



CNEL DORREGO

Reflexiones y datos para una estrategia de desarrollo

Fernando Tauber
Diego Delucchi
Jorge Longo
Lidia Bognanni
Horacio Martino
Patricia Pintos

CORONEL DORREGO

Reflexiones y Datos para una Estrategia de Desarrollo



MUNICIPALIDAD DE CORONEL DORREGO

DAM-Dirección de Asuntos Municipales
Secretaría de Extensión Universitaria
Universidad Nacional de La Plata

El presente trabajo fue realizado para la Municipalidad de Cnel. Dorrego por la Dirección de Asuntos Municipales (DAM), dependiente de la Secretaría de Extensión Universitaria de la Universidad Nacional de La Plata, en el período Octubre de 2000 - Diciembre de 2001.

■ **Municipalidad de Coronel Dorrego**

Nómina de Autoridades

Intendente Municipal

Dr. Osvaldo Aníbal Crego

Secretaria de Gobierno

Sra. Blanca Norma Biscarra

Directora de Gobierno

Dra. Graciela Elena Ayastuy

Directora de Desarrollo Social

Sra. Alicia Elena Mollard

Directora de Asuntos Legales

Dra. Juliana **Lucenti**

Directora de Cultura y Educación

Sra. Nora Del Carmen Cenci

Director de Inspección General

Dr. Pedro Reta

Director de Hacienda

Cr. Rubén Antonio **Cingolani**

Director de Producción

Ing. Mario Oscar **Fernandez**

Director de Salud y Medio Ambiente

Dr. Oscar Miguel Sainz

Director del Hospital Municipal

Dr. Fabián Andrés Zorzano

Director de Servicios

Sr. Raúl Santiago Loydi

Director de Vialidad

Ing. Ricardo Enrique Jagoe

Director de Obras Públicas

Arq. Omar Juan Pietrafesa

Sub Director de Relaciones Internas

Sr. Aldo Eduardo Mazzarini

Sub Director de Obras Sanitarias y

Alumbrado Público

Sr. Aurelio Ricardo Carbajo

Delegado Municipal en Oriente

Sr. Rodolfo Oscar Hernandorena

■ **Municipalidad de Coronel Dorrego**

Honorable Consejo Deliberante

Presidente

Dr. José Francisco Nomdedeu

Vicepresidente 1°

Sra. Celia Gladys Rodríguez de Abad

Secretario Legislativo

Sr. Joaquín Emilio González

Secretario Administrativo

Dr. Fernando Rubén Dimatz

Bloque Alianza

Cr. Juan Carlos Chalde

(Presidente de Bloque)

José Luis Flores

Dr. Silvio Canavesi

Alicia Rosa Arriaga de Arévalo

Maria Susana Such

Dr. José Francisco Nomdedeu

Bloque Justicialista

Domingo Fortunato

(Presidente de Bloque)

Joaquín Emilio González

Alejandra Aristegui de Wullff

Celia Gladys Rodríguez de Abad

Horacio Abel Cao

Hugo Héctor Uranga

■ Universidad Nacional de La Plata

Nómina de Autoridades

Guardasellos

Dr. Carlos Alconada Aramburú

Nómina de Autoridades

Presidente

Med. Vet. Alberto R. Dibbern

Vicepresidente

Dr. Rogelio E. Simonato

Secretario General

Abog. Guillermo Ricardo Tamarit

Secretaria de Asuntos Académicos

Prof. María Rosa Depetris

Secretario de Ciencia y Técnica

Dra. Nelba Tacconi

Secretario de Extensión Universitaria

Arq. Fernando Tauber

Secretario de Relaciones Institucionales

Ing. Agr. Alejandro Etchegaray

Secretario de Obras, Planeamiento y Servicios

Ing. Daniel Castro

Prosecretaria Administrativa

Cdora. Mercedes Molteni

Prosecretario de Bienestar Estudiantil

Ing. Agr. Gustavo Drake

Prosecretaria de Asuntos Académicos

Prof. Isabel Feoli

Prosecretario de Posgrado

Ing. Agr. José Beltrano

Prosecretario de Asuntos Jurídicos Legales

Dr. Pablo Quadrini

Prosecretaria de Ciencia y Técnica

Lic. Adriana Dertiano

Equipo de Trabajo

El equipo de trabajo está dirigido por:

Arq. Fernando Tauber (Secretario de Extensión Universitaria)

Coordinación general:

Arq. Diego Delucchi (Director de Asuntos Municipales)

Arq. Jorge Longo (Director Alterno de Asuntos Municipales)

Bases de datos alfanumérica

Lidia Bognanni (responsable de área)

Alicia Bognanni

Sector Urbano e Infraestructura de servicios

Arq. Patricia Nigoul

Arq. Silvia García

Sector Industria y Comercio

Arq. Horacio Martino (responsable de área)

Susana Lagos

Alvaro Pereyra

Sector Agropecuario

Lic. en Geografía Patricia Pintos (responsable de área)

Lic. en Geografía Andrea Pérez Ballari

Ing. Agrónomo Juan Carlos Zubia

Ing. Agrónomo Ricardo Stratta

Sector socio/económico

Lic. en Trabajo Social Norma Domancich

Lic. en Economía Manuel Moreno

Lic. en Economía Irene Roccia

Lic. en Ciencias Políticas Agustina Pereyra

Digitalización de bases cartográficas y planos temáticos

Arq. Mariángeles Rossi

Sebastián Dietz

El presente trabajo es llevado adelante por iniciativa y gestión del Intendente Municipal de Cnel. Dorrego Dr. Osvaldo Anibal Crego. El equipo de apoyo por la Municipalidad fue coordinado por el Secretario de Obras Públicas arq. Omar Pietrafesa, con la colaboración del arq. Mario García.

■ Prólogo

Permanentemente los Municipios incorporan nuevas temáticas que antes les eran ajenas.

La particular situación socioeconómica, sumada a los porcentajes de emigración que detentan las poblaciones del interior y la escasa o nula inversión privada, hace que los gobiernos locales se sumerjan en los problemas derivados de la coyuntura, preocupados en redoblar sus acciones para hacer frente a las múltiples y crecientes demandas de los habitantes.

El nuevo rol de las Municipalidades debe acompañarse de una verdadera reforma estructural que les otorgue la necesaria autonomía institucional y económica.

Las actuales carencias impiden desarrollar con eficiencia políticas activas que permitan dar respuesta a la diversidad de las inquietudes que los ciudadanos reclaman.

En el actual contexto, los Intendentes somos peregrinos del poder central. Acudimos a él reclamando con firmeza lo que requieren nuestros Distritos, no obteniendo, muchas veces, las respuestas acordes a los desafíos que constantemente se nos presentan.

Toda ciudad -en el espacio de una sociedad- es la expresión de su historia, su cultura, y un conjunto de intereses sectoriales que deberían relacionarse y realimentarse, para que lejos de competir se constituyan en un solo sujeto colectivo capaz de contribuir a mejorar la calidad de vida de la gente a través del desarrollo armónico, equitativo y equilibrado del lugar.

De allí que el actual Departamento Ejecutivo interpreta que no debe descuidarse la planificación estratégica, entendida como un modelo de gestión a largo plazo con intervención de los distintos adores de la comunidad, tendiente a integrar diagnósticos, concretar actuaciones público-privadas y consensuar un ámbito coherente y compartido de compromiso y cooperación.

Asimismo, el Plan Estratégico pretende convertirse en patrimonio de la comunidad, el espacio desde el cual sea posible orientar el futuro del Partido de Coronel Dorrego y la zona circundante, basándose en las premisas fundamentales de igualdad de oportunidades, sustentabilidad ambiental, transformación territorial y crecimiento económico.

Los lineamientos, datos y conclusiones que forman parte del presente trabajo, fueron elaborados y procesados con el auxilio científico de la Universidad Nacional de La Plata, en base a una tarea de campo efectuada con personal municipal. Conforman un estudio integral de la realidad social, económica y física del territorio del Distrito y de las comunidades que nos cuentan como protagonistas. Aspiro a que se constituya en el puntapié inicial que nos posibilite avanzar con entusiasmo, esperanza y criterio de realidad.

Dr. Osvaldo A. Crego
Intendente Municipal

■ Enfoque sistémico del desarrollo municipal

El rol del Estado Municipal estuvo relegado, hasta ahora, a un segundo orden y no existió una participación clave del mismo en la formulación de políticas indicativas locales y regionales, y menos aún en la planificación de estrategias de desarrollo. Sin embargo, los profundos cambios en el contexto nacional y mundial, le exigen que asuma, por la necesidad de su gente, el rol de protagonista principal en la construcción de su futuro. Pero para esto, es necesario tener objetivos claros compartidos por una Comunidad comprometida, y ser capaces de diseñar e implementar estrategias eficaces para poder alcanzarlos.

Para poder desenvolverse con posibilidades de progreso en este nuevo y complejo escenario, es necesario optimizar dos herramientas imprescindibles:

-Es necesario tener un conocimiento preciso de cada uno de los aspectos y lugares que conforman la realidad local y de su evolución, basado en un sistema de información propio (en donde la estadística es sólo un aspecto), confiable y permanentemente actualizado, que permita seguir la evolución sectorial y localizada de la Comunidad en la disponibilidad y calidad de los servicios públicos de infraestructura, en la calidad ambiental y de los servicios sociales como la educación, la seguridad o la salud, en el crecimiento armónico de la ciudad y en la localización de la población, el déficit de la vivienda y la disponibilidad y valor de la tierra vacante, en la economía local y regional contemplando todos sus aspectos, el dinamismo en la evolución del PBI local, la calidad de la ocupación, la desocupación, los procesos de inversión y el comportamiento de las variables económicas y sociales con incidencia en el desarrollo local.

-Y es necesario contar con Instituciones y Representantes sectoriales organizados, con objetivos claros y Consejos Vecinales u organizaciones representativas y participativas por barrios específicos o agrupación de barrios, que fortalezcan los vínculos con el municipio, fijen sus prioridades y controlen la eficacia de los servicios públicos y su propia calidad de vida. Sin ellos se dificulta el necesario proceso de concertación, que ordena la participación y articula los intereses genuinos que conviven en una Comunidad.

A partir de aquí se desarrolla un análisis del estado de situación ambiental, social y económica del Partido de Cnel. Dorrego, acompañado por una serie de propuestas específicas para consolidar los aspectos positivos y revertir aquellos que demoran o atentan contra el progreso colectivo.

■ Índice

PARTE I

Caracterización Urbana y Social de Cnel. Dorrego.

La región _____ 18

- Rol que desempeña el partido: Caracterización del sistema regional, y sus relaciones con el sistema provincial, metropolitano y nacional.
- La Pampa Surera:
- La estructura productiva.
- Una posible clasificación regional.
- La dispersión poblacional como característica.
- El mapa social.
- Rol del partido en la región.

La población _____ 23

- La población en el partido y su evolución:
- Evolución histórica.
- Crecimiento comparativo de la población.
- Origen y composición de la población.
- Distribución de la población en el territorio y su crecimiento.
- Oriente.
- El Perdido.
- Aparicio.
- San Román.
- Marisol.
- La organización urbana y los límites de su expansión.
- Caracterización de los Barrios.
- La localización de la población y el Código Urbano y sus modificatorias.
- Consideraciones finales.

La vivienda _____ 58

- La Vivienda.
- La vivienda en el partido de Cnel. Dorrego.
- Distribución de la vivienda en el partido.
- Distribución de la vivienda en la ciudad.
- Disponibilidad, rendimiento y valor de la tierra urbana.
- Consideraciones finales.

Los servicios de infraestructura _____ 90

- Agua corriente.
- Cloacas.
- Gas natural.
- Pavimento.
- Consideraciones finales.
- Electricidad domiciliaria.
- Alumbrado público.
- Teléfono.
- Recolección de residuos domiciliarios y barrido.
- Transporte público.
- Espacios verdes.

Los servicios sociales**La educación** _____ **118**

- La educación en el país.
- La educación en la provincia de Buenos Aires.
- La educación en el partido de Coronel Dorrego.
- El nivel de Educación Inicial (ex- preescolar).
- El nivel de Educación General Básica- E.G.B. (ex- primaria).
- La Educación Especial
- La Educación Primaria de Adultos.
- La Educación Complementaria.
- La Educación Artísticas.
- Los Centros de Educación Física.
- Los Centros de Formación Profesional.
- El nivel de Educación Polimodal (ex- secundaria).
- El nivel de Educación Terciaria.
- El nivel de Educación Universitaria
- Información complementaria.
- Conclusiones.

La salud _____ **142**

- La salud.
- La desnutrición infantil.
- La mortalidad materno - infantil.
- La situación en el partido de Coronel Dorrego.
- Los servicios de salud en el país
- Los servicios de salud en la provincia de Buenos Aires.
- Los servicios de salud en Coronel Dorrego.
- Los servicios de salud del sector público.
- Los servicios de salud del sector privado.
- Otras instituciones de salud y acción social.
- Cobertura de salud.
- Las personas con discapacidades en el partido de Coronel Dorrego.
- Sectores con Necesidades Básicas Insatisfechas.
- Conclusiones.

La seguridad _____ **175**

- La seguridad.
- Los hechos delictuosos en el país y la provincia de Buenos Aires.
- Los accidentes de tránsito en el país y la provincia de Buenos Aires.
- La seguridad en el partido de Coronel Dorrego.
- Los siniestros.
- Los hechos delictuosos.
- Los accidentes de tránsito.
- Los accidentes sin intervención judicial.
- Conclusiones.
- Consideraciones finales del aspecto social.

PARTE II:**Caracterización Económica de Coronel Dorrego****El sector comercial y de servicios comerciales** _____ **194**

- Consideraciones generales: evolución histórica y estado actual
- Evolución del Sector Comercial y de Servicios Comerciales en el Partido de Coronel Dorrego
- Actividades comerciales y de servicios presentes en el partido
- Otros servicios privados
- El sector público y los puestos de trabajo

- Localización de las actividades y su comparación con la distribución de la población
- Sub-agrupamiento Comestibles
- Sub-agrupamiento Kioscos, Bares, Restaurantes
- Sub-agrupamiento Farmacias, Perfumerías
- Sub-agrupamiento Indumentaria
- Sub-agrupamiento Artículos del Hogar, Mueblerías
- Sub-agrupamiento Librería' Fotocopiadoras
- Sub-agrupamiento Construcción
- Sub-agrupamiento Comercios Varios
- Sub-agrupamiento Venta de Vehículos y Repuestos
- Sub-agrupamiento Servicios al Automotor
- Sub-agrupamiento Peluquerías, Reparaciones
- Sub-agrupamientos: Hoteles y Transportes - Deportes y Gimnasia - Videos y Juegos Electrónicos
- Recreación y Fiestas
- Sub-agrupamientos: Actividades Financieras e Intermediaciones - Servicios
- Técnicos Profesionales
- Servicios Sociales, Salud y Educación
- Agrupamiento Depósitos
- Locales vacío y galpones
- Cuadro de situación: Factores que inciden en el sector comercial y de servicios
- Características de los factores negativos que incidirían en el sector
- Característica de los factores positivos que incidirían en el sector
- Algunas reflexiones sobre el comportamiento del sector
- El rol del municipio

El Turismo _____ 245

- El caso particular del turismo.
- El turismo en el país.
- El turismo en la provincia.
- El turismo en el Corredor Atlántico.
- El turismo en Coronel Dorrego.
- Perspectivas para el desarrollo turístico en Coronel Dorrego.

El Sector Industrial _____ 258

- Caracterización global de la industria
- Evolución histórica global de la industria en el país
- Tendencias del desarrollo nacional y provincial
- Los mercados externos
- Las exportaciones de la provincia
- Situación actual del sector industrial
- Panorama de la industria
- Comparación de la evolución global de la industria en el periodo '74- '85 '94
- Incidencia de las actividades industriales
- Evolución de la industria en Coronel Dorrego
- Actividades más concentradas.
- Localización de los establecimientos y del empleo
- Cuadro de situación: Factores que incidirían en el sector industrial
- Característica de los factores negativos que incidirían en el sector
- Característica de los factores positivos que incidirían en el sector
- El nuevo contexto y el rol del Estado
- El rol del municipio

El sector agropecuario _____ 343

- Localización
- Principales características del clima.
- Principales características morfológicas de la Sub región.
- Principales características del suelo y evaluación de las tierras para usos agropecuarios.
- Uso del suelo rural.

- Tipo de uso de la tierra
- Distribución de la superficie agropecuaria por tamaño y localización.
- Las rutas y los caminos rurales.
- El servicio eléctrico en el campo.
- Evolución de la cantidad y superficie de los establecimientos.
- Valor de la tierra rural.
- Régimen de tenencia de la tierra.
- Ocupación agropecuaria.

Ganadería _____ 362

- Ganado vacuno.
- Datos ganaderos del MERCOSUR
- Identificación individual de animales: Trazabilidad.
- La producción bovina en Coronel Dorrego.
- Evolución de la existencia de ganado vacuno por sexo y edad.
- Composición del ganado vacuno por razas.
- Evolución de la cantidad de explotaciones según tipo de actividad Coronel Dorrego.
- Predios, superficie y cantidad de ganado por tamaño de rodeo.
- Variación del número de establecimientos según el tamaño de los rodeos.
- Cuadro comparativo de parámetros productivos. Año 2000.
- Factores que inciden en el nivel de producción, en la actividad de cría, recría e internada vacuna.
- Análisis FODA de la ganadería bovina en Argentina.
- Producción lechera.
- Evolución de la producción lechera argentina en los últimos años.
- Factores que inciden en el nivel de producción lechera.
- Ganado porcino.
- Evolución de las existencias de ganado porcino.
- Perspectivas para la producción porcina.
- Análisis FODA de la ganadería porcina en Argentina.
- Ganado lanar.
- Evolución de las existencias de ganado lanar.
- Perspectivas para la producción ovina (lana, tambo, carne).
- Análisis FODA del Sector Ovino no Patagónico.
- Ganado equino.
- Evolución de las existencias de ganado equino.
- La avicultura.
- Otras producciones avícolas no tradicionales.
- La apicultura.
- Producción de miel de los países más importantes.
- Evolución de las Exportaciones Argentinas de miel.
- Análisis FODA de la actividad apícola
- Pesca.
- Otras producciones no tradicionales.

La agricultura: _____ 409

- soja, trigo, maíz, girasol, sorgo granífero, avena, cebada total, lino oleaginoso, alpiste.
- Evolución de la superficie implantada con granos y oleaginosas .
- Síntesis.
- Horticultura.
- El sector hortícola en el partido de Coronel Dorrego.
- Conclusión.
- La fruticultura.
- Nuevas tendencias en torno a la comercialización de productos frutícolas.
- El Sector Frutícola en Coronel Dorrego.
- Otros cultivos.
- Cultivo de plantas aromáticas y medicinales.
- Otras oleaginosas, como la *canola* o *colza*.

- Legumbres: porotos, arvejas, lentejas, habas, garbanzos y lupines.
- Productos novedosos.
- Productos orgánicos.
- La forestación.
- La promoción nacional de la forestación.
- Caracterización de la actividad en la región y el partido.
- Análisis FODA de la Actividad Agrícola de Coronel Dorrego.
- Cuadro de situación y factores que inciden en el sector agropecuario.
- Características de los factores negativos que incidirían en el sector.
- Características de los factores positivos que incidirían en el sector.
- El contexto: tendencias generales.
- Alternativas y estrategias.
- El rol del Municipio.

La situación ocupacional _____ **471**

- Consideraciones Generales.
- Empleo y desempleo en el contexto mundial.
- América Latina y el Canbe
- Distribución de las actividades de la población.
- Evolución de los indicadores en la década del 90 en Argentina.
- Marco jurídico del mercado de trabajo argentino.
- Análisis de las actividades por territorio.
- La situación en el Partido de Coronel Dorrego.
- Análisis de los subocupados de la ciudad cabecera.
- Incidencia de la desocupación en Coronel Dorrego por barrios y localidades.
- Característica generales de la población desocupada en el partido de Coronel Dorrego.
 - a. Según grupos etáreo y sexo.
 - b. Según nivel de instrucción alcanzado.
- Conclusiones
- Algunas propuestas e ideas

La necesidad de definir un rol para la región _____ **496**

- El marco conceptual del modelo.

■ Bibliografía consultada

- HISTORIA DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES Y FORMACIÓN DE SUS PUEBLOS de Ricardo Levene -1941-
- ANALES de la Sociedad Rural Argentina. N° 2 / 3 / 7 / 11 correspondientes a los años 1998 y 1999.
- Síntesis Agroeconómica. Publicación de la Federación Agraria Argentina. N° 63 / 64 / 65 / 66 / 67, correspondientes a 1999.
- Alimentos Argentinos. N° 10. Marzo de 1999. Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación. Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.
- Atlas de Rutas Argentina. Megamapa 1999.
- El agro pampeano. El fin de un período. Osvaldo Barsky-Alfredo Pucciarelli (editores). FLACSO - Oficina de Publicaciones del CBC. Universidad de Buenos Aires. 1997.
- Ing. Agr. Julio César Catullo. MAA. "Trigo: Análisis de la productividad del área de influencia de a C.E.I. Barrow", Agrobarrow, Marzo de 1998, pp. 32.
- RESEÑA DE LA PUBLICACIÓN "PERSPECTIVAS ALIMENTARIAS". Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Página Web de la FAO: <http://fao.org> del 11/02/1999.
- Panorama Ganadero. Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación. Junio de 1999, N° 6.
- Reseña de la Escuela Agropecuaria de Tres Arroyos. 1999.
- "El País de los Argentinos" CEAL. Buenos Aires, 1978.
- DIAGNÓSTICO DEL POTENCIAL ASOCIATIVO EN LOS MUNICIPIOS DE ADOLFO ALSINA, GENERAL LAMADRID, SALLIQUELÓ Y TRES ARROYOS. Informe final del municipio de Tres Arroyos. IPAC / Departamento de Economía - Universidad Nacional del Sur. Diciembre de 1997.
- RESEÑA HISTÓRICO-ECONÓMICA DE LOS PARTIDOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Banco de la Provincia de Buenos Aires -1981-
- PLAN TRIENAL 89/91, Dirección Provincial de Estadística.
- CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1980-
- POBLACIÓN Y VIVIENDA DE LOCALIDADES Y ASENTAMIENTOS URBANOS CLASIFICADOS POR PARTIDOS, Comité Censal de la Provincia de Buenos Aires -1980-
- CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1991-
- ESTADÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS, Dirección Provincial de Estadística -1989-
- ESTADÍSTICA BONAERENSE -175 aniversario - 1821-13 de diciembre-1996, Dirección Provincial de Estadística -1996-
- LOS MUNICIPIOS BONAERENSES EN CIFRAS, Dirección Provincial de Estadística -1990-
- ANUARIOS ESTADÍSTICOS DE LA REPÚBLICA ARGENTINA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -años 1993, 1994, 1995, 1996, 1997-
- ORDENANZA DE ZONIFICACIÓN DEL PARTIDO DE TRES ARROYOS y modificatorias.
- CÓDIGOS DE ORDENAMIENTO URBANO, PROBLEMÁTICA EN TORNO A SU MODIFICACIÓN. FACULTADES DE LOS MUNICIPIOS. de Aldo Acquarone, editorial Función Pública SRL -1995-
- LA POBREZA EN LA ARGENTINA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1984-
- PROYECTO DE COMUNICACIÓN PARA LA PREVENCIÓN DE LA NUTRICIÓN, Instituto de Investigación de la Comunicación Social de la Facultad de Periodismo y Comunicación Social de la Universidad Nacional de La Plata, de Adolfo Negrotto y otros -1986-
- HOGARES CON NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI) 1980 Y 1991, Comité Ejecutivo para el Estudio de la Pobreza en la Argentina CEPA -octubre 1993-
- LA MORTALIDAD INFANTIL en el partido de La Plata, de Fernando Tauber, con Lidia Bognanni y Diego Delucchi, editado por la Fundación de la Facultad de Ingeniería de la U.N.L.P. -1997-

- INFORME ARGENTINO SOBRE DESARROLLO HUMANO 1995, (PNUD, Director Nacional Dr. Antonio F. Cafiero) Comisión de Ecología y Desarrollo Humano del Honorable Senado de la Nación -1995-
- EQUIPAMIENTO COMUNITARIO, ESTÁNDARES PARA ÁREAS URBANAS, por Elba L. Rodríguez, editado por Civilidad -1990-
- CENSO NACIONAL ECONÓMICO, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1974-
- CENSO NACIONAL ECONÓMICO, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1985-
- CENSO NACIONAL ECONÓMICO, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1994-
- ENCUESTA NACIONAL SOBRE RECURSOS HUMANOS EN TURISMO, Secretaría de Turismo de la Nación, Consejo Federal de Inversiones e Instituto Nacional de Estadística y Censos -1996-
- APORTES Y TRANSFERENCIAS, Encuesta a Turistas Encuesta a Residentes en Centros Turísticos del Litoral Atlántico, Centro de Investigaciones Turísticas Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la Universidad Nacional de Mar del Plata, Tiempo Libre y Recreación, Año 3, Volumen 1, Abril 1999, Mar del Plata.
- ENCUESTA AL TURISTA EN TEMPORADA, Centros Turísticos del Municipio de Tres Arroyos: Claromecó, Reta y Punta Desnudez, realizado por el Centro de Investigaciones Turísticas, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la Universidad Nacional de Mar del Plata, enero-febrero 1999.
- FOLLETERIA DE LA DIRECCION DE TURISMO DE LA MUNICIPALIDAD DE TRES ARROYOS, 1998.
- LISTADO DE LA OFERTA TURISTICA DEL PARTIDO DE TRES ARROYOS, Dirección de Turismo de la Municipalidad de Tres Arroyos, 1998.
- OTERO, A. Y GONZALEZ R., Perspectivas del Desarrollo del Turismo Sustentable en la Argentina: El caso de la Patagonia, presentado en el III Congreso Internacional de Profesionales en Turismo, La Habana-Cuba, octubre de 1996.
- SENTIS IRENE CLAUDIA, Caracterización espacial, social y económica de la actividad turística de Claromecó, Trabajo Integrador del Ciclo Profesional, Universidad Nacional de Mar del Plata-Facultad de Ciencias Económicas y Sociales-Carrera de Licenciatura en Turismo, agosto, 1988.
- SISTEMA INTEGRADO DE ESTADISTICA TURISTICA PROVINCIAL, Comportamiento turístico, Temporada 1995, Subsecretaría de Turismo, Ministerio de la Producción, Provincia de Buenos Aires.
- SISTEMA INTEGRADO DE ESTADISTICA TURISTICA, Temporada 1995-1996, Subsecretaría de Turismo, Ministerio de la Producción, Provincia de Buenos Aires.
- TEMPORADA DE VERANO 1998, Dirección Provincial de Turismo, Subsecretaría de Turismo, Ministerio de la Producción, Provincia de Buenos Aires, 1998.
- TEMPORADA DE VERANO 1997, Dirección Provincial de Turismo, Subsecretaría de Turismo, Ministerio de la Producción, Provincia de Buenos Aires, 1998.
- HISTORIA DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES Y FORMACIÓN DE SUS PUEBLOS de Ricardo Levene -1941-
- Historia del Partido de Tres Arroyos, Carmen Teresa Eiras, María Elena Pérez Vassolo, Ed. Dirección de Cultura de la Municipalidad de Tres Arroyos, 1981.
- Album del Centenario de Tres Arroyos, La Voz del Pueblo, 1984.
- EL SECTOR INDUSTRIAL boletín de información e intercambio técnico N°4 del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo, por Fabiela Orlandi y Fernando Tauber (inédito).
- EL MODELO ITALIANO: LA ESPECIALIZACIÓN FLEXIBLE Y LOS DISTRITOS INDUSTRIALES. Departamento de Ciencias Económicas de la Universidad de Roma "La Sapienza", por Andrea Saba -1996*-
- REFLEXIONES SOBRE LA EVOLUCIÓN DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA DE LA PROV. DE BS. AS. Ministerio de Economía, Convenio de Cooperación C.F.I./CEPAL Bs.As. por Gabriel Yoguel y Francisco Gatto -1988-
- LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL DE LAS MEDIANAS Y PEQUEÑAS PLANTAS MANUFACTURERAS EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES. Dirección Provincial de Política Industrial y de la Pequeña y Mediana Industria. Ministerio de Economía, Convenio de Cooperación C.F.I./CEPAL Bs.As. por Gabriel Yoguel y Francisco Gatto -1988-
- Informe del PARTIDO DE TRES ARROYOS, Departamento de Economía Agraria del Ministerio de la Producción de la Provincia de Buenos Aires -1996-

- LA ACTIVIDAD GANADERA DE CARNE EN EL NORTE DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES (R.Argentina) - Cambio Rural - INTA - por el ingeniero agrónomo Gustavo Artaux y otros -1994-
- MAPA DE SUELOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Secretaría de Agricultura Ganadería y Pesca: Proyecto PNUD ARG. 85/019 Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria: CIRN - Instituto de Evaluación de Tierras -1989-
- ENCUESTA AGROPECUARIA 1986, Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires.
- CENSO NACIONAL AGROPECUARIO 1988, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1992-
- ENCUESTA NACIONAL AGROPECUARIA, Instituto Nacional de Estadística y Censos - 1993, 1994 y 1995-
- Series estadísticas de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación -1996-
- Series estadísticas de la Gerencia de Lucha Sanitaria -GELSA- Tres Arroyos -1996-
- EL DESARROLLO AGRARIO ARGENTINO, de H. Giberti.
- EL DESARROLLO AGROPECUARIO PAMPEANO, de Osvaldo Barsky y otros, INTA, INDEC, Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura -1991-
- DESARROLLO AGROPECUARIO SUSTENTABLE "ESTRATEGIAS PARA EL USO AGROPECUARIO DEL TERRITORIO", recopilación y coordinación de los ing. agr. Luis Verde y Ernesto Viglizzo, INTA - INDEC -1995-
- ROL DE LAS ORGANIZACIONES DE PRODUCTORES EN RELACIÓN CON LA RECONVERSIÓN PRODUCTIVA Y AGROINDUSTRIAL, CONINAGRO -1995-
- EL SECTOR AGROPECUARIO boletín de información e intercambio técnico N°3 del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo, por María Elena Echave y Fernando Tauber.
- PRODELEC: PROYECTO DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA, DE LECHE Y CARNE PARA LA CUENCA DE ABASTO DE BUENOS AIRES, Área de la UEEA Lobos, INTA -1993-
- SECTOR HORTÍCOLA, Convenio INTA, Banco Municipal, Municipalidad de La Plata, Primer Informe, por Ricardo Andreau y otros -1991-
- SITUACIÓN OCUPACIONAL boletín de información e intercambio técnico N°1 del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo, por Fernando Tauber -1993-
- PRODUCTO BRUTO INTERNO boletín de información e intercambio técnico N°2 del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo, por Fernando Tauber -1993-
- PRODUCTO BRUTO INTERNO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES POR PARTIDO, Dirección Provincial de Estadística de la Provincia de Buenos Aires -1970/1986-
- PRODUCTO BRUTO INTERNO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Departamento de Indicadores Económicos de la Dirección Provincial de Estadística -1970/1992-
- PRODUCTO BRUTO GEOGRAFICO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Valores Constantes 1980 - 1996 Dirección Provincial de Estadística y Planificación General -1997-
- PRODUCTO BRUTO GEOGRAFICO, Estadística Bonaerense «Información para la toma de desiciones». Valores Constantes 1980-1997. Dirección Provincial de Estadísticas y Planificación General, provincia de Buenos Aires, marzo de 1999.
- ARGENTINA UN PAÍS PARA INVERTIR Y CRECER, Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos de la Nación -1994-
- INFORME ECONÓMICO AÑOS 1992, 1993, 1994, 1995, 1996, 1997, 1998 y N°28 y 29 del año 1999. SubSecretaría de Programación Macroeconómica, Secretaria de Programación Económica y Regional del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos de la Nación.
- World Bank; World Development Indicators 1999 y FMI. Estadísticas financieras internacionales, Anuario 1998, INDEC.
- ARGENTINA EN CRECIMIENTO 1994-1996, Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos de la Nación -1994-
- E L MUNICIPIO COMO PROMOTOR DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL, del Proyecto SACDEL del Centro Latinoamericano de Capacitación y Desarrollo de los Gobiernos Locales, editado por IULA Unión Internacional de los Municipios y los Poderes Locales -1992-
- ORGANIZACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN MUNICIPAL de Jordi Borja y otros, EUDEBA -1987-
- LA GESTIÓN MUNICIPAL, selección de lecturas básicas, editado por la Fundación Jorge Esteban Roulet -1990-

- EL ROL DEL MUNICIPIO, LA PARTICIPACIÓN Y LOS NUEVOS ESPACIOS SOCIALES EN LA INSTITUCIONALIDAD PROVINCIAL Y LOCAL, de Daniel Cassano, editado por el CFI -1993-
- UN MODELO DE DESARROLLO REGIONAL, de Ruby Daniel Hernández, editado por el Grupo Banco de la Provincia de Buenos Aires -1996-
- ESTRATEGIAS DE GESTIÓN Y MICROPLANEAMIENTO, de Ramón Martínez Guarino, editado por Lumen-Humanitas -1996-
- LA PLATA: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO, de Fernando Tauber, editado por el Bloque de Concejales de la UCR de La Plata -1992-
- LA PLATA: PROPUESTAS PARA UN FUTURO DE PROGRESO, de Fernando Tauber con Diego Delucchi y Lidia Bognanni, editado por la Universidad Nacional de La Plata -1995-
- CHASCOMÚS: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Chascomús y el Foro Intermunicipal del Empleo -1993-
- CHASCOMÚS: PAUTAS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Chascomús y el Foro Intermunicipal del Empleo -1994-
- CAÑUELAS: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Cañuelas y el Foro Intermunicipal del Empleo -1994-
- SALADILLO: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Saladillo, la Honorable Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires y el Foro Intermunicipal del Empleo -1996-
- JUNÍN: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Junín -1997-
- LAPRIDA: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Diego Delucchi y Lidia Bognanni, editado por la Municipalidad de Laprida por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1997-
- NAVARRO: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Diego Delucchi y Lidia Bognanni, editado por la Municipalidad de Navarro por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1997-
- VILLA GESELL: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Diego Delucchi y Lidia Bognanni, editado por la Municipalidad de Villa Gesell por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1997-
- ALBERTI: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Diego Delucchi, Jorge Longo y Lidia Bognanni, editado por la Municipalidad de Alberti por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1998-
- LINCOLN: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Diego Delucchi, Jorge Longo y Lidia Bognanni, editado por la Municipalidad de LINCOLN por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1999-
- Archivos de diarios, periódicos y revistas locales, provinciales y nacionales.

■ La Región

Rol que desempeña el partido y sus relaciones con el sistema metropolitano, provincial y nacional.

Coronel Dorrego, en su carácter de municipio con actividades productivas mixtas de fuerte tradición agrícola-ganadera, donde se destaca su producción cerealera, principalmente trigo y girasol, con industrias ligadas a esta actividad agropecuaria, y con una todavía importante participación de la población rural; pertenece a los municipios del «interior» de la provincia de una región con características predominantemente mixtas: LA PAMPA SURERA.

Por lo tanto vale la pena desarrollar una breve caracterización de la región para entender como influye en Tres Arroyos y qué particularidades (dificultades y potencialidades) se trasladan al partido.

La Pampa Surera, una posible clasificación regional

La Pampa Surera abarca el Sur de la provincia de Buenos Aires, integrándola los siguientes partidos: Azul, Olavarría, Tandil, Balcarce, Gral. Pueyrredón, Gral. Alvarado, Lobería, Necochea, San Cayetano, Benito Juárez, Gonzáles Cháves, Tres Arroyos, Laprida, Cnel. Pringles, Cnel. Dorrego, Monte Hermoso, Cnel. Rosales, Bahía Blanca, Villarino, Puan, Tornquist, Saavedra, Cnel. Suárez y Gral. Lamadrid.

Esta región, tiene una superficie de 108.260 km², un 35,2% de la superficie provincial, con una población estimada en 1999 de alrededor de 1.570.514, un 12,5% del total provincial, con un ritmo relativamente bajo de crecimiento anual (1,02%) que es superior en las cabeceras regionales y tendiendo a cero en el resto, una densidad bruta de 14,5 habitantes por km² y una población urbana que representa el 92,5% del total.

Partidos de la Pampa Surera (1991)

Partido	Superficie (km ²)	Población 91	Densidad (hab/km ²)	Población '99 (est.)	Pobl. Rural (est.)
Azul	6.615	62.261	9,4	66.836	8.087
Olavarría	7.715	98.014	12,7	105.304	14.005
Tandil	4.935	101.228	20,5	108.887	9.255
Balcarce	4.120	41.194	3,4	42.632	8.398
Gral. Pueyrredón	1.460	532.845	365	612.477	13.474
Gral. Alvarado	1.677	30.385	18,1	34.451	3.962
Lobería	4.755	17.647	3,7	17.950	6.192
Necochea	4.455	84.581	19	93.976	4.886
San Cayetano	3.004	8.687	2,9	8.728	2.470
Tres Arroyos	5.861	56.679	9,7	58.320	6.182
Gonzáles Cháves	3.780	12.747	3,4	12.747	2.218
Benito Juárez	5.285	20.350	3,9	20.405	2.530
Laprida	3.440	9.322	2,7	9.548	2.062
Cnel. Pringles	5.245	22.905	4,4	23.625	2.764
Cnel. Dorrego	5.818	17.741	3,1	17.730	2.979
Monte Hermoso	230	3.605	15,7	4.017	402
Cnel. Rosales	1.312	59.543	45,4	61.861	1.918
Bahía Blanca	2.300	272.191	118,3	304.884	10.670
Villarino	11.400	24.472	2,1	26.730	9.623
Puan	6.385	17.617	2,8	17.607	3.486
Tornquist	4.183	10.742	2,6	11.327	2.741
Saavedra	3.500	19.407	5,5	20.359	2.463
Cnel. Suarez	5.985	35.710	6	38.586	4.785
Gral. Lamadrid	4.800	10.641	2,2	10.738	2.427
Total	108.260	1.570.514	14,5	1.702.995	127.979

La estructura productiva

El Partido de Cnel. Dorrego se ubica en el sector suroriental de la Pampa Surera¹, unidad morfológica que domina gran parte del litoral Atlántico pampeano, y que tiene como límites las tierras bajas e inundables de la depresión del río Salado, por el norte; el mar, por el este y el sur; mientras que hacia el oeste transiciona gradualmente hacia la Pampa Seca y Medanosa. En esta transición, las precipitaciones disminuyen de este a oeste, transformando las condiciones de humedad propias de la influencia atlántica, en los ambientes de aridez que caracterizan a la estepa.

La Pampa Surera conforma una región agroproductiva compleja en la que pueden diferenciarse claramente -de oeste a este- tres sectores²: el sector suroccidental corresponde a una subzona mixta organizada en torno al complejo productivo de carne y trigo y las actividades ganaderas dominantes de cría e invernada y cría combinadas, el sector centro sur, coincide con el complejo productivo carne-trigo y girasol y las actividades ganaderas dominantes son la invernada y cría combinadas y la cría. Por último, el sector suroriental de la región, dentro del cual se localiza el partido de Cnel. Dorrego, corresponde al complejo productivo carne-trigo-girasol y maíz, y la orientación ganadera dominante es de cría e invernada combinadas, seguida de explotaciones de cría y tambo. La producción tambera de la región si bien no alcanzan la importancia de la correspondiente a las cuencas tradicionales del norte y noreste de la provincia, ha permitido consolidar una cuenca lechera de relativa importancia, conocida como Cuenca Mar y Sierras.

En síntesis, predominan los sistemas mixtos de producción, ya que una importante proporción de los establecimientos están estructurados en base al desarrollo de actividades ganadera y agrícola en proporciones variables.

Los indicadores de modernidad tecnológica, tanto agrícola como pecuaria, están en relación directa con el tamaño de las explotaciones. Aumentan en los predios medianos y su incidencia resulta aún más significativa en los grandes.

Este hecho, sumado al peso cada vez más importante de los costos fijos, y a la imposibilidad de amortizar los equipos para los pequeños establecimientos, parecería señalar la necesidad de reformular ciertas hipótesis, según las cuales los terratenientes operaban tradicionalmente sobre la base de una gran extensión para obtener, con poca productividad, grandes ganancias y esto es un imposible del campo de hoy.

También la productividad aumenta seguramente con el tamaño, precisamente por efecto de los adelantos tecnológicos (el mayor prorrato de los costos fijos, y la posibilidad de amortizar la inversión), y la asistencia técnica tiene un impacto de similar comportamiento según el tamaño de la explotación (esto consolida un nuevo actor en el campo de hoy: el arrendatario, que siendo productor propietario o no de una parcela mediana, alquila otras de ex productores que no pueden o quieren venderlas y aumentan la escala de trabajo, justificando un tractor de mayor potencia, u otro tipo de inversión).

La dispersión poblacional como característica

Los datos censales confirman que la población crece a un ritmo inferior que el promedio provincial (1,02% contra 1,41%), que el área posee densidades demográficas inferiores a la media bonaerense, con preponderancia de centros urbanos fuertes (Bahía Blanca, Mar del Plata, Olavarría y Tandil), que concentran la mayor cantidad de

¹ A fin de definir las principales características morfológicas regionales se utiliza la clasificación propuesta en: Elena Chiozza (Directora) "El País de los Argentinos" CEAL. Buenos Aires, 1978.

² Andrés Barsky "La puesta en valor y producción del territorio como generadora de nuevas geografías. Propuesta metodológica de zonificación agroproductiva de la Pampa Argentina a partir de los datos del Censo Nacional Agropecuario 1988". En: El agro pampeano. El fin de un período. Osvaldo Barsky-Alfredo Pucciarelli (editores). FLACSO - Oficina de Publicaciones del CBC. Universidad de Buenos Aires. 1997

habitantes. El resto de los partidos de la Región, donde está incluido Cnel. Dorrego, tienen fuerte dispersión poblacional, con tasas muy bajas de crecimiento poblacional (en algunos casos negativas) aunque muestran una mayor densidad en población rural, *un campo más poblado* que el promedio de la provincia de Buenos Aires.

El mapa social

Los indicadores sociales que pautan niveles básicos de calidad de vida como Necesidades Básicas Insatisfechas, mortalidad infantil, delincuencia, e incluso déficit habitacional (salvo en las mayores concentraciones urbanas), se ubican por debajo de los promedios provinciales, marcando una de las ventajas comparativas de la región. La región presenta un complejo cuadro político-espacial, concentrándose gran parte de su población en las ciudades cabecera de los partidos que la integran. El resto de las localidades presenta un alto grado de aislamiento, marcadamente acentuado en aquellas más pequeñas, muchas veces sin accesos pavimentados, y con un ferrocarril que en muchos casos ya no pasa.

El rol del partido en la región

El rol del partido de Cnel. Dorrego en la región se consolida a partir de:

- La corta distancia a grandes centros proveedores de servicios complejos, de procesamiento, comercialización y consumo: a 230 km. de Tandil, a 200 km. de Necochea y el Puerto de Quequén, a 90 km. de Bahía Blanca y su Puerto Cereadero.
- La buena accesibilidad y conectividad del partido:

Se caracteriza por un sistema viario estructurado en torno a una ruta de importancia nacional que lo atraviesa de este a oeste y a dos vías que corren en sentido norte-sur. Asimismo éstas se vinculan a través de caminos de tierra que forman una malla homogénea conectando el resto del partido.

El primer eje carretero troncal estructurante del Partido se desarrolla en sentido este-oeste y está definido por la ruta nacional 3, la cual conecta a la población del partido con su ciudad cabecera, y con las ciudades de Bahía Blanca hacia el oeste y Tres Arroyos hacia el este. Constituye además una de las principales vías que conforma el sistema carretero hacia la Capital Federal.

El segundo eje carretero, de menor importancia y perpendicular al anterior, lo constituye la ruta provincial 78, la cual enlaza hacia el sur este partido con la ciudad de Monte Hermoso.

Por último, la ruta provincial 72, parte de Coronel Dorrego hacia el noroeste y la conecta con la ciudad de Sierra de la Ventana.

Por su parte, el sistema de caminos principales y secundarios articula a todas las localidades del partido, conformando una malla homogénea que permite una buena accesibilidad a las explotaciones agropecuarias.

- Su potencialidad productiva en:
 - Su tradición cerealera, integrando la cuenca triguera más importante del país, con buenos rindes. Su también importante producción de girasol y maíz, y en menor medida soja.
 - La sostenida actividad ganadera, principalmente mixta y de cría.
 - El importante desarrollo de la actividad apícola, con mucha cantidad de colmenas bien distribuidas en el territorio del partido.
 - La alta participación del sector agropecuario en el P.B.I. local
 - El incipiente desarrollo industrial de actividades ligadas a la producción cerealera, principalmente aceites, como asimismo de la producción apícola.
 - La buena calidad de vida de los asentamientos urbanos:
 - En particular en su ciudad cabecera y algunas localidades del interior del partido, con buena cobertura de servicios de infraestructura, bajo nivel de deserción estudiantil, buena cobertura de salud y buena calidad urbano-ambiental.

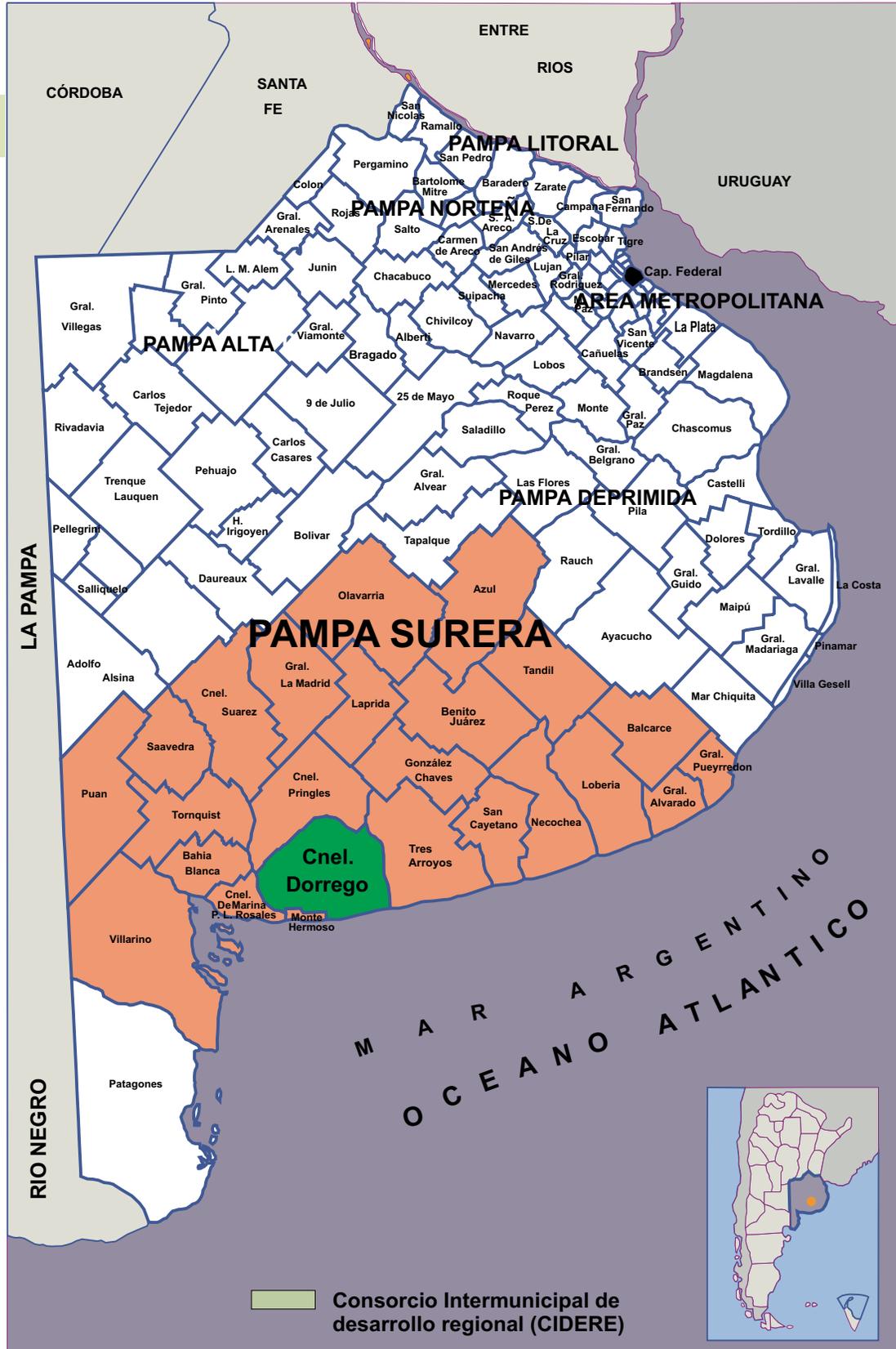


Ver plano

Como veremos en el desarrollo de este trabajo, Cnel. Dorrego encarna algunas de las características propias de la Pampa Surera. Se destaca por tener buenos indicadores de accesibilidad y productividad primaria, además de estar lejos de los grados de marginalidad crítica, deterioro de la calidad ambiental y descontrol que caracterizan otras regiones como el Área Metropolitana. Y por estas ventajas comparativas es que se vuelve imprescindible analizar e imaginar con el fundamento que sólo da el conocimiento, una estrategia de desarrollo con las posibilidades que da el contexto, en cualquiera de sus escalas y horizontes.

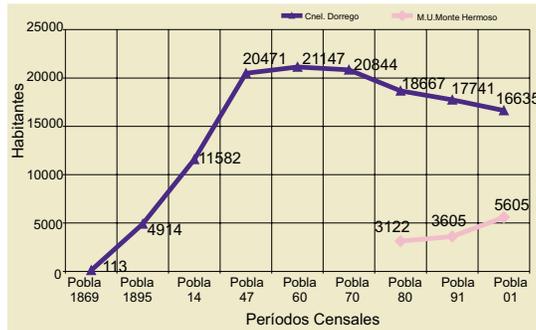
Provincia de Buenos Aires: Cnel. Dorrego y su inserción regional

[Volver al texto](#)

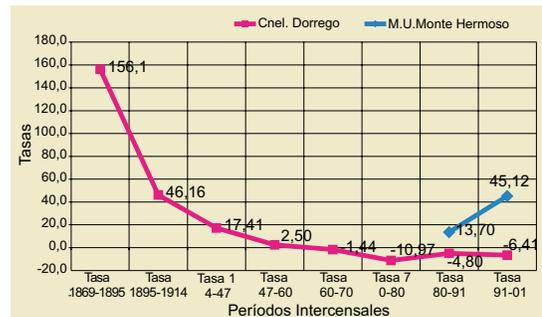


■ La Población

Partido de Cnel. Dorrego: Evolución del registro censal del período 1869-2000



Partido de Cnel. Dorrego: Tasas de crecimiento medio anual. Período 1869-2000



LA POBLACIÓN EN EL PARTIDO Y SU EVOLUCIÓN

Evolución histórica

El partido de Cnel. Dorrego cuenta según el Censo Nacional de Población de 1991 con 17.741 habitantes. Según el censo realizado por la Municipalidad para el presente trabajo, la población en el año 2001 ascendería a 16.643 habitantes, un -7.2% de incremento respecto a 1991, con una tasa de crecimiento anual del -6.37%. Pueden leerse en los periodos fundacionales, de consolidación y de expansión, las épocas de progreso y las de estancamiento, por la evolución en su crecimiento poblacional.

1700-1890-Fase Fundacional

El proceso de ocupación de la campaña de la provincia de Buenos Aires, esta vinculado con la Conquista del Desierto. En noviembre de 1827 el gobierno de Dorrego encomendó a J.M. de Rosas la ejecución de un amplio plan de adelantamiento de la frontera, previo un prolijo reconocimiento del terreno. A fines de este año y principio del siguiente quedaron establecidos los fuertes de Federación (Junín), Cruz de Guerra (25 de mayo) y Protectora Argentina (Bahía Blanca)

Si bien esta línea de frontera estaba relativamente estabilizada desde fines de los '20, hasta entrados los '70 la zona de la campaña externa al salado permanece virtualmente desocupada a pesar de que las tierras habían sido asignadas mediante la ley de enfiteusis¹.

De hecho, la urbanización de esta zona se produce bastante próxima a la llegada del ferrocarril, ligada a la necesidad de mejorar la producción mediante la creación de centros de servicio.

El primer registro poblacional data de 1869, contando el partido con 113 habitantes incluidos en los 550 del partido de Tres Arroyos al que aún estaba unido para esa fecha. Hacia el sudeste de la provincia de Buenos Aires, la creación de centros urbanos,

¹ La enfiteusis fue el tipo de asignación de suelo que se eligió para repartir tierra pública. El Estado ofrecía en enfiteusis dicha tierra hipotecada, a quienes aceptaban cederle, durante 20 años una cierta renta, que en los primeros 10 años era del 8% anual del valor de la renta del suelo para explotaciones ganaderas y del 4% para explotaciones agrícolas.

asociados a nuevas unidades de administración territorial, se percibieron como necesarias, a consecuencia de los malones, registrados durante la década del '70. El partido de Coronel Dorrego se crea por ley 1979 del 29/12/1887. Aunque, recién el 9 de abril de 1890 se instalan las autoridades en el "Centro Agrícola Coronel Dorrego". Se comienzan a consolidar los primeros equipamientos comunitarios, el edificio de la Municipalidad, y la constitución del primer Consejo Deliberante. Si bien Coronel Dorrego no escapa de las tradicionales marchas y contramarchas, producto de los vaivenes institucionales que caracterizaron a la época, ya va delineándose la acentuada evolución en el plano político, industrial, social y cultural, que será rasgo distintivo hasta la mitad de nuestro siglo, se funda la primera escuela y se va afianzando la vida urbana del paraje.

1890-1930-Fase modernización y expansión

La fundación del partido y su casco urbano, con posterioridad a la sanción de la ley de centros agrícolas bonaerense, de clara inspiración santafesina -que comenzaba a experimentar el "boom" agrícola de los '80- responde a los ideales de progreso -según la óptica del liberalismo decimonónico- asociado a tres clases de realizaciones: ciudades, ferrocarriles y prácticas agrícolas, y a su consideración como elementos de soporte del modelo agroexportador adoptado por Argentina.

La llegada de la línea férrea procedente de Tres Arroyos en 1886 contribuye a la consolidación y crecimiento del pueblo y su entorno rural.

La llegada de inmigrantes entre 1887 y 1890, dará especial impulso a la actividad agrícola, actividad ésta que poco a poco irá desplazando a la forma de explotación ganadera tradicional de los finales del siglo XIX en la pampa húmeda.

El censo de 1895 denota un importante incremento de la población llegando a 4.914 habitantes, con una tasa de crecimiento del 156.1%, una de las más altas de la zona.

En esos años, con el avance de las comunicaciones principalmente ferroviarias, se consolida la estructura territorial del partido, acompañada con la fundación de numerosas localidades² del interior, donde la actividad agropecuaria es el pilar económico de las mismas y donde el ferrocarril y sus estaciones se transforman en la referencia y en el factor de desarrollo de estos poblados. El ferrocarril entonces, altera significativamente y benéficamente el patrón de accesibilidad regional, aumentando los radios de prestación de servicios, multiplicando las posibilidades comerciales, y ofreciendo medios para la exportación de los excedentes agrícolas.

Se mantiene el crecimiento sostenido de la población. El censo de 1914 da cuenta de que el partido suma 11.582 habitantes alcanzando una tasa de crecimiento poblacional del 46.16%.

Hasta bien entrado el Siglo XX vale para Coronel Dorrego lo que se observa en el interior bonaerense: neto predominio de la población rural sobre la urbana, nucleada en torno a pequeñas pero fructíferas localidades, a un costado de las vías, dotadas de almacenes de ramos generales (los viejos almacenes de "esquina" o "esquinas de campo"), escuelas, dispensarios de salud (tardíos, en comparación con otros servicios) y destacamento de policía.

Las dos primeras décadas de este siglo traen aparejadas la materialización de equipamientos urbanos en salud y educación y la provisión de infraestructura básica, principalmente electricidad y pavimento.

² La fundación de pueblos obedeció a un doble condicionamiento técnico y productivo comercial ya que por un lado era necesario contar con una estación o paradero cada 25km para recargar el agua de las locomotoras a vapor de aquel entonces y un cierto reconocimiento de carácter casi normativo de que no debía existir una distancia mayor a los 30 km entre explotaciones agrícolas y las estaciones de ferrocarril.

1930-1960- Fase de desarrollo

El período de crecimiento basado en el sector externo termina con la gran depresión del 30, la desaparición de los mercados para las exportaciones argentinas, la caída de los precios y la crisis del modelo agro exportador que, favorece el inicio del período de sustitución de importaciones de bienes industriales.

El proceso de radicación industrial orientado a las grandes ciudades se ve acompañado por el impacto del transporte automotor, favorecido por la extensión de la infraestructura de redes de carreteras pavimentadas.

El montaje de la red caminera entre 1929 y 1945, produjo la significativa transformación de los patrones de accesibilidad y conectividad regional. La simultánea caída del sistema ferroviario motivada por los cambios tecnológicos y de trazados y luego su progresiva sustitución en beneficio de la red caminera, dan origen a la declinación de la estructura territorial demasiado dependiente de las redes del ferrocarril y sus radios de prestación y servicio.

Con la habilitación de la Ruta Nac. N° 3, ya pavimentada, se produce, entonces, un fuerte incremento del tránsito automotriz, de cargas y de transporte de pasajeros. Según los datos censales de 1947 se llega a 20.471 pobladores, con una tasa de crecimiento de 17.41%; en 1960 son 21.147 los habitantes con una tasa de crecimiento del 2.50%, parámetros que demuestran una desaceleración considerable del ritmo de crecimiento poblacional. Proceso que es acompañado por un crecimiento diferencial de la población urbana frente a la rural, que se retrae sostenidamente.

El período se caracteriza por un acelerado proceso de urbanización y concentración selectiva de la población, siendo el motor básico del proceso de urbanización, la migración interna.

El crecimiento de los servicios, y las mejores posibilidades de vida que ofrece la ciudad, actúan cada vez más como factores de atracción poblacional, a la vez que, las bajas condiciones de vida, la dificultad de acceso a la tierra por la rígida estructura de la propiedad agraria, la mecanización de las tareas productivas y la consiguiente reducción de mano de obra en el campo actúan como factores expulsivos de la población rural y de los pequeños centros de servicios rurales, sometidos a las frecuentes fluctuaciones de la rentabilidad del agro.

El fenómeno de emigración aparece como una constante, para la época, en la región agropecuaria de la Provincia de Buenos Aires.

1960-2000- Fase de estabilización

La presencia de significativos cambios en las variables regionales nacionales e internacionales inciden fuertemente en este período determinando importantes fluctuaciones en su desarrollo.

La concreción de importantes proyectos particularmente en el desarrollo de infraestructura de base, contrasta con las repercusiones de la implementación de cambios estructurales en el sistema económico argentino a principios de los '90.

Durante la década de 1960 Coronel Dorrego incorpora los servicios de gas natural, agua corriente y cloacas.

El trazado del pueblo, conforma una regularidad absoluta donde solamente la mayor jerarquía de las avenidas y algunas manzanas destinadas a plazas han de introducir variantes significativas en la trama urbana y en la imagen de la ciudad. Los nuevos barrios que impulsa la ampliación urbana continúan las trazas existentes sin imponer modificaciones a la urbanización.

Las profundas transformaciones a que asiste el país, se hacen también evidentes en Coronel Dorrego, dentro de ellas, una de las más notorias es el crecimiento urbano, mostrando una ciudad que se expande hacia los bordes, rodeada por barrios de viviendas de ininterrumpida construcción, que van cubriendo el espacio entre el centro y los límites del trazado urbano.

Los Censos Nacionales de 1970 y 1980³, arrojan 20.844 y 18.667 habitantes respectivamente, con un crecimiento diferencial de la población urbana frente a la rural, que se retrae sostenidamente.

Este proceso se agudiza en estas últimas décadas, favorecido también por la interrupción de los servicios ferroviarios, que prácticamente dejan aisladas a algunas localidades del interior del partido, repercutiendo negativamente en la actividad económica de sus entornos rurales. Se producen éxodos de población más marcados del campo a la ciudad.

La década del '80 es signada por la consolidación urbana, con la ampliación de los servicios públicos y la construcción de equipamientos comunitarios y recreativos. Numerosas obras en equipamiento educacional y para la salud son inauguradas permitiendo a la ciudad ofrecer más y mejores servicios.

En 1991⁴ Coronel Dorrego cuenta con 17.741 habitantes, continuando la tendencia en términos de crecimiento poblacional iniciada en 1970, con tasas que rondan entre el -1.44 y -10.97% anual, bastante inferiores a las tasas de crecimiento vegetativo, lo que indica que Coronel Dorrego expulsa población.

Este proceso favorece el crecimiento de la ciudad, que en el período '80-'91 incrementa su población a un promedio del 6.60% anual, mientras que el resto de las localidades del partido y la población rural decrecen.

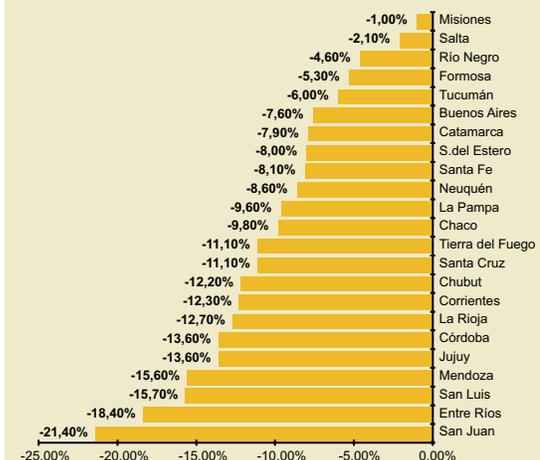
El signo del período es el de las migraciones locales internas: los altibajos en la rentabilidad de las actividades agropecuarias, en particular en las pequeñas y medianas explotaciones, la multiplicación de los servicios urbanos, que profundizaron la brecha con aquellos a los que la población rural tiene acceso, la tecnificación agropecuaria con grandes tractores, cosechadoras y elementos de labranza de última generación y la tecnificación tampera, fueron las causas más destacadas que provocaron que parte población rural e incluso de las otras localidades del partido, emigre hacia la ciudad de Coronel Dorrego y también a las cabeceras regionales cercanas (principalmente Monte Hermoso, o Bahía Blanca).

Este comportamiento se mantiene hasta el año 2001, donde se observa una mayor desaceleración del ritmo de crecimiento (-6.37% anual), con un incremento diferencial de la población urbana, en particular en la ciudad cabecera, que crece con valores cercanos al 5.15% anual, aunque a un ritmo menor que el período intercensal anterior.

Un caso diferencial es Marisol, que por ser localidad turística en franco crecimiento han experimentado un incremento poblacional entre 1991 y 2001 del 133.3%, a un ritmo del 88.42% anual. Sin embargo sin incidencia en el total de población por su escaso tamaño.

El campo y las restantes localidades del partido o están congeladas en su crecimiento (Oriente o El perdido) o decrecen con ritmos variables, acentuado en el caso de Aparicio y San Román, con una tasa negativa de crecimiento superior al 115.76% anual para la primera y del -13.47% anual para la segunda, lo que se traduce en la virtual desaparición de estas localidades en la conceptualización de las mismas como urbanas.

Provincias: pérdida de incidencia de la población rural en el total - período 80-91



*Fuente: INDEC - Censos 80-91 - Elaboración propia

³ Cabe consignar que en 1979 se forma el Municipio urbano de Monte Hermoso, separándose del partido de Coronel Dorrego. En el censo de 1980 el municipio urbano de Monte Hermoso contaba con 3122 habitantes.

⁴ En tanto Monte Hermoso contaba con 3605 habitantes.

Es el mismo proceso que soporta el país desde fines del siglo pasado:

Analizando los Censos oficiales vemos que en 1895 la población urbana era el 37,4% del total, en 1914 era el 52,7%, en 1947 el 62,2%, en 1960 el 72%, en 1970 el 79,0%, en 1980 el 82,8% y en 1991 el 88,4%; las proyecciones para el 2020 la sitúan en el 92,6% del total, con sólo un 7,4% de población rural.

La provincia de Buenos Aires por su parte tiene un 96% de población urbana, fuertemente condicionada por el Gran Buenos Aires, y que era el 93% sólo hace 10 años atrás, sin contar el Gran Buenos Aires, el fenómeno se agudiza ya que la población rural de ese territorio es muy escasa: en el interior la población rural era del 18% en 1980 y del 10,4% en 1991, perdió el 7,6% de incidencia de su población rural en el total de población. Y en el caso de Cnel. Dorrego, la población censada como urbana era del 75.22% en 1980, del 83.16% en 1991, y en el año 2001 esta población urbana ascendería al 92.12%.

Crecimiento comparativo de la población

La Tasa Anual de Crecimiento de la población de Coronel Dorrego, es decir el ritmo promedio de crecimiento anual en el período '80 -'91, como luego veremos, fue de un - 5.02‰ anual, bastante menor que la de la provincia (14,1‰) y la del país (14,7‰). Si la comparamos con los partidos limítrofes, observamos que es la menor, presentando Tres Arroyos y Coronel Pringles tasas de 4‰ y 3,5‰ respectivamente. El resto presenta tasas prácticamente nulas o negativas. El caso de Cnel. Dorrego es particular ya que, en tanto el partido pierde población, la fracción recientemente separada del partido correspondiente al municipio urbano de Monte Hermoso, presenta tasas de crecimiento marcadamente positivas, próximas a la tasa de crecimiento de la provincia para este período intercensal y muy superiores en el siguiente (13.7‰ y 45.12‰ respectivamente) El sector en su conjunto presenta un crecimiento promedio muy bajo, del 0.6‰ anual, valor bastante mayor que el de Coronel Dorrego, y muy inferior a los promedios provinciales y nacionales. Otro elemento a considerar es que Coronel Dorrego tiene una proporción superior de población rural que el promedio del sector, sin embargo la tasa de pérdida de población rural mas alta del sector, por lo que la previsión indicaría una marcada tendencia a que la participación relativa de población rural descienda marcadamente.

En la comparación con partidos del Área del Salado, vemos que presentan tasas de crecimiento extremadamente bajas o negativas, las que empiezan a crecer cuando se acercan al Gran Buenos Aires. Los partidos del Área Metropolitana del segundo anillo, es decir los más alejados de la Capital, tienen un ritmo bastante mayor, incluso La Matanza (1,58%), el municipio más poblado del Gran Buenos Aires, crece a un ritmo mayor que el país.

Comparación de población y superficie con los partidos limítrofes

Origen y composición de la población:

Respecto a su composición, la cantidad global de varones y mujeres es prácticamente la misma con una leve supremacía de mujeres: 50.74% contra 49.25%, con un índice de masculinidad, es decir de cantidad de varones cada 100 mujeres de 97.06, valor inferior a otros partidos, lo que indica una mayor proporcionalidad de mujeres respecto al promedio provincial. Esta cierta paridad se mantiene con leves oscilaciones en la pirámide de edades, con leve predominio de los varones de 30 a 59 años, y de las mujeres en los demás estratos, acentuándose la diferencia después de los 70 años.

Comparado con la provincia, los porcentajes de cada segmento poblacional tienen alguna semejanza, aunque se observa que en la franja de hasta 39 años, Coronel Dorrego tiene una menor proporción de población que la provincia: 58.09% contra 65.52%.

Contrariamente la población de 40 años y más tiene una mayor proporción en Coronel Dorrego que en la provincia: 41.91% contra 34.48%, es decir que existe un 7% más de

Comparación de población y superficie con los partidos limítrofes

Partidos limítrofes	Pobla 80	Pobla 91	Pobla 01	Sup. km	Densidad Hab/Km2	Tasa 80-91 %/oo	Tasa 80-91 Area Urbana	Urbanizac. %	Tasa 80-91 Area Rural	% urbana	% rural
Cnel Dorrego	18.667	17.741	16.463	5.818	3,1	-4,8	5,1	76,4	-30,7	59,8	40,2
Tres Arroyos	54.329	56.679	57.242	5.861	9,7	4,0	7,8	83,1	-12,4	47,6	52,4
A. Gonzales Chaves	12.808	12.747	10.670	3.780	3,4	-0,5	1,8	68,6	-5,1	69,1	30,9
Cnel Pringles	22.068	22.905	23.679	5.245	4,4	3,5	6,8	79,9	-8,5	66,8	33,2
Cnel Rosales	59.858	59.543	60.599	1.312	45,4	-0,5	-0,3	94,8	-3,6	79,6	20,4
Monte Hermoso	3.122	3.605	5.605	230	15,7	13,7	18,8	97,5	-86,3		
Total	167.730	173.220	174.258	22.016	7,9	0,6				64,6	35,4

Otros partidos

Total provincia	10.865.408	12.594.974	13.755.993	307.571	40,9	14,1	95,2	4,8			
------------------------	-------------------	-------------------	-------------------	----------------	-------------	-------------	-------------	------------	--	--	--

Algunos partidos del Gran Buenos Aires

Gral las Heras	9.371	10.987	12.735	760	14,5	15,2	25,5	71,1	-6,1	76,9	28,9
Lujan	68.689	80.645	93.698	800	100,8	15,3	11,7	86,9	43,7	87,7	13,1
Marcos Paz	20.225	29.039	43.047	470	61,9	35,0	49,7	86,4	-24,7	82,6	13,6
E. Echeverría	188.923	276.466	243.532	377	731,6	36,4	38,5	99,3	-88,3	99,2	0,7
Cañuelas	25.391	30.914	42.430	1.200	25,8	18,8	35,1	69,6	-10,1	82,2	30,4
San Vicente	55.803	74.866	44.283	740	101,2	28,2	29,0	95,0	15,2	93,7	5,0
La Matanza	949.566	1.121.298	1.253.240	323	3471,5	15,9	16,2	99,9	-121,0	99,2	0,1

Otros partidos

	Pobla 80	Pobla 91	Pobla 01	Sup.km	Densidad	Tasa crec %/oo	Tasa 80-91 Area Urbana	Urbanizac. %	Tasa 80-91 Area Rural	% urbana	% rural
Olavarría	89.528	98.014	103.952	3.432	2,4	1,4	14,2	78,5	-33,8	86,7	21,5
Tandil	91.873	101.228	107.942	4.935	20,5	9,2	10,6	90,0	-2,3	91,5	10,0
Azul	56.972	62.271	62.578	6.615	9,4	8,4	10,7	88,2	-6,8	87,9	11,8
Laprida	9.066	9.322	9.615	3.440	2,7	2,6	12,0	79,7	-26,6	78,4	20,3
Lobos	27.753	30.788	33.022	1.740	17,7	9,9	12,5	74,2	2,7	79,5	25,8
Gral. La Madrid	10.593	10.641	10.981	4.800	2,2	0,4	28,7	65,3	-35,9	77,4	34,7
S. A. De Giles	16.353	18.302	20.892	1.135	16,1	10,7	13,6	62,0	6,2	72,4	38,0
Gral. Alvear	8.123	8.243	10.864	3.432	2,4	1,4	14,2	78,5	-33,8	76,4	21,5
Tapalque	8.065	8.114	8.233	4.172	1,9	0,5	13,5	70,5	-24,2	65,5	29,5
General Paz	8.979	9.376	10.180	1.240	7,5	3,7	12,7	66,3	89,3	76,3	33,7
Carm. De Areco	11.031	12.581	13.963	1.080	11,7	12,5	18,2	76,2	-3,6	80,6	23,8
Mercedes	51.207	55.613	59.520	1.050	53,0	7,8	13,5	85,9	-20,5	83,8	14,1
Suipacha	7.525	8.038	8.905	950	8,5	6,3	22,8	73,5	-27,8	78,9	26,5

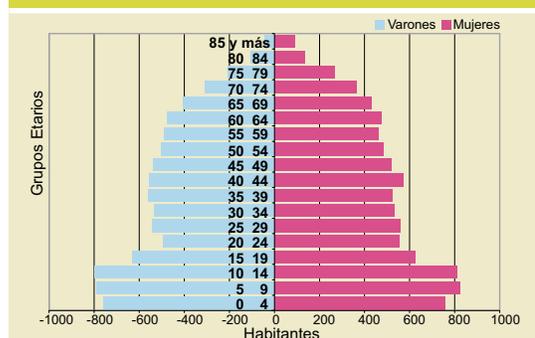
*Fuente: INDEC - Censos 80-91, Dirección de Geodesia-Anuario estadístico DPE - Elaboración propia

personas mayores de 40 años que en la provincia, lo que indica un claro envejecimiento de la población. Respecto a la población joven se observa una marcada disminución de población en la franja de 19 a 29 años que es sólo del 19.22% contra el 23.14% de la provincia, lo que estaría indicando procesos emigratorios por trabajo y estudio de ese grupo etario.

Cnel. Dorrego: grupos detallados por edad y sexo

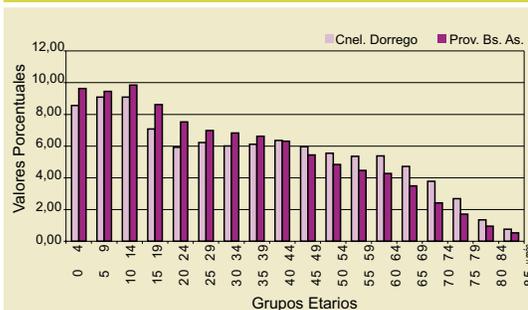
Respecto al origen de la población, si analizamos el país, el 95% es nativo y el 5% es extranjero (2,5% de país limítrofe y 2,5% de otros países). En la provincia de Buenos Aires el 94% es argentino, 67% nacido en la provincia y 17% nacido en otra provincia) y el 6% es extranjero (2,7% de país limítrofe y 3,3% de otros países). En Coronel Dorrego el 98.1% es argentino (94.4% nacido en la provincia de Buenos

Cnel Dorrego - Pirámide Poblacional 1991



Aires y 3.7% de otras provincias) y el 1.9% es extranjero. Haciendo un análisis más pormenorizado por grupos etarios, observamos que el porcentaje de migrantes con origen en el interior de la provincia, presenta valores inferiores al promedio del partido, en prácticamente todos los grupos etarios, en tanto que los migrantes de origen externo presentan mayor participación relativa en el grupo de mayores de 65 y particularmente aumenta en el grupo de 85 y más.

Población por Grupos Etarios -comparación Provincia- Cnel. Dorrego

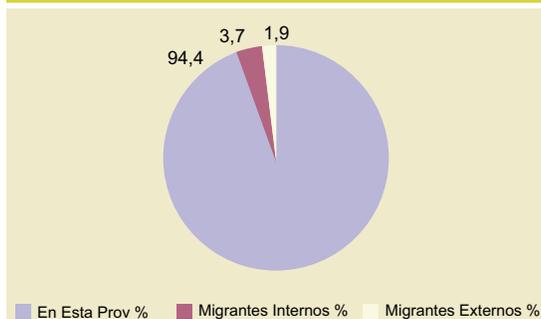


Cnel. Dorrego: grupos detallados por edad y sexo:

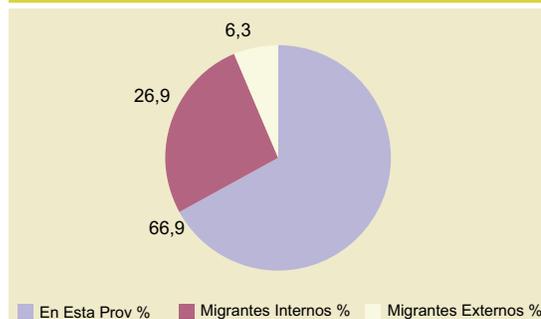
Edad	Cnel Dorrego	%	Varones	Mujeres	Prov Bs. As.	%	Indice masc
0 4	1518	8,56	-759	759	1.212.335	9,63	100,00
5 9	1614	9,10	-789	825	1.190.378	9,45	95,64
10 14	1612	9,09	-799	813	1.240.384	9,85	98,28
15 19	1256	7,08	-629	627	1.085.909	8,62	100,32
20 24	1050	5,92	-495	555	948.676	7,53	89,19
25 29	1104	6,22	-544	560	880.144	6,99	97,14
30 34	1066	6,01	-534	532	859.373	6,82	100,38
35 39	1086	6,12	-561	525	834.670	6,63	106,86
40 44	1128	6,36	-555	573	793.997	6,30	96,86
45 49	1058	5,96	-538	520	686.327	5,45	103,46
50 54	984	5,55	-502	482	609.780	4,84	104,15
55 59	950	5,35	-490	460	563.110	4,47	106,52
60 64	955	5,38	-478	477	539.273	4,28	100,21
65 69	837	4,72	-404	433	439.482	3,49	93,30
70 74	671	3,78	-308	363	305.746	2,43	84,85
75 79	477	2,69	-208	269	216.554	1,72	77,32
80 84	240	1,35	-103	137	120.814	0,96	75,18
85 y más	135	0,76	-42	93	68.022	0,54	45,16
Total	17741	100	-8738	9003	12.594.974	100,00	97,06

Fuente: INDEC - Censo -91 - Elaboración propia

Cnel. Dorrego - Condición migratoria de la población-1991

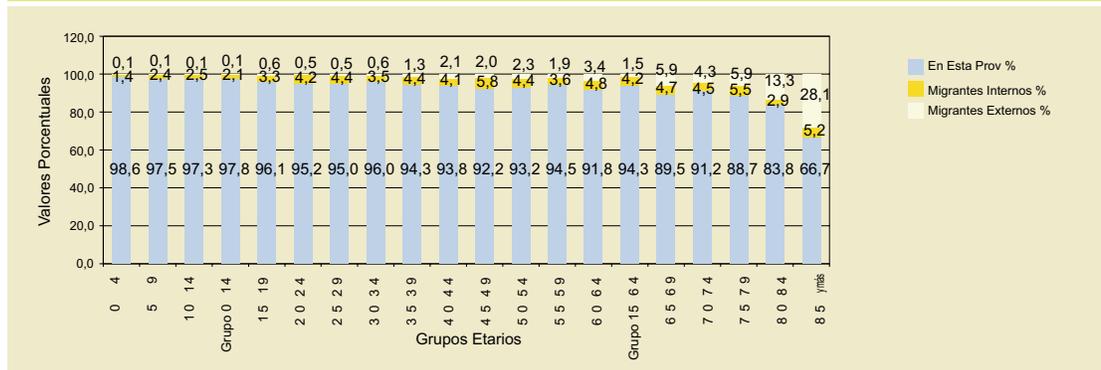


Provincia- Condición migratoria de la población-1991



⁵ Muy influida por la separación de Monte Hermoso, como municipio autónomo en 1979, que como comentáramos contaba con 3122 pobladores para el censo de 1980.

Cnel. Dorrego: Condición migratoria de la población según grupos etarios-1991



Distribución de la población en el territorio y su crecimiento

El partido de Coronel Dorrego contaba en 1991 con 17.741 habitantes, y decreció un -5.2% en el período '80-'91 ya que contaba con 18.712 habitantes en 1980. La tasa de crecimiento anual promedio fue de un -5.02‰, muy similar al del período '70-'80 que fue del -10.97‰ anual⁵. Según el censo realizado para el presente estudio la población del partido en el año 2001 ascendería a 16.643 habitantes, manteniendo y acentuando la tendencia a la pérdida de población, a una tasa del -6.37‰ anual.

La población "rural" aportaba en 1991 con 2.987 habitantes (el 16.8%), que es menor que en 1980 donde había 4.646 habitantes y representaba el 24.8% del total. El ritmo de crecimiento anual promedio de la población rural '80-'91 fue negativo en un -40.67‰, lo que evidencia procesos migratorios internos del campo a la ciudad cabecera y centros regionales vecinos.

Esto se confirma cuando analizamos la población urbana que según el censo '91, era de 14.754 personas (el 88.42%), incluyendo en el análisis además de la ciudad de Coronel Dorrego, las localidades de Oriente, El Perdido, Aparicio, San Román, y Balneario Marisol (consideradas como urbanas en el censo). Según estos mismos parámetros, la población urbana en 1980 era de 14.076, es decir que creció en el período un 4.8% a un ritmo del 4.45‰ anual.

Según el censo realizado en el año 2001 el total de población urbana, incluyendo la ciudad de Coronel Dorrego y las restantes localidades del partido, ascendería a 15.333 personas, un 3.9% mayor que en 1991 y a un ritmo del 3.86‰ anual, lo que representaría el 92.13% del total del partido.

La ciudad de Coronel Dorrego creció el 7.2% en el período '80-'91 ya que contaba con 10.661 habitantes en 1980 y 11.430 en 1991, a un ritmo del 6.60‰ anual. En el año 2001 la población de la ciudad de Coronel Dorrego suma unos 12.033 habitantes, creciendo un 5.3% desde 1991 a un ritmo del 5.15‰ anual.

Las otras localidades del partido con problemática urbana, además de su ciudad cabecera, son Oriente, El Perdido, Aparicio, San Román, y Balneario Marisol.

Oriente

Luego de la ciudad de Coronel Dorrego, es la localidad de mayor población del distrito. Se localiza al Este del partido, a unos 80 km. de la ciudad cabecera, sobre una vieja traza de ferrocarril desmantelada, y se accede por la ruta Prov. n° 72, consolidada, o por un tramo de 20 km de camino consolidado, que la conecta con la ruta Nac. N° 3. En el área urbana vivían en 1991 unas 2166 personas, 89 más que en 1980 observándose una tendencia al estancamiento ya que la tasa de crecimiento poblacional resulta menor que la de crecimiento vegetativo del partido. El censo realizado en el año 2001 muestra una mas clara tendencia a la pérdida de población, arrojando una cifra de 2080 habitantes, un 4% menos que en 1991, lo que implica una

tasa de crecimiento poblacional negativa del -4.04‰ anual, cuando en el período '80-'91 había mantenido una tasa de crecimiento del 3.97‰ anual.

La planta urbana tiene una disponibilidad del 34.99% de parcelas vacantes y cuenta con servicio de agua potable que brinda cobertura al 98% de la población de la localidad.

El Perdido

Se localiza al próximo al centro del partido, ligeramente al este de la cabecera, sobre la traza del ferrocarril Ferrosur Roca, a unos 20 km de la ciudad cabecera, y se accede por tramo de alrededor de 7 km de camino consolidado que lo vincula con la ruta N.º 3. En el área urbana vivían en 1991 unas 926 personas, 142 menos que en 1980 observándose un proceso de éxodo de población. El censo realizado por el municipio en el año 2001 muestra un recuperación del crecimiento poblacional, arrojando una cifra de 986 habitantes, un 6.5% más que en 1991, lo que implica una tasa de crecimiento poblacional del 6.30‰ anual, cuando en el período '80-'91 había disminuido su población a razón del 13.39‰ anual.

La planta urbana tiene una disponibilidad del 50.41% de parcelas vacantes, y cuenta con servicio de agua potable que brinda cobertura al 44.92% de la población de la localidad.

Aparicio

Se localiza al Este de la Localidad anterior, a unos 30 km. de la ciudad cabecera, sobre la traza del Ferrosur Roca, y se accede a la misma por un breve tramo de camino consolidado que la vincula con la ruta N.º3.

En el área urbana vivían en 1991 unas 167 personas, 13 menos que en 1980 observándose un proceso de éxodo de población. El censo realizado en el año 2001 muestra la profundización de este proceso, arrojando una cifra de 131 habitantes, un 21.6% menos que en 1991, lo que implica una tasa de crecimiento poblacional negativa del -23.99‰ anual, cuando en el período '80-'91 había disminuido su población a razón del -7.06‰ anual.

La planta urbana tiene una disponibilidad del 49.96% de parcelas vacantes, y cuenta con servicio de agua potable que brinda cobertura al 100% de la población de la localidad.

San Román

Se localiza al Oeste del partido, a unos 30 km. de la ciudad cabecera, sobre traza de ferrocarril, y a pocas cuadras de la ruta N.º 3.

En el área urbana vivían en 1991 unas 47 personas, 33 menos que en 1980 observándose un proceso de éxodo de población común a la mayoría de las localidades del interior del partido. El censo realizado en el año 2001 muestra la profundización de este proceso, arrojando una cifra de 61 habitantes, un 29.8% más que en 1991, lo que implica una tasa de crecimiento poblacional del 26.42‰ anual, cuando en el período '80-'91 había disminuido su población a razón del -49‰ anual.

La planta urbana tiene una disponibilidad del 81% de parcelas vacantes, lo que muestra su nivel de y dispersión carece de servicios de infraestructura.

Marisol

Constituye una urbanización de carácter turístico, localizada sobre la margen derecha del arroyo Quequén Salado y la costa marítima en el límite del partido a unos 97 km de la ciudad cabecera, conectándose con esta a través de 44 km de camino consolidado y 53 km por la ruta N.º3.

Por sus características de urbanización turística, cuenta con poca población estable en relación a su nivel de infraestructura y cantidad de viviendas, que suman cerca de 177. En el área urbana vivían en 1991 unas 18 personas, 10 más que en 1980. El censo realizado en el año 2001 arrojando un cifra de 42 habitantes, un 133.3% más que en 1991, con solo 17 de la 172 viviendas ocupadas, lo que implica una tasa de crecimiento

poblacional del 88.42‰ anual, que a pesar de ser la más elevada del partido, en relación a la escasa población a que hace referencia, no resulta significativa en su participación en el crecimiento poblacional del partido.

La planta urbana tiene aún una disponibilidad del 87.93% de parcelas vacantes en franco proceso de ocupación, y carece de servicio de agua potable.

En síntesis, la población urbana que no vive en la ciudad de Coronel Dorrego suma unas 3.300 personas en el año 2001, verificándose un permanente proceso de expulsión poblacional, ya que en 1991 había 3.324 habitantes viviendo en los pueblos del interior del partido y en 1980 el valor alcanzaba a 3.415. Es decir que desde ese entonces, la población de las localidades decreció casi el 8.9%, lo que indica procesos migratorios muy marcados en la década del '80 y algo menos pronunciados en la década del '90 que se han dado fundamentalmente hacia centros urbanos regionales cercanos (Bahía Blanca, Monte Hermoso) y en menor medida hacia la ciudad de Coronel Dorrego.

El sector rural en tanto, se comporta como hemos visto, con una tendencia similar a la evolución poblacional del resto de las localidades del partido, expulsando población. La proyección para el año 2001 considerando la misma tasa de crecimiento que para el período intercensal 80'-91' sería de 1310 habitantes que representa alrededor del 7.87% del total del partido.

La proyección de la población total en el partido para el año 2001 (censada toda la población urbana y estimada la rural) sería entonces de 16.643 habitantes con una tasa de crecimiento poblacional negativa en el período '91-'01 del -6.37‰ anual, hecho que sigue indicando que existen procesos emigratorios atraídos por los importantes centros regionales cercanos. Por último, completando el análisis ya hecho de la población rural, analicemos su distribución en el territorio del Partido para 1991:

-La ciudad cabecera compromete al 64.43% del total de la población del partido, con una densidad neta de 43,2 hab/ha. El resto se distribuye en 8 zonas bastante identificables:

-En la zona Norte (unas 78.763 has.) predominan los establecimientos pequeños y medianos, el territorio cuenta con unas 359 personas censadas en 1991 con una densidad de 0.46 hab/km y no cuenta con localidades urbanas en su territorio. Su suelo es de aceptable productividad, con preponderancia de explotaciones mixtas ganadero-agrícolas y buena accesibilidad, contando con la red de caminos provinciales y municipales consolidada y la traza del ferrocarril Ferrosur Roca que vinculan al sector con la ruta N° 3, y con la ruta Prov. N° 85 (pavimentada) que vincula Coronel Pringles con Tres Arroyos.

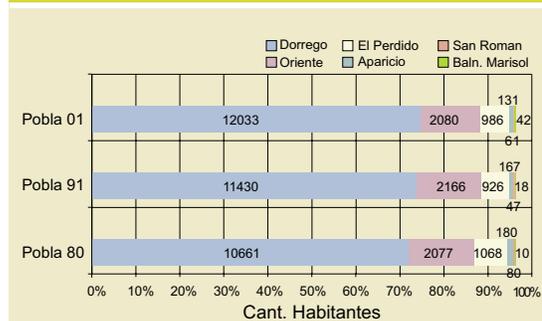
-En la zona Centronoreste (unas 50.316 has.), Se alternan establecimientos pequeños, medianos y algunos grandes.

El área se encuentra surcada por un ramal del Ferrosur Roca y cuenta con aceptable accesibilidad gracias a la presencia de la red provincial y municipal de caminos consolidados que vinculan al sector con la cabecera y con la ruta N° 3.

Su población en 1991 sumaba 300 habitantes, con una densidad de 0.60 hab/km. No cuenta con localidades urbanas en su territorio. Presenta suelos de calidad productiva similar al sector anterior.

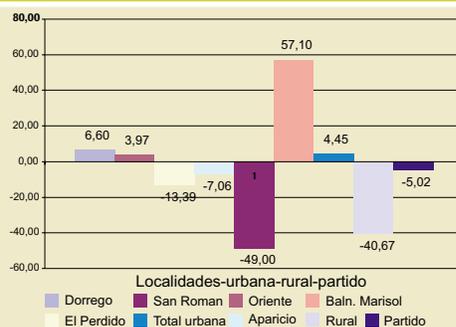
-En la zona Noroeste (unas 50.822 has.) predominan los establecimientos grandes y medianos en la ocupación del territorio. El territorio cuenta con unas 142 personas censadas en 1991 con una densidad de 0.28 hab/km (siendo el sector rural más despoblado). Cuenta con un suelo aceptable productividad, con buena accesibilidad gracias a la presencia de la red de caminos provincial y municipal consolidada y presencia de la ruta provincial N° 72 que vincula al sector con la cabecera y con Coronel Pringles.

Tendencias de crecimiento poblacional por localidades

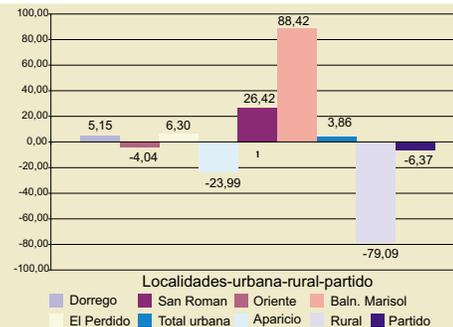


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de los Censos Nacionales de Población 80-91 y el relevamiento realizado por el Municipio en el 2001

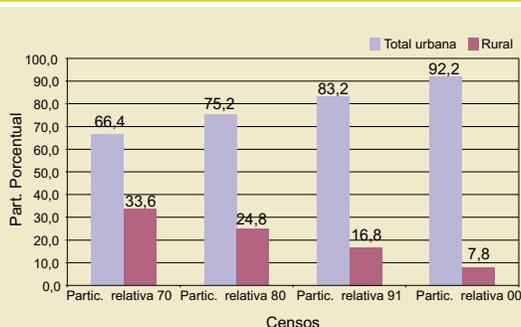
Partido de Cnel. Dorrego: Tasa de incremento media anual por localidades 80-91



Partido de Cnel. Dorrego: Tasa de incremento media anual por localidades 91-00



Cnel. Dorrego: participación relativa de la población urbana y rural 80-91-00



Distribución de la población en el territorio

Localidad	Pobl80	Pobla 91	Pobla 01	Crecim Relativo 80-91	Crecim Relativo 91-99	Tasa de Incr Media Anual 80-91	Tasa de Incr. Media Anual 91-01
Dorrego	10661	11430	12033	7,2	5,3	6,60	5,15
Oriente	2077	2166	2080	4,3	-4,0	3,97	-4,04
El Perdido	1068	926	986	-13,3	6,5	-13,39	6,30
Aparicio	180	167	131	-7,2	-21,6	-7,06	-23,99
San Roman	80	47	61	-41,3	29,8	-49,00	26,42
Baln. Marisol	10	18	42	80,0	133,3	57,10	88,42
Total urbana	14076	14754	15333	4,8	3,9	4,45	3,86
Rural	4636	2987	1310	-35,6	-56,1	-40,67	-79,09
Partido	18712	17741	16643,37	-5,2	-7,2	-5,02	-6,37

*Fuente: INDEC - Censos 80-91 y relevamiento municipal 2001 - Elaboración propia

-En la zona Oeste (unas 44.331 has.), se alternan establecimientos pequeños medianos y grandes. Su suelo es de aceptable productividad, predominando las explotaciones agrícola-ganaderas. Cuenta con un suelo de mediana y buena productividad, con buena accesibilidad gracias a la presencia de la red de caminos provincial y municipal consolidada y la cercanía de la ruta Nac. N°3 y un ramal del Ferrosur Roca, también presenta una densidad poblacional de (0.53 hab/km), con una población rural censada en 1991 de 234 habitantes. El territorio cuenta con la localidad de San Román

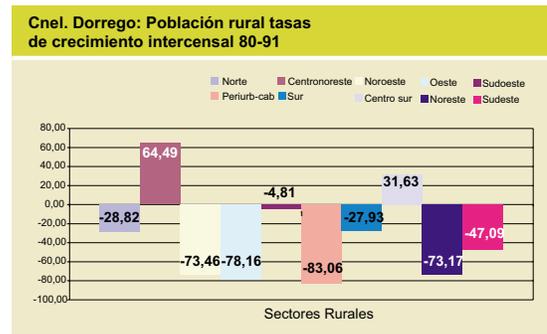
-En la zona Sudoeste (unas 73.010 has.), predominan la explotaciones pequeñas con algunas medianas y grandes. Su suelo es de muy buena productividad, presentando una

buena accesibilidad gracias a la presencia de las rutas Nac. N° 3 y Prov. N° 78, presenta una densidad poblacional similar a la del sector anterior (0.55 hab/km), con una población rural censada en 1991 de 402 habitantes.

-En la zona Periurbano cab (unas 12.022 has.), presenta la mayor subdivisión del suelo debido a su cercanía a la ciudad cabecera. Su suelo es de buena productividad, y presenta muy buena accesibilidad debido a la presencia de las rutas Nac. N° 3, y prov. N° 72 y 78, además del ramal de corredor ferroviarios ferrosud Roca, que vincula al sector con Bahía Blanca. Presenta la mayor densidad del sector rural (debido a su importante subdivisión y a la cercanía con la ciudad de Coronel Dorrego ubicándose en (1.43 hab/km), con una población rural censada en 1991 de 172 habitantes.

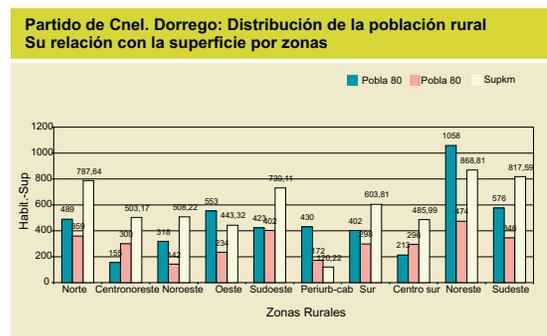
-En la zona Sur (unas 60.380 has.), se alternan establecimientos pequeños en cercanía a la ciudad cabecera y algunos medianos y grandes a medida que nos aproximamos a la costa atlántica. Su suelo es de buena productividad, y presenta una relativa accesibilidad, gracias a la presencia de la red vial de caminos consolidados y la ruta Prov. N° 78 sobre el límite oeste del sector. Presenta una densidad población de 0.49 hab/km, con una población rural censada en 1991 de 298 habitantes.

En la zona Centrosur (unas 48.599 has.), se alternan establecimientos pequeños con algunos medianos y grandes respondiendo la mayor subdivisión a un patrón de cercanía con la cabecera y las rutas. Su suelo es de buena productividad, y presenta una muy buena accesibilidad ya que se encuentra surcado por el ramal del corredor ferrosur roca y cuenta con la presencia de la ruta Nac. N° 3 y la red provincial y municipal de caminos consolidados. Presenta una densidad población de 0.61 hab/km, con una población rural censada en 1991 de 296 habitantes. El territorio cuenta además con la localidad de El Perdido (estación Guisasola) tercera localidad urbana del partido en cantidad de población.



En la zona Noreste (unas 86.881 has.), predominan los establecimientos pequeños que se alternan con algunos medianos y grandes. Su suelo es de buena productividad, y presenta una buena accesibilidad ya que se encuentra surcado por el ramal del Ferrosur Roca y la ruta Nac. N° 3. Presenta una densidad población de 0.55 hab/km, con una población rural censada en 1991 de 474 habitantes y cuenta con las localidades de Aparicio e Irene en su territorio.

- En la zona Sudeste (unas 81.759 has.), predominan los establecimientos pequeños, con algunos medianos y grandes a medida que nos aproximamos a la costa atlántica. Su suelo es de buena productividad, salvo el sector dunario sobre la costa. Cuenta con aceptable accesibilidad gracias a la red de caminos provincial y municipal consolidada. Presenta una densidad de población de 0.42 hab/km, con una población rural censada en 1991 de 346 habitantes y las localidades de Oriente y balneario Marisol.



Ver plano



Ver plano

Resumiendo, de la población rural del partido, el 6.30% vive en el Norte, el 5.26% vive en el Centro noreste, el 2.49% vive en el Noroeste, el 4.11% vive en el Oeste, el 7.05% vive en el Sudoeste, el 3.02% vive en el Periurbano cab, el 5.23% vive en el Sur, el 5.19% vive en el Centro sur, el 8.32% vive en el Noreste, y el 6.07% restante vive en el Sudeste, lo que denota una buena distribución territorial de la población de carácter rural, con mayor concentración en el centro, a los alrededores de la ciudad cabecera. En síntesis puede concluirse:

- Que el partido de Coronel Dorrego mantiene una tenencia de decrecimiento poblacional, con tasas de crecimiento negativas desde la década del '70⁶, Hecho que indica la presencia de movimientos migratorios hacia centros urbanos regionales cercanos principalmente Bahía Blanca y Monte Hermoso.
- Que el partido de Coronel Dorrego tiene una fuerte concentración urbana en su ciudad cabecera con el 72.30% del total de la población del partido.
- Que la ciudad de Coronel Dorrego mantiene un ritmo de crecimiento poblacional algo superior a la tasa de crecimiento a nivel partido (5.15% y -6.37% respectivamente), lo que indica que su oferta de servicios urbanos atrae población de su entorno rural.
- Que las otras localidades urbanas del partido tienen comportamientos disímiles: o se encuentran estancadas en su evolución poblacional (Oriente y el Perdido) o directamente decrecen (Aparicio y San Román). En conjunto se comportan en forma similar al sector rural, con marcados procesos emigratorios desde 1970.
- Que el campo sigue sufriendo un proceso de expulsión poblacional. La falta de expectativas, rentabilidad y servicios que ofrece su perfil actual, sumado a la tecnificación agropecuaria son factores de expulsión de mano de obra, produciéndose corrientes migratorias del campo a la ciudad de Coronel Dorrego o ciudades cabecera vecinas, circunstancia que explica el mayor crecimiento de las mismas.

La organización urbana y los límites de su expansión

La ciudad de Coronel Dorrego aporta en el 2001, a diez años de realizado el último censo nacional de población (y creciendo en el ritmo de 5.15%) con 12.033 habitantes, el 72.30% de la población del partido, incidencia que creció desde el censo del '80 (56.97%) y desde el censo del '91 (64.43%) donde contaba con 11.430 habitantes. El partido de Coronel Dorrego se crea por ley 1979 del 29/12/1887. Aunque, recién el 9 de abril de 1890 se instalan las autoridades en el "Centro Agrícola Coronel Dorrego". Las dos primeras décadas de este siglo traen aparejadas la materialización de equipamientos urbanos en salud y educación y la provisión de infraestructura básica, principalmente electricidad y pavimento.

Con la habilitación de la ruta Nac. N° 3, ya pavimentada, comienza a funcionar fluidamente el transporte de ómnibus y camiones. El crecimiento de los servicios, y las mejores posibilidades de vida que ofrece la ciudad, actúan cada vez más como factores de atracción poblacional, a la vez que, las bajas condiciones de vida, la dificultad de acceso a la tierra por la rígida estructura de la propiedad agraria, la mecanización de las tareas productivas y la consiguiente reducción de mano de obra en el campo actúan como factores expulsivos de la población rural y de los pequeños centros de servicios rurales, sometidos a las frecuentes fluctuaciones de la rentabilidad del agro.

Durante la década de 1960 Coronel Dorrego incorpora los servicios de gas natural, agua corriente y cloacas. Con la pavimentación y/o mejoramiento de las principales rutas de acceso del partido, se mejoran las relaciones del campo y la ciudad con su entorno regional. El trazado de la ciudad, conforma una regularidad absoluta donde solamente la mayor jerarquía de las avenidas y de las manzanas destinadas a plazas han de introducir variantes significativas en la trama urbana y en la imagen de la ciudad. Los nuevos barrios que impulsa la ampliación urbana continúan las trazas existentes sin imponer fuertes modificaciones a la estructura originaria.

⁶ Adicionalmente en la última década se visualiza una significativa contracción de la tasa de crecimiento vegetativa del partido influida particularmente por la contracción de la tasa de natalidad.

Las profundas transformaciones a que asiste el país, se hacen también evidentes en Coronel Dorrego, dentro de ellas, una de las más notorias es el crecimiento urbano, mostrando una ciudad que se expande hacia los bordes, rodeada por barrios de viviendas de ininterrumpida construcción, que van cubriendo el espacio entre el centro y los límites del trazado urbano.

El trazado originario se mantiene con pocas modificaciones hasta la actualidad, con desbordes al Sudoeste, y hacia el Noreste siguiendo la dirección de los accesos principales a la ciudad.

Asimismo se observa un completamiento urbano de los sectores adyacentes al sector más consolidado de la ciudad, con la presencia de numerosos conjuntos habitacionales de construcción estatal y asentamientos de tipo espontáneo.

La pavimentación de la ruta Nac. N° 3, que vincula la ciudad a nivel nacional, sumada a la ruta Prov. N° 72 que conecta con Coronel Pringles, dieron un vigoroso impulso a la ciudad que consolidó en esos años su estructuración interna. Posteriormente la pavimentación de varias calles que terminan de conformar la trama urbana y el completamiento de los servicios de infraestructura básica en la presente década consolidan el carácter de la ciudad y su entorno microregional.

La planta urbana más conformada se halla comprendido en un rectángulo de 112 manzanas delimitado por las Calles Gregorio Juárez al Noreste, Siria al Noroeste, 25 de Mayo al Sureste y Guillermo Aranda al suroeste. La localización sesgada del acceso del ferrocarril y la estación respecto de la trama urbana, determina entre esta y la estación un sector triangular que completa el área más consolidada de la ciudad. Hacia el sector opuesto a la estación, se reconoce un área de ensanche urbano con distintos grados de consolidación, en general siguiendo la sintaxis de la ciudad. Mas allá de estos límites, y en coincidencia con los accesos principales a la ciudad se han materializado barrios que terminan de completar la planta urbana de la ciudad.

Superando estos límites se encuentran zonas de quintas y chacras alternándose con usos urbanos, que son sectores considerados de expansión.

El principal acceso a la ciudad se produce desde la ruta Nac. N° 3, ingresando a la planta urbana por avda. Ricardo Fuertes, aunque la presencia perimetral de las rutas generan accesos alternativos que descomprimen al señalado, produciéndose otros desde la ruta Nrov. N° 72 el principal por Rubén H. Álvarez y otro también desde la ruta Nac. N°3 por la avenida Carlos Casal Varela

La estructura vial jerarquizada propia del territorio urbano, se organiza a través de dos ejes perpendiculares entre sí (las avenidas Ricardo fuertes-Rubén Álvarez en el sentido Sudoeste-Noreste y las avenidas Carlos Casal Varela-Roca en el sentido Sureste-Noroeste. En la intersección de estos últimos ejes se localiza la plaza Manuel Dorrego, que se transforma en el espacio público referente de encuentro urbano y sirve de marco a las Instituciones más significativas de la ciudad.

Esta organización favorece la consolidación de un área central adyacente a la plaza Dorrego con derivaciones hacia el eje de avenida Roca hasta la estación ferroviaria, concentrando actividades comerciales, institucionales y administrativas que se encuentran bastante equidistantes para la totalidad de la planta urbana.

La localización de la estación ferroviaria generó una primera consolidación de la ciudad entre esta y la Plaza Manuel Dorrego, materializándose un eje concentrador de equipamiento comercial y administrativo entre la mencionada avenida y la calle San Martín paralela a la anterior. El acceso por avenida R. Fuertes hasta la Plaza también generó concentración de tipo comercial, lo mismo que el eje conformado por la avenida Rubén Álvarez, aunque de menor magnitud. La concentración de actividad de estos ejes tienden a equilibrarse por centralidad que ejerce el área comercial-Institucional alrededor de la plaza Dorrego.

La resultante de esta estructura vial jerarquizada genera cuatro cuadrantes bien identificables de 28 manzanas de usos preponderantemente residenciales y buen nivel de consolidación.

Superando estos límites se suceden barrios con distinto nivel de consolidación, algunos realmente dispersos, donde se concentra el crecimiento de la ciudad, a partir de completamientos de la trama urbana abierta que presenta este sector, con conjuntos habitacionales de construcción estatal y asentamientos urbanos de tipo espontáneo.



Ver plano



Ver plano

La presencia de algunos desbordes siguiendo la dirección de las rutas de acceso a la ciudad, constituye una circunstancia que es necesario evaluar a fin de contener el crecimiento indiscriminado y sin planificación de la mancha urbana, donde el menor valor de la tierra favorece nuevos asentamientos urbanos a los que resulta casi imposible llevarle los servicios esenciales.

La población de la ciudad de Coronel Dorrego se distribuye en 17 barrios. Si sólo consideráramos el territorio que hoy tiene características urbanas o periurbanas, sintetizado en barrios con identidad propia; Coronel Dorrego tiene una superficie bruta aproximada de 541.98 has. y una superficie privada o neta de 423.23 has. es decir el 78.09% del total. Contaba en 1991 con una población de 11.430 personas, el 77.47% del total urbano del partido, distribuidas en 4.155 viviendas (a un promedio de 2.75 hab./vivienda). En el año 2001, y en función del censo realizado, la población asciende a 12.033 habitantes, el 78.48% del total urbano, distribuidos en 4.719 viviendas (2.55hab/viv) asentadas en 368 manzanas de uso mixto (residencial, comercial, institucional), con un promedio de 32.70 habitantes por manzana con propiedad privada y 12.82 viviendas por manzana. La densidad bruta del área es de 22.20 habitantes por hectárea y la densidad neta de 28.43 habitantes por hectárea.

Cnel. Dorrego: Distribución de la población, la vivienda y la superficie por barrio (1991)

Barrios	Pobl 91	% Pobl 91	Vivi 91	% Viv 91	Viv Ocup9	Hab/viv 91	Hab/viv Ocup91	Sup Bruta	Sup Neta	% Sup Neta	Dens Bruta	Dens Neta	Manz Priv
Centro	1000	8,75	392	9,43	346	2,55	2,89	30,28	22,78	5,38	33,03	43,90	21
Sirio	810	7,09	335	8,06	306	2,42	2,64	17,94	13,66	3,23	45,15	59,30	12
Escuela Media	503	4,40	200	4,81	183	2,52	2,75	19,67	14,82	3,50	25,57	33,94	15
Obrero	2065	18,07	628	15,11	571	3,29	3,62	54,48	39,32	9,29	37,90	52,52	59
Mercantil e Independencia	1103	9,65	551	13,26	501	2,00	2,20	56,18	41,83	9,88	19,63	26,37	45
Escuela N° 34	615	5,38	230	5,54	203	2,67	3,03	23,70	17,78	4,20	25,95	34,59	16
Belgrano	804	7,03	363	8,74	320	2,21	2,51	23,50	18,04	4,26	34,21	44,57	16
San José	662	5,79	144	3,47	127	4,60	5,20	21,60	16,38	3,87	30,65	40,42	17
Escuela N° 21	751	6,57	277	6,67	245	2,71	3,06	27,80	20,51	4,85	27,01	36,62	25
Atrás de la Estación	124	1,08	43	1,03	38	2,88	3,26	25,06	17,23	4,07	4,95	7,20	14
Ferroviario	58	0,51	29	0,70	26	2,00	2,26	29,07	34,50	8,15	2,00	1,68	8
Hospital	667	5,84	174	4,19	154	3,83	4,33	42,31	34,33	8,11	15,76	19,43	26
Las Quintas	489	4,28	108	2,60	99	4,53	4,95	43,04	34,62	8,18	11,36	14,12	19
Codagnone	150	1,31	49	1,18	45	3,06	3,35	11,20	8,05	1,90	13,39	18,63	8
Jardin N° 901	406	3,55	172	4,14	157	2,36	2,58	38,17	27,74	6,55	10,64	14,64	32
Centenario	1118	9,78	407	9,80	388	2,75	2,88	29,90	20,92	4,94	37,39	53,44	30
Estación	105	0,92	53	1,28	48	1,98	2,17	48,08	40,72	9,62	2,18	2,58	5
	11430	100,00	4155	100,00	3758	2,75	3,04	541,98	423,23	100,00	21,09	27,01	368

La planta urbana más conformada se halla comprendido en un rectángulo de 112 manzanas delimitado por las Calles Gregorio Juárez al Noreste, Siria al Noroeste, 25 de Mayo al Sureste y Guillermo Aranda al suroeste; tiene un alto nivel de consolidación, con muy poca disponibilidad de terrenos vacantes. El Centro y barrios adyacentes de este sector disponen sólo entre el 0% y el 6% de parcelas vacías.

Un uso intenso del suelo urbano se observa también en los barrios conformados por conjuntos habitacionales.

Los barrios tienen un nivel de ocupación variable. Más consolidados hacia el sudoeste y sudeste de la planta urbana (entre el 6% y el 18.20% de parcelas vacantes) y con mayor nivel de dispersión hacia el noreste y sudeste.

De acuerdo a su estructura morfológica, social y de uso se visualizan:

1) Un área centro consolidada, concentradora de comercios, servicios e Instituciones, con una fuerte densificación de la línea municipal en viviendas de una y dos plantas y algunos edificios en altura. Este sector reúne en el 5.38% de la superficie urbana y el 8.37% de la población de la ciudad. Tiene una proporción de habitante por vivienda bastante inferior al promedio lo que denota la terciarización del sector, con el espacio

Cnel. Dorrego: Distribución de la población, la vivienda y la superficie por barrio (2001*)

Barrios	Pobl 01	% Pobl 01	Vivi 01	%viv 01	Viv Ocup 01	% Viv Ocup	Hab/ Viv 01	Hab/vO Cup 01	Sup Bruta	Sup Neta	% Sup Neta	Dens Bruta	Dens Neta	Hab/ Mz	Manz Priv	Viv/ Mz	Tasa 91-01
Centro	1007	8,37	476	10,09	405	85,08	2,12	2,49	30,28	22,78	5,54	33,26	44,21	47,95	21	22,67	0,70
Sirio	711	5,91	304	6,44	268	88,16	2,34	2,65	17,94	13,66	3,32	39,63	52,05	59,25	12	25,33	-12,95
Escuela Media	575	4,78	225	4,77	193	85,78	2,56	2,98	19,67	14,82	3,60	29,23	38,80	38,33	15	15,00	13,47
Obrero	2499	20,77	882	18,69	736	83,45	2,83	3,40	54,48	39,32	9,56	45,87	63,56	42,36	59	14,95	19,26
Mercantil e Independ.	1213	10,08	604	12,80	390	64,57	2,01	3,11	56,18	41,83	10,17	21,59	29,00	26,96	45	13,42	9,55
Escuela N° 34	605	5,03	254	5,38	228	89,76	2,38	2,65	23,70	17,78	4,32	25,53	34,03	37,81	16	15,88	-1,64
Belgrano	886	7,36	378	8,01	329	87,04	2,34	2,69	23,50	18,04	4,39	37,70	49,11	55,38	16	23,63	9,76
San José	708	5,88	292	6,19	249	85,27	2,42	2,84	21,60	16,38	3,98	32,78	43,22	41,65	17	17,18	6,74
Escuela N° 21	855	7,11	322	6,82	281	87,27	2,66	3,04	27,80	20,51	4,99	30,76	41,69	34,20	25	12,88	13,05
Atrás de la Estación	128	1,06	35	0,74	31	88,57	3,66	4,13	25,06	17,23	4,19	5,11	7,43	9,14	14	2,50	3,18
Ferroviano	68	0,57	20	0,42	16	80,00	3,40	4,25	29,07	22,50	5,47	2,34	3,02	8,50	8	2,50	16,03
Hospital	684	5,68	180	3,81	165	91,67	3,80	4,15	42,31	34,33	8,35	16,17	19,92	26,31	26	6,92	2,52
Las Quintas	302	2,51	109	2,31	96	88,07	2,77	3,15	43,04	34,62	8,42	7,02	8,72	15,89	19	5,74	-47,05
Codagnone	162	1,35	52	1,10	47	90,38	3,12	3,45	11,20	8,05	1,96	14,46	20,12	20,25	8	6,50	7,73
Jardin N° 901	289	2,40	127	2,69	109	85,83	2,28	2,65	38,17	27,74	6,75	7,57	10,42	9,03	32	3,97	-33,42
Centenario	1216	10,11	430	9,11	385	89,53	2,83	3,16	29,90	20,92	5,09	40,67	58,13	40,53	30	14,33	8,44
Estación	125	1,04	29	0,61	27	93,10	4,31	4,63	48,08	40,72	9,90	2,60	3,07	25,00	5	5,80	17,59
	12033	100,00	4719	100,00	3955	83,81	2,55	3,04	541,98	411,23	100,00	22,20	29,26	32,70	368	12,82	5,15

verde más caracterizados de la ciudad (plaza Manuel Dorrego) y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana y densidad bruta y neta son en mayores al promedio, lo que indica su alto grado de consolidación.

2) Algunos barrios con identidad, adyacentes al área central, que terminan de conformar el cuadrado más compacto de la ciudad, también consolidados en su morfología, con perfiles de una o dos plantas y tipologías heterogéneas, en su uso, en general residencial de viviendas individuales en lote propio, con algunas industrias menores, y con un uso comercial y de servicios propios del barrio. En su antigüedad y grado de consolidación, parte densifican la construcción hasta la línea municipal, parte se retiran y dejando pequeños jardines al frente, y en una pequeña proporción aún permanecen terrenos vacantes. Estos barrios (Sirio, Escuela Media, Escuela N° 34, y Belgrano) reúnen en el 15.19% de la superficie urbana pero el 23.08% de la población de la ciudad. Tienen una proporción de habitantes por vivienda inferior al promedio, y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana, densidad bruta y neta son en general superior al promedio, lo que también los ubica como barrios consolidados.

Hasta aquí el análisis marca particularidades de los sectores más consolidados de la ciudad, cuyo denominador común es justamente ese ya que hoy concentran las instituciones, los comercios, los servicios y la mayoría de los servicios de infraestructura (agua corriente, cloacas, gas, pavimentos, alumbrado público, barrido y la recolección de residuos). Estos sectores ocupan el 20.57% de la superficie urbana, y concentran el 31.45% de su población.

3) En otros barrios, que se sitúan hacia los bordes del sector anterior, más dispersos, se alterna la vivienda individual en lote propio con algunos terrenos aún vacantes, en general caracterizados por el intenso uso residencial y la presencia de algunos equipamientos urbanos y de servicios. Estos barrios (San José, Escuela N° 21, Centenario) reúnen en el 13.665% de la superficie urbana y concentran el 23.09% de la población de la ciudad. Tienen una proporción de habitantes por vivienda similar o algo superior al promedio, y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana, densidad bruta y neta son similares o levemente superiores al promedio, que los sitúa como barrios consolidados aunque con algún nivel de dispersión.

4) Barrios conformados mayoritariamente por conjuntos habitacionales en lote propio o en propiedad horizontal de planes oficiales que caracterizan a Obrero y Mercantil e Independencia. Estos barrios reúnen el 19.17% de la superficie de la ciudad y el 30.85% de la población. Tiene una relación habitante por vivienda en general bastante superior

al promedio, como las proporciones habitantes por manzana, viviendas por manzana y densidades neta y bruta que también son superiores al promedio, lo que muestra el uso intensivo de la manzana y de la vivienda. En ellos se ha concentrado parte del crecimiento poblacional de la ciudad.

Estos sectores, de mediana consolidación, con algunos terrenos vacantes, donde existe la posibilidad de absorber parte del crecimiento poblacional, representan el 32.82% de la superficie urbana, y concentran el 53.94% de su población.

5) Otros barrios más dispersos, y con una disponibilidad mayor de terrenos vacantes (entre el 40 y el 55%), con menor cobertura de servicios. Estos barrios (Hospital, Codagnone y Jardín N°901) reúnen el 16.57% de la superficie de la ciudad y el 9.43% de la población. Tienen una proporción de habitantes por vivienda en general superior

al promedio, y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana, densidad bruta y neta son inferiores al promedio, que los sitúa como barrios poco consolidados y dispersos.

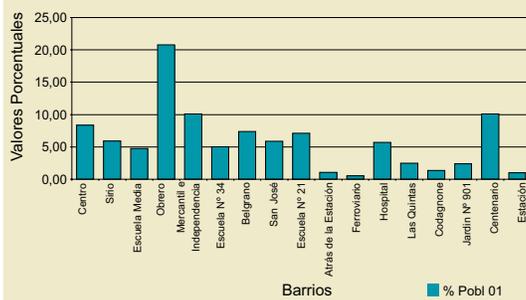
6) Y por último, barrios más de borde que incluso superan límites físicos como la traza de la vía férrea (Atrás de la Estación, Estación), o que se sitúan en los vértices de la planta urbana (Ferroviario y Las Quintas), con un nivel mayor de dispersión, menor cobertura de servicios, pero con identidad. Estos barrios reúnen en el 30.02% de la superficie urbana y sólo el 5.18% de la población de la ciudad. La relación habitantes por vivienda es bastante superior al promedio, sin espacios verdes conformados y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana, densidad bruta y neta son muy inferiores al promedio, lo que los ubica como barrios en los inicios del proceso de consolidación, con fuerte índice de dispersión, que se acentúa en su zona de chacras. No obstante, algunos de ellos presentan las tasas más elevadas de crecimiento poblacional, entre otros factores por la oferta de terrenos vacantes a precios inferiores que los sectores más céntricos.

Los sectores menos consolidados entonces, significan el 46.59% de la superficie de la ciudad y en ellos vive el 14.61% de la población, sin embargo, serán probablemente en los que localizará la mayor parte del crecimiento poblacional de los próximos años, como vino sucediendo en los últimos 20 años donde su población creció gracias al menor valor de la tierra y a la localización de algunos conjuntos habitacionales. Es por eso que realizaremos un análisis particularizado del estado de situación de cada barrio de la ciudad.

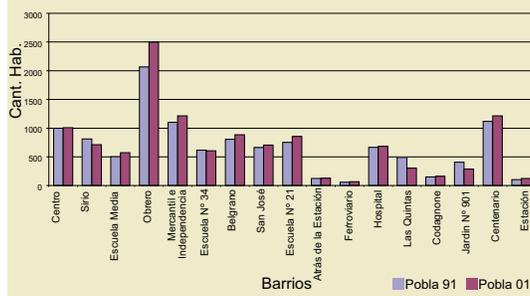


Ver plano

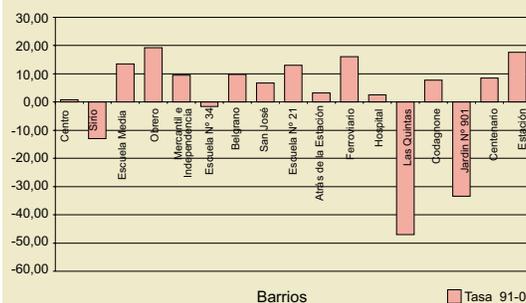
Ciudad de Cnel. Dorrego:
Distribución de la población por barrios 2001



Ciudad de Cnel. Dorrego:
Evolución de la población por barrios 91-01

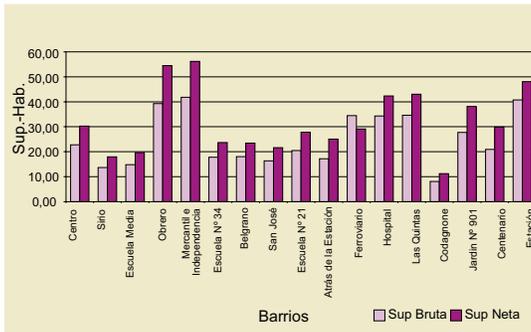


Ciudad de Cnel. Dorrego:
Tasa de crecimiento poblacional por barrios 91-01

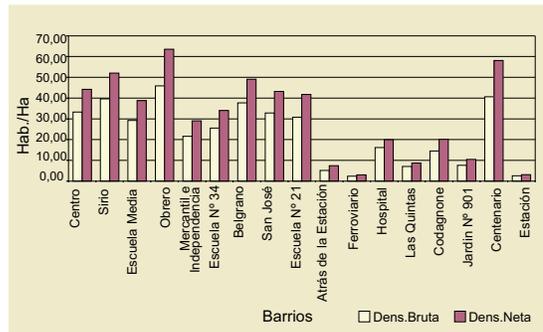


Ver plano

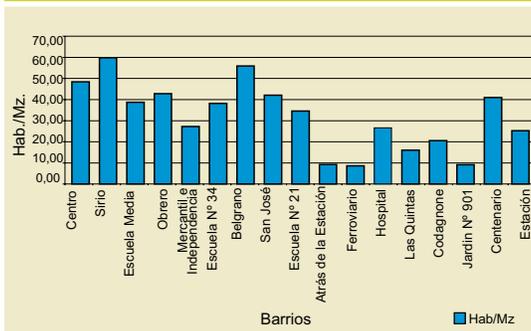
Ciudad de Cnel. Dorrego: Superficie bruta y neta por barrios



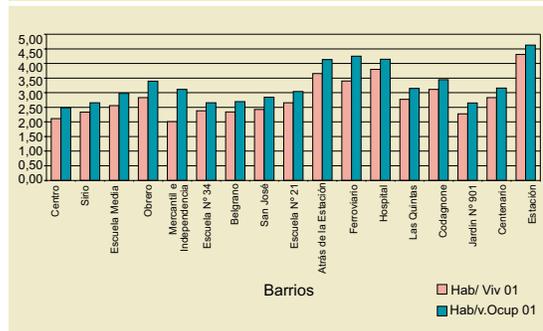
Ciudad de Cnel. Dorrego: Densidad bruta y neta por barrios 2001



Ciudad de Cnel. Dorrego: Habitantes por manzana por barrios-2001

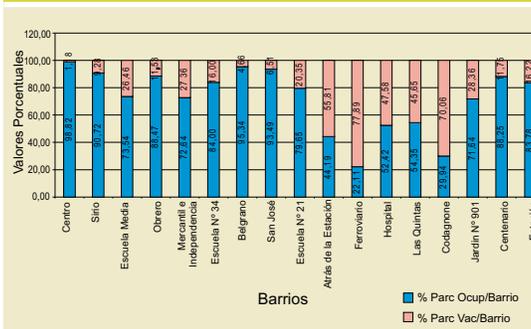


Ciudad de Cnel. Dorrego: Relación hab/vivienda y hab/vivienda ocupada 2001

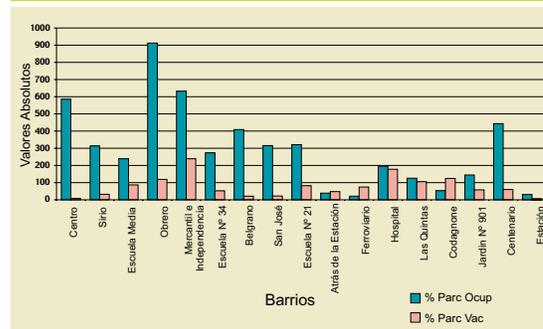


Ver plano

Ciudad de Cnel. Dorrego: Participación relativa de parcelas ocupadas y vacantes por barrios 2001



Ciudad de Cnel. Dorrego: Parcelas ocupadas y vacantes por barrios 2001



Ver plano

Caracterización de los Barrios

1) Centro

Tiene una superficie bruta aproximada de 30.28 has. y una superficie privada o neta de 22.78 has., es decir el 5.38% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 1007 personas, el 8.37% del total, distribuida en 476 viviendas (85.08% habitadas), con una relación hab./viv. de 2.12 bastante inferior al promedio producto de la terciarización del sector, asentadas en 21 manzanas de uso mixto (residencial, comercial, institucional) y el espacio público más significativo de la ciudad (Plaza Manuel Dorrego). En el período '91-'01 su ritmo de crecimiento poblacional fue de un 0.70‰ anual, lo que es otro síntoma de terciarización, ya que la población nueva tiende a ubicarse en sectores más residenciales, donde el costo de la tierra es menor. Presenta una relación de 47.95 habitantes por manzana privada y 22.67 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 33.26 hab./ha. y la densidad neta es de 44.21 hab./ha. El 98.82% de las 592 parcelas se encuentran ocupadas contando con 890 frentistas.

2) Sirio

Tiene una superficie bruta aproximada de 17.94 has. y una superficie privada o neta de 13.66 has., es decir el 3.23% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 711 personas, el 5.91% del total, distribuida en 304 viviendas (88.16% habitadas), con una relación hab./viv. de 2.34, también inferior al promedio, asentadas en 12 manzanas de uso mixto residencial- comercial. En el período '91-'01 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -12.95% anual). Presenta una relación de 59.25 habitantes por manzana privada y 25.33 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 39.63 hab./ha. y la densidad neta es de 52.05 hab./ha. El 90.72% de las 345 parcelas se encuentran ocupadas contando con 409 frentistas.

3) Escuela Media

Tiene una superficie bruta aproximada de 19.67 has. y una superficie privada o neta de 14.82 has., es decir el 3.50% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 575 personas, el 4.78% del total, distribuida en 225 viviendas (85.78% habitadas), con una relación hab./viv. de 2.56, asentadas en 15 manzanas de uso mixto (residencial, comercial) y una plaza conformada. En el período '91-'01 su ritmo de crecimiento poblacional fue de un 13.47‰ anual. Presenta una relación de 38.33 habitantes por manzana privada y 15 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 29.23 hab./ha. y la densidad neta es de 38.80 hab./ha. El 73.54% de las 325 parcelas se encuentran ocupadas contando con 367 frentistas.

4) Obrero

Tiene una superficie bruta aproximada de 54.48 has. y una superficie privada o neta de 39.32 has., es decir el 9.29% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 2499 personas, el 20.77% del total, distribuida en 882 viviendas (83.45% habitadas), con una relación de 2.83 hab./viv., asentadas en 59 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'01 su ritmo de crecimiento poblacional fue de un 19.26‰ anual. Presenta una relación de 42.36 habitantes por manzana privada y 14.95 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 45.87 hab./ha. y la densidad neta es de 63.56 hab./ha., que es la más alta de la ciudad. El 88.47% de las 1032 parcelas se encuentran ocupadas contando con 1127 frentistas.

5) Mercantil e Independencia

Tiene una superficie bruta aproximada de 56.18 has. y una superficie privada o neta de 41.83 has., es decir el 9.88% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 1213 personas, el 10.08% del total, distribuida en 604 viviendas (solo el 64.57% habitadas), con una relación de 2.01 hab./viv., asentadas en 45 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'01 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 9.55‰ anual. Presenta una relación de 26.96 habitantes por manzana privada y 13.42 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 21.59 hab./ha. y la densidad neta es de 29 hab./ha. El 72.64% de las 870 parcelas se encuentran ocupadas contando con 929 frentistas.

6) Escuela N° 34

Tiene una superficie bruta aproximada de 23.70 has. y una superficie privada o neta de 17.78 has., es decir el 4.20% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 605 personas, el 5.03% del total, distribuida en 254 viviendas (89.76% habitadas), con una relación de 2.38 hab./viv., asentadas en 16 manzanas de uso predominantemente residencial. En el período '91-'01 su ritmo de crecimiento poblacional fue de un -1.64‰ anual. Presenta una relación de 37.81 habitantes por manzana privada y 15.88 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 25.53 hab./ha. y la densidad neta es de 34.03 hab/ha. El 84% de las 273 parcelas se encuentran ocupadas contando con 325 frentistas.

7) Belgrano

Tiene una superficie bruta aproximada de 23.50 has. y una superficie privada o neta de 18.04 has., es decir el 4.26% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 886 personas, el 7.36% del total, distribuida en 378 viviendas (87.04% habitadas), con una relación de 2.34 hab./viv., asentadas en 16 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'01 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 9.76‰ anual. Presenta una relación de 55.38 habitantes por manzana privada y 23.63 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 37.70 hab./ha. y la densidad neta es de 49.11 hab./ha. El 95.34% de las 409 parcelas se encuentran ocupadas contando con 429 frentistas.

8) San José

Tiene una superficie bruta aproximada de 21.60 has. y una superficie privada o neta de 16.38 has., es decir el 3.87% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 708 personas, el 5.88% del total, distribuida en 292 viviendas (85.27% habitadas), con una relación de 2.42 hab./viv., asentadas en 17 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'01 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 6.74‰ anual. Presenta una relación de 41.65 habitantes por manzana privada y 17.18 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 32.78 hab./ha. y la densidad neta es de 43.22 hab./ha. El 93.49% de las 316 parcelas se encuentran ocupadas contando con 338 frentistas.

9) Escuela N° 21

Tiene una superficie bruta aproximada de 27.80 has. y una superficie privada o neta de 20.51 has., es decir el 4.85% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 855 personas, el 7.11% del total, distribuida en 322 viviendas (87.27% habitadas), con una relación de 2.66 hab./viv., asentadas en 25 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'01 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 13.05‰ anual. Presenta una relación de 34.20 habitantes por manzana privada y 12.88 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 30.76 hab./ha. y la densidad neta es de 41.69 hab./ha. El 79.65% de las 321 parcelas se encuentran ocupadas contando con 403 frentistas.

10) Atrás de la Estación

Tiene una superficie bruta aproximada de 25.06 has. y una superficie privada o neta de 17.23 has., es decir el 4.07% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 128 personas, el 1.06% del total, distribuida en 35 viviendas (88.57% habitadas), con una relación de 3.66 hab./viv., asentadas en 14 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'01 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 3.18‰ anual. Presenta una relación de 9.14 habitantes por manzana privada y 2.50 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 5.11 hab./ha. y la densidad neta es de 7.43 hab./ha. El 49.19% de las 86 parcelas se encuentran ocupadas contando con 87 frentistas.

11) Ferroviario

Tiene una superficie bruta aproximada de 29.07 has. y una superficie privada o neta de 22.50 has., es decir el 5.47% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 68 personas, el 0.57% del total, distribuida en 20 viviendas (80% habitadas), con una relación

de 3.40 hab./viv., asentadas en 8 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'01 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 16.13‰ anual. Presenta una relación de 8.50 habitantes por manzana privada y 2.50 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 2.34 hab./ha. y la densidad neta es de 3.02 hab./ha. El 22.11% de las 95 parcelas se encuentran ocupadas contando con 105 frentistas.

12) Hospital

Tiene una superficie bruta aproximada de 42.31 has. y una superficie privada o neta de 34.33 has, es decir el 8.35% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 684 personas, que representan el 5.68% del total, distribuidos en 180 viviendas (91.67% habitadas), con una relación de 3.80 hab./viv., asentadas en 26 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'01 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 2.52‰. Presenta una relación de 26.31 habitantes por manzana privada y 6.92 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 16.17 hab./ha. y la densidad neta es de 19.92 hab./ha. El 52.42% de las 372 parcelas se encuentran ocupadas contando con 391 frentistas.

13) Las Quintas

Tiene una superficie bruta aproximada de 43.04 has. y una superficie privada o neta de 34.62 has., es decir el 8.42% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 302 personas, el 2.51% del total, distribuida en 109 viviendas (88.07% habitadas), con una relación de 2.77 hab./viv., asentadas en 19 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'01 su ritmo de crecimiento poblacional fue de -47.05‰ anual. Presenta una relación de 15.89 habitantes por manzana privada y 5.74 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 7.02 hab./ha. y la densidad neta es de 8.72 hab./ha. El 54.35% de las 230 parcelas se encuentran ocupadas contando con 247 frentistas.

14) Codagnone

Tiene una superficie bruta aproximada de 11.20 has. y una superficie privada o neta de 8.05 has., es decir el 1.96% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 162 personas, el 1.35% del total, distribuida en 52 viviendas (90.38% habitadas), con una relación de 3.12 hab./viv., asentadas en 8 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'01 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 7.73‰ anual. Presenta una relación de 20.25 habitantes por manzana privada y 6.50 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 14.46 hab./ha. y la densidad neta es de 20.12 hab./ha. El 29.94% de las 177 parcelas se encuentran ocupadas contando con 183 frentistas.

15) Jardín n° 901

Tiene una superficie bruta aproximada de 38.17 has. y una superficie privada o neta de 27.74 has, es decir el 6.75% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 289 personas, el 2.40% del total, distribuida en 127 viviendas (85.83% habitadas), con una relación de 2.28 hab./viv., asentadas en 32 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'01 su ritmo de crecimiento poblacional fue de -33.42‰ anual. Presenta una relación de 9.03 habitantes por manzana privada y 3.97 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 7.57 hab./ha. y la densidad neta es de 10.42 hab./ha. El 71.64% de las 201 parcelas se encuentran ocupadas contando con 208 frentistas.

16) Centenario

Tiene una superficie bruta aproximada de 29.90 has. y una superficie privada o neta de 20.92 has, es decir el 5.09% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 1216 personas, el 10.11% del total, distribuida en 430 viviendas (89.53% habitadas), con una relación de 2.83 hab./viv., asentadas en 30 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'01 su ritmo de crecimiento poblacional fue de un 8.44‰. Presenta una relación de 40.53 habitantes por manzana privada y 14.33 viviendas por



Ver plano

manzana. La densidad bruta del barrio es de 40.67 hab./ha. y la densidad neta es de 58.13 hab./ha., de las más elevadas de la ciudad. El 88.25% de las 502 parcelas se encuentran ocupadas contando con 581 frentistas.

17) Estación:

Tiene una superficie bruta aproximada de 48.08 has. y una superficie privada o neta de 40.72 has., es decir el 9.90% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 125 personas, el 1.04% del total, distribuida en 29 viviendas (93.10% habitadas), con una relación de 4.31 hab./viv., asentadas en 5 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'01 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 17.59% anual. Presenta una relación de 25 habitantes por manzana privada y 5.80 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 2.60 hab./ha. y la densidad neta es de 3.07 hab./ha. El 83.78% de las 37 parcelas se encuentran ocupadas contando con 44 frentistas.

La localización de la población y el Código Urbano

Si analizamos comparativamente la localización poblacional con la capacidad potencial establecida en el Código de Ordenamiento Territorial vemos que el área establecida por el mismo como urbana coincide en general con la localización poblacional. El código incluso contempla como área urbana complementaria la población dispersa pero «usuaria urbana» por su cercanía a los sectores más consolidados de la ciudad. Sobre la base de esta primera apreciación, donde los territorios planificados como urbanos y los efectivamente ocupados por la ciudad y sus alrededores son semejantes, es interesante comparar la cantidad de población potencial prevista por el código urbano en cada zona y la efectivamente asentada en la misma.

El sector urbano que compromete el territorio localizado dentro de lo que la Ordenanza denomina área urbana comprende una superficie bruta aproximada de 541.98 has. y una superficie neta (privada) también aproximada de 423.23 has. De acuerdo a las densidades que permite la Ordenanza vigente, en el área podrían vivir 85.528 personas. En los barrios consolidados del sector en análisis, tal como están ocupados y servidos en el año 2001, viven 12.033 personas pero podrían vivir como dijimos 85.528 habitantes si se ocupara la máxima densidad admitida hoy en cada zona y sin considerar las fracciones de reserva aún no subdivididas, aún no absorbidas por los barrios, pero que ya incorpora la Ordenanza vigente como área complementaria de reserva para ensanche urbano.

Hoy reside entonces en la ciudad, el 14.07% de la capacidad potencial de población que prevé la ordenanza.

Comparemos la diferencia y evolución de la incidencia poblacional de cada área y barrio en el total de la ciudad de hoy, con la que potencialmente permite el código con los servicios actuales:

Observemos que en la zona Centro, la incidencia real de su población en el total, es mucho menor que la planificada (8.37% contra 17.88%). Esto se debe, entre otros factores, al proceso de terciarización del sector. Téngase en cuenta que el Centro no crece en población por lo menos desde 1980 y tiene una densidad neta promedio de sólo 44.21 hab./ha., cuando las densidades máximas admitidas llegan en algunos sectores a los 800 hab./ha. También se observa una incidencia menor de población respecto a la planificada en algunos barrios adyacentes al centro, que registran densidades parejas y que distan de las densidades máximas definidas en el código (Escuela 34 y Belgrano).

En barrios de mayor extensión y dispersión urbana, el fenómeno es similar, con una incidencia de su población respecto del total menor que la planificada. Esto se observa particularmente en Atrás de la Estación, Ferroviario, Hospital, Jardín N° 90 y Estación que se encuentran aún en proceso de consolidación y completamiento urbano.

Una participación de población similar a la planificada se observa en Sirio y Escuela Media que son barrios consolidados que se localizan en la planta urbana, cercanos al área centro, de densidades parejas y de usos preponderantemente residenciales.

También se observa una participación de población similar a la planificada en San José, Las Quintas y Codagnone. En este caso son barrios periféricos con importante caudal de población.

Los sectores cuya incidencia sobre el total de población es mayor a la planificada, son los conformados por conjuntos de vivienda, con ocupación plena y alta relación hab/viv como es el caso de Obrero y mercantil e Independencia. Sucede algo similar en barrios que se han consolidado más hacia los bordes de la planta urbana de perfil netamente residencial, donde el menor costo de la tierra ha favorecido la radicación de población. Esto es particularmente notorio en Escuela 21 y Centenario.

De esta lectura de desfasajes entre código y realidad, y comportamientos distintos en los diversos sectores del territorio urbano se desprenden algunas reflexiones, necesarias a la hora de actualizar la ordenanza de uso del suelo vigente:

- Los barrios del extremo norte y este de la ciudad, en los inicios del proceso de consolidación, poseen una capacidad potencial de albergar población superior al 90%, considerando su aún mínima ocupación (Ferroviario, Jardín N° 901 y Estación).
- A pesar del nivel de consolidación de los barrios centrales, la concentración institucional, comercial y de servicios con características que muchas veces ahuyentan el uso residencial, han hecho que el Área Centro y algunos barrios adyacentes, no alberguen la proporción de población que fue pensada, ya que poseen una capacidad potencial no utilizada cercana al 90%.
- Los sectores del borde tienen una capacidad potencial no utilizada de entre el 80% y el 90%, lo que indica que aún con densidades bajas, pueden multiplicar por 10 la necesidad y el reclamo de servicios básicos, muchas veces imposibles de llevar por su costo, o por la dispersión de la población y la extensión del territorio.
- Los barrios de usos netamente residenciales, favorecidos por el menor costo de la tierra y por estar cercanos al Centro, se encuentran más ocupados, aún así presentan una capacidad potencial no utilizada entre el 70% y el 85%.
- Los restantes sectores periféricos, tienen una capacidad potencial no utilizada de entre el 70% y el 90%, lo que indica que aún con densidades bajas y en función de sus importantes tasas de crecimiento poblacional seguramente multiplicarán en poco tiempo la necesidad y el reclamo de servicios básicos, también a veces imposibles de llevar por su costo, o por la extensión del territorio.

La ciudad en su conjunto tiene una capacidad potencial no utilizada del orden del 85.93% y esta proporción se distribuye en forma bastante homogénea en los distintos barrios, si excluimos del análisis el área centro (ya muy terciarizada), algunos barrios muy dispersos y los conformados mayoritariamente por conjuntos habitacionales, que hacen un uso mucho más racional del suelo urbano.

Como vimos, se aprecia una mayor diferencia entre la proporción asignada a los barrios del extremo Noreste y Sudoeste de la ciudad, en los inicios del proceso de consolidación, que poseen una capacidad potencial de albergar población superior al 90%, considerando su aún mínima ocupación; y esto indica (junto a otros factores, como disponibilidad y costo de tierra vacante, servicios disponibles, oferta comercial, proporción de comercios vacíos, etc.) que serán ellos los que absorban una parte importante del próximo crecimiento de la ciudad, y la revisión, previsión y control de estos indicadores, decidirán la calidad y armonía de ese crecimiento.

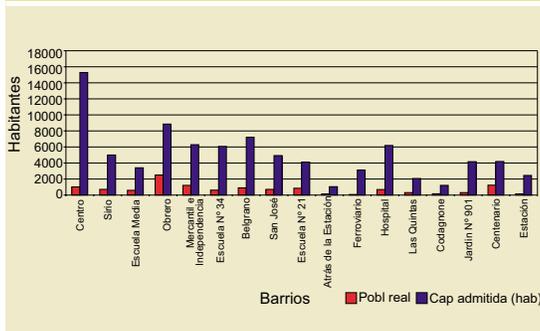
En términos integrales, es necesario contar con una estrategia de mejoramiento ambiental que contemple: El ordenamiento territorial, el control del crecimiento urbano y la zonificación del uso de la tierra, en particular la actividad industrial; la higiene urbana, el tratamiento y disposición final de los efluentes cloacales y de los residuos sólidos domiciliarios e industriales, con control de la contaminación sonora y atmosférica, líquida y sólida y el reciclaje y reutilización de los recursos; una estructura equilibrada de áreas verdes y recreativas; el manejo de las cuencas hidrográficas y el control de las actividades extractivas.

La ciudad de Coronel Dorrego viene creciendo a un ritmo promedio del 5.15% anual, considerado normal para algunas ciudades del interior bonaerense, aunque en general la tasa resulta baja si consideramos que es menor al propio crecimiento vegetativo de la ciudad. De todas formas resulta superior al ritmo de crecimiento del partido incluyendo a la zona rural y las restantes localidades.

Área urbana: capacidad poblacional real y planificada áreas y barrios

N°	Barrios	Sup Neta	% Sup Neta	Pobl Real	%pobl Real	Dens Real	Cap Admitida (hab)	% Cap Admit	% Cap Utilizada	Cap Potenc	% Cap Potenc
1	Centro	22,78	5,38	1007	8,37	44,21	15294	17,88	8,37	6,58	93,42
2	Sirio	13,66	3,23	711	5,91	52,05	5007	5,85	5,91	14,20	85,80
3	Escuela Media	14,82	3,50	575	4,78	38,80	3408	3,98	4,78	16,87	83,13
4	Obrero	39,32	9,29	2499	20,77	63,56	8847	10,34	20,77	28,25	71,75
5	Mercantil e Independencia	41,83	9,88	1213	10,08	29,00	6275	7,34	10,08	19,33	80,67
6	Escuela N° 34	17,78	4,20	605	5,03	34,03	6074	7,10	5,03	9,96	90,04
7	Belgrano	18,04	4,26	886	7,36	49,11	7216	8,44	7,36	12,28	87,72
8	San José	16,38	3,87	708	5,88	43,22	4914	5,75	5,88	14,41	85,59
9	Escuela N° 21	20,51	4,85	855	7,11	41,69	4102	4,80	7,11	20,84	79,16
10	Atrás de la Estación	17,23	4,07	128	1,06	7,43	1034	1,21	1,06	12,38	87,62
11	Ferrovionario	34,50	8,15	68	0,57	1,97	3105	3,63	0,57	2,19	97,81
12	Hospital	34,33	8,11	684	5,68	19,92	6179	7,23	5,68	11,07	88,93
13	Las Quintas	34,62	8,18	302	2,51	8,72	2077	2,43	2,51	14,54	85,46
14	Codagnone	8,05	1,90	162	1,35	20,12	1208	1,41	1,35	13,42	86,58
15	Jardin N° 901	27,74	6,55	289	2,40	10,42	4161	4,87	2,40	6,95	93,05
16	Centenario	20,92	4,94	1216	10,11	58,13	4184	4,89	10,11	29,06	70,94
17	Estación	40,72	9,62	125	1,04	3,07	2443	2,86	1,04	5,12	94,88
		423,23	100,00	12033	100,00	28,43	85528	100,00	14,07	14,07	85,93

Ciudad de Cnel. Dorrego: Ocupación real y planificada por barrios-según la Ordenanza vigente

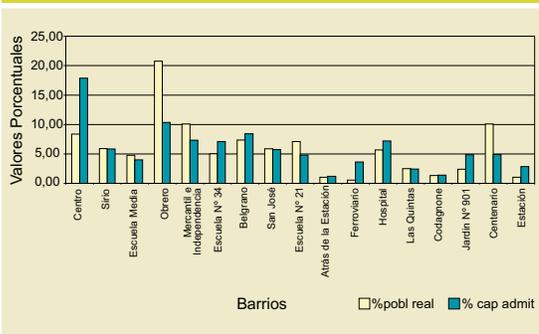


Ciudad de Cnel. Dorrego: Relación porcentual entre la capacidad utilizada y la planificada por Ordenanza, por barrios



Manteniendo ese ritmo de crecimiento, deberían pasar cerca de 1000 años para que la ciudad alcance los 85.528 habitantes que hoy le permite el código (tiempo más que suficiente para dotar a todo ese territorio urbano de los servicios esenciales), siempre pensando en mantener densidades máximas que permitan que el perfil general de la ciudad sea el de la vivienda individual o el de pequeños conjuntos, en general con cada unidad en lote propio, con densidades más importantes en el centro y su zona de influencia, admitiendo conjuntos habitacionales de vivienda colectiva; es decir que posibilite una estrategia de “completamiento urbano armónico”. Este “plafond” exagerado de tiempo permite además revisar las densidades y distribuciones del código y adecuarlas en forma flexible a de las necesidades y demandas de la gente y al comportamiento real que viene teniendo la ciudad en las últimas décadas.

Ciudad de Cnel. Dorrego: Relación porcentual entre la capacidad poblacional real y la potencial por barrios-2001



Consideraciones finales

En 1991 el partido de Coronel Dorrego contaba con 17.741 habitantes, continuando la tendencia en términos de crecimiento poblacional iniciada en 1970, con tasas que rondan entre el -1.44 y -10.97‰ anual, bastante inferiores a las tasas de crecimiento vegetativo, lo que indica que Coronel Dorrego expulsa población.

Este comportamiento se mantiene hasta el año 2001, donde se observa una mayor desaceleración del ritmo de crecimiento (-6.37‰ anual), con un incremento diferencial de la población urbana, en particular en la ciudad cabecera, que crece con valores cercanos al 5.15‰ anual, aunque a un ritmo menor que el período intercensal anterior. Un caso diferencial es Marisol, que por ser localidad turística en franco crecimiento han experimentado un incremento poblacional entre 1991 y 2001 del 133.3%, a un ritmo del 88.42‰ anual. Sin embargo sin incidencia en el total de población por su escaso tamaño.

El campo y las restantes localidades del partido o están congeladas en su crecimiento (Oriente o El perdido) o decrecen con ritmos variables, acentuado en el caso de Aparicio y San Roman, con una tasa negativa de crecimiento superior al 115.76‰ anual para la primera y del

-13.47‰ anual para la segunda, lo que se traduce en la virtual desaparición de estas localidades en la conceptualización de las mismas como urbanas.

El proceso de consolidación urbana, con la ampliación de los servicios públicos y la construcción de equipamientos comunitarios y recreativos, ha permitido a la ciudad de Coronel Dorrego ofrecer más y mejores servicios. Este proceso favorece el crecimiento de la ciudad, que en el período '80-'91 incrementa su población a un promedio del 6.60‰ anual, siendo del 5.15‰ para el período intercensal '91-'01, mientras que el resto de las localidades del partido y la población rural decrecen.

La población urbana que no vive en la ciudad de Coronel Dorrego suma unas 3.300 personas en el año 2001, verificándose un permanente proceso de expulsión poblacional, ya que en 1991 había 3.324 habitantes viviendo en los pueblos del interior del partido y en 1980 el valor alcanzaba a 3.415. Es decir que desde ese entonces, la población de las localidades decreció casi el 8.9%, lo que indica procesos migratorios muy marcados en la década del '80 y algo menos pronunciados en la década del '90 que se han dado fundamentalmente hacia centros urbanos regionales cercanos (Bahía Blanca, Monte Hermoso) y en menor medida hacia la ciudad de Coronel Dorrego.

El sector rural en tanto, se comporta como hemos visto, con una tendencia similar a la evolución poblacional del resto de las localidades del partido, expulsando población. La proyección para el año 2001 considerando la misma tasa de crecimiento que para el período intercensal '80-'90 sería de 1310 habitantes que representa alrededor del 7.87% del total del partido.

La proyección de la población total en el partido para el año 2001 (censada toda la población urbana y estimada la rural) sería entonces de 16.643 habitantes con una tasa de crecimiento poblacional negativa en el período '91-'01 del -6.37‰ anual, hecho que sigue indicando que existen procesos emigratorios atraídos por los importantes centros regionales cercanos

El trazado de la ciudad, conforma una regularidad absoluta donde solamente la mayor jerarquía de las avenidas y de las manzanas destinadas a plazas han de introducir variantes significativas en la trama urbana y en la imagen de la ciudad. Los nuevos barrios que impulsa la ampliación urbana continúan las trazas existentes sin imponer fuertes modificaciones a la estructura originaria.

El trazado originario se mantiene con pocas modificaciones hasta la actualidad, con desbordes al Sudoeste, y hacia el Noreste siguiendo la dirección de los accesos principales a la ciudad. Asimismo se observa un completamiento urbano de los sectores adyacentes al sector más consolidado de la ciudad, con la presencia de numerosos conjuntos habitacionales de construcción estatal y asentamientos de tipo espontáneo.

La planta urbana más conformada se halla comprendido en un rectángulo de 112 manzanas delimitado por las Calles Gregorio Juárez al Noreste, Siria al Noroeste, 25 de Mayo al Sureste y Guillermo Aranda al suroeste. La localización sesgada del acceso del ferrocarril y la estación respecto de la trama urbana, determina entre esta y la estación

un sector triangular que completa el área mas consolidada de la ciudad. Hacia el sector opuesto a la estación, se reconoce un área de ensanche urbano con distintos grados de consolidación, en general siguiendo la sintaxis de la ciudad. Mas allá de estos límites, y en coincidencia con los accesos principales a la ciudad se han materializado barrios que terminan de completar la planta urbana de la ciudad.

La estructura vial jerarquizada propia del territorio urbano, se organiza a través de dos ejes perpendiculares entre sí (las avenidas Ricardo fuertes-Rubén Álvarez en el sentido Sudoeste-Noreste y las avenidas Carlos Casal Varela-Roca en el sentido Sureste-Noroeste. En la intersección de estos últimos ejes se localiza la plaza Manuel Dorrego, que se transforma en el espacio público referente de encuentro urbano y sirve de marco a las Instituciones más significativas de la ciudad.

Esta organización favorece la consolidación de un área central adyacente a la plaza Dorrego con derivaciones hacia el eje de avda. Roca hasta la estación ferroviaria, concentrando actividades comerciales, institucionales y administrativas que se encuentran bastante equidistantes para la totalidad de la planta urbana.

Los sectores más consolidados de la ciudad (área centro y adyacencias), cuyo denominador común es justamente ese ya que hoy concentran las instituciones, los comercios, los servicios y la mayoría de los servicios de infraestructura (agua corriente, cloacas, gas, pavimentos, alumbrado público, barrido y la recolección de residuos).

Estos sectores ocupan el 20.57% de la superficie urbana, y concentran el 31.45% de su población.

Los sectores de mediana consolidación, con algunos terrenos vacantes, donde existe la posibilidad de absorber parte del crecimiento poblacional, representan el 32.82% de la superficie urbana, y concentran el 53.94% de su población.

Los sectores menos consolidados, significan el 46.59% de la superficie de la ciudad y en ellos vive el 14.61% de la población, sin embargo, serán probablemente en los que localizará la mayor parte del crecimiento poblacional de los próximos años, como vino sucediendo en los últimos 20 años donde su población creció gracias al menor valor de la tierra y a la localización de algunos conjuntos habitacionales

La ciudad en su conjunto tiene una capacidad potencial no utilizada del orden del 85.93% y esta proporción se distribuye en forma bastante homogénea en los distintos barrios, si excluimos del análisis el área centro (ya muy terciarizada), algunos barrios muy dispersos y los conformados mayoritariamente por conjuntos habitacionales, que hacen un uso mucho más racional del suelo urbano.

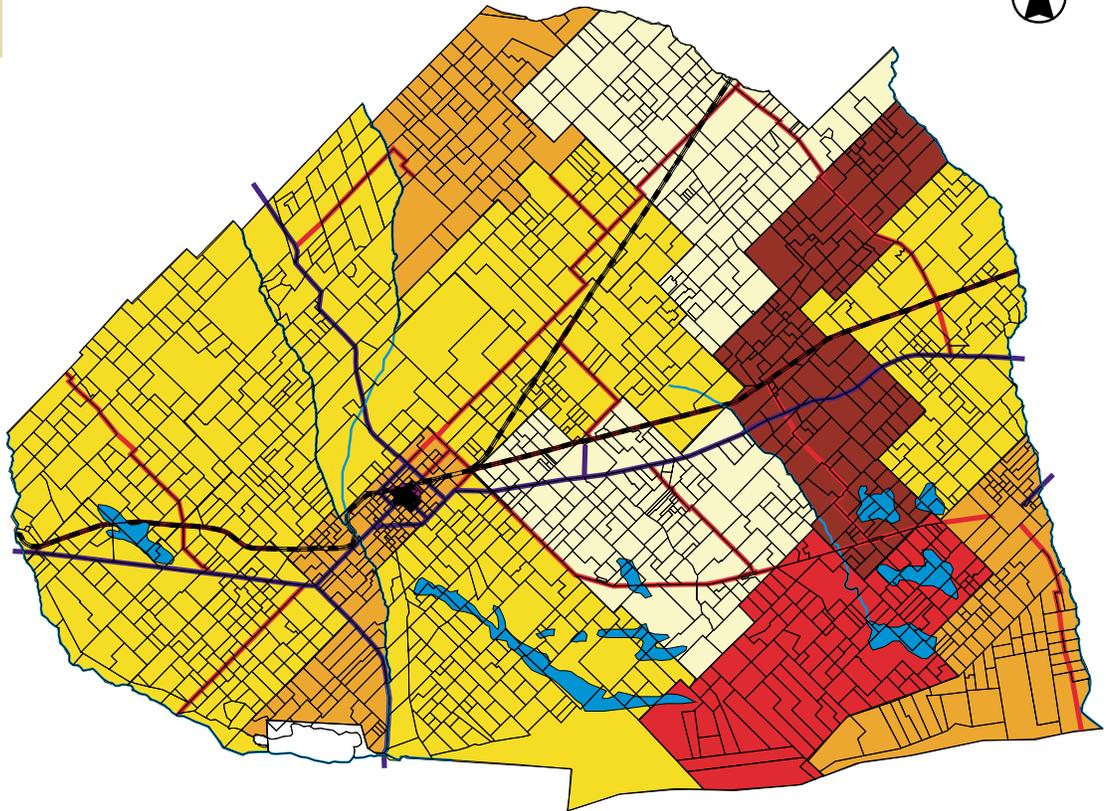
Se aprecia una mayor diferencia entre la proporción asignada a los barrios del extremo Noreste y Sudoeste de la ciudad, en los inicios del proceso de consolidación, que poseen una capacidad potencial de albergar población superior al 90%, considerando su aún mínima ocupación; y esto indica (junto a otros factores, como disponibilidad y costo de tierra vacante, servicios disponibles, oferta comercial, proporción de comercios vacíos, etc.) que serán ellos los que absorban una parte importante del próximo crecimiento de la ciudad, y la revisión, previsión y control de estos indicadores, decidirán la calidad y armonía de ese crecimiento.

De todas formas, la ocupación del territorio urbano es bastante equilibrada y homogénea, con densidades parejas que promedian los 28.43 hab./ha. y con la posibilidad de que la mayoría de su población tenga acceso a los servicios y equipamientos urbanos básicos, gracias a la equidistancia de la mayoría de sus barrios con las áreas centrales de la ciudad y a la buena cobertura de infraestructura de servicios que goza gran parte de la planta urbana. De todas formas se hace imprescindible encarar políticas que frenen el crecimiento de la mancha urbana donde se torna muy difícil llegar con los servicios esenciales. Es necesario consolidar los barrios ya conformados con identidad propia, procurando un uso más intenso del suelo urbano.

Hoy, la gran mayoría de los habitantes de la ciudad gozan de estándares dignos de calidad de vida, estando aún lejos de los grados de marginalidad crítica, deterioro de la calidad ambiental y descontrol que caracterizan otras regiones, como el Área Metropolitana, y esa es una ventaja comparativa de la ciudad que se transforma en estratégica para su desarrollo económico y social.

Partido de Cnel Dorrego: Densidad de Habitantes 91

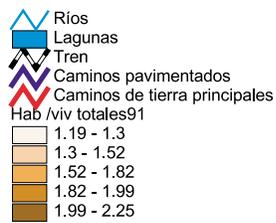
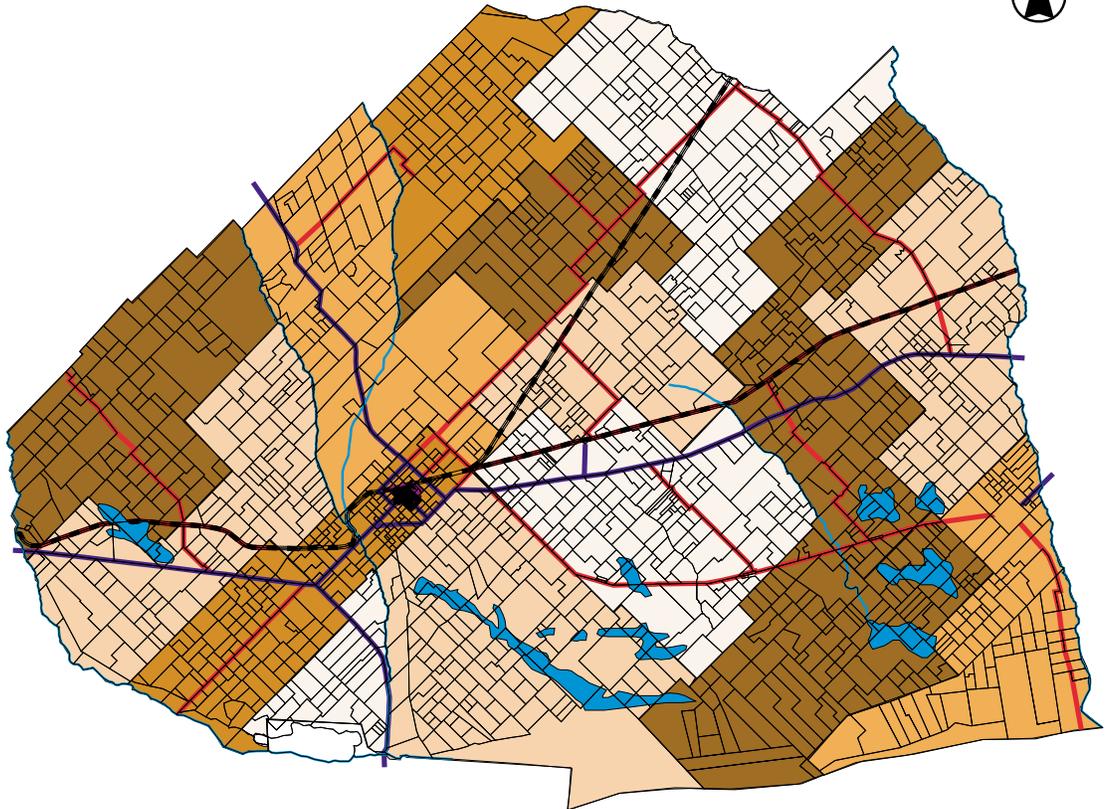
[Volver al texto](#)



-  Ríos
-  Lagunas
-  Tren
-  Caminos pavimentados
-  Caminos de tierra principales
- Densidad hab 91
-  0.12 - 0.25
-  0.25 - 0.7
-  0.7 - 1.66
-  1.66 - 2.67
-  2.67 - 5.07

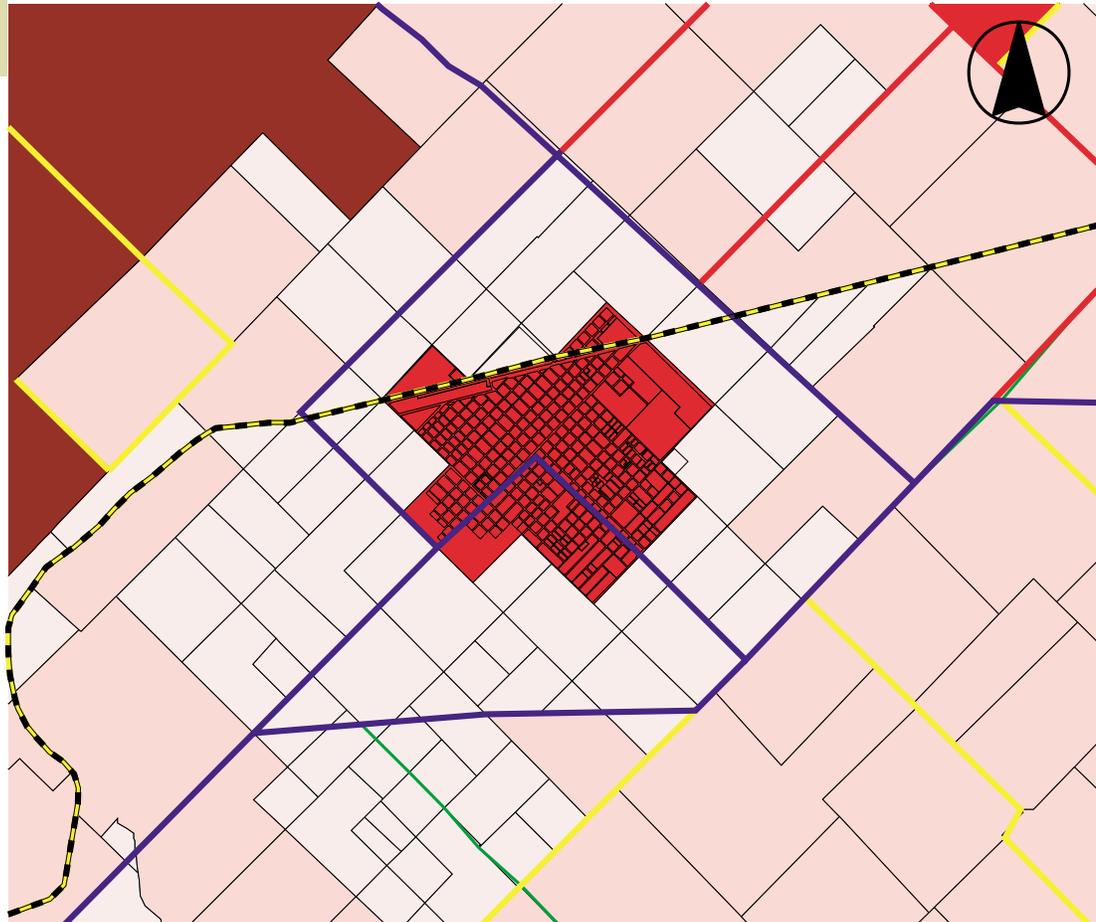
Partido de Cnel Dorrego: Habitantes por Vivienda 91

[Volver al texto](#)



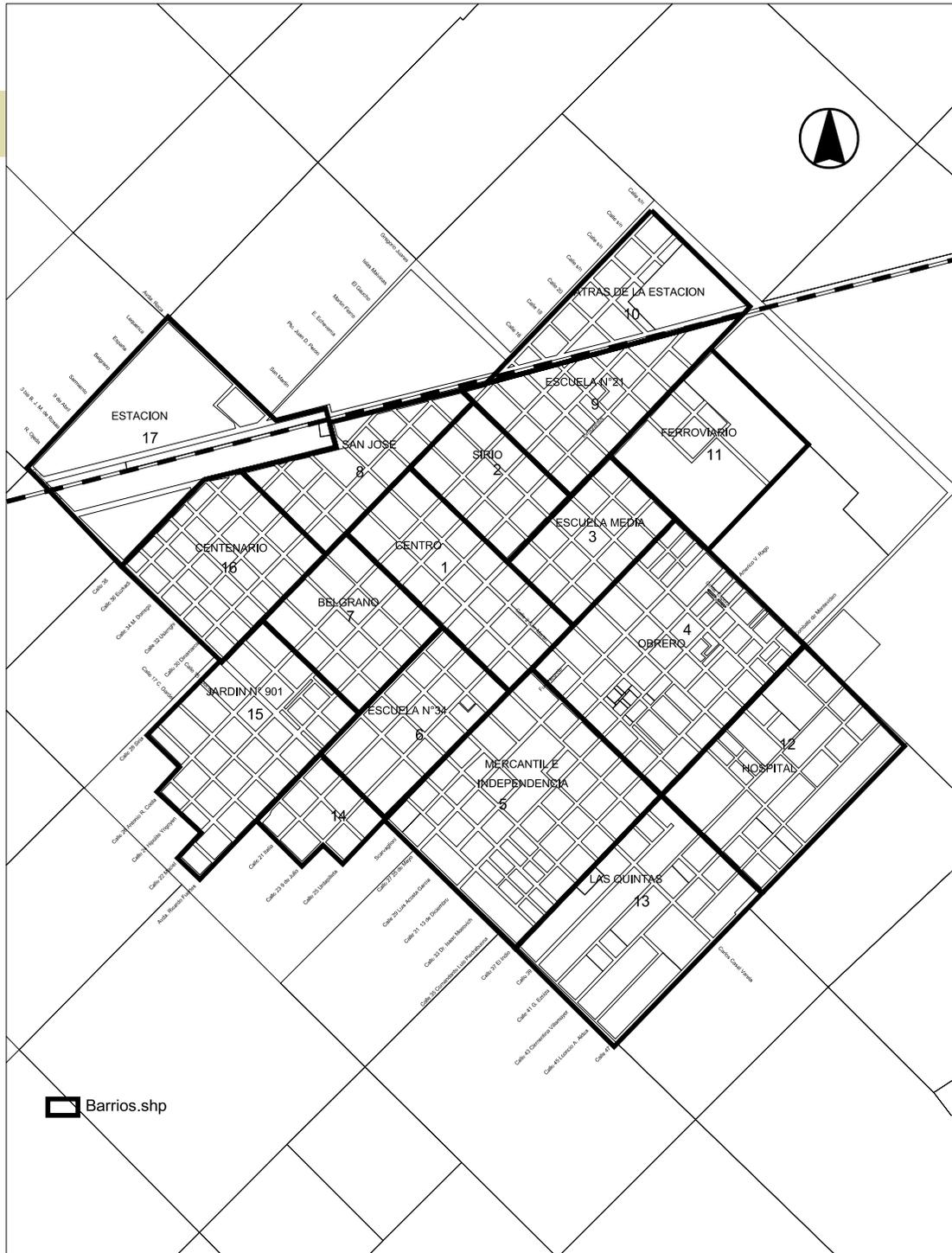
Ciudad de Cnel. Dorrego: Accesos y entorno rural

[Volver al texto](#)



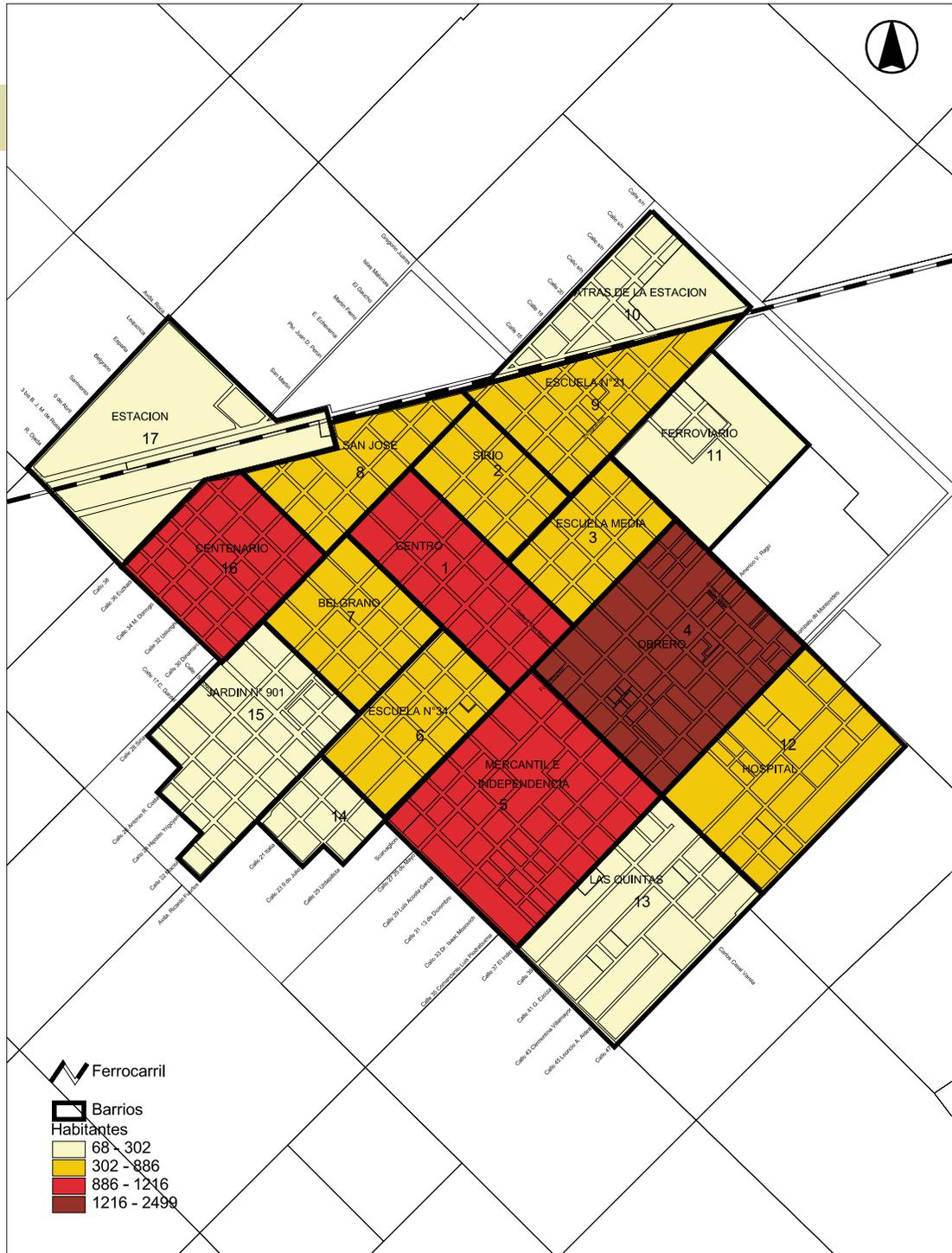
Ciudad de Coronel Dorrego: Los Barrios

[Volver al texto](#)



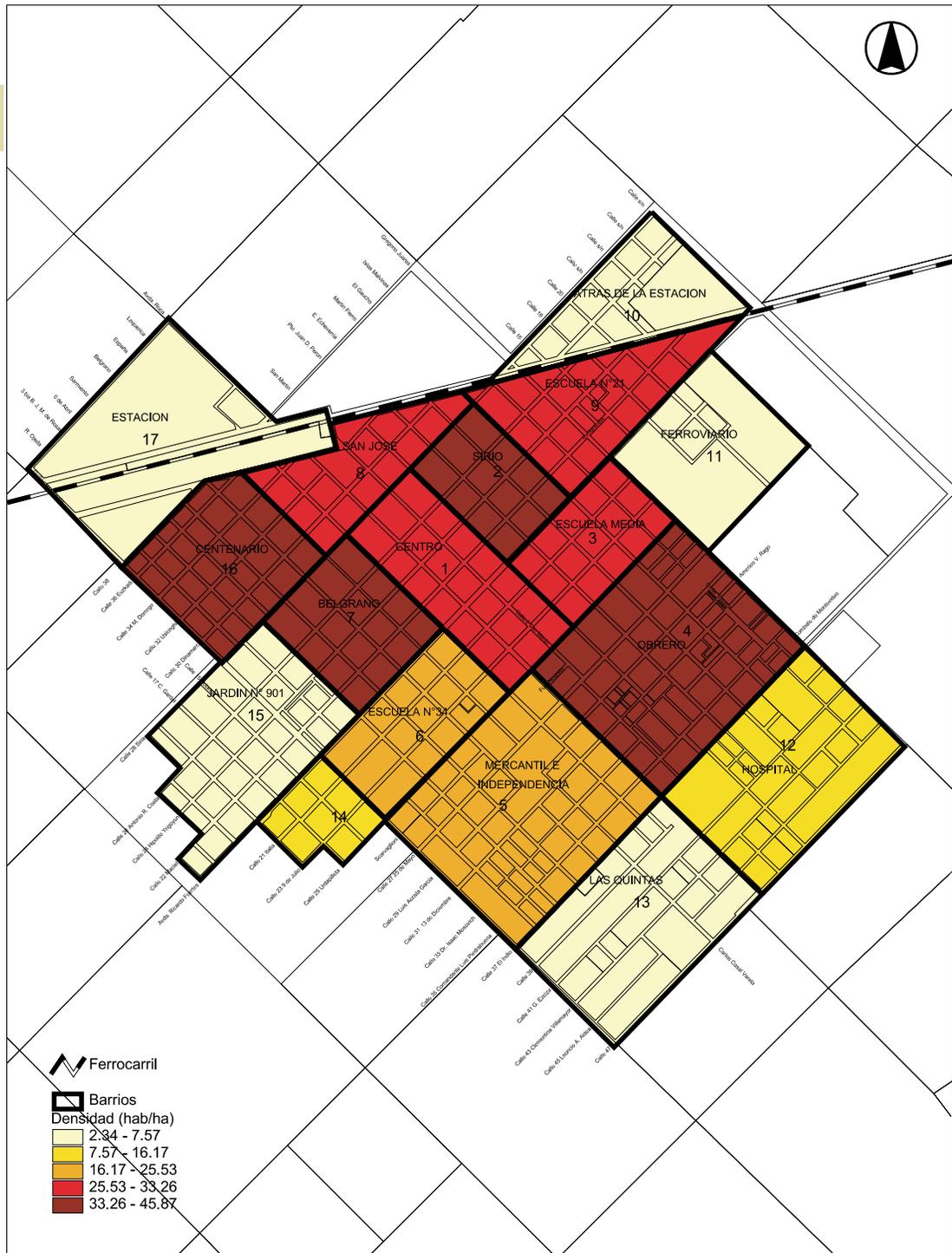
Ciudad de Coronel Dorrego: Habitantes

[Volver al texto](#)



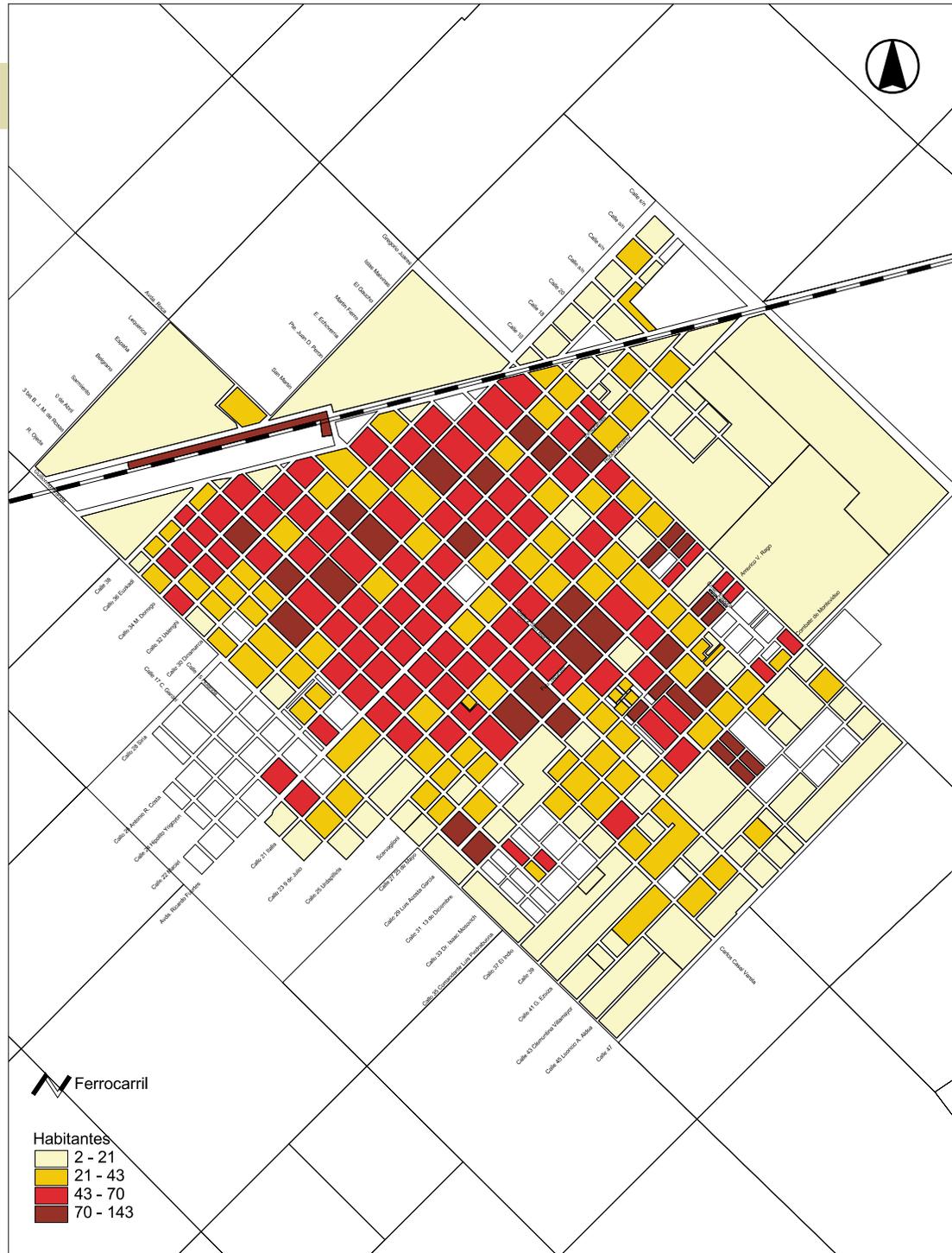
Ciudad de Coronel Dorrego: Densidad Población

Volver al texto



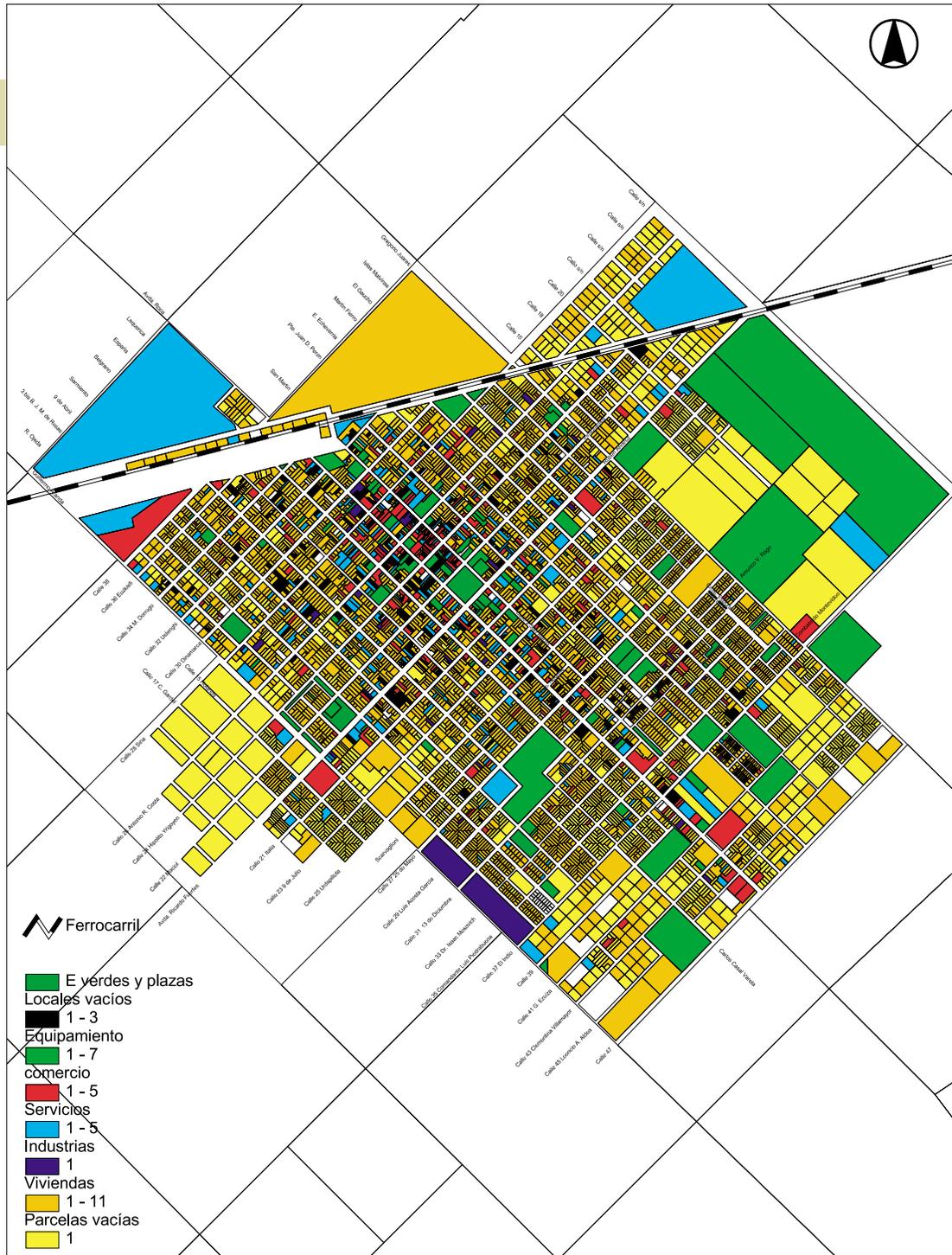
Ciudad de Coronel Dorrego: Habitantes por Manzana

[Volver al texto](#)



Ciudad de Coronel Dorrego: Uso del Suelo

[Volver al texto](#)



■ La Vivienda

La situación de los recursos habitacionales en el país

Distintos estudios oficiales indican que en la Argentina cerca de un 40% de la población se halla en condiciones de deficiencia habitacional.

Caracterización del parque habitacional por tipo vivienda y por condición de ocupación: Definición del déficit habitacional por precariedad

Según el censo '91 en el país existen 8.515.441 viviendas ocupadas, de las cuales 4.727.279 son casas denominadas «tipo A» es decir con cañería embutida, retrete con descarga de agua y piso que no sea de tierra, y 1.554.642 son departamentos de características semejantes; juntos reúnen el 73,8% del total. El 24,5%, unas 2.085.898 viviendas son del «tipo B», -es decir que carecen de algunos de los requisitos del «tipo A»-, o son ranchos, casillas o viviendas incluidas en casas de inquilinato, pensiones, vivienda móvil o locales no construidos para habitación: según la Subsecretaría de Desarrollo Social de la Nación, 751.000 hogares viven en ranchos, casillas precarias y locales no aptos. El 1,7% restante, unas 147.622 viviendas, es de tipo desconocido para el Censo.

Esta descripción no contempla la obsolescencia de las casas tipo A (en el país 1.000.000 de viviendas debido a su deterioro son consideradas como irrecuperables),

Déficit habitacional por hacinamiento

Del mismo modo podemos señalar la existencia de numerosas familias que no tienen casa, 317.002¹ viviendas están ocupadas por 728.850 hogares, es decir que 411.848 hogares no tienen casa y la comparten con otro hogar o posiblemente están hacinadas, (Por un lado, 586.476 viviendas² donde vive un hogar, están ocupadas por 7 o más personas, y por otro, 613.142³ hogares tienen posible hacinamiento, es decir más de tres personas por cuarto de promedio; además de aquellos localizados en viviendas con algún tipo de precariedad ya considerada, lo que totaliza otros 195.861 hogares). Esto indicaría que al menos 2.124.329 hogares vivirían en viviendas que tendrían alguna deficiencia habitacional.

Antigüedad: Estado del parque habitacional

Continuando con la estimación anterior, podemos sumar aquellas viviendas con algún síntoma de obsolescencia por su antigüedad. Si tomamos como rango tentativo a ese millón de viviendas⁴ sumamente deterioradas (por haber podido alcanzar cierta antigüedad), esto reúne un total cercano a 3.300.000 hogares con deficiencia habitacional, que multiplicados por 3,83 hab. por vivienda ocupada, que es el promedio nacional, reúne unas 12.639.000 personas, que como dijimos es el 40% de la población.

¹ De estas viviendas 166.746 son casas tipo A y 27.119 son departamentos.

² De estas 586476 viviendas, 446.092 son casas tipo A y 32.155 son departamentos

³ De estos 613142 hogares, 133628 viven en viviendas tipo A y 33183 en departamentos

⁴ Podemos suponer que de este millón de viviendas al menos las dos terceras partes son casas tipo A o departamentos.

Cabe señalar que en la presente estimación no incluimos a los no propietarios, que viven en viviendas alquiladas, prestadas o intrusadas, -un 32% de los hogares del país-, y a los que quieren vivienda propia (más de la mitad de esa gente, como luego veremos en profundidad, pertenece a hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas), por estar superpuestos en parte a la anterior estimación.

Servicios habitacionales internos

Para completar este panorama, según el Censo de 1991, el 23% del total de viviendas del país, casi 2 millones, no tiene agua en la misma (el 75% de éstos casi 2.000.000 tiene agua fuera de la casa pero dentro del terreno, y el 25% encuentra el agua fuera del terreno). Además el 15%, alrededor de 1 millón doscientas mil viviendas, no tiene inodoro o retrete con descarga de agua.

El 6,5% no tiene electricidad y el 8% cocina con leña. El 11%, casi 1 millón, tiene paredes de madera, adobe, chapa o cartón. El 29% tiene piso de ladrillo, cemento o tierra (6%). El 6%, más de 520.000, tiene techo de cartón, caña o paja

Régimen de tenencia de las viviendas

Un 32% de los hogares del país no son propietarios de su vivienda, divididos en un 12% de inquilinos y un 20% de ocupantes por relación de dependencia, cesión, préstamo o intrusión.

Estimación del déficit global

De los 3.300.000 hogares que se estiman con problemas habitacionales en 1991, además de muchos no propietarios de vivienda tipo A o departamento, demandante de vivienda propia; al 40% sería posible solucionar el déficit con la recuperación de la vivienda que habita, pero al 60%, unos 2 millones sería necesario construirle nueva vivienda, por el grado de precariedad o de obsolescencia o simplemente porque no tiene y la comparte con otro hogar, y este sería el déficit estructural de vivienda en nuestro país.

Relación entre crecimiento poblacional y tasa de construcción de viviendas

El ritmo de crecimiento de la población previsto para el período 1990/2000 (1,2% anual) incrementaría la demanda en 125.000 viviendas por año, mientras que la tasa o ritmo de construcción anual de viviendas promedio es de 3 viviendas cada 1.000 habitantes, es decir unas 100.000 viviendas/año (según el INDEC, la cantidad de permisos de obra otorgados en 1994 fue para 76.500 viviendas en un registro en ciudades que cubren el 86% de la población urbana, contra 54.446 otorgados en 1993), lo que llevaría a un incremento de por lo menos 25.000 viviendas por año del déficit estructural.

LA SITUACIÓN HABITACIONAL EN LA PROVINCIA:

Análisis comparativo de los patrones de comportamiento en el ámbito nacional y provincial.

Según el Censo de 1991, existen en la provincia 3.400.900 viviendas ocupadas⁵ (el 40% del total del país), de las cuales 2.141.095 son casas denominadas «tipo A» -es decir con cañería embutida, retrete con descarga de agua y piso que no sea de tierra-, y 464.026 son departamentos -de características semejantes-; juntos reúnen el 78% del total y en ellas vive el 73% de la población. El 21.05%, unas 740.601 viviendas donde viven

3.134.181 personas, el 25,2% de la población, o son del «tipo B», o son ranchos, casillas o viviendas incluidas en casas de inquilinato, pensiones, vivienda móvil, locales no construidos para habitación. El 1,7% restante, unas 58178 viviendas, donde vive el 1,8% de la población, es de tipo desconocido para el Censo.

Según la Subsecretaría de Desarrollo Social de la Nación, 273.000 hogares viven en ranchos, casillas precarias y locales no aptos, 207.000 en el Gran Buenos Aires y 66.000 en el interior (Esta descripción no contempla la obsolescencia de las casas tipo A)

Déficit habitacional por hacinamiento

Existe además un significativo número de familias que comparten su vivienda con otro hogar, unas 112.453⁶ viviendas están ocupadas por 246.337 hogares, es decir que 133.884 hogares no tienen casa y comparten con otro hogar, o están hacinadas, por un lado 184.387⁷ viviendas donde vive un sólo hogar están ocupadas por 7 o más personas y por otro, 202.745 hogares⁸ tienen hacinamiento por cuarto, es decir más de tres personas por cuarto.

Condición de habitabilidad y antigüedad y obsolescencia de las viviendas

Esto indicaría que al menos 936.023 hogares vivirían en viviendas que tendrían alguna deficiencia habitacional, a las que podemos sumar esas viviendas con algún síntoma de obsolescencia por su antigüedad.

Si tomamos como rango tentativo a aquellas con más de 50 años, al menos las dos terceras partes son casa tipo A o departamentos.

Según datos del INDEC, en 1980, en la provincia 211.874 viviendas tenían más de 50 años y 358.866 tenían entre 30 y 50 años, estas cifras permiten suponer que en 1991, el total de viviendas de más de 50 años sería algo inferior a 400.000. Esto reúne un total cercano a 1.200.000 hogares con deficiencia habitacional, que multiplicados por 3,67 hab. por vivienda ocupada, que es el promedio provincial, reúne unas 4.404.251 personas, que es el 35% de la población.

Cabe mencionar que en la presente estimación no se consideran, por estar superpuestos en parte, a los no propietarios que viven en viviendas alquiladas, prestadas o intrusadas, un 29% de los hogares de la provincia, y a los que quieren vivienda propia, (al igual que en el país, la mitad de esa gente, que como luego veremos en profundidad, pertenece a hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas).

Servicios habitacionales internos: Indicadores de servicio sanitario y de provisión de agua.

Para completar este panorama, el 20% del total de viviendas de la provincia casi 700.000, no tiene agua en la misma (el 77% tiene agua fuera de la casa pero dentro del terreno, y el 23% encuentra el agua fuera del terreno). Además el 8% no tiene inodoro o retrete con descarga de agua. Sólo el 1,6% no tiene electricidad y el 1,8% cocina con leña o querosén.

⁵ El total de viviendas particulares ocupadas, incluye a las viviendas con moradores presentes y moradores ausentes.

⁶ De estas 112453 viviendas, 63.965 son casas tipo A y 8.999 son departamentos.

⁷ De estas 184387 viviendas, 87.080 son casas tipo A y 11.086 son departamentos

⁸ De los 202745 hogares, 49.758 hogares viven en viviendas tipo A, y 11.152 en departamento, totalizando 60.910).

Precariedad de los materiales de construcción

El 8%, casi 250.000, tiene paredes de madera, adobe, chapa o cartón. El 27%, casi 1 millón, tiene piso de ladrillo, cemento o tierra (2%). El 3,5%, tiene techo de cartón, caña o paja.

Régimen de tenencia

Un 29% de los hogares de la provincia no son propietarios de su vivienda, divididos en un 11.2% de inquilinos y un 18.8 % de ocupantes por relación de dependencia, cesión, préstamo o intrusión.

Antigüedad

Si revisamos la antigüedad de la vivienda en la provincia en 1991, el 15,7% tiene menos de 10 años (son las 534.918 viviendas que se construyeron en la década, cifra inferior a la cantidad de viviendas construidas en el período '70-'80 de 1.061.644 que incidían en un 37% del total), las viviendas entre 21 y 40 años son el 36,2% del total, las viviendas entre 41 y 60 años son el 10,5%, y las viviendas de más de 60 años son el 6,2%.

Estimación del Déficit global

El déficit global podría estar comprendido por la falta de vivienda, la precariedad de la vivienda, la falta de habitabilidad básica de la vivienda y la obsolescencia; es decir que en gran parte se resuelve completando viviendas existentes con habitaciones o servicios o materiales dignos.

Si no consideramos el 6,2% de viviendas de más de 60 años, que ascendería al 12% si tomamos como límite los 50 años, muchas realmente obsoletas ni el 29% de hogares no propietarios, simplemente porque muchos se superponen con otros rangos de calificación del déficit, y al sólo efecto de tener una dimensión mínima del problema, el déficit global lo compondrían en la Provincia las 486.373 casas tipo B más los 232.803 ranchos, más las 22.053 viviendas precarias de otro tipo, más los 133.884 hogares que hoy comparten viviendas pero no tienen casa propia, más los 60.910 hogares en viviendas tipo A o departamento, donde viven más de 3 personas por cuarto de promedio. Es decir 936.023 hogares tienen alguna necesidad básica en la vivienda, total o parcial, el 26,5% del total.

De los 936.023 hogares que se estiman con problemas habitacionales, si trasladamos las proporciones nacionales, al 40% sería posible solucionarle el déficit con la recuperación de la vivienda que habita, pero al 60%, unos 560.000 sería necesario construirle nueva vivienda, por el grado de precariedad o de obsolescencia o simplemente porque no tiene, y este es el déficit estructural de vivienda en nuestra provincia.

Relación entre la demanda de viviendas por crecimiento poblacional y el aumento de viviendas en el periodo 80-91

El ritmo de crecimiento de la población en la provincia (1,4% anual) incrementa la demanda en 48.000 viviendas por año, mientras que la tasa o ritmo de construcción anual de viviendas promedio es de 3 viviendas cada 1.000 habitantes, es decir unas 37.500 viviendas/año, lo que llevaría a un incremento en unas 10.000 viviendas por año del déficit estructural.

La vivienda en el partido de Coronel Dorrego

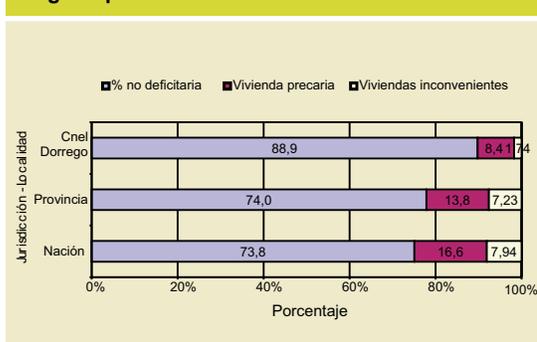
La situación en el partido de Coronel Dorrego es la siguiente: en 1991 existían 7.416 viviendas en total (7411 particulares y 5 colectivas), con 5530 viviendas ocupadas con moradores presentes, 678 con moradores ausentes y 1203 desocupadas (227 por veraneo o fin de semana, 65 en alquiler o venta, 74 en construcción, 120 con fines no habitacionales y 717 deshabitadas por otras causas diversas o desconocidas), en 1980 la cantidad de viviendas era de 7042; es decir que la vivienda en el partido creció en el período, un 5.69% cuando la población creció en un -5.2%. Sobre la base de un profundo relevamiento realizado por el municipio en Coronel Dorrego en el año 2001, se desprende que la suma global en el partido sería de 8045 viviendas (un 8.09% de incremento respecto a 1991, cuando la población creció en ese período un -7.2%).

Caracterización del parque habitacional por tipo vivienda: Definición del déficit habitacional por precariedad e inconveniencia -falta de adecuación- de las viviendas

Del total de hogares particulares en 1991 (5630), 4781 son casas denominadas «tipo A» es decir con cañería embutida, retrete con descarga de agua y piso que no sea de tierra, y 222 son departamentos de características semejantes; juntos reúnen el 88.86% del total de viviendas ocupadas; el 10.14% restante, unas 571 viviendas, o son del «tipo B» (473) recordemos que en esa categoría carecen de cañería embutida o de retrete con descarga de agua o tienen piso de tierra o reúnen dos o los tres factores; o son ranchos y casillas (45) o viviendas incluidas en casas de inquilinato u otros tipos precarios (18), u hoteles y pensiones (12), o locales no construidos para habitación (15), o viviendas móviles (8) o no fueron relevadas y por lo tanto se desconocen (56).

Según estos datos el indicador de precariedad de la vivienda es inferior en Cnel. Dorrego (8.40%) que el mismo indicador para la provincia (13.8%) o la nación (16.6%), la participación relativa de inconveniencia es menor en Cnel. Dorrego, del mismo modo que el indicador global de déficit habitacional en el partido (10.14%) que en la provincia (21.06%) y la nación (24.50%). Esta comparación no contempla la obsolescencia de las casas tipo A, ni las familias que no tienen casa.

Condiciones deficitarias relativas según tipo de vivienda -1991-



Déficit habitacional por hacinamiento

Hacinamiento: Cantidad de hogares por vivienda y cantidad de personas por cuarto. El hacinamiento evalúa la relación inadecuada entre los habitantes de una vivienda y la vivienda misma independientemente de sus condiciones físicas. Una síntesis interesante de la situación habitacional, resulta de la conjunción de precariedad y hacinamiento. De las 5530 viviendas hogares, 70 viviendas están ocupadas por dos hogares, 6 viviendas por tres hogares, 3 viviendas por 4 hogares y 2 viviendas están ocupadas por 5 hogares y más, es decir que 81 viviendas están ocupadas por 181 hogares. De las 5530 viviendas 203 viviendas están ocupadas por 7 o más personas. De los 5630 hogares del partido, 181 comparten su vivienda con otro hogar, de estos, 125 habitan en casas tipo A, es decir que 56 hogares de los que comparten una vivienda con otro, habitan en casas tipo B, ranchos o casillas o posiblemente están hacinadas.

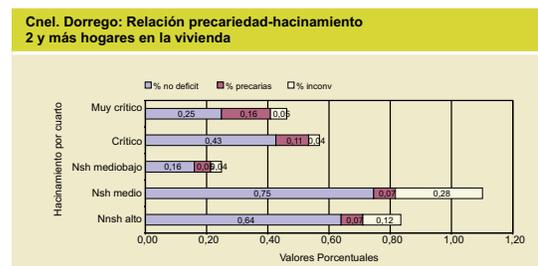
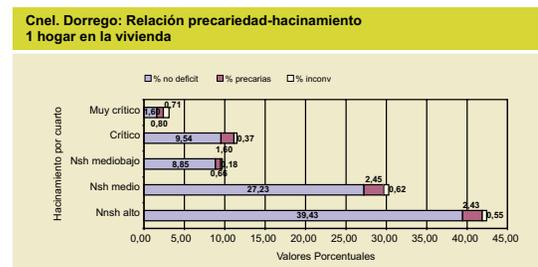
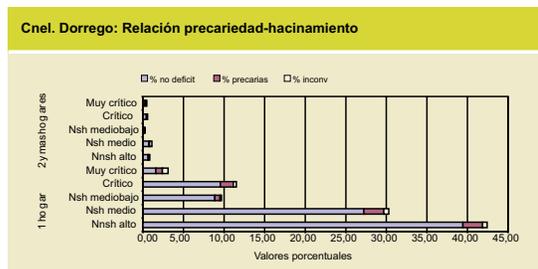
De los 5449 hogares que no comparten vivienda, en 126 habitan mas de 3 personas por cuarto, de los cuales 74 viven en casas tipo A o departamentos, las 52 restantes viven en casas tipo B o más precarias y desconocidas. A partir del cuadro anterior surge que:

Relación precariedad hacinamiento										
Hacinam x cuarto	Hogares	Viv no deficitarias				Viv deficitarias				
		Viv a	Dptos	No deficit	% no deficit	Precarias	% precarias	Inconv	% inconv	
	5630	4781	222	5003		473		167		
	5449	4658	220	4878	86,64	447	7,94	137	2,43	
1hogar	Nnsh alto 0,00 a 0,99	2388	2146	74	2220	39,43	137	2,43	31	0,55
	Nsh medio 1,00 a 1,49	1706	1453	80	1533	27,23	138	2,45	35	0,62
	Nsh mediobajo 1,5 a 1,99	545	479	19	498	8,85	37	0,66	10	0,18
	Crítico 2,0 a 3,0	648	496	41	537	9,54	90	1,60	21	0,37
	Muy crítico Mas de 3,0	162	84	6	90	1,60	45	0,80	40	0,71
	181	123	2	125	2,22	26	0,46	30	0,53	
2 y más hogares	Nnsh alto 0,00 a 0,99	47	36	0	36	0,64	4	0,07	7	0,12
	Nsh medio 1,00 a 1,49	62	41	1	42	0,75	4	0,07	16	0,28
	Nsh mediobajo 1,5 a 1,99	14	8	1	9	0,16	3	0,05	2	0,04
	Crítico 2,0 a 3,0	32	24		24	0,43	6	0,11	2	0,04
	Muy crítico Mas de 3,0	26	14		14	0,25	9	0,16	3	0,05

Fuente: elaboración propia a partir de datos del censo de población y vivienda 1991 INDEC

1) En las viviendas con un hogar por vivienda:
 La participación relativa de viviendas deficitarias y fundamentalmente las precarias aumenta a medida que nos acercamos al grupo crítico y muy crítico (hacinamiento de cantidad de personas por cuarto). Mientras que en el grupo crítico las viviendas deficitarias constituyen algo mas del 20%, en el grupo muy crítico las viviendas deficitarias superan el 50%.

2) En las viviendas con 2 y más hogares por vivienda:
 Este grupo, si bien es minoritario en total, hablamos del 4.39% de los hogares. Sin embargo constituye el grupo más vulnerable. En este grupo el predominio de la participación relativa de viviendas no deficitarias se invierte, y salvo en el caso de menos de 1 y 1.50 persona por cuarto (NSH alto y NSH medio), las viviendas deficitarias predominan llegando en el caso de nivel de hacinamiento crítico a constituir mas del 45%, en el resto de los casos es decir hacinamiento crítico y NSH medio bajo, la participación de viviendas deficitarias supera el ronda entre el 25 y el 35%.



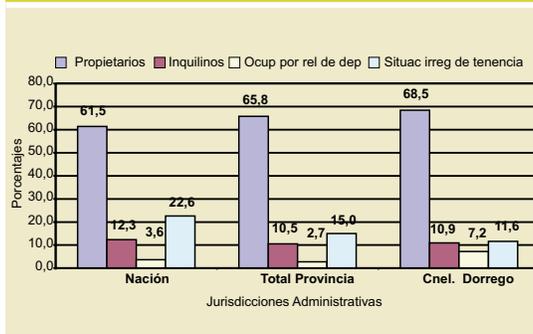
Régimen de tenencia

Las diferentes modalidades de acceso a la vivienda en el mercado pueden analizarse a partir del indicador de régimen de tenencia.

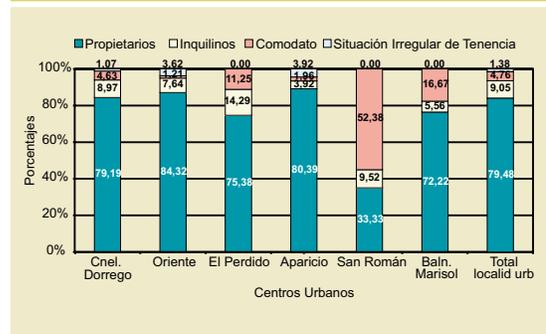
Un 68.5% de los hogares de Cnel. Dorrego censados en 1991 son propietarios de su vivienda y terreno. El resto se divide en un 10.9% de inquilinos y un 7.2% de ocupantes por relación de dependencia, y un 11.6% de hogares en situación irregular de tenencia.

Las dos primeras variables son las tradicionales en áreas urbanas, mientras que ocupación por relación de dependencia en general aumenta en los sectores rurales. En el caso de Cnel. Dorrego se visualiza un indicador de ocupantes por relación de dependencia, alto, respecto del mismo indicador en la provincia, debido al aún alto porcentaje de población rural que presenta el partido. El resto de las modalidades se han agrupado como "Situación irregular de tenencia" (las más representativas son ocupación por cesión o préstamo y propietarios de la vivienda solamente).

Cnel. Dorrego: Cuadro comparativo de la situación de tenencia-1991



Cnel. Dorrego: Régimen de tenencia. Centros Urbanos 1999



Según el censo realizado en el año 2001, de las viviendas ocupadas en la cabecera y las localidades urbanas, el porcentaje de propietarios sería del 79.48% y los inquilinos constituyen el 9.05%, los ocupantes por relación de dependencia (comodato) un 4.76% y un 1.38% de hogares en situación irregular de tenencia.

Sin embargo, si bien las proporciones relativas de estos indicadores son similares en las localidades mayores, en las pequeñas la situación varía ampliamente, presentando indicadores mas asimilables a población rural que urbana, con un 52.38% de participación relativa de comodato en San Román y un 16.67% en Balneario Marisol.

Antigüedad de la vivienda

Si revisamos la antigüedad de la vivienda en el partido a cifras de 2001 para medirlo por décadas, el 11.93% tiene menos de 10 años (en realidad, son las 563 viviendas que se construyeron en la ciudad de Coronel Dorrego en el período censo '91/relevamiento '01) y 511 tienen entre 10 y 20 años, que son las viviendas construidas en el período '80-'91, que incidían en un 10.82% del total. Es decir que cerca del 70% del parque construido tiene más de 30 años.

Estimación del déficit global

El déficit global está comprendido por la falta de vivienda, la precariedad de la vivienda, la falta de habitabilidad básica de la vivienda y la obsolescencia; es decir que en gran parte se resuelve completando viviendas existentes con habitaciones o servicios o materiales dignos. De acuerdo a los datos que arroja el censo '91 el déficit global lo compondrían en Coronel Dorrego los 473 hogares alojados en viviendas tipo B, más los

45 en ranchos, más los 109 en otro tipo precario o inconveniente de vivienda, más los 125 hogares que hoy comparten viviendas tipo A pero no tienen casa propia, más los 84 hogares en viviendas tipo A donde viven más de 3 personas por cuarto de promedio. Es decir 836 hogares con alguna necesidad básica en la vivienda, total o parcial, el 14.84% del total, proporción importante aunque inferior al promedio provincial. De los 836 hogares que se estimaban con problemas habitacionales en 1991, si trasladamos las proporciones nacionales, al 40% es posible solucionarle el déficit con la recuperación de la vivienda que habita, pero al 60%, unos 501 es necesario construirle nueva vivienda, por el grado de precariedad o de obsolescencia o simplemente porque no tiene, y este sería el déficit estructural de vivienda en el partido. No obstante, el déficit crítico localizado básicamente en los hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas en 1991 (aquellos con niveles críticos de hacinamiento y vivienda), suman unos 281, que representan el 4.9% del total.

Relación entre la demanda de viviendas por crecimiento poblacional y el aumento de viviendas en el periodo 80-91

El ritmo de crecimiento de la población del partido en el período '80-'91 (-5.02‰) prácticamente no produjo una mayor demanda de vivienda por incremento de población, por lo tanto analizaremos lo acontecido en la ciudad de Coronel Dorrego, donde se concentran los mayores déficits de vivienda y el mayor incremento poblacional. El ritmo de crecimiento de la ciudad de Cnel. Dorrego en el período '80-'91 (6.60‰ anual) produjo una demanda por incremento poblacional de viviendas de promedio anual, considerando un promedio de 2,8 habitantes por vivienda (769 nuevos habitantes % 2,8 hab./viv. = 274 viviendas % 10,58 años transcurridos entre el Censo 80 y el 91= 26 viviendas anuales de promedio) mientras que en realidad se construyeron 511 viviendas, a un promedio de 51 viviendas anuales.

Relación entre la demanda de viviendas por crecimiento poblacional y el aumento de viviendas en el periodo 91-99

Si analizamos la evolución de la vivienda entre 1991 y la actualidad vemos que el ritmo de crecimiento de la población de la ciudad de Cnel. Dorrego (5.15‰ anual) para el período '91-'99, produjo una demanda por incremento de población de 22 viviendas de promedio anual, considerando un promedio de 2,7 habitantes por vivienda ocupada (603 nuevos habitantes % 2,7 hab./viv. = 223 viviendas % 10 años transcurridos entre el Censo y el relevamiento municipal = 22.3 viviendas anuales de promedio), mientras que en realidad se construyeron 563 viviendas más, a un promedio de 56.3 viviendas anuales, 340 viviendas más que las demandadas por incremento poblacional.

Estos datos nos indican que en estos últimos 10 años en la ciudad de Cnel. Dorrego, si bien el ritmo de construcción de viviendas ha disminuido respecto al período anterior, el mismo superó en casi el doble a las demandas de vivienda por incremento poblacional.

Por ello el déficit estructural de viviendas (entendiendo que el mismo se localiza fundamentalmente en la ciudad cabecera) se ha reducido desde 1991, estimado de 836 viviendas en ese momento, pasando a ser de 273 en la actualidad (un 32.6% de reducción) en función de las 34 viviendas construidas anualmente por sobre las demandas por incremento poblacional.

Por ejemplo esto indicaría que, de mantenerse el ritmo actual de crecimiento de la población en la ciudad y el actual ritmo de construcción de viviendas (que resulta bastante satisfactorio al ser tres veces más que el ritmo de crecimiento poblacional), se podría llegar a eliminar el déficit estructural de viviendas de la ciudad en los próximos 15 años.

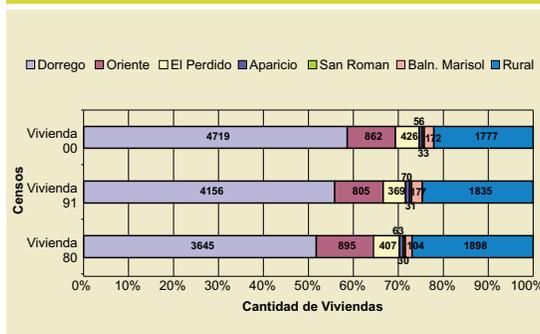
Distribución de la vivienda en el Partido

En el partido de Coronel Dorrego se localizaban en 1991, 7.416 viviendas, de las cuales 5 eran colectivas. De las 7411 particulares, 6208 estaban ocupadas y 1203 estaban desocupadas (16.23%). El promedio de habitantes por vivienda resultante era consecuentemente bajo (2.38) y sube a 3.01 si sólo consideramos las ocupadas (relación marcadamente inferior al promedio provincial con 3.67). El crecimiento de viviendas en el período '80-'91 fue del 5.69% a un ritmo de crecimiento anual del 5.25% cuando el ritmo de crecimiento poblacional fue de un -5.02%.

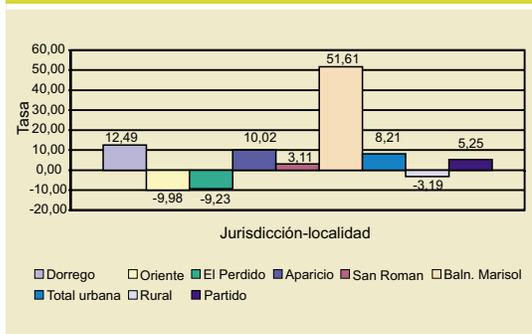
En el año 2001 el censo realizado por el municipio, para el área urbana y las estimaciones hechas para el sector rural, arrojan una cifra de 8.045 viviendas para el partido, de las cuales el 25.24% se encuentran desocupadas, es decir que esta proporción sigue aumentando respecto a 1991. El promedio de habitantes por vivienda baja a 2.07 y si consideramos las ocupadas asciende a 2.77. Consecuentemente el ritmo de crecimiento anual de la vivienda que era del 5.25% en el período '80-'91, sube al 7.81% en el período '91-'01, cuando la población crece en ese lapso a un ritmo del -6.37% anual.

El 75.35% de las viviendas censadas en 1991, 5.608, se asentaban en la zona urbana, de las cuales 829 estaban desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda era de 2.63 pero sube a 3.09 si sólo consideramos las ocupadas. En esta zona el crecimiento de viviendas en el período '80-'91 fue del 9.02% a un ritmo de crecimiento anual promedio de 8.21% cuando el ritmo de crecimiento poblacional en la zona fue del 4.45%. En el año 2001 el 77.91% de las viviendas se asienta en zona urbana (6.268). El promedio de habitantes por vivienda se ubica en 2.45, que sube a 3.01 si consideramos las ocupadas (5.090). El crecimiento de la vivienda urbana en el período '91-'01 fue del 11.77% a un ritmo del 11.19% de promedio anual, cuando el crecimiento poblacional fue del 3.86% anual.

Cnel. Dorrego: Evolución de la vivienda 1980-2001. Distribución de la vivienda en el territorio

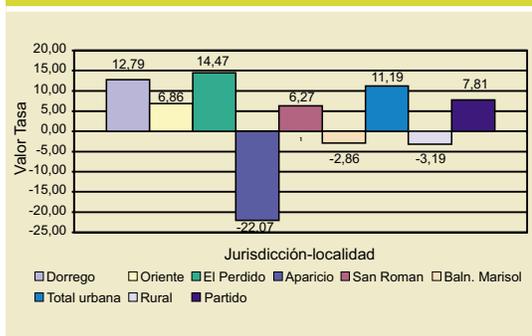


Cnel. Dorrego: Viviendas Tasa de crecimiento media anual 80-91



Si analizamos en particular la ciudad de Coronel Dorrego, la cantidad de viviendas en 1991 ascendía a 4.156, es decir el 55.84% del total, de las cuales 450 estaban desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda era de 2.75 pero sube a 3.08 si sólo consideramos las ocupadas. Los valores para el año 2001 sobre la base del censo realizado, indican que la cantidad de viviendas en la ciudad asciende a 4.719, el 58.66% del total, de las cuales 3.955 se encuentran ocupadas. El promedio de habitantes por vivienda se ubica en 2.55, ascendiendo a 3.04 si sólo consideramos las ocupadas. El ritmo de

Cnel. Dorrego: Viviendas Tasa de crecimiento media anual 91- 01



crecimiento anual de la vivienda que era del 12.49% en el período '80-'91, sube al 12.79% en el período '91-'01, cuando la población crece en ese lapso a un ritmo del 5.15% anual.

El resto de las viviendas asentadas en zona urbana se localiza en las localidades de Oriente, El Perdido, Aparicio, San Román y Marisol.

En Oriente había 805 viviendas en 1991, de las cuales 123 estaban desocupadas con una relación de 2.69 hab./viv., que sube al 3.18 si sólo consideramos las ocupadas. En el año 2001, la cantidad de viviendas asciende a 862, el 3% del total, con 141 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 2.41, subiendo a 2.88 si sólo consideramos las ocupadas. El crecimiento de la vivienda en el período '91-'01 fue del 6.86% anual, cuando la población decreció en ese período a razón del -4.04% anual.

En El Perdido había 369 viviendas en 1991, de las cuales 71 estaban desocupadas con una relación de 2.51 hab./viv., que sube al 3.11 si sólo consideramos las ocupadas. En el año 2001, la cantidad de viviendas asciende a 426, el 5.30% del total, con 94 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 2.31, subiendo a 2.97 si sólo consideramos las ocupadas. El crecimiento de la vivienda en el período '91-'01 fue del 14.47% anual, cuando la población creció en ese período a razón del 6.30% anual.

En Aparicio había 70 viviendas en 1991, de las cuales 9 estaban desocupadas con una relación de 2.39 hab./viv., que sube al 2.74 si sólo consideramos las ocupadas. En el año 2001, la cantidad de viviendas asciende a 56, el 0.94% del total, con 11 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 2.34, subiendo a 2.91 si sólo consideramos las ocupadas. El crecimiento de la vivienda en el período '91-'01 fue del -22.07% anual, cuando la población decreció en ese período a razón del -23.99% anual.

En San Román había 31 viviendas en 1991, de las cuales 6 estaban desocupadas con una relación de 1.52 hab./viv., que sube al 1.88 si sólo consideramos las ocupadas. En el año 2001, la cantidad de viviendas asciende a 33, el 0.42% del total, con 13 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 1.85, subiendo a 3.05 si sólo consideramos las ocupadas. El crecimiento de la vivienda en el período '91-'01 fue negativo en un 6.27% anual, cuando la población decreció en ese período a razón del 26.42% anual.

En Balneario Marisol había 177 viviendas en 1991, de las cuales 170 estaban desocupadas, producto de su condición de localidad turística, consecuentemente su relación hab./viv. resulta muy baja (0.10), que sube al 2.57 si sólo consideramos las ocupadas. En el año 2001, la cantidad de viviendas asciende a 172, el 2.38% del total, con 155 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 0.24 (influido por la gran cantidad de viviendas desocupadas destinadas al turismo), subiendo a 2.47 si sólo consideramos las ocupadas. El crecimiento de la vivienda en el período '91-'01 fue del -2.86% anual, cuando la población decreció en ese período a razón del 88.42% anual. Como puede observarse, excluyendo del análisis el centro turístico, el estancamiento de varias de las localidades analizadas produce el vaciamiento de sus viviendas, sumando en conjunto 414 viviendas desocupadas, es decir el 26.72% del total de viviendas en las localidades.

En 1991, el 24.65% de las viviendas, 1835, se asentaban en la zona rural, de las cuales 886 estaban desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda fue de 1.63 pero sube a 3.15 si sólo consideramos las ocupadas. En esta zona el crecimiento de viviendas en el período 80-91 fue negativo en un -3.32% a un ritmo de crecimiento anual promedio de -3.19% cuando el ritmo de crecimiento poblacional en la zona fue del -40.67%.

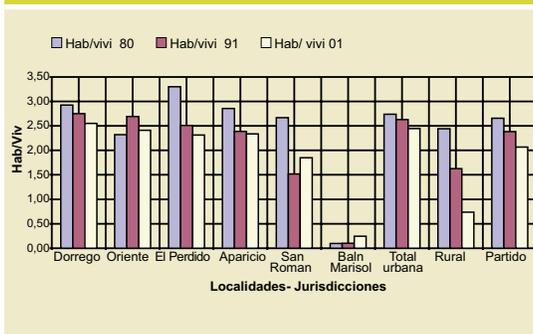
En el año 2001 las viviendas asentadas en zona rural suman, de acuerdo a las estimaciones realizadas, unas 1777, el 22.09% del total, de las cuales 853 estarían desocupadas. La relación habitante por vivienda se ubica en 0.74 pero sube al 1.42 si sólo consideramos las ocupadas. En el período 91-01 el decrecimiento de la vivienda fue del -3.15% a un ritmo del -3.19% anual de promedio, cuando la población decreció a un ritmo algo mayor (-79.09% anual).

Distribución de la vivienda en el territorio y su crecimiento

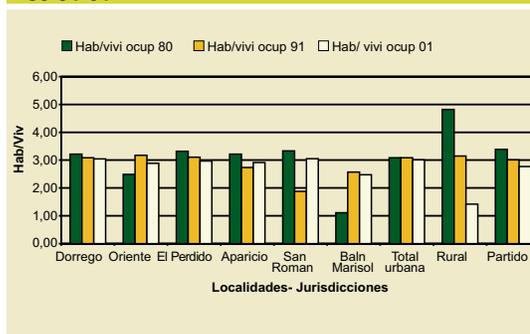
Localidad	Vivienda 80	Vivienda 91	Vivienda 00	Crecim relativo 80-91	Crecim relativo 91-01	Tasa de crecim 80-91	Tasa de crecim 91-01
Dorrego	3645	4156	4719	14,02	13,55	12,49	12,79
Oriente	895	805	862	-10,06	7,08	-9,98	6,86
El Perdido	407	369	426	-9,34	15,45	-9,23	14,47
Aparicio	63	70	56	11,11	-20,00	10,02	-22,07
San Roman	30	31	33	3,33	6,45	3,11	6,27
Baln. Marisol	104	177	172	70,19	-2,82	51,61	-2,86
Total urbana	5144	5608	6268	9,02	11,77	8,21	11,19
Rural	1898	1835	1777	-3,32	-3,15	-3,19	-3,19
Partido	7042	7443	8045	5,69	8,09	5,25	7,81

*Fuente: INDEC - Censos 80-91 - Elaboración propia

Evolución de la relación habitante por vivienda por localidades y jurisdicciones 80-91-01



Evolución de la relación habitante por vivienda ocupada según localidades y jurisdicciones 80-91-01



Por último, completando el análisis ya hecho de la vivienda rural, analicemos su distribución en el territorio del Partido en 1991:

-La ciudad cabecera compromete al 55.84% del total de las viviendas del partido, con una relación de 2.55 hab./viv. En tanto que las viviendas de las localidades del interior significan el 19.51 del total y las de la zona rural representan el 24.65% restante, que se distribuye en 8 zonas bastante identificables:

-En la zona Norte (unas 78.763 has.) predominan los establecimientos pequeños y medianos, el territorio cuenta con unas 359 personas censadas en 1991 con una densidad de 0.46 hab./km y no cuenta con localidades urbanas en su territorio, contando con 232 viviendas. La relación hab./viv. se ubica en 1.55 y asciende a 2.48 si solo consideramos las viviendas ocupadas.

-En la zona Centro noreste (unas 53.316 has.), se alternan establecimientos pequeños, medianos y algunos grandes. Su población en 1991 sumaba 300 habitantes, con una densidad de 0.60 hab./km. Cuenta con 185 viviendas y la relación hab/viv se ubica en 1.62 y asciende a 2.31 si solo consideramos las viviendas ocupadas.

-En la zona Noroeste (unas 50.822 has.) predominan los establecimientos grandes y medianos en la ocupación del territorio. El territorio cuenta con unas 142 personas censadas en 1991 con una densidad de 0.28 hab./km. (siendo el sector rural más despoblado), contando con 102 viviendas. La relación hab./viv. se ubica en 1.39, y asciende a 2.29 si solo consideramos las viviendas ocupadas.

-En la zona Oeste (unas 44.331 has.), se alternan establecimientos pequeños medianos y grandes. También presenta una densidad poblacional de (0.53 hab./km.), con una población rural censada en 1991 de 234 habitantes. El territorio cuenta con la localidad de San Román. Cuenta con 102 viviendas y la relación hab./viv. se ubica en 2.29, y asciende a 3.04 si solo consideramos las viviendas ocupadas.

-En la zona Sudoeste (unas 73.010 has.), Predominan la explotaciones pequeñas con algunas medianas y grandes. Presenta una densidad poblacional similar a la del sector anterior (0.55 hab./km.), con una población rural censada en 1991 de 402 habitantes, contando con 253 viviendas. La relación hab./viv. se ubica en 1.59, y asciende a 3.12 si solo consideramos las viviendas ocupadas.

-En la zona Periurb cab (unas 12.022 has.), presenta la mayor subdivisión del suelo debido a su cercanía a la ciudad cabecera. Presenta la mayor densidad del sector rural (debido a su importante subdivisión y a la cercanía con la ciudad de Coronel Dorrego ubicándose en (1.43 hab./km.), con una población rural censada en 1991 de 172 habitantes, contando con 78 viviendas. La relación hab./viv que se ubica en 2.21, y asciende a 3.25 si solo consideramos las viviendas ocupadas.

En la zona Sur (unas 60.380 has.), se alternan establecimientos pequeños en cercanía a la ciudad cabecera y algunos medianos y grandes a medida que nos aproximamos a la costa atlántica. Presenta una densidad población de 0.49 hab./km., con una población rural censada en 1991 de 298 habitantes, contando con 156 viviendas. La relación hab./viv. que se ubica en 1.91, y asciende a 2.66 si solo consideramos las viviendas ocupadas.

En la zona Centro-Sur (unas 48.599 has.), se alternan establecimientos pequeños con algunos medianos y grandes respondiendo la mayor subdivisión a un patrón de cercanía con la cabecera y las rutas. Presenta una densidad población de 0.61 hab./km., con una población rural censada en 1991 de 296 habitantes., contando con 147 viviendas.

La relación hab./viv. que se ubica en 2.01, y asciende a 3.40 si solo consideramos las viviendas ocupadas. El territorio cuenta además con la localidad de El Perdido (estación Guisasola) tercera localidad urbana del partido en cantidad de población.

-En la zona Noreste (unas 86.881 has.), predominan los establecimientos pequeños que se alternan con algunos medianos y grandes. Presenta una densidad población de 0.55 hab./km., con una población rural censada en 1991 de 474 habitantes, contando con 3.03 viviendas. La relación hab./viv. se ubica en 1.56 y asciende a 2.56 si solo consideramos las viviendas ocupadas y cuenta con las localidades de Aparicio e Irene en su territorio.

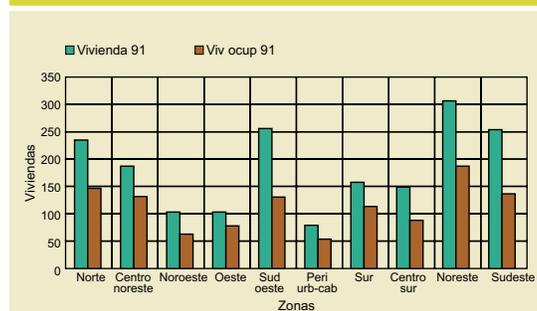
-En la zona Sudeste (unas 81.759 has.), predominan los establecimientos pequeños, con algunos medianos y grandes a medida que nos aproximamos a la costa atlántica. Presenta una densidad de población de (0.42 hab./km.), con una población rural censada en 1991 de 346 habitantes y las localidades de Oriente y balneario Marisol. Cuenta con 251 viviendas y la relación hab./viv. se ubica en 1.38 y asciende a 2.56 si solo consideramos las viviendas ocupadas.

Resumiendo, de la vivienda fuera de la ciudad de Coronel Dorrego, el 6.89% se encuentra al Norte donde en realidad vive el 6.30% de esa población; el 5.49% se localiza en el Centro noreste, donde vive el 5.26% de la población; el 3.03% se localiza en el Noroeste donde vive el 2.49% de esa población; el 3.03% se encuentra al Oeste, donde viven el 4.11% de la población; el 7.51% se encuentra al Sudoeste, donde viven el 7.05% de la población; el 2.32% se encuentra al Periurb Cab, donde viven el 3.02% de la población; el 4.63% se localiza al Sur, donde vive el 5.23% de la población, el 4.37% se localiza al Centro sur, donde vive el 5.19% de la población, el 9% se localiza en el Noreste, donde vive el 8.32% de la población y el 7.45% se localiza al Sudeste, donde viven el 6.07% de la población.

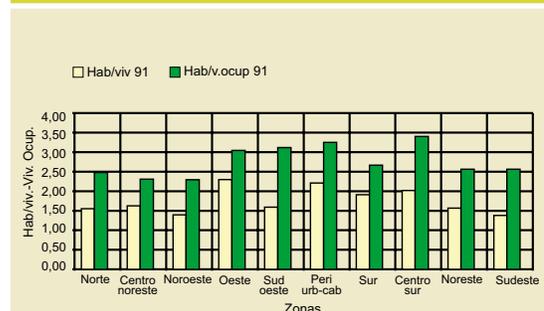


Ver plano

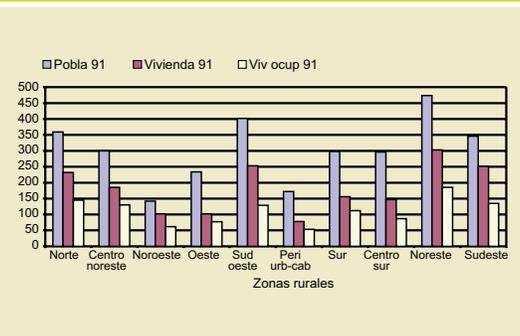
Cnel. Dorrego: Vivienda rural
Distribución y condición de ocupación 1991



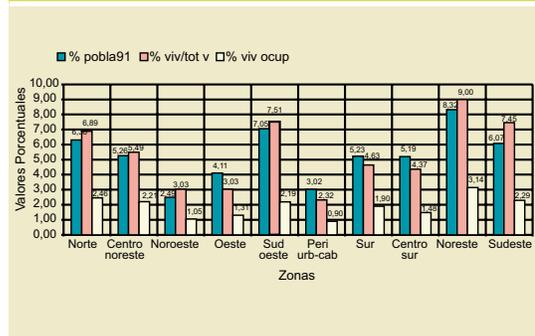
Cnel. Dorrego: Relación hab/viv
según condición de ocupación 1991



Cnel. Dorrego: Relación población y vivienda según condición de ocupación por zonas-1991



Cnel. Dorrego: Relación entre el porcentaje de población y el porcentaje de viviendas por zona - 1991



Distribución de la vivienda en la ciudad

Analizando en particular la planta urbana de Coronel Dorrego, en la que al igual que en la distribución de la población, la evaluación se hace en función de la estructura barrial, las viviendas relevadas en el año 2001 suman unas 4719, con un índice habitante/vivienda de 2.55 que sube a 3.04 si sólo consideramos las ocupadas (3955). Se observa que en el área Centro se concentra el 10.09% de la vivienda de la ciudad (8.37% de la población), con una relación habitante por vivienda inferior al promedio en función de la terciarización del sector.

En los barrios consolidados que complementan esta área (Sirio, Escuela Media, Escuela N° 34 y Belgrano) se concentra el 24.60% del total de viviendas (23.08% de la población), con una relación de habitantes por vivienda en general inferior al promedio.

En los barrios que se sitúan más hacia los bordes de la planta urbana y más dispersos (San José, Escuela 21 y Centenario) se concentra el 22.12% de la vivienda (23.09% de la población), con una relación variable de habitantes por vivienda, cercana al promedio de la ciudad.



Ver plano



Ver plano

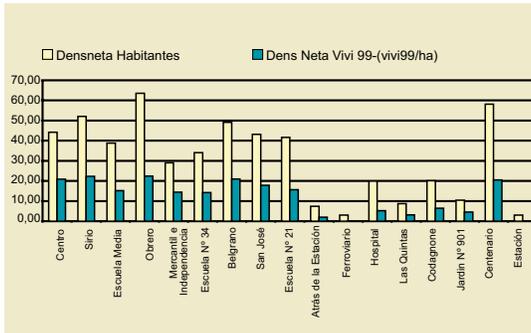


Ver plano

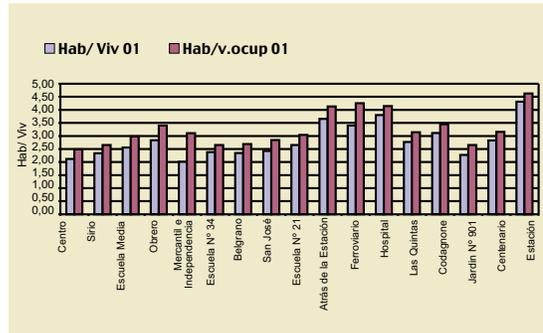
Area urbana: viviendas relevadas 2001

N°	Barrios	Pobla 91	Viv 91	Pobl 01	% Pobl 01	Vivi 01	% Viv 01	Viv Ocup 01	% Viv Ocup	Hab/ Viv 01	Hab/ V.Ocup 01	Manz Priv	Hab/Mz	Tasa Pobl 91-99	Tasa Viven 91-99
1	Centro	1000	392	1007	8,37	476	10,09	405	85,08	2,12	2,49	21	47,95	0,87	24,57
2	Sirio	810	335	711	5,91	304	6,44	268	88,16	2,34	2,65	12	59,25	-16,16	-12,06
3	Escuela Media	503	200	575	4,78	225	4,77	193	85,78	2,56	2,98	15	38,33	16,86	14,83
4	Obrero	2065	628	2499	20,77	882	18,69	736	83,45	2,83	3,40	59	42,36	24,13	43,37
5	Mercantil e Independencia	1103	551	1213	10,08	604	12,80	390	64,57	2,01	3,11	45	26,96	11,95	11,55
6	Escuela N° 34	615	230	605	5,03	254	5,38	228	89,76	2,38	2,65	16	37,81	-2,05	12,48
7	Belgrano	804	363	886	7,36	378	8,01	329	87,04	2,34	2,69	16	55,38	12,21	5,07
8	San José	662	144	708	5,88	292	6,19	249	85,27	2,42	2,84	17	41,65	8,43	92,39
9	Escuela N° 21	751	277	855	7,11	322	6,82	281	87,27	2,66	3,04	25	34,20	16,34	18,99
10	Atrás de la Estac.	124	43	128	1,06	35	0,74	31	88,57	3,66	4,13	14	9,14	3,98	-25,40
11	Ferrovionario	58	29	68	0,57	20	0,42	16	80,00	3,40	4,25	8	8,50	20,08	-45,38
12	Hospital	667	174	684	5,68	180	3,81	165	91,67	3,80	4,15	26	26,31	3,15	4,25
13	Las Quintas	489	108	302	2,51	109	2,31	96	88,07	2,77	3,15	19	15,89	-58,46	1,15
14	Codagnone	150	49	162	1,35	52	1,10	47	90,38	3,12	3,45	8	20,25	9,67	7,46
15	Jardin N° 901	406	172	289	2,40	127	2,69	109	85,83	2,28	2,65	32	9,03	-41,60	-37,20
16	Centenario	1118	407	1216	10,11	430	9,11	385	89,53	2,83	3,16	30	40,53	10,56	6,90
17	Estación	105	53	125	1,04	29	0,61	27	93,10	4,31	4,63	5	25,00	22,03	-72,60
		11430	4155	12033	100,00	4719	100,00	3955	83,81	2,55	3,04	368	32,70	6,45	16,04

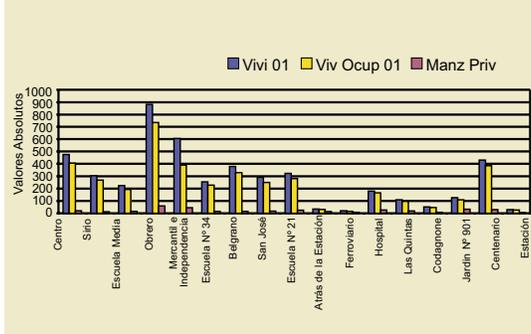
Ciudad de Cnel. Dorrego: Relación entre densidad de hab - densidad de viviendas-2001



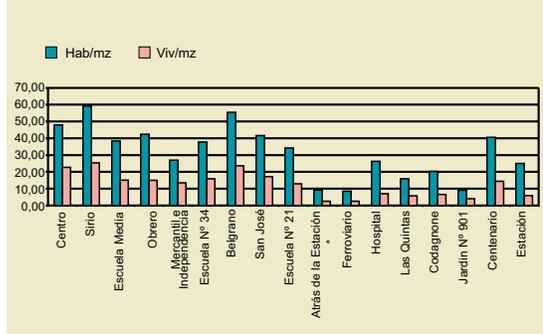
Ciudad de Cnel. Dorrego: habitantes por vivienda por barrios- según condición de ocupación - 2001



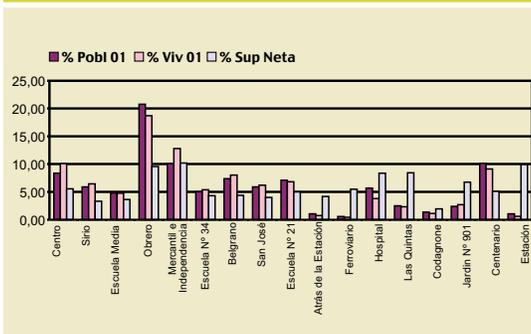
Ciudad de Cnel. Dorrego: Relación entre las viviendas según condición de ocupación y las manzanas por barrio 2001



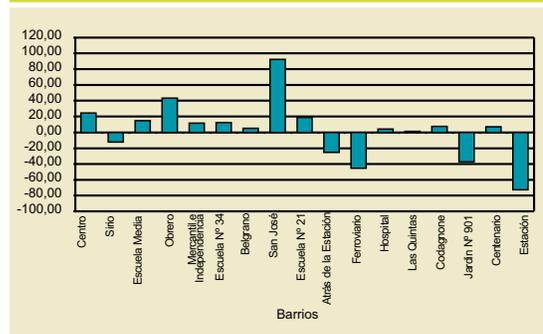
Ciudad de Cnel. Dorrego: Relación habitantes por manzana -viviendas por barrio-2001



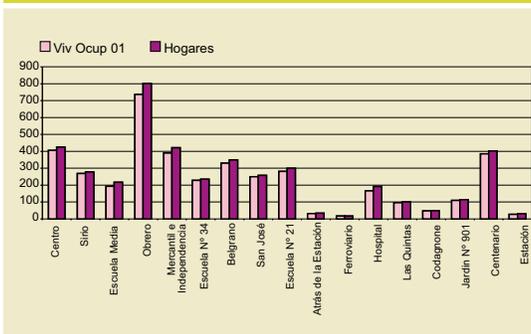
Ciudad de Cnel. Dorrego: Participación relativa de población vivienda y superficie por barrios-2001



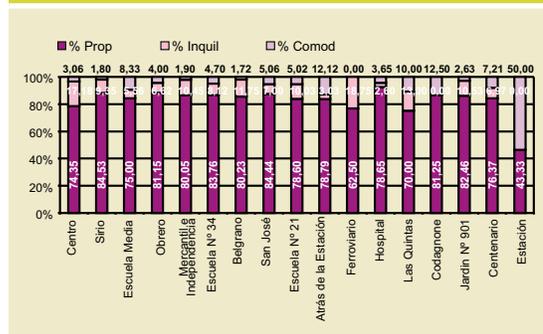
Ciudad de Cnel. Dorrego: Tasa de crecimiento media intercensal de viviendas 91-01



Ciudad de Cnel. Dorrego: Relación hogares por viviendas - 2001



Ciudad de Cnel. Dorrego: Situación relativa de tenencia por barrio-2001



Ver plano



Ver plano



Ver plano



Ver plano



Ver plano



Ver plano

En los barrios donde la participación de conjuntos habitacionales es alta (Obrero y Mercantil e Independencia) se concentra el 31.49% de la vivienda (30.85% de la población) con una relación de habitante por vivienda bastante superior al promedio, lo que denota el uso intenso de las unidades habitacionales.

En los barrios más dispersos, con una disponibilidad mayor de terrenos vacantes y con menor cobertura de servicios (Hospital, Codagnone y Jardín N° 901) se concentra el 7.61% del total de viviendas (9.43% de la población), con una proporción de habitantes por vivienda en general superior al promedio.

Y por último, en los barrios más de borde que incluso superan límites físicos como Traza Férrea (Estación y Atrás estación), o que se sitúan en los vértices de la planta urbana (Ferroviario y Las Quintas), con un nivel mayor de dispersión, menor cobertura de servicios, pero con identidad, concentran el 4.09% de las viviendas (5.18% de la población de la ciudad) con una relación habitantes por vivienda que es bastante superior al promedio, sin espacios verdes conformados y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana, densidad bruta y neta son inferiores al promedio, lo que los ubica como barrios en los inicios del proceso de consolidación, con cierto índice de dispersión, que se acentúa en su zona de chacras.

Disponibilidad, rendimiento y valor de la tierra urbana:

La ciudad de Coronel Dorrego tiene un total de 6.359 parcelas urbanas, de las cuales 1.308, el 20.57% se encuentran vacías. La oferta casi total de los servicios de infraestructura coincide con las zonas más consolidadas, donde vive el 77.02% de la población de la ciudad y que se encuentra en el sector más consolidado de la planta urbana. La escasez de parcelas vacías en el sector (menos del 7%) muestra el grado de consolidación de la zona, sin embargo, un análisis particularizado de la oferta de parcelas vacías de cada barrio conjugado con el modo de vida generalizado en Coronel Dorrego, de uso residencial de una vivienda por lote, y la poca renovación urbana, indica los sectores donde se localizará el crecimiento de la ciudad en los próximos años por iniciativa privada. La disponibilidad de servicios de infraestructura, sociales, y comerciales indicará la calidad de vida ofertada y el valor de esa tierra indicará el tipo de construcción y el perfil de las futuras demandas de esos servicios.

Analizado puntualmente, ciertos barrios parecieran encabezar la oferta de parcelas vacías a pesar de su grado de consolidación, esto es debido en muchos casos a la extensión del barrio, donde el número total de parcelas es tan importante que aún una escasa oferta representa un número aisladamente significativo. Barrios de borde, y algunos superando este límite, con poca consolidación y bastante extensión como Atrás de la Estación, Ferroviario, Hospital, Las quintas, Codagnone tienen más del 40% de sus parcelas vacías, y en conjunto representan el 40.37% del total de parcelas vacías de la ciudad. Estos porcentajes se hacen considerables a medida que nos acercamos a las zonas de borde, principalmente en los extremos noreste y sureste, donde se alternan las chacras y quintas con usos residenciales, con más de la mitad de sus parcelas vacías. Sin embargo, analizando globalmente el tema y agrupando los barrios por su grado de consolidación, el panorama es mucho más claro:

El Centro y los barrios adyacentes presentan el mayor grado de consolidación, con un total de 133 parcelas vacías, el 10.17% del total de la oferta de la Ciudad y sólo el 7.53% promedio del total de sus propias parcelas. Si bien existe una mínima disponibilidad de terrenos vacantes, su transformación se producirá fundamentalmente a partir de renovación urbana traducida en un cambio de uso o en un uso mucho más intenso del espacio. Otros barrios también de cercanos al área centro, aunque situándose hacia los bordes de la planta urbana, y un poco más dispersos están terminando su completamiento, con una oferta de unas 268 parcelas, el 25.38% del total de la oferta de la Ciudad y el 28.55% promedio del total de sus propias parcelas.

En los barrios donde la participación de conjuntos habitacionales es alta tienen una oferta de 357 parcelas vacías que significan el 27.29% del total de la oferta de la ciudad, y el 19.44% promedio del total de sus propias parcelas, con un nivel de consolidación algo menor al caso anterior, pero en rápido proceso de ocupación.

Seguramente en estas áreas medianamente consolidadas, no del todo servidas, se localizará parte del natural crecimiento de la mancha urbana y seguramente la extensión en la provisión de servicios de infraestructura y también sociales (salud, seguridad, educación, asistencia, recreación y cultura, etc.).

Finalmente en los barrios ya más de borde, con un nivel mayor de dispersión, menor cobertura de servicios, pero con identidad (Ferroviario, Hospital, Las Quintas, Codagnone, y Estación), en los inicios del proceso de consolidación, con una visible oferta real y potencial de tierra que suman en conjunto 486 parcelas vacías (el 37.16% del total y el 51.48% promedio de parcelas vacías respecto a las propias), son y serán uno de los territorios "problema" de la próxima década, por su distancia a la frontera de los servicios, y por el alto costo para poder proveerlos a una población tan dispersa, que sin embargo crece a un ritmo más acelerado que otros sectores de la ciudad, justamente por la mayor oferta de terrenos vacantes a un precio mucho menor que las áreas centrales de la ciudad.

Esto impone la necesidad de fijar un criterio racional para el estudio, la promoción, o eventual aprobación de propuestas de nuevos loteos.

Con la colaboración de martilleros de Coronel Dorrego realizamos una investigación acerca de los valores económicos de la tierra urbana, fijando como objetivo analizar las causas de la diferencia en el costo de los lotes, de la incidencia de los indicadores urbanos que fija la normativa vigente, de la existencia de servicios, de la accesibilidad y en términos globales de la calidad de vida que propone el entorno.

Se fijó un valor de referencia 100 a un lote del centro cercano a Plaza Manuel Dorrego, donde el valor del m² de tierra es de los más elevados de la ciudad y se estableció el porcentaje de ese valor para caracterizar a cada zona (a pesar de que los valores fluctúan, y sólo a modo indicativo, se estima que un terreno en esa ubicación, de 300 m², costaría unos 60.000 pesos).

Los terrenos en la zona más consolidada de la ciudad adyacentes al Centro, sobre calles pavimentadas cercanos o sobre las avenidas, con todos los servicios y con poca disponibilidad de terrenos vacantes, tienen valores de entre el 35% y el 50% del valor de referencia.



Ver plano

Area urbana ciudad de Coronel Dorrego: Parcelas existentes y parcelas vacías										
N°	Barrios	Frentistas	Tot Parcelas	Parc Ocup	% Parc Ocup/ Barrio	% Parc Ocup/ Tot	Parc Vacías	%Parc Vac	%Parc Vac/ Barrio	Valor de la tierra
1	Centro	890	592	585	98,82	9,20	7	0,54	1,18	70,00
2	Sirio	409	345	313	90,72	4,92	32	2,45	9,28	60,00
3	Escuela Media	367	325	239	73,54	3,76	86	6,57	26,46	50,00
4	Obrero	1127	1032	913	88,47	14,36	119	9,10	11,53	35,00
5	Mercantil e Independencia	929	870	632	72,64	9,94	238	18,20	27,36	35,00
6	Escuela N° 34	370	325	273	84,00	4,29	52	3,98	16,00	35,00
7	Belgrano	517	429	409	95,34	6,43	20	1,53	4,66	50,00
8	San José	417	338	316	93,49	4,97	22	1,68	6,51	40,00
9	Escuela N° 21	449	403	321	79,65	5,05	82	6,27	20,35	35,00
10	Atrás de la Estación	87	86	38	44,19	0,60	48	3,67	55,81	10,00
11	Ferroviario	105	95	21	22,11	0,33	74	5,66	77,89	10,00
12	Hospital	391	372	195	52,42	3,07	177	13,53	47,58	20,00
13	Las Quintas	247	230	125	54,35	1,97	105	8,03	45,65	6,00
14	Codagnone	183	177	53	29,94	0,83	124	9,48	70,06	10,00
15	Jardin N° 901	208	201	144	71,64	2,26	57	4,36	28,36	20,00
16	Centenario	581	502	443	88,25	6,97	59	4,51	11,75	40,00
17	Estación	44	37	31	83,78	0,49	6	0,46	16,22	15,00
		7321	6359	5051	79,43	79,43	1308	100,00	20,57	



Ver plano



Ver plano

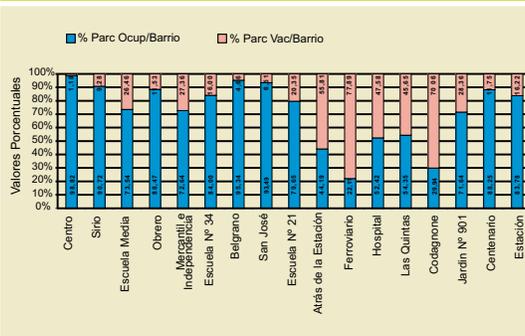
Los terrenos en calles barriales pavimentadas o inmediatos al pavimento, dentro del perímetro de las cuatro avenidas, de neto corte residencial, tienen valores de entre 20 y 25% del valor de referencia.

Los terrenos pertenecientes a barrios más de borde comprendidos entre el primer y segundo anillo de avenidas, con cierta consolidación y a los conformados por conjuntos habitacionales, con cierta oferta de terrenos vacantes, tienen valores entre el 10% y el 20% del valor de referencia.

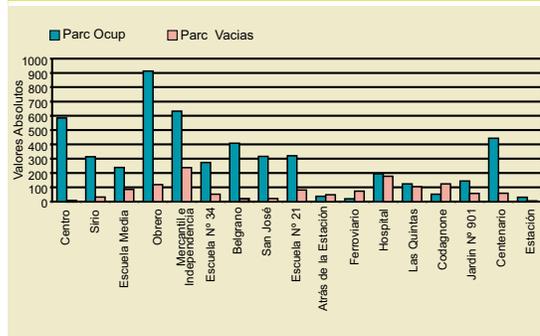
Los terrenos en barrios de borde con mayor disponibilidad de terrenos vacantes y menor cobertura de servicios, tienen valores entre el 6% y el 10% del valor de referencia.

Por último, los terrenos de barrios o sectores de barrio de borde, del extremo Noreste, y Sureste de la planta urbana, en proceso de consolidación y de carácter periurbano, prácticamente sin servicios, donde se concentra la mayor parte de la oferta de lotes vacantes, tienen valores del 5% o menos del valor de referencia.

Ciudad de Cnel. Dorrego: Participación relativa de parcelas ocupadas y vacantes por barrio - 2001



Ciudad de Cnel. Dorrego: Parcelas ocupadas y vacantes por barrio - 2001



El valor y la disponibilidad de tierra vacante, así como la densidad baja que permite el código, indican que estos últimos tipos de terrenos son los que absorberán la mayor parte del crecimiento de la vivienda individual de residencia permanente en lote propio de la ciudad. El panorama es alentador, dado la buena cobertura de los servicios de agua y gas natural, así como de alumbrado público y recolección de residuos; siendo el servicio de cloacas y el de pavimento, quizás los que requieran de criterios racionales de crecimiento, fijando las prioridades en función de la densidad de frentistas y para el caso del pavimento determinando la jerarquía de la calle como promotora del desarrollo barrial (acceso a los servicios de salud, educación y seguridad, conveniencia para el asentamiento de comercios, servicios comerciales e instituciones, etc.)

Es interesante la consolidación del Banco Municipal de Tierras, y que el municipio compre antes de realizar mejoras en zonas determinadas, para regular su valor y permitir el acceso a la tierra propia bien servida a los sectores más postergados.

Consideraciones finales

De los 836 hogares que se estimaban con problemas habitacionales en 1991, si trasladamos las proporciones nacionales, al 40% es posible solucionarle el déficit con la recuperación de la vivienda que habita, pero al 60%, unos 501 es necesario construirle nueva vivienda, por el grado de precariedad o de obsolescencia o simplemente porque no tiene, y este sería el déficit estructural de vivienda en el partido. No obstante, el déficit crítico localizado básicamente en los hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas en 1991 (aquellos con niveles críticos de hacinamiento y vivienda), suman unos 281, que representan el 4.9% del total.

En función del buen ritmo de construcción de viviendas que ha experimentado Coronel Dorrego en la última década, el déficit estructural de viviendas (entendiendo que el

mismo se localiza fundamentalmente en la ciudad cabecera) se ha reducido desde 1991, estimado de 836 viviendas en ese momento, pasando a ser de 273 en la actualidad (un 32.6% de reducción) en función de las 34 viviendas construidas anualmente por sobre las demandas por incremento poblacional.

En el año 2001 el censo realizado por el municipio, para el área urbana y las estimaciones hechas para el sector rural, arrojan una cifra de 8.045 viviendas para el partido, de las cuales el 25.24% se encuentran desocupadas, es decir que esta proporción sigue aumentando respecto a 1991. El promedio de habitantes por vivienda baja a 2.07 y si consideramos las ocupadas asciende a 2.77. Consecuentemente el ritmo de crecimiento anual de la vivienda que era del 5.25% en el período '80-'91, sube al 7.81% en el período '91-'01, cuando la población crece en ese lapso a un ritmo del -6.37% anual. Esto indica el importante ritmo de construcción de viviendas que experimentó Coronel Dorrego por encima de su propio crecimiento poblacional, que sirvió para reducir el déficit estructural en un 32.6%.

Excluyendo del análisis la localidad balnearia (Marisol) que viene experimentando un crecimiento habitacional destinado al turismo, se observa un estancamiento de varias de las localidades analizadas, que inclusive produce el vaciamiento de sus viviendas, sumando en conjunto el estancamiento de varias de las localidades analizadas produce el vaciamiento de sus viviendas, sumando en conjunto 414 viviendas desocupadas, es decir el 26.72% del total de viviendas en las localidades.

Respecto a la distribución de la vivienda rural en el partido, el 6.89% se encuentra al Norte donde en realidad vive el 6.30% de esa población; el 5.49% se localiza en el Centro noreste, donde vive el 5.26% de la población; el 3.03% se localiza en el Noroeste donde vive el 2.49% de esa población; el 3.03% se encuentra al Oeste, donde viven el 4.11% de la población; el 7.51% se encuentra al Sudoeste, donde viven el 7.05% de la población; el 2.32% se encuentra al Periurb Cab, donde viven el 3.02% de la población; el 4.63% se localiza al Sur, donde vive el 5.23% de la población, el 4.37% se localiza al Centro sur, donde vive el 5.19% de la población, el 9% se localiza en el Noreste, donde vive el 8.32% de la población y el 7.45% se localiza al Sudeste, donde viven el 6.07% de la población.

Analizando en particular la planta urbana de Coronel Dorrego, en la que al igual que en la distribución de la población, la evaluación se hace en función de la estructura barrial, las viviendas relevadas en el año 2001 suman unas 4719, con un índice habitante/vivienda de 2.55 que sube a 3.04 si sólo consideramos las ocupadas (3955). Se observa que en el área Centro se concentra el 10.09% de la vivienda de la ciudad (8.37% de la población), con una relación habitante por vivienda inferior al promedio en función de la terciarización del sector.

En los barrios consolidados que complementan esta área (Sirio, Escuela Media, Escuela N°34 y Belgrano) se concentra el 24.60% del total de viviendas (23.08% de la población), con una relación de habitantes por vivienda en general inferior al promedio.

En los barrios que se sitúan más hacia los bordes de la planta urbana y más dispersos (San José, Escuela 21 y Centenario) se concentra el 22.12% de la vivienda (23.09% de la población), con una relación variable de habitantes por vivienda, cercana al promedio de la ciudad.

En los barrios donde la participación de conjuntos habitacionales es alta (Obrero y Mercantil e Independencia) se concentra el 31.49% de la vivienda (30.85% de la población) con una relación de habitante por vivienda bastante superior al promedio, lo que denota el uso intenso de las unidades habitacionales.

En los barrios más dispersos, con una disponibilidad mayor de terrenos vacantes y con menor cobertura de servicios (Hospital, Codagnone y Jardín N° 901) se concentra el 7.61% del total de viviendas (9.43% de la población), con una proporción de habitantes por vivienda en general superior al promedio.

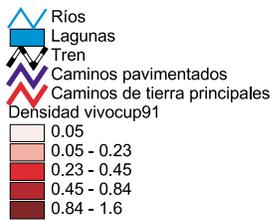
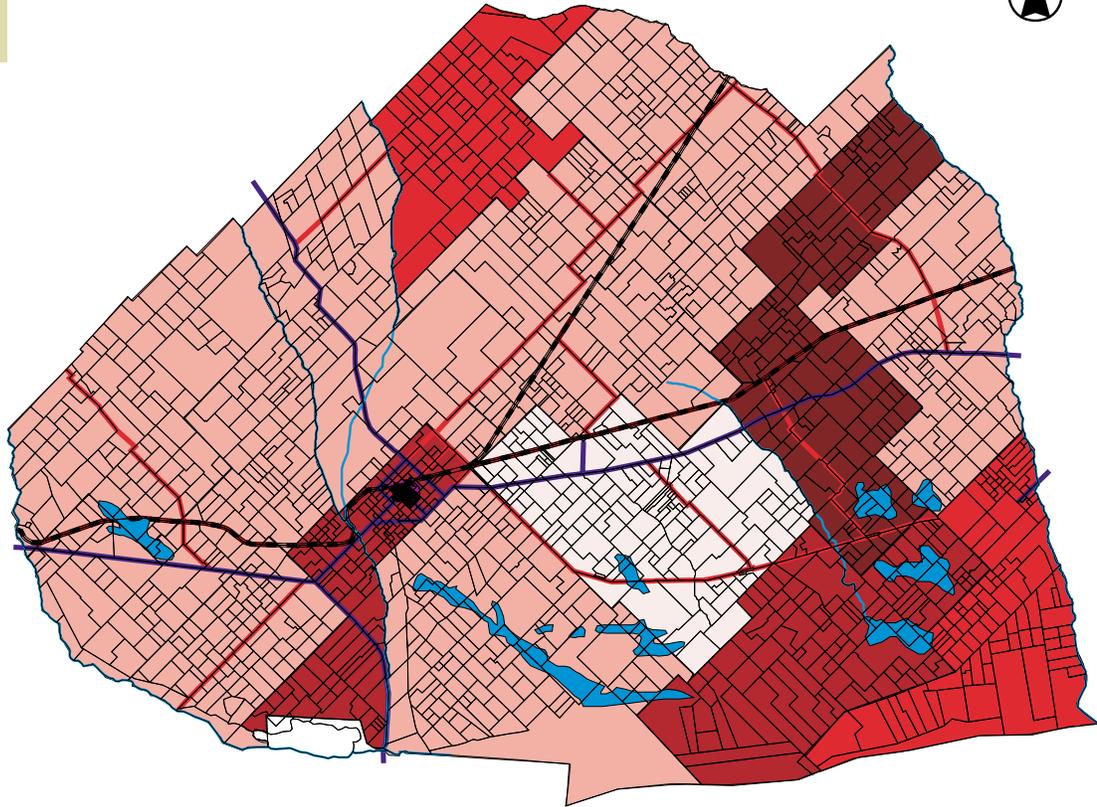
Y por último, en los barrios más de borde que incluso superan límites físicos como Traza Férrea (Estación y Atrás estación), o que se sitúan en los vértices de la planta urbana (Ferroviario y Las Quintas), con un nivel mayor de dispersión, menor cobertura de servicios, pero con identidad, concentran el 4.09% de las viviendas (5.18% de la población de la ciudad) con una relación habitantes por vivienda que es bastante superior al promedio,

sin espacios verdes conformados y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana, densidad bruta y neta son inferiores al promedio, lo que los ubica como barrios en los inicios del proceso de consolidación, con cierto índice de dispersión, que se acentúa en su zona de chacras.

Estos barrios, en los inicios del proceso de consolidación, con una visible oferta real y potencial de tierra que suman en conjunto 486 parcelas vacías (el 37.16% del total y el 51.48% promedio de parcelas vacías respecto a las propias), son y serán uno de los territorios "problema" de la próxima década, por su distancia a la frontera de los servicios, y por el alto costo para poder proveerlos a una población tan dispersa, que sin embargo crece a un ritmo más acelerado que otros sectores de la ciudad, justamente por la mayor oferta de terrenos vacantes a un precio mucho menor que las áreas centrales de la ciudad.

Partido de Cnel Dorrego: Densidad de Viviendas Ocupadas 91

[Volver al texto](#)



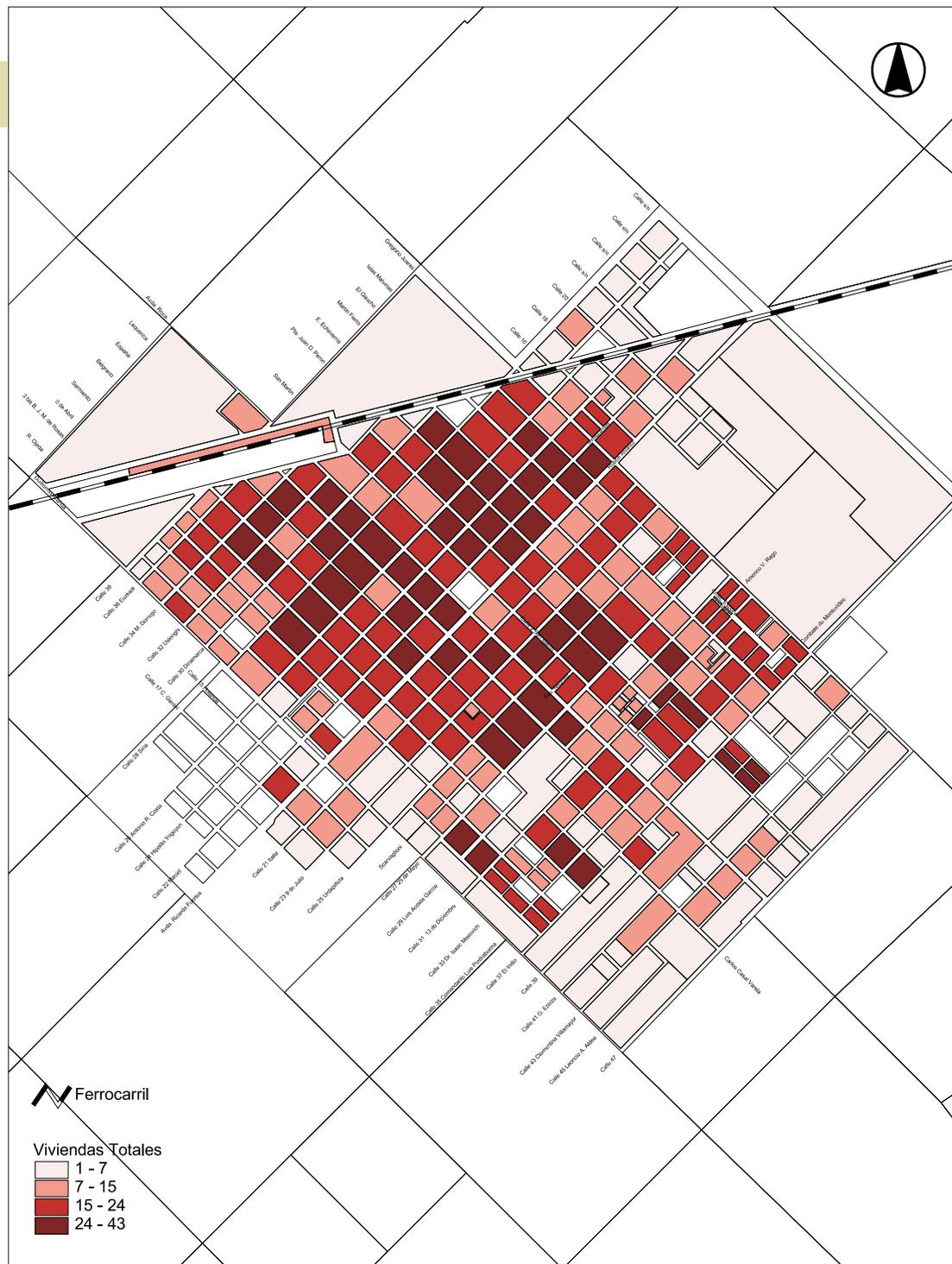
Ciudad de Coronel Dorrego: Viviendas totales

Volver al texto



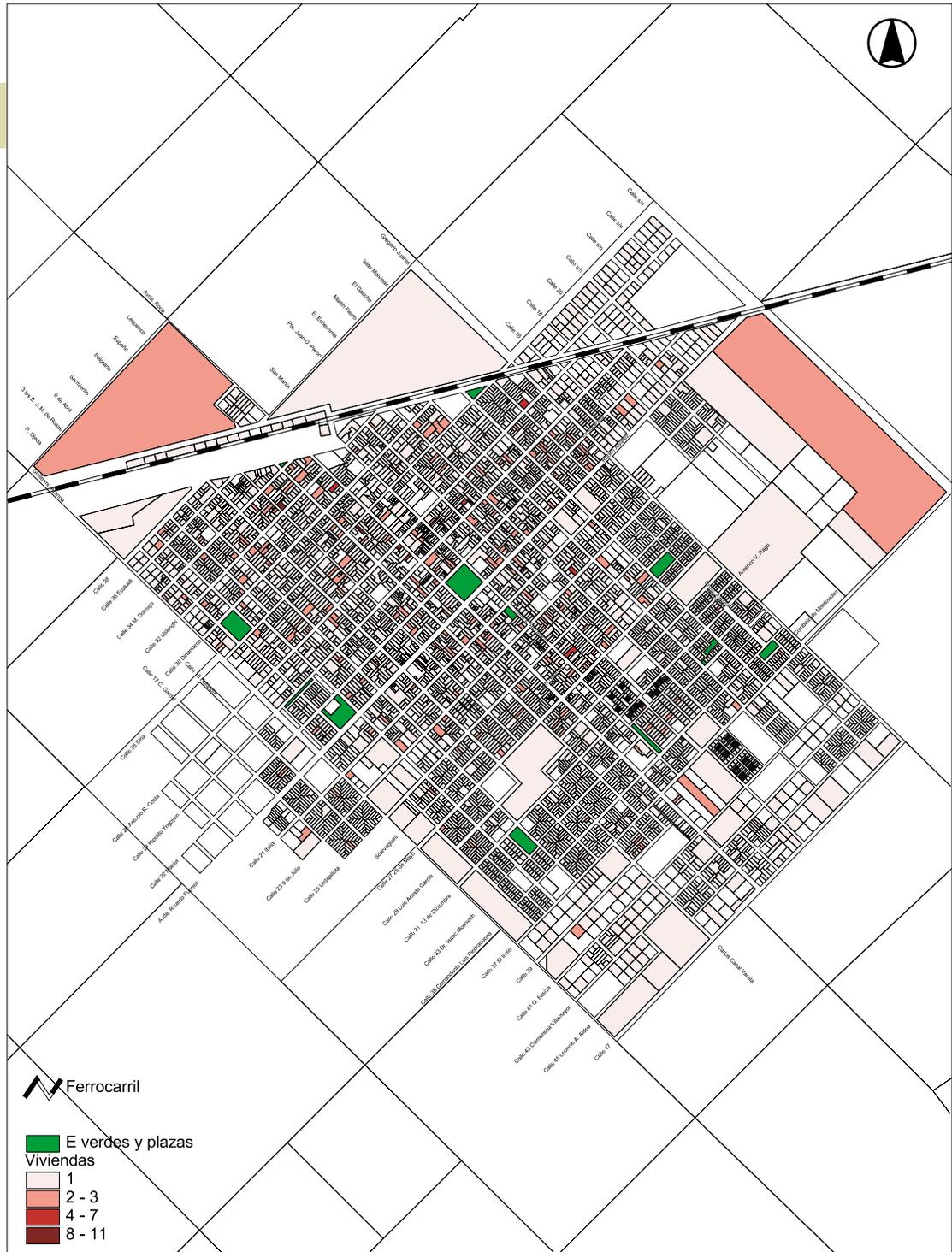
Ciudad de Coronel Dorrego: Viviendas totales

[Volver al texto](#)



Ciudad de Coronel Dorrego: Viviendas

[Volver al texto](#)



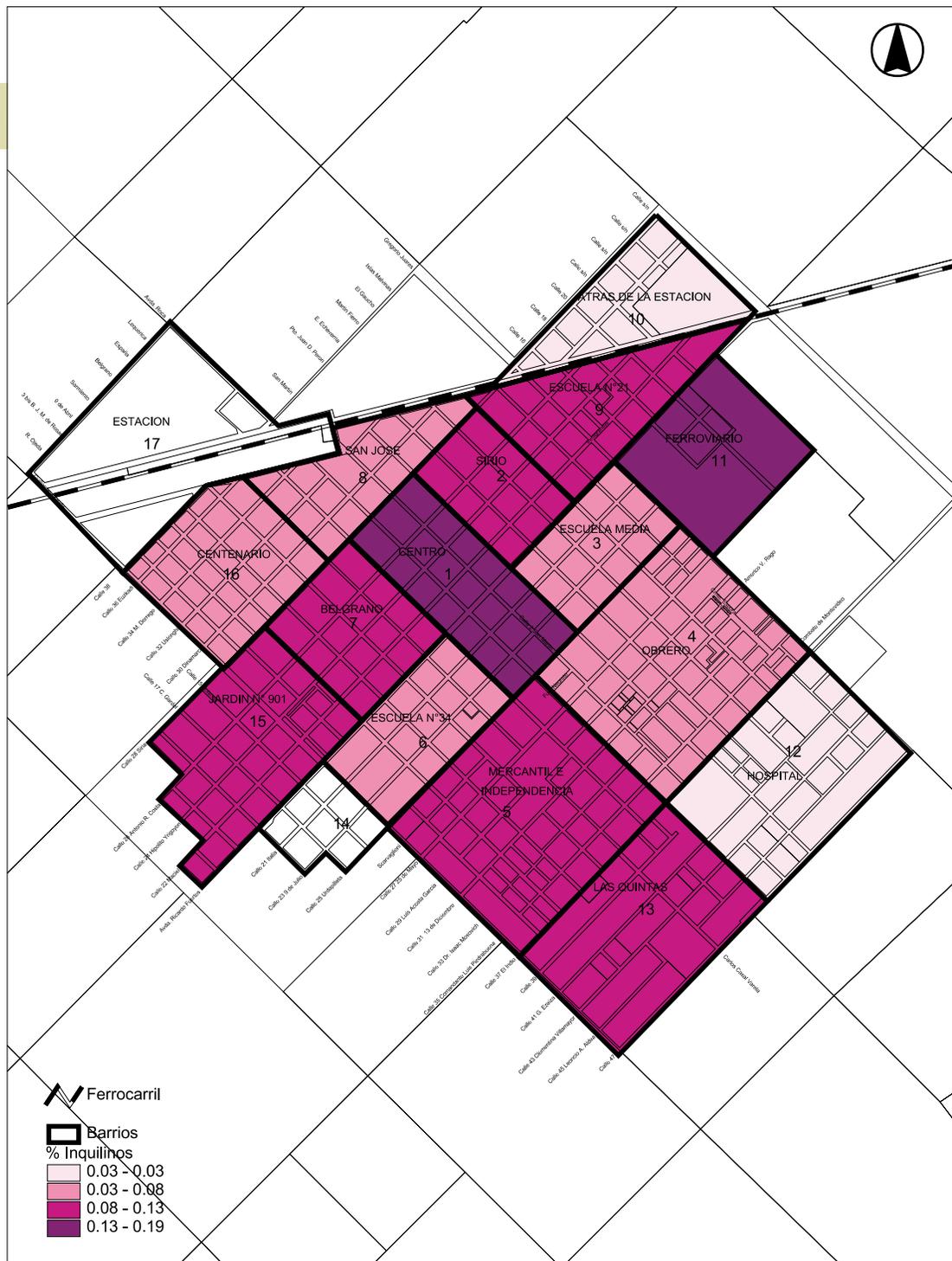
Ciudad de Coronel Dorrego: Habitantes por vivienda

[Volver al texto](#)



Ciudad de Coronel Dorrego: Participación relativa de inquilinos

Volver al texto



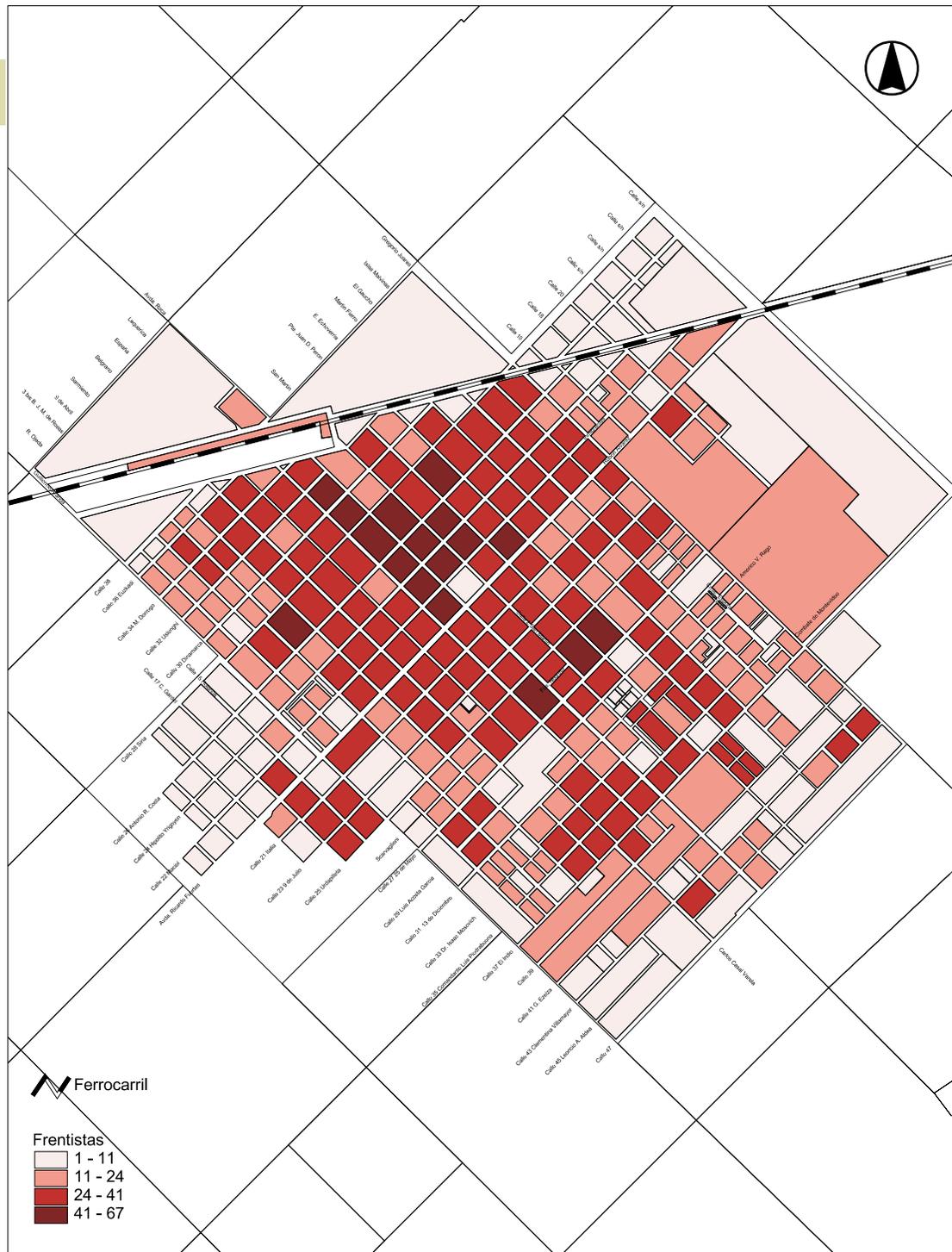
Ciudad de Coronel Dorrego: Participación relativa de Inquilinos

[Volver al texto](#)



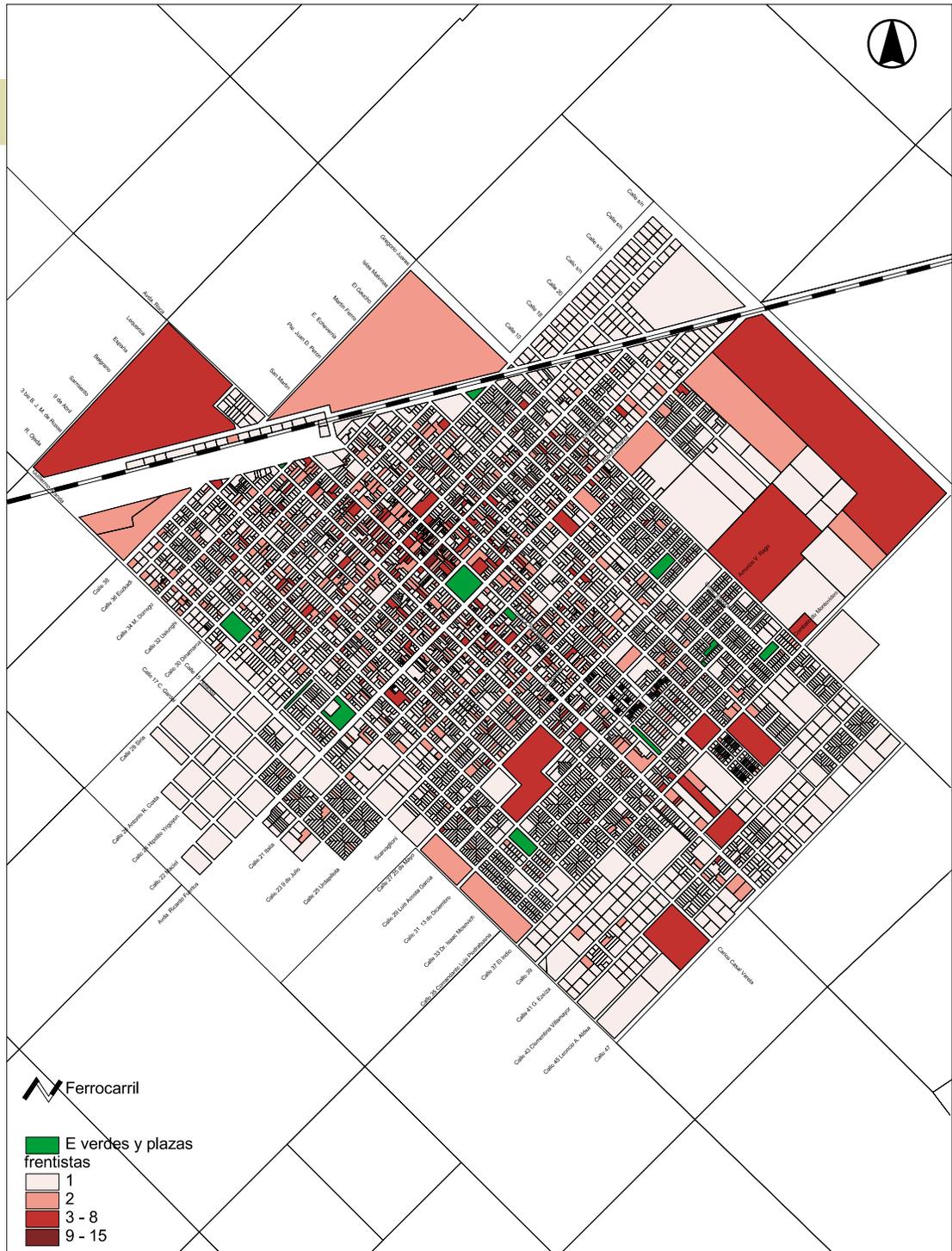
Ciudad de Coronel Dorrego: Frentistas

[Volver al texto](#)



Ciudad de Coronel Dorrego: Frentistas

[Volver al texto](#)



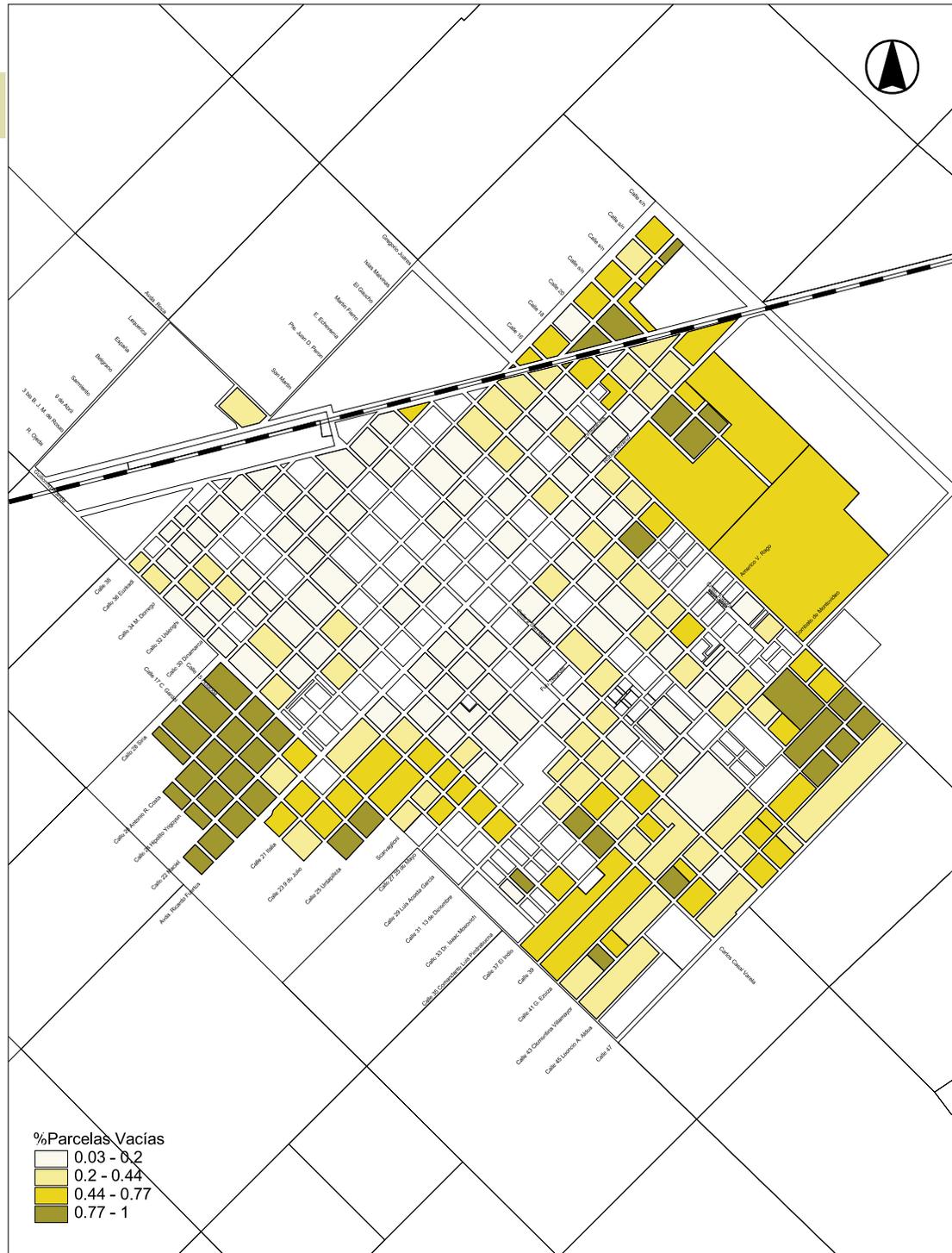
Ciudad de Coronel Dorrego: Participación relativa de parcelas vacantes

Volver al texto



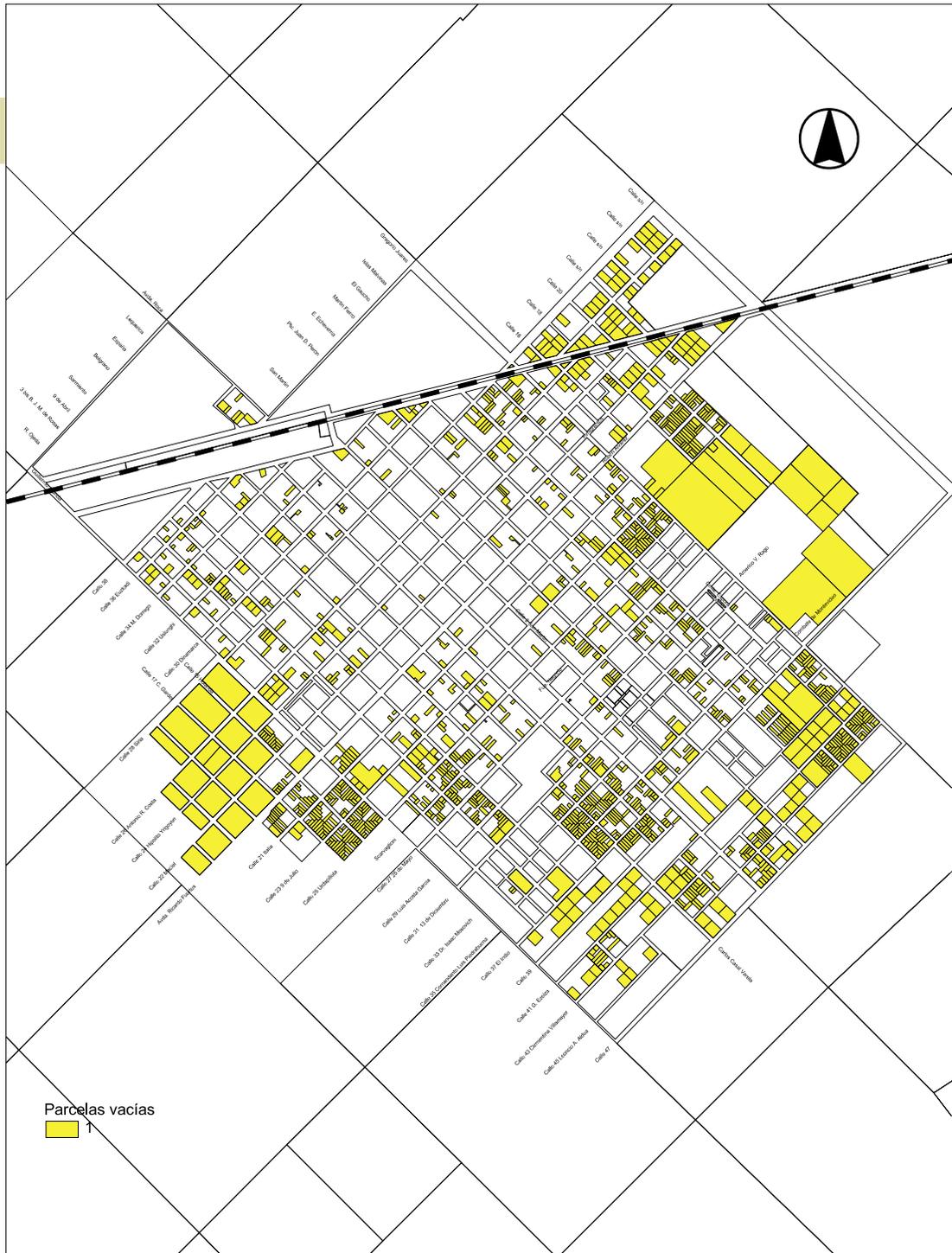
Ciudad de Coronel Dorrego: Participación relativa de parcelas vacantes

[Volver al texto](#)



Ciudad de Coronel Dorrego: Parcelas vacías

[Volver al texto](#)



■ Los servicios de infraestructura

Los servicios de infraestructura

En este área es necesario contar con un Programa de promoción, gestión e inversión pública en obras básicas y mantenimiento de los servicios de agua corriente, desagües pluviales y cloacales, gas natural, calles pavimentadas, semaforización y señalización, alumbrado público, arbolado urbano y espacios públicos, etc. ordenado en prioridades por el beneficio social que generan, medido ya sea en cantidad de beneficiarios directos o en beneficio integral para la comunidad (obras troncales, etc.) y evaluado en la disposición y posibilidad de la propia comunidad para afrontarlo.

Agua corriente

El servicio de agua corriente en la ciudad de Coronel Dorrego fue iniciado por O.S.B.A. (Obras Sanitarias de la Provincia de Buenos Aires), siendo prestado en la actualidad por la Municipalidad de Coronel Dorrego.

El servicio de agua potable consta de una explotación de 12 pozos, para una población servida de 10500 habitantes, y una producción actual de 3627 m³ por día y un consumo medio mensual de 107325 m³.

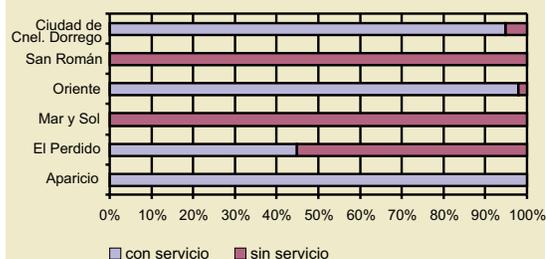
La localidad de Oriente también dispone del servicio prestado por la Cooperativa de Provisión de electricidad y otros Servicios Públicos, de Crédito y Vivienda de Coronel Dorrego Limitada, a 416 usuarios conectados desde 1984.

En la mayoría de las localidades del partido, el servicio de agua corriente está a cargo de la misma cooperativa local. La mencionada cooperativa provee, en esta localidad y en las de Aparicio, Irene, Faro, Gil, Marisol, Calvo y San Román el servicio de agua corriente, mientras que la población rural no cuenta con este servicio.

La oferta potencial del servicio en la ciudad de Coronel Dorrego en 1999 en función del relevamiento realizado por el municipio y gracias a las importantes obras realizadas en el período '91-'99 (esto incluye a las familias que habitan viviendas cuya instalación no está conectada a la red a pesar de que esta pase por su frente) beneficia a 11.418 personas, el 94,9% de su población y el 68,6% de la población del partido, mientras que 615 personas (el 5,1% de la población de la ciudad de Coronel Dorrego) carecen del servicio. En tanto que en las otras localidades del partido, se benefician con el servicio 2.610 personas (el 79,1% de su población), que suman junto a la población beneficiada de la ciudad de Coronel Dorrego un total de 14.028 habitantes con servicio de agua, que representan el 84,3% del total del partido.

Del relevamiento realizado en 1999 surge que de los 6.009 frentistas usuarios de la ciudad (es decir de aquellas actividades que usan el sistema: viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc., descontando los lotes vacíos), 5.255 (el 87,5%) tienen servicio de agua corriente y 754 (el 12,5%

Agua Potable en el partido de Coronel Dorrego: población con y sin servicio por localidad (en %)



Localidades	Población	%	Sin serv.	% del Barrio	% del Total
Aparicio	131	1,09	0	0,00	0,00
El Perdido	986	8,19	543	55,07	88,29
Mar y Sol	42	0,35	42	100,00	6,83
Oriente	2080	17,29	44	2,12	7,15
San Roman	61	0,51	61	100,00	9,92
Total Localidades	3300	21,52	690	20,91	28,45

restante) carecen del servicio y obtienen el agua potable de pozo. Sin embargo los usuarios realmente conectados a la red domiciliar de agua son sólo 4.613 (el 76,8% del total de usuarios y el 87,8% de los usuarios potenciales, es decir aquellos cuyos frentes son abastecidos por la red), mientras que 642 (el 10,7% del total de usuarios y el 12,2% de los usuarios potenciales) siguen obteniendo el agua potable de pozo por más que tengan el servicio pasando por su frente. Es decir que los usuarios que no cuentan con el servicio porque aún no se han conectado o porque la red no pasa por su frente suman unos 1.396, el 23,2% del total de usuarios de la ciudad.

Si analizamos el déficit en los barrios en que venimos discriminando el territorio de la ciudad, vemos que la mayoría de los barrios están abastecidos en su totalidad, o en su casi totalidad por el servicio, a excepción de los barrios periurbanos del borde noroeste de la ciudad, donde se encuentra el déficit más importante.

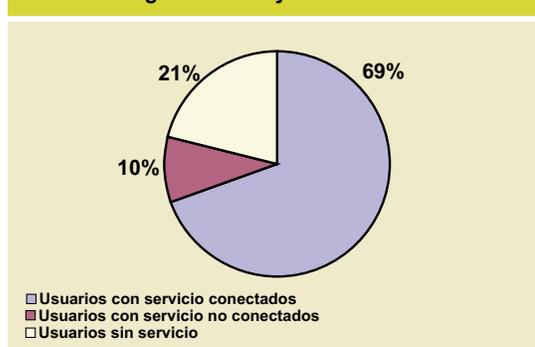
Un déficit total se observa en el barrio Atrás de la Estación (con el 100% de su población), mientras que se encuentra un déficit importante en los barrios Las Quintas (43,71% de su población) y Ferroviario (27,94%). El déficit es menor en los barrios Codagnone (9,26%), Estación (8,80%), Hospital (8,77%) y Centenario (4,77%). En algunos de los barrios restantes se encuentran déficits menores al 5%.

En síntesis, del total del déficit de la ciudad, medido en cantidad de personas (615), el 20,81% (con déficit total, en el barrio Atrás de la Estación) y el 31,6% (con déficit medio, en los barrios Codagnone, Estación, Hospital y Centenario) se localiza en barrios aún dispersos, de muy baja densidad y relativamente alejados del centro;



Ver plano

Agua corriente en la ciudad de Coronel Dorrego: Usuarios según servicio y conexión



Agua potable en la ciudad de Coronel Dorrego: Población sin servicio por barrio						
N°	Barrio	Población	%	Sin Serv.	% del Barrio	% del Total
1	Centro	1007	8,37	11	1,09	1,79
2	Sirio	711	5,91	9	1,27	1,46
3	Escuela Media	575	4,78	8	1,39	1,30
4	Obrero	2499	20,77	62	2,48	10,08
5	Mercantil e Independencia	1213	10,08	24	1,98	3,90
6	Escuela n° 34	605	5,03	15	2,48	2,44
7	Belgrano	886	7,36	21	2,37	3,41
8	San José	708	5,88	13	1,84	2,11
9	Escuela n° 21	855	7,11	22	2,57	3,58
10	Atrás de la Estación	128	1,06	128	100,00	20,81
11	Ferroviario	68	0,57	19	27,94	3,09
12	Hospital	684	5,68	60	8,77	9,76
13	Las Quintas	302	2,51	132	43,71	21,46
14	Codagnone	162	1,35	15	9,26	2,44
15	Jardín n° 901	289	2,40	7	2,42	1,14
16	Centenario	1216	10,11	58	4,77	9,43
17	Estación	125	1,04	11	8,80	1,79
	Total Ciudad	12033	100,00	615	5,11	100,00



Ver plano

el 23,2% comprende algunos completamientos en barrios que ya cuentan mayoritariamente con el servicio y su densidad no es demasiado elevada; pero el 24,45% restante se concentra en barrios que justifican evaluar la posibilidad técnica de extender el servicio (Las Quintas y Ferroviario).

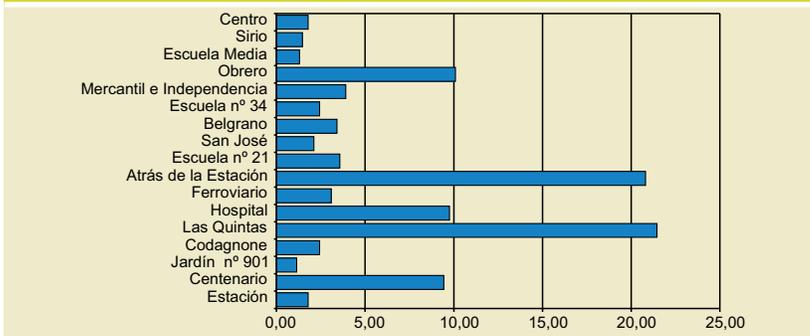
Sin embargo, si analizamos los usuarios realmente conectados al servicio, vemos que en los barrios Ferroviario (34,48%), (Centro 25,25%), Estación (23,53%) y San José (21,77%) en cuyo frente pasa el servicio no están conectados, en Belgrano este porcentaje alcanza el 18,33%, en Escuela Media alcanza al 16,73%, en el Sirio al 15,92% y en Escuela N° 21 al 12,81%. En el barrio las Quintas alcanza el 9,76%, mientras que en Mercantil e Independencia, Obrero, Escuela N° 34, Hospital, Codagnone, Jardín n° 901, y Centenario oscila entre 1,13% y 6,41%.

De acuerdo a los niveles de consolidación y concentración de la población sin servicio o con déficit importante, y su cercanía a las "fronteras" actuales de la red, algunos barrios del sector sur (Las Quintas, Hospital y Codagnone), como del borde noroeste (Estación, y Centenario) parecieran ser los prioritarios para ser provistos o completados con el servicio, y que en conjunto suman unas 276 personas sin servicio, el 45,32% del déficit total de la ciudad. En orden prioritario, les seguirían por su menor densidad de población y mayor alejamiento de la red existente, los barrios del y del borde noreste (Ferroviario y Atrás de la Estación).

A su vez, un esfuerzo igualmente importante es necesario encarar para que los 1.396 usuarios actualmente servidos por la red pero no conectados a la misma, que representan el 23,2% de los usuarios provistos del servicio, finalmente se conecten, a fin de minimizar los riesgos de contaminación a los que se exponen utilizando el agua de pozo, motivo por el cual se han hecho importantes inversiones en obras de infraestructura.

Para poder aproximarnos a una posibilidad de dar respuesta al déficit de Coronel Dorrego, el primer paso es conocer los niveles de dispersión o consolidación de la

**Agua potable en la ciudad de Coronel Dorrego:
Población sin servicio, por barrio (en % del Total)**

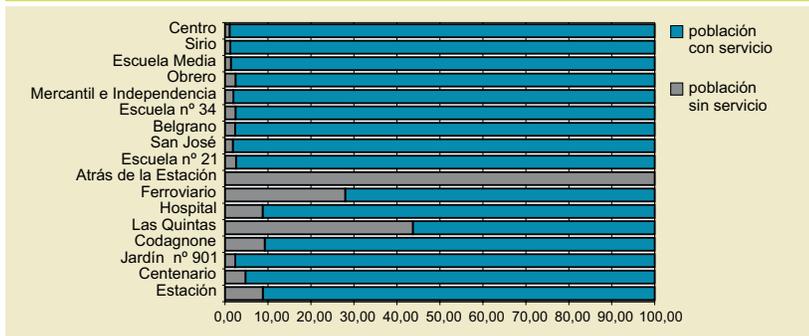


ciudad, con un grado de precisión equivalente a la cuadra, por eso analizamos la distribución del déficit en los barrios, por cantidad de frentistas usuarios por cuadra, esto significa cantidad de unidades funcionales (viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc.) por parcela ocupada frente a una cuadra, en el caso del agua corriente sumando ambos frentes, y seguidamente lo distribuimos por cantidad de cuadras con una cantidad determinada de usuarios. Esto ayudará, ya sabiendo la cantidad de población que efectivamente hoy demanda del servicio, a fijar criterios, a partir de

identificar y dimensionar el déficit (y evaluar técnicamente las posibilidades de resolverlo), para decidir prioridades en función del beneficio social que produce la respuesta y su factibilidad económica.

En el primer paso se observa que del total de usuarios considerados (6.009), unos 4.613 (el 76,3%) tienen oferta de servicio, aunque no estén efectivamente conectados; y del 23,2% restante sin servicio (unos 1.396 usuarios), conforma el mayor déficit con el 34,48%. Si el análisis, más precisamente lo llevamos a cantidad de cuadras, vemos que de las 770 cuadras contadas en la zona urbana considerada, unas 607 cuadras (el 78,8%) tienen servicio mientras que unas 163 (el 21,2%) no lo tienen; pero de ese déficit 142 cuadras (el 87,1%) no tienen usuarios, mientras que 19 cuadras (el 11,7%) tienen menos de 5 usuarios, 2 cuadras (el 1,2%) tienen entre 6 y 10 usuarios. Estas últimas localizadas en los barrios Las Quintas, Hospital, Atrás de la Estación, Ferroviario. Esto ilustra sobre la buena cobertura espacial de este servicio básico con que goza la ciudad.

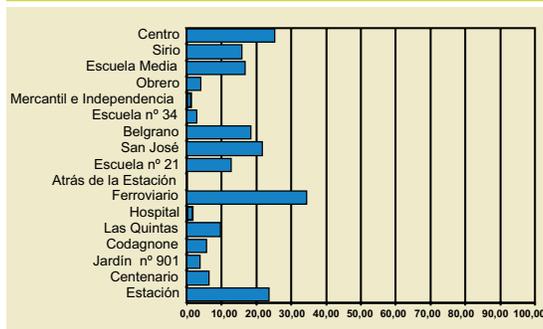
Agua potable en la ciudad de Coronel Dorrego:
población con y sin servicio (en % del barrio)



Agua potable en la ciudad de Coronel Dorrego: USUARIOS con y sin servicio, conectados y sin conectar.

N° Barrio	Usuarios	Con Serv.	Sin Serv.	Conect.	%	Sin Conec.	%
1 Centro	883	796	87	595	74,75	201	25,25
2 Sirio	377	377	0	317	84,08	60	15,92
3 Escuela Media	281	275	6	229	83,27	46	16,73
4 Obrero	1008	862	146	828	96,06	34	3,94
5 Mercantil e Independencia	691	443	248	438	98,87	5	1,13
6 Escuela n° 34	318	276	42	268	97,10	8	2,90
7 Belgrano	496	480	16	392	81,67	88	18,33
8 San José	395	395	0	309	78,23	86	21,77
9 Escuela n° 21	367	367	0	320	87,19	47	12,81
10 Atrás de la Estación	39	0	39	0	0,00	0	0,00
11 Ferroviano	31	29	2	19	65,52	10	34,48
12 Hospital	214	187	27	184	98,40	3	1,60
13 Las Quintas	141	82	59	74	90,24	8	9,76
14 Codagnone	59	54	5	51	94,44	3	5,56
15 Jardín n° 901	151	130	21	125	96,15	5	3,85
16 Centenario	520	468	52	438	93,59	30	6,41
17 Estación	38	34	4	26	76,47	8	23,53
Total Ciudad	6009	5255	754	4613	87,78	642	12,22

Agua potable en la ciudad de Coronel Dorrego:
Población sin servicio (en % del barrio)



Cloacas

El servicio de cloacas en la ciudad de Coronel Dorrego es prestado por O.S.B.A. (Obras Sanitarias de la Provincia de Buenos Aires) a través de la Municipalidad de Dorrego. Ninguna de las otras localidades del partido ni la población rural cuentan con este servicio.

El sistema actual de evacuación de excretas es mediante vuelco a la red colectora en el sector céntrico, e individual a cámara séptica y pozo absorbente en las zonas periféricas. Los problemas actuales son la frecuente colmatación de pozos absorbentes, su oneroso desagote, vertidas puntuales de aguas servidas a calzadas, y la descarga del efluente de la red existente en el arroyo "Las Mostazas", con un tratamiento parcial, con el consiguiente riesgo sanitario.

La oferta potencial del servicio en la ciudad de Coronel Dorrego en 1999 en función del relevamiento realizado por el municipio y gracias a las importantes obras realizadas en el período 91-99 (esto incluye a las familias que habitan viviendas cuya instalación no está conectada a la red a pesar de que esta pase por su frente) beneficia a 9.418 personas, el 78,3% de su población y el 56,6% de la población del partido, mientras que 2.615 personas (el 21,7% de la población de la ciudad de Coronel Dorrego) carecen del servicio.

Del relevamiento realizado en 1999 surge que de los 6.009 frentistas usuarios de la ciudad (es decir de aquellas actividades que usan el sistema: viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc., descontando los lotes vacíos), 4.894 (el 81,4%) tienen red de cloacas pasando por su frente y 1.115 (el 18,6% restante) carecen del servicio y utilizan pozo ciego. Sin embargo los usuarios realmente conectados a la red domiciliar de cloacas son sólo 3.748

(el 62,4% del total de usuarios y el 76,6% de los usuarios potenciales, es decir aquellos cuyos frentes son abastecidos por la red), mientras que 1.146 (el 19,1% del total de usuarios y el 23,4% de los usuarios potenciales) siguen utilizando pozo ciego por más que tengan el servicio pasando por su frente. Es decir que los usuarios que no cuentan con el servicio porque aún no se han conectado o porque la red no pasa por su frente suman unos 2.261, el 37,6% del total de usuarios de la ciudad.

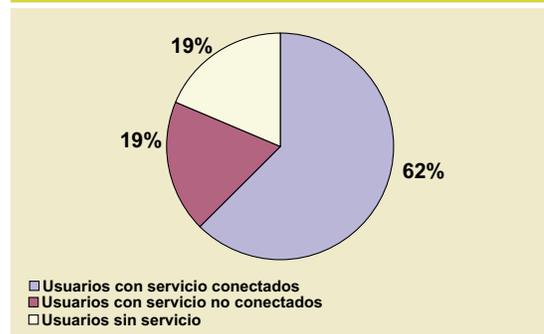
Si analizamos el déficit en los barrios en que venimos discriminando el territorio de la ciudad, vemos que el área de cobertura

del servicio es sensiblemente menor que la de agua potable, con una cobertura total o casi total en los barrios centrales y en los barrios próximos del borde sudeste de la ciudad. El déficit comienza a ser muy importante en la mayoría de los sectores periurbanos y se acentúa en todo el sector noroeste, sudeste y sudoeste.

Un déficit total se observa en los barrios Estación y Atrás de la Estación (todos con el 100% de su población), mientras que se encuentra un déficit importante en los barrios Ferroviario (88,24% de su población), Las Quintas (73,51%), y Codagnone (59,21%). También es de mencionar el déficit en los barrios Centenario (32,74%), Escuela N° 21 (27,95%) y en los barrios Hospital (26,32%) y Escuela Media (25,57%). Los déficits se reducen en el resto de los barrios (entre 19,17% y 9,85%). El déficit menor se observa en el barrio Centro (4,42%).

En síntesis, del total del déficit de la ciudad, medido en cantidad de personas (2.615), el 9,67% (con déficit total, en los barrios Estación y Atrás de la Estación) y el 14,45% (con déficit medio, en los barrios Ferroviario, Las Quintas y Codagnone) se localiza en barrios aún dispersos, de muy baja densidad y relativamente alejados del centro; el 25,28% comprende algunos completamientos en barrios que ya cuentan mayoritariamente con el servicio y su densidad no es demasiado elevada; pero el déficit restante se concentra en barrios que justifican evaluar la posibilidad técnica de extender el servicio: el 36,86%

**Cloacas en la ciudad de Coronel Dorrego:
Usuarios según servicio y conexión**



Ver plano

Cloacas en la ciudad de Coronel Dorrego: Población sin servicio por barrio.

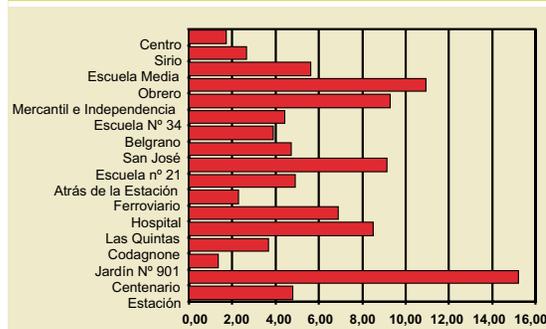
N° Barrio	Población	%	Sin Serv.	% del Barrio	% del Total
1 Centro	1007	8,37	45	4,47	1,72
2 Sirio	711	5,91	70	9,85	2,68
3 Escuela Media	575	4,78	147	25,57	5,62
4 Obrero	2499	20,77	286	11,44	10,94
5 Mercantil e Independencia	1213	10,08	243	20,03	9,29
6 Escuela n° 34	605	5,03	116	19,17	4,44
7 Belgrano	886	7,36	102	11,51	3,90
8 San José	708	5,88	123	17,37	4,70
9 Escuela n° 21	855	7,11	239	27,95	9,14
10 Atrás de la Estación	128	1,06	128	100,00	4,89
11 Ferroviario	68	0,57	60	88,24	2,29
12 Hospital	684	5,68	180	26,32	6,88
13 Las Quintas	302	2,51	222	73,51	8,49
14 Codagnone	162	1,35	96	59,26	3,67
15 Jardín n° 901	289	2,40	35	12,11	1,34
16 Centenario	1216	10,11	398	32,73	15,22
17 Estación	125	1,04	125	100,00	4,78
Total Ciudad	12033	100,00	2615	21,73	100,00



Ver plano

en barrios de densidad media y con déficit alto (Escuela n° 21, Centenario, Hospital, Escuela Media) y el 4,4% en barrios con déficit bajo (Centro y Sirio). Sin embargo, si analizamos los usuarios realmente conectados al servicio, vemos que en el barrio Ferroviario con 31 usuarios, el servicio pasa frente a 26 de los mismos y solo 5 están conectados; mientras que en el barrio San José el 35,53% de los usuarios en cuyo frente pasa el servicio no están conectados, en Las Quintas este porcentaje alcanza al 34,04%, en Escuela Media alcanza al 33,46%, en Hospital al 34,12% y en Centro al 29,80%. En el barrio Centenario alcanza al 28,61% y en los barrios Sirio y Jardín n° 901, ese porcentaje se ubica en el 24,53% y el 24,06%, respectivamente. De acuerdo a los niveles de consolidación y concentración de la población sin servicio o con déficit importante, y su cercanía a las "fronteras" actuales de la red, algunos barrios de alta densidad ubicados en el noreste (Escuela Media y Ferroviario), oeste (Centenario), norte (San José, Escuela n°21) parecieran ser los prioritarios para ser provistos o completados con el servicio, y que en conjunto suman unas 442 personas sin servicio, el 39.6% del déficit total de la ciudad. En orden prioritario, les seguirían por su menor densidad de población y mayor alejamiento de la red existente, otros barrios del sector sur (Hospital y las Quintas). A su vez, un esfuerzo igualmente importante es necesario encarar para que los 1.115 usuarios actualmente servidos por la red pero no conectados a la misma, que representan el 23,42% de los usuarios provistos del servicio, finalmente se conecten, a fin de minimizar los riesgos ambientales que implica la utilización de pozos ciegos, motivo por el cual se han hecho estas importantes inversiones en obras de infraestructura.

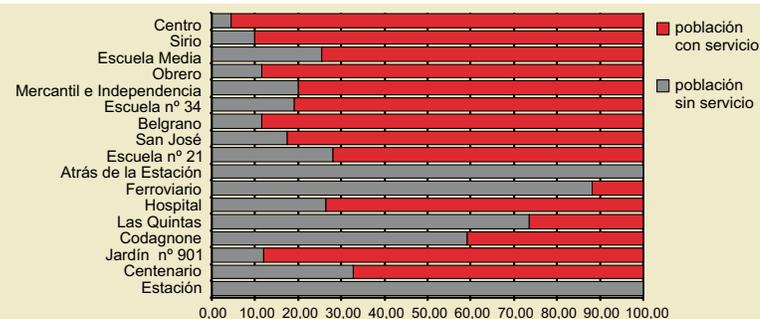
Cloacas en la ciudad de Coronel Dorrego: Población sin servicio por barrio (en % del total)



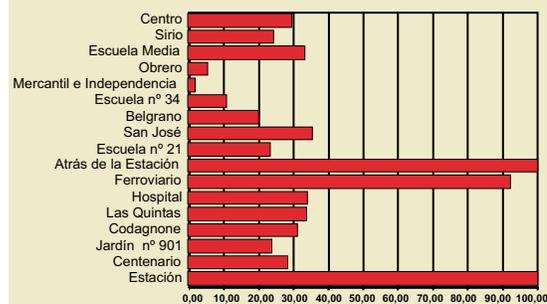
Cloacas en la ciudad de Coronel Dorrego: Población sin servicio por barrio.

N° Barrio	Población	%	Sin Serv.	% del Barrio	% del Total
1 Centro	1007	8,37	45	4,47	1,72
2 Sirio	711	5,91	70	9,85	2,68
3 Escuela Media	575	4,78	147	25,57	5,62
4 Obrero	2499	20,77	286	11,44	10,94
5 Mercantil e Independencia	1213	10,08	243	20,03	9,29
6 Escuela n° 34	605	5,03	116	19,17	4,44
7 Belgrano	886	7,36	102	11,51	3,90
8 San José	708	5,88	123	17,37	4,70
9 Escuela n° 21	855	7,11	239	27,95	9,14
10 Atrás de la Estación	128	1,06	128	100,00	4,89
11 Ferroviario	68	0,57	60	88,24	2,29
12 Hospital	684	5,68	180	26,32	6,88
13 Las Quintas	302	2,51	222	73,51	8,49
14 Codagnone	162	1,35	96	59,26	3,67
15 Jardín n° 901	289	2,40	35	12,11	1,34
16 Centenario	1216	10,11	398	32,73	15,22
17 Estación	125	1,04	125	100,00	4,78
Total Ciudad	12033	100,00	2615	21,73	100,00

Agua potable en la ciudad de Coronel Dorrego: población con y sin servicio (en % del barrio)



Cloacas en la ciudad de Coronel Dorrego: Usuarios con oferta de servicio, No conectados (en % del barrio)



Al igual que en el servicio de agua corriente, para poder aproximarnos a una posibilidad de dar respuesta a ese déficit, el primer paso es conocer los niveles de dispersión o consolidación de la ciudad, con un grado de precisión equivalente a la cuadra, por eso analizamos la distribución del déficit en los barrios, por cantidad de frentistas usuarios por cuadra, esto significa cantidad de unidades funcionales (viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc.) por parcela ocupada frente a una cuadra, en el caso de las cloacas sumando ambos frentes, y seguidamente lo distribuimos por cantidad de cuadras con una cantidad determinada de usuarios. Esto ayudará, ya sabiendo la cantidad de población que efectivamente hoy demanda del servicio, a fijar criterios, a partir de identificar y dimensionar el déficit (y evaluar técnicamente las posibilidades de resolverlo), para decidir prioridades en función del beneficio social que produce la respuesta y su factibilidad económica. En el primer paso se observa que del total de usuarios considerados (6.009), unos 4.894 (el 76,58%) tienen oferta de servicio, aunque no estén efectivamente conectados; y del 23,42% restante sin servicio (unos 1146 usuarios).

Si el análisis, más precisamente lo llevamos a cantidad de cuadras, vemos que de las 770 cuadras contadas en la zona urbana considerada, unas 569 cuadras (el 73,9%) tienen servicio mientras que unas 201 (el 26,1%) no lo tienen; pero de ese déficit 115 cuadras (el 57,2%) no tienen usuarios, mientras que 59 cuadras (el 29,4%) tienen menos de 5 usuarios, 16 cuadras (el 8%) tienen entre 6 y 10 usuarios, 8 cuadras (el 4%) tienen entre 11 y 15, y 4 cuadras (el 1.5%) con déficit de servicio superan los 15 usuarios por cuadra. Estas últimas localizadas principalmente en los barrios Las Quintas y Hospital.

Gas natural

El servicio de gas natural en la ciudad de Coronel Dorrego fue iniciado por Gas del Estado. En la actualidad es prestado por la empresa CAMUZZI Gas Pampeana S.A.

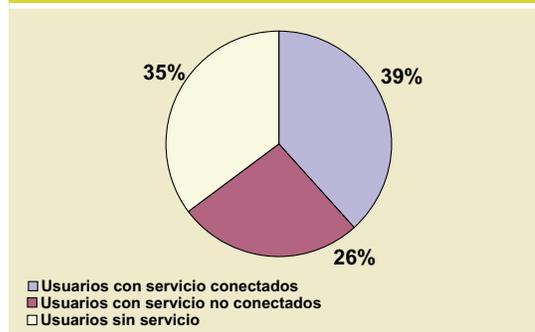
Ninguna de las otras localidades del partido ni la población rural cuentan con este servicio. La oferta potencial del servicio en la ciudad de Coronel Dorrego en 1999 en función del relevamiento realizado por el municipio y gracias a las importantes obras realizadas en el período '91-'99 (esto incluye a las familias que habitan viviendas cuya instalación no está conectada a la red a pesar de que esta pase por su frente) beneficia a 10.275 personas, el 85,4% de su población y el 61,7% de la población del partido, mientras que 1.758 personas (el 14,6% de la población de la ciudad de Coronel Dorrego) carecen del servicio.

Del relevamiento realizado en 1999 surge que de los 6009 frentistas usuarios de la ciudad (es decir de aquellas actividades que usan el sistema: viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc., descontando los lotes vacíos), 5.287 (el 88%) tienen red de gas natural pasando por su frente y 722 (el 12% restante) carecen del servicio y se abastecen en su gran mayoría con gas envasado. Sin embargo los usuarios realmente conectados a la red domiciliaria de gas son sólo 3.123 (el 52% del total de usuarios y el 59,1% de los usuarios potenciales, es decir aquellos cuyos frentes son abastecidos por la red), mientras que 2164 (el 36% del total de usuarios y el 40,9% de los usuarios potenciales) siguen utilizando gas envasado o leña por más que tengan el servicio pasando por su frente. Es decir que los usuarios que no cuentan con el servicio porque aún no se han conectado o porque la red no pasa por su frente suman unos 2.886, el 48% del total de usuarios de la ciudad. Si analizamos el déficit en los barrios en que venimos discriminando el territorio de la ciudad, vemos que el área de cobertura del servicio es muy similar a la del agua corriente, con una cobertura total o casi total en la mayoría de los barrios, a excepción de los sectores periurbanos del borde noroeste donde el déficit es más importante.

Un déficit total se observa en los barrios Atrás de la Estación (con el 100% de su población), mientras que se encuentra un déficit importante en los barrios Estación (97,50%), Codagnone (73,46%) y Las Quintas (49,67% de su población). También es de mencionar el déficit en el barrio Ferroviario (27,94%). El déficit es menor en el barrio Hospital (20,61%) y en algunos de los barrios restantes se encuentran déficits menores al 14%.

En síntesis, del total del déficit de la ciudad, medido en cantidad de personas (1.758), el 14,22% (con déficit total, en el barrio Atrás de la Estación y del 97,60% en el barrio Estación) y el 9,85% (con déficit medio, en los barrios Ferroviario y Codagnone) se localiza en barrios aún dispersos, de muy baja densidad y relativamente alejados del centro; el 39,36% comprende algunos completamente en barrios que ya cuentan mayoritariamente con el servicio y su densidad no es demasiado elevada; pero el déficit restante se concentra en barrios que justifican evaluar la posibilidad técnica de extender

Gas natural en la ciudad de Coronel Dorrego:
Usuarios según servicio y conexión



el servicio: el 14,16% con déficit medio, en barrios de alta densidad (Escuela n° 21 y Hospital) y el 22,41% en barrios de media densidad (Las Quintas, y Jardín n° 901). Sin embargo, si analizamos los usuarios realmente conectados al servicio, vemos que en el barrio Estación el 94,44% de los usuarios en cuyo frente pasa el servicio no están conectados, en Centro este porcentaje alcanza al 51,57%, en el barrio Escuela Media al 48,85%, en Mercantil e Independencia 46,89%, y en Centenario al 46,36%. En los barrios San José, Escuela n° 34, Hospital, Sirio y Escuela n° 21 oscilan entre el 40,76% y el 38,17%. En Belgrano ese porcentaje se ubica en el 37,90%.

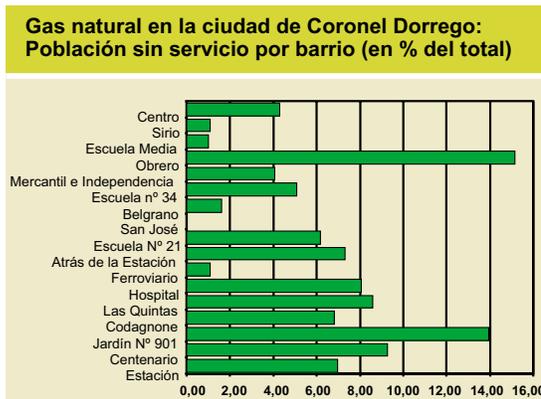
Gas natural en la ciudad de Coronel Dorrego: Población sin servicio por barrio						
N°	Barrio	Población	%	Sin Serv.	% del Barrio	% del Total
1	Centro	1007	8,37	75	7,45	4,27
2	Sirio	711	5,91	19	2,67	1,08
3	Escuela Media	575	4,78	18	3,13	1,02
4	Obrero	2499	20,77	265	10,60	15,07
5	Mercantil e Independencia	1213	10,08	71	5,85	4,04
6	Escuela n° 34	605	5,03	89	14,71	5,06
7	Belgrano	886	7,36	28	3,16	1,59
8	San José	708	5,88	0	0,00	0,00
9	Escuela n° 21	855	7,11	108	12,63	6,14
10	Atrás de la Estación	128	1,06	128	100,00	7,28
11	Ferrovionario	68	0,57	19	27,94	1,08
12	Hospital	684	5,68	141	20,61	8,02
13	Las Quintas	302	2,51	150	49,67	8,53
14	Codagnone	162	1,35	119	73,46	6,77
15	Jardín n° 901	289	2,40	244	84,43	13,88
16	Centenario	1216	10,11	162	13,32	9,22
17	Estación	125	1,04	122	97,60	6,94
	Total Ciudad	12033	100,00	1758	14,61	100,00

De acuerdo a los niveles de consolidación y concentración de la población sin servicio o con déficit importante, y su cercanía a las "fronteras" actuales de la red, algunos barrios del sector oeste (Escuela n° 21 y Escuela Media), y del sector sur (Hospital, Las Quintas y Mercantil e Independencia) parecieran ser los prioritarios para ser provistos o completados con el servicio, y que en conjunto suman unas 329 personas sin servicio, el 45,56% del déficit total de la ciudad. En orden prioritario, les seguirían por su menor densidad de población y mayor alejamiento de la red existente, los barrios del sector noreste (Atrás de la Estación) y noroeste (Estación).

A su vez, un esfuerzo igualmente importante es necesario encarar para que los 2164 usuarios actualmente servidos por la red pero no conectados a la misma, que representan el 40.93% de los usuarios provistos del servicio, finalmente se conecten, a fin de lograr un mayor uso racional del recurso energético y también minimizar los riesgos que implica el uso del gas envasado, motivos por los cuales se han hecho estas importantes inversiones en obras de infraestructura.



Ver plano



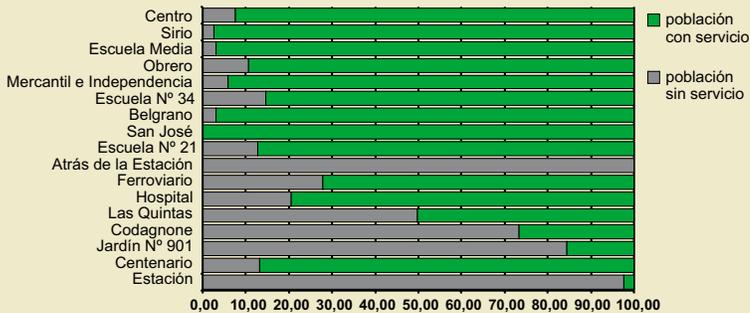
Gas natural en la ciudad de Coronel Dorrego: Usuarios con y sin servicio, conectados y sin conectar

N°	Barrio	Usuarios	Con Serv.	Sin Serv.	Conect.	%	Sin Conec.	%
1	Centro	883	795	88	385	48,43	410	51,57
2	Sirio	377	377	0	232	61,54	145	38,46
3	Escuela Media	281	262	19	134	51,15	128	48,85
4	Obrero	1008	883	125	636	72,03	247	27,97
5	Mercantil e Independencia	691	563	128	299	53,11	264	46,89
6	Escuela n° 34	318	307	11	184	59,93	123	40,07
7	Belgrano	496	496	0	308	62,10	188	37,90
8	San José	395	395	0	234	59,24	161	40,76
9	Escuela n° 21	367	317	50	196	61,83	121	38,17
10	Atrás de la Estación	39	38	1	0	0,00	38	100,00
11	Ferrovioario	31	6	25	5	83,33	1	16,67
12	Hospital	214	186	28	112	60,22	74	39,78
13	Las Quintas	141	37	104	36	97,30	1	2,70
14	Codagnone	59	23	36	21	91,30	2	8,70
15	Jardín n° 901	151	131	20	97	74,05	34	25,95
16	Centenario	520	453	67	243	53,64	210	46,36
17	Estación	38	18	20	1	5,56	17	94,44
	Total Ciudad	6009	5287	722	3123	59,07	2164	40,93

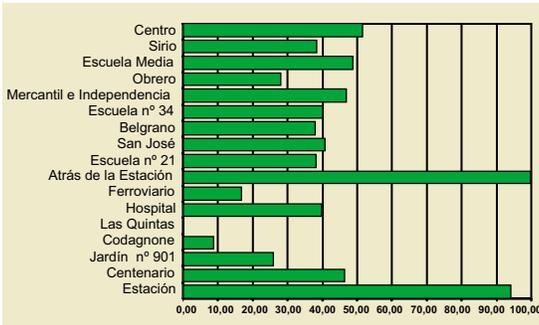


Ver plano

Gas natural en la ciudad de Coronel Dorrego: población con y sin servicio (en % del barrio)



Gas natural en la ciudad de Coronel Dorrego: Usuarios con oferta de servicio, No conectados (en % del barrio)



Al igual que en los servicios de agua corriente y cloacas, para poder aproximarnos a una posibilidad de dar respuesta a ese déficit, el primer paso es conocer los niveles de dispersión o consolidación de la ciudad, con un grado de precisión equivalente a la cuadra, por eso analizamos la distribución del déficit en los barrios, por cantidad de frentistas usuarios por cuadra, esto significa cantidad de unidades funcionales (viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc.) por parcela ocupada frente a una cuadra, en el caso del gas natural sumando ambos frentes, y seguidamente lo distribuimos por cantidad de cuadras con una cantidad determinada de usuarios.

Esto ayudará, ya sabiendo la cantidad de población que efectivamente hoy demanda del servicio, a fijar criterios, a partir de identificar y dimensionar el déficit (y evaluar técnicamente las posibilidades de resolverlo), para decidir prioridades en función del beneficio social que produce la respuesta y su factibilidad económica.

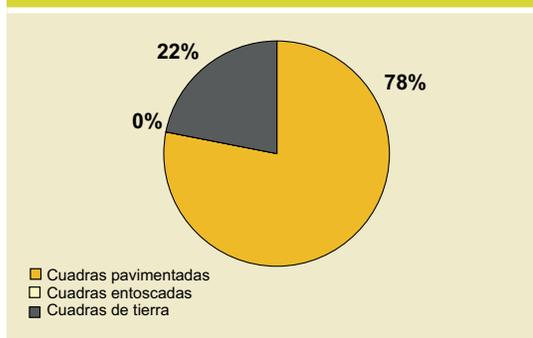
En el primer paso se observa que del total de usuarios considerados (6.009), unos 5.287 (el 88%) tienen oferta de

servicio, aunque no estén efectivamente conectados; y del 12% restante sin servicio (unos 722 usuarios). Si el análisis, más precisamente lo llevamos a cantidad de cuadras, vemos que de las 770 cuadras contadas en la zona urbana considerada, unas 459 cuadras (el 59,6%) tienen servicio mientras que unas 311 (el 40,4%) no lo tienen; pero de ese déficit 145 cuadras (el 46,6%) no tienen usuarios, mientras que 97 cuadras (el 31,2%) tienen menos de 5 usuarios, 43 cuadras (el 13,8%) tienen entre 6 y 10 usuarios, 19 cuadras (el 6,1%) tienen entre 11 y 15, y apenas 7 cuadras (el 2,3%) con déficit de servicio superan los 15 usuarios por cuadra. Estas últimas localizadas principalmente en el barrio Las Quintas y Hospital. Esto ilustra sobre la buena cobertura espacial de este servicio con que goza la ciudad.

Pavimento

Las obras y el mantenimiento en las calles de la ciudad de Coronel Dorrego lo realiza directa o indirectamente el municipio. Estas obras han tenido y tienen mucha preponderancia en la ciudad, con permanentes ampliaciones de la red, que hoy cubre gran parte de la planta urbana. El 82,4% de la población de la ciudad de Coronel Dorrego vive sobre calles pavimentadas (las cuadras pavimentadas son el 78,18% del total), y el 17,60% restante vive sobre calles de tierra, (algunas de ellas sin abrir y en los barrios más alejados, muchas con muy poca o ninguna población frentista), son el 21,82% del total.

Pavimento en la ciudad de Coronel Dorrego: tipo de calles (en %)



Pavimento en la ciudad de Coronel Dorrego: tipo y cantidad de cuadras por barrio						
N°	Barrio	Cuadras	Pavimento	%	De Tierra	%
1	Centro	42	42	100,00	0	0,00
2	Sirio	23	23	100,00	0	0,00
3	Escuela Media	30	29	96,67	1	3,33
4	Obrero	123	109	88,62	14	11,38
5	Mercantil e Independencia	90	63	70,00	27	30,00
6	Escuela N° 34	35	34	97,14	1	2,86
7	Belgrano	32	32	100,00	0	0,00
8	San José	44	42	95,45	2	4,55
9	Escuela N° 21	49	46	93,88	3	6,12
10	Atrás de la Estación	36	0	0,00	36	100,00
11	Ferrovionario	17	13	76,47	4	23,53
12	Hospital	53	36	67,92	17	32,08
13	Las Quintas	34	17	50,00	17	50,00
14	Codagnone	16	10	62,50	6	37,50
15	Jardín N° 901	65	28	43,08	37	56,92
16	Centenario	62	62	100,00	0	0,00
17	Estación	19	16	84,21	3	15,79
	Total Ciudad	770	602	78,18	168	21,82

La oferta de servicio de pavimento en la ciudad de Coronel Dorrego en 1999 en función del relevamiento realizado por el municipio beneficia a 9.915 personas, como se expuso, el 82,4% de su población y el 59,6% de la población del partido, mientras que 2.118 personas (el 17,60% de la población de la ciudad de Coronel Dorrego) carecen del servicio.

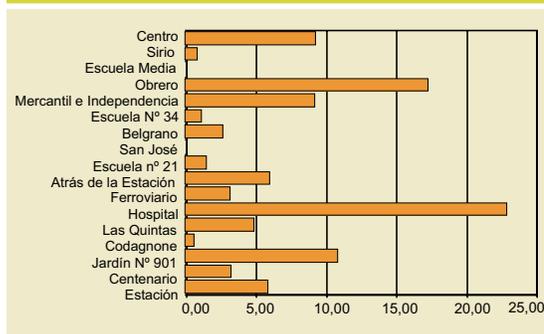
Si analizamos su déficit en los barrios en que venimos discriminando el territorio de la ciudad, vemos que cuenta con el servicio la zona centro y los barrios adyacentes (con casi el 100% de cuadras pavimentadas). A medida que nos alejamos de las áreas céntricas y más densamente pobladas, los barrios cuentan con pocas a ninguna cuadra pavimentada a excepción de los caminos de acceso a la planta urbana.

Si el análisis lo realizamos en función de la cantidad de población que no cuenta con pavimento, vemos que con excepción del centro y los barrios aledaños donde prácticamente no existe déficit, en el



Ver plano

Pavimento en la ciudad de Coronel Dorrego: Población sin servicio, por barrio (en % del Total)

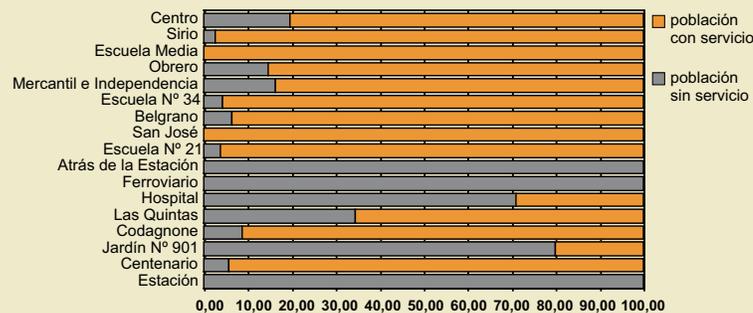


Pavimento en la ciudad de Coronel Dorrego: Población sin servicio por barrio

Nº	Barrio	Población	%	Sin Pavim.	% del Barrio	% del Total
1	Centro	1007	8,37	197	19,56	9,30
2	Sirio	711	5,91	19	2,67	0,90
3	Escuela Media	575	4,78	0	0,00	0,00
4	Obrero	2499	20,77	367	14,69	17,33
5	Mercantil e Independencia	1213	10,08	196	16,16	9,25
6	Escuela Nº 34	605	5,03	25	4,13	1,18
7	Belgrano	886	7,36	57	6,43	2,69
8	San José	708	5,88	0	0,00	0,00
9	Escuela Nº 21	855	7,11	32	3,74	1,51
10	Atrás de la Estación	128	1,06	128	100,00	6,04
11	Ferroviano	68	0,57	68	100,00	3,21
12	Hospital	684	5,68	486	71,05	22,95
13	Las Quintas	302	2,51	104	34,44	4,91
14	Codagnone	162	1,35	14	8,64	0,66
15	Jardín Nº 901	289	2,40	231	79,93	10,91
16	Centenario	1216	10,11	69	5,67	3,26
17	Estación	125	1,04	125	100,00	5,90
	Total Ciudad	12033	100,00	2118	17,60	100,00

resto de los barrios los déficit van desde el 60% al 100% del barrio. Los más consolidados presentan valores superiores al 90% (Escuela Media, Escuela nº 34 y Escuela nº 21), y otros aún cercanos al centro y de alta densidad tienen entre el 5% y el 10% de su población sin servicio (Mercantil e Independencia y Las Quintas). Algunos de los barrios de muy alta densidad pero alejados del centro presentan déficits importantes, en el orden del 40 al 70% (Hospital y Jardín nº 901). Los barrios menos consolidados presentan en su mayoría déficits superiores al 74% de su población.

**Gas natural en la ciudad de Coronel Dorrego:
población con y sin servicio (en % del barrio)**

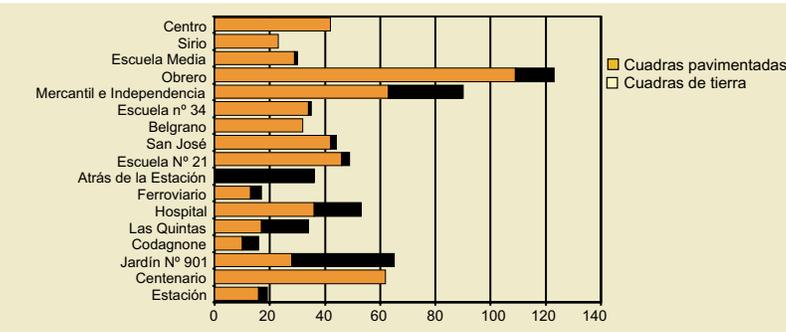


En síntesis, los sectores más densamente poblados y con necesidad de completamiento del servicio, reúnen el 48,01% del total del déficit, con unas 1.131 personas (considerando los barrios Las Quintas, Jardín n° 901, Hospital, y Mercantil e Independencia).

Los barrios restantes en proceso de consolidación, alejados del centro, de baja densidad o que casi no cuentan con el servicio, aportan con el 15,15% (Ferroviano, atrás de la Estación y Estación) del total del déficit.

Al igual que en los servicios de agua corriente, cloacas y gas natural, para poder aproximarnos a una posibilidad de dar respuesta a ese déficit, el primer paso es conocer los niveles de dispersión o consolidación de la ciudad, con un grado de precisión equivalente a la cuadra, por eso analizamos la distribución del déficit en los barrios, por cantidad de frentistas por cuadra, esto significa cantidad de parcelas frente a una cuadra incluyendo los lotes vacíos, y seguidamente lo distribuimos por cantidad de cuadras con una cantidad determinada de usuarios. Esto ayudará, ya sabiendo la cantidad de población que efectivamente hoy demanda del servicio, a fijar criterios, a partir de

**Pavimento en la ciudad de Coronel Dorrego:
Tipo y cantidad de cuadras por barrio**



identificar y dimensionar el déficit (y evaluar técnicamente las posibilidades de resolverlo), para decidir prioridades en función del beneficio social que produce la respuesta y su factibilidad económica.

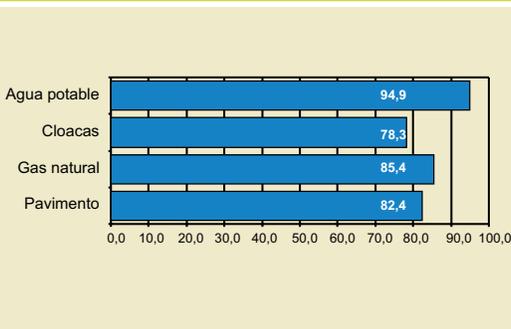
Si el análisis, más precisamente lo llevamos a cantidad de cuadras, vemos que de las 770 cuadras contadas en la zona urbana considerada, unas 602 cuadras (el 78,8%) tienen servicio mientras que unas 168 (el 21,2%) no lo tienen.

Consideraciones finales

En síntesis, en la ciudad de Coronel Dorrego, el 94,9% de la población cuenta con el servicio de agua corriente, el 78,3% con el servicio de cloacas, el 85,4% con el servicio de gas natural y el 82,4% cuenta con el de pavimentos.

Como puede observarse, la cobertura de los servicios de agua corriente y gas natural es satisfactoria, no así la de cloacas, que requiere importantes inversiones para la ampliación del área de cobertura. La red de pavimentos

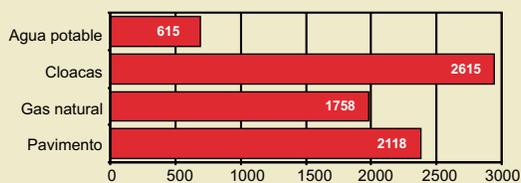
**Infraestructura en la ciudad de Coronel Dorrego:
Población con servicio (en % del total)**



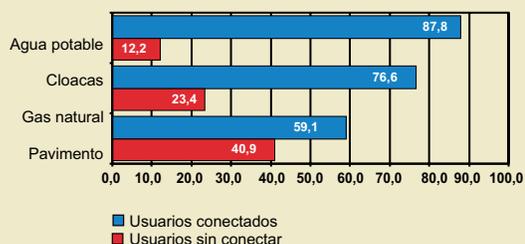
Ciudad de Coronel Dorrego: Población que no cuenta con servicios de infraestructura básica

	Pobl.	%	Sin Agua %	Sin cloac. %	Sin Gas %	Sin Pav. %
Ciudad	12.033	100	615	5,1	2615	21,7
			1758	14,6	2118	17,6

Infraestructura en la ciudad de Coronel Dorrego: Población sin servicio (en habitantes)



Infraestructura en la ciudad de Coronel Dorrego: Usuarios con servicio, conectados y sin conectar



Ciudad de Coronel Dorrego: Población y usuarios servidos, y usuarios con servicio conectados, por tipo de servicio (en %)

Servicio	Población c/serv. %	Población s/serv. %	Usuarios c/serv. %	Usuarios s/serv. %	Usuarios serv conect. %	Usuarios serv s/conect. %
Agua corriente	94,9	5,1	87,5	12,5	87,8	12,2
Cloacas	78,3	21,7	81,4	18,6	76,6	23,4
Gas natural	85,4	14,6	88	12	59,1	40,9
Pavimento *	82,4	17,6	65,6	34,4		

* Para el caso del pavimento el análisis se efectuó en función de frentistas y no de usuarios.



Ver plano

alcanza a cubrir satisfactoriamente las necesidades de circulación de la ciudad, requiriendo el completamiento de algunos tramos en función de la densidad de frentistas que albergan.

Sin embargo, de los usuarios que disponen de los servicios analizados (es decir que la red pasa por su frente) los realmente conectados para el caso del agua corriente son el 76,8% del total, para el caso de las cloacas el 62,4% y para el gas natural el 52,0% del total de usuarios. Esto implica que a la hora de decidir inversiones en obras de infraestructura, es necesario además procurar que la mayor cantidad de usuarios posibles que disponen del servicio, se conecten efectivamente. Esto es de fundamental importancia para los servicios de agua corriente y cloacas, en función de la incidencia que este aspecto tiene en la salud de la población y en la calidad ambiental de la ciudad.

Los sectores más postergados en la provisión de estos servicios de infraestructura básica son los barrios periféricos con población aún dispersa de los bordes noroeste y noreste en los cuales el déficit más importante sería el de cloacas, pero fundamentalmente en el sector sudeste donde se acentúa la carencia del servicio de cloacas.

El 78,2% de las 770 cuadras están pavimentadas, y el 21,8% restante son de tierra.

Los sectores mejor provistos son los barrios consolidados del centro y sus adyacencias, sobre todo del sector noreste, con amplia cobertura de todos los servicios analizados.

Electricidad domiciliaria

En la ciudad de Coronel Dorrego el servicio de electricidad domiciliaria lo presta la empresa Cooperativa de Provisión de Electricidad y otros Servicios públicos, de Crédito y Vivienda Coronel Dorrego Limitada, y cuenta según datos suministrados por la empresa con 5371 abonados, incluyendo los residenciales urbanos, rurales, comerciales, industriales y del estado.

En las localidades de Oriente, Aparicio, Irene, Faro, Gil, Marisol, Calvo y San Román el servicio lo presta la antes mencionada Cooperativa de Provisión de Electricidad y otros Servicios Públicos, de Crédito y Vivienda Coronel Dorrego Limitada.

El total de abonados (5371) se integra con el siguiente tipo de conexiones: 4355 son de carácter residencial, 627 son de servicio general, 38 cuentan con tarifa social, 75 son de gobierno, 38 conexiones son de alumbrado público, 226 son de tipo rural y 12 corresponden a grandes y medianas demandas.

En Oriente la misma cooperativa abastece desde 1991 a 149 abonados. Según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991, de los 5630 hogares en el partido de Coronel Dorrego, 89 hogares no tienen luz eléctrica, ubicadas en general en zona rural.

Según el anuario '97 de Estadística Bonaerense, el consumo de energía eléctrica para uso residencial en el partido de Coronel Dorrego ascendió en 1997 a 5299 KWH, para alumbrado público a 1369 KWH, Y 2408 KWH para uso industrial.

Alumbrado público



Ver plano

La provisión de energía para el alumbrado público de la ciudad de Coronel Dorrego está a cargo de la misma cooperativa, mientras que el mantenimiento lo realiza la municipalidad.

El área de cobertura en la ciudad abarca casi la totalidad de la planta urbana, pero con un déficit total en los barrios del extremo noroeste (Ferroviario y Atrás de la Estación) y con escasa cobertura en los barrios periféricos del borde sudoeste y sudeste (Jardín n° 901, Mercantil e Independencia y Hospital). El área céntrica cuenta con una mayor densidad de luminarias, contando cada cuadra entre 3 y 5 luminarias por cuadra, destacándose las avenidas Roca, San Martín, Fuertes y Maciel, y las de enlace entre la plaza central y la estación de trenes, por contar con artefactos de mayor potencia. Las calles de los barrios aledaños al centro se encuentran aceptablemente iluminadas contando entre 1 y 3 artefactos lumínicos por cuadra, mientras las calles de los barrios menos consolidados están provistas con luminarias de seguridad por lo menos en cada intersección.

Teléfono

En la ciudad de Coronel Dorrego el servicio lo presta la empresa Telefónica de Argentina desde 1990 (antes a cargo de ENTEL), así como también en la localidad de Oriente. El servicio se desarrolla a través de los abonados y cabinas para uso público.

Recolección de residuos domiciliarios y barrido

El servicio de recolección de residuos en la ciudad de Coronel Dorrego está a cargo de la Municipalidad. La misma realiza este servicio en las localidades a través de sus delegaciones municipales.

Prácticamente el 100% de la población de la ciudad de Coronel Dorrego cuenta con servicio de recolección domiciliaria, con una frecuencia de tres veces por semana y por sectores barriales; y para ello se han organizado tres sectores. Los días lunes, miércoles y viernes se cubren los barrios Centro y el Barrio Centenario; los días martes, jueves y domingos, los barrios Centro, Estación, sección Las Quintas y Barrio Centenario, y los martes y jueves la sección Las Quintas únicamente.

Los residuos domiciliarios son depositados en basureros municipales a cielo abierto.

El municipio de Coronel Dorrego cuenta con tres, ubicados en la ciudad cabecera, en la localidad de El Perdido y en la localidad de Oriente.

El basural de la ciudad de Coronel Dorrego tiene una superficie de 16,4 has., y se encuentra cercado por un alambrado perimetral de siete hilos y una cortina forestal. El basural de El perdido tiene una superficie de 8 ha.s y también se encuentra cercado por un alambrado de siete hilos, mientras que el de la localidad de Oriente presenta una superficie de 3 has. y no se encuentra cercado. En todos los casos los residuos no son trabajados ni reciclados, solamente se los tapa con tierra.

El municipio se encarga del servicio de barrido de las calles pavimentadas. En las calles de tierra el barrido así como el riego están a cargo de la Municipalidad.

La frecuencia del barrido es de tres veces por semana y en este caso se realiza en dos direcciones y en forma puntual en algunos sectores: los días miércoles su recorrido es desde 25 de Mayo hacia Colón en forma paralela a la avenida Fuertes, los días jueves su recorrido es desde 9 de Abril a Islas Malvinas y en forma paralela desde avenida Roca y los días viernes se el recorrido se realiza en todos aquellos barrios que tengan asfalto, incluyendo Av. Casavarela y el Indio. En este último circuito solo trabajan 2 personas. También se efectúa el barrido manual de calles, organizado en cuatro turnos por sectores. El primer turno se desarrolla en la zona céntrica comprendida entre las calles Urdapilleta, Siria, Lequerica y presidente Perón. El segundo turno esta comprendido por las calles Fuertes, Lequerica, Guillermo Aranda hasta la calle Colón. El tercer turno esta comprendido entre la av. Fuertes y Pte. Perón hacia el este, y el Cuarto turno desde las Av. Roca y Av. Fuertes hacia el sur.

La recolección de ramas, escombros y tierra se efectúa semanalmente. De lunes a miércoles se realiza el recorrido sobre las calles paralelas desde el vivero hasta la calle Carlos Gardel. Los días miércoles a viernes se realiza la recolección de las calles paralelas desde la calle 47 hasta Los Reseros.

Transporte público

Teniendo en cuenta el tamaño de la ciudad, Coronel Dorrego no cuenta aún con servicio de transporte público local, por lo tanto se recomienda iniciar un estudio de factibilidad y evaluar así la posibilidad y conveniencia de implementar un servicio de transporte público urbano. Los movimientos dentro de la ciudad se efectúan en taxis y remises.

Los movimientos de media y larga distancia son atendidos por el modo ferroviario y por 6 empresas de ómnibus y un servicio de combis.

La empresa Ferroexpreso Pampeano brinda el servicio de transporte ferroviario de cargas . La empresa no brinda servicio de transporte de pasajeros.

Los movimientos de media y larga distancia por ómnibus son atendidos por cinco empresas: El Rápido, El Cóndor y la Estrella, Plusmar, Río Paraná, y La Acción. Ofrecen sus servicios desde la Terminal de Ómnibus. También operan 5 empresas de combis.

La empresa El Rápido cubre los movimientos de Coronel Dorrego a Bahía Blanca, con 4 servicios diarios. Tres de los cuatro servicios tienen 1 parada intermedia en Punta Alta. La misma empresa tiene 4 servicios a Mar del Plata con paradas en Tres Arroyos, Miramar y Necochea en cada uno de ellos. Otros 2 servicios vinculan la ciudad de Coronel Dorrego con la La Plata con paradas Intermedias en Tandil, Juárez, Chavez y Tres Arroyos.

La empresa Río Paraná, tiene 2 servicios desde la ciudad de Coronel Dorrego hacia la localidad de La Plata, otro a Bahía Blanca, y uno restante a Tandil. Los servicios a La Plata tienen parada a Tres Arroyos, Chaves, Juárez y Tandil.

La empresa El Condor y La Estrella llega con 1 servicio diario, a Bahía Blanca, pasando por Punta Alta. Ofrece también 1 servicio diario a La Plata pasando por Tres Arroyos y Chaves y otro servicio diario a Buenos Aires cubriendo paradas a Tres Arroyos y Chaves.

La frecuencia de pasajeros diarios oscila entre 6 y 12 pasajeros.

La empresa Plusmar llega a Buenos Aires un servicio diario, y otro servicio de regreso con parada en Tres Arroyos. La frecuencia de pasajeros diarios es de 2 personas y puede alcanzar entre 4 y 6 pasajeros.

La empresa La Acción tiene 4 servicios diarios de lunes a viernes con destino a Monte Hermoso. Los días sábado ofrece 3 servicios y los domingos 2 servicios con destino a la misma localidad. La frecuencia de pasajeros diarios alcanza un promedio de diez pasajeros por viaje, el cual aumenta a un promedio de 20 pasajeros durante el verano.

Los servicios de transporte de pasajeros por combis cubren las localidades de Tres Arroyos y Bahía Blanca. La empresa Cris Tour brinda 4 servicios diarios a Tres Arroyos, con un promedio de 2 pasajeros por viaje. La empresa Combi Expreso tiene de lunes a viernes, 6 servicios diarios a Bahía Blanca. Los días sábado ofrece 2 servicios y 4 durante

el día domingo, con un promedio de 4 personas por viaje. La empresa de combis Almi Bus ofrece un promedio de 4 servicios diarios a la misma localidad y 4 pasajeros por viaje. La empresa Abeltur brinda cuatro servicios a Bahía Blanca los días lunes y viernes, y dos servicios diarios a la misma localidad en los otros días de la semana. La frecuencia de pasajeros es de tres personas por viaje. La empresa Jet Bus ofrece cuatro servicios diarios, con un servicio adicional los días lunes. La frecuencia de pasajeros es de tres personas por viaje, aumentando a un promedio de 8 a 12 personas en períodos festivos o vacaciones.

Desde la localidad de Oriente la empresa de combis Passa Tour brinda un servicio diario de transporte de pasajeros, pasando por la ciudad de Coronel Dorrego, a la ciudad de Bahía Blanca. La empresa La Primera Dorreguense atiende movimientos a Oriente, Copetonas, Cascallares y Tres Arroyos.

Llegan además al cruce de la ruta 3, las empresas de transporte de pasajeros de larga y media distancia Plusmar, El Cóndor, Rápido Argentino y la Estrella .

Espacios verdes

En el centro de la ciudad se localiza como espacio verde planificado la plaza Manuel Dorrego, que con su invaluable historia, se transforma en el espacio público referente de encuentro urbano y sirve de marco a las instituciones más significativas de la ciudad. También se encuentran otras plazas: la plaza Islas Malvinas en el barrio Centenario, la plaza Domingo Faustino Sarmiento en el barrio Jardín 901, las plazas 9 de Julio en el barrio Mercantil e Independencia y las plazas Guillermo Brown y Rubén Álvarez en el barrio Obrero. Estas gozan de un ambiente más tranquilo, sin tanta congestión en sus calles de borde, y de carácter más barrial.

A esto hay que sumarle algunas plazoletas y pequeños espacios verdes localizados en otros barrios, como ser Plazoleta el Gaucho, y los ubicados en los barrios Obrero, Mercantil e Independencia y Jardín n° 901.

A pesar de no existir otros espacios verdes planificados, las características morfológicas de la ciudad, con vivienda en lote propio, muchas retiradas de la línea municipal, con tamaños de parcela adecuados, y con alternancia con zonas de chacra en sus bordes, permiten un uso intenso del espacio verde, aún cuando el mismo sea privado. Además la presencia de los diferentes clubes sociales y deportivos tales como el Club Atlético y Deportivo Independiente, espacios verdes de la Cooperativa Eléctrica de Coronel Dorrego, la cancha del Dorrego Rugby Club, el club Atlético San Martín, la cancha de fútbol del club Ferroviario, el campo deportivo del Banco Pampa, el club Hípico y Social Coronel Dorrego, el club Atlético Villa Rosa, etc. aportan una variada y distribuida provisión de espacios abiertos, equipados para la recreación y la práctica deportiva, muchos de ellos de acceso público.

Es de destacar la importante forestación con que cuentan las plazas y plazoletas, como así también el arbolado de las calles y avenidas. La cobertura es ampliamente satisfactoria en casi la totalidad de la planta urbana, notándose una menor densidad arbórea en las zonas periféricas donde la densidad de ocupación también disminuye, sobre todo en el sector noroeste de la ciudad donde sería conveniente implementar algún programa de completamiento del arbolado.

Considerando lo expuesto en este apartado vemos que, independientemente de ciertas necesidades puntuales, la ciudad de Coronel Dorrego cuenta en general con una satisfactoria y variada oferta de espacios verdes que contribuyen a mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

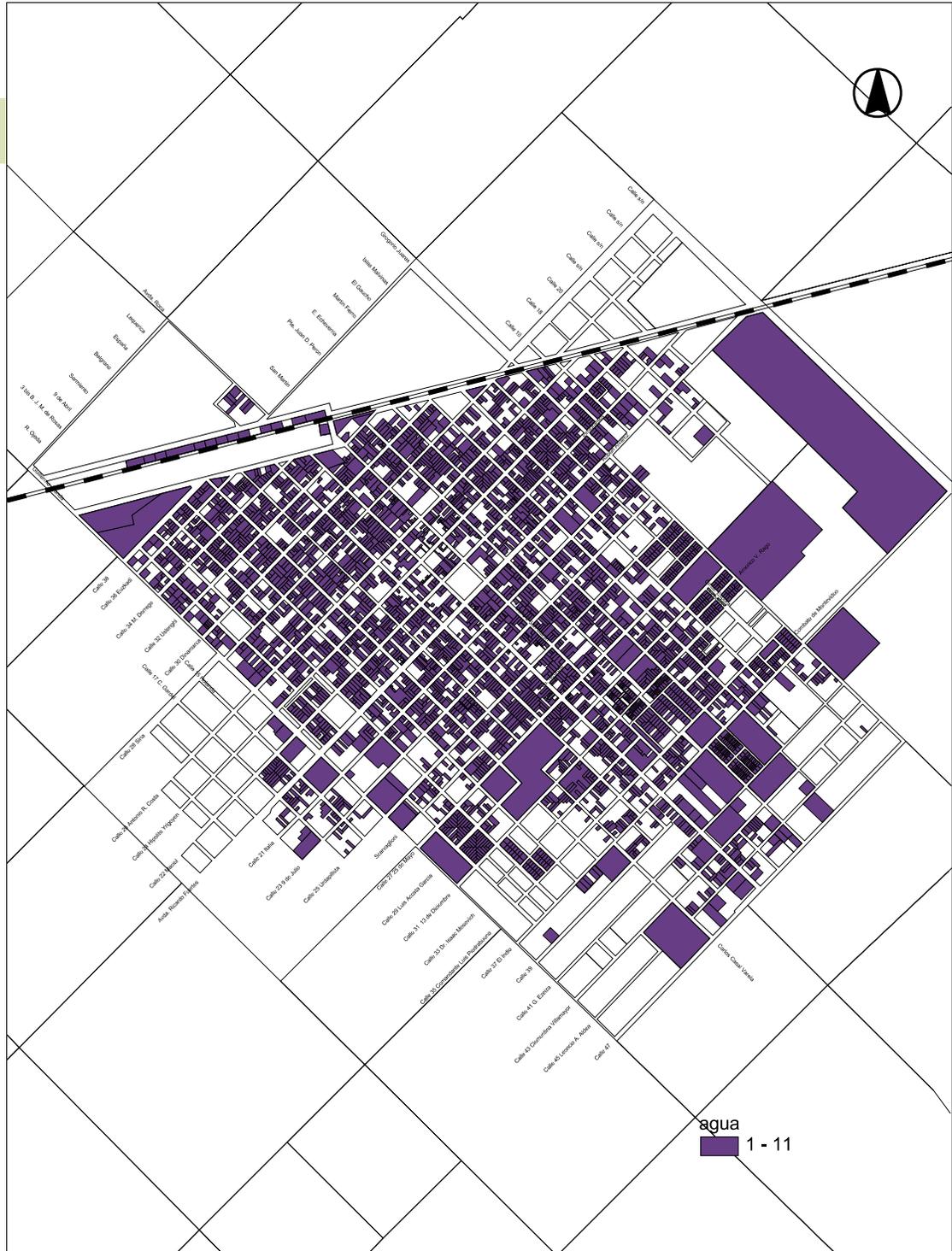
Ciudad de Coronel Dorrego: Red de agua

[Volver al texto](#)



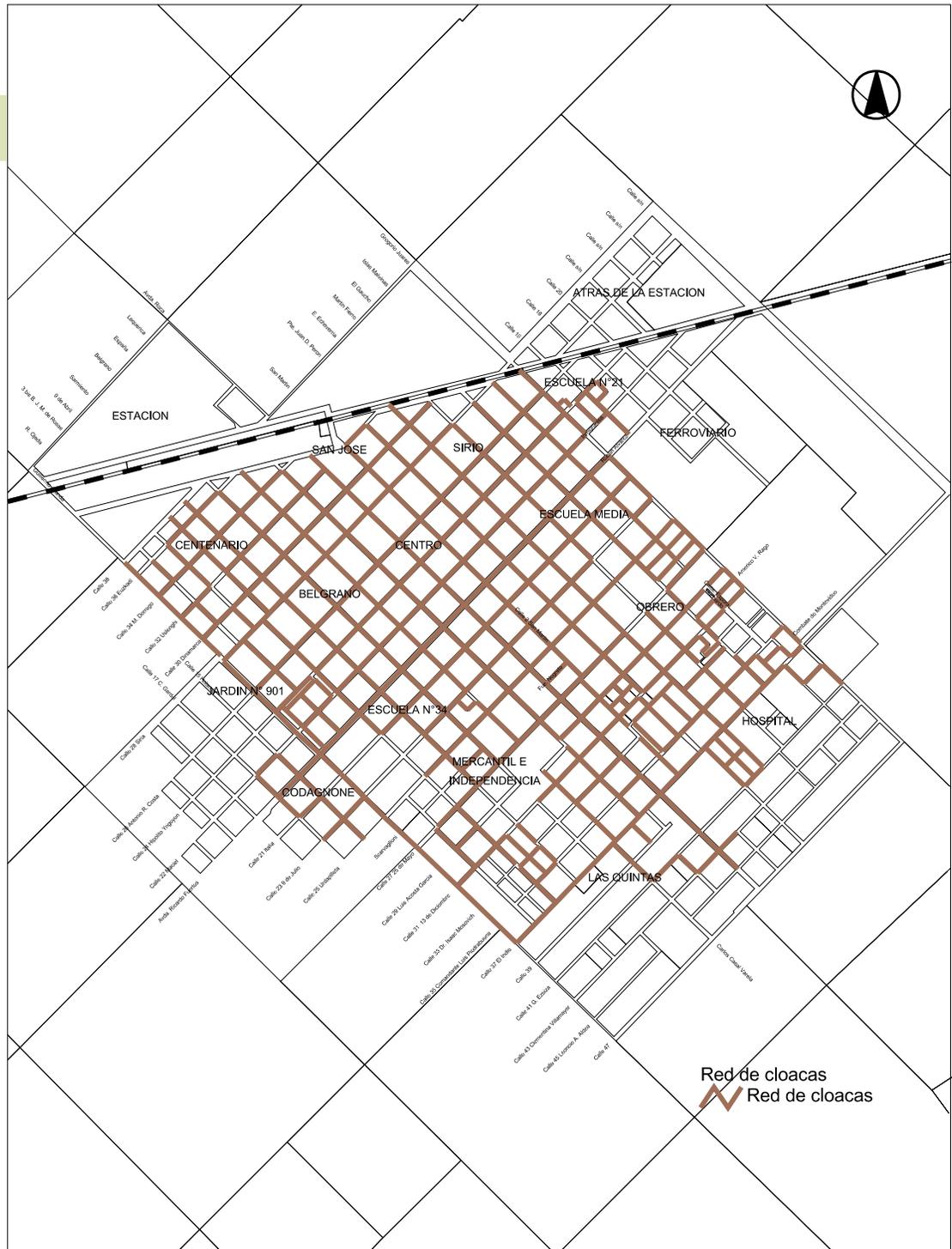
Ciudad de Coronel Dorrego: Conexiones a red de agua

Volver al texto



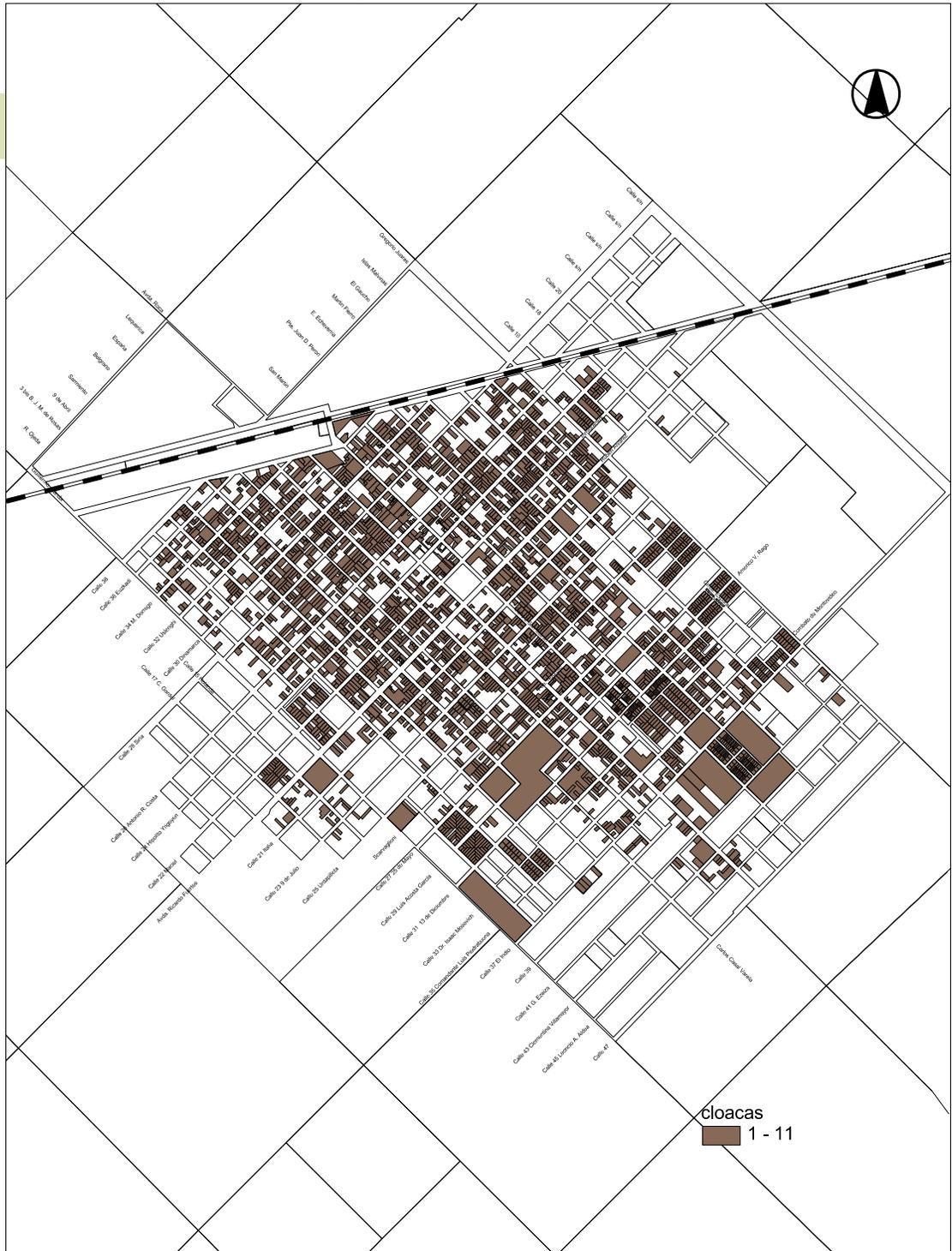
Ciudad de Coronel Dorrego: Red de Cloacas

[Volver al texto](#)



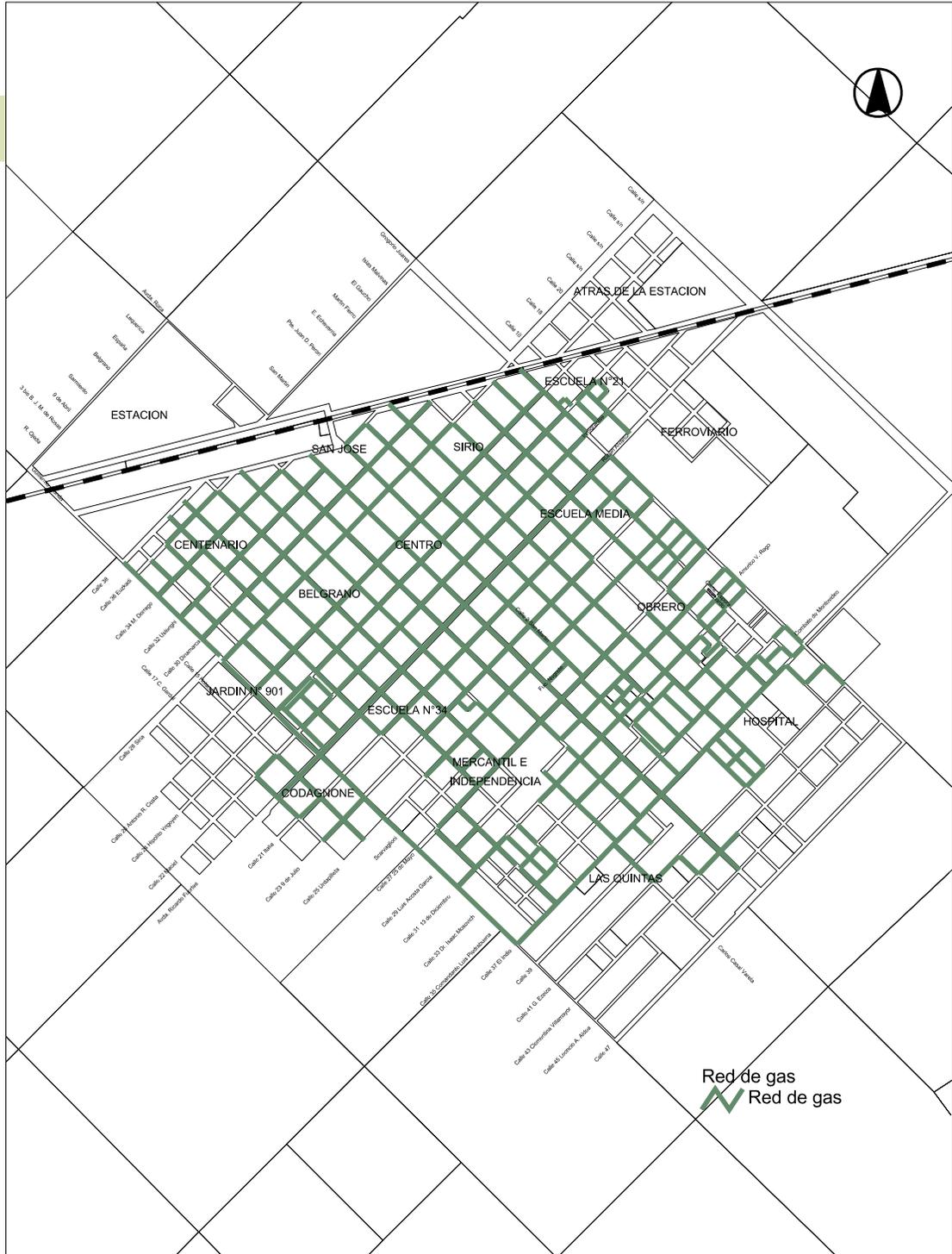
Ciudad de Coronel Dorrego: Conexiones a red de cloacas

Volver al texto



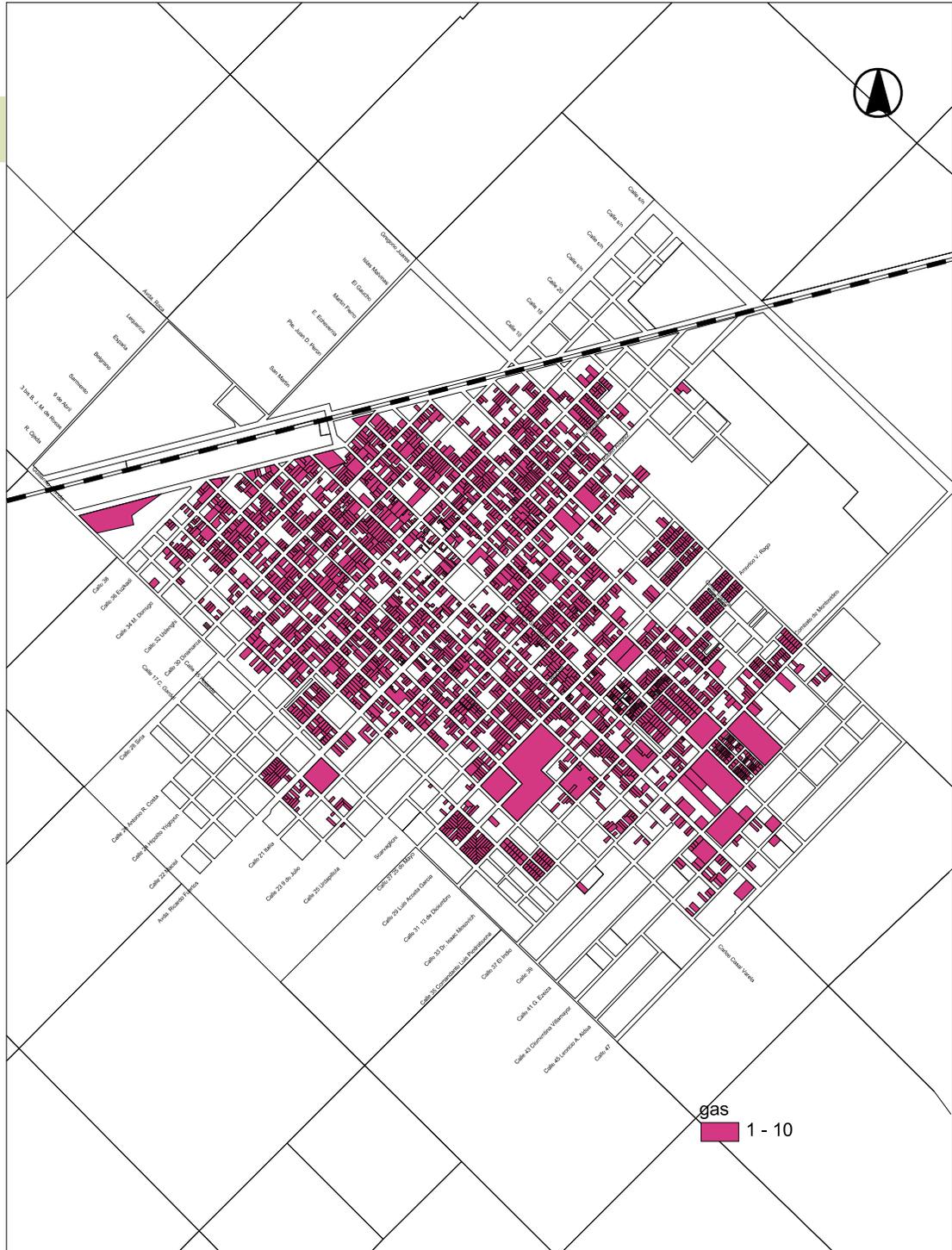
Ciudad de Coronel Dorrego: Red de gas

[Volver al texto](#)



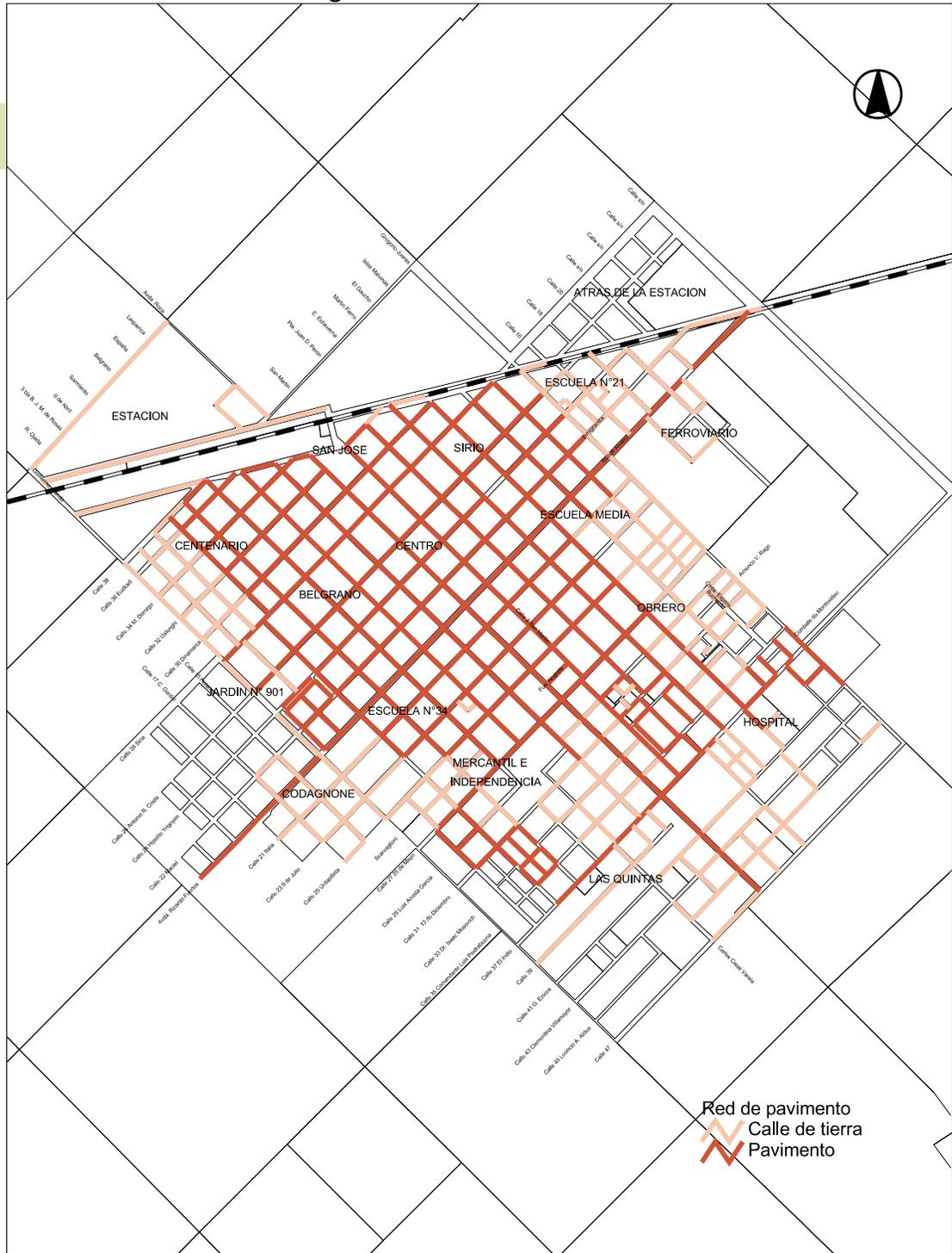
Ciudad de Coronel Dorrego: Conexiones a red de gas

[Volver al texto](#)



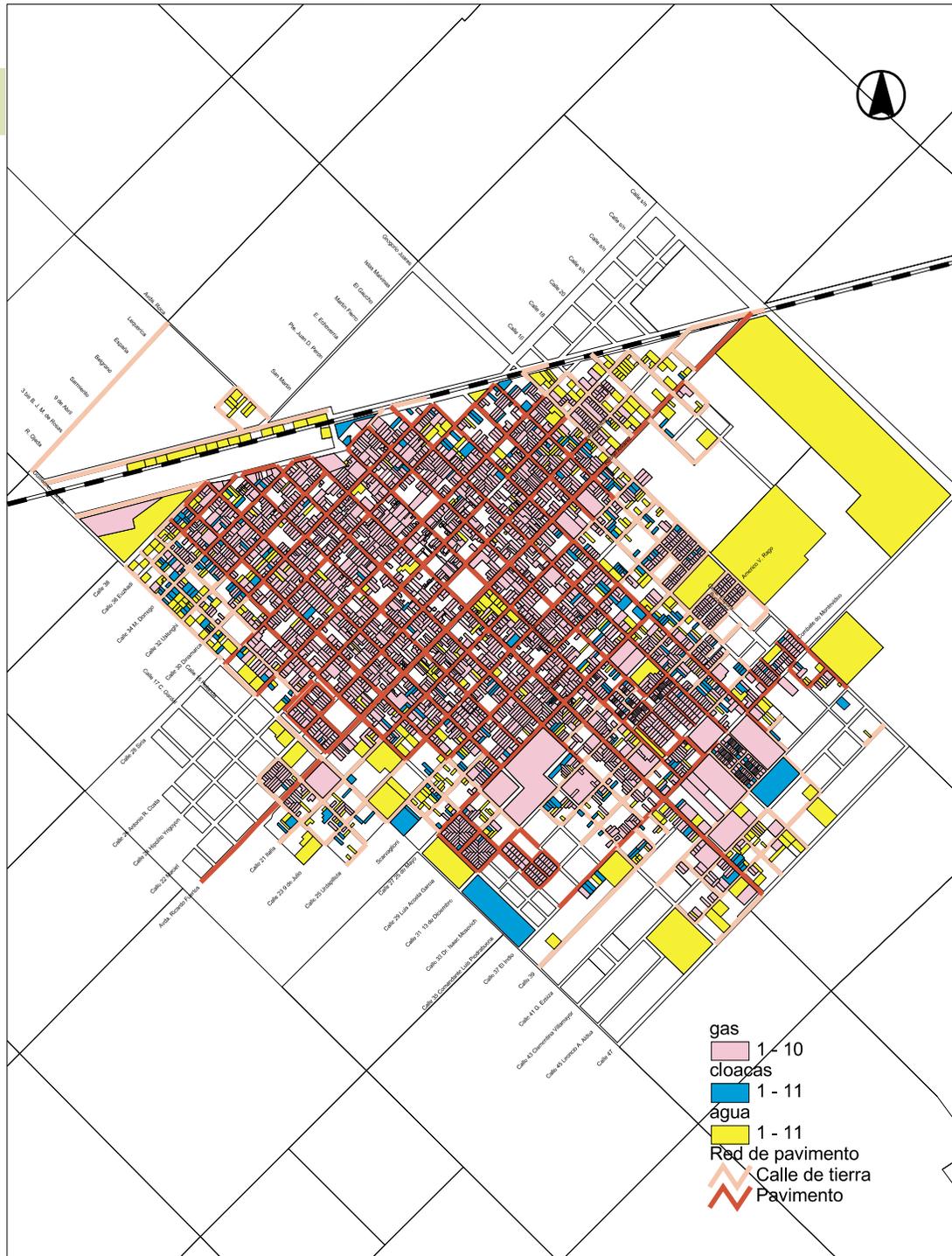
Ciudad de Coronel Dorrego: Red de Pavimentos

[Volver al texto](#)



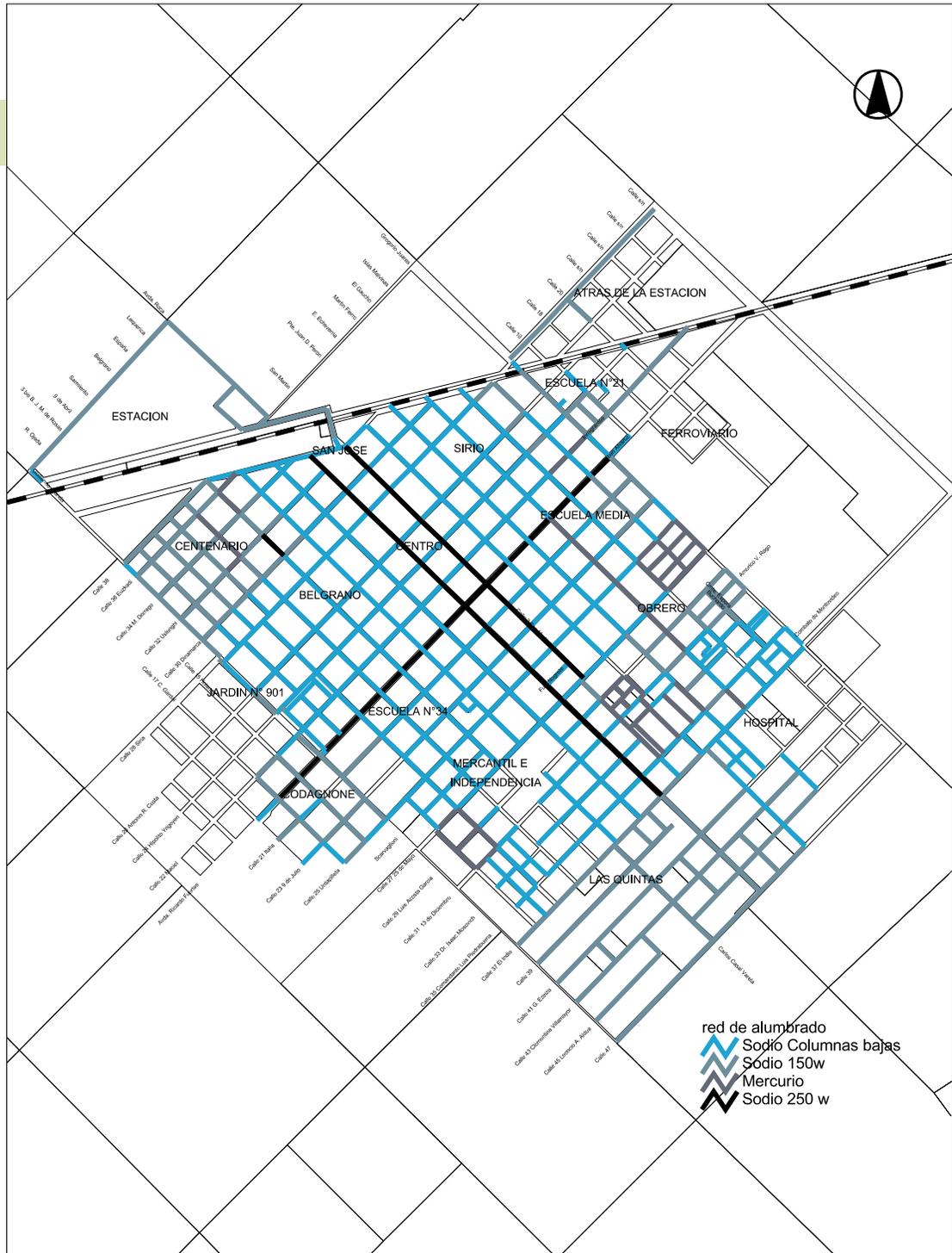
Ciudad de Coronel Dorrego: Densidad de servicios.
Agua, cloacas, gas y pavimento.

[Volver al texto](#)



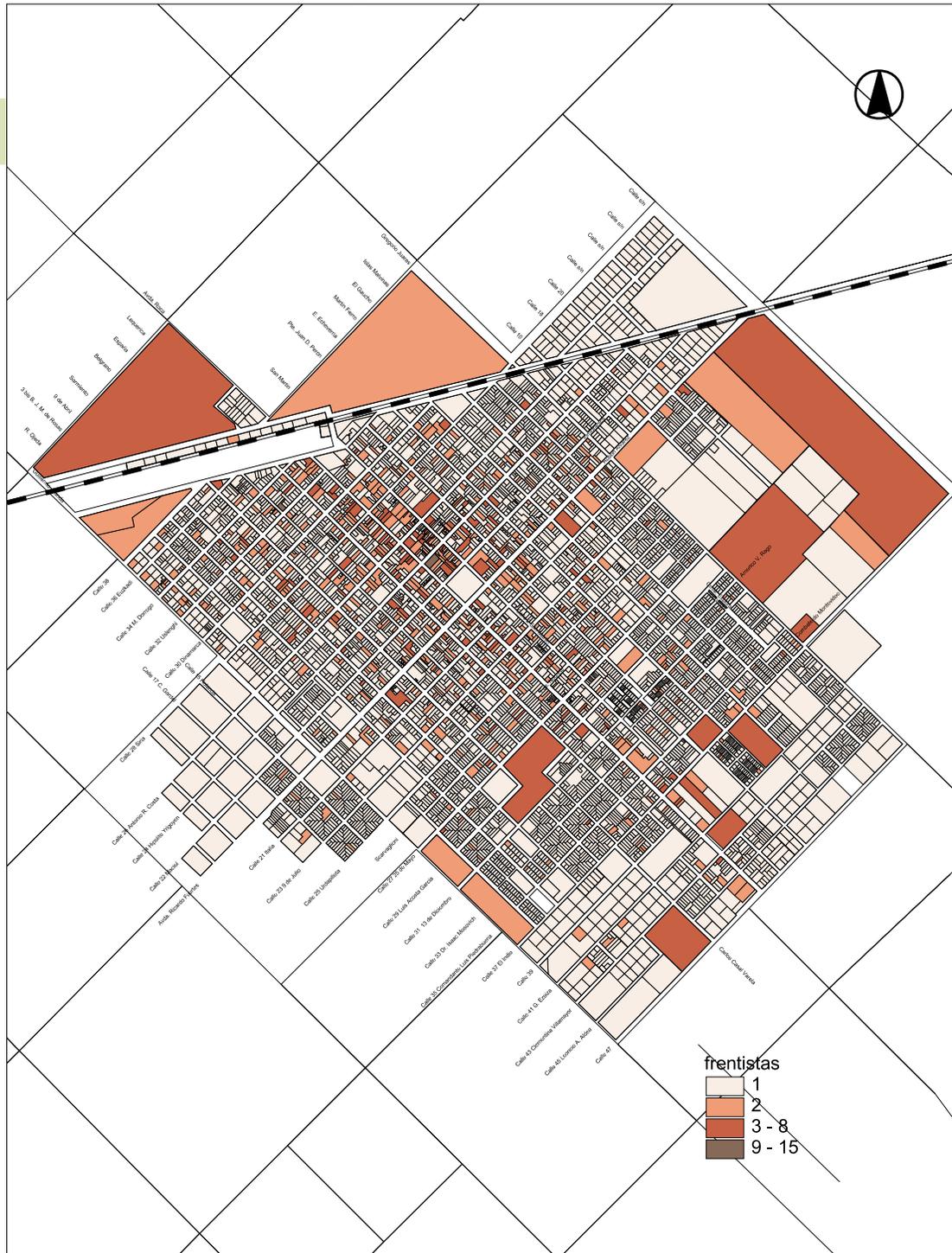
Ciudad de Coronel Dorrego: Alumbrado Público

[Volver al texto](#)



Ciudad de Coronel Dorrego: Frentistas

[Volver al texto](#)



Ciudad de Coronel Dorrego: Usuarios

[Volver al texto](#)



■ La Educación

La educación en el país

La educación, considerada históricamente como una “necesidad” ha sido elevada a la categoría de derecho al ser proclamada como tal en 1948 en la “Declaración Universal de Derechos Humanos” y en lo que específicamente atañe a los niños al ser garantizada por la “Convención sobre los Derechos del Niño”, que en 1990 convirtió en ley la obligatoriedad ya universalizada; decisión que ha sido ratificada por todas las naciones del mundo, con excepción de E.E.U.U. y Somalia.

La Convención y otros organismos de derechos humanos consideran a la educación como “la base práctica de la ciudadanía democrática”, recalcando que no representa solamente las necesidades cognoscitivas del niño, sino que también abarca su desarrollo físico, psíquico, social, moral y espiritual.

Dicha Convención también enuncia cinco elementos fundamentales para alcanzar la “revolución en materia de educación”: Aprendizaje para la vida (no sólo alfabetización básica y conocimientos elementales de aritmética sino también aptitudes que posibiliten que los niños se adapten a los cambios sociales); Acceso, calidad y flexibilidad (los sistemas educativos deben asegurar el acceso a todos los niños, sin ningún tipo de discriminación y adaptándose a las condiciones locales); El Estado como aliado clave (a través de la articulación con diferentes sectores y la descentralización operativa que posibilite una mayor autonomía a las comunidades locales) y el Cuidado del niño de corta edad (desde la consideración de que el aprendizaje comienza al nacer y los primeros años de vida del niño revisten gran importancia en su desarrollo).

Otro hito importante a nivel internacional tuvo lugar en la década de los '90, cuando la “Conferencia Mundial sobre Educación para Todos”, celebrada en Jomtien, Tailandia; exhortó al establecimiento de una “educación universal de calidad, con una orientación particular hacia los ciudadanos más pobres del planeta”. Jomtien representa “el comienzo de un consenso internacional para reconocer a la educación como el elemento más importante en la lucha contra la pobreza, la potenciación de las mujeres, la protección del medio ambiente y el control del crecimiento demográfico”.

Sin dudas la educación resulta de vital importancia para que los seres humanos puedan trabajar, atender a su salud, mantenerse y protegerse a sí mismos y a su familia.

En síntesis desarrollar toda su potencialidad como tales.

Según el “Informe de UNICEF “El Estado Mundial de la Infancia 1999”, el 21,0% de la población en edad escolar (estimada en unos 625 millones de niños), unos 130 millones de niños del mundo en desarrollo (entre ellos 73 millones de niñas) crecen sin poder recibir una educación básica, mientras que otros languidecen en situaciones donde la enseñanza no alcanza los mínimos requisitos y, por ello, los beneficios que les depara el aprendizaje son muy escasos”. El citado informe también da cuenta de que cerca de 1.000 millones de personas (dos tercios de las cuales son mujeres), no cuentan con los conocimientos necesarios para manejar una computadora o completar un formulario simple, pero lo que resulta mucho más grave, tampoco para firmar con su nombre o leer un libro. Imaginarse las posibilidades y condiciones de vida no resulta difícil como tampoco asociar las ideas de pobreza y enfermedad a sus vidas. Las graves consecuencias del analfabetismo, ya sea estructural o funcional (muchas personas han concurrido a la escuela completando o no los ciclos pero sin recibir una enseñanza que cubra los mínimos requisitos) no necesitan ser detalladas por resultar obvias.

Considerando la particular situación de las niñas analfabetas, UNICEF advierte que “las consecuencias del analfabetismo son profundas e incluso pueden llegar a poner en peligro las vidas de quienes la padecen. Existe una correlación inconfundible entre la educación y las tasas de mortalidad, especialmente de mortalidad infantil”. El “Informe sobre el Estado de la Infancia 1999” estima que un aumento de 10 puntos en el porcentaje de matriculación de niñas en la enseñanza primaria puede contribuir a reducir la mortalidad de los lactantes en 4,1 muertes cada 1.000 nacidos vivos.

También la cantidad de años de escolarización tiene incidencia sobre la planificación familiar. El Informe consigna como ejemplo, que en Brasil las mujeres analfabetas tienen un promedio de 6,5 hijos, mientras que las que poseen educación secundaria tienen, en promedio 2,5 hijos.

Según el Informe de UNICEF, hacia 1995, la tasa neta de matriculación en la enseñanza primaria (niños matriculados en relación con el total de niños en edad escolar primaria) era del 74,0% en América Latina y El Caribe; asumiendo valores del 67,0% en África al sur del Sahara; del 59,0% en Asia Meridional; del 91,0% en Oriente Medio y África Septentrional; del 90,0% en Asia Oriental y el Pacífico y del 99,0% en los llamados Países Industrializados. Considerando el porcentaje de niños que alcanzaron el 5° grado, cuya terminación está considerada como indicador de un mínimo adelanto académico, en relación con el total de niños que comenzaron la escuela; América Latina y El Caribe presentaban un valor del 92,0%, cercano al de los Países Industrializados (98,0%) y de Asia Oriental y el Pacífico (96,0%), mientras que Oriente Medio y África Septentrional presentaban un valor del 81,0%; Asia Meridional del 68,0% y África al sur del Sahara del 57,0%.

De acuerdo al "Informe Mundial de Desarrollo Humano 1999", publicación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la alfabetización en la Argentina en el año 1997, alcanzó al 96,5%. Para la Secretaría de Programación Educativa del Ministerio de Educación, que analizó el Censo Nacional 1991, en dicho año la misma era del 96,4%; con un índice de escolaridad del 54,0%. Según los datos que se desprenden del Anuario Estadístico de la República Argentina 2000, publicado por el INDEC, el 93,6% de la población de 3 o más años, en 1991 había asistido o asistía a algún establecimiento educativo.

Cualquiera sea la cifra considerada, la alfabetización en Argentina es apenas inferior al promedio de los países industrializados, Europa Oriental y CEI (98,7%) y superior al promedio de América Latina y el Caribe (87,2%), al de los países de desarrollo medio (75,9%) y de los países en desarrollo (71,4%). Según este último Informe Mundial de Desarrollo Humano, en el año 1996, nuestro país invirtió en educación el 3,5% del PBI, en comparación con el 8,3% de Suecia, el 7,0% de Canadá, el 6,1% de Francia, el 4,8% de los países industrializados, el 4,5% de América Latina, el 4,0% de los países de desarrollo medio y el 3,6% de los países en desarrollo.

Si bien el índice de analfabetismo promedio en el país es del 3,4% para la población de 10 años y más (Censo 1991), según cifras oficiales del Ministerio de Educación (alcanzó al 8,5% en 1960, al 7,1% en 1970 y al 5,8% en 1980), presenta diferencias regionales: en el Chaco llega al 11,3%, en Corrientes al 9,3% y en Santiago del Estero al 8,6%.

El informe presentado por la Cartera de Educación Nacional en la 43° Conferencia Internacional de la UNESCO, documenta el desarrollo del área en el período 91/92.

En el mismo se indica que el número de matriculados en los distintos niveles era de 10.119.009 alumnos (31,0% de la población del país) distribuidos en 51.986 establecimientos, con un total de 728.384 docentes (6,0% de la Población Económicamente Activa). Según este informe, del total de educandos, el 9,2% correspondía al ciclo preescolar, el 58,6% al primario, el 21,6% al secundario, el 8,0% al universitario y el 2,6% al terciario no universitario. Además, sobre un 100% de niños y jóvenes en condiciones de iniciar el ciclo educativo, el desgranamiento (la cantidad de personas que no comienzan el próximo ciclo) alcanzaba al 41,0% en el nivel primario, en tanto que en el secundario era del 82,0% y en el universitario del 98,0%.

Un informe más reciente de la UNESCO sobre datos del año 1998 correspondientes a 19 países de América Latina, estima que Argentina presenta los mejores valores de la Región, tanto en los niveles básico como medio y superior.

El informe, que da cuenta de la situación en los diferentes niveles educativos, concluye que si bien América Latina se halla "muy cerca de la escolarización universal" en el nivel primario, ya que el 97,0% de los 77 millones de alumnos con edad oficial para dicho nivel (entre 7 y 15 años) concurren a la escuela, las diferencias entre los países son importantes. Los países con mejores indicadores son Argentina, Brasil, Perú, Chile, Cuba y Uruguay, con porcentajes superiores al 95%, mientras que en México, Guatemala y Nicaragua, entre el 20 y el 25% de los niños de entre 7 y 15 años no concurren a la escuela.

En el nivel secundario los datos no son tan alentadores ya que si bien en 1998 se encontraban inscriptos 41 millones de alumnos, de ellos el 85% correspondía a alumnos de todas las edades y sólo el 54% a alumnos que tenían "la edad oficial" para el nivel secundario. Dichos porcentajes traducidos a cifras absolutas dan cuenta de un total de 20 millones de adolescentes que no concurren a la escuela secundaria.

Con respecto a la enseñanza superior, el informe considera que la misma es "uno de los más grandes desafíos de la educación en América Latina". Argentina es uno de los tres países (junto con México y Brasil) que concentra mayor número de estudiantes universitarios (1.526.515 alumnos en 1998). Entre los tres países reúnen el 60% de la matrícula universitaria de los 19 países que comprende el estudio (unos 9,5 millones de alumnos). La tasa de inscripción universitaria más alta también corresponde a Argentina (47% de la población que finalizó el secundario en los últimos 5 años), dicha tasa es 4 veces superior a la Nicaragua (12%). En casi todos los países hay más mujeres que hombres en las aulas universitarias. En Argentina la tasa de inscripción de mujeres fue del 56% y la de varones del 39%.

Con respecto a los docentes, el informe de la UNESCO señala que Argentina es uno de los países con mayor cantidad de docentes por habitante, ya que al igual que en Cuba, hay 1.700 docentes por cada 100.000 habitantes. Ambos países también presentan las cantidades más bajas de alumnos por docente (aproximadamente 20 alumnos o menos por docente en Argentina en la enseñanza primaria, mientras que en Guatemala cada docente da clase a aproximadamente 38 alumnos). Estos indicadores son considerados de importancia para evaluar la calidad de la educación.

Como síntesis el informe da cuenta de que en América Latina, con una población estimada en los 480 millones de habitantes, en 1998 se empleaba a 6,5 millones de docentes para dar clase a 143 millones de alumnos.

La proporción más alta de docentes se encuentra en la enseñanza primaria (43%), siguiéndole la educación secundaria (34%), la enseñanza superior (13%) y el nivel inicial (10%). Casi el 70% de los docentes eran mujeres.

Si bien el informe concluye que, considerando los datos regionales, la escolarización es casi universal en América Latina; también advierte sobre importantes índices de deserción en algunos países (en Guatemala sólo 55 de cada 100 chicos llegan a 5° grado y en El Salvador la deserción llega al 60%). Argentina presenta el nivel más alto de permanencia en el sistema educativo (94% de alumnos que llegan a 5° grado). Un dato interesante es que tanto en el nivel primario como en el secundario desertan más los varones que las mujeres.

Finalmente el Informe considera que si bien las tasas de matrícula en primaria son altas en casi todos los países, no debe olvidarse que la mayoría de las economías de la Región "figuran entre las de distribución menos igualitaria del mundo" y que dichas desigualdades "tienen un fiel reflejo en las diferencias relativas al acceso a la educación y a la asistencia escolar". También considera que en el análisis de la matrícula de nivel secundario resultan variables de importancia el gasto público destinado a dicho nivel y la concurrencia de alumnos al sector público o privado. Refiriéndose a la educación en líneas generales, resalta como positiva la relación entre la participación de los alumnos y la gratuidad de la enseñanza, destacando que los países con porcentajes altos de enseñanza pública, por lo general son los que presentan tasas de escolarización más altas (Cuba, Brasil, Argentina, México, Uruguay y Bolivia).

La deserción no existe como un indicador definitivo, pues toda persona puede retomar sus estudios en algún momento de su vida, sin embargo puede ser considerada como el porcentaje de educandos de una promoción determinada, que definitivamente abandonó un ciclo. Suele utilizarse el término desgranamiento como resultante globalizador de la deserción, las interrupciones temporarias, la repetición y las emigraciones de alumnos de un establecimiento o territorio a otros. Se lo define como el porcentaje de educandos de una promoción determinada, que no terminó el ciclo en término.

Según el Censo Nacional de 1991, el total de población que asistía a algún establecimiento educacional era de 9.303.884. Del total de educandos, el 10,6% pertenecía al ciclo inicial, el 54,3% al primario, el 24,3% al secundario, el 7,1% al universitario y el 3,7% al terciario no universitario.

En 1995 se puso en marcha el nuevo Sistema Educativo Nacional, que reordena los niveles pre-primario, primario y secundario de acuerdo a las pautas emanadas de la Ley Federal de Educación N° 24.195. Este Sistema (que reemplaza al hasta ahora vigente, que constaba de un preescolar no obligatorio, un primario de siete años obligatorio y un secundario de cinco años no obligatorio) y apunta a incrementar los años de educación obligatoria y fortalecer la relación de la educación con el trabajo. El nuevo sistema comprende un Nivel Inicial obligatorio de 1 año de duración para chicos de 5 años; un Nivel de Educación General Básica (E.G.B.) obligatorio de 9 años, dividido en tres ciclos de 3 años que comprende a chicos de 6 a 14 años y un Nivel Polimodal no obligatorio de 3 años, para jóvenes de 15 a 17 años con orientaciones en Industria y Agro, Economía, Salud y Medio Ambiente, Humanidades y Lengua y Arte. En 1996 comienza su aplicación efectiva implementándose los primeros años de cada ciclo de la EGB: 1°, 4° y 7°. En 1997 se incluyen 2°, 5° y 8° y en 1998 se completa con 3°, 6° y 9°. De acuerdo al Anuario Estadístico de la República Argentina 2000 (INDEC), el total de alumnos en 1998 (sin considerar el nivel universitario) era de 9.353.918 (1.167.943 en el nivel Inicial; 6.590.301 en el E.G.B.; 1.211.514 en el Polimodal y 384.160 en el Terciario no Universitario). De ellos, el 76,3% asistía a establecimientos públicos y el 23,7% a establecimientos privados.

Según la misma fuente, en 1998 existían 56.929 unidades educativas no universitarias, de las cuales el 27,6% (15.723 establecimientos) pertenecían al ciclo inicial, el 58,4% (33.235 establecimientos) al ciclo EGB/Primario, el 11,1% (6.307 establecimientos) al Polimodal/Medio y el 2,9% (1.664 establecimientos) al superior no universitario. El nivel universitario contaba con 36 universidades nacionales y 42 privadas.

Según el "Anuario Educativo 1997" realizado por el Ministerio de Educación y Cultura de la Nación, en dicho año se registraba un total de 544.676 cargos docentes, distribuidos de la siguiente manera: 390.767 en los niveles inicial y primario (75,5% perteneciente al sector estatal y 24,5% al sector privado), de los cuales 71.655 correspondían al nivel inicial y 319.112 al primario. En el nivel medio se registraban 112.439 cargos docentes (73,2% perteneciente al sector estatal y 26,8% al sector privado). En el nivel superior no universitario los cargos docentes alcanzaban a 16.106 (65,7% perteneciente al sector estatal y 34,3% al sector privado) y en educación especial se registraban 25.364 cargos docentes (80,3% perteneciente al sector estatal y 19,7% al sector privado).

De acuerdo a información del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) de 1991, la población de 3 y más años que ya no asistía pero había asistido a un establecimiento educativo alcanzaba a 19.350.942 personas (63,2%), que sumadas a las que en ese momento asistían (30,4%) reunían el 93,6% de la población de 3 y más años.

La población de 3 y más años que ya no asistía pero había asistido a un establecimiento educativo se conformaba de la siguiente manera: 22,2% con primario incompleto; 38,3% con primario completo; 14,8% con secundario incompleto; 14,0% con secundario completo; 1,2% con terciario incompleto; 3,5% con terciario completo; 2,2 con universitario incompleto y 3,8% con universitario completo. Es decir que de la población que ya no estudiaba, el 25,0% contaba con un título secundario y sólo el 4,0% con un título universitario.

En cuanto a los niveles de repitencia, según cifras provisorias del Ministerio de Educación de la Nación de 1997, en el país era del 5,2% en el nivel primario, siendo los años con mayores porcentajes de repitencia, 1° y 2° con 8,7% y 7,4%, respectivamente. En las escuelas privadas el porcentaje de repitentes era del 1,3%, mientras que en las escuelas públicas alcanzaba al 6,3%. En el año 1998, el número de alumnos repitentes en el ciclo de EGB 1 y 2 era de 255.074 alumnos, de los cuales, el 95,4% pertenecía al sector estatal y el 4,6% al privado. En el ciclo de E.G.B. 3 era de 170.540 alumnos, de los cuales el 89,2% pertenecía al sector estatal y el 10,8% al privado.

En el año 1997, según la misma fuente, en el nivel medio del país, el porcentaje de alumnos repitentes era del 9,2% y los años con mayores porcentajes de repitencia eran 1° y 2° con el 10,9% y el 14,6%, respectivamente. En las escuelas privadas el porcentaje de repitentes era del 4,1%, mientras que en las escuelas públicas alcanzaba al 9,4%. En el año 1998, el número de alumnos repitentes en el ciclo polimodal/medio era de 64.426 alumnos, de los cuales, el 85,5% pertenecía al sector estatal y el 14,5% al privado.

De acuerdo al "Informe del Operativo Nacional de Evaluación Educativa" del año 2000, en base a estudios sobre estudiantes de 5° año del nivel medio de todo el país, que se vienen realizando desde el año 1993, sólo un tercio de los alumnos argentinos que egresan de la escuela secundaria cuenta con los conocimientos necesarios en las áreas de lengua y matemática, situación que obliga a reflexionar sobre los resultados del sistema de enseñanza y los aspectos determinantes e influyentes en tales resultados.

Publicaciones no oficiales orientadas al análisis de la estructura social argentina muestran las cifras del desgranamiento educativo en el país. De acuerdo a las mismas, 94 de cada 100 personas acceden al nivel primario, 63 lo completan (contra 59 de las cifras oficiales); 28 acceden al nivel secundario, 17 lo terminan (contra 18 de las cifras oficiales); 6 acceden a los estudios superiores y menos de 2 lo terminan (contra 2 de las cifras oficiales).

El Ministerio de Educación de la Nación, por su parte, admite que del 70% de los jóvenes que comienzan el secundario sólo el 12% continúa con estudios superiores. Los niveles de deserción de las universidades del país, consideradas globalmente, rondan el 80%. Otros estudios desnudan las abismales diferencias en la posibilidad de acceder a los distintos niveles de educación según la condición socio-ocupacional de las familias. De ellos se desprende la siguiente información:

En el grupo de los hijos de profesionales (recordemos que sólo el 4% del total de la población que ya no estudia tiene un título universitario), de cada 100 personas, ingresan 99 al nivel primario y lo terminan 98; acceden 90 al secundario y lo terminan 85 e ingresan 65 al nivel superior, egresando alrededor de 50.

En cambio, si se analiza el otro extremo, el grupo de los hijos de obreros no calificados (recordemos que el 75% de la población que ya no estudia no tiene título secundario); de cada 100 personas, inician el primario 87 y lo terminan 36; comienzan el secundario 8 y lo terminan 3 y sólo el 0,4% ingresa a la universidad. Estas cifras muestran claramente las marcadas diferencias que existen en sociedades como la nuestra, donde la igualdad de oportunidades en la historia educativa de una persona, no se decide en el ingreso a la universidad sino mucho antes, recibiendo la influencia de múltiples factores, estrechamente vinculados con el nivel socio-económico de los padres.

En el año 1998, según información del INDEC, en las universidades nacionales estudiaban 946.506 alumnos, distribuidos en 254.693 nuevos inscriptos y 691.813 reinscriptos. De ellos, 226.506 alumnos estudiaban en la Universidad de Buenos Aires (23,9%) y 82.926 alumnos, en la Universidad Nacional de La Plata (8,8%).

A las universidades privadas concurrían 166.181 alumnos; de los cuales, 53.398 eran nuevos inscriptos y 112.783 reinscriptos.

El Censo de Estudiantes de Universidades Nacionales de 1994, consigna que el 52,0% de los alumnos era menor de 23 años, el 31,0% tenía entre 23 y 28 años y el porcentaje restante era de mayor edad. El 24,0% debía trabajar para mantenerse y no recibía ayuda familiar, el 28,0% trabajaba y era ayudado por la familia y el 48,0% restante sólo estudiaba. El 42,0% de los estudiantes desertaba en primer año, y como se menciona anteriormente, la deserción promedio en los 5-6 años de carrera llegaba al 80,0%. Según especialistas, alrededor del 15% de la población presenta problemas de aprendizaje.

El sistema educativo argentino se encuentra atravesando una aguda crisis que reconoce diferentes aspectos, entre los que las reducciones presupuestarias revisten una importancia singular, constituyendo un importante obstáculo para garantizar una educación de calidad y accesible a todos.

El recorte presupuestario limita la designación de recursos humanos, la realización de ampliaciones y/o nuevos establecimientos, las refacciones necesarias, la provisión de equipamientos y materiales didácticos, etc., obligando, muchas veces a que la solución de las problemáticas recaiga en las Asociaciones Cooperadoras, es decir en la Comunidad Educativa. De acuerdo al "Informe de Desarrollo Humano 2001" de la ONU, el gasto en educación, en Argentina es el 3,5% del PBI.

Por otra parte, a partir de la implementación de la Reforma Educativa, realizada en 1995 en forma rápida y sin asegurar las condiciones necesarias, se agravan cuestiones vinculadas con la infraestructura, los recursos materiales y humanos, los aspectos funcionales, etc. Entre ellas pueden mencionarse:

Por un lado la de aquellos establecimientos primarios que debieron incorporar a los alumnos de 8° y 9° año, incrementando considerablemente su matrícula. Esta situación se traduce, muchas veces, en la pérdida de espacios destinados a bibliotecas, gabinetes, salas de ciencia, etc. para habilitarlos como aulas; la sobre-utilización de patios y baterías de baños que resultan insuficientes para la demanda; las dificultades relacionales al compartir el mismo espacio físico alumnos con edades que oscilan entre los 6 y los 16 años; los docentes formados para la atención de niños que deben hacerse cargo de adolescentes y oficiar como profesores; el déficit en la cantidad de preceptores, profesionales de los gabinetes y personal en general, para afrontar el aumento de alumnos, etc.

Por otro lado, muchas de las escuelas que deben articular con el nivel medio, al no contar con las condiciones edilicias para contener a 8° y 9°, tienen dificultades para conocer y supervisar lo que sucede con los alumnos que cursan en otro establecimiento. Existen causas socio-económicas y causas propias del sistema educacional que motivan la repitencia, la deserción escolar y una baja calidad educativa. Estas causas se hallan profundamente entrelazadas entre sí.

Entre las causas socio-económicas, pueden mencionarse:

- El incremento del desempleo y la fuerte reducción del nivel de ingresos de amplios sectores de la población como así también el creciente desnivel entre la remuneración percibida y el costo de vida, que llevan a priorizar los gastos elementales de alimentación, vivienda, servicios básicos y vestimenta; reduciendo considerablemente los referidos a la educación (transporte, vestimenta, útiles, etc.).
- El trabajo de los menores y la necesidad de muchos estudiantes de insertarse prematuramente en el mercado laboral, son emergentes de la imposibilidad de los mayores de asegurar la subsistencia del grupo familiar debido a los bajos salarios, la ocupación precaria o la desocupación; situaciones que exigen el aporte económico de los estudiantes y frecuentemente se traducen en un bajo rendimiento escolar o en la deserción del sistema educativo.
- La desnutrición que afecta el crecimiento y desarrollo de los niños, y en consecuencia, las posibilidades de aprendizaje; incrementando además el riesgo de enfermarse, con el consiguiente ausentismo a la escuela.
- La falta de atención o el abandono de los niños por parte de los adultos, entendiéndolo como la insatisfacción de las necesidades básicas, físicas y psíquicas de los pequeños, que constituye una causa fundamental, sobre todo de la repitencia y el bajo rendimiento escolar.

Tanto la alimentación y la higiene, como el afecto y la calidad de los estímulos intelectuales influyen en forma determinante en esa situación.

- La irregular distribución de la población, que se traduce en una baja densidad poblacional en las zonas rurales y pequeñas localidades, situación que dificulta la llegada a los establecimientos educativos, especialmente los de nivel medio, terciario y universitario. Las grandes distancias, muchas veces constituyen, sumadas a las dificultades familiares para afrontar los gastos de traslado, alquiler, etc.; fuertes barreras para el acceso y permanencia en el sistema educativo. En contraste, en las grandes ciudades, la alta concentración de población hace que la matrícula, frecuentemente sobrepase las capacidades de los establecimientos; los que en muchos casos, deben funcionar en varios turnos, integrando diferentes cursos o con grupos demasiado numerosos; con la consiguiente masificación del alumnado y la imposibilidad de atender las dificultades individuales del aprendizaje.

Entre las causas propias del sistema educacional, pueden citarse causas vinculadas a aspectos estructurales y de funcionamiento, tales como:

- El exceso de alumnos por establecimiento y por curso, que supera cada vez más una cantidad que posibilite un aprendizaje personalizado (la cantidad ideal es de aproximadamente 25 alumnos por curso) y genera y profundiza las problemáticas pedagógicas y disciplinares.
- El insuficiente desarrollo de los servicios de apoyo psico-pedagógicos, los que en los establecimientos con mayores demandas, ven dificultadas sus funciones preventivas y asistenciales y un seguimiento personalizado de los alumnos.

- La escasez de evaluaciones que permitan un adecuado seguimiento del proceso de aprendizaje.
- Los limitados recursos didácticos de muchas escuelas: bibliotecas, recursos informáticos, mapas, material audiovisual, etc.; situación que profundiza las diferencias sociales al ofrecer servicios educativos de diferente calidad.
- Las deficiencias estructurales y de equipamiento que, en muchos establecimientos obligan a desarrollar las actividades en aulas pequeñas, con mobiliario escaso, inadecuadas condiciones de iluminación y ventilación, sin calefacción, en edificios que presentan serias fallencias en su mantenimiento, etc.
- La falta de seguimiento del ausentismo de los alumnos y de los problemas vinculados al aprendizaje; estrechamente relacionada a las numerosas matrículas y las limitaciones institucionales.
- Las bajas remuneraciones docentes, que limitan, entre otros aspectos, las posibilidades de capacitación y actualización de los docentes, la compra de bibliografía y materiales didácticos, etc.; requisitos indispensables para brindar una educación de calidad.

La educación en la provincia de Buenos Aires

Según el CNPV, en 1991 en la provincia, la tasa de escolaridad en el nivel primario era del 96,5%, mientras que en los niveles medio y superior y/o universitario llegaba al 54,1% y 12,5%, respectivamente. En áreas urbanas, las tasas de escolarización eran del 96,5% para el nivel primario y del 54,8% y 12,9%, respectivamente para los niveles superior y/o universitario. En áreas rurales, la tasa de escolarización del nivel primario era del 96,0%, la del nivel medio del 37,5% y la del nivel superior y/o universitario del 3,9%. Se observan valores considerablemente inferiores en las tasas de escolarización de los niveles medio y superior y/o universitario de las áreas rurales.

La tasa de escolarización según el nivel de instrucción y la edad, en el año 1991 asumía los siguientes valores: para el grupo de 6 a 12 años, 96,5% en el nivel primario y 1,0% en el secundario; para el grupo de 13 a 18 años, 8,0% en el nivel primario; 54,1% en el nivel secundario y 3,1% en el nivel universitario y para el grupo de 19 a 29 años de edad, 0,8% en el nivel primario, del 3,6% en el nivel medio y del 12,5% en el nivel universitario.

La tasa de analfabetismo en 1991, considerada para la población de 10 años y más, era del 2,4% en la provincia (2,2% para varones y 2,5% para mujeres). En áreas urbanas, dicha tasa asumía valores del 2,2% (2,1% para varones y 2,4% para mujeres) y en áreas rurales del 4,7% (5,3% varones y 3,9% para las mujeres). Se observa un considerable incremento en la tasa de analfabetismo de las áreas rurales, tanto en la del total de la población como en la de varones y mujeres. Otro aspecto a destacar es que mientras en la provincia y en las áreas urbanas resulta mayor el porcentaje de analfabetismo en las mujeres, dicha relación se invierte en las áreas rurales.

El total de población que asistía a algún establecimiento educacional en 1991 era de 3.454.915 (el 74,0% asistía a escuelas públicas y el 26,0% a escuelas privadas).

Del total de educandos, el 12,5% pertenecía al ciclo pre-primario, el 53,1% al primario, el 24,6% al secundario, el 6,3% al universitario y el 3,5% al terciario no universitario.

De acuerdo a la misma fuente, la población de 3 y más años que ya no asistía pero había asistido a un establecimiento educativo alcanzaba a 7.850.033 personas (66,0%), que sumadas a las 3.454.915 personas que asistían (29,2%) reunían el 95,2% de la población de 3 y más años.

La población de 3 y más años que ya no asistía pero había asistido a un establecimiento educativo se conformaba de la siguiente manera: 19,5% con primario incompleto; 42,9% con primario completo; 15,3% con secundario incompleto; 13,3% con secundario completo; 1,2% con terciario incompleto; 3,1% con terciario completo; 1,9% con universitario incompleto y 2,8% con universitario completo. Es decir que de las personas que ya no estudiaban en la provincia de Buenos Aires, el 22,0% contaba con título secundario y sólo el 3,0% con título universitario.

La tasa de no escolarización en los chicos de entre 13 y 17 años (en edad de concurrir al nivel de educación secundaria) era del 11,7% en la Capital Federal, ascendiendo al 29,0% en el interior de la provincia y al 30,8% en el Gran Buenos Aires.

En la provincia de Buenos Aires, la implementación del nuevo Sistema Educativo, a partir del año 1997, responde a las pautas emanadas de la Ley Federal de Educación N° 24.195, la Ley Provincial de Educación N° 11.612 y distintos acuerdos celebrados por la provincia para garantizar el proceso de transformación.

En 1997, el total de unidades educativas ascendía a 14.967, de las cuales: el 28,4% pertenecía a educación inicial; el 45,8% a educación primaria (incluyendo primaria de adultos); el 18,0% a educación media (incluyendo media de adultos); el 4,4% a educación especial; el 0,5% a educación artística y el 2,9% a educación superior no universitaria. En 1998, el total de establecimientos educativos alcanzaba a 15.665, con un total de 4.052.191 alumnos.

De acuerdo a información del Anuario Estadístico de la Provincia 2000, en 1999, la provincia contaba con 15.681 establecimientos educativos, cifra superior a las registradas en 1997 y 1998, a los que concurrían 4.172.609 alumnos (3.019.695 al sector oficial y 1.109.179 a establecimientos privados). De las unidades educativas, 10.272 pertenecían al sector oficial; 5.178 dependían de la Dirección de Educación de Gestión Privada (DIEGEP) y 231 eran de dependencia municipal.

Los mayores porcentajes correspondían a establecimientos de EGB (39,0% -6.120 establecimientos), de Educación Inicial (29,1% -4.567 establecimientos) y de educación inicial (14,3% -2.244 establecimientos).

Establecimientos Educativos por rama, según dependencia. Provincia de Buenos Aires. Año 1999

Rama de enseñanza	Dependencia							
	Oficial		DIEGEP		Municipal		Total	
	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%
Educación Inicial	2.429	23,5	1.954	37,7	184	79,6	4.567	29,1
Educación General Básica	4.457	43,4	1.641	31,7	22	9,6	6.120	39,0
Educación Media	1.068	10,4	1.171	22,6	5	2,2	2.244	14,3
Educación Especial	410	4,0	140	2,7	4	1,7	554	3,5
Formación Profesional	139	1,4	23	0,4	3	1,3	165	1,1
Centros de Ed. Complementaria	146	1,4	5	0,1	1	0,4	152	1,0
Centros de Ed. Nivel Secundario	81	0,8	0	0,0	0	0,0	81	0,5
Educación Artística	82	0,8	8	0,2	9	3,9	99	0,6
Educación Superior	194	1,9	229	4,4	3	1,3	426	2,7
Educación de Adultos	1.147	11,2	6	0,1	0	0,0	1.153	7,4
Educación Física	119	1,2	1	0,1	0	0,0	120	0,8
Total Provincia	10.272	100,0	5.178	100,0	231	100,0	15.681	100,0

Fuente: Anuario Estadístico de la Provincia 2000.

Matrícula educativa por rama, según dependencia. Provincia de Buenos Aires. Año 1999

Rama de Enseñanza	Dependencia					
	Oficial		DIEGEP		Total	
	N	%	N	%	N	%
Educación Inicial	330.186	10,9	190.271	17,0	544.451	13,0
Educación General Básica	1.735.049	57,5	670.726	60,4	2.418.466	58,0
Educación Media	516.998	17,2	189.764	17,0	707.803	17,0
Educación Especial	46.364	1,5	7.570	0,7	54.097	1,3
Formación Profesional	51.333	1,7	5.082	0,5	57.498	1,4
Centros de Ed. Complementaria	28.665	0,9	990	0,2	29.915	0,7
Centros de Ed. Nivel Secundario	23.470	0,8	0	0,0	23.470	0,6
Educación Artística	30.929	1,0	556	0,1	35.250	0,8
Educación Superior	75.794	2,5	43.612	3,9	120.144	2,8
Educación de Adultos	52.245	1,7	228	0,1	52.473	1,3
Educación Física	128.662	4,3	380	0,1	129.042	1,3
Total Provincia	3.019.695	100,0	1.109.179	100,0	4.172.609	100,0

Fuente: Anuario Estadístico de la Provincia 2000.

En el nivel de educación universitaria, según el Anuario Estadístico de la Provincia del año 2000, la provincia contaba con 13 universidades nacionales, las que, en 1998, presentaban una matrícula de 207.364 alumnos. De ellos, 52.847 eran nuevos inscriptos.

Analizando la distribución de alumnos por rama de estudio y disciplina, se observa que el 21,3% corresponde a Ciencias Básicas y Tecnológicas; el 46,3% a Ciencias Sociales; el 16,3% a Ciencias Humanas; el 8,2% a Ciencias Médicas, mientras que no se cuenta con información detallada del 7,9% restante. En 1997 de todas las universidades nacionales de la provincia egresaron 6.936 alumnos.

El total de cargos docentes en 1998 alcanzaba a 20.217.

Los datos oficiales de la Dirección General de Cultura y Educación de la Provincia de Buenos Aires en el período '85 -'91, consideran para el Gran Buenos Aires, un 22,1% de deserción primaria (un 20% para toda la provincia) y un 50% de deserción secundaria, que en el caso de las escuelas técnicas asciende al 70%.

De acuerdo a información estadística de la Dirección General de Cultura y Educación de la Provincia, existe una fuerte deserción en el nivel polimodal, ya que entre los alumnos que ingresaron a 1° año en 1999 (174.826 alumnos) y los que comenzaron 3° año en 2001 (108.046 alumnos), el 38,2% (66.780 alumnos) abandonó los estudios. En ese período se cerraron 1.487 de las 5.320 secciones iniciales existentes (27,9%). La pérdida de alumnos entre 1° y 2° año, de la matrícula ingresante en 1999 fue del 19,8% y de la del 2000, del 22,0%; observándose un incremento. También se redujo el número de ingresantes, ya que en 1999 fue de 174.826 alumnos mientras que en 2000 descendió a 161.971 alumnos.

Si bien el abandono de los estudios puede ser transitorio, las cifras precedentes resultan alarmantes y más aún resulta el observar la tendencia creciente del abandono y decreciente de quienes comienzan sus estudios en el nivel polimodal, fenómenos sin duda ligados a la crítica situación económica de muchas familias que obliga a los adolescentes a insertarse prematuramente en el mercado laboral, descuidando o abandonando el sistema educativo.

En el nivel EGB de la provincia, según el Anuario Estadístico 2000 de la Provincia de Buenos Aires, en el año 1999, el porcentaje total de repitencia era del 5,1%.

En las escuelas públicas alcanzaba al 6,6% y en las escuelas privadas era del 1,2%.

Cabe destacar que según información de la Dirección General de Cultura y Educación de la Provincia del año 2001, los índices de repitencia por año se incrementan a medida que los alumnos avanzan en el ciclo escolar. Los mayores índices de repitencia corresponden a 8° y 9° año con valores del 11,0% y 7,1%, respectivamente para el año 2000, similares a los del año 1999. Según el mismo informe, más del 50% de los alumnos que asisten a centros educativos pertenecen a hogares con ingresos menores a los \$400.- mensuales, situación que sin duda dificulta la permanencia en el sistema y la generación de las condiciones mínimas que requiere todo proceso de aprendizaje.

Por otra parte en el informe se hace mención a la aguda crisis social y económica por la que atraviesa el país y la provincia, crisis que afecta considerablemente la calidad educativa y el rendimiento escolar.

En el nivel medio de la provincia, el porcentaje total de repitencia era del 5,2%. En las escuelas públicas, el porcentaje de repitencia era del 6,0% y en las privadas del 2,9%. La provincia de Buenos Aires a partir de 1999 ha implementado un Sistema de Becas para el Nivel Polimodal, habiéndose distribuido desde entonces un total de 200 millones de pesos anuales en subsidios de \$100.- por mes para los jóvenes sin cobertura social y provenientes de sectores con escasos recursos, para sostener sus estudios. Las becas tienen como objeto atenuar las causas de la deserción, actuando como un factor de retención de la matrícula. En el año 1999 casi un tercio de los alumnos del 1° año del polimodal

Pérdida en el sistema de educación primaria de la Provincia de Buenos Aires

Años	% de retención	Pérdida del sistema
1982/1988	79,57	20,43
1983/1989	78,97	21,03
1984/1990	79,74	20,26
1985/1991	79,99	20,01
1986/1992	79,42	20,58
1987/1993	78,95	21,05

Fuente: Dirección General de Cultura y Educación de la Provincia de Buenos Aires.

resultaron beneficiados por las mismas. Como consecuencia de la crisis económica, a partir del año 2000 se realizaron fuertes recortes en las becas, sin que hasta la fecha se haya estudiado el impacto de su suspensión en el sistema de enseñanza.

Para el nivel de EGB la Dirección General de Cultura y Educación de la Provincia de Buenos Aires elabora un indicador para calcular el porcentaje de alumnos con dificultades de origen social. Dicho indicador considera cinco criterios:

- Domicilio en villa de emergencia.
- Domicilio en asentamiento.
- Domicilio en institutos de menores tutelados u otros hogares múltiples.
- Concurrencia a un Centro de Educación Complementaria.
- La presencia de por lo menos cuatro de las siguientes condiciones:
 - Familia numerosa (4 ó más hijos).
 - Padre desocupado o con empleo temporario.
 - Madre desocupada o con empleo temporario.
 - Vivienda en situación de extrema precariedad.
 - Padre o madre analfabetos o con escolaridad primaria incompleta.
 - Hermano/s desertores o con repitencia reiterada.
- Índice de inasistencia alto con respecto a la media de su grado, exceptuando casos de enfermedad.
- Trabajar.
- Permanencia discontinua en el núcleo familiar.
- Falta de cobertura social (del niño y su grupo familiar).

El criterio de inclusión para definir la matrícula con dificultades de origen social es amplio, un alumno integra este grupo si presenta uno solo de las cinco criterios mencionados.

En la provincia, en 1997, la cantidad de niños con dificultades de origen social en el nivel de EGB ascendía a 830.989 alumnos, es decir el 55,0% del total de la matrícula (1.511.769 alumnos). Dicho indicador en el Gran Buenos Aires alcanzaba al 63,1% (591.854 alumnos); en el Gran La Plata al 42,5% (28.852 alumnos), en las áreas geográficas con más de 90.000 habitantes al 49,0% (80.803 alumnos) y en el resto de la provincia al 38,0% (129.480 alumnos).

Las cifras mencionadas dan cuenta de la situación de riesgo en que se encuentra un importante porcentaje de alumnos del nivel de EGB, situación que los expone a la falta de continuidad o abandono de sus estudios.

La educación en el partido de Coronel Dorrego

A los efectos de aproximarnos a la situación educativa del partido, desarrollaremos la "oferta" de colegios públicos y privados en cada nivel de enseñanza, como así también su localización.

Hasta contar con información confiable que discrimine la deserción del desgranamiento, intentaremos una aproximación a la primera, calculando la merma de alumnos de una promoción a partir de los registros numéricos del comienzo y final de un ciclo normal, ya sea primario o secundario, independientemente de los alumnos que puedan haberse incorporado, cambiado de institución en el intermedio y los que hayan repetido, demorándose en sus estudios.

Resulta necesario tener en cuenta en el presente análisis, que muchas veces las causas de la merma en un establecimiento determinado son extra-pedagógicas y circunstanciales. Es común, por ejemplo, que los porcentajes de merma sean marcados en los establecimientos rurales. Entre las múltiples causas que pueden provocar una caída en el número de egresados, pueden mencionarse: la procedencia de los alumnos de familias de trabajadores que frecuentemente migran de uno a otro campo o ciudad; el cierre de una fuente de trabajo que convocaba a los padres de los asistentes a una escuela; la apertura de un nuevo establecimiento que produce un vaciamiento de los otros cercanos; la imposibilidad de continuar con el pago de cuotas, en el caso de algunos establecimientos privados; etc. Si bien un diagnóstico más ajustado de la problemática implicaría, necesariamente, profundizar en las causas que motivan la

merma de alumnos, conocer el comportamiento de la matrícula en el partido y las áreas urbanas y rurales y su seguimiento en años sucesivos, permite una aproximación al estado real del sistema educativo.

Realizar una lectura precisa del desgranamiento significaría efectuar un seguimiento personalizado de cada alumno que compone la matrícula, identificando en cada establecimiento, cuántos de los alumnos que comenzaron el ciclo escolar lo completaron en término en la misma institución, lo completaron en término en otro colegio, repitieron pero prosiguieron sus estudios en ese u otro establecimiento, abandonaron, interrumpieron los estudios circunstancialmente, etc. Si bien, sería interesante contar con esta información, el esfuerzo necesario para obtenerla, no sólo sería excesivo sino demasiado específico en esta primera etapa donde se busca la aproximación a un estado de situación que identifique dificultades y prioridades en el desarrollo educativo local.

De acuerdo a los datos provenientes del censo nacional realizado en 1991, en el partido de Coronel Dorrego, el total de la población con 3 y más años ascendía a 16.839 personas; de las cuales 4.519 personas (26,8%) asistían a un establecimiento escolar y 11.844 personas (70,4%) no asistían pero habían asistido. Las dos categorías reunían a 16.363 personas (97,2%) de las personas de más de 3 años. De 57 personas (0,3%) se ignoraba su situación, mientras que 419 personas (2,5%) nunca habían asistido a algún establecimiento escolar.

De las 4.519 personas que asistían a algún establecimiento educativo; el 78,4% concurría a establecimientos públicos (3.543 personas) y el 21,6% a establecimientos privados (976 personas). De la población que nunca asistió a la escuela (419 personas); el 24,6% tenía entre 3 y 4 años (103 personas); el 2,9% tenía entre 5 y 14 años (12 personas); el 18,1% tenía entre 15 y 54 años (76 personas) y el 54,4% contaba con 55 o más años (228 personas).

De la población de 10 años y más (14.609 personas), 290 personas fueron censadas como analfabetas absolutas, arrojando una tasa de analfabetismo del 2,0%.

Según la información suministrada por el Consejo Escolar de Coronel Dorrego, en el año 2001, un total de 4.300 personas asistieron a algún establecimiento educativo (4.519 censadas en 1991, el 25,5% de la población total del partido), constituyendo el 25,8% de la población total del partido, estimada en 16.643 personas para el año 2001. De ellas, 750 personas (17,4%) asistieron a establecimientos de educación inicial (764 censadas en 1991, el 16,9%); 2.536 personas (59,0%), concurren a establecimientos de educación primaria (2.407 censadas en 1991, el 53,4%); 785 personas (18,3%) asistieron a establecimientos de educación secundaria (1.122 censadas en 1991, el 24,8%); 122 personas (2,8%) asistieron a establecimientos de educación especial; 43 personas (1,0%) a establecimientos de educación primaria para adultos y 64 personas (1,5%) a establecimientos de educación terciaria (175 censadas en 1991, el 3,9%). Si bien se observa un incremento en el porcentaje de personas que asistían a algún establecimiento en el año 2001, con respecto al año 1991; dicho comportamiento se

La educación en la población de 3 y más años (en %)

	No asistió nunca*	Asiste	No asiste pero asistió
País	6,4	30,4	63,2
Provincia	4,9	29,0	66,1
Cnel Dorrego	2,8	26,8	70,4

Fuente: INDEC-Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991.
* Incluye a las personas de las que se ignoraba su situación.

Grado de instrucción de la población de 3 o más años que asistió y ya no asiste a algún establecimiento educativo (en %)

	Primaria incompl.	Primaria Securdaria completa	Securdaria incompl.	Securdaria completa	Terciaria incompl.	Terciaria completa	Universitaria incompl.	Universitaria .completa
País	22,2	38,3	14,8	14,0	1,2	3,5	2,2	3,8
Provincia	19,5	42,9	15,3	13,3	1,2	3,1	1,9	2,8
Cnel. Dorrego	25,5	44,5	11,6	11,9	0,7	3,2	0,9	1,7

Fuente: INDEC - Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991.

* En Primaria Incompleta se Incluye a las personas que habían asistido al nivel inicial (0,1%) y aquellas de las que se ignoraba su situación (0,3%).

invierte en el nivel secundario, donde dicho valor resulta menor (18,3% en 2001 y 24,8% en 1991) y también en el nivel terciario (1,5% en 2001 y 3,9% en 1991), situación que puede obedecer a causas estrictamente demográficas o a otro tipo de causas, en cuyo conocimiento debiera profundizarse.

De acuerdo a los datos del CNPV de 1991; 11.844 personas no asistían pero habían asistido a un establecimiento educativo. De ellas, 11 personas (0,1%) habían asistido al nivel inicial; 2.996 personas (25,2%) contaban con estudios primarios incompletos; 5.274 personas (44,5%) con estudios primarios completos; 1.371 personas (11,6%) con secundario incompleto; 1.408 personas (11,9%) con secundario completo; 79 personas (0,7%) con terciario incompleto; 382 personas (3,2%) con terciario completo; 102 personas (0,9%) con universitario incompleto; 199 personas (1,7%) con estudios universitarios completos y se desconocía la situación de 22 personas (0,2%).

Es decir, que de las personas que ya no estudiaban, el 13,5% contaba solamente con título secundario, el 3,2% con título terciario y el 1,7% con título universitario.

El cuadro indica que el país presentaba un 22,2% de población que ya no estudiaba y no había alcanzado a completar el nivel primario; un 53,1% que solamente había completado el nivel primario (incluyendo secundario incompleto); un 17,4% sólo con el nivel secundario completo (incluyendo terciario y universitario incompleto) y apenas un 7,3% que había finalizado los estudios terciarios o universitarios. En la provincia, las cifras alcanzaban a un 19,5% de personas que no habían finalizado sus estudios primarios; un 58,2% que solamente había completado la educación primaria (incluyendo secundario incompleto); un 16,4% que había finalizado los estudios secundarios (incluyendo terciario y universitario incompleto) y un 5,9% con estudios terciarios o universitarios completos.

En Coronel Dorrego, la población que ya no estudiaba y no había completado el nivel primario alcanzaba al 25,5%, valor superior al registrado en el país y la provincia. El porcentaje de personas que solamente contaban con primario completo (incluyendo secundario incompleto) alcanzaba a un 56,1%; valor algo superior al nacional e inferior al de la provincia. La población que había finalizado sus estudios secundarios (incluyendo terciario y universitario incompleto) alcanzaba al 13,5%, mientras que aquellas personas que habían completado los niveles terciario o universitario llegaban al 4,9%; presentando en ambos casos valores inferiores a los nacionales y provinciales. Sin dudas, este es un aspecto sobre el que habrá que profundizar el análisis y elaborar estrategias que mejoren la situación.

La tasa de escolarización según el nivel de instrucción y la edad, en el año 1991 asumía los siguientes valores: para el grupo de 6 a 12 años; 97,7% en el nivel primario y 1,4% en el secundario; para el grupo de 13 a 18 años; 5,2% en el nivel primario; 60,9% en el nivel secundario y 2,4% en el nivel universitario y para el grupo de 19 a 29 años de edad; 0,3% en el nivel primario; 2,9% en el nivel medio y 6,9% en el nivel universitario.

Considerando la "edad oficial" para cada nivel, en Coronel Dorrego, el grupo de 6 a 12 años en el nivel primario presentaba una tasa de escolarización apenas superior a la de la provincia (97,7% y 96,5%, respectivamente). En el nivel secundario, al grupo de 13 a 18 años, le correspondía un valor superior al de la provincia (60,9% para Coronel Dorrego y 54,1% para la provincia), mientras que en el nivel universitario, el grupo de 19 a 29 años presentaba valores menores que los provinciales (6,9% y 12,5%, respectivamente).

En Coronel Dorrego, en 1991, la deserción escolar, definida como la porción de la población que no asistía pero había asistido a algún establecimiento educativo sin haber completado el nivel, era del 25,3% en el nivel primario y 11,6% en el secundario. En 1999, en Coronel Dorrego, el porcentaje de repitencia en el nivel primario era del 2,8%, valor inferior al provincial (5,1%). Dicho porcentaje en las escuelas públicas era del 3,8% y en las privadas del 0,1%. En el mismo año el porcentaje de repitencia en el nivel medio era del 2,2%, valor también inferior al provincial (5,2%). En las escuelas públicas, el porcentaje de repitencia era del 2,0% y en las privadas del 2,8%. El porcentaje total de alumnos del nivel EGB del partido, que en el año 1997 presentaba dificultades de origen social era del 23,6% (435 alumnos sobre una matrícula de 1.842 alumnos), valor inferior a los de la provincia y resto de la Provincia (55,0% y 38,0%, respectivamente).

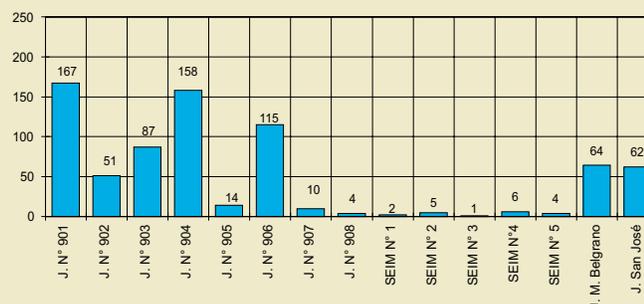
El nivel de educación inicial (ex – pre-escolar)

En el partido de Coronel Dorrego, funcionan 15 establecimientos de educación inicial a los que en el año 2001 asistieron un total de 750 alumnos. De los establecimientos de dependencia pública (13 establecimientos), 8 son Jardines de Infantes y 5 son Servicios de Educación Inicial Mínimos (SEIM). Los 2

establecimientos restantes son jardines de infantes privados.

De los establecimientos públicos, en la ciudad de Coronel Dorrego se encuentran ubicados 3 establecimientos, en otras localidades se localizan otros 4 establecimientos (Oriente, Aparicio, San Román y El Perdido) y en áreas rurales el restante. Los 2 Jardines de dependencia privada se ubican en la ciudad de Coronel Dorrego.

Establecimientos de nivel inicial del Partido de Coronel Dorrego: Matrícula año 2001



Establecimientos de educación inicial del partido de Coronel Dorrego

Dependencia pública

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Alumnos*
Jardín N° 901**	"Paula Albarracín"	Coronel Dorrego	167
Jardín N° 902***	"Constancio C. Vigil"	El Perdido	51
Jardín N° 903***	"Comandante Espora"	Oriente	87
Jardín N° 904**	"Merceditas de San Martín"	Coronel Dorrego	158
Jardín N° 905	"Rosario Vera Peñaloza"	Aparicio	14
Jardín N° 906**	"Dr. Juan Carlos Cabello"	Coronel Dorrego	115
Jardín N° 907	"Emilia Ferreti"	San Román	10
Jardín N° 908	"María Holm de Jensen"	El Zorro (Area rural)	4
SEIM N° 1****	S/N	Loma Chata (Area rural)	2
SEIM N° 2****	S/N	La Aurora (Area rural)	5
SEIM N° 3****	S/N	La Luna (Area rural)	1
SEIM N° 4****	S/N	Faro (Area rural)	6
SEIM N° 5****	S/N	Irene (Area rural)	4
Sub-total			624

Dependencia privada

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Alumnos*
DIEGEP	Jardín Manuel Belgrano*****	Coronel Dorrego	64
DIEGEP	Jardín del Colegio San José*****	Coronel Dorrego	62
Sub-total			126

Total

750

Fuente: Consejo Escolar de Coronel Dorrego.

* Matrícula año 2001.

** Cuentan con Asociación Cooperadora.

*** Los Jardines N° 902 y N° 903 comenzaron a funcionar en Julio de 1970 y Mayo de 1971, respectivamente.

**** Los SEIM N° 1; N° 2; N° 3; N° 4 y N° 5, funcionan en los establecimientos de EGB N° 25; N° 6; N° 20; N° 31 y N° 5, respectivamente. Los SEIM N° 1; N° 2; N° 3 y N° 4 se encuentran nucleados en el NEIM N° 1 (La Luna).

***** Funciona el Club de Madres.

***** A cargo de Las Hermanas Franciscanas. Funciona la Unión de Padres de Familia.

En promedio (sin incluir a los SEIM), concurren 73 alumnos por establecimiento.

El establecimiento con mayor matrícula es el Jardín N° 901, con 167 niños (el 22,8% del total) y los de menor matrícula son los Jardines N° 905; N° 907 y N° 908, con 14;10 y 4 alumnos cada uno.

El Jardín de Infantes N° 903, de Oriente, cuenta con 1 director, 2 preceptores, 5 maestros de sección titulares, 1 maestro suplente, 1 maestra de música y 2 personal auxiliar.

El nivel de educación general básica E.G.B. (ex - primaria)

La implementación del nuevo sistema de educación en Coronel Dorrego, como en todo el país, ha requerido de una profunda transformación administrativa y edilicia en los establecimientos educativos, para dar respuesta a la nueva modalidad. En muchos casos, los establecimientos del nivel de educación general básica han debido ampliar su estructura edilicia, en virtud del crecimiento de su matrícula que ahora incluye a los alumnos de 8° y 9° año. Probablemente y debido a lo reciente del cambio, muchos establecimientos todavía no hayan completado esta readecuación edilicia, situación que dificulta la inclusión de los alumnos de los últimos años, los que, frecuentemente completan el nivel de Educación General Básica (EGB) en escuelas del nivel polimodal. Considerando este aspecto y teniendo en cuenta además, que la primer promoción del nuevo sistema, se ha producido recién en el año 1998, realizaremos el análisis del comportamiento de la matrícula sobre la base del sistema anterior.

En el partido de Coronel Dorrego existen 25 establecimientos de nivel EGB, 23 de ellos dependientes del sector oficial y 2 privados, los que en el año 2001 nucleaban a 2.536 alumnos. Los 10 establecimientos públicos, ubicados en áreas urbanas (5 establecimientos en Coronel Dorrego, 1 establecimientos en Oriente, 1 en Marisol, 1 en El Perdido, 1 en Aparicio y 1 en San Román) concentraban el 67,8% de la matrícula (1.718 alumnos). Los 13 establecimientos públicos distribuidos en áreas rurales reunían el 3,4% de la matrícula (87 alumnos); mientras que a los 2 establecimientos privados, localizados en la ciudad de Coronel Dorrego, concurría el 28,8% restante (731 alumnos).

Los establecimientos públicos urbanos con mayores matrículas son la escuela N° 1 (744 alumnos) ubicada en Cnel. Dorrego y la escuela N° 8 (232 alumnos) ubicada en Oriente. El Colegio Manuel Belgrano y el Colegio San José, ambos de dependencia privada, cuentan con una matrícula superior a los 300 alumnos (393 y 338 alumnos, respectivamente). Las escuelas públicas rurales presentan matrículas reducidas, que oscilan entre 3 (escuela N° 22) y 21 alumnos (escuela N° 13).

En promedio concurren 204 alumnos por establecimiento a las escuelas urbanas públicas y privadas y 7 alumnos a los establecimientos ubicados en las áreas rurales. De acuerdo a información suministrada por el Consejo Escolar de Coronel Dorrego, en el marco de la actual crisis que afecta al país y al sistema educativo, desde el año 1995 a la fecha fueron cerrados 6 establecimientos educativos rurales, las escuelas N° 15, N° 24, N° 26, N° 29, N°32 y N° 33.

La localidad de El Perdido no cuenta con establecimientos de nivel secundario ni de educación para adultos, situación que, según autoridades educativas, dificulta la accesibilidad, especialmente por razones económicas de quienes desean completar o continuar sus estudios.

Entre los establecimientos más antiguos del partido se encuentran las escuela N° 1 y N° 2, creadas en 1892; las N° 4 y N° 5 creadas en 1905 y las escuelas N° 7, N° 8 y N° 10 fundadas en 1909.

Considerando los alumnos que iniciaron el ciclo primario en los años 1993 y 1994 y lo terminaron en los 7 años fijados para el mismo, en el sistema antiguo, es decir en 1999 y 2000; la merma para el partido, fue de -11,5% y -10,6% respectivamente, valores que presentan una leve tendencia en baja de un ciclo a otro (0,9%).

La merma en los establecimientos públicos urbanos, presenta valores más bajos que la del partido, con una tendencia también en baja; ya que pasa de -8,0% en el ciclo '93/'99 a -7,0% en el ciclo 94/2000; con una diferencia de 1 punto.

De un análisis más detallado, surge que dentro de las escuelas públicas de la ciudad de Coronel Dorrego, la escuela N° 7, uno de los establecimientos que presenta mayor matrícula, presenta valores positivos en ambos ciclos (6,2% y 57,1%), resultando

Establecimientos de Educación General Básica (EGB) del Partido de Coronel Dorrego

Dependencia pública(urbanos)

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Año de apertura	Alumnos*	Ingreso 1993	Egreso 1999	% Merma	Ingreso 1994	Egreso 2000	% Merma
Escuela N° 1**	"Bernardino Rivadavia"	Cnel. Dorrego	1892	744	81	87	7,4	75	72	-4,0
Escuela N° 2	"Hipólito Irigoyen"	Aparicio	1892	39	5	7	40,0	8	5	-37,5
Escuela N° 4	"Gral. José de San Martín"	El Perdido	1905	173	15	14	-6,7	24	20	-16,7
Escuela N° 7**	"Domingo F. Sarmiento"	Cnel. Dorrego	1909	135	16	17	6,2	7	11	57,1
Escuela N° 8	"Nuestra Sra. de la Merced"	Oriente	1909	232	36	39	8,3	34	30	-11,8
Escuela N° 11	"Antártida Argentina"	San Román	1918	20	4	2	-50,0	3	3	0,0
Escuela N° 19**	"Narciso Laprida"	Cnel. Dorrego	1944	125	19	1	-94,7	16	11	-31,2
Escuela N° 21	"Coronel Dorrego"	Cnel. Dorrego	1948	151	23	18	-21,7	17	13	-23,5
Escuela Albergue (ex N° 34)**	"José Hernández"	Cnel. Dorrego	1966	95	2	0	-100,0	2	8	300,0
Escuela N° 35	S/N	Marisol	1997	4	--	--	--	--	--	--
Subtotal				1.718	201	185	-8,0	186	173	-7,0

Dependencia privada (urbanos)

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Año de apertura	Alumnos*	Ingreso 1993	Egreso 1999	% Merma	Ingreso 1994	Egreso 2000	% Merma
DIEGEP	Colegio Manuel Belgrano***	Cnel. Dorrego	1912	393	50	44	-12,0	44	43	-2,3
DIEGEP 145	Colegio San José****	Cnel. Dorrego	1931	338	30	34	13,3	42	30	-28,6
Subtotal				731	80	78	-2,5	86	73	-15,1

Dependencia pública (rurales)

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Año de apertura	Alumnos*	Ingreso 1993	Egreso 1999	% Merma	Ingreso 1994	Egreso 2000	% Merma
Escuela N° 3	"Ntra. Sra. de Luján"	Gil	1922	8	6	3	-50,0	3	1	-66,7
Escuela N° 5	"José M. Estrada"	Irene	1905	4	3	0	-100,0	3	1	-66,7
Escuela N° 6	"La Aurora"	La Aurora	1913	12	4	3	-25,0	2	0	-100,0
Escuela N° 10	"Cte. Luis Piedrabuena"	Calvo	1909	S/D	3	4	33,3	0	0	0,0
Escuela N° 12	"Juan B. Cabral"	Descalzi	1924	4	3	0	-100,0	2	1	-50,0
Escuela N° 13	"Mariano Moreno"	Faro	1924	21	4	0	-100,0	1	3	200,0
Escuela N° 14	"Gabriela Mistral"	Estación Zubiare	1924	S/D	0	0	0,0	2	3	50,0
Escuela N° 16	"Vicente López"	La Luna	1930	5	1	0	-100,0	3	3	0,0
Escuela N° 17	"Martín M. de Güemes"	El Zorro	1930	9	2	0	-100,0	1	0	-100,0
Escuela N° 20	"Justo J. de Urquiza"	C. Urquiza	1996	4	--	--	--	0	1	100,0
Escuela N° 22	"Remedios de Escalada de San Martín"	La Gloria	1949	3	3	2	-33,3	1	1	0,0
Escuela N° 25	"Juan M. de Pueyrredón"	Loma Chata	1946	13	2	2	0,0	1	1	0,0
Escuela N° 31	"El Carmen"	La Luz	1962	4	2	1	-50,0	2	1	-50,0
Subtotal				87	33	15	-54,5	21	16	-23,8
TOTAL				2.536	314	278	-11,5	293	262	-10,6

Fuente: Elaboración propia sobre datos suministrados por el Consejo Escolar y Secretaría de Inspección de Coronel Dorrego.

* Matricula año 2001.

** Cuentan con Asociación Cooperadora.

*** Funciona el Club de Madres.

**** A cargo de Las Hermanas Franciscanas. Funciona la Unión de Padres de Familia.

significativo el valor registrado en el último ciclo. Las escuelas N°1; N°2 y N°8 presentan valores positivos en el primer ciclo analizado y negativos en el segundo, destacándose la escuela N°2 de Aparicio, que pasa de 40,0% en el ciclo '93/'99 a -37,5% en el ciclo '94/2000. Las escuelas N°11; N°19 y N°34, que presentaban valores negativos en el primer ciclo, en el segundo disminuyen la cantidad de alumnos que no terminan en el tiempo previsto o, como en el caso de la escuela N°34, asume valores positivos (de -100,0% en el ciclo '93/'99 a 300,0% en el ciclo '94/2000).

En los establecimientos privados la merma presenta una tendencia en suba, con valores de -2,5% en el ciclo '93/'99 y -15,1% en el ciclo '94/2000, presentando un incremento del -12,6%. Analizando en forma particularizada la situación de los dos colegios privados del partido, se observan tendencias diferenciadas, ya que mientras el Colegio Manuel Belgrano reduce el porcentaje de alumnos que no culminan sus estudios en el tiempo previsto (-12,0% a -2,3%), el Colegio San José sigue una dirección opuesta pasando del 13,3% a -28,6%, incrementándose considerablemente los valores.

En los establecimientos ubicados en áreas rurales aumenta considerablemente el porcentaje de alumnos que finaliza sus estudios en término (30,7%), pasando de -54,5% (ciclo '93/'99) a -23,8% (ciclo '94/2000). No obstante, el análisis de los porcentajes de merma de estos establecimientos debe realizarse considerando que los mismos presentan matrículas reducidas y en consecuencia el número de alumnos que ingresan o egresan de cada ciclo es pequeño.

Dada la multidimensionalidad del fenómeno, resulta de suma importancia conocer las variables que influyen en la pérdida de alumnos, definiendo si la merma en la matrícula representa la efectiva deserción del sistema, abandonos transitorios, traslados a otros establecimientos o atraso en la culminación del ciclo escolar.

Si bien la oferta de servicios educativos de EGB, pareciera cubrir por ahora bastante bien las necesidades de la población, sería necesario evaluar en forma permanente la demanda de dichos servicios, especialmente en los sectores que presentan mayores tasas de crecimiento, a los efectos de realizar ajustes si fueran necesarios.

La educación especial

El partido de Coronel Dorrego cuenta con 2 establecimientos de educación especial de dependencia pública; las escuelas N° 501 (con extensión en Oriente) y N° 502. En el año 2001 la matrícula de ambos establecimientos ascendía a 122 alumnos. La escuela N° 501 atiende a alumnos con deficiencia mental leve.

En la Escuela N° 501-Anexo Oriente, se desempeñan 1 maestro recuperador, 1 maestro de taller y 1 portera.

La educación primaria de adultos

El partido de Coronel Dorrego cuenta con 2 establecimientos de educación primaria de adultos, de dependencia pública, que en el año 2001 contaban con una matrícula de 43 alumnos.

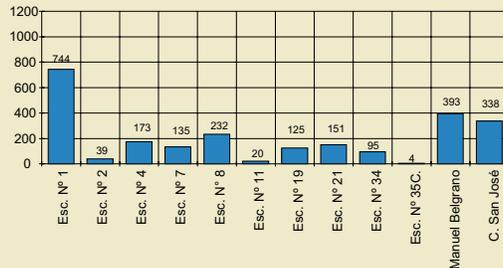
En la ciudad de Coronel Dorrego se localiza el C.E.A. N° 701 y en la localidad de Oriente, el C.E.A. N° 703, que cuenta con 2 maestros (1 titular y 1 suplente).

Establecimientos de EGB del Partido de Coronel Dorrego. Porcentaje de Merma. Ciclos 1993/1999 y 1994/2000

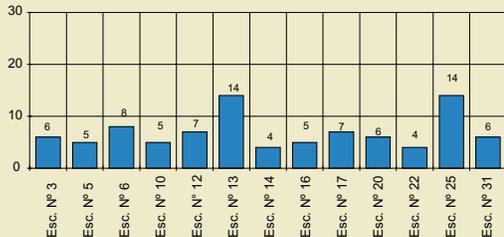
Establecimientos	Matrícula					
	Ingreso 1993	Egreso 1999	% de merma	Ingreso 1994	Egreso 2000	% de merma
Públicos urbanos	201	185	-8,0	186	173	-7,0
Privados urbanos	80	78	-2,5	86	73	-15,1
Públicos rurales	33	15	-54,5	21	16	-23,8
Total	314	278	-11,5	293	262	-10,6

Fuente: Elaboración propia sobre datos del Consejo Escolar y la Secretaría de Inspección de Coronel Dorrego.

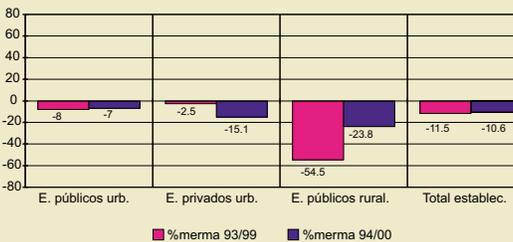
Establecimientos de Educación General Básica del área urbana del Partido de Coronel Dorrego: Matricula año 2001



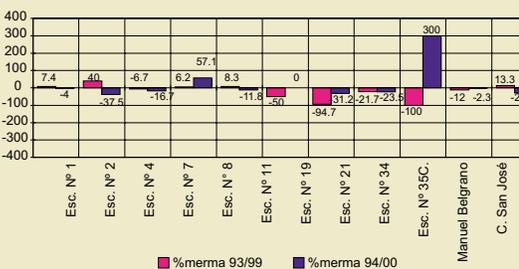
Establecimientos de Educación General Básica del área rural del Partido de Coronel Dorrego: Matricula año 2001



Establecimientos de Educación General Básica del Partido de Coronel Dorrego: % de merma



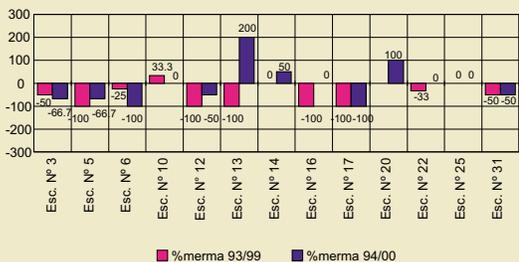
Establecimientos de Educación General Básica del área urbana del Partido de Coronel Dorrego: % de merma por establecimiento



La educación complementaria

El partido de Coronel Dorrego cuenta con 1 Centro de Educación Complementaria localizado en la ciudad de Coronel Dorrego, de dependencia pública, al que en el año 2001 concurrían 194 alumnos. En el C.E.C. Nº 801 funciona el comedor escolar. El comedor desarrolla sus actividades todo el año, incluidos los recesos de invierno y verano, atendiendo a una población de 190 alumnos provenientes de familias sin recursos económicos. Además del alimento se provee a los niños de apoyo pedagógico y se brinda atención de la salud. El comedor es atendido por 16 docentes que se encargan de reforzar la enseñanza de actitudes y modales y 7 personas no docentes que se encargan de la función alimentaria. Si bien la Asociación Cooperadora no cuenta con fondos propios, siendo mínimo el número de asociados, dada la situación económica de las familias de los niños igualmente colabora en el mantenimiento económico, recibiendo fondos de la Dirección del Menor y la Familia, los cuales, en la actual

Establecimientos de Educación General Básica del área rural del Partido de Coronel Dorrego: % de merma por establecimiento



Establecimientos de educación especial del Partido de Coronel Dorrego

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Alumnos*
Escuela Nº 501	"Alvaro Ricardo Fuertes"	Coronel Dorrego	80
Escuela Nº 501 (Anexo)**	"Alvaro Ricardo Fuertes"	Oriente	15
Escuela Nº 502	S/N	Coronel Dorrego	27
Total			122

Fuente: Consejo Escolar de Coronel Dorrego.
*Matricula año 2001.
** Cuenta con Asociación Cooperadora.

situación no resultan suficientes. La atención pedagógica de los alumnos se encuentra a cargo de docentes especializados de la Rama de Psicología y Asistencia Social Escolar, con post-títulos. El servicio cuenta con un Equipo de Orientación Escolar completo (1 Maestro Recuperador, 1 Reeducador Fonético, 1 Orientador Educacional y Orientador Social y 1 Profesor de Educación Física), lo que permite sumar a la atención pedagógica de los maestros de grupo, la acción de los técnicos en pos de una mejora de las posibilidades de aprendizaje de los alumnos.

La educación artística

El partido de Coronel Dorrego no cuenta con establecimientos de Educación Artística.

Los centros de educación física

El partido de Coronel Dorrego cuenta con 1 Centro de Educación Física, de dependencia pública, ubicado en la localidad de Oriente, al que en el año 2001 concurrían 334 alumnos.

En el C.E.F. N° 64, que comenzó a funcionar en 1998, se desarrollan las siguientes actividades: Atletismo y Atletismo Especial (20 alumnos); Básquetbol (98 alumnos); Cestobol (30 alumnos); Vóleibol (85 alumnos); Educación Física Inicial (33 alumnos); Gimnasia Deportiva (35 alumnos); Iniciación Física Adultos (25 alumnos) y Educación Física Adultos Tercera Edad (24 alumnos). El C.E.F. presta sus servicios al Jardín de Infantes N° 903 (3 hs. cátedra). El personal del C.E.F. lo componen: 1 director, 1 secretario, 2 profesores, 1 técnico docente-médico y 2 porteros.

Los centros de formación profesional

El partido de Coronel Dorrego cuenta con 1 Centro de Formación Profesional, de dependencia pública, ubicado en la ciudad de Coronel Dorrego con una extensión en Oriente, al que en el año 2001 concurrían 410 alumnos.

En el C.F.P. N° 401-Anexo Oriente, se desempeñan 1 instructor de computación y 1 instructor de electricidad.

El nivel de educación polimodal (ex - secundaria)

En el partido existen 6 establecimientos de nivel polimodal, 4 de ellos dependientes del sector oficial y 2 privados, los que en el año 2001 nucleaban a 785 alumnos.

Los establecimientos públicos, ubicados en Coronel Dorrego (3 establecimientos) y Oriente (1 establecimiento) concentraban el 74,5% de la matrícula (585 alumnos), mientras que a los privados, localizados en Coronel Dorrego y Oriente (2 establecimientos) concurría el 25,5% restante (200 alumnos).

Los establecimientos con mayor matrícula son la E.E.M. N° 2 (296 alumnos) y la E.E.T. N° 1 (199 alumnos). En promedio concurren 131 alumnos por establecimiento.

El primer establecimiento de nivel secundario del partido fue el Instituto San José, creado en el año 1931. La E.E.M. N° 2 fue el primer establecimiento público y comenzó a funcionar en 1952.

Establecimientos de educación primaria de adultos del Partido de Coronel Dorrego

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Alumnos*
Escuela N° 701**	S/N	Coronel Dorrego	30
Escuela N°703***	S/N	Oriente	13
Total			43

Fuente: Consejo Escolar de Coronel Dorrego.

*Matricula año 2001.

**Cuenta con Asociación Cooperadora.

*** Funciona desde 1969.

Establecimientos de educación complementaria del Partido de Coronel Dorrego

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Alumnos*
C.E.C. N° 801**	„Clementina Villamayor”	Coronel Dorrego	194
Total			194

Fuente: Consejo Escolar de Coronel Dorrego.

*Matricula año 2001.

** Cuenta con Asociación Cooperadora.

Establecimientos de educación física del Partido de Coronel Dorrego

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Alumnos*
C.E.F. N° 64	S/N	Oriente	334
Total			334

Fuente: Consejo Escolar de Coronel Dorrego.

*Matricula año 2001.

En razón del análisis realizado precedentemente para el nivel de educación general básica, se consideró para el cálculo de la merma de alumnos, el ciclo de 5 años correspondiente al sistema antiguo y teniendo en cuenta los alumnos que empezaron el ciclo secundario en los años 1995 y 1996 y lo terminaron en 1999 y 2000. La merma para el partido, fue de -61,0% y 58,1% respectivamente, si bien los valores son altos, se observa una leve tendencia en baja de un ciclo a otro (2,7%). La merma en los establecimientos públicos, presenta valores similares a los del partido, con una tendencia también en baja; ya que pasa de -63,3% en el ciclo '93/'99 a -59,3% en el ciclo '94/2000; con una diferencia del 4,0%. De un análisis más detallado, surge que todas las escuelas del partido presentan valores negativos, con porcentajes de alumnos que no culminan sus estudios en el tiempo previsto, superiores al 50%. Considerando la situación de las escuelas públicas, la E.E.T. N° 1 es la única que disminuye levemente el porcentaje de merma (-75,5% a -62,8%). La E.E.A. N° 1 y la E.M. N° 2 aumentan dicho porcentaje. En los establecimientos privados la merma presenta igual tendencia, con valores de -55,4% en el ciclo '95/'99 y -55,5% en el ciclo '96/2000, presentando valores algo menores que los del partido y las escuelas públicas.

Establecimientos de formación profesional del Partido de Coronel Dorrego

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Alumnos*
C.F.P. N° 401**	S/N	Coronel Dorrego	380
C.F.P. N° 401 (Anexo)	S/N	Oriente	30
Total			410

Fuente: Consejo Escolar de Coronel Dorrego.

*Matrícula año 2001.

** Funciona en la Sociedad Italiana y cuenta con Asociación Cooperadora.

Establecimientos de nivel polimodal del Partido de Coronel Dorrego. Porcentaje de Merma. Ciclos 1995/1999 y 1996/2000

Establec.	Matrícula					
	Ingreso 1995	Egreso 1999	% de merma	Ingreso 1996	Egreso 2000	% de merma
Públicos	218	80	-63,3	204	83	-59,3
Privados	92	41	-55,4	99	44	-55,5
Total	310	121	-61,0	303	127	-58,1

Fuente: Elaboración propia sobre datos del Consejo Escolar y la Secretaría de Inspección de Coronel Dorrego.

Establecimientos de nivel polimodal del Partido de Coronel Dorrego

Dependencia pública (urbanos)

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Fecha de apertura	Alumnos*	Ingreso 1995	Egreso 1999	% Merma	Ingreso 1996	Egreso 2000	% Merma
E.E.T. N° 1**	"Almirante Guillermo Brown"	Coronel Dorrego	1968	199	45	11	-75,5	35	13	-62,8
E.E.A. N° 1***	S/N	Coronel Dorrego	1987	73	27	10	-63,0	27	6	-77,8
E.E.M. N° 1****	S/N	Oriente	1987	17	25	0	-100,0	0	0	--
E.E.M. N° 2****	S/N	Coronel Dorrego	1952	296	121	59	-51,2	142	64	-54,9
Sub-total				585	218	80	-63,3	204	83	-59,3

Dependencia privada

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Fecha de apertura	Alumnos*	Ingreso 1995	Egreso 1999	% Merma	Ingreso 1996	Egreso 2000	% Merma
DIEGEP	Inst. San José*****	Coronel Dorrego	1931	150	55	19	-65,4	60	25	-58,3
DIEGEP	Inst. Ceferino Namuncurá*****	Oriente	S/D	50	37	22	-40,5	39	19	-51,3
Sub-total				200	92	41	-55,4	99	44	-55,5

Total 785 310 121 -61,0 303 127 -58,1

Fuente: Elaboración propia sobre datos suministrados por el Consejo Escolar y Secretaría de Inspección de Coronel Dorrego.

* Matrícula año 2001.

** Funciona el Bachillerato Nocturno. Cuenta con Asociación Cooperadora. La matrícula del Bachillerato, que se incluye en el total, es de 127 alumnos. Los datos consignados corresponden a los ingresantes en los años 1995 y 1996 y los egresantes de 6° año de 1999 y 2000.

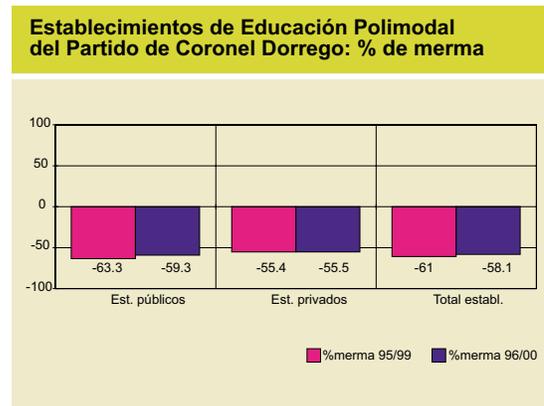
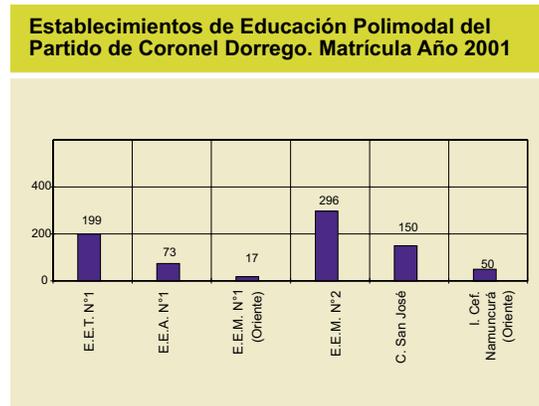
*** Cuenta con Asociación Cooperadora.

**** Fundada en 1987. Actualmente existe un 2° año.

***** A cargo de Las Hermanas Franciscanas. Funciona la Unión Padres de Familia.

***** Fundado en 1960. Cuenta con Centro de Ex-Alumnos.

Analizando en forma particularizada la situación de los dos colegios privados del partido, se observan tendencias diferenciadas, ya que mientras el Colegio San José reduce el porcentaje de alumnos que no culminan sus estudios en el tiempo previsto (-65,4% a -58,3%), el Colegio Manuel Belgrano sigue una dirección opuesta pasando del -40,5% a -51,1%, incrementándose considerablemente los valores.

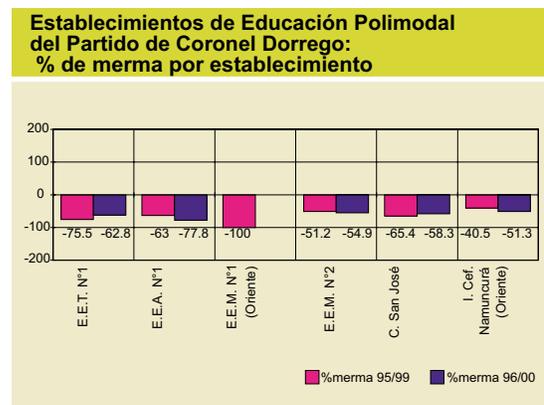


El nivel de educación terciaria

El partido cuenta con 1 establecimiento de educación terciaria, el Instituto Superior de Formación Docente N° 62, ubicado en la ciudad de Coronel Dorrego y de dependencia pública, que en el año 2001 nucleaba un total de 64 alumnos

El nivel de educación universitaria

El partido de Coronel Dorrego no cuenta con establecimientos de nivel universitario.



Información Complementaria

- En el partido de Coronel Dorrego funciona un Centro de Estimulación y Aprendizaje Temprano (Equipo de docentes de la escuela de Enseñanza Especial N° 502), que atiende a niños de 0 a 3 años. En el año 2001, el centro atendió a 57 niños, trabajando conjuntamente con el hospital municipal y las unidades sanitarias.
- En la ciudad de Coronel Dorrego funciona la Casa de la Cultura, institución donde se ofrece a la comunidad la posibilidad de realizar distintas actividades culturales y recreativas.
- El partido de coronel Dorrego cuenta con un Centro de Investigación Educativa que funciona en el establecimiento de EGB N° 7.
- Los establecimientos educativos de la localidad de Oriente, en el año 2001 contaban con el siguiente personal: el C.E.A. N° 703 con 1 maestro titular con funciones de director y 1 maestro suplente; el Jardín N° 903 con 1 director, 2 preceptores, 5 maestros de sección titulares, 1 maestro suplente, 1 maestra de música y 2 personal auxiliar; el Instituto Ceferino Namuncurá con 1 director, 1 secretario, 2 preceptores, 1 ayudante de clases prácticas y 26 profesores; la E.E.M. N° 1 con 1 director, 1 preceptor, 9 profesores, 1 portero y 1 portero suplente; la Escuela N° 8 con 1 director, 1 vicedirector, 6 docentes de 1° y 2° ciclo, 4 docentes de 3° ciclo, 6 docentes especiales 1 preceptor de 3° ciclo, 1 maestro bibliotecario, 2 porteros, 1 cocinero y 1 ayudante de cocina; el C.E.F. N° 64 con 1 director, 1 secretario, 2 profesores,

1 técnico docente médico y 2 porteros y el C.F.P. N° 401 con 1 instructor de computación y 1 instructor de electricidad.

- Las escuelas N° 35 de Marisol, N° 14 de Estación Zubiarré y N° 3 de Gil, cuentan con una directora y docente, respectivamente.
- El Jardín N° 902 y la Escuela N° 4 de la localidad de El Perdido, cuentan con 2 directores, 13 profesores, 9 maestros, 3 preceptores, 3 porteros y 2 cocineros.

Establecimientos de educación terciaria del Partido de Coronel Dorrego

Establecimiento	Nombre	Ubicación	Alumnos*
I.S.F.D. N° 62**	"Martín Fierro"	Coronel Dorrego	64
Total			64

Fuente: Consejo Escolar de Coronel Dorrego.

*Matrícula año 2001.

** Cuenta con Asociación Cooperadora.

Conclusiones



Ver plano

De acuerdo a los datos provenientes del censo nacional realizado en 1991, en el partido de Coronel Dorrego, el total de la población con 3 y más años ascendía a 16.839 personas; de las cuales 4.519 personas (26,8%) asistían a un establecimiento escolar y 11.844 personas (70,4%) no asistían pero habían asistido. Las dos categorías reunían a 16.363 personas (97,2%) de las personas de más de 3 años. De 57 personas (0,3%) se ignoraba su situación, mientras que 419 personas (2,5%) nunca habían asistido a algún establecimiento escolar. De la población de 10 años y más (14.609 personas), 290 fueron censadas como analfabetas absolutas, arrojando una tasa de analfabetismo del 2,0%.

En Coronel Dorrego, la población que ya no estudiaba y no había completado el nivel primario alcanzaba al 25,5%, valor superior al registrado en el país y la provincia (22,2% y 19,5%, respectivamente). El porcentaje de personas que solamente contaban con primario completo (incluyendo secundario incompleto) alcanzaba a un 56,1%; valor algo superior al nacional e inferior al de la provincia (53,1% y 58,2%, respectivamente). La población que había finalizado sus estudios secundarios (incluyendo terciario y universitario incompleto) alcanzaba al 13,5%, mientras que aquellas personas que habían completado los niveles terciario o universitario llegaban al 4,9%; presentando en ambos casos valores inferiores a los nacionales y provinciales (17,4% y 7,3% para el país y 16,4% y 5,9% para la provincia, respectivamente). Sin dudas, este es un aspecto sobre el que habrá que profundizar el análisis y elaborar estrategias que mejoren la situación. Considerando la "edad oficial" para cada nivel, en Coronel Dorrego, el grupo de 6 a 12 años en el nivel primario presentaba una tasa de escolarización apenas superior a la de la provincia (97,7% y 96,5%, respectivamente). En el nivel secundario, al grupo de 13 a 18 años, le correspondía un valor superior al de la provincia (60,9% para Coronel Dorrego y 54,1% para la provincia), mientras que en el nivel universitario, el grupo de 19 a 29 años presentaba valores menores que los provinciales (6,9% y 12,5%, respectivamente).

En Coronel Dorrego, en 1991, la deserción escolar, definida como la porción de la población que no asistía pero había asistido a algún establecimiento educativo sin haber completado el nivel, era del 25,3% en el nivel primario y 11,6% en el secundario.

En 1999, en Coronel Dorrego, el porcentaje de repitencia en el nivel primario era del 2,8%, valor inferior al provincial (5,1%). Dicho porcentaje en las escuelas públicas era del 3,8% y en las privadas del 0,1%. En el mismo año el porcentaje de repitencia en el nivel medio era del 2,2%, valor también inferior al provincial (5,2%). En las escuelas públicas, el porcentaje de repitencia era del 2,0% y en las privadas del 2,8%.

El porcentaje total de alumnos del nivel EGB del partido, que en el año 1997 presentaba dificultades de origen social era del 23,6% (435 alumnos sobre una matrícula de 1.842 alumnos), valor inferior a los de la provincia y resto de la Provincia (55,0% y 38,0%, respectivamente).

El partido de Coronel Dorrego cuenta con 54 establecimientos educativos.

En el nivel inicial se encuentran 15 establecimientos (13 públicos y 2 privados), el nivel E.G.B. cuenta con 25 establecimientos (23 públicos y 2 privados), el nivel polimodal con 6 establecimientos (4 públicos y 2 privados) y el nivel terciario con 1 establecimiento de dependencia pública. También funcionaban 2 escuelas de educación especial, 2 establecimientos de educación primaria de adultos, 1 centro de educación complementaria, 1 centro de educación física y 1 centro de formación profesional; todos ellos de dependencia pública.

Según la información suministrada por el Consejo Escolar de Coronel Dorrego, en el año 2001, un total de 4.300 personas asistieron a algún establecimiento educativo, constituyendo el 25,8% de la población total del partido, estimada en 16.643 personas para el año 2001. De ellas, 750 personas (17,4%) asistieron a establecimientos de educación inicial; 2.536 personas (59,0%), concurrieron a establecimientos de educación primaria; 785 personas (18,3%) asistieron a establecimientos de educación secundaria; 122 personas (2,8%) asistieron a establecimientos de educación especial; 43 personas (1,0%) a establecimientos de educación primaria para adultos y 64 personas (1,5%) a establecimientos de educación terciaria.

Si bien se observa un incremento en el porcentaje de personas que asistían a algún establecimiento en el año 2001, con respecto al año 1991; dicho comportamiento se invierte en el nivel secundario, donde dicho valor resulta menor (18,3% en 2001 y 24,8% en 1991) y también en el nivel terciario (1,5% en 2001 y 3,9% en 1991), situación que puede obedecer a causas estrictamente demográficas o a otro tipo de causas, en cuyo conocimiento debiera profundizarse.

Considerando los alumnos que iniciaron el ciclo primario en los años 1993 y 1994 y lo terminaron en los 7 años fijados para el mismo, en el sistema antiguo, es decir en 1999 y 2000; la merma para el partido, fue de -11,5% y -10,6% respectivamente, valores que presentan una leve tendencia en baja de un ciclo a otro (0,9%).

La merma en los establecimientos públicos urbanos, presenta valores más bajos, que la del partido, con una tendencia también en baja; ya que pasa de -8,0% en el ciclo '93/'99 a -7,0% en el ciclo '94/2000; con una diferencia de 1 punto.

En los establecimientos privados la merma presenta una tendencia en suba, con valores de -2,5% en el ciclo '93/'99 y -15,1% en el ciclo '94/2000, presentando un incremento del -12,6%.

En los establecimientos ubicados en áreas rurales aumenta considerablemente el porcentaje de alumnos que finaliza sus estudios en término (30,7%), pasando de -54,5% (ciclo '93/'99) a -23,8% (ciclo '94/2000). No obstante, el análisis de los porcentajes de merma de estos establecimientos debe realizarse considerando que los mismos presentan matrículas reducidas y en consecuencia el número de alumnos que ingresan o egresan de cada ciclo es pequeño. La merma en los establecimientos públicos del nivel polimodal presenta valores similares a los del partido, con una tendencia también en baja; ya que pasa de -63,3% en el ciclo '93/'99 a -59,3% en el ciclo '94/2000; con una diferencia del 4,0%. De un análisis más detallado, surge que todas las escuelas del partido presentan valores negativos, con porcentajes de alumnos que no culminan sus estudios en el tiempo previsto, superior al 50%.

Considerando la situación de las escuelas públicas, la E.E.T. N° 1 es la única que disminuye levemente el porcentaje de merma (-75,5% a -62,8%). La E.E.A. N° 1 y la E.E.M. N° 2 aumentan dicho porcentaje.

En los establecimientos privados la merma presenta igual tendencia, con valores de -55,4% en el ciclo '95/'99 y -55,5% en el ciclo '96/2000, presentando valores algo menores que los del partido y las escuelas públicas. Analizando en forma particularizada la situación de los dos colegios privados del partido, se observan tendencias diferenciadas, ya que mientras el Colegio San José reduce el porcentaje de alumnos que no culminan sus estudios en el tiempo previsto (-65,4% a -58,3%), el Colegio Manuel Belgrano sigue una dirección opuesta pasando del -40,5% a -51,1%, incrementándose considerablemente los valores.

Dada la multidimensionalidad del fenómeno de la pérdida de alumnos en los diferentes niveles educativos, resulta de suma importancia conocer las variables que influyen para que los alumnos no finalicen el ciclo en los tiempos estipulados, definiendo si la merma en la matrícula representa abandonos transitorios, traslados a otros establecimientos, atrasos en la culminación del ciclo escolar o la efectiva deserción del sistema.

El seguimiento de los alumnos a efectos de detectar e intervenir precozmente en las situaciones de riesgo, constituye una actividad que debe ser considerada prioritaria en todos los establecimientos educativos.

Si bien la oferta de servicios educativos pareciera cubrir por ahora bastante bien las necesidades de la población, sería necesario evaluar en forma permanente la demanda de dichos servicios, especialmente en los sectores que presentan mayores tasas de crecimiento, a los efectos de realizar ajustes si fueran necesarios.

En el actual marco de globalización económica e incesante cambio tecnológico que consolida un mercado cada vez más competitivo y la consecuente necesidad de contar con una formación y capacitación sólidas; se vuelve imprescindible mencionar que el cada vez más escaso presupuesto asignado a la educación pública, constituye un importante obstáculo para garantizar una educación de calidad y accesible a todos.

En este contexto, el sistema educativo debe asegurar una educación que prepare para una inserción laboral de acuerdo a las necesidades actuales, considerando especialmente la situación local. También debe asegurar la accesibilidad universal a sus servicios, constituyéndose en una herramienta de verdadera transformación social y no en un instrumento de legitimación de las diferencias sociales.

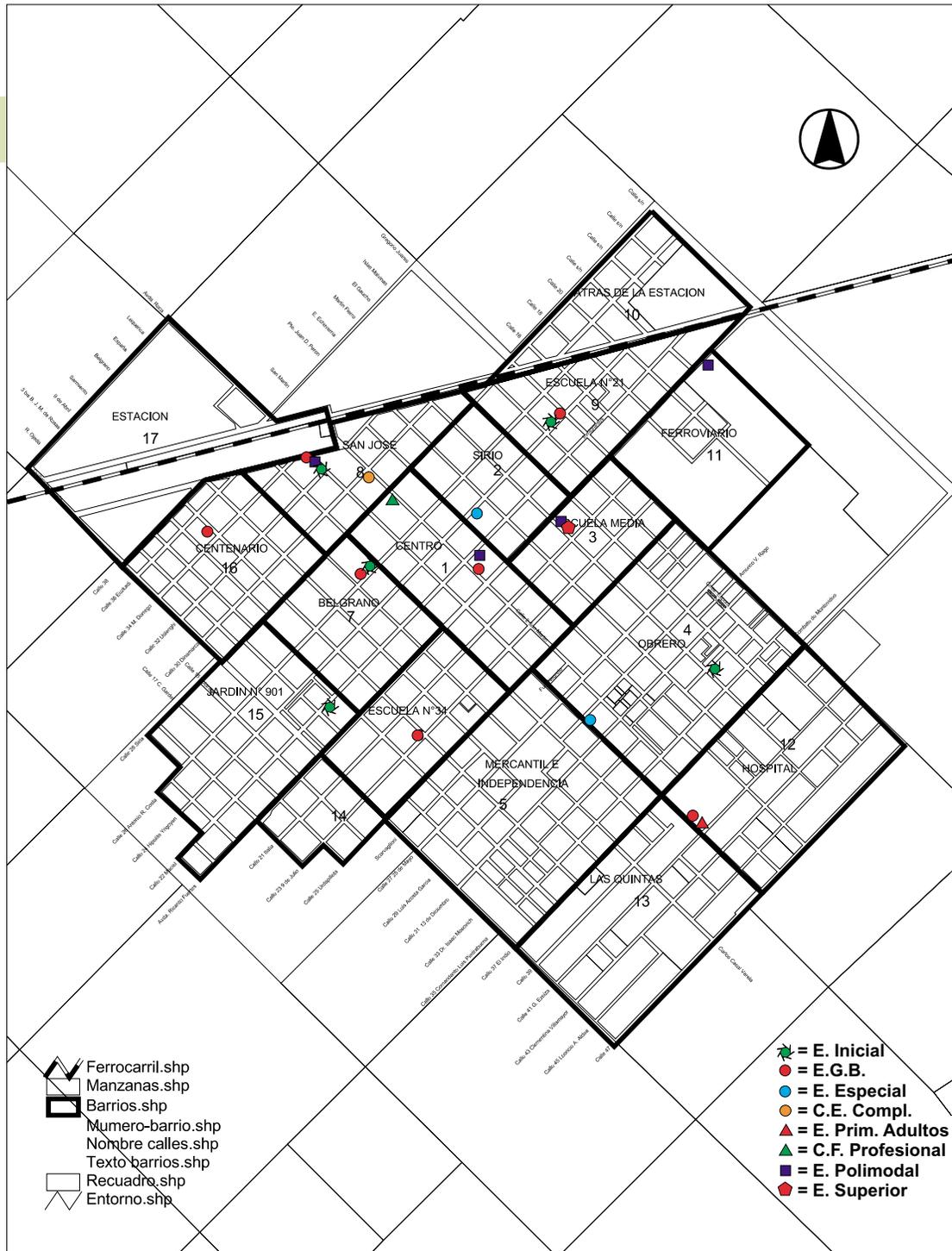
El recorte presupuestario limita la designación de recursos humanos, la realización de ampliaciones y/o nuevos establecimientos, las refacciones necesarias, la provisión de equipamientos y materiales didácticos, etc., obligando, muchas veces a que la solución de las problemáticas recaiga en las Asociaciones Cooperadoras, es decir en la Comunidad Educativa; situación considerablemente agravada a partir de la implementación de la Reforma Educativa, realizada en 1995 en forma rápida y sin asegurar las condiciones necesarias.

La histórica y sistemática lucha por la defensa de la educación pública en nuestro país, llevada a cabo por diversos actores sociales (estudiantes, no docentes, maestros, profesores, padres, etc.) constituye el núcleo de reafirmación conceptual y política desde donde seguir debatiendo el futuro de nuestra "educación".

Frente a este complejo panorama y en el marco de las actuales políticas económicas y educativas, se vuelve imprescindible profundizar en la identificación de problemáticas para elaborar estrategias concretas que den respuestas, articulando y optimizando los recursos existentes, sin perjuicio de la toma de medidas que apunten a los aspectos estructurales de los problemas.

Ciudad de Coronel Dorrego: Establecimientos educativos

Volver al texto



■ La Salud

La salud

La salud, en un sentido pleno, involucra todos los aspectos de la persona, mentales, físicos y sociales. Una persona no puede estar en salud si no le resulta posible alimentarse adecuadamente, integrarse a la sociedad, acceder a un trabajo y a una vivienda dignas, vivir en un marco de justicia, libertad y respeto a los derechos humanos, etc. El concepto de salud se encuentra estrechamente vinculado al de calidad de vida. El derecho a la salud, contemplado expresamente en el artículo 25 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos (Asamblea General de la ONU-1948) reclama "el derecho de todo hombre a un nivel de vida adecuado que asegure la salud" y constituye uno de los derechos inalienables del ser humano.

La Organización Mundial de la Salud define a la salud como el completo estado de bienestar biológico, psicológico y social y no solamente la ausencia de enfermedad. Esta definición se completa con la idea de proceso. La salud y la enfermedad, entonces, ya no pueden ser definidas como entidades aisladas, sino como partes inseparables de un proceso, que en razón de acontecer en seres humanos, resulta indefectiblemente social e históricamente determinado. Tampoco puede verse la salud desde una concepción individual sino entendida en términos de salud colectiva.

Así, la presencia o no de la enfermedad, difícilmente puede ser atribuida a un factor o causa específicos, reconoce una multicausalidad y, en consecuencia la influencia de factores biológicos, psicológicos, ambientales, sociales, económicos, políticos, culturales, etc. Resulta imposible pensar en el estado de salud o enfermedad de una población sin considerar los modelos políticos y económicos vigentes y, obviamente las políticas sociales diseñadas e implementadas a partir de ellos, específicamente las orientadas hacia la salud pública.

La salud de una población, en suma, depende en gran medida de acertadas decisiones desde el nivel político, sólidamente sustentadas en un profundo conocimiento de la realidad local y las necesidades de la gente.

A la luz del presente análisis, podría definirse a la salud de un grupo humano, como un hecho social, producto de una circunstancia política, cultural y social, contextualizada en un determinado tiempo y lugar. El estado de salud de una población es un indicador que refleja el grado de satisfacción colectiva de las necesidades vitales de la misma, y este grado de satisfacción de las necesidades determina, a su vez, diferentes perfiles epidemiológicos para los diferentes grupos sociales.

A partir del estudio de los factores determinantes de la salud de los individuos y de la sociedad, puede afirmarse que los componentes sociales tienen un peso importante y que el sistema de atención de la salud en forma aislada no puede garantizar el buen estado de salud de la población.

La epidemiología estudia el proceso salud-enfermedad en su dimensión total. Constituye la "inteligencia" de la salud pública, ya que a partir de las conclusiones y recomendaciones aportadas por los estudios epidemiológicos es posible desarrollar e implementar políticas sanitarias ajustadas a las necesidades reales de la población.

Es por eso que la totalidad de las variables analizadas en el presente estudio: población, vivienda, educación, servicios disponibles, riesgos de accidentes, recreación, sectores con Necesidades Básicas Insatisfechas, desocupación, tipo de ocupación, evolución y expectativa de los sectores económicos, etc. constituyen aportes enriquecedores al conocimiento de la realidad del partido, elementos del "diagnóstico situacional de la población" e insumos importantes para la elaboración de estrategias de intervención. Los llamados indicadores negativos de salud, tales como las tasas de morbilidad o mortalidad, constituyen medidas que dan cuenta tanto del grado de desarrollo social y económico de un país como de los resultados de las acciones en salud. No obstante, si bien permiten dimensionar la situación sanitaria, no resultan suficientes para explicar las causas de esa situación.

Conocer los factores causales implica la realización de estudios más complejos, para los cuales el presente trabajo servirá de plataforma; desde la convicción de que, en la salud, los componentes socio-ambientales revisten carácter determinante y necesariamente deben ser considerados a la hora de la elaboración de planes y estrategias que apunten a mejorar la salud de la población. Un “plan de salud” eficiente no puede ser efectivo si no considera todas las variables intervinientes, del mismo modo que los problemas de salud de una comunidad no pueden ser resueltos sin la participación de todos los sectores y actores sociales involucrados.

A continuación se analizan los indicadores del estado de salud de la población y del sistema de atención de la salud, reiterando que este último sólo puede resolver los problemas de salud en pequeñas proporciones, si no se incluye en este proceso a otros sectores, en particular el educativo, que reviste particular importancia en la realización de acciones preventivas.

Según el INDEC, para el período 1995 -2000, la esperanza de vida al nacer en la Argentina era de 73,1 años (69,7 años para los hombres y 76,8 años para las mujeres); ubicándose entre los primeros lugares de Latinoamérica, después de Costa Rica (76 años), Cuba (75 años) y Chile (74 años).

De acuerdo al “Informe del Banco Mundial”, del año 1999 sobre los Indicadores de Desarrollo Mundial, en el año 1997, la esperanza de vida al nacer, en la Argentina era de 73 años; inferior a la estimada para el Japón (80 años); Canadá (79 años); Francia, España, Italia y Australia (78 años); Alemania y Reino Unido (77 años); Estados Unidos (76 años) y Chile (75 años), aunque superior a la considerada para Bolivia (61 años); Brasil (67 años) y el promedio de los países de América Latina y el Caribe (70 años). Considerando la clasificación que realiza la ONU, en el marco del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la esperanza de vida en Argentina en el año 2000 es 73,1 años; ocupando el 3° puesto en Latinoamérica, por debajo de Cuba (75,8 años) y Chile (75,1 años). El valor más bajo corresponde a Paraguay (68,8 años). La media de América Latina y el Caribe alcanza a 69,7 años.

De acuerdo al mismo informe del Banco Mundial, en 1997, la tasa de mortalidad general, en Argentina era del 8,0 por 1.000 habitantes, similar a las de China y Estados Unidos; superior a los valores que registraban Canadá, Japón y el promedio de los países de América Latina y el Caribe (7,0 por 1.000 habitantes) e inferior a los valores de Francia (9,0 por 1.000 habitantes); Italia, España y Alemania (10,0 por 1.000 habitantes) y Reino Unido (11,0 por 1.000 habitantes), estos últimos afectados por una pirámide poblacional con prevalencia de personas de edad avanzada.

Según información del Ministerio de Salud de la Nación, en el año 2000, la tasa de mortalidad general para el país era de 7,5 por 1000 habitantes (277.148 casos), con valores de 8,3 para los varones y 6,7 para las mujeres) y con una participación en las causas del 33,0% de enfermedades del sistema circulatorio (10,2% de insuficiencia cardíaca; 8,1% de enfermedades cerebrovasculares; 7,6% de enfermedades isquémicas del corazón y 7,1% de otras enfermedades); 20,0% de tumores malignos (19,2% de tumores malignos y 0,8% de carcinoma in situ, tumores benignos y de comportamiento incierto); 11,5% de enfermedades del sistema respiratorio (3,6% de infecciones respiratorias agudas y el 7,9% de otras patologías); 7,0% por causas externas (2,3% de traumatismos accidentales; 1,2% de accidentes de tránsito; 1,0% de suicidios y 2,5% por otras causas); 4,7% de enfermedades infecciosas y parasitarias (3,3% de septicemia; 0,5% de enfermedad por virus H.I.V.; 0,2% de tuberculosis y 0,7% de otras patologías); 3,2% de diabetes mellitus; 2,5% de enfermedades del sistema urinario; 2,1% de afecciones originadas en el período perinatal; 9,3% por otras causas y 6,7% por causas mal definidas o desconocidas. Las principales causas de mortalidad coinciden con las registradas en los países desarrollados.

De acuerdo a la misma fuente, el mayor porcentaje de Años de Vida Potencialmente Perdidos (AVPP es un indicador de muerte temprana que se construye considerando las muertes de menores de 70 años) correspondió a las enfermedades infecciosas y accidentes violentos (20,0% para cada categoría), siguiéndole las enfermedades tumorales y cardiovasculares con valores del 14,0%, respectivamente. Al resto de las causas le correspondió el 32,0% de los años de vida potencialmente perdidos.

Considerando los años de vida potencialmente perdidos por cada 10.000 habitantes, para el país, los valores fueron de: 108,3 AVPP por causas cardíacas; 107,0 AVPP por causas tumorales; 156,8 AVPP por causas infecciosas y 159,1 AVPP por accidentes violentos. En total en el país, en 1999, considerando todas las causas de muerte, se perdieron 782,6 AVPP por cada 10.000 habitantes. Considerando las diferentes regiones en que se divide el país, los mayores porcentajes de AVPP correspondieron a la Región Noreste (1.007,7 AVPP cada 10.000 habitantes por todas las causas), en particular a las provincias de Chaco (1.147,0 AVPP) y Formosa (1.084,4 AVPP). Otras provincias con valores que superaron los 900 AVPP fueron: Jujuy (971,8 AVPP), Misiones (929,5%), Corrientes (905,6%) y Salta (901,7 AVPP). Las provincias con los valores más bajos fueron: Tierra del Fuego (473,3 AVPP) y Neuquén (589,4 AVPP). En Buenos Aires, dicho valor fue de 765,8 AVPP (129,0 AVPP por causas cardíacas, 114,8 AVPP por causas tumorales, 140,6 AVPP por causas infecciosas y 148,7 AVPP por accidentes violentos). Sin duda la lectura de estas cifras da cuenta de las condiciones de vida de amplios sectores poblacionales de nuestro país, determinantes en gran medida de muertes prematuras. Las principales enfermedades notificadas oficialmente en el país, en el año 1999, registraron las siguientes cifras: Influenza: 894.468 casos; diarreas en menores de 5 años: 427.245 casos; diarreas en mayores de 5 años: 289.542 casos; neumonía: 124.292 casos; hepatitis A y otras sin especificar: 32.013 casos; parotiditis: 24.028 casos; rubéola: 10.831 casos; tuberculosis: 8.000 casos; supuraciones genitales: 5.776 casos; sífilis: 1.514 casos; SIDA: 997 casos y cólera: 1 caso. Analizando la evolución de los últimos 5 años ('95-'99), se observa una marcada tendencia al incremento de los casos de diarreas en menores y mayores de 5 años, influenza y neumonía. Los casos de supuraciones genitales, parotiditis, rubéola, tuberculosis, sífilis, cólera y SIDA, presentan una tendencia descendente; mientras que la hepatitis A y otras sin especificar no acusan variaciones de importancia. Analizando los indicadores de morbilidad, se observa que en nuestro país existen dos perfiles sanitarios, claramente definidos, característicos de la llamada transición epidemiológica. Aún persisten las afecciones transmisibles e inmunoprevenibles y las vinculadas a la malnutrición y la pobreza, propias de los países sub-desarrollados; coexistiendo con las enfermedades crónicas, degenerativas, cardiovasculares, accidentes, lesiones, violencia social, adicciones y enfermedades mentales; todas ellas estrechamente relacionadas con los procesos de urbanización y de concentración industrial, el trabajo y las condiciones y hábitos de vida de los diferentes sectores sociales. Si bien nuestro país se diferencia de los países desarrollados por cuanto en ellos existe un mayor control de las enfermedades infecciosas y vinculadas a la pobreza, se les parece en la prevalencia de las llamadas enfermedades de la "civilización".

La desnutrición infantil

De acuerdo al "Informe sobre el Desarrollo Mundial" 2000-2001, dado a conocer recientemente por el Banco Mundial, en las naciones pobres la proporción de niños menores de cinco años que padece de malnutrición, en algunos casos alcanza al 50%. En los países ricos, dicho porcentaje es menor del 5%.

En 1995, según el "Informe Mundial de la Infancia 1998" de UNICEF, si bien la tendencia de la desnutrición, en líneas generales iba en descenso, países como Níger, Burundi y Madagascar (Africa) presentaban porcentajes de niños menores de 5 años desnutridos que oscilaban entre el 35 y el 40%. En Asia, los valores correspondientes a Bangladesh y Nepal se ubicaban entre el 50 y el 60%; mientras que en América Latina, los países con mayores porcentajes de niños menores de 5 años desnutridos eran: Guatemala, Haití y Honduras, con valores que oscilaban entre el 20 y el 30% de la población de dicha edad.

La OMS calcula que la mitad de todas las muertes de niños ocurridas en países sub-desarrollados durante 1995, se debieron a problemas relacionados con la desnutrición. El término desnutrición se utiliza para definir las consecuencias de la combinación de una ingesta inadecuada de energía proteínica y micronutrientes, con infecciones frecuentes.

Según estimaciones no oficiales, y a pesar de la falta de información actualizada, los niveles de desnutrición infantil promedio de nuestro país estarían en la franja del 13-15%, presentando valores más bajos en los niños menores de 6 meses (5%), protegidos por la lactancia materna y por los controles y programas de salud (Plan Materno Infantil) que incluyen entregas de leche. En los grupos etarios siguientes, de 7 a 24 meses y de 2 a 4 años los índices suben bruscamente (19% y 16%, respectivamente), coincidentemente con el espaciamiento o desaparición de los controles y la menor presencia de programas que acompañen la sustitución de la leche por alimentos. Según cifras oficiales de noviembre de 1995, en el Conurbano, el 21,6% de los niños de 2 a 6 años presentaba síntomas de desnutrición.

Entre los métodos para valorar el estado de nutrición y fundamentalmente para diagnosticar la desnutrición, se recurre a la evaluación de la dieta y del desarrollo psico-físico y motor, realizando exámenes clínicos, pruebas de laboratorio y mediciones antropométricas. Estas últimas constituyen una manera rápida y conveniente de valorar el estado nutricional en términos de proteínas y reserva de grasa. Las medidas consideradas son: peso, talla, grosor del pliegue del tríceps y superficie de la parte media del brazo.

Aunque no necesariamente la baja talla significa una consecuencia de la desnutrición, vale la pena mencionar que, según estudios realizados en el año 1994 en Jujuy, el 17,2% de los niños tenía una estatura menor que la esperada para su edad y el 12,5% una estatura muy baja. En Salta y Formosa estos valores alcanzaron al 14,4% y 10,4% y al 14,1% y 8,8%, respectivamente.

El consumo alimentario deficiente y las infecciones pueden considerarse la principal causa de las altas tasas de morbi-mortalidad de los países sub-desarrollados. Ambos conforman un círculo vicioso, ya que en los niños malnutridos se reducen las capacidades de defensa del sistema inmunológico, situación que aumenta la frecuencia, gravedad y duración de las enfermedades. Por otra parte, los niños enfermos pierden con mayor rapidez sus nutrientes y ven disminuido su apetito.

La desnutrición se perpetúa de generación en generación. Las niñas con retraso en su crecimiento serán mujeres de baja talla, con mayores probabilidades de tener hijos o hijas de bajo peso al nacer. En el caso de tener hijas, éstas a su vez tendrán más probabilidades de ser mujeres de baja estatura... y así sucesivamente si no se toman las medidas para interrumpir el ciclo.

Además, y a modo de referencia, puede mencionarse que según cifras del Ministerio de Salud de la Nación, en el año 2000, en el país, el 1,0% de los nacidos vivos presentaba muy bajo peso al nacer (< de 1.500 grs.) y el 7,0% presentaba bajo peso al momento de nacer (< de 2.500 grs.). Se estima que aproximadamente el 50 % de los niños muertos antes del año nacieron con bajo peso. En la provincia de Buenos Aires, el 1,1% de los recién nacidos vivos presentaba muy bajo peso al nacer y el 7,4%, bajo peso.

Las cifras alertan sobre la importancia de asegurar el buen estado nutricional de las madres, muchas de ellas adolescentes y de los menores de 1 año, especialmente en las poblaciones de mayor riesgo.

La desnutrición está asociada con frecuencia a factores económicos. Es mucho más probable que allí donde haya un crecimiento económico y una distribución más igualitaria de las riquezas; accesibilidad a los servicios sociales y se realicen las inversiones necesarias para garantizar una vida digna para la población, existan menos riesgos de desnutrición para los niños. Las causas de la desnutrición son múltiples, entre ellas pueden mencionarse causas vinculadas a la alimentación, la salud y las prácticas de atención. Dichas causas también pueden clasificarse en: inmediatas (a nivel individual), indirectas (a nivel del hogar y la familia) y básicas (a nivel de la sociedad), de modo tal que los factores de cada nivel influyen sobre los otros niveles.

La desnutrición se halla fuertemente relacionada con la pobreza y la incapacidad de muchas familias de asegurar una dieta que proporcione los nutrientes necesarios (proteínas, alimentos energéticos, micronutrientes, vitaminas y ácidos grasos esenciales) para un adecuado crecimiento y desarrollo de los niños. Constituye un gravísimo problema de salud que podría atenuarse o evitarse, optimizando la dieta a partir de incluir los nutrientes necesarios o empleando de otra manera los componentes de la estructura alimentaria habitual, situación que implica un cambio de hábitos alimentarios

que muchas veces, además de las limitaciones económicas, es resistido desde lo cultural. Sin dudas, la elaboración del menú, considerando las necesidades de nutrición para cada edad, es fundamental. No obstante la causa básica de la desnutrición infantil remite, las más de las veces a cuestiones económicas, las que determinan el acceso o no a los servicios de salud, la posibilidad de planificación familiar, la provisión de agua potable, el saneamiento ambiental, la educación, etc.

Sobre estos aspectos es que deben realizarse esfuerzos para disminuir los valores de desnutrición, aunque sin olvidar que la causa determinante continuará siendo la pobreza, y que en los hogares pobres los integrantes más vulnerables y afectados son los niños. Se estima que de cada 10 niños nacidos en los países sub-desarrollados, 4 viven en condiciones de pobreza extrema, pobreza que condiciona todos los aspectos de su vida, desde su estado nutricional hasta su esperanza y calidad de vida. La pobreza es la principal causa de que millones de niños se encuentren desnutridos, o enfermos, o mueran por causas absolutamente prevenibles.

Es necesario garantizar el cuidado de los niños, para que puedan disfrutar de vidas más sanas, identificando las deficiencias e implementando programas que den respuesta a necesidades nutricionales, por medio de estrategias que al tiempo que contemplen las posibilidades económicas y culturales concretas para afrontar un cambio de hábitos, instrumente los mecanismos de acción y comunicación para difundir información entre las familias afectadas o en riesgo acerca de las causas y las consecuencias para sus hijos de una malnutrición, como así también de las acciones concretas para evitarla o superarla, generando un proceso participativo que posibilite una conciencia colectiva del problema. Pero los niños también necesitan una buena atención de la salud, estímulos intelectuales, protección contra la violencia, educación de buena calidad y accesible. Sólo desde un abordaje integral de las condiciones en que viven los niños y de sus familias se les garantizará un derecho inalienable el derecho a la vida.

La mortalidad materno - infantil

La mortalidad materno-infantil, y en forma especial la infantil resulta un indicador trazador del desarrollo social de un país y de la distribución de su riqueza social. En forma indirecta estas medidas dan cuenta de las condiciones de vida (empleo, vivienda, saneamiento del medio, alimentación, educación, accesibilidad a los servicios de salud, etc.) de los diferentes grupos poblacionales, como así también de las barreras existentes en el acceso a los servicios de salud.

Considerando la mortalidad materna en el mundo, según la ONU, en 1996 murieron 585.000 mujeres por causas relacionadas con la maternidad, dejando aproximadamente 1 millón de niños huérfanos. Se considera muerte materna la de toda mujer mientras está embarazada o dentro de los 42 días completos de terminado el embarazo, por cualquier causa relacionada o agravada con el embarazo en sí mismo o en su atención, pero no por causas accidentales o incidentales.

Según información del Ministerio de Salud de la Nación, en el año 2000, el 97,9% de los nacimientos registrados, se produjo en establecimientos asistenciales. En todos los territorios analizados (provincias, Ciudad de Buenos Aires y partidos del Gran Buenos Aires), los porcentaje de partos institucionalizados superaron el 90%, presentando el valor más alto en San Luis, Santa Cruz y Tierra del Fuego (99,9% cada uno).

La excepción fue Catamarca, con un 59,1%. En la provincia de Buenos Aires, los partos institucionalizados alcanzaron al 99,3%.

La tasa de mortalidad materna en la Argentina en 1997 era del 0,4 por 1.000 nacidos vivos; superior al 0,1 por 1.000 de EE.UU; similar al 0,4 por 1.000 de Europa e inferior al 1,9 por 1.000 de América Latina; al 3,8 por 1.000 de Oceanía y Asia y al 8,8 por 1.000 de África; según valores registrados en el año 1996.

Según datos del Ministerio de Salud de la Nación, la tasa de mortalidad materna en el año 2000, también era del 0,4 por 1.000 nacidos vivos (245 defunciones maternas).

Considerando el número de defunciones maternas por grupos de edad, el valor mayor se encontraba en las mujeres de 30 a 34 años (64 defunciones), siguiéndole el grupo de 35 a 39 años (53 defunciones), el grupo de 25 a 29 años (40 defunciones), las mujeres

de 20 a 24 años (33 defunciones), las mujeres de 15 a 19 años (28 defunciones) y el grupo de 40 a 44 años (22 defunciones). En el grupo de 10 a 14 años se registraron 2 defunciones, mientras que en el de mujeres de 45 años y más se registró sólo 1 muerte. Las causas más frecuentes de mortalidad materna en nuestro país registradas en el mismo año se discriminaron de la siguiente manera: el 60,4% por causas obstétricas directas, tales como las que resultan de complicaciones del embarazo, trabajo de parto y puerperio; como así también de intervenciones, omisiones, tratamientos incorrectos o de una serie de acontecimientos originados en las circunstancias mencionadas (hemorragias previas y posteriores al parto, edemas, placenta previa, sepsis y/o complicaciones relacionadas con el puerperio, etc.); el 29,4% por abortos y el 10,2% por causas obstétricas indirectas que son las resultantes de una enfermedad previa al embarazo o que evoluciona durante el mismo, es decir que no obedecen a razones directas vinculadas con el embarazo pero sí son agravadas por los efectos fisiológicos del mismo. Un número considerable de estas muertes maternas, podría ser reducido por la implementación de estrategias vinculadas a la salud reproductiva de la mujer, tales como controles prenatales, atención adecuada del parto y puerperio, etc. La segunda causa de muerte materna es el aborto, que nuclea al 29,4% de las muertes. Frente a esta problemática las adolescentes constituyen un grupo de alto riesgo, ya que presentan una alta frecuencia de abortos y suelen retardar la búsqueda del procedimiento, sometiéndose al mismo a una edad gestacional más avanzada, con el consiguiente aumento de la posibilidad de complicaciones. Los problemas del embarazo adolescente presentan fuertes implicaciones sociales, especialmente en los sectores de menores recursos.

Comparando la tasa de mortalidad materna del país, registrada en el año 2000 (0,4 por 1.000 nacidos vivos) con las registradas en las provincias, se observa que los valores más altos corresponden a: Formosa (1,8 por 1.000 nacidos vivos); San Juan (1,0 por 1.000 nacidos vivos); Santiago del Estero (0,9 por 1.000 nacidos vivos) y Tierra del Fuego (0,9 por 1.000 nacidos vivos). Los valores más bajos se registraron en: Córdoba y Ciudad de Buenos Aires (0,1 por 1.000 nacidos vivos, respectivamente) y La Pampa y Entre Ríos (0,2 por 1.000 nacidos vivos). En la provincia de Buenos Aires la tasa presentó un valor de 0,1 por 1.000 nacidos vivos. Los altos valores registrados en algunas provincias dan cuenta de la inequidad en la atención de embarazada y las dificultades de accesibilidad a una atención apropiada.

La tasa de mortalidad infantil expresa el riesgo de muerte de los niños menores de un año, relacionando el total de muertes producidas en este grupo etario en un lugar y período determinados, con el total de nacimientos registrados en igual tiempo y lugar. La mortalidad infantil se divide en distintos períodos: fetal, hasta las 36 semanas de gestación; perinatal desde las 36 semanas en adelante, neonatal, hasta los 28 días de vida (hasta los 7 días neonatal precoz y hasta los 28 días, neonatal tardía) y posneonatal, de los 29 días hasta el año de vida. La mortalidad neonatal se encuentra fuertemente influenciada por factores vinculados con la atención del embarazo, del parto y del recién nacido, muchas veces de difícil resolución. La mortalidad posneonatal o tardía, en cambio se halla más ligada a factores socio-ambientales, es decir a las condiciones de vida en que los niños crecen y se desarrollan. Los dos tercios de estas muertes obedecen a causas evitables.

Aunque en los últimos 25 años, la mortalidad infantil mundial se redujo a la mitad, todavía, según datos de UNICEF, de los 12 millones de niños que se mueren por año en el mundo, 8 millones son víctimas de enfermedades evitables y/o inmuno-prevenibles como el sarampión, la polio o las diarreas. Considerando el período 1990/1999, en Argentina, la tasa de mortalidad infantil se redujo en un 66,7% (de 57 a 19 por cada 1.000 nacidos vivos). No obstante Argentina todavía presenta valores que deben ser reducidos.

De acuerdo a información del Ministerio de Salud de la Nación, en el año 2000, en Argentina, nacieron 701.878 niños, de los cuales, fallecieron 11.649 antes de cumplir el año de edad, valores que arrojan un promedio de 32 niños muertos por día. Al igual que en el caso de la mortalidad materna, estas muertes, en un gran porcentaje hubieran podido evitarse.

De acuerdo a "Informes del Banco Mundial", considerando países latinoamericanos, en el año 1999, la tasa de mortalidad infantil (menores de 1 año), en la Argentina era de 19 por 1.000 nacidos vivos; inferior a la de Haití (83 por 1.000 nacidos vivos); Bolivia (64 por 1.000 nacidos vivos), Guatemala (45 por 1.000 nacidos vivos); República Dominicana (43 por 1.000 nacidos vivos); Perú (42 por 1.000 nacidos vivos); Nicaragua (38 por 1.000 nacidos vivos); Brasil (34 por 1.000 nacidos vivos); Paraguay (27 por 1.000 nacidos vivos), Colombia (26 por 1.000 nacidos vivos); Panamá (21 por 1.000 nacidos vivos) y Venezuela (20 por 1.000 nacidos vivos). Dicha tasa resultaba superior a la de Trinidad y Tobago (17 por 1.000 nacidos vivos); Uruguay (15 por 1.000 nacidos vivos); Costa Rica (13 por 1.000 nacidos vivos); Chile (11 por 1.000 nacidos vivos); Jamaica (10 por 1.000 nacidos vivos) y Cuba (6 por 1.000 nacidos vivos). Las tasas de mortalidad infantil de los países desarrollados presentaban valores aproximados a los siguientes, en igual año: Japón (4 por 1.000 nacidos vivos); Australia, España, Francia, Alemania e Italia (5 por 1.000 nacidos vivos); Reino Unido (6 por 1.000 nacidos vivos) y Estados Unidos (7 por 1.000 nacidos vivos). El "Informe sobre el Desarrollo Mundial 2000/2001" presentado recientemente por el Banco Mundial en Washington, E.E.U.U., da cuenta de que mientras en los países ricos no llega a cumplir el año de vida menos de 1 niño de cada cien; en los países pobres una quinta parte de los niños muere antes de esa edad. Según información del Ministerio de Salud de la Nación, la tasa de mortalidad infantil para nuestro país, en el año 2000, fue del 16,6 por 1.000 nacidos vivos. Los valores más altos correspondieron a las provincias de Corrientes (30,4); Jujuy (23,1); Formosa (23,0); Misiones (22,2); Chaco (21,9); Catamarca (21,0) y La Rioja (20,9). A continuación se ubicaron: San Juan (19,4); Salta (18,8); San Luis y Santa Cruz (17,2 cada una); Entre Ríos (16,9); Río Negro (16,6); Chubut (15,8); La Pampa (15,3); Buenos Aires (15,1); Córdoba (15,0); Santa Fe (14,4); Mendoza (14,3); Santiago del estero (13,2) y Neuquén (11,4). Los valores más bajos se registraron en: Ciudad de Buenos Aires y Tierra del Fuego, con tasas de 9,4 y 10,5 por 1.000 nacidos vivos, respectivamente. Las causas de mortalidad infantil, para el año 2000, fueron: ciertas afecciones originadas en el período perinatal (51,1%); anomalías congénitas (21,2%); enfermedades del sistema respiratorio (7,1%); causas externas, entre las que figuran accidentes y agresiones (4,9%); enfermedades infecciosas y parasitarias (4,2%); enfermedades del sistema circulatorio (1,2%); desnutrición (0,9%); meningitis (0,7%); tumores (0,3%) y por el resto de las causas y causas mal definidas o desconocidas (8,4%).

En el año 2000 en el país y en la provincia de Buenos Aires nacieron un total de 701.878 y 248.838 niños, respectivamente. La proporción de nacidos vivos de madres menores de 20 años en el año 2000 fue del 15,2%, representando 106.377 nacimientos. En la provincia de Buenos Aires, dicho porcentaje fue de 12,3% (30.513 nacimientos). La proporción de nacidos vivos de madres analfabetas o con ciclo primario incompleto, en el año 2000 presentó un valor del 10,3%, es decir 72.451 nacimientos. En la provincia de Buenos Aires, dicho valor fue del 4,6% (11.483 nacimientos), lo que representa un claro indicador de la situación de pobreza, vulnerabilidad y riesgo, ya que miles de niños tienen madres con dificultades para comprender la palabra escrita. Resulta indudable la fuerte relación existente entre la mortalidad infantil y la edad de la madre, su nivel educativo, su condición socio-económica, la accesibilidad a la atención de la salud, etc.

En la década del '50, la mortalidad infantil en la Argentina era del 60 por 1.000. En los años siguientes muestra una tendencia en baja, hasta alcanzar en 1999 (según la Dirección de Estadística de Salud del Ministerio de Salud de la Nación) un valor del 17,6 por 1.000 nacidos vivos. Esta declinación se debe, a acciones de fondo tales como los programas de vacunación que permitieron erradicar o reducir drásticamente enfermedades como la poliomielitis, el sarampión, la difteria y la tos convulsa; el suministro de sales de rehidratación oral, fundamentales en la lucha contra la diarrea; los programas de lactancia; un mayor acceso de la mujer a la educación; el control durante el embarazo y otras medidas implementadas masivamente. Deberá observarse la tendencia de la tasa en los próximos años para evaluar las razones a las que obedece dicho comportamiento. Como ya se ha mencionado con anterioridad, la mortalidad infantil se encuentra estrechamente vinculada a las condiciones socio-económicas, reflejando su comportamiento, muchas veces, las condiciones de vida deficientes de amplios sectores de la población.

Argentina: tasa de mortalidad infantil (por 1.000 nacidos vivos). Período 1970/2000

	70	74	80	84	87	88	91	94	95	96	97	98	99	2000
	61,2	44,4	33,2	29,7	25,8	25,8	24,7	22,0	22,2	20,9	18,8	19,1	17,6	16,6

Fuente: Ministerio de Salud de la Nación.

La tasa de mortalidad neonatal para el país en el año 2000 era del 10,9 por 1.000 nacidos vivos. Si la discriminamos por criterios de evitabilidad, hubieran sido reducibles; por diagnóstico y tratamiento oportuno: en el embarazo el 36,0% de las muertes, en el parto el 11,5%, en el recién nacido el 11,4% y por otras causas reducibles el 1,5%; totalizando el 60,4% de las muertes neonatales.

La tasa de mortalidad posneonatal para el país en el año 2000, era del 5,7 por 1.000 nacidos vivos. Si la discriminamos por criterios de evitabilidad, el 10,5% de las muertes hubieran sido reducibles por prevención, el 9,4% por tratamiento, el 23,9% por prevención y tratamiento y el 12,9% por otras formas; totalizando el 56,7% de las muertes posneonatales.

Según información de la Subsecretaría de Planificación de la Salud y la Dirección de Estadísticas y Censos de la Provincia de Buenos Aires, en 1991 la provincia de Buenos Aires tuvo una tasa de mortalidad infantil del 21,9 por 1.000, con valores en el Conurbano del 24,1 por 1.000 (en el segundo cordón del 25,1 por 1.000); y del 20,6 por 1.000 en el interior de la provincia.

Provincia de Buenos Aires. Indicadores comparados: natalidad - mortalidad - crecimiento vegetativo (tasas por 1.000 habitantes) - mortalidad infantil (tasa por 1.000 nacidos vivos). Período 1980/2000

	1980	1991	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Nacidos vivos	244.009	244.359	240.278	245.672	249.726	246.571	244.087	248.838
Tasa natalidad	22,5	19,4	18,0	18,2	18,2	17,7	17,3	17,5
Defunciones generales.	88.739	100.714	106.249	105.714	108.697	112.109	115.719	111.951
Tasa mortalidad	8,2	8,0	7,9	7,8	7,9	8,1	8,2	7,9
Tasa crec. veget.	14,3	11,4	10,0	10,4	10,3	9,6	9,1	9,6
Defunciones infantiles	7.200	5.576	4.867	4.772	4.421	4.509	4.054	3.748
Tasa mortalidad infantil	29,5	24,2	20,3	20,9	18,8	19,1	16,6	16,6

Fuente: Subsecretaría de Planificación de la Salud - Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires, Dirección Provincial de Estadísticas y Censo y Ministerio de Salud de la Nación.

De acuerdo a información del Ministerio de Salud de la Nación, en 1991 la tasa de mortalidad infantil en la provincia de Buenos Aires, presentó un valor de 24,2 por 1.000 nacidos vivos, iniciando un proceso declinante y asumiendo valores del 23,5 por 1.000 en 1992; 22,3 por 1.000 nacidos vivos en 1993; 21,8 por 1.000 en 1994; 22,2 por 1.000 en 1995; 20,9 por 1.000 en 1996; 18,8 por 1.000 en 1997; 19,1 por 1.000 en 1998; 16,6 por 1.000 en 1999 y 15,1 por 1.000 nacidos vivos en el año 2000.

Según las mismas fuentes, en el año 2000, en la provincia, la tasa de mortalidad neonatal fue del 9,2 por 1.000 y la de mortalidad posneonatal del 5,8 por 1.000 nacidos vivos.

Tanto las muertes maternas como las infantiles son la expresión extrema de las deficientes condiciones de vida de amplios sectores de la población, circunstancia que afecta también a quienes no mueren, dificultando y limitando el desarrollo de sus potencialidades.

Toda acción destinada a disminuir la mortalidad materno-infantil también tiene impacto en la población general, la que necesita niveles adecuados de salud y bienestar.

Las causas de la mayoría de estas muertes corresponden a patologías para las cuales el sistema de salud dispone de los recursos y la tecnología necesarias para revertir la situación; obviamente si se garantiza el acceso de la población tanto a los servicios de salud, como a una atención de calidad.

La situación en el partido de Coronel Dorrego

Considerando el período 96/99, en Coronel Dorrego el promedio de nacimientos fue de 232 niños por año; con una tasa de natalidad de 12,5 por 1.000 habitantes, para el año 1999, inferior a las del país y la provincia, con valores de 18,8 y 17,3 por 1.000 habitantes, respectivamente. La tasa de natalidad del partido presenta una tendencia estable en los últimos años (Entre los años 1995 y 1999 asume valores de entre el 12,5 y el 13,8 por 1.000 hab.).

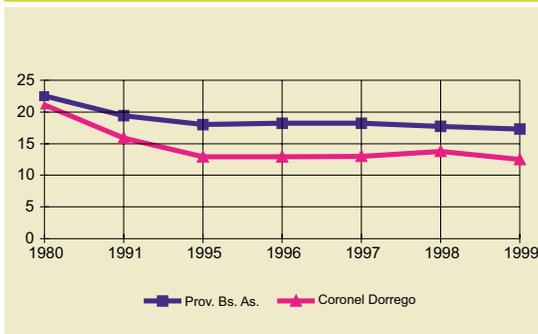
En el partido de Coronel Dorrego, la tasa de mortalidad general para el año 1999 fue de 9,2 por 1.000 habitantes, superior a las del país y la provincia, con valores de 7,9 y 8,2 por 1.000 habitantes, respectivamente. La tasa presenta algunas variaciones en los últimos años (11,2 en 1995; 7,7 en 1996 y 9,2 en 1999).

Coronel Dorrego. Indicadores comparados: Natalidad - mortalidad - mortalidad infantil (por 1.000)

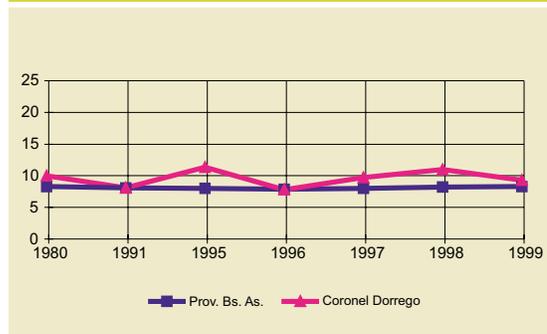
Años	1980	1991	1995	1996	1997	1998	1999
Nacidos vivos	393	282	229	229	231	244	221
Tasa natalidad	21,1	15,9	12,9	12,9	13,0	13,8	12,5
Defunc. generales	184	184	198	137	171	194	164
Tasa mortal. gral.	9,9	8,0	11,2	7,7	9,6	10,9	9,2
Tasa crec. veget.	11,2	7,9	1,7	5,2	3,4	2,8	3,3
Defunc. infantiles	11	2	2	3	7	4	2
Tasa mort. infantil	28,0	7,1	8,7	13,1	30,3	16,4	9,0

Fuente: Dirección Provincial de Estadística y Dirección de Planificación de la Salud - Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires.

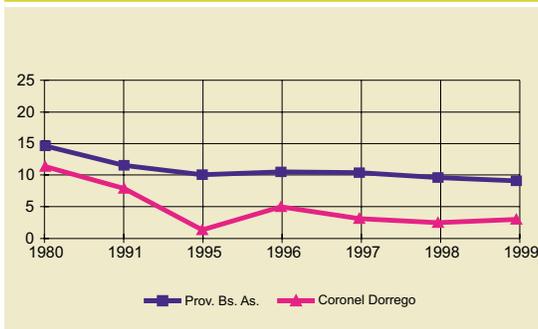
**Tasa de natalidad (por 1.000 hab.)
Evolución comparativa anual**



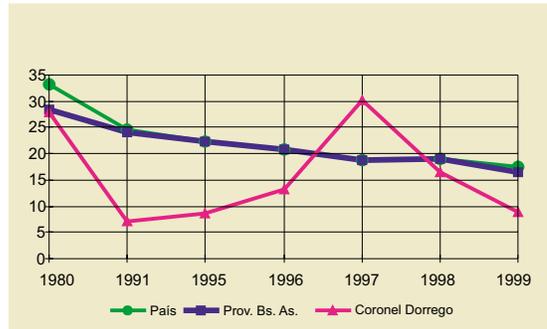
**Tasa de mortalidad general (por 1.000 hab.)
Evolución comparativa anual**



**Tasa de crecimiento vegetativo (por 1.000 hab.)
Evolución comparativa anual**



**Tasa de mortalidad infantil (por 1.000 nacidos vivos)
Evolución comparativa anual**



La tasa de crecimiento vegetativo del partido, para 1999, fue del 3,3 por 1.000 habitantes. Resulta considerablemente inferior a las del país y de la provincia, con valores de 10,9 y 9,1 por 1.000, respectivamente. La tasa presenta una tendencia decreciente en los últimos años, con una ligera suba en 1999 (En 1996 asume un valor de 5,2 y en 1999 del 3,3). En Coronel Dorrego, la tasa de mortalidad infantil, que mide el riesgo de muerte para los menores de 1 año, presenta un comportamiento irregular, con valores altos en 1997 y 1998 (30,3 y 16,4 por 1.000 nacidos vivos, con 7 y 4 niños fallecidos, respectivamente) y considerablemente más bajos en 1995 y 1999 (8,7 y 9,0 por 1.000 nacidos vivos, con 2 y 2 niños fallecidos, respectivamente). El valor que asume en 1999 (9,0 por 1.000 nacidos vivos) se ubica por debajo de las tasas del país y de la provincia de Buenos Aires, que alcanzan al 17,6 y 16,6 por 1.000 nacidos vivos, respectivamente. La tasa de mortalidad neonatal para el año 1999 fue del 9,0 por 1.000 nacidos vivos (2 niños fallecidos de menos de 29 días de vida), valor inferior a los registrados en el país y en la provincia, que alcanzan a 11,3 y 10,3 por 1.000 nacidos vivos, respectivamente. La tasa de mortalidad posneonatal para el año 1999, fue del 0,0 por 1.000 nacidos vivos (ningún niño fallecido de entre 29 días y 1 año); valor obviamente inferior a los correspondientes al país y la provincia (6,3 y 6,3 por 1.000 nacidos vivos, respectivamente).

Los servicios de salud en el país

A nivel nacional, el Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación es el organismo responsable del sector salud. Tiene a su cargo las tareas de normatización, regulación, planificación y evaluación de las acciones de salud. No obstante y en razón de la federalización del país, cada provincia posee atribuciones para velar por la salud de sus habitantes.

Se estima que cerca del 10% del Producto Bruto Interno (PBI) del país se destina a la salud (9,7% en 1999). De acuerdo a un Informe de la OMS, la Argentina se encuentra entre los 10 países que destinan mayor presupuesto a la salud, detrás de E.E.U.U. (14,0%); Uruguay (13,4%); Alemania (10,5%); Croacia (10,1%) y Suiza (9,8%). No obstante Argentina se diferencia de los países mencionados en los resultados de dicha inversión, ya que tomando como parámetro la tasa de mortalidad infantil, Argentina se ubica en el 62° puesto, en el ranking mundial laborado por la OMS en 1999. En promedio, en Argentina el gasto "per capita" en salud en 1999 era de \$ 826.-.

En el año 2000, la Organización Mundial de la Salud (OMS), dio a conocer el "Informe sobre la salud en el mundo 2000. Mejorar el desempeño de los Sistemas de Salud" en el que evalúa el desempeño de los sistemas nacionales de salud de 191 países (comprende a los sub-sectores público, privado y de seguridad social), referido a tres metas generales: mejora de la salud, respuestas a las legítimas expectativas de la población y equidad de las contribuciones financieras.

El estudio parte de la premisa de que los distintos niveles de eficiencia en la organización y el modelo de financiamiento resultan de gran importancia para explicar las diferentes tasas de mortalidad y expectativa de vida dentro de cada país y entre los países. El informe considera no solamente lo que los países han alcanzado en salud, sino lo que podrían llegar a obtener utilizando adecuadamente todos los recursos disponibles.

En dicha evaluación, Argentina (considerando datos de 1997) obtuvo diferentes puntajes: En la evaluación final (logro global de metas) obtuvo 81,6 puntos, ocupando el puesto N° 49 en el mundo. En la evaluación relativa al desempeño del sistema de salud, desciende al puesto N° 75, lo que confirma las deficiencias en la utilización de sus potencialidades. En lo concerniente a la equidad de las contribuciones financieras, su posición fue aún peor (después del puesto N° 80).

Analizando las posiciones de Argentina en términos de eficiencia, los resultados revelan la gravedad de la situación, especialmente si se considera que Argentina es el país que más recursos per cápita destina a salud, detenta la mayor cantidad de camas hospitalarias y médicos por habitante de Latinoamérica. No obstante estos indicadores, se encuentra 5° en la Región, después de Chile, Cuba, Colombia y Costa Rica.

Los indicadores considerados para la elaboración del ranking fueron:

- La Medición de la Salud (una forma de medir la efectividad del sistema de salud), para el cual se utilizó la Esperanza de Vida Ajustada por Discapacidad (EVAD), un indicador que mide el tiempo previsto de vida que se viviría gozando de una salud plena, es decir no sólo mide la esperanza de vida sino que también pondera la calidad de vida.

Este indicador considera más ajustadamente la influencia de la riqueza no sólo en términos de mortalidad sino también de calidad de vida, dado que las enfermedades causan más mortalidad entre los pobres, pero también más discapacidad.

Los EVAD se calcularon a nivel global, considerando 8 regiones. Argentina se encuentra en el puesto N° 39.

- La Distribución de la Salud, utilizando un indicador de igualdad de supervivencia infantil después de los 5 años, en los diferentes niveles socio-económicos. Argentina ocupa el lugar N° 60 del ránking.

- La Distribución de la Capacidad de Respuesta, indicador construido a partir de la opinión de 2000 informantes clave de diferentes países. En este indicador Argentina fue calificada con 3,93 puntos sobre 10, ocupando el 3° puesto con otros 37 países. Considerando la capacidad de respuesta, Argentina ocupa el puesto N° 40.

- La Equidad en la Contribución (financiación), que mide los niveles de progresividad en la financiación y la solidaridad en el aporte. Este indicador relaciona la contribución financiera de cada hogar para la atención de la salud (gastos de bolsillo para atención médica) con su capacidad de pago o de aporte. El informe remarca que en los Seguros Públicos de Salud, el aporte tiende a ser según el salario, mientras que en los privados se realiza según el riesgo y peso de la enfermedad. El gasto de bolsillo resulta muy alto en los países más pobres (más del 40% en países con menos de 1.000 dólares anuales per cápita) y mucho menor o nulo, en los países con ingresos medios o altos. Argentina desciende, junto con otros 6 países al 89-95° lugar. El país con mejor evaluación es Colombia.

La OMS destaca la importancia de optimizar los sistemas de salud de los países, para mejorar los niveles de salud, señalando la responsabilidad primaria de los gobiernos para garantizar su funcionamiento, no desentendiéndose del sector privado

El sistema de salud argentino se halla compuesto por tres subsectores:

- El Subsector Público, integrado por efectores de dependencia nacional, provincial y municipal.
- El Subsector Privado, conformado por clínicas, sanatorios, hospitales privados y los sistemas de atención pre-paga.
- El Subsector de Seguridad Social, constituido por los establecimientos de atención de la salud pertenecientes a las Obras Sociales.

Las fuentes de financiamiento de los tres subsectores provienen de: rentas generales, pago de particulares y aportes de los trabajadores y empleadores, respectivamente.

Analizando los servicios de salud, la cantidad de establecimientos asistenciales en el país en 1995, según el INDEC, era de 12.775 establecimientos sin internación y 3.310 con internación (incluyendo los de tipo mixto). De los establecimientos sin internación, 5.740 establecimientos pertenecían al sector oficial, 167 al de Obras Sociales y 6.852 al sector privado. De los establecimientos con internación, 1.231 eran del sector oficial, 55 del de Obras Sociales y 2.021 del sector privado.

En la discriminación de los establecimientos con y sin internación, los de tipo mixto, se incluyen en ambos sectores, razón por la cual las sumas no coinciden con el valor total. En 1998, según la Dirección de Estadísticas Vitales del Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación, el sector oficial contaba con 7.364 establecimientos; 6.065 sin internación (1 era nacional, 3.762 provinciales y 2.302 municipales) y 1.299 con internación (6 eran nacionales, 914 provinciales y 379 municipales).

En cuanto a la cantidad de camas en establecimientos asistenciales, en 1995, era de 155.882. De ellas, 84.094 pertenecían al sector oficial (2.341 del Servicio Nacional de Salud, 55.252 del Servicio Provincial de Salud, 20.137 del Servicio Municipal de Salud y 6.364 de Otros Servicios Oficiales); 4.403 correspondían al sector Obras Sociales y 67.243 al sector privado.

La oferta de camas en 1995 era de 45,1 camas cada 10.000 habitantes, considerando establecimientos públicos y privados, valor que desciende a 24,3 camas cada 10.000 habitantes, si sólo consideramos los establecimientos públicos. La razón de médicos por cada 1.000 habitantes era de 2,7.

De acuerdo a información de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), correspondiente al año 1995, la Argentina invierte alrededor del 9,8% de su Producto Bruto Interno (PBI) en salud, valor que supera la inversión de México (3,8%), Bolivia (4,5%), Colombia (5,7%), Brasil y Honduras (5,8%, respectivamente), Uruguay (6,5%), Canadá (9,1%) y Costa Rica (9,2%), ubicándose por debajo del 12,7% que invierte E.E.U.U. Según el Banco Mundial, en Argentina, en 1995 se gastaron casi 20.000 millones de pesos en salud, unos 810 pesos per cápita. La distribución del gasto total para ese año fue: del 23% para el Subsector Público, 35% para el Subsector de Seguridad Social y 42% para el Subsector Privado.

Los servicios de salud en la provincia de Buenos Aires

En la provincia de Buenos Aires, el Ministerio de Salud es el responsable de la salud de la población, desempeñando funciones de normatización, regulación, planificación y evaluación de las acciones de salud. A los efectos de propiciar la descentralización de algunas funciones, la provincia se encuentra dividida en 12 Regiones Sanitarias. Los recursos financieros que se destinan a la salud alcanzan aproximadamente al 7,5% del Producto Bruto Interno y al 15 % del presupuesto total provincial.

Los municipios también gestionan una parte importante de la atención de la salud, contando muchos de ellos con hospitales municipales. Los recursos financieros provienen de sus propios presupuestos y de impuestos provinciales co-participados. Los establecimientos asistenciales en la provincia, en el año 1995, totalizaban 3.891, de los cuales: 3.060 eran sin internación y 831 con internación. De los establecimientos sin internación, 1.442 pertenecían al Sector Oficial, 28 al de Obras Sociales y 1.590 al Sector Privado. De los establecimientos con internación, 268 eran oficiales y 563 privados y de Obras Sociales.

En 1995, de los 3.891 establecimientos asistenciales de la provincia, 1.710 eran oficiales (1,0% nacionales; 7,4% provinciales y 91,6% municipales) y 2.181 privados y de Obras Sociales.

En 1998, la provincia contaba con 1.827 establecimientos asistenciales del sector oficial. De ellos 1.513 no contaban con internación (1 era nacional, 1 provincial y 1.511 municipales) y 312 tenían internación (4 eran nacionales, 61 provinciales y 247 municipales). La cantidad de camas, en 1995, según el INDEC, era de 50.155; de las cuales, 26.582 pertenecían al sector oficial (2.164 del Servicio Nacional de Salud, 13.287 del Servicio Provincial de Salud, 10.765 del Servicio Municipal de Salud y 366 de Otros Servicios Oficiales), 857 al Sector Obras Sociales y 22.674 al Sector Privado.

La oferta de camas, en 1995, era de 37,1 camas cada 10.000 habitantes, considerando establecimientos públicos y privados, razón que desciende a 20,2 camas cada 10.000 habitantes. si sólo consideramos los establecimientos del sector oficial (en el Conurbano la oferta del sector oficial es de 9,5 camas cada 10.000 habitantes, con valores extremos en General Sarmiento con 4 camas cada 10.000 habitantes o en La Matanza con 3,6 camas cada 10.000 habitantes). La razón de médicos por cada 1.000 habitantes era de 2,5. El tipo de prestaciones en el Gran Buenos Aires se distribuyó de la siguiente manera: un 62% en consultas médicas, un 28% en estudios y tratamientos y un 10% en internaciones. Las consultas médicas resultaron mayores en los establecimientos privados, mientras que los estudios y tratamientos lo fueron en los establecimientos de Obras Sociales y las internaciones en los establecimientos públicos.

Analizando el Subsector Público, se observa, de acuerdo a información del INDEC, un aumento progresivo de las consultas externas que varió de 49.000.000 en 1990 a 69.000.000 en 1996, registrando un incremento del 40% y realizándose alrededor de 20.000.000 de consultas por año. Las internaciones también registraron un marcado aumento en igual período, pasando de 1.600.000 a 2.000.000, con un aumento del 25%. También los nacimientos en instituciones públicas aumentaron en un 25%, registrándose 340.000 partos en 1990 y 442.000 en 1996.

En 1998, las camas disponibles en la provincia sumaban 266.043 unidades (1.451 en establecimientos nacionales; 13.245 en establecimientos provinciales y 11.947 en establecimientos municipales). En los establecimientos de dependencia provincial se

habían realizado un total de 9.188.386 consultas médicas y 956.259 consultas odontológicas, mientras que en los establecimientos de dependencia municipal, las consultas médicas y odontológicas alcanzaban a 20.199.421 y 2.637.391, respectivamente.

Actualmente el sistema de salud, tanto a nivel nacional, provincial como municipal, se encuentra atravesando por una profunda crisis financiera, invirtiendo sumas importantes sin que exista una correlación entre dicha inversión y el estado de salud de la población, situación que el marco de las actuales políticas económicas, reviste particular gravedad. El Subsector Público no logra alcanzar la utilización óptima de sus recursos financieros, humanos y técnicos, situación que obedece en gran parte a la falta de articulación y coordinación entre los efectores que al depender de distintos niveles (nacional, provincial o municipal), funcionan en forma fragmentada, tanto administrativa como operativamente y al considerable incremento de la demanda de atención en sus establecimientos, generada en gran medida por la creciente desocupación y/o pérdida de poder adquisitivo de amplios sectores de la población que habitualmente concurrían a establecimientos del Subsector Privado o de Obras Sociales. Este incremento en la demanda genera una saturación de la capacidad de respuesta del Subsector Público que se traduce en fuertes barreras a la accesibilidad a la atención.

Por su parte el Subsector de Seguridad Social también se halla afectado por la fragmentación de la fuerza de trabajo, con el consiguiente deterioro en su financiamiento, como consecuencia de la pérdida de afiliados por el aumento del número de despidos, las bajas en el nivel salarial y el incumplimiento de las obligaciones laborales por parte de los empleadores, además de la desregulación de las Obras Sociales que lo obliga a incluirse en el circuito del mercado, compitiendo con el Subsector Privado. Este último subsector también acusa el impacto del ajuste económico, debiendo implementar nuevas estrategias que le permitan retener o captar al cada vez menor número de potenciales usuarios.

Los servicios de salud en Coronel Dorrego

Los servicios de salud del sector público

El Municipio de Coronel Dorrego se encuentra comprendido en la Región Sanitaria I, conformada además por los partidos de Adolfo Alsina, Bahía Blanca, Coronel Pringles, Coronel Rosales, Coronel Suárez, González Chaves, Guaminí, Monte Hermoso, Patagones, Puán, Saavedra, Tornquist, Tres Arroyos y Villarino.

De acuerdo a información del Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires, en 1998 las cinco principales causas de muerte del partido de Coronel Dorrego fueron:

Enfermedades del Corazón (68 casos), Tumores (120 casos), Enfermedades Cerebrovasculares (65 casos), Enfermedades Infecciosas (55 casos) y por Causas Externas (35 casos).

De acuerdo a la misma fuente, en 1998 los Indicadores de Rendimiento Hospitalario del partido fueron los siguientes: 2.626 Consultas Odontológicas; 38.988 Consultas Médicas. Los egresos, entendidos como la salida del establecimiento de un paciente hospitalizado fueron 806; los Días Camas Disponibles (período de 24 hs. durante el cual una cama se mantiene a disposición para el uso de pacientes hospitalizados) fueron 29.820; el Promedio Días Camas Disponibles, de 82; los Pacientes Día (conjunto de servicios brindados a un paciente hospitalizado en el período comprendido entre las 0 hs. y las 24 hs. de un día censal) fueron 15.640; el Porcentaje Ocupacional de Camas del 52,4%; el Giro Cama (surge de relacionar el total de Egresos con el Promedio Diario de Camas Disponibles) fue de 9,8; los Días de Estada (número de días de permanencia en el hospital de un paciente egresado) fueron 12.164; el Promedio de Días de Estada fue de 15,1; las defunciones fueron 43 y la Tasa de Mortalidad fue del 5,3 por 1.000 personas.

Comparando los valores registrados en el Hospital Local "Eva Duarte de Perón" con los considerados óptimos, el Porcentaje Ocupacional de Camas resulta inferior, ya que el mismo en el Hospital asume un valor del 46,6% y el valor óptimo para un hospital de complejidad IV se estima en el 65,0%. El Giro/Cama también resulta inferior (12,8% para el Hospital y 20,0% aproximadamente para el valor óptimo). Igual tendencia se

Indicadores de rendimiento de servicios de salud del partido de Coronel Dorrego. Año 1998

	Consultas		Egresos	Días camas disponibl.	Promedio días camas disponibl.	Pacientes Días	% ocupacional de camas	Giro Cama	Días de estada	Promedio días de estada	Defun- ciones	Tasa de morta- lidad*
	Odonto- lógicas	Médicas										
Hospital Local "Eva Duarte de Perón"	2.214	30.512	743	21.170	58	9.869	46,6	12,8	5.000	6,7	34	4,6
U. S. El Perdido	--	949	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
U. S. Oriente	230	4.863	63	8.650	24	5.771	66,7	2,6	7.164	113,7	9	14,3
U. S. Aparicio	--	198	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
U. S. Irene	--	485	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
U. S. San Román	--	206	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
U. S. "Dr. S. Loydi"	182	1.775	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Total Partido	2.626	38.988	806	29.820	82	15.640	52,4	9,8	12.164	15,1	43	5,3

Fuente: Subsecretaría de Planificación de la Salud – Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires.

* Por 1.000 personas.



Ver plano

observa en el Promedio Días de Estada (6,7 días para el Hospital y 10,0 días para el valor óptimo) y la Tasa de Mortalidad Infantil (4,6 por 1.000 personas para el Hospital y 8,0 por 1.000 personas para el valor óptimo.).

En el año 1999, según información del Ministerio de Salud de la Nación, en Coronel Dorrego se realizaron un total de 38.988 consultas médicas y 2.626 consultas odontológicas en los establecimientos públicos del partido.

En el primer nivel de atención, el partido de Coronel Dorrego cuenta con 7 Centros de Salud, con un nivel de complejidad II y dependencia municipal. De ellos, 1 se halla ubicado en la ciudad de Coronel Dorrego (Unidad Sanitaria "Dr. Santiago Loydi") y los restantes en: El Perdido-Est. José Guisasola (Unidad Sanitaria "Juana Gonard"), Aparicio, Irene, Marisol (Sala de Primeros Auxilios), Oriente (Unidad Sanitaria "Eva Duarte de Perón") y San Román. En el segundo nivel de atención se encuentra el Hospital Local General "María Eva Duarte de Perón", con un nivel de complejidad IV, también de dependencia municipal. No existen instituciones del tercer nivel de atención. Cuando la complejidad del caso lo requiere, se realizan las derivaciones correspondientes, tanto para estudio como para tratamiento.

De acuerdo a la clasificación de los establecimientos asistenciales, realizada por el Ministerio de salud de la Provincia, los establecimientos de complejidad II, brindan atención ambulatoria en Clínica Médica, Pediatría y Tocoginecología en forma permanente, pudiendo incorporar Odontología. Sus funciones, están orientadas preferentemente hacia las acciones de promoción y protección específica de la salud, aunque realizan mayor número de prácticas vinculadas a la recuperación que los del nivel anterior. No cuentan con internación.

Los establecimientos de complejidad IV, presentan diferenciadas las cuatro Clínicas Básicas (Clínica Médica, Clínica Quirúrgica, Clínica Pediátrica y Tocoginecología) en Consultorio Externo e Internación y algunas especialidades derivadas de las mismas en Consultorio Externo. Cuentan con Odontología en forma permanente y Anestesia como actividad regular, presentan desarrollo de diagnóstico y tratamiento en Laboratorio, Radiología, Farmacia, etc.; Guardia Activa en las cuatro especialidades básicas y atención domiciliaria.

La Unidad Sanitaria "Dr. Santiago Loydi", de la ciudad de Coronel Dorrego, cuenta con atención en Clínica General, Clínica Pediátrica, Odontología, Psicología y Estimulación Temprana. En el año 2001 el mayor número de atenciones correspondió a Clínica General (1.003 atenciones) y a Clínica Pediátrica (420 atenciones). En el mismo año, sobre una población atendida de 189 niños; 75 pequeños (39,7%) presentaron factores de riesgo nutricional (30 niños de 0 a 6 meses; 12 de 6 a 12 meses; 9 de 13 a 23 meses y

24 de 2 a 6 años), sin que se registraran niños con sobrepeso ni deserciones. En dicho año se recuperaron 3 pequeños. En las Unidades Sanitarias de San Román, Irene, Aparicio y Marisol, en el año 2001 se realizaron un total de 264; 98; 166 y 632 prestaciones, respectivamente, que corresponden a Clínica General.

La Unidad Sanitaria "Juana Gonard" de El Perdido, brinda atención en Clínica General, Clínica Pediátrica, Ginecología, Laboratorio, Fonoaudiología, Kinesiología y Estimulación Temprana. Cuenta con 2 camas. En el año 2001 se realizaron un total de 1.738 consultas (algo inferior al registrado en el año 2000-1.974 consultas), con un promedio mensual de 145 consultas. Las enfermedades de mayor prevalencia atendidas en la Unidad fueron: Síndromes gripales, Hipertensión, Accidentes domésticos y laborales, problemas ginecológicos y pediátricos. El establecimiento cuenta con 3 empleados que dependen de la Municipalidad y un plantel de 8 profesionales (2 médicos clínicos, 1 odontólogo, 1 médico pediatra, 1 médico ginecólogo, 1 bioquímico, 1 fonoaudiólogo y 1 kinesiólogo).

La Unidad Sanitaria "Eva Duarte de Perón" de Oriente, brinda atención en Clínica General, Odontología, Clínica Pediátrica, Ginecología y Obstetricia, Guardia, Laboratorio, Radiología y Psicología. Cuenta con un total de 27 camas: 11 camas de internación (9 en Clínica General y 2 en Maternidad) y 16 camas para internación geriátrica.

El establecimiento cuenta con 10 personas entre profesionales y técnicos (2 médicos clínicos, 1 odontólogo, 1 médico pediatra, 2 médicas tocoginecólogas, 1 bioquímico y 1 radiólogo). Además cuenta con 10 personal auxiliar y 1 empleado administrativo.

En el año 2000, en el establecimiento se registraron 129 egresos (24 por enfermedades del aparato circulatorio; 16 por enfermedades del sistema digestivo; 15 por traumatismos, envenenamientos, etc.; 13 por tumores; 11 por embarazos, partos y puerperio; 10 por enfermedades del sistema respiratorio y un total 40 egresos por otras causas: trastornos mentales (6), enfermedades endocrinas de la nutrición (8), enfermedades infecciosas (6), enfermedades del sistema genitourinario (6), etc. También se registraron 100 altas (19 por enfermedades del sistema circulatorio, 13 por enfermedades del sistema digestivo y 13 por traumatismos y envenenamientos, entre otras), 16 traslados y 12 defunciones. Considerando la población atendida por grupo etario, la mayor frecuencia de egresos, altas, traslados y defunciones correspondió al grupo de 75 años y más (48 egresos, 34 altas, 5 traslados y 9 defunciones). En el año 2001 se realizaron un total de 10.624 consultas, con un promedio mensual de 885 consultas. El mayor número de consultas correspondió a Clínica General (6.775 prestaciones) y a Guardia (1.073 prestaciones).

También se realizaron 16 partos. Las raciones alimentarias entregadas fueron 23.221. El total de consultas realizadas en los Centros de Salud de Coronel Dorrego en el año 2001, ascendió a 15.184, correspondiendo el mayor número a Clínica General (9.847 consultas), Pediatría (1.471 consultas) y Guardia (1.073 consultas). Los Centros con mayor número de prestaciones fueron los ubicados en Oriente (10.624 prestaciones), la ciudad de Coronel Dorrego (1.662 prestaciones) y El Perdido (1.738 prestaciones).

Centros de Salud de Coronel Dorrego – Consultas realizadas en el año 2001

Centro de Salud	Consultas realizadas por Consultorio Externo										Total consultas
	Clínica General	Pediatría	Odon- tología	Psico- logía	Estimu- lación temprana	Fono- audiología	Gineco- logía	Guardia	Obste- tricia	Otros Servicios	
"Dr. Santiago Loydi" Coronel Dorrego	1.003	420	60	108	71	--	--	--	--	--	1.662
San Román	264	--	--	--	--	--	--	--	--	--	264
Irene	98	--	--	--	--	--	--	--	--	--	98
Aparicio	166	--	--	--	--	--	--	--	--	--	166
"Eva Duarte" de Perón" - Oriente	6.775	564	555	296	--	--	200	1.073	41	1.120*	10.624
Marisol	632	--	--	--	--	--	--	--	--	--	632
"Juana Gonard" El Perdido	909	487	--	28	8	106	200	--	--	--	1.738
Total	9.847	1.471	615	432	79	106	400	1.073	41	1.120	15.184

Fuente: Dirección de Salud – Municipalidad de Coronel Dorrego.

* Rayos (690 prestaciones) y Laboratorio (430 prestaciones).

El Hospital Local General “María Eva Duarte de Perón”, cuenta con los siguientes servicios, que en el año 2000 atendieron un total de 75.715 personas: Alergología, Cardiología, Cirugía, Dermatología, Endocrinología, Geriatria, Ginecología, Guardia, Obstetricia, Oftalmología, Traumatología, Otorrinolaringología, Urología, Clínica General, Pediatría, Estimulación Temprana, Fonoaudiología, Psicología, Kinesiología, Laboratorio, Radiología, Vacunación, Rehabilitación Psicomotriz, Guardia de Enfermería, Terapia Ocupacional, Internación y Odontología. En el año 2001 el total de consultas y prácticas fue de 79.929.

El mayor número de consultas y prácticas realizadas en el año 2001 correspondieron a: Guardia de Enfermería (14.478 personas), Clínica General (9.566 personas), Guardia (9.305 personas) y Pediatría (4.859 niños). Comparando las consultas y prácticas de los años 2000 y 2001, se observa una importante disminución de las consultas de Geriatria (3.739 personas atendidas en el año 2000 y 543 en el 2001) y Clínica de la Adolescencia (1.256 personas atendidas en el año 2000 y 181 en el 2001).

En el resto de las prestaciones se observa una tendencia incremental, destacándose las brindadas bajo el concepto de Control del Niño Sano y Certificados de salud escolar, que pasan de 1.702 atenciones en el año 2000 a 3.016 en el 2001. El hospital atiende la demanda local, de acuerdo a su complejidad y las especialidades con que cuenta.

También funciona en el hospital un Centro de Estimulación y Aprendizaje Temprano (Equipo de docentes de la escuela de Enseñanza Especial N° 502), que atiende a niños de 0 a 3 años.

El Centro en el año 2001 atendió a 57 niños. En el hospital trabajan 70 personas, de las cuales 24 son profesionales médicos, 16 son profesionales no médicos, 4 son personal técnico, 12 personal de enfermería, 4 personal administrativo, 8 mucamas y 2 ecónomas.

El número de camas del hospital asciende a 58 unidades. De ellas, 22 corresponden a Clínica General, 8 a Maternidad, 6 a Pediatría, 4 a Neonatología y 18 a Geriatria.

En el Hospital, en el período 1998/2000 nacieron 342 niños (104 nacimientos en

Hospital Subzonal General “Coronel Dorrego” – Consultas y prácticas realizadas en los años 2000 y 2001.

Consultas y prácticas realizadas	Cantidad	
	Año 2000	Año 2001
Alergología	382	363
Cardiología	360	473
Cirugía	301	276
Dermatología	359	358
Endocrinología	627	604
Geriatria	3.739	543
Ginecología	1.599	2.298
Guardia	8.346	9.305
Obstetricia	921	1.028
Oftalmología	718	723
Traumatología	1.487	1.827
Otorrinolaringología	225	336
Urología	257	250
Clínica General	10.134	9.566
Recién Nacido Sano	649	726
Neurología Infantil	210	204
Control Niño Sano – Certificados Salud Escolar	1.702	3.016
Crecimiento Infantil	496	380
Pediatría	5.448	4.859
Controles Obstétricos	136	262
Clínica de la Adolescencia	1.256	181
Estimulación Temprana	1.169	1.201
Fonoaudiología	887	981
Psicología	3.091	2.526
Kinesiología	2.322	2.037
Atención Violencia Familiar	62	0
Electrocardiogramas	633	668
Electroencefalogramas	32	35
Ecografías	1.400	1.710
Transfusiones de Sangre	62	110
Donaciones de Sangre	262	314
Laboratorio	3.602	3.552
Radiología	3.277	3.110
Licencias de Conductor	1.272	1.238
Vacunación	2.626	3.151
Rehabilitación Psicomotriz	83	134
Extracciones P.A.P.	227	287
Atención Guardia de Enfermería	10.679	14.478
Terapia Ocupacional	619	1.056
Internación Clínica General	686	576
Internación Maternidad	180	210
Internación Pediatría	132	84
Internación Neonatología	42	25
Internación Geriatria	13	6
Partos Normales	77	100
Cesáreas	45	38
Nursery (Recién Nacidos)	123	139
Podología	--	1.969
Yesos	197	120
Odontología	2.553	2.496
Total	75.715	79.929

Fuente: Hospital Local General “María Eva Duarte de Perón”.



Ver plano

1998; 115 en 1999 y 123 en el año 2000). Considerando los pacientes atendidos en el hospital en el período 1990/1999, se observa un incremento del 59,1% (42.734 pacientes atendidos en 1990 y 67.959 en 1999). El promedio de pacientes atendidos por día en 1990 fue de 117 y en 1999 de 187.

Comparando los indicadores de rendimiento hospitalario registrados en el Hospital Local "Eva Duarte de Perón" en el año 2000 con los correspondientes al año 1998 y los valores considerados óptimos, el Porcentaje Ocupacional de Camas resulta superior al de 1998 (53,6% y 46,6%, respectivamente) e inferior al valor óptimo, que para un hospital de complejidad IV se estima en el 65,0%. El Giro/Cama también resulta superior al de 1998 (18,2% y 12,8%, respectivamente) y algo inferior al considerado óptimo (20,0% aproximadamente). Comparando los egresos, se observa un incremento (743 en 1998 y 1.058 en 2000), también en los Pacientes Días (9.869 en 1998 y 11.378 en 2000 y los días de estada (5.000 en 1.998 y 10.224 en 2000.) Sin duda en la presente comparación se observa con claridad el fuerte incremento en la demanda de atención hospitalaria que registra el establecimiento.

Del análisis de los indicadores de rendimiento hospitalario del año 2000, se desprende que el mayor número de ingresos y egresos corresponde a maternidad (686 y 683, respectivamente); el mayor número de Días camas disponibles corresponde a Clínica General, con un valor de 8.052 días/camas y los valores mayores de Giro Cama a Clínica General (31,0), Pediatría (23,7) y Maternidad (22,5). Especial consideración merece Geriatria, ya que por la cronicidad de sus pacientes, mucho de ellos internados por riesgo social, presenta los valores más altos de Pacientes Días (6.144), Porcentaje ocupacional de camas (93,3%) y Días de estada (5.353) y el más bajo de Giro cama (0,6%).

Indicadores de rendimiento del Hospital Local "Eva Duarte de Perón" de Coronel Dorrego. Año 2000

Servicios	Ingresos	Egresos	Días Camas disponibles	Pacientes Días	% ocupacional de camas	Días de estada	Giro Cama	Defunciones
Geriatria	13	11	6.588	6.144	93,3	5.353	0,6	0
Maternidad	180	180	2.928	502	17,2	520	22,5	0
Clínica General	686	683	8.052	4.202	52,3	3.789	31,0	38
Neonatología	42	42	1.464	101	6,9	101	10,5	0
Pediatría	141	142	2.196	429	19,6	461	23,7	0
Total	1.062	1.058	21.228	11.378	53,6	10.224	18,2	38

Fuente: Hospital Local General "María Eva Duarte de Perón".

El total de vacunas aplicadas en el año 2000 en el partido de Coronel Dorrego alcanzó la cifra de 2.573 unidades (398 dosis de B.C.G.; 704 de Sabin; 211 de Triple; 499 de Cuádruple; 453 de D. Adulto; 219 de Triple Viral y 89 dosis de Antisarampionosa). Sobre un total de 1.084 niños atendidos en el año 2000 en el Hospital (895 niños) y en la Unidad Sanitaria "Dr. Santiago Loydi" (189 niños), el 10,1% (109 niños) presentaba factores de riesgo nutricional (55 niños de 0 a 6 meses; 19 niños de 6 a 12 meses; 9 niños de 13 a 23 meses y 26 niños de 2 a 6 años). De 28 pequeños se desconocía si presentaban factores de riesgo o no, mientras que 33 niños presentaban sobrepeso (12 niños de 0 a 6 meses; 13 niños de 6 a 12 meses; 2 niños de 13 a 23 meses y 6 niños de 2 a 6 años). El número de niños recuperados alcanzaba a 7, mientras que no se registraban deserciones.

Considerando el resumen epidemiológico del año 2000, la mayor frecuencia de casos registrados correspondió a accidentes domésticos (1.435 episodios) con los valores más altos en los grupos etarios de 45 años y más (339 casos -23,6%) y de 15 a 24 años (219 casos -15,3%) e Influenza (514 episodios) con el valor más alto en el grupo etario de 45 años y más (125 casos -24,3%).

La oferta de camas del sector público es de 85 unidades (58 camas en el Hospital "Eva Duarte de Perón" y 27 camas en la Unidad Sanitaria de Oriente), lo que se traduce en un total de 51,1 camas cada 10.000 habitantes, teniendo en cuenta la población total del partido arrojada por el Censo Municipal año 2001 (16.643 personas).

Partido de Coronel Dorrego. Resumen epidemiológico del año 2000

Patologías	Grupos etarios									Total
	Menos de 1 año	1 año	De 2 a 4 años	De 5 a 9 años	De 10 a 14 años	De 15 a 24 años	De 25 a 34 años	De 35 a 44 años	45 años y más	
Accidentes domésticos	26	59	112	181	176	219	156	167	339	1.435
Accidentes de tránsito	1	0	4	11	7	27	27	4	25	106
Accidentes laborales	0	0	0	0	0	17	23	14	24	78
Influenza	43	32	55	56	48	71	37	47	125	514
Neumonía	4	6	12	6	2	3	5	7	51	96
Parotiditis	0	0	2	3	2	0	0	0	0	7
Rubeola	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Tos convulsa	0	2	0	0	0	0	0	0	0	2
Varicela	5	10	19	7	3	0	0	0	0	44
Tubercu-losis	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	2
Intoxicaciones alimentarias	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	1
Intoxicaciones medicamentosas	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	9
Intoxicaciones químicas	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	14
Hidatidosis	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	1
Diarrea (0 a 4 años)	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	85
Diarrea (5 y más años)	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	107

Fuente: Hospital Local General "María Eva Duarte de Perón".

La Organización Mundial de la Salud recomienda un mínimo de 46,0 camas por cada 10.000 habitantes, superando los valores del municipio este valor y los del país y la provincia, para el año 1995, los que, considerando solamente el sector público, son de 24,3 y 20,2 camas por 10.000 habitantes, respectivamente. No obstante debe tenerse en cuenta que del total de camas del partido, 18 unidades están afectadas a Geriátrica, área que se caracteriza por internaciones prolongadas. En consecuencia dichas camas no se encuentran disponibles en la práctica para la internación de pacientes de otros servicios. En el partido de Coronel Dorrego, en el año 2001, el número total de médicos registrados era de 30, de acuerdo a registros de la Asociación Médica de Coronel Dorrego. La razón médicos por cada 1.000 habitantes es de 1,8; valor que si bien se encuentra por encima del propuesto por la Organización Mundial de la Salud, que establece un mínimo de 1,4 médicos cada 1.000 habitantes, o lo que es igual 1 médico cada 700 habitantes, resulta inferior a los del país y de la provincia correspondientes al año 1995 (2,7 y 2,5 médicos por 1.000 habitantes, respectivamente). También concurren 12 profesionales de distintas especialidades.

Los servicios de salud del sector privado

En la ciudad de Coronel Dorrego funciona el Sanatorio Policlínico Proassa. En el período 1998/2000, en el establecimiento nacieron 222 niños (78 niños en 1998; 70 en 1999 y 72 en 2.000). En la localidad de Oriente se encuentran habilitados 4 consultorios médicos y 4 consultorios odontológicos particulares.

En la ciudad de Coronel Dorrego, también funciona el Servicio de Rehabilitación del Lisiado (SEREL) que atiende a personas con discapacidades físicas mental y/o sensoriales, brindando servicios de Terapia Ocupacional y Terapia Física. También alquila equipamiento ortopédico (camas ortopédicas, sillas de ruedas, muletas, bastones, andadores, etc.). El Centro cuenta con 2 consultorios (Terapia Física y Terapia ocupacional y otras 3 dependencias que actualmente no se hallan habilitadas por su deterioro edilicio). El personal asciende a 2 profesionales que atienden un promedio de 25 pacientes diarios. La atención es de lunes a viernes en el horario de 15:30 a 19:30 hs. Entre los proyectos del Centro se cuenta la incorporación del Servicio de Atención para Adultos Mayores, la creación de un gimnasio para rehabilitación, la adquisición de equipamiento para personas con discapacidades y la reparación y habilitación de los sectores del edificio actualmente deteriorados.

Otras instituciones de salud y acción social

- La Asociación Integral del Discapacitado-Taller Protegido "Vida Nueva". El Taller es una institución no gubernamental creada en 1985, que funciona en la ciudad de Coronel Dorrego. Al taller concurren personas con discapacidad mental leve y moderada y también con discapacidades físicas. Es una institución de carácter productivo y no terapéutico. En el año 2001 concurrían entre 12 y 15 operarios, uno de los cuales trabaja en su domicilio. Los operarios perciben un peculio provincial bimestral (\$160.-) de acuerdo a un convenio celebrado con la Provincia. También perciben por parte del taller, un plus de \$ 100.-, producto de las ventas que se realizan. La institución se autofinancia. Sus ingresos provienen del convenio de becas provinciales, aportes del municipio, y las cuotas de los socios (existen dos categorías; socios comunes y socios protectores, con un aporte mayor). La comisión directiva del Taller la conforman 19 integrantes. La institución, que presenta un muy buen nivel de aceptación por parte de la comunidad, cuenta con 1 terapeuta ocupacional, 1 médico psiquiatra, 1 psicólogo y 1 técnico en alimentos, todos ellos "ad honorem". El personal con "sueldo fijo" lo conforman 1 cocinera, 1 ayudante de cocina, 1 jardinero y 1 directora. Ellos se ocupan de la capacitación de los operarios. Los operarios del taller, a través de un convenio celebrado con una escuela de fútbol local, concurren a la misma a practicar dicho deporte. Entre los servicios que ofrece el taller se cuenta el de comedor (se brinda desayuno y almuerzo y en caso de existir sobrantes, los operarios con mayores necesidades lo llevan a sus hogares).

Las actividades productivas se realizan con el asesoramiento de la supervisora, un ayudante y el técnico en alimentación. Las ventas se llevan a cabo en forma ambulante. Los productos abarcan los siguientes rubros: Polietileno (bolsitas de residuos, rollos precortados, bolsas camiseta con manija, bolsas con impresiones de distintos colores, bolsas patológicas y bolsas para plantines, las que se elaboran con una máquina de precortado semiautomática); Cepillería (escobillones con y sin cabo, escobillas doli de P.V.C., clásicos P.V.C., rondín cepillos, cepillos de ropa y cepillos para lavado de autos, los que se realizan en forma artesanal); Conservas (tomate al natural, puré de tomate, tomate triturado, puré de manzanas, berenjenas en escabeche, todo en forma artesanal); Dulces (de tomate, zapallo, frutilla, cítricos y membrillo; jaleas de membrillo, de manzana y zapallo en almíbar) y Artículos de Limpieza (desodorantes, trapos de piso y rejillas). La compra de las materias primas para la elaboración de dulces y conservas se realiza a quintas de la localidad. La institución se encuentra trabajando, actualmente en un 40% del funcionamiento considerado óptimo.

El Taller cuenta entre sus proyectos productivos la fabricación de nuevas conservas y vizcacha en escabeche. En el aspecto estructural los proyectos apuntan a la ampliación del salón y los sanitarios.

- El Grupo "Bienvenidos Todos" de la Asociación de Lucha Contra la Obesidad funciona en el edificio del C.E.C. N° 801, en la ciudad de Coronel Dorrego. La institución atiende desde hace 17 años a personas que desean adelgazar o mejorar sus malos hábitos alimenticios, ofreciendo la participación en Grupos de Autoayuda y en un Programa Educativo para mejorar la calidad de vida.

Las personas que concurren a la Asociación son atendidas por personas con problemas de obesidad en recuperación, capacitadas específicamente (realizan capacitaciones cada 3 meses en la Ciudad de Buenos Aires). Los gastos institucionales y los honorarios de los profesionales de los profesionales son cubiertos con lo recaudado por bonos de contribución. En el caso de la atención de niños, se exige la derivación de un pediatra, debiendo ser acompañados por una persona mayor.

- El Centro de Asistencia Infantil "Rayitos de Itatí" funciona en la ciudad de Coronel Dorrego, en el horario de 8 a 14 hs. A la Institución, que depende de la Dirección de Desarrollo Social de la Municipalidad de Coronel Dorrego, concurren 40 niños de entre 0 y 5 años, cuyas familias presentan dificultades económicas. Se desarrollan actividades sociabilizadoras, educativas, recreativas, de salud, higiene y en menor medida, nutricionales. También se cubre el aspecto pedagógico, abordando los ejes ético-social e intelectual, con sus respectivos objetivos, según una planificación anual que se eleva al Programa de Desarrollo para la Infancia del Consejo Provincial de la Familia y Desarrollo Humano. La Institución trabaja en forma articulada con el Servicio de Estimulación Temprana (Equipo de Docentes de la Escuela de Educación Especial N° 502), con niños de 0 a 3 años). También se realiza el control de las libretas sanitarias (requisito indispensable para ingresar) y controles médicos en el hospital local.

El Centro posee un servicio de transporte (combi) dependiente del Área de Servicios de la Municipalidad de Coronel Dorrego, para el traslado de los niños hasta la institución, de regreso a sus hogares y a los Jardines de Infantes a los que concurren.

En el Centro trabajan 4 personas (momentáneamente 1 persona más), quienes se encargan de la atención, alimentación e higiene de los niños y de la limpieza del edificio.

- Otras instituciones dignas de mención son la Sociedad Italiana de Socorros Mutuos, con sede en la ciudad de Coronel Dorrego; Cáritas Parroquial y la Comisión Amigos de los Niños, que cumplen una importante función social.

Cobertura de salud

En el país, la cantidad de personas beneficiarias de alguna obra social en 1997, era de 15.842.245; el 45,0% del total de la población; distribuido en un 59,1% (9.351.876 personas) en Obras Sindicales; un 25,4% (4.018.917 personas) en Obras de Administración Mixta, es decir creadas por ley y cuya conducción es ejercida por algún organismo integrado por empresas del estado, beneficiarios y empleadores (se redujeron a la mitad en los últimos dos años); un 8,1% (1.285.342 personas) en Obras de Personal de Dirección; un 0,5% (85.571 personas) en Obras Estatales y el resto; un 6,9% (1.100.539 personas) en Obras Diversas y de otra naturaleza; éstas últimas en franco crecimiento.

Analizando la evolución de la población con cobertura, se observa una importante disminución, estimándose que en 1990 la población con cobertura rondaba las 18.000.000 de personas (55,0% de la población total) y en 1997 era de alrededor de 15.800.000 personas (45,0% de la población total). La consecuencia de los crecientes porcentajes de desocupación así como de sub-ocupación, es que amplios sectores de la población han sufrido serias modificaciones tanto en su nivel de ingresos y calidad de vida, como en su cobertura social.

Esta situación da lugar a una fuerte heterogeneidad. Así existen familias sin ningún tipo de cobertura social (ya sea porque la han perdido al quedar sin trabajo o porque ya no pueden soportar el pago de una cobertura privada); familias con cobertura privada, pero de bajo costo, que deja sin cubrir ciertos rubros, especialmente los vinculados con la prevención y prácticas de alta complejidad; familias en las que sólo uno de sus integrantes cuenta con cobertura social, etc. Esta compleja y variada gama de situaciones tiene un denominador común: una mayor afluencia de la población a los servicios de salud públicos; situación que se traduce en una sobre-demanda de atención.

Según datos del Censo 1991, la población con algún tipo de cobertura social alcanzaba a 20.300.203 personas (62,2%). La población que contaba solo con Obra Social

alcanzaba al 40,3%, la que contaba solo con Plan Médico o Mutual alcanzaba al 4,6%, la que tenía Obra Social y Plan Médico alcanzaba al 13,9% y la que contaba con Obra Social e ignoraba Plan Médico o Mutual alcanzaba al 3,4%. La población sin cobertura era del 36,4% ignorándose la situación del 1,4% restante.

La cantidad de población beneficiaria de alguna cobertura de salud en la provincia, según información del CNPV 1991, alcanzaba a 7.841.323 (62,2%) del total de la población (con un 60,5% de población con cobertura en el Gran Buenos Aires y un 65,0% en el resto de la provincia). La población que contaba sólo con Obra Social alcanzaba al 41,6%, la que contaba sólo con Plan Médico o Mutual alcanzaba al 4,4%, la que tenía Obra Social y Plan Médico alcanzaba al 12,0% y la que contaba con Obra Social e ignoraba Plan Médico o Mutual alcanzaba al 4,2%. La población sin cobertura era del 36,2% ignorándose la situación del 1,6% restante.

Según cifras oficiales de 1991, en el partido de Coronel Dorrego, el 41,6% de la población tenía sólo obra social; el 7,3% tenía sólo plan médico o mutual; el 9,6% tenía obra social y plan médico o mutual y el 3,7% tenía obra social e ignoraba el plan médico o mutual.

En síntesis el 62,2% de la población (11.033 personas) contaba con algún tipo de cobertura de salud; cifra calculada sobre una población de 17.741 personas. Este valor resulta similar al del país (62,0%) y algo inferior al que se registra en la provincia (63,3%).

La población sin cobertura era del 36,5% (6.471 personas), ignorándose la situación del 1,3% restante (237 personas).

En el partido existen afiliados a las siguientes Obras Sociales nacionales y provinciales: IOMA (3.156 afiliados – 2.652 obligatorios y 330 voluntarios-), OSECAC (1.200 afiliados aproximadamente), BANCO PROVINCIA (20 afiliados), AMB (87 afiliados), LUZ Y FUERZA (46 afiliados – 23 afiliados activos, 16 jubilados y 7 pensionadas-), SAT (11 afiliados) y UP (150 afiliados aproximadamente). Las Obras Sociales privadas son: OSDE, FEMEBASALUD (130 afiliados), OSMEBASALUD (31 afiliados), ACA SALUD (230 afiliados), 25 DE JUNIO.

Según datos del Censo Municipal del año 2001, en el partido de Coronel Dorrego, considerando sólo áreas urbanas, con una población de 15.333 habitantes, el 50,6% (7.755 personas) cuenta con alguna cobertura social, mientras que el 49,4% (7.578 personas) no tiene cobertura.

Analizando la población sin obra social de la ciudad de Coronel Dorrego (con una población de 12.033 habitantes), que alcanza al 49,4% (7.578 personas), se observa que los mayores porcentajes (superiores al 50%) se ubican en los siguientes barrios: Atrás de la Estación (80,5%), Hospital (66,5%), Las Quintas (60,3%), Centenario (59,1%), Estación (57,6%), Ferroviario (54,5%), Obrero (53,2%), Codagnone (51,3%) y Escuela N° 21 (50,4%). Especial consideración requiere el barrio Atrás de la Estación, dado el alto porcentaje de población sin ningún tipo de cobertura social.

En las localidades del partido (con una población de 3.300 habitantes), el 50,3% (1.659 personas) carece de cobertura social. Si bien las localidades de San Román y El Perdido presentan los porcentajes mayores de personas sin obra social (85,3% y 63,4%, respectivamente), en las restantes los porcentajes asumen valores que oscilan entre el 43,3% (Oriente) y el 52,4% (Marisol).

Las personas con discapacidades del partido de Coronel Dorrego

Según información del Censo Municipal del año 2001, en las áreas urbanas de Coronel Dorrego, el porcentaje de personas con diferentes discapacidades (motriz, auditiva, visual, mental, etc.) alcanza al 1,6% (253 personas) del total de la población de dichas áreas (15.333 personas). Dicho porcentaje en la ciudad de Coronel Dorrego alcanza también al 1,6% y en las localidades al 1,7%. El porcentaje correspondiente a la totalidad del partido, no pudo calcularse por carecer de información de las áreas rurales.

Del total de personas discapacitadas, el 77,9% (197 personas) reside en la ciudad de Coronel Dorrego y el 22,1% (56 personas) en el resto de las localidades.

Del análisis de la distribución por barrio de las personas discapacitadas de la ciudad de Coronel Dorrego; se desprende que los barrios que cuentan con mayor porcentaje de



Ver plano

Áreas urbanas del Partido de Coronel Dorrego: Población con y sin obra social. Año 2001.
Ciudad de Coronel Dorrego

Barrios	Población 2001	Población con O. Social	%	Población sin O. Social	%
Centro	1.007	709	70,4	298	29,6
Sirio	711	460	64,7	251	35,3
Escuela Media	575	304	52,8	271	47,2
Obrero	2.499	1.171	46,8	1.328	53,2
Mercantil e Independencia	1.213	616	50,7	597	49,3
Escuela N° 34	605	333	55,0	272	45,0
Belgrano	886	530	60,0	356	40,0
San José	708	382	53,9	326	46,1
Escuela N° 21	855	424	49,6	431	50,4
Atrás de la Estación	128	25	19,5	103	80,5
Ferrovionario	68	31	45,5	37	54,5
Hospital	684	229	33,5	455	66,5
Las Quintas	302	120	39,7	182	60,3
Codagnone	162	79	48,7	83	51,3
Jardín N° 901	289	150	52,0	139	48,0
Centenario	1.216	498	40,9	718	59,1
Estación	125	53	42,4	72	57,6
Sub-total	12.033	6.114	50,8	5.919	49,2

Otras localidades

Localidades	Población 2001	Población con O. Social	%	Población sin O. Social	%
Aparicio	131	72	54,9	59	45,1
El Perdido	986	361	36,6	625	63,4
Marisol	42	20	47,6	22	52,4
Oriente	2.080	1.179	56,7	901	43,3
San Román	61	9	14,7	52	85,3
Sub-total	3.300	1.641	49,7	1.659	50,3

Total 15.333 7.755 50,6 7.578 49,4

Fuente: Censo Municipal 2001.

personas con algún tipo de discapacidad son: Las Quintas, con el 4,3% (13 personas); Atrás de la Estación, con el 3,9% (5 personas); Codagnone y Hospital, con el 3,1% cada uno (5 y 21 personas, respectivamente) y Escuela Media y Ferrovionario, con el 2,9% cada uno (17 y 2 personas, respectivamente).

Considerando que es dable esperar que las personas discapacitadas requieran de servicios especiales y mayor atención médica, resulta importante relacionar estos porcentajes con los porcentajes de población sin cobertura social de cada barrio. Así se observa que en la gran mayoría de los barrios que presentan los porcentajes más altos de personas discapacitadas, la población sin ningún tipo de cobertura social alcanza porcentajes que superan el 50,0%; situación, que sin duda dificulta la accesibilidad a la atención que dichas personas necesitan.

Las localidades del partido con mayores porcentajes de personas con discapacidad son: Marisol, con el 4,7% (2 personas) y El Perdido, con el 2,4% (24 personas).

Áreas urbanas del partido de Coronel Dorrego: Personas con algún tipo de discapacidad. Año 2001

Ciudad de Coronel Dorrego			
Barrios	Población 2001	Población con discapacidad	%
Centro	1.007	13	1,3
Sirio	711	9	1,2
Escuela Media	575	17	2,9
Obrero	2.499	42	1,7
Mercantil e Independencia	1.213	13	1,1
Escuela N° 34	605	11	1,8
Belgrano	886	6	0,7
San José	708	8	1,1
Escuela N° 21	855	10	1,2
Atrás de la Estación	128	5	3,9
Ferrovionario	68	2	2,9
Hospital	684	21	3,1
Las Quintas	302	13	4,3
Codagnone	162	5	3,1
Jardín N° 901	289	2	0,7
Centenario	1.216	19	1,6
Estación	125	1	0,8
Sub-total	12.033	197	1,6
Otras localidades			
Localidades	Población 2001	Población con discapacidad	%
Aparicio	131	2	1,5
El Perdido	986	24	2,4
Marisol	42	2	4,7
Oriente	2.080	28	1,3
San Román	61	0	0,0
Sub-total	3.300	56	1,7
Total	15.333	253	1,6

Fuente: Censo Municipal 2001.

Sectores con Necesidades Básicas Insatisfechas

De acuerdo a información del "Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo", cerca del 95% de la riqueza mundial se concentra en el 20% de la población, correspondiendo al 80% restante el 5% de la riqueza. Según un estudio reciente de la CEPAL, en Latinoamérica, el 46,0% de la población (aproximadamente 200 millones de personas se encuentran por debajo de la línea de pobreza; 100 millones de ellas están por debajo de la línea de indigencia o miseria). El Banco Mundial, en su "Informe sobre el Desarrollo Mundial 2000/2001-Lucha Contra la Pobreza", corrobora estas cifras al establecer que del total de la población mundial, estimada en unos 6.000 millones de personas, casi la mitad (el 46,6%, es decir unos 2.800 millones de personas) vive con menos de 2 dólares diarios y casi la mitad de éstos (unos 1.200 millones) sólo cuenta con 1 dólar por día para sobrevivir. De este último grupo de personas se estima que el 6,5% vive en América Latina y el Caribe. El informe resalta, además el incesante incremento de las poblaciones pobres, especialmente en Asia Meridional, África (al

sur del Sahara) y América Latina. También consigna que el ingreso promedio en los 20 países más ricos del mundo es 37 veces mayor que el de las 20 naciones más pobres. De acuerdo a información de Naciones Unidas, en el año 2000, el 14,1% de los norteamericanos vivían por debajo del límite de la pobreza fijado en los países desarrollados (14,4 dólares diarios), mientras en Noruega dicho valor era del 2,6%, en Suecia del 4,6% y en Dinamarca del 7,6%.

Si bien la riqueza mundial y la capacidad tecnológica actualmente registran marcas nunca antes alcanzadas, su distribución es extraordinariamente desigual. Las cifras precedentes hablan de la desigualdad e inequidad del actual y globalizado modelo económico a la hora de distribuir la riqueza social, modelo que consolida un pequeñísimo sector de privilegiados y genera un cada vez mayor número de “excluidos sociales” entre los que se encuentran los llamados “nuevos pobres” o “pauperizados” quienes a diferencia de los “pobres estructurales”, históricamente han pertenecido al sector medio y al reducirse sus ingresos y, en consecuencia, sus capacidades de satisfacer las llamadas necesidades básicas, pasan a ingresar las filas de la pobreza.

Argentina no escapa a la generalidad del planeta, presentando también una creciente tendencia a consolidar una mayor distancia entre sectores pobres cada vez más pobres y ricos cada vez más ricos. Situación que se ve considerablemente agravada por el incansable crecimiento de la tasa de desempleo y el deterioro de los ingresos reales de quienes aún conservan su trabajo.

No obstante la crítica situación de amplios sectores poblacionales, de acuerdo a una clasificación realizada por la ONU, en el marco del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Argentina es considerado el país más desarrollado de América Latina (ocupa el 1° lugar en el ranking latinoamericano y el 35° puesto en el mundial). En la clasificación de los países (se consideraron 174 países de todo el mundo) se consideran los siguientes parámetros: esperanza de vida, tasa de alfabetización de adultos, tasa bruta de matriculación escolar y producto bruto interno (PBI) per cápita. Para Argentina el Índice de la esperanza de vida fue de 73,1 años, el índice de alfabetización del 96,7%, la tasa de matriculación escolar del 82,0% y el PBI per cápita de 12.013 dólares.

El problema de la inequidad, dice B. Kliksberg, “alcanza su manifestación más extrema en el campo de la salud, pues hace referencia a una injusta distribución del derecho a la vida...” Coincidiendo en que la inequidad social genera pobreza y limita el derecho a la salud y a la vida, la asociación entre una injusta distribución de los ingresos, la pobreza y la falta de salud resulta insoslayable.

Los pobres, que por lo general registran tasas de natalidad más altas, presentan mayores riesgos de morbilidad y mortalidad a edades tempranas y una mayor incidencia de discapacidades vinculadas tanto a enfermedades como a las condiciones de vida (mala alimentación, viviendas deficitarias, etc.)

La pobreza puede medirse utilizando diferentes métodos, entre los que se destacan el de la Línea de la Pobreza y el de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).

El primero establece el monto de una canasta familiar determinando que las familias cuyos ingresos no alcancen dicho valor son pobres; el segundo define cinco criterios para evaluar la no satisfacción de necesidades básicas. En el presente estudio utilizaremos el método NBI, en razón de ser el adoptado por el INDEC y, en consecuencia, permitir comparaciones.

La Línea de la Pobreza puede determinarse de dos maneras, una la utilizada por el INDEC, que calcula el valor de los alimentos que necesitan hombres y mujeres de diferentes grupos etarios, residentes en el Gran Buenos Aires para cubrir sus necesidades nutricionales en el término de un mes, de modo tal que un hombre adulto (30 a 59 años) necesita \$70.- (valor válido para el año 2000) para alimentarse en dicho tiempo.

Considerando la edad y sexo de los miembros de cada grupo familiar puede estimarse el monto de la Canasta Básica Alimentaria que, por ejemplo, para un matrimonio con una hija de entre 10 y 12 años y un hijo de entre 18 y 29 años ronda los \$246.- mensuales. Este valor determina la llamada Línea de Indigencia, de modo tal que las familias que perciben mensualmente un importe menor al mencionado son indigentes,

es decir, no pueden satisfacer sus necesidades mínimas. Para construir el valor de la Canasta Familiar Básica, se multiplica dicho valor por 2,3; por lo que para la familia mencionada el presupuesto familiar rondaría los \$566.- mensuales. Dicho valor estipula



Ver plano

la Línea de la pobreza, de modo tal que las familias que no alcanzan a dicho ingreso mensual son consideradas pobres.

La otra forma de calcular la Línea de Pobreza es la adoptada por la Fundación de Investigación para el Desarrollo Económico (FIDE), que calcula cual es el presupuesto mensual para una familia tipo (madre, padre y dos hijos) del Gran Buenos Aires, considerando los gastos en alimentos y bebidas, indumentaria, menaje, alojamiento y gastos generales. Así para Mayo de 2001, la Línea de Indigencia está determinada por un valor de \$ 438.- (considerando sólo gastos en alimentos y bebidas) y la Línea de la Pobreza en \$ 1.030.- (incluyendo todos los rubros).

Resulta considerable la diferencia existente entre los valores que marcan tanto la Línea de Indigencia como la de Pobreza en ambas modalidades de elaboración.

En Argentina, según un estudio reciente de los Equipos de Investigación Social (EQUIS), basado en la APDH, otros datos del INDEC e informes del Banco Mundial, el 36,1% de la población (unos 13 millones de personas) se encuentra bajo la Línea de Pobreza (definida por un ingreso familiar de \$ 623,98 para una familia con 5 integrantes del Gran Bs. As.) y un 8,3% (aproximadamente 3 millones de personas) se encuentran por debajo de la Línea de Indigencia (definida por un ingreso familiar de \$ 280.01 para una familia con 5 integrantes del Gran Bs. As.). De las personas indigentes, el 41,0% (alrededor de 1 millón y medio de personas) son menores de 15 años y el 6,5% (algo más de 240.000 personas) son niños menores de 2 años.

En relación a la distribución de los ingresos por habitante, el estudio mencionado consigna que en Argentina el 10% de la población (algo más de 3 millones de personas) con ingresos familiares cercanos y en algunos casos superiores a los \$ 16.000.- mensuales; tiene ingresos 24,8 veces mayores que los que se encuentran en el 10% más pobre.

El 40% de la población percibe un ingreso diario de alrededor de \$ 6.-; el 38% un ingreso medio de \$ 18.- mientras que en el 22% (unos 6 millones de personas) restante el ingreso diario promedio es de \$ 58.-. Sin duda la inequidad en la distribución de la riqueza en nuestro país repite el modelo mundial, concentrándose en unos pocos, mientras que la gran mayoría de la población percibe ingresos mínimos. De acuerdo al mismo estudio, los porcentajes de población pobre e indigente en la provincia de Bs. As. son del 27,8% y 6,0%, respectivamente; del 32,2% y 5,4%, respectivamente en el Gran Buenos Aires y del 32,1% y 7,5%, respectivamente en el interior de la provincia. Aproximadamente en la provincia, una 784.000 personas viven con un peso o menos por día. El indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas define a los sectores sociales en condiciones de pobreza y es un indicador internacionalmente aceptado. Los criterios utilizados para la definición de las necesidades básicas son los siguientes:

Hacinamiento: Familias que habitan unidades de vivienda con más de tres personas por cuarto.

Vivienda precaria: Familias que habitan en viviendas inadecuadas (en razón de su estado, características de construcción, grado de obsolescencia, etc.). Por ejemplo: pieza de inquilinato, vivienda ubicada en villa miseria, etc.

Condiciones sanitarias: Hogares que no tienen ningún tipo de retrete.

Asistencia escolar: Hogares con algún niño en edad escolar que no asiste a la escuela.

Capacidad de subsistencia: Hogares que tienen cuatro personas o más por miembro ocupado (Tasa de Dependencia igual o mayor a 4), cuyo jefe tiene bajo nivel de educación (no asistió nunca a la escuela o asistió dos años o menos al nivel primario).

Las tres primeras condiciones representan niveles críticos de privación de los hogares en sus necesidades habitacionales. La cuarta condición representa insuficiencia de acceso a la educación básica. La quinta condición representa una potencial incapacidad de los hogares de mayor tamaño y con una alta proporción de miembros inactivos, de obtener ingresos suficientes para una subsistencia adecuada debido a la desventaja ocupacional que significa el bajo nivel educativo o la falta de educación del jefe del hogar.

El criterio de inclusión para definir la pobreza es amplio. Una familia es considerada pobre si presenta una sola de las características mencionadas, es decir no satisface los estándares mínimos de satisfacción de sus necesidades básicas.

En el país los hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas en 1991 sumaban el 16,5% del total de hogares, es decir 1.410.876 hogares sobre 8.562.875; con un 7,0% de

hogares con hacinamiento, un 6,3% de hogares con viviendas inadecuadas, un 3,0% con condiciones sanitarias precarias, un 1,0% con inasistencia escolar y un 2,3% con baja capacidad de subsistencia.

Por su parte, el total de personas en hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas en 1991 alcanzó el 19,9%, es decir 6.427.257 personas sobre el total de población censada en el país en dicho año (32.245.467 habitantes), con un 12,2% de población en condiciones de hacinamiento, un 6,6% de población con indicadores de privación en vivienda, un 3,8% en condiciones sanitarias precarias y un 1,8% con inasistencia escolar.

Las provincias que presentaron porcentajes más altos de población en hogares con NBI en 1991, fueron: Chaco (39,5%), Formosa (39,1%), Santiago del Estero (38,2%), Salta (37,1%), Jujuy (35,5%), Misiones (33,6%) y Corrientes (31,4%). Por su parte los territorios con indicadores más bajos fueron la Ciudad de Buenos Aires con el 8,1%, el interior de la provincia de Buenos Aires (sin considerar el Gran Buenos Aires) con el 12,8%, La Pampa con el 13,5%, la Región Capital (Berisso, Ensenada y La Plata) con el 14,1%, Santa Cruz con el 14,7% y Córdoba con el 15,1%. El resto de las provincias y el Gran Buenos Aires (19,5%) oscilaron entre el 15,0% y el 30,0%.

El caso de la provincia de Buenos Aires con un 14,7% de sus hogares y un 17,0% de su población con NBI, tiene un marcado contraste entre su interior, donde se concentra 1/3 de la población y el 12,8% de la población con NBI, con niveles relativamente bajos de extrema pobreza y el Conurbano con 2/3 de la población y el 19,5% de ella con NBI, con altos niveles de pobreza.

Por su parte, en el Conurbano, el 10,9% de la población acusa indicadores de hacinamiento, el 10,5% de vivienda inadecuada, el 1,4% de privación de condiciones sanitarias y el 1,2% de inasistencia escolar. Mientras que en el resto de la provincia el 8,6% de la población acusa indicadores de hacinamiento, el 4,4% de vivienda inadecuada, el 1,0% de privación de condiciones sanitarias y el 1,1% de inasistencia escolar.

Es decir que el hacinamiento es proporcionalmente importante en los dos sectores en que se divide el territorio provincial; la vivienda inadecuada adquiere particular relevancia en el Conurbano, aunque también ocupa el segundo lugar en el interior; y tanto el indicador de privación de condiciones sanitarias como el de inasistencia escolar presentan valores menores, aunque semejantes en los dos territorios provinciales.

Para tener una primera aproximación al contexto de análisis de la población en hogares con NBI y su proyección en el tiempo, resulta importante conocer que en los partidos integrantes del Conurbano la población en hogares con NBI, aún no considerando como indicador a la Capacidad de Subsistencia, alcanza picos que superan el 20%: Por ejemplo, en Florencio Varela llega al 32%, en Moreno al 28,5%, en Esteban Echeverría al 26,4%, en General Sarmiento al 26,3%, en Tigre y Merlo al 25,9%, en San Fernando al 22,3%, en Berazategui al 21,7%, en La Matanza al 21,4%, en Quilmes al 21,2% y en Almirante Brown al 20,7%.

Los registros oficiales del INDEC, de 1980, muestran que en Coronel Dorrego, un 14,1% de los hogares y un 16,2% de la población tenían sus necesidades básicas insatisfechas. De acuerdo a la misma fuente, en 1991 los hogares y la población con NBI alcanzaban al 7,1% en ambos casos (1.255 personas en 392 hogares); con un 2,3% de hogares con niveles críticos de hacinamiento, un 1,7% con viviendas inadecuadas, un 0,6% con privación de las condiciones sanitarias, un 0,2% con inasistencia escolar y un 2,7% con baja capacidad de subsistencia.

Se observa una considerable disminución tanto en el porcentaje de hogares como de población con NBI que podría estar indicando un mejoramiento en la calidad de vida de la población del partido. Comparando los porcentajes de Coronel Dorrego correspondientes a 1991, con los nacionales y provinciales, se observa que resultan considerablemente inferiores a los del país, la provincia, el Conurbano y el resto de la provincia.

Los indicadores de privación de mayor participación dentro del 7,1% de los hogares que tienen necesidades básicas insatisfechas son: la baja capacidad de subsistencia (2,7% de los hogares), el hacinamiento (2,3% de los hogares) y la vivienda inadecuada (1,7% de los hogares). Estas cifras estarían alertando sobre las dificultades presentes en un sector importante de la población vinculadas mayoritariamente con dificultades para acceder a una vivienda adecuada a las necesidades del grupo familiar; fuertemente

Hogares y población con N.B.I. Hogares por indicador de privación

	N.B.I.		Hacinamiento	Vivienda inadec.	Condiciones sanitarias	Asistencia escolar	Capacidad de subsist.
	Hogares	Población	Hogares	Hogares	Hogares	Hogares	Hogares
País '80	22,3	27,7					
'84	22,3	28,0	8,8	8,7	4,9	2,6	6,8
'91	16,5	19,9	7,0	6,3	3,3	1,0	2,3
Provincia '80	19,9	24,3					
'84	19,9	24,3	7,6	9,9	2,3	2,3	4,8
'91	14,7	17,0	6,1	7,3	1,3	0,8	2,1
Conurbano '80	21,7						
'84	21,9	26,7	8,6	12,2	2,5	2,6	4,3
'91	16,5	19,5	6,6	9,5	1,3	0,8	1,8
Resto Prov. '80	16,9						
'84	16,5	19,8	5,8	6,1	1,9	1,8	5,7
'91	11,7	12,8	4,9	4,2	0,9	0,7	2,7
Coronel Dorrego '80	14,1	16,2					
Coronel Dorrego '91	7,1	7,1	2,3	1,7	0,6	0,2	2,7

Fuente: Censos de Población y Vivienda 1980 y 1991, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1984 con datos del Censo

asociadas con una baja capacidad de subsistencia que obstaculiza la satisfacción de las necesidades básicas. Estos indicadores resultan elementos de significación, a la hora de abordar la problemática de la población con N.B.I. del partido.

Conclusiones

En Coronel Dorrego, nacen en promedio 232 niños por año, según registros del período 1996/99. La tasa de natalidad, para 1999, asume un valor del 12,5 por 1.000 habitantes, valor inferior al registrado en el país y la provincia

(18,8 y 17,3 por 1.000 habitantes, respectivamente), situación que encuentra explicación en la estructura poblacional del partido.

La tasa de mortalidad infantil para el año 1999 registra valores del 9,0 por 1.000 nacidos vivos, valor considerablemente inferior a los del país y la provincia (17,6 y 16,6 por 1.000 nacidos vivos, respectivamente).

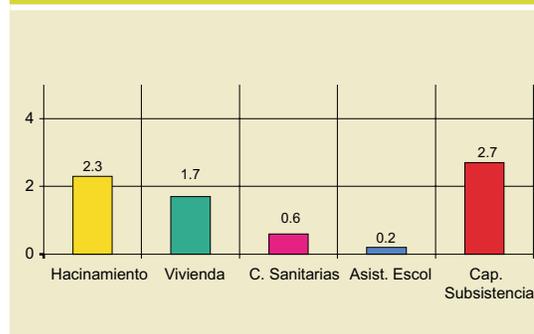
La tasa de mortalidad neonatal para el año 1999 es del 9,0 por 1.000 nacidos vivos, valor inferior a las tasas del país y la provincia (11,3 por 1.000 y 10,3 por 1.000, respectivamente).

La tasa de mortalidad posneonatal para el año 1999 es del 0,0 por 1.000 nacidos vivos, valor obviamente inferior a las tasas del país y la provincia (6,3 por 1.000 para ambos).

En cuanto a la tasa de mortalidad general del partido para el año 1999, la misma asume un valor del 9,2 por 1.000 habitantes, valor algo superior al nacional y provincial (7,9 y 8,2 por 1.000 habitantes, respectivamente). De la relación de la tasa de natalidad y mortalidad del partido, surge la tasa de crecimiento vegetativo, que para 1999 es del 3,3 por 1.000 habitantes; con valores marcadamente inferiores a los nacionales y provinciales (10,9 y 9,1 por 1.000 habitantes, respectivamente).

En el primer nivel de atención, el partido de Coronel Dorrego cuenta con 7 Centros de Salud con un nivel de complejidad II y dependencia municipal. De ellos, 1 se halla ubicado

Hogares con N.B.I del Partido de Coronel Dorrego, por tipo de indicador de privación. Año 1991 (en %)



en la ciudad de Coronel Dorrego y los restantes en El Perdido, Oriente (con internación), Aparicio, Irene, Marisol y San Román.

En el segundo nivel de atención se encuentra el Hospital Local "Eva Duarte de Perón", con un nivel de complejidad IV, también de dependencia municipal.

En la ciudad de Coronel Dorrego funciona también el Sanatorio Policlínico Proassa, de carácter privado y distintas instituciones destinadas a brindar cobertura en áreas sociales, de rehabilitación de personas con diferentes discapacidades, etc.

Del análisis de la oferta de servicios de salud de desprende que, en Coronel Dorrego, la relación camas/habitantes es de 51,1 camas por 10.000 habitantes, considerando solamente las pertenecientes al sector público. Este valor supera el recomendado por la Organización Mundial de la Salud (46,0 camas por 10.000 habitantes) y los del país (24,3 camas por 10.000 habitantes) y la provincia (20,2 por 10.000 habitantes).

No obstante debe hacerse la salvedad que del total de unidades, 18 camas pertenecen a Geriatría, área que se caracteriza por internaciones prolongadas.

En cambio, la razón médicos/habitantes es de 1,8 médicos por cada 1.000 habitantes, valor que resulta superior al propuesto por la OMS (1,4 médicos por 1.000 habitantes) y ligeramente inferior a los del país y de la provincia para el año 1995 (2,7 y 2,5 médicos por 1.000 habitantes, respectivamente).

La población del partido con algún tipo de cobertura de salud, de acuerdo al CNPV de 1991, alcanzaba al 62,2%; valor similar al del país y algo inferior al de la provincia (62,0% y 63,3%, respectivamente). Del análisis de la información del Censo Municipal de 2001, surge que del total de la población de las áreas urbanas (ciudad de Coronel Dorrego y localidades), el 50,6% presenta algún tipo de cobertura social y el 49,4% no cuenta con ningún tipo de cobertura. Analizando la población sin obra social de la ciudad de Coronel Dorrego (con una población de 12.033 habitantes), que alcanza al 49,4% (7.578 personas), se observa que los mayores porcentajes (superiores al 50%) se ubican en los siguientes barrios: Atrás de la Estación (80,5%), Hospital (66,5%), Las Quintas (60,3%), Centenario (59,1%), Estación (57,6%), Ferroviario (54,5%), Obrero (53,2%), Codagnone (51,3%) y Escuela N° 21 (50,4%).

Especial consideración requiere el barrio Atrás de la Estación, dado el alto porcentaje de población sin ningún tipo de cobertura social.

En las localidades del partido (con una población de 3.300 habitantes), el 50,3% (1.659 personas) carece de cobertura social. Si bien las localidades de San Román y El Perdido presentan los porcentajes mayores de personas sin obra social (85,3% y 63,4%, respectivamente), en las restantes los porcentajes asumen valores que oscilan entre el 43,3% (Oriente) y el 52,4% (Marisol).

Según información del Censo Municipal, en las áreas urbanas de Coronel Dorrego residen 253 personas con distintas discapacidades, constituyendo el 1,6% de la población de dichas áreas. De acuerdo a información del CNPV de 1991, el porcentaje de hogares con N.B.I., en dicho año alcanzaba al 7,1%, valor marcadamente inferior al del país y similar al de la provincia (16,5% y 14,7%, respectivamente). Entre los indicadores de privación, la capacidad de subsistencia, el hacinamiento y la vivienda inadecuada presentan los valores mayores (2,7%; 2,3% y 1,7%, respectivamente), situación que obliga a considerar en forma prioritaria a la población de estos sectores, a los fines de mejorar su capacidad de subsistencia y sus condiciones de vida, asegurando además una cobertura de salud integral.

En síntesis, la oferta de servicios de salud de Coronel Dorrego presenta algunas diferencias con los valores nacionales, provinciales y los recomendados por la Organización Mundial de la Salud, superando algunos y no alcanzando otros. A la luz de estos datos, resulta necesario realizar un estudio más detallado de la situación de salud, evaluando las necesidades de la población, especialmente en los sectores más vulnerables, a fin de que la oferta de servicios de salud responda adecuadamente a las mismas.

Ante la complejidad que reviste el proceso salud-enfermedad, reconocida su multicausalidad y la importancia que en la producción de la salud tienen las condiciones de vida de la población y la oferta de servicios de salud, resulta imprescindible diseñar e implementar políticas sanitarias locales que, sustentadas en criterios de intersectorialidad y planificación estratégica, respondan a las necesidades de la población e incorporen en forma efectiva la activa participación de la comunidad. Políticas sanitarias que,

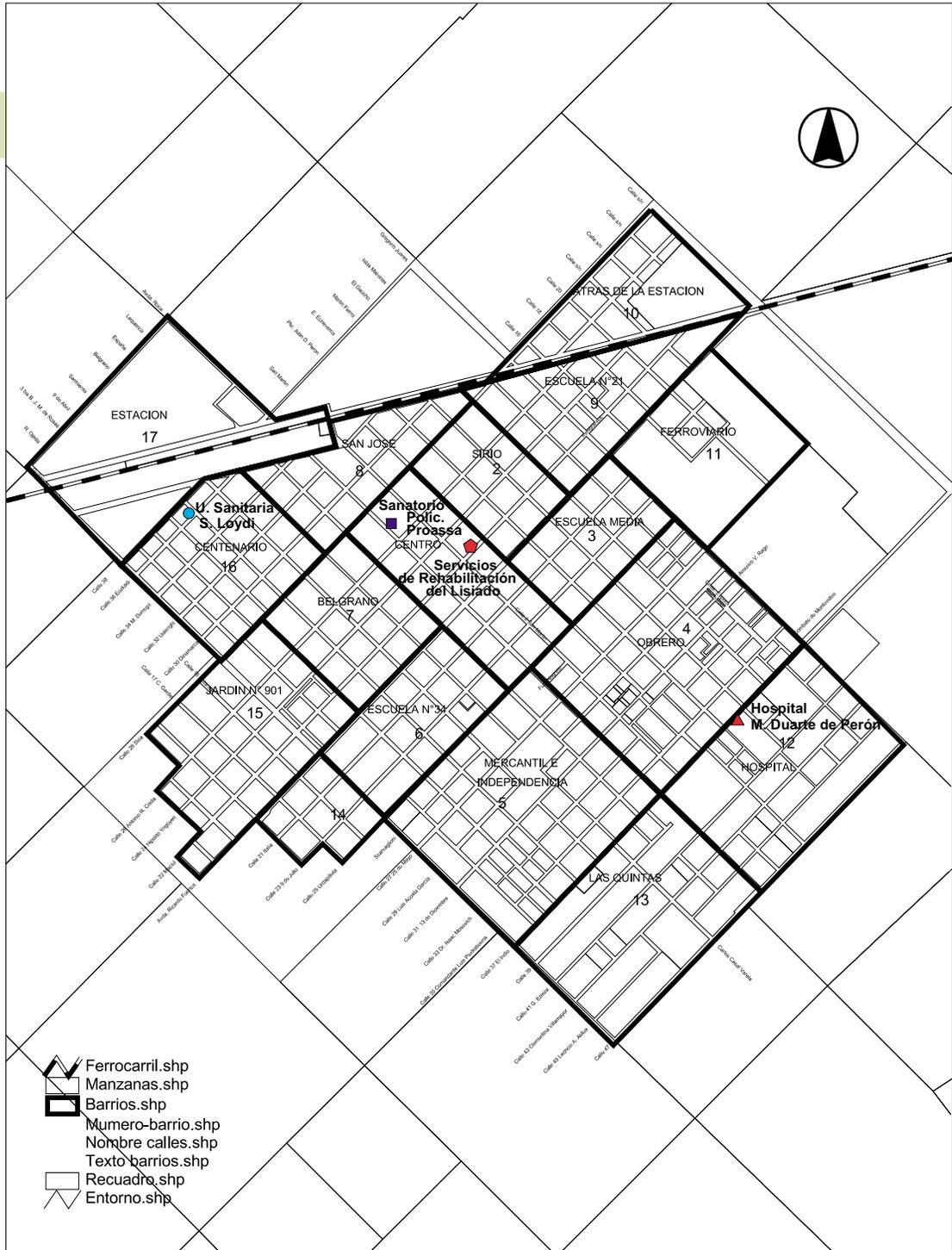
elaboradas a partir de diagnósticos epidemiológicos, determinen estrategias de intervención basadas en el concepto de equidad, es decir asignen recursos según la prioridad que determinan los grupos que presentan mayor riesgo, ya sea social o biológico, de enfermar o morir.

En cuanto a la organización del sistema de salud local, los esfuerzos debieran orientarse hacia la atención progresiva; fortaleciendo la Estrategia de Atención Primaria de la Salud, optimizando el Primer Nivel de Atención; estableciendo una red de servicios que asegure un adecuado sistema de referencia y contrareferencia que garantice la movilidad de los pacientes por los diferentes niveles de complejidad según sus necesidades; fomentando la planificación y programación participativa local y propiciando la coordinación entre los efectores de salud de los diferentes subsectores y las otras áreas de la comunidad.

En síntesis, la reorganización del sistema regional de salud debe plantearse como objetivos una atención integral, accesible, oportuna, con equidad y de calidad; sólo posible a partir de la articulación sectorial e intersectorial, un profundo conocimiento tanto de la realidad regional como de las condiciones de vida y necesidades de la población y la activa y permanente participación de la comunidad.

Ciudad de Coronel Dorrego: Establecimientos de Salud

Volver al texto



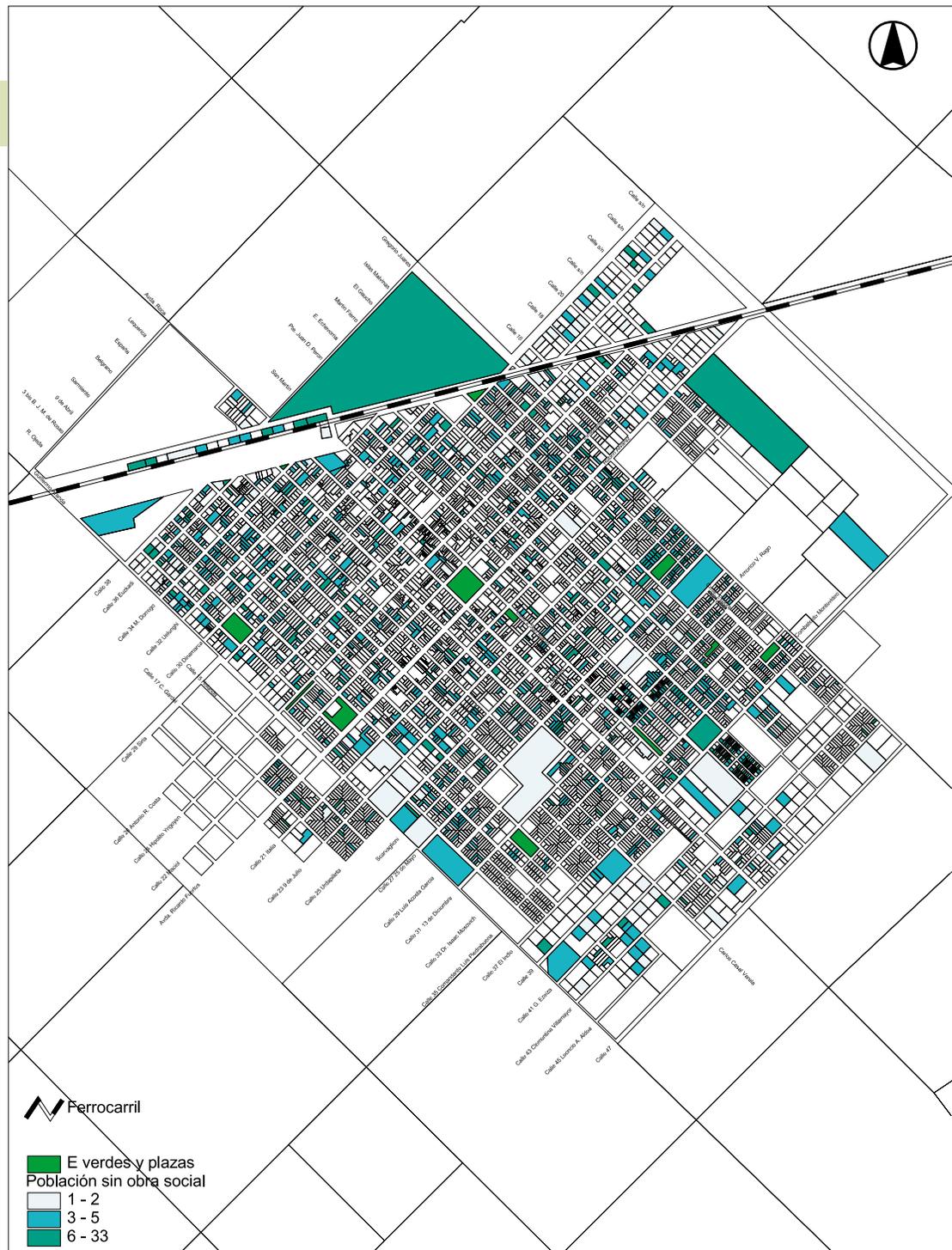
Ciudad de Coronel Dorrego: Población sin Obra Social

Volver al texto



Ciudad de Coronel Dorrego: Población sin Obra Social

[Volver al texto](#)



■ La Seguridad

La seguridad

En La República Argentina, las fuerzas de seguridad están conformadas por las Policías Provinciales, la Policía Federal, la Prefectura, la Gendarmería y otras reparticiones, encargadas de brindar protección a la población, interviniendo activamente en hechos delictuosos, accidentes de tránsito y otros eventos que alteren el orden público, como así también en tareas de prevención.

La Ciudad Autónoma de Buenos Aires cuenta con la Policía Federal, mientras que en cada una de las provincias, existe un cuerpo de policía provincial. Dentro de los estamentos policiales, se encuentran diversos cuerpos con tareas específicas.

La Policía de la Provincia de Buenos Aires depende del Ministerio de Seguridad. Su sede central se encuentra en la Ciudad de La Plata, presentando un gran número de comisarias y delegaciones distribuidas en todos los partidos de la provincia.

Dentro del área de la seguridad pública, también las Asociaciones de Bomberos Voluntarios cumplen un importante rol, prestando servicios en siniestros tales como incendios, accidentes, catástrofes, etc.

Los hechos delictuosos en el país y la provincia de Buenos Aires

En la República Argentina, dada la complejidad de su universo y la diversidad de los espacios urbanos, definidos en función de variables demográficas, políticas, económicas y culturales; resulta difícil generalizar las dinámicas de seguridad urbana. Sin embargo, sí puede afirmarse que en ciertos espacios urbanos, durante la década del '90, se ha producido un crecimiento constante de la inseguridad, problema que reviste también un alto nivel de complejidad, dado que incluye un aspecto objetivo, dado por el nivel de criminalidad y otro subjetivo, vinculado a la sensación de inseguridad de la población.

Las categorías de "criminalidad" y "sensación de inseguridad", también resultan complejas. La primera no es una categoría homogénea, sino que se halla constituida por múltiples acciones que presentan en común sólo el hecho de ser consideradas delito por la ley penal; la segunda, incluye las sensibilidades colectivas de temor al delito, fuertemente influenciadas por el status socioeconómico, el lugar de residencia, el género, etc.

Según apreciaciones de la Dirección Nacional de Política Criminal, en la última década, en nuestro país, ha aumentado considerablemente la criminalidad, especialmente en ciertas jurisdicciones como la provincia de Buenos Aires, la Ciudad de Buenos Aires o la provincia de Mendoza. El incremento obedece principalmente a los llamados "delitos callejeros o predatorios". Estos delitos, que son los que comúnmente se procesan en el sistema penal, están constituidos por delitos contra la propiedad, como los hurtos o robos, muchas veces acompañados del uso de la violencia y determinados tipos de delitos contra las personas, tales como las lesiones. Tienen lugar esencialmente en espacios públicos, proviniendo la mayoría de las víctimas, como muchos de los autores, de sectores sociales de bajos recursos económicos y sociales, condición por la que tienden a concentrarse en las áreas urbanas menos favorecidas.

No obstante, en los años '90, también se han incrementado los llamados "delitos de cuello blanco", entre los que pueden mencionarse la criminalidad económica, la corrupción política, etc.; delitos que tienen ocurrencia en ámbitos semi-públicos y privados y cuyos autores son sujetos de altos recursos económicos y sociales. Este tipo de delitos suele formar parte de la "criminalidad sumergida". Resulta prioritario que sean objeto de las políticas de control del delito, por sí mismos y por las vinculaciones que presentan con los delitos callejeros, posibilitando la producción y reproducción de la llamada "economía ilegal".

En forma paralela a la suba de la criminalidad, en nuestra sociedad se ha producido un considerable y sostenido incremento de la sensación de inseguridad, por parte de la población, que muchas veces lleva a intentar reducir el riesgo de ser víctima de un delito, ya sea a través de comportamientos de autoprotección o evitamiento.

Estos comportamientos, más allá de sus resultados, alteran de forma importante la vida cotidiana, llegando hasta al surgimiento de la "mentalidad de fortaleza" o el abandono de los espacios públicos. La sensación de inseguridad también se hace visible en el reclamo social hacia las autoridades responsables.

En los últimos años, la situación descrita ha estimulado la privatización de la seguridad urbana y su mercantilización al transformarla en un bien que puede ser adquirido en el mercado por quienes posean la capacidad económica necesaria. Así "la industria de la seguridad privada" opera como un reforzador de las desigualdades sociales.

Otro fenómeno asociado a la sensación de inseguridad y la demanda social que genera, resulta el fuerte reclamo de "medidas represivas", como solución casi a todos los problemas sociales.

En el año 2000 y partiendo de una iniciativa conjunta del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos y el Ministerio del Interior de la Nación, surge el Plan Nacional de Prevención del Delito, que propone la implementación de una serie de medidas de prevención del delito, focalizadas principalmente en los delitos callejeros y la sensación de inseguridad frente a ellos, utilizando recursos extra-penales e interviniendo antes que el delito se produzca, para evitarlo. Se busca así la reducción tanto de los costos humanos como sociales de la inseguridad urbana y del sistema penal. Este Plan se fundamenta tanto en la participación activa de los ciudadanos como de las instituciones no gubernamentales en cada una de las comunidades locales, en estrecha colaboración y articulando con otras instituciones gubernamentales (nacionales, provinciales y municipales). Propone, además, la integración de las instituciones policiales colaborando de manera importante en el proceso de transformación que propicia.

Desde enero de 1999, las fuerzas de seguridad envían regularmente a la Dirección Nacional de Política Criminal, organismo que depende del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación, el registro mensual de todos los hechos delictuosos ocurridos en los que tuvieron intervención, ya sea por denuncias o por tareas de prevención. Con anterioridad a esa fecha remitían la información al Registro Nacional de Reincidencia.

La Dirección de Política Criminal fue creada en 1991, teniendo como objetivos la realización de estudios e investigaciones, desarrollo de los lineamientos político-criminales del país, diseño de programas destinados a intervenir en la problemática delictiva (preventivos y punitivos), entre otros. Para ello cuenta con diferentes departamentos, entre los que puede mencionarse el Departamento de Investigaciones de la Dirección Nacional de Política Criminal que viene desarrollando estudios de victimización en la Ciudad de Buenos Aires, Gran Buenos Aires, Rosario y Córdoba desde el año 1995.

La Dirección de Política Criminal cuenta, además con un Sistema de Alerta temprano (SAT), implementado desde 1999 en Córdoba, Santa Fe y Tucumán (se incorpora la Ciudad de Buenos Aires en el año 2000) que constituye un complemento del Sistema Nacional de Información criminal (SNIC), recogiendo información sobre los sumarios iniciados mensualmente por homicidios dolosos y culposos en hechos de tránsito.

La tipificación de los hechos delictuosos responde a las figuras y tipos penales descritos en el Código Penal; agrupándose, en general, según los bienes jurídicos afectados y/o tipos de delitos.

Si bien estos registros dan cuenta de la cantidad de delitos denunciados por mes en cada provincia, no indican el número de personas implicadas en los mismos, pudiendo así mismo producirse más de un delito en un caso, por ejemplo un robo seguido de muerte, situación en la que se contabilizan dos hechos delictuosos (robo y homicidio). Otra salvedad se refiere a que los datos surgen de los sumarios iniciados por las fuerzas de seguridad, no incluyéndose los delitos no denunciados, razón por la cual no dan cuenta de la totalidad de los delitos cometidos.

Según cifras de la Dirección Nacional de Política Criminal, la tasa de hechos delictuosos del país en el año 2000 fue de 305,1 delitos por cada 10.000 habitantes, superando el millón de delitos y duplicando los registrados en el año 1990. La mayor tasa de

delincuencia correspondió a la Ciudad de Buenos Aires (655,1 delitos cada 10.000 hab.), siguiéndole las provincias de: Mendoza (570,3 delitos cada 10.000 hab.); Neuquén (460,4 delitos cada 10.000 hab.); La Pampa (423,2 delitos cada 10.000 hab.); Chaco (397,2 delitos cada 10.000 hab.); Córdoba (376,1 delitos cada 10.000 hab.); Catamarca (344,1 delitos cada 10.000 hab.); San Juan (342,7 delitos cada 10.000 hab.); Jujuy (341,0 delitos cada 10.000 hab.) y Santa Cruz (327,9 delitos cada 10.000 hab.). Las provincias de Buenos Aires, Corrientes, Chubut, Entre Ríos, Formosa, La Rioja, Río Negro, Salta, San Luis, Santa Fe, Santiago del Estero, Tierra del Fuego y Tucumán; presentaron tasas con valores de entre 200 y 299 delitos cada 10.000 hab., mientras que el valor menor correspondió a Misiones (170,9 delitos cada 10.000 hab.).

Los delitos contra la propiedad conformaron el 67% de todos los delitos registrados, tendencia que se mantiene durante la década de los '90 (con un piso del 63% en 1994 y el valor más alto en 1990, con el 72%). La media de la década asumió un valor del 66%. La tasa de este grupo de delitos fue de 203,5 hechos delictivos cada 10.000 hab. Dentro de esta categoría de delitos, los robos y los hurtos (incluyendo tentativas) constituyen el 47% y el 41%, respectivamente, distribución similar a la registrada en el año anterior.

En el mismo año, los delitos contra las personas alcanzaron al 18%. Dentro de ellos, las lesiones dolosas fueron el grupo que presentó mayores denuncias (54%), siguiéndole las lesiones culposas (32%). Los homicidios dolosos (incluyendo tentativas) y los culposos presentaron los menores valores (2% cada uno).

Los restantes tipos de delitos (contra la honestidad y el honor, contra la libertad, contra el estado y la comunidad, contra el estado civil, estupefacientes y otros delitos previstos por leyes especiales, concentraron el 15% del total de delitos registrados. El grupo de delitos contra la libertad registró la mayor frecuencia (10%), destacándose en el mismo, las amenazas.

Los mayores porcentajes de delitos se registraron en la provincia de Buenos Aires (27%); la Ciudad de Buenos Aires (12%); la provincia de Santa Fe (11%) y las provincias de Mendoza y Córdoba (10% y 8%, respectivamente). Cabe destacar la importancia que revisten todas ellas desde el punto de vista demográfico, político y económico.

De acuerdo a la misma fuente, en la provincia de Buenos Aires, en el año 2000, se produjeron 301.910 delitos, discriminados de la siguiente manera: 55.374 delitos contra las personas (18,3%), 2.458 delitos contra la honestidad y el honor (0,8%), 35.716 delitos contra la libertad (11,8%), 193.444 delitos contra la propiedad (64,0%), 5.138 delitos contra el estado y la comunidad (1,7%), 70 delitos contra el estado civil (0,1%), 5.244 por estupefacientes (1,8%) y 4.466 por otros delitos previstos en leyes especiales (1,5%). La tasa de delincuencia fue de 212,4 delitos cada 10.000 habitantes.

De los delitos cometidos contra las personas, el 53% correspondió a lesiones dolosas, el 29% a lesiones culposas en tránsito, el 13% a otros delitos contra las personas, el 3% a homicidios dolosos y el 2% a homicidios culposos en tránsito. De los delitos contra la propiedad, el 59% correspondió a robos, incluyendo tentativas; el 33% a hurtos, incluyendo tentativas y el 8% a otros delitos contra la propiedad.

En los partidos del Conurbano, las tasas de delincuencia para el año 2000 (por cada 10.000 hab.) presentaron los siguientes valores: San Isidro (346,9), General San Martín (291,7), Tres de Febrero (290,3), San Miguel (260,8), Vicente López (256,3), Lanús (254,9), Esteban Echeverría (251,7), Morón (246,6), Avellaneda (244,7), José C. Paz (236,2), La Matanza (220,5), San Fernando (215,7), Hurlingham (209,8), Quilmes (203,6), Ezeiza (199,5), Almirante Brown (194,3), Lomas de Zamora (184,0), Presidente Perón (194,3), Ituzaingó (175,9), Malvinas Argentinas (162,8), Merlo (162,0), Berazategui (154,0), Moreno (119,9) y Florencio Varela (115,2).

En el resto de la provincia de Buenos Aires, la tasa de delincuencia fue de 201,9 delitos por cada 10.000 habitantes. Los partidos que presentan valores superiores a los 200 delitos por cada 10.000 habitantes fueron: Balcarce (310,5), Baradero (249,7), Campana (250,7), Cañuelas (325,1), Capitán Sarmiento (327,0), Carlos Casares (296,9), Dolores (300,2), Ensenada (285,5), Exaltación de la Cruz (261,2), General Alvear (242,0), General Las Heras (209,1), General Lavalle (203,5), General Madariaga (217,3), General Pueyrredón (258,8), General Villegas (235,2), Junín (246,6), Partido de La Costa (420,1), La Plata (260,6), Laprida (202,9), Maipú (228,7), Mar Chiquita (214,5), Marcos Paz

(235,2), Monte Hermoso (304,8), Necochea (231,7), Pehuajó (209,6), Pergamino (291,0), Pilar (261,8), Pinamar (742,5), San Pedro (245,6), Tapalqué (244,1), Tigre (260,8), Tordillo (1.286,0), Trenque Lauquen (291,3) y Villa Gesell (557,8).

Según datos del Registro Nacional de Reincidencia y Estadística Criminal del Ministerio del Interior, en el período 1980/1995, la tasa de delincuencia (por 10.000 habitantes) creció en la provincia de Buenos Aires del 39,7 en 1980 al 111,4 en 1995; con un incremento del 180,6%.

En la provincia de Buenos Aires, según el Informe de La Dirección Nacional de Política Criminal (año 1999), durante 1990 se cometieron 123.537 delitos, con una tasa de delincuencia (por 10.000 habitantes) de 98,3; en 1991 se produjeron 109.903 delitos, con una tasa de delincuencia de 86,3; en 1992 se cometieron 147.798 delitos, con una tasa de delincuencia de 114,6; en 1993 ocurrieron 146.184 delitos con una tasa de delincuencia de 112,0; en 1994 se cometieron 159.290 delitos con una tasa de delincuencia de 120,5; en 1995 los delitos ascendieron a 149.113 con una tasa de delincuencia de 111,4; en 1996 se cometieron 170.726 delitos, con una tasa de delincuencia de 126,0; en 1997 ocurrieron 207.821 delitos con una tasa del 151,6; en 1998 ocurrieron 243.680 delitos con una tasa del 175,6 y en 1999 ocurrieron 312.292 delitos con una tasa del 222,3.

La tasa de delincuencia de la provincia de Buenos Aires, en el año 2000 fue de 212,4 delitos cada 10.000 hab. Considerando el período 1990/2000 (en 1990 la tasa fue de 98,3 delitos por 10.000 habitantes), se observa un incremento del 116,1%.

Según información del Anuario 2000 de la Provincia de Buenos Aires, en 1998 se iniciaron un total de 335.056 causas en el Fuero Penal en la provincia de Buenos Aires. De acuerdo a los resultados de la "Encuesta de Victimización" realizada en el año 2000 por el Departamento de Investigaciones de la Dirección Nacional de Política Criminal en la Ciudad de Buenos Aires (ciudad que presenta la mayor tasa de delincuencia con un valor de 655,1 delitos cada 10.000 hab.); considerando un total de 6.430 personas entrevistadas, el 39,9% (2.566 personas) había sido víctima de un delito. De ellas, sólo el 36,6% había realizado la denuncia.

El mayor porcentaje de victimizados presentaba un nivel socio-económico alto (47,8%), siguiéndole quienes pertenecían a sectores medios (42,7%). La población victimizada de nivel socio-económico bajo, alcanzaba sólo al 26,6%.

Considerando el tipo de delito del que habían sido víctimas, el 29,3% refería haber sido victimizado en delitos contra la propiedad. Considerando el tipo de delitos sufridos que presentaron mayores frecuencia; el 9,8% correspondió a robo con violencia; el 7,9% a robo de objeto en vehículo; el 7,6% a hurto personal; el 6,5% a vandalismo; el 5,5% a corrupción; el 4,7% a lesiones; el 3,8% a otros delitos; el 3,8% a robo de motocicleta; el 3,5% a robo de vehículo; el 3,3% a robo en vivienda y el 1,8% a ofensas sexuales.

De acuerdo a la encuesta, el mayor porcentaje de agresores contaba entre 18 y 25 años de edad (28% entre 18 y 20 años y 34, entre 21 y 25 años). De ellos, casi el 90% era de sexo masculino.

Los entrevistados, al ser preguntados sobre las medidas que habría que tomar para resolver el problema de la delincuencia, se inclinaron principalmente por: mayor trabajo y menor desocupación (23,6%); más seguridad y mayor presencia policial (16,3%); cumplimiento de las leyes y sentencias a delincuentes (15,1%); penas y leyes más severas (13,3%) y más y mejor presupuesto para la educación (11,6%).

Los accidentes de tránsito en el país y la provincia de Buenos Aires

Estudios realizados por la Organización Mundial de la Salud dan cuenta de que los accidentes de tránsito se encuentran entre las primeras 10 causas de mortalidad en el mundo, planteando un futuro alarmante ya que se estima que en el año 2020 los accidentes de tránsito se posicionarán entre los primeros 5 puestos. La OMS considera que en los países industrializados, una de cada 10 camas de hospital es utilizada por una víctima de accidentes de tránsito, cifra que aún es mayor en los países sub-desarrollados.

Según datos consolidados por las Naciones Unidas (Report 1998, ONU/ECE), la cantidad de víctimas fatales producidas por accidentes de tránsito, en la Argentina en el año 1998, ascendió a 10.922 personas, en Alemania a 7.792, en Francia a 8.437, en Estados Unidos a 41.471, en Suecia a 531 y en España a 5.957 personas.

Comparando las cifras que arroja la relación entre accidentes con víctimas fatales por cada millón de vehículos, se observa que mientras en Alemania, Francia, Estados Unidos, Suecia y España, dichos indicadores asumen valores de 176; 263; 198; 128 y 304 personas muertas en accidentes de tránsito por cada millón de vehículos.

En la Argentina dicha relación, presenta valores de: 1.712 muertos por cada millón de vehículos, respectivamente. Estas cifras dan cuenta de la gravedad de la problemática en nuestro país.

De acuerdo a información suministrada por la Asociación "Luchemos por la Vida", la tasa de mortalidad por accidentes de tránsito (por cada 1.000.000 de habitantes), en Argentina presenta uno de los valores más altos (204 muertos, en el año 2000), valor similar al registrado en Grecia (209 muertos, en el año 1994). Entre los países con tasas que superan los 100 muertos por cada millón de habitantes, se encuentran: Portugal (198 muertos, en el año 1998); Sudáfrica y Polonia (182 muertos cada uno, en los años 1997 y 1998, respectivamente); República Checa (155 muertos, en el año 1995); Estados Unidos (152 muertos, en el año 2000); Francia (144 muertos, en el año 1997); España y Túnez (143 muertos cada uno, en los años 1997 y 1998, respectivamente); Brasil (142 muertos, en el año 1997); Jordania (139 muertos, en el año 1998); Hungría (136 muertos, en el año 1997); Luxemburgo y Bélgica (134 muertos cada uno, en el año 1997); Irlanda (128 muertos, en el año 1996); Argelia y Rumania (122 muertos cada uno, en los años 1997 y 1992, respectivamente); Austria (120 muertos, en el año 1998); Italia (117 muertos, en el año 1997); Ucrania (110 muertos, en el año 1998), Marruecos (106 muertos, en el año 1997) y Canadá (101 muertos cada 1.000.000 de hab., en el año 1994).

Según la misma fuente, los países con tasas más bajas son Nigeria y Corea, con valores de 30 y 31 muertos cada 1.000.000 de hab., en el año 1998, respectivamente. China y Gran Bretaña presentan valores de 60 y 63 muertos cada 1.000.000 de hab., en los años 1996 y 1994, respectivamente; mientras que, con tasas que oscilan entre 82 y 89 muertos cada millón de habitantes se encuentran: Holanda (82 muertos, en el año 1999); Suiza (83 muertos, en el año 1998); Turquía (84 muertos, en el año 1998); República Eslovaca y Finlandia (85 muertos cada uno, en el año 1998) y Japón e Israel (89 muertos cada uno, en el año 1997). Con tasas superiores a los 90 muertos cada millón de habitantes, se ubican: Dinamarca y Alemania (93 muertos cada uno, en el año 1998) y Australia (95 muertos, en el año 1997).

Considerando la razón muertos/vehículos, los países que superan las 2.000 personas muertas por cada millón de vehículos son China (2.033 muertos en el año 1996) y Marruecos (2.110 muertos en el año 1997). Entre el grupo de países que supera los 1.000 muertos por cada millón de vehículos, se encuentra Argentina (1.126 muertos cada 1.000.000 de hab., en el año 2000), junto con Sudáfrica (1.262 muertos en el año 1997); Argelia (1.356 muertos en el año 1997); Nigeria (1.380 muertos en el año 1998); Rumania (1.440 muertos en el año 1992); Túnez (1.710 muertos en el año 1998) y Jordania (1.920 muertos cada 1.000.000 de hab., en el año 1998). Brasil presenta para dicho indicador un valor de 886 muertos cada 1.000.000 de hab., en el año 1997.

Con valores que oscilan entre los 500 y 700 muertos cada millón de vehículos se ubican: Bulgaria, Polonia, Ucrania, Turquía, Grecia y Corea; mientras que presentan valores entre los 200 y 499 muertos cada millón de vehículos, países como Austria, Italia, Bélgica, España, Francia, Israel, República Eslovaca, Irlanda, República Checa, Portugal y Hungría. Los países con valores menores (entre 110 y 199 muertos cada millón de vehículos son: Suecia, Japón, Finlandia, Noruega, Suiza, Alemania, Gran Bretaña, Australia, Dinamarca, Canadá, Holanda, Luxemburgo y Estados Unidos. En Argentina el parque automotor se estima en 6,2 millones de vehículos.

Analizando la evolución de la tasa de mortalidad por accidentes en nuestro país, se observa una tendencia en suba hasta el año 1999, ya que en 1992 dicho indicador era de 220 muertos cada millón de habitantes; en 1993 de 240; en 1994 de 260; en 1995 de 290; en 1996 de 280, en 1997 de 300 y en 1999 de 300 muertos cada 1.000.000 de hab. En el año 2000 dicha tasa presenta un porcentaje algo inferior (204 muertos cada 1.000.000 de hab.).

No obstante la reducción en el valor del año 2000, resulta sumamente preocupante la tendencia del indicador, ya que año a año en nuestro país son altas las cifras de personas que pierden la vida en accidentes de tránsito.

Alrededor de unas 10.000 personas mueren por año, a consecuencia de accidentes de tránsito en el país, mientras que otras 140.000 personas sufren heridas de diferente gravedad. De las mismas, unas 50.000 quedan con discapacidades físicas irreversibles. Los accidentes de tránsito son la primera causa de muerte en personas de 1 a 30 años y la segunda en personas de cualquier edad, implicando además de las vidas humanas, una pérdida para el país de unos 10.000 millones de pesos al año, un cuarto del total de nuestras exportaciones y cinco veces la inversión vial anual promedio, prevista por el Estado. Según el Instituto de Seguridad y Educación Vial (ISEV), el costo de los accidentes de tránsito ocurridos en el año 1999, ascendió a 464.414.957 dólares, con un promedio mensual de 66.079 dólares.

Según el Registro Nacional de Reincidencia de Estadística Criminal y la Dirección Nacional de Política Criminal del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación, en el país se registraron, en el período 1990/1997: 1.283.730 accidentes, con un saldo de 37.170 muertos y 407.183 heridos.

Según la misma fuente, en la provincia se registraron 80.958 accidentes en el período 1990/1997, con un saldo de 16.612 muertos y 92.687 heridos.

El Sistema de Alerta temprano (SAT), dependiente de la Dirección de Política Criminal del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación constituye un complemento del Sistema Nacional de Información Criminal (SNIC), recogiendo información sobre los sumarios iniciados mensualmente por homicidios dolosos y culposos en hechos de tránsito. El sistema se implementa desde 1999 en Córdoba, Santa Fe y Tucumán, incorporándose en el año 2000 la Ciudad de Buenos Aires en el año 2000.

De acuerdo a información del SAT, en el año 2000, en la Ciudad de Buenos Aires ocurrieron 305 homicidios, de los cuales el 40% fueron homicidios culposos (121 homicidios) en hechos de tránsito, con una tasa de 0,4 homicidios culposos por accidentes de tránsito cada 10.000 habitantes. Comparando el total con el registrado en el año 1999, se observa un incremento, ya que en este último, el total de accidentes con resultado de muerte fue de 83 episodios. De acuerdo al informe, el tipo de colisión más frecuente fue la de vehículo-persona (43 casos). La mayor parte de los hechos se produjeron en calles y avenidas (96 casos); de ellos, 43 casos correspondieron a colisiones entre vehículos y 44 a

atropellamiento de personas. Las víctimas de sexo masculino alcanzaron al 77%, mientras que las personas de más de 65 años concentraron el 17% de los casos, seguidas por la franja de 25 a 34 años (14%). Del total de víctimas, el 45% se desplazaba en algún tipo de vehículo (dentro de este grupo, el 27% iba en automóvil, el 21% en motocicleta, el 10% en bicicleta y el 9% en ciclomotor), el 43% era peatón, sin que registre la situación del 12% restante. El 89% de los imputados eran varones. El 30% de los imputados se desplazaba en automóvil, el 16% en colectivo, seguidos por el 14% que lo hacía en camión.

Total de accidentes, muertos y heridos en el país. Años 1990/1997

Período	Accidentes	Muertos	Heridos (graves y leves)
1990	118.817	3.363	30.377
1991	121.743	3.657	36.945
1992	140.653	4.594	51.141
1993	170.333	4.871	46.677
1994	187.415	6.262	58.669
1995	184.146	5.060	62.810
1996	171.897	4.645	64.818
1997	188.726	4.718	55.746
Total	1.283.730	37.170	407.183

Fuente: Registro Nacional de Reincidencia de Estadística Criminal y Dirección Nacional de Política Criminal del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación.

Total de accidentes, muertos y heridos en la provincia de Buenos Aires. Años 1990/1997

Período	Accidentes	Muertos	Heridos
1990	4.844	1.332	5.836
1991	5.300	1.585	6.833
1992	8.105	2.064	9.964
1993	11.062	2.216	12.448
1994	14.251	2.943	16.283
1995	12.285	2.252	13.087
1996	11.830	2.200	13.680
1997	13.281	2.020	14.556
Total	80.958	16.612	92.687

Fuente: Registro Nacional de Reincidencia de Estadística Criminal y Dirección Nacional de Política Criminal del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación.

Considerando el año 2000, la mayor frecuencia de muertes ocurridas en el área urbana correspondió a los meses de junio y diciembre, mientras que en el área rural, se ubicó en los meses de enero y agosto. El 54% de los accidentes se produjo en el horario comprendido entre las 18:00 y las 6:00 horas. El 21,0% de las víctimas tenía entre 0 y 15 años; el 34% entre 16 y 30 años; el 22% contaba con edades comprendidas entre los 31 y los 45 años; el 14% tenía entre 46 y 60 años y el 9% superaba los 60 años.

Los índices siniestros muestran que en el 59% de los siniestros estuvieron involucrados dos o más vehículos, en el 21% vehículos y el ambiente y en el 20% restante vehículos y peatones. De los rodados que protagonizaron los accidentes; el 58% fueron autos; el 14% camiones; el 11% ómnibus; el 7% motos; el 5% ferrocarriles y el 5% bicicletas.

Según la tipología del impacto, del total de accidentes ocurridos en el año 2000, el 17% de los vehículos volcó; el 23% chocó lateralmente; el 21% chocó frontalmente; el 15% chocó de cola; el 10% chocó con un objeto fijo y el 14% restante protagonizó choques múltiples.

Estadísticas provisionales, elaboradas en base a información oficial por la "Asociación Luchemos por la Vida", dan cuenta de un total de 7.008 personas muertas en accidentes de tránsito en el año 2001, lo que indica que por día fallecen aproximadamente 20 personas en dichos episodios, con un promedio mensual de 584 personas fallecidas.

Las provincias con mayor número de personas fallecidas son: Buenos Aires (2.318 personas), Santa Fe (638 personas) y Córdoba (615 personas). La alta frecuencia de muertes por accidentes de tránsito de estas provincias, sin duda se encuentra relacionada con la densidad poblacional y los altos índices de motorización.

La gravedad de la situación sin duda obliga a poner el acento en fuertes campañas de prevención y control, como así también actualizando y haciendo cumplir leyes y reglamentaciones vigentes (uso de casco en bicicletas, ciclomotores y motocicletas; control de alcoholemia en los conductores; uso del cinturón de seguridad; controles de velocidad; controles del parque automotor; etc.).

No obstante, tampoco pueden descuidarse las acciones vinculadas con la infraestructura, estado de rutas, caminos y arterias, señalización adecuada, etc. ni las campañas de educación vial.

La seguridad en el partido de Coronel Dorrego

La seguridad en el partido de Coronel Dorrego está cubierta por la Policía de la Provincia de Buenos Aires, que cuenta con 1 Comisaría en la ciudad de Coronel Dorrego y 1 Sub-Comisaría en la localidad de Oriente, la Policía Federal Argentina, con sede en la ciudad de Coronel Dorrego y las Sociedades de Bomberos Voluntarios de Coronel Dorrego y Oriente.

Coronel Dorrego pertenece al Departamento Policial, con sede en Bahía Blanca, conjuntamente con los partidos de Bahía Blanca, Coronel Pringles, Coronel Rosales, Coronel Suárez, Gonzalez Chaves, Carmen de Patagones, Puán, Saavedra, Tornquist, Tres Arroyos, Villarino y Monte Hermoso.

En la repartición policial de la localidad de Oriente se desempeñan 7 efectivos (1 sub-comisario, 1 oficial ayudante, 3 sargentos y 1 cabo primero).

Los siniestros

El partido de Coronel Dorrego cuenta con 2 Sociedades de Bomberos Voluntarios, una con sede en la ciudad de Coronel Dorrego y otra localizada en la localidad de Oriente. La Sociedad de Bomberos Voluntarios de Coronel Dorrego, en el año 2001 participó en los siguientes siniestros y emergencias: 35 incendios de campos, 57 incendios locales, 6 accidentes, 12 desagotes y 13 viajes para suministrar agua, totalizando 123 servicios. La Sociedad de Bomberos Voluntarios de Oriente fue fundada en 1978 y cuenta con una dotación (cuerpo activo) de 18 hombres. Se encuentra equipada con 4 unidades de autobomba, 1 unidad de transporte personal, 1 lancha, 3 motobombas, 2 equipos autónomos completos, equipos de comunicaciones propios en base y unidades y los elementos indispensables para combatir siniestros y emergencias.

En el año 2000, el personal de la institución participó en 15 incendios de campos, 14 incendios de pastizales, 3 principios de incendio en viviendas, 1 incendio de automóvil, 1 rescate de una persona ahogada, 1 accidente de tránsito y 2 desagotes. También prestaron 11 colaboraciones y realizaron 20 salidas especiales y de orden interno; totalizando en todo el año, 68 prestaciones. Los incendios de campos y pastizales totalizaron los 29 episodios, de los cuales, la gran mayoría se produjo en los meses de verano.

Los hechos delictuosos

De acuerdo a la información consignada en el Anuario 2000 de la Provincia de Buenos Aires, en el año 1998, en Coronel Dorrego se registraron 180 hechos delictuosos, con una tasa de delincuencia de 101,5 delitos por cada 10.000 habitantes. La estructura delictuosa por tipo de delito se conformó de la siguiente manera: 70,6% contra la propiedad; 15,6% contra las personas; 10,0% contra la libertad; 1,1% contra la honestidad y el honor y 2,7% por otros tipos de delitos. La tasa de delincuencia (por cada 10.000 habitantes), considerando los años 1996, 1997 y 1998 fue de 60,9 (108 delitos); 75,0 (133 delitos) y 101,5 (845 delitos), respectivamente. En este período la tasa de delincuencia tuvo un incremento del 66,7%. La tasa de delincuencia de la provincia de Buenos Aires en los años 1996, 1997 y 1998 fue de 111,1; 148,1 y 201,3 delitos cada 10.000 habitantes.

De acuerdo a información de la Dirección Nacional de Política Criminal, en el año 2000, el total de delitos cometidos en el partido de Coronel Dorrego fue de 196, arrojando una tasa de delincuencia de 116,8 delitos por cada 10.000 habitantes. Según esta fuente, los delitos contra las personas fueron 44 (22,4%), los delitos contra la libertad fueron 23 (11,7%) y los delitos contra la propiedad fueron 129 (65,9%). No se registraron delitos contra la honestidad y el honor, contra el estado y la comunidad, por infracciones a la Ley 23.737 (de estupefacientes) ni otros delitos previstos en leyes especiales.

Considerando los delitos contra las personas, las mayores frecuencias correspondieron a lesiones dolosas (24 casos) y lesiones culposas en accidentes de tránsito (13 episodios). En el grupo de delitos contra la libertad, todos los casos correspondieron a amenazas (23 episodios). De los delitos contra la propiedad, los robos y hurtos, incluyendo tentativas, presentaron los valores mayores (49 y 58 episodios, respectivamente).

Según información del Anuario 2000 de la Provincia de Buenos Aires, en 1998 se iniciaron un total de 209 causas en el Fuero Penal.

Considerando la información suministrada por la Policía de Coronel Dorrego, en los años 2000 y 2001, se produjeron 235 y 240 delitos, respectivamente.

En el año 2000, el 41,7% de los delitos registrados fueron cometidos contra las personas (31,5% lesiones dolosas y culposas y 10,2 amenazas y otros delitos) y el 58,3% restante fueron delitos contra la propiedad, entre los que se destacan los robos y tentativas, los hurtos y tentativas y los hechos de cuatrismo (18,7%; 18,7% y 11,9%, respectivamente). En el año 2001, el 29,2% de los delitos denunciados fueron cometidos contra las personas (20,0% lesiones dolosas y culposas y 9,2% amenazas y otros delitos) y el 70,8% restante fueron delitos contra la propiedad, destacándose los robos y tentativas, los hurtos y tentativas y los hechos de cuatrismo (23,8%; 26,2% y 8,7%, respectivamente). En ambos años no se registraron delitos contra la honestidad y el honor, contra la libertad, contra el estado y la comunidad ni contra el estado civil.

Considerando los valores absolutos, la cantidad de delitos registrados en ambos años es similar, pero mientras se redujo el número de delitos contra las personas (98 episodios en el 2000 y 70 en el 2001), aumentaron los delitos contra la propiedad (137 delitos en 2000 y 170 en el 2001). Dentro de este último grupo de delitos, los robos y tentativas y los hurtos y tentativas aumentaron (de 44 a 57 y de 44 a 63, respectivamente en los años analizados).

Considerando los valores relativos de los diferentes tipos de delito en ambos años, se observa que los delitos contra las personas presentan una baja (41,7% a 29,2%) mientras que los delitos contra la propiedad se incrementan (58,3 a 70,8%). Dentro de este último grupo, los robos y tentativas pasan del 18,7% al 23,8% y los hurtos y tentativas, del 18,7% al 26,2%.



Ver plano

Hechos delictuosos por tipo de delito cometidos en el período 2000 a 2001, en el Partido de Coronel Dorrego

Tipo de delito	Año 2000		Año 2001	
	Total	%	Total	%
Delitos contra las personas				
Homicidios dolosos y culposos	0	--	0	--
Lesiones dolosas y culposas	74	31,5	48	20,0
Otros delitos contra las personas (amenazas y otros)	24	10,2	22	9,2
Sub-total	98	41,7	70	29,2
Delitos contra la honestidad y el honor				
Delitos contra el honor	0	--	0	--
Violaciones	0	--	0	--
Otros delitos contra la honestidad	0	--	0	--
Sub-total	0	--	0	--
Delitos contra la libertad				
Amenazas	0	--	0	--
Otros delitos contra la libertad	0	--	0	--
Sub-total	0	--	0	--
Delitos contra la propiedad				
Robos y tentativas de robos	44	18,7	57	23,8
Hurtos y tentativas de hurtos	44	18,7	63	26,2
Cuaterismo	28	11,9	21	8,7
Otros delitos contra la propiedad (daños y otros)	21	9,0	29	12,1
Sub-total	137	58,3	170	70,8
Delitos contra el estado y la comunidad				
Delitos contra la seguridad y el orden público	0	--	0	--
Otros delitos contra el estado y la comunidad	0	--	0	--
Sub-total	0	--	0	--
Delitos contra el estado civil				
Ley 23.737 (de estupefacientes)	0	--	0	--
Otros delitos previstos en leyes espec.	0	--	0	--
Sub-total	0	--	0	--
Otros	0	--	0	--
Total	235	100,0	240	100,0

Fuente: Comisaría de Coronel Dorrego.

* Calculado sobre el total de delitos cometidos en cada año. chos Humanos de la Nación.



Ver plano

En total, de los 475 delitos registrados en los años 2000 y 2001, en los que se detuvieron 16 personas, se esclarecieron 121 delitos (25,5%). Del total de delitos cometidos en los años 2000 y 2001 (475 denuncias), 249 delitos (el 52,4%) fueron cometidos en la ciudad de Coronel Dorrego (mayoritariamente en los barrios céntricos), 100 delitos en Oriente (21,1%) y 126 delitos en el resto del partido (el 26,5%).

Del total de delitos cometidos en el año 2000 (235 denuncias), 112 delitos (el 47,7%) fueron cometidos en la ciudad de Coronel Dorrego, 41 delitos en Oriente (17,4%) y 82 delitos en el resto del partido (34,9%).

Del total de delitos cometidos en el año 2001 (240 denuncias), 137 delitos (el 57,1%) fueron cometidos en la ciudad de Coronel Dorrego, 59 delitos en Oriente (24,6%) y 44 en el resto del partido (18,3%).

Comparando los años analizados se observa un pequeño incremento del porcentaje de delitos cometidos en la ciudad (47,7% en 2000 y 57,1% en 2001) y en Oriente (17,4% en 2000 y 24,6% en 2001), mientras que disminuye el porcentaje de los delitos cometidos en el resto del partido (34,9% en 2000 y 18,3% en 2001). La tasa de delincuencia para el partido, en el año 2000 es de 141,3 delitos cada 10.000 habitantes (algo superior a la calculada por la Dirección de Política Criminal que arroja un valor de 116,8 delitos cada 10.000 hab.). En el año 2001, la tasa de delincuencia del partido (calculada sobre la población del Censo Municipal 2001-16.643 hab.) es de 144,2 delitos cada 10.000 habitantes, registrando un incremento mínimo. En el año 2001, la tasa de delincuencia de la ciudad de Coronel Dorrego (calculada sobre la población del censo Municipal 2001-12.033 hab.) es de 113,8 delitos cada 10.000 habitantes. La tasa de delincuencia

de Oriente (calculada sobre la población del Censo Municipal 2001-2.080 hab.) es de 283,6 delitos cada 10.000 habitantes y la tasa de delincuencia del resto del partido (considerando otras localidades y áreas rurales y calculada sobre la población del Censo Municipal 2001-2.530 hab.) es de 173,9 delitos cada 10.000 habitantes. De acuerdo a información del Censo Municipal del año 2001, los usuarios de viviendas y otros establecimientos ubicados en áreas urbanas del partido manifestaron haber sido víctimas de 479 delitos en los 3 últimos años (1999 a 2001). De ellos, 415 delitos se registraron en la ciudad de Coronel Dorrego y 64 delitos en las localidades del partido. Analizando la situación de la ciudad de Coronel Dorrego, los barrios que presentaron el mayor porcentaje de delitos se ubicaron en las áreas más céntricas: Obrero (16,9% - 70 delitos), Mercantil e Independencia (12,2% - 51 delitos) y Centro (10,4% - 43 delitos). En las localidades del partido, del total de 64 delitos, el 64,1% (41 delitos) se produjo en Oriente.

Evolución de los delitos más frecuentes en el Partido de Coronel Dorrego (en %). Años 2000 a 2001



Hechos delictuosos ocurridos durante el año 2001 y tasa de delincuencia año 2001 (por cada 10.000 hab.), discriminados por áreas del Partido de Cnel. Dorrego

Area	Población*	N° delitos	Tasa de delincuencia
Ciudad	12.033	137	113,8
Oriente	2.080	59	283,6
Resto del partido	2.530	44	173,9
Partido	16.643	240	144,2

Fuente: Comisaría de Coronel Dorrego
*Según Censo Municipal de 2001.

Hechos delictuosos cometidos durante los años 1998 a 2000 en el partido de Coronel Dorrego, según lugar de ocurrencia

Año	Ciudad		Oriente		Resto del partido		Total	%
	N°	%	N°	%	N°	%		
2000	112	47,7	41	17,4	82	34,9	235	100,0
2001	137	57,1	59	24,6	44	18,3	240	100,0
Total	249	52,4	100	21,1	126	26,5	475	100,0

Fuente: Comisaría de Coronel Dorrego.

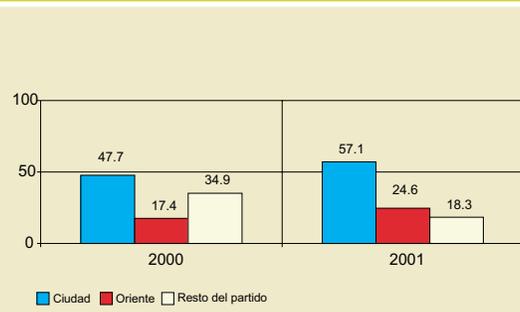
Los accidentes de tránsito

Según registros oficiales (Anuario '99 de la Provincia de Buenos Aires), en 1998, Coronel Dorrego contaba con 8.940 vehículos patentados; de los cuales 5.515 eran autos, 2.908 camiones y camionetas, 441 acoplados y similares, 32 ómnibus y 44 vehículos de otros tipos. El índice de motorización era de 32,5 autos cada 100 habitantes, considerablemente superior al valor de la provincia (22,1 autos cada 100 habitantes).

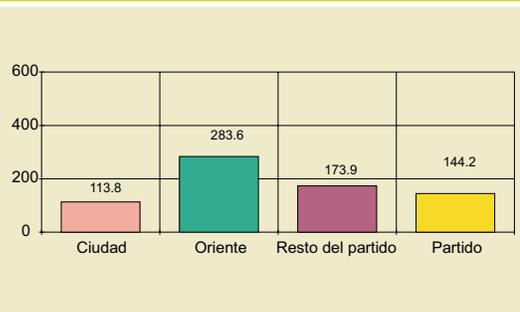
Los accidentes sin intervención judicial

De acuerdo a información suministrada por la Comisaría de Coronel Dorrego, en los años 2000 y 2001 se registraron un total de 173 y 199 accidentes de tránsito que no requirieron de intervención judicial. Considerando el mes de ocurrencia de los accidentes ocurridos en los dos años, se observa que las mayores frecuencias corresponden a los meses de junio y julio (42 y 46 accidentes, respectivamente).

Hechos delictivos del Partido de Coronel Dorrego, por lugar de ocurrencia (en %) años 2000 a 2001



Tasa de delincuencia por áreas del Partido de Coronel Dorrego. Año 2001 (por 10.000 hab.)



Conclusiones

De acuerdo a la información suministrada por la Comisaría de Coronel Dorrego, la tasa de delincuencia para el partido, en el año 2000 fue de 141,3 delitos cada 10.000 habitantes (algo superior a la calculada por la Dirección de Política Criminal que arroja un valor de 116,8 delitos cada 10.000 hab.).

En el año 2001, la tasa de delincuencia del partido (calculada sobre la población del Censo Municipal 2001-16.643 hab.) fue de 144,2 delitos cada 10.000 habitantes, registrando un incremento mínimo.

En el año 2001, la tasa de delincuencia de la ciudad de Coronel Dorrego (calculada sobre la población del censo Municipal 2001-12.033 hab.) fue de 113,8 delitos cada 10.000 habitantes. La tasa de delincuencia de Oriente (calculada sobre la población del Censo Municipal 2001-2.080 hab.) fue de 283,6 delitos cada 10.000 habitantes y la tasa de delincuencia del resto del partido (considerando otras localidades y áreas rurales y calculada sobre la población del Censo Municipal 2001-2.530 hab.) fue de 173,9 delitos cada 10.000 habitantes.

En total, de los 475 delitos registrados en los años 2000 y 2001, en los que se detuvieron 16 personas, se esclarecieron 121 delitos (25,5%).

En el año 2001, el 29,2% de los delitos denunciados fueron cometidos contra las personas (20,0% lesiones dolosas y culposas y 9,2% amenazas y otros delitos) y el 70,8% restante fueron delitos contra la propiedad, destacándose los robos y tentativas, los hurtos y tentativas y los hechos de cuatrero (23,8%; 26,2% y 8,7%, respectivamente).

Delitos ocurridos en viviendas y otros establecimientos ubicados en áreas urbanas del Partido de Coronel Dorrego. Año 2001

Ciudad de Coronel Dorrego

Nº	Barrios	Delitos cometidos	%
1	Centro	43	10,4
2	Sirio	17	4,1
3	Escuela Media	29	7,0
4	Obrero	70	16,9
5	Mercantil e Independencia	51	12,2
6	Escuela N° 34	18	4,4
7	Belgrano	23	5,5
8	San José	39	9,4
9	Escuela N° 21	21	5,1
10	Atrás de la Estación	5	1,2
11	Ferrovionario	2	0,5
12	Hospital	34	8,2
13	Las Quintas	12	2,9
14	Codagnone	7	1,7
15	Jardín N° 901	8	1,8
16	Centenario	31	7,5
17	Estación	5	1,2
Sub-total		415	100,0

Otras localidades

Nº	Localidades	Delitos cometidos	%
	Aparicio	0	0,0
	El Perdido	9	14,1
	Marisol	14	21,8
	Oriente	41	64,1
	San Román	0	0,0
Sub-total		64	100,0

Total 479 100,0

Fuente: Censo Municipal 2001.

Accidentes de tránsito sin intervención judicial ocurridos en el Partido de Coronel Dorrego. Años 2000 y 2001 por mes de ocurrencia

Mes	Cantidad
Enero	28
Febrero	14
Marzo	20
Abril	34
Mayo	20
Junio	42
Julio	46
Agosto	31
Setiembre	37
Octubre	38
Noviembre	31
Diciembre	31
Total	372

Fuente: Comisaría de Coronel Dorrego

Del total de delitos cometidos en los años 2000 y 2001, 249 delitos (el 52,4%) fueron cometidos en la ciudad de Coronel Dorrego (mayoritariamente en los barrios céntricos), 100 delitos en Oriente (21,1%) y 126 delitos en el resto del partido (el 26,5%).

Comparando los años analizados se observa un pequeño incremento del porcentaje de delitos cometidos en la ciudad (47,7% en 2000 y 57,1% en 2001) y en Oriente (17,4% en 2000 y 24,6% en 2001), mientras que disminuye el porcentaje de los delitos cometidos en el resto del partido (34,9% en 2000 y 18,3% en 2001).

De acuerdo a información del Censo Municipal del año 2001, los usuarios de viviendas y otros establecimientos ubicados en áreas urbanas del partido manifestaron haber sido víctimas de 479 delitos en los 3 últimos años (1999 a 2001). De ellos, 415 delitos se registraron en la ciudad de Coronel Dorrego y 64 delitos en las localidades del partido. En razón de lo expuesto, se vuelve prioritario implementar acciones de prevención de los delitos, principalmente en aquellos barrios que presentan tasas más altas.

De acuerdo a información suministrada por la Comisaría de Coronel Dorrego, en los años 2000 y 2001 se registraron un total de 173 y 199 accidentes de tránsito que no requirieron de intervención judicial.

Considerando el mes de ocurrencia de los accidentes ocurridos en los dos años, se observa que las mayores frecuencias corresponden a los meses de junio y julio (42 y 46 accidentes, respectivamente).

Singular relevancia revisten las campañas de educación y controles viales, tanto como las tareas de señalización vial anunciando el fin de las banquetas y de la doble mano, las curvas peligrosas, etc.

Es necesario contar con Programas de Ordenamiento y Control de la circulación vial y del tránsito que contemplen la información accidentalológica (localización, tipo de vehículos, circunstancias y causas, etc.), la inadecuada utilización de la infraestructura vial y las medidas y obras para su optimización (educación, señalización, semaforización, iluminación, dársenas, pavimentos, etc.) para el establecimiento de factores de riesgo, como así también aspectos vinculados a la calidad del ambiente, tales como contaminación sonora, gaseosa, etc.

Consideraciones finales del aspecto social.

Educación

De acuerdo a los datos provenientes del censo nacional realizado en 1991, en el partido de Coronel Dorrego, el total de la población con 3 y más años ascendía a 16.839 personas; de las cuales 4.519 personas (26,8%) asistían a un establecimiento escolar y 11.844 personas (70,4%) no asistían pero habían asistido. Las dos categorías reunían a 16.363 personas (97,2%) de las personas de más de 3 años. De 57 personas (0,3%) se ignoraba su situación, mientras que 419 personas (2,5%) nunca habían asistido a algún establecimiento escolar.

De la población de 10 años y más (14.609 personas), 290 fueron censadas como analfabetas absolutas, arrojando una tasa de analfabetismo del 2,0%.

En Coronel Dorrego, la población que ya no estudiaba y no había completado el nivel primario alcanzaba al 25,5%, valor superior al registrado en el país y la provincia (22,2% y 19,5%, respectivamente). El porcentaje de personas que solamente contaban con primario completo (incluyendo secundario incompleto) alcanzaba a un 56,1%; valor algo superior al nacional e inferior al de la provincia (53,1% y 58,2%, respectivamente). La población que había finalizado sus estudios secundarios (incluyendo terciario y universitario incompleto) alcanzaba al 13,5%, mientras que aquellas personas que habían completado los niveles terciario o universitario llegaban al 4,9%; presentando en ambos casos valores inferiores a los nacionales y provinciales (17,4% y 7,3% para el país y 16,4% y 5,9% para la provincia, respectivamente). Sin dudas, este es un aspecto sobre el que habrá que profundizar el análisis y elaborar estrategias que mejoren la situación. Considerando la "edad oficial" para cada nivel, en Coronel Dorrego, el grupo de 6 a 12 años en el nivel primario presentaba una tasa de escolarización apenas superior a la de la provincia (97,7% y 96,5%, respectivamente). En el nivel secundario, al grupo de 13 a

18 años, le correspondía un valor superior al de la provincia (60,9% para Coronel Dorrego y 54,1% para la provincia), mientras que en el nivel universitario, el grupo de 19 a 29 años presentaba valores menores que los provinciales (6,9% y 12,5%, respectivamente).

En Coronel Dorrego, en 1991, la deserción escolar, definida como la porción de la población que no asistía pero había asistido a algún establecimiento educativo sin haber completado el nivel, era del 25,3% en el nivel primario y 11,6% en el secundario. En 1999, en Coronel Dorrego, el porcentaje de repitencia en el nivel primario era del 2,8%, valor inferior al provincial (5,1%). Dicho porcentaje en las escuelas públicas era del 3,8% y en las privadas del 0,1%. En el mismo año el porcentaje de repitencia en el nivel medio era del 2,2%, valor también inferior al provincial (5,2%). En las escuelas públicas, el porcentaje de repitencia era del 2,0% y en las privadas del 2,8%.

El porcentaje total de alumnos del nivel EGB del partido, que en el año 1997 presentaba dificultades de origen social era del 23,6% (435 alumnos sobre una matrícula de 1.842 alumnos), valor inferior a los de la provincia y resto de la Provincia (55,0% y 38,0%, respectivamente).

El partido de Coronel Dorrego cuenta con 54 establecimientos educativos. En el nivel inicial se encuentran 15 establecimientos (13 públicos y 2 privados), el nivel E.G.B. cuenta con 25 establecimientos (23 públicos y 2 privados), el nivel polimodal con 6 establecimientos (4 públicos y 2 privados) y el nivel terciario con 1 establecimiento de dependencia pública.

También funcionan 2 escuelas de educación especial, 2 establecimientos de educación primaria de adultos, 1 centro de educación complementaria, 1 centro de educación física y 1 centro de formación profesional; todos ellos de dependencia pública.

Según la información suministrada por el Consejo Escolar de Coronel Dorrego, en el año 2001, un total de 4.300 personas asistieron a algún establecimiento educativo, constituyendo el 25,8% de la población total del partido, estimada en 16.643 personas para el año 2001. De ellas, 750 personas (17,4%) asistieron a establecimientos de educación inicial; 2.536 personas (59,0%), concurren a establecimientos de educación primaria; 785 personas (18,3%) asistieron a establecimientos de educación secundaria; 122 personas (2,8%) asistieron a establecimientos de educación especial; 43 personas (1,0%) a establecimientos de educación primaria para adultos y 64 personas (1,5%) a establecimientos de educación terciaria.

Si bien se observa un incremento en el porcentaje de personas que asistían a algún establecimiento en el año 2001, con respecto al año 1991; dicho comportamiento se invierte en el nivel secundario, donde dicho valor resulta menor (18,3% en 2001 y 24,8% en 1991) y también en el nivel terciario (1,5% en 2001 y 3,9% en 1991), situación que puede obedecer a causas estrictamente demográficas o a otro tipo de causas, en cuyo conocimiento debiera profundizarse.

Considerando los alumnos que iniciaron el ciclo primario en los años 1993 y 1994 y lo terminaron en los 7 años fijados para el mismo, en el sistema antiguo, es decir en 1999 y 2000; la merma para el partido, fue de -11,5% y -10,6% respectivamente, valores que presentan una leve tendencia en baja de un ciclo a otro (0,9%).

La merma en los establecimientos públicos urbanos, presenta valores más bajos, que la del partido, con una tendencia también en baja; ya que pasa de -8,0% en el ciclo '93/'99 a -7,0% en el ciclo '94/2000; con una diferencia de 1 punto.

En los establecimientos privados la merma presenta una tendencia en suba, con valores de -2,5% en el ciclo '93/'99 y -15,1% en el ciclo '94/2000, presentando un incremento del -12,6%. En los establecimientos ubicados en áreas rurales aumenta considerablemente el porcentaje de alumnos que finaliza sus estudios en término (30,7%), pasando de -54,5% (ciclo '93/'99) a -23,8% (ciclo '94/2000). No obstante, el análisis de los porcentajes de merma de estos establecimientos debe realizarse considerando que los mismos presentan matrículas reducidas y en consecuencia el número de alumnos que ingresan o egresan de cada ciclo es pequeño.

La merma en los establecimientos públicos del nivel polimodal presenta valores similares a los del partido, con una tendencia también en baja; ya que pasa de -63,3% en el ciclo '93/'99 a -59,3% en el ciclo '94/2000; con una diferencia del 4,0%. De un análisis más

detallado, surge que todas las escuelas del partido presentan valores negativos, con porcentajes de alumnos que no culminan sus estudios en el tiempo previsto, superior al 50%. Considerando la situación de las escuelas públicas, la E.E.T. N° 1 es la única que disminuye levemente el porcentaje de merma (-75,5% a -62,8%). La E.E.A. N° 1 y la E.E.M. N° 2 aumentan dicho porcentaje.

En los establecimientos privados la merma presenta igual tendencia, con valores de -55,4% en el ciclo '95/'99 y -55,5% en el ciclo '96/2000, presentando valores algo menores que los del partido y las escuelas públicas.

Analizando en forma particularizada la situación de los dos colegios privados del partido, se observan tendencias diferenciadas, ya que mientras el Colegio San José reduce el porcentaje de alumnos que no culminan sus estudios en el tiempo previsto (-65,4% a -58,3%), el Colegio Manuel Belgrano sigue una dirección opuesta pasando del -40,5% a -51,1%, incrementándose considerablemente los valores. Dada la multidimensionalidad del fenómeno de la pérdida de alumnos en los diferentes niveles educativos, resulta de suma importancia conocer las variables que influyen para que los alumnos no finalicen el ciclo en los tiempos estipulados, definiendo si la merma en la matrícula representa abandonos transitorios, traslados a otros establecimientos, atrasos en la culminación del ciclo escolar o la efectiva deserción del sistema.

El seguimiento de los alumnos a efectos de detectar e intervenir precozmente en las situaciones de riesgo, constituye una actividad que debe ser considerada prioritaria en todos los establecimientos educativos.

Si bien la oferta de servicios educativos pareciera cubrir por ahora bastante bien las necesidades de la población, sería necesario evaluar en forma permanente la demanda de dichos servicios, especialmente en los sectores que presentan mayores tasas de crecimiento, a los efectos de realizar ajustes si fueran necesarios.

En el actual marco de globalización económica e incesante cambio tecnológico que consolida un mercado cada vez más competitivo y la consecuente necesidad de contar con una formación y capacitación sólidas; se vuelve imprescindible mencionar que el cada vez más escaso presupuesto asignado a la educación pública, constituye un importante obstáculo para garantizar una educación de calidad y accesible a todos.

En este contexto, el sistema educativo debe asegurar una educación que prepare para una inserción laboral de acuerdo a las necesidades actuales, considerando especialmente la situación local. También debe asegurar la accesibilidad universal a sus servicios, constituyéndose en una herramienta de verdadera transformación social y no en un instrumento de legitimación de las diferencias sociales.

El recorte presupuestario limita la designación de recursos humanos, la realización de ampliaciones y/o nuevos establecimientos, las refacciones necesarias, la provisión de equipamientos y materiales didácticos, etc., obligando, muchas veces a que la solución de las problemáticas recaiga en las Asociaciones Cooperadoras, es decir en la Comunidad Educativa; situación considerablemente agravada a partir de la implementación de la Reforma Educativa, realizada en 1995 en forma rápida y sin asegurar las condiciones necesarias.

La histórica y sistemática lucha por la defensa de la educación pública en nuestro país, llevada a cabo por diversos actores sociales (estudiantes, no docentes, maestros, profesores, padres, etc.) constituye el núcleo de reafirmación conceptual y política desde donde seguir debatiendo el futuro de nuestra "educación".

Frente a este complejo panorama y en el marco de las actuales políticas económicas y educativas, se vuelve imprescindible profundizar en la identificación de problemáticas para elaborar estrategias concretas que den respuestas, articulando y optimizando los recursos existentes, sin perjuicio de la toma de medidas que apunten a los aspectos estructurales de los problemas.

Salud

En Coronel Dorrego, nacen en promedio 232 niños por año, según registros del período 1996/99. La tasa de natalidad, para 1999, asume un valor del 12,5 por 1.000 habitantes, valor inferior al registrado en el país y la provincia (18,8 y 17,3 por 1.000 habitantes, respectivamente), situación que encuentra explicación en la estructura poblacional del partido.

La tasa de mortalidad infantil para el año 1999 registra valores del 9,0 por 1.000 nacidos vivos, valor considerablemente inferior a los del país y la provincia (17,6 y 16,6 por 1.000 nacidos vivos, respectivamente).

La tasa de mortalidad neonatal para el año 1999 es del 9,0 por 1.000 nacidos vivos, valor inferior a las tasas del país y la provincia (11,3 por 1.000 y 10,3 por 1.000, respectivamente).

La tasa de mortalidad posneonatal para el año 1999 es del 0,0 por 1.000 nacidos vivos, valor obviamente inferior a las tasas del país y la provincia (6,3 por 1.000 para ambos). En cuanto a la tasa de mortalidad general del partido para el año 1999, la misma asume un valor del 9,2 por 1.000 habitantes, valor algo superior al nacional y provincial (7,9 y 8,2 por 1.000 habitantes, respectivamente).

De la relación de la tasa de natalidad y mortalidad del partido, surge la tasa de crecimiento vegetativo, que para 1999 es del 3,3 por 1.000 habitantes; con valores marcadamente inferiores a los nacionales y provinciales (10,9 y 9,1 por 1.000 habitantes, respectivamente).

En el primer nivel de atención, el partido de Coronel Dorrego cuenta con 7 Centros de Salud con un nivel de complejidad II y dependencia municipal. De ellos, 1 se halla ubicado en la ciudad de Coronel Dorrego y los restantes en El Perdido, Oriente (con internación), Aparicio, Irene, Marisol y San Román.

En el segundo nivel de atención se encuentra el Hospital Local "Eva Duarte de Perón", con un nivel de complejidad IV, también de dependencia municipal.

En la ciudad de Coronel Dorrego funciona también el Sanatorio Policlínico Proassa, de carácter privado y distintas instituciones destinadas a brindar cobertura en áreas sociales, de rehabilitación de personas con diferentes discapacidades, etc.

Del análisis de la oferta de servicios de salud de desprende que, en Coronel Dorrego, la relación camas/habitantes es de 51,1 camas por 10.000 habitantes, considerando solamente las pertenecientes al sector público. Este valor supera el recomendado por la Organización Mundial de la Salud (46,0 camas por 10.000 habitantes) y los del país (24,3 camas por 10.000 habitantes) y la provincia (20,2 por 10.000 habitantes).

No obstante debe hacerse la salvedad que del total de unidades, 18 camas pertenecen a Geriátrica, área que se caracteriza por internaciones prolongadas.

En cambio, la razón médicos/habitantes es de 1,8 médicos por cada 1.000 habitantes, valor que resulta superior al propuesto por la OMS (1,4 médicos por 1.000 habitantes) y ligeramente inferior a los del país y de la provincia para el año 1995 (2,7 y 2,5 médicos por 1.000 habitantes, respectivamente).

La población del partido con algún tipo de cobertura de salud, de acuerdo al CNPV de 1991, alcanzaba al 62,2%; valor similar al del país y algo inferior al de la provincia (62,0% y 63,3%, respectivamente). Del análisis de la información del Censo Municipal de 2001, surge que del total de la población de las áreas urbanas (ciudad de Coronel Dorrego y localidades), el 50,6% presenta algún tipo de cobertura social y el 49,4% no cuenta con ningún tipo de cobertura.

Analizando la población sin obra social de la ciudad de Coronel Dorrego (con una población de 12.033 habitantes), que alcanza al 49,4% (7.578 personas), se observa que los mayores porcentajes (superiores al 50%) se ubican en los siguientes barrios: Atrás de la Estación (80,5%), Hospital (66,5%), Las Quintas (60,3%), Centenario (59,1%), Estación (57,6%), Ferroviario (54,5%), Obrero (53,2%), Codagnone (51,3%) y Escuela N° 21 (50,4%).

Especial consideración requiere el barrio Atrás de la Estación, dado el alto porcentaje de población sin ningún tipo de cobertura social. En las localidades del partido (con una población de 3.300 habitantes), el 50,3% (1.659 personas) carece de cobertura social. Si bien las localidades de San Román y El Perdido presentan los porcentajes mayores de personas sin obra social (85,3% y 63,4%, respectivamente), en las restantes los porcentajes asumen valores que oscilan entre el 43,3% (Oriente) y el 52,4% (Marisol).

Según información del Censo Municipal, en las áreas urbanas de Coronel Dorrego residen 253 personas con distintas discapacidades, constituyendo el 1,6% de la población de dichas áreas.

De acuerdo a información del CNPV de 1991, el porcentaje de hogares con N.B.I., en dicho año alcanzaba al 7,1%, valor marcadamente inferior al del país y similar al de la provincia (16,5% y 14,7%, respectivamente). Entre los indicadores de privación, la capacidad de subsistencia, el hacinamiento y la vivienda inadecuada presentan los valores mayores (2,7%; 2,3% y 1,7%, respectivamente), situación que obliga a considerar en forma prioritaria a la población de estos sectores, a los fines de mejorar su capacidad de subsistencia y sus condiciones de vida, asegurando además una cobertura de salud integral.

En síntesis, la oferta de servicios de salud de Coronel Dorrego presenta algunas diferencias con los valores nacionales, provinciales y los recomendados por la Organización Mundial de la Salud, superando algunos y no alcanzando otros. A la luz de estos datos, resulta necesario realizar un estudio más detallado de la situación de salud, evaluando las necesidades de la población, especialmente en los sectores más vulnerables, a fin de que la oferta de servicios de salud responda adecuadamente a las mismas.

Ante la complejidad que reviste el proceso salud-enfermedad, reconocida su multicausalidad y la importancia que en la producción de la salud tienen las condiciones de vida de la población y la oferta de servicios de salud, resulta imprescindible diseñar e implementar políticas sanitarias locales que, sustentadas en criterios de intersectorialidad y planificación estratégica, respondan a las necesidades de la población e incorporen en forma efectiva la activa participación de la comunidad. Políticas sanitarias que, elaboradas a partir de diagnósticos epidemiológicos, determinen estrategias de intervención basadas en el concepto de equidad, es decir asignen recursos según la prioridad que determinan los grupos que presentan mayor riesgo, ya sea social o biológico, de enfermar o morir.

En cuanto a la organización del sistema de salud local, los esfuerzos debieran orientarse hacia la atención progresiva; fortaleciendo la Estrategia de Atención Primaria de la Salud, optimizando el Primer Nivel de Atención; estableciendo una red de servicios que asegure un adecuado sistema de referencia y contrareferencia que garantice la movilidad de los pacientes por los diferentes niveles de complejidad según sus necesidades; fomentando la planificación y programación participativa local y propiciando la coordinación entre los efectores de salud de los diferentes subsectores y las otras áreas de la comunidad.

En síntesis, la reorganización del sistema regional de salud debe plantearse como objetivos una atención integral, accesible, oportuna, con equidad y de calidad; sólo posible a partir de la articulación sectorial e intersectorial, un profundo conocimiento tanto de la realidad regional como de las condiciones de vida y necesidades de la población y la activa y permanente participación de la comunidad.

Seguridad

De acuerdo a la información suministrada por la Comisaría de Coronel Dorrego, la tasa de delincuencia para el partido, en el año 2000 fue de 141,3 delitos cada 10.000 habitantes (algo superior a la calculada por la Dirección de Política Criminal que arroja un valor de 116,8 delitos cada 10.000 hab.).

En el año 2001, la tasa de delincuencia del partido (calculada sobre la población del Censo Municipal 2001-16.643 hab.) fue de 144,2 delitos cada 10.000 habitantes, registrando un incremento mínimo.

En el año 2001, la tasa de delincuencia de la ciudad de Coronel Dorrego (calculada sobre la población del censo Municipal 2001-12.033 hab.) fue de 113,8 delitos cada 10.000 habitantes. La tasa de delincuencia de Oriente (calculada sobre la población del Censo Municipal 2001-2.080 hab.) fue de 283,6 delitos cada 10.000 habitantes y la tasa de delincuencia del resto del partido (considerando otras localidades y áreas rurales y calculada sobre la población del Censo Municipal 2001-2.530 hab.) fue de 173,9 delitos cada 10.000 habitantes.

En total, de los 475 delitos registrados en los años 2000 y 2001, en los que se detuvieron 16 personas, se esclarecieron 121 delitos (25,5%). En el año 2001, el 29,2% de los delitos denunciados fueron cometidos contra las personas (20,0% lesiones dolosas y culposas y 9,2% amenazas y otros delitos) y el 70,8% restante fueron delitos contra la propiedad, destacándose los robos y tentativas, los hurtos y tentativas y los hechos de cuatrero (23,8%; 26,2% y 8,7%, respectivamente).

Del total de delitos cometidos en los años 2000 y 2001, 249 delitos (el 52,4%) fueron cometidos en la ciudad de Coronel Dorrego (mayoritariamente en los barrios céntricos), 100 delitos en Oriente (21,1%) y 126 delitos en el resto del partido (el 26,5%).

Comparando los años analizados se observa un pequeño incremento del porcentaje de delitos cometidos en la ciudad (47,7% en 2000 y 57,1% en 2001) y en Oriente (17,4% en 2000 y 24,6% en 2001), mientras que disminuye el porcentaje de los delitos cometidos en el resto del partido (34,9% en 2000 y 18,3% en 2001).

De acuerdo a información del Censo Municipal del año 2001, los usuarios de viviendas y otros establecimientos ubicados en áreas urbanas del partido manifestaron haber sido víctimas de 479 delitos en los 3 últimos años (1999 a 2001). De ellos, 415 delitos se registraron en la ciudad de Coronel Dorrego y 64 delitos en las localidades del partido. En razón de lo expuesto, se vuelve prioritario implementar acciones de prevención de los delitos, principalmente en aquellos barrios que presentan tasas más altas.

De acuerdo a información suministrada por la Comisaría de Coronel Dorrego, en los años 2000 y 2001 se registraron un total de 173 y 199 accidentes de tránsito que no requirieron de intervención judicial.

Considerando el mes de ocurrencia de los accidentes ocurridos en los dos años, se observa que las mayores frecuencias corresponden a los meses de junio y julio (42 y 46 accidentes, respectivamente).

Singular relevancia revisten las campañas de educación y controles viales, tanto como las tareas de señalización vial anunciando el fin de las banquinas y de la doble mano, las curvas peligrosas, etc.

Es necesario contar con Programas de Ordenamiento y Control de la circulación vial y del tránsito que contemplen la información accidentalológica (localización, tipo de vehículos, circunstancias y causas, etc.), la inadecuada utilización de la infraestructura vial y las medidas y obras para su optimización (educación, señalización, semaforización, iluminación, dársenas, pavimentos, etc.) para el establecimiento de factores de riesgo, como así también aspectos vinculados a la calidad del ambiente, tales como contaminación sonora, gaseosa, etc.

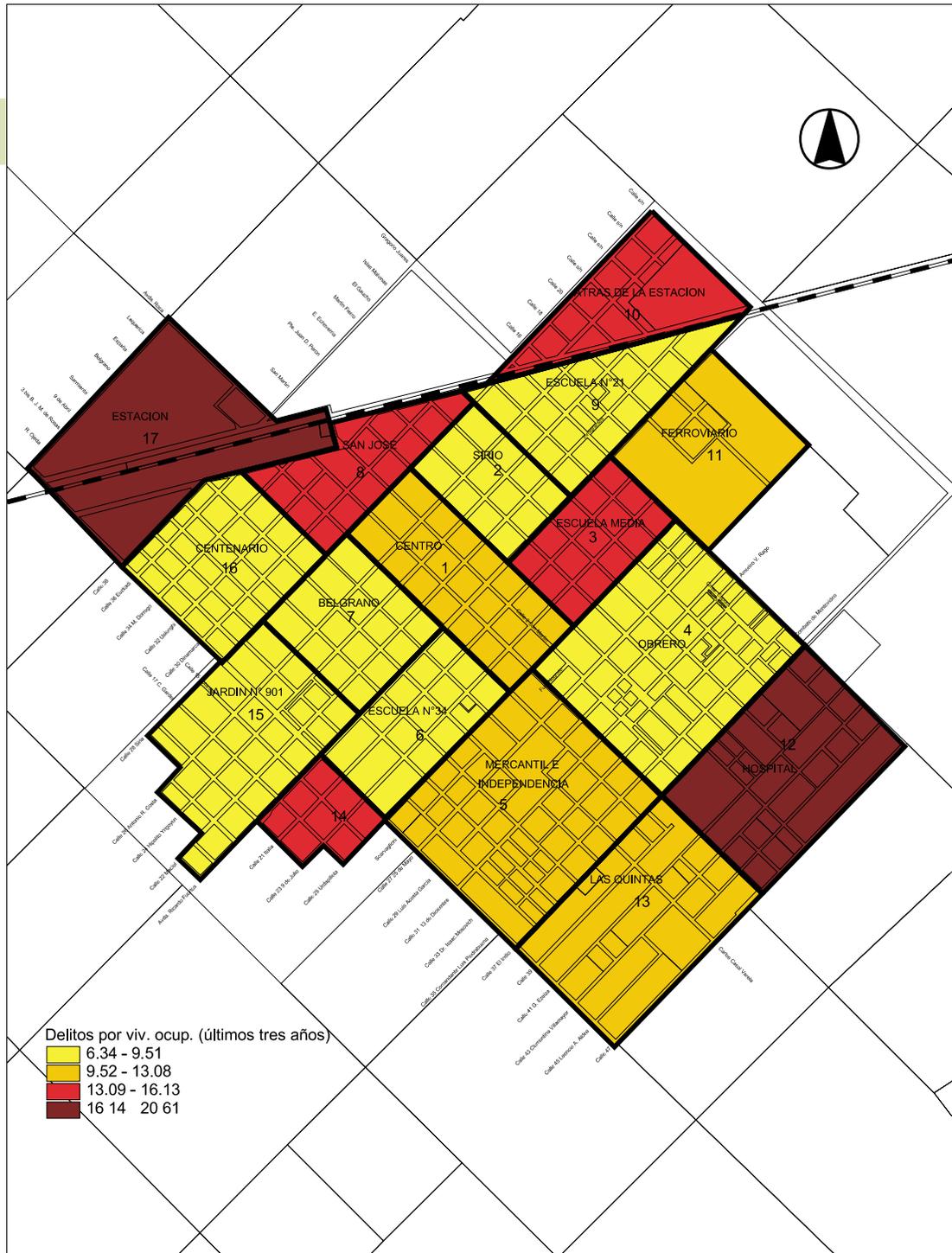
Ciudad de Coronel Dorrego: Delitos (últimos tres años)

[Volver al texto](#)



Ciudad de Coronel Dorrego: Delitos por vivienda ocupada

Volver al texto



■ El sector comercial y de servicios comerciales

Consideraciones generales: evolución histórica y estado actual

La cantidad de puestos de trabajo generados por el sector del comercio y los servicios privados había crecido en el país desde 1974 a 1985, en un 17,0%, pasando de 1.845.488 a 2.159.279 puestos de trabajo. En el período '85-'94 creció un 33,2% llegando los puestos de trabajo a 2.877.015, en el sector comercio los puestos de trabajo pasaron, en el período '85-'94, de 1.406.161 a 1.221.976, es decir, disminuyendo un 13,1%, mientras que en el sector servicio, ayudado por una mayor cobertura censal, los registros pasaron de 753.118 a 1.580.121, con un incremento del 98%.

La cantidad de establecimientos registrados en el sector del comercio y los servicios privados, creció un 13% en el período '74-'85, pasando de 696.910 a 787.279 establecimientos, con un tamaño medio que varió de 2,6 a 2,8 personas por establecimiento. En el período '85-'94 los establecimientos crecieron a 951.316 (935.160 con clasificación sectorial detallada) evidenciando un incremento del 20,8%, con un tamaño medio global de 3,02 personas por establecimiento. Sin embargo el sector comercio decreció un 6,2%, pasando de 554.798 a 520.276 establecimientos, con un tamaño medio que pasó de 2,53 a 2,35 personas por establecimiento, y fue el sector de los servicios comerciales el que creció un 86,7% pasando de 222.163 a 414.884 (también se incorporaron al Censo actividades anteriormente no consideradas), con un tamaño medio que pasó de 3,39 a 3,81 personas por establecimiento.

En la provincia de Buenos Aires el incremento de los puestos de trabajo en el período '74-'85 y en el sector fue del 26,2%, pasando de 541.570 a 683.463. Y el incremento de establecimientos fue del 10,6%, pasando de 255.290 a 282.267 establecimientos, con una evolución del tamaño medio de 2,1 a 2,4 personas por establecimiento.

En el período '85-'94 el incremento de los puestos de trabajo fue del 24,33% pasando de 695.340 a 864.512 con un descenso del 11,62% del sector comercio y un incremento del 97,23% del sector servicios. Y el incremento de establecimientos fue del 12%, con un tamaño medio global de 2,76 personas por establecimiento, con un descenso en el sector comercio del 5% cuyo tamaño medio es de 2,1 p/e y un crecimiento del 59% del sector servicios cuyo tamaño medio es de 3,84 p/e.

Se observa entonces, en el período '74-'85, un fuerte crecimiento en puestos de trabajo en el sector comercios y servicios comerciales, producto de la crisis en el sector productivo, con el consiguiente trasvasamiento ocupacional, hipótesis corroborada al discriminar los 19 partidos del Gran Buenos Aires (el cordón industrial) del resto de los partidos de la provincia.

Mientras que en el primero, en el período '74-'85, el crecimiento de los puestos de trabajo del sector comercio y servicios comerciales fue del 33,1%, en el resto de la provincia acompañó la media nacional con un 18,6%. En el período '85-'94, el incremento global fue del 31% en el Gran Buenos Aires y del 16% en el Interior de la Provincia. Pero mientras que en el sector comercios el Gran Buenos Aires decreció un 4,4% en los puestos de trabajo, en el Resto de la Provincia se acusó un achicamiento del 20%, sin embargo en el sector servicios, mientras que el Gran Buenos Aires acusó un incremento del 103%, el Interior registró un crecimiento del 90%.

El tamaño medio de los establecimientos en el Gran Buenos Aires es de 2,83 p/e globalmente, 2,1 en comercios y 4,3 p/e en servicios. El tamaño medio de los establecimientos en el Resto de la Provincia es de 2,66 p/e globalmente, 2,13 p/e en comercios y 3,38 p/e en servicios.

Este proceso de achicamiento de la industria y el agro, como generadores de empleo, se agudizó en el último período medido por Censos Económicos ('85-'94), signado por hiperinflaciones que alternaron con períodos de estabilidad, por las privatizaciones y el achicamiento del Estado, por la instalación en el mundo de una economía globalizada que significó un crecimiento de las exportaciones pero también de las importaciones,

1985-1994: Evolución de la cantidad de establecimientos ***

	Comercio			Servicios			Total		
	1985	1994	diferencia %	1985	1994	diferencia%	1985	1994	diferencia%
País	554.798	520.276	-6,22	222.163	414.884	86,75	776.961	935.160	20,36
Prov. Bs. As.	205.418	195.229	-4,96	74.035	118.009	59,40	279.453	313.238	12,09
Gran Bs. As.	120.207	116.543	-3,05	36.854	58.619	59,05	157.061	175.162	11,52
Interior	85.211	78.686	-7,66	37.181	59.390	59,73	122.392	138.076	12,81

*** No comprende Electricidad, Gas y Agua, Comunicaciones, Financiero, Obras Sociales.

1985-1994: Evolución de la cantidad de puestos de trabajo ***

	Comercio			Servicios			Total		
	1985	1994	diferencia %	1985	1994	diferencia%	1985	1994	diferencia%
País	1.406.161	1.221.976	-13,10	753.118	1.580.121	109,81	2.159.279	2.802.097	29,77
Prov. Bs. As.	465.690	411.567	-11,62	229.650	452.945	97,23	695.340	864.512	24,33
Gran Bs. As.	255.272	244.029	-4,40	124.151	252.475	103,36	379.423	496.504	30,86
Interior	210.418	167.538	-20,40	105.499	200.470	90,02	315.917	368.008	16,49

*** No comprende Electricidad, Gas y Agua, Comunicaciones, Financiero, Obras Sociales.

por una falta de preparación del sector público, de la fuerza laboral y de la empresaria para responder a las exigencias de la competencia para el desarrollo; y también, por una creciente automatización y robotización de los procesos productivos.

Esto acentuó la tendencia al trasvasamiento de puestos de trabajo al sector de los servicios comerciales (el que a diferencia del comercio no depende en general de un stock de mercaderías y de un capital inmovilizado), gran cantidad ni siquiera censados y componentes de la economía "informal", donde fueron a parar muchas indemnizaciones de despidos producto, en su mayoría, de la reconversión económica y el achicamiento del Estado.

Es así que tomando cifras oficiales del Censo Económico 1994, y aceptando la proyección hecha sobre la lectura en el crecimiento comercial en algunos municipios, el crecimiento de los puestos de trabajo en el sector y en el país llegaría al 30% (crecieron un 20% los establecimientos), y en la provincia un 24,3% (crecieron un 12% los establecimientos). Esto indica que la fuerza laboral de los servicios comerciales y el comercio formal en el país es de aproximadamente unas 2.800.000 personas, ocupando cerca del 20% de la población económicamente activa (PEA). Proceso de menor impulso en la provincia, donde la cantidad de trabajadores del sector creció a casi 865.000 personas, ocupando el 15,7% de la PEA, proporción semejante a la de 1985.

Analizando la distribución de los establecimientos por actividad en 1994 y en los distintos territorios, se observa que el sector Comercio ocupa entre el 55 y 65% del total de los establecimientos (y el 45 a 50% de los puestos de trabajo), siendo la inversa para el sector Servicios. Dentro de los Servicios, las Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler y los Servicios de Enseñanza y Salud ocupan el espacio más importante en cantidad de establecimientos en el país, oscilando en el 25% de esos establecimientos cada una (en el resto de los territorios su proporción es algo mayor al 20%). Los servicios de reparación de Automotores y de Enseres Domésticos es el agrupamiento más importante en cantidad de establecimientos en la provincia, Gran Buenos Aires e Interior, donde reúne algo menos del 25% (en el país es del 20%). Los establecimientos en las otras actividades de servicios: los Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con el 20%, los Hoteles y Restaurantes con algo más del 12% de los establecimientos y los servicios auxiliares de Transporte con algo menos del 2%, reúnen proporciones que se repiten en el País, la Provincia, el Gran Buenos Aires y el Resto de la Provincia, con pequeñas variaciones.

Si la comparación la realizamos en los puestos de trabajo, entonces los servicios de Enseñanza y Salud son los más importantes en todos los territorios con el 33% en el país y el interior de la provincia, el 40% en la provincia y el 46% de los puestos de trabajo en el Gran Buenos Aires, seguidos por Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con entre el 20% a 30% y por Actividades Inmobiliarias, empresariales y de Alquiler con el 15% a 20%.

1994-Distribución de los establecimientos según actividad:

	País		Prov. Bs. As.		Gran Bs. As.		Interior	
	establec.	pers.ocu.	establec.	pers.ocu.	establec.	pers.ocu.	establec.	pers.ocu.
Total	975.725	2.802.097	313.238	864.512	175.162	496.504	138.076	368.008
Comercio	520.276	1.221.976	195.229	411.567	116.543	244.029	78.686	167.538
Servicios:	414.884	1.580.121	118.009	452.945	58.619	252.475	59.390	200.470
Hoteles y Restaurantes	46.181	192.528	12.903	44.574	6.673	23.841	6.230	20.733
Rep. Automotores y Enseres Domésticos	80.628	122.318	27.706	41.000	14.128	22.235	13.578	18.765
Actividades auxiliares del transporte	8.970	42.839	1.801	9.088	891	3.875	910	5.213
Activ. Inmobiliarias Empresarias y de Alquiler	108.435	328.258	25.018	63.889	11.614	34.310	13.404	29.579
Enseñanza y Salud	92.099	529.797	26.327	181.475	12.825	116.119	13.502	65.356
Otras Activ. Serv. Comu. Sociales y Personales	78.751	364.361	24.254	112.919	12.488	52.095	11.766	60.824

Analizando el tamaño medio de los establecimientos, éste es de 2,8 personas por establecimiento en términos globales, pero se reduce a 2,3 p/e en Comercios y crece a 3,8 p/e en Servicios. Dentro de éstos, los de mayor tamaño medio son los de Enseñanza y Salud con 6 p/e (llega a 9 en el Gran Buenos Aires), seguido por Actividades Auxiliares de Transporte con 5 p/e, Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con 4,5 p/e, Hoteles y Restaurantes con 4 p/e. Los agrupamientos de menor tamaño medio son las Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler con 3 p/e y la Reparación de Automotores y Enseres Domésticos con 1,5 p/e (las proporciones se mantienen en los territorios analizados con ligeras variaciones). Si observamos el grado de asalarización, vemos que el 49% del total de Comercios y Servicios es asalarizado, pero el promedio es del 40% en el Comercio y del 55% en

1994-Tamaño medio (en personas por establecimiento) y grado de asalarización (en %):

	País		Prov. Bs. As.		Gran Bs. As.		Interior	
	Tam Medi	°Asalariz	Tam Medi	°Asalariz	Tam edi	°Asalariz	Tam Med	°Asalariz
Total	2,87	49,01	2,76	46,52	2,83	50,00	2,66	41,83
Comercio	2,35	41,35	2,11	38,19	2,10	38,46	2,13	37,79
Servicios:	3,80	54,94	3,84	54,10	4,31	61,15	3,37	45,20
Hoteles y Restaurantes	4,17	59,52	3,45	54,34	3,57	56,92	3,33	51,37
Rep. Automotores y Enseres Domésticos	1,52	18,08	1,48	18,80	1,57	22,66	1,38	14,23
Actividades auxiliares del transporte	4,77	68,26	5,05	71,81	4,35	67,87	5,73	74,74
Activ. Inmobiliarias Empresarias y de Alquiler	3,03	55,94	2,55	48,60	2,95	55,13	2,21	41,03
Enseñanza y Salud	5,75	73,65	6,89	75,79	9,05	81,38	4,84	65,86
Otras Activ. Serv. Comu. Sociales y Personales	4,63	35,21	4,66	33,61	4,17	37,87	5,17	29,96

Servicios (supera el 60% en el GBA y se reduce al 45% en el Interior). Dentro del agrupamiento, las proporciones mayores de asalariados los registra Enseñanza y Salud con el 70% (80% en el GBA y 65% en Interior) seguido por los Servicios Auxiliares de Transporte, también en un 70% promedio, luego Restaurantes y Hoteles con un 60% a 50% y Actividades Inmobiliarias, empresariales y de Alquiler con un 55% a 40%. Los niveles más bajos de asalarización lo registran las Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con un 35% a 30% y Reparación de Automotores y Enseres Domésticos con un 20% a 15%.

Respecto al tamaño de los establecimientos en el país, medidos en rangos de puestos de trabajo, en el sector de Comercios sólo el 5% ocupa a más de 5 personas, mientras que en el sector Servicios el 10% ocupa a más de 5 personas. En este sector, los agrupamientos con mayor cantidad de pequeños establecimientos es el de los servicios de reparación de Automotores y de Enseres Domésticos con el 2% de los establecimientos que ocupa a más de 5 personas, le siguen las Actividades Inmobiliarias, Empresarias y de Alquiler con el 5%, los servicios de Enseñanza y Salud con el 13%, los Hoteles y Restaurantes con el 15%, los servicios Complementarios de Transporte con el 15% y las Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con el 17%. En los otros universos analizados, la distribución es semejante.

Respecto a la cantidad de gente que ocupan estos establecimientos, en el sector Comercio, el 33% trabaja en los establecimientos que ocupan a más de 5 personas. En el sector Servicios el 63% trabaja en esa franja. En este sector, el agrupamiento donde más gente trabaja en establecimientos de más de cinco personas es el de Enseñanza y Salud, con el 80%, seguido por Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con el 70%, Actividades Auxiliares del Transporte con el 60%, Hoteles y Restaurantes con el 50% al igual que Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler, siendo los servicios de Reparación de Automotores y Enseres Domésticos los que menos proporción de gente ocupan en establecimientos de más de 5 personas con el 10% (con ligeras variaciones, el orden se repite en los demás territorios comparados).

1994: % de Establecimientos por Tamaño (medido en puestos de trabajo):

	País		Prov. Bs. As.		Gran Bs. As.		Interior	
	Hasta 5 pers.ocu.	+ de 5 pers.ocu.	hasta 5 pers.ocu.	+ de 5 pers.ocu.	hasta 5 pers.ocu.	+ de 5 pers.ocu.	Hasta 5 pers.ocu.	+ de 5 pers.ocu.
Total	92,77	7,23	93,44	6,56	93,56	6,44	93,29	6,71
Comercio	94,78	5,22	95,63	4,37	95,82	4,18	95,34	4,66
Servicios:	90,26	9,74	89,82	10,18	89,06	10,94	90,57	9,43
Hoteles y Restaurantes	84,64	15,36	87,73	12,27	87,52	12,48	87,96	12,04
Rep. Automotores y Enseres Domésticos	98,32	1,68	98,14	1,86	97,50	2,50	97,50	2,50
Actividades auxiliares del transporte	85,31	14,69	88,00	12,00	89,90	10,10	86,15	13,85
Activ. Inmobiliarias Empresarias y de Alquiler	95,02	4,98	95,94	4,06	95,10	4,90	96,68	3,32
Enseñanza y Salud	86,92	13,08	82,76	17,24	77,98	22,02	87,29	12,71
Otras Activ. Serv. Comu. Sociales y Personales	83,22	16,78	82,92	17,08	86,05	13,95	79,59	20,41

Es interesante tener en cuenta que de acuerdo a los datos difundidos de los dos últimos censos económicos, se produjo un achicamiento significativo en el número de establecimientos industriales, como ya se observó en el capítulo dedicado a la industria y se produjo un achicamiento en el número de establecimientos comerciales del orden del 73%, consecuente con el proceso de concentración de las ventas en super e hipermercados, y un impresionante crecimiento del sector de servicios comerciales (870%) que si bien se refuerza por una mayor cobertura censal, también se refleja en

1994: % de puestos de trabajo Por tamaño de establecimiento (medido en puestos de trabajo):

	País		Prov. Bs. As.		Gran Bs. As.		Interior	
	Hasta 5 pers.ocu.	+ de 5 pers.ocu.	hasta 5 pers.ocu.	+ de 5 pers.ocu.	hasta 5 pers.ocu.	+ de 5 pers.ocu.	hasta 5 pers.ocu.	+ de 5 pers.ocu.
Total	49,90	50,10	52,11	47,89	50,14	49,86	54,78	45,22
Comercio	66,60	33,40	70,11	29,89	68,98	31,02	71,75	28,25
Servicios:	36,98	63,02	35,76	64,24	31,93	68,07	40,59	59,41
Hoteles y Restaurantes	43,98	56,02	50,20	49,80	47,88	52,12	52,86	47,14
Rep. Automotores y Enseres Domésticos	88,95	11,05	89,42	10,58	86,26	13,74	93,15	6,85
Actividades auxiliares del transporte	39,83	60,17	33,85	66,15	40,82	59,18	28,66	71,34
Activ. Inmobiliarias Empresarias y de Alquiler	46,55	53,44	57,12	42,88	49,48	50,52	65,97	34,03
Enseñanza y Salud	20,76	79,24	17,16	82,84	12,73	87,26	25,03	74,97
Otras Activ. Serv. Comu. Sociales y Personales	30,48	69,52	28,55	71,45	32,01	67,99	25,59	74,41

algunos fenómenos masivos de la década como los locutorios, los remises, las canchas de paddle, las casas de video, de cumpleaños o los lavaderos de autos (y en general los servicios al automóvil, motos y ciclomotor) y otros más selectivos como los servicios de informática, de educación específica y general privada, los geriátricos, las consultoras, las empresas de limpieza, etc.

En el sector comercial, en los últimos años, la pérdida de puestos se agudizó de manera vertiginosa. Una de las causas, y tal vez la principal, es el proceso de instalación y expansión compulsiva de hipermercados, que ha producido una verdadera desarticulación de la red comercial, tanto en la escala nacional como en economías locales.

Según datos publicados recientemente "... en los últimos diez años se perdieron 450.000 puestos de trabajo en el mercado minorista, casi 150.000 en el mayorista, más de 150.000 pequeños locales bajaron sus persianas, en tanto se abrieron 500 bocas de super e hipermercados, creando apenas 64.000 empleos..."¹.

Es importante comprender que este proceso sólo ha podido desarrollarse, bajo la tutela de un Estado ausente, ya que en otros países (por ejemplo Francia, Suecia) el proceso de modernización de las redes comerciales constituyó un verdadero desafío en el campo del planeamiento integral, y en todo caso en el marco de las lógicas pujas sectoriales, tuvieron la posibilidad de participar los diferentes actores intervinientes en ese proceso. En nuestro medio constituye todavía hoy, a prácticamente 9 años de comenzado este profundo cambio, una prioridad discutir como se debe realizar el proceso de modernización de las redes comerciales en general. Adquiere importancia esta cuestión ya que en numerosas ciudades, principalmente del interior del país, todavía se mantienen rasgos tradicionales en la comercialización de mercaderías, es decir también, en los hábitos de consumo de la población, no habiéndose producido aún, la instalación compulsiva de alguna red de hipermercados.

En este sentido sería deseable y anticipatorio, que Cnel. Dorrego discuta la necesidad de propiciar una normativa, nuevamente con vistas a contemplar lo previsto en la vetada Ley Provincial 12.084/98. Por lo menos en lo referido en los artículos 4to. Y 5to. (dictamen del impacto socioeconómico en la región y respectivamente la implementación de una audiencia pública en la sustanciación del análisis del mismo).

Algunos Municipios del interior del país comienzan a elaborar ordenanzas que enmarcadas en las posibilidades de lo que la legislación actual permite, den respuesta a este problema en el corto plazo.

¹ Los datos presentados en este párrafo fueron tomados del Suplemento Económico de "Página 12" con fecha 05/07/98.

Queda planteada entonces la preocupación, y será necesario dar respuesta urgente, a interrogantes como los siguientes: mejorar la legislación sobre radicación de grandes superficies comerciales (determinación de la posibilidad o no de localización de hiper de gran envergadura en áreas urbanas, o limitando una distancia mínima a los centros poblacionales, legislar sobre límites horarios, a fin de propiciar la convivencia de hipermercados con comercios pequeños, modificar la Ley de Defensa de la Competencia, sancionando a quienes venden por debajo del costo) y fundamentalmente, comprender que es ineludible el rol del Estado como promotor de la capacitación de los pequeños comerciantes en cuanto a las posibilidades de acción sobre nuevos modos y estrategias en su actividad, propiciando concretamente además, diversos niveles de asociaciones, por ejemplo mediante excepciones impositivas.

Este último esbozo tal vez constituya un campo fértil para nuevas ideas, ya que sería necesario encontrar los elementos posibles de coexistencia mancomunada y en marcos asociativos en grupos que históricamente han tenido comportamientos poco solidarios entre sí.

Ante la posibilidad de grandes pérdidas debemos encontrar maneras que aglutinen y permitan lograr la capacitación adecuada de los pequeños grupos comerciales, sin sacrificar las propias identidades, para que puedan competir realmente en el marco de las nuevas condiciones impuestas en estos tiempos.

Evolución del sector comercial y de servicios comerciales en el partido de Cnel. Dorrego

Los comercios y servicios relevados en el Censo Económico de 1994 (información correspondiente a julio de 1994) fueron 610 (428 comercios y 182 servicios) que generaban 1269 puestos de trabajo (822 el comercio y 447 los servicios), es decir, que el tamaño medio era de 2,08 personas por establecimiento. De los puestos de trabajo que generaba el sector 508 eran asalariados y 761 eran no asalariados.

Si observamos la evolución a 1994 desde el Censo Económico de 1985 donde había 663 comercios y servicios privados censados, que empleaban 2214 personas (es decir que el tamaño medio era de 3,34 personas por establecimiento), vemos que la caída porcentual en el número de establecimientos fue del 8%, mientras que el nivel de empleo cayó el 42,7% (a lo largo del período '80-'91 la población del municipio registró una caída del 4,96%)².

Si observamos la evolución a 1985 desde el Censo Económico de 1974, donde había 825 establecimientos con 1761 empleos, vemos que la caída en el número de establecimientos fue del 19,6%, mientras que el incremento en el nivel de empleo fue del 25,7% (con un tamaño medio de 2,13 personas por establecimiento), cifras que debemos cotejar con la caída porcentual del número de habitantes del municipio, que para el período '70-'80 fue del 10,44%³.

Es decir que, entre los años 1974 y 1994, se observa una caída significativa tanto en la cantidad de establecimientos comerciales y de servicios, como de los puestos de trabajo generados por el sector. Consecuentemente, el tamaño medio de los establecimientos no ha observado cambios substanciales.

El relevamiento integral realizado por el municipio de Cnel. Dorrego en 2000 (ciudad cabecera y localidades), arrojó cifras globales muy superiores, incrementándose en un 55,1% la cantidad de establecimientos y en un 53,3% los puestos de trabajo. Se registró un total de 946 locales donde trabajan 1945 personas, repartidas en 419 actividades comerciales con 877 ocupados y 527 locales con actividades de servicios con 1068 ocupados.

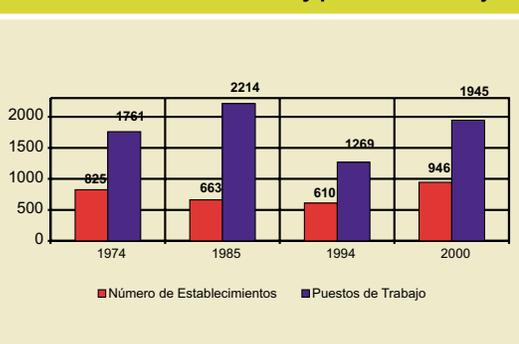
² Estadística Bonaerense. Número Aniversario (1996).

³ "Los Municipios Bonaerenses en Cifras". Dirección General de Estadística de la Pcia. de Bs. As.

Sin embargo, estos datos muestran un crecimiento contrastado del sector comercial y de servicios comerciales. Mientras que en el primero la cantidad de establecimientos cayó un 2,1% y el número de ocupados creció el 6,7%, en el segundo se aprecia un marcado crecimiento, donde la cantidad de establecimientos y de ocupados se incrementaron un 189,6% y un 138,9% respectivamente.

Del total de comercios y servicios la gran mayoría se localizan en Cnel. Dorrego, con el 77,3% de los establecimientos (731) y el 80% de los ocupados (1556) seguida de lejos por Oriente con el 15% (142 establecimientos) y el 13,9% (271 ocupados), El Perdido con el 4,76% (45 establecimientos) y el 4% (78 ocupados), Marisol con el 1,5% (14 establecimientos) y el 1,1% (21 ocupados), Aparicio con el 1,4% (13 establecimientos) y el 0,9% (17 ocupados) y San Román con un solo establecimiento y dos ocupados.

Evolución de comercios y servicios en Cnel. Dorrego
Cantidad de establecimientos y puestos de trabajo



Relevamiento municipal 2000

	Comercio		Servicios		Total	
	Locales	Pers. Ocup.	Locales	Pers. Ocup.	Locales	Pers. Ocup.
Cnel. Dorrego	336	715	395	841	731	1556
Aparicio	5	6	8	11	13	17
El Perdido	19	46	26	32	45	78
Marisol	5	11	9	10	14	21
Oriente	53	97	89	174	142	271
San Román	1	2	0	0	1	2
Partido	419	877	527	1068	946	1945

Fuente: Relevamiento Municipalidad de Cnel. Dorrego (2000).

Además se relevaron en todo el Partido 202 locales vacíos y 146 galpones (181 locales vacíos y 118 galpones en Cnel. Dorrego y 21 locales vacíos y 28 galpones en las localidades: 9 locales vacíos y 5 galpones en Oriente, 1 local vacío y 9 galpones en El Perdido, 3 locales vacíos y 7 galpones en San Román, 7 galpones en Aparicio y 8 locales vacíos en Marisol).

A los efectos de poder comparar la evolución del sector desde el Censo Económico de 1985 hasta el relevamiento de 2000, descontamos de este relevamiento, las actividades de servicios que no fueron relevadas en ese Censo, es decir 48 registros de estudios profesionales: médicos, contadores, abogados, arquitectos, ingenieros etc. y ciertos oficios como albañiles, plomeros, etc., también descontamos los depósitos relevados que son 70, por lo que el registro de servicios comparables de 2000 disminuye a 409. No se consideran los 202 locales vacíos y los 146 galpones. Es decir que el registro global comparable sería de 828 establecimientos, contra 663 de 1985 (un 24,9% más). Si la comparación del relevamiento la realizáramos con el Censo Económico de 1994, en el sector servicios, no debíamos descontar los servicios profesionales ni los depósitos pues éstos fueron incluidos en el Censo, por lo que los locales de servicios comparables de 2000 son 527 contra 182 del Censo (diferencia no atribuible globalmente a un crecimiento del sector, aunque esa sea la tendencia, sino a omisiones censales, basadas en la dificultad de detectar ciertas actividades). En el sector comercio, mucho más "visible", los locales comparables de 2000 son 419, contra 428 del Censo Económico de 1994. Es decir que el registro global comparable sería de 946 establecimientos contra 610 de 1994 (un 55,1% más).

Del análisis del sector se observa que el período '74-'00 se caracteriza por un comportamiento oscilante, con una tendencia positiva en el último período, tanto en la cantidad de establecimientos como en los puestos de trabajo, estimándose que en los últimos años el sector productivo, trasladó al comercio y los servicios formales una parte importante de los puestos de trabajo.

Los valores de 2000 ratifican un crecimiento importante del sector. Si aceptamos las cifras de ocupación registradas en el relevamiento realizado por el municipio en el año 2000 con 1945 personas que trabajan en el comercio estable, su aporte a la Población Económicamente Activa (PEA) sería del 25,2%.

Estos registros, como dijimos, no consideran a los profesionales, ni a las clínicas, mutuales y servicios educativos privados, que hoy generan en Cnel. Dorrego como luego veremos unos 415 puestos de trabajo. Y un párrafo aparte dedicaremos a los servicios denominados "públicos" que en su estructura contienen unos 1014 empleos para el partido de Cnel. Dorrego.

Actividades comerciales y de servicios presentes en el partido

Estas actividades privadas se organizan en dos grandes agrupamientos: el sector *Comercios* (en su gran mayoría minorista) que se caracteriza por "vender un producto", y el sector de *Servicios comerciales* (agrupando Servicios Generales, de Esparcimiento, Financieros y Depósitos) que se caracteriza por "vender un servicio".

En definitiva, en el partido de Cnel. Dorrego se relevaron 946 establecimientos que se reparten en 419 comercios y 527 servicios comerciales. Además se relevaron, en todo el partido, 202 locales vacíos y 146 galpones.

Los 731 establecimientos registrados en la ciudad de Cnel. Dorrego se reparten en 336 comercios, 395 servicios comerciales, más 181 locales vacíos y 118 galpones, lo que muestra el enorme peso específico que tiene la localización de comercios y servicios comerciales en la ciudad cabecera.

Los 215 establecimientos registrados en las localidades del partido se reparten en 83 comercios y 132 servicios comerciales, más 21 locales vacíos y 28 galpones.

En Oriente se relevaron 53 comercios, 89 servicios comerciales, 9 locales vacíos y 5 galpones; en El Perdido 19 comercios, 26 servicios comerciales, 1 local vacío y 9 galpones; en Marisol 5 comercios, 9 servicios comerciales y 8 locales vacíos; en Aparicio 5 comercios, 8 servicios comerciales y 7 galpones; en San Román 1 comercio, 3 locales vacíos y 7 galpones.

	Cnel. Dorrego	Aparicio	El Perdido	Marisol	Oriente	San Román
Total de Comercios Y Servicios: 946	731	13	45	14	142	1
Sector comercios: 419	336	5	19	5	53	1
Sub-agrupamiento Comestibles: 150	117	3	10	2	18	0
- Despensas	44		3		6	
- Carnicerías	17	1	1		4	
- Pescaderías	1					
- Pollajerías	1					
- Verdulerías	13		1		1	
- Despacho de pan	1				1	
- Supermercados			1		1	
- Autoservicios	6	1				
- Mercados	13		4	1	4	
- Minimercados	2				1	
- Rotisería	7					
- Confituras	1					
- Polirrubros	5			1		
- Distribuidora de bebidas	3					
- Dietéticas	2					
- Productos lácteos	1					
- Ramos generales		1				
(*) Frigoríficos	(1)					
(*) Panaderías	(18)	(1)	(1)		(2)	
(*) Fabricas de soda	(2)				(1)	
(*) Fabricas de pastas	(1)					
(*) Fabricas de hielo	(1)					
(*) Frac. de miel	(2)					

Sub-Agrup. kioscos, bares, restaurantes: 74	58	1	5	1	8	1
- Kioscos	32	1	1		3	
- Restaurante-Parrilla	2		1		1	
- Confeiterías-Bares-Café	19		3	1	3	1
- Venta de helados	3				1	
- Pizzerías	2					
(*) Fábricas de helado	(2)				(1)	

Sub-agrup. farmacias, perfumerías: 10	8	0	0	0	2	0
- Farmacias	5				2	
- Ópticas	2					
- Perfumerías	1					
(*) Frac. artículos de limpieza	(1)					

Sub-agrupamiento indumentaria: 52	42	0	1	0	9	0
- Tiendas	5		1			
- Casa de deportes	1					
- Boutiques	7					
- Mercaderías	4				2	
- Zapaterías	9				2	
- Lencerías	1				1	
- Venta ropa	12				4	
- Lanas	1					
- Artículos para hombres	2					

Sub-agrup. Art. del hogar, mueblerías: 35	28	1	0	0	6	0
- Artículos del hogar	3				1	
- Compra - Venta muebles	1					
- Muebles antiguos	1					
- Mueblerías	6					
- Venta de artículos de electricidad	4					
- Ferreterías	6	1			4	
- Bazares	1				1	
- Juguetería-Cotillón	2					
- Electrodomésticos	3					
- Venta/Serv. de computadoras	1					

Sub-agrup. Librerías, imprentas: 10	8	0	0	0	2	0
- Librerías - Fotocopiadoras	6				2	
- Venta de diarios	1					
- Papelerías	1					
(*) Imprentas	(1)				(1)	
(*) Diarios	(2)					

Sub-agrupamiento Construcción: 18	15	0	0	0	3	0
- Materiales de construcción	4				1	
- Sanitarios	2					
- Venta de hierro	2					
- Marmolerías	3					
- Venta de maderas	3					
- Vidrierías	1				2	
(*) Fábricas de ladrillo					(1)	
(*) Metalúrgicas	(5)					
(*) Carpinterías	(1 3)					(3)
(*) Carpintería en aluminio	(1)					
(*) Herrerías	(1)					(2)
(*) Tornerías						(1)
(*) Fábricas de aberturas	(1)					

Sub-agrupamiento Comercios varios: 41	34	0	3	2	2	0
- Joyerías - Relojerías	2					
- Regalos	2					
- Florerías	2					
- Armas - Pesca - Camping	2					
- Viveros	3		1			
- Venta artículos apicultor	1					
- Venta mat. soldador	1					
- Venta de carbón, leña	6			1		
- Acopio de cereal	6		2		1	
- Forrajerías	4				1	
- Venta artículos rurales	1					
- Venta de garrafas	2					
- Venta de oxígeno	1					
- Venta de carnada					1	
- Compra - Venta varios	1					
(*) Fábricas de bolsas						(1)
(*) Fábricas de casillas	(1)					
(*) Frac. de gas	(1)					

Sub-agrup. venta de vehículos y repuestos: 29	26	0	0	0	3	0
- Venta de autos	10				1	
- Venta de bicicletas	1					
- Venta de maquinaria agrícola	4				1	
- Venta de repuestos para autos	3					
- Venta de repuestos para maquinaria agrícola	4					
- Venta de gasoil					1	
- Venta de baterías	2					
- Venta de autopartes	1					
- Dist. combustibles	1					
(*) Rectificación de motores	(1)					
(*) Fábricas de acumuladores					(1)	
(*) Fábricas de equipos de GNC	(1)					

Sector Servicios: 527	395	8	26	9	89	0
Agrupamiento Servicios Generales: 220	172	2	13	0	33	0
Sub-agrupamiento Servicios al Automotor: 140	110	2	7	0	21	0
- Taller mecánico	52		3		9	
- Taller de chapa y pintura	14		2		2	
- Taller maquinaria agrícola	5					
- Taller de electricidad	8				1	
- Taller de carburación					1	
- Taller de radiadores	2					
- Taller de escapes	1					
- Instalación equipos de gas	2					
- Reparación de motos	2					
- Reparación de bicicletas					1	
- Gomerías	10	1	1		3	
- Lavaderos de auto	4					
- Lavaderos de camiones	2					
- Estaciones de servicio	3	1	1		2	
- Cocheras	2					
- Estacionamientos	3				2	

Sub-agrup. Peluquerías, Reparaciones: 80	62	0	6	0	12	0
- Peluquerías	21		2		4	
- Salones de belleza	4					
- Lavaderos de ropa	2		1			
- Funerarias	2		2		1	
- Tintorerías	1					
- Compostura de calzado	2					
- Reparación de electrodomésticos	6					
- Taller de tomería y herrería	1				2	
- Taller de refrigeración	1					
- Reparación de muebles	2					
- Taller de máquinas de oficina	1					
- Taller metalúrgico	6				3	
- Taller de soldaduras	3		1			
- Taller de pintura-pátina	1					
- Cerrajerías	2					
- Tapicerías	5				1	
- Zinguerías	1					
- Hidrolavado	1				1	

Agrup. Hoteles, Transporte, Comunicación: 102	67	4	5	7	19	0
Sub-Agrupamiento Hoteles, Transporte: 61	40	3	2	5	11	0
- Hoteles	2	1		2	1	
- Campings				3		
- Sonido e iluminación	1					
- Agencias de lotería	2				1	
- Locutorios	4				1	
- Telefonía celular	2					
- Cooperativa eléctrica	1		1			
- Cooperativa de obras y servicios					1	
- Cooperativa telefónica	1					
- Cooperativa agropecuaria		1			4	
- Cooperativa de consumo y vivienda	1					
- Agencias de taxis y remises	7					
- Empresa de transporte de pasajeros	8					
- Empresa de transporte de cargas	4				1	
- Correo	1	1	1		1	
- F.M.-T.V.	5				1	
- Serv. T.V. Cable	1					

Sub-agrupamiento Deportes Y Gimnasia: 8	7	0	1	0	0	0
- Natatorios			1			
- Gimnasios	6					
- Paddle – Fútbol - Tenis	1					

Sub-Agrup. Videos, Juegos Electrónicos: 7	3	0	1	0	3	0
- Video club	1				1	
- Video juegos	2		1		2	

Sub-Agrupamiento Recreación Y Fiestas: 26	17	1	1	2	5	0
- Clubes	9	1	1	2	4	
- Cabarets	2					
- Salones de alquiler	3					
- Cines	1					
- Confeiterías bailables	1				1	
- Bowlings	1					

Agrup. Servicios Sociales Y Personales: 135	109	1	3	2	20	0
Sub-agrup. Act. Financieras, Intermediación: 28	21	1	0	2	4	0
- Inmobiliarias	3			1	1	
- Alquiler de casillas				1		
- Martilleros	3					
- Aseguradora	4	1			1	
- Corredor público	1					
- Consignatarios	3					
- Agente de bancos	1					
- Bancos	3				2	
- Seguridad	1					
- Financieras	2					

Sub-agrup. Serv. Técnicos Profesionales: 53	43	0	2	0	8	0
- Estudios jurídicos	15		1			
- Estudios de arquitectura - ingeniería	4					
- Estudio contable	4				2	
- Asesor impositivo	1					
- Agrónomos	3					
- Veterinarias	8		1		2	
- Perito en granos					1	
- Gestoría y comisiones	3					
- Estudio foto film	2					
- Oficinas varias	3				3	

Sub-agrup. Servicios Sociales, Salud Y Edu.: 54	45	0	1	0	8	0
- Clínicas	1					
- Laboratorios de análisis clínicos	5				1	
- Consultorios médicos	2		1		1	
- Nutricionistas	2					
- Psicólogos	5					
- Clínicos	1				1	
- Pediatras	2					
- Cirujanos	2					
- Fonoaudiólogos	1					
- Ginecólogos	4					
- Traumatólogos	1					
- Kinesiólogos					1	
- Odontólogos	6				2	
- Cardiólogos	2					
- Podólogos	2					
- Masajistas	4					
- Talleres de arte	1					
- Institutos de computación	2				1	
- Institutos de idiomas	2				1	

Agrupamiento Depósitos: 70	47	1	5	0	17	0
- Depósito de cereal	1	1				
- Depósito de miel			1			
- Depósito material apícola	5					
- Depósito de bebidas	3					
- Depósito de herramientas	1				1	
- Depósito de chatarra	3					
- Depósito de garrafas	1					
- Depósito de muebles	1					
- Depósito de maquinaria agrícola	3				6	
- Depósito de maderas	2					
- Depósito de artículos varios	13		2		2	
- Depósito de comestibles	2		1			
- Depósito de cilindros	1				1	
- Depósito de frutas y verduras	1					
- Depósito de autos					1	
- Stud	1					
- Silos	6				4	
- Barracas	2					
- Balanzas	1		1		2	
- Galpones: 202	181	0	1	8	9	3
- Locales vacíos: 146	118	7	9	0	5	7

Nota: Se señalan con asterisco (*) las actividades clasificadas como industriales, muchas de las cuales comercializan el producto en el mismo local. Las mismas se presentan a modo indicativo, pero no se contabilizan como locales de comercios y servicios.

Puestos de trabajo en otros servicios privados

Establecimientos o Instituciones	Puestos de Trab.
- Establec. privados para la educación:	170
Instituto San José	62
Guardería Infantil "Rayitos de Itatí"	4
Centro Educadores Dorreguenses	1
Centro Educativo Complementario Clementina Villamayor	20
Taller Protegido "Vida Nueva"	19
Centro de Educ. Física	2
Instituto Ceferino Namuncurá	27
Colegio Manuel Belgrano	34
Patio de juegos del Colegio Manuel Belgrano	1
- Obras Sociales y Sindicatos:	29
Delegación de U.P.C.N.	1
O.S.D.E	2
Obra Social Personal Rural y Trab. Argentinos	2
Sindicato de Luz y Fuerza	1
Sindicato de Trabajadores Municipales	1
S.O.E.M.E.	1
Sociedad Italiana de Socorros Mutuos - Oriente	21
- Otros:	178
Antena Radio A.M. L.U 26	1
Asociación Italiana	3
Asociación Comercial e Industrial	3
Asociación Española	5
Asociación Médica de Coronel Dorrego	4
Asociación Protección y Amparo del Niño	7
Asociación Sindicato Trabajadores	3
Automotores Cnel. Dorrego	2
Bomberos Voluntarios - Cnel. Dorrego	33

Otros servicios privados

Se enumeran los servicios privados a la salud, sociales, educativos y profesionales de trabajo sumando $377 + 38 = 415$ puestos de trabajo registrados.

Técnicos matriculados

Según datos provistos por la Municipalidad los técnicos y profesionales registrados en el partido son 38.

Establecimientos o Instituciones	Puestos de Trab.
Campo deportivo Banco Pampa	1
Cancha Dorrego Rugby Club	2
Caritas Parroquial	7
Casa de Campo	2
Centro de Acopiadores	2
Club de Leones	1
Hogar de Ancianos P. Nicolás Ramos Oveda	11
Liga de Fútbol	2
Museo Regional	3
Pabellón Geriátrico	15
Rehabilitación del Lisiado	3
Semanario "Ecos de mi Ciudad" - Sind. Trab. Educación	6
Biblioteca Popular José A. Guisáosla - El Perdido	1
Botiquín de farmacia - El Perdido	2
Centro de Jubilados y Pensionados - El Perdido	1
Museo Aborigen Pichi-Ruca - El Perdido	1
Huerta Orgánica del Plan trabajar - El Perdido	3
Agrupación Tradicionalista Fortín Gaucho - Oriente	2
Biblioteca F. Ameghino - Oriente	2
Bomberos Voluntarios - Oriente	17
Cancha de fútbol - Oriente fútbol Club - Oriente	1
Caritas - Oriente	5
Centro de Jubilados - Oriente	8
Taller Protegido de Oriente - Oriente	3
Unidad Sanitaria Anexo Geriátrico - Oriente	16
Total Otros Servicios Privados	377

Fuente de información: Municipalidad de Cnel. Dorrego.

Profesionales 38

- Ingenieros Agrónomos	3
- Veterinarios	7
- Contadores	1
- Psicólogos	1
- Abogados	2
- Médicos	4
- Kinesiólogos	2
- Farmacéuticos	3
- Odontólogos	3
- Profesores con título universitario	1
- Asistentes Sociales y Educativos	1
- Maestras Jardineras	10

Fuente de información: Municipalidad de Cnel. Dorrego.

El sector público y los puestos de trabajo

Al sólo efecto de poder dimensionar la importancia de la incidencia del sector de los servicios denominados públicos en el total de puestos de trabajo del partido, se detallan las reparticiones que se asientan en el partido y los empleos que hoy generan aproximadamente 1014.

Puestos de trabajo en los servicios públicos	
Establecimientos o Instituciones	Puestos de trabajo
- Establecimientos educativos públicos:	604
Centro Formación Profesional n° 401	17
Escuela de Adultos N° 701	6
Escuela Educ. Técnica N° 1	50
Escuela Especial N° 501 Alvaro R. Fuertes	22
Escuela N° 21 Coronel Manuel Dorrego	39
Escuela Agropecuaria n° 1	88
Escuela Albergue N° 34 José Hernández	22
Albergue Anexo Escuela n° 34	12
Escuela Educación Especial N° 502	20
Escuela Educación Media N° 2	70
Escuela n° 1 B. Rivadavia	78
Escuela n° 19 Narciso Laprida	12
Escuela n° 7 Domingo F. Sarmiento	19
Inst. de Formación Docente N° 62	19
Jardín de Infantes N° 901 Paula Albarracín	15
Jardín de Infantes n° 904 Mercedes de San Martín	16
Jardín de Infantes N° 906 Dr. Juan C Cabello	14
Talleres Escuela Tec. N° 1	14
Jardín de Infantes N° 905 Vera Peñalosa – Aparicio	3
Escuela N° 2 H Irigoyen – Aparicio	5
Escuela N° 4 José de San Martín – El Perdido	14
Jardín de Infantes N° 902 – El Perdido	4
Escuela N° 3 – Marisol	1
Escuela Especial n° 501 – Oriente	3
Escuela N° 8 Ntra. Sra. de la Merced – Oriente	28
Jardín de Infantes N° 3 – Oriente	10
Escuela N° 11 Antártida Argentina – San Román	3
- Establec. públicos para la salud:	96
Centro Preventivo Asistencial	3
Hospital Municipal Eva D. de Perón	83
Unidad Sanitaria Dr. Santiago B. Loydi	3
Sala de 1° Auxilios – Aparicio	1
Sala de 1° Auxilios – El Perdido	3

Establecimientos o Instituciones	Puestos de trabajo
Sala de 1° Auxilios – Marisol	1
Sala de 1° Auxilios – San Román	2
- Dependencias Municipales:	246
Biblioteca Municipal	2
Casa de la Cultura	6
Cementerio Municipal	3
Corralón Municipal	80
Dirección Desarrollo Social	13
Juzgado de Paz	2
Municipalidad de Cnel. Dorrego	55
Obras Sanitarias Municipales	19
Sec. de Inspección de Enseñanza	4
Secretaría del Empleo	5
Vivero Parque Municipal "Cristóbal M. Hicken"	8
Delegación Municipal – Aparicio	4
Delegación Municipal – El Perdido	18
Subdelegación Municipal – Marisol	4
Delegación Municipal – Oriente	23
- Otras Dependencias:	68
A.N.S.E.S.	4
Comisaría – Cnel. Dorrego	25
Consejo Escolar	4
I.N.T.A.	1
I.O.M.A.	2
P.A.M.I.	5
Registro Créditos Prendarios	2
Registro Provincial de las Personas	2
Rentas	4
SENASA	5
Comisaría – El Perdido	1
Dcción. Pcial. de Rentas – Oriente	3
I.O.M.A. – Oriente	2
Registro Civil – Oriente	2
Subcomisaría – Oriente	6
Total Sector servicios públicos	1014

*Fuente de información: Municipalidad de Cnel. Dorrego.
Nota: El personal ocupado en establecimientos educativos públicos corresponde a docentes y no docentes*

Localización de las actividades y su comparación con la distribución de la población

Como ya vimos, la cantidad global de comercios y servicios comerciales, así como los puestos de trabajo, crecieron en los últimos años; mientras que la variación porcentual del número de habitantes del municipio para el período 1991-2000 fue del -13,57%, entre 1994 y 2000 los establecimientos crecieron un 55,1% y la ocupación en el sector creció un 53,3%.

Esto nos permite suponer que al igual que muchos otros partidos del interior de la provincia, en los últimos años el sector productivo, trasladó al comercio y los servicios formales, una parte de sus puestos de trabajo. Una parte de la población emigra hacia los grandes centros urbanos o las cabeceras regionales y el resto se refugia en la informalización, sector al que es necesario orientar y capacitar para incorporarlo al sistema, con todo lo que esto significa (obra social, jubilación, etc.). La retracción del consumo, el crecimiento de los establecimientos mayores, la concentración de la oferta y la relativa evolución tecnológica, por otra parte, muestran un crecimiento del sector comercial, y un crecimiento contrastado del sector de servicios, orientado al consumo y a los requerimientos sociales y en menor medida a la producción. Esta es una de las razones fundamentales para entender la necesidad de orientar la localización e intensidad de las actividades comerciales en función de la distribución de la población y de los hábitos y expectativas ciertas de consumo y producción.

Este primer análisis global establece la localización de los rubros y en algunos casos, donde la distribución uniforme de la oferta la mejora como servicio, determina la cantidad de habitantes por rubro, de acuerdo a los distintos sectores urbanos de la ciudad de Cnel. Dorrego. Para realizarlo se consideraron los 17 barrios en los que se distribuye la población de la ciudad de Cnel. Dorrego y las localidades de Aparicio, El Perdido, Marisol, Oriente y San Román.

En esta sectorización en barrios es necesario aclarar que las actividades de borde de cada barrio sirven al resto, aún cuando las zonas vecinas estén desprovistas y una aproximación a porciones más acotadas del territorio urbano dará necesariamente datos más precisos (no obstante acusa una mayor distancia de la gente al abastecimiento). El análisis sirve para entender la "oferta" de actividad comercial y las distorsiones posibles de salvar con una difundida orientación previa.

Población por barrios de Cnel. Dorrego y Localidades

N° Barrios	Pobl. 2001	%
1 Centro	1007	8,4%
2 Sirio	711	5,9%
3 Escuela Media	575	4,8%
4 Obrero	2499	20,8%
5 Mercantil e Independencia	1213	10,1%
6 Escuela N° 34	605	5,0%
7 Belgrano	886	7,4%
8 San José	708	5,9%
9 Escuela N° 21	855	7,1%
10 Atrás de la Estación	128	1,1%
11 Ferroviario	68	0,6%
12 Hospital	684	5,7%
13 Las Quintas	302	2,5%
14 Codagnone	162	1,3%
15 Jardín N° 901	289	2,4%
16 Centenario	1216	10,1%
17 Estación	125	1,0%
Total Ciudad	12033	100,00%

Localidades	Pobl. 2001	%
Aparicio	131	4,0%
El Perdido	986	29,9%
Marisol	42	1,3%
Oriente	2080	63,0%
San Román	61	1,8%
Total Localidades	3300	100,00%

Total encuesta	15333	100,00%
----------------	-------	---------

1. Sub-agrupamiento comestibles



Ver plano

El barrio Centro (28 locales) presenta la mayor cantidad de locales, donde se concentra el 23,9% de la oferta de establecimientos de comestibles pero solo el 8,4% de la población de la ciudad de Cnel. Dorrego. Le siguen en orden de importancia los barrios: Obrero (18 locales), Belgrano (11 locales), Escuela Media (12 locales), Mercantil e Independencia (9 locales), Centenario (9 locales) y Sirio (8 locales). Tanto los comercios convencionales como aquellos con una oferta específica (pollajería, rotiserías, etc.) se encuentran en los barrios mencionados.

En el resto de los barrios, es interesante resaltar la significativa menor oferta de comercios de comestibles, entre los que se destacan los barrios Jardín N° 901 (2 locales) y La Quintas (1 local), siendo inexistente en los barrios Codagnone, Ferroviario, Estación y Detrás de la Estación. En los barrios mencionados se concentra el 8,9% de la población de la ciudad, pero sólo el 2,8% de la oferta de comercios de comestibles, siendo escasa la oferta tanto de comercios convencionales, sobre todo de artículos perecederos (carnicerías y verdulerías) como de aquellos con una oferta específica.

En forma global se observa una distribución equilibrada territorialmente, pero con cierta disminución de la oferta de comercios de comestibles hacia los barrios periféricos del casco urbano.

En las actividades de consumo "obligado" como despensas, carnicerías, verdulerías, despachos de pan, supermercados y autoservicios, si se considera la cantidad de habitantes por comercio en cada uno de los barrios, pueden observarse marcadas diferencias entre ellos, donde los barrios Centro, Escuela Media, Escuela N° 34 y Belgrano, presentan mayor concentración de comercios de consumo obligado, ubicándose por debajo del promedio de la ciudad, acusando un total desabastecimiento los barrios Estación, Codagnone, Ferroviario y Detrás de la Estación.

En las localidades del partido, la distribución de los comercios de comestibles se concentra en Oriente (13 locales) y El Perdido (6 locales), seguidas de lejos por la localidad de Aparicio (2 locales). En las localidades de Marisol y San Román, la oferta de comercios de este sub-agrupamiento es inexistente.

2. Sub-agrupamiento kioscos, bares, restaurantes



Ver plano

Los kioscos se localizan principalmente en los barrios Centro (8 locales), Obrero (6 locales) y San José (4 locales), representando cerca del 56,3% del total de la oferta de Cnel. Dorrego. En el resto de los barrios, predomina una menor oferta de kioscos, siendo inexistentes en los barrios Las Quintas, Jardín N° 901, Ferroviario, Escuela N° 34, Estación y Detrás de la Estación.

Del mismo modo, la cantidad de habitantes por establecimiento es baja, respecto del promedio de Cnel. Dorrego (376 habitantes por kiosco), en los barrios Centro (125,9 habitantes por kiosco), Codagnone (162 habitantes por kiosco), San José (177 habitantes por kiosco) y Escuela Media (287,5 habitantes por kiosco).

El resto de las actividades del sub-agrupamiento se concentra mayoritariamente en el barrio Centro (13 locales), observándose en forma global una marcada tendencia a la localización centralizada con una disminución de la oferta hacia los barrios de la periferia del casco urbano.

En las localidades del partido, la distribución de los comercios se concentra en Oriente (5 locales) y El Perdido (4 locales), seguidas de lejos por Marisol (1 local) y San Román (1 local).

3. Sub-agrupamiento farmacias, perfumerías



Ver plano

Las farmacias se localizan en los barrios Centro (3 locales), Escuela Media (1 local) y Mercantil e Independencia (1 local). En el mismo sentido, la cantidad de habitantes por farmacia es baja en el barrio Centro (...habitantes por farmacia), respecto del promedio de Cnel. Dorrego (2406,6 habitantes por farmacia).

Llamativamente no hay farmacias en ninguno de los otros barrios de la ciudad, siendo un ejemplo del costo social que produce la falta de orientación en la localización de

determinadas actividades. El resto de los rubros del sub-agrupamiento se concentran en el barrio Centro (3 locales), observándose un marcado desabastecimiento de establecimientos correspondientes a este sub-agrupamiento. La oferta de comercios de este sub-agrupamiento es sumamente reducida en las localidades, limitándose únicamente a 2 locales en Oriente.

4. Sub-agrupamiento indumentaria



Ver plano

Estos rubros, en general, requieren del agrupamiento como forma de venta porque el hábito de compra tiene que ver con la comparación (gusto, precio, calidad, crédito, etc.). Cnel. Dorrego se caracteriza por una marcada concentración de la oferta en el barrio Centro (34 locales), donde se localizan el 81% de los locales. Muy lejos le siguen los barrios San José (2 locales), Belgrano (2 locales), Sirio (1 local), Escuela Media (1 local), Obrero (1 local) y Escuela N° 34 (1 local); siendo la oferta inexistente en el resto de los barrios de la ciudad.

En las localidades del partido, sólo Oriente (9 locales) y El Perdido (1 local), presentan locales que corresponden a este sub-agrupamiento.

5. Sub-agrupamiento artículos del hogar, mueblerías



Ver plano

Al igual que en los rubros del sub-agrupamiento indumentaria, los rubros que corresponden a este sub-agrupamiento se caracterizan por una marcada concentración de la oferta. De esta manera, el barrio Centro (18 locales), agrupa cerca del 65% de los locales; siendo la oferta muy reducida, o bien inexistente, en el resto de los barrios de la ciudad.

La oferta de comercios de este sub-agrupamiento es sumamente reducida en las localidades, limitándose a 6 locales en Oriente y un local en Aparicio.

6. Sub-agrupamiento librerías, fotocopiadoras



Ver plano

Los establecimientos de este sub-agrupamiento se localizan en su mayoría en el barrio Centro (7 locales), seguido de lejos por el barrio Sirio (1 local); siendo inexistentes en los otros barrios de la ciudad.

La ausencia de locales en el resto de los barrios, determina cierta distancia de algunos consumidores al producto, lo que lleva en muchos casos, a que otros comercios satisfagan la demanda (librerías, fotocopias, etc.), con la consiguiente falta de variedad en la calidad y el precio.

La oferta de comercios de este sub-agrupamiento es también muy reducida en las localidades, limitándose a 2 comercios en Oriente.

7. Sub-agrupamiento construcción



Ver plano

Los establecimientos del sub-agrupamiento se distribuyen mayoritariamente en los barrios Centro (4 locales), Sirio (3 locales), Belgrano (3 locales) y barrio Obrero (2 locales), siendo casi inexistente en el resto de los barrios. Sin embargo, la presencia de locales de materiales de construcción (herrerías, carpinterías, etc.) en barrios residenciales, sugiere la necesidad de orientar la localización de estas actividades, donde otras alternativas pueden ser superadoras para objetivos propios, además de mejorar la calidad ambiental del entorno barrial, evitando movimientos de camiones con carga pesada, ruidos molestos y otros trastornos propios de la actividad. En las localidades del partido, sólo Oriente (3 locales) presenta comercios del sub-agrupamiento construcción.

8. Sub-agrupamiento comercios varios

La gran mayoría de los rubros de este sub-agrupamiento se localizan en el barrio Centro (9 locales), donde se observa un predominio de actividades propias de las áreas céntricas (regalos, joyerías, relojerías, etc.). Le siguen en orden de importancia los



Ver plano

barrios: Las Quintas (5 locales), San José (4 locales), Mercantil e Independencia (3 locales) y Centenario (3 locales). En el resto de los barrios de la ciudad, la oferta de comercios de este tipo es poco significativa.

En las localidades del partido, la distribución de los comercios se concentra en El Perdido (3 locales), Oriente (2 locales) y Marisol (2 locales).

9. Sub-agrupamiento venta de vehículos y repuestos



Ver plano

Los establecimientos del sub-agrupamiento se localizan principalmente en el barrio Centro (10 locales) y en menor medida, en los barrios Belgrano (4 locales), Obrero (3 locales) y Escuela N° 34 (2 locales). En el resto de los barrios de Cnel. Dorrego, la oferta de comercios vinculados a este sub-agrupamiento es escasa, o bien, inexistente en muchos de ellos.

La oferta de comercios de este sub-agrupamiento es sumamente reducida en las localidades, limitándose a 3 locales en Oriente.

10. Sub-agrupamiento servicios al automotor



Ver plano

Dentro del agrupamiento de servicios generales, en el caso de los servicios al automotor, se observa una vasta oferta, que se distribuye mayoritariamente en los barrios Mercantil e Independencia (16 locales), Obrero (13 locales), Belgrano (12 locales), San José (12 locales), Centro (11 locales) y Centenario (10 locales). En menor medida se localizan en los barrios Escuela N° 21 (8 locales), Escuela N° 34 (7 locales), Escuela Media (5 locales), Jardín N° 901 (5 locales), Sirio (4 locales) y Hospital (4 locales), etc.; siendo en su mayoría talleres mecánicos, de chapa y pintura, de reparación de motos y bicicletas, gomerías y cocheras.

La localización de talleres de servicio al automotor en la ciudad, si bien no representa un problema grave para Cnel. Dorrego, surge como necesaria una reflexión sobre la localización adecuada y la calidad ambiental en sectores netamente residenciales, procurando evitar intensos movimientos de vehículos, ruidos molestos y otros trastornos propios de estas actividades.

En las localidades del partido, Oriente (21 locales) es la que presenta mayor cantidad y diversidad de locales del sub-agrupamiento; seguida por El Perdido (7 locales) y Aparicio (2 locales).

11. Sub-agrupamiento peluquerías, reparaciones



Ver plano

Dentro del agrupamiento de servicios generales, las peluquerías se localizan primordialmente en los barrios Centro (9 locales), Belgrano (5 locales) y Mercantil e Independencia (4 locales). Del mismo modo, la cantidad de habitantes por establecimiento es baja en los barrios: Centro (112 habitantes por peluquería), Belgrano (177,2 habitantes por peluquería) y Mercantil e Independencia (303,3 habitantes por peluquería); que están muy por debajo del promedio de la ciudad de Cnel. Dorrego (573 habitantes por peluquería).

El resto de los rubros del sub-agrupamiento se concentran mayoritariamente en los barrios: Centro (12 locales), Sirio (5 locales), Belgrano (5 locales), Escuela N° 21 (4 locales), San José (3 locales), Centenario (3 locales), etc.

En las localidades del partido, la distribución de los comercios se concentra en Oriente (12 locales), seguida por El Perdido (6 locales).

12. Sub-agrupamientos: Hoteles y Transportes - Deportes y Gimnasia - Videos y Juegos Electrónicos - Recreación y Fiestas



Ver plano

Dentro del agrupamiento Hoteles, Transporte y Comunicaciones, el 55,2% de la oferta se localiza en el barrio Centro (37 locales), donde se observa la presencia de actividades propias de los servicios centrales.

Los establecimientos del sub-agrupamiento Hoteles y Transporte también se concentran mayoritariamente en el barrio Centro (25 locales), representando el 62,5% de la oferta de comercios de este sub-agrupamiento. En el caso del sub-agrupamiento Deportes y



Ver plano

Gimnasia se distribuyen entre los barrios Centro (3 locales), Belgrano (2 locales), Sirio (1 local) y Obrero (1 local). El sub-agrupamiento Videos y Juegos Electrónicos presenta establecimientos únicamente en el barrio Centro (3 locales) y el sub-agrupamiento Recreación y Fiestas se destacan los barrios Centro (6 locales), San José (2 locales), Las Quintas (2 locales) y Centenario (2 locales).

En forma global se observa una tendencia a la localización centralizada, con una marcada disminución de la oferta hacia los barrios de la periferia del casco urbano. En las localidades del partido, Oriente (19 locales) presenta la mayor cantidad de establecimientos del agrupamiento Hoteles, Transporte y Comunicaciones, seguida por Marisol (7 locales), El Perdido (5 locales) y Aparicio (4 locales). San Román carece de establecimientos que correspondan al agrupamiento.

13. Sub-agrupamientos: Actividades Financieras e Intermediaciones - Servicios Técnicos Profesionales - Servicios Sociales, Salud y Educación



Ver plano

Dentro del agrupamiento Servicios Sociales y Personales, el 68,8% de la oferta se localiza en los barrios Centro (58 locales) y Belgrano (17 locales), donde se observa la presencia de actividades propias de los servicios centrales. Los establecimientos del sub-agrupamiento Intermediaciones y Actividades Financieras se localizan principalmente en los barrios Centro (14 locales); en el caso de los Servicios Técnicos Profesionales los establecimientos se distribuyen mayoritariamente entre los barrios Centro (21 locales) y Belgrano (7 locales); y los Servicios de Educación, Sociales y de Salud también se distribuyen mayormente entre los barrios Centro (23 locales) y Belgrano (8 locales).

En general los establecimientos del agrupamiento Servicios Sociales y Personales presentan una localización centralizada con una marcada disminución de la oferta hacia los barrios de borde del casco urbano.

En el caso particular de los consultorios médicos, se localizan en los barrios Belgrano (1 local) y San José (1 local). Para estos barrios, la cantidad de habitantes por consultorio médico se distribuye según: Belgrano (886 habitantes por consultorio) y San José (708 habitantes por consultorio); que están muy por debajo del promedio para la ciudad de Cnel. Dorrego (6016,5 habitantes por consultorio).

Llamativamente los otros barrios de la ciudad carecen de consultorios médicos, siendo también este caso un ejemplo del costo social que produce la falta de orientación en la localización de determinadas actividades, aún cuando en algunos de estos barrios de la ciudad existan otros servicios de salud públicos o privados.

En las localidades del partido, la distribución de los establecimientos que corresponden a este agrupamiento se concentra en Oriente (20 locales), seguido de El Perdido (3 locales), Marisol (2 locales) y Aparicio (1 local). La localidad de San Román carece de establecimientos, siendo preocupante la ausencia de servicios asistenciales, principalmente médicos en esta localidad.

14. Agrupamiento Depósitos



Ver plano

En cuanto a los depósitos, se observa una distribución más dispersa, con presencia de locales tanto en los barrios más centrales: Belgrano (6 depósitos), Mercantil e Independencia (5 depósitos), San José (4 depósitos) y Centro (4 depósitos), como en los barrios de la periferia: Centenario (6 depósitos), Las Quintas (3 depósitos), Estación (3 depósitos) y Jardín N° 901 (2 depósitos), etc.

La presencia en barrios residenciales de depósitos de maquinaria agrícola, carbón, leña, etc. determina otra vez la necesidad de orientar la localización de estas actividades donde otras alternativas pueden ser superadoras para objetivos propios, además de mejorar la calidad ambiental del entorno barrial, evitando movimientos de camiones con carga pesada, ruidos molestos y otros trastornos propios de la actividad.

En las localidades del partido, Oriente (17 depósitos) presenta la mayor cantidad de locales, seguido de lejos por El Perdido (5 depósitos) y Aparicio (1 depósito). Las localidades de Marisol y San Román carecen de depósitos.

Locales vacíos y galpones



Ver plano

Los locales vacíos son numerosos en Cnel. Dorrego (181 locales), reuniendo el barrio Centro (55 locales) el 30,4% de los locales vacíos de la ciudad. Otros barrios con presencia importante de locales vacíos son: Obrero (24 locales), Centenario (24 locales), San José (20 locales) y Belgrano (19 locales). Entre los barrios con escasa cantidad de locales vacíos podemos citar: Hospital (2 locales), Escuela Media (1 local) y Jardín N° 901 (1 local). Los barrios Ferroviario, Codagnone, Las Quintas, Estación y Detrás de la Estación carecen de locales vacíos.

En las localidades del partido, la distribución de los locales vacíos se concentra en Oriente (9 locales) y Marisol (8 locales), seguidas por San Román (3 locales) y El Perdido (1 local). La localidad de Aparicio no cuenta con locales vacíos.

En el caso de los galpones vacíos o sin uso específico, se observa una distribución más dispersa, distribuyéndose mayoritariamente en los barrios: Mercantil e Independencia (14 locales), Centenario (13 locales), San José (12 locales), Obrero (11 locales) y Escuela N° 34 (11 locales). En orden de importancia le siguen los barrios: Centro (8 locales), Sirio (8 locales), Belgrano (8 locales), Escuela Media (6 locales) y Escuela N° 21 (6 locales). Mientras que con escasos galpones aparecen los barrios: Jardín N° 901 (3 locales), Codagnone (2 locales), Detrás de la Estación (2 locales) y Ferroviario (1 local).

En las localidades los galpones vacíos o sin un uso definido, también son numerosos (28 galpones), situándose en: El Perdido (9 locales), Aparicio (7 locales), San Román (7 locales) y Oriente (5 locales). Marisol no dispone de galpones vacíos o sin uso específico. En síntesis, en la ciudad de Cnel. Dorrego se registran 731 locales, distribuidos en 336 establecimientos comerciales y 395 de servicios privados, más 181 locales vacíos y 118 galpones, que hacen un total de 1030 locales. El promedio global de habitantes por local (incluye galpones y locales vacíos) es de 11,7 habitantes/local, que asciende a 16,5 habitantes/local si no consideramos a los galpones y los locales vacíos.

En la ciudad de Cnel. Dorrego, el barrio Centro se destaca significativamente del resto por su mayor oferta relativa de comercios y servicios comerciales. Allí, donde se desarrolla la principal zona comercial de la ciudad, se observa la mayor concentración de locales con el 36,7% de los locales de la ciudad (268), el 40,8% de los comercios (137), el 33,2% de los servicios (131), el 30,4% de los locales vacíos (55) y el 6,8% de los galpones (8), que supone 3 habitantes/local, cifra que asciende a 3,8 habitantes/local si consideramos sólo a los comercios y los servicios comerciales.

Siguiendo con la concentración de la actividad comercial, se destacan los barrios Belgrano con el 10,4% de los locales de la ciudad (76), barrio Obrero con el 8,2% de los locales de la ciudad (60), Mercantil e Independencia con el 6,4% de los locales (47) y San José con el 6,3% de los locales (46).

En el resto de los barrios la presencia de locales está por debajo de estos valores, siendo los barrios periféricos los que disponen de una menor oferta comercial.

Más específicamente, podemos citar los barrios Ferroviario (4 locales), Codagnone (4), Estación (4) y Detrás de la Estación (1).

Entre los barrios con una población muy inferior a la de locales se destaca el Centro (con el 36,7% de los locales, pero tan solo el 8,4% de la población) y Belgrano (con el 10,4% de los locales y el 7,4% de la población), lo que revela una alta concentración de la oferta comercial; mientras que entre los barrios con una proporción de población superior a la de locales sobresalen: Obrero (con el 8,2% de los locales, pero el 20,8% de la población), Centenario (con el 5,6% de los locales, pero el 10,1% de la población) y Escuela N° 21 (con el 3% de los locales, pero el 7,1% de la población), que presentan un deficiente nivel de abastecimiento. Si tenemos en cuenta, la relación entre habitantes y locales se observa que: la mayor oferta de locales, es decir, los índices más bajos de habitantes por locales, lo tienen los barrios Centro (3,8 habitantes/local), Belgrano (11,7 habitantes/local) y Escuela Media (14,7 habitantes/local); mientras que valores altos, que supone escasa oferta comercial, se ubican los barrios Detrás de la Estación (128 habitantes/local), Codagnone (40,5 habitantes/local), Escuela N° 21 (38,9 habitantes/local) y Hospital (38 habitantes/local). Si analizamos la localización de establecimientos discriminados por tipo de actividad: comercios, servicios, locales vacíos y galpones se observan variaciones que caracterizan a los distintos barrios.



Ver plano



Ver plano



Ver plano



Ver plano



Ver plano

La mayor cantidad de comercios se localizan en los barrios Centro (40,8%) y Obrero (10,7%), seguidos por los barrios Belgrano (7,4%) y Escuela Media (6,5%); entre los barrios que cuentan con la menor cantidad de locales comerciales se ubican: Estación (0,3%), Codagnone (0,3%), Ferroviario (0,6%) y Jardín N° 901 (1,2%). El barrio Detrás de la Estación no cuenta con locales comerciales.

La mayor cantidad de servicios se localizan en los barrios Centro (33,2%) y Belgrano (12,9%), mientras que la menor cantidad de locales de servicios se ubican en los barrios Detrás de la Estación (0,3%), Ferroviario (0,5%), Codagnone (0,8%) y Estación (0,8%). La mayor cantidad de locales vacíos se concentran en el barrio Centro (30,4%). Le siguen los barrios Obrero (13,3%), Centenario (13,3%), San José (11%) y Belgrano (10,5%). En el resto de los barrios la presencia de locales vacíos es poco significativa, siendo inexistente en los barrios Ferroviario, Las Quintas, Codagnone, Estación y Detrás de la Estación.

Los barrios con mayor cantidad de galpones son Mercantil e Independencia (11,9%), Centenario (11%) y San José (10,2%); mientras que con la menor cantidad de galpones aparecen los barrios Ferroviario (0,8%), Codagnone (1,7%), Detrás de la Estación (1,7%) y Jardín N° 901 (2,5%).

De esta manera, el barrio Centro se caracterizan por una marcada concentración de la oferta de comercios y servicios comerciales. Le siguen en orden de importancia los barrios Belgrano, Obrero, Mercantil e Independencia y San José. El resto de los barrios

acusan en diferentes grados una menor oferta comercial, siendo los barrios de la periferia del casco urbano los que presentan los mayores déficit, en particular los barrios Ferroviario, Codagnone, Estación y Detrás de la Estación.

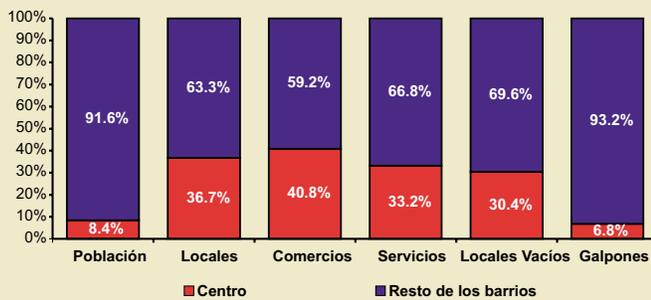
En las localidades del partido se registran 215 locales, distribuidos en 83 establecimientos comerciales, 132 servicios privados, más 21 locales vacíos y 28 galpones, que hacen un total de 264 locales.

El 66% de los locales (142) se localizan en Oriente, donde se encuentra el 63% de la población de las localidades, con el 63,9% de los comercios (53), el 67,4% de los servicios (89), el 17,9% de los galpones (5) y el 42,9% de los locales vacíos (9); siendo el promedio de la localidad de 13,3 habitantes/local, que asciende a 14,6 habitantes/local si consideramos sólo a los comercios y los servicios comerciales.

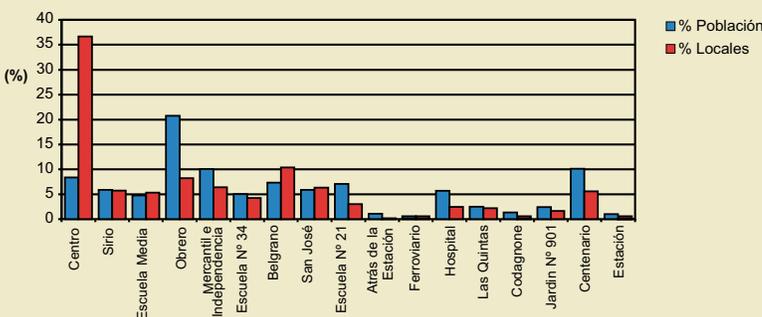
A Oriente le sigue en orden de importancia la localidad de El Perdido. Allí se localizan el 20,9% de los locales (45) y el 29,9% de la población de las localidades, con el 22,9% de los comercios (19), el 19,7% de los servicios (26), el 32,1% de los galpones (9) y el 4,8% de los locales vacíos (1); siendo el promedio de la localidad de 17,9 habitantes/local, que asciende a 21,9 habitantes/local si consideramos sólo a los comercios y los servicios comerciales.

En la localidad de Marisol se ubican el 6,5% de los locales (14) y el 1,3% de la población de las localidades, con el 6% de los comercios (5), el 6,8% de los servicios (9) y el 38,1% de los locales vacíos (8); siendo el promedio de la localidad de 1,9 habitantes/local, que asciende a 3 habitantes/local si consideramos sólo a los comercios y los servicios comerciales. Marisol carece de galpones vacíos o sin uso específico.

El comercio y servicios privados
Población y establecimientos por áreas de la ciudad de Coronel Dorrego



El comercio y servicios privados
Población y locales por barrios de la ciudad de Coronel Dorrego





Ver plano



Ver plano

En la localidad de Aparicio se ubican el 6% de los locales (13) y el 4% de la población de las localidades, con el 6% de los comercios (5), el 6,1% de los servicios (8) y el 25% de los galpones (7); siendo el promedio de la localidad de 6,6 habitantes/local, que asciende a 10,1 habitantes/local si consideramos sólo a los comercios y los servicios comerciales. Aparicio carece de locales vacíos.

Por último, en la localidad de San Román se ubican el 0,5% de los locales (1) y el 1,8% de la población de las localidades, con el 1,2% de los comercios (1), el 14,3% de los locales vacíos (3) y el 25% de los galpones (7); siendo el promedio de la localidad de 30,4 habitantes/local, que asciende a 33,2 habitantes/local si consideramos sólo a los comercios y los servicios comerciales. San Román no cuenta con establecimientos de servicios comerciales.

Si analizamos la localización de establecimientos discriminados por tipo de actividad: comercios, servicios, locales vacíos, galpones y locales cerrados se observan variaciones que caracterizan a las distintas localidades del partido.

La mayor cantidad de comercios se localizan en Oriente (63,9%), seguido de lejos por El Perdido (22,9%), Marisol (6%), Aparicio (6%) y San Román (1,2%).

La mayor cantidad de servicios comerciales se localizan en Oriente (67,4%), seguido por El Perdido (19,7%), Marisol (6,8%) y Aparicio (6,1%). La localidad de San Román no cuenta con establecimientos de servicios comerciales.

Los locales vacíos se localizan en Oriente (42,9%), seguido por Marisol (38,1%), San Román (14,3%) y El Perdido (4,8%). Aparicio carece de locales vacíos.

Los galpones se localizan en El Perdido (32,1%), Aparicio (25%), San Román (25%) y Oriente (17,9%). La localidad de Marisol carece de galpones.

De esta manera, las localidades del partido se caracterizan por una menor oferta de comercios y servicios comerciales, acusando en general un mayor déficit.

CUADRO DE SITUACION

Factores que inciden en el sector comercial y de servicios

Características de los factores negativos que incidirían en el sector

La distorsión en la localización de los comercios, y la falta de parámetros para descubrir los pisos razonables de rentabilidad, producen impredecibles costos sociales, no sólo porque la inversión mal encaminada diluye los escasos ahorros del pequeño inversor; sino porque el centralismo urbano exagerado produce periferia, una periferia sin servicios acordes con la demanda social, elevando en este caso los costos del consumo primario, los tiempos empleados en el traslado y la falta de una competencia que beneficie al vecino.

En general son tres las preocupaciones permanentes del sector en cuestión (además de la caída de las ventas):

- El comercio marginal que perjudica el justo equilibrio en el desarrollo comercial y que requiere del control del Estado y de la colaboración organizada del propio sector.
- El alto costo de los impuestos.
- El alto costo de las tarifas (y la calidad de los servicios).

Le siguen en intensidad de preocupación el costo de la mano de obra, el alto costo de las cargas sociales, el costo mayorista de los propios productos, las altas tasas de los créditos, comparadas con la rentabilidad de la mayoría de las actividades (pues el sector del pequeño y mediano comercio en los últimos años no ha podido acumular capital).

Y en determinados productos, la incidencia de los fletes, la política cambiaria (que beneficia a otros rubros) y arancelaria y los elevados porcentajes de comisión que aplican las entidades receptoras de las tarjetas de crédito y la baja capacidad propia de financiamiento inciden en la competitividad.

Un factor concurrente pero característico que se suma es el comercio como blanco de robos, al correr el riesgo de una actividad desarrollada a la vista de todos, requiriendo de una estrecha relación con la Policía de la Provincia de Buenos Aires y un constante seguimiento incluso de las áreas más afectadas.

En los últimos años, el pequeño y mediano comercio local basó su estrategia en la supervivencia, por lo que hoy, para poder crecer o renovarse debe apelar al crédito que aún es caro para la rentabilidad de gran parte del sector y de corto plazo (afirmación aún más evidente al comparar las tasas pasivas con las activas).

Pero los nuevos grandes problemas del pequeño comercio son estructurales y surgen de su tamaño, de su fuerte cultura "individual" en todas las etapas del proceso de comercialización y consumo y fundamentalmente de la ausencia de normas provinciales y municipales que interpreten la importancia social de la micro, pequeña y mediana escala y le permita competir. Los problemas enunciados que afronta (excesivos costos fijos, alta incidencia de los servicios, dificultades para acceder al crédito, dificultades para financiar las ventas, etc.) lo vuelven poco competitivo ante las nuevas modalidades de venta, con una alta concentración de una oferta lo más variada posible y a precios bajos, muchas veces por debajo de los costos reales, lo que vuelve necesaria, al igual que en otros sectores, ensayar estrategias alternativas con pautas y condiciones diferentes para estas nuevas modalidades de comercio, y un enfoque diferente en la comercialización clásica, incluyendo un rol más comprometido del Estado reflejado en nuevas normas, orientación personalizada, y financiamiento adecuado; y una actitud diferente del pequeño comerciante reflejado en una mayor capacitación, en nuevos mecanismos asociativos en determinadas instancias del proceso para reducir costos (fletes, compras, servicios profesionales, y en algunos casos hasta en las ventas), y en la identificación y utilización de sus propias ventajas competitivas.

En 1985 había en el país 8.482 negocios de autoselección de productos; entre los autoservicios, supermercados e hipermercados concentraban en el país el 34% de las ventas de productos de consumo masivo y en estos diez años crecieron veintiocho puntos porcentuales alcanzando el 61,9% del volumen de ventas de alimentos (55% en el interior y 71% en la Capital Federal y el Gran Buenos Aires) y se espera que en cinco años más, lleguen a concentrar el 80% de las ventas de los productos que ofrecen, no sólo alimentos, sino bebidas y artículos de limpieza y tocador.

En 1995 existían en el país unos 12.100 establecimientos entre autoservicios de hasta 350 m² (90%), supermercados de hasta 2.500 m² (9%) e hipermercados de más de 2.500 m² (menos del 1%) que facturan 20.000 millones de pesos por año, el 7,4% del PBI nacional y generan 87.000 puestos directos de trabajo, es decir 230.000 \$/empleado/año, los que serían más de 500.000 (que en realidad desaparecieron del comercio formal), si tradujeran su capacidad de facturación, en el tamaño medio de los pequeños establecimientos comerciales clásicos, que ronda las 2 personas por establecimiento. Cnel. Dorrego aún es un pequeño mercado, pero esto no significa que se encuentre al margen de las grandes concentraciones de oferta, que perjudican al pequeño empresario local, sea por la propia "fuga" de consumo en un momento determinado, alentada por la corta distancia, la buena conectividad y la diferencia de precios con otros centros urbanos (como Bahía Blanca o la propia Capital Federal), o porque el "tamaño" de los grandes establecimientos, se amoldan al tamaño del mercado, siempre apuntando a ocuparlo en su totalidad.

Características de los factores positivos que incidirían en el sector

Las valoraciones más positivas del comercio de Cnel. Dorrego se refieren a la localización de la ciudad con una buena accesibilidad, a la distancia relativa de importantes mercados consumidores y de aprovisionamiento y la buena cantidad y calidad de las rutas.

Otras variables, se transforman en positivas si se acepta el desafío de desarrollarlas, como por ejemplo, el nivel de organización del sector, con un rol fundamental de las cámaras empresarias y del estado local, al que es necesario preparar para poder competir, incluso con la "fuga de compras" del consumidor a ciudades más importantes en la búsqueda de mejores precios; agrupándolo para compras conjuntas que mejoren la oferta, orientándolo para distribuir equilibradamente esa oferta en la población, informándolo para conocer los límites del mercado local y las posibilidades del mercado vecino, regional y otros, y capacitándolo priorizando temas como marketing, administración, organización, informática, conocimiento jurídico, impositivo, etc.

Algunas reflexiones sobre el comportamiento del sector

La actividad comercial y de servicios comerciales ocupa al 25,2% de la población económicamente activa del partido, lo que indica la importancia del sector en la actividad económica local.

Los valores del relevamiento 2000 ratifican un crecimiento del sector en los últimos años. Sin embargo, debemos hablar de un crecimiento contrastado del sector comercial y de servicios. Mientras que en el primero la cantidad de establecimientos cayó un 2,1% y el número de ocupados creció el 6,7%, en el segundo se aprecia un marcado crecimiento, donde la cantidad de establecimientos y de ocupados se incrementaron un 189,6% y un 138,9% respectivamente.

Este hecho, expresa un proceso de terciarización de las actividades económicas, signado por un marcado incremento del sector terciario (fundamentalmente actividades de servicios comerciales), con cada vez con más peso en la estructura ocupacional local.

El comportamiento del mercado de consumo local es muy difícil de medir, sin embargo los análisis realizados sobre la base de la demanda potencial (relacionando al comercio con la población de su área de influencia), nos indican algunos rubros interesantes de explorar en las motivaciones del consumidor, y criterios de localización sobre la base de la concentración comercial y no de una distribución que diversifique la oferta en función de las demandas de consumo y de la distribución de la población.

Está claro que ciertos rubros necesitan agruparse para funcionar, conformando centros o subcentros comerciales (boutiques, confiterías, bazares, etc.), y otros necesitan ubicarse aledaños a las vías troncales de circulación (materiales para la construcción, depósitos, venta de repuestos, etc.). En éstos casos es muy difícil dimensionar el mercado que abastecen ya que el consumidor puede provenir de cualquier lugar del partido.

Pero esta tendencia de localización se observa también en los comercios de carácter barrial y esto implica concentrar la oferta, obligando a quien quiera comprar artículos de uso cotidiano a trasladarse a dichos centros o corredores, o desistir de la compra.

Esta distorsión se acentúa en las áreas más alejadas de los centros o corredores comerciales, donde se observan carencias de oferta de artículos de primera necesidad, que debieran estar a distancias razonables para toda la comunidad.

La desorientación del sector fomenta entonces una competitividad perjudicial, dado que la sobre y sub-oferta y su excesiva concentración, obliga a los comerciantes a trabajar en desventaja, cuando existen rubros no explorados y áreas que no cuentan con una oferta razonable y son posibles de ser explotadas comercialmente.

De lo expuesto, de los datos aportados, y de la profundización de los mismos se deducen los siguientes puntos:

- La tendencia que se evidencia en los últimos años es la de un importante crecimiento en la cantidad de establecimientos y de los puestos de trabajo generados por el sector. Para el período 1994-2000 el incremento en la cantidad de establecimientos fue del 55,1%, en tanto la cantidad de puestos de trabajo creció un 53,3%.
- Para el área comprendida por el barrio Centro el cociente de población por establecimiento se ubica en 3 habitantes/local (3,8 habitantes/local de comercios y servicios) que sube a 11,7 habitantes/local considerando toda la ciudad (16,5 habitantes/local de comercios y servicios). Al comparar estos índices con el de otras ciudades del interior de la provincia, se observa una oferta acorde con las necesidades de consumo de la población.
- En el barrio Centro se advierte una marcada centralización en la localización comercial; allí se sitúan el 36,7% de los locales de la ciudad (268), el 40,8% de los comercios (137), el 33,2% de los servicios (131), el 30,4% de los locales vacíos (55) y el 6,8% de los galpones (8).
- Contrariamente, los barrios que periféricos al casco urbano de la ciudad, entre otros los barrios Detrás de la Estación (128 habitantes/local), Codagnone (40,5 habitantes/local), Escuela N° 21 (38,9 habitantes/local) y Hospital (38 habitantes/local), acusan un marcado desabastecimiento.
- Si analizamos la localización de los comercios y servicios de primera necesidad, pueden observarse marcadas diferencias entre los distintos barrios de Cnel. Dorrego, donde los barrios Centro, Escuela Media, Escuela N° 34 y Belgrano, presentan mayor concentración

de comercios de consumo obligado, ubicándose por debajo del promedio de la ciudad; acusando un total desabastecimiento los barrios Estación, Codagnone, Ferroviario y Detrás de la Estación.

- En la ciudad cabecera, los agrupamientos comerciales actúan como efecto «esponja», absorbiendo los comercios de primera necesidad, que se concentran sin tener en cuenta la demanda de clientes potenciales en función de la densidad poblacional. Esta situación afecta negativamente a los sectores más periféricos de la ciudad, con carencia de comercios de “consumo obligado” y mayores distancias al abastecimiento disponible en el Centro. En ese sentido, la desorientación del sector fomenta una competitividad basada en la concentración de la oferta, cuando existen áreas que no cuentan con una oferta razonable y que son posibles de ser explotadas comercialmente.

- Teniendo en cuenta el futuro ordenamiento territorial de la ciudad, se observa la necesidad de desalentar la aparición en sectores residenciales de la ciudad de algunas actividades del sector, como por ejemplo los depósitos de maquinaria agrícola, carbón, leña, etc., los cuales si bien no representan un problema grave para la población de Cnel. Dorrego, surge como necesaria la reflexión sobre la localización adecuada y la calidad ambiental de sectores netamente barriales.

EL ROL DEL MUNICIPIO

• Los objetivos de progreso de Cnel. Dorrego y las estrategias de desarrollo

Es necesario identificar objetivos sustentados en la convicción colectiva y en el conocimiento preciso de la realidad y definir estrategias de desarrollo local y regional para alcanzarlos, donde los distintos actores sociales y económicos, como el del sector comercial y de servicios comerciales, tengan inserción y formen parte de procesos que los trasciendan como entidad absoluta, para garantizar su permanencia, su estabilidad y su progreso, contribuyendo incluso a la conquista de otros mercados.

Para una verdadera defensa perdurable del comercio local, ésta es la problemática que podemos y debemos afrontar localmente, más allá de las variables nacionales y provinciales necesarias de transformar como una legislación nacional y provincial que garantice la leal competencia y prevenga las consecuencias sociales y económicas de los procesos de indiscriminada concentración de riqueza, además del costo de impuestos y tarifas, el costo laboral, el costo de los fletes, el costo del crédito (incluyendo el recargo de las tarjetas), etc.; para consolidar el progreso de la actividad, y una respuesta racional a las demandas de la Comunidad.

Los mecanismos instrumentales deben basarse en una estructura inter-institucional permanente que genere información y conocimiento sobre la evolución particularizada en cada barrio de la ciudad, de los factores ambientales, sociales y económicos que conforman la realidad regional, establezca los mecanismos de concertación de los intereses sectoriales para la definición de los objetivos comunes, basados en el conocimiento preciso de la realidad local, a partir de la convocatoria y la consulta general permanente; y diseñe las estrategias adecuadas para poder alcanzarlos, que involucren pero beneficien al conjunto de la Comunidad.

• Los criterios para el ordenamiento de la ciudad

Es imprescindible contar con criterios de ordenamiento urbano para el partido de Cnel. Dorrego que contemplen y condicionen la localización general de las actividades, pero que en particular evalúen el impacto ambiental de aquellas que, por su escala o tipo, su entorno tiene dificultades para absorber: para casos particulares es necesario un análisis particular, no es suficiente una norma general.

Los usos y actividades urbanas (y rurales) del Partido deben contar con pautas, requisitos e indicadores condicionantes de su localización, forma, tamaño y funcionamiento. Estos requisitos deben estar sistematizados en una norma: el nuevo Código de Ordenamiento Urbano. Para su confección es necesario convocar a un equipo interdisciplinario e inter-institucional que garantice idoneidad, conocimiento local, consideración y equilibrio entre los factores que lo componen.

Sin embargo, el desarrollo de la ciudad y en general del territorio, está signado por impactos no previstos, que por sus características de uso, tamaño o funcionamiento son imposibles de prever y que deben ser analizados en particular. Para su evaluación es necesario pensar en estructuras de concertación ciudadana como un Consejo Inter-institucional de Ordenamiento Urbano, que asesore y recomiende al Concejo Deliberante las medidas a tomar cuando éste lo requiera.

• **La información para la orientación del comercio**

Resulta necesario orientar la inversión comercial para que no se produzcan sobre-ofertas ni en rubro ni en localización (con las lógicas consecuencias, hoy verificables, de quiebra y pauperización), generando mecanismos de información permanente sobre el comportamiento de la oferta y la demanda en cada rubro y en cada barrio o sector del partido, y estudiando parámetros para fomentar o desalentar tal o cual actividad de acuerdo a las verdaderas necesidades sociales del lugar.

No siempre la "intuición" y el "olfato" empresario aciertan con la localización adecuada de las actividades en función de la localización de la población, aún cuando ésta sea sólo una variable a considerar para captar un mercado de consumo, cualquiera sea su escala y capacidad.

Es imprescindible que el empresario local cuente con una información adecuada sobre la localización de las actividades comerciales, relacionada y comparada con la localización de la población y su capacidad de consumo (si nos referimos a la ciudad, al partido o, en algunos rubros, a la región como mercado de consumo), y combinada con la evolución de ambas: aperturas o cierres por rubro y por barrio, en el caso de la primera; y procesos migratorios internos, nuevos barrios, etc. en el caso de la segunda; sería de suma utilidad para orientar las inversiones y para canalizar aquellas con más posibilidades, que en la mayoría de los casos redundan en una economía de costos sociales y mejoramiento de los barrios o zonas donde se localizan.

La desorientación de la actividad comercial con el cierre de algunos establecimientos, proceso que se acentuaría con la irrupción no planificada de supermercados importantes, sumada a la dificultad de retener y crear empleos productivos, y a la imposibilidad de pensar en el Estado y en sus empresas privatizadas como forma de generar nuevos puestos de trabajo; obligan a prestar una especial atención a la previsión de fracasos en las pequeñas y medianas iniciativas, asumiendo a la información, la orientación, la capacitación y la coordinación como roles que el estado municipal debe asumir, sobre todo, con aquellos micro-emprendimientos promovidos desde el propio Estado, sea éste Nacional, Provincial o Municipal (Por ejemplo la Provincia de Buenos Aires, a partir de la Ley de Apoyo a las micro-empresas, garantiza al Banco Provincia el 70% de los créditos que otorga para micro-emprendimientos productivos bajo programa y a éstos les da prioridad en la compra de sus productos).

Es necesario que el Municipio, junto a las Cámaras Empresarias ponga en marcha los mecanismos que generen y analicen la información necesaria, identifiquen oportunidades y riesgos de cada actividad comercial en cada barrio, incluyendo aquellos sectores potencialmente aptos para el comercio del turismo, la difundan y publiquen.

El Municipio dispone en sus archivos de un importante caudal de información que, debidamente analizada, puede transformarse en una herramienta para orientar la inversión comercial.

Es el único que conoce la localización de la totalidad de los comercios y servicios en el partido y la discriminación por rubro de cada habilitación. Puede estimar también los porcentajes de clandestinidad o de comercios vacíos en función de su labor permanente de fiscalización y además dispone de la información actualizada de las altas y bajas que se registran diariamente.

Si ésta información se la depura adecuadamente, se la clasifica, se la informatiza y se la procesa en función de un programa armado al efecto, puede conocerse el nivel de oferta por barrio de cada rubro, el grado de aceptación o los niveles de demanda del rubro por zona.

Con la información que maneja el Municipio pueden realizarse estudios profundos sobre éste aspecto, a través de pautas metodológicas precisas, y las Cámaras y Agrupaciones Empresarias pueden reforzar su rol difundiendo y concluyendo sobre esa información. Así podrá orientarse la inversión comercial e incluso calificarla en función

del riesgo o la oportunidad, aconsejando al comerciante donde localizarse o qué tipo de rubro instalar donde se quiere o puede localizar, para que éstos emprendimientos (cada vez más frecuentes) no estén condenados al fracaso por el desconocimiento, y obtengan la rentabilidad esperada.

• El perfil del sector comercial

Es necesario consolidar el nivel de organización del sector y prepararlo para ser competitivo. Las Instituciones que lo representan deben ser capaces de generar estrategias permanentes de organización que sirva para garantizar un marco normativo que articule los intereses y posibilidades del sector con el de toda la Comunidad, para un mayor poder de negociación, por ejemplo en las comisiones de las tarjetas de crédito, que las lleven al menos al nivel concedido a los grandes comercios, que posibilite la agrupación de empresas para compras conjuntas que bajen su costo y mejoren la oferta, con el respaldo incluso de los bancos, para contar con una financiación conveniente; que pueda orientar a las nuevas inversiones y a las empresas existentes para distribuir equilibradamente su oferta en la población, que genere y ofrezca información que permita conocer los límites del mercado local y las posibilidades del mercado vecino, regional y otros, y que organice y permita la capacitación del pequeño y mediano empresario, priorizando temas como marketing, asociación, administración, organización, informática, conocimiento jurídico, impositivo, promoción y compra de insumos, etc.

Es necesario promover la generalización de nuevas tecnologías, en la búsqueda de mayor calidad de las actividades comerciales y de servicios.

• Las pautas normativas locales

Es evidente que las condiciones del nuevo escenario imponen paulatinamente un rol y una actitud acorde, del municipio de Cnel. Dorrego.

La mayoría de las iniciativas reclamadas son las ya explicitadas, desde las integrales como la integración de un Ente Local de Planificación Estratégica que permita definir rumbos en función de objetivos concertados y un conocimiento preciso de la evolución de la realidad local y donde el perfil y papel de las actividades comerciales se defina y conjugue con el resto de los factores ambientales, sociales y económicos que conviven en esta Comunidad; o la conformación de un Consejo Interinstitucional de Ordenamiento Urbano, que ya más específicamente defina los criterios y las reglas urbanas que deben cumplir las actividades, entre ellas las comerciales y en particular aquellas que presenten particularidades o generen impactos no previsibles (localización adecuada, límite de superficie construida, estudio de impacto ambiental-urbano, social y económico, etc.); hasta la puesta en funcionamiento de una Comisión Mixta para la Orientación de las Actividades Comerciales conformada por lo menos por el Municipio y las Cámaras Empresarias con las funciones ya suficientemente explicitadas, o la participación de los Bancos en la promoción, organización y financiamiento de compras conjuntas para pequeños y medianos comerciantes.

Pero además es necesaria una readecuación normativa que interprete las condicionantes de esta realidad del sector, distinta a la que le dio fundamento a las Ordenanzas Vigentes y fije condiciones de funcionamiento acordes como:

- Rediseñar la Tasa de Seguridad e Higiene incorporando nuevas categorías que graven la actividad de los grandes supermercados en función de sus ingresos brutos y solicitar alícuotas proporcionales de Ingresos Brutos y la eliminación de toda exención impositiva o arancelaria nacional o provincial discriminatoria, directa o indirecta a los supermercados de gran escala que se asienten en la ciudad.
- Solicitar la delegación provincial al municipio y crear un Código Municipal de Prácticas Comerciales, complementario del Código Contravencional, que contemple fuertes sanciones a la deslealtad comercial (así como exigir la aplicación de la Ley Nacional N° 22.802 de Lealtad Comercial).
- Crear una norma que permita que, a solicitud de los titulares de los establecimientos de la categoría más alta, o cuando el Departamento Ejecutivo lo disponga, se instrumente para la habilitación, el procedimiento de la AUDIENCIA PÚBLICA.

• Antecedentes normativos de defensa de la competencia

Según la legislación japonesa, con más de 100.000 normas regulatorias, los hipermercados están limitados en la nómina de productos que pueden comercializar y no pueden vender calzado, frutas frescas, verduras frescas, etc.

Según normas locales de EE UU, en algunos Estados está prohibida su instalación y en otros se regulan los horarios de funcionamiento.

Según la nueva legislación española (ley 7/1996):

- La licencia a grandes equipamientos se otorgará o no, ponderando la existencia de equipamiento comercial adecuado para la zona demandada y los efectos que pudiera tener en el mismo.

- Prohíbe la venta con pérdida.

Según la nueva legislación francesa (modificatoria de la ley Royer) se contempla:

- Instalación de grandes superficies según el número de habitantes de la ciudad.

- Evaluación de impacto sobre el comercio local y sobre el ambiente.

- Creación de una comisión de equipamiento y urbanismo comercial encargada de resolver las demandas de autorización que se presenten.

- Necesidad de aprobación nacional para los grandes proyectos.

- Prohibición de prácticas consideradas anticompetitivas como grandes ofertas para atraer clientes, promociones con premios y sorteos, políticas de compras que discriminen, por ejemplo, las mercaderías de un productor local que se haya opuesto a la instalación del hipermercado.

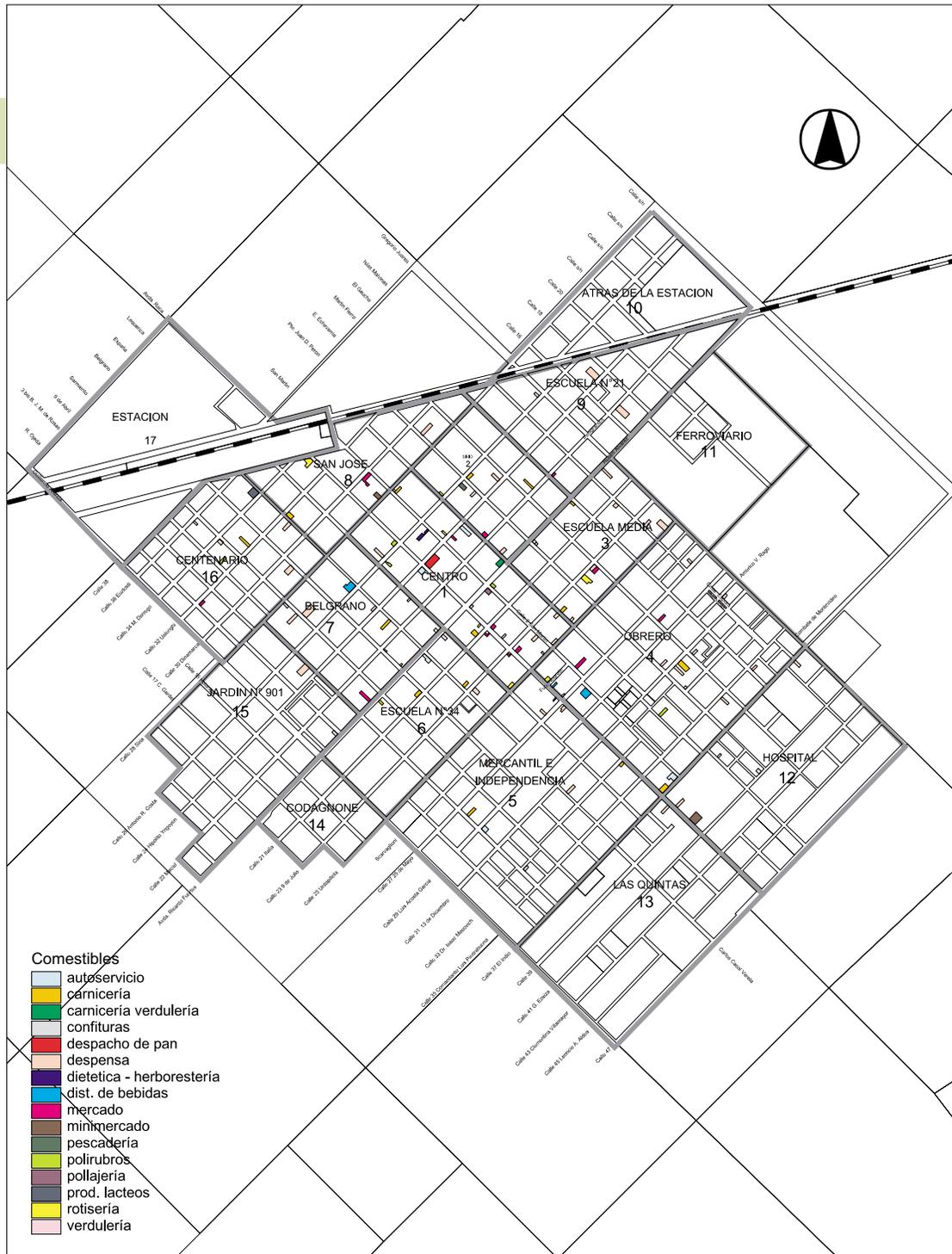
- Concesiones impositivas y arancelarias, créditos más baratos y reducción en las tarifas eléctricas para las empresas que cuentan con menos de 500 empleados.

La Federación de Panaderos francesa lanzó una campaña publicitaria con este anuncio: "Cómprele a su panadero porque mañana puede que ya no esté".

Por último, recordemos que la vetada Ley 12.034/98 intento poner límite a la radicación indiscriminada de grandes superficies comerciales, disponiendo que los Departamentos Ejecutivos Municipales, previo a la habilitación de una superficie comercial que se halle encuadrada en las condicionantes previstas por esa Ley, deban solicitar a la Subsecretaría de Industria, Comercio y Minería del Ministerio de la Producción y el Empleo la realización de un dictamen con el objetivo de analizar el impacto económico-social que producirá el establecimiento al emplazarse, propiciando la substanciación del análisis mediante audiencia pública. Sólo mediante la construcción de mecanismos con este espíritu reconstruiremos nuevamente una red comercial, que apunte realmente a satisfacer necesidades reales, sin la necesidad (y valga la redundancia) de satisfacer intereses que, como mínimo, no nos son propios.

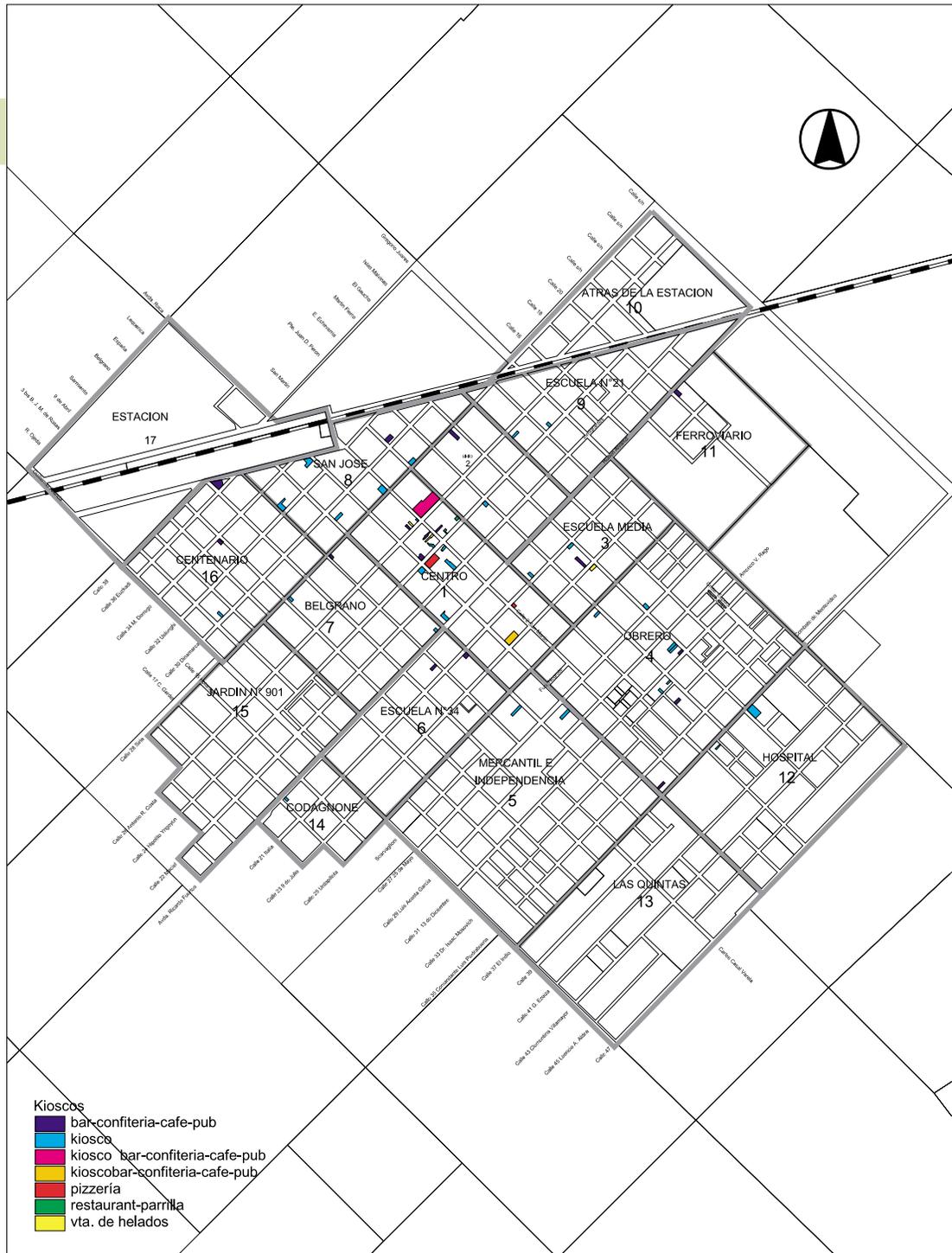
Ciudad de Coronel Dorrego: Comestibles por parcela

Volver al texto



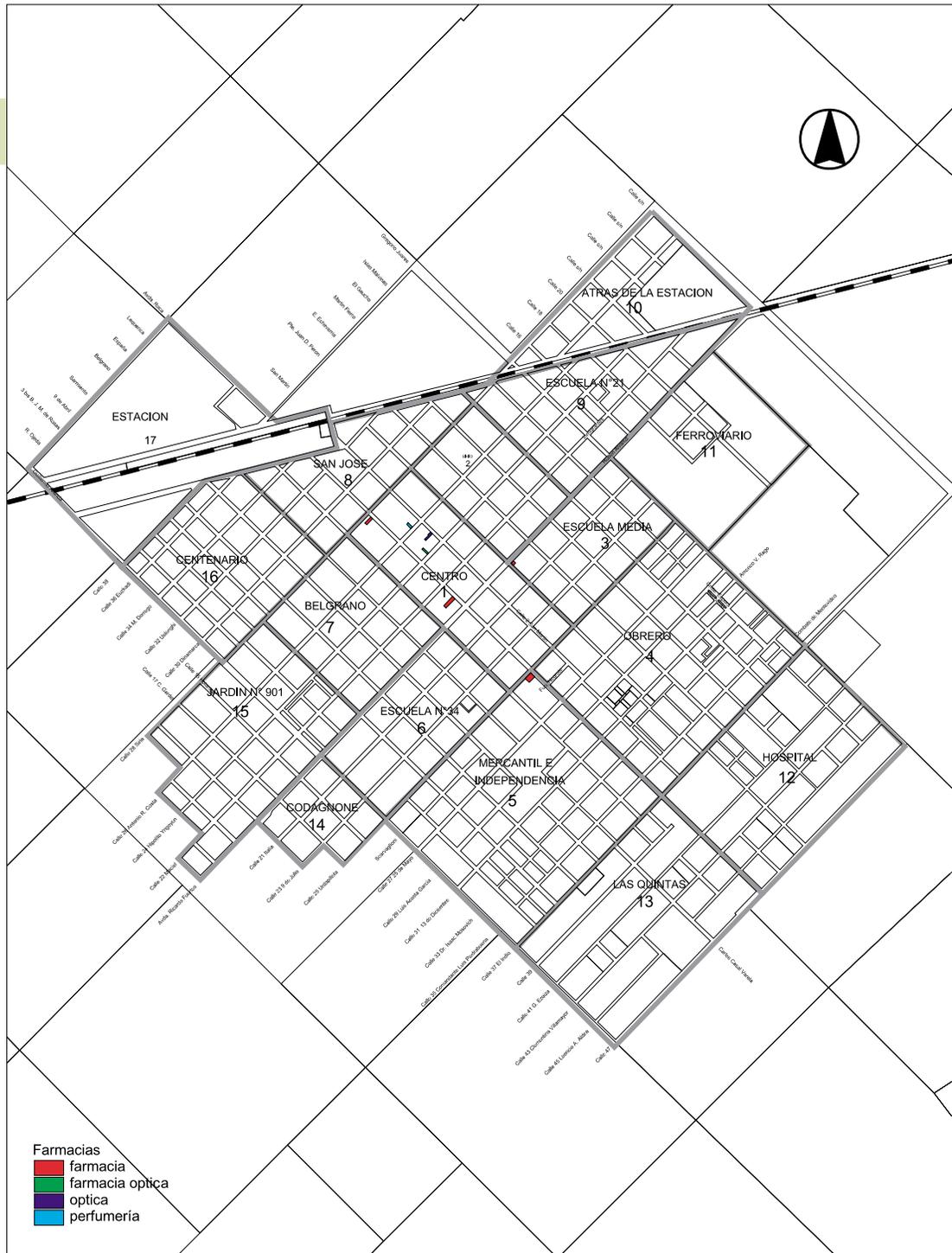
Ciudad de Coronel Dorrego: Kioscos, bares por parcela

[Volver al texto](#)



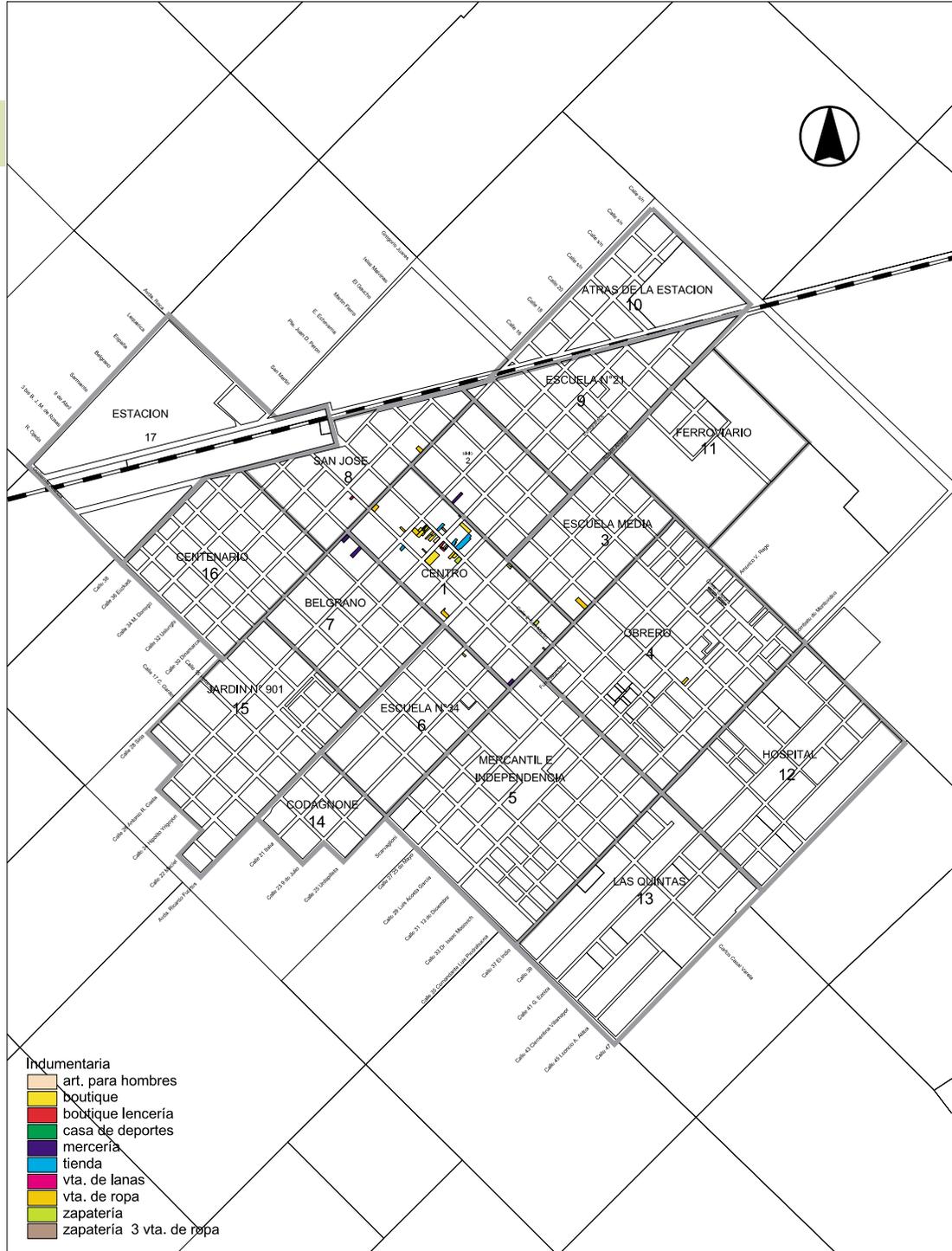
Ciudad de Coronel Dorrego: Farmacias, perfumerías por parcela

[Volver al texto](#)



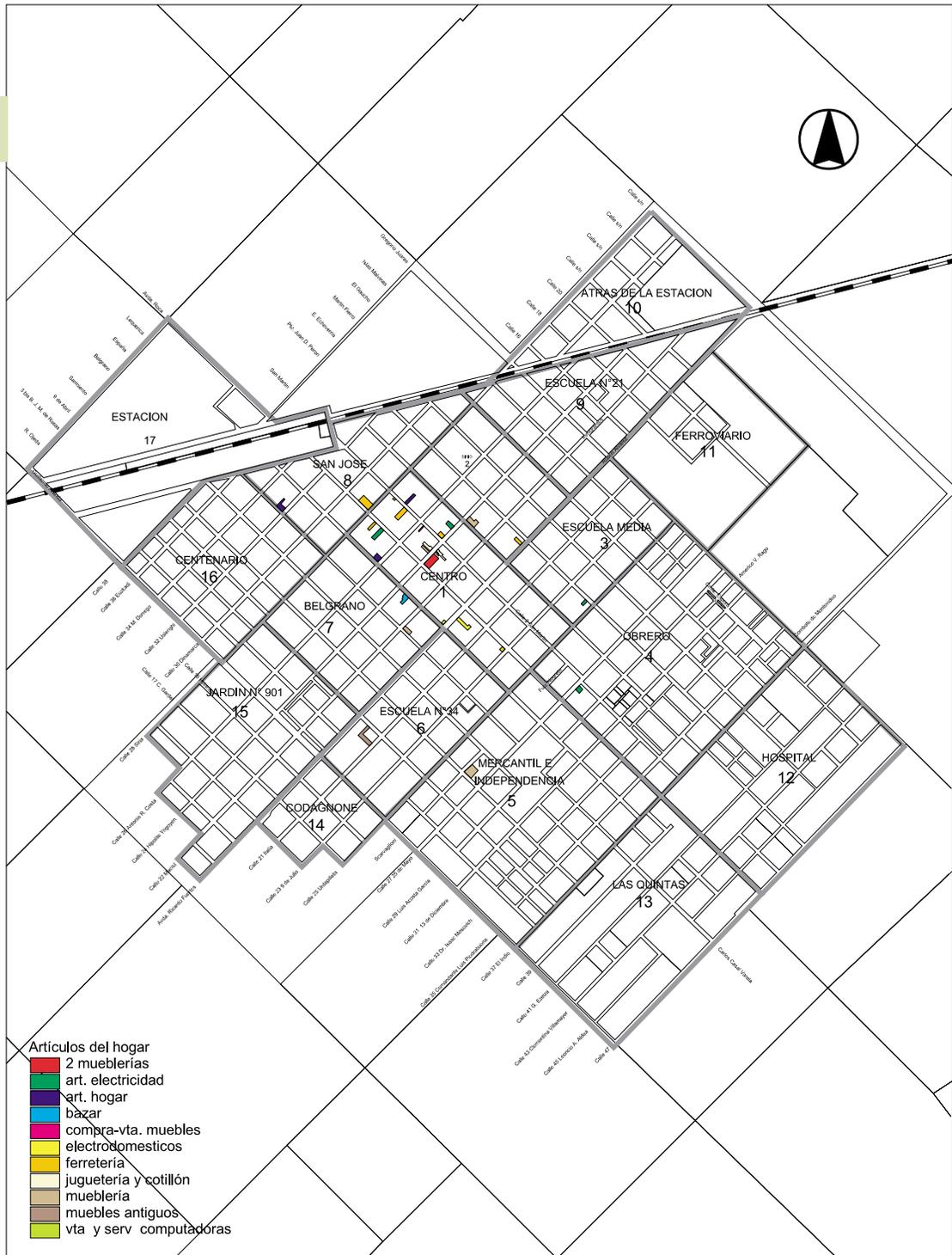
Ciudad de Coronel Dorrego: Indumentaria por parcela

Volver al texto



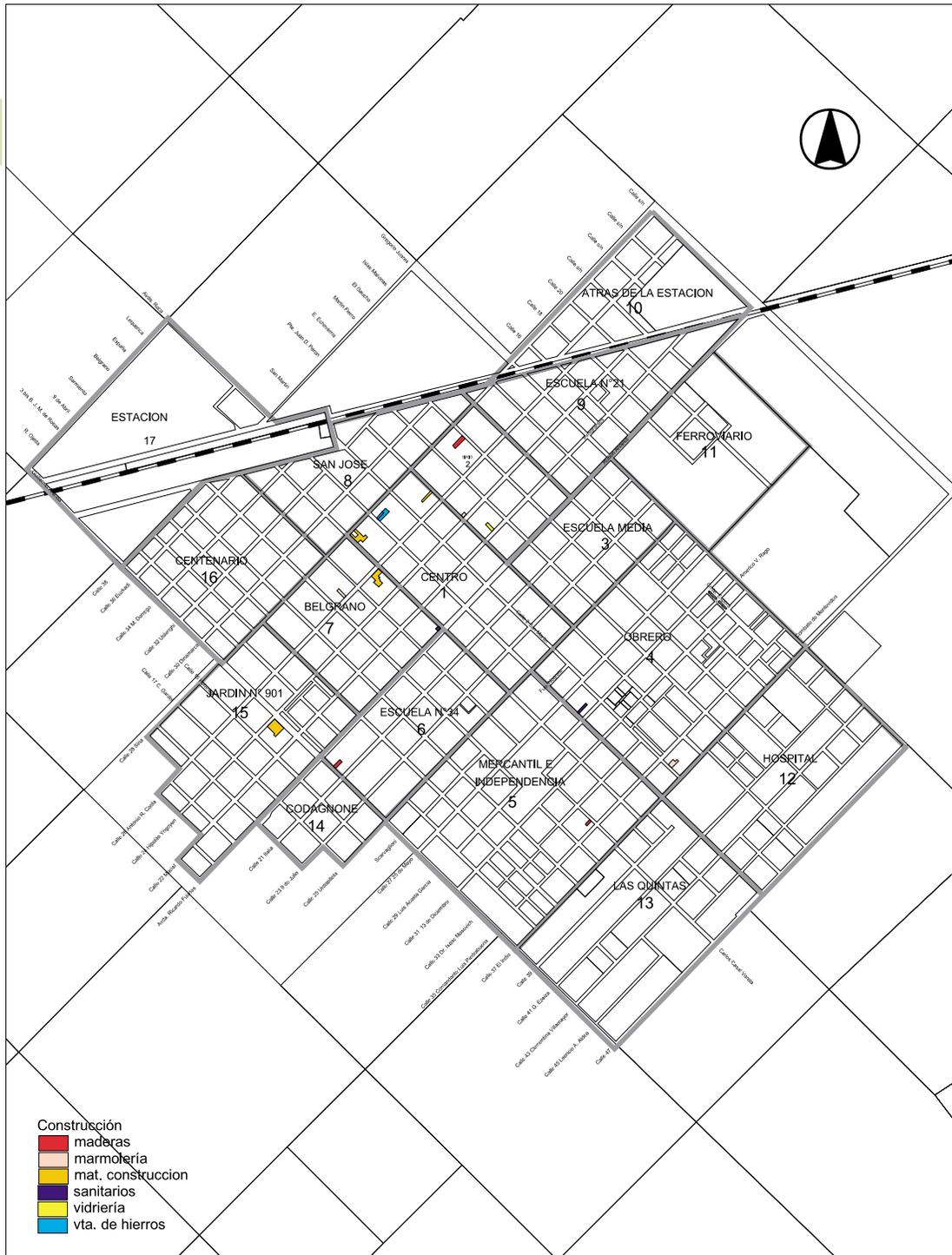
Ciudad de Coronel Dorrego: Artículos del hogar, mueblerías por parcela

[Volver al texto](#)



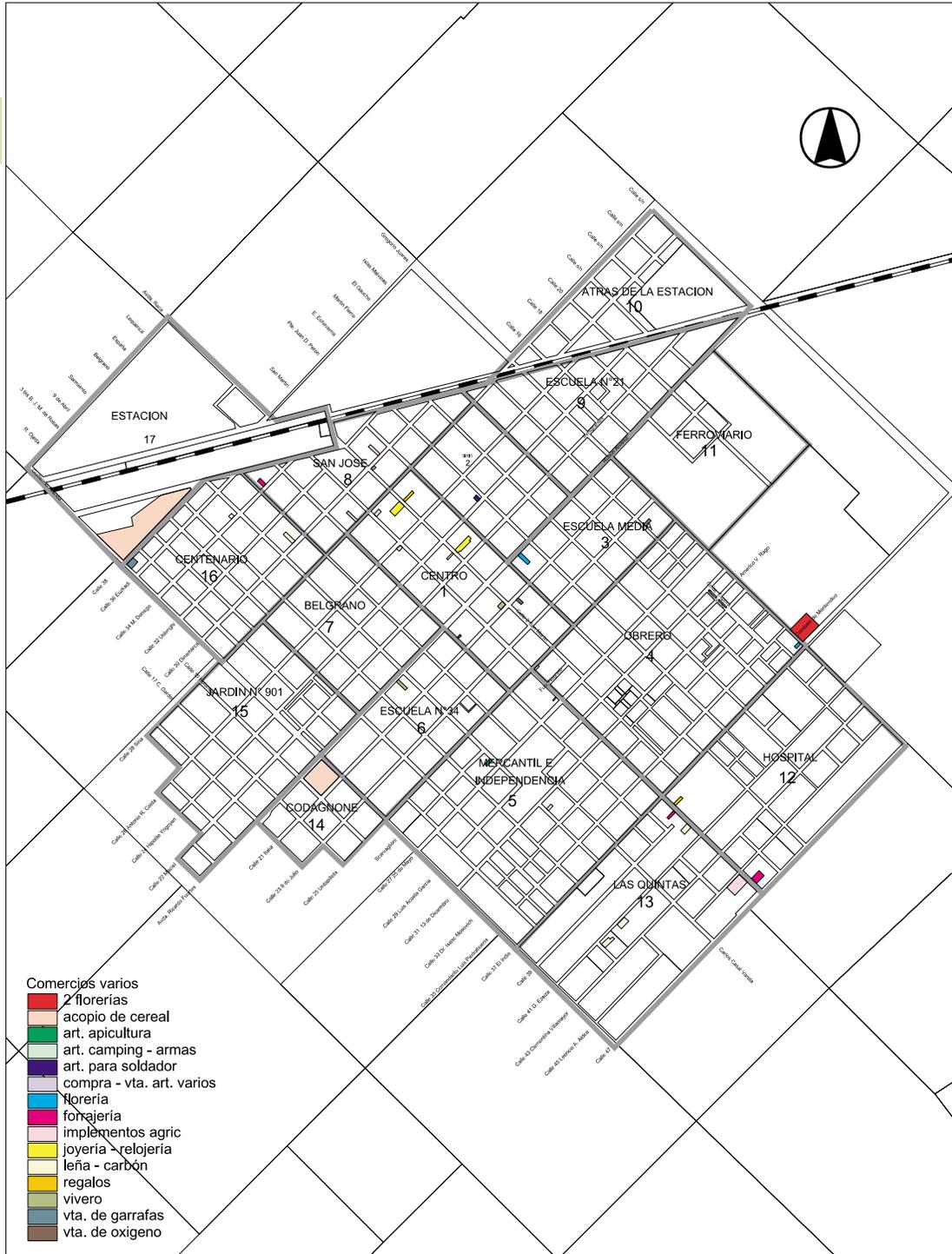
Ciudad de Coronel Dorrego: Construcción por parcela

[Volver al texto](#)



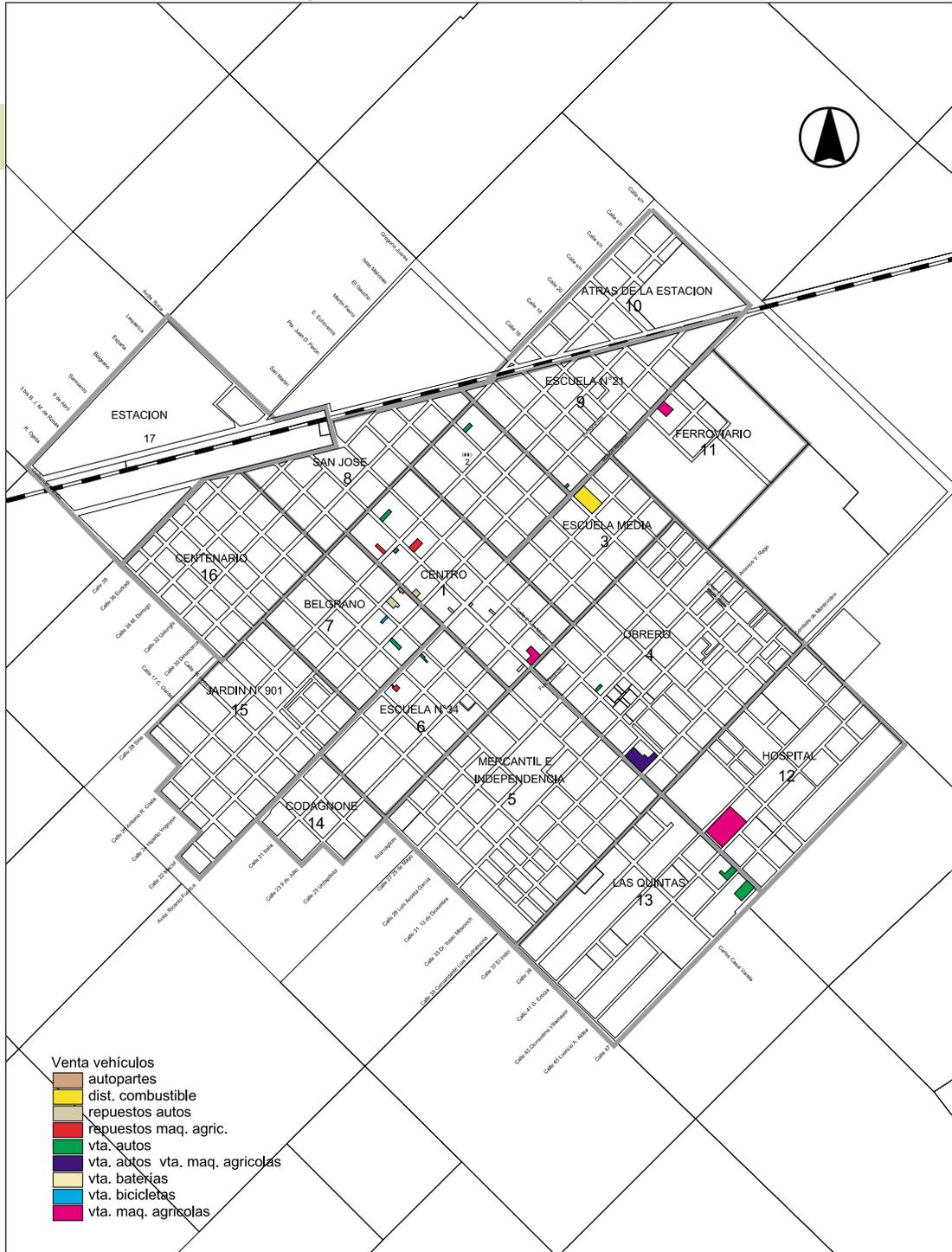
Ciudad de Coronel Dorrego: Comercios varios por parcela

[Volver al texto](#)



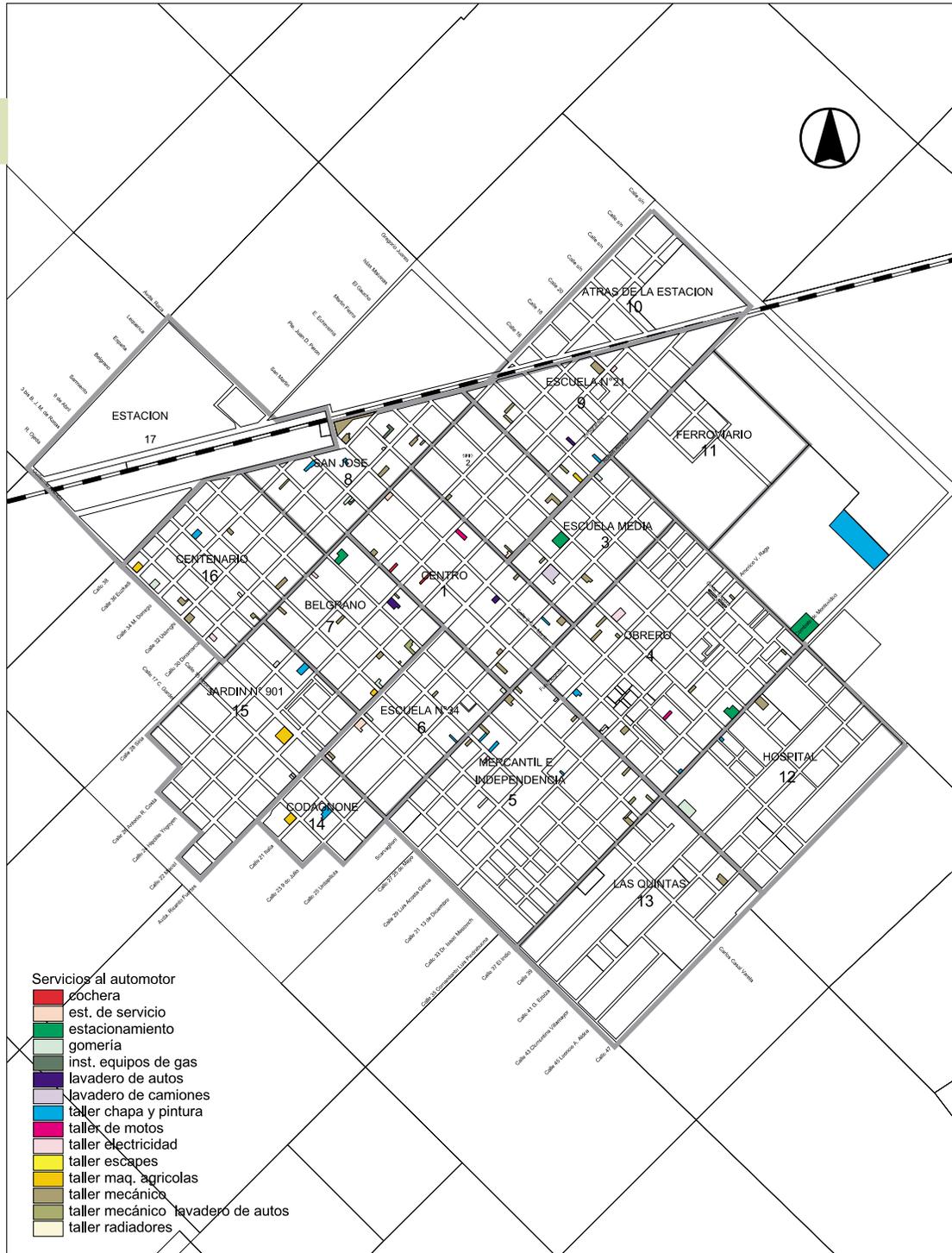
Ciudad de Coronel Dorrego: venta de vehículos y repuestos

[Volver al texto](#)



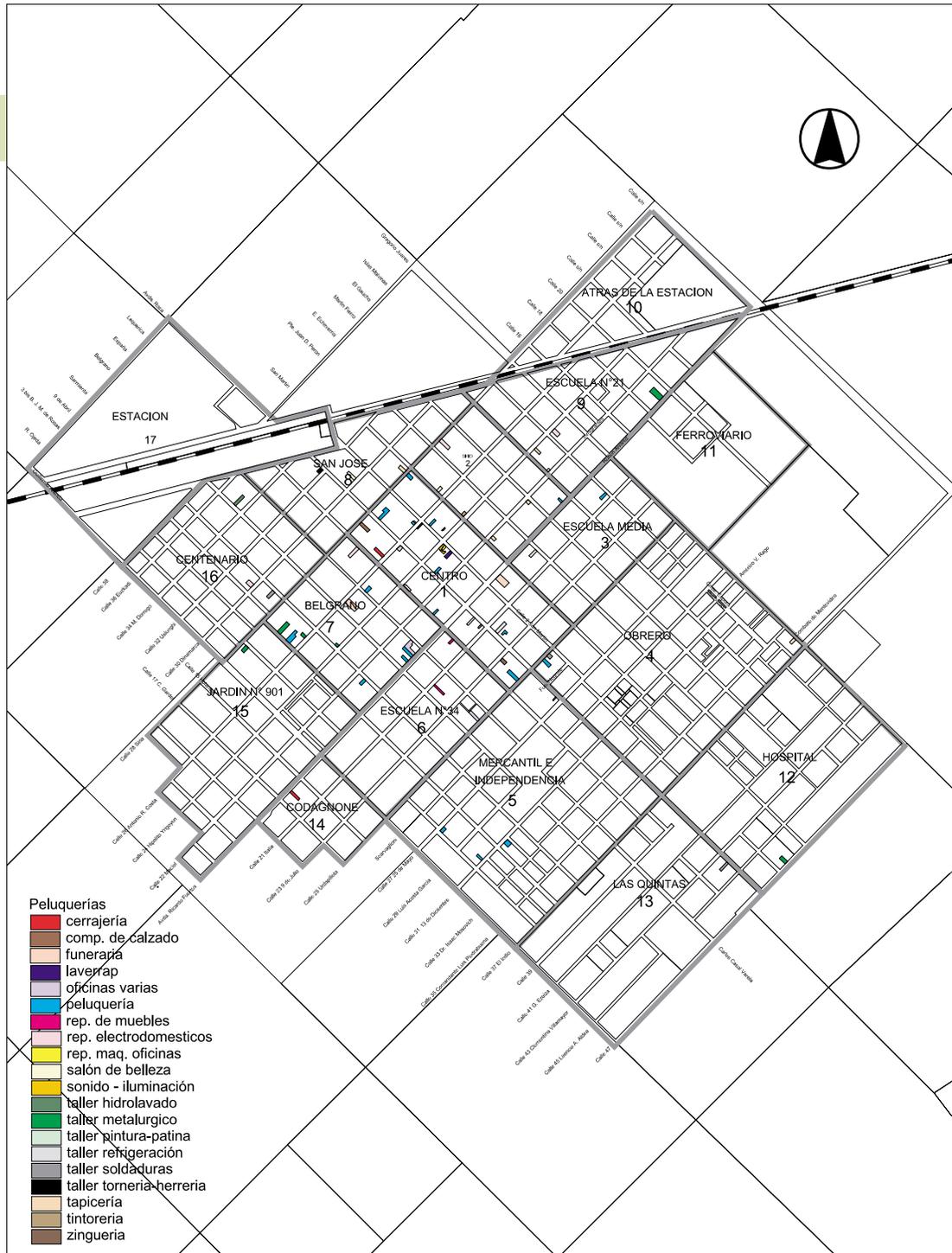
Ciudad de Coronel Dorrego: Servicios al automotor por parcela

[Volver al texto](#)



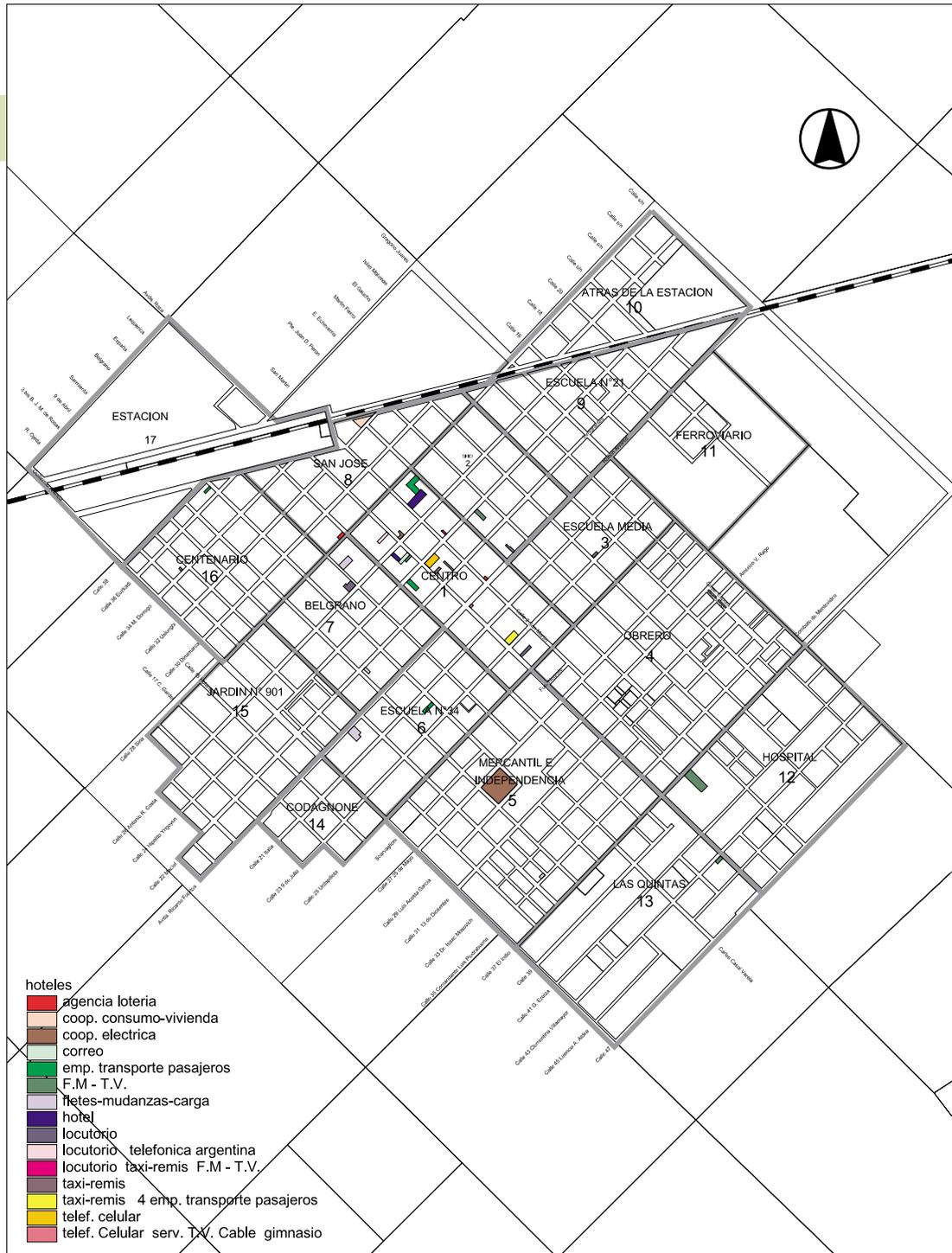
Ciudad de Coronel Dorrego: Peluquerías, reparaciones por parcela

[Volver al texto](#)



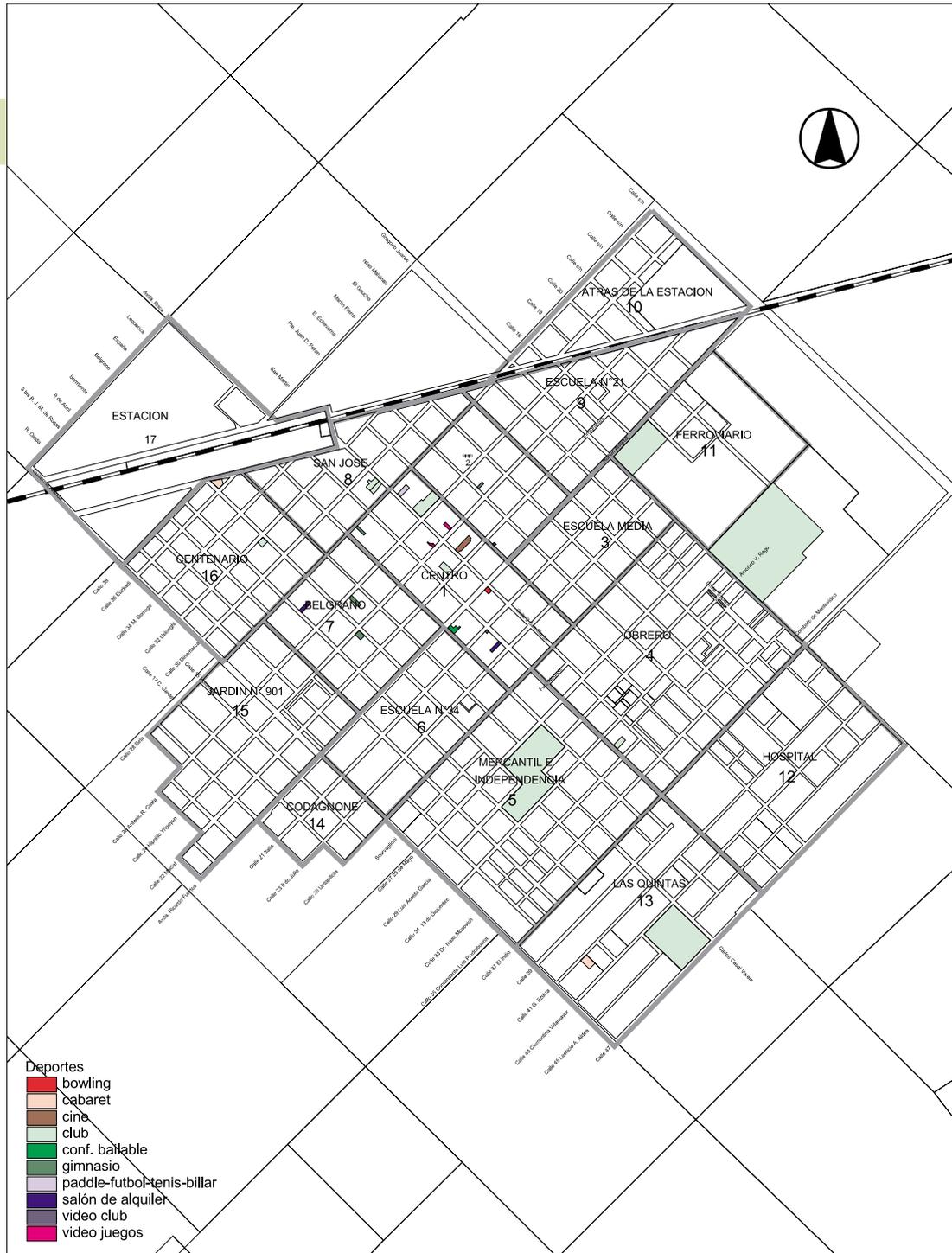
Ciudad de Coronel Dorrego: Hoteles, transporte por parcela

Volver al texto



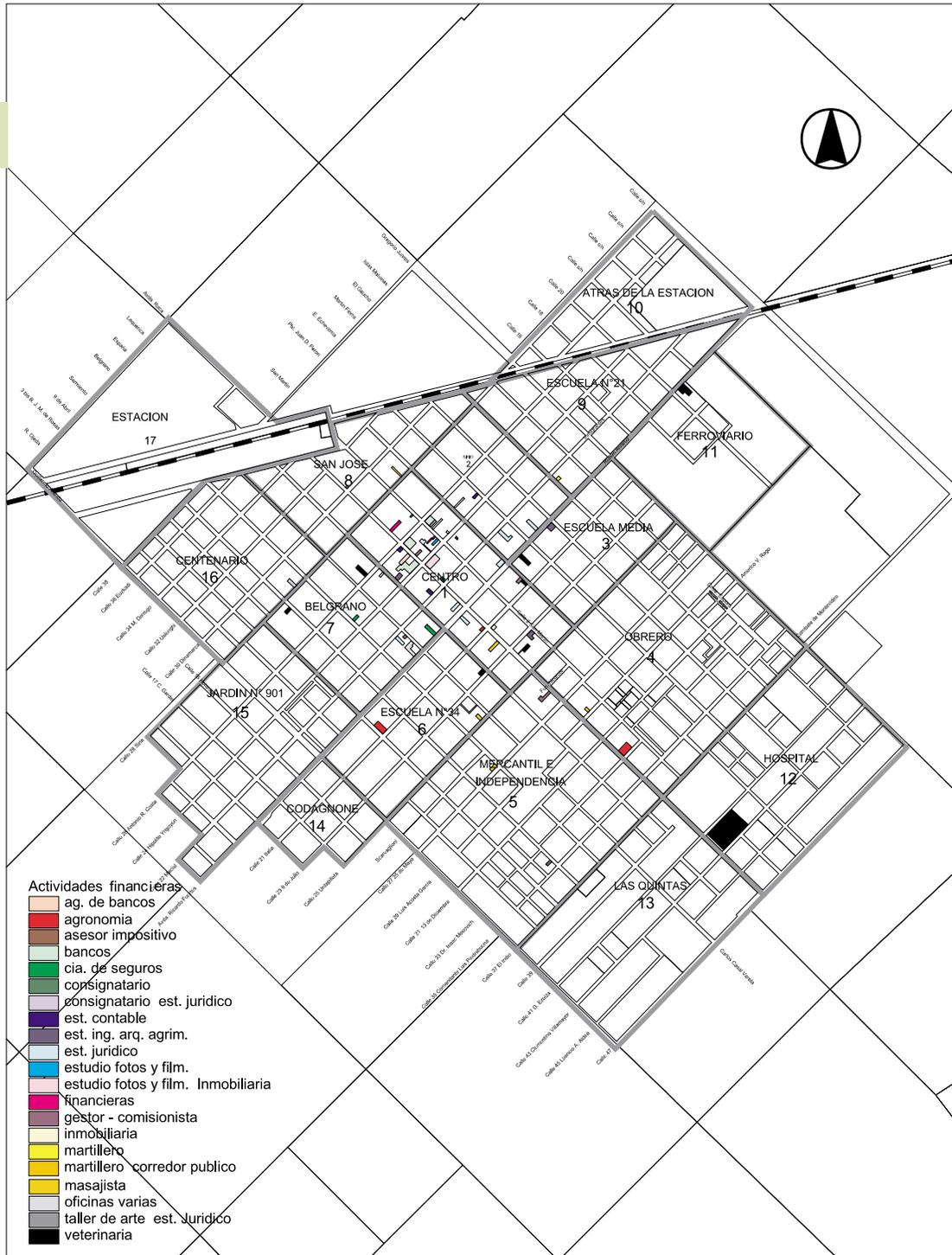
Ciudad de Coronel Dorrego: Deportes, Videos, recreación por parcela

[Volver al texto](#)



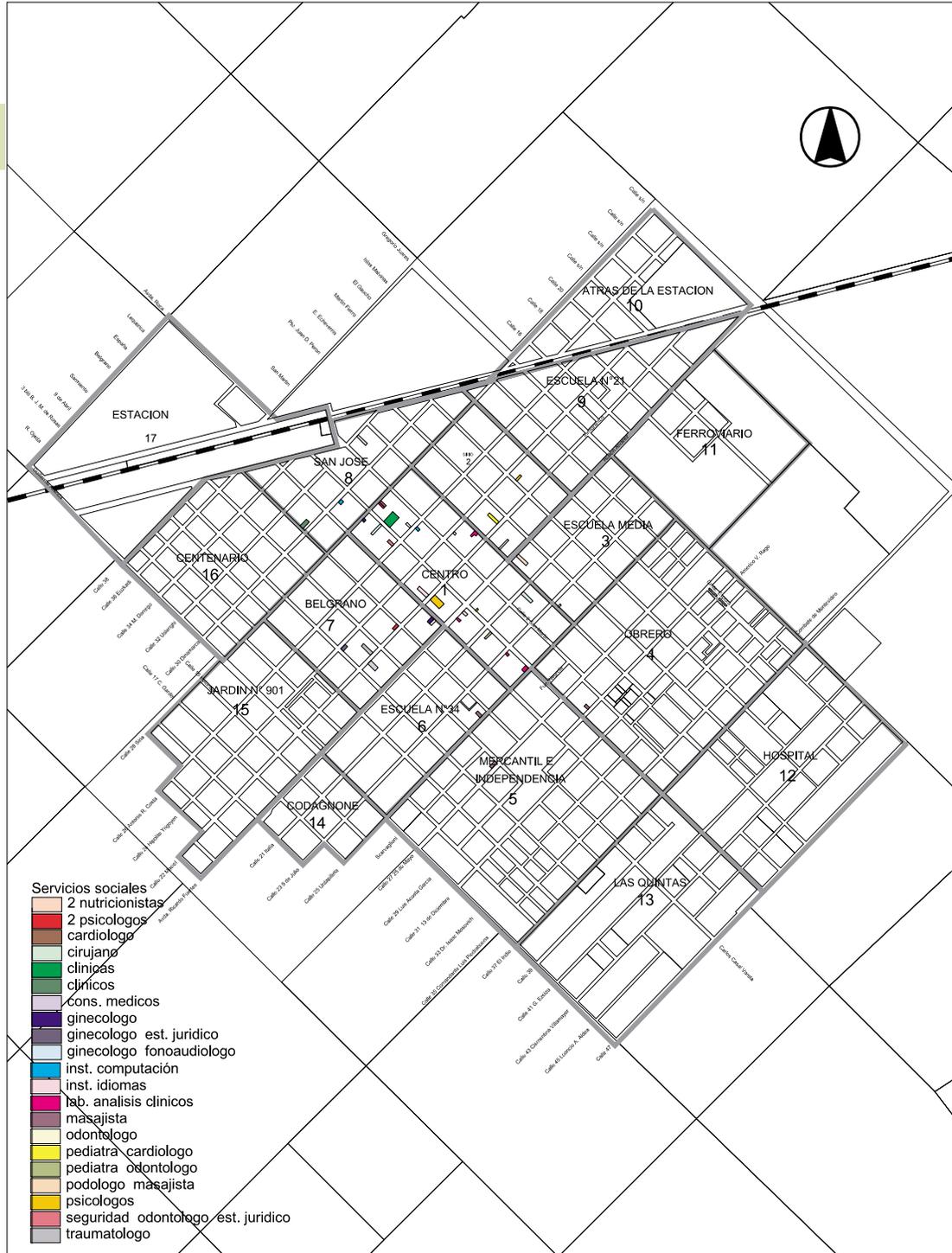
Ciudad de Coronel Dorrego: Act. financieras, servicios tec. y prof. por parcela

Volver al texto



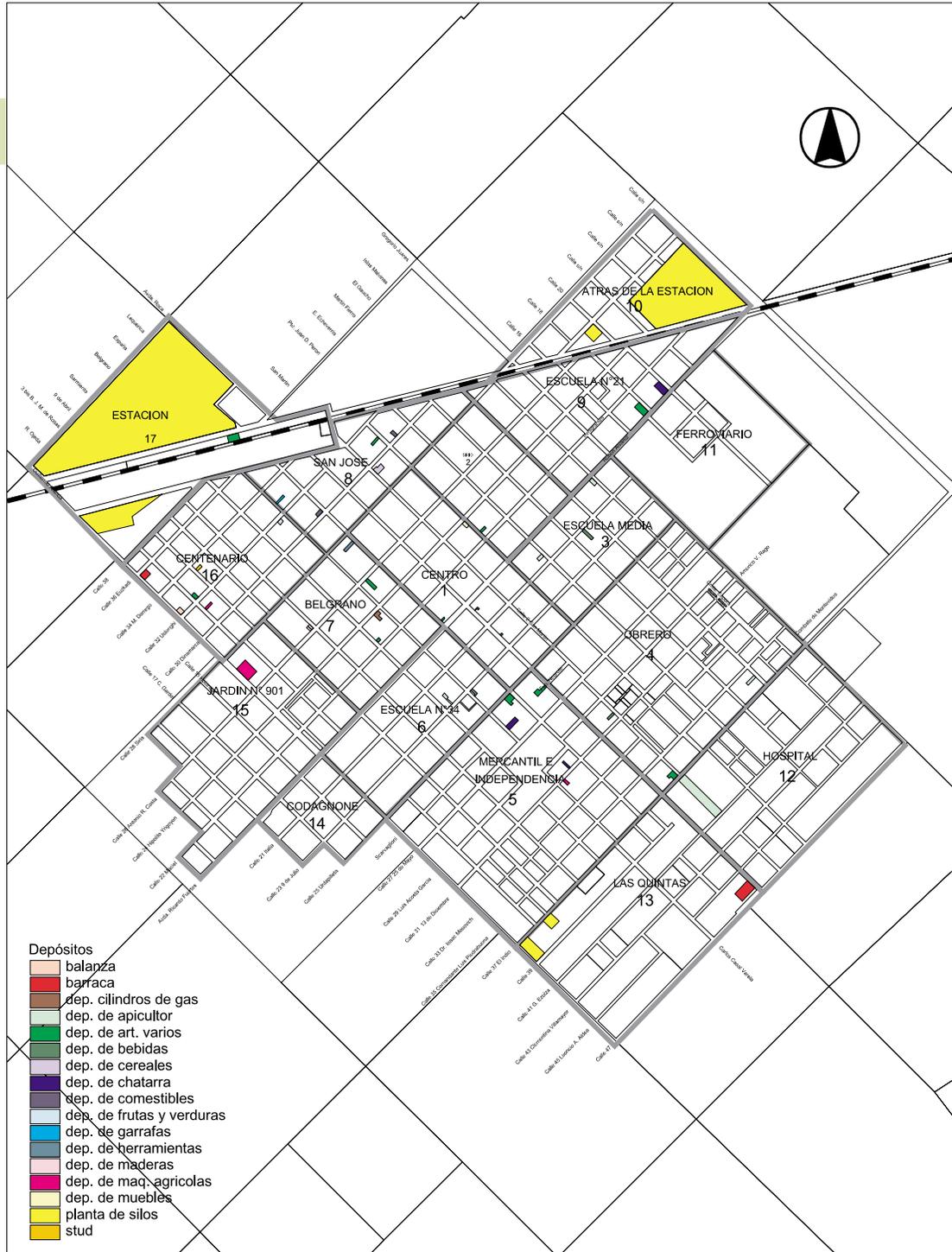
Ciudad de Coronel Dorrego: Servicios sociales, salud, educación por parcela

[Volver al texto](#)



Ciudad de Coronel Dorrego: Depósitos por parcela

[Volver al texto](#)



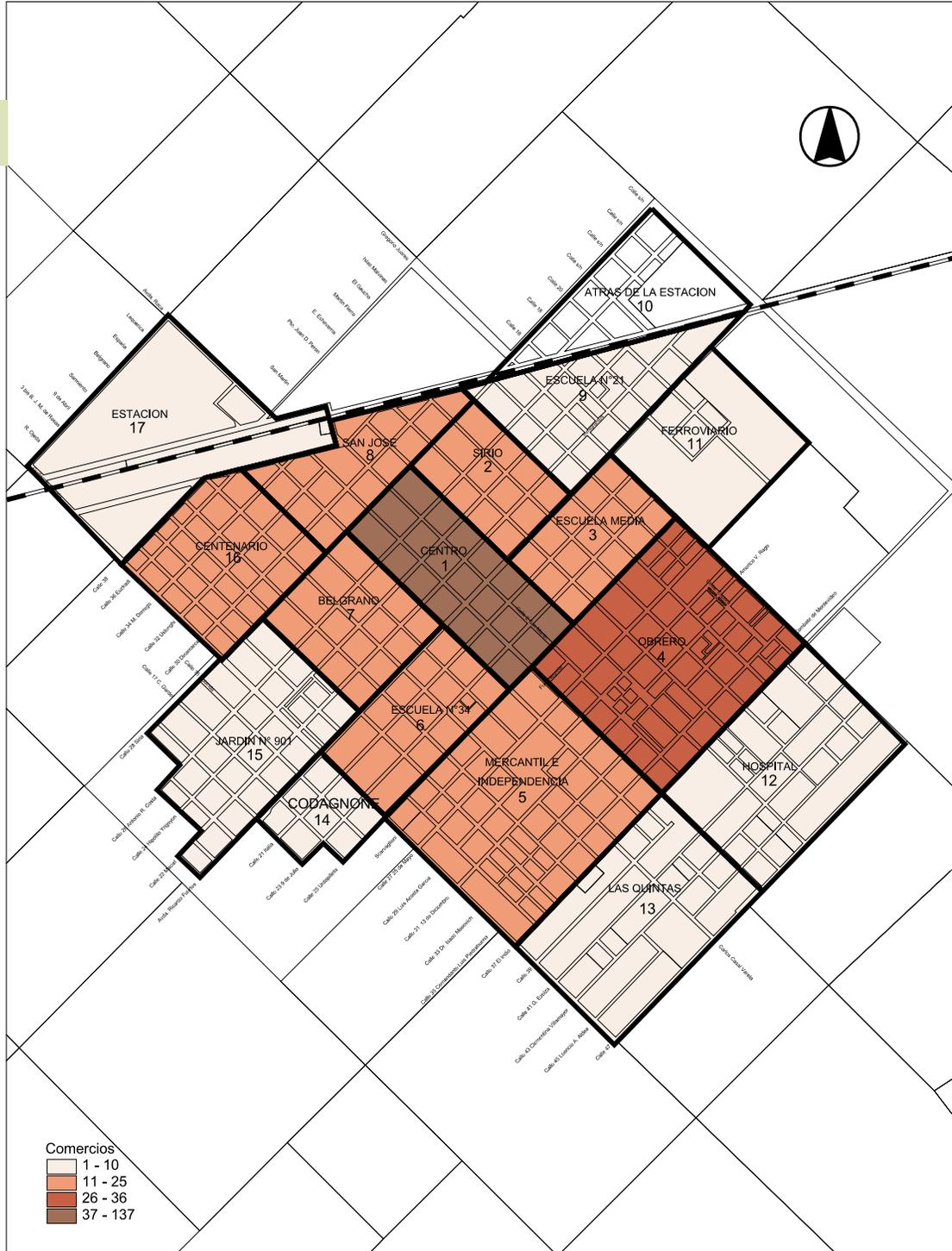
Ciudad de Coronel Dorrego: Galpones y locales vacíos por parcela

[Volver al texto](#)



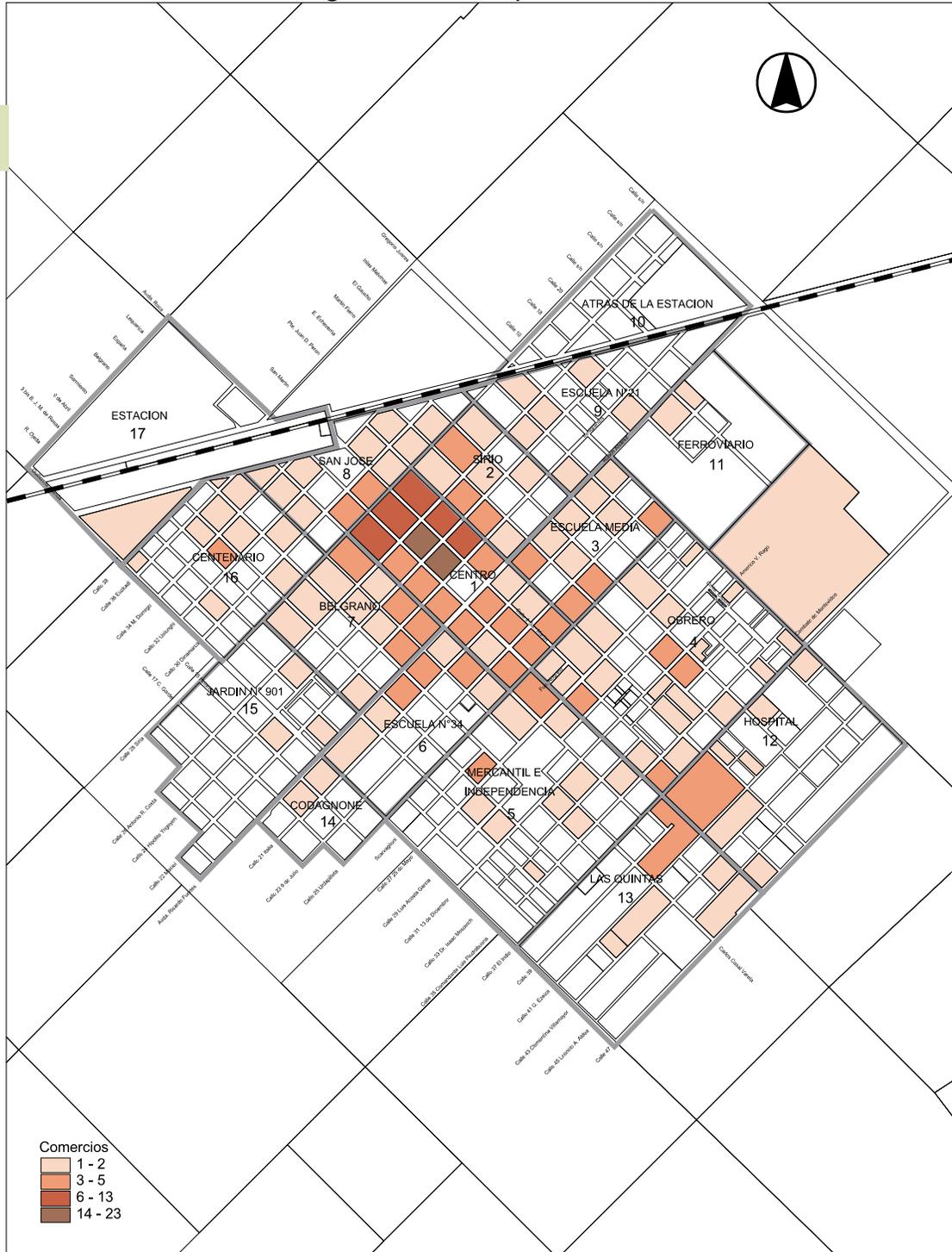
Ciudad de Coronel Dorrego: Comercios por barrios

[Volver al texto](#)



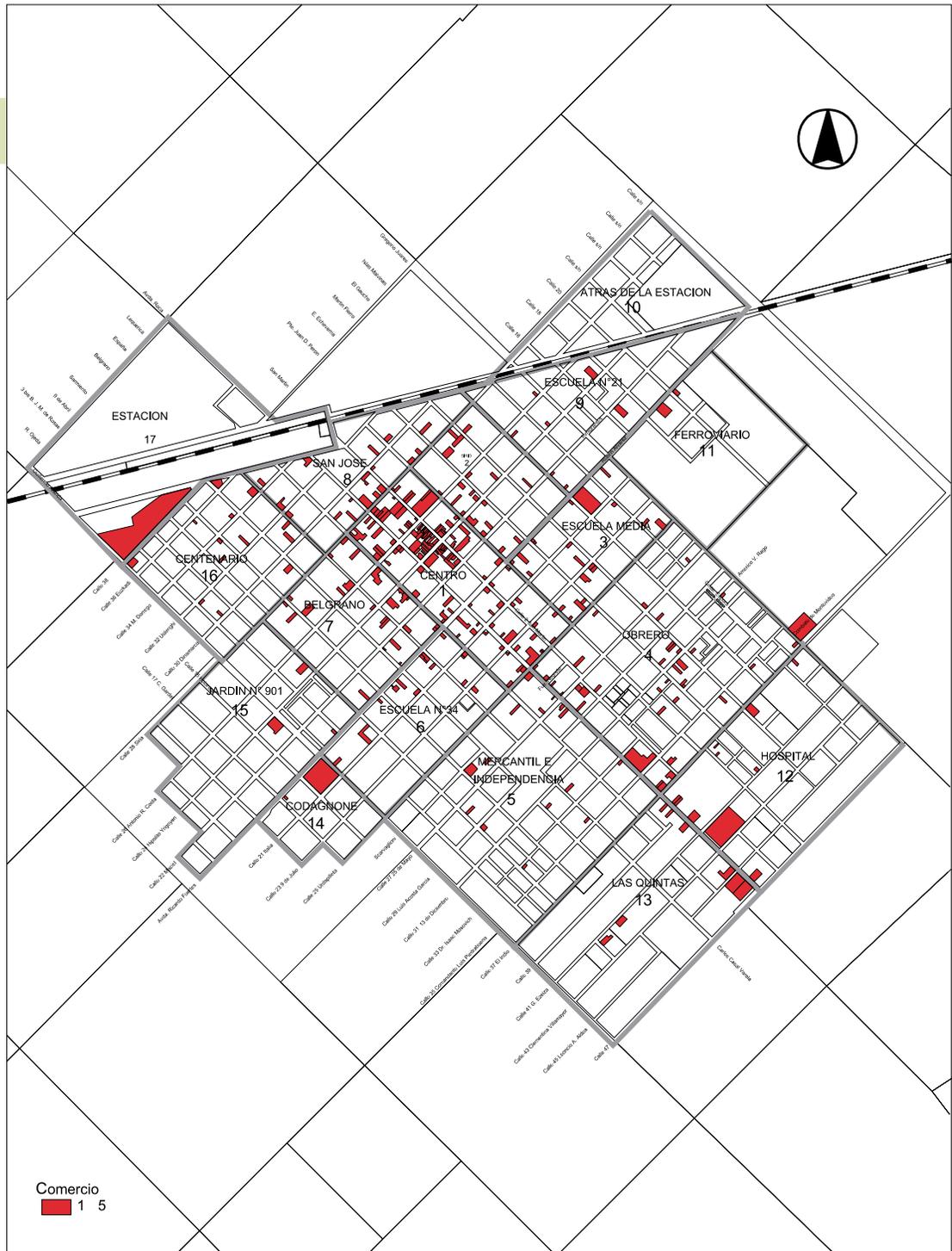
Ciudad de Coronel Dorrego: Comercios por manzana

Volver al texto



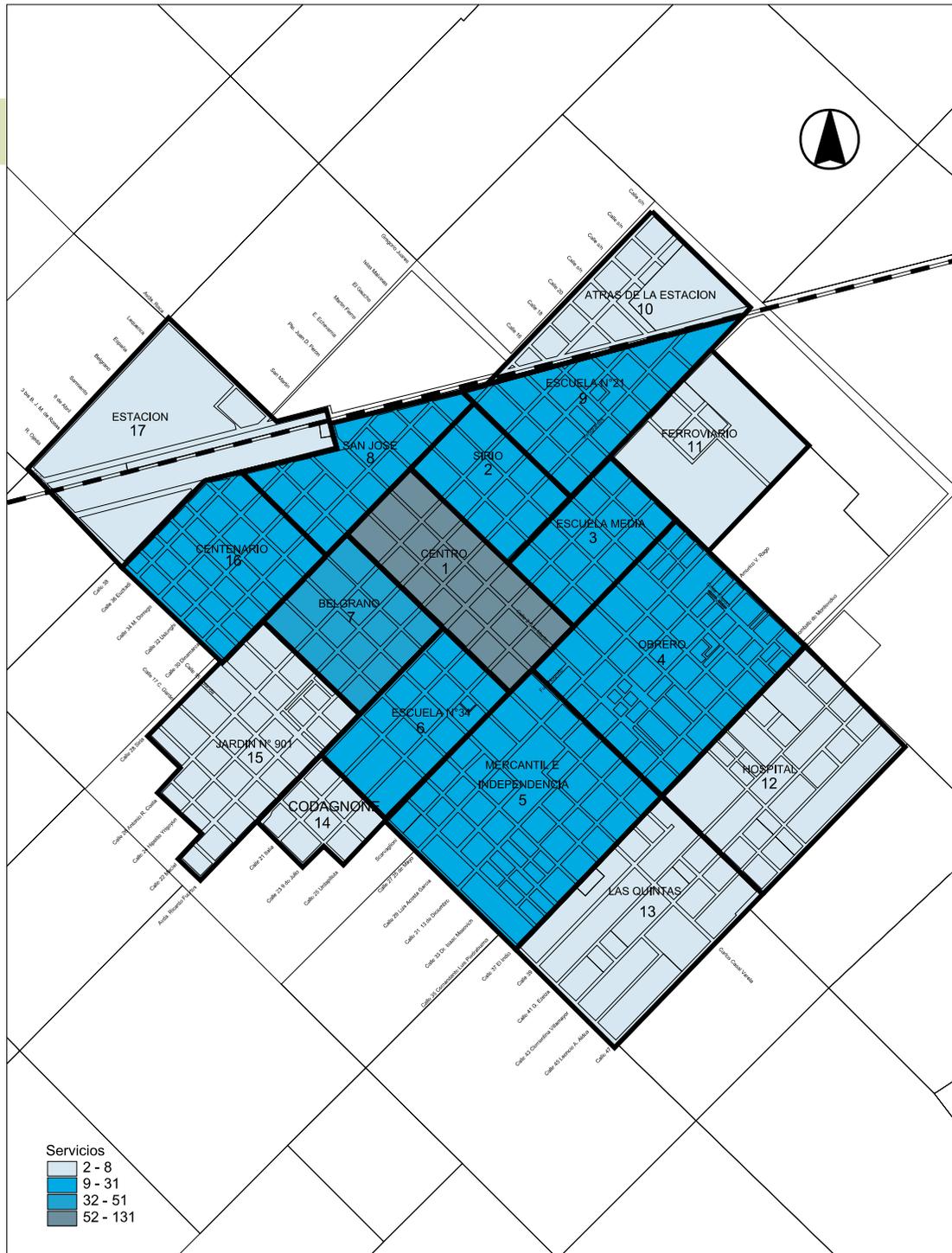
Ciudad de Coronel Dorrego: Comercios por parcelas

[Volver al texto](#)



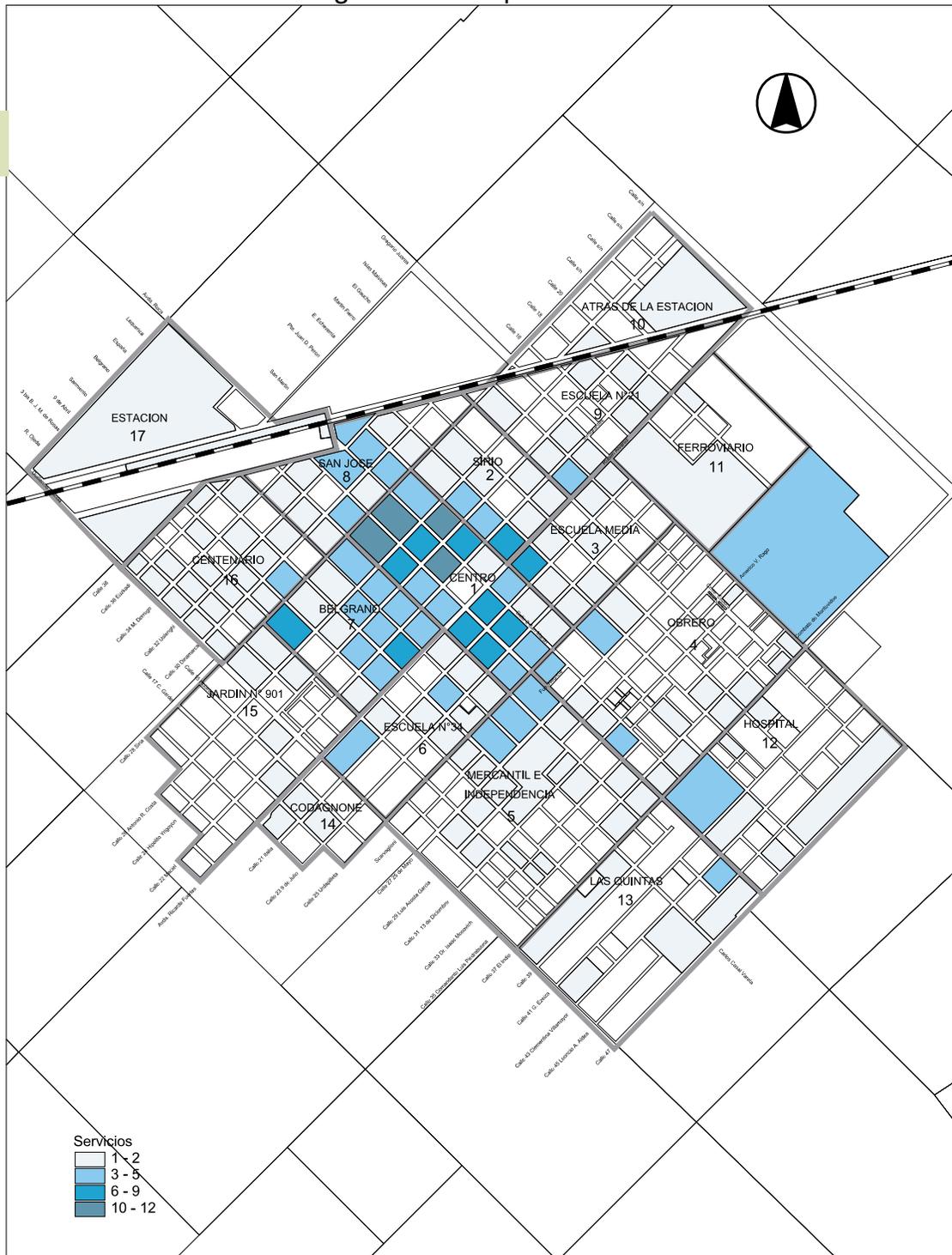
Ciudad de Coronel Dorrego: Servicios por barrios

[Volver al texto](#)



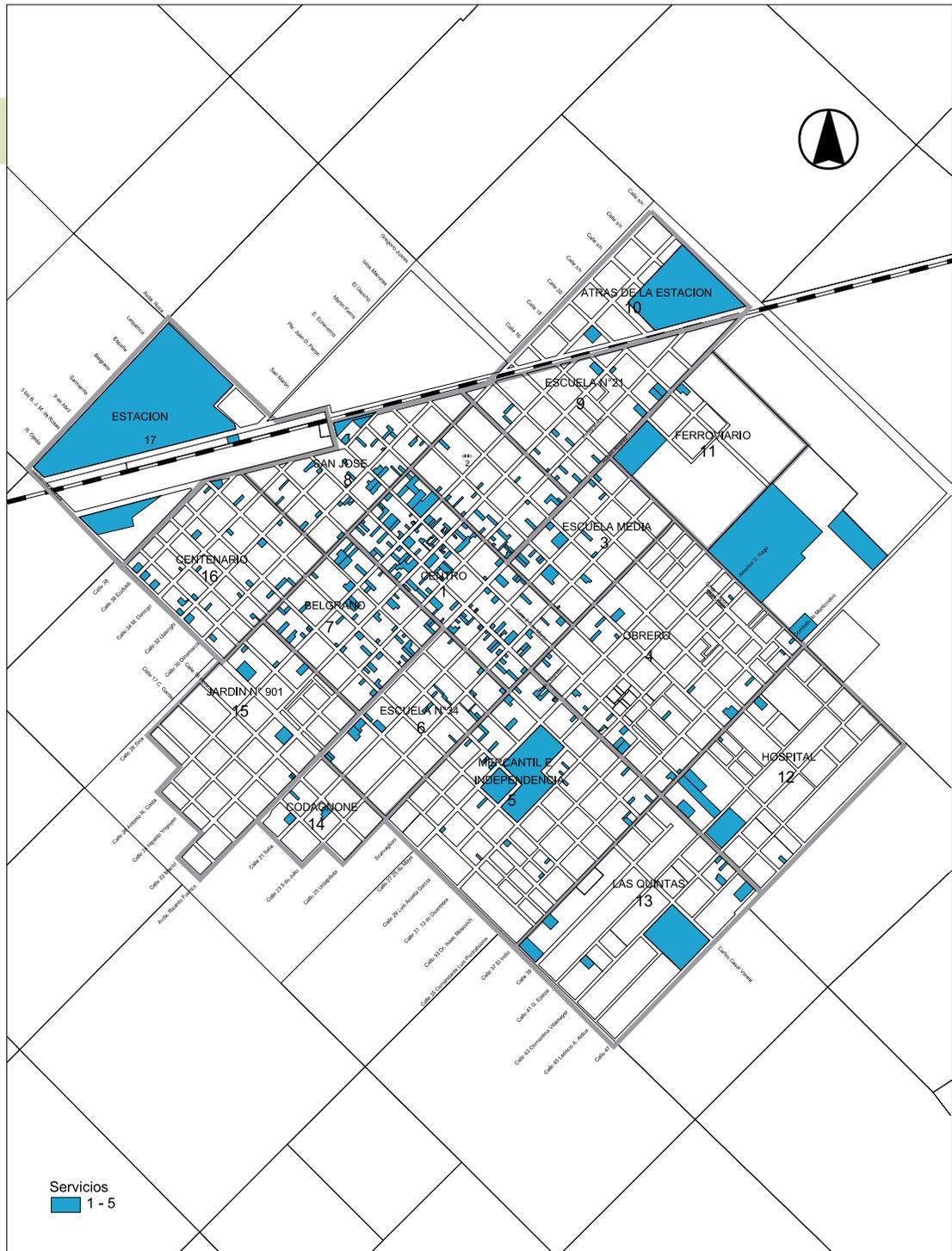
Ciudad de Coronel Dorrego: Servicios por manzana

[Volver al texto](#)



Ciudad de Coronel Dorrego: Servicios por parcela

[Volver al texto](#)



Ciudad de Coronel Dorrego: Comercios, Servicios, Galpones y Locales vacíos

Volver al texto



■ El Turismo

El caso particular del turismo

Según la Organización Internacional del Trabajo -OIT- el turismo genera en el mundo unos 212 millones de empleos directos o indirectos, es decir que afecta al 10,7% de la fuerza laboral mundial y el ritmo de crecimiento del empleo es del 5,9% anual.

Los beneficios brutos generados por el turismo en el mundo en 1996 fueron unos 3,5 billones de dólares, situando al turismo, según la Organización Mundial de Turismo (OMT), al frente de los grupos exportadores del mundo, delante incluso del petróleo, los automóviles y los equipos electrónicos.

En la actualidad los países más visitados a nivel mundial son Francia, España y Estados Unidos sin embargo, un estudio de la OMT sobre las tendencias del turismo mundial para el próximo milenio, ubica entre los países más visitados a China, seguido por: Estados Unidos, Francia, España, Hong Kong, Italia, Gran Bretaña, México, la Federación Rusa y la República Checa.

Entre otros lugares atractivos para la próxima década se destacan: Cayo Largo (Cuba), Salvador de Bahía (Brasil), Machu Picchu (Perú), Córcega (Italia), el País Vasco (España) y la Patagonia en Argentina, beneficiada por el crecimiento del Mercosur.

Entre las nuevas tendencias predominarán los productos turísticos que concentren una mayor cantidad de actividades en un mínimo de tiempo (parques temáticos, cruceros, etc.), siendo fundamentales los avances que en materia de transporte se promuevan para reducir los tiempos de viajes.

Otro aspecto destacable es el incremento del turismo de aventura, promovido por la búsqueda de nuevos lugares y una tendencia a viajar a grandes altitudes. En ese marco, la Península Antártica también se constituye en una alternativa interesante para el turismo argentino.

Según la OMT el perfil del turista para el año 2000 tendrá las siguientes características: valorará más la calidad del producto que su precio, tomará sus vacaciones en períodos más cortos a lo largo del año, tendrá mayor conocimiento y motivaciones más complejas, aceptará menos los paquetes turísticos, considerarán más el entorno social y cultural, entre otros aspectos.

El turismo en el país

En el período intercensal 1980-1991, el turismo internacional a la Argentina se incrementó en un 8,93%. Según datos de la Secretaría de Turismo de la Nación, en 1996 el turismo receptivo le dejó a la Argentina, ganancias por 4.600.000 millones de pesos (1,7% del PBI), con una facturación que crece a un ritmo del 4% a 5% anual y una cifra similar movilizó el turismo interno. La cantidad de turistas creció a 4.285.648, dejando ganancias, sobre un total mundial de 550 millones de turistas anuales que mueven unos 340.000 millones de dólares.

Del total de turistas ingresados, el 69,6% fue de los países limítrofes, distribuidos en el 30,8% que lo hizo de Uruguay, el 14,2% de Chile, el 13,0% de Brasil, el 8,1% de Paraguay, el 3,5% de Bolivia; el 7,4% vino de EE UU, el 5,4% del resto de América, el 12,6% de Europa y el 5,0% del resto del mundo.

Se prevé que en el año 2.000, la Argentina estará entre las 15 naciones que más facturan por ese concepto, aunque en 1996, según la OMT, la Argentina ocupa el puesto N° 27. Estados Unidos encabeza el ranking con 60.000 millones, y siguen Francia con 25.000 millones, Italia con 24.000 millones, España con 21.000 millones y el Reino Unido con 14.000 millones. La Argentina es primero en América del Sur con alrededor del 30% de los arribos a la región y cuarto en el continente, después de Estados Unidos, Canadá y México. De acuerdo a información de la OTM, Argentina ocupa el cuarto lugar en las preferencias turísticas de América, siendo Estados Unidos quien encabeza la lista de naciones con

mayores ingresos generados por el sector turismo con 75.056 millones de dólares; el segundo le corresponde a Canadá con 8.928 millones y México ocupa el tercer lugar con 7.530 millones de dólares. Mientras que si el análisis se hace por ingreso de turistas, tenemos que Estados Unidos se mantiene en el primer puesto con 49 millones de personas, en segundo lugar México con 18,7 millones de visitantes y en tercer lugar Canadá con 17,6 millones de visitantes.

En 1997 el sector turismo tuvo en América un incremento módico del 2% en correspondencia con el crecimiento económico lento que ha manifestado la región. Sin embargo, el ingreso de divisas que generaron los turistas se incrementó un 7% respecto al año 1996.

En cuanto al turismo internacional, América tuvo un crecimiento del 7,5% en 1997 respecto de 1996, que implicó un movimiento de 15,7 millones de visitantes más que en 1996, con un aumento de los ingresos turísticos del orden del 6,8% que supera los 13 millones de dólares. América cuenta con el 19,4% de los ingresos generados por el sector turismo en el ámbito internacional.

Buenos Aires es la ciudad elegida por más del 50% de los extranjeros europeos (a pesar de ser la novena capital más cara del mundo), mientras que el 8% elige Cataratas, el 3% Bariloche y el 3% Mendoza.

Los turistas que más gastan son los norteamericanos, europeos y del resto del mundo salvo los países limítrofes, con un promedio por estadía de 168 pesos por día para 10/12 días de permanencia y 330 pesos totales en concepto de compra, es decir un gasto per cápita por estadía de 2.346 pesos. Los turistas de los países vecinos gastan 86 pesos por día para 5 días y 141 pesos totales en compras, es decir un gasto per cápita por estadía de 571 pesos.

Sin embargo, los turistas más importantes para el país en 1995, son los uruguayos y los europeos, los primeros por su cantidad significarían una facturación global anual de 754 millones y los segundos por su nivel de gasto conjugado con su número, que significaría unos 1.265 millones, entre ambos, el 44% del producido por el turismo.

Los argentinos hoy gastan el 3,1% de sus gastos de consumo en turismo, mientras que en Latinoamérica ese porcentaje asciende al 8,6% y el promedio mundial es del 12%. La masa de turistas argentinos en la denominada "migración interna estival", la época más importante del turismo nacional, se encuentra en permanente ascenso y oscila en unos 10 millones de personas, con un 20% que también viaja al exterior (principalmente Brasil, Uruguay, Miami y el Caribe) fundados en razones que no solo se basan en su poder adquisitivo y deseos de conocer, sino en las ofertas económicas y de servicios cada vez más atractivas y en el desaliento producido por los altos costos internos y de los vuelos de cabotaje.

El turismo nacional, con un fuerte liderazgo del corredor Atlántico, que compite en verano con las sierras cordobesas (y los ya mencionados centros de Uruguay, Brasil y el Caribe), ofrece variadas alternativas estacionales a lo largo del año como las Cataratas del Iguazú en Misiones, la pesca y los carnavales en Corrientes y Entre Ríos, los paisajes de la puna en el NOA, la montaña, nieve, lagos y pesca en Bariloche, Neuquén y en menor medida Mendoza, o los lagos, paisajes, ballenas y glaciares de la Patagonia, desde Madryn a Ushuaia.

En cuanto a la infraestructura y logística nacional para el turismo, y según datos de la Secretaría de Turismo de la Nación, la cantidad de establecimientos hoteleros en el país en el período 1995/1996 es de 6.368, con 1.135 de 1 estrella, 765 de 2 estrellas, 387 de 3 estrellas, 160 de 4 estrellas, 27 de 5 estrellas, 193 apart-hotel y 3.701 que ofrecen otras formas de alojamiento. La cantidad total de habitaciones ofrecidas por el sistema es de 105.180 y la cantidad de plazas suma 356.181.

La Encuesta Nacional sobre Recursos Humanos en Turismo, realizada por el INDEC en 1996 describe el siguiente panorama, interesante de analizar a la hora de definir objetivos y diseñar una estrategia para alcanzarlos.

El 10% de los establecimientos hoteleros es de 3, 4 y 5 estrellas (5 y 4 estrellas 3,5% y 3 estrellas 6,5%) y el 90% restante lo constituyen las otras categorías en las que se incluyen otras formas de alojamiento.

Ese 10% concentra el 24% de las habitaciones, el 22% de las plazas y ocupa al 36,2% de los trabajadores del sector.

El personal total ocupado directa o indirectamente por el turismo, oscila en 450.000 personas (aunque el 95% no ha recibido capacitación formal) pero el empleado directamente por el sector hotelero es de 39.782 personas, por las agencias de viajes y turismo es de 13.002 y por el sector oficial nacional y provincial es de 1.430.

Del personal ocupado en hoteles de 3, 4 y 5 estrellas en el país, el 24% trabaja en recepción, el 31% es ama de llaves, el 10% trabaja en la administración y contabilidad, el 24% trabaja en Restaurante, cocina y economato y el 11% trabaja en mantenimiento y otras actividades.

Del personal ocupado en hoteles de 3, 4 y 5 estrellas en el país, el 59% no tiene título secundario y sólo el 7% tiene título terciario o universitario.

El 3,2% del personal ocupado en hoteles tiene algún estudio en turismo, el 65% de ese total se concentra en hoteles de 5, 4 y 3 estrellas.

El 16% del personal ocupado en hoteles conoce el idioma inglés. El 48% del mismo está concentrado en los establecimientos de 5, 4 y 3 estrellas.

El 74% del personal ocupado en hoteles con estudios en turismo conoce el idioma inglés, mientras que el 75% del personal ocupado en hoteles sin estudios en turismo sólo habla castellano.

Del personal ocupado en hoteles, los sectores que más requieren capacitación son: recepción 37% y alimentos y bebidas 25% (distribuidos en 41% de restaurante, 44% de cocina y 15% de economato).

En cuanto a las empresas y agencias de viaje y turismo en el país, el promedio de personal ocupado es de 4 personas, de las cuales el 30% tiene nivel terciario o universitario completo, el 32% ha desarrollado alguna carrera específica de turismo y el 56% conoce el idioma inglés (el 80% de los que tienen estudios vinculados al turismo y el 44% de los que no).

Del personal ocupado en agencias de turismo, los sectores que más requieren capacitación son: ventas con el 46% y promoción con el 22%.

Analizando los organismos oficiales de nivel nacional y provincial afectados al turismo, el 55% posee estudios secundarios completos o superiores, el 13% accedió a nivel universitario completo, sólo el 10,6% desarrolló alguna carrera relacionada al turismo y el 9,2% desarrolló una carrera relacionada y tiene conocimiento de otro idioma.

El 62% del personal ocupado en turismo conoce el idioma inglés, porcentaje que se eleva al 86% entre los que realizaron estudios relacionados al turismo.

Por otra parte, las proyecciones para después del 2000 indican que la Argentina estará entre uno de los destinos importantes del circuito internacional, siendo la Patagonia, pero también la Antártida y las islas Malvinas los principales centros atractores que favorecerán al turismo Argentino. Esto teniendo en cuenta que el perfil del turista estará más orientado hacia nuevos lugares, con una mayor preocupación por el medio ambiente (ecoturismo).

El turismo en la provincia

Según datos de la Secretaría de Turismo de la Nación, la cantidad de establecimientos hoteleros en la provincia de Buenos Aires en el período 1995/1996 es de 1.909 (el 30% del total), con 506 de 1 estrella, 297 de 2 estrellas, 127 de 3 estrellas, 36 de 4 estrellas, 2 de 5 estrellas, 50 apart-hotel y 891 que ofrecen otras formas de alojamiento.

La cantidad total de habitaciones ofrecidas por el sistema en el período anterior es de 26.408 (el 23,5% del total) pero la cantidad de plazas en el período 1995/1996, suma 110.012 (el 30,9% del total).

Como puede observarse, la provincia tiene una alta incidencia nacional en la oferta de hotelería, habitaciones y plazas de 1, 2 y 3 estrellas (alrededor del 40%, 35% y 26% respectivamente) mientras que en las categorías de 4 y 5 estrellas, así como en otras formas de alojamiento su aporte está por debajo de su promedio.

La Encuesta Nacional sobre Recursos Humanos en Turismo realizada por el INDEC en 1996, describe el siguiente panorama:

El 11% de los establecimientos hoteleros es de 3, 4 y 5 estrellas (5 y 4 estrellas 2,0% y 3 estrellas 9%) y el 89% restante lo constituyen las otras categorías en las que se incluyen otras formas de alojamiento.

Ese 11% concentra el 23% de las habitaciones y el 24% de las plazas.

En la provincia, el personal empleado directamente por el sector hotelero de 3, 4 y 5 estrellas es de 1.063 personas (las agencias de viajes y turismo generan 636 puestos de trabajo formales y los organismos oficiales nacionales y provinciales 177 puestos de trabajo).

Del personal ocupado en hoteles de 3, 4 y 5 estrellas en la provincia, el 50% no tiene título secundario y sólo el 4% tiene título terciario o universitario.

Del personal ocupado en hoteles de 3, 4 y 5 estrellas en la provincia, el 34% trabaja en recepción, el 28% es ama de llaves, el 16% trabaja en la administración y contabilidad, el 16% trabaja en Restaurante, cocina y economato y el 6% trabaja en mantenimiento y otras actividades.

El 20% del personal ocupado en hoteles de 3, 4 y 5 estrellas conoce el idioma inglés.

El 10% de ese personal tiene algún estudio en turismo.

El 39% del personal ocupado en hoteles con estudios en turismo conoce el idioma inglés, mientras que el 73% del personal ocupado en hoteles sin estudios en turismo, sólo habla castellano. De la comparación con los promedios nacionales se desprende que el personal hotelero en la provincia tiene una calificación levemente mayor, que debiera aumentarse para ser comparativamente competitiva.

En los establecimientos hoteleros de 5, 4 y 3 estrellas, de la provincia de Buenos Aires, los sectores que más requieren capacitación son: recepción 69%, Ama de llaves 37%, Restaurante 25% y Cocina 24% (Contabilidad, Mantenimiento, Economato y Las otras actividades, tienen una demanda menor).

En cuanto a las empresas y agencias de viaje y turismo, el 21% se localiza en la provincia de Buenos Aires (el 44% en la Capital Federal), el promedio de personal ocupado es de 2,8 personas, de las cuales el 30% tiene nivel terciario o universitario completo, el 55% ha desarrollado alguna carrera específica de turismo y el 53% conoce el idioma inglés.

Del personal ocupado en agencias de turismo, los sectores que más requieren capacitación son: ventas con el 66% y promoción con el 33%, lo que indica una mayor demanda de capacitación que los promedios nacionales.

Por último, analizando los organismos oficiales de nivel provincial y nacional afectados al turismo en la provincia de Buenos Aires, el 27% posee estudios secundarios completos o superiores, el 6% accedió a nivel universitario completo y sólo el 3% desarrolló alguna carrera relacionada al turismo. El 21% del personal ocupado en turismo conoce el idioma inglés.

De la comparación de estos datos oficiales en la provincia con los nacionales, se desprende como primera conclusión, la necesidad de elevar la educación general, la capacitación específica y en idiomas del personal afectado a la problemática, como medida elemental para sentar una base competitiva en el territorio.

Según la información brindada por la Subsecretaría de Turismo de la provincia de Buenos Aires se dan nuevas tendencias en el turismo:

- Por un lado se podría decir a priori, que en las últimas temporadas se incrementó el ingreso de turistas a la costa atlántica, el fenómeno debe interpretarse como un aumento del recambio, ya que los turistas no veranean la temporada completa como tradicionalmente, sino que ahora la tendencia es de estadías más cortas, de 3 ó 4 días. Este movimiento genera cierta incertidumbre e inestabilidad en el mercado hotelero y comercial y servicios en general, ya que hay un fuerte movimiento por unos pocos días y luego decae la actividad. Los índices de ocupación hotelera de los fines de semana y en todas las categorías superan a los días de semana. Estos cambios en la tendencia se deben a la conjunción de mejoras en la infraestructura vial que se traducen en una reducción de los tiempos de viajes, nuevas alternativas en la oferta de vehículos más rápidos, con motores más potentes, más económicos (a gas, gas oil), todo lo mencionado concluye en aminorar los costos de movilidad.

- Por otro lado, se registra un fuerte crecimiento del turismo rural. Según el Ministerio de la Producción y el Empleo, en el país se registran entre mil y mil quinientos establecimientos que desempeñan esta actividad, el 34% de ellos (400 estancias) se ubica en territorio bonaerense (el 50% de ellas se halla en las proximidades de capital federal, el 30% se ubica en la costa bonaerense, el 10% en la zona de Bahía Blanca y el 10% restante se distribuye en diferentes puntos de la provincia). Esta actividad ha

tenido una gran expansión desde 1991, generando un fuerte impacto en el modo de vida de la población rural y en el empleo rural, estimulando por otra parte, el arraigo al campo. Los puestos de trabajo generados por esta actividad se relacionan con el alojamiento, actividades recreativas, deportivas y de camping, guías para la realización de circuitos de paseos y recorridos, las actividades de transporte y circulación, con una operatividad de carácter anual.

- Otra tendencia que se registra tiene que ver con la importancia que han cobrado las viviendas y los departamentos respecto de las otras plazas de alojamiento turístico, donde en el total general de la costa atlántica para el año 1998 registra 842.470 viviendas/departamentos, le sigue en importancia hoteles en las 5 categorías totalizan 69.952 y en tercer lugar se ubican camping con 60.790, como los más significativos.

El turismo en el Corredor Atlántico

Según estimaciones no oficiales, más del 50% del turismo interno de Argentina utiliza la oferta turística de la provincia de Buenos Aires y en particular el denominado "Corredor Atlántico".

Si los ingresos por turismo interno son semejantes a los del turismo receptivo (4.600 millones para el país en 1996), entonces estas cifras orillarían los 2.300 millones (2,7% del PBI provincial). Esto es verificable en los ingresos estimados por turismo en el corredor atlántico, en la temporada de verano (diciembre-marzo), si aceptamos los datos de la Subsecretaría de Turismo de la Provincia, emergentes del Sistema Integrado de Estadística Provincial¹:

Según esa fuente, el total de plazas ofrecidas por el corredor atlántico es de 1.021.805, discriminadas en 118.043 de hotelería, 61.276 de camping y 842.486 de casas y departamentos. El gasto promedio por persona y por día sería de \$ 50 para usuarios de hotel, de \$ 30 para usuarios de casa o departamento y de \$ 25 para usuarios de camping. Si le asignamos un factor de ocupación para los 120 días de la temporada veraniega del 60% a la hotelería y del 50% a casas, departamentos y camping. Entonces los ingresos del Corredor en el verano rondarían los 2.000 millones de pesos, cifra no tan alejada a los estimados 2.300 millones para toda la provincia y para todo el año, considerando la marcada estacionalidad del corredor atlántico (con repuntes fuertes en Semana Santa, Vacaciones de Invierno, fines de semana largos y eventos tradicionales) y que, según datos deducidos de la misma información, otros centros turísticos menores como Tandil en la Zona Serrana o San Pedro en la Zona Fluvial, obtendrían del turismo unos 12 millones de pesos por año.

Según la misma fuente, en un análisis cuantitativo de visitantes a la costa atlántica, tenemos que ingresaron en 1996 7.356.000 pasajeros. Si se discrimina según modo de acceso tenemos en primer lugar el automóvil 50,31%, luego ómnibus con 42,16%, en tren ingresó el 5,53% y finalmente el 2% en avión.

En la temporada estival (diciembre-marzo) 1997, el arribo de pasajeros a la costa atlántica fue levemente superior a la temporada anterior (7.648.677 de personas).

En cuanto a los medios de transporte utilizados por los turistas tenemos que: el 53,5% de ellos se moviliza en automóvil, el 38,5% arribó en ómnibus, mientras que el 6% arribó en tren y finalmente el 2% lo hizo en avión.

De acuerdo a la información brindada por las Empresas de Peajes y Areas de Turismo municipales, el arribo de pasajeros durante la temporada invernal 1997 a la costa atlántica fue de 480.000 personas, mientras que de acuerdo a los datos remitidos por Areas de Turismo Municipales, el flujo de turistas a la zona serrana fue de 30.000 personas. El porcentaje de variación de arribos respecto a 1996 manifiesta en la costa atlántica una variación positiva, el 7% en La Costa y Mar del Plata y un 10% en Pinamar; en la zona serrana, Sierra de la Ventana registró un incremento de arribos del 20%.

¹ En el marco del sistema integrado de estadística turística provincial, se realizó una medición del volumen y caracterización de la demanda turística a la costa atlántica bonaerense durante la temporada estival 1996. La muestra abarcó los municipios de La Costa, Pinamar, Mar Chiquita, Gral. Pueyrredón, Gral. Alvarado, Tres Arroyos y Monte Hermoso.

En la temporada de verano 1998, se registró un total de 7.336.177 arribos, siendo el automóvil la movilidad más utilizada 53,5%, los ómnibus con 39,7%, el ferrocarril con el 4,8% y finalmente avión con 2%.

Las plazas de alojamiento turístico alcanzan a 1.034.602, de las cuales corresponden a viviendas y departamentos el 81,4% (842.470), hoteles el 6,8% (69.952), campings el 5,9% (60.790) y otros tipos de alojamiento² el 5,9% (61.690).

En cuanto a la ocupación hotelera, durante la temporada 1998, al igual que en 1996 y 1997, el mayor índice lo han registrado la categoría 4 y 5 estrellas (entre el 75% y 80%), mientras que los índices de ocupación en los fines de semana y en todas las categorías, es superior a los demás días de la semana, representando un aumento de la preferencia por estadías cortas.

La accesibilidad al corredor atlántico es excelente, desde el Gran Buenos Aires y Capital Federal, el mayor núcleo poblacional del país con unos 12 millones de habitantes, para automóviles y ómnibus, por ruta nacional N° 2 hasta Mar del Plata, por la ruta interbalnearia provincial N° 11 hasta Miramar, empalmando con la nacional N° 228 hasta Tres Arroyos y la nacional N° 3 hasta Patagones, sin contar las alternativas mediterráneas más directas. Para el ferrocarril, con llegada a Pinamar, Mar del Plata, Miramar, Necochea y Bahía Blanca y por vía aérea con estaciones en Santa Teresita, Villa Gesell, Mar del Plata, Necochea y Bahía Blanca.

La época de uso turístico intenso es el verano, especialmente enero y febrero, con un turista que se moviliza en forma particular, con un promedio general de estadía de 7 a 10 días y con el mayor porcentaje de incidencia del rango de 15 días de estadía.

No obstante, los hábitos del veraneante argentino vienen cambiando, ya son proporcionalmente pocos los que veranean un mes ininterrumpido y en un mismo lugar y muchos menos los que construyen su segunda residencia en la costa atlántica.

Desde el Cabo San Antonio en el Municipio de La Costa hasta la desembocadura del Río Negro en el Municipio de Patagones se extienden, en la Provincia de Buenos Aires, unos 1.317 kilómetros de costa atlántica. De acuerdo a ciertas características de las playas, accesibilidad y densidad de servicios urbanos, pueden diferenciarse al menos tres zonas:

- Desde San Clemente del Tuyú, en el Municipio de La Costa, hasta Villa Gesell, las playas son anchas, con una densidad de uso aceptable y una adecuada accesibilidad a partir de la ruta Interbalnearia (R.P.N° 11) que conecta las distintas localidades (extendiéndose hasta Mar Azul, al sur de Miramar). Hoy se perfila como la zona de mayor demanda de uso y de hecho registra las mayores tasas de crecimiento, poblacional y turístico de todo el corredor. En la temporada 98³, sumó el 46% de los ingresos turísticos al corredor ofreciendo el 46% de las plazas (85% viviendas y departamentos y 15% hoteles, hospedajes y otras formas de alojamiento).

- Entre Mar Chiquita y Miramar, en el Municipio de General Alvarado, Mar del Plata lidera el tramo, con la mayor oferta de equipamiento turístico. La densidad de uso de las playas es alta, en la mayoría de su desarrollo hasta la saturación y con

Partido	Extensión (km)
De la Costa	96
Pinamar	28
Villa Gesell	61
Mar Chiquita	67
Gral. Pueyrredón	42
Gral. Alvarado	48
Lobería	39
Necochea	72
San Cayetano	28
Tres Arroyos	100
Cnel. Dorrego	44
Monte Hermoso	32
Cnel. Rosales	20
Bahía Blanca	100
Villarino	320
Patagones	220

² Incluye: hospedaje, hostería, apart-hotel, tiempo compartido, hotel gremial, bungalow, motel, estancias, colonias y otros, según datos de la División Marketing de la Subsecretaría de Turismo de la Provincia de Buenos Aires, 1998.

una paulatina erosión marina en tramos como Mar Chiquita. En la temporada 98, sumó el 47% de los ingresos turísticos al corredor ofreciendo el 44% de las plazas (80% viviendas y departamentos y 20% hoteles, hospedajes y otras formas de alojamiento).

- Desde Necochea y hacia el sur, el centro turístico más importante es esa ciudad, la oferta actual de playa y la potencialidad de oferta futura es elevada, ya que la franja costera incrementa constantemente el ancho, por lo que las perspectivas de desarrollo turístico son alentadoras. En la temporada 98, sumó el 7% de los ingresos turísticos al corredor ofreciendo el 10% de las plazas (73% viviendas y departamentos y 27% hoteles, hospedajes y otras formas de alojamiento).

El turismo en Coronel Dorrego

El partido de Coronel Dorrego se ubica al sudoeste de la provincia de Buenos Aires, a 595 km de la Capital Federal, por la Ruta Nacional N° 3, limitando, al norte con Coronel Pringles; al este con Tres Arroyos; al sur con el mar Argentino y Monte Hermoso y al oeste con Coronel Rosales; siendo sus límites naturales, al este el Río Quequén Salado y al oeste, el Río Sauce Grande.

Coronel Dorrego junto a Bahía Blanca, Coronel Rosales, Monte Hermoso, Patagones, Tres Arroyos y Villarino integra la Región del Sur correspondiente a la regionalización turística de la provincia de Buenos Aires, propuesta por la Secretaría de Turismo provincial (ver plano). Cuenta con una superficie de 5818 km² y una población de 16.643 habitantes⁴ (según datos del relevamiento redel censo 2.001), estando conformada por la ciudad cabecera de Coronel Dorrego, y las localidades de San Román, El Perdido, Aparicio, Oriente y Marisol.

Coronel Dorrego presenta una amplia red caminera, donde se destaca la Ruta Nacional N° 3, que se conecta hacia el este con la Capital Federal y el Gran Buenos Aires (principal aglomerado urbano del país), Tres Arroyos y los Puertos de Quequén y Mar del Plata (empalmado por la Ruta Nacional N° 228); hacia el oeste con Bahía Blanca, La Pampa, Río Negro y Neuquén (empalmado por la Ruta Nacional N° 22) y hacia el sur con Viedma, Puerto Madryn, Trelew y Chubut (empalmado por la Ruta Nacional N° 25). Las Rutas Provinciales N° 78 y N° 72 vinculan al partido con el interior de la provincia de Buenos Aires.

Se caracteriza por una gran variedad de atractivos naturales y culturales, donde se destaca la Villa Balnearia Marisol, ubicada a 104 km de la ciudad cabecera y a 22 km al sur de la localidad de Oriente, frente al Mar Argentino y próxima a la desembocadura del Río Quequén Salado, límite natural con el Partido de Tres Arroyos.

Se accede por la Ruta Nacional N° 3, hasta el km 531, donde se desvía hacia la Ruta Provincial N° 72 que llega hasta Oriente; y desde esta localidad se transita hacia la costa por un camino mejorado con tosca y calcáreo.

Entre sus atractivos naturales sobresalen las extensas y cálidas playas, que se extienden a lo largo de 44 km de costa sobre el Mar Argentino, acompañadas por un cordón de médanos blancos y otros forestados, con plantaciones añosas de eucaliptos, álamos, pinos y otras variedades, dentro de un clima de tranquilidad y marco natural de gran calidad y agreste belleza.

Además de las playas, la Villa Marisol ofrece una variedad de paisajes naturales, conformados por ríos, arroyos y lagunas, con abundante pesca y variada vegetación, flora y fauna.

El Río Quequén Salado presenta un accidentado recorrido de cascadas y saltos, acompañado por altas barrancas con frondosa vegetación y playas de arena, conformando un singular paisaje natural donde se destacan:



Ver plano

³ Fuente: Temporada de Verano 1998, Dirección Provincial de Turismo, Subsecretaría de Turismo, Ministerio de la Producción, Provincia de Buenos Aires.

⁴ Datos del relevamiento realizado, en el año 2001, por la Municipalidad de Coronel Dorrego, en el marco del convenio con la Dirección de Asuntos Municipales – UNLP.

- La Cascada Cifuentes, que tiene un salto de entre 3 y 5 metros de altura, siendo la más alta de la provincia de Buenos Aires;
- El Puente Nuevo, construido en la localidad de Oriente en 1962. Además de su arquitectura presenta una gran arboleda para acampar;
- El Puente Viejo, lugar propicio para acampar, donde se puede ver una gran represa en desuso;
- La Cascada Mulpunleufú, que tiene un salto de 3 metros y un ancho de 105 metros, donde se puede observar una rica fauna (aves, patos, garzas, flamencos, etc.);
- La Cueva del Tigre, lugar de recreo turístico, con una hermosa cascada y grandes cuevas en las barrancas;
- La Boca, unión entre el Río Quequén Salado y el Mar Argentino.

El Mar Argentino y el Río Quequén Salado, ofrecen grandes posibilidades para la pesca, tanto de costa como embarcado, en un ambiente caracterizado por: la escasa actividad del hombre, la desembocadura del río, profundas canaletas, abundante alimentación, apropiada temperatura del agua y corrientes marinas favorables.

En el mar, se pueden pescar desde la costa: corvinas rubias, pescadillas, gatuzos, brótolas, burriquetas, pejerreyes y hasta lisas, y embarcado: gato pardos, cazones, tiburones, pez martillo, escalandrines, bacotas, espinillos y palometas grande. Los lugares propicios para pesca son: Tamariscos, Médano Blanco, Canal de Lozada, Canal de Traverso, Canal de Jensen y el Barco Hundido.

El río, posibilita la pesca de lenguados, lisas, pejerreyes, pescadillas, y en ocasiones muy especiales, corvinas negras grandes. Los mejores sitios para la pesca están cerca de la desembocadura, desde el área de la garganta hasta 500 metros más arriba.

Además de las condiciones requeridas para la pesca, la Villa Marisol ofrece un lugar propicio para la práctica de deportes náuticos como el windsurf, esquí acuático, la natación y la motonáutica. Como así también la posibilidad de recorrer sus médanos vírgenes en motos, cabalgatas, caminatas, safari 4 x 4 y cuatriciclos.

La variedad de atractivos turísticos naturales, se complementan con el patrimonio histórico-arquitectónico de Coronel Dorrego, que aporta los atractivos turísticos culturales, donde sobresalen el Museo Regional "Dr. Carlos Funes Derieul", la Casa de la Cultura y Sala de Exposiciones "José Antonio del Río", el lugar histórico "La fe" y otros sitios, edificios y monumentos históricos.

Esto se complementa con una serie de eventos populares, en donde se destaca: la Fiesta Provincial de Las Llanuras, que cuenta con: desfile de carrozas, tropillas, caballos, delegaciones tradicionalistas, fogones, espectáculos de destreza criolla y actividades culturales como: conferencias, exposiciones, ferias artesanales, festival artístico, elección de la Paisana de la Flor del Pago. Además de la Fiesta de las Colectividades, la Fiesta de la Primavera en la Localidad de Oriente, la exposición agrícola-ganadera de la Sociedad Rural, los Aniversarios de la Ciudad y el Partido de Coronel Dorrego, los Aniversarios de las Localidades de El Perdido y Oriente y la celebración de la Inmaculada Concepción de María Patrona de la Ciudad.

La oferta turística en Coronel Dorrego, se completa con una variada gama de rubros comerciales y de servicios de: alojamiento, gastronomía, recreación, información turística, etc. La oferta de alojamiento⁵ cuenta con 6 hoteles, que se distribuyen en: 2 en Coronel Dorrego, 2 en la Villa Marisol, 1 en Oriente y 1 en Aparicio; con una capacidad total aproximada de 180 plazas. Además de 3 camping, en la Villa Marisol, con una capacidad total aproximada de 150 plazas,

La oferta de gastronomía¹ dispone de 4 restaurantes y parrillas, distribuidos: 2 en Coronel Dorrego, 1 en El Perdido y 1 en Oriente. Además de 27 bares, confiterías y café, que se distribuyen en: 19 en Coronel Dorrego, 3 en El Perdido, 1 en la Villa Marisol, 3 en Oriente y 1 en San Román.

Otros servicios para el tiempo libre¹ son: 1 cine en Coronel Dorrego; 2 confiterías bailables (1 en Coronel Dorrego y 1 en Oriente); 1 bowling en Coronel Dorrego; 5 videos juegos (2 en Coronel Dorrego, 1 en El Perdido y 2 en Oriente).

⁵ Datos del relevamiento realizado, en el año 2001, por la Municipalidad de Coronel Dorrego, en el marco del convenio con la Dirección de Asuntos Municipales - UNLP.

Existe además un servicio de atención e información turística localizados en la Dirección de Cultura y Turismo de la Municipalidad de Coronel Dorrego y una oficina en el Balneario Marisol.

Las conexiones de transporte público de pasajeros se dan a través de colectivos que realizan servicios de media y larga distancia (empresas: La Estrella, El Cóndor, El Rápido, Plusmar y Río Paraná), combis que hacen servicios urbanos, media y larga distancia y taxis y remises, que hacen principalmente servicios urbanos.

Si bien no se dispone en el partido de información estadísticas que permita dimensionar el movimiento turístico y el perfil motivacional del turista real y potencial, se estima que el mayor movimiento se da entre diciembre y marzo, con un ingreso estimado por fin de semana de 2000 turistas.

La gran mayoría de los turistas se aloja en casas y los grupos turísticos están constituidos por 4 personas de promedio, valor que no se aleja demasiado de la media de los tamaños de los demás municipios de la provincia, el nivel socioeconómico predominante es medio y la mayoría proviene de Capital Federal y el Gran Buenos Aires.

Según la tipología de turistas establecida por la Unión Internacional de Organismos Oficiales de Turismo, el turista potencial de Coronel Dorrego pareciera ser del tipo psico-céntrico, es decir de los que buscan:

- Destinos turísticos que no perturben su modo de vida.
- Actividades recreativas poco originales.
- Turismo sedentario compuesto en gran parte meramente de reposo.
- Destinos accesibles en automóvil particular.
- Instalaciones tradicionales y fijas. Establecimientos familiares.
- Viajes previsibles o completamente programados.

De los datos expuestos se considera que Coronel Dorrego muestra un perfil definido dentro de los municipios de la provincia de Buenos Aires, y en ese marco, su revalorización como lugar con importantes atractivos naturales y culturales, asociado al clima familiar y de tranquilidad, la convierten en una alternativa turística interesante para distintos sectores sociales de la Región Metropolitana. La mayoría viene en familia y se aloja en casas. Los períodos de descanso son en general de un fin de semana, siendo importante el miniturismo proveniente de la Región Metropolitana.

Perspectiva para el desarrollo turístico en Coronel Dorrego

En los últimos tiempos el turismo se ha transformado en una de las actividades más dinamizadoras de la economía, que contribuye de manera creciente a la generación de riqueza y la creación de puestos de trabajo, y en un importante factor de desarrollo local. Cada territorio, también el Partido de Coronel Dorrego, puede considerarse, a efectos analíticos, como un ámbito económico generador y distribuidor de bienes, productos y servicios, que mantiene transacciones con otros territorios. Buena parte del instrumental analítico de la economía internacional resulta aplicable a los estudios regionales, en particular las nociones de importación, exportación, balanza comercial y de pagos. A corto o largo plazo, en cada región, los bienes y servicios importados se pagan con exportaciones o con transferencias de capital. Y los estudios sobre balanza de pagos reflejan el estado financiero de la región en un momento dado. Un territorio, al igual que un individuo, debe comparar sus ingresos y sus gastos para permanecer solvente y evitar la pérdida de activos.

La razón de existencia y progreso de un territorio reside en gran parte en el volumen de bienes y servicios que produce dentro y que vende fuera de sus límites. El turismo, entonces, efectúa pagos por ventas originales afuera y por lo tanto equivale a una exportación.

La consecuencia económica de "gastar una renta obtenida en otro lugar", es decir de la transferencia interregional de ingresos que significa el turismo, involucra al partido de Coronel Dorrego, aunque todavía en pequeña escala, por las potencialidades turísticas de sus activos naturales y culturales (en donde el recurso por excelencia lo constituyen las playas) y por su buena accesibilidad, dada principalmente por la Ruta Nacional N°3. Esta potencialidad que presenta Coronel Dorrego para la explotación turística, plantea

el desafío de diseñar una estrategia para que el turismo transfiera ingresos al territorio local⁶, incrementando genuinamente su riqueza y contribuyendo sustancialmente a la generación de empleo y variadas actividades económicas.

En ese marco, es necesario pensar en la implementación de un Plan Estratégico, de gestión asociada entre Estado y Sociedad Civil, que responda a las actuales exigencias del mercado y la sociedad, y que a su vez posibilite poner en marcha un modelo de desarrollo turístico sustentable para el Partido de Coronel Dorrego. Este turismo sustentable plantea el desarrollo de la actividad turística de manera no depredadora, generando un mínimo impacto sobre los recursos naturales y culturales, promoviendo la cultura ambiental y propiciando el desarrollo comunitario integral.

En primera instancia, si tenemos en cuenta las características de los atractivos naturales y culturales del partido y el perfil del turista real, la estrategia de desarrollo turístico no debe pasar por competir con los principales centros turísticos del litoral marítimo, sino por diferenciarse como producto turístico, a partir de consolidar una identidad sustentada en un clima familiar y de tranquilidad, con extensas y cálidas playas, rodeadas de un marco natural de gran calidad y agreste belleza.

Existen en el Partido de Coronel Dorrego, un territorio en condiciones de ofertar una variedad de paisajes naturales, playas, pesca, tradición, artesanías, costumbres, Fiestas Populares, Fiestas Patronales, arquitectura, etc. con la limitación de la falta de inversiones, tanto del sector público como privado, que se traducen en problemas de caminos y una restringida oferta en lugares de alojamiento, gastronomía, recreación y servicios complementarios, atentando contra las posibilidades de desarrollo del sector como genuino generador de ingresos.

Crear o mejorar una estructura de servicios para el turismo, si bien en principio demandaría una fuerte inversión, posibilitaría a futuro la generación de riqueza con una buena distribución de ingresos, cualificaría la oferta en relación a la demanda de calidades y posicionaría a Coronel Dorrego dentro de la Provincia con un producto turístico específico destinado a un nicho de clientes escasamente explorado.

Además de generar una oferta mayor de servicios y productos, también es muy importante que los accesos estén impecables y la forma de llegar a los distintos destinos turísticos debidamente señalizados; que los parques estén permanentemente cuidados, limpios y forestados, que los cestos para residuos sean suficientes y estén limpios; que haya baños públicos adecuados y parrillas (aunque se cobre para usarlos). Que el turista tenga información y que pueda comprar lo necesario para abastecerse al mismo precio que en su barrio (porque si no, lo trae en el baúl de su auto), que las distintas modalidades de alojamiento ofrezcan precios promocionales realmente tentadores, que los restaurantes tengan y difundan menús para turistas buenos y convenientes, que exista la oferta de productos locales con marca, envase y garantía a la mano del turista, artesanías gauchescas, etc., en locales y a precios adecuados.

Es decir que lo importante es ofrecer la belleza del paisaje natural con la garantía de una tranquilidad cercana, de fácil y rápido acceso, económicamente moderada (de manera que el presupuesto familiar no se altere demasiado con la decisión de venir "a desenchufarse"), donde el descanso no signifique aburrimiento para el que le guste la aventura, los deportes náuticos o terrestres, las caminatas, las cabalgatas, donde existan servicios suficientes para que todo sea cómodo y donde se pueda comprar algún producto accesible, muy identificado con el lugar (de calidad cuidadosamente controlada y garantizada), para demostrar o recordar la estadía.

Como punto de partida para generar el desarrollo del turismo, es necesario promover el reconocimiento y puesta en valor de los elementos que integran el patrimonio natural y cultural del partido, mediante la creación de un Inventario Regional de la Oferta con plena participación de los actores sociales involucrados en el tema.

Al mismo tiempo, es importante impulsar un programa integral de actividades turísticas y recreacionales, que permita consolidar al sector turístico del partido con potencial capacidad para su desarrollo, como consecuencia de una oferta que motive al turista,

⁶ Al respecto se consultó el Plan estratégico para el Desarrollo Turístico de la Provincia de Buenos Aires 2000-2003. Gobierno de la Provincia de Buenos Aires, Ministerio de Producción, Subsecretaría de Turismo.

incrementando los períodos de permanencia, para que su estadía sea significativa como renta; a partir de capitalizar los principales atractivos naturales y culturales existentes, como así también el nutrido calendario de fiestas y eventos tradicionales, vinculados al sector productivo, que se vienen desarrollando en el partido.

En una estrategia integral de desarrollo, y en particular la turística, es fundamental comprender que el signo de esta época de cambios permanentes es la velocidad y que adquirir a tiempo las habilidades y el conocimiento para posicionarse en forma competitiva, utilizando en toda su potencialidad las mejores herramientas en la generación de un sistema de información, en una comunicación estratégica, en el estudio de evolución y comportamiento de la demanda, en la promoción turística, en la capacitación de todos los niveles involucrados en las prestaciones, en la presentación de la oferta, y en la comercialización, definen la posibilidad cierta de imponerse en un medio cada vez más competitivo y globalizado.

Al respecto, además de propiciar la participación de los actores sociales involucrados, es oportuno promover un cambio de actitudes de los recursos humanos públicos y privados que participan en el sector turístico, a partir del conocimiento de las exigencias actuales del mercado, en cuanto a la construcción de consensos, la generación de actitudes empresarias modernas, el sentido de hospitalidad, la calidad en las prestaciones, la valoración del patrimonio cultural, el conocimiento de la legislación vigente, el manejo de la información y sistemas de relevamiento estadístico de la demanda turística.

Otra referencia a tener en cuenta, tal vez de una escala inferior a la del turismo, es comenzar a pensar en forma estructurada y orgánica, en que el viajero de paso por la Ruta Nacional N° 3, que lee a Coronel Dorrego en los carteles pero no para, porque no es el destino elegido, comience a parar para realizar el consumo "de posta" en productos y servicios.

Del mismo modo que en el turismo receptivo, es imprescindible entender el perfil y las demandas del turista "en tránsito", saber a dónde va, porqué, de dónde viene, cuánto tarda, cuáles son sus tiempos, cuántas veces está dispuesto a parar en el camino y para qué. Pensemos que la Ruta Nacional N° 3, es una vía de comunicación de escala nacional, que brinda la posibilidad de fluidas comunicaciones con todo el país, por lo cual gran parte de los viajes son largos con por lo menos una escala de promedio, como parada intermedia para usar baños y completar el combustible, además de almorzar o desayunar. Con estos elementos, el lugar de la ruta que logre sintetizar los diversos requerimientos, será el elegido, y si se trata de un mercado potencial importante, vale la pena trabajar para ser un "Centro de Escala".

Un "Centro de Escala", de captación para el usuario de paso no significa un edificio, ni un complejo; tiene el mismo significado que el centro de la ciudad: es una concentración de oferta que incluso compite entre sí. Y en un centro de esas características debieran estar todos los servicios demandados, más los productos que son "marca registrada local" y que hoy no se explotan.

Esto significa competencia y ésta puede ser entre restaurantes, o entre estaciones de servicio diseminadas a lo largo de toda la ruta, en el caso de particulares, o entre centros de servicios al viajero en automóvil, al transporte de pasajeros y/o al de carga, que ofrezcan estación de servicio, gastronomía, sala de primeros auxilios, ambulancias, seguridad (policía), comunicaciones, sanitarios, mecánica, gomería y estacionamiento. Pero es necesario entender que para tener éxito hay que diferenciarse, sobresalir y competir: con servicios privados de otros puntos de la ruta y eventualmente con otras ciudades que pudieran razonar en forma semejante.

Coronel Dorrego puede ser un espectador de esa competencia, dejando para otros el libre juego de la oferta y la demanda, o entender que participar en forma estructurada y organizada puede ser un beneficio complementario para su economía y por ende, para su comunidad. Ser un referente de jerarquía en la ruta, puede significar el ingreso de divisas para el Partido, con los puestos de trabajo generados en forma directa e indirecta y el mejoramiento de la calidad de los actuales, que esto significa.

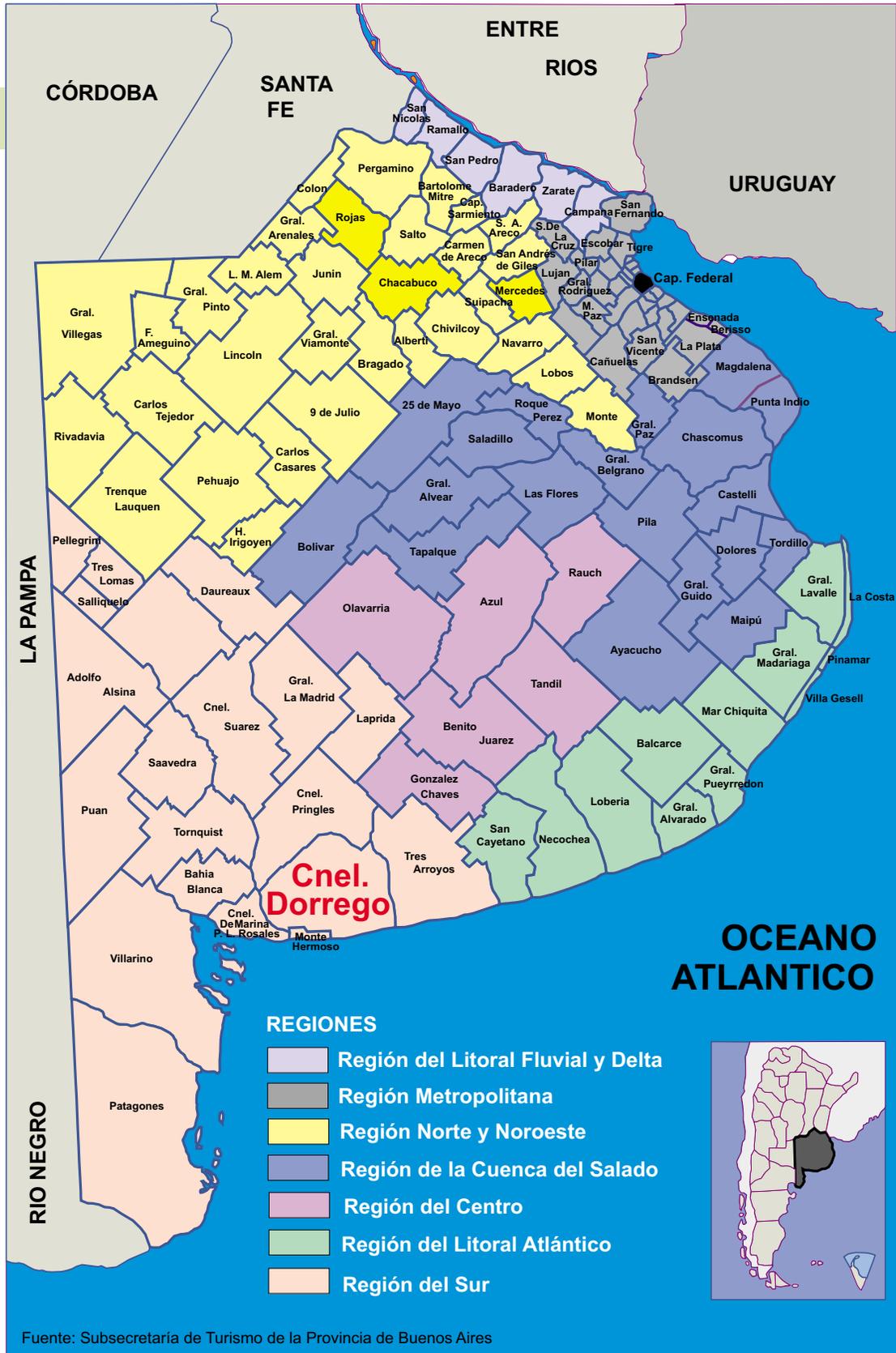
Es interesante discutir con la Cámara de Comercio la promoción, el apoyo y el respaldo con medidas concretas a actividades comerciales y de servicios comerciales para los usuarios de la ruta que protejan emprendimientos locales y consoliden a Coronel Dorrego como centro de servicios a la ruta.

Otras medidas y acciones específicas por parte del Municipio, además de las ya enunciadas, reforzarían el camino emprendido para consolidar una estrategia de desarrollo turístico local, como:

- *Crear un Ente Local de Turismo*, público-privado, que aborde integralmente la actividad turística, orientando a la inversión con una adecuada planificación y promoviendo la diversificación y complementariedad de la oferta.
- *Crear un Calendario Turístico Anual*, que plasme todas las actividades recreativas, culturales y turísticas del partido, siendo un instrumento de articulación y de complementariedad de las acciones programadas tendientes a una promoción e información conjunta.
- *Impulsar la Promoción Integrada del Destino*, a través de una política de comunicación integral que contemple la conformación de un banco de imágenes de la oferta turística; la producción de material promocional (folletería, página Web, señalización turística en rutas, etc.); la promoción institucional participando en eventos masivos y difusión del Calendario Turístico Anual.
- *Crear un Centro de Congresos y Eventos*, que permita inventariar y evaluar los sitios aptos para la realización de congresos y eventos populares, a efectos de captar este segmento en temporada baja.
- *Crear un Sistema Integrado de Información Turística*, que permita la toma de decisiones público-privada, en tiempo real.
- *Investigar el Mercado Turístico*, en los centros emisores detectados, en las rutas del territorio, en estancias y hoteles, para caracterizar con mayor profundidad el perfil del turista o usuario de los servicios turísticos.
- *Crear un Sistema de Evaluación Turística Continua*, que posibilite monitorear la gestión turística en tiempo real.
- Realizar una encuesta específica en las rutas, que permita dimensionar y definir medios, perfiles y destinos de aquellos turistas que pasan pero no entran, para generar estrategias para la captación de su consumo.
- *Conformar una Asociación de Empresarios Turísticos*; que nuclea a todos los empresarios del sector para garantizar una adecuada calidad de los servicios ofrecidos.
- *Modernizar los Servicios Urbanos*, para adecuar la infraestructura que afecta directamente al turismo por vías directas e indirectas.
- *Estudiar los Servicios de Transportes*, a efectos de sugerir a los empresarios transportistas un reordenamiento de los mismos.
- *Impulsar la Cultura de la Calidad Total*, como un elemento diferenciador de los destinos turísticos, los empresarios, el sector público y las ONGs deben procurar garantizar la misma en todos los servicios, a través de certificaciones específicas.
- *Promover las Fiestas Locales*, ampliando la oferta con el objeto de ofrecer a los turistas una amplia gama de oportunidades para conocer las tradiciones y la cultura local.
- *Apoyar la Producción de Artesanías Locales*, consolidando un espacio específico para dicha expresión cultural y la creación de una asociación de artesanos.
- *Apoyar la Producción Local*, articulando a la actividad turística con las producciones locales tradicionales.
- *Instrumentar la Educación y Capacitación Continua del Personal de Base*, capacitando a los trabajadores en nuevos modelos y temas de trabajo (sustentabilidad hotelera, educación ambiental, competitividad, etc.).
- *Promover la Cultura Local*, a partir de un programa permanente en escuelas y medios de comunicación (radio, periódicos y televisión), a partir de estudios de recuperación de la cultura local, a través de la memoria colectiva, fuentes documentales y estudios específicos (antropológicos, arqueológicos, históricos, ecológicos y sociológicos).
- *Realizar un Inventario del Patrimonio Turístico del Partido*, que permita reconocer y evaluar las condiciones de atractividad, aptitud, accesibilidad y de conservación de los recursos turísticos.
- *Promover la Integración Regional*, a través del armado de paquetes turísticos regionales complementarios y la creación de Circuitos Culturales de la región, identificando lugares de atracción histórica.

Regionalización Turística de la Provincia de Buenos Aires

[Volver al texto](#)



■ El Sector Industrial

Caracterización global de la industria¹

Según el Anuario 1994 de la Organización Internacional del Trabajo, nuestro país se ubica entre aquellos en los que más decreció el empleo industrial en el último período intercensal económico: 1985-1994), con un -18,6% (11,7% en el trienio 92-94) contra un promedio en 29 países de +6,1%, entre los que se incluyen nuestros socios del MERCOSUR y Chile, con tendencia marcadamente positiva.

Evolución de la ocupación industrial en el período 1985-1994			
País	1985	1994	Variación (%)
Hong Kong	918.000	600.400	-34,7
Argentina	1.381.800	1.124.600	-18,6
Suecia	958.000	794.000	-17,1
Francia	5.042.000	4.314.300	-14,4
Canadá	1.954.000	1.800.000	-7,9
Bélgica	814.800	751.700	-7,7
EE UU	20.995.000	19.557.000	-6,8
Sudáfrica	1.477.900	1.400.500	-5,2
Australia	1.145.300	1.093.500	-4,5
España	2.512.600	2.401.700	-4,4
Italia	4.881.000	4.679.000	-4,1
Austria	920.600	907.200	-1,5
Portugal	1.019.500	1.042.500	2,3
Grecia	679.100	698.800	2,9
Chipre	44.000	45.500	3,4
Japón	14.380.000	15.300.000	6,4
Dinamarca	482.200	534.000	10,7
Alemania	8.318.000	9.255.000	11,3
Puerto Rico	143.000	168.000	17,5
Israel	306.100	366.400	19,7
Singapur	348.100	429.500	23,4
Uruguay	189.900	242.000	27,4
Brasil	7.136.000	9.410.000	31,9
Indonesia	5.795.900	7.847.600	35,4
Corea	3.348.000	4.583.000	36,9
Turquía	1.150.300	1.641.800	42,7
Venezuela	726.800	1.090.400	50,0
Paraguay	64.600	100.700	55,8
Chile	494.700	835.300	68,8
Total	87.628.700	93.014.400	6,1

¹ Las actividades industriales, como todas las actividades económicas son clasificadas por el INDEC de acuerdo a un código internacional denominado CIU, el Código de Clasificación Industrial Internacional Uniforme. El INDEC por disposición 024/91 reagrupó las actividades industriales en 126 agrupamientos (CIU Revisión 3) y con ese ordenamiento clasificó la información en el Censo Económico de 1994. Sin embargo, los censos económicos anteriores clasificaron a la industria en 172 actividades, nucleadas en los 9 grandes agrupamientos que indican los cuadros, y este es el orden que mantendremos a los efectos de compararlas y poder seguir su evolución: 31: Productos alimenticios, bebidas y tabaco. 32: Textiles, prendas de vestir e industrias del cuero. 33: Industria de la madera y productos de la madera incluido muebles. 34: Fabricación de papel y productos del papel, imprentas y editoriales. 35: Fabricación de sustancias químicas, y de productos químicos derivados del petróleo, carbón, caucho y plástico. 36: Fabricación de productos minerales no metálicos, exceptuando los derivados del petróleo y del carbón. 37: Industrias metálicas básicas. 38: Fabricación de productos metálicos, maquinarias y equipos. 39: Otras industrias manufactureras.

Evolución histórica de la industria en el país

Antes de desarrollar un pormenorizado análisis de la composición actual de las actividades industriales en el país, la provincia y el partido de Coronel Dorrego es interesante hacer una rápida recorrida por la evolución histórica nacional, de modo de comprender las escalas de participación de los grandes agrupamientos industriales y las tendencias que muestran los registros oficiales en lo que va del siglo.

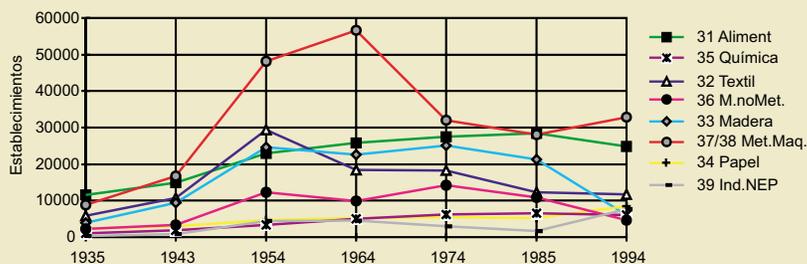
El agrupamiento de alimentos y bebidas tuvo un proceso constante de crecimiento en el período '35-'85, con un pico marcado entre el '35 y el '45 tanto en cantidad de establecimientos como en personal ocupado, decreciendo en la última década, tanto en establecimientos como en puestos de trabajo.

El agrupamiento de textiles y prendas de vestir tuvo un proceso constante de marcado crecimiento en el período '35-'54, donde se produce un punto de inflexión que marca la declinación de la actividad hasta hoy (con alguna recuperación entre el '65 y el '75 y un marcado descenso en la última década), tanto en cantidad de establecimientos como en personal ocupado.

Establecimientos en los censos económicos por grupo de actividad

Cod. Ciu Actividad/Año	1935	1943	1954	1964	1974	1985	1994
31 Alimentos y bebidas	11.592	14.950	22.932	25.849	27.462	28.499	24.828
32 Textil prendas de vestir	5.814	10.713	29.413	18.466	18.310	12.353	11.721
33 Madera muebles	3.976	6.487	19.943	17.347	19.688	16.116	6.121
34 Papel imprenta	2.408	2.983	4.643	5.267	5.444	5.204	8.430
35 Sust. prod. químicos	1.033	1.854	3.304	5.057	6.217	6.556	6.061
36 Prod. min. no metálicos	2.259	3.289	12.281	9.923	14.216	10.923	4.615
37 Ind. metal. básicas y							
38 Prod metálicos maquinarias	8.791	16.712	48.215	56.688	32.058	28.055	32.856
39 otras Ind. manufactureras	386	875	4.480	4.574	2.993	1.670	7.600
Total	37.965	60.766	148.371	143.057	126.388	109.376	102.232

Actividades Industriales. Evolución de la industria en el país en número de establecimientos por actividad



El agrupamiento de madera y productos de la madera tuvo un proceso constante de marcado crecimiento en el período '35-'55, donde se produce un punto de inflexión que marca la declinación de la actividad hasta hoy, tanto en cantidad de establecimientos como en personal ocupado.

El agrupamiento de papel y productos del papel e imprentas tuvo un proceso lento pero constante de crecimiento en el período '35-'55, donde entra en una meseta prácticamente sin variantes de la actividad hasta el '85 (con alguna recuperación entre el '65 y el '75), cuando

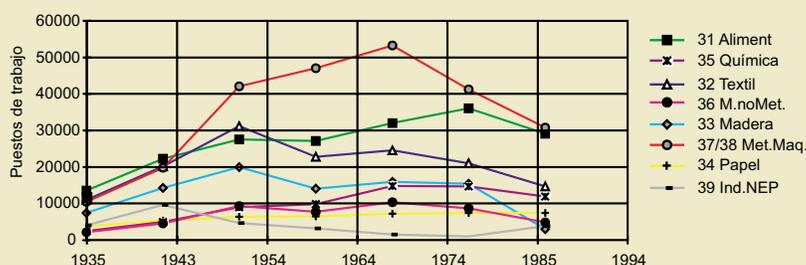
comienza a declinar, tanto en cantidad de establecimientos como en personal ocupado. El agrupamiento de sustancias y productos químicos tuvo un proceso marcado y constante de crecimiento en el período '35-'74, donde entra en una meseta prácticamente sin variantes en la actividad hasta hoy en cantidad de establecimientos, aunque el personal ocupado declina en la última década.

El agrupamiento de minerales no metálicos tuvo un proceso constante de marcado crecimiento en el período '35-'55, en particular en la década '45-'55, donde se produce un punto de inflexión y comienzan leves oscilaciones en el período '55-'75 -primero declinando

Personal ocupado en los censos económicos por grupo de actividad

Cod. Ciu Actividad/Año	1935	1943	1954	1964	1974	1985	1994
31 Alimentos y bebidas	136037	223260	275714	271968	320364	360638	291627
32 Textil prendas de vestir	109821	201774	312200	227743	245718	210861	146832
33 Madera muebles	37485	88598	135766	75774	87621	79584	30450
34 Papel imprenta	37176	53914	64442	65409	72199	74421	74293
35 Sust. prod. químicos	24588	49377	89960	98629	147843	146828	119233
36 Prod. min. no metálicos	21395	45593	93104	77683	103754	86561	48664
37 Ind. metal. básica y							
38 Prod metáli. maquinaria	104430	197992	421207	470295	532410	412802	307592
39 Otras ind. Manufacturera	40873	96451	46936	32619	15312	10110	38076
Total	511805	956959	1439329	1320120	1525221	1381805	1056767

Actividades Industriales. Evolución de la industria en el país en número de personal ocupado por actividad



(‘55-‘65), luego recuperándose (‘65-‘75)- en el período ‘74-‘95 el proceso es de marcado achicamiento, tanto en cantidad de establecimientos como en personal ocupado.

El agrupamiento de industrias metálicas básicas, y en particular de productos metálicos, maquinarias y equipos incluyendo automotores tuvo un proceso constante de marcado crecimiento en el período ‘35-‘75, en particular en la década ‘45-‘55, donde se produce un punto de inflexión que marca la declinación de la actividad hasta hoy en cantidad de personal ocupado (los establecimientos habían comenzado a

mermar ya después del ‘65, lo que indicaría que los más grandes crecieron y desaparecieron los más pequeños, con una recuperación en la última década - teniendo en cuenta que se censaron incluyendo otras industrias).

El agrupamiento de las otras industrias manufactureras tuvo un proceso de crecimiento en el período ‘35-‘55 en cantidad de establecimientos y hasta el ‘45 en cantidad de personal, donde se produce un punto de inflexión que marca la declinación de la actividad hasta hoy, en cantidad de establecimientos y en particular de personal ocupado.

Según datos de la Secretaría de Industria, Comercio y Minería de la Nación, en el período ‘70/‘96 se perdieron unos 800.000 puestos de trabajo industriales: 205 bajas en la década del ‘70, 395.000 bajas en la década del ‘80 y 195.000 bajas hasta el ‘96.

Evolución de la incidencia del empleo industrial en la Población Económicamente Activa

Año	Población total	Tasa. Crec.Anual	P.E.A. (%)	P.E.A.	Empleo ind.	% sobre P.E.A.
1954	17.995.479	1,79	*38,5	6.928.259	1.439.329	20,77
1964	21.288.720	1,56	*38,5	8.196.157	1.320.120	16,11
1974	25.100.106	1,81	*38,5	9.663.540	1.525.221	15,78
1985	30.062.869	1,47	*38,5	11.574.204	1.381.805	11,94
1994	34.075.120	1,47	40,8	13.902.649	1.124.642	8,10

*se estima según el último dato disponible

Por otra parte, en el Cuadro siguiente se sintetiza parte de la información suministrada por la *Encuesta Industrial Anual del INDEC, Resultados definitivos de 1994 y Anticipados de 1996*. Puede observarse que el proceso de disminución de empleos en el sector (en el universo de locales con 10 o más asalariados) se profundiza en 1995 de manera significativa, con una pérdida de empleos real de 45.301 puestos de trabajo, es decir con una variación de -0,6% en el período 1994-95.

Una de las explicaciones de este comportamiento lo constituye la crisis financiera mexicana que en el año 1995 incidió en mayor o menor medida sobre los denominados "mercados emergentes". Como dato sobresaliente vale recordar que, a precios de 1986, el PBI general del país disminuyó el 4,6%, en tanto que el PBI manufacturero tuvo una merma del 7,5%.

Queda claro que la incidencia en 1995 del "efecto Tequila", entre otros aspectos produjo -respecto del año anterior-, una reducción de puestos de empleos del -0,6 %, una caída del valor de la producción del -4,4, una disminución del personal asalariado del 6% (en este sentido es muy importante señalar que de las 22 ramas industriales se verificaron reducciones en 18 de ellas²), una merma también en las remuneraciones de -6,1%, con una poco significativa caída del promedio anual de sueldos y salarios por asalariado (-0.1).

Síntesis Industria Manufacturera, en locales con 10 o más asalariados. Totales del país, 1993/1995

Ind. Manufacturera, en locales con 10 o + asalariados, a nivel gral.	1993(1)	1994(2)	1995(3)	Variación 1993/94	Variación 1994/95
Puestos de trabajo del personal asalariado	753.676	757.045	711.744	0.3	-6.0
Valor de la producción (en miles de \$)	82.085.453	90.296.988	86.343.925	10.0	-4.4
Remuneración al trabajo del personal asalariado (en miles de \$)	11.678.013	12.025.252	11.299.252	3.0	-6.0
Sueldos y salarios del personal asalariado (en miles de \$)	8.637.819	9.479.546	8.903.448	9.7	-6.1
Promedio anual: sueldos y salarios por asalariado (en miles de \$)	11.446	12.522	12.509	9.4	-0.1

(1) Censo Nacional Económico (No incluye unidades auxiliares). (2) Encuesta Industrial Anual 1995. (3) Encuesta Industrial Anual 1996.

1974-1985-1994: Tendencias de las actividades industriales en el país y la provincia

Según el censo nacional económico de 1985, hace ya más de una década, trabajaban en la industria nacional, o mejor dicho, en actividades manufactureras, cerca de 1.400.000 personas (de las cuales el 85% eran asalariados), nucleadas en unos 110.000 establecimientos.

Ya en ese momento, la tendencia que soportaba el sector era de achicamiento, con un 9,4% menos de puestos de trabajo respecto a 1974 (censo económico anterior) y un 13,5% menos de establecimientos, lo que mostró un crecimiento del tamaño medio de los establecimientos.

En el Censo Económico de 1994 se registraron 102.232 establecimientos (6,5% menos en 1994 respecto de 1985 y un 19% menos que en 1974) que emplearon 1.056.767 trabajadores (un 23,5% menos que en 1985 y un 30,7% menos que en 1974). El tamaño medio global fue de 12 puestos de trabajo por establecimiento en 1974, de 12,6 pt./est.

² Para profundizar esta información consultar la EIA 1995-1996, Instituto Nacional de Estadísticas y censos, Secretaría de Programación Económica, Ministerio de Obras y Servicios Públicos.

en 1985 y de 10,3 pt./est. en 1994. Sin embargo, sólo el 4% de los establecimientos, unos 3.070 tienen más de 50 ocupados (con 863 que industrializan alimentos, bebidas y tabaco y 506 de la rama textil, del calzado y del cuero), e involucran el 54% de la fuerza laboral.

Estas proyecciones se mantenían en la provincia, donde en 1985, 611.596 personas trabajaban en actividades manufactureras, nucleadas en 40.695 establecimientos, también con un 10,9% menos de puestos de trabajo que en 1974 y con un 12,5% menos de establecimientos.

En el Censo Económico de 1994 se registraron en la provincia 41.202 establecimientos (1,2% más en 1994 respecto de 1985 y un 11,4% menos que en 1974) que emplearon 490.896 trabajadores (un 19,7% menos que en 1985 y un 28,5% menos que en 1974). El tamaño medio global fue de 14,8 puestos de trabajo por establecimiento en 1974, de 15,0 pt./est. en 1985 y de 11,9 pt./est. en 1994.

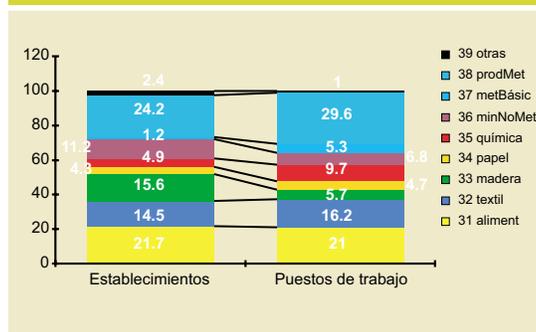
Previo al análisis particularizado local, es interesante recorrer la participación relativa y evolución de al menos los grandes grupos de actividades industriales en el total de establecimientos y de puestos de trabajo generados, para entender su importancia estratégica, así como su evolución en las últimas dos décadas, ya que el Estado no genera datos en períodos más cortos que los intercensales, es decir de 10 años, para toda la industria (sólo para establecimientos de más de 30 puestos de trabajo, lo que deja afuera a la inmensa mayoría de la micro, pequeña y mediana empresa, que componen la estructura más importante de la mayoría de las economías locales), para suponer tendencias y dimensionar su evolución.

1974: Establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria

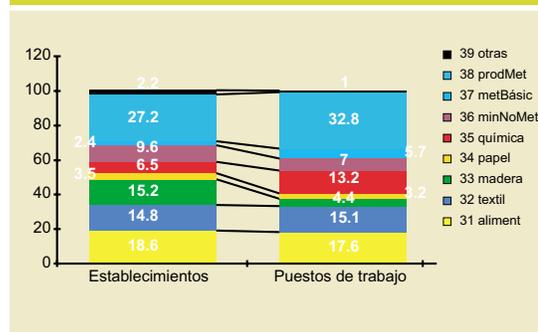
Agrupamiento Código CIIU	Provincia Buenos Aires				País			
	Estab	%	Personal	%	Estab	%	Personal	%
31 alimentos bebidas	8.639	18,6	120.610	17,6	27.462	21,7	320.370	21,1
32 textil prendas	6.876	14,8	104.163	15,1	18.310	14,5	245.722	16,2
33 madera muebles	7.067	15,2	30.212	4,4	19.688	15,6	87.625	5,7
34 papel imprenta	1.620	3,5	22.061	3,2	5.444	4,3	72.199	4,7
35 productos químicos	2.999	6,5	90.608	13,2	6.217	4,9	147.843	9,7
36 min. no metálicos	4.504	9,6	48.176	7,0	14.216	11,2	103.758	6,8
37 metálica Básica	1.115	2,4	39.349	5,7	1.498	1,2	80.829	5,3
38 productos metálicos	12.643	27,2	225.307	32,8	30.560	24,2	451.599	29,6
39 otr. ind. man.	1.043	2,2	6.288	1,0	2.993	2,4	15.312	1,0
Total	46.506	100	686.774	100	126.388	100	1.525.257	100

La Provincia de Buenos Aires tiene el 36,8% de los establecimientos industriales del país, y el 45% de sus puestos de trabajo.

**1974: Actividades Industriales en el país.
Composición por rama de actividad**



**1974: Actividades Industriales en la Provincia.
Composición por rama de actividad**

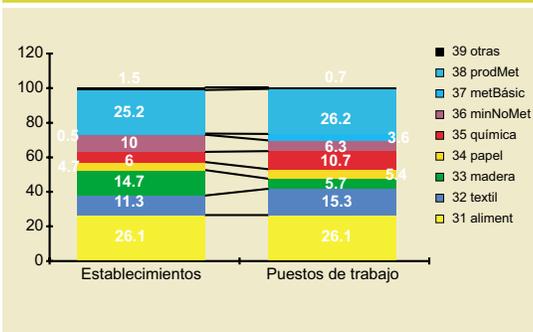


1985: Establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria

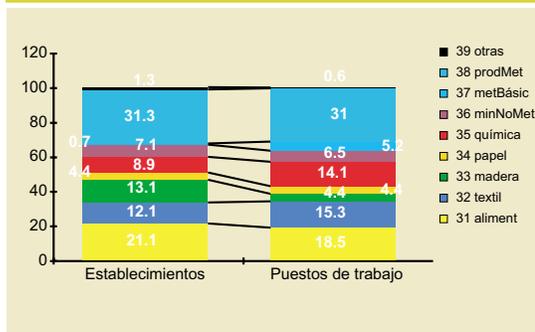
Agrupamiento	Provincia Buenos Aires				País				
	Código CIU	Estab	%	Personal	%	Estab	%	Personal	%
31alimentos bebidas	8.568	21,1	113.150	18,5	28.498	26,1	360.630	26,1	
32 textil prendas	4.902	12,1	93.701	15,3	12.358	11,3	211.368	15,3	
33 madera muebles	5.295	13,1	26.829	4,4	16.116	14,7	79.118	5,7	
34 papel imprenta	1.794	4,4	26.907	4,4	5.206	4,7	74.490	5,4	
35 productos químicos	3.657	8,9	86.246	14,1	6.556	6,0	146.836	10,7	
36 min. no metálicos	2.916	7,1	39.738	6,5	10.919	10,0	86.558	6,3	
37 metálica básica	314	0,7	31.467	5,2	536	0,5	50.334	3,6	
38 productos metálicos	12.722	31,3	189.619	31,0	27.519	25,2	362.439	26,2	
39 otras ind. Man.	527	1,3	3.939	0,6	1.668	1,5	10.073	0,7	
Total	40.695	100	611.596	100	109.376	100	1.381.846	100	

La Provincia de Buenos Aires tiene el 37,2% de los establecimientos industriales del país, y el 46,5% de sus puestos de trabajo, pero genera el 53% de la producción.

1985: Actividades Industriales en el país. Composición por rama de actividad



1985: Actividades Industriales en la Provincia. Composición por rama de actividad



1994: Establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria

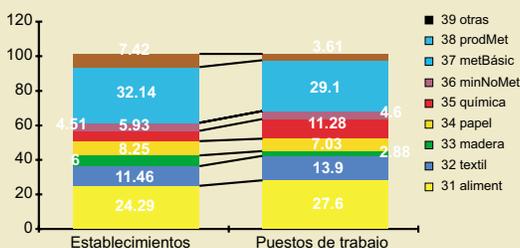
Agrupamiento	Provincia Buenos Aires				País				
	Código CIU	Estab	%	Personal	%	Estab	%	Personal	%
31alimentos bebidas	8.344	22,19	95.061	21,50	24.828	24,29	291.627	27,60	
32 textil prendas	4.190	11,15	58.751	13,29	11.721	11,46	146.832	13,90	
33 madera muebles	4.538	12,06	33.307	7,55	6.121	6,00	30.450	2,88	
34 papel imprenta					8.430	8,25	74.293	7,03	
35 productos químicos	3.300	8,77	66.671	15,08	6.061	5,93	119.233	11,28	
36 min. no metálicos	1.236	3,28	21.078	4,76	4.615	4,51	48.664	4,60	
37 metálica básica	15.998	42,5	167.246	37,82	32.856	32,14	307.592	29,10	
38 productos metálicos									
39 otras ind. Man.					7.600	7,42	38.076	3,61	
Total	*37.606	100,0	*442.114	100,0	102.232	100,0	1.056.767	100,0	

*No incluye establecimientos y puestos de trabajo sin clasificación sectorial detallada.

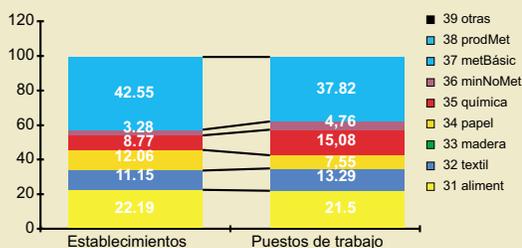
En la Provincia el total de establecimientos sería de 41.202 y los puestos de trabajo 490.896.

La Provincia de Buenos Aires tiene el 39,3% de los establecimientos industriales del país y ocupan al 43,6% de la mano de obra.

1994: Actividades Industriales en el país. Composición por rama de actividad



1994: Actividades Industriales en la Provincia. Composición por rama de actividad

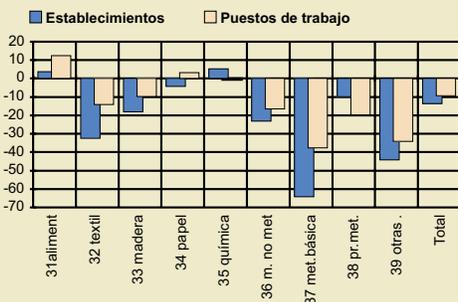


1974-1985-1994: Evolución de los establecimientos y puestos de trabajo (%)

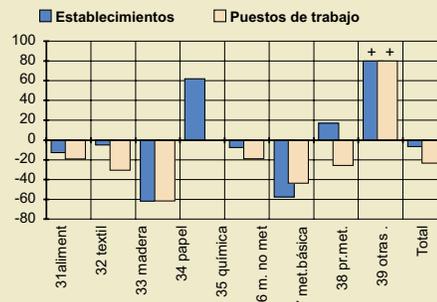
Agrupamiento Código CIU	Provincia Buenos Aires				País			
	Estab	%	Personal	%	Estab	%	Personal	%
	1985	1994	1985	1994	1985	1994	1985	1994
31alimentos bebidas	-0,8	-2,6	-6,2	-16,0	+3,8	-12,8	+12,5	-19,1
32 textil prendas	-28,7	-14,5	-10,0	-37,3	-32,5	-5,1	-14,0	-30,4
33 madera muebles	-25,0	-36,0	-11,2	-38,0	-18,1	-62,0	-9,7	-61,7
34 papel imprenta	+10,7		+21,2		-4,3	62,0	+3,2	-0,2
35 productos químicos	+22,0	-9,8	-4,8	-22,7	+5,4	-7,5	-0,7	-18,8
36 min. no metálicos	-35,2	-57,6	-17,5	-47,0	-23,2	-57,7	-16,6	-43,8
37 metálica básica	-72,0		-20,0		-64,23		-7,7	
38 productos metálicos	+0,6	+18,0	-15,8	-25,7	-9,9	+17,1	-19,7	-25,5
39 otras ind. Man.	-50,0		-37,3		-44,2	+355,0	-34,2	+276,6
Total	-12,5	+1,2	-10,9	-19,7	-13,5	-6,5	-9,4	-23,5

Se considera la evolución referida al censo inmediato anterior: 1985 de 1974 y 1994 de 1985

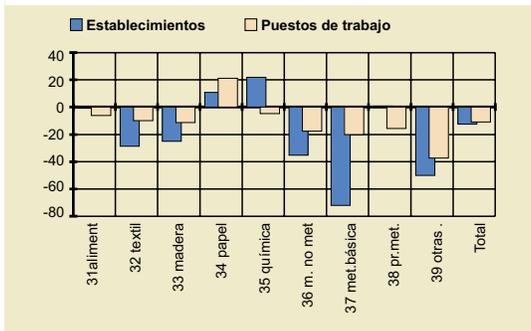
1974-85: Actividades Industriales en el país Evolución por rama de actividad



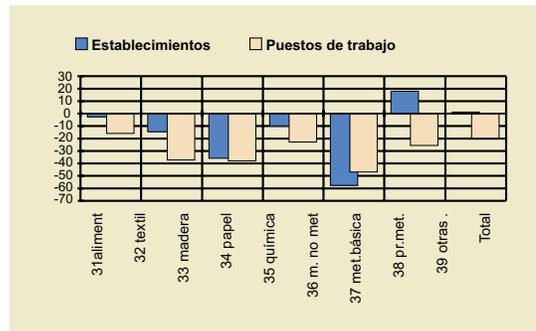
1985-94: Actividades Industriales en el país Evolución por rama de actividad



1974-85: Actividades Industriales en la Provincia
Evolución por rama de actividad



1985-95: Actividades Industriales en la Provincia
Evolución por rama de actividad



Como puede observarse, dos grandes grupos: La elaboración de Alimentos y Bebidas, y la Fabricación de Productos Metálicos, Maquinarias y Equipos incluyendo automotores, reúnen el 56% de los establecimientos y más del 57% del personal ocupado, tanto en el país como en la provincia (57%-59% respectivamente), aunque en el período '74-'85, el primer agrupamiento registró un leve crecimiento en el país y una leve caída en la provincia, tanto en establecimientos como en ocupación, mientras que el segundo sufrió una expulsión de entre el 15 y 20% de los puestos de trabajo, y una menor disminución de los establecimientos (lo que vuelve a demostrar que sobrevivieron, e incluso crecieron, sólo los más grandes). Y en el período '85-'94 el primer agrupamiento registró en el país una caída del 19% en los puestos de trabajo y del 13% en la cantidad de establecimientos (en la provincia la disminución fue del 16 y del 2,6% respectivamente) y el segundo registró en el país una caída del 25% de los puestos de trabajo, aunque un crecimiento del 17% en los establecimientos -único indicador con tendencia positiva- lo que marcaría la crisis de los grandes establecimientos como las acerías de Bragado, Zapla y Somisa y la proliferación de pequeños establecimientos cuentapropistas como las carpinterías metálicas o las tornerías (en la provincia la disminución del empleo fue del 25,7% y el incremento de establecimientos del 18%).

El tercer grupo es el que fabrica Productos Textiles, Prendas de Vestir y Cuero; y el cuarto el que fabrica Productos Químicos, y Productos Químicos derivados del Petróleo, Carbón, Caucho y Plástico, que reúnen en el país el 25,2% de los puestos de trabajo y el 17,5% de los establecimientos (en la provincia el 28,4% y 20% respectivamente).

La diferencia en este caso es que, mientras que el primero registró una tendencia negativa, perdiendo en la última década en el país el 30,4% de los puestos de trabajo -el 40% respecto a 1974- y el 5,1% de los establecimientos -el 36% respecto de 1974- (en la última década en la provincia el 37,3% y el 14,5% respectivamente); el segundo mostró un cierto crecimiento en los establecimientos en el período 75-85 y una estabilidad en los puestos de trabajo (en la provincia +22% y -4,8% respectivamente), y en la última década un decrecimiento del 18,8% en los puestos de trabajo y del 7,5% en los establecimientos (en la provincia -22,7% y -9,8% respectivamente) tendencia francamente declinante pero muy inferior al agrupamiento textil.

El sector petroquímico contrasta la tendencia declinante en el número de puestos de trabajo y de establecimientos con el crecimiento sostenido de su producción, acentuado en los últimos años, después de las mediciones del Censo.

Los tres grandes agrupamientos restantes: el de las industrias de la madera, del papel y el de los minerales no metálicos reúnen en total el 14,5% de la ocupación, y el 18,7% de los establecimientos (en la provincia el 12,3% y el 15,34% respectivamente), y la tendencia fue marcadamente negativa en todos los casos, salvo en la Fabricación de Papel, Imprentas y Editoriales, que registró un repunte de puestos de trabajo en el período 74-85, acompañando seguramente la apertura de Papel Prensa S.A., a fines de la década del '70, y un incremento de establecimientos en el período 85/94, aunque hoy aún sea un sector no afianzado, como lo demuestra la fijación de cupos a la importación para algún tipo de papel (obra, kraft, estucado, etc.) como medida extrema de protección.

En la última década: 85-94, en el país la industria del papel y de la madera redujeron en conjunto un 31,7% la cantidad de establecimientos y en un 32,0% los puestos de trabajo (en la provincia -36% y -38% respectivamente), y la industria de los minerales no metálicos achicaron en el país la cantidad de establecimientos en un 58% y un 43,8% los puestos de trabajo (en la provincia -57,6% y -47% respectivamente).

En términos globales, el panorama de la participación y evolución de los sectores en la década '74-'85 se continúa en el período '85-'94 en un proceso de franco achicamiento, fundamentalmente en la cantidad de puestos de trabajo afectados a la industria formal, motivado por un lado por la natural automatización y modernización tecnológica de los procesos productivos con el consecuente trasvasamiento ocupacional al sector de servicios y por otro a un fuerte proceso de informalización de las actividades (cuentapropismo clandestino) y de trabajadores aún en establecimientos formales no declarando la totalidad de los puestos de trabajo (sin aportes jubilatorios ni cobertura social) en una búsqueda desleal de competitividad y una degradación franca de la calidad laboral.

Según la Encuesta Permanente de Hogares, también realizada por el INDEC, el porcentaje de asalariados a los cuales no se le efectúan aportes jubilatorios en la industria alcanza al 28,4% de los asalariados y según el CNE '94 los asalariados formales, el otro 71,6%, son 916.000, es decir que los informales serían 363.329.

La suma de asalariados informales, más formales, más cuentapropistas, patrones y socios reuniría 1.487.971 puestos de trabajo.

La distribución regional de la actividad industrial en la Provincia de Buenos Aires - C.N.E.1994

El Gran Buenos Aires (24 partidos), concentra el 68.63% de los establecimientos, el 75,55% del personal ocupado y genera el 73,15% del valor agregado.

Lo que podría denominarse la Cuenca del Abasto, que rodea al Gran Buenos Aires y se extiende en el corredor de la ruta 9, paralela al río Paraná (20 partidos), concentra el 8.02% de los establecimientos, el 10,69% del personal ocupado y genera el 14,29% del valor agregado.

En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 32%, seguidos por productos metálicos excluidos maquinarias y equipos 15%, edición, impresión y grabados 7%, maderas excluidos muebles 6% y maquinarias y equipos NEP 6%. En la cantidad de puestos de trabajo, encabezan el número alimentos y bebidas con el 34%, seguidos por sustancias y productos químicos 12%, Fabricación de metales 10%, productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 8%, y productos textiles 7%. En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte alimentos y bebidas 32%, las sustancias y productos químicos 25%, Fabricación de metales 12%, coque, productos de refinación de petróleo y combustible nuclear 8% y productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 5%.

Estas dos regiones definen la actividad manufacturera de la provincia, con el 76.65% de los establecimientos, el 86,24% del personal ocupado y el 87,44% del valor agregado.

El resto de la provincia concentra el 23.35% de los establecimientos, el 13,76% del personal ocupado y genera el 12,56% del valor agregado.

El noroeste de la Provincia, que concentra partidos de la Pampa Arenosa, Pampa Ondulada y Transición a la Pampa Deprimida (34 partidos), concentra el 7.82% de los establecimientos, el 4,04% del personal ocupado y genera el 3,04% del valor agregado.

En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 31%, seguidos por productos metálicos excluidos maquinarias y equipos 15%, maquinarias y equipos NEP 13%, edición, impresión y grabados 7%, maderas excluidos muebles 7%. En la cantidad de puestos de trabajo, encabezan el número alimentos y bebidas con el 41%, seguidos por prendas de vestir 18%, maquinarias y equipos NEP 8%, productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 7%, y automotores, remolques y semi 6%. En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte alimentos y bebidas 61%, las prendas de vestir 9%, maquinarias y equipos NEP 6%, automotores remolques y semi 5% y sustancias y productos químicos 4%.

El centro este de la Provincia, que concentra partidos de la Pampa Deprimida (22 partidos), concentra el 1.89% de los establecimientos, el 1,05% del personal ocupado y genera el 0,83% del valor agregado, siendo la región con menor actividad.

En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 34%, seguidos por productos metálicos excluidos maquinarias y equipos 17%, maquinarias y equipos NEP 10%, edición, impresión y grabados 9%, maderas excluidos muebles 7%. En la cantidad de puestos de trabajo, encabezan el número alimentos y bebidas con el 53%, seguidos por prendas de vestir 19%, productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 8%, curtido de cueros, maletas y bolsos 6% y productos textiles 4%.

En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte alimentos y bebidas 67%, las prendas de vestir 18%, productos textiles 4%, metales excluidos maquinarias y equipos 4% y curtido de cueros maletas y bolsos 3%.

El Centro de la Provincia, con partidos de la Pampa Deprimida y Tandil, (10 partidos), concentra el 3.11% de los establecimientos, el 2,34% del personal ocupado y genera el 2,56% del valor agregado.

En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 29%, seguidos por productos metálicos excluidos maquinarias y equipos 17%, maquinarias y equipos NEP 12%, edición, impresión y grabados 7%, maderas excluidos muebles 7%.

En la cantidad de puestos de trabajo, encabezan el número minerales no metálicos 45% (cuena cementera y canteras de piedras), alimentos y bebidas con el 19%, seguidos por automotores, remolques y semi 7%, fabricación de metales 6% y maquinarias y equipos NEP 6%. En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte minerales no metálicos 67%, alimentos y bebidas 9%, fabricación de metales 5%, maquinarias y equipos NEP 4%, prendas de vestir 4%.

Los partidos de la Costa (10 partidos), concentran el 5,63% de los establecimientos, el 3,65% del personal ocupado y generan el 2,62% del valor agregado (con muy baja participación de los tres municipios urbanos).

En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 36%, seguidos por productos metálicos excluidos maquinarias y equipos 13%, maderas excluidos muebles 8%, maquinarias y equipos NEP 7%, maquinarias y equipos NEP 7%. En la cantidad de puestos de trabajo, encabezan el número alimentos y bebidas con el 55%, seguidos por productos textiles 11%, maquinarias y equipos NEP 6%, edición, impresión y grabado 4%, productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 4%.

En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte alimentos y bebidas 59%, los productos textiles 8%, maquinarias y equipos NEP 8%, maquinarias y aparatos electrónicos 4% y edición, impresión y grabado 4%.

Los partidos del sudoeste (15 partidos) concentran el 4.64% de los establecimientos, el 2,58% del personal ocupado y generan el 3,44% del valor agregado.

En la cantidad de establecimientos, encabezan el número los alimentos y bebidas con el 32%, seguidos por productos metálicos excluidos maquinarias y equipos 15%, maquinarias y equipos NEP 12%, edición, impresión y grabados 7%, muebles y otros 6%.

En la cantidad de puestos de trabajo, encabezan el número alimentos y bebidas con el 37%, seguidos por curtido de cueros, maletas y bolsos 16%, sustancias y productos químicos 10%, productos metálicos excluidos maquinarias y equipos con el 6%, y edición impresión y grabado 5%. En la generación de Valor Agregado, encabezan el aporte alimentos y bebidas 26%, coque, productos de petróleo y combustible nuclear 25%, sustancias y productos químicos 22%, curtido de cueros maletas y bolsos 13% y edición, impresión y grabados 4%.

1974-1985-1994: Tendencias de las actividades industriales en el Gran Buenos Aires y en el resto de la provincia

Analicemos el comportamiento de los grandes agrupamientos industriales en el Gran Buenos Aires donde los Productos Metálicos lideran la incidencia proporcional, tanto en la cantidad de establecimientos como de puestos de trabajo, con el 45% y 41% respectivamente seguido de lejos por los Productos Alimenticios (17% y 17%), Productos Químicos (11% y 17%) y Productos Textiles (12% y 13%).

Los Productos Alimenticios y Bebidas aumentaron su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de una estabilidad en el número de establecimientos en la década '74-'85 y un leve crecimiento en la última década, y un crecimiento del 20% en los puestos de trabajo en la década '74-'85 seguido por una caída del 20% en la última década.

Los Productos Textiles disminuyeron su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de una caída permanente en el número de establecimientos y de puestos de trabajo que alcanzó el 43% en la última década. Los Productos de Madera y los de Papel mantuvieron estable su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, aunque existió una caída permanente en el número de establecimientos (fue del 45% en el período '74-'85) y de puestos de trabajo, que alcanzó el 21% en la última década.

Los Productos Químicos mantuvieron estable su incidencia proporcional en el total de establecimientos y la aumentaron levemente en los puestos de trabajo, producto de un crecimiento en el número de establecimientos en la década '74-'85 y una leve caída en la última década, y a pesar de una leve caída en los puestos de trabajo en la década '74-'85 seguido por una caída del 20% en la última década.

Los Productos Minerales no Metálicos entre los que se incluyen los ladrillos y los productos de cemento, disminuyeron marcadamente su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de una caída permanente en el número de establecimientos y de puestos de trabajo que alcanzó el 36% y 41% respectivamente en la última década.

Las Industrias Metálicas Básicas, los Productos Metálicos, Maquinarias, Equipos y las otras Industrias en conjunto, mantuvieron estable su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de un crecimiento en el número de establecimientos en la década '74-'85 y una leve caída en la última década y aunque existió una caída permanente en el número de puestos de trabajo, que alcanzó el 25% en la última década.

En promedio, la actividad industrial en el Gran Buenos Aires disminuyó levemente en el número de establecimientos, producto de una fuerte caída en el período '74-'85 seguida de una leve recuperación en la última década; y disminuyó marcadamente en los puestos de trabajo con una reducción del 12% en el período '74-'85, seguida por otra caída del 17% en la última década.

Analicemos por último, el comportamiento de los grandes agrupamientos industriales en el Resto de la Provincia de Buenos Aires, donde los Productos Alimenticios y los Metálicos se reparten la mayor incidencia en la cantidad de establecimientos con el 35% cada uno, y también en los puestos de trabajo pero con el 33% para los Productos Alimenticios y con el 28% para los Metálicos.

Los Productos Alimenticios y Bebidas se mantuvieron estables en su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de una estabilidad en el número de establecimientos en la década '74-'85 y una leve caída en la última década, y una caída del 21% en los puestos de trabajo en la década '74-'85 seguido por una caída del 25% en la última década, mucho más acentuada que en el Gran Buenos Aires.

Los Productos Textiles disminuyeron su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de una caída del 48% en el número de establecimientos en el período '74-'85, seguida de una absoluta estabilidad en la última década, y de un leve crecimiento en los puestos de trabajo en el período '74-'85 seguido por una caída del 15% en la última década. Sin embargo, el proceso negativo no fue tan acentuado como en el Gran Buenos Aires y la incidencia del interior en el total del trabajo textil de la provincia pasó en 20 años del 18% al 27%.

Los Productos de Madera y los de Papel mantuvieron estable su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, aunque existió una caída en el número de establecimientos que fue del 51% en el período '74-'85 seguida de una estabilidad en la última década y una caída constante de los puestos de trabajo, que alcanzó el 19% en la última década.

Los Productos Químicos mantuvieron estable su incidencia proporcional en el total de establecimientos y de los puestos de trabajo, aunque sufrió una leve caída en el número de

establecimientos en la década '74-'85 y una caída del 15% en la última década, y a pesar de una caída del 12% en los puestos de trabajo en la década '74-'85 seguido por una caída del 33% en la última década.

Los Productos Minerales no Metálicos entre los que se incluyen los ladrillos y los productos de cemento, disminuyeron marcadamente su incidencia proporcional tanto en el total de establecimientos como de puestos de trabajo, producto de una caída permanente en el número de establecimientos y de puestos de trabajo que alcanzó el 74% y 57% respectivamente en la última década.

Las Industrias Metálicas Básicas, los Productos Metálicos, Maquinarias, Equipos y las otras Industrias en conjunto, aumentaron su incidencia proporcional en el total de establecimientos y la mantuvieron estable en los puestos de trabajo, producto de un leve crecimiento en el número de establecimientos en la década '74-'85 y uno mayor del 20% en la última década y de un crecimiento del 18% en los puestos de trabajo en el período '74-'85 seguido de una caída del 44% en la última década.

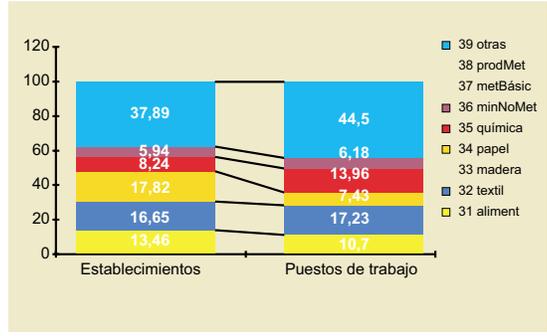
En promedio, la actividad industrial en el Resto de la Provincia de Buenos Aires disminuyó levemente en el número de establecimientos, producto de una fuerte caída en el período '74-'85 seguida de una leve recuperación en la última década; y disminuyó marcadamente en los puestos de trabajo con una reducción del 6% en el período '74-'85, seguida por otra caída del 28% en la última década.

1974: Establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria

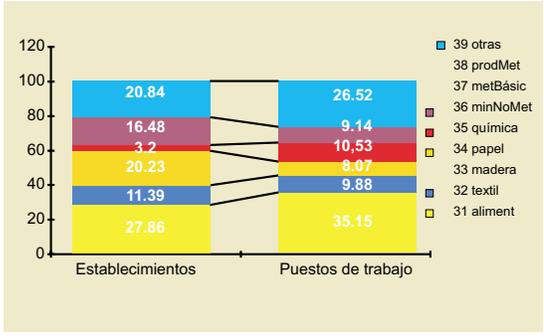
Agrupamiento	Provincia Buenos Aires				País				
	Código CIIU	Estab	%	Personal	%	Estab	%	Personal	%
31 alimentos bebidas	4.038	13,46	52.867	10,70	4.601	27,86	67.743	35,15	
32 textil prendas	4.994	16,65	85.113	17,23	1.882	11,39	19.050	9,88	
33 madera muebles	5.345	17,82	36.731	7,43	3.342	20,23	15.542	8,07	
34 papel imprenta									
35 productos químicos	2.471	8,24	68.947	13,96	528	3,20	21.661	11,24	
36 min. no metálicos	1.782	5,94	30.547	6,18	2.722	16,48	17.629	9,14	
37 metálica básica									
38 productos metálicos	11.360	37,89	219.823	44,50	3.441	20,84	51.121	26,52	
39 otras ind. Man.									
Total		29.990	100,0	494.028	100,0	16.516	100,0	192.746	100,0

El Gran Buenos Aires tiene el 64,5% de los establecimientos industriales de la provincia y ocupan al 71,9% de la mano de obra.

**1974: Actividades Industriales en el Gran Bs. Aires
Composición por rama de actividad**



**1974: Actividades Industriales en el resto de la Provincia.
Composición por rama de actividad**

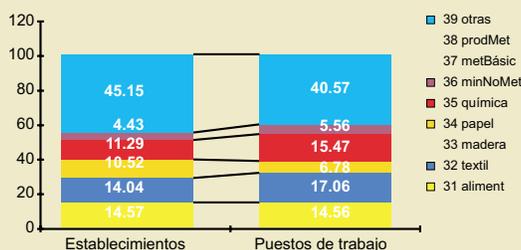


1985: Establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria

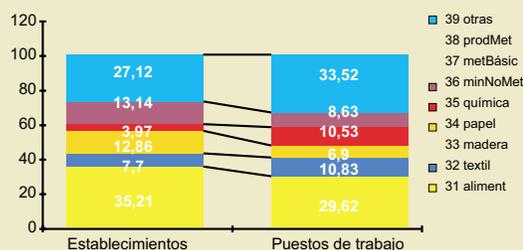
Agrupamiento Código CIIU	Provincia Buenos Aires				País			
	Estab	%	Personal	%	Estab	%	Personal	%
31alimentos bebidas	4.066	14,57	63.246	14,56	4.502	35,21	53.498	29,62
32 textil prendas	3.918	14,04	74.146	17,06	984	7,70	19.555	10,83
33 madera muebles	2.937	10,52	29.497	6,78	1.644	12,86	12.455	6,90
34 papel imprenta								
35 productos químicos	3.149	11,29	67.269	15,47	508	3,97	18.977	10,50
36 min. no metálicos	1.236	4,43	24.152	5,56	1.680	13,14	15.586	8,63
37 metálica básica								
38 productos metálicos	12.598	45,15	176.365	40,57	3.469	27,12	60.548	33,52
39 otras ind. Man.								
Total	27.904	100,0	434.675	100,0	12.787	100,0	180.619	100,0

El Gran Buenos Aires tiene el 68,6% de los establecimientos industriales de la provincia y ocupan al 70,6% de la mano de obra.

**1985: Actividades Industriales en el Gran Bs. Aires
Composición por rama de actividad**



**1985: Actividades Industriales en el resto de la
Provincia. Composición por rama de actividad**



1994: Establecimientos y puestos de trabajo generados por la industria

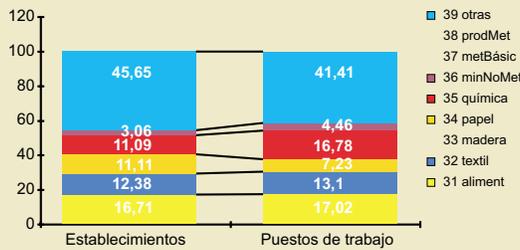
Agrupamiento Código CIIU	Provincia Buenos Aires				País			
	Estab	%	Personal	%	Estab	%	Personal	%
31alimentos bebidas	4.326	16,71	54.779	17,02	4.018	34,31	40.282	33,48
32 textil prendas	3.205	12,38	42.144	13,10	985	8,41	16.607	13,80
33 madera muebles	2.878	11,11	23.256	7,23	1.660	14,17	10.051	8,35
34 papel imprenta								
35 productos químicos	2.872	11,09	54.007	16,78	428	3,65	12.664	10,53
36 min. no metálicos	792	3,06	14.342	4,46	444	3,79	6.736	5,60
37 metálica básica	11.821	45,65	133.277	41,41	4.177	35,67	33.969	28,24
38 productos metálicos								
39 otras ind. Man.								
Total	*25.894	100,0	*321.805	100,0	*11.712	100,0	*120.309	100,0

*No incluye establecimientos y puestos de trabajo sin clasificación sectorial detallada.

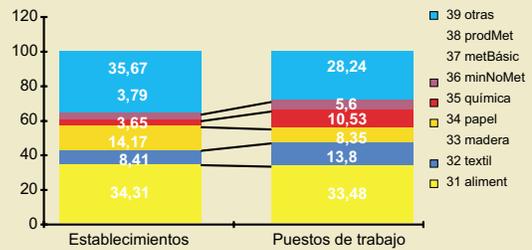
En el Gran Buenos Aires el total de establecimientos sería de 28.244 y los puestos de trabajo 360.222.

En el resto de los partidos el total de establecimientos sería de 12.958 y los puestos de trabajo 130.674. Gran Buenos Aires tiene el 68,6% de los establecimientos industriales de la provincia y ocupan al 73,4% de la mano de obra.

1994: Actividades Industriales en el Gran Bs. Aires
Composición por rama de actividad



1994: Actividades Industriales en el resto de la Provincia.
Composición por rama de actividad

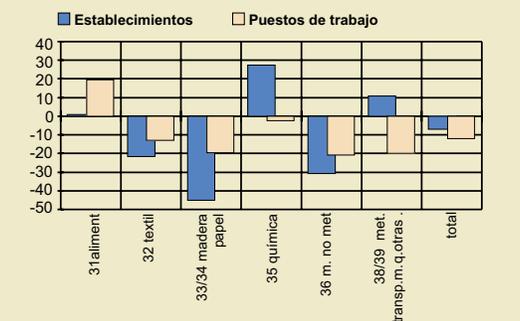


1974-1985-1994: Evolución de los establecimientos y puestos de trabajo (%)

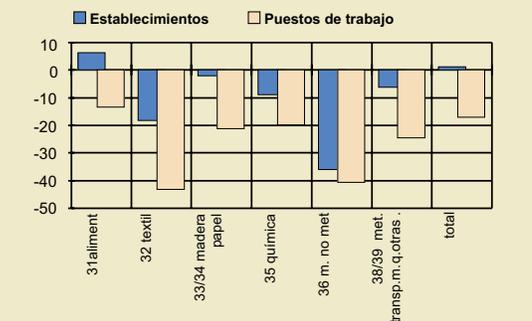
Agrupamiento Código CIU	Provincia Buenos Aires				País			
	Estab		Personal		Estab		Personal	
	1985	1994	1985	1994	1985	1994	1985	1994
31alimentos bebidas	+0,70	+6,39	+19,63	-13,39	-2,15	-10,75	-21,03	-24,70
32 textil prendas	-21,55	18,20	-12,88	-43,16	-47,71	+0,10	+2,65	-15,07
33 madera muebles	-45,05	-2,00	-19,70	-21,16	-50,81	+1,00	-19,86	-19,30
34 papel imprenta								
35 productos químicos	+27,43	-8,80	-2,43	-19,71	-3,79	-15,75	-12,39	-33,26
36 min. no metálicos	-30,63	35,92	-20,9	-40,62	-38,28	-73,57	-11,59	-56,78
37 metálica básica								
38 productos metálicos	+10,89	-6,17	-19,77	-24,43	+0,81	+20,40	+18,44	-43,90
39 otras ind. Man.								
Total	-6,95	+1,20	-12,01	-17,13	-22,58	+1,34	-6,30	-27,65

Se considera la evolución referida al censo inmediato anterior: 1985 de 1974 y 1994 de 1985

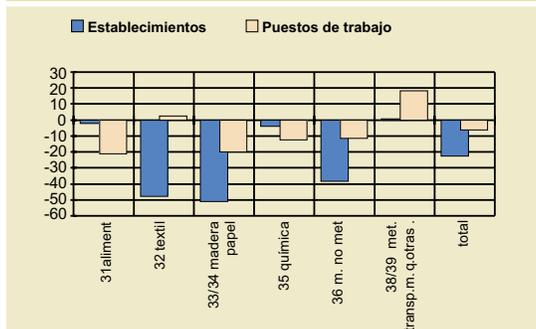
1974-85: Actividades Industriales en el Gran Buenos Aires. Evolución



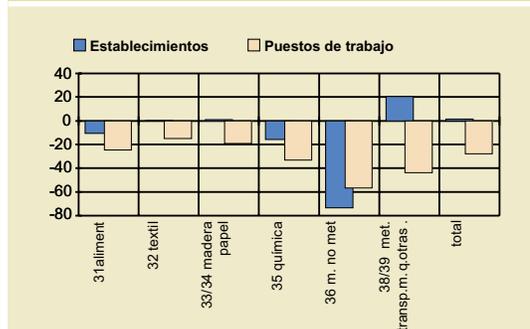
1985-94: Actividades Industriales en el Gran Buenos Aires. Evolución



1974-85: Actividades Industriales en el Resto de la Provincia. Evolución



1985-94: Actividades Industriales en el Interior de la Provincia. Evolución



LOS MERCADOS EXTERNOS

Evolución de la balanza comercial argentina

La balanza comercial del país comenzó a ser deficitaria en 1992 habiendo importado por 14.872 millones y exportado por 12.353 millones, aquí se visualiza un punto de inflexión, dado que la balanza comercial daba desde 1981 un saldo favorable.

En 1993 se incrementó la tendencia deficitaria, llegando a tener un saldo negativo de 3.700 millones (40%), si bien las exportaciones se incrementaron un 5% fueron por 13.118 millones, las importaciones también crecieron un 11%, siendo por 16.784 millones de dólares.

En 1994 el déficit comercial llegó a 5.891 millones de dólares, (una cifra muy superior al total registrado en 1992 y 1993), en 1994 la Argentina exportó por 15.659 millones de dólares, e importó por 21.550.

En 1995 se equilibró la balanza comercial y se produjo un superávit de 931 millones, con un monto total de 20.830 millones de dólares exportados (un 32% más que el año anterior) y 19.899 millones de importaciones (un 8% menos que en el año 1994).

En 1996 el superávit comercial alcanzó los 71 millones de dólares, habiendo exportado por 23.818 millones de dólares (+13,6% respecto del mismo período de 1995) e importado por 23.747 millones de dólares de importaciones (+18,0% respecto del mismo período de 1995).

En 1997³ la balanza comercial volvió a ser negativa, alcanzando los 4.019 millones de dólares de déficit, habiendo exportado por un total de 26.431 millones de dólares (con un incremento del 10% respecto período '96) e importó por 30.450 millones de dólares (incrementándose un 28% respecto de '96).

En 1998 el saldo de la balanza comercial ha sido negativo, deficitario por 4.963 millones de dólares. Habiéndose exportado por 26.441 millones e importado por 31.404 millones. En 1999 la balanza comercial ha sido nuevamente deficitaria por 2.176 millones, año en el que se importó por un monto de 25.509 millones y se exportó por 23.333 millones.

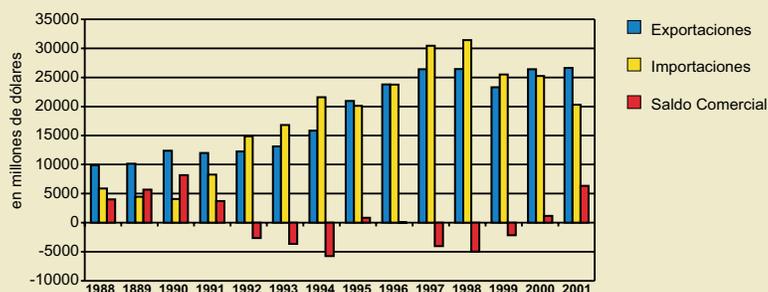
En el 2000 la situación se revierte, logrando un superávit de 1167 millones. Habiendo exportado por 26.412 millones (con un incremento del 13,19% respecto de 1999) e importado por 25.245 millones (con una merma del 1,03% respecto del año anterior).

En el 2001⁴ Argentina exportó 26.656 millones e importó por 20.312 millones, arrojando un saldo positivo de 6344 millones.

³ A partir de 1997 las exportaciones e importaciones de bienes incluyen el aprovisionamiento en el país de buques y aeronaves no residentes, al igual que el aprovisionamiento en el exterior de buques y naves residentes.

⁴ Fuente: Dato estimado.

Evolución de la balanza comercial. Período 1988/2001



Fuente: INDEC. Monitoreo del comercio exterior. Intercambio Comercial Argentino.

Nota: El dato al 2001 es una proyección de los diez primeros meses.

cárnicas argentinas se incrementaron un 66% entre enero de 1994 y enero de 1995, con perspectivas positivas a partir de ser declarada la Argentina "libre de aftosa con vacunación" en 1997-. Sin embargo, recordemos que en 1997 se hubieran podido exportar 20.000 toneladas de carne enfriada (tras haberse levantado la prohibición de entrar a este mercado en EEUU -luego de 60 años de no poder hacerlo-), pero los frigoríficos, debido a los altos precios internos (y a otras causas que luego desarrollaremos) sólo exportaron 5.000 toneladas, y en 1998 no sobrepasarán las 6.000.

Existe una demanda de *vegetales*, básicamente alcauciles, almendras, ajo blanco, cebolla y cebollines, nueces, arroz, maní sin cáscara, te verde, etc.

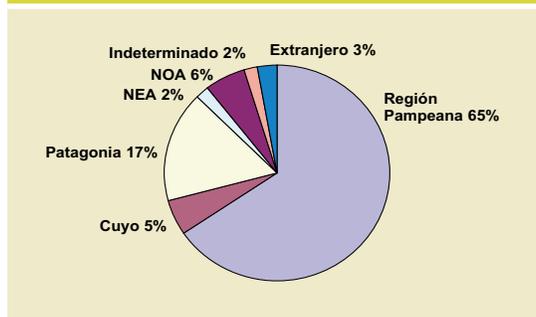
Sólo en menor medida se observan *pedidos de productos industriales* (papel prensa, poliestireno, neumáticos, láminas de acero o frascos de vidrio), sin embargo es interesante investigar estas demandas específicas. Por ejemplo y llamativamente Japón demandó circunstancialmente a la Argentina refrigeradores domésticos de compresión, grupos frigoríficos, equipos de aire acondicionado, bombas centrífugas, válvulas termo-estáticas y lámparas eléctricas; o los Países Bajos demandaron neumáticos, porotos, comida para pájaros, arroz, merluza congelada y cangrejos. Es interesante, si es posible, ocupar un espacio en las misiones comerciales, ferias y exposiciones internacionales (en la Feria Internacional de alimentos de San Pablo la Argentina vende harina de maíz, harina de trigo, miel, leche en polvo, dulce de leche manteca y quesos, mermeladas, galletitas y carne). Dentro del grupo de *productos no tradicionales* se exporta delineadores de ojos, muebles, tejas cerámicas, grifería artística, carne y pelo de conejo, herrajes, cinta aisladora, detectores fetales, espirómetros, monitores cardíacos, peines antipediculosis, bujes autolubricados, anteojos y armazones, bolsas de dormir, insecticidas, piletas de lona, bijouterie, membranas asfálticas, caracoles, galletitas, ranas, carpetas escolares, juegos de mesa, relojes, digestores de materia orgánica, tubos para oleoproductos, tintas, perfumes, cosméticos, zapatas de frenos para vías férreas, matrices para fabricación de jabones, alfombras, etc.

Las exportaciones industriales regionales⁶

En el 2000 el país exportó 26.409.460 millones de dólares, el 65,6% corresponde a la región pampeana. Si lo analizamos por regiones económicas, tenemos a la región Pampeana en primer lugar, luego le sigue la Patagonia con un 16%, el NOA con un 5,9%, Cuyo con el 5,2% y el NEA con el 2% (un 4% de las exportaciones que se divide en: 2,8% extranjero y 1,9% indeterminado).

⁵ Esta información es manejada básicamente por la Fundación Export Ar de la Cancillería.

⁶ Fuente: Origen provincial de las exportaciones. Síntesis del primer semestre del 2001. Información de prensa. Bs. As. 15 de noviembre 2001. INDEC

**Participación de las exportaciones regionales.
Año 2000**


Fuente. Elaboración propia en base a datos del INDEC.

**Exportaciones por regiones económicas (por grandes rubros y en miles de dólares)
Datos correspondientes al primer semestre 2001/2000**

	MOA		MOI		Combustibles / Energía	
	2000	2001	2000	2001	2000	2001
R. Pampeana	3.127.621	2.733.626	2.819.099	3.387.642	463.642	640.157
Patagonia	128.662	116.016	241.787	218.555	1.361.341	1.304.325
NOA	126.594	124.996	109.497	118.718	68.337	75.478
Cuyo	190.140	202.724	145.448	144.234	210.115	215.308
NEA	73.341	73.290	91.999	69.718	5.116	7.554
Total	3.712.050	3.304.652	3.776.055	4.208.749	2.264.465	2.368.054

Nota: Los datos 2000 y 2001 son provisorios.

Fuente: INDEC

Como se aprecia en el cuadro, la región Pampeana tiene participación en las MOI y las MOA, mientras que en Combustibles y Energía, cobra importancia la región Patagónica. En el caso de las Manufacturas de Origen Agropecuario, todas las regiones, excepto Cuyo, muestran mermas en la exportación del primer semestre 2001 respecto a igual período del año anterior. La región Pampeana aumenta su participación en el total de lo exportado, concentrando el 83% (siendo residuos y desperdicios de la industria alimenticia, grasas y aceites vegetales de Santa Fe y Buenos Aires, y también pieles y cueros). Las Manufacturas de Origen Industrial muestran la importancia de la región Pampeana en relación al resto de las regiones, la cual concentra el 79%, con un gran peso de la provincia de Buenos Aires (62%), destacándose la exportación de material de transporte terrestre, productos químicos y conexos, y metales y sus manufacturas.

**Exportaciones regionales por grandes rubros
Variación porcentual primer semestre 2001/2000**

	Variación total	MOA	MOI	Combustibles / Energía
R. Pampeana	5,8%	-12,6%	18,4%	38,1%
Patagonia	-5,9%	-9,8%	-9,6%	-4,2%
NOA	14,4%	-1,3%	8,4%	10,4%
Cuyo	2,7%	6,6%	-0,8%	2,5%
NEA	-1,1%	-0,1%	-24,2%	47,6%

Fuente: INDEC

En las exportaciones de Combustibles y Energía se destaca la región Patagónica, por ser la mayor productora de petróleo, gas y otros recursos energéticos, mostrando en el primer semestre 2001 una leve caída respecto a igual semestre del año anterior, mientras que la región pampeana incrementó sus exportaciones.

Si analizamos la variación del primer trimestre 2001/2000 según las regiones mencionadas tenemos que las regiones que han incrementado sus exportaciones son: la pampeana, NOA y Cuyo. El NOA ha tenido una evolución positiva de sus exportaciones a igual trimestre del año anterior, del orden del 14,4%, mientras que para la región pampeana el incremento fue del 5,8%, y para Cuyo del 2,7%.

Mientras que la Patagonia y el NEA han tenido una variación negativa de sus exportaciones, del 1,1% para el primero y del 5,9% para el segundo.

Principales productos exportados por regiones (a 5 y 6 dígitos)

Región	Manufacturas de origen agropecuario	Manufacturas de origen Industrial	Combustibles / Energía
Región pampeana	Pieles y cueros preparados	Vehículos automóbiles y partes	Gasolinas
Buenos Aires	Aceites	Tubos y caños	Gas butano
Ciudad Autónoma de Bs. As.	Subproductos oleaginosos	Chapas y planchas	Gas propano
Córdoba	Filetes de pescado y carnes de pescado	Productos químicos y conexos	Naftas
Entre Ríos	Leche preparada	Materias plásticas artificiales	Energía eléctrica
La Pampa	Carnes frescas refrigeradas o congeladas	Máquinas aparatos y artículos mecánicos	Petróleo crudo
Santa Fé	Jugos de frutas y hortalizas	Productos farmacéuticos	
	Conservas o preparados de carne	Papel cartón y manufacturas	
		Arrabio fundición hierro y acero	
Patagonia	Lanas elaboradas	Aluminio	Petróleo crudo
Chubut	Jugos de frutas y hortalizas	Piedras y metales preciosos	Gas natural
Neuquén	Filetes de pescado y carnes de pescado		
Santa Cruz	Jugo de manzanas		
Tierra del Fuego			
Río Negro			
NOA	Pieles y cueros preparados	Cloruro de litio	Naftas
	Jugos de limón	Vehículos automóbiles y partes	Gas natural
Catamarca			
Jujuy			
La Rioja			
Salta			
Santiago del Estero			
Tucumán			
Cuyo	Vino de uva	Máquinas aparatos y artículos mecánicos	Petróleo crudo
	Jugos de frutas y hortalizas		Gasolinas
Mendoza	Aceitunas	Productos químicos y conexos	
San Juan		Máquinas aparatos y artículos mecánicos	
San Luis		Papel cartón y Manufacturas	
		Arrabio fundición hierro y acero	
NEA	Extracto de quebracho	Pasta para papel	
	Té		
Corrientes	Yerba mate		
Chaco			
Formosa			
Misiones			

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC. Origen provincial de las exportaciones. Síntesis del primer semestre 2001 (datos provisorios).

Principales mercados regionales receptores de nuestras exportaciones

MERCOSUR

Los quince sectores que formaron parte de la actividad comercial intra países MERCOSUR en los años 2000 y 2001 son: Animales vivos y productos del reino animal, Productos del reino vegetal, Grasa y aceites, Productos alimenticios, bebidas y tabaco, Productos minerales, Productos de industrias químicas y conexas, Plástico, caucho y manufacturas, Pieles, cueros y manufacturas (exc. calzado), Pasta de madera, papel y cartón, Materias textiles y manufacturas, Manufacturas de piedra, yeso, cemento, amianto, mica, cerámica y vidrio, Metales comunes y manufacturas, Máquinas, aparatos y material eléctrico y Material de transporte.

Principales productos argentinos de exportación con destino MERCOSUR

Material de transporte, Productos alimenticios, bebidas y tabaco, juntos concentran el 56,4% de lo exportado al bloque (4.237 mill/dol de 7.512 mill/dol.). Estos tres sectores son los tradicionalmente más dinámicos en la relación comercial Argentina-MERCOSUR, pero cabe destacar que los tres registraron en el 2001 variaciones negativas respecto al año anterior (que oscilan entre el 13 y 24%).

9 de los quince sectores mencionados registran en el 2001 variaciones negativas respecto al año anterior, que oscilan entre el 6% y el 45%. Entre los que perdieron capacidad exportadora se destacan: Animales vivos y productos del reino animal, Grasas y aceites y Productos minerales.

Sectores que han registrado mayor dinamismo importador

Maquinas, aparatos y material eléctrico (sus partes), Material de transporte y Productos de sustancias químicas, juntos concentran el 44,6% de las importaciones (2.638 mill/dol de 5.908 mill/dol).

Comercio exterior argentino con el MERCOSUR (en millones de dólares)

Año	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Exportaciones	1.428	1.832	1.977	2.326	3.684	4.804	6.769	7.918	9.597	9.421	7.073	8.401	7.512
Importaciones	869	875	1.804	3.754	4.213	4.783	4.594	5.801	7.605	7.931	6.298	7.199	5.908
Saldo	559	957	173	-1428	-349	21	2.175	2.117	1.992	1.490	775	1.202	1.603

Fuente: INDEC

Exportaciones período 1994-2001 (en millones de dólares)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999*	2000	2001
Brasil	3.655	5.484	6.615	8.133	7.949	3.166	6.991	6.272
Paraguay	499	631	584	624	622	300	592	487
Uruguay	650	654	719	840	843	405	818	752

*Primer semestre.

Fuente: Anuario Clarín e INDEC Informa.

Importaciones período 1994-2001 (en millones de dólares)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999*	2000	2001
Brasil	4.325	4.175	5.326	6.914	7.055	3.069	6.479	5.278
Paraguay	63	140	182	320	348	187	294	302
Uruguay	395	279	293	371	528	255	426	328

*Primer semestre.

Fuente: Anuario Clarín e INDEC Informa.

Los sectores que incrementaron sus importaciones en el 2001 respecto del año anterior son: Grasas y aceites, Productos alimenticios, bebidas y tabaco y productos minerales (con incrementos que oscilan entre 7,5% y 46,5%). Mientras que los 12 restantes registraron mermas que varían entre el 8% y 31%.

Actividad comercial argentina con el MERCOSUR por países

Una rápida lectura por los cuadros expuestos permite dimensionar el bajo dinamismo económico con Paraguay y Uruguay, siendo Brasil, el eje económico del bloque. En el período de análisis se puede apreciar un incremento continuado de las exportaciones hasta 1998, donde comienza a visualizarse una merma, siendo Brasil el principal destino. Las importaciones han registrado una tendencia similar a las exportaciones, alcanzando los niveles del '96 y con participaciones muy diferenciadas entre sus integrantes. En el caso de Uruguay registro en 1994 una contracción de su capacidad exportadora a la Argentina, que le llevó tres años volver a recuperar. En cuanto a la balanza comercial, ha mostrado un saldo favorable en el período de análisis.

UNION EUROPEA

Los catorce sectores que formaron parte de la actividad comercial intra países de la U.E. en los años 2000 y 2001 son: Animales vivos y productos del reino animal, Productos del reino vegetal, Grasa y aceites, Productos alimenticios, bebidas y tabaco, Productos minerales, Productos de industrias químicas y conexas, Plástico, caucho y manufacturas, Pieles, cueros y manufacturas (exc. calzado), Pasta de madera, papel y cartón, Materias textiles y manufacturas, Manufacturas de piedra, yeso, cemento, amianto, mica, cerámica y vidrio, Metales comunes y manufacturas, Máquinas, aparatos y material eléctrico y Material de transporte.

Principales productos argentinos de exportación con destino Unión Europea

Productos alimenticios, bebidas y tabaco, Animales vivos y productos del reino animal y Productos del reino vegetal concentran el 69,4% de lo exportado al bloque (3.180 mill/dol de 4.581mill/dol.). El grupo de industrias que alimenticias, bebidas y tabaco es el tradicionalmente más dinámico en la relación comercial Argentina-UE, y muestra en el 2001 una variación porcentual positiva respecto al año anterior, mientras que los otros dos registran variaciones negativas a igual período año anterior (del 4,8% y 0,6%). El principal aspecto a notar es la alta concentración de la estructura exportadora a estos países.

8 de los quince sectores mencionados registran en el 2001 variaciones negativas respecto al año anterior, que oscilan entre el 2% y el 57%. Entre los que perdieron capacidad exportadora se destaca: Material de transporte que tuvo una caída del 57%, mientras que el resto de los sectores registra mermas inferiores al 17%.

Unión Europea: Comercio bilateral (en millones de dólares)

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Exportaciones	3.646	3.874	4.466	4.563	3.959	4.602	4.713	4.691	4.581
Importaciones	4.010	6.167	6.024	6.902	8.310	8.620	7.119	5.783	4.598
Saldo	-364	-2.293	-1.558	-2.339	-4.351	-4.018	-2.406	-1.092	-17

Fuente: INDEC

Sectores que han registrado mayor dinamismo importador

Maquinas, aparatos y material eléctrico (sus partes) y Productos de sustancias químicas, juntos concentran el 56,89% de las importaciones (2.616 mill/dol de 4.598 mill/dol). Los 14 sectores de análisis tuvieron una variación porcentual negativa de sus importaciones en el 2001 respecto del año anterior, con mermas que varían entre el 7% y el 46%.

Exportaciones período 1993-2001 (en millones de dólares)

	1993	1997	2000	2001
República Federal de Alemania	625	501	608	464
España	495	618	914	1089
Italia	505	729	731	843
Países Bajos	1.271	878	745	792
Resto	750	1.233	1.690	1.392

Fuente: Anuario Clarín e INDEC Infoma febrero 2002.

Importaciones período 1993-2001 (en millones de dólares)

	1993	1997	2000	2001
República Federal de Alemania	888	1.654	1.261	1.051
España	507	1.255	903	712
Italia	1.069	1.741	1.014	839
Países Bajos	125	257	165	131
Resto	1421	3.403	2.439	1.863

Fuente: Anuario Clarín e INDEC Infoma febrero 2002.

Saldo comercial período 1993-2001 (en millones de dólares)

	1993	1997	2000	2001
República Federal de Alemania	-263	-1.153	-653	-587
España	-12	-637	11	377
Italia	-564	-1.012	-283	4
Países Bajos	1.146	621	580	661
Resto	-671	-2.170	-749	-471

Fuente: Anuario Clarín e INDEC Infoma febrero 2002.

Los datos indican que la relación comercial con la UE ha sido deficitaria en el período 1993-2001, con leves incrementos de las exportaciones y un elevado dinamismo importador, alcanzando su máximo nivel en los años 1997 y 1998, y que en el 2001 se asemeja a los valores del '93.

Actividad comercial argentina con la Unión Europea por países

Un corte temporal en la década del '90 (1993-1997-2000-2001) permite visualizar tendencias en las relaciones comerciales con los principales países del bloque. Las exportaciones argentinas a España y en menor medida a Italia se han incrementado en el período 1993-2001, un 120% y un 67% respectivamente. Mientras que los productos argentinos han perdido mercado en los Países Bajos y en la Rep. Federal de Alemania. Si bien el saldo exportador con el bloque ha sido negativo, como ya se dijo, la caída de las importaciones que se registra a partir del '99, producto de la recesión de los principales mercados mundiales y del país, agudizada en el 2001, ha permitido la recuperación de la balanza comercial. Habiéndose reducido las importaciones provenientes de Alemania e Italia.

Finalmente, si analizamos el comercio bilateral por países, tenemos que del total exportado a Italia en el año 2000 las manufacturas de origen agropecuario participaron con el 68% e importamos fundamentalmente bienes de capital y bienes intermedios

(61%). En el caso de los Países Bajos, el 52% de las exportaciones fueron MOA y el 28% productos primarios y el 60% de nuestras importaciones fueron bienes intermedios. Para el caso de Alemania, las exportaciones se concentraron en manufacturas de origen agropecuario (60%), mientras que las importaciones estuvieron compuestas por bienes intermedios (35%), bienes de capital (24%) y piezas y accesorios para bienes de capital (24%). Las exportaciones a España se componen de productos primarios 47% y manufacturas de origen agropecuario 39%, las importaciones no están tan concentradas como en los otros países (bienes intermedio 32% y bienes de consumo 28%).

NAFTA

Los 14 sectores que formaron parte de la actividad comercial intra países NAFTA en los años 2000 y 2001 son: Animales vivos y productos del reino animal, Productos del reino vegetal, Grasa y aceites, Productos alimenticios, bebidas y tabaco, Productos minerales, Productos de industrias químicas y conexas, Plástico, caucho y manufacturas, Pieles, cueros y manufacturas (exc. calzado), Pasta de madera, papel y cartón, Materias textiles y manufacturas, Manufacturas de piedra, yeso, cemento, amianto, mica, cerámica y vidrio, Metales comunes y manufacturas, Máquinas, aparatos y material eléctrico y Material de transporte.

Principales productos argentinos de exportación con destino NAFTA

Los Minerales, concentran el 29% del total exportado al bloque (1.055 mill/dol de 3.638mill/dol.). Y en un segundo lugar se ubica un grupo de sectores que tiene una menor participación pero que se destacan del resto: industrias alimenticias, bebidas y tabaco, Peles, cueros y manufacturas, Metales comunes y manufacturas y material de transporte.

Al igual que con los otros bloques económicos, los productos argentinos han perdido mercado en el Nafta, evidenciándose mermas que llegan hasta el 56 % respecto a las exportaciones del año anterior (Grasas y aceites es el más afectado); 7 de los 14 sectores mencionados registran en el 2001 variaciones negativas de sus exportaciones respecto al año anterior.

Sectores que han registrado mayor dinamismo importador

Maquinas, aparatos y material eléctrico (sus partes) y Productos de sustancias químicas, juntos concentran casi el 66% de las importaciones (2.905 mill/dol de 4.417 mill/dol). La totalidad de los sectores de análisis tuvieron una variación porcentual negativa de sus importaciones en el 2001 respecto del año anterior, con mermas que varían entre el 4% y el 43%.

Comercio exterior argentino con el NAFTA (en millones de dólares)

Año	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Exportaciones	2.101	1.551	1.638	1.562	2.083	2.026	2.470	2.554	2.699	3.171	3.764	3.638
Importaciones	1.016	2.098	3.496	4.184	4.819	4.819	5.565	7.155	7.215	5.776	5.675	4.417
Saldo	1.085	-547	-1.858	-2.622	-2.736	-2.793	-3.095	-4.601	-4.516	-2.605	-1.911	-779

Fuente: INDEC

Nota: Incluye Puerto Rico y territorios vinculados a Estados Unidos.

Exportaciones período 1993-2001 (en millones de dólares)

	1993	1997	2000	2001
Estados Unidos	1.278	2.196	3.155	2.908
Canadá	64	133	283	241
México	220	225	325	488

Fuente: Anuario Clarín e INDEC Informa febrero 2002.

Nota: EE UU en 1993 y 1997 incluye Puerto Rico.

Importaciones periodo 1993-2001 (en millones de dólares)

	1993	1997	2000	2001
Estados Unidos	3.124	6.089	4.784	3.781
Canadá	123	443	307	201
México	937	623	583	434

Fuente: Anuario Clarín e INDEC Informa febrero 2002.
Nota: EE UU en 1993 y 1997 incluye Puerto Rico.

Saldo comercial periodo 1993-2001 (en millones de dólares)

	1993	1997	2000	2001
Estados Unidos	-1846	-3893	-1630	-873
Canadá	-59	-310	-24	40
México	-717	-398	-258	54

Fuente: Anuario Clarín e INDEC Informa febrero 2002.
Nota: EE UU en 1993 y 1997 incluye Puerto Rico.

Según se lee en el cuadro, la relación comercial con el Nafta ha sido negativa, ya que en el período comprendido en los años 1991-2001 la balanza comercial ha sido deficitaria, con mayores incrementos de importaciones que de exportaciones. Registrándose un pico importador en los años 1997 y 1998, siendo que en el 2001 similares al monto importado del '93.

Actividad comercial argentina con el NAFTA por países

El motor del comercio con este bloque es EE UU, registrándose hacia el 2000 una tendencia hacia al crecimiento de las exportaciones, que en el 2001 se ve interrumpida, excepto en México, cuya tendencia se mantuvo.

Si bien el saldo exportador con el bloque ha sido negativo, como ya se dijo, la caída de las importaciones que se registra a partir del '99, producto de la recesión de la economía mundial y del país agudizada en el 2001, ha permitido la recuperación de la balanza comercial. Habiéndose reducido las importaciones de los tres países miembros del bloque NAFTA.

Si analizamos el comercio bilateral por países, tenemos la particularidad de que las importaciones provenientes de estas naciones se componen fundamentalmente de bienes intermedios y bienes de capital (constituyen casi el 70% del total importado por país para el año 2000). Mientras que las exportaciones a Canadá se componen de: Productos primarios el 42%, MOI 29% y MOA 29%. Mientras que EE UU importa (MOI 35%), combustibles (32%) y MOA (26%). y a México exportamos MOI (76%) y MOA (23%).

ASIA PACIFICO

Los principales sectores exportadores a los países asiáticos son: Alimentos, Productos de cuero y calzado, Metales y sus fundiciones, Bebidas, Química y petroquímica, Textiles, Maquinaria y equipo, Madera y muebles⁷, Material de transporte y Refinación de petróleo. Tradicionalmente el sector más dinámico es Productos alimenticios.

Comercio Exterior con China. Período 1994-2001 (en millones de dólares)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Exportaciones	224	285	607	870	681	507	796	1.109
Importaciones	728	607	697	1.005	1.167	908	1.156	1.065
Saldo	-504	-322	-90	-135	-486	-401	-360	44

Fuente: INDEC

⁷ Incluye colchones.

Los países que más se destacan en la relación comercial Argentina-Asia Pacífico son Japón y China. Las relaciones comerciales con China han resultado muy dinámicas en la década del 90, en tanto la política económica argentina tuvo una apertura a los mercados externos, el boom importador que se dio en nuestro país generó el ámbito propicio para los países del sudeste asiático que se vieron beneficiados en la relación comercial. El saldo comercial en el período 1994-2001 ha sido negativo, si bien la balanza ha sido superavitaria en el 2001, se debe fundamentalmente a la caída del consumo interno y la recesión general que enfrenta la economía argentina.

Los datos permiten observar que el mayor dinamismo se ha dado en el período 1997-2001. La ubicación de productos en el mercado Chino es la aspiración de todos los países exportadores, ya que se trata de un amplio mercado, difícil de conquistar por las limitaciones que imponen las pautas culturales, en parte superada en las grandes ciudades por el impacto de la "occidentalización y el fuerte proceso de inversiones que se ha realizado en los 15 años", otro factor a tener en cuenta es que se trata de una nación con un elevado porcentaje de población rural, entre otros aspectos. En cuanto a la relación comercial Japón a igual período presenta fluctuaciones, las exportaciones alcanzan su mayor punto en 1998 llegando al 2001 con valores inferiores a los exportados en 1994. Las importaciones a este país tienen igual tendencia, en tanto que el saldo comercial resulta negativo.

Las exportaciones a Japón del año 2000 totalizaron 401 millones de dólares, si se lo desagrega según participación porcentual de grandes grupos tenemos que, los Productos primarios constituyeron el 48% (190 mill/dol), las MOI el 27% (110 mill/dol) y las MOA el 25% (101 mill/dol), sin envíos de combustibles y energía.

Las importaciones según usos económicos para igual año son: bienes de capital el 38% (364 mill/dol), piezas y accesorios para bienes de capital el 34% (340 mill/dol), bienes intermedios 14% (141 mill/dol) bienes de consumo 9% (91 mill/dol), vehículos automotores el 5% (52 mill/dol) y combustibles 1% (2 mill/dol).

Comercio Exterior con Japón. Período 1994-2001 (en millones de dólares)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Exportaciones	445	457	512	554	656	527	401	384
Importaciones	986	710	725	1.149	1.452	1.008	990	767
Saldo	-541	-253	-213	-595	-796	-481	-589	-383

Fuente: INDEC

Exportación e importación a la ALADI¹ período 1994-'98 (medido en millones de dólares)

	1994	1995	1996	1997	1998	2000	2001
Exportaciones	6.957	9.625	11.099	13.092	12.985	5.420	5.722
Importaciones	5.945	5.860	7.352	9.359	9.674	2.179	1.808
Saldo	1.012	3.785	3.746	3.733	3.311	3.241	3.914

Fuente: INDEC

Nota: Los totales de los años 2000 y 2001 no incluyen a Brasil.

⁸ Excepto MERCOSUR y México

⁹ Este grupo está integrado por: Bolivia, Brasil, Chile, Cuba, Colombia, Ecuador, México, Paraguay, Perú, Uruguay, Venezuela, Zona franca de Brasil, Zonas francas de Uruguay.

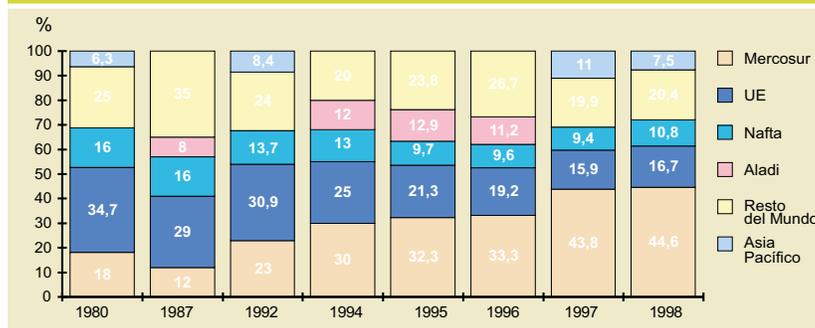
ALADI⁸

Las exportaciones a este conjunto de países han mostrado una tendencia al aumento en el período 1994-'98 y a partir de allí decae a niveles similares a los de 1994. En el año 1997 se alcanzó el máximo exportado en el período. Las importaciones tienen igual tendencia, crecen hasta el '98 y luego decaen notablemente. La balanza comercial con estos países ha sido positiva en todo el período de análisis.

Exportaciones argentinas

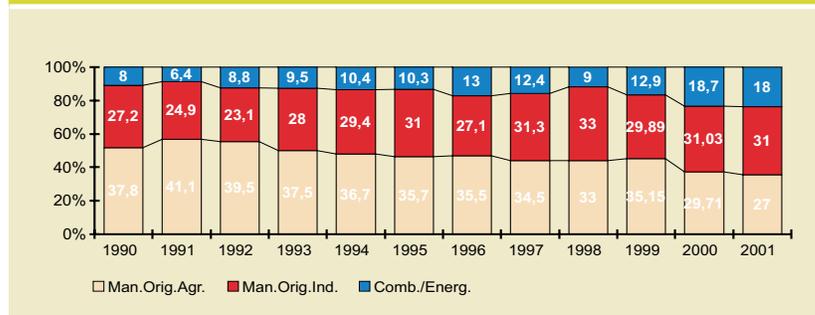
Si analizamos los productos y bienes exportados a los bloques mencionados, vemos que el NAFTA es un mercado dominante para la exportación de productos diferenciados, insumos difundidos y material de transporte. Mientras que la UNION EUROPEA es el principal destino de las exportaciones de bienes intensivos en trabajo y recursos naturales (diferenciables como no diferenciables). En tanto que el bloque ASIATICO es importante para la colocación de productos intensivos en recursos naturales no diferenciables y de algunos insumos industriales, pero carece de peso en la exportación de productos diferenciados.

Evolución de las exportaciones según destino



Fuente: INDEC.

Exportaciones argentinas por grandes rubros



Fuente: INDEC. Nota: El dato 2001 corresponde a una proyección de los 10 primeros meses del año.

Si analizamos las exportaciones por complejos, tenemos que los complejos exportadores aportan en 1999 el 81% de las mismas, siendo el de mayor significancia, el oleaginoso con el 21,5% (fundamentalmente soja y girasol); luego le sigue el complejo petrolero-petroquímico, el cerealero (maíz, trigo, arroz), el complejo automotriz, el complejo bovino (carne, cueros y lácteos), y otros de menor participación. Si clasificamos las exportaciones por grandes rubros de la estructura arancelaria, de las divisas producto de las exportaciones argentinas son por:

Manufacturas de origen agropecuario: 37,5% en 1993, 36,7% en 1994, 35,7% en 1995 y 35,5% en 1996; 34,5% en 1997 y del 33% en 1998, del 35,15% en el '99, del 29,71% en el 2000 y del 27% en los diez primeros meses del 2001.

Manufacturas de Origen Industrial: 28% en 1993, 29,4% en 1994, 31,0% en 1995, el 27,1% en 1996 y el 31,3% en 1997 y del 33% en 1998, del 29,89% en el '99, del 31,03% en el 2000 y del 31% en los diez primeros meses del 2001.

Combustibles y Energía:

representa el 9,5% en 1993, el 10,4% en 1994, el 10,3% en 1995, el 13,0% en 1996, y el 12,4% en 1997, y del 9% en 1998, del 12,89% en el '99, del 18,7% en el 2000 y del 18% en los diez primeros meses del 2001.

Las MOA muestran un aumento del 10% Los rubros de peso en la estructura exportadora han sido aceite de girasol, preparados de legumbres, hortalizas, frutas y pellets de soja. Mientras que las carnes tuvieron una caída del 50% respecto de igual período año anterior; al igual que otros productos (grasas y aceites vegetales y productos lácteos).

Las MOI tuvieron un crecimiento del 13%, que se sustenta en las ventas externas de productos químicos, material de transporte terrestre y materiales plásticos. Combustibles y Energía tuvo una caída del 17% producto de la merma de las ventas de petróleo y carburantes.

Estos datos desembocan en un único razonamiento: el crecimiento de las exportaciones industriales o dependen de una agresiva inversión en el sector, o de la recesión del mercado interno que obliga a la exportación para la colocación de los productos, aunque no necesariamente significan crecimiento. Sin embargo, la combinación de la estabilidad de precios y tipo de cambio, la apertura de las economías, la mejora en la productividad

empresaria y el acuerdo del MERCOSUR, combinados con políticas industriales activas posibilitarían un crecimiento real de la riqueza a partir de las exportaciones. En el corto plazo, las oportunidades de incrementar las exportaciones de origen industrial pasan por las producciones no continuas, como las textiles (a pesar de la difícil competencia externa, sobre todo asiática) y las metalmecánicas, con capacidad ociosa. Por ahora y hasta el 2000, las exportaciones de automotores no son autónomas pues deben compensarse con importaciones de igual valor y Brasil no ha sido un comprador de importancia de productos industriales, salvo el automotor compensado, neumáticos, de un producto químico, de otro petroquímico y de los televisores.

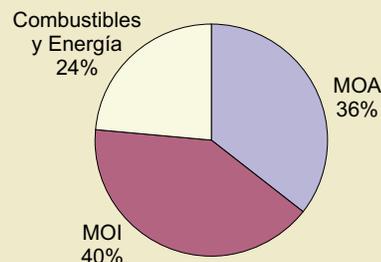
Las posibilidades reales de fortalecer las exportaciones en forma estructural y definitiva, pasan por explotar nuestras ventajas comparativas en la calidad de los insumos, si aumentamos localmente su valor agregado con elaboración. Esta ventajas son evidentes en:

- El sector alimenticio y en general agropecuario (con una amplia base distributiva de la riqueza generada), aún si complementamos los productos clásicos (carne vacuna y cueros, cereales y oleaginosas) con aquellos no tradicionales, muchos de producción intensiva (por ejemplo lácteos, conejo, carne de cerdo y derivados, oveja y lana, productos hortícolas, miel seleccionada, orgánicos, con demanda insatisfecha y muy buenos precios en algunos países de la U.E., etc.).
- El sector energético renovable y no renovable; el sector metalífero; y el sector maderero.

Un aspecto importante a tener en cuenta, en particular en este momento de crisis económica global, es la necesaria indagación respecto de la diversificación de destinos de las exportaciones y de los niveles de cautividad de los mercados, ya que así como una relación comercial puede significar un importante factor de crecimiento, la cautividad de algún país también puede generar un proceso de arrastre a situaciones no deseadas. El caso particular de nuestra relación comercial con Brasil constituye en este sentido un ejemplo clarificador, ya que así como por un lado, valoramos positivamente el aceitado intercambio comercial Brasil-Argentina (recordemos por ejemplo que Brasil es nuestro principal comprador del MERCOSUR -en el primer semestre de 1997, compró 882,9 millones de dólares en vehículos automotores, 434,3 en cereales, 722,8 en aceites y combustibles-); por otra parte, existe un alto riesgo en la exagerada dependencia de las exportaciones a un único destino.

Si se cumpliera el escenario hipotético como "de contagio" de la situación rusa (devaluación y cesación de pagos) a Latinoamérica, afectaría en primer lugar a Brasil, esto recaería sobre Argentina y sería particularmente destructivo en las empresas locales proveedoras con exclusividad del mercado Brasileño (obviamente el tema tiene un marco de complejidad y afectación socio-económica que excede lo analizado en este capítulo).

Composición de las exportaciones.
Enero-octubre 2001

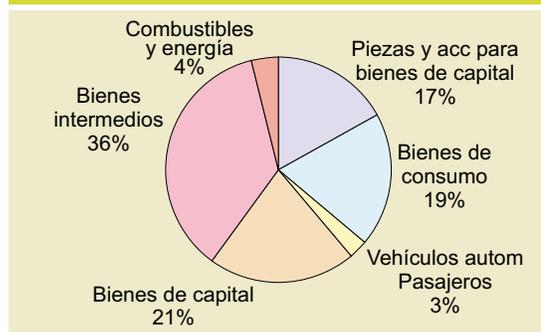


Fuente: INDEC.

Importaciones argentinas¹⁰

Las importaciones en el mes de octubre 2001, tuvieron una caída del 32% respecto de igual mes año anterior y del 14% para los diez meses del año. Esta merma ha sido generalizada a todos los usos, así, los bienes de capital¹¹ registran una caída del 23%, los bienes intermedios¹² del -8%, combustibles y lubricantes del -15%, las piezas y accesorios para bienes de capital del -16%, los bienes de consumo¹³ cayeron un 8%, los vehículos automotores de pasajeros -27%.

Composición de las importaciones argentinas. Enero-octubre 2001



Fuente: INDEC.

Las exportaciones de la provincia de Buenos Aires

En el cuadro de referencia se observa la evolución en la participación nacional y su variación de acuerdo al destino, mostrando el peso que tiene la provincia de Buenos Aires en el total de las exportaciones del país. Destacándose la participación provincial con destino MERCOSUR.

Exportaciones de la Provincia de Buenos Aires por destino y total de la provincia

Destino	1993		1994		1995		1996	
	Bs.As.	Resto País	Bs.As.	Resto País	Bs.As.	Resto País	Bs. As.	Resto País
Mercosur	33,2	66,8	33,9	66,1	36,2	63,8	40,8	59,2
Unión Europea	20,9	79,1	20,6	79,4	18,0	82,0	14,9	85,1
Nafta	14,8	85,2	17,8	82,2	12,1	87,9	9,6	90,4
Asia-Pacífico	8,1	91,9	7,6	92,4	7,6	92,4	7,6	92,4
Resto	23,0	77,0	20,1	79,9	26,1	73,9	27,1	72,9
Total	39,6	60,4	39,3	60,7	38,8	61,2	37,4	62,6

Fuente: INDEC

Exportaciones de la provincia de Buenos Aires por rubros (en miles de dólares)

	Primer semestre		Variación % 2000-'01
	2000	2001	
Total Provincia	4.608.588	5.261.030	14,2%
Manufacturas de Origen Agropecuario	1.139.096	969.509	-14,9%
Manufacturas de Origen Industrial	2.096.330	2.615.986	24,8%
Combustible / Energía	437.460	607.613	38,9%

Fuente: Origen provincial de las exportaciones. INDEC.

¹⁰ Fuente: Intercambio Comercial Argentino. Información de prensa INDEC. Datos provisorios y estimados a octubre 2001.

¹¹ Maquinarias, material de transporte y accesorios industriales.

¹² Corresponde a: suministros industriales, alimentos y bebidas destinados principalmente a la industria.

Exportaciones de la Provincia según bloques económicos (en miles de dólares)

Bloque de Destino	Primer semestre 2000	Primer semestre 2001
Mercosur	1.928.585	2.288.406
Unión europea	552.106	572.639
Nafta	710.904	752.480
Asean	56.924	76.718
Resto	1.360.069	1.570.787
Total exportado	4.608.588	5.261.030

Fuente: Origen provincial de las exportaciones. Síntesis del primer semestre 2001 (datos provisionales). Información de prensa. INDEC

Según se puede apreciar en el cuadro, las exportaciones totales de la provincia registraron en el primer semestre del 2001 un incremento del 14,2% respecto a igual período del año 2000.

Si se lo desagrega por rubros, vemos que las manufacturas de origen agropecuario muestran una merma de sus exportaciones (casi del 15%) respecto del año anterior; mientras que los productos primarios, las manufacturas de origen industrial y los combustibles/energía incrementaron sus exportaciones entre el 14% el 39%.

Según información del CEB¹⁴ los productos que se destacaron en el primer semestre del 2000, según rubros son: MOA, pieles y cueros (270,2 mill/dols), grasas y aceites vegetales (227,4 mill/dols), carnes (190,9 mill/dols) y residuos y desperdicios de la industria alimentaria (103,1 mill/dols).

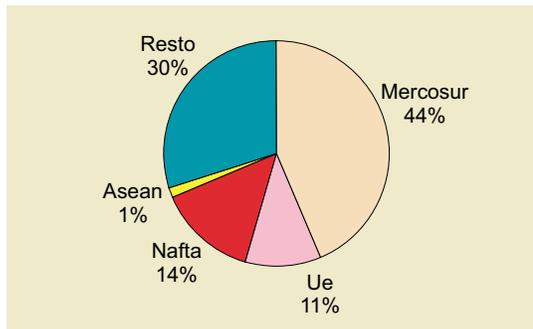
El grupo disminuyó su capacidad exportadora, fundamentalmente por la caída de las ventas de las oleaginosas.

Las MOI que se destacaron son: material de transporte (483,9 mill/dols), productos químicos y conexos (406,9 mill/dols) y metales comunes y sus manufacturas (380,6 mill/dols).

Entre los combustibles y energía se destacan los carburantes (288,8 mill/dols) este sector tuvo una buena performance, tuvo un crecimiento importante debido a que cubrió la demanda de carburantes de Brasil.

Del total de las exportaciones argentinas al MERCOSUR, la provincia de Buenos Aires aporta el 58%, siendo este mercado el principal destino de sus exportaciones, que para el primer semestre del 2001 concentraron el 43,48%. El país más dinámico es Brasil, que absorbió el 34% (del 43,48%).

Le siguen en importancia los países del NAFTA (14,30%), donde se destaca EE.UU. (que participó con el 12,7%), la UNION EUROPEA con el 10,88%, la ASEAN con el 1,44%. EL RESTO de las ventas al exterior (cerca del 30%) corresponde a países como Chile, China, Irán, Perú y otros.

Exportaciones de la provincia según bloques económicos. Primer semestre 2001

Fuente: DAM en base en INDEC

Exportaciones de la provincia a países no integrantes de bloques (en miles de dólares)

País de destino	2000	2001	Variación % 01/00
Chile	283.307	294.908	4,1%
China	168.108	169.114	0,6%
Irán	42.465	129.001	203,8%
Perú	72.284	89.781	24,2%
Bolivia	65.746	75.350	14,6%
India	79.220	49.967	-36,9%
Sudáfrica	36.367	45.288	24,5%
Egipto	52.299	43.903	-16,1%
Corea	10.913	33.247	204,7%
Japón	34.054	28.719	-15,7%

Fuente: INDEC

¹³ Corresponde a bienes duraderos, semiduraderos, alimentos y bebidas básicos para el consumo de hogar, material de transporte y accesorios no industriales.

¹⁴ Fuente: Las ventas externas de la provincia en el primer semestre del 2000. Centro de Estudios Bonaerenses, en base al INDEC.

Estos países que no integran zonas económicas han tenido una evolución favorable en la relación comercial con Argentina. En el Caso de Chile, dinamismo se sustenta en las exportaciones neuquinas de crudo y gas natural. Irán muestra en el primer semestre del 2001 respecto de igual período del año anterior, una variación del 203%, que tiene que ver con un crecimiento de las ventas de cereales, de aceites y grasas vegetales. El otro país que muestra un comportamiento similar es Corea, siendo este un comprador de cereales y minerales argentinos.

La actividad industrial de la provincia de Buenos Aires tuvo en el primer trimestre 2001 un panorama poco alentador, con solo 13 productos industriales que tuvieron variaciones positivas respecto de igual período año anterior y 26 que decrecieron. Los productos que han tenido una variación positiva son: amoníaco (454,5%), urea (246%), cosechadoras (22,1%), papel para diarios (11%), hilados poliéster (6,3%), laminados en caliente (5,9%), isopropanol (4,6%), fibras polipropileno (3,3%), faena de pollos (2%), acero (1,8%), hierro esponja (1,3%), laminados en frío (0,3%) y tela cord (0,2%). El amoníaco ha registrado un crecimiento muy importante que se sustenta en la mayor demanda para uso de soja transgénica.

Industria manufacturera: Evolución de los Índices de producción y ocupación. Período 1990-'00



Fuente: EMI- INDEC.

Situación actual de la industria manufacturera

En el período '91/'97 el Producto Bruto Interno (PBI) ha crecido a una tasa anual promedio del 5,3%. En 1998 el PBI nacional tuvo un crecimiento real del 3,9%¹⁵. Del total del PBI generado en 1998, el 17,15% corresponde al sector industrial, con un 62,17% perteneciente a los sectores productores de servicios, un 32,27% corresponde a los sectores productores de bienes, y el 5,56% restante representa los impuestos a la importación e IVA y servicios de intermediación financiera medidos indirectamente (SIFMI).

Si analizamos el panorama industrial en el período 1990/00¹⁶, tomando como base 100 el año 1993, se observa una variación de los índices del volumen físico de la producción, de obreros ocupados y de horas trabajadas en la industria. Mientras la producción registra un incremento del 26,9, la ocupación y las horas trabajadas presentan una variación negativa del 34,2 y 29,3 respectivamente; evidenciándose a partir de 1993 un aumento de la productividad de la industria manufacturera.

Si bien la producción se ha incrementado en el período de análisis, su continuidad se vio interrumpida por la recesión de 1995 (efecto tequila), iniciando posteriormente un proceso de crecimiento continuo hasta 1998, donde alcanza su pico máximo (el índice de 115,5) y tiene en el 2000 una merma productiva que lo ubica al nivel de 1996. En el caso de la ocupación manifiesta una caída lenta pero continua¹⁷ hasta 1996 donde muestra algún indicio de estabilizarse, pero en decae nuevamente en el 2000 (con un índice de ocupación de 74,9).

La estabilidad económica que imperó en el país a partir de la sanción de la Ley de Convertibilidad del año '91, sumada a la recuperación del PBI, marcaron un cambio en la evolución de la producción manufacturera.

¹⁵ Fuente: Secretaría de Política Económica del Ministerio de Obras y Servicios Públicos.

¹⁶ Fuente: INDEC.

En este contexto, que la productividad¹⁸ haya mostrado un crecimiento continuo durante la década del '90, con una tasa anual acumulativa del 6,5%, es un indicador de cambios operados en la industria, cambios en las modalidades de organización y gestión de la producción y del trabajo, como de la inversión que deviene en cambios tecnológicos. Siendo las características salientes que el crecimiento de la producción industrial no impidió el cierre de establecimientos manufactureros (al menos hasta 1993) y tuvo efectos negativos en los índices de ocupación, evidenciando un proceso de especialización basado en economías de escala y marcadamente orientado hacia el fortalecimiento de las grandes empresas.

El crecimiento de la producción industrial se vio detenido en 1995, según muestra el indicador del desempeño del sector manufacturero elaborado por el Ministerio de Economía (EMI¹⁹), donde la producción industrial decreció un 4,6% respecto del año anterior. Además de la recesión vinculada al efecto tequila, el freno en el ritmo de crecimiento se acentuó como tendencia y se vio acrecentado en los sectores vinculados al consumo interno, al cortarse el crédito al consumo y no estar consolidada y generalizada la estructura industrial exportadora (sobre todo en las pequeñas y medianas industrias), por el contrario, el liderazgo en el ranking de crecimiento correspondió a los productores de bienes exportables.

A partir de 1998 se comienza a evidenciar signos recesivos que tienen un correlato con:

- los cambios operados en la economía brasilera,
- cambios en los términos de intercambio comercial -relación entre los precios de exportación e importación-,
- el movimiento de los precios relativos entre los bienes transables y los no transables (tipo de cambio real),
- la caída de la demanda interna (caídas de las ventas en supermercados, del indicador sintético de construcción (ISAC) y del indicador de servicios públicos),
- la retracción de la inversión privada, entre otros.

Hacia 1999 la industria manufacturera debe hacer frente a shocks negativos de los precios relativos de sus productos, siempre en el contexto de efectos rebote de los cambios operados en la economía mundial y fundamentalmente de la devaluación de la moneda brasilera. Las mejorías detectadas en el año 2000 se relacionan con una mejora en los términos de intercambio comercial, que permitió mejorar la rentabilidad sectorial y movilizó la economía.

En el transcurso del 2001 la economía mundial presenta signos de complejidad, influenciada por la desaceleración de la economía norteamericana y europea, el estancamiento de Japón, las devaluaciones constantes de Brasil –principal socio de la Argentina en el Mercosur-, todos estos factores han incidido en los precios internacionales de nuestros principales productos de exportación, imponiendo límites al crecimiento de la productividad.

La devaluación de la moneda nacional (enero 2002) y la existencia de un dólar libre, ha generado ventajas a algunos sectores de la industria, mientras que no ha incidido en otros porque cotizan en el mercado internacional -precio dólar- tal es el caso de los granos. La existencia de sectores seriamente afectados en el precio relativo de sus productos, por la importación de materias primas, ha derivado en incrementos de costos, que han sido transferidos a la cadena productiva, con incidencias negativas para el consumidor primario, cuyos ingresos no han sufrido incrementos en la última década. Las inversiones en la industria manufacturera del primer semestre del 2001 presentan según lo proyectado por el CEP,²⁰ una merma del 37,6% respecto del año 2000, siendo el monto total invertido en el período mencionado de 3.059 millones de dólares mientras que para el 2000 fue de 4.900 millones de dólares. La inversión de la industria

¹⁸ Cociente entre el volumen físico de la producción y las horas trabajadas.

¹⁹ La Encuesta Mensual Industrial releva sobre una muestra nacional de unos 3000 establecimientos industriales de todo el país. Se encuesta a empresas líderes por rubros, que cuentan con más de 10 empleados e incluye a todos los sectores de la industria manufacturera. Para la ponderación de los indicadores se ha tomado como base el año 1993, en concordancia con el CNE '94.

²⁰ El dato de inversiones sectoriales en la industria manufacturera, se extrajo del Informe de inversiones. Primer semestre 2001. Centro de Estudios para la Producción (CEP).

manufacturera descripta representa en el 2001 el 14,59%²¹ de la inversión total en formación de capital, mostrando una tendencia a la reducción respecto de igual período año 2000, donde participaba con el 26,61%.

La industria Argentina de los años '90 ha derivado en una serie de transformaciones, producto de los cambios económicos del país y de los países de la región; y siempre ha tenido un comportamiento vinculado a la evolución de la economía mundial. El proceso de apertura económica, modificó la estructura misma de la industria manufacturera, donde la competencia externa da lugar a un nuevo proceso de especialización industrial. En este contexto, una parte no mayoritaria del sector industrial desarrolla un proceso de reconversión con fuertes inversiones en la incorporación de tecnología, reorganización de la organización de los procesos productivos y avances en los productos, que permite a algunas empresas acercarse a niveles de competitividad internacional. Este proceso se da más a nivel de empresas que de ramas de la industria, y dentro de estas se da más en la empresas más grandes, tanto de capitales nacionales como extranjeros. El resto de la industria reacciona ante los cambios de manera muy diversa. Muchas empresas cierran ante la imposibilidad de competir en el mercado mundial y otras subsisten, desarrollando distintas estrategias: reducción de costos, inversiones selectivas, re formulación de la organización del proceso productivo con expulsión de mano de obra, etc., pero sin poder alcanzar los niveles de competitividad internacional. Se analiza a continuación la evolución de los distintos sectores, a los efectos de tener un panorama más detallado del comportamiento de las distintas ramas que integran la industria manufacturera.

²¹ La inversión en formación de capital en el primer semestre 2001 esta distribuida en: Infraestructura: 54,92%, Industria manufacturera 14,59%, Actividades extractivas 20,24%, Comercio y servicios 7,69%, Financiero 1% y Actividades primarias 1,56%. Los sectores que han mostrado incrementos en su participación porcentual respecto del año 2000 son: Infraestructura, las Actividades extractivas y las primarias.

Panorama de la producción industrial por grandes agrupamientos período 1990/2000

Los cambios en la industria manufacturera no se han producido de manera uniforme, se observan significativas diferencias entre los distintos sectores que serán analizados por agrupamientos (ver cuadros: Índice de producción industrial, Índice de obreros ocupados y de horas trabajadas en la industria manufacturera).

Índice de producción industrial ¹			
	1990	2000	Evolución
Nivel general	77,7	104,6	26,9
Elaboración de alimentos y bebidas	80,2	115	34,8
Elaboración de productos de tabaco	85,9	152,8	66,9
Fabricación de productos textiles	105,4	71,2	-34,2
Fabricación de prendas de vestir	90,3	70,6	-19,7
Curtido de cueros, talabartería y calzado	75	105,4	30,4
Producción de madera y corcho (no incluye muebles)	80	99,2	19,2
Fabricación de papel y productos de papel	76,2	118,4	42,2
Editoriales, imprentas y otros	51,2	95,2	44
Destilería de petróleo y otros	89,9	108,2	18,3
Fab. de sustancias y productos químicos	81	119	38
Fabricación de productos de caucho y plástico	60,9	106,1	45,2
Fabricación de otros productos minerales no metálicos	70,4	81,7	11,3
Fabricación de metales básicos	110,9	140,7	29,8
Fab. de productos elaborados de metal (excepto maquinaria y equipo)	74,2	74,3	0,1
Fabricación de maquinaria y equipo	94,5	85,3	-9,2
Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática	121	78,9	-42,1
Motores, equipos y suministros eléctricos	88,5	76,5	-12
Fabricación de equipos y aparatos de radio, T.V. y comunicaciones	46,7	120,9	74,2
Fabricación de instrumentos médicos, ópticos, relojes.	134,2	75,6	-58,6
Fabricación de vehículos automotores y autopartes.	38,7	96,7	58
Fabricación de otros equipos de transporte	103,7	65,7	-38
Fabricación de muebles e industrias manufactureras NCP	59,2	96,2	37

Fuente: EMF-INDEC.

Nota: Se toma el año 1993 como índice 100.

¹ Es un índice trimestral que muestra la evolución de la industria manufacturera. Los valores sectoriales o de agrupamientos se obtienen compilando datos de venta y existencias a valores corrientes, que luego son transformados mediante la aplicación de indicadores de precios estimados a partir del índice de precios al productor, en valores de producción a precios constantes. Mientras que el nivel general de la industria se obtiene promediando los índices de las ramas de la actividad que intervienen ponderados por el valor agregado de las mismas en el año base (1993).

Índice de obreros ocupados¹

	1990	2000	Evolución
Nivel general	109,1	74,9	-34,2
Elaboración de alimentos y bebidas	99,4	80,7	-18,7
Elaboración de productos de tabaco	118,1	61,2	-56,9
Fabricación de productos textiles	135,4	64	-71,4
Fabricación de prendas de vestir	126,6	65,5	-61,1
Curtido de cueros, talabartería y calzado	116,2	76,1	-40,1
Producción de madera y corcho (no incluye muebles)	103,4	78,8	-24,6
Fabricación de papel y productos de papel	102,7	65,5	-37,2
Editoriales, imprentas y otros	93,1	82,9	-10,2
Destilería de petróleo y otros	197,4	62,7	-134,7
Fab. de sustancias y productos químicos	104,7	87,2	-17,5
Fabricación de productos de caucho y plástico	95,7	89,2	-6,5
Fabricación de otros productos minerales no metálicos	105,9	70,3	-35,6
Fabricación de metales básicos	149,7	80,7	69
Fab. de productos elaborados de metal (excepto maquinaria y equipo)	97	79,8	-17,2
Fabricación de maquinaria y equipo	124,2	74	-50,2
Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática	117,4	70,2	-47,2
Motores, equipos y suministros eléctricos	126,4	63,1	-63,3
Fabricación de equipos y aparatos de radio, T.V. y comunicaciones	79,2	56,2	-23
Fabricación de instrumentos médicos, ópticos, relojes.	121,3	65,1	-56,2
Fabricación de vehículos automotores y autopartes.	91,6	60,8	-30,8
Fabricación de otros equipos de transporte	119	64,4	-54,6
Fabricación de muebles e industrias manufactureras NCP	92,6	71,9	-20,7

Fuente: EMI- INDEC.

Nota: Se toma el año 1993 como base 100.

²³ Índice del personal asalariado (jornalizado o mensualizado) afectado a las tareas productivas. Comprende al personal con categoría no superior a la de supervisor del proceso productivo del local, elaboración de bienes, control de calidad, acarreo dentro del local, tareas auxiliares a la producción, mantenimiento de equipos, almacenaje y reparación de bienes producidos por el local. Se excluye a los propietarios, empleadores y socios activos que no perciben sueldos, familiares y otros no asalariados, personal de agencia, personal técnico o administrativo, trabajadores a domicilio, contratistas o subcontratistas.

Índice de horas trabajadas¹

	1990	2000	Evolución
Nivel general	102,6	73,3	-29,3
Elaboración de alimentos y bebidas	98,2	80,1	-18,1
Elaboración de productos de tabaco	124,2	63,3	-60,9
Fabricación de productos textiles	122,9	56,8	-66,1
Fabricación de prendas de vestir	129,8	74,2	-55,6
Curtido de cueros, talabartería y calzado	115	81,5	-33,5
Producción de madera y corcho (no incluye muebles)	106,7	83,5	-23,2
Fabricación de papel y productos de papel	99,3	84,3	-15
Editoriales, imprentas y otros	82,6	82,5	-0,1
Destilería de petróleo y otros	186,6	59,3	-127,3
Fab. de sustancias y productos químicos	97,7	83,9	-13,8
Fabricación de productos de caucho y plástico	88,1	85,8	-2,3
Fabricación de otros productos minerales no metálicos	99,4	69,2	-30,2
Fabricación de metales básicos	138,9	74,6	-64,3
Fab. de productos elaborados de metal (excepto maquinaria y equipo)	90,5	75,9	-14,6
Fabricación de maquinaria y equipo	113,6	76,4	-37,2
Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática	113,1	67,4	-45,7
Motores, equipos y suministros eléctricos	119,5	60,3	-59,2
Fabricación de equipos y aparatos de radio, T.V. y comunicaciones	70,7	51,9	-18,8
Fabricación de instrumentos médicos, ópticos, relojes.	122,5	74,4	-48,1
Fabricación de vehículos automotores y autopartes.	72,3	54,2	-18,1
Fabricación de otros equipos de transporte	102,7	50	-52,7
Fabricación de muebles e industrias manufactureras NCP	85,8	68,1	-17,7

Fuente: EMI- INDEC.

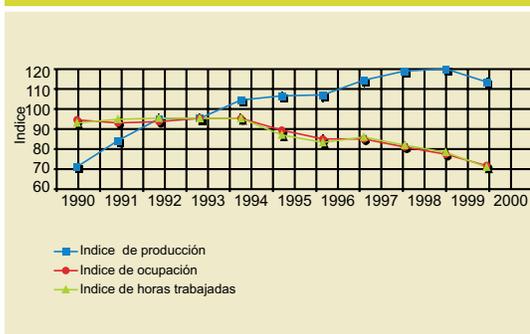
Nota: Se toma el año 1993 como índice 100.

Elaboración de alimentos y bebidas

En el período '90-'00, el índice del volumen físico de la producción se incrementó en forma continua, observándose un crecimiento del 34,8, mientras que la ocupación se mantiene estable hasta 1994 donde se inicia un ciclo declinante, registrando en el '99 un comportamiento negativo del 18,7. El índice de horas trabajadas indica a igual período, una merma del 18,1. Esta rama se encuentra entre las más dinámicas de la industria manufacturera.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestran a partir de 1993 un aumento de la importante de productividad

Elaboración de alimentos y bebidas



Fuente: EMI- INDEC.

¹ Expresa la cantidad de horas trabajadas por trimestre, por el personal afectado a las tareas productivas, incluye horas normales y extras.

del sector, siendo en el 2000 superior al nivel general de la industria. La industria alimenticia cuenta con inversión²⁵ sectorial en el período '90-'99 del 16% y el sector de bebidas con un 7,5%²⁶.

Es válido destacar que este sector integra un grupo muy variado de sub- sectores, algunos de los cuales producen solamente para el mercado interno y otros cubren el mercado doméstico y el externo (MERCOSUR, C.E., EE.UU.) lo cual implica cambios en la organización productiva, incorporación de tecnología, investigación y desarrollo, capacitación y formación técnica, mejorar constantemente la calidad de los productos. Según el Encuestador Mensual Industrial (EMI) del INDEC, el sector de alimentos y bebidas tuvo en enero 2002 una caída del 8,5% respecto de enero del año anterior. Las mayores mermas han afectado a los sectores productores de carnes rojas, carnes blancas y lácteos, mientras que la elaboración de aceites y subproductos oleaginosos mostraron un crecimiento. A continuación se presenta un análisis de los principales productos de cada sector industrial, a modo de tener una visión de comportamiento más clara:

Carnes rojas

La variación porcentual de la producción de carnes rojas a enero 2002 muestra una disminución del 18,3% respecto a igual mes del año anterior. La reducción de los niveles productivos obedece al cierre de los mercados exportadores que se produjo a partir de marzo 2001, a partir del brote de aftosa. Por tal motivo los cortes que se realizaban en mercados foráneos se volcaron al mercado interno, originando una sobreoferta y una caída de los precios que aumentó el consumo de carne vacunar. A partir de febrero 2002 el sector reanudó los embarques a la Unión Europea, pero se enfrenta a la competencia de productos cárnicos brasileños, de Australia y Nueva Zelanda, que han ganado participación. También se cifran ciertas expectativas de acceder a nuevos mercados consumidores, como por ejemplo Israel, quién reabrió el mercado para las carnes argentinas; es interesante destacar que Argentina tiene ventajas comparativas con este país, ya que los cortes de carnes demandados en este país no se venden en Europa, y que se complementan muy bien con los exportados a la UE. Como síntesis se puede decir que, reapertura comercial con UE e Israel y la devaluación de la moneda argentina mejoran las posibilidades de exportar de este sector.

Carnes blancas

La variación porcentual de la producción de carnes blancas presenta una caída del 17,3% respecto a enero '01. Este sector se vio afectado negativamente por el efecto rebote del comportamiento general de las carnes rojas (pérdida de mercados externos, sobreoferta del mercado interno, caída de sus precios, sumado al hecho de contar con una dieta alimenticia con un fuerte componente de carne vacuna). Este sector está compuesto en general por micro y pequeñas empresas y en menor medida medianas, que tienen sus pagos diferidos a 60 y 90 días, tienen restricciones crediticias que las perjudica notablemente. Esta industria también sufre los efectos de la devaluación, aumento de costos vinculados a la alimentación de los pollos (maíz y soja), ello ha derivado en una reducción del tamaño de las aves. Este sector al igual que el de carnes rojas, está expectante del acceso a nuevos mercados, en este caso se trata de China.

²⁵ El sector Alimentos y bebidas recibió en el período 1990-2000 inversiones Japonesas por 31 millIdol (Viñas argentinas y productos lácteos Yakult). Las inversiones canadienses fueron por 77 millIdol, 63 de los cuales se destinaron a formación de capital y 14 millIdol a adquisiciones y fusiones (Canadá Malting Co. Y Mc Cain Foods). Las inversiones alemanas en este sector fueron por 368 millones, 278 de los cuales se destinaron a formación de capital y 90 millones a formación de capital (la firma alemana es Expofrut). EE UU invirtió 3.104 millIdol en el sector alimenticio (1305 millones en formación de capital y 1800 millones en adquisiciones y fusiones). Las inversiones italianas han sido por 226 millIdol (las principales firmas son Parmalat, Baggio, Optima, Ferrero). Los Países Bajos invirtieron 99 millIdol, 73 millones se destinaron a adquisiciones y fusiones.

²⁶ Fuente: CEP- Base de inversiones. Reporte Industrial '99.

En relación a estos productos cabe agregar que se ha generado una rápida incorporación de los mismos a la dieta alimentaria, a partir de una oferta muy variada de productos congelados y semi congelados, rellenos con verduras, con quesos, de diversas formas y tamaño, dirigidas a un mercado amplio, pero con un fuerte énfasis en la atracción del consumidor infantil, con notables mejoras en el packaging. Según los datos del CEP²⁷ las exportaciones de productos alimenticios para el primer semestre del 2001 fueron de 2.979 millones de dólares. Las importaciones fueron por 499 millones de dólares. El saldo de la balanza comercial ha dejado un saldo positivo de 2.480 millones de dólares.

Industria láctea

La variación porcentual de la producción de la industria láctea manifiesta a enero 2002, una caída del 14,8% respecto a igual mes del año anterior. Las causas obedecen a una menor disponibilidad de materia prima consecuencia del cese de actividades de numerosos tambos ante la imposibilidad de continuar operando²⁸ y de una notable reducción del tamaño de los tambos. Las desventajas que enfrentan el sector se relacionan con una caída del precio por litro de la leche, de la falta de liquidez, las exigencias de los proveedores del pago contado (mientras que los cobros a las industrias procesadoras son diferidos a los 60 y 90 días), el encarecimiento de los insumos (fundamentalmente el maíz y los productos veterinarios que son mayormente importados).

Cabe destacar que el análisis que se está haciendo da cuenta de un corte histórico recesivo en la demanda de estos productos, y que la caída del consumo de lácteos es coyuntural, ya que el consumo de lácteos en la Argentina (220 litros hab/año) es superior al promedio mundial, al latinoamericano y se acerca al de los países de mayor consumo de lácteos; siendo los quesos y yogures en sus muy variadas opciones los productos más consumidos.

Esta rama de la industria alimenticia debe, en condiciones normales, ampliar en forma permanente su variedad de productos para poder competir internacionalmente²⁹, pero hoy debe enfrentar la competencia de productos de Nueva Zelanda que se han posicionado en mercados donde la Argentina ubica sus productos. Siendo la leche en polvo su principal producto de exportación, pero que ha visto caer su precio internacional, que a mediados del 2001 era de 2200 dol/ton, actualmente llega a los 1400 dol/ton.

El principal destino de exportación de los productos lácteos Brasil que absorbe cerca del 70% y en menor medida EE UU y países de la región.

El sector lechero cuenta con dos actividades básicas: la producción agropecuaria, por un lado y el procesamiento industrial, por otro. A partir de los años '90 la industria lechera ha tenido cambios importantes basado en la necesidad de satisfacer la demanda cada vez más estratificada, de una creciente población urbana, exigente y muy propensa a cambiar sus pautas de consumo, con un desplazamiento de la demanda de leche hacia otros productos más elaborados. El sector inicia una etapa de mejoras productivas, a partir del uso intensivo de la genética, incorporación de tecnología y mejoras en las usinas, adquiriendo niveles muy altos³⁰.

Aceites y subproductos oleaginosos

La producción de aceites y subproductos oleaginosos de enero 2002 registra un crecimiento del 36,2% respecto a igual mes del año anterior. El incremento se sustenta en la mayor disponibilidad de materia prima de materia prima (habiendo registrado niveles récord en la última cosecha de soja). El precio internacional de producto ha tenido una

²⁷ Centro de Estudios para la Producción. SICyM, en base a datos del INDEC.

²⁸ Muchos tamberos se han pasado a la actividad agrícola.

²⁹ En 1986 SanCor instaló una subsidiaria en Brasil, que a la fecha se dedica a la importación de productos elaborados en la Argentina, y está negociando el inicio de la producción en Brasil, amediados '99 instaló una filial en Miami para captar al consumidor latino. Mientras que Mastellone Hnos. instaló en 1993 una filial comercial en Brasil. Por su parte, Milkaut está en tratativas para comprar una firma brasilera.

³⁰ Que se evidencian en el tipo de ordeño, en los aumentos en el rendimiento de grasa por animal, la instalación de plantas de secado para la fabricación de leche en polvo.

recuperación en los últimos meses. Esta actividad es una de las pocas que no se ha visto afectada por la devaluación, ya que el precio de los granos se cotiza en dólares. El sector oleaginoso es el más dinámico de la industria de alimentos, que se ha visto muy beneficiado desde los '70 por un tipo de cambio muy favorable a la exportación de aceites y subproductos. Hay que destacar que Argentina es el tercer productor mundial de soja, después de EE UU y de Brasil. "Su expansión se fundamenta en la fuerte inversión en tecnología de punta, al modernizar el procesamiento antaño de prensas a una producción de aceites por procesos químicos (solventes), superando el nivel tecnológico de las plantas de EE UU³¹". El avance positivo de la producción ha generado demanda de maquinaria, herbicidas y semillas para el aceite, equipamiento, biotecnología, insumos. Un 90% de la demanda de maquinaria la cubren productores nacionales bajo licencia de fabricantes internacionales.

Harina de trigo

La producción de harina de trigo indica una variación negativa del 7,2% en enero 2002 respecto de igual mes del año anterior. Este sector se ha visto afectado por la falta de liquidez y financiamiento que afecta a gran parte de los molinos. La mayoría de las ventas no se cobran en efectivo, los molinos carecen de financiación bancaria y comercial para pagar el gasto del trigo, cuyo precio se ha elevado con la devaluación. Otro problema que enfrentan los molinos es la caída de la demanda interna, hecho que se contrarresta con los incrementos que han tenido las exportaciones.

Bebidas

La producción de Bebidas tuvo en enero 2002 una caída del 13,5% respecto de igual período año anterior. Los rubros más afectados han sido la gaseosa y la cerveza, cuya demanda interna ha disminuido notablemente.

La *cerveza* registró en enero una caída del 15% respecto de igual mes del año anterior, a la contracción de la demanda se agrega la suba del costo de la cebada cervecera y de los envases (debido a que se importan las tapitas y las etiquetas), si bien los envases son nacionales se importan insumos por ejemplo, para las latitas de aluminio y los tetra-pack, con lo cual se incrementaron los costos.

La elaboración de *Vino* también registró una merma respecto de igual mes del año anterior. Una de las mayores dificultades del sector ha sido el aprovisionamiento de los corchos, ya que los importan de Portugal; además de retracción del crédito comercial y en algunos casos la condición de pago contado de por parte de los proveedores ha dificultado la importación de corchos. Pese a la contracción del mercado interno se han incrementado en forma sostenida las exportaciones de vinos finos, que son comparativamente más caros. Es de notar que en la última década el sector vitivinícola ha registrado una reducción del 5% de la superficie total de sus viñedos (se erradicó el cultivo de uva de mesa común por cultivo de uvas de alta calidad). Todo esto ha redundado en cambios en la producción que tradicionalmente se orientaba a abastecer la demanda interna y se exportaba un porcentaje muy bajo de la producción, estos cambios implicaron fuertes inversiones en equipos y materiales para la industria (tanques de almacenamiento, etiquetas, manufacturas de corcho, etc.).

Argentina es el quinto productor mundial de vino y el sexto consumidor mundial. Según información de la Agencia de Desarrollo de Inversiones (ADI-MECOM), en el año 2000 Argentina participó con el 2% de las exportaciones mundiales de vino, siendo sus principales destinos UE (37%), EE UU (23%) y Japón (8%).

Las inversiones realizadas en el sector en el primer semestre del 2001 suman 243,3 millones de dólares, mientras que en el 2000 fueron de 546,8 millones de dólares. A modo de conclusión, se plantea la necesidad de una mayor integración de la agroindustria al sector primario. El sector requiere reconversión tecnológica y economías de escala adecuadas.

³¹ Fuente: Ramos oseph, (1998), *Una estrategia de desarrollo a partir de los complejos productivos en torno a los recursos naturales*. CEPAL. Documento de trabajo. Citado en *Reporte Industrial '99*.

Las empresas de alimentos argentinas cuentan con un nivel de competitividad bajo frente a una creciente competencia externa y la sobreoferta mundial de productos elaborados. Es necesario incentivar la investigación y desarrollo para superar la calidad de los productos, y las fronteras del marketing, para ello se entiende que es fundamental re orientar el papel del Estado.

A pesar de las dificultades que plantea la competencia y la imposibilidad a corto plazo para mejorar la situación de la industria alimenticia es necesario dirigir los esfuerzos inmediatos hacia los productos, resaltando aspectos estratégicos de la demanda consumidora: cualidades nutricionales, variedad de sabores, tamaños practicidad en el uso, mejoras en la conservación requerida, packaging. Es muy clara la preferencia masiva hacia productos prácticos y fáciles de conservar (congelados, precocidos, deshidratados, en conserva, etc.).

Elaboración de productos de tabaco

En el período 1990-'00 la evolución del índice de producción industrial manifiesta hasta 1994 un incremento, a partir de allí tiende a estabilizarse. En el '97 hay un pico de crecimiento que se mantiene casi estable hasta el 2000. Mientras que la ocupación inicia en 1991 un proceso de disminución progresivo, con una recuperación muy discreta en el período '96-'97, pero nuevamente decae.

La evolución de la producción manifiesta un crecimiento del 26,9, en tanto que la ocupación decreció un 56,9; y las horas trabajadas tuvieron una merma del 60,9.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestran a partir de 1993 un aumento de la productividad sectorial, en el 2000 se registran valores superiores al nivel general de la industria.

El sector exportó en el primer semestre del 2001 por un total de 68,4 millones de dólares. Las importaciones ascendieron a 10,8 millones de dólares. La balanza comercial arroja un saldo positivo de 57,6 millones de dólares.

En enero 2002 la producción de cigarrillos tuvo un incremento del 11,3% respecto de igual mes del año anterior. Este sector ha sufrido un incremento de los costos de producción por la devaluación del peso, debido al uso de insumos importados en la elaboración de los cigarrillos. Otro problema que afecta al sector es el ingreso ilegal de cigarrillos a nuestro país.

Las industrias de tabaco recibieron en el primer semestre del año 2001 una inversión de 22 millones de dólares, inferior a la del año 2000, que fue de 34,2 millones de dólares.

Elaboración de productos textiles

En el período '90-'00 la producción del sector ha sufrido altibajos, la evolución del índice de producción ha tenido un comportamiento negativo del 34,2 mientras que la ocupación se encuentra entre las que han tenido un comportamiento negativo muy elevado, del 71,4. Ello podría explicarse por la incapacidad del sector fabril local de competir con los productos importados que llegan al mercado a muy bajos precios, lo que deviene en cierre de fábricas y consecuencias colaterales.

Elaboración de productos de tabaco



Fuente: EMI- INDEC.

Fabricación de productos textiles



Fuente: EMI- INDEC.

La evolución de los índices de producción industrial y ocupación muestran a partir de 1993 un leve aumento de la productividad, siendo en el 2000 bastante inferior al nivel general de la industria manufacturera. El índice de horas trabajadas del sector muestra una evolución negativa del 66,1.

El sector textil ha exportado en el primer semestre del 2001 por un total de 170 millones de dólares e importado por 322 millones de dólares, arrojando un saldo comercial negativo de 152 millones de dólares.

La industria textil manifiesta en enero 2002 una caída del 56,1% de su producción respecto a igual mes del año anterior. Caída que se debe a la caída del consumo interno y a problemas en el aprovisionamiento de insumos para el proceso productivo de algunas líneas, ya que muchas empresas operaron con sus stocks que eran mínimos. Los problemas de abastecimiento se originaron con las restricciones crediticias de proveedores extranjeros que exigen pago contado, muchos productores se vieron afectados por la falta de liquidez y porque tampoco pudieron acceder a cartas de créditos de los bancos. Mientras que a mediados del 2001 cerraron numerosas fábricas que en enero del año pasado operaban, marcando ahora una caída importante, se trata de los sectores de *hilados de algodón* y de *fibras sintéticas y artificiales*. En el caso de estas últimas se registró el cierre de la única empresa productora de fibra acrílica que funcionaba en nuestro país, subsidiaria de una empresa transnacional productora de hilados de nylon para uso exclusivo de alfombras.

Uno de los sectores que le está yendo muy bien es de *pañales*, con un crecimiento acelerado de los últimos años y posibilidades de seguir creciendo, las expectativas se cifran en abastecer al Mercosur e incorporar nuevos mercados en Latinoamérica. La devaluación de la moneda nacional incide favorablemente en el sector, que ha sido uno de los más afectados por la apertura externa, ante la imposibilidad de competir con precios muy bajos de las prendas brasileñas³² y el sudeste asiático, sumado al contrabando ilegal de ropa que ingresa al país desde Paraguay. En este contexto se incrementaron las exportaciones y disminuyeron las importaciones.

La crisis del sector transformó su modo productivo, en particular en la confección y los tejidos, donde las fábricas como estructura formal fueron desmanteladas, con una expulsión masiva de su mano de obra, la cual se ha insertado en el mercado laboral "vía trabajo informal" a través de un sistema denominado *fassón*³³.

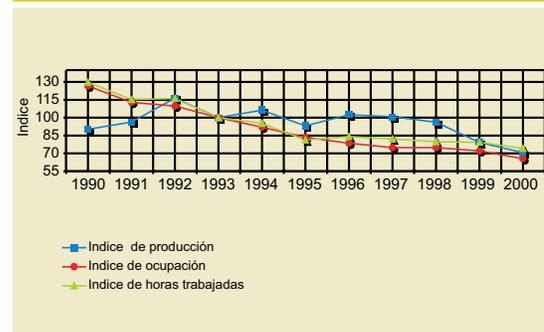
Las inversiones en formación de capital realizada en el primer semestre del año 2001 en la industria Textil y la Fabricación de prendas de vestir han sido por 38 millones de dólares, superiores a las del año 2000 (34,5 millones de dólares).

Fabricación de prendas de vestir

En el período '90-'00 el índice de producción presenta altibajos, con incrementos y caídas bruscas, registrándose una evolución negativa del 19,7; mientras que la ocupación inicia en 1990 un ciclo declinante ininterrumpido hasta 1996 que tiende a mantenerse, pero se acentúa a partir del 99 la tendencia negativa, observándose una caída del índice de ocupación del 61,1.

Todo lo mencionado muestra la tendencia

Fabricación de prendas de vestir



Fuente: EMI- INDEC.

³² La industria textil argentina está muy expuesta a los cambios del MERCOSUR, básicamente de la industria brasileña, que plantea una política industrial muy fuerte y agresiva.

³³ Sistema donde el trabajador/a desempeña la actividad en su casa y con su máquina, o concentrado en pequeños talleres, donde cumplen una función de la cadena productiva: por ejemplo cosen etiquetas, bolsillos, arman una camisa o un pantalón, o tejen un pullover con un modelo estándar predeterminado y una lana o fibra que le brinda el propio "industrial". Esta "informalización" del sector produjo su desconcentración del Gran Buenos Aires en ciudades pequeñas, controlables y confiables.

del sector a un reacomodamiento constante en el mercado ante situaciones coyunturales. Tanto este sector como los textiles muestran su vulnerabilidad ante la exposición externa.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta a partir de 1993 un aumento de la productividad, con tendencia al achicamiento en el 2000, con niveles bastante inferiores al nivel general de la industria.

El sector confección de prendas de vestir y artículos de piel ha exportado en el primer semestre del 2001 por un total de 34 millones de dólares. Las importaciones totalizaron 117 millones de dólares, arrojando un saldo comercial negativo de 83 millones de dólares.

Curtido de cueros, talabartería y calzado

En el período 1990-'00 el índice de producción tuvo un crecimiento ininterrumpido hasta 1993. En 1995 el sector sufrió una caída de la producción (efecto tequila), iniciando su recuperación y logrando en 1997 el máximo nivel de producción sectorial de la década, pero con una tendencia a la reducción.

La evolución del sector en el período '90-'00 ha sido positiva, llegando al 30,4.

La ocupación por su parte, tuvo un comportamiento negativo, del orden del 40,1. El gráfico permite observar que el

índice de horas trabajadas ha sido negativo a lo largo de toda la década, pero en el '96-'00 es superior al índice de ocupación, lo que indica que el incremento de horas trabajadas fue a expensas de la reducción del personal asalariado.

La evolución de los índices de producción y ocupación indican a partir de 1993, una caída brusca y un rápido incremento de la productividad después del '95, logrando en el 2000 valores superiores al nivel general de la industria.

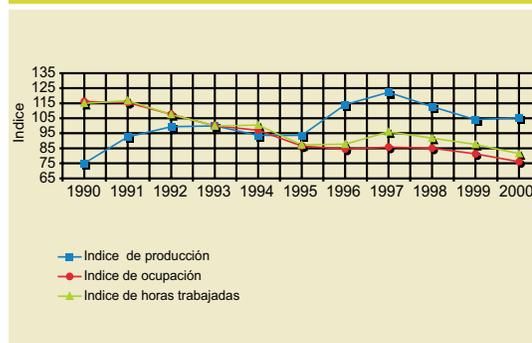
Este sector de la industria se compone de manera heterogénea (sector de curtido y terminación del cuero, otro sector que fabrica calzados de cuero y partes y un tercero de manufacturas de cuero), tanto en las características de cada mercado como en el nivel tecnológico, comportamiento de firma, etc.

Este sector está compuesto por subsectores muy desarticulados entre sí, como por ejemplo: curtiembres / proveedores de cueros crudos y curtiembres/proveedores de calzado y sus manufacturas son sectores muy desarticulados.

La industria de la curtiembre se ha basado históricamente en la ventaja de disponer cuero crudo de buena calidad, pero la pérdida de mercados que resultaban tradicionales para nuestra ganadería, sumado a una menor rentabilidad de la ganadería, generó una suerte de descuido y falta de atención a la calidad de los cueros por parte de los ganaderos y frigoríficos; que derivó en una caída de la calidad de cueros y hubo un alza en sus precios. Las curtiembres se orientan más hacia el mercado externo y a nivel de firmas. En el caso de la industria del calzado y manufacturas, "cuentan con bajo nivel de expansión empresarial, con estructuras comerciales inadecuadas, con un gerenciamiento ineficiente, los avances del sector se fundamentan en una fuerte racionalización de sus recursos, pero no logran ser competitivos internacionalmente³⁴".

Es importante destacar que el sector nacional debe hacer frente al impacto de la industria del calzado de origen brasileño. Si bien nuestro país es un productor tradicional de los productos derivados del cuero, en las nuevas condiciones del mercado globalizado debe competir con el mercado externo, lo cual resulta muy difícil en un

Curtido de cueros, talabartería y calzado



Fuente: EMI- INDEC.

³⁴ Fuente: Reporte industrial '99, Extraído de: Lugones y Porta, La industrialización del cuero y sus manufacturas en Argentina. ¿Un clúster en desarticulación o un complejo desarticulado? Mimeo. 1999.

mercado totalmente desregulado. En cuanto a la ocupación, esta es una industria tradicionalmente intensiva en mano de obra, por lo cual, dada la disminución que sufrió, se infiere que el sector atraviesa por una situación crítica.

El sector curtido y terminación de cueros y fabricación de productos de marroquinería y talabartería exportó en el primer semestre 2001 por 432 millones de dólares e importó por 134 millones, con un saldo comercial positivo de 298 millones.

El sector de Cueros y derivados no registra inversiones en el primer semestre del 2001, si en el 2000 que fueron por 4,2 millones de dólares.

Producción de madera y corcho³⁵:

En el período 1990-'00 el índice de producción industrial presenta importantes altibajos, mostrando una tendencia general al crecimiento, con una caída muy brusca en 1995 y una recuperación importante a partir de 1996, llegando al pico del índice en el '98, ha tenido una evolución positiva del 19,2.

La ocupación obrera por su parte, tuvo un comportamiento estable hasta 1994, con una caída en 1995, llegando al 2000 con un nivel inferior al índice del '96.

La evolución de la ocupación a lo largo de la década ha sido negativa, tuvo una caída del 24,6. El índice de horas trabajadas ha tenido hasta el año 1996 un comportamiento muy similar al de la ocupación, pero a partir de allí, se puede inferir del gráfico que el crecimiento de la productividad se da a expensas de la pérdida de personal asalariado y un incremento de las horas de trabajo.

Los índices de producción y ocupación del sector indican que a partir de 1993 la productividad sectorial ha decrecido, presenta altibajos a raíz de la sobreoferta y saturación del mercado de productos de origen asiático, en especial todo lo que se relaciona con decoración de interiores, sin embargo en 1997 supera levemente el nivel general de la industria manufacturera.

El sector fabricación de madera y sus productos (excepto muebles), corcho y artículos de paja exportó en el primer semestre 2001 por un monto de 29 millones de dólares, mientras que importó por 68 millones de dólares, arrojando una balanza negativa comercial balanza de 39 millones de dólares.

El agrupamiento de industrias de la Madera y subproductos recibió en el primer semestre del año 2001 una inversión por 337,8 millones de dólares, bastante superior a la del año anterior, que fue de 129,8 millones de dólares.

Fabricación de papel y productos de papel

En el período 1990-'00 el índice de producción industrial se incrementó en forma continua hasta 1997, donde muestra una leve caída, no obstante ello, la evolución de este sector manufacturero registró un crecimiento medio del 42,2 a lo largo de la década. Mientras que, la ocupación se mantuvo estable hasta 1994 donde comienza a decaer, mostrando un comportamiento negativo del 37,2. El índice de horas trabajadas tiene una tendencia muy similar a la ocupación, con una evolución negativa del 15.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta a partir de 1993 un incremento continuado de la productividad, logrando en el 2000 valores muy superiores al nivel general, pese a la incidencia de la caída de la ocupación obrera.

Producción de madera y corcho



Fuente: EMI- INDEC.

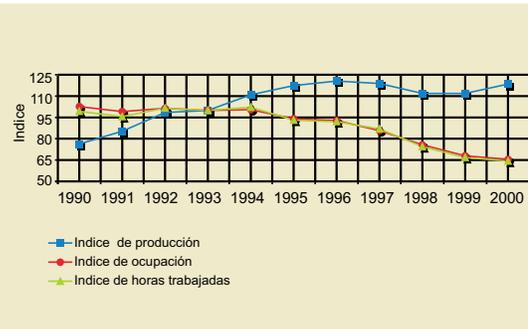
³⁵ No incluye muebles.

El sector celulosa y papel cuenta con una inversión del 4,5% de la industria manufacturera en el período '90-'99. La industria del papel y del cartón sufrió en enero 2002 una variación porcentual negativa de su producción del 9% respecto a igual mes del año anterior. La disminución de la producción se vincula con una caída generalizada de la demanda interna, excepto por el papel de diario, que se mantiene estable, y en otros casos se vio afectado por el quiebre de la cadena de pagos.

La demanda de papel para envases y envalaje se ha reducido por una caída de la demanda alimenticia, cementera y farmacéutica. Se ha intensificado la sustitución de los envases de cartón por envases plásticos (tal es el caso de los jabones en polvo y suavizantes para ropa y detergente para ropa fina).

El sector fabricación de papel y productos de papel ha exportado en el primer semestre del 2001 por 139 millones de dólares. Mientras que las importaciones sectoriales ascienden a 414 millones de dólares. El saldo comercial del sector ha sido negativo, de 275 millones. Las industrias Celulosa y del papel han recibido en el primer semestre año 2001 una inversión de 73,3 millones de dólares, muy inferior a la del año 2000 que fue por 310,6 millones.

Fabricación de papel y productos de papel



Fuente: EMI- INDEC.

Editoriales, imprentas y otros

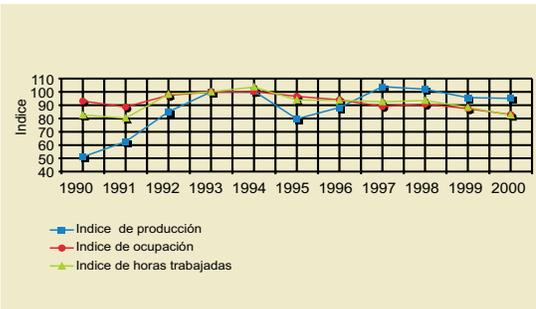
En el período 1990-'00 el índice de producción industrial manifiesta un crecimiento continuo hasta 1993 donde se estabiliza, pero se ve afectado por la crisis del '95, y a partir de allí inicia una recuperación, cuyo pico máximo es el '97, a partir de allí tiene una tendencia a la estabilidad. La ocupación decae levemente en el '91, recuperándose hacia 1992 y se estabiliza hasta el 95, donde inicia una caída que sin ser brusca, es continuada, mostrando en el 2000 una merma del 10,2.

El índice de horas trabajadas se mantuvo casi estable, con una caída del 0,1. La evolución de los índices de producción y ocupación indica que la productividad sectorial decayó en el período 1993-'00.

Los sectores Edición e impresión, Reproducción de grabaciones han exportado por 55 millones de dólares en el primer semestre del 2001. Las importaciones a igual período suman 168 millones de dólares. La balanza comercial arroja un saldo negativo de 113 millones de dólares.

Las inversiones realizadas en Editoriales e Imprentas en el primer semestre 2001 fueron por 23 millones de dólares, muy inferiores a las del año anterior (46,3 millones).

Editoriales, imprentas y otros



Fuente: EMI- INDEC.

Destilería de petróleo y otros

En el período 1990-'00 la producción industrial se mantuvo prácticamente estable, logró un crecimiento del 18,3; mientras que la ocupación inicia en el '90 una caída que se prolonga en todo el período, resultando también muy afectada por la crisis del '95, a partir de allí se estabiliza. Esta rama de la industria ha sido la más afectada en términos de personal ocupado, con una caída del 134,7. El índice de horas trabajadas mantiene la tendencia de la ocupación, llegando al 2000 con una merma del 127,3.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestra una disminución de la productividad sectorial en el período 1993-'00. Este tipo de industrias está muy expuesta a las fluctuaciones del comercio internacional. La inversión extranjera en el sector de petróleo y gas en el período '90-2000 ha sido del 24% del total de la industria.

La fabricación de productos de horno de coque y productos de refinación de petróleo ha exportado en el primer semestre 2001 por 953 millones de dólares, el crecimiento de las exportaciones en la última década se ha sustentado en el gas natural, petróleo y

nafta común (hay que destacar que nuestro país no exportaba gas natural antes de 1997). Las importaciones sectoriales fueron 193 millones de dólares. El saldo comercial ha sido positivo por 760 millones.

Vale destacar que desde inicios de los años '90 este sector de la industria ha sufrido una serie de cambios estructurales, y que a partir los cambios que generó con el traspaso de YPF a manos privadas a inicios de la '90 se ha producido una serie de cambios estructurales en el sector, donde la reducción de personal³⁶ tiene un papel fundamental para el empresariado actual, con importantes cambios tecno-productivos.

Una parte de esa mano de obra se reinsertó en el mercado laboral a partir de la conformación de una serie de PyMES de servicios dentro del mismo rubro e industrias conexas (petroquímica, plásticos). Por otro lado, gran parte de la mano de obra se derivó hacia actividades terciarias que en el corto plazo fracasaron, con lo cual se incrementó el desempleo, el subempleo y el empleo informal.

En la comparación respecto a igual mes del año anterior el petróleo procesado tuvo en enero 2002 una variación porcentual negativa de su producción del 5,7%, debido a una reducción de la producción de la mayoría de los derivados, en particular las naftas, los lubricantes y el diesel. Las ventas internas de combustibles líquidos registraron caída, destacándose el gasoil (40% respecto de enero 2001), básicamente por la baja actividad de transporte de carga. El sector enfrenta problemas por el corte de la cadena de pagos.

Las industrias vinculadas a la producción de derivados del petróleo y gas recibieron en el primer semestre 2001 una inversión de 668 millones de dólares, inferior a la del 2000 que fue de 981,5 millones de dólares.

Fabricación de sustancias y productos químicos

En el período 1990-'00 el índice de producción industrial muestra un crecimiento continuo hasta 1994, en 1995 sufrió los efectos de la crisis mexicana, pero con una tendencia al crecimiento en el período '95-'98 y luego se estabiliza, llegando al 2000 con una evolución positiva del índice del 38. Mientras que la ocupación obrera tuvo un comportamiento inverso, negativo a lo largo de toda la década, con una disminución del 17,5; baja si se lo compara con otros sectores debido a que requiere mano de obra calificada, especializada. En cuanto al índice de horas trabajadas ha tenido una evolución negativa, similar al de ocupación.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestra que la productividad se incrementó a partir del 93.

Destilería de petróleo y otros



Fuente: EMI- INDEC.

³⁶ Se redujo el personal vía "retiro voluntario", indemnizaciones, despidos, etc. hubo una serie de cambios avalados legalmente a través de la ley de "flexibilización laboral" impulsada desde el Estado nacional para atraer capitales privados, nacionales y externos.

El sector Sustancias y productos químicos exportó en el primer semestre del 2001 por 1032 millones de dólares, mientras que las importaciones han sido por 2266 millones de dólares, con un saldo comercial negativo, de 1234 millones. El bloque Químico ha registrado un crecimiento del 8,2% en enero 2002 respecto a igual mes del año anterior. Los *productos químicos básicos* ha tenido un crecimiento del 8,9% respecto de igual mes del año anterior, asociado a la mayor producción de etileno³⁷ (este producto es utilizado para fabricar materia primas plásticas, como el polietileno).

La inversión directa en el sector Químico fue en el primer semestre del 2001 de 312,5 millones (en el 2000 fue de 469,1 millones de dólares). Mientras que el sector Petroquímico recibió a igual período 14,2 millones muy inferior a la del 2000 que fue de 690,2 millones.

Las *materias primas plásticas* tienen en enero 2002 un incremento del 3,5% respecto de enero del año anterior. El incremento se fundamenta en un aumento de las exportaciones, mientras que la demanda interna es baja por la caída de la demanda de productos plásticos. Las compañías han compensado la contracción del mercado interno con las exportaciones a Brasil, Uruguay, Paraguay, Chile, Perú, Bolivia, y en menor medida a la UE y EE UU.

Los *agroquímicos*, por su parte registraron caídas del 6,8% en enero 2002 respecto del mismo mes del año anterior, y del 57% respecto a diciembre. Esto se debe a la parada de funcionamiento de algunas empresas. Localmente, el sector enfrenta los problemas de endeudamiento y falta de créditos de los productores agropecuarios y de las empresas proveedoras de insumos.

Los *detergentes, jabones y productos personales* muestran en enero 2002 una caída productiva del 24,4% respecto a igual mes del año anterior. La caída se debe a la parada de una planta líder del sector y a las complicaciones que han tenido para el abastecimiento de materias primas importadas para la fabricación de algunas líneas. Aunque muchos productos se ven favorecidos con la devaluación y el sector proyecta exportar al Mercosur, a Chile, Venezuela y México³⁸.

La elaboración de *productos farmacéuticos* tuvo en enero 2002 una reducción del 8,3% respecto de igual mes del año anterior, asociado a la reducción de la demanda interna. El sector se ve afectado por la ruptura en la cadena de pagos, muchos municipios y hospitales retrasaron sus pagos a las farmacias y droguerías, con incidencias en el pago a los laboratorios.

Fabricación de productos de caucho y plástico

En el período 1990-'00 el índice de producción manifiesta un crecimiento muy importante hasta 1994, donde tiene una brusca reducción y una rápida recuperación, con una evolución positiva del 45,2; mientras que la ocupación registró una evolución negativa del 6,5. Es uno de los pocos sectores que ha logrado mantener la ocupación dentro de parámetros medianamente estables. El índice de horas trabajadas registra una merma del 2,3.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta que la productividad del sector presenta oscilaciones a partir de 1993, como consecuencia de su alto grado de exposición a los cambios en la economía mundial.

Fabricación de sustancias y productos químicos



Fuente: EMI- INDEC.

³⁷ En marzo 2001 se puso en marcha una nueva planta en Polo Petroquímico de Bahía Blanca. La mayor producción interna de este producto ha incidido en una menor importación del producto, generando un saldo positivo en la balanza comercial del sector.

³⁸ En este caso se trata de empresas multinacionales que amplían sus mercados a partir de acuerdos intrafirmas para determinados productos.

Los productos de caucho y plásticos han exportado en el primer trimestre del 2001, por un total de 149 millones de dólares e importado por 428 millones de dólares; arrojando una balanza comercial deficitaria por 279 millones de dólares. La fabricación de productos de caucho no registró inversiones en el primer semestre del 2001, pero en el 2000 las inversiones sectoriales fueron de 140 millones.

Mientras que la fabricación de productos plásticos fue en el primer semestre 2001 de 21,2 millones y de 37,2 en el año 2000. La totalidad del sector ha registrado en enero 2002 una reducción productiva del 28,8% respecto a igual mes del año anterior.

Las *manufacturas de plástico* muestran en enero 2002 una variación negativa de su producción del 31,8% respecto de igual mes del año anterior, asociado a la pérdida de dinamismo de la industria alimenticia, por la menor demanda de envases en los supermercados y de las farmacias. También se relaciona con la caída de los sectores que usan estas manufacturas, como las autopartes y construcción.

La producción de *neumáticos* muestra en enero 2002 un incremento del 2,4 respecto de igual mes del año anterior. Incremento que se fundamenta en el bajo dinamismo que se registró durante el mes enero 2001 cuando una empresa importante del sector había parado sus actividades por mantenimiento. Este sector tiene buenas expectativas, en este nuevo marco de la economía argentina, porque espera una reducción de las importaciones e incrementos en las ventas externas a mercados como EE UU o la UE de productos de mayor calidad y exigencia tecnológica, mientras que lo restante se espera ubicar en los países de la región (Brasil, Chile o Méjico).

Fabricación de otros productos minerales no metálicos

En el período 1990-'00 el índice de producción se incrementa en forma continua hasta 1994, en el '95 el sector sufrió los efectos residuales de la crisis mexicana, sin embargo en 1996 comienza a perfilarse un incremento de la producción, que en 1997 el sector inicia una caída que lo ubica al nivel del '91, es por ello la evolución de la década resulta positiva (11,3). No se debe perder de vista que se trata de un sector que está muy expuesto a las fluctuaciones del mercado, y está en continuo re acomodamiento en función de la demanda. La ocupación se vio afectada por una disminución del 35,6.

Las industrias que se nuclean en este sector son intensivas en el uso de mano de obra, por lo tanto se podría inferir que la caída de la ocupación se debe al cierre de plantas y al proceso de automatización/robotización de las plantas, impulsadas por las principales empresas vinculadas a estas industrias. El índice de horas trabajadas indica una evolución negativa del 30,2.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta una caída importante de la productividad en la segunda etapa del período de análisis (1993-'00), caracterizado por las fluctuaciones de los tres índices. El sector materiales para la construcción recibió una inversión directa del 4,1% de la inversión total de la industria.

Fabricación de productos de caucho y plástico



Fuente: EMI- INDEC.

Fabricación de otros productos minerales no metálicos



Fuente: EMI- INDEC.

Los productos minerales no metálicos exportaron en el primer trimestre del 2001 por 50 millones de dólares e importaron por 145 millones de dólares, con una balanza comercial deficitaria por 95 millones.

El sector de la industria materiales para la construcción recibió en el primer semestre 2001 inversiones por 30 millones de dólares, cifra muy inferior a la del año 2000 (227,2 millones de dólares).

El sector tuvo en enero 2002 una caída del 35,2% respecto de igual mes del año anterior relacionado con la falta de dinamismo de los sectores industriales vinculados al mismo, como la elaboración de cemento y materiales de construcción.

La industria del *cemento* por su parte, registró en enero 2002 una caída de las elaboraciones del 35,1% respecto a igual mes del año anterior.

Otros materiales de construcción registraron una disminución del 41,5% en enero 2002 respecto de enero '01.

Mientras que la industria del *vidrio* redujo su producción un 20,6% en enero 2002 respecto de igual mes del año anterior. La evolución negativa del sector se debe a la merma de la demanda interna de pedidos de empresas farmacéuticas, alimenticias y del sector de la construcción. Sin embargo, se tiene expectativas de sustituir las importaciones de envases importados por nacionales (para alimentos, bebidas y productos farmacéuticos), pero el problema con que se encuentran es que se deberían realizar inversiones en matrices y hornos, por ejemplo, y el sector enfrenta el problema de la falta de capital efectivo.

Fabricación de metales básicos

En el inicio del período 1990-'92 el índice de producción industrial manifiesta un decrecimiento, sin embargo a partir de 1993 y hasta 2000 se incrementa en forma progresiva, con una caída en el '99; mostrando una evolución positiva del 11,3.

El índice de ocupación tuvo un comportamiento negativo, registró una caída del personal con niveles del 69.

El índice de horas trabajadas muestra una evolución negativa del 64,3.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestran a partir de 1993 un incremento de la productividad, llegando al 2000 con valores similares al nivel general de la industria; dado que la caída de mano de obra fue muy importante, se puede inferir que el sector ha incorporado tecnología que aumenta la producción hora/hombre. La inversión en metales y sus fundiciones ha recibido una inversión del 6,6% del total manufacturero.

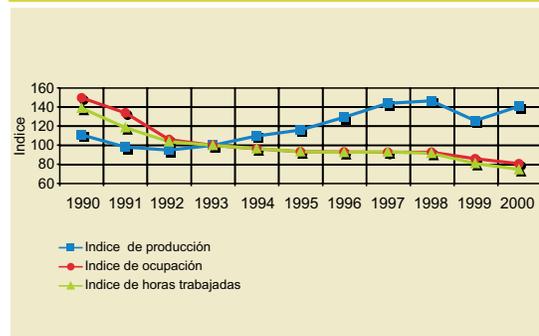
Productos de metales comunes exportaron en el primer semestre del 2001 por un total de 678 millones de dólares e importaron por 513 millones de dólares. El saldo de la balanza comercial ha sido positivo por 105 millones de dólares.

Las industrias básicas de hierro y acero registraron en el primer semestre del año 2001 inversiones por 176,1 millones, mientras que el año anterior fueron de 186,7 millones de dólares.

Las industrias metálicas básicas registraron en enero 2002 una disminución del 16,2% respecto a igual mes del año, caída que se asocia a la menor producción siderúrgica. La producción de *acero crudo*, tuvo un incremento del 20,2% en enero 2002 respecto a igual mes del año anterior, como consecuencia de la caída de la demanda interna y la dificultad de compensar esa caída con las exportaciones. Existen expectativas de mejoras a partir de la devaluación y de ganar competitividad en los mercados foráneos.

Se espera incrementar las exportaciones de laminados siderúrgicos, productos planos y tubos sin costura.

Fabricación de metales básicos



Fuente: EMI- INDEC.

La producción de *aluminio primario* registra un ínfimo incremento del 0,5% en el mes de enero 2002 respecto a igual mes del año anterior. Habiendo exportado en el 2001 el 77% de la producción, el sector está llevando adelante una política de diversificación de las exportaciones argentinas, contando con la ventaja de que el precio internacional se mantiene estable (1.400 dólares por tonelada).

Fabricación de productos de metal³⁹

En el período 1990-'00 el índice de producción tuvo un comportamiento positivo, con tendencia a incrementarse hasta 1994, manifestando una caída importante en 1995, la evolución del índice en los '90 muestra fluctuaciones a partir del '95, alcanzando en el 2000 el nivel de 1990. Mientras que la evolución de la ocupación muestra oscilaciones importantes en todo el período de análisis, con una evolución negativa del 17,2. El índice de horas trabajadas refleja igual dinamismo a los índices de producción y ocupación, con una evolución negativa del 14,6.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestra que la productividad sectorial inicia a partir de 1993 una disminución importante, llegando al 2000 con valores inferiores al nivel general de la industria manufacturera, como consecuencia de la inestabilidad económica de la región, que no se ha logrado revertir.

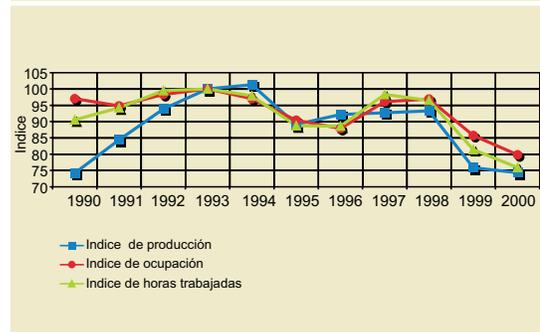
El sector de metales. Excepto maquinarias y equipos, exportó en el primer semestre del 2001 por 70 millones de dólares e importó por 322 millones de dólares, arrojando un saldo comercial negativo de 252 millones. La fabricación de productos metálicos recibió en el primer semestre del año 2001 inversiones por 100 millones de dólares, muy superior al lo registrado en año anterior (25,5 millones).

Fabricación de maquinaria y equipo

En el período 1990-'00 el índice de producción industrial tuvo un comportamiento inestable, con una caída en el '91, con tendencia a la estabilidad en el '92-'95 y a incrementarse en el '95-'98, y llegar al 2000 con un nivel inferior al de 1990, que muestra una evolución negativa del 9,2. Mientras que la ocupación mantuvo una caída en todo el período, mostrando una evolución negativa del 50,2. El índice de horas trabajadas también muestra una evolución negativa del 37,2.

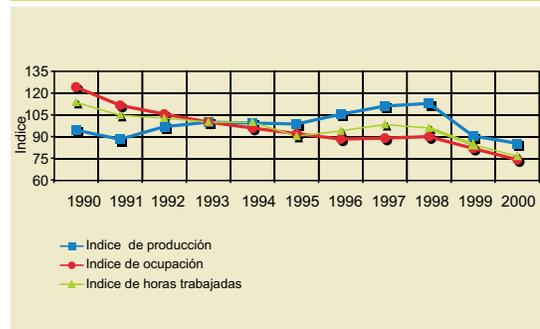
La evolución de los índices de producción y ocupación muestra que la productividad sectorial se ha incrementado a partir de 1993, ubicándose en el 2000 por debajo del nivel general de la industria. Se podría inferir la incorporación de tecnología que reemplace a la mano de obra y permite aumentar la producción hora/hombre. La fabricación de maquinaria de uso especial⁴⁰

Fabricación de productos de metal



Fuente: EMI- INDEC.

Fabricación de maquinaria y equipo



Fuente: EMI- INDEC.

³⁹ No incluye maquinaria y equipo.

⁴⁰ Incluye maquinaria agropecuaria, forestal, maquinas Herramientas, maq. Metalúrgica, para explotación de minas y canteras, para obras de construcción.

exportó en el primer semestre del 2001 por 389 millones de dólares e importó por 1416 millones de dólares, arrojando un saldo comercial negativo por 1.027 millones.

Maquinarias y equipos recibió en el primer semestre del año 2001 una inversión de 23,5 millones de dólares, muy inferior a la del año 2000 (71,3 millones de dólares).

La industria metalmecánica, excluida la automotriz tuvo en enero 2002 una caída del 54,1% en comparación a igual mes del año anterior. Disminución asociada a la falta de inversión del sector y la contracción de la demanda de bienes durables.

La producción de *maquinaria agrícola* decayó por la restricciones financieras, el fuerte endeudamiento del sector agropecuario, sumado a la falta de apoyo integral por parte del Estado. Este sector se vio afectado por el incremento del precio de los insumos básicos como, la chapa siderúrgica y otros componentes importados.

El incremento de las maquinarias importadas ha perjudicado la producción local, a tal punto que hacia fines del 2001 se dejó de fabricar tractores en nuestro país.

Los tractores y las cosechadoras se importan de Brasil, con una importante participación en el año anterior.

La producción de *máquinas –herramientas* opera con niveles muy bajos y con capacidad ociosa, está afectada por la falta de inversión, problemas de financiamiento y la ausencia de capital de trabajo.

La elaboración de *herramientas de corte* ha sufrido una caída importante asociado a la menor demanda de todos los sectores metalmecánicos.

Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática:

En el período 1990-’00 el índice de producción tuvo una primera etapa de crecimiento (’90-’92) y otra etapa de brusco descenso productivo (’92-’98), llegando al 2000 con un nivel de producción muy inferior al de 1990, mostrando una evolución negativa del 42,1. Los índices de ocupación y de horas trabajadas también tuvieron un comportamiento negativo, del 47,2 y del 45,7 respectivamente, disminución que se ha dado en forma continuada a lo largo de toda la década.

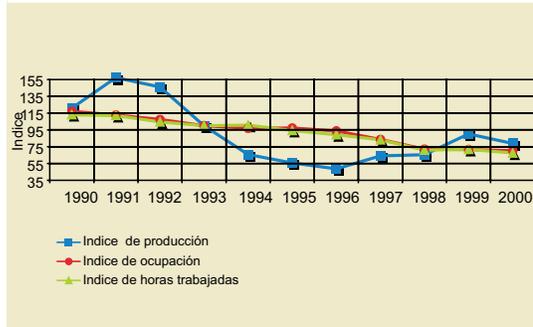
La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta que la productividad se ha incrementado a partir de 1993, adquiriendo en el 2000 niveles inferiores al general de la industria manufacturera. La explicación ante tal situación es la creciente demanda de productos del sector ante el aumento de la demanda de bienes anexos al sector mobiliario.

Motores, equipos y suministros eléctricos:

En el período 1990-’00 el índice de producción industrial presenta leves oscilaciones, evidencia un reajuste del sector ante los cambios del mercado, con una evolución negativa a lo largo de la década del 12. Mientras que la ocupación y las horas trabajadas tuvieron una caída del 63,3 y del 59,2 respectivamente.

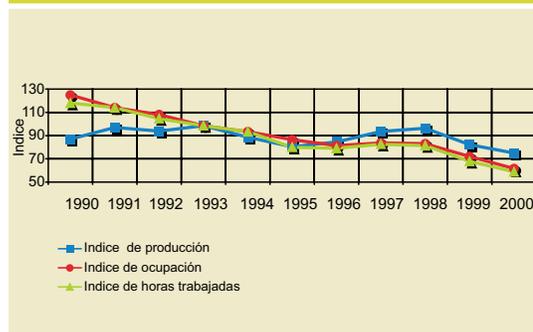
La evolución de los índices de producción y ocupación muestran que la productividad del sector ha sufrido en el período ’93-’00

Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática



Fuente: EMI- INDEC.

Motores, equipos y suministros eléctricos



Fuente: EMI- INDEC.

un descenso respecto del inicio de la década; adquiriendo en 2000 valores muy inferiores al nivel general de la industria manufacturera. Este tipo de industrias produce para el mercado interno básicamente y para cubrir el MERCOSUR, se infiere que las caídas en la producción se debe a la inestabilidad económica de la región. La ocupación a partir de 1993 ha estado muy en relación con el comportamiento de la producción. Este sector exportó en el primer semestre 2001 por un total de 134 millones e importó por 593 millones de dólares. La balanza comercial resulto deficitaria por 459 millones.

Fabricación de equipos y aparatos de radio, t.v. y comunicaciones

En el período 1990-'00 el índice de producción sectorial presenta picos de crecimiento, con una tendencia a estabilizarse, decae y luego reinicia el crecimiento, con un incremento del 74,2, mientras que la ocupación y las horas trabajadas tuvieron una merma del 22, y del 18,8 respectivamente. Este sector se encuentra entre los más dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento promedio anual del 10,8%.

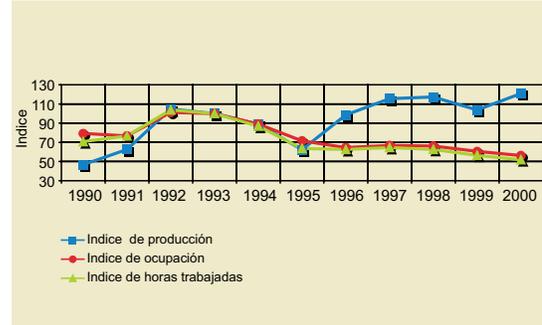
La evolución de los índices de producción y ocupación muestran que la productividad se ha disparado a partir del 95, luego de una caída paralela a la ocupación, adquiriendo en el 2000 valores superiores al nivel general de la industria manufacturera, lo cual indicaría que se ha incrementado la producción hora/hombre, se ha incrementado la eficiencia dado que algunos de estos son sectores han pasado a manos privadas, lo que impone nuevas pautas de trabajo, mayores rendimientos, etc.

El sector equipos y aparatos de radio, televisión y comunicaciones exportó en el primer semestre 2001 por 19 millones de dólares e importó por 854 millones, arrojando una balanza comercial altamente deficitaria, de 835 millones.

Fabricación de instrumentos médicos, ópticos

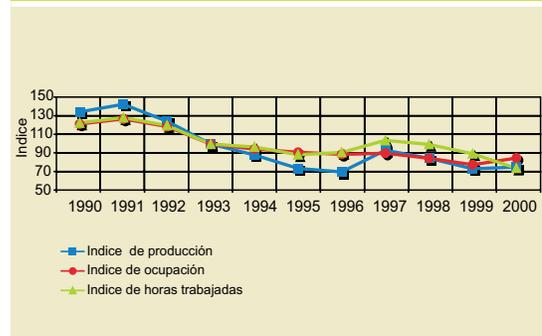
En el período 1990-'00 el índice de producción tuvo un comportamiento negativo, el sector inicia la década con niveles de producción elevados, no logró superar la caída del año '91 hasta 1996, donde se percibe una leve recuperación, el decrecimiento del índice fue del 58,6. Los índices de ocupación y de horas trabajadas tuvieron un comportamiento similar, del 56,2 y 48,1 respectivamente. La evolución de los índices de producción industrial y ocupación obrera indica que la productividad de este sector se ha incrementado a partir de 1993, llegando al 2000 con escasos niveles de comparación. Es de notar que la naturaleza de estas industrias requiere mano de obra cualificada, debido a la precisión de los instrumentos que se producen. Este sector ha tenido una escasa importancia en la inversión total de la industria manufacturera: 0,0%; recibió una inversión directa de 5 millones de dólares. Este sector exportó en el primer semestre del 2001 por 60 millones e importó por 331 millones de dólares, con una balanza comercial deficitaria, de 271 millones.

Fabricación de equipos y aparatos de radio, TV, y comunicaciones



Fuente: EMI- INDEC.

Fabricación de instrumentos médicos, ópticos



Fuente: EMI- INDEC.

Fabricación de vehículos automotores y autopartes

La producción del sector manifiesta un crecimiento continuado hasta el año '94, y a partir de allí tiene altibajos (efecto tequila) en todo el período, con una evolución positiva del 58. Los índices de ocupación y de horas trabajadas en este sector han tenido una evolución general negativa pero sin caídas bruscas, con niveles inferiores a los del '90, del 30,8 y del 18,1 respectivamente.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestra que la productividad del sector ha contado con altibajos, donde

se percibe un incremento real de la misma en el período '96-'98; para luego decaer, registrando en el 2000 un nivel inferior al nivel general. El sector exportó en el primer semestre del 2001 por 1.110 millones de dólares. Importó por un valor de 1.104 millones de dólares, dejando un saldo positivo de 6 millones.

La inversión automotriz y autopartes en el primer semestre del 2001 fue de 575, 7 millones, inferior a la del año anterior (882,3 millones).

La industria automotriz refleja en enero 2002 una variación porcentual negativa del 65% tanto de su demanda interna como de sus exportaciones respecto de igual mes del año anterior. La demanda interna cayó un 80% respecto a igual mes del año anterior y del 55% respecto de diciembre '01, las caídas se dan en todas las líneas, destacándose los camiones y ómnibus con reducciones de casi el 90%.

El sector está llevando adelante gestiones para liberalizar el comercio argentino-brasilero, y así poder aumentar las exportaciones a ese país, dejando de lados las restricciones actuales de equilibrio comercial entre ambos países.

Fabricación de otros equipos de transporte

En el período 1990-'00 el índice de producción sufrió una serie de fluctuaciones, la producción sectorial tiene un comportamiento favorable en 1993-'98, pero registra al 2000 una caída muy brusca, la evolución general indica una merma del 38. Mientras que la ocupación y las horas trabajadas sufrieron un descenso importante del 54,6 y 52,7 respectivamente, con un comportamiento negativo que se prolongó a lo largo de todo el período.

El sector material de transporte tuvo en el período '90-'99 una inversión del 22,2% del total de la industria.

La evolución de los índices de producción y ocupación obrera muestra que la productividad del sector se ha incrementado a partir de 1993, registrando en el 2000 un nivel inferior al de la industria manufacturera.

Los materiales de transporte tuvieron en el primer semestre del 2001 un saldo negativo de 120 millones de dólares. El sector exportó por 129 millones de dólares e importó por 249 millones de dólares.

Fabricación de vehículos automotores y autopartes



Fuente: EMI- INDEC.

Fabricación de equipo de transporte



Fuente: EMI- INDEC.

Fabricación de muebles e industrias manufactureras NCP

El índice de producción manifiesta a lo largo del período '90-'98 un crecimiento, con tendencia a estabilizarse en el período '92-'94, en el '95 la producción tiene tendencia al crecimiento pero decae en el 2000, mostrando una evolución general positiva del 37. Los índices de ocupación y de horas trabajadas tuvieron a lo largo de la década cierta estabilidad, sin caídas bruscas, con niveles negativos del 20,7 y 17,7.

Se puede decir que la productividad⁴¹ manifiesta un mayor crecimiento a partir de 1995, adquiriendo en el 2000 valores inferiores al nivel general.

El sector exportó por 110 millones de dólares e importó por 209 millones, arrojando un saldo negativo de su balanza comercial, por 99 millones.

Este grupo de industrias recibió en el primer semestre del 2001 una inversión de 24,4 millones de dólares, levemente inferior a la del año anterior (27,1 millones de dólares). A modo de conclusión general se puede decir que los sectores que han tenido una expansión son particularmente "fabricación de equipos, radios, t.v. y comunicaciones", "fabricación de productos de tabaco" y "fabricación de vehículos automotores y autopartes". En un segundo lugar las industrias de "fabricación de plástico y caucho" y "fabricación de papel y productos de papel".

Los sectores ligados al mercado externo han registrado una merma productiva a raíz de las fluctuaciones de la economía brasileña, que devino en una fuerte contracción de la demanda; y por otro lado, se han visto afectados por la baja de los precios internacionales de los principales productos, como consecuencia de la crisis asiática del '97 y la crisis rusa de mediados del '98, generando de este modo, una sobreoferta de productos, basada en la caída de la demanda.

Mientras que los sectores nacionales que compiten con los productos importados, también han manifestado una merma, a partir de la devaluación brasileña, esta era una tendencia que ya se venía manifestando desde mediados del '98.

En el caso de los sectores industriales que cubren la demanda interna han registrado una evolución diferente a los anteriores y particularidades según los casos.

En el primer caso, la explicación sin duda refiere a un nivel macro, la integración económica al Mercosur, que trae aparejada nuevas formas de relaciones empresariales: integración intra e inter-firmas, la conformación de alianzas estratégicas entre firmas para la producción de autopartes (donde una de las partes cuenta con ventajas comparativas). Mientras que a nivel de la microeconomía, el consumo interno se incrementó apoyado en la estabilidad económica, el acceso a créditos blandos y los crecientes planes de financiamiento, la apertura externa, la sobreoferta de productos de electrónicos y electrodomésticos. El proceso de apertura externa ha tenido un alto costo social en términos de empleo. El mercado laboral es que se ha visto más afectado, la ocupación decayó en todos los sectores (excepto la "fabricación de caucho y plásticos", "fabricación de vehículos automotores y autopartes"), siendo "destilería de petróleo" la industria que se vio más afectada.

Otra consideración interesante es que en el período '90-'93 la variable que permite incrementos de la productividad fue una elevada mano de obra, mientras que en el período 93- 2000 la variable ha sido la tecnología. Esto permite responder como se ha incrementado la productividad con un costo social tan elevado, como lo es la fuerte caída de la ocupación.

Fabricación de muebles e industrias manufactureras NCP



Fuente: EMI- INDEC.

⁴¹ Este grupo abarca a todas las industrias que quedaron excluidas de la clasificación general anterior. Dada la heterogeneidad de sectores y sub sectores que lo componen, es muy difícil dar una imagen certera de la productividad del conjunto.

Los únicos sectores industriales que han registrado incrementos en sus inversiones durante el año 2001, las Industrias Básicas de metales no ferrosos (construcción de una nueva planta de aluminio de Aluar), Fabricación de productos metálicos (por las inversiones de Siderar), el sector de Madera y subproductos (por las inversiones del Holding chileno para la construcción de aserraderos y una planta de tableros de fibras de alta densidad, y el sector de Textiles y Prendas de vestir con indicios de mejoras.

Son muy pocos los sectores manufactureros que se han beneficiado con los cambios operados en la economía argentina a partir de diciembre 2001, la mayoría sufre los efectos de la devaluación de la moneda nacional -enero 2002- ya que importan la totalidad o parte de las materias primas utilizadas en los procesos productivos, al modificarse los términos de intercambio peso/dólar, se incrementan los costos productivos, que los empresarios transfieren a los productos de góndola, sumado a la fuerte contracción de la demanda interna, la ruptura en la cadena de pagos, la falta de liquidez, los conflictos bancarios, etc., son todos factores que inciden negativamente en el normal desenvolvimiento de la industria.

Este panorama global de la participación y tendencia de los grandes grupos en que se ordenen las actividades industriales en el país y la provincia, sus dificultades y las demandas nacionales e internacionales de coyuntura, permiten poner en contexto un análisis particularizado que permita sacar conclusiones sobre las posibilidades y prioridades para la industria de Coronel Dorrego.

Comparación de la evolución global de la industria en el período '74-'85-'94: Coronel Dorrego, Provincia de Buenos Aires y País.

A modo de introducción se hace referencia a la situación del partido de Coronel Dorrego en el contexto nacional y provincial, comparando los tres censos económicos nacionales (aunque el relevamiento realizado en 2001 por el municipio muestra, como veremos, diferencias respecto del último Censo Nacional Económico).

Evolución de la industria local en el contexto provincial y nacional (períodos 1974-'85-'94)

	Censo Económico 1974		Censo Económico 1985		Censo Económico 1994		% Variación '74-'85		% Variación '85-'94	
	Establec.	Personal Ocupado	Establec.	Personal Ocupado	Establec.	Personal Ocupado	Establec.	Personal Ocupado	Establec.	Personal Ocupado
Coronel Dorrego	81	241	42	111	59	95	-48,14%	-53,94%	40,47%	-14,41%
Gran Bs.As.	29.850	494.028	27.934	435.699	28.244	360.222	-6,7%	-11,80%	+1,1%	-17,3%
Resto Provincia	16.650	186.690	12.797	176.359	12.858	130.674	-23,1%	-5,59%	+1,3%	-25,9%
Total Provincia	46.600	680.750	40.691	615.294	41.202	490.896	-12,5%	-9,40%	+1,2%	-19,7%
Total País	126.388	1.525.221	109.376	1.381.805	104.970	1.124.642	-3,5%	-10,00%	-4,0%	-18,6%

Fuente: CNEs '74-'85-'94 (información correspondiente a julio de 1994).

La evolución manufacturera de Coronel Dorrego a lo largo del período '74-'94 muestra una tendencia negativa, tanto en el número de establecimientos como de personal. En el período '74-'85 la cantidad de establecimientos se redujo un 48,14% y los puestos de trabajo un 53,94% (dejaron de funcionar 39 establecimientos y se perdieron 130 puestos de trabajo). Sin embargo, la situación se invirtió en el período '85-'94, donde se incrementa la cantidad de establecimientos en un 40,47% pero se pierde el 14,41% de los puestos de trabajo (se abren 17 establecimientos pero el personal ocupado se reduce en 16 puestos).

Este achicamiento de la industria local adquiere mayor significación si lo comparamos con el contexto nacional y provincial donde la tendencia fue también marcadamente negativa, sobre todo en los puestos de trabajo del interior de la provincia con una

Evolución de la industria local, provincial y nacional (período 1985-'94)

	Establecimientos		Personal Ocupado		Personal Remunerado		% de asalarización		Tamaño Medio Personas/Establ.	
	1985	1994	1985	1994	1985	1994	1985	1994	1985	1994
Cnel. Dorrego	42	59	111	95	37	17	33,33%	17,89%	2,64	1,61
Provincia	40.691	41.202	615.294	490.896	539.131	410.042	87,6%	83,50%	15,12	11,91
País	109.376	104.970	1.381.805	1.124.642	1.174.426	916.000	85,0%	81,45%	12,6	10,71

Fuente: CNEs '74-'85-'94 (información correspondiente a julio de 1994).

pérdida de casi el 26%. En el período '74-'85, las mayores posibilidades de supervivencia, y aún de crecimiento, las tuvieron los grandes establecimientos, siendo característico el cierre de los más chicos en todas las escalas territoriales, sin embargo, a la inversa que en la década anterior, en la década '85-'94 fue muy superior el porcentaje de puestos de trabajo perdidos respecto de los establecimientos cerrados.

La comparación de Coronel Dorrego con los estándares provinciales y nacionales muestra en 1985 un bajo grado de asalarización y un menor tamaño medio de los establecimientos industriales, y hacia 1994 se verifica una tendencia al achicamiento del tamaño de los establecimientos y una caída de la asalarización que lo coloca en una escala semi artesanal.

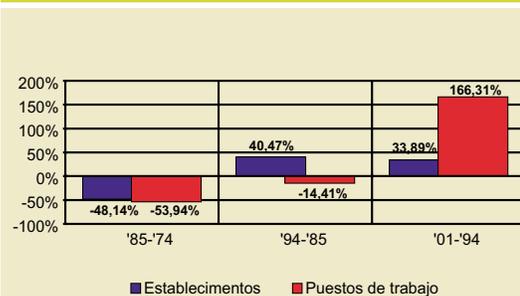
Estar por debajo del promedio provincial y nacional es característico de los partidos del interior de la provincia, donde no es tan alta la incidencia del «empleo industrial» frente a un alto cuenta-propismo y/o empleo familiar, que impone límites a la generación del empleo industrial.

Los parámetros comparativos y sobre todo evolutivos ubican a Coronel Dorrego en una situación de franco crecimiento a partir de 1985. El relevamiento llevado a cabo en el 2001⁴² donde se registraron 79 establecimientos que generan 253 puestos de trabajo, muestra un crecimiento muy significativo del sector industrial (creció un 33,89% la cantidad de establecimientos y un 166,31% los puestos de trabajo), diferencia no atribuible únicamente a un crecimiento del sector, sino a omisiones censales, basadas en la dificultad de detectar ciertas actividades en los censos 1985/1994.

Ajustando aún más dicho análisis de la industria, tanto en el país como en la provincia, un grupo de siete actividades (ahora específicas) de las 172 clasificadas en el Código CIU (165 según la revisión 3) sumaron entre el 25 y el 28% del total de los puestos de trabajo en 1985, proporción que no se afectó con lo sucedido en los últimos años ya que en 1994 fue del 25% tanto en el país como en la provincia, con una merma en los puestos de trabajo del -18,6% en el país, idéntica a la merma total de trabajo industrial de la década, y del -23,3% en la provincia, contra el -19,7% de merma total de trabajo industrial.

Dos son de productos alimenticios: Panadería y Confitería; y Preparación y Conservación de Carne; evolucionaron en la última década, del 34% al 36% de ese grupo de siete en el país, y del 28% al 30,9% en la provincia.

Evolución de la industria: período 1985-1994-2001



Fuente: DAM-UNLP sobre la base de los CNE's '74-'85-'94 y Relevamiento Municipal 2001.

⁴² Relevamiento realizado en el año 2001 por la Municipalidad de Coronel Dorrego, en el marco del Convenio con la Universidad Nacional de La Plata.

Actividades industriales con mayor número de personal en el país

Código	Actividad	Establecimientos		Cantidad Personal	
		1985	1994	1985	1994
31.171	Panadería y Confeitería	13.403	14.301	1° 68.620	1° 68.308
38.199	Fabricación de Prod. Metálicos NEP	7.715	7.259	2° 51.016	6° 33.903
31.111	Preparación y Conservas de Carne	519	542	3° 50.833	4° 35.546
32.202	Confección prendas de Vestir	4.067	5.680	4° 50.224	2° 44.317
38.432	Autopartes	1.711	2.552	5° 48.329	3° 40.416
37.100	Industrias Básicas Hierro y Acero	270	545	6° 42.040	7° 26.399
35.600	Fabricación de productos plásticos	3.100	2.906	7° 37.509	5° 34.812
Total				348.571	283.700

* En 1994 se incorpora como importante por su incidencia "actividades de impresión" cod. 22.210, con 5.803 locales y 27.994 puestos de trabajo.

Actividades industriales con mayor número de personal en la Provincia

Código	Actividad	Establecimientos		Cantidad Personal	
		1985	1994	1985	1994
38.199	Fabricación de prod. Metálicos NEP	3.993	3.560	1° 29.648	4° 18.439
38.432	Autopartes	902	1.183	2° 29.347	2° 22.667
37.100	Industrias Básicas Hierro y Acero	151	311	3° 28.510	5° 17.472
31.171	Panadería y Confeitería	4.858	5.418	4° 25.226	1° 25.564
31.111	Preparación y Conservas de Carne	162	124	5° 23.132	6° 15.654
35.600	Fabricación de Productos Plásticos	1.761	1.687	6° 21.412	3° 20.146
32.202	Confección de prendas de Vestir	1.083	1.636	7° 16.733	7° 13.418
Total				174.008	133.360

* En 1994 se incorpora como importante por su incidencia "fabricación de automotores" cod. 34.100, con 22 locales y 14.124 puestos de trabajo.

Dos son de fabricación de productos metálicos, maquinarias y equipos: Fabricación de Productos Metálicos y Autopartes, del 28,5% al 26,2% del grupo de siete en el país, y del 34% al 30,8% en la provincia (la misma proporción que la anterior, pero invertida). Una es de fabricación de productos textiles: Confección de Prendas de Vestir con el 14% al 15,6% del grupo de siete en el país, y del 10% al 10,1% en la provincia.

Una es de fabricación de sustancias químicas y productos químicos derivados del petróleo, carbón, caucho y plástico: Fabricación de Productos Plásticos, con el 11% al 12,3% del grupo de siete en el país, y del 12% al 15,1% en la provincia.

Y una es de industrias metálicas básicas: Industrias Básicas del Hierro y el Acero, con el 12,5% al 9,3% del grupo de siete en el país (la caída proporcional más importante), y del 16% al 13,1% en la provincia (con marcada tendencia negativa).

Por su parte, Coronel Dorrego contó en el Censo Económico de 1985, con 42 establecimientos que generaron 111 puestos de trabajo; para 1994 eran 59 unidades censales con 95 puestos de trabajo; y que en el 2001 serían 79 establecimientos que generan 253 puestos de trabajo.

En Coronel Dorrego, las 7 actividades principales en cuanto a la generación de puestos de trabajo, sobre un total de 24 registradas en el 2001 (de las 172 del código o 165 del nuevo), generan el 77% de las ocupaciones.

Las principales actividades son: Elaboración de productos de panadería y confitería y Fabricación de equipos de gas natural comprimido para automóviles y Fraccionamiento de gas. Luego le sigue en importancia Carpintería de obra de madera y la Elaboración de aceites y grasas vegetales.

De las actividades puntuales que son representativas en la generación de puestos de trabajo en la provincia y el país, solo 2 de ellas constituyen la base de la estructura industrial de Coronel Dorrego: Elaboración de productos de panadería y confitería (1° lugar) y Fabricación de productos metálicos NEP (6° lugar).

Actividades industriales con mayor número de personal en Coronel Dorrego -2001-

Código	Actividad	Establecimientos	Personal
31.171	Elab. productos de panadería y conf. excl. Galletitas	22	(1º) 71
38.133	Fabricación de equipos de GNC- y gas	2	(2º) 41
33.112	Carpintería de obra de madera (Fabrica de aberturas)	17	(3º) 26
31.151	Elaboración de aceites y grasas vegetales	1	(4º) 21
31.120	Elaboración de productos lácteos y helados	4	(5º) 15
38.199	Fabricación de prod NEP (metalúrgicas y tornerías)	6	(6º) 11
31.132	Elaboración y envasado de frutas, verduras y hortalizas	2	(7º) 10
	Total	54	195

Nota: la imposibilidad de acceder a los datos estadísticos del CNE 1985 desagregados a cinco dígitos ha impedido evaluar la evolución de las actividades, identificar aquellas que se mantuvieron, las que surgieron y aquellas que perdieron participación en la estructura industrial del partido.

Fuente: DAM-UNLP sobre la base del Relevamiento Municipal 2001.

Productos de panadería y confitería

La actividad Elaboración de productos de panadería y confitería ocupa el primer lugar, contando con 22 establecimientos que emplea a 71 ocupados, representando el 28% del empleo manufacturero del partido, siendo una de las principales generadoras de empleo industrial. La cantidad de establecimientos y los puestos de trabajo muestran que es una actividad dimensionada para el consumo local, siendo en su totalidad microempresas.

Equipos de Gas Natural Comprimido para vehículos y Fraccionamiento de gas

El segundo lugar corresponde a fabricación de equipos de gas natural comprimido para vehículos y fraccionamiento de gas. Siendo esta una actividad de importancia para la estructura industrial de Coronel Dorrego, representada por una mediana empresa (38 ocupados) y una microempresa fraccionadora de gas (3 ocupados). Representa el 16,20% de los puestos de trabajo industriales del partido.

Carpintería de obra de madera

La carpintería de obra de madera ocupa el tercer lugar, a partir de 17 establecimientos que suman 26 ocupados. Excepto por una Fábrica de aberturas, todos los establecimientos son carpinterías de muy reducido tamaño, muchas de ellas realizan trabajos a pedido, y son en general emprendimientos familiares, que solo tienen algún ayudante o aprendiz de obra, es decir que no superan los 5 puestos de trabajo. Representa casi el 10,27% de la ocupación industrial del partido.

Aceites y grasas vegetales

La elaboración de aceites y grasas vegetales ocupa el cuarto lugar, cuenta con un establecimiento con 21 ocupados. Representa el 8,3% de la ocupación industrial del partido.

Productos lácteos y heladerías

La actividad elaboración de productos lácteos y heladerías ocupa el quinto lugar. Está representado por 3 fábricas de helados artesanales (11 ocupados) y una fábrica de productos lácteos (4 ocupados). Siendo en su totalidad microempresas que aportan el 5,92% a la ocupación manufacturera del partido.

Productos metálicos NEP

El sexto lugar corresponde a la actividad fabricación de productos metálicos NEP. Cuenta con 6 establecimientos que representan el 4,34% de la ocupación industrial local, siendo en su totalidad microempresas. Se trata de 5 metalúrgicas (10 ocupados) y una tornería (un ocupado) que cuentan con bajo número de empleados, ya que básicamente trabajan para abastecer la demanda local.

Elaboración y envasado de frutas, verduras y hortalizas

La actividad elaboración y envasado de frutas, verduras y hortalizas ocupa el séptimo lugar, representado por una pequeña empresa con 10 ocupados y un Taller de envasados de la Asociación integral del discapacitado, trabajando ambas para abastecer la demanda de la ciudad cabecera y las localidades; aportando el 3,95% de la ocupación industrial. En el contexto de una estructura industrial muy endeble y escasamente diversificada, las actividades industriales más importantes en Coronel Dorrego, en cuanto a la generación de puestos de trabajo están vinculados al sector alimenticio, productos metálicos y madera, observándose un escaso nivel de integración entre el sector primario y la industria manufacturera local. Salvo algunas industrias puntuales (como por ejemplo las panaderías, la elaboración de aceites, la elaboración de productos lácteos y elaboración y envasado de verduras y hortalizas), la mayoría de las actividades aparecen poco potenciadas, carentes de promoción y con un grado de integración reducido. Visualizándose la necesidad de fortalecer aquellas que tienen posibilidades de brindar servicios al campo, ya sea en la escala local como regional. Visualizándose la importancia de capitalizar la situacionalidad del partido en el corredor atlántico, y la cuenca agrícola ganadera de importancia para la provincia, reevaluando su inserción en la región como "partido netamente consumidor de materias primas", como "partido prestador de bienes y servicios", como "partido demandante o aportante de mano de obra". Evaluando fundamentalmente las ventajas comparativas locales en términos de proximidad a centros de consumo intermedio (ciudad de Tres Arroyos) y otros de gran escala (como Bahía Blanca).

Incidencia de las actividades industriales

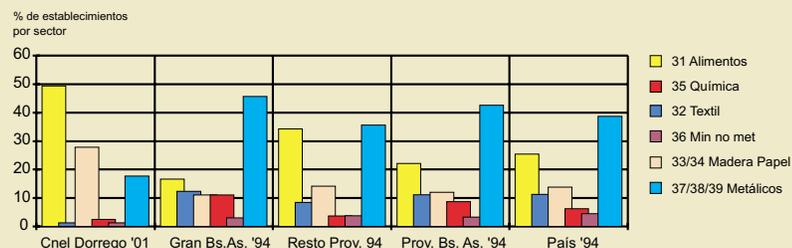
Los datos del Censo Económico '94 fueron ajustados por el Padrón Municipal de Comercios, Servicios e Industrias y el mencionado relevamiento '01, los que si bien no registran determinadas actividades, sí dimensionan con mayor precisión a otras, lo que arrojó para el 2001 unos 79 establecimientos manufactureros donde trabajan 253 personas. En los cuadros siguientes vemos la incidencia de los nueve grandes agrupamientos en los que se distribuye globalmente la industria en el partido en el 2001 y luego la distribución en 1994 de los establecimientos y de los puestos de trabajo en el Gran Buenos Aires, resto de la provincia, total de la provincia y país. Para completar la idea de participación de las distintas regiones en las actividades industriales, acotamos que las industrias radicadas en los 19 partidos del Gran Buenos Aires generan el 31% de la producción industrial nacional, con más del 32% de los puestos de trabajo, y concentran el 27% de los establecimientos del país.

Distribución de las actividades industriales (en % de establecimientos)

Agrupamiento Código CIUU	Relev. Municipal 2001		Censo Nacional Económico 1994			
	Coronel Dorrego Establec.	%	Gran Bs. As. %	Resto Prov. %	Prov. Bs. As. %	País %
31 alimento bebidas	39	49,4	16,71	34,31	22,19	25,39
32 textil prendas	1	1,26	12,38	8,41	11,15	11,33
33 madera muebles	18	22,77	11,11	14,17	12,06	13,81
34 papel imprenta	4	5,06				
35 productos químicos	2	2,53	11,09	3,65	8,77	6,24
36 minerales no metálicos	1	1,26	3,06	3,79	3,28	4,55
37 metálica básica	0	0				
38 productos Metálicos	14	17,72	45,65	35,67	42,55	38,68
39 otras ind manufactureras	0	0				

Fuente: DAM-UNLP sobre la base del Relevamiento Municipal 2001 y CNE'94 del INDEC.

Actividades Industriales
Cantidad de establecimientos por sector

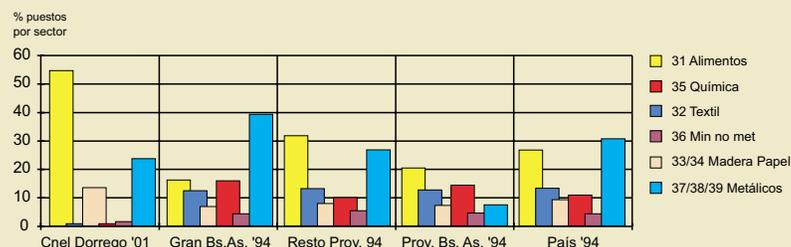


Distribución de las actividades industriales (% de puestos de trabajo)

Agrupamiento	Relev. Municipal 2001		Censo Nacional Económico 1994			
	Personal	%	Gran Bs. As.	Resto Prov.	Prov. Bs. As.	País
Código CIUU	Personal	%	%	%	%	%
31 alimento bebidas	146	57,7	17,02	33,48	21,50	28,15
32 textil prendas	2	0,79	13,10	13,80	13,29	13,92
33 madera muebles	27	10,67	7,23	8,35	7,55	9,75
34 papel imprenta	9	3,55				
35 productos químicos	2	0,79	16,78	10,53	15,08	11,33
36 minerales no metálicos	4	1,5	4,46	5,60	4,76	4,42
37 metálica básica	0	0				
38 productos Metálicos	63	25	41,41	28,24	37,82	32,43
39 otras ind manufactureras	0	0				

Fuente: DAM-UNLP sobre la base del Relevamiento Municipal 2001 y CNE'94 del INDEC.

Actividades Industriales
Cantidad de puestos de trabajo por sector



La Capital Federal aporta un 16,8% de los puestos de trabajo y el 16,5% de los establecimientos a la actividad nacional (donde los 2/3 lo conforman la industria textil, de productos metálicos y alimenticios, en ese orden), el resto de la provincia aporta un 11,6% de los puestos de trabajo y el 12,3% de los establecimientos, con lo que el resto del país aporta un 39,6% de los puestos de trabajo y el 44,2% de los establecimientos a la actividad nacional. Una idea del desarrollo del Conurbano en el último medio siglo lo da la comparación de las cifras del censo de

1935 con el de 1994, que registraban un aporte del área a la producción industrial del 17% contra el 31% (donde Avellaneda encabeza el ranking con el 15% y lo siguen San Martín con el 12%, La Matanza con el 11,5% y Vicente López con el 7,7% de la producción del Conurbano).

Sin embargo, estamos en los comienzos de un proceso de emigración industrial, tanto al interior, como a los partidos vecinos del Gran Buenos Aires integrantes de la Región Metropolitana, en un área de influencia de unos 100 km. de radio (mientras que en la década '74-'85 los establecimientos se redujeron un 23% en el interior de la provincia y un 6,7% en el Gran Buenos Aires; en la década '85-'94 el proceso se niveló en un 1% positivo en ambos territorios aunque el empleo industrial formal se derrumbó en el interior de la provincia aún más que en el Gran Buenos Aires, desapareciendo o transvasándose a trabajo informal).

Con accesibilidad y costo del flete razonables, disponibilidad inmediata de servicios semejantes a los ofrecidos por la Capital Federal (cabeceras regionales a corta distancia), una mejor calidad de vida y costos más bajos de la tierra, de impuestos y de mano de obra, el anillo metropolitano podría ampliarse e incluso podrían generarse nuevos anillos (hoy incipientes o inexistentes) en la mayoría de las actividades, sobre todo en algunas donde tiene un peso determinante la cercanía al insumo y a los puertos que compiten con Buenos Aires y que ofrecen una respuesta competitiva a sus planes de exportar, como las agroindustriales o las minerales extractivas. Si se acentúan estas ventajas comparativas y se potencian otras, en este esquema, Coronel Dorrego puede cumplir un rol protagónico en este nuevo escenario.

Alimentos y Bebidas

En Coronel Dorrego, observamos que el agrupamiento alimentos y bebidas es el primero en la industria local, tanto en la cantidad de establecimientos (49,4%), como en la generación de empleo (57,7% de los puestos).

Su presencia en la generación de trabajo es la más importante en el interior de la provincia, siendo desplazada al segundo lugar por productos metálicos, maquinarias y equipos en el país y, aunque muy cerca de la industria textil y de prendas de vestir, en el Gran Buenos Aires, es el que arrastra también a la provincia si la consideramos en su totalidad.

La industria alimentaria, cuenta con 39 establecimientos que oscilan entre 1 y 21 puestos, se constituye en la actividad más fuerte de la estructura industrial de Coronel Dorrego, generando ciertas expectativas por formar parte de una cuenca agrícola-ganadera, con especialización cerealera, generadora de insumos como el trigo, girasol, maíz, etc., por su cercanía a grandes centros de consumo y por su situacionalidad en el corredor marítimo sur de la provincia de Buenos Aires, que lo vincula con puertos de salida al mercado mundial (Puerto Ingeniero White y Puerto Quequén).

A continuación se realiza una descripción de algunos de los rubros que componen la industria alimenticia de Coronel Dorrego:

Industria cárnica

La industria cárnica está representada por un frigorífico de liebres, que cuenta con 5 ocupados. Esta actividad tiene ciertas oportunidades en tanto, se trata de un producto cárnico poco habitual en las dietas alimenticias, en países como los europeos o incluso de otros sitios de América. Siendo necesario evaluar las posibilidades reales de desarrollo, para ello es necesario dimensionar la actividad⁴³, la infraestructura disponible, evaluar mercados potenciales, los costos de producción, las posibilidades reales de exportar, los niveles de producción en relación a la posible demanda, etc., siempre bajo criterios de sustentabilidad del recurso. Por otra parte, se destaca la ventaja comparativa local de la proximidad a los puertos antes mencionados.

Para su desarrollo es fundamental contar con tecnología adecuada para integrar las distintas actividades del proceso productivo (matanza, enfriado, procesamiento, packaging, comercialización, etc.). Tratándose de una actividad que genera inestabilidad en los puestos de trabajo (permanente y en temporada de caza); y que acarrea las limitaciones impuestas a la caza, la baja rentabilidad del sector y altos costos de operatividad. Pero, pese a todo lo mencionado, esta puede contribuir a diversificar la producción y ser un nicho productivo.

⁴³ Al respecto puede indagarse la experiencia en el vecino Municipio de San Cayetano, donde funcionó exitosamente un frigorífico de liebres, cuyos productos se exportaban fundamentalmente a países europeos.

Industria de helados

Esta industria está representada por 3 fábricas de helados artesanales (generan 11 puestos de trabajo). 2 de ellas se localizan en la ciudad cabecera y la tercera en Oriente. Destacándose la fábrica JET, que cubre el mercado local y regional (Tres Arroyos, Monte Hermoso, Punta Alta).

Industria láctea

La industria láctea está representada por una microempresa (4 ocupados). Su producción se basa en quesos, leche y mantecas, tratándose de un establecimiento tecnificado, ya que realizan el ordeño en forma mecánica. La diversificación productiva consiste en leche pura, sarro, cuartillos pategras y mantecas. Los niveles productivos actuales son 300 litros de leche diarios, unos 3 kg de manteca, unas 20 unidades de queso/mes, la producción registra cambios en función de niveles de variación en la demanda. Esta empresa cubre la demanda comercial local de lácteos.

Bebidas analcohólicas

La industria de las bebidas analcohólicas está representada por 3 fábricas de soda que generan un total de 7 puestos de trabajo.

Fabricación de pastas

La fabricación de pastas es una pequeña empresa que produce pastas frescas. Siendo esta una actividad dimensionada para la escala local.

Industria apícola

Esta industria está representada por 3 *fraccionadoras* de miel (6 ocupados) que se localizan en la ciudad cabecera. Siendo esta una actividad que produce para abastecer el mercado local, excepto por una de ellas que ubica su producto en el mercado externo. Destacándose el grupo LOS CARDALES LTDA.⁴⁴ de la Cooperativa apícola⁴⁵. Produce miel y cera virgen, cuya producción actual es de 150 mil kg/año, con una merma del 50% respecto a igual período del año anterior. Se prevé diversificar la oferta a partir del agregado de almendras, polen y nueces a la miel. Las ventas son a granel a la Asociación de Cooperativas Argentinas y esta la exporta a países como EE UU y Alemania. El sector apícola local tiene posibilidades de expansión, por contar con gran cantidad de productores con distinto grado de tecnificación y variedad de producto⁴⁶. Aquí se hace hincapié, fundamentalmente en el hecho de que se trata de una actividad multiplicadora de puestos de trabajo, que contribuye a diversificar la producción, es limpia y en general es complementaria de otras actividades económicas. Por otra parte, es de destacar que genera actividades conexas (fabricación de colmenas, accesorios y materiales, etc.), debido a ello es que se visualiza la necesidad de articular acciones conjuntas entre el Estado Municipal y el sector apícola con la finalidad de promover y fortalecer su desarrollo y crear las condiciones necesarias para proyectarla a futuro.

Industria del aceite

Este rubro está representada por una pequeña empresa (21 ocupados), fábrica de aceite de oliva (BIOLIVE⁴⁷). Siendo esta una actividad de mano de obra intensiva en la etapa de cosecha de las aceitunas, donde el personal asciende a más de 100 personas. La producción actual oscila en 2.500.000 kg. aceitunas, mostrando niveles de estabilidad⁴⁸. Esta empresa ha incorporado tecnología en el campo y en la extracción del aceite.

⁴⁴ La empresa presta servicios a terceros, realizando el proceso de extracción.

⁴⁵ En este apartado solo se describen en general las actividades de la Cooperativa Apícola, pero no se suma el personal ocupado, ya que este se consigna en el apartado de servicios, debido a que la entidad fue censada como servicio.

⁴⁶ Para mayor detalle remitirse al análisis "El Sector Agropecuario" del presente diagnóstico donde se analiza la actividad en forma particular.

⁴⁷ Se trata de una inversión extranjera directa, con capital de origen español.

⁴⁸ Desarrolla método de cosecha manual y mecánica. La estrategia para mantenerse en el mercado y acceder a nuevos potenciales, es introducir la marca en el mercado nacional, optimizar el producto y ampliar su capacidad exportadora. Para ello cuenta con 1400 hectáreas y productivas en la cual hay 135 mil plantas.

Se trata de una actividad en expansión, cuenta con ventajas comparativas locales, en tanto pueda innovar en proceso productivo y en tecnología, competir en calidad en el mercado internacional, atento a que este es un producto que en los últimos años forma parte de la dieta alimentaria de la población.

Envasado y conservas de verduras y hortalizas

La industria del envasado y conservas de verduras y hortalizas está representada por 2 establecimientos (10 puestos).

Se destacan las actividades de envasado y de conservas realizadas por la Asociación Integral del Discapacitado, cuyos productos envasados se venden localmente. Siendo esta una actividad básicamente de función social, generadora de recursos para el propio funcionamiento de la entidad.

La otra, es una pequeña empresa (PRODUCTOS VEGETALES PAMPA VERDE), que produce hortalizas orgánicas. Cuenta con 13 hectáreas productivas, 5 de ellas destinadas a hortalizas variadas y 8 hectáreas a maíz dulce.

Sus productos abastecen la región y tiene posibilidades de producir para el mercado externo, contando ya con antecedentes de exportación (zapallos a Holanda y cebollas a Francia). Las limitaciones inmediatas del sector están centradas en la ausencia de marca de origen que identifique la producción local, producir bajo normas de calidad internacional y la imposibilidad de acceso crediticio.

Si el sector logra superar estos obstáculos, los productos del partido podrán producir más allá del ámbito local/regional.

Pese a la especialización primaria del partido, la industria alimenticia tiene un desarrollo limitado, y aún siendo la principal industria en la generación de puestos de trabajo, se evidencia la necesidad de capitalizar las ventajas comparativas del partido en cuanto a la cercanía a los mercados y a los insumos.

Productos metálicos, maquinarias y equipos

Este agrupamiento es el segundo en importancia tanto en la generación de puestos de trabajo (25%) y el tercero en cantidad de establecimientos (17,72%).

Su importancia en la generación de puestos de trabajo está estrechamente relacionada con los establecimientos ligados al consumo urbano local y algunos con el agro, siendo un sector con necesidad de orientación a los efectos de aprovechar y multiplicar su posibilidad de servicio al campo.

Localmente, se destacan: una fábrica de equipos de Gas Natural Comprimido⁴⁹ (GNC SALUSTRI). El establecimiento se ubica en la ciudad cabecera (38 ocupados), es una mediana empresa que ubica sus productos en el mercado local, regional⁵⁰, en distintas provincias⁵¹ del país y también el mercado externo⁵².

El agrupamiento está compuesto además, por una fraccionadora de gas (3 ocupados); una carpintería de aluminio (un ocupado); una fábrica de acumuladores (un ocupado); una empresa de rectificación de motores (4 ocupados); 3 herrerías (5 ocupados); 5 metalúrgicas (10 ocupados) y una tornería (un ocupado).

En los otros territorios comparados, este agrupamiento ocupa el primer puesto, junto a la industria Metálica básica y Otras industrias manufactureras.

⁴⁹ Esta empresa originalmente fabricaba equipos de gas para autos como principal producto, habiendo diversificado su producción a la fabricación de reguladores domiciliarios de gas y accesorios para kits de GNC. Dadas las características de la empresa y los productos fabricados cuentan con tecnología de última generación para producir a demanda y según normas con normas de calidad y seguridad.

⁵⁰ Coronel Suárez, Pigue, Punta Alta, Olavarría, Tandil, Pergamino, Mar del Plata, Trenque Lauquen, Loma Negra, Pringles, Las Flores, Mar de Ajó, Maipú, Lobería, General Madariaga, Pinamar, La Plata, Patagones, Balcarce, San Martín, Necochea, Tres Arroyos.

⁵¹ Tucumán, La Pampa, Salta, Jujuy, Río Negro, La Rioja, Entre Ríos, Mendoza, Santa Fe, Neuquén, Río Grande (Tierra del Fuego) y Córdoba.

⁵² Sao Paulo (Brasil), Cochabamba (Bolivia), Bogotá (Colombia), Caracas (Venezuela).

Industria de la Madera

Es la tercera en la generación de empleo local (10,67% de los puestos) y la segunda en cantidad de establecimientos (22,77%).

Está representada por 16 carpinterías (23 ocupados), una fábrica de aberturas (3 ocupados) y una fábrica de casillas (un ocupado). Su importancia queda definida por una multiplicidad de microempresas que componen el sector, orientadas al mercado local.

Este agrupamiento tiene en los territorios comparados, una baja incidencia en la generación de empleo (quinto lugar). En cuanto a la cantidad de establecimientos, ocupa el quinto lugar en el gran Buenos Aires y tercero en el interior, total de provincia y país.

Papeles e imprentas

Este agrupamiento ocupa el cuarto lugar en la generación de empleo (con el 3,55% de los ocupados) y en la cantidad de industrias (el 5% de los establecimientos).

Está representada por 2 imprentas (2 puestos); el diario LA VOZ DEL PUEBLO localizado en el Barrio San José (3 puestos); y el Semanario ECOS DE MI CIUDAD, localizado en el Barrio Centro de la ciudad cabecera (4 OCUPADOS). Se trata de establecimientos de escasa importancia en la generación en empleo y que cubren la demanda local.

Minerales no metálicos

El agrupamiento productos minerales no metálicos, ocupa el quinto lugar en la generación de empleo local, con solo el 1,5% de los puestos de trabajo como también en el número de establecimientos (5%).

Se encuentra representado por una fábrica de ladrillos artesanales (SAN CAYETANO), con 4 puestos. Microempresa localizada en El Perdido, cubre la demanda de la industria de la construcción local y regional (Monte Hermoso, Tres Arroyos, Coronel Pringles).

Tiene una producción de 500 mil ladrillos vistos de tamaño chico, mediano y grande.

Este agrupamiento tiene una reducida importancia en la estructura ocupacional de los territorios comparados (sexto lugar); mientras que la medición en establecimientos indica un sexto lugar en el Gran Buenos Aires, un quinto en el resto de la provincia en el Gran Buenos Aires, importancia que se traslada al total de provincia de Buenos Aires y último lugar en el total de país.

Textil y Prendas de vestir

Este agrupamiento es el sexto en la generación de empleo, con el 0,79% en los puestos de trabajo generados por la industria en el partido y el séptimo en la cantidad de establecimientos 1,26%.

El agrupamiento está representado por una fábrica de prendas de vestir (2 ocupados), cuyos productos se ubican en la ciudad de Bahía Blanca. El personal ocupado de este tipo de actividades fluctúa en relación directa con la demanda.

Pese a que actualmente, el sector tiene escasa importancia en la estructura industrial de partido, puede revertirse la situación si se afianza el rol promotor del municipio, a pesar de las dificultades que esta industria enfrenta en el orden nacional.

Para ello es necesario definir una política local que proteja al sector, que estimule el "compre nacional", poniendo en valor la industria local, tendiendo a su organización. En el resto de los territorios ocupa entre el cuarto y tercer lugar tanto en la generación de empleo como en la cantidad de establecimientos.

Químicos y plásticos

La industria de productos químicos y plásticos está representada por 2 establecimientos: una fábrica de productos de limpieza (un ocupado) y una fábrica de bolsas (un ocupado).

El sector tiene una escasa incidencia en la generación de puestos de trabajo (el sector aporta el 0,79 % de los ocupados de la industria local y el 2,53 % de los establecimientos).

El sector ocupa el tercer lugar en la generación de empleo en el Gran Buenos Aires, el cuarto en el interior de la provincia y tercero y cuarto en total provincia y total país, respectivamente.

Metálica básica y Otras industrias manufactureras

Finalmente, estos dos agrupamientos carecen de representación en el partido.

Esta caracterización general evidencia la importancia del agrupamiento Alimentos y bebidas en la generación de puestos de trabajo del partido, superando ampliamente a todas las escalas comparadas, incluido el total de provincia y país.

Este agrupamiento concentra el 57,7% de la ocupación industrial y el 49,4% de los establecimientos, evidenciando la significación que tienen para la economía local. La industria alimentaria genera expectativas, por formar parte de una cuenca agrícola-ganadera. Con una fuerte orientación agrícola cerealera y en menor medida ganadera mixta, de cría-recría-invernada bovina.

Esta industria, junto a la metalúrgica, son importantes de consolidar y apoyar en el marco de una estrategia de crecimiento sustentable, ya que no solo tiene una fuerte relación con la producción del campo (insumos), y buena accesibilidad, sino que se encuadra en uno de los grandes desafíos de la Argentina para el próximo milenio, que es el pasaje de un modelo aferrado a la producción primaria a otro que tienda a construir un producto con alto valor agregado en el procesamiento de esas materias primas, es decir, en el terreno de... "La especialización agroalimentaria de la Argentina"... . Juan Castro: 1008⁵³.

En esta dimensión se resalta la importancia del rol del municipio como agente promotor y orientador de un desarrollo sustentable no sólo para el partido sino también del Consorcio del Corredor Productivo del Sudoeste de la provincia, del cual Coronel Dorrego forma parte junto a otros municipios⁵⁴.

Evolución de la industria en Coronel Dorrego

Analizamos hasta el momento la caracterización global de la industria comparando su incidencia, evolución y dimensión en distintas realidades y escalas territoriales.

Veamos ahora la evolución de la actividad industrial en Coronel Dorrego.

El contexto muestra una realidad cambiante por determinadas y diversas circunstancias: O la incertidumbre en la dimensión de la actividad futura de determinadas industrias (Productos Metálicos y Química).

Evolución de las actividades industriales en Coronel Dorrego

Agrupamiento	CNE 1974		CNE 1985		Relev. Mun. 2001	
	Número Estab.	Personal ocupado	Número Estab.	Personal ocupado	Número Estab.	Personal ocupado
31 alimento bebidas	29	114	20	67	39	146
32 textil prendas	0	0	0	0	1	2
33 madera muebles	13	15	4	6	18	27
34 papel imprenta	2	SE	1	3	4	9
35 productos químicos	2	SE	0	0	2	2
36 minerales no metálicos	17	36	7	13	1	4
37 metálica básica	0	0	0	0	0	0
38 productos metálicos	18	64	10	22	14	63
39 otras indust manufactureras	0	0	0	0	0	0
Total	81	241	42	111	79	253

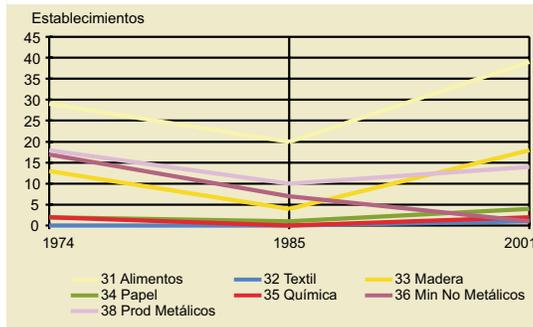
*En CNE '74, en los Agrupamientos 34 y 35 el personal ocupado fue estimado debido al Secreto Estadístico (suman entre los dos agrupamientos 12 ocupados).

Fuente: DAM-UNLP sobre la base de los CNE '74-'85 y Relevamiento Municipal 2001.

⁵³ En general, se coincide con el autor en el planteo de la nueva inserción del país en la problemática mundial desarrollada en: La revolución de los alimentos y la inserción internacional de la Argentina.

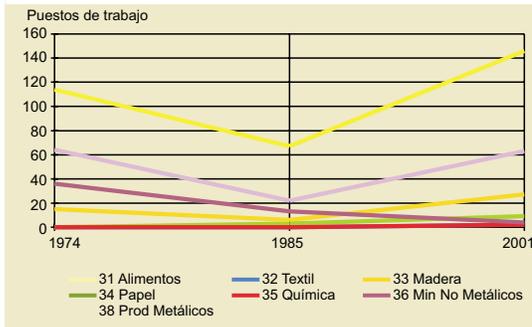
⁵⁴ Municipios de Patagones, Villarino, Puán, Tornquist, Coronel Rosales, Monte Hermoso, Coronel Pringles, Saavedra, Coronel Suárez, Laprida, General Lamadrid, A. Alsina, Guaminí, Dareaux, Saliqueló, Tres Lomas y Pellegrini.

Evolución de la industria medida en establecimientos



Fuente: DAM-UNLP sobre la base de los CNE '74-'85 y Relevamiento Municipal 2001.

Evolución de la industria medida en puestos de trabajo



Fuente: DAM-UNLP sobre la base de los CNE '74-'85 y Relevamiento Municipal 2001.

O la dificultad para competir de determinadas industrias con los subsidios a su actividad, o a derivados de su actividad en otros países (aves o cerdos e incluso quesos) o al costo de los insumos.

O la lógica modernización, evolución tecnológica y robotización industrial para competir, que paradójicamente reduce la necesidad de mano de obra y cambia los parámetros de calificación de la misma.

O la precarización del trabajo, con un fuerte componente *en negro*.

En todos los casos se genera la necesidad de pensar en otras actividades, en la evolución de las existentes, y en la capacitación de las fuerzas de trabajo local que permita absorber cualquier demanda insatisfecha de mano de obra.

El agrupamiento *Alimentos y bebidas* tuvo una evolución oscilante en los últimos 27 años. En el período '74-'85 los establecimientos cayeron un 31% y el personal ocupado en 41,22 %.

Hacia el 2001 se observa un incremento del 95% de la cantidad de establecimientos y del 117,9% del personal ocupado, con la apertura de 19 establecimientos que generaron 97 puestos de trabajo, siendo estos en general establecimientos de muy reducido tamaño.

El agrupamiento *Textil y prendas de vestir* carece de representatividad en el partido hasta 1985. El Relevamiento Municipal del 2001 registró un único establecimiento, una micropyme.

El agrupamiento *Maderas y productos de madera y muebles*, tuvo en el período '74-'01 un comportamiento oscilante, tanto en términos de establecimientos como en el personal ocupado. Luego de una tendencia al achicamiento en el período '74-'85 se observa en el último período la apertura de nuevos establecimientos (se incorporaron 14 establecimientos) y mejoras en su capacidad de generar empleo (se incorporaron 21 puestos), logrando superar los niveles de 1974. El sector está representado en su totalidad por microempresas, que si bien, suman en cantidad de establecimientos, tienen una muy baja incidencia en el empleo local.

El agrupamiento *Papel, productos de papel e imprentas*, tuvo también un comportamiento oscilante en el período '74-'01, registrándose en el último período un crecimiento importante, aunque el número de establecimientos y su tamaño indican que se trata de actividades que cubren la demanda local.

El agrupamiento *Sustancias y productos químicos* tiene una escasa representación en el partido, contando actualmente con 2 establecimientos, una fábrica de productos de limpieza y una fábrica de bolsas de plástico, con baja incidencia en la generación de empleo.

El agrupamiento *Productos minerales no metálicos*, manifiesta en el período '74-'01 una evolución marcadamente negativa tanto en la cantidad de establecimientos como en su personal ocupado. Actualmente está representado por un establecimiento con solo 4 puestos.

**Evolución de las actividades industriales en Coronel Dorrego periodo '85/'01:
Código CIU a tres dígitos**

Agrupamiento Código CIU	CNE 1985		Relev. Municipal 2001	
	Establec.	Personal ocupado	Establec.	Personal ocupado
311 alimentos no Bebidas	15	51	34	135
312 alimentos diversos			2	4
313 industria Bebidas	5	16	3	7
314 industria Tabaco				
321 fabricación de Textiles				
322 prendas de vestir			1	2
323 productos de cuero				
324 calzado, excepto caucho				
331 madera y productos	4	6	18	27
332 muebles excluidos muebles metálicos				
341 papel y productos de papel				
342 imprentas, editor	1	3	4	9
351 sustancia químicas industriales				
352 otros productos químicos			1	1
353 refinería y petróleo				
354 productos de petróleo y carbón				
355 productos de caucho			1	1
356 productos de plásticos NEP				
361 Objetos de barro loza y porcelana				
362 vidrio y productos de vidrio				
369 otros minerales no Metálicos	7	13	1	4
371 hierro y acero				
372 metálicos no ferrosos				
381 productos metálicos	4	5	12	58
382 maquinaria no eléctrica	4	5		
383 maquinas y accesorios eléctricos			1	1
384 material de transporte	2	12	1	4
385 instrumentos científicos				
390 otras industrias manufactureras				
Total	42	111	79	253

Nota: No se dispone de la información a 3 dígitos del CNE '74.

Fuente: DAM-UNLP, en base a información del CNE '85 y Relevamiento Municipal 2001.

El agrupamiento de *Productos metálicos, maquinarias y equipos* sufre un proceso oscilante en el período '74- '01. En el último período se observa un leve incremento en el número de establecimientos (4 establecimientos) y de los puestos de trabajo (41 ocupados). El sector tiene tendencia a la conformación de microempresas, excepto por una mediana empresa.

Por último, el agrupamiento industrias *Metálicas básicas y Otras industrias manufactureras* carecen de representación en el partido.

En síntesis, se evidencia que la industria de la alimentación ha logrado mantenerse en la estructura industrial del partido, siendo la más importante, aunque no ha tenido un crecimiento sostenido en todo el período de análisis.

En segundo lugar y con menor peso, aparece la industria de productos metálicos, que también ha mantenido su presencia. Le sigue en menor medida la industria de la madera y productos derivados de la madera. Estos sectores se constituyen actualmente en los principales agrupamientos del partido (juntos significan el 93,2% de los puestos de trabajo y el 89,8% de los establecimientos). El resto no muestra todavía una escala ni siquiera pequeña y las oscilaciones no pueden medirse en términos de tendencia, dada su escasa representatividad, muy sensible a pequeños cambios.

Este análisis nos brinda un panorama del tejido industrial de Coronel Dorrego, el que completaremos trabajando con un mayor grado de desagregación (ahora a tres dígitos del código CIU, que suma 24 subagrupamientos desprendidos de los 9 originales hasta ahora analizados, y de los que en Coronel Dorrego están representados actualmente por 7), con el fin de identificar cada vez con más precisión las actividades más importantes en el partido y su tendencia histórica, y comenzar a vislumbrar aquellas faltantes y quizás con posibilidades de progreso.

Observamos que en general, el comportamiento de los subagrupamientos mantiene la tendencia de los grandes agrupamientos.

Actividades industriales más representadas en el Partido

Consideramos las actividades industriales que cuentan con cuatro o más establecimientos, que como se observa en el cuadro son 6 actividades (sobre un total de 24) que concentran 55 establecimientos (sobre un total de 79) y 135 puestos de trabajo (sobre un total de 253), es decir el 69,6% de los establecimientos y el 53,3% de los puestos de trabajo, con un tamaño medio promedio de 2,45 pers./est. y un grado de asalarización del 53,55%. Esto significa que hay rubros representados por menos de 4 establecimientos, pero con numeroso personal, lo que se ratifica en el tamaño medio promedio de las actividades más representadas (2,45 personas por establecimiento), inferior al tamaño medio promedio del total de industria del partido (3,2 personas por establecimiento) y en su grado de asalarización (53,55%).

Que determinadas actividades industriales de las más representadas tengan indicadores notoriamente inferiores al promedio, como las herrerías, lleva a pensar en su grado de industrialización, reconociéndoseles características más próximas a establecimientos semi artesanales o de baja tecnificación, orientados al mercado local, que rondan un promedio de 2 a 3 personas por establecimiento incluido el o los propietarios; y en muchos rubros no superan las 2 personas, en general, propietarios sin empleados, ayudados por algún familiar.

Con un tamaño promedio mayor pero aún con tecnología artesanal aparecen: las panaderías, las carpinterías, las fábricas de helados, fábricas de lácteos, y en menor medida las metalúrgicas y tornería.

Actividades industriales con mayor número de establecimientos -2001-

Código CIU	Actividad	Estab.	Personal ocupado	Tam. Medio per/ est	*Personal Remun.	* %Asalar. (%)
31.171	Productos de panadería y confitería	22	71	3,22	18	25,8%
33.112	Carpintería de obra de madera	17	26	1,52	SE	SE
38.199	Fabric de productos metálicos NEP	6	11	1,83	2	14,28%
31.120	Elaboración de Lácteos y helados	4	15	3,75	SE	SE
31.340	elaboración de bebidas no alcohólicas	3	7	2,33	SE	SE
38.132	Estructura metálica para la construcción	3	5	1,66	SE	SE
TOTAL establec. Más representadas		55	135	2,45	20	53,35%
TOTAL estab. Industriales Coronel Dorrego		79	253	3,2	SE	SE

*Los datos de personal remunerado y grado de asalarización se expandieron de los respectivos porcentajes del CNE '94. Constituyen sólo una indicación, ya que algunas actividades han tenido modificaciones importantes.

Fuente: DAM-UNLP en base al Relevamiento Municipal 2001.

Es decir que, el mayor número de establecimientos encasillados como “industriales” son por ahora, una gran cantidad de microempresas y pequeñas empresas, en menor medida, más próximas a establecimientos artesanales, como alternativa válida de supervivencia. Es decir que el mayor número de establecimientos encasillados como «industriales» de Coronel Dorrego, están lejos de conformar hoy un polo característico como podría ser el petroquímico, el autopartista o el tecnológico de otras regiones, ni el alimentario o el de determinados productos metálicos relacionados al agro, que bien podrían consolidarse en el partido, sino que representan, por ahora, un grupo de micro y pequeñas empresas, con tecnología y modos empresariales, que solo alimentan expectativas de supervivencia.

Actividades más concentradas

Como se observa en los cuadros, la cantidad de establecimientos con hasta 5 personas ocupadas, oscila aproximadamente entre el 60% y el 89%: el 71% en el país, el 68% en la provincia, el 63% en el Gran Buenos Aires, el 79% en el interior de la provincia, y el 92,4% en Coronel Dorrego. Sin embargo, la proporción de trabajo generado por los pequeños establecimientos es de entre el 12% y el 17% en el Gran Buenos Aires, la provincia, el país y el interior de la provincia -en ese orden- y es en Coronel Dorrego donde aumenta significativamente al 65,21% del trabajo industrial.

Los agrupamientos que superan claramente la media en la proporción de cantidad de establecimientos de mayor tamaño y en el trabajo generado por éstos, en todos los territorios comparados, excepto en Coronel Dorrego, son el Textil y Productos Químicos. En Coronel Dorrego, los agrupamientos que superan la media en la proporción de cantidad de establecimientos de menor tamaño (hasta 5 ocupados), y del trabajo generado por estos son: Alimentos y bebidas, Textil, Madera y productos de Madera, Papel e imprenta, Productos químicos y Minerales no metálicos.

Mientras que la industria de Productos Metálicos tiene mayor cantidad de establecimientos de menor tamaño pero la mayor capacidad de empleo la generan los de mayor tamaño. Siguiendo la evolución de la industria en Coronel Dorrego, los agrupamientos más significativos en tamaño medio (TM) son Productos metálicos con un TM de 4,5 pers/est., luego le siguen la industria de Minerales no metálicos con un TM de 4 pers/est.

Y en tercer lugar la industria de Alimentos y bebidas con un TM de 3,74 pers/est..

El agrupamiento *Alimentos y bebidas*, tiene un TM de 3,74 pers./est. De las 39 industrias del agrupamiento 5 establecimientos superan los 5 puestos de trabajo, reuniendo un total de 50 ocupados (el 34,25% de los puestos de trabajo del agrupamiento).

1994: % de establecimientos por tamaño (medido en puestos de trabajo)

Agrupamiento Código CIU	País '94		Prov. Bs.As. '94		Gran Bs.As. '94		Interior Prov. '94		Coronel Dorrego '01	
	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.
31 alimen. bebidas	72,80	27,20	73,60	26,40	69,81	30,19	77,68	22,32	87,18	12,85
32 textil prendas	64,99	35,01	60,81	39,19	59,56	40,44	64,87	35,13	100	0
33 madera	76,29	23,71	76,88	23,12	72,17	27,83	85,06	14,94	100	0
34 papel imprenta									100	0
35 prod. químicos	51,00	49,00	49,76	50,24	48,99	51,01	54,90	45,10	100	0
36 min No metálico	77,29	22,71	65,05	34,85	58,08	41,92	77,48	22,52	100	0
37 metálica básica									0	0
38 prod. Metálica	73,88	26,12	69,58	30,42	64,00	36,00	85,40	14,60	92,85	7,15
39 otr. ind. manuf									0	0
Total	71,70	28,3	68,49	31,51	63,48	36,52	79,56	20,44	92,4	7,6

Fuente: DAM-UNLP

1994: % de puestos de trabajo por tamaño de establecimiento (medido en puestos de trabajo)

Agrupamiento Código CIIU	País '94		Prov. Bs.As. '94		Gran Bs.As. '94		Interior Prov. '94		Coronel Dorrego '01	
	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.
31 alimen. bebidas	16,85	83,15	17,86	82,14	15,60	84,40	20,85	79,05	65,75	34,25
32 textil prendas	11,11	88,89	9,32	90,68	10,00	90,00	7,54	92,46	100	0
33 madera	22,02	77,99	21,71	78,29	19,05	80,85	27,90	72,10	100	0
34 papel imprenta									100	0
35 prod. químicos	6,88	93,12	6,52	93,48	7,00	93,00	4,4	85,6	100	0
36 min No metálico	18,07	81,93	9,00	91,00	8,23	91,77	10,67	89,33	100	0
37 metálica básica									0	0
38 prod. Metálica	16,88	83,12	14,06	85,94	12,89	87,11	18,67	81,33	39,68	60,32
39 otr. ind. manuf									0	0
Total	15,49	84,51	13,45	86,55	12,23	87,77	16,72	83,28	65,21	34,79

Fuente: DAM-UNLP

Tamaño Medio de las actividades industriales al 2001

código CIIU	Agrupamiento	Número de Establecimientos	Personal Ocupado	Tamaño Medio personas/ estab
31 alimentos y bebidas		39	146	3,74
32 textil y prendas		1	2	2
33 madera, muebles y productos		18	27	1,5
34 papel e imprentas		4	9	2,25
35 productos químicos		2	2	1
36 minerales no Metálicos		1	4	4
37 Industrias metálicas básicas		0	0	0
38 productos metálicos		14	63	4,5
39 otras industrias manufactureras		0	0	0
TOTAL actividad Industrial Coronel Dorrego		79	253	3,2

*El Secreto Estadístico del CNE '94 impide contar con el dato de personal asalariado, lo cual impide extrapolar el dato de agrupamientos y del personal remunerado total del partido.

Tratándose de 5 pequeñas empresas: 2 panaderías (12 ocupados), una fábrica de pastas (7 ocupados), una fraccionadora y envasadora de verduras y hortalizas (10 ocupados) y una fábrica de aceite de oliva (21 ocupados).

Los 34 establecimientos restantes no superan los 5 puestos de trabajo, entrando en la categoría de microempresas. Reúnen en total 96 ocupados (el 65,75% de los puestos de trabajo), discriminados en: un frigorífico de liebres (5 ocupados), una fábrica de productos lácteos (4 ocupados), 3 fábricas de helados (11 ocupados), una fábrica de hielo (2 ocupados), 3 fraccionadoras de miel (6 ocupados), 20 panaderías (59 ocupados), 3 fábricas de soda (7 ocupados), una fábrica de alimentos balanceados (2 ocupados) y una fraccionadora y envasadora de verduras y hortalizas.

El agrupamiento *Textil y prendas de vestir*, tiene un TM de 2 pers./est.. Está representado por una microempresa (una fábrica de prendas de vestir con 2 ocupados).

El agrupamiento de *Madera y productos de la madera*, tiene un TM de 1,5 pers./est. Tratándose en su totalidad de establecimientos con menos de 5 puestos de trabajo, el agrupamiento se compone de: 16 carpinterías (23 ocupados), una fábrica de aberturas (3 ocupados) y una fábrica de casillas (un ocupados).

El agrupamiento de *Papeles e imprentas*, tiene un TM de 2,25 pers./est. Donde ninguno de los 4 establecimientos superan los 5 puestos de trabajo, por lo cual entran en la categoría de microempresas, con un total de 9 ocupados. Este sector está representado por: 2 imprentas (2 ocupados), un semanario (4 ocupados) y un diario (3 ocupados).

El agrupamiento *Sustancias y productos químicos*, tiene un TM de 1 pers./est., está integrado por 2 establecimientos que no superan los 5 puestos de trabajo, por lo que entran en la categoría de microempresas, una fábrica dedicada a la producción de artículos de limpieza (un ocupado) y una fábrica de bolsas de polietileno (un ocupado).

El agrupamiento *Productos minerales no metálicos* tiene un TM de 4 pers./est.

Y está integrado por una micrempresa, una fábrica de ladrillos (4 ocupados).

El agrupamiento *Productos metálicos, maquinarias y equipos*, tiene un TM de 4,5 pers./est. 13 de los 14 establecimientos del agrupamiento, totalizan 25 ocupados y entran en la categoría de microempresas, se trata de: 5 metalúrgicas (10 ocupados), una carpintería metálica (un ocupados), 3 herrerías (5 ocupados), una fraccionadora de gas (3 ocupados), una tornería (un ocupados), una fábrica de acumuladores (un ocupados) y una empresa de rectificación de motores (4 ocupados).

Mientras que el establecimiento restante es el único que supera los 5 puestos de trabajo, se trata de una mediana empresa, una fábrica de equipos de GNC para automóviles (38 puestos).

Los agrupamientos *Metálicas básicas y Otras industrias manufactureras*, carecen de representación en el partido.

En síntesis, de los 79 establecimientos que se registraron en Coronel Dorrego solo 6 (el 7,6% del total) superan las 5 personas, reuniendo 88 puestos de trabajo (34,79% del total) de los 253 ocupados del sector industrial y un promedio de 14,66 pers./est.

Los 73 establecimientos restantes no superan los 5 puestos de trabajo (el 92,4% del total), reuniendo 165 puestos de trabajo (el 65,21 % del total) y un promedio de 2,26 pers./est.

Si medimos los establecimientos por los puestos de trabajo que generan, y consideramos microempresas a los locales de hasta 5 ocupados, pequeñas de 6 a 25, medianas de 26 a 100 y grandes de más de 100 ocupados, se puede apreciar en Coronel Dorrego la siguiente característica:

- 73 establecimientos tienen hasta 5 ocupados y son microempresas.
- 5 establecimientos tienen de 6 y hasta 25 ocupados y son pequeñas empresas.
- 1 establecimientos tienen de 26 y hasta 100 ocupados y es una mediana empresa.

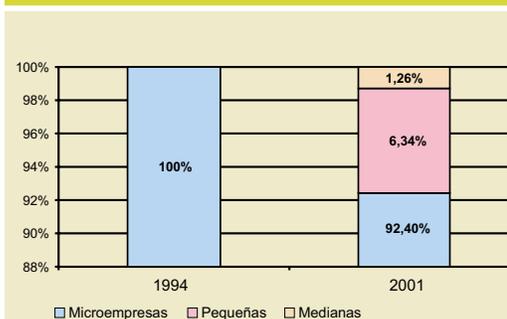
Tamaño de empresas 1994-2001

En cuanto a la variación en la participación de los agrupamientos, vemos que la principal rama sigue siendo Alimentos y Bebidas, mostrando un importante crecimiento en número de establecimientos manufactureros, Maderas y productos de madera presenta un comportamiento similar; mientras que Productos Metálicos tuvo un notable descenso.

En cuanto a los cambios en el tamaño de las empresas se observa, un importante incremento de las micro (el número de establecimientos paso de 59 a 73), teniendo en cuenta que el CNE '94 registró un tejido industrial compuesto por microempresas (100%).

En el 2001 se incorporan las pequeñas (se incorporan 5 establecimientos), aunque con una muy baja participación en el total, destacándose la aparición del único establecimiento mediano del partido, aportando al rango de mayor ocupación del partido (26 a 100 ocupados).

Composición de la industria 1994-'01 según tamaño de empresa



Fuente: elaboración propia en base a datos del CNE '94 y Relevamiento Municipal 2001.

Tamaño de empresas 1994-2001

Código CIIU	Microempresas (hasta 5 ocupados)		Pequeñas (6 a 25 ocupados)		Medianas (26 a 100 ocupados)		Grandes (más de 100 ocupados)	
	CNE '94	RM '01	CNE '94	RM '01	CNE '94	RM '01	CNE '94	RM '01
Agrupamiento								
31. Alimentos y bebidas	18	34		5				
32. Textil y prendas vestir	1	1						
33. Madera y muebles	3	18						
34. Papel e imprenta	2	4						
35. Química	2	2						
36. Min. No Metálicos	3	1						
37. Industrias metálicas	1							
38. Prod. metálicos	29	13				1		
Total	59	73		5		1		

De esta manera la gran mayoría de los establecimientos que componen el tejido industrial de Coronel Dorrego son microempresas (el 92,4%), abastecedoras del mercado interno. Las restantes son PyMES, con el 6,34% de pequeñas empresas y solo el 1,26% de los establecimientos es una mediana empresa. Esta situación, asociado al hecho de que el partido solo registra 24 actividades de las 172 actividades industriales del código CIIU, expresa una escasa diversificación industrial, lo que plantea un cierto riesgo para la sustentabilidad del sector, en un mercado altamente cambiante.

Localización de los establecimientos y del empleo

De los 79 establecimientos industriales registrados en el partido, según el relevamiento 2001, que generan 253 puestos de trabajo, el 78,48% de los establecimientos (62), con el 78,65% de los puestos de trabajo (199), se asientan en la ciudad de Coronel Dorrego y sus inmediaciones. Siendo en su mayoría micro y pequeñas empresas, excepto por una mediana empresa (una fábrica de GNC para automóviles), que genera el 15% de los puestos de trabajo de la ciudad de Coronel Dorrego.

De los 17 barrios que integran la planta urbana, 14 de ellos, cuentan con emplazamientos industriales de diferente envergadura.

Los barrios que tienen mayor presencia industrial⁵⁵ son:

Centro (11 establecimientos), **Obrero** (7 establecimientos),

Mercantil e Independencia (6 establecimientos), **San José** (6 establecimientos);

los 4 barrios mencionados concentran el 37,9% de los establecimientos industriales del partido (30 sobre un total de 79), siendo mayoritariamente microempresas (fábricas de helados, panaderías, diario, carpinterías, herrería, etc.).

Teniendo en cuenta la generación de puestos de trabajo, el único barrio que cuenta con un desarrollo industrial de cierta importancia⁵⁶ es *San José*, el cual se destaca por contar con la única mediana empresa del partido (38 ocupados). El resto de los barrios tiene establecimientos muy pequeños con baja incidencia en la generación de empleo, que cubren la demanda diaria.

En las inmediaciones a la ciudad cabecera, muy próximo sobre la Ruta Nacional N°3 se localiza una *Fábrica de productos lácteos*, es una microempresa (4 ocupados).

Esta localización es adecuada en tanto se localiza cerca de una vía rápida y articuladora como la ruta N°3.

⁵⁵ Medido en cantidad de establecimientos.

⁵⁶ Medido en términos de personal ocupado.

El Sector Industrial Planificado (SIP)

(SIP), se halla emplazado en una zona próxima de la Ruta N° 3, sobre el acceso suroeste a la ciudad de Coronel Dorrego, a 3 km. de la planta urbana.

Cuenta con buena accesibilidad, en tanto se intercepta con la Ruta Provincial N° 72 (que lo vincula por la costa con localidades turísticas de Reta, Claromecó y Orense del partido de Tres Arroyos y su articulación a.).

La Ruta Provincial N° 51 lo conecta con los partidos de Coronel Pringles y Laprida. Se halla a 237 km. del Puerto de Quequén y 100 km. del puerto Ingeniero White (Partido de Bahía Blanca), puntos importantes de salida al exterior. También tiene la ventaja comparativa de contar con una red férrea (Ferrosur Pampeana) para el transporte de carga. Siendo RN N°3 la principal vía articuladora del partido, que lo vincula con el NE de la provincia y el sur del país a través de la costa atlántica.

El Sector Industrial PLANificado existe como tal desde el año 1981; la superficie del sector está subdividido en parcelas de 40 metros mínimo, con frentes de 60 x 100 metros.

Según la Ordenanza de zonificación el FOS es de 0,5 y FOT es 1.

El predio cuenta con servicio de energía eléctrica, agua corriente, arbolado interno y acceso pavimentado.

Según información consignada por el municipio, en el predio industrial se halla en funcionamiento una microempresa, una fábrica de alimentos balanceados para aves y vacunos (GALA SA), cuenta con 2 ocupados. Mientras que se encuentra en proceso gestión una curtiembre.

Se destaca que el predio cuenta con infraestructura de empresas que han dejado de funcionar, tal es el caso del Molino harinero que cerró 2 años atrás y del Frigorífico Municipal, el cual está en proceso de licitación.

Las actividades industriales que se desarrollan en las localidades son:

Oriente: 2 panaderías (10 ocupados), una fábrica de soda (2 ocupados), una heladería (2 ocupados), una imprenta (un ocupado), 3 carpinterías (3 ocupados), una tornería (un ocupado), 2 herrerías (4 ocupados), una fábrica de acumuladores (un ocupado) y una fábrica de bolsas (un ocupado).

El Perdido - Estación Guisasola:- una panadería (2 ocupados) una fábrica de ladrillos (4 ocupados). **Estación Aparicio:** solo se registró una panadería (2 ocupados).

Paraje Estación Gil: una fábrica de aceite de oliva (BIOLIVE SA) cuenta con 21 ocupados. Esta situación evidencia el peso específico que tiene la localización industrial en la ciudad de Coronel Dorrego, tanto en la cantidad de establecimientos como en la generación de empleo.

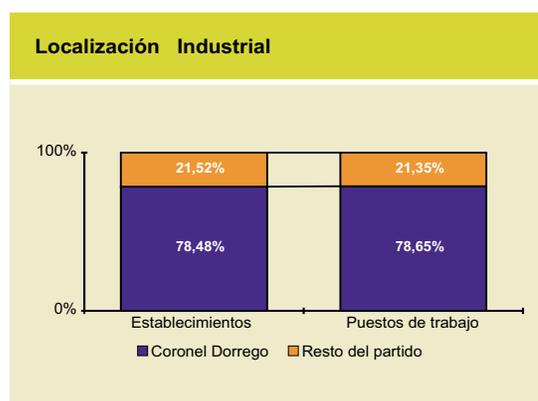
Relevamiento Municipal 2001

Por otra parte, teniendo en cuenta el futuro crecimiento de Coronel Dorrego, se plantea verificar el cumplimiento de herramientas de gestión actuales (Código de Planeamiento Urbano y Territorial, etc.), que contemplar a futuro la integración adecuada de las distintas actividades del partido; tendiente a evitar la incompatibilidad de los diferentes usos, que a futuro devienen en trastornos y complejidades urbanas que se tornan difíciles de resolver en la inmediatez.

En ese sentido, resulta necesario reflexionar sobre la localización adecuada y la calidad ambiental de los sectores netamente barriales, procurando evitar aquellas actividades que provocan trastornos propios de la actividad industrial.

	Industria	
	Establec.	Personal ocup.
Ciudad Coronel Dorrego e inmediaciones	62	199
Oriente	13	25
El Perdido -Estación J. Guisasola-	2	6
Estación Gil	1	21
Estación Aparicio	1	2
PARTIDO	79	253

Fuente: DAM-UNLP en base a datos del relevamiento municipal 2001.



Fuente: DAM-UNLP en base a datos del Relevamiento Municipal 2001.

Análisis FODA del Sector Industrial de Coronel Dorrego

Fortalezas

- Cuenta con una Zona Industrial Planificada, que puede dar el marco de crecimiento del sector, si se lo proyecta a futuro.
- Tiene una buena ubicación geográfica, acceso a puertos marítimos para el egreso de sus productos, vinculación férrea, infraestructura vial que lo vincula con ciudades del interior de la provincia y por la costa con la región patagónica, con la posibilidad de ampliar el mercado.
- Alta calidad ambiental.
- Producción local de determinados productos, como la carne de liebre, que tienen posibilidades de insertarse en el mercado externo.
- Posibilidades de desarrollo y expansión del sector apícola local.
- Desarrollo en la ciudad cabecera de actividades industriales de bajo o nulo impacto ambiental (no se registran usos incompatibles).

Debilidades

- Ausencia de cultura industrial y/o prácticas productivas asociacionistas.
- Falta de una marca de origen que identifique la producción local.
- Escasa articulación agroindustrial de un partido que está en una zona por excelencia, agrícola-ganadera.
- Cuenta con una estructura industrial endeble que se sustenta en el sector alimenticio, mientras que el resto de las actividades aparecen poco potenciadas.

- Falta de equipamiento e infraestructura de red en la zona industrial planificada que garantice el adecuado funcionamiento de las actividades industriales a desarrollar (no tiene red de agua corriente, cloacas, líneas telefónicas ni planta de tratamiento).
- Ausencia de planificación industrial municipal en el marco del corredor productivo (evaluando qué aporta el partido al corredor).
- El 92,4% de los establecimientos industriales del partido son microempresas, tratándose de emprendimientos familiares, de baja tecnificación, con escasa generación de empleo y muy pocas posibilidades de capitalizarse.
- Alta presión tributaria a la pequeñas y medianas empresas.
- Serias dificultades del sector microempresario para colocar la producción en el mercado externo.
- Ausencia de un paquete tecnológico que brinde a las PyMes asesoramiento integral que le permita mantenerse en el mercado.
- Presencia de cabina de peaje sobre la ruta 3, en las proximidades de la localidad de Copetonas (Tres Arroyos) que encarece los costos de transporte de bienes y personas.
- Incidencia en el ámbito local de variables macroeconómicas propias del modelo económico.

Oportunidades

- Demanda de productos alimenticios que se producen localmente (como por ejemplo el aceite de oliva).
- Formar parte de un Consorcio productivo.
- Posibilidad de implementar asociaciones complementarias en el ciclo de la cadena productiva, con el objeto de reducir costos e incrementar la rentabilidad.
- La única mediana empresa del partido es de origen local y cuenta con una importante red de abastecimiento en distintos puntos de la provincia, del país y en el extranjero.
- La existencia en el marco provincial de promoción a la industria y a las exportaciones que favorecería en el actual marco económico, desarrollo de la industria local.

Amenazas

- Falta de estímulo a la producción industrial local.
- Escasa presencia o ausencia de empresas de tamaño mediano y grande en el ejido industrial local.
- Falta de rol definido de las localidades y/o parajes del interior en la estructura productiva del partido.
- Pérdida del potencial que le significa al partido la implementación de estrategias asociativas económico/productivas con los municipios del CIDERE, en particular con Tres Arroyos, con quien integra el corredor costero, tiene características agroproductivas, condiciones edáficas y agroclimáticas similares.
- La transferencia a la escala local de los desajustes, debilidades y fluctuaciones de la industria nacional, impidiendo el despegue y/o desarrollo de actividades potenciales para el partido.

De las 172 actividades industriales del código CIU, Coronel Dorrego registra 29 (existen otras actividades manufactureras que por su incipiente desarrollo, tamaño, escaso número de trabajadores, y/o porque el modo productivo es extremadamente artesanal aún no se categorizan en el sistema).

Las actividades existentes consideradas se reparten en:

- 10 de las 34 actividades del agrupamiento 31, faltan 24 (un 70%).
- 1 de las 32 actividades del agrupamiento 32, faltan 31 (un 97%).
- 2 de las 10 actividades del agrupamiento 33, faltan 8 (un 80%).
- 2 de las 7 actividades del agrupamiento 34, faltan 5 (un 71%).
- 2 de las 22 actividades del agrupamiento 35, faltan 20 (un 90%).
- 1 de las 13 actividades del agrupamiento 36, faltan 12 (un 92%).
- 0 de las 2 actividades del agrupamiento 37, faltan 2 (un 100%).
- 6 de las 46 actividades del agrupamiento 38, faltan 40 (un 87%).
- 0 de las 7 actividades del agrupamiento 39, faltan 7 (un 100%).

Actividades industriales presentes en el partido de Coronel Dorrego al 2001

Codigo Ciiu	Actividad	Establec	Personal Ocupado
TOTAL		79	253
31 PRODUCTOS ALIMENTICIOS, BEBIDAS Y TABACO		39	146
31.111 Matanza de ganado, preparación y conservación de carne		1	5
31.120 Elaboración de productos lácteos y helados (heladerías)		4	15
31.131 Elaboración de dulces, mermeladas y miel		3	6
31.132 Elaboración y envasado de frutas, verduras y hortalizas		2	10*
31.151 Elaboración de aceites y grasas vegetales		1	21
31.171 Elaboración de productos de panadería y confitería, excepto galletitas		22	71
31.173 Elaboración de pastas frescas		1	7
31.211 Fabricación de hielo		1	2
31.220 Elaboración de alimentos balanceados para animales		1	2
31.340 Elaboración de bebidas no alcohólicas y aguas gaseosas		3	7
32 TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR E IND DEL CUERO		1	2
32.202 Confección de prendas de vestir		1	2
33 IND. DE LA MAD Y PRODUCTOS DE LA MAD. INCLUIDO MUEBLES		18	27
33.112 Carpintería de obra de madera (Fábrica de aberturas)		17	26
33.199 Productos de madera NEP (Fábrica de casillas)		1	1
34 FABR. DE PAPEL Y PROD. DE PAPEL, IMPRENTA, EDITORIALES		4	9
34.201 Impresión de diarios y revistas		2	7
34.202 Imprenta y encuademación		2	2
35 SUST. QUÍM. Y PR. QUÍM. DERIV. DEL PETR. CARBÓN		2	2
35.231 Fabricación de preparados de limpieza y jabones		1	1
35.590 Fabricación de productos NCP -Fabrica de bolsas-		1	1
36 PROD. MIN. NO METALICOS EXCL. DERIV. DE PETROL. CARBON		1	4
36.911 Fabrica de ladrillos comunes		1	4
38 FABRICACION DE PRODUCTOS METÁLICOS MAQUINARIAS Y EQUIPOS		14	63
38.132 Estructura metálica p/ construcción (Herrerías)		3	5
38.133 Fabricación de equipos de GNC- Gas		2	41
38.134 Carpintería metálica		1	1
38.199 Fabricación de productos metálicos NEP (metalúrgicas y tornerías)		6	11
38.391 Fábrica de acumuladores, pilas y baterías		1	1
38.434 Rectificación de motores		1	4

*La actividad 31.132 ha incluido en el número de establecimientos a la Asociación Integral del Discapacitado, pero no incluye a su personal ocupado, ya que este se ha consignado en Instituciones. Su mención en el capítulo de Industria refiere una descripción de la actividad desarrollada por la institución.

Nota: la imposibilidad de acceder a los datos a dígitos del CNE 85 y debido al Secreto Estadístico en el CNE 94 ha impedido evaluar la evolución de las actividades en el tiempo.

Fuente: DAM/SEU/UNLP en base al Relevamiento Municipal 2001.

**Actividades industriales según rango de ocupación
(CNE'94 / Relevamiento Municipal 2001)**

Código CIIU	Actividad	CNE 1994			Relev. Municipal 2001				
		Cantidad Establec	Rango ocupación			Cantidad Establec	Rango ocupación		
			1	2	3		1	2	3
Total		59				79			
31	Productos alimenticios, bebidas y tabaco	18				39			
31.111	Matanza de ganado, preparación y conservación de carne					1	✓		
31.120	Elaboración de productos lácteos y helados (heladerías)					4	✓		
31.131	Elaboración de dulces, mermeladas y miel					3	✓		
31.132	Elaboración y envasado de frutas, verduras y hortalizas					2	✓	✓	
31.151	Elaboración de aceites y grasas vegetales					1	✓		
31.171	Elab. de prod. de panadería y confitería, exc galletitas	14	✓			22	✓	✓	
31.173	Elaboración de pastas frescas	3	✓			1	✓		
31.211	Fabricación de hielo	1	✓			1	✓		
31.220	Elaboración de alimentos balanceados para animales					1	✓		
31.340	Elaboración de bebidas no alcohólicas y aguas gaseosas					3	✓		
32	Textiles, prendas de vestir e ind del cuero	1				1			
32.202	Confección de prendas de vestir					1	✓		
32.116	Tejidos de fibras textiles	1	✓						
33	Ind. de la mad y prod. de la mad. inc. muebles	3				18			
33.112	Carpintería de obra de madera (Fca. De aberturas)					17	✓		
33.120	fabricación art de madera y prod de cestería	2	✓						
33.199	Productos de madera NEP (Fábrica de casillas)					1	✓		
33.201	Fabricación de muebles, excepto metálicos	1	✓						
34	Fabr. de papel y prod. de papel, imp, editoriales	2				4			
34.201	Impresión de diarios y revistas	2	✓			2	✓		
34.202	Imprenta y encuadernación					2	✓		
35	Sust. quím. y pr. quím. deriv. del petr. carbón	1				2			
35.231	Fabricación de preparados de limpieza y jabones					1	✓		
35.590	Fabricación de productos NCP -Fábrica de bolsas-					1	✓		
35.600	Fabricación de productos plásticos NEP	1	✓						
36	Prod. min. no metal. excl. de riv. de petrol. carb	3				1			
36.911	Fabrica de ladrillos comunes					1	✓		
36.991	Artículos de cemento, fibrocemento y yeso	1	✓						
36.992	Fabricación de mosaicos	1	✓						
36.993	Elaboración de marmol G	1	✓						
37	Indust metalicas basicas del hierro y acero	2							
37.100	Industrias básicas de hierro y acero	2	✓						
38	Fabr. de prod. metálicos maquinarias y equipos	29				14			
38.132	Estructura metálica p/ construcción (Herrerías)	1	✓			3	✓		
38.133	Fabricación de equipos de GNC- Gas					2	✓	✓	
38.134	Carpintería metálica					1	✓		
38.191	Fabricación de clavos y productos de bulonería	11	✓						
38.199	Fab de prod metálicos NEP (metalúrgicas y tornerías)					6	✓		
38.221	Máquinas y equipos para la agricultura	8	✓						
38.230	Const y repa r de maq para trabajar metales y madera	2	✓						
38.391	Fábrica de acumuladores, pilas y baterías	3	✓			1	✓		
38.434	Rectificación de motores					1	✓		
38.435	Fabricación de motores	4	✓						

Nota 1: el dato total de Establecimientos y Personal Ocupado del CNE 1994 corresponde al dato estadístico de 1993.

Nota 2: es importante señalar que estamos comparando la información proveniente del CNE '85 y la del CNE '94 donde fue modificada la Unidad Censal utilizada (establecimiento en 1985 por local en 1994). El Relevamiento efectuado en el 2000 se realizó tomando como unidad censal el mismo criterio que en el CNE '94.

Nota 3: Rangos de personal: 1 (0 a 5 ocupados), 2 (6 a 25 ocupados), 3 (26 a 100 ocupados).

Actividades industriales sin presencia en el partido de Coronel Dorrego**Código CIU Actividad**

31	productos alimenticios, bebidas y tabaco
31.112	Elaboración de sopas y concentrados
31.113	Elaboración de fiambres, embutidos y similares
31.140	Elaboración de pescados, moluscos, crustáceos otros productos marinos
31.152	Elaboración de harina de pescado y grasas animales no comestibles
31.161	Molienda de trigo
31.162	Molienda de legumbres y cereales excepto trigo
31.163	Preparación de arroz (descascaración, pulido, etc.)
31.164	Molienda de yerba mate
31.172	Elaboración de galletitas y Bizcochos
31.174	Elaboración de pastas alimenticias secas
31.180	Elaboración y refinación de azúcar
31.190	Elaboración de cacao, productos de chocolate y artículos de confitería
31.212	Elaboración de concentrados de café, té y mate
31.213	Tostado, torrado y molienda de café y especias
31.214	Preparación de hojas de té
31.219	elaboración de productos alimenticios NEP
31.311	Destilación de alcohol etílico
31.312	Destilación, rectificación y mezcla de bebidas espirituosas
31.219	Elaboración de productos NCP
31.321	Fraccionamiento de vino
31.322	Elaboración de sidra
31.330	Elaboración de malta, cerveza y bebidas malteadas
31.401	Preparación de hojas de tabaco
31.402	Elaboración de cigarrillos
31.403	Elaboración de otros productos de tabaco

Se puede observar que existen vacíos importantes en el tejido industrial de Coronel Dorrego, algunos de ausencia obvia, por buscar cercanía a materias primas e insumos que la región no ofrece, o por requerir de un medio específico.

La mayoría de los agrupamientos muestran ausencias superiores al 70% en la cantidad de actividades de cada uno. No obstante, es posible alentar la expectativa de desarrollar otros rubros no representados, o con un desarrollo insuficiente en relación con su potencialidad, justamente por estos mismos argumentos sumados a la buena comunicación con los mercados regionales, en particular por la cercanía a la ciudad de Bahía Blanca, cabeceras de partido y los municipios que conforman el Corredor Productivo del Sudoeste de la provincia de Buenos Aires⁵⁷ (Municipios de Patagones, Villarino, Puán, Tornquist, Coronel Rosales, Monte Hermoso, Coronel Pringles, Saavedra, Coronel Suárez, Laprida, General Lamadrid, A. Alsina, Guaminí, Dareaux, Saliqueló, Tres Lomas y Pellegrini).

El partido tiene una potencial situacionalidad en el corredor atlántico, ya que la RN N°3 lo vincula con Bahía Blanca importante centro de consumo, abastecimiento y salida marítima (puerto Ingeniero White, puerto por excelencia cerealero) y con el sur del país por la costa; y a su vez, con el NE de la provincia. La articulación de la RN N°3 con la RN N°228 lo conecta con el puerto Quequén (Necochea).

⁵⁷ Fuente: Centro de Estudios Bonaerense (CEB). *Indeb. Sitio Web. Información General.*

32 Textiles, prendas de vestir e industrias del cuero

- 32.111 Preparación de fibras de algodón
- 32.112 Preparación de fibras textiles vegetales excepto algodón
- 32.113 Lavadero de lana
- 32.114 Hilado de fibras textiles
- 32.115 Acabado de fibras textiles excepto tejidos de punto
- 32.116 Tejidos de fibras textiles
- 32.119 Fabricación de productos de tejeduría ncp
- 32.121 Confección de ropa de cama y mantelería
- 32.122 Confección y reparación de bolsas
- 32.123 Confección de artículos de lona y sucedáneos de lona
- 32.124 Confección de frazadas, mantas, ponchos, etc.
- 32.129 textiles (excluidas las prendas de vestir)
- 32.131 Fabricación de medias
- 32.132 Acabado de tejidos de punto
- 32.133 Fabricación de tejidos y artículos de punto
- 32.140 Fabricación de alfombras y tapices
- 32.150 Cordelería
- 32.190 Fabricación de textiles no clasificados en otra parte
- 32.201 Confección de camisas excepto de trabajo
- 32.203 Prendas de vestir de piel
- 32.204 Confección de impermeables y pilotos
- 32.209 Confección de accesorios para vestir, uniformes y otras prendas especiales
- 32.311 Saladeros y peladeros de cuero
- 32.312 Curtiembres
- 32.320 Preparación y teñido de pieles y confección de artículos de piel
- 32.331 Fabricación de bolsos y valijas
- 32.332 Fabricación de carteras de mujer
- 32.339 Fabricación de otros productos de cuero
- 32.401 Fabricación de calzado de cuero
- 32.402 Fabricación de calzado de suela

33 Industria de la madera y prod. De la madera incluido muebles

- 33.111 Aserraderos y otros talleres para preparar la madera
- 33.113 Fabricación de viviendas prefabricadas
- 33.114 Maderas terciadas y aglomerados
- 33.120 Fabricación de artículos de madera y productos de cestería
- 33.191 Fabricación de productos de corcho
- 33.192 Fabricación de ataúdes
- 33.201 fabricación de muebles excepto metálicos
- 33.202 Fabricación de colchones

34 Fabricación de papel, productos de papel, imprentas y editoriales

- 34.111 Fabricación de pasta para papel
- 34.112 Fabricación de papel y cartón
- 34.120 Fabricación de envases de papel y cartón
- 34.190 Fabricación de artículos de pulpa papel y cartón no especificados en otra parte
- 34.203 Electrotipia y otros servicios relacionados con la imprenta

35 Sust. químicos y pr. químicos derivados del petróleo, carbón, caucho, plástico

- 35.111 Destilación de alcoholes excepto etílico
- 35.112 Fabricación de gases comprimidos y licuados
- 35.113 Fabricación de curtientes de todo tipo
- 35.119 Fabricación de sustancias químicas industrias básicas NEP
- 35.120 Fabricación de abonos, fertilizantes y plaguicidas
- 35.131 Plásticos y resinas sintéticas
- 35.132 Fabricación de fibras artificiales y sintéticas
- 35.210 Fabricación de pinturas, barnices y lacas
- 35.221 Fabricación de medicamentos y productos farmacéuticos
- 35.222 Medicamentos de uso veterinario
- 35.232 Fabricación de cosméticos, perfumes y otros
- 35.291 Fabricación de tinta
- 35.292 Fabricación de fósforos
- 35.293 Fabricación de explosivos y municiones
- 35.299 Productos químicos NEP
- 35.300 Refinerías de petróleo
- 35.400 Elaboración de productos diversos derivados del petróleo y el carbón excepto refinerías
- 35.511 Fabricación de cámaras y cubiertas
- 35.512 Recauchutaje y vulcanización de cubiertas
- 35.600 Fabricación de productos plásticos no contemplados en otra parte

36 Productos minerales no metálicos excluido los derivados del petróleo y carbón

- 36.100 Fabricación de objetos de barro, loza y porcelana
- 36.201 Fabricación de vidrios, cristales y artículos de vidrio
- 36.202 Fabricación de espejos y vitraux
- 36.911 Fábrica de ladrillos comunes
- 36.912 Fabricación de material refractario
- 36.913 Fabricación de material refractario
- 36.921 Elaboración de cemento
- 36.922 Elaboración de cal
- 36.923 Elaboración de yeso
- 36.993 Elaboración de Mármol-granito-corte, tallado y acabado-

37 Industrias metálicas básicas

- 37.100 Industrias básicas de hierro y acero
- 37.200 Industrias básicas de metales no ferrosos.

38 Fabricación de productos metálicos, maquinarias y equipos

- 38.110 Artículos de cuchillería, herramientas de mano, artículos de ferretería
- 38.120 Muebles y accesorios metálicos
- 38.131 Fabricación de tanques y depósitos metálicos
- 38.191 Clavos, productos de bulonería, tratamiento y revestimiento de metales
- 38.192 Fabricación de envases de hojalata
- 38.193 Cocinas, calefones, calefactores y otros de uso doméstico
- 38.194 Fabricación de tejidos de alambre
- 38.210 Construcción y reparación de motores y turbinas
- 38.221 construcción de maquinaria y equipo para la agricultura
- 38.222 reparación de maquinaria agrícola
- 38.230 Construcción y reparación de maquinaria para trabajar metálica y de madera
- 38.240 Construcción y reparación de equipo para la industria
- 38.251 Construcción de máquinas de oficina, cálculo y contabilidad
- 38.252 Fabricación de básculas y balanzas
- 38.291 Fabricación de ascensores
- 38.292 Heladeras, lavarropas, etc.
- 38.293 Fabricación de armas
- 38.294 Fabricación de máquinas de coser y tejer familiares/semi industriales
- 38.299 Maquinarias y equipos no eléctricos: de uso general
- 38.311 Construcción de máquinas y aparatos industriales eléctricos
- 38.312 Reparación de máquinas y aparatos industriales eléctricos
- 38.321 Fabricación de receptores de radio y televisión
- 38.322 Fabricación de transmisores de radio y tv
- 38.330 Aparatos y accesorios electrodomésticos
- 38.392 Fabricación de lámparas y tubos eléctricos
- 38.393 Fabricación de hilos y cables aislados (resistencias eléctricas)
- 38.399 Construcción de aparatos y suministros eléctricos ncp
- 38.410 Construcciones navales
- 38.420 Construcción de equipo ferroviario
- 38.431 Fabricación y armado de automotores
- 38.432 Fabricación de componentes, repuestos, accesorios para automotor
- 38.433 Fabricación y armado de carrocerías
- 38.435 Fabricación de tractores
- 38.436 Reparación de tractores
- 38.440 Fabricación de bicicletas y de sillones de ruedas
- 38.450 Fabricación de aeronaves
- 39.490 Construcción de material de transporte NCP
- 38.510 Fabricación de instrumentos y aparatos para medición
- 38.520 Aparatos de fotografía y óptica
- 38.530 Fabricación de relojes

39 Otras industrias manufactureras

- 39.010 Fabricación de joyas y artículos conexos
- 39.020 Fabricación de instrumentos de música
- 39.030 Fabricación de artículos de deporte y atletismo
- 39.091 Fabricación de lápices y lapiceras
- 39.092 Fabricación de cepillos, pinceles y escobas
- 39.093 Fabricación y armado de letreros
- 39.099 Industrias NCP

CUADRO DE SITUACIÓN**Factores que incidirían en el sector industrial****Características de los factores negativos que incidirían en el sector**

El desequilibrio de los precios relativos: atribuidos por la U.I.A y la C.G.I. a la inmovilidad de la paridad cambiaria frente a los costos internos crecientes, en particular los de la producción.

Los sobresaltos que enfrenta el proceso integrador del MERCOSUR, como producto de la falta de convergencia de las políticas económicas de los países que lo integran, potenciado por la inestabilidad reinante en Brasil.

La falta de ajustes en la política comercial externa en:

- La agilización de los reintegros impositivos en materia exportadora con el fin de aligerar la carga tributaria que incide en los precios.
- Mecanismos para sostener una competencia con la oferta externa sobre bases razonables, que requieren de más correcciones en la política arancelaria (con cargas que hoy promedian el 20%, con picos del 30%), perfeccionamiento de las medidas antidumping y de sistemas de incentivación de ciertas exportaciones.
- Los trámites en general y en particular en aquellos de controles sanitarios.
- La estrategia productiva para la exportación: hoy un amplio sector primero produce y luego piensa en "cómo" y "dónde" ubica el producto.
- El control de las respuestas locales a las exigencias del mercado mundial y su difusión, teniendo en cuenta que:
 - El precio está dado a menos que en ese producto seamos líderes y formadores de precio (es posible estimar el precio FOB -puesto en puerto de embarque- que puede pagar un mercado determinado por un producto conociendo su precio en la góndola y descontándole los márgenes normales minorista, mayorista, de importación, flete y seguro; y compararlo con los costos totales de producción, comercialización, administración y financiamiento para evaluar la conveniencia del emprendimiento).
 - La utilidad se mejora entonces bajando costos propios, de la región (por eso la importancia de evaluar las ventajas competitivas del territorio) y del país.
 - Los mercados demandantes tienen distinto nivel de exigencia.
 - Es fundamental ser previsibles, cumplir siempre con la fecha fijada, el volumen demandado y la calidad exigida.
 - Conocer y manejar las condiciones de pago.
- El costo laboral elevado: que incide entre un 25% y un 30% en los costos totales de las empresas con alta proporción de mano de obra, redundando en una falta de competitividad internacional, o en transformación tecnológica no para aumentar la productividad, sino para reducir ese costo, con la consiguiente expulsión de empleos productivos, y aumento de la brecha entre la capacitación requerida para la escasa mano de obra demandada, y las habilidades ofrecidas por la mano de obra existente.
- Los altos costos energéticos.
- La alta presión tributaria que ahoga a las PyMES.
- El aún alto costo del dinero, que provoca trastornos en el funcionamiento productivo, siendo de mayor repercusión en las micro, pequeñas y medianas empresas. En los productos para exportar el panorama es más alentador, contando con programas provinciales de apoyo, del Banco de Inversión y Comercio Exterior, BICE, de la Subsecretaría de la Pequeña y Mediana Empresa, de la Secretaría de Industria de la Nación, etc.
- A nivel local, fundamentalmente entre los años 1985 y 1994, se observa una tendencia al achicamiento de los establecimientos industriales, expresado en un incremento del número de locales pero con pérdidas de su capacidad generadora de empleo. Situación que se modifica en el período 1994/2001 donde se verifica una notable recuperación del sector, a partir del crecimiento de ambas variables: personal ocupado y cantidad de establecimientos industriales.
- Se evidencia una falta de competitividad del partido para atraer la radicación de industrias, asociada fundamentalmente a las limitaciones propias en cuanto a su oferta en materia de servicios a la producción industrial (bancarios, etc.), mano de obra especializada, etc.

- La escasa competitividad de la industria manufacturera local, con marcados déficit en cuanto a tecnología, modos empresariales, diversificación de productos, sistemas de comercialización, etc. donde, la mayoría de las industrias del partido presentan serias dificultades para obtener un financiamiento accesible, que posibilite la reconversión del sector en un mercado global cada vez más competitivo.
- Teniendo en cuenta la cantidad de establecimientos y de puestos de trabajos, la estructura manufacturera del partido se sustenta fundamentalmente, en el agrupamiento *Alimentos y bebidas*, que concentra el 57,7% de la ocupación y el 49,4% de los establecimientos, compuesto mayoritariamente por micro empresas y en menor medida pequeñas, excepto por una fábrica de aceite de oliva y una empresa de envasado y conservas de verduras y hortalizas, el resto presenta una dinámica muy reducida, con baja incorporación de tecnología y de inversión.
- Con relación a los insumos, Coronel Dorrego forma parte de una zona caracterizada por suelos de uso predominantemente agrícolas de especialización cerealera (de cosecha fina) y en menor medida ganadera (fundamentalmente de cría y recría bovina). Desde el punto de vista de la industria, se visualiza una falta de integración productiva, en su instancia de transformación.
- La producción primaria presenta una escasa o nula integración a la agro industria, observándose un desarrollo de actividades complementarias al campo, básicamente servicios industriales. No obstante ello, la expansión agroindustrial es fundamental para el fortalecimiento de la economía de Coronel Dorrego, ya que tiene capacidad potencial para actuar como motor del proceso de desarrollo sustentable local y regional. En ese sentido, resulta de las actividades más importantes de consolidar y apoyar, ya que no sólo tiene una profunda relación con la producción del campo (insumos) y cercanía de los mercados, sino que sufre una importante reestructuración, planteando el desafío de pasar de un modelo aferrado a la producción primaria, a un modelo que tienda a construir una producción con alto valor agregado en el campo del procesamiento de esas materias primas, requiriendo de una mayor diversificación productiva y/o especialización agroalimentaria.
- La industria local presenta un escaso grado de diversificación, solo se registran 24 de las 172 actividades del Código CIU, significando un riesgo muy grande para la sustentabilidad del sector industrial, en un mercado altamente cambiante y cada vez más competitivo.
- Desde el punto de vista del tamaño de las empresas, el tejido industrial de Coronel Dorrego está compuesto mayoritariamente por micro empresas, de escala artesanal y baja tecnificación, orientadas fundamentalmente al mercado local.

Características de los factores positivos que incidirían en el sector

- La corrección de la política arancelaria, antidumping y aduanera: que aunque insuficiente, en algunos sectores apunta a sostener una competencia con la oferta externa sobre bases razonables (reintegros a la exportación, Draw Back, Devolución del IVA, Reembolsos por puertos patagónicos, Admisión temporaria y otros incentivos).
- Las posibilidades que supone el MERCOSUR con un mercado consumidor de casi 200 millones de personas, en la medida que las economías de los países que lo integran tengan comportamientos semejantes, sobre todo en el costo de los productos de competencia y se respeten los acuerdos que eliminan las protecciones sectoriales.
- Articulación de acuerdos de promoción y protección de la industria de importancia estratégica verdadera para el país y las distintas regiones, que mejoren la competitividad externa.
- La Leyes Provinciales de Promoción Industrial y de promoción a las exportaciones. No obstante, es necesario poner en marcha el reclamado Régimen de Especialización Industrial, por el cual se otorgarían licencias de importación a aranceles diferenciales con el compromiso de incrementar las exportaciones, debidamente adecuado a los distintos sectores.
- La participación sobre la base de criterios de complementariedad productiva, le permite a Coronel Dorrego, como integrante del Corredor Productivo del Sudoeste de la Provincia contar con una mayor capacidad de negociación para canalizar distintas fuentes de

financiamiento, disponer de una estructura de asesoramiento y evaluación de proyectos productivos, fomentar la puesta en marcha de proyectos productivos conjuntos que posibiliten adquirir escalas y tecnologías adecuadas para hacer más competitivo al sector, promover la asociación de productores (U.T.E., Cooperativas, Joint Ventures, etc.) con el fin de mejorar sus posibilidades estratégicas, financieras, tecnológicas, de producción y comercialización, facilitando el acceso a nuevos mercados, promover un organismo regional que posibilite establecer normas de calidad, gestión y certificación de la excelencia de los bienes producidos en la región, etc.

- La localización del partido respecto de la micro y la macroregión y la calidad ambiental del contexto con amplia disponibilidad de recursos para la instancia de transformación agroindustrial, cerca de importantes centros de consumo de distinta envergadura y con buenas vías de comunicación regional, nacional e internacional, con acceso a los servicios básicos y específicos de la producción industrial.

En ese sentido, Coronel Dorrego tiene como principal fuente de recursos al campo, principalmente para la explotación agrícola y en menor medida ganadera.

De esta manera, la producción primaria del partido, ofrece notables condiciones para la instancia de transformación industrial, particularmente si se considera la ventaja comparativa que tiene el partido respecto de su proximidad a los centros de consumo de gran escala como Bahía Blanca y otros intermedios y/o cabeceras de partido.

- La presencia de un tejido industrial sustentado en las micro y pequeñas empresas, que a pesar de sus dificultades y limitada diversificación, tiene capacidad potencial para actuar como motor del proceso de desarrollo sustentable local y regional, si se aprovechan las ventajas comparativas del sector en cuanto a: La capacidad de innovación, la flexibilidad a los cambios de contexto, la especialización en productos muy específicos (subespecialización), la agilidad para incorporar nuevas tecnologías, etc.

Esta potencialidad plantea la necesidad de brindar apoyo a las micro y pequeñas empresas, ya que ambas generan casi la totalidad de los puestos de trabajo del sector industrial, dato relevante para un partido como Coronel Dorrego.

- Probablemente, sino se promueven mecanismos de participación que posibiliten construir un espacio de diálogo y consenso, desde una óptica solidaria, será difícil abordar los desafíos que hoy se plantean, y tal vez resulte difícil imaginar un crecimiento de la Industria de Coronel Dorrego en el siglo XXI.

En este sentido nuevamente aparece un factor positivo: el partido tiene una escala que permite una comunicación rápida, ágil, veraz. Dependerá de los actores que hoy también vislumbran grandes cambios y que representan a la sociedad, generar, detonar, abrir un campo de acción donde la participación como metodología permitirá ir definiendo, sobre la base de estrategias consensuadas un camino propio.

- La existencia de un Sector Industrial Planificado que cuenta con una localización estratégica sobre la ruta provincial N° 3, que se articula a distintos centros de consumo regionales.

- Producir localmente determinados productos, que hoy son de consumo habitual en la dieta alimenticia, como es el caso del aceite de oliva. Siendo este una de los sectores más importantes de la industria alimenticia local, con posibilidades de afianzarse en la región y de exportar.

- Actualmente, el SIP tiene puede tener un rol determinante para el futuro del partido y contribuir al diseño de pautas para la radicación de nuevas e incipientes industrias, si éste se constituye en una alternativa concreta para las pequeñas empresas.

El nuevo contexto y el rol del Estado

El proceso de globalización de la economía (con consecuencias sociales y culturales), la apertura económica que este sistema impone, y el consiguiente crecimiento de la competitividad externa, se transformaron en un fenómeno de alcance mundial. Las entidades o instituciones privadas, públicas o mixtas que funcionan en forma descentralizada (municipios, universidades, cámaras, centros especializados, empresas, etc.), adquieren un protagonismo mayor en el diseño e implementación de estrategias de desarrollo local y regional.

Como respuesta, y para apoyar la competitividad de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas, (que involucran a la casi totalidad de las Industrias que funcionan en el partido), y lograr las consecuencias buscadas de crecimiento de la ocupación y de la economía, los gobiernos de los países "centrales" revisan las disposiciones regulatorias para poder compensar las desventajas derivadas del tamaño de empresa en un sistema que tiende a la excesiva concentración y trabajan arduamente para facilitar la inserción de las PyMES en los mercados globales, pero con la intención firme de ayudar a las empresas a competir, más que protegerlas de la competencia. La idea de la participación del Estado sería centrar los esfuerzos en aportar a la creación local de nuevas empresas y la conquista de nuevos mercados.

Para incrementar la competitividad de las PyMES los factores analizados y promovidos en los últimos años son:

- La asociación interempresaria bajo distintas formas: El joint venture (participación variable de dos grupos empresarios en una misma compañía), la fusión de empresas (compañías de un mismo ramo se fusionan bajo una sola estructura jurídica), la complementación (referida a mercados, uso de medios de transporte, distribución, etc.), o las compañías binacionales (en el Mercosur, bajo una misma personería jurídica una empresa puede tener doble nacionalidad): para compensar el tamaño de la empresa y sus dificultades operativas que le imposibilitan acceder a una economía de escala, mercados demandantes de volúmenes importantes con exigencias de niveles de calidad uniformes, ventajas en las compras, perfil adecuado a la hora de conseguir un crédito, etc. mediante préstamos y tratamiento fiscal diferente para consorcios de empresas con fines crediticios, productivos o de comercialización, asesoría, legislación regulatoria de la competencia de las grandes empresas, etc.

- El desarrollo tecnológico y la actualización de los equipos: para minimizar las condiciones desventajosas de competencia producto de la falta de tecnología innovadora por medio de financiamientos adecuados de investigación y equipos, entrenamiento, becas, acceso a laboratorios de investigación, organización de Ferias, etc.

- El control de calidad: con una estructura de normas y controles simple pero rigurosa, con el Estado como controlador y avalista de la calidad de los productos.

La adopción de las normas ISO, por ejemplo, es clave para ganar mercados en el exterior. Estas normas suponen el compromiso de mantener o mejorar la calidad que fabrica una empresa, cuya base son las especificaciones de la norma, es el caso de la serie ISO 9000, conjunto de seis normas (ISO 8402, 9000 y 9004 que no son obligatorias y comprenden guías y sugerencias, y las ISO 9001, 9002 y 9003 que son de carácter contractual y obligatorio), para la Gestión de la Calidad y los Procesos para su mejoramiento.

En 1007 son 400 las empresas argentinas que certificaron con ISO 9000, mientras que en Brasil la cantidad de empresas fue de 1.235.

- La capacitación a partir del entrenamiento empresario articulado con las universidades y con las Cámaras, y la formación de la fuerza de trabajo, a partir del perfeccionamiento o bien la reconversión.

- La información y el asesoramiento a través de centros de servicios empresariales, con incorporación de especialistas, utilización de redes informáticas, etc. Es el caso de la Fundación ExportAr de la Cancillería.

Es evidente que la exportación es necesaria de considerar para aliviar la crisis producto de la caída de las ventas y los bajos precios del mercado interno, sin embargo es necesario analizar los diferentes métodos para concretarla, donde la cadena de comercialización, la estrategia para insertar un producto y la logística de transporte, por ejemplo, son requisitos a considerar.

En comercio exterior se consideran cuatro mecanismos básicos para exportar un producto: el directo, el indirecto, el mixto y el asociativo.

En el método directo, el fabricante o productor realiza la faz productiva (desarrollo del producto, incluyendo los servicios auxiliares de pre y posventa), de comercialización internacional (investigación de mercados, contactos, promoción y venta) y de funciones logísticas de distribución (transporte, carga, descarga, consolidación, seguros, bancos, documentos). En general la empresa crea un área específica de comercio exterior.

En el método indirecto, aparece un intermediario o prestador de servicios, una trading, que desarrolla las funciones de comercialización internacional y de logística de exportación. El empresario en realidad realiza una venta en el mercado interno, siendo la trading, la que realiza la exportación.

En el método mixto, el empresario productor también comercializa o también realiza la parte logística, mientras que un intermediario realiza la comercialización (brokers, comisionistas, trading o agentes de compra o venta) o la logística (agentes de embarque o forwarders, o empresas de servicios de comercio exterior), respectivamente.

En el método asociativo, el empresario produce o fabrica y la comercialización y la logística es responsabilidad de un consorcio o cooperativa de exportación que el propio empresario integra; y que incluso controla y coordina la propia producción.

- La promoción y difusión de las empresas locales: buscando ampliar mercados por medio de una estrategia exportadora, o mejor dicho, de la internacionalización, buscando la inserción en cadenas productivas internacionales por medio de la eficiencia productiva (volumen, calidad y precios sostenibles) en mercados no especializados como las commodities, diferenciación en mercados poco especializados a partir de marcas de origen que puedan usufructuar las empresas pequeñas y medianas (por ejemplo, dulce de leche de la Argentina), la especialización, la especialización flexible (buscando nichos de demanda de productos hechos "a medida"). Las medidas de promoción comprenden, además de las ya mencionadas, seguros de exportación, organización de consorcios de exportación, créditos convenientes para joint ventures de empresas locales con empresas del exterior, etc.

- La promoción de nuevas empresas a partir de programas de incubación, simplificación del trámite, provisión de fondos para el capital "semilla" y menores cargas fiscales.

- El crédito, especialmente para innovación y crecimiento, y a tasas preferenciales para actividades económicamente estratégicas.

- Las compras públicas a partir de políticas específicas del Estado que posibilite a las PyMES ser proveedoras (en la Provincia de Buenos Aires, los microemprendimientos productivos tienen prioridad en la provisión del Estado).

- La promoción de la capitalización de las empresas, incrementando los fondos propios incorporando a las PyMES a las sociedades por acciones mediante la creación de bolsas específicas, con bonificación de tasas bursátiles, y tratamiento fiscal preferente para aquellas empresas que decidan cotizar en bolsa. Las Obligaciones Negociables (títulos de deuda para pedir plata al público), son una opción que puede ayudar a las PyMES, que a través de su emisión pueden conseguir dinero fresco, pero sobre todo planificar una estrategia comercial de mediano y largo plazo. Por otra parte, si las empresas son locales, el dinero queda en el territorio para favorecer el empleo y la producción, y si el comprador es local, conoce a quién le está aportando su dinero.

- Los beneficios fiscales, dirigidos a cubrir demandas específicas: promoción de nuevas empresas, modernización de las existentes, impulso de joint ventures y generación de empleo.

- Los servicios de empleo, con una clara categorización del perfil laboral, con medidas de flexibilización laboral pero con incentivos a la contratación indefinida.

EL ROL DEL MUNICIPIO

En este contexto, las posibilidades de desarrollo industrial local necesitan de la existencia y fortaleza de algunos factores "ambientales" como:

- La identidad cultural, social y productiva del territorio. "El desarrollo económico es, en efecto, un hecho cultural: sólo cuando un país, una región (o incluso un municipio), alcanza un cierto nivel de maduración y de difusión cultural, se avanza autónomamente por la senda del crecimiento económico, y aunque se trata de características autónomas en el marco de una cultura industrial general, ésta no se refiere tan sólo a una cultura empresarial o tecnológica, sino que es cultura en un sentido amplio, es decir que incluye sus distintas manifestaciones".

- Una actitud positiva de la Comunidad ante las perspectivas locales.

- Un fuerte liderazgo local capaz de asumir como acción de gobierno el rol de unir, orientar, coordinar, facilitar e incluso inspirar a quienes toman las decisiones.

- La cooperación pública-privada, la credibilidad recíproca y el mutuo consenso basado en una concertación permanente de las acciones.
- La conceptualización del desarrollo sustentable “como un proceso continuo y dinámico, que puede hacer frente al cambio de circunstancias o de estructuras, pero que requiere una intervención constante para la puesta al día de estrategias”, tratando de satisfacer las necesidades actuales sin comprometer las necesidades de las generaciones futuras. Es necesario contar con una estrategia local sustentable de crecimiento económico, sobre bases sólidas de solidaridad, competitividad y eficiencia en el marco de una distribución social del ingreso más equitativa.

En pos de ese objetivo, el Estado Municipal no cuenta en general con los recursos para ser un agente productivo o un interventor directo, pero sí debe ser un diseñador y emisor de políticas concertadas de desarrollo local, un receptor de demandas y un “facilitador” de objetivos sectoriales que contribuyan a un objetivo central de progreso.

Debe garantizar reglas de juego equilibradas y las condiciones del “ambiente” adecuado para el asentamiento y crecimiento empresarial.

El municipio debe plantearse una política de reactivación económica y de creación de empleo, por una parte acentuando las formas tradicionales:

- Infraestructura de acompañamiento.
- Política fiscal crediticia.
- Promoción de obras y servicios generadores de empleo.
- Modernización de las normas de uso del suelo urbano y rural.

Pero por otra buscando nuevas formas de intervención como:

- El apoyo a iniciativas cooperativas o semejantes.
- La creación de organismos de información y asesoramiento.
- La formación de los actores económicos privados, capacitando los recursos humanos regionales, moldeando emprendedores y seduciendo recursos externos.
- El ordenamiento y promoción de las actividades económicas.
- La promoción cultural e internacional de la ciudad o región, imprimiéndole una marca local con identidad propia y jerarquizada.

Las técnicas de marketing pasan a ayudar a la planificación del desarrollo territorial.

La promoción del territorio y de sus productos, y su proyección incluso internacional, constituyen una cuestión de vital importancia para el desarrollo local y regional.

De hecho, el marketing urbano y regional es actualmente uno de los principales campos de concertación público-privada.

- La compra de terrenos o de empresas que luego se ceden a privados, posibilitando el continente adecuado para el agrupamiento competitivo de sectores económicos afines y solidarios, y de los servicios de infraestructura, comerciales y financieros que requieran para evolucionar; creando parques industriales, zonas y si las condiciones del contexto lo permiten, polos tecnológicos.

- La creación de empresas de transición que ayude la supervivencia de empresas en crisis.

El municipio deberá ocupar un rol estratégico en el corredor productivo que integra, promoviendo una estructura institucional perdurable e integrada por los municipios asociados, por las cámaras empresarias y por las empresas; para la Producción y el Comercio (Exterior e Interior) con el objeto de:

- Contar con una mayor participación del Municipio en los destinos de la región, buscando mecanismos de cooperación financiera pública o privada, nacional o internacional (inversiones directas, joint-ventures, etc.);
- Simplificar normativas e informar claramente sobre circuitos administrativos simples.
- Mantener un seguimiento institucional de las empresas.
- Capacitar los recursos humanos en función de la demanda laboral esperada, que, por otra parte, es mejorar el elemento que es específico, que caracteriza y distingue a cada territorio; y que en un medio donde la economía se globaliza, se convierte en el activo competitivo más importante (y más preocupante) del mismo.
- Manejar un Fondo de Becas para especializaciones de postgrado de recursos locales en temas vinculados con el desarrollo local.
- Realizar cursos de formación técnica de nivel medio que den respuestas concretas a demandas del sector productivo.

- Lograr capacitación empresaria y de marketing, generando predisposición competitiva generalizada y training empresarial.
- Lograr el dictado de por lo menos una materia de manejo empresario, concepto de competencia, mercado y marketing y difusión de las ventajas competitivas locales en el último año de los colegios secundarios.
- Asesorar en la identificación, formulación de proyectos, supervisión de su ejecución y financiamiento directo o indirecto para microemprendimientos productivos con la conformación de un fondo rotatorio.
- Promover productos no tradicionales e innovadores con demanda potencial o real evaluada.
- Organizar ferias, exposiciones, seminarios y congresos que inserten el territorio en el contexto nacional, regional y mundial.
- Fomentar el consumo y la colocación de los productos locales en el mercado interno y externo con el desarrollo de una marca local reconocible, promoviendo especialmente las exportaciones.
- Intercambiar información y conformar una base de datos actualizable (Export-ar) y utilizable para la colocación de productos en el mercado interno y externo, y difundir información sobre demandas externas y condiciones.
- Promover el servicio de las universidades, centros de investigación, laboratorios y agencias públicas, orientados a la transferencia de conocimientos e información.
- Gestionar la presencia y participación de la banca pública y privada en la evaluación y financiamiento de proyectos de inversión.
- Promover la vinculación y modernización organizacional de las entidades intermedias, cámaras y fundaciones del sector, para multiplicar los servicios que demande.
- Firmar convenios de asistencia técnica y de cooperación financiera con entidades del exterior para el financiamiento de inversiones.
- Firmar Convenios de hermanamiento con ciudades de semejantes características de otros lugares del mundo que habiliten nuevos mercados.
- Proponer mecanismos de promoción selectiva a las actividades productivas prioritarias para la economía local.

Antecedentes interesantes, de características con algunas similitudes y matices son la Red IMPIVA de Valencia en España o el sistema ERVET de Emilia-Romagna en Italia, que es una agencia de desarrollo económico integrada por el estado regional, cámaras empresarias y empresas de la región, que brinda asistencia tecnológica especializada por rama, realiza planificación económica y hace política industrial para la región. Su objetivo es la internacionalización de la economía regional y su política industrial busca superar las dificultades de innovación tecnológica, financiamiento y calificación de la fuerza de trabajo; y sus actividades incluyen producción y difusión de información, capacitación, puesta en marcha de proyectos piloto demostrativos, análisis e investigación económica, servicios tecnológicos, y otros de promoción de la innovación financiera y la mencionada internacionalización.

■ El sector agropecuario

Localización

El partido de Dorrego comprende una superficie de 602.000 has. según el Instituto Geográfico Militar y 578.250 has según Geodesia; representando el 2,0% de la superficie de la provincia de Buenos Aires que es de 30.757.100 has.

Ubicado en el sur de la provincia, limita al norte con el partido de Coronel Pringles, al este con Tres Arroyos, al oeste con el partido de Coronel de Marina Leonardo Rosales y al sur con el partido de Monte Hermoso y el Mar Argentino.

Principales características del clima.

En términos generales se puede decir que el clima de Dorrego es del tipo *Templado-Oceánico*, temperaturas de valor medio de 22,3°C en verano, y de 7,4°C en invierno y con una media anual de 14,6°C¹.

La humedad relativa media es del 77%, siendo el mes más húmedo junio con 90%, y el mes más seco diciembre con 60%.

El invierno térmico que comienza el 25 de Mayo y finaliza el 6 de Septiembre.

Entre los factores adversos para la agricultura pueden encontrarse las heladas, aunque rara vez se dan fuera de época, se caracterizan por su variabilidad, el período se inicia normalmente a fines del mes de mayo y concluye hacia principios de septiembre.

Es decir que el período libre de heladas puede ser de unos 100 días.

Analizando las medias de precipitación anual correspondientes al período 1979-2000 se observan importantes variaciones anuales con un promedio de 769 mm al año.

El primer registro disponible alcanza los 624 mm, que se incrementan en el año 1997 hasta alcanzar los 1.011,5 mm, y descienden a 786 mm al año siguiente, estabilizándose nuevamente a 676 mm en el año 2000.

La observación de los datos mensuales a lo largo del período considerado, permite caracterizar a los meses de abril y marzo, enero como los de mayor precipitación media (con 79, 85 y 89 mm., respectivamente), y a los meses de junio, julio y agosto (con 44, 34 y 43 mm., respectivamente) como aquellos de menores registros.

Sin embargo el análisis hídrico indica que la época con mayor volumen de agua almacenada en el suelo es el invierno, en el verano se registran deficiencias críticas pues, a pesar de ser la época de mayor pluviosidad, también es la de mayor demanda por evapotranspiración, con unos 750 mm anuales en la zona. Paradójicamente, esto da como resultado que las sequías más prolongadas son en diciembre, enero y febrero, y el período "húmedo" es el de mayo a octubre, con un exceso hídrico promedio inferior a los 50 mm.

En cuanto a la dirección de los vientos, dominan los provenientes del cuadrante sur, suroeste, con alternancia de períodos de viento norte con acentuado aumento de las temperaturas diarias. De todos modos la frecuencia e intensidad de los vientos hacen de una zona con características de semiaridez con déficit de agua en verano, condicionando la orientación productiva hacia los cultivos invernales.

¹ Información suministrada por la Municipalidad de Coronel Dorrego. Nov. 2001 en base a datos otorgados por Vivero Parque Municipal. Ing. Agr. Mario O. Fernández.

Principales características morfológicas de la Sub región

El Partido de Coronel Dorrego se ubica en el sector centro-sur de la Pampa Surera², unidad morfológica que domina gran parte del litoral Atlántico pampeano, y que tiene como límites las tierras bajas e inundables de la depresión del río Salado, por el norte; el mar, por el este y el sur; mientras que hacia el oeste transiciona gradualmente hacia la Pampa Seca y Medanosa. En esta transición, las precipitaciones disminuyen de este a oeste, transformando las condiciones de humedad propias de la influencia atlántica, en los ambientes de aridez que caracterizan a la estepa.

Por su parte, los sistemas serranos de Tandilia y Ventania, irrumpen en un espacio caracterizado por la monotonía del relieve -la región pampeana- dotándole de características singulares, que asignan identidad propia a la sub-región.

Ambos sistemas serranos emergen de la inmensa llanura sedimentaria conformando islotes fragmentados, con marcada direccionalidad noroeste-sudeste. No obstante esta coincidencia, tanto su origen geológico, como sus características morfológicas son completamente distintos.

Así pues, el Sistema de Tandilia, se desarrolla a lo largo de unos 300 Km. desde el centro de la provincia -más precisamente desde las cercanías de Bolívar- hasta sus últimas estribaciones acantiladas en Cabo Corrientes, sobre la costa de Mar del Plata.

La altura promedio del sistema alcanza los 250 metros sobre la planicie que lo enmarca, y el cerro El Sombrerito constituye su máxima altura, con 524 metros.

El conjunto se conforma de rocas cristalinas de origen precámbrico, quebradas por las fuerzas de empuje del proceso de emersión de cordilleras terciarias. Los movimientos de ascenso y descenso de bloques-producto de estas fracturas- dieron lugar a la formación de pilares y fosas, posteriormente nivelados por procesos de sedimentación y desgaste.

El material de basamento emerge en la parte media del sistema (Sierras de Tandil y de la Tinta), aquí los procesos erosivos desgastaron los mantos sedimentarios paleozoicos, dejando expuesto el núcleo más resistente y dando lugar las formaciones más redondeadas. Por el contrario, hacia ambos extremos del sistema, los mantos sedimentarios adquieren gran potencia y dan lugar a formaciones tubulares; las que en sucesivos horizontes presentan cuarcitas, arcillas y dolomitas.

El sistema de Ventania, en cambio, comporta una típica estructura de plegamiento; donde cada cordón constituye un gran pliegue (anticlinal) conformado por numerosos pliegues más pequeños. Constituido de forma casi excluyente por rocas paleozoicas, la formación basal de rocas cristalinas solo emerge de forma excepcional (puede reconocerse en el granito del cerro Pan de Azúcar).

En el sistema se reconocen dos conjuntos diferenciados; el occidental (Sierras de Puan, Curamalal, Bravard y Ventana) de configuración lineal, constituido en gran parte por cuarcitas, es el que alcanza las mayores alturas (el Cerro Tres Picos en la Sierra de la Ventana, con 1.247 metros), aunque la altura promedio es del orden de los 600 metros, y el oriental (Sierras de Tunas y Pillahuincó) conformado por formaciones dispersas más redondeadas, en las que dominan las pizarras, alcanzan alturas promedio del orden de los 600 a 700 metros.

En gran parte de la pampa surera no serrana se desarrollan potentes mantos de tosca (constituida por carbonato de calcio) que afloran en sectores ondulados propensos a procesos erosivos, haciendo imposible su laboreo. Estas formaciones adquieren mayor significación en Bahía Blanca, Coronel Dorrego, Tres Arroyos, Puan, Tornquist y Coronel Pringles.

Por su parte, los suelos más fértiles de las llanuras interserranas se desarrollan en los valles pedemontanos transversales y longitudinales, donde además de los sedimentos eólicos, se fueron depositando materiales de desgaste de las rocas, por efecto de la meteorización de esquistos arcillosos, dolomitas, areniscas y calizas, que cubrían el manto cristalino.

² A fin de definir las principales características morfológicas regionales se utiliza la clasificación propuesta en: Elena Chiozza (Directora) "El País de los Argentinos" CEAL. Buenos Aires, 1978.

En tanto la tosca no se encuentre próxima a la superficie, se trata de suelos ricos, bien drenados y profundos, ricos en materia orgánica, cuyo horizonte húmico suele alcanzar un espesor de hasta un metro (tal es el caso de Balcarce). Hacia el oeste de la Pampa Surera -y acorde se modifican las condiciones de humedad- se desarrollan suelos arenosos continentales, sobre una topografía medanosa y ondulada. Estos suelos de escaso desarrollo resultan fácilmente erosionables por la acción eólica, de allí que se encuentran limitados al empleo de prácticas agropecuarias apropiadas para la retención del agua de lluvia y la conservación del horizonte arable.

Principales características del suelo y evaluación de las tierras para usos agropecuarios.

Coronel Dorrego se localiza entre el borde sur de la Pampa Surera. A los efectos de evaluar la calidad y uso de la tierra en Coronel Dorrego, y fijar un índice de productividad, entendiéndolo a tal como una valoración numérica de la capacidad productiva de la misma, utilizamos la clasificación utilitaria desarrollada mediante el SEFTA (Sistema de Evaluación de Tierras para Fines Agrarios), principalmente a través de los índices de Productividad (IP).

El partido incluye una zona edáfica e hidrológicamente homogénea. Su índice de productividad promedio (según el Mapa de Suelos de la Provincia de Buenos Aires SAGyP-INTA 1989) es de 46, con características que lo definen con aptitud de la tierra ganadero-agrícola.

En la región sur y centro del partido, el paisaje está compuesto por lomas amplias surcadas por numerosas vías de drenaje. En estas lomas se desarrollan Argiustoles típicos, mientras que en el sector donde predomina el material arenoso, evolucionan Haplustoles típicos y Ustipsamientos típicos.

Sin embargo, la mayor parte del dominio está cubierto uniformemente por un manto de loess, de 70 a 120 cm de espesor, depositado sobre una potente costra calcárea.

En el sudoeste, predomina un material arenoso de mayor espesor.

En las áreas bajas, ubicadas al este y al sur de la localidad de Coronel Dorrego, se encuentran suelos predominantemente alcalinos: Natrustoles típicos y Natrustalfes típicos.

A excepción de una pequeña porción ubicada en el centro del partido, el sur y centro restantes, que comprenden las estancias Calvo, José Guisáosla, La Reserva, Aparicio y la localidad de Coronel Dorrego, se definen por un paisaje de lomas de gran extensión areal en cuya superficie se observan manchones producidos por tosca aflorante o apenas subsuperficial. Los suelos comprenden un complejo e Argiustol típico, fino, desarrollado en pendientes suaves; Aragiustol típico, somero, en las partes más altas del paisaje y Natrustalf típico, en depresiones y áreas aledañas al arroyo sauce Grande.

Entre las limitaciones se pueden mencionar su escasa profundidad y el drenaje deficiente en áreas deprimidas. Estos suelos se desarrollan en el 49% del partido (297.335 has) y su índice de productividad es de 54, lo que la define como un área con aptitud agrícola-ganadera.

En el centro del partido, bordeando la localidad cabecera los suelos forman una asociación de Argiustol típico, fino, somero, ocupando las posiciones más altas, Matrústol típico, ubicado en áreas deprimidas y cubetas, y Natrustalf típico en las aureolas de cubetas y vías de escurrimiento. Estos suelos poseen serias limitaciones tales como su profundidad limitada por la presencia de costra calcárea, sodio a más de 50 cm de profundidad y drenaje deficiente por escurrimiento dificultoso en áreas deprimidas. En total sólo ocupa el 2,3% de la superficie, unas 13.425 has, que son consideradas según su IP (31) como de productividad ganadero-agrícola.

Al oeste del Arroyo Las Mostazas, el paisaje se caracteriza por pendientes adyacentes a las sierras de Ventania, fundamentalmente en su flanco norte, con una superficie ondulada e inclinaciones de hasta 3%. Generalmente, en las partes altas de las lomas se registran afloramientos de tosca. Los suelos se componen de una asociación de Argiudol típico, franco fino, inclinado, con Argiudol típico, somero e inclinado, y Hapludol petrocálcico. El primero ocupa las pendientes donde el espesor sedimentario es mayor en las lomas. La tosca se halla a más de un metro de profundidad.

El perfil está bien desarrollado en el horizonte A es susceptible a ser removido por erosión hídrica.

El Argiudol típico, somero e inclinado, se desarrolla en la pendiente alta; el perfil está interrumpido por una plancha de tosca a una profundidad que oscila entre los 50 y 100 centímetros.

El Hapludol petrocácico se ubica en las partes más elevadas, donde la tosca es casi superficial.

Entre las limitaciones encontramos la profundidad de estos suelos y la inclinación de los terrenos que los hace susceptibles a la erosión hídrica.

En total ocupan un 1,9% de la superficie del partido y poseen un IP de 55, lo que los caracteriza como suelos de aptitud agrícola-ganadera.

Hacia el Norte del partido, en las inmediaciones de Nicolás Descalzi, el Zorro y la Estancia El Porvenir, el paisaje presenta planos altos alejados de las sierras, transicionales entre el pedemonte serrano y los derrames, donde la tosca es subyacente pero no aflorante.

Existe una asociación de Argiudol típico, franco fino, con Argiudol típico somero y muy somero con escasa profundidad como factor limitante. Ocupan el 9,7% del partido y tienen un IP de 65 caracterizados por su aptitud agrícola-ganadera.

En las proximidades del Arroyo Los Gauchos y la Laguna La Blanca, se conjuga una asociación de Argiudol típico, franco fino, muy somero, con Udpsament típico.

El primero ocupa los bordes de la unidad, mientras que el segundo se encuentra en los valles propiamente dichos con características particulares en cada río o arroyo.

El paisaje presenta valles angostos de los ríos y arroyos que drenan las sierras.

Los mismos son profundos y de perfil transversal en "V", que cortan las pendientes o llanos pedemontanos.

Como limitaciones se encuentra la erosión hídrica en el centro de los valles; en el borde de los mismos, escasa profundidad por la presencia de tosca subsuperficial.

Con un IP de 24 son suelos de aptitud ganadera y ocupan el 2,8% de la superficie del partido.

En el extremo norte, centro y suroeste de Coronel Dorrego, en áreas adyacentes al río sauce grande, Estancias Elsa, El Carmen, El Veintidós y Arroyo Las Mostazas.

El paisaje es colinado, con pendientes bien marcadas y antiguas vías de escurrimiento que forman una nítida y densa red de drenaje de diseño dendrítico. Los suelos son una asociación de Haplustol típico fino, ubicado en el fondo de los valles, Haplustol éntico, inclinado, en sus flancos, y Haplustol lítico, en los interfluvios. Presenta escasa profundidad en las posiciones altas y erosión hídrica actual en las pendientes.

Se desarrolla en el 11,1% de la superficie y su IP es de 45, siendo su aptitud de tipo ganadero-agrícola.

Hacia el este de Coronel Dorrego, en estancia San José y sectores al este de Coronel Falcón, se encuentran amplias mesetas moderadamente afectadas por erosión hídrica cuya superficie es ondulada con tosca aflorante y la existencia de cubetas y depresiones pequeñas. Los suelos son una asociación de Argiustol típico, franco fino, somero, ubicado en las posiciones planas y microdepresiones, Haplustol lítico, en las partes altas con tosca oca muy superficial. Estos suelos presentan escasa profundidad, debido a la presencia de tosca o roca muy superficial. Ocupan el 3,8% y su IP (37) los caracteriza como de aptitud ganadero-agrícola.

El noreste del partido (Eas. La Marcelina, La Amalia, Don Hipólito) y al este de Nicolás Descalzi existe una asociación de Argiudol ácuico fino, con Argiudol tíco somero y Natracuol típico somero. El primero ocupa las medias lomas y planos con problemas de drenaje; mientras que el segundo se encuentra en las partes más elevadas de las lomas, y el último, en los bajos y vías de escurrimiento. Aquí el paisaje se compone de pendientes suaves, incluido un sector de nacientes con abundantes cubetas, al norte de la unidad.

A su vez, numerosas vías de escurrimiento recortan lomas planas.

En cuanto a sus limitaciones se puede mencionar el drenaje dificultoso por presencia de la costra calcárea. El área se extiende en el 7,4% del partido, su IP es de 36 y se considera como un sector apto para el desarrollo ganadero-agrícola.

En el sector este, al norte de la Estancia Oriente, los suelos forman una asociación de Argüido típico, franco fino, con Hapludol tpto-nátrico y Natracuol típico, somero.

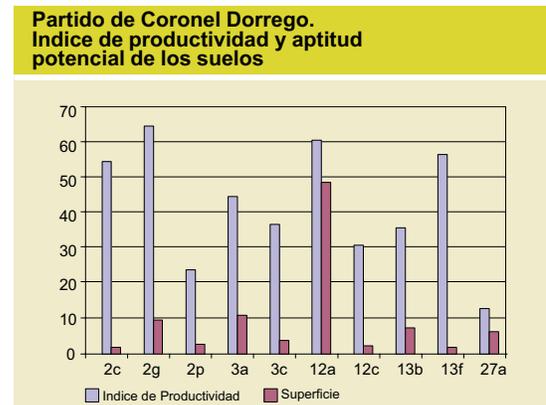
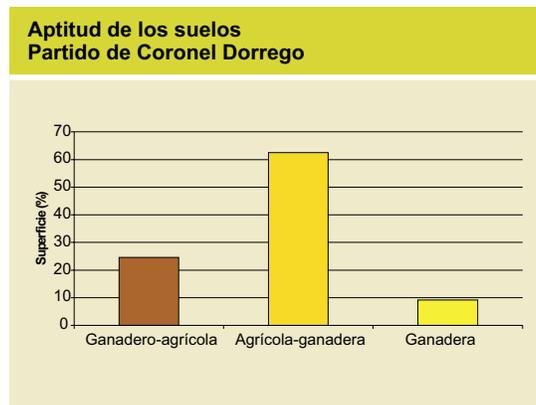


Ver plano

El primero ocupa las partes planas, el segundo las lomas y el último las vías de escurrimiento y depresiones. Por su parte el paisaje se forma de lomas altas planas de extensión regional, generalmente bien drenadas, con lagunas o cubetas distribuidas uniformemente. En cuanto a sus limitaciones se evidencian la escasa profundidad en las posiciones relativamente más altas, donde la costra calcárea está próxima a la superficie y la alcalinidad sódica a más de 50 cm. de profundidad, además del peligro de anegamiento en los bajos. El área ocupa 1,9% de superficie del partido, mientras que su aptitud es agrícola-ganadera por poseer un IP es de 57.

En el ángulo sur, a la altura del Balneario Marisol, se encuentra una asociación de Udipsament típico, en distintas posiciones de las dunas algo estabilizadas por la vegetación, Cuarzipsament típico, en dunas activas, y Hapludol éntico en sectores plano-cóncavos entre dunas, cubiertos por vegetación. El paisaje presenta colonias de dunas costeras dispuestas en forma de cordones, algunas tienen sus crestas activas, en tanto que otras están fijadas por la vegetación.

La erosión eólica severa y la permeabilidad muy rápida son las limitaciones que presentan estos suelos. Este sector presenta un IP de 13, lo que los ubica como suelos de productividad ganadera, ocupando el 6,4% de la superficie.



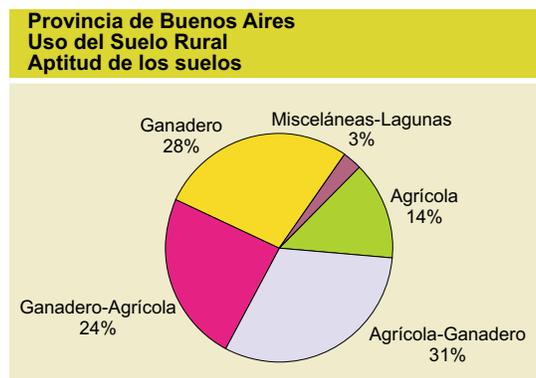
Uso del suelo rural

Si se procede a clasificar las tierras de la Provincia de Buenos Aires por su utilidad para fines agrarios, de las 29.865.476 has., unas 3.710.400 (13%) son muy aptas para cultivos, 10.614.300 (35%) son aptas para cultivos, 5.635.400 (19%) son marginalmente aptas para cultivos, 7.186.700 (24%) son aptas para pasturas, y 2.647.900 has. (9%) son aptas para pastizales naturales y silvicultura.

Puesto de otra forma, el 13,7% corresponde a tierras con aptitud agrícola de alta productividad, con un índice de productividad IP de entre 70 y 100; el 31,3% corresponde a tierras con aptitud agrícola-ganadera, con un IP de entre 50 y 69; el 24,5% corresponde a tierras con aptitud ganadero-agrícola, con un IP de entre 30 y 49; el 27,6% corresponde

a tierras con aptitud ganadera con un IP menor a 29; mientras que el 2,9% restante corresponde a misceláneas y lagunas.

Por sus características geográficas y de explotación agropecuaria, el partido de Coronel Dorrego es uno de los territorios de la llamada PAMPA SURERA que integra junto a otros 21 partidos del centro-sur y sur de la provincia de Buenos Aires, y que suman una superficie dedicada a la explotación agropecuaria de 8,5 millones de hectáreas, y donde Coronel Dorrego participa con el 7,06%.



Los suelos por lo general tienen una característica uniforme, predominando en el partido la aptitud agrícola-ganadera (62,5% de la superficie), seguida de la potencialidad ganadero-agrícola (24,6% de todo el partido) y por último de lo ganadero (un 9,2% del total de superficie). De los 824 establecimientos en que se dividía la superficie agropecuaria del partido (502.302 has.) en el último Censo Nacional Agropecuario de 1988; el 80% de los establecimientos estaba ligado a la actividad ganadera: el 29,8% de los establecimientos está ligado a la actividad de cría, el 37,6% está ligado a la actividad de invernada, el 7,9% está ligado a la actividad de invernada y cría y el 2,4% al tambo. Por su parte, la actividad agrícola se desarrollaba en el 20% de los establecimientos agropecuarios.

Asimismo, existen en el Partido 545 parcelas con colmenas (312.372 has), 7 parcelas con cría de conejos, ciervos y pavos (20.706 has) y 5 criaderos de cerdos (3.767 has).

**Partido de Coronel Dorrego:
Cantidad de Parcelas y Superficie
ocupada por actividad (2001)**

Usos	N° de parcelas	Superficie
Agricultura	1347	418.975
Ganadero vacuno	210	89.393
Ganadero ovino	83	37.016
Ganadero ovino y ovino	64	41.146
Horticultura	7	2.039
Total	1711	589.569

Fuente: Municipalidad de Coronel Dorrego. Año 2001



Ver plano

Tipo de uso de la tierra

El 83,44% (502.302 has.) de la superficie del partido (602.000 has.) estaba ocupada por establecimientos agropecuarios de propiedad privada en 1988 (último Censo Nacional Agropecuario), y el 16,56% está ocupado por tierras urbanas, rurales residenciales, fiscales donde se asientan instituciones, caminos y rutas, arroyos, etc.

De la superficie ocupada por establecimientos agropecuarios, el 58,56% está implantada, el 41,47% restante está destinada a otros usos.

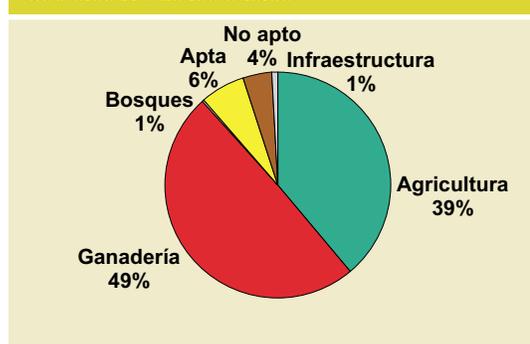
Del total de la superficie implantada, el 66,22% son cultivos anuales, el 0,281% son cultivos perennes, el 18,48% son forrajeras anuales, el 14,89% son forrajeras perennes y el 0,11% son montes y el 0,02% cultivos sin discriminar.

Del total de la superficie natural, el 71,67% son pasturas naturales, el 1,07% son bosques o montes naturales, el 14,88% es superficie apta no utilizada, el 10,63% son lagunas u otras superficies no aptas o de desperdicio y el 1,75% restante o son caminos, parques o viviendas.

Uso de la tierra de la superficie total de los establecimientos (en hectáreas):

Superficie total de establecimientos	502.302
Superficie implantada	293.976,1
Cultivos anuales	194.682,1
Cultivos Perennes	812
Forrajeras anual	54.334
Forrajeras perennes	43.782
Bosques o montes	319
Cultivos sin discriminar	47
Superficie destinada a otros usos	208.325,9
Pasturas naturales	149.309,8
Bosques y montes naturales	2.227,5
Superficie apta no utilizada	30.998
Superficie no apta o de desperdicio	22.144
Caminos, parques y viviendas	3.646,6

**Usos del Suelo
Uso efectivo de los suelos**

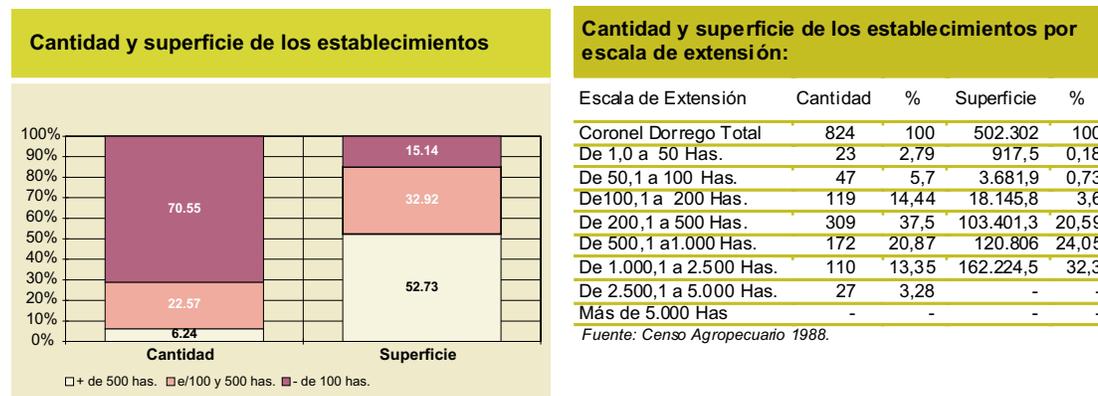


El 38,9% de la superficie de los establecimientos agropecuarios del partido de Coronel dorrego tiene un uso agrícola, el 49,26% se destina para la ganadería (con pasturas implantadas -39,65% o naturales -60,35%-), el 0,5% son montes implantados o naturales y el resto o no se utiliza aunque sea tierra apta: 6,17%, o no es apto: 4,4%, o se usa para la infraestructura de los establecimientos: 0,73%.

Distribución de la superficie agropecuaria por tamaño y localización

En el país existen 421.221 explotaciones agropecuarias, y en la provincia de Buenos Aires son 75.531.

Entre 1992 y el presente, se redujo la cantidad de explotaciones de la Pampa Húmeda de 170.600 a 117.400, pero el área promedio de las explotaciones creció un 46,1%. Esto significa que las unidades productivas pequeñas y no rentables se vendieron o se cedieron para su explotación a contratistas o pools (además, la transformación de las modalidades de producción agropecuaria, generó una mayor inversión tecnológica y en fertilizantes, reforzando el crecimiento de tamaño con una mayor rentabilidad).



En el cuadro precedente se observa que en la conformación de la estructura agropecuaria de Dorrego se produce una fuerte polarización hacia la gran explotación; por cuanto el 56,35% de la superficie agropecuaria está constituida por establecimientos entre las 500 y 2.500 has, mientras tanto el 24,19% del total de la superficie es ocupada por establecimientos medianos de entre 100 y 500 has. (los que en su conjunto suman, el 51,94% de las explotaciones).

Por su parte, los establecimientos de hasta 100 has., si bien constituyen unidades económicas demasiado pequeñas (y por lo tanto de baja rentabilidad) para la actividad agrícola o ganadera extensiva, permiten el desarrollo de actividades de mayor intensividad en cuanto a manejo de superficies, capital, tecnología y mano de obra: engorde estabulado (feed lot), tambos mecánicos, agricultura intensiva a campo o bajo cubierta (explotaciones hortícolas), floricultura, apicultura o criaderos de cerdos. Ocupan el 0,91% del total de la superficie con unas 4599,4 has., suman 70, el 8,49% del total de los establecimientos en producción.

Según se observa en el plano de Superficie Agropecuaria, los establecimientos medianos y grandes se localizan siguiendo el trazado de las principales vías de circulación, entre la ruta provincial 72 y el ferrocarril y en el sector sur del partido.

En cuanto a los pequeños establecimientos, se ubican en el resto del partido, entre estas vías anteriormente mencionadas y en las proximidades de la ciudad cabecera.

Las rutas y los caminos rurales

El partido se caracteriza por un sistema viario estructurado en torno a una ruta de importancia nacional que lo atraviesa de este a oeste y a dos vías que corren en sentido norte-sur. Asimismo éstas se vinculan a través de caminos de tierra que forman una malla homogénea conectando el resto del partido.

El primer eje carretero troncal estructurante del Partido se desarrolla en sentido este-oeste y está definido por la ruta nacional 3, la cual conecta a la población del partido con su ciudad cabecera, y con las ciudades de Bahía Blanca hacia el oeste y Tres Arroyos hacia el este. Constituye además una de las principales vías que conforma el sistema carretero hacia la Capital Federal.



Ver plano

El segundo eje carretero, de menor importancia y perpendicular al anterior, lo constituye la ruta provincial 78, la cual enlaza hacia el sur este partido con la ciudad de Monte Hermoso.

Por último, la ruta provincial 72, parte de Coronel Dorrego hacia el noroeste y la conecta con la ciudad de Sierra de la Ventana.

Por su parte, el sistema de caminos principales y secundarios articula a todas las localidades del partido, conformando una malla homogénea que permite una buena accesibilidad a las explotaciones agropecuarias.

La red caminera vecinal, por su parte, presenta limitaciones en el mantenimiento, a consecuencia del aumento en el régimen hídrico e inundaciones. Esta circunstancia tiene particular gravitación en la salida y transporte de la producción agropecuaria y en el acceso de los productores a las explotaciones.

El servicio eléctrico en el campo



Ver plano

En áreas rurales del país, unos 2 millones y medio de habitantes no disponen de energía eléctrica, la población más importante se localiza en Misiones, Chaco, Córdoba y Santiago del Estero, con entre 220 y 260.000 habitantes por provincia seguidas por Corrientes, Tucumán, Santa Fe y la provincia de Buenos Aires donde suman unos 160 a 180.000 por provincia.

El servicio de electrificación rural en Coronel Dorrego registra una cobertura de oferta a través de su servidor Cooperativa de Provisión de Electricidad y otros Servicios Públicos de Crédito y Vivienda de Coronel Dorrego Ltda. La misma presta el servicio a 235 usuarios del área rural, a través de una red de 650 km. Esta cooperativa también cubre servicios de sepelio.

Evolución de la cantidad y superficie de los establecimientos.



Ver plano

En el proceso de transformación del tamaño y la cantidad de establecimientos en los últimos veinte años en el partido de Dorrego a pesar de variaciones en los criterios de medición censal), pueden observarse las siguientes tendencias:

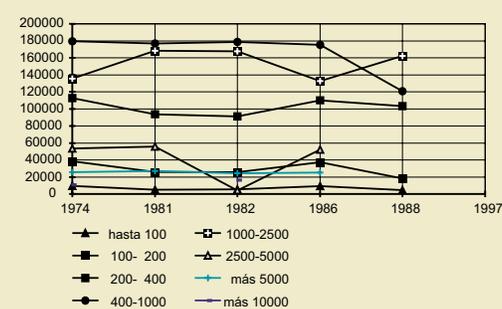
Si se comparan los registros de los distintos Censos Agropecuarios en el período 1974-1988, se observa que la superficie agropecuaria disminuye un 11,2%, mientras que el número de establecimientos del partido disminuye significativamente un 32,57%, lo que evidencia una gran concentración de la tierra.

Evolución de la cantidad y superficie de los establecimientos:

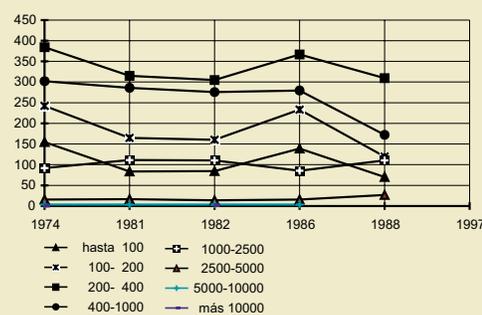
Tamaño Establecimientos	1974		1981		1982		1986		1988*	
	Est.	Sup.	Est.	Sup.	Est.	Sup.	Est.	Sup.	Est.	Sup.
Hasta 5 has.	11	39	2	12	3	8	-	-	5	20
5-25	13	209	11	184	6	105	15	204	-	253
25-100	131	9.350	70	4.717	75	5.265	124	9.125	65	4.380
100-200	243	38.429	165	25.972	160	25.652	233	37.489	119	18.146
200-400	384	112.703	315	93.773	305	90.924	367	110.003	309	103.401
400-1000	302	179.439	286	176.674	276	178.610	280	175.379	172	120.806
1000-2500	92	135.613	111	168.201	110	167.802	85	132.409	110	162.224
2500-5000	16	53.404	17	55.771	14	43.222	16	52.123	27	-
5000-10000	4	25.613	4	27.015	4	24.268	4	25.009	-	-
Más 10000	1	10.852	-	-	2	16.385	-	-	-	-
Sin especificar	25	-	-	-	-	-	-	-	-	-
total	1.222	565.651	981	552.319	955	552.241	1.124	541.741	824	502.302

*de 200 a 500 has. y de 500 a 1.000 has. **SELSA: con actividad ganadera # Incluye los intervalos: h/ 5 has. y de 5-25 has.

Evolución de la superficie de los establecimientos por tamaño (en has.)



Evolución de la cantidad de establecimientos por tamaño



Valor de la tierra rural

Debido al aumento del precio internacional de los granos y a los buenos resultados agrícolas, el precio de los campos aumentó un 30 a 35% promedio en 1996 (en algunas zonas cerealeras, mucho más), hecho aparentemente circunstancial, sin embargo, los precios históricos 1977/1996 por zona, teniendo en cuenta que varían entre uno y otro partido, son los siguientes:

- La Zona de Influencia de la Capital Federal, incluida en la Región Metropolitana, con muchas actividades recreativas y de fin de semana (Luján, Pilar, Cañuelas, San Vicente, La Plata, etc.) alcanzó valores de 2.600 U\$S promedio y de hasta 4.200 U\$S la ha. en 1996, que incluso se elevan por ubicación o mejoras.
- La Zona Maicera del norte de la provincia (Pergamino, Capitán Sarmiento, Colón, Rojas, Salto, B. Mitre, Chacabuco, etc.), con actividad de maíz, soja, girasol, trigo e invernada intensiva, y con una productividad media de 50/60 quintales de maíz por ha., tiene precios promedio equivalentes a 242 quintales de maíz. Los precios promedio de 1995 fueron de 2.400 U\$S y de 3.400 U\$S en 1996.
- La Zona Noreste (Zárate, Capilla del Señor, S.A. de Giles, Mercedes, Suipacha, Chivilcoy, Navarro, Roque Pérez, etc.), con actividad de recría, tambo, trigo, lino, girasol o sorgo, tiene valores levemente inferiores al promedio de la Zona Maicera del Norte (2.500 U\$S en 1996, pero con variaciones marcadas entre partidos).
- La Zona Oeste Húmeda de la provincia (Junín, Bragado, Alem, Lincoln, Gral. Viamonte, 9 de Julio, Yrigoyen, Bolívar, etc.) con actividad de maíz, soja, girasol, trigo e invernada, tiene valores intermedios entre la Zona Maicera y la Zona Oeste de invernada (1.800 U\$S de promedio en 1996).
- La Zona de Invernada del Oeste de la provincia (Gral. Villegas, Rivadavia, Trenque Lauquen, Pehuajó, Saliqueló, etc.), con actividad de invernada, girasol, trigo o sorgo, y con una productividad media de 300 kg. de carne vacuna por ha., tiene precios promedio de 800 U\$S la ha., equivalentes a 1.357 kg. de novillo. Los precios promedio de 1995 fueron de 1.017 U\$S y de 1.300 U\$S en 1996.
- La Zona Serrana del Este de la provincia (Gral. Pueyrredón, Balcarce Tandil, Azul, Olavarría, etc.) con actividad de trigo, girasol, papa, maíz o invernada, tiene valores promedio, levemente superiores a la Zona Triguera del Sur (1.600 U\$S promedio en 1996).
- La Zona Serrana del Sur de la provincia (Cnel. Suárez, Cnel. Pringles, Torquinst, Cnel. Dorrego, etc.) con actividad de trigo, girasol, cría o recría, tiene valores promedio, levemente inferiores a la Zona Triguera del Sur (1.000 U\$S promedio en 1996).
- La Zona del Sudoeste de la provincia (Adolfo Alsina, Puán, Guaminí, etc.) con actividad de cría, recría o trigo, tiene valores promedio inferiores a la Zona Serrana del Sur (800 U\$S en 1996).
- La Zona Sur de la provincia (Villarino, con Médanos y Pedro Luro y Patagones) con actividades de cría y agri-horticultura con riego, tiene los valores más bajos de la provincia, con valores promedio de 250 U\$S la ha. en 1996.

- La Zona Triguera del Sur de la provincia (Lobería, Necochea, Tres Arroyos, San Cayetano, González Chaves, etc.) con actividad de trigo, girasol, maíz, cría e invernada, y con una productividad media de 30/40 quintales de trigo por ha., tiene precios promedio de 787 U\$S la ha., equivalentes a 82 quintales de trigo. Los precios promedio de 1995 fueron de 938 U\$S la ha. y de 1.400 U\$S en 1996.

- La Zona de Cría de la Pampa Deprimida, del Centro, Este y Centro-Sur de la provincia (Laprida, La Madrid, Rauch, Ayacucho, Gral. Belgrano, Chascomús, Las Flores, Azul, Olavarría, Alvear, Tapalqué, Dolores, Gral. Madariaga, etc.) para campos de cría, tiene precios promedio de 351 U\$S por ha. equivalentes a 609 kg. de ternero. Los precios de 1995 fueron de 312 U\$S la ha. y de 370 U\$S en 1996.

Como luego veremos en particular, muchos de los movimientos de cambio de productor en el uso de un campo, se producen por arrendamiento o alquiler, sin llegar a la venta, aunque en 1996 la renta por alquiler tiende marcadamente a la baja: 100 a 140 U\$A/ha. en la zona Mar y Sierras, 220 U\$A/ha. en la zona sojera y de rotación trigo-soja, etc.

El caso particular de Coronel Dorrego:

A pesar de la circunstancial importante demanda de campos, en los últimos años existió un escaso requerimiento de compra de tierras para usos agrícolas en el mercado regional, que en todo caso es selectiva de las mejores tierras para agricultura, de buena accesibilidad.

Los valores de la tierra dependen en gran medida de la fertilidad de los suelos, probabilidades de inundación y otras características que regulan la producción agropecuaria, siendo esta actividad la base económica de la localidad.

En general los valores de la tierra productiva, están condicionados a la calidad de los suelos involucrados, cercanía a centros poblados o sitios relevantes, proximidad a rutas o caminos pavimentados. Teniendo en cuenta esta asociación y debido a la falta de datos precisos según las diferentes circunstancias existentes en el partido de Coronel Dorrego, se ha optado por un tipo de metodología que intenta realizar un aporte o aproximación más detallada. En términos generales, el valor de la tierra rural en el partido de Coronel Dorrego ronda valores mínimos de \$350/ha. y máximos de \$1.000 la hectárea³, localizadas generalmente en las proximidades del límite de Tres Arroyos, donde existen los mejores suelos.

En base a la utilización del valor máximo suministrado, se procede a correlacionar este valor con las características de los suelos involucrados expresadas en sus índices productivos (IP); se asumió entonces que los \$1.000/ha correspondían al IP máximo (65) para el partido, y en base a la relación de cada IP en particular con el IP mayor se fueron determinado los diferentes valores de todos los IP, y por ende, suelos involucrados.

Dominio	IP	Coefficiente de relación	Valor/hectárea	Superficie/dominio (has)
2g	65	1.00	1000.00	566.48
12a	61	0.64	642.11	287335
13f	57	0.60	600.00	11017
2c	55	0.58	578.95	11318
13k	51	0.54	536.84	3311
3a	45	0.47	473.68	65207
3c	37	0.39	389.47	22214
13b	36	0.38	378.95	43464
3b	33	0.35	347.37	2227
12c	31	0.33	326.32	13425
13m; 2p	24	0.25	252.63	19144
27a	13	0.14	136.84	37425
Totales				572735
Valor medio de la hectárea			571.31	

³ Datos suministrados por el agente inmobiliario Rodolfo Alberto Barrios. Coronel Dorrego. Año 2002

Régimen de tenencia de la tierra

En 1988 se realizó el último Censo Nacional Agropecuario, no disponiéndose de datos oficiales posteriores. Se registran los datos a los efectos de un futuro completamiento y de la comprensión del escenario en las décadas precedentes.

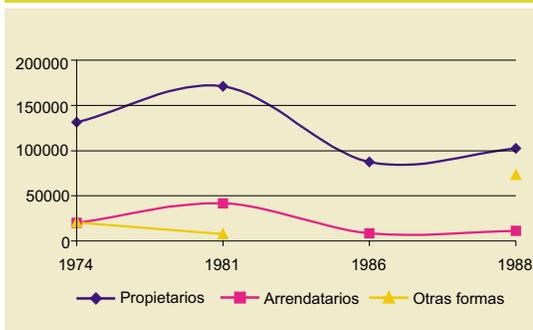
La variación entre censos, de la superficie total agropecuaria, obliga a transformar en porcentaje sobre el total de cada año a la incidencia de cada tipo de tenencia, para poder entender con mayor precisión su evolución: Es así que la superficie ocupada por propietario era el 69,76% y quince años después era el 62,78% del total de la superficie agropecuaria, marcando un cambio poco importante en la tenencia y por tanto en el tipo de manejo de las explotaciones. Por su parte, la ocupación de tierras por arrendatarios disminuye levemente, en cuanto al porcentaje que representa sobre el total de la superficie, un 2,74%. Por el contrario, la superficie ocupada por medieros, aparceros, tanteros y otras modalidades de tenencia se incrementa, ya que pasa de representar el 7,07% en 1974 al 16,58% en 1988.

Superficie de las explotaciones por régimen de tenencia de la tierra (en has.):

	1974	1981	1986	1988
Ocupada por propietario	394.575	331.950	370.745	315.357
Ocupada como arrendatario	131.106	171.102	87.348	102.652
O.c/mediero/Aparc. Tantero	19.785	41.741	83.648	11.174
Otras formas	20.185	7.526	-	73.119
Total	565.651	552.319	541.741	502.302

En 1988 se realizó el último Censo Nacional Agropecuario, no disponiéndose de datos oficiales posteriores. Se registran los datos a los efectos de un futuro completamiento y de la comprensión del escenario en las décadas precedentes, e 200 a 500.

Partido de Coronel Dorrego Régimen de tenencia de la tierra (has)



Forma de explotación: Cantidad y superficie por régimen de tenencia de la tierra

Explotaciones con toda su tierra en:	Explotaciones	Superficie
Propiedad	384	199.932,5
Arrendamiento	71	41.290,3
Aparcería	10	2.555
Contrato Accidental	60	23.311,9
Ocupación	-	-
Otros	-	-
Explotaciones que combinan tierra en propiedad con:		
Arrendamiento	127	95.320,8
Aparcería	16	15.451
Contrato Accidental	94	69.924,5
Ocupación	-	3.365
Otras Combinaciones	31	29.285,5
Otras combinaciones sin tierra en propiedad:	24	18.613,5
Total	824	502.302

La última información oficial discriminada (Censo Nacional Agropecuario 1988) muestra que el 79,13% de la superficie agraria estaba ocupada por sus propietarios, el 8,6% estaba ocupada por arrendatarios estables, y el 8,5% restante se repartía entre contratos accidentales, medieros, ocupaciones de hecho o con permiso y otros.

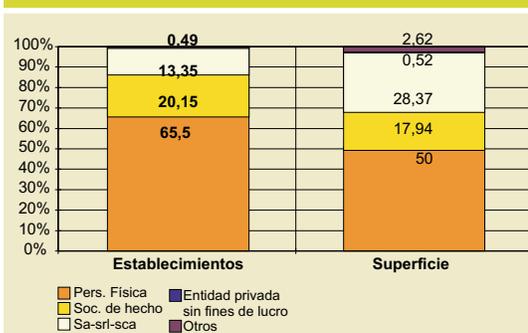
El 46,6% de los establecimientos estaba explotado exclusivamente por sus propietarios, los que ocupaban el 39,8% de la superficie total. El 27,18% de los establecimientos estaban explotados en arrendamiento o aparcería, ya sea en forma exclusiva (9,8%), o bien en combinación con propietarios (17,35%). El 11,4% estaba explotado por contratos accidentales combinados con propietarios, mientras que el 7,28% lo realiza sin combinar su tierra. El 3,76% restante realizaba otras combinaciones.

El 65,5% del total de las explotaciones están a cargo de personas físicas, en el 50% de la superficie total; el 20,15% lo realizan sociedades de hecho en el 17,94% de la superficie, el 13,35% lo realizan sociedades anónimas, sociedades de responsabilidad limitada y sociedades comanditas por acciones en el 28,37% de la superficie agropecuaria. El 2,62% de la superficie es ocupada por instituciones jurídicas sin fines de lucro, mientras que el 0,49% de las explotaciones con el 0,52% de superficie corresponde a otras formas jurídicas. Por su parte no se registra información respecto de la existencia de cooperativas. Esto indica que los productores propietarios, y las sociedades entre los mismos (de hecho) en general predominan en los establecimientos medianos y chicos, mientras que las sociedades formales y otros tipos jurídicos se ubican en los establecimientos de mayor tamaño.

Tipo jurídico del productor (en cantidad de explotaciones y superficie por has):

Persona Física	Soc. de Hecho	Srl-Sa-Sca	Entidad Privada	Otros	Total
540	166	110	-	4	824
251.166,8	90.128,2	142.519	2.609	13.150	502.302

Tipo jurídico del productor. Distribución de la superficie y de los establecimientos



Ocupación agropecuaria

En el país residen en establecimientos agropecuarios unas 1.447.365 personas (265.841 productores, 810.155 familiares y 371.369 no familiares, y trabajan en forma permanente en establecimientos agropecuarios unas 1.032.215 personas, de las cuales el 37% son productores, el 30% son familiares del productor (en conjunto, más de los dos tercios de las ocupaciones que genera el agro) y el 33% restante lo conforman empleados. En la provincia de Buenos Aires trabajan en forma permanente en 75.479 establecimientos agropecuarios unas 181.679 personas, de las cuales el 38% son productores y el 15% son familiares del productor (en conjunto, más de la mitad de las ocupaciones que genera el agro); sólo el 47% restante lo conforman empleados permanentes o transitorios. Al sólo efecto de comprender la dimensión real de la comunidad rural asentada en el campo, vemos que de las 3.195 personas que trabajaban en el agro en 1986, año del último registro, (3.493 en 1981 y 3.056 en 1982), 2.426 vivirían en el campo (el resto o es personal transitorio o son productores que viven en la ciudad). Esto indica la escasa cantidad de familias residentes en la zona rural, donde la población económicamente activa es muy superior a la urbana ya que la familia, en muchos casos, viviría en la ciudad. Es importante prestarle atención a la crisis que en general vive el campo y en particular la actividad ganadera vacuna, si pensamos que la media de ocupación agropecuaria de la provincia sin considerar al Gran Buenos Aires es del 12%, y es mayor que el total del país con el 7,5% o de la provincia considerada globalmente, que no supera el 4,5%. En definitiva, se perfila como un dato estratégico sobre el que es necesario trabajar en el marco de la temática ocupacional del partido. Los puestos de trabajo que genera el agro mantienen una relativa estabilidad, donde los propietarios y sus familiares ocupan el 56,12% de los puestos de trabajo,

Evolución de la ocupación agropecuaria en Coronel Dorrego:

	1981	1982	1986
Personal Ocupado	2.542	2.669	2.760
Productores	933	957	957
Familiar no remunerado	458	405	576
Familiar remunerado	171	137	166
Personal permanente	695	641	685
Personal transitorio	285	529	376
* incluye contratistas.			
Productor que vive en la explotación		PVE	694

En 1986 se realizó la última Encuesta Provincial Agropecuaria, no disponiéndose de datos oficiales posteriores. Se registran los datos a los efectos de un futuro completamiento y de la comprensión del escenario en las décadas precedentes.

generando empleo a otras personas por el 43,88% del total. En términos comparativos, la proporción de "empleo" rural, producto de establecimientos de importancia, es elevada por ser un partido con una mayor cantidad de establecimientos grandes y medianos, en los que generalmente los productores y sus familiares promedian el 50% del total del trabajo generado por el campo.

Por otra parte, la cantidad de productores que vive en la explotación, el 72,5%, es elevada en comparación a la de partidos de iguales características.

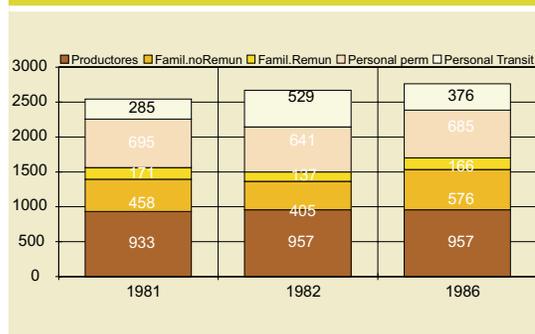
El ítem PVE (productores que viven en la explotación) considera a los productores que viven en el campo.

Muchos productores viven en las localidades urbanas cercanas, principalmente en la ciudad de Coronel Dorrego, e incluso en el Conurbano y la Capital Federal, y en estos últimos casos, atienden sus empresas rurales en forma "part-time" ya que desarrollan otras actividades económicas paralelas.

Si comparamos a Coronel Dorrego con los municipios vecinos, con una alta subdivisión de la tierra y con una predominante actividad ganadera, observamos que este partido presenta en los indicadores de ocupación agropecuaria, proporciones elevadas, en cuanto a la cantidad de puestos de trabajo por establecimiento, y bajas respecto de la cantidad de hectáreas por puesto de trabajo generado en el campo, condicionado por factores como la accesibilidad y la incidencia manufacturera.

En cambio, comparado con partidos de otras regiones, esta región posee los niveles más altos. No obstante, el crecimiento en la cantidad de has. por puesto de trabajo muestra una menor subdivisión de la tierra y el predominio de actividades extensivas; mientras que una mayor cantidad de puestos de trabajo por establecimiento puede significar desde una menor subdivisión de la tierra hasta una escasez de otras actividades secundarias y terciarias que obligan a un mayor protagonismo del campo como generador de trabajo.

Evolución de la ocupación agropecuaria

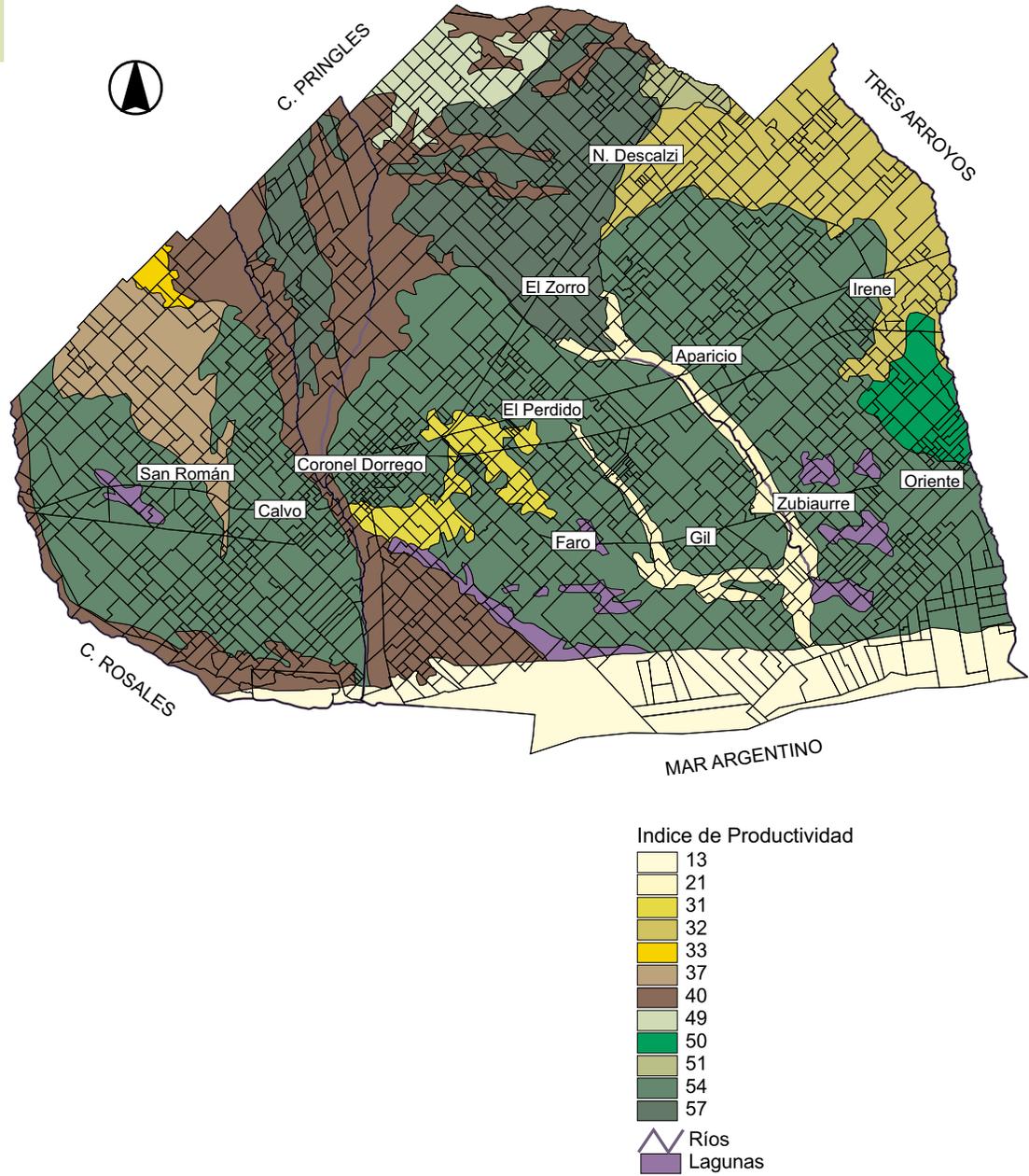


Ver plano

Partido	Superficie	P. de trabajo	Nº establec.	P. de t./est.	Has./p. de t.
Crnel. Dorrego	502.302	2.760	824	3,4	182
Rauch	392.035	2.523	971	2,6	155
Benito Juarez	528.000	2.423	752	3,2	218
Gonzales Chaves	378.000	1.515	527	2,9	250
Tres Arroyos	596.288	3.866	1.042	3,7	154
Laprida	344.000	1.413	434	3,2	240
Olavarría	771.500	3.487	1.149	3,0	221
Capitan Sarmiento	61.700	929	261	3,6	66
Chacabuco	217.495	3.195	1.409	2,3	68
Bragado	223.000	2.711	989	2,7	82
Suipacha	95.000	838	369	2,3	113
Mercedes	105.000	1.810	678	2,7	58
Gral. LAS HERAS	76.000	846	376	2,3	90
Lobos	174.000	2.167	996	2,2	80
25 De Mayo	479.500	4.013	1.145	3,5	119
Chivilcoy	207.500	3.349	1.084	3,1	62
Junín	226.000	2.284	1.094	2,1	99
Saladillo	274.000	3.261	1.318	2,5	84
Cañuelas	120.000	1.471	520	2,8	82
Chascomús	422.000	2.667	1.009	2,6	160

Partido de Coronel Dorrego: aptitud y capacidad de los suelos

Volver al texto



Partido de Coronel Dorrego: usos del suelo

[Volver al texto](#)



Partido de Coronel Dorrego: red vial jerarquizada y caminos rurales

Volver al texto



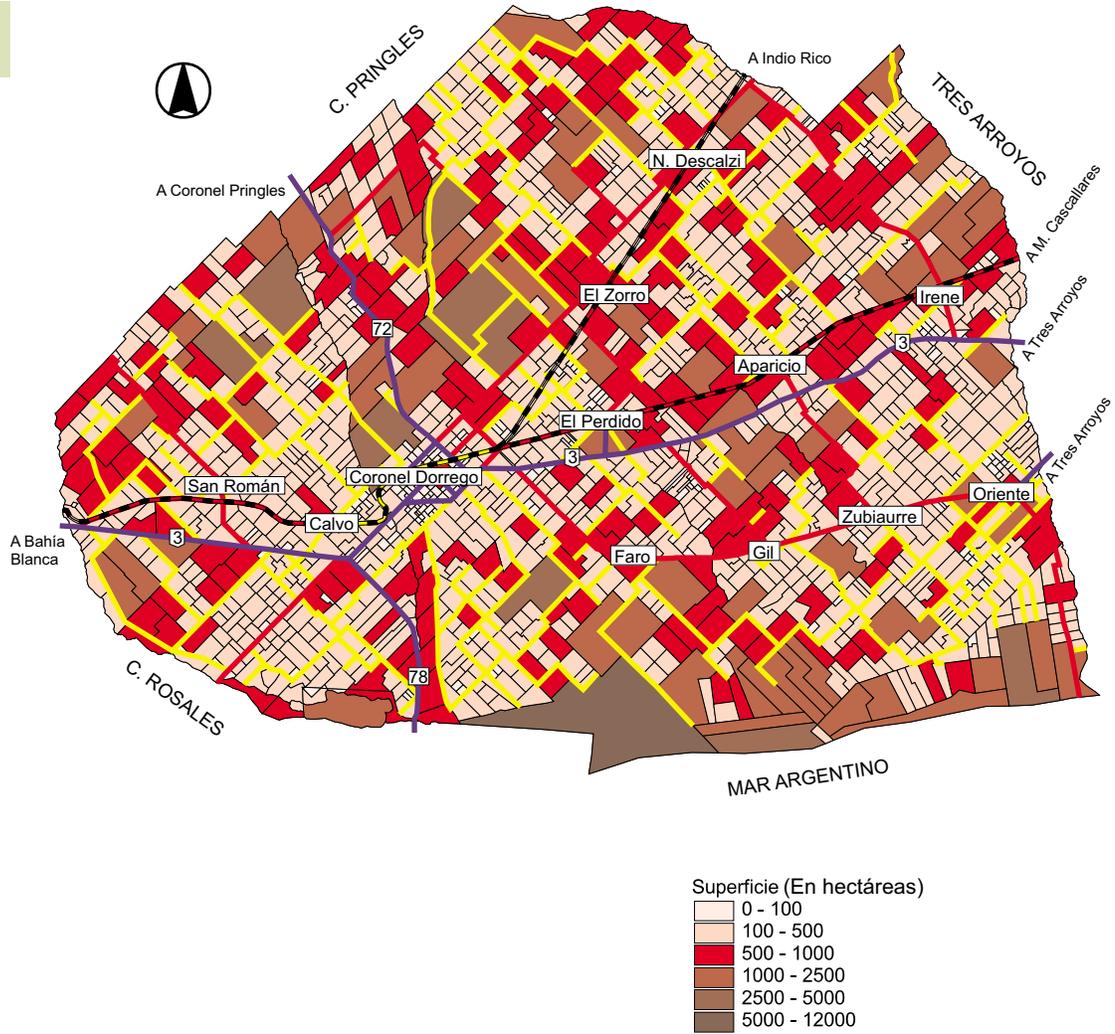
Partido de Coronel Dorrego: red eléctrica rural

Volver al texto



Partido de Coronel Dorrego: superficie agropecuaria

Volver al texto

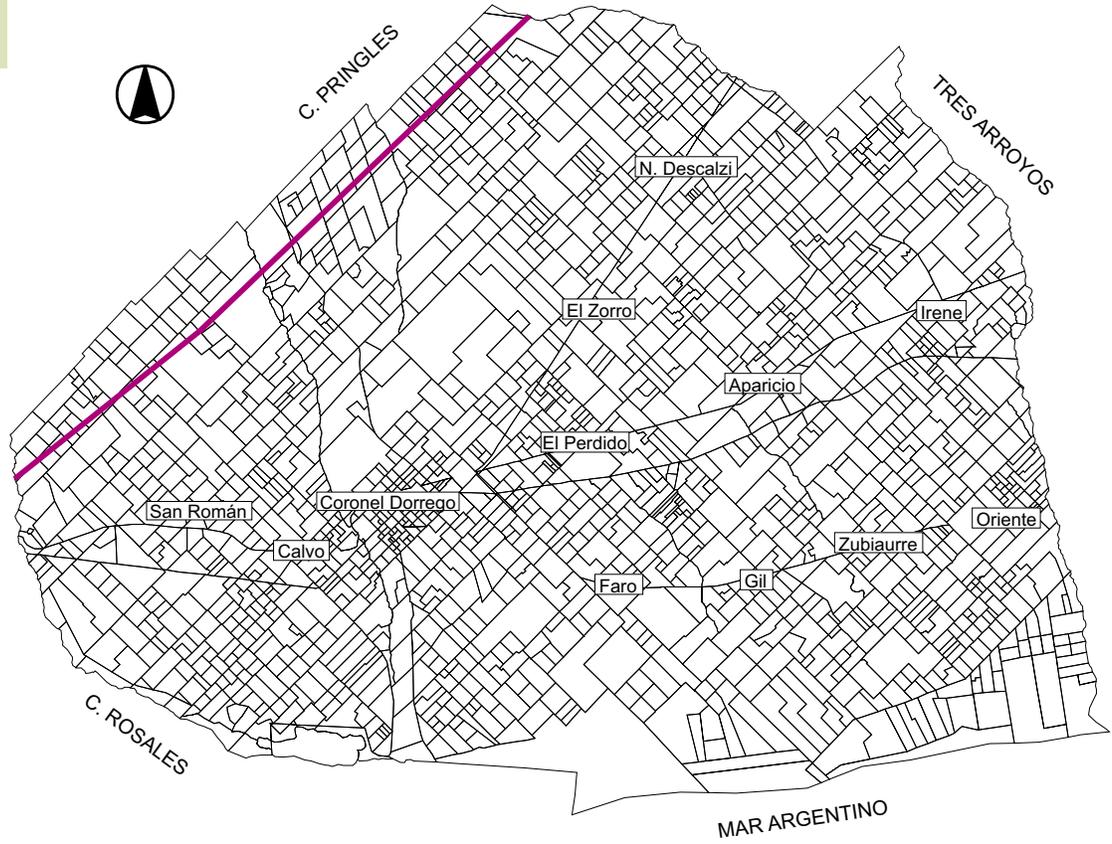


C:/Gis/Coronel Dorrego/Rural/rural.apr

DAM-UNLP

Partido de Coronel Dorrego: trazado de oleoducto

[Volver al texto](#)



 Oleoducto

■ La Ganadería

Dentro del sector agropecuario, la ganadería representa una de las actividades económicas más típicas del país, que favorece activamente tanto al desarrollo nacional, como al arraigo de la población al medio rural.

Elementos de orden económico como la baja rentabilidad que experimentó la ganadería argentina a mediados de la década del '90; climáticos como la sequía de 1995 que definió, la menor disponibilidad de terneros en 1996 y estructurales como la profundización del proceso de agriculturización, producido ese año, fueron los principales factores que explican la disminución evidenciada en el rodeo nacional. Esa disminución en el número de animales, asociada a la influencia de las economías subsidiadas que deprimieron los precios internacionales de la carne, más el incremento de los precios internos por la escasa oferta, determinaron la consecuente merma en la participación en nuestro país en los mercados internacionales de carne vacuna, cuyas exportaciones para 1998 alcanzaron aproximadamente 289.000 toneladas, volumen que resultó el más bajo de la década.

La tendencia en ambas situaciones se revirtió luego, ya que para 1999 el stock de hacienda se incrementó levemente y en la exportaciones los incrementos fueron más significativos.

Existen, al mismo tiempo, otros componentes relacionados con la situación del mercado internacional: en primer lugar, la aparición de la enfermedad de la "vaca loca" (Encefalopatía Espongiforme Bovina o BSE), que causó una reducción del consumo en la Unión Europea y en segundo término la recesión económica de los países del sudeste asiático, que generó una demanda menor de carne, causando un excedente de oferta, con precios deprimidos.

Los últimos brotes detectados en Europa (Alemania y España) "del mal de la vaca loca" (BSE) magnificaron la situación, aunque Argentina tiene otorgada por el Comité Científico de la UE. la condición de país libre de esa enfermedad; esto se consiguió luego de un eficiente trabajo a través del tiempo desde que se conoció la enfermedad en 1.989, con la creación en 1.994 de un programa de vigilancia epidemiológica y una Comisión científica de asesoramiento de la Secretaría de Agricultura.

Esta situación se da en un momento especial para la Argentina, que fue declarada por la Oficina Internacional de Epizootias (OIE) en mayo de 1997 país libre de aftosa con vacunación, por la inexistencia de focos de esta enfermedad desde 1994. En el mes de abril de 1.999 se llevó adelante la última vacunación, con prohibición de vacunar, hecho que produjo luego de un año, y no habiéndose detectado brotes de la enfermedad, que la OIE otorgara al país en el mes de mayo del 2.000, la categoría de país libre de fiebre aftosa sin vacunación.

Esta enfermedad que limitó por décadas el acceso de nuestras carnes a numerosos mercados, pudo llegar a esta condición gracias a la valiosa asistencia proporcionada por los equipos técnicos de INTA, que desarrollaron una vacuna oleosa, la cual facilitó la lucha contra la aftosa por su efectividad y su prolongada protección.

Los éxitos obtenidos en el área de sanidad animal, habían generado excelentes condiciones para nuestras carnes en el mercado exterior. Por otro lado, el tradicional sistema productivo argentino convertía a nuestras carnes en un producto con ventajas comparativas y abrigaba grandes esperanzas por la apertura de muchos mercados hasta ese momento vedados.

Pero lamentablemente, tal situación sufrió un fuerte revés, en virtud de la reaparición de la enfermedad en distintos lugares del país.

Ello obligó a que nuestro país suspendiera todos los embarques de carne, con las consecuencias que ello acarrea para los sectores de la producción y el comercio. En este sentido, se ha establecido un programa de medidas correctivas sobre la base de los informes producidos por las misiones sanitarias extranjeras, para ser puestas en marcha de inmediato, con el objeto de otorgar garantías para la reapertura de los mercados. Respecto de la estrategia de vacunación, no se deben esperar resultados espectaculares de inmediato. No se puede eliminar en el corto plazo la posibilidad de aparición de focos, sino controlar la enfermedad en su globalidad y en forma sostenida en plazos realistas. Se mantiene la prohibición de vacunación al sur de Río Negro y de la provincia

de Neuquén. En el resto del país, se efectuará una vacunación sistemática del 100% del rodeo bovino, exceptuando aquellas en la que demuestre ausencia de actividad viral. Las Encuestas Agropecuarias (ENAs.) indican que para 1997, 1998 y 1999, existían en el país 50.058.900, 48.084.900 y 49.056.700 cabezas, respectivamente; de donde se observa, que en el último relevamiento realizado (1.998/99) la tendencia se revirtió, produciéndose levemente un incremento del 2% (recordemos que su nivel máximo lo alcanzó en 1977 con 61 millones de cabezas).

La citada ENA. en 1.998 sólo recogió datos de hacienda bovina a nivel nacional; por lo que para los años 1.997 y 1.999 las existencias en ovinos eran de 13.197.800 y 13.702.600 cabezas respectivamente (incremento de 3,8%), y en caprinos era de 3.428.000 y 3.402.700 cabezas respectivamente (descenso del 0,7%).

Si la comparación se realiza tomando un período de tiempo mayor, por ejemplo considerando los datos de la ENA./93, se puede apreciar que a nivel nacional, existió una importante merma en las existencias de las haciendas recién consideradas; en bovinos la reducción fue del 6,8% ; mientras que en ovinos fue del 25,7%; y en caprinos de la ENA./94 a la ENA./99 (no se relevó caprinos en 1.993), la reducción operada fue del 14,5%.

En cuanto al territorio de la provincia de Buenos Aires, se observa que la población de bovinos fue de 17.030.000 en 1998 (un -3,56% de variación respecto del año anterior, con 17.659.400 cabezas), constituyendo el 35,4% del total nacional; mientras que la ENA/99, releva un stock de 18.295.200 cabezas, es decir un incremento del 3,6% de las existencias, representando el 37,3% del total del país. La población de ovinos era para 1997 de 1.897.400 (un -15,86% de variación respecto del año anterior, con 2.254.900 cabezas), colaborando con el 14,3% del total; y para 1.999 de 1.934.368 cabezas (un 1,9% de incremento respecto de 1997), aportando el 14,1% del total país.

De igual forma que a nivel nacional, si para la Provincia de Buenos Aires hacemos la comparación de los cambios acontecidos en las existencias de hacienda, entre los datos provenientes de las ENA./93 y la ENA./99, tenemos que el stock bovino se redujo en ese período un 4,4%, el de ovinos un 38,8% (sin poder compararse caprinos ni porcinos por la inexistencia de datos).

A partir de los registros censales y otras fuentes oficiales disponibles para Coronel Dorrego, es posible sintetizar el cuadro de Evolución de la ganadería por número de cabezas.

Partido de Coronel Dorrego Evolución de la ganadería por número de cabezas:

	Bovino	Ovino	Porcino	Equino
*1974	249.022	466.010	5.596	5.342
*1981	225.102	299.095	3.295	4960
*1982	212.330	234.899	2.710	4.585
*1986	222.470	208.529	3.129	3.211
***1988	196.889	190.146	5.101	3.452
°1992	199.119	S/d.	S/d.	S/d.
°1993	200.396	S/d.	S/d.	S/d.
°1994	186.046	S/d.	S/d.	S/d.
°1995	165.946	S/d.	S/d.	S/d.
°1996	138.743	S/d.	S/d.	S/d.
°1997	149.005	S/d.	S/d.	S/d.
°1998	172.834	S/d.	S/d.	S/d.
•2001	172.927	S/d.	S/d.	S/d.
Prov. de Buenos Aires	****17.889.249	****1.741.200	**861.112	***414.996

* Departamento Economía Agraria. Dirección de Economía, Planeamiento y Desarrollo Agropecuario. Ministerio de Asuntos Agrarios.

** Encuesta Nacional Agropecuaria 1997.

*** Censo Nacional Agropecuario 1988.

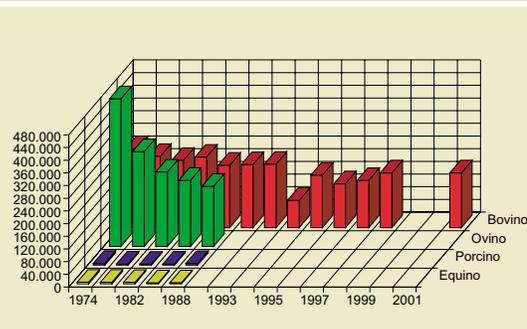
° Dirección Provincial de Ganadería, datos de vacunación. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. (Este organismo para 1.998 en la Provincia de Bs.As. relevó 18.329.959 cabezas, contra 17.030.069 de la ENA/98).

• SENASA: Dirección Nacional de Sanidad Animal.

Encuesta Nacional Agropecuaria 2000 (ENA/98).

Coronel Dorrego participaba en 1988, con el 1,74% de la existencia ganadera provincial¹. Analizando especie por especie, en bovinos la participación fue del 1,16%, en ovinos de 4,20%, en equinos de 0,83%, mientras que la participación en porcinos alcanzó el 0,59%. En el 2001 se registraron 172.927 cabezas de bovinos, es decir un 0,94 % de la existencia provincial, que fue de 18.329.106 (Fuente: Dcción. Pcial. Ganaderia-Vacunación; mientras que la ENA/98 indica como existencias provinciales definitivas 17.030.069 animales, la ENA/99 indica 18.295.191 cabezas y la ENA/00 indica 17.889.249 cabezas).

**Partido de Coronel Dorrego.
Evolución de las existencias ganaderas
por especies**



Del cuadro se infiere que la cantidad de ganado bovino ha declinado en el período 1974-2001 con una disminución en las existencias del orden del 30,6%. Si comparamos la cifra del último Censo Nacional Agropecuario de 1988, con el total de 2001 hay una reducción del 12,2%.

El ganado ovino durante el período 1974-1988 descendió un 59,2%. No se cuenta con datos relevados últimamente.

El ganado porcino manifiesta una tendencia decreciente del 8,84%, entre 1974 con 5.596 cabezas y 1988 con 5.101 animales. Tampoco se cuenta con relevamientos más actuales.

El ganado equino ha sufrido una variación negativa de un 35,4%, pasando de una población de 5.342 cabezas en 1974 a 3.452 en el año 1988. Tanto la Secretaría de la Producción de Coronel Dorrego, como las últimas Encuestas Agropecuarias no registran datos de esta especie.

En el CNA 1988 también observamos, que en cuanto a las existencias ganaderas del partido, el 49,7% del ganado era bovino, el 48,1% ovino, el 0,9% equino y el 1,3% porcino.

Ganado vacuno

Según datos de la Secretaría de Política Económica² y de la SAGPyA., en la década pasada la faena nacional anual promedio fue de 12.714.925 cabezas, con variaciones en el período de +8% y -15%. El desarrollo de la faena, en número de cabezas, mantuvo una tendencia ascendente (aunque con altibajos leves) hasta 1.996 (12.916.716 cabezas faenadas); desde esa fecha la tendencia se hace decreciente, adquiriendo mayor significancia en los últimos años (1.998 = 11.280.949 cabezas; y de enero a noviembre de 1999 = 10.816.778 cabezas y en el 2000=12.221.664 cabezas).

En lo que se refiere a la producción en toneladas de res con hueso, el promedio de la década fue de 2.729.200 Tn. Siendo para 1999 de 2.663.000 tn y para el año 2000 de 2.630.000 tn.

Es de destacar que la Unión Europea produce en promedio unos 22 millones de toneladas. Según SENASA en el año 2000, la Provincia de Buenos Aires aportaba el 58,8% de la faena, seguida por la Provincia de Santa Fe con un 19,7% y Córdoba con un 8,6%.

Las cabezas faenadas para exportación fueron 1.327.647 en 1993, se incrementaron a 1.791.367 en 1994 y a 2.419.811 en 1995, el 23,9% de las cabezas faenadas.

En cuanto a las exportaciones expresadas en toneladas de carne, el proceso en la última década sufrió importantes variaciones; en 1.993 se habían exportado 280.000 Tn., siendo la tendencia positiva hasta 1.995 (en 1.994 = 376.187 Tn. por un valor de 794 millones de pesos, y en 1.995 = 510.869 Tn. por 1.076 millones de pesos); a partir de

¹ Hemos señalado la relación entre las sumatorias de ganado bovino, porcino, equino y ovino, y no consideramos la existencia de ganado caprino, asnal y mular en el partido por ser irrelevante.

² Informe Económico Año 6 N° 24.

este año las exportaciones comenzaron a declinar (en 1996 se exportó un 9% menos que el año anterior = 465.000 Tn. por 840 millones de pesos; en 1997 un 10% menos que en 1.996 = 420.000 Tn. por 740 millones de pesos; en 1.998 un 31,2% menos que en 1.997 = 289.000 Tn. por 617 millones de pesos) hasta 1998, a partir de cuando comienza una tendencia alcista, exportándose en 1.999 = 338.000 Tn., y previéndose para el año 2000 = 400.000 Tn. (Fuente : Revista Anales. SRA, Diciembre 1998 y CREA/00.)

Es importante resaltar, que por ejemplo en 1.998, sumadas las exportaciones de carnes a las de cueros (que fueron por 750 millones de pesos), el ingreso por este concepto ascendió a 1.800 millones, equivalente a un 9% del total de las exportaciones.

No obstante, puede decirse que Argentina viene cediendo posiciones en el comercio internacional de carnes. Hoy en día Australia está posicionado como el mayor exportador de carnes junto a EEUU, entre ambos abastecen el 44% del mercado mundial. Luego de haber sido el mayor exportador de carnes mundiales hasta el año 1971, la Argentina perdió ese lugar a expensa de Australia. También preocupa que un país como Nueva Zelanda, con una superficie parecida a nuestra provincia de Santa Cruz, exportó casi un millón de toneladas anuales. Ante la realidad de estos datos cabe preguntarse por que razones, ha perdido tanto terreno, sin dudas que las causas son varias:

- La aftosa: Si bien este mal fue erradicado en años anteriores, su reaparición en el año 2000 hizo que se cerraran nuevamente importantes mercados, como países de Asia y América del Norte.
- Nuestro alto costo de producción: Los productores nacionales deben competir con sus pares de Europa y EEUU, donde la producción está subsidiada.
- Baja asignación de recursos a ciencia y tecnología para el mejoramiento de nuestra producción.
- Poco difusión de las bondades de nuestra carne: si bien algo se ha intentado últimamente, no ha sido la constante de los últimos tiempos.

Los países del Mercosur: Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, representan el 18% de las existencias mundiales de ganado bovino, el 18% de la faena, el 17,5% de la producción pero sólo el 10% de las exportaciones.

Datos ganaderos del Mercosur

	Argentina	Brasil	Paraguay	Uruguay
Existencias (millones de cabezas) [°]	55,00	159,00	9,86	10,70
Producción (millones de toneladas) [°]	2,65	5,34	0,25	0,42
Exportación (millones de toneladas) ^{°°}	0,30	0,80	0,02	0,20
Consumo (kg./hab./año) ^{°°°}	62,00	23,00	45,00	67,00

Fuente: [°] FAO, 1999. ^{°°} FAO, 1997. ^{°°°} Procar-Aacrea, 1995

En el caso de la Argentina, estas cifras contrastan con las 1.813.000 toneladas consumidas en el mercado interno en 1996, lo que muestra que se exporta el 20% de lo que se faena (2.278.000 ton. a 199 kg. por animal serían unos 11.450.000 de animales, el 21,7% - tasa de extracción relativamente baja- del total del rodeo nacional estimado en 52.648.600 animales), dato preocupante al comparar que en la década del '30 la Argentina participaba con el 53% de las ventas mundiales con más de 1.000.000 de toneladas y hoy no alcanza al 9% (en 1996 el mercado mundial de carnes movía más de 5 millones de toneladas).

Mientras que, por ejemplo, Nueva Zelanda, con una superficie similar a la de la provincia de Santa Cruz, triplica nuestras exportaciones y Australia las cuadruplica.

El sesgo anti-exportador de nuestra política económica de las últimas cuatro décadas, el proteccionismo mundial y la aftosa fueron las causas principales de esta debacle.

Argentina había sido declarada país libre de aftosa sin vacunación en abril del año 2000, este cambio de status sanitario argentino, abrió las puertas para todo el comercio mundial, dado que hasta ese momento, las restricciones sanitarias aplicadas a los países afectados por la aftosa, sólo nos permitía llegar a la mitad del mundo. Pero la posibilidad de competir en un mercado de carnes caras, se vió frustrada a raíz de los

brotos de aftosa detectados con posterioridad, opacándose las expectativas generadas y demorándose la tan ansiada recuperación o despegue.

Con relación a las carnes procesadas, EE.UU. con 7.551 toneladas es nuestro principal comprador y el acumulado para este rubro es 21.171 toneladas, que corresponden a 27,5 y 66,7 millones de dólares respectivamente.

Le sigue Brasil (sin las exigencias mencionadas y por lo tanto hoy un mercado accesible), que tiene un déficit proyectado para el trienio 2003-2005 de 210.000 toneladas, y la Argentina estaría en condiciones de captar el 80% de esa demanda, es decir de triplicar las actuales exportaciones a nuestros vecinos.

Por último, las importaciones del resto del mundo crecerían para el mismo período en un 30% y el país debería aumentar en igual proporción su oferta lo que representa unas 113.000 toneladas.

Exportación de bovinos (Principales rubros cárnicos)

Rubro	1999	2000	Var. '99/00
Carnes frescas	132.349	133.896	1,2%
Cortes hilton	27.612	26.034	-5,7%
Carnes procesadas	47.774	48.994	2,6%
Menudencias y Vísceras	61.432	67.542	9,9%
Total	269.167	276.466	2,7%

Fuente: Boletín Vacuno. Anuario 2000. SENASA

La composición de las exportaciones ha sufrido modificaciones en los últimos años. Durante el trienio 1996/98, en términos de volumen (peso producto), los cortes enfriados son los que registraron la mayor tasa de crecimiento en la participación total, pasando del 18% al 33%. Otro hecho destacable es que en 1998 superaron al rubro hasta entonces más importante, representado por los cortes congelados.

En términos de valor, se observa una tendencia semejante: la participación creciente de los cortes enfriados en relación con otros productos ya que en el período 1996/98 pasaron del 36% al 51% del valor de las exportaciones. Estos productos son los de mayor precio unitario e incluyen cortes de la cuota Hilton.

En 1998, los cortes refrigerados participaron con el 71% del valor de las exportaciones: los enfriados aportaron el 51%, en tanto que los congelados lo hicieron con el 20% restante. Las carnes cocidas y congeladas ocuparon el segundo lugar, con casi el 17% del valor.

En relación con 1997 y en términos de volumen (peso producto), la exportación se contrajo en todos los rubros. La caída más significativa fue de cortes congelados con hueso cuyos despachos se redujeron en casi 35 mil toneladas (peso producto), un 47% menos que el año previo.

En 1998 el precio promedio de los rubros cárnicos de exportación se incrementó casi un 17% (2.183 U\$/ton) respecto del año anterior, en gran medida como consecuencia de la estrategia seguida por los frigoríficos exportadores, que se concentraron en el cumplimiento de los compromisos comerciales asumidos y en la venta de productos de mayor valor, que arrojan mayor margen de beneficio. En este sentido se destacan los cortes enfriados, en especial los pertenecientes a la Cuota Hilton.

La cuota Hilton es un cupo establecido por la Comunidad Europea que permite la importación de una cierta cantidad de cortes de carne vacuna de alta calidad, en condiciones preferenciales de acceso.

Merced a los reclamos realizados por Argentina y otros países en el marco de la Ronda Tokio del GATT 79, la Comunidad Europea concedió esta cuota a varios países a modo de compensación por las restricciones de acceso al mercado europeo que la Política Agrícola Común imponía a numerosos productos agropecuarios extracomunitarios. Posteriormente, la Comunidad otorgó a nuestro país dos ampliaciones de la cuota Hilton. La primera para compensar el ingreso de nuevos miembros comunitarios: Grecia y luego España y Portugal. La segunda, a partir de 1993, a raíz del incremento de los aranceles comunitarios sobre los productos oleaginosos.

La cuota Hilton está integrada por cortes enfriados y deshuesados que deben provenir de animales que cumplan ciertos requisitos en lo que se refiere a edad, peso y calidad al momento del sacrificio, así como condiciones de alimentación. Desde 1980, año en el que Argentina obtuvo 5.000 toneladas, el volumen de cuota asignado ha sufrido variaciones. El máximo valor concedido fue de 32.600 toneladas peso producto en 1993. Para el período 1995/96-1998/99 el volumen de la cuota Hilton fijado por la Unión Europea ha sido de 57.700 toneladas peso producto, de éstas, 28.000 toneladas corresponden a nuestro país, con lo que absorbe un 48,5 del volumen total. El principal destino de los cortes de alta calidad es Alemania, que normalmente concentra más del 80% del valor total de las exportaciones argentinas de cuota; el segundo es el Reino Unido con entre el 2 y el 6% del valor total. El precio obtenido por los cortes Hilton, es otro rasgo distintivo. Su valor ha oscilado a lo largo de la década de los 90', entre los 7.600 y los 10.000 dólares por tonelada, ello representa, según el año, esto representa , entre un 100 y un 170% más que el precio promedio de los restantes rubros cárnicos exportados por el sector. En el año 2000 se exportaron de Cuota Hilton 26.034 tn. Un 74,8% tuvo como destino Alemania, un 9,8% Holanda y un 6,1% Gran Bretaña. El monto total fue de u\$s 188.495.000 o sea un 7.240 u\$s/tn como valor promedio. Es de destacar que actualmente todos los embarques de carne fresca a los principales mercados, la Unión Europea, Estados Unidos, etc. se encuentran suspendidos debido a la propagación de la fiebre aftosa en nuestro país.

Además, el comercio mundial de carne es equivalente a 3,5 millones de toneladas importadas de carne con hueso, de los que el circuito aftósico participa con 1,2 millones de toneladas, con 400.000 toneladas de la Unión Europea, con 300.000 toneladas de la ex-URSS y 500.000 toneladas de otros países, reuniendo sólo el 34% del total. El 66% restante, 2,3 millones de toneladas, es ocupado mayoritariamente por EE.UU. que importa 1,1 millones de toneladas (aunque mucha carne es de bajo precio, empleada en la elaboración de hamburguesas y es necesario realizar una tarea de marketing para llegar con un producto de calidad), Japón que es el segundo importador mundial de carne con 700.000 toneladas y 500.000 toneladas de otros países.

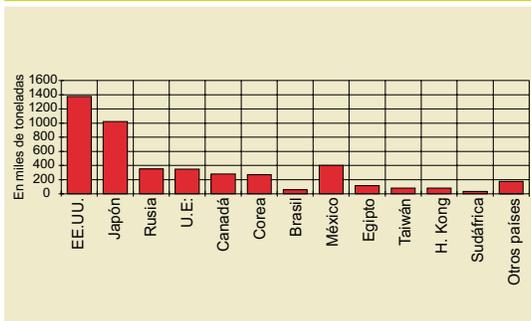
En lo que importaciones de carne fresca, menudencias y vísceras se refiere: en el transcurso del año 1999 hubo una significativa disminución en la importación de carne fresca y menudencias y vísceras, en nuestro país.

**Importaciones de bovinos.
Variación de volumen fiscalizado 1999/98**

Rubro	Enero Mayo '98	Enero- Mayo '99	Variación 1999/98
Ton. Peso Prod.			
Carne Fresca	7.866	3.603	-54,20%
Menudencias y Vísceras	1.012	797	-21,25%
Total	8.878	4.910	-44,69%
Miles de U\$S			
Carnes Frescas	13.161	5.416	-31,15%
Menudencias y Vísceras	1.576	1.580	0,25%
Total	14.737	8.041	-45,44%

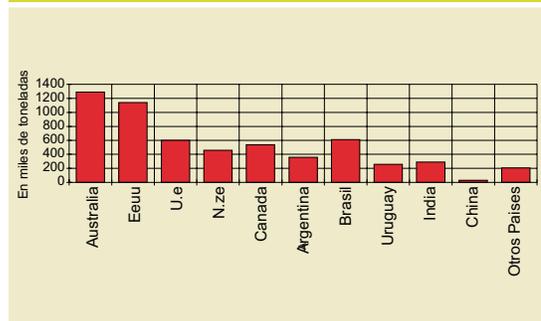
Fuente: Panorama Ganadero N° 6, 1999- SAGPyA.

**Importación mundial de carne vacuna
Año 2000**

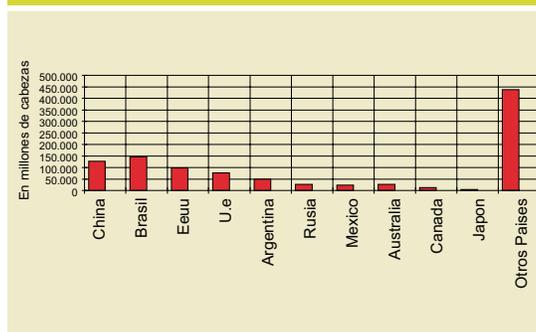


Fuente: Mercados de la carne, Coordinación de Mercados Ganaderos y SAGPyA.

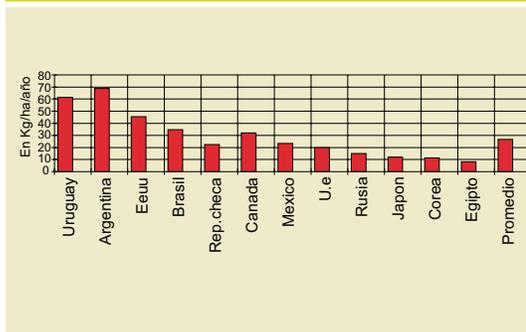
**Exportación mundial de carne bovina
Año 2000**



Fuente: Mercados de la carne, Coordinación de Mercados Ganaderos y SAGPyA.

Existencias mundiales de ganado bovino
Año 2000

Fuente: Mercados de la carne, Coordinación de Mercados Ganaderos y SAGPyA.

Consumo per capita mundial de carne bovina
Año 2000

Fuente: Mercados de la carne, Coordinación de Mercados Ganaderos y SAGPyA.

Las mermas fueron de 54,2% en el volumen y del 31,15% en el valor para las primeras. Para la segunda la baja del volumen fue del 21,25%, con una variación casi neutra en valores. Los volúmenes mencionados tienen escasa significación si lo comparamos con los totales que se comercializan en Argentina. Uruguay es el país que más carne fresca nos vende, seguido por Paraguay y Brasil. Las 3.603 toneladas de carne fresca que se importa en su mayoría son de asado y medias reses.

Identificación individual de animales: Trazabilidad

La demanda europea para el próximo milenio es clara: todos los productos que ganaderos que ingresen a su mercado deberán contar con la certificación de origen. Esto es la capacidad técnica de conocer la historia del animal, identificándolo desde el nacimiento en el lugar de origen, hasta el fin de su cadena de comercialización. Este método es mucho mejor que la caravana auricular, fundamentalmente por la dificultad para adulterarlos.

A partir de mayo de 1996, aparece una enfermedad llamada BSE, que causó muertes y como consecuencia una profunda crisis en Europa en la demanda de productos de origen ganadero. Para poder replantear esta situación y como respuesta al rechazo de la gente, la Comisión Europea estableció las normativas iniciales para el etiquetado de la carne como herramienta de seguridad al consumidor. Comenzó así una búsqueda de un sistema inviolable para utilizar y se iniciaron los ensayos para la aplicar la trazabilidad en la carne bovina. Luego de intensas discusiones, se debió utilizar las caravanas alfanuméricas, con el código de país, seguido por un número individual, por cuestiones de operatividad y costo. Se planteó la obligatoriedad de contar con una credencial para los animales, en la que queden registrados todos los movimientos. Los sistemas de certificación de calidad de carne con identificación individual obligatoria de bovinos comenzaron a aplicarse en casi todos los países que integran la UE y los gobiernos asumieron los costos. El ensayo internacional para la implementación de sistemas electrónicos de identificación y bases de datos computarizadas, llamado Proyecto IDEA, es el que se difunde en la U.E, es de reciente aparición.

Haciendo un poco de historia, la identificación electrónica se origina en la década de los '70, con orientación ganadera fundamentalmente sanitaria y de control de mercado. Así se comenzó a hablar de trazabilidad como la organización de una base de datos que recibe información de origen, identificación, historia clínica y productividad de toda la población animal. Con los avances tecnológicos se logró aumentar las distancias de lectura, fabricar los equipos en miniatura, hacerlos funcionar sin batería. Varios son los proyectos que tienen posibilidad cierta de ser aplicados: la experiencia IDEA de la Unión Europea, el proyecto nacional FAIR (Farm Animal Identification Records) de los EE.UU., y el BTIS en Australia.

El ICAR, International Committee for Animal Recording, reconoce tres tipos de transpondedores para identificación electrónica:

- Los Inyectables, de tamaño pequeño, encapsulado por lo general en cristal y capaces de ser inyectados en el cuerpo del animal.
- Los Crotales Electrónicos, de tamaño mediano, recubiertos de material plástico y para ser colocados en las orejas o cuello de los animales.
- Los Bolos Electrónicos, transpondedores inyectables introducidos en una cápsula que administrada oralmente permanece todo el tiempo en los preestómagos de los rumiantes. El dispositivo más simple de aplicar, por la ausencia de riesgos para el consumidor, es el Bolo Electrónico que permitiría identificar los bovinos desde su nacimiento, siendo prácticamente inviolable su identificación hasta el sacrificio. Luego en el matadero se realiza un proceso de transferencia de la identidad del animal a un canal, una vez separadas las vísceras entre las que se encuentra el bolo identificador. Este proceso puede realizarse de forma automática mediante la edición de etiquetas con numeración alfanumérica visible en código de barras o sobre soportes electrónicos en radiofrecuencia, se deberá asegurar la continuidad de la numeración sobre la unidad comercial de carne envasada³.

Argentina es un importante país exportador de carnes, que ve a esta exigencia del mercado como una dificultad seria por los costos que genera, pero que debe solucionar en el corto plazo; es cierto también que nuestra nación no tiene los problemas sanitarios de los países europeos, pero cuando el mercado imponga la identificación del ganado no se harán excepciones para requerirlas.

Los más afectados serán los criadores, y es aquí donde comenzará a tener un rol importante el papel que juegue el Estado, tanto como motor del sistema a emplear, como por el apoyo económico que podrá otorgar, para su ejecución.

Según el Centro de Consignatarios de Productos del País, la trazabilidad en sí misma posee una serie de ventajas para el productor: podría saberse con certeza el rendimiento de la media res y los cortes de animales con determinada genética, obteniendo de esta manera precios diferenciales para los mejores animales. Al existir una regeneración de información, los empresarios están en condiciones de realizar mejoramiento genético más seguro y más rápido; se simplificarían y ordenarían las prácticas de manejo de los rodeos; y por último, al estar identificados los animales permitiría una mejor negociación de créditos con los organismos de financiamiento. Actualmente en las áreas de cría, se está intentando llevar adelante un plan de certificación de carnes en origen, mediante un convenio realizado entre la Universidad de Buenos Aires y 11 Municipios del Consorcio Productivo para el Desarrollo Regional (COPRODER); con la intención de crear las bases para difundir en forma generalizada la metodología, a los efectos de lograr calidad total en ganados y carnes (aftosa, brucelosis, trazabilidad, aseguramiento de origen y calidad, etc.). En las áreas de invernada también se desarrollan experiencias de igual índole.

La producción bovina en Coronel Dorrego

Veamos entonces como se fue desarrollando la actividad ganadera bovina y en particular, que significado tiene en el partido de Coronel Dorrego.

Según la información aportada por SENASA, el partido contó para el año 2001 con 172.927 cabezas de ganado bovino.

Si comparamos los datos aportados por la Dirección Provincial de ganadería (datos de vacunación), para 1.998 las existencias provinciales eran de 18.329.959 cabezas distribuidas en 98 distritos o partidos. Siendo el número de cabezas promedio por partido de 187.040, estando en el extremo inferior del espectro el partido de San Nicolás con 14.854 cabezas, y en el superior Ayacucho con 674.623 cabezas; además, existían 19 partidos que superaban las 300.000 cabezas, el partido de Coronel Dorrego alcanzaba las 172.834 cabezas de existencias (0,94% del total provincial).

³ Fuente: Revista Anales de la Sociedad Rural Argentina, Diciembre 1998.

Si el detalle se realiza por regiones, era la Cuenca del Salado la que mayor número de cabezas contenía (6.337.004 cabezas = 34,6% del stock provincial, con Ayacucho, Olavarría, Azul y Rauch, en ese orden, como principales referentes en número de animales); seguida por la Oeste (4.567.086 cabezas = 24,9% del total provincial; con Gral. Villegas, Lincoln, T.Lauquen y Bolívar); luego por **la Suroeste** (3.194.109 cabezas = 17,4%; Cnel. Suarez, Gral. Lamadrid y Villarino, y más alejado **Cnel. Dorrego**); luego por la Sureste (2.032.732 cabezas = 11,1% del total provincial; con Laprida, B. Juarez y Balcarce); luego por la Noreste (1.396.659 cabezas = 7,6% del total provincial; con Navarro, Lobos, Chivilcoy, Cañuelas y Cnel. Brandsen); y último por la Noroeste (802.369 cabezas = 4,4% del total provincial; con Chacabuco, Pergamino, Junin y L.N. Alem). El partido de Coronel Dorrego se ubica en el sector denominado *Pampa Interserrana o Pampa Sureña* que integra junto a otros partidos del sur de la provincia de Buenos Aires. De acuerdo al Mapa de Suelos del INTA., en Coronel Dorrego el espectro de los suelos no es totalmente uniforme, y poseen la siguiente aptitud: agrícola-ganadero 60,5%, ganadero-agrícola 27,5%, ganadero 3,3%, ganadero forestal 6,4% y no agropecuario 2,3%. Mientras que según lo detalla el relevamiento realizado por la Chacra Experimental de Barrow un 32% de la superficie del partido tiene aptitud agrícola, un 2% aptitud ganadera exclusiva, un 46% aptitud agrícola-ganadera, un 13% ganadera-agrícola y un 7% corresponde a áreas dunicolas.

Evolución de la existencia de ganado vacuno por sexo y edad (en miles)

	** 1974		*** 1981		***1982		***1986		1988	
	Prov.	Part.	Prov.	Part.	Prov.	Part.	Prov.	Part.	Prov.	Part.
Total	21455	249	18738	225	18742	212	18887	222	16834	197
Vacas	8301	105	6900	91	6938	87	6769	81	-	-
Vaquillonas	3899	46	2808	30	2856	32	2626	30	-	-
Ternero/A	4397	51	4565	60	4304	48	5068	63	-	-
Novillos	2673	12	2186	14	2150	16	*3969	*40	-	-
Novillitos	1524	27	1788	23	2035	23			-	-
Toros/Bueyes	657	7	488	7	458	6	452	5	-	-
• Incluye novillitos										
	°1992		°1993		°1994		°1995		°1996	
	Prov.	Part.	Prov.	Part.	Prov.	Part.	Prov.	Part.	Prov.	Part.
Total	19825	199	19909	200	20203	186	20201	166	18554	139
Vacas	7439	76	7447	76	7651	74	7643	66	7107	55
Vaquillonas	2768	27	2784	28	2716	23	2657	22	2434	21
Ternero/A	5191	58	5302	57	5478	54	5645	46	4944	37
Novillos	2180	17	2058	15	2071	10	2060	12	2059	11
Novillitos	1827	17	1903	20	1864	20	1790	16	1625	15
Toros/bueyes	417	4	412	4	421	4	412	4	384	3
	1997		1998		1999		2001			
	Prov.	Part.	Prov.	Part.	Prov.	Part.	Prov.	Part.		
Total	18337	149	18329	173	18193	---	---	---	173	
Vacas	7023	58	7025	67	7249	---	---	---	77	
Vaquillonas	2386	21	2439	24	2353	---	---	---	16	
Ternero/a	4961	41	5177	48	5217	---	---	---	51	
Novillos	1959	11	1899	11	1810	---	---	---	9	
Novillitos	1631	15	1427	19	1191	---	---	---	16	
Toros/bueyes	378	3	362	4	372	---	---	---	3	

Fuente:** CNA. INDEC. 1974. ***Informe Agropecuario. Ministerio de Asuntos Agrarios, Provincia Buenos Aires ° Dirección Provincial de Ganadería. Datos de Vacunación Totales. Provincia Buenos Aires SENASA. Dirección Nacional de Sanidad Animal.

Según el Censo Nacional Agropecuario de 1988, del total de la superficie agropecuaria (502.302 has) el 38,8% de la misma era destinada a uso agrícola efectivo, el 0,23% a superficie forestal, mientras que el 61,0% era destinada a ganadería.

En lo que a bovinos se refiere el Censo Nacional Agropecuario/88, indica que la actividad estaba desarrollada en 662 establecimientos (80,3% sobre un total de 824 establecimientos); donde el 29,8% de los establecimientos realizaban actividad de cría, el 37,6% realizaban invernada, el 30,2% estaban dedicados a la actividad de invernada y cría y el 2,4% a la

actividad tambo, es importante aclarar que cada una de estas actividades no se desarrolla en forma exclusiva, sino que puede articularse más de una tarea por establecimiento.

Si analizamos la evolución de las existencias vacunas en la provincia, podemos observar que en los últimos 25 años se ha producido una merma en el número de las mismas; de mayor significancia en la primera década (disminuyeron un 12,7% entre 1974 y 1981) y de leve significancia desde el año 1981 a la actualidad (entre 1981 y 1999 se redujo el stock sólo en un 2,9%).

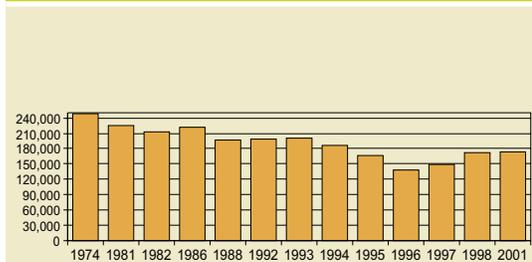
En el partido se visualiza también una disminución importante del número de animales, en una proporción del 30,55% de merma entre 1974 y 2001.

En la clasificación por sexo y edad puede observarse en la provincia una tendencia general decreciente en todos los rubros. En particular, se mantiene la cantidad de vacas (con una leve disminución en los tres últimos ciclos) y la tendencia decreciente en la cantidad de vaquillonas, novillitos, terneros y novillos; mientras que la cantidad de toros y bueyes se mantiene baja, sin grandes fluctuaciones.

En el partido, decrece la cantidad de vacunos de manera casi continua desde 1974, pasando de 249.022 a 196.889 en 1988, es decir que a esta fecha la existencia total de ganado vacuno había disminuido al 20,9% de la población de 1974. La tendencia continúa desde esta última fecha, observándose una disminución de las existencias del Partido de Coronel Dorrego de un 12,2% entre 1988 y 2001. Por último, como ya se dijo, para la etapa 1974-2001 se observa una reducción total del 30,55% del stock bovino.

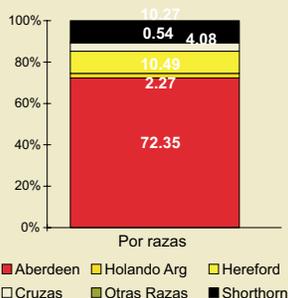
En lo que se refiere a las diferentes razas que conformaban el rodeo bovino de Coronel Dorrego, pueden apreciarse semejanzas con lo que ocurre en la provincia. Mientras que en esta última predomina básicamente la raza Aberdeen Angus (61,7%), en el Partido la predominancia es algo superior (72,3%). En cuanto a los Hereford, Holando Argentino y Shorthorn la presencia oscila en un 10% del stock total del partido, respectivamente. Estas tres razas, más la Aberdeen Angus abarcan más del 93% de las existencias totales del partido.

Evolución del ganado bovino en Coronel Dorrego desde 1974 a 2000

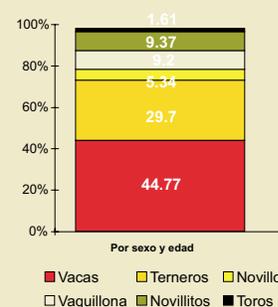


Ver plano

Partido de Coronel Dorrego: composición del ganado vacuno 1982



Partido de Coronel Dorrego: composición del ganado vacuno 2001



Por otro lado, de los 52 establecimientos dedicados exclusivamente a invernada en 1988, 31 no suplementaban la alimentación y 21 sí, y de los 197 establecimientos dedicados exclusivamente a cría, 4 estacionó los servicios y diagnosticó preñez e inseminó artificialmente, 63 estacionaron los servicios y diagnosticaron preñez, 67 estacionaron los servicios, y 63 no realizaron ninguna de las prácticas consideradas.

En cuanto al tamaño de rodeos, de los 662 establecimientos censados en 1988 con ganado bovino en el partido, y que juntos sumaban 196.889 cabezas, el 36,4% tiene rodeos de hasta 100 cabezas y concentra sólo el 6,1% de los animales. Los establecimientos con rodeos que se ubican entre las 101 y 500 cabezas suman 314 (47,4%) y concentran el 38,9% de los animales. En contraste, los rodeos más grandes de 500 cabezas, se distribuyen en 107 establecimientos (16,2%) que concentran el 55,0% de los animales. Como se puede apreciar, la relación se manifiesta casi como inversamente proporcional; y al observar más en detalle en especial este último segmento, surge que son muy pocos los establecimientos con más de 1.000 cabezas, sólo 36 (5,4%), pero que concentran el 29,8% de la hacienda.

Partido de Coronel Dorrego. Composición del ganado vacuno por razas (en %)

Razas	Provincia	Cnel Dorrego
Aberdeen Angus	61,7%	72,3%
Holando Argentino	10,2%	2,3%
Cruzas	9,9%	4,1%
Shorthorn	3,2%	10,3%
Hereford	13,0%	10,5%
Otras Razas	2,0%	0,5%
Total	100,0%	100,0%

Fuente: Informe Agropecuario de la Dirección de Economía, Planeamiento y Desarrollo Agropecuario. 1982.

Partido de Coronel Dorrego: Número de cabezas según tamaño de rodeo (1988)

Tamaño Rodeos	total	Hasta 50	51-100	101-200	201-500	501-1000	1001-2000	Más 2000
Nº de Establecimientos	662	120	121	154	160	71	28	8
%	100	18,1	18,3	23,3	24,1	10,7	4,2	1,2
Cantidad de cabezas	196889	3.223	9.523	26.664	50.978	50.249	38.993	21.259
%	100	1,5	4,6	13,3	25,6	25,2	19,4	10,4

Fuente: CNA 1988.

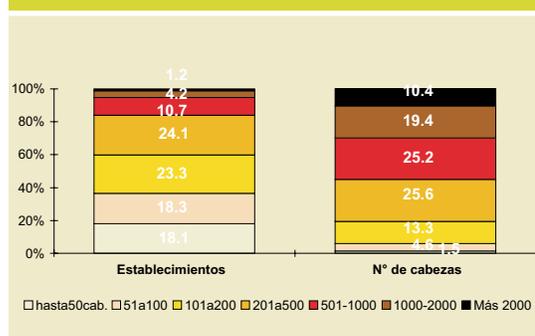
Analizando el cuadro precedente se puede establecer que del total de predios dedicados a la ganadería vacuna, el 60,1% tiene menos de 200 cabezas. Este segmento aporta el 31,6% de la superficie dedicada a la actividad y el 12,3% de la hacienda.

Los establecimientos que poseen entre 200 y 500 hectáreas representa el 22,8% del total, aportan el 24,5% de la superficie y el 19,1% de la hacienda.

Por último, el rango de establecimientos de mayor superficie, es decir mayores a las 500 hectáreas, representa el 17,1 del total de predios y reúne el 44,0% de la superficie y el 68,6% de las existencias de ganado vacuno del partido.

Comparativamente entre los datos relevados por el Censo Nacional Agropecuario/88 y los aportados por el SENASA/01, la cantidad total de establecimientos ganaderos se habría reducido de 662 a 456 (un 31,1% en 13 años), seguramente a favor de la actividad agrícola. Si el análisis se realiza por estratos, el intermedio conformado por establecimientos de 101 a 500 cabezas es el que más se redujo (en un 36,3%), mientras que los estratos extremos de menos de 100 y de más de 501 cabezas, sufrieron mermas un poco menores (de 26,1 y de 27,1%, respectivamente).

Distribución por tamaño de rodeo 1988



Evolución de la cantidad de explotaciones según tipo de actividad Coronel Dorrego:

	1974	1981	*1988
Total de explotaciones	1222	981	824
Agrícola-Ganadera	256	377	S/d
Agricultura exclusiva	495	331	S/d
Cría e invernada y cría	431	259	197
Invernada	-	2	249
Tambo	7	8	16
Otros	33	4	S/d

*Fuente: Censo Nacional Agropecuario

La rentabilidad es un tema que debe ser mejorado necesariamente, baste indicar que según AACREA (Asociación Argentina de Consorcios Regionales de Experimentación Agrícola) a pesar de la recuperación de precios, un campo de 1.700 has. en la provincia de Buenos Aires con buen nivel de producción (1.100 vientres con un 90% de preñez y el 85% de destete y con vaquillonas que se entoran a los 15 meses y con una producción de 120 kg. por ha. y por año, pero con un precio de 0,82 \$/kg., da una rentabilidad del 2,1% anual y un resultado final que permitiría un retiro de \$ 1.700 mensuales si no existe endeudamiento contra la rentabilidad obtenida con los precios históricos (0,9 \$/kg.) que sería del 3,2% con retiros mensuales posibles de \$ 2.700.

Predios, superficie y cantidad de ganado por tamaño de rodeo - Año 2001

			Total	%
Predios				
Hasta 50 bov.	Cant. EAPS		106	23,26
51 a 100			72	15,79
101 a 200			96	21,05
201 a 500			104	22,80
501 a 1.000			54	11,84
+ de 1.001			24	5,26
Total			456	100
Superficie				
Hasta 50 has.	Cant HAS		24.005	7,72
51 a 100			40.549	13,04
101 a 200			33.600	10,80
201 a 500			76.102	24,46
501 a 1.000			64.800	20,83
+ de 1.001			72.000	23,15
Total			311.056	100
Ganado				
Hasta 50 bov.	Cant. BOV.		2.086	1,20
51 a 100			5.337	3,09
101 a 200			13.784	7,97
201 a 500			33.132	19,16
501 a 1.000			38.256	22,12
+ de 1.001			80.332	46,46
Total			172.927	100

Fuente: SENASA Año 2001.

Variación del número de establecimientos según el tamaño de los rodeos

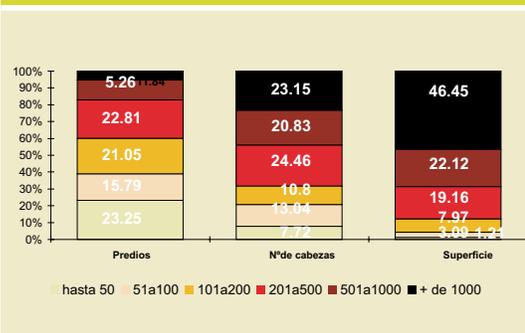
Fuente/Año	Total establecimientos	- de 100 cabezas	De 101 a 500 cabezas	+ de 501 cabezas
CNA/1988	662 (100%)	241 (36,4%)	314 (47,4%)	107 (16,2%)
SENASA/01	456 (100%)	178 (39,1%)	200 (43,9%)	78 (17,1%)
Variación	- 31,1%	- 26,1%	- 36,3%	- 27,1%

Es interesante tener como referencia algunas experiencias de producción ganadera en distintas zonas de la provincia y con distinto tipo de explotaciones:

- I. Ganaderas de la Cuenca del Salado como Ayacucho o Saladillo
- II. Agrícolas como Junín.
- III. Mixtas como Balcarce.

I. En Ayacucho, según experiencias difundidas por la UEEA (Unidad de Extensión y Experimentación Adaptativa) del INTA Balcarce, en un rodeo con un 4,5% de toros, con un porcentaje de

Distribución por tamaño de rodeo. Año 2001



destetes del 70%, con un sustrato alimenticio de pastizal natural (88%), pastura perenne degradada (10%) y rastrojo de maíz (2%), con un plan sanitario de antiaftosa (1 dosis), antiparasitario (1 dosis), brucelosis, mancha y gangrena y con una carga de 0,65 cabezas por ha., se consiguen terneros de destete de 170 kg. (95 kg./ha./ciclo anual) con muy buenas posibilidades en el mercado.

En Saladillo, según experiencias difundidas por AACREA del CREA Arroyo Las Flores, en un rodeo con un 2 a 3% de toros, con 40 días de servicio para las vacas y 45 días para las vaquillonas, con un índice de preñez del 92%, con un 90% de pariciones y con un porcentaje de destetes del 89%, con un sustrato alimenticio de pastizal natural (88%), pastura perenne degradada (10%) y rastrojo de maíz (2%), con un plan sanitario de vacunas contra aftosa y carbunco, de análisis de brucelosis, tuberculosis, leptospirosis y vibriosis y una revisión física de los toros, con una carga de 330 kg. por ha., se consiguen terneros de destete de 150 kg. y una producción de carne de cría de 133 kg./ha./ciclo anual.

II. En Junín, según experiencias difundidas por la UEEA (Unidad de Extensión y Experimentación Adaptativa) del INTA Junín, en un rodeo de vacas raza cruce Brangus 3/8, con un 3% de toros, con un peso de servicio de 490 kg., una duración de 3 meses, y con una edad de servicio de 24 meses; con un porcentaje óptimo de preñez del 97%, con 95% de pariciones y 93% de destetes a los 7 meses, con un sustrato alimenticio de campo natural complementado con rastrojos de maíz y soja y suplementado con rollos de rastrojo de soja en verano; con un pastoreo rotativo, con un plan sanitario de antiaftosa, antiparasitario, brucelosis, mancha y gangrena y con una carga de 0,68 cabezas por ha., se consiguen terneros de 214 kg. (146 kg./ha./ciclo anual) con excelentes posibilidades en el mercado.

Según experiencias difundidas por la UEEA (Unidad de Extensión y Experimentación Adaptativa) del INTA Junín, con novillitos raza cruce Brangus 3/8, con un peso inicial de 214 kg., con un sustrato alimenticio de pasturas perennes de alfalfa, pasto ovido y trébol blanco, suplementado con heno de moha (7 kg./año/día) de mayo a agosto y grano de maíz (2 kg./año/día) de mayo a diciembre, con un plan sanitario de antiaftosa (3d), antiparasitario (2d) y anticarbunco (1d) y con una carga de 3,7 cabezas por ha., se consigue una ganancia diaria de 0,733 kg./animal/día, produciendo en 240 días, novillos de 390 kg. (651 kg./ha./ciclo anual) con buenas posibilidades en el mercado, equiparables a la rentabilidad agrícola a precios promedio, con una mayor seguridad de producción.

III. En Balcarce, según experiencias difundidas por la UEEA (Unidad de Extensión y Experimentación Adaptativa) del INTA Balcarce, en un rodeo de vacas raza Aberdeen Angus y cruces A. Angus y Hereford, con un 2% de toros, con un peso de servicio de 260 kg. (15 meses) y 300 kg. (27 meses), una duración del servicio de 2 meses, y con una edad de primer servicio de 15 meses; con un porcentaje de preñez del 94%, con 92% de pariciones y 90% de destetes a los 6 meses. Con un sustrato alimenticio de pastura base agropiro alargado, festuca alta (+/-20 años); con un pastoreo rotativo suave con período de concentración, con un plan sanitario completo según EEA y con una carga de 1,6 cabezas por ha., se consiguen terneros de 160 a 180 kg. sin problemas en el mercado. Los datos de Pvcia. y de Zona Sur (zona agroestadística Sur (L) conformada por los siguientes Municipios: A. González Chaves, Coronel Suarez, Bahía Blanca, Coronel Rosales, Coronel Pringles, General Alvarado, General Pueyrredón, Lobería, Monte Hermoso, Necochea, Saavedra, San Cayetano, Tornquist, Tres Arroyos y Coronel Dorrego) fueron extraídos de la ENA/00..

Cuadro comparativo de parámetros productivos. Año 2000

	Pcia. de Bs. Aires	Zona Sur (L)	** Coronel Dorrego
Has. Agropecuarias	* 29.316.914	* 5.495.576	***502.302
Cabezas totales	17.859.249	2.385.453	172.927
Nº de vacas	7.801.090	1.066.670	77.426
% de vacas	43,68	44,72	44,77
Nº de vaquillonas	2.533.019	306.302	15.910
Nº de terneros/as	4.427.973	632.233	51.544
Nº de novillos/novillitos	2.686.858	311.842	25.433
Nº de toros	469.136	67.799	2.794
Rel. vaq/va	0,3247	0,2872	0,2054
Rel. terneros+as/vacas	0,5676	0,5927	0,6657
Rel. nov+nto/vaca	0,3444	0,2924	0,3284
Rel. toro/vaca	0,0524	0,0636	0,0360

Los datos de Pvcia. y de Zona Sur (zona agroestadística Sur (L) conformada por los siguientes Municipios: A. González Chaves, Coronel Suarez, Bahía Blanca, Coronel Rosales, Coronel Pringles, General Alvarado, General Pueyrredón, Lobería, Monte Hermoso, Necochea, Saavedra, San Cayetano, Tornquist, Tres Arroyos y Coronel Dorrego) fueron extraídos de la ENA/00..

* Encuesta Nacional Agropecuaria 1993 (ENA/93).

** SENA SA. Dirección Nacional de Sanidad Animal 2000

*** Censo Nacional Agropecuario de 1988

Comparativamente se puede apreciar en Coronel Dorrego, una proporción similar de vacas sobre el total del rodeo tanto en la zona agroestadística Sur (L) como en la provincia. La relación terneros/vacas es levemente mayor que en la zona agroestadística y que en la provincia, revelando una mayor eficiencia en la producción. La relación (novillo+novillito)/vaca es semejante para las tres instancias, con una tendencia algo superior a la cría que en la zona y algo inferior a los guarismos provinciales. La relación toros/vacas es algo menor aunque normal, y en el caso de vaquillonas/ vacas muestra una mayor diferencia, más notoria considerando a provincia, lo que indicaría una menor cría de vaquillonas (ya sea para engorde o para reposición) . En general, se puede decir que la actividad preponderante ha sido la de cría, con algo de cría y de invernada, que se han mantenido proporcionalmente estables a través de los años. En lo que al movimiento de ganado se refiere, si bien no se cuentan con datos concretos correspondientes a este partido, se puede indicar, que en el mercado nacional sólo el 13% de la hacienda comercializada va a remates de feria y el 21% va a mercados concentradores como el de Liniers (14% en 1996), sumando el 34% de las ventas (contra el 53% de 1991). El 66% son ventas directas en el campo o a través de consignatarios, mecanismo que se impuso creciendo desde el 47% de 1991 mostrando la necesidad de eliminar comisiones, riesgos y gastos en el mercado concentrador ante la escasa rentabilidad. La tendencia entonces, desde 1.996/97 se comenzó a revertir aumentándose la comercialización vía Liniers; y aunque dista mucho de la participación del 40% que tenía en la década del sesenta, las estimaciones indican que seguirá incrementándose.

Factores que inciden en el nivel de producción, en la actividad de cría, cría e invernada vacuna:

Respecto al estado general de la ganadería, puede referirse algunos elementos que deben ser tenidos en cuenta:

- Algunos productores aplican prácticas aisladas de uso racional del pastizal.
 - Son necesarias pautas validadas localmente para efectuar un manejo correcto del pastizal.
 - Se dispone de escasa información sobre la productividad de las distintas comunidades de pastizal.
 - Las empresas ganaderas en general no confeccionan reservas o lo hacen sin planificación.
 - Los productores ganaderos de carne, sobre todo los de cría siembran una exigua superficie con pasturas permanentes.
 - El porcentaje de destete, en general del 65-70% se ve afectado por la incidencia de enfermedades reproductivas.
 - Las ganancias de peso se ven disminuidas por la incidencia de parásitos internos.
 - Los productores de cría dependen de la producción y venta de terneros, lo cual limita el desenvolvimiento económico-financiero de las empresas.
 - Los procesos de cría e invernada no observan planteos tecnológicos eficientes.
- El análisis demuestra el incremento exponencial de las posibilidades del productor chico, medio y grande de integrarse al sistema productivo si eleva la productividad, medida en kilogramos de carne por hectárea, y para esto es necesario avanzar en las soluciones del diagnóstico trazado, básicamente a partir de considerar los siguientes aspectos:
- Un cambio sustancial en el manejo de la empresa: alto nivel de gerenciamiento y capacitación del personal.
 - El mejoramiento de la disponibilidad, calidad y manejo de los recursos forrajeros (es decir en el uso racional del pastizal); lo cual a su vez implica el ajuste de la curva de oferta forrajera con la demanda animal efectiva.
 - Producción de forrajes de calidad en las cantidades requeridas a través de tecnología semejante a la agrícola (fertilización, genética, control de malezas y plagas, tecnología de siembra, etc.).
 - Manejo de las reservas y suplementos de forma estratégica, para mejorar el ajuste de la carga y asegurar la calidad de la dieta.
 - El mejoramiento de la genética animal (potencial de crecimiento y peso de engrasamiento).
 - Definición del peso y del momento de entrada y salida de los animales; aumento diario de peso vivo por lograr.
 - Control del empaste.
 - Sanidad y manejo de los rodeos.

Y para esto es necesario contar por lo menos, con un sector organizado, con la información y el asesoramiento sobre las alternativas circunstancialmente más convenientes y con un adecuado y estricto control sanitario.

Tener un adecuado manejo del establecimiento y de su rodeo, que sólo se consigue con capacitación, asesoramiento e información, y esto incluye un calendario sanitario y de manejo que permita un diagnóstico permanente del estado del rodeo que minimice los esfuerzos improductivos que hoy son muchos en la actividad en general cría, recría, invernada e invernada y cría.

Por ejemplo, la falta de estacionamiento del servicio y fundamentalmente de tacto rectal como herramienta de ordenamiento del rodeo –esto significa un diagnóstico adelantado de preñez a la vaca– sumados a una evaluación de la aptitud física (revisión del estado general y de dientes, aplomos y genitales externos) y reproductiva (control de enfermedades venéreas e infecto-contagiosas como brucelosis, tuberculosis, trichomoniasis y vibriosis) de los toros le producen al productor que no realiza este trabajo preventivo, pérdidas promedio del 30% en la expectativa inicial de pariciones. Dicho de otra forma, la prevención, aún sin entrar en la faz curativa, permite poder identificar y vender a tiempo la “vaca vacía” como carne, y no cuando está avanzado el ciclo general, pasó la época de servicio, ocupó campo y consumió pastura en el momento que más escasea; y reponerla por otra con posibilidades de preñez que reduzcan el rodeo improductivo. Así como poder hacerse de toros aptos para una máxima eficiencia reproductiva a tiempo, o corregir las dificultades físicas y reproductivas; permite alimentar una expectativa de incremento de hasta un 40% en la cantidad de terneros.

Debemos agregarle en la evaluación positiva de estos posibles avances:

- El aumento regional en la demanda de bienes y servicios vinculados al sector: mano de obra no profesional, servicios técnicos, profesionales veterinarios, agrónomos y contadores, fletes, servicios relacionados a la comercialización, bienes de capital, etc.
- La consolidación de la oferta exportable de carne vacuna de un territorio que encarna las demandas de otros mercados y define la “MARCA” nacional.

Pero es evidente que es necesario evolucionar en la actividad ganadera en general, hacia una incorporación local de etapas del ciclo, que se producen en otro lado: es necesario producir el ciclo completo e incrementar la cantidad de cabezas con venta directa a frigorífico, es decir el valor y precio del kilo vendido por el productor local. Para esto, es necesario instrumentar, como decimos, programas ciertos de manejo, que mejoren la eficiencia productiva en el rodeo de cría, pero incorporando además, una invernada acelerada que se venda al año de un destete precoz, con animales terminados a corta edad y de bajo peso, óptimos para la demanda del mercado interno; produciendo también novillos de mayor peso y gordura para ciertos mercados externos. También es posible, con mayor ambición y cuidado, avanzar en técnicas de engorde a corral (feed lot como actividad intensiva para las etapas finales del ciclo) que permiten «terminar» los animales produciendo un ciclo de cría y/o recría a pasto, y dando los kilos finales en el corral, con alimentación que puede ser a grano.

Experiencias actuales exitosas, incorporan el ternero con 160 kg. y lo venden con 280 kg. produciendo una oferta que además es muy difícil de brindar sólo con pasturas, y que es muy requerida por los frigoríficos, y también por los supermercados, hoy con participación creciente en el sistema interno de comercialización.

ANALISIS FODA de la ganadería bovina en ARGENTINA

Fortalezas

- Amplio territorio apto para la ganadería con abundante dotación de recursos para la producción extensiva.
- Gran tradición de producción ganadera.
- Costos de producción primaria bajos.
- Posibilidad de integración vertical.
- Posibilidad de complementar la producción agrícola y ganadera. Explotaciones mixtas.
- Disponibilidad de un alimento de elevada calidad nutricional producido en forma extensiva.
- Status sanitario de país libre de BSE (Encefalopatía Espongiforme Bovina)

- Fuerte desarrollo del mercado interno.
- Industria exportadora con estándares internacionales en materia sanitaria.
- Gran experiencia exportadora en carnes bovinas.

Debilidades

- Baja productividad del sector primario reflejada en una menor tasa de extracción del rodeo con respecto a los países competidores. Australia, Nueva Zelandia.
- Insuficiente incorporación de tecnología en el sector primario, en especial en la actividad de cría.
- Insuficientes sistemas de información básica.
- Insuficiente capacitación en los diferentes niveles del sector.
- Ausencia de iniciativas integradas de promoción de las carnes argentinas en el exterior.
- Bajo nivel de inversión en la industria frigorífica en relación con otros sectores de la industria agroalimentaria.
- Insuficiente modernización del sistema doméstico de comercialización de carnes.

Mercado Interno.

- Elevada evasión fiscal en todos los niveles del sector.
- Reparación de la Fiebre Aftosa en el país, con la consecuente pérdida de mercados (situación que se tratará de revertir desde principios de febrero/02, bajo la condición de País libre de aftosa con vacunación).
- Existencia de fuertes asimetrías sanitarias, impositivas y ambientales entre los frigoríficos orientados al consumo interno y a la exportación.
- Débil articulación entre los diferentes actores de la cadena de valor. Productores, frigoríficos y Supermercados.

Oportunidades

- Reanudación del crecimiento de la economía mundial, en particular de los países emergentes del sudeste asiático y del Japón, cuyos mercados se mostraron más dinámicos en los últimos años en cuanto a la demanda de carne bovina.
- Desarrollo de mercados reabiertos recientemente.
- Tendencia al desmantelamiento de los proteccionismos y subsidios a la producción, en el marco de los compromisos contraídos por los países de la Ronda Uruguay del GATT/OMC.
- Profundización de los esquemas de integración económica regional. Mercosur.
- Mayor canalización de ventas a través de los supermercados e hipermercados.
- Cambios en los gustos y mayor tendencia al consumo de carnes magras.

Amenazas

- Elevados costos de los servicios: transporte, comunicaciones, energía, etc.
- Insuficientes controles higiénicos e impositivos.
- Acumulación de créditos fiscales, en especial al sector exportador.
- Complejo panorama en el ámbito de las negociaciones internacionales relativas al comercio
- Postergación de los compromisos asumidos por los países después de la Ronda Uruguay del GATT/OMC para el desmantelamiento de los mecanismos que restringen los flujos de comercio
- Dilución de la posición negociadora de los países del grupo Cairns frente a la ronda del milenio de la OMC.
- Neoproteccionismo: restricciones y barreras paraarancelarias en temas de calidad de productos y procesos, sanitarios y de medio ambiente.
- Mayor agresividad comercial de países competidores en diferentes productos y sectores: EE:UU, Australia, Nueva Zelanda y Brasil.
- Pérdida de imagen de las carnes bovinas frente a otros sustitutos cercanos como por ejemplo, las aves.

Producción lechera

En el mundo la producción mundial de leche de vaca en 1998 fue cercana a los 480 millones de toneladas de los cuales 110 millones, es decir en 22,9%, fueron producidos por dos países: EE.UU. y Rusia.

Los 15 países que forman la Comunidad Europea producen 120 millones de toneladas de leche, llegando al 25% del volumen mundial. En Latinoamérica, Brasil es el principal productor con 20 millones de toneladas (4% del total mundial) y se destaca México con 12 millones de toneladas. Otros productores importantes en el mundo son Nueva Zelanda con 12 millones de toneladas y Australia con 10 millones de toneladas, que suman un 4,5% al total.

Si consideramos la producción a nivel individual, 15 países producen el 70% de la leche de vaca del mundo, y Argentina forma parte de este grupo con 9,5 millones de toneladas es decir casi el 2% de la producción mundial.

La producción lechera argentina creció un 47,2% entre 1993 y 1999, (con 7.002 millones de litros de leche en 1993, 7.777 millones de litros de leche en 1994, 8.528 millones de litros en 1995, 8.720 millones de litros en 1996, 9.090 millones de litros en 1997, 9.500 millones de litros en 1998 y 10.312 millones en 1999, otros países han crecido en un ritmo importante y entre ellos podemos destacar, Australia (+32%), Brasil (+27%), Nueva Zelanda (+23%).

De la producción total de 1998, unos 2.300 millones (un 24%) fue destinada al rubro leche fluida (o consumo) y el resto 7.200 a la industria (o a productos) con un nivel de facturación de 2.800 millones de pesos.

Este incremento productivo nacional (que hace diez años era de 5.000 millones de litros: 5.000 millones en el período 1981-1986 y 6.000 millones en el período 1987-1992) debe explicarse en el aumento de la producción individual, por la incorporación del ordeño mecánico en la mayor parte de los tambos y no en el número de vacas en ordeño.

Las condiciones climáticas del año 1999 no presentaron mayores inconvenientes para la producción lechera. Las condiciones iniciales del otoño permitieron la siembra de verdeo y pasturas; las reservas forrajeras se llevaron a cabo con buen ritmo y el precio del grano de maíz se halla en un piso histórico. Además de las consecuencias de la crisis internacional –en especial de Brasil– el sector lácteo debió enfrentar ese año la baja en forma continua del precio medio de exportación (aún cuando las exportaciones se incrementaron en volumen y valor). En cuanto al consumo interno, que se ha visto incrementado en términos de litros de leche equivalente, disminuyó en los derivados más caros, incidiendo notablemente en los precios percibidos por el productor.

No obstante este panorama, la producción ha continuado creciendo, en relación a que durante los últimos años la rentabilidad relativa tambo/agricultura fue creciente a raíz de la caída de precios de los granos⁴.

De continuar la tendencia en baja del precio que reciben los productores (que muchos consideran por debajo de sus costos normales), podría resentirse tanto el volumen como la calidad de la leche de los siguientes ciclos productivos, dado que el crecimiento sería menor básicamente por la disminución de la tecnología aplicada.

Como señaláramos, de la producción de 1998 se estima que unos 2.300 millones de litros (24,22%), fueron destinados al rubro leche y el resto, 7.200 millones (75,78%), a la industrialización, y de estos solo unos 1.350 (18,75%) millones de litros, se exportaron como productos.

Del volumen industrializado unos 1.830 millones de litros (25,41%), se transformaron en 216.000 toneladas de leches en polvo y unos 4.110 millones de litros, el 57,08 %, en 439.000 toneladas de quesos. El saldo de 1.260 (17,51%) millones de litros se convirtió en 51.000 toneladas de manteca, 116.000 toneladas de dulce de leche y 226.000 toneladas de yogur, además de crema, leche condensada, postre, flanes y el resto de subproductos como caseína, suero y caseinatos.

Una vaca lechera argentina produce unos 12 litros de leche por día, rendimiento todavía bajo en función de las posibilidades, pero muy alto si lo comparamos con la producción, por ejemplo, de las vacas de ordeño de Brasil (2,5 litros por día en promedio).

Indudablemente la clave del mejoramiento que se viene produciendo en el sector en los últimos años está fundado en tres aspectos: calidad genética en las vacas, equipamiento de última generación y mejora en el manejo forrajero.

⁴ Edith S. De Obschatko y Gonzalo A. Estefanell: *El Sector agroalimentario argentino 1997-1999*. IICA. Buenos Aires. 2000.

El nivel de producción nacional alcanzado excede las posibilidades de absorción del mercado interno (consume alrededor de 7.500/8.000 millones de litros anuales, de los 9.500 millones producidos, entre un 79% y 84%) se produce un 35% más en los últimos cinco años y también se ha producido un crecimiento del consumo de leche (235 litros per cápita anual en 1999) que es superior al del crecimiento poblacional, lo cual produce un excedente, que abre una clara perspectiva exportadora: en 1993 se facturaron unos 75 millones de dólares por exportaciones (306 millones de litros), en 1994 se facturaron exportaciones por 128 millones de dólares (527 millones de litros), en 1995 ascendieron a 230 millones facturados y en 1996 la facturación fue de 290 millones y alrededor de 350 millones en 1997. En tanto que para 1998 fueron 1.530 millones de litros (150.000 toneladas) y se facturaron 325 millones de dólares.

Evolución de la producción nacional de leche

Año	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Millones de Litros	6.093	5.937	6.591	7.002	7.777	8.507	8.865	9.090	9.500	10.312	9.600
Crecimiento en %	-6,55	-2,56	11,02	6,24	11,07	9,39	4,21	2,54	4,51	8,5	-6,9

Fuente: Revista Panorama Ganadero N° 6. Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación, 1999.

Desde 1992 se ha ido dando un crecimiento en la producción lechera del país donde se fue superando año a año el volumen obtenido; como se ve en el cuadro el incremento total de los 5 años precedentes (1995-99) fue de 21,2% y el de la década (1990-99) fue de 69,2%, en el año 1999 se produjeron aproximadamente de 10.312 millones de litros, que representa un 8,5% de crecimiento sobre el año anterior, mientras que en el 2000 se produjeron 9.600 millones de litros; cerrándose entonces un ciclo de crecimiento continuo, con una reducción para ese año del 6,9% sobre 1999.

Argentina, al principio de la década no era un país exportador de lácteos (entre 1991 y 1996 exportaba sólo el 7% de lo producido) pero el crecimiento en su producción primaria, la modernización y ampliación de la capacidad industrial más allá de la demanda interna fueron generando excedentes que buscaron destinos en el comercio internacional.

La apertura del MERCOSUR acompañó fuertemente este proceso; al cual se fueron incorporando cerca de 30 destinos. En el período 1993-1998 el país duplicó el valor de las exportaciones totales mientras que los lácteos lo cuadruplicaron modificando la participación relativa del 0,6% al 1,23%. Dado que los productos lácteos son fruto de la industrialización, es también interesante conocer su participación entre las Manufacturas de Origen Agropecuario (MOA) que se elevó del 1,6% al 3,7%.

De los 103.856.000 de kilos (litros) exportados en 1995, el 65,4% fue leche en polvo, el 12,2% fueron quesos, el 10,4% fue leche fluida, el 6,7% fue manteca, el 2,5% fue crema y el 2,8% fueron otros productos. De las 160.340 toneladas de productor lácteos exportadas en 1998, 2.464 corresponden a leche fluida y 157.876 a otros productos del sector. La suma exportada en miles de dólares fue de 10.819 y 338.464 respectivamente. Para 1999 se estimó una disponibilidad de leche de exportación de 2.000 millones de litros (stock+producción-consumo), que representan unas 225.000 mil toneladas, generando un ingreso de 400 millones de dólares, si se exportara a un precio estimado de 1.800 dólares la tonelada.

La demanda de lácteos en el mundo crece, mientras que la oferta de lácteos subsidiados de los países de la UE se reduce, producto de los acuerdos del GATT, ahora mantenidos en la Organización Mundial de Comercio.

Evolución de la producción lechera argentina en los últimos años



En Estados Unidos y Europa se incrementa el consumo de queso y productos descremados, por lo que competidores como Nueva Zelanda exportan el 90% de lo que producen, contra sólo el 19% de la Argentina (13% a Brasil); el 11% de las exportaciones a Brasil en 1994 fue aportado por el sector lácteo y actualmente Brasil necesita importar entre 60 y 100 mil toneladas por año de leche en polvo y quesos (aunque se estima que será autosuficiente en diez años, por sus características climáticas, siempre será importador en el primer semestre y en algún momento será exportador en el segundo).

Brasil compró el 75% de lo que exportamos, representando el 72,7% del valor total de las exportaciones, Paraguay el 15% y Estados Unidos es el tercer comprador. Por su parte, importamos unos 391 millones de litros, el 44% de Uruguay, el 19% de Nueva Zelanda, el 5% de Polonia siguiendo Bélgica y Australia.

La Región Pampeana, integrada por las provincias de Buenos Aires, Córdoba, Entre Ríos, La Pampa, San Luis y Santa Fe sintetiza la actividad nacional y reúne, según la ENA/00 3.766.800 bovinos de tambo (3.491.268 ENA/94), con 1.175.300 en Santa Fe (1.186.999 ENA/94), 1.264.900 en Córdoba (1.070.024 ENA/94) y 976.900 en Buenos Aires (907.454 ENA/94); tres provincias que aportan con el 91% de la región.

Analizando la composición de la demanda sigue siendo Brasil nuestro más frecuente comprador, habiendo absorbido 45.926 toneladas (75%), para los primeros cuatro meses de 1999 ha comprado 13.272 toneladas más que en 1998 a un valor promedio de 1.742 dólares por tonelada cuando el año anterior pagaba 2.120 dólares por tonelada del mix de productos.

La mayor producción mundial vuelca al mercado un mayor volumen y esta es una de las causas de la disminución de precios, que se viene verificando año a año. Nuestro país al tener que buscar mercados fuera del Mercosur; frente a una producción en aumento y un Brasil que parece dispuesto a sostener una política comercial de disminución de las importaciones de productos lácteos, quedará más expuesto a las fluctuaciones de los precios internacionales.

Es interesante destacar que las empresas exportadoras han trabajado con el criterio de expandir las exportaciones más allá del Mercosur frente a las proyecciones de continuo crecimiento de la producción de leche y del bajo crecimiento del mercado interno.

En 1998 se exportó a 26 países y en 1999 ya se llegó a 24 destinos, en donde se ha incorporado Argelia, que el segundo comprador de leche en polvo del mundo, quien adquirió tres mil toneladas en marzo y a Cuba que compro mil toneladas en el mes de abril. El panorama fue positivo -para el resto del año- en términos de volumen, al mantenerse sostenida la demanda de Brasil, México, Paraguay, Chile y Bolivia.

La cuenca lechera típica de la provincia de Buenos Aires la integran los 25 partidos con más de 10.000 cabezas destinadas a tambo, aporta el 70% de las cabezas destinadas a la actividad en la provincia y se subdivide en dos subregiones continuas entre sí y con el mismo tamaño productivo, más el caso aislado de Tandil (la lechería es un rubro de relevante importancia pues ocupa en forma directa unas 10.000 personas en el sector productivo y otras 20.000 en el industrial y comercial, estando vinculadas entonces, ya sea directa o indirectamente, alrededor de 30.000 familias cuyos ingresos se originan en la producción láctea):

La Cuenca del Abasto, confundida en el sur con la zona lechera del norte del Área Deprimida del Salado está integrada centralmente por los partidos de Carmen de Areco, Chivilcoy, Suipacha, Mercedes, Luján, Navarro, Lobos, General Las Heras, Cañuelas, Monte, General Paz, Brandsen, Chascomús y Magdalena.

La Cuenca del Oeste integrada por partidos de la denominada Pampa Arenosa y su transición con la Pampa Ondulada, como Chacabuco, Junín, Alem, Villegas, Ameghino, Pinto, Lincoln, 9 de Julio, Carlos Casares, Carlos Tejedor y Trenque Lauquen (Villegas y Pinto son los mayores productores de toda la región tambera).

La lechería argentina pasó de 30/35 kg. de grasa butirosa/ha./año en la década del setenta a 65/70 kgGB/ha./año en la década del ochenta, a 100/110 kg.GB/ha./año en la década del noventa, esperando llegar a niveles de 140/150 kg.GB/ha./año de promedio en los próximos años. En la Argentina la media es de 3 a 4.000 litros por lactancia que con la evolución tecnológica y de las prácticas de manejo podrá incrementarse un 20% en los próximos 3 a 5 años (en Suecia, por ejemplo, el rinde promedio es de 6 a 7.000 litros por lactancia, experiencias en Chile de semipastoreo llegan a 10.000 litros anuales y otras de confinamiento absoluto alcanzan techos de 14.000 y 20.000 litros anuales por lactancia).

Algunos tambos modelos en el país, donde el alimento se distribuye entre un 35% de forraje conservado, otro 35% de concentrado (balanceado, granos, pellets) y un 30% de pastura, pueden exhibir lactancias de 25 litros por vaca y por día promedio del año. Otros una producción de 500 kg. GB/ha./año con silo de maíz que permitió elevar la carga de 1,58 a 2,05 cabezas por ha. Y otros tambos de punta, hasta 600 kg.GB/ha./año mediante prácticas que aumentan considerablemente la eficiencia del uso del pasto. Estas cifras son muy superiores a los promedios de los tambos con ordeño mecánico que logra la región tampera del norte del Salado, aunque son cifras a las que habría que aspirar para el total. La estadística promedio en una zona lechera de referencia, como la de Cañuelas, muestra que el tambo promedio es de 180 cabezas, con un 76,1% de vacas en ordeño y un 23,9% de vacas secas; con un total diario de 2.173 litros por tambo (es decir 12 litros por animal de promedio y casi 16 si sólo consideramos las vacas en ordeño), y 73 kg. diarios de grasa butirosa en el tambo promedio. Y con lactancias terminadas (302 días de lactancia) que rinden 5.223 litros de leche/animal/año y 184,5 kgGB/animal/ año con un 3,53% de grasa. La actividad tampera, acompañando el proceso de transformación en las cuencas consolidadas, modificó substancialmente el primitivo sistema de producción en la última década, y como consecuencia de ello, si bien todavía conviven en el área dos sistemas productivos bien diferenciados: el tambo de un ordeño, asociado al ordeño manual, y el tambo con doble ordeño, asociado generalmente a la mecanización, este último es el que prácticamente se desarrolla en la mayoría de los establecimientos. Por otra parte, la desaparición de los tambos chicos, y su contrapartida el afianzamiento de los grandes, se debe en parte a su baja tecnificación, pero también a la poca vocación asociativa de algunos productores, que les impide afrontar un escenario de fuerte competencia y al crecimiento de las importaciones subsidiadas, además del bajo rinde comparativo en litros de leche por cabeza en esos tambos. El tambo de doble ordeño ha sido el que ha incorporado más tecnología, con un enfoque empresarial de la explotación tampera: Desde el punto de vista técnico, además del ordeño mecánico se destacan prácticas como la crianza artificial del ternero, la implantación de pasturas permanentes, el uso de fertilizantes, la elaboración de reservas, el mejor manejo y utilización de pasturas y verdeos, y la mejor organización y manejo del rodeo. También se está progresando a través de la inseminación artificial y la compra de vientres y toros superiores. En un contexto cuya tendencia (y condición sine-cuanon para la supervivencia) es la tecnificación, el tamaño del establecimiento en superficie ya no es un parámetro para medir su importancia. Hoy la producción lechera de las cuencas tamperas de la provincia, se encuentra concentrada en establecimientos medianos, de hasta 200 has., que suman el 80% del total, y ocupan el 60% de la superficie dedicada a esa producción, cuya propiedad es en un 90% del propio productor, pero que en realidad cumple una función gerencial, con dedicación superpuesta a otras actividades remuneradas, y donde el tambero y el contratista, entonces, adquieren una notable relevancia. El rendimiento diario para los establecimientos más importantes es de aproximadamente 21 litros por animal, pensando que para lograr una empresa moderna es necesaria una producción no inferior a los 3.000 litros por establecimiento, solamente algunos tambos cumplen con este requisito, el resto de ellos esta por debajo de estos parámetros productivos. Según la caracterización de establecimientos productores de leche en las cuencas de la Provincia de Buenos Aires. Período 1994-1995. (MAA), Cnel. Dorrego está afuera de las cuencas convencionales, pero linda con Coronel Rosales que pertenece a la Cuenca Sur. La característica básica de esta cuenca es: 91% de tambos de ordeño mecánico, ordeñadora de línea de 4 a 8 bajadas, 92% con electricidad, 83% enfría, 11% refresca, 56% cría terneros en forma individual, 42% insemina artificialmente, 32% con toro a corral, 79% suplementa con grano, 68% con heno. Parámetros productivos muy bajos (55 kgs de GB/ha/año), baja carga animal 0,57 VT/ha/tambo, superficie media 264 has, vacas totales 150 (en ordeño 91, secas 59, relación 61%) Según la ENA/00 la zona agroestadística Sur (L) tenía 30.334 cabezas de tambo igual al 1% del total de la hacienda (además de un 73% de cría-recría y 25% de hacienda de invernada). En Coronel Dorrego, según el Censo/88 había 16 EAPs (empresas agropecuarias) que se dedicaban a la actividad de tambo, involucrando a un total de 854 cabezas.

Según un relevamiento del número de establecimientos productores de leche bonaerense, realizado por el Ministerio de Asuntos Agrarios para septiembre de 1996, existía en Coronel Dorrego 1 tambo, mientras que en Coronel Rosales desarrollaban actividades 22 tambos, 21 en Coronel Pringles y 32 en Monte Hermoso (partidos linderos).

En el partido de Coronel Dorrego, según información de SENASA para el mes de abril del 2001, no se registraban tambos comerciales; más la información del Municipio indica que hoy existe un establecimiento –usina láctea/tambo– donde se producen volúmenes menores de leche, los cuales son comercializados localmente y que expresados mensualmente no superan los 1.000 litros de leche, 100 kg. de manteca y 20 quesos (sardo, cuartirolo y pategrás), en ese lapso. Siendo cuatro (4) los puestos de trabajo que ocupa esta actividad.

Por otro lado, ultimamente una solicitud de financiación de un Microemprendimiento de producción de quesos y lácteos, que fuera aprobado por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, fue luego anulado por el beneficiario, sin trascender las causas de tal determinación.

Ganado lechero: número de cabezas y cantidad de EAPs según tipo de ordeño

Total		Ordeño Manual		Ordeño Mecánico	
EAPs	Cabezas	EAPs	Cabezas	EAP's	Cabezas
16	854	9	150	7	704

Fuente: Censo Agropecuario de 1988.

Factores que inciden en el nivel de producción lechera:

La producción argentina, de base pastoril, es una de las de menores costos en el mundo y creció en forma considerable en los últimos años. Este sistema de gran flexibilidad, apoyado en el pastoreo directo, busca intensificar su producción a partir de la producción de forraje en el campo, el uso de forraje conservado (silajes, heno, silopaq, etc.) y de concentrados energéticos y subproductos de industrias de harinas, aceites y cervezas. Sin embargo, todavía muchos factores elementales siguen incidiendo en la producción:

Problema	Estado de situación
Sub-utilización del pastizal natural en los bajos.	Bajos utilizados en pastoreo de presencia continua con pérdida de superficie de valor y enmalezamiento.
Insuficiente superficie implantada con pasturas perennes.	El porcentaje de la superficie de tambo que está ocupada por pasturas cultivadas es bajo igual el que tiene alguna pastura perenne.
Aún baja proporción de tambos con doble ordeño.	El porcentaje de los tambos que efectúa dos ordeños y crianza artificial es escaso.
Alta proporción de tambos con problemas de organización y del rodeo.	Rinde: 13 litros por vaca en ordeño, 72% de vacas en ordeño sobre las vacas del tambo, 260 días de lactancia, Vacas Tambo/ha 0,70, IEP:15 meses, 1*servicio:24 meses.
Alta incidencia de los suplementos en los costos de producción.	Consumo de suplemento en tambos de doble ordeño es de más de 500 gr. de equivalencia grano por litro de leche.
Alta incidencia de mastitis clínica y sub-clínica.	Pérdidas por mastitis no menores al 25% de la producción anual.
Bajos niveles de productividad.	Rinde de 42 kg. de GB/ha./año.
Alta proporción de tambos chicos de baja producción y con escasas perspectivas de crecimiento.	Falta de trabajos que estudien la situación general de estas empresas.

No obstante todas las ventajas comparativas de la tecnificación ya explicitadas, el incremento de los costos fijos que trae como consecuencia, muchas veces no permite la rentabilidad suficiente, y la falta de optimización en las prácticas de manejo y uso no alcanzan la eficiencia necesaria. Así es que se observan problemas, posibles de solucionar o mejorar, tales como: degradación de suelos por pérdida de fertilidad físico-química, degradación del tapiz herbáceo en pastizales naturales y baja producción de los mismos, baja producción y persistencia de las pasturas perennes por deficiente elección de las mezclas, de implantación, de protección y de utilización, desbalances nutricionales en los rodeos por desajustes entre la producción de los pastos, producción y utilización de reservas y uso de suplementos, deficiencia de planes sanitarios y de manejo, actualmente, se observa una mejora de los niveles cualitativos de producción, ayudada por la modalidad de pago implementada por las principales usinas lácteas con las que comercializan su producción los tambos.

Sin embargo, un problema a resolver es la baja participación del productor en la rentabilidad del producto, que no superó en 1996 el 25% del precio final de la leche en sachet, en la góndola (de los 73 centavos de precio final, sólo 18 centavos le tocan al productor, o 20 centavos si entrega la leche fría), completado con el 17% del IVA y el 58% del resto de los costos, cuando en otros países la participación es de más del 70%; como Venezuela o al menos entre el 40 y 50% como en Francia, Alemania, España, Brasil, e inclusive Uruguay con el 38%.

Esta situación alcanzó su grado máximo de dramatismo sobre fines del milenio, ya que desde inicios de 1999, de 18 centavos se produjo una disminución paulatina llegando a inicios del 2000 con un valor de 14 centavos por litro.⁵

Desde el punto de vista empresario, la inaccesibilidad del crédito tradicional fue obviada por las facilidades ofrecidas por las empresas lácteas y las fábricas de alimentos balanceados, pudiendo los tambos con alguna modernidad acceder a dichas facilidades. Distinto es el caso del tambo manual, donde la restricción de capital y la falta de posibilidades de poder responder al crédito, encabezan una serie de factores desalentadores como la baja rentabilidad, la emigración de las nuevas generaciones, la poca adaptabilidad de las más antiguas, y que tienen un peso difícil de soportar individualmente y por separado, con la sola asistencia técnica de los organismos especializados, o con los créditos tradicionales.

Es interesante observar ciertas experiencias de programas municipales de fomento a la asociación y tecnificación de la actividad, para pequeños tambos de ordeño manual, en los que se incorporó una ordeñadora mecánica por grupo de micro-tambos cercanos, iniciativa que aspira a completarse con la puesta en funcionamiento de una pausteurizadora y ensachetadora para varios grupos de micro-tambos y con la comercialización comenzando de la promoción de la leche local en los establecimientos comerciales de la ciudad.

Seguramente habrá que explorar formas posibles y aceptables de asociación en alguna o todas las etapas y/o particularidades del ciclo productivo o de comercialización (y quizás de industrialización), créditos dirigidos y a bajas tasas, o con plazos de gracia que permitan incorporar el productor al sistema, además de la mencionada asistencia técnica, y el conocimiento profundo del perfil socioeconómico y cultural sobre el que hay que operar.

Ganado porcino

Según la Dirección Nacional de sanidad Animal del SENASA en septiembre del 2000 la cantidad de animales en el país ascendía a 2.439.181, en 1996 era de 2.200.000, en 1994 era de 3.000.000, contrastando con los 5.000.000 que tenía en la década del '70 (Brasil tenía la misma cantidad y hoy tiene 20.000.000). La producción ha descendido en los últimos dos un 50%, debido fundamentalmente a la competencia imposible (a precio dumping) con productos subsidiados de la Unión Europea y del Brasil, donde el maíz, base alimentaria de los cerdos, tiene precios subsidiados por el Estado, contrastando con la suba de precio de ese producto en la Argentina.

⁵ *Panorama Ganadero N° 8. Junio/00.*

La cantidad total de animales faenados en el país alcanzaron en el año 1996, 1.910.000 cabezas, 1.476.923 cabezas en 1997, mientras que en 1998 alcanzaron 1.783.349 cabezas, lo que representa una disminución del 6,63% en el período, –desde el exterior ingresa una cantidad similar– (además se faenaron en 1996 unos 202.595 lechones según el SENASA), en 1980 la cantidad de animales faenados superaron los 3.000.000. Las provincias donde se registra la mayor faena de ganado porcino son Buenos Aires, Santa Fé y Córdoba por orden de importancia, mientras que en el resto del país sólo se concentra el 3% de la faena.

La producción de chacinados es de 313.000 toneladas anuales, con una facturación que ronda los 900 millones de dólares según CAICHA, la Cámara Argentina de la Industria del Chacinado. Sin embargo, según la Asociación Argentina de Criadores de Cerdo, la producción nacional de cerdos fue de 197.000 toneladas en 1998 (163.000 en 1997, 176.000 en 1996, 176.000 en 1995 y 183.000 en 1994). Esto muestra la notable influencia del cerdo importado en la industria local. Por otra parte, el aumento de la faena de 1998 se puede relacionar con la mayor transparencia de la actividad, ya que no se registró un incremento del producto en el período. Los datos para 1999, según ONCCA (Oficina Nacional de Control Comercial Agropecuario) son los siguientes: faena total 2.500.711 cabezas, por lo que se estima una producción de 222.446 tn. (res con hueso), con un consumo total de 285.766 tn, las importaciones rondarían las 63.320tn y un consumo aparente de 7,8 kg/hab/año.

Tradicionalmente, el Mercado de Hacienda de Liniers era el formador de precios del sector. A partir de agosto de 1995, por resolución SAGPyA N°57/95 se adoptó una nueva forma de comercialización, el pago por magro. Desde el año 1996, el Sistema de Información de Precios Porcinos (SIPP) publica las cotizaciones en los diarios más importantes del país y en la página Web de la SAGPyA. Con el objeto de dar transparencia al, la Oficina Nacional de Control Comercial Agropecuario (ONCCA) realiza el relevamiento de datos, de aporte voluntario, por parte de los frigoríficos, usuarios y productores de cerdo.

El pago “por magro” establece un precio base para la media res que contenga un 44% de tejido magro, penándose o bonificándose sobre el mismo. El objetivo es mejorar la pira nacional promoviendo la adopción de tecnología y genética de avanzada. Para el productor significa lograr un precio mayor por su producto y para el industrial, carne de mejor calidad. Las categorías que se negocian como “magro” son cachorros, capones y hembras sin servicio. Los lechones, cachorros parrilleros, padrillos, torunos y chanchas se comercializan a través del sistema en pie o al gancho.

En 1998, la modalidad por “magro” se realizó en 12 frigoríficos habilitados por el SENASA. Estos establecimientos cuentan con un servicio de clasificación y tipificación de reses, la tarea es realizada por operadores capacitados por el ONCCA:

Senasa registra 68 mataderos de porcinos habilitados. Además, existen otros con habilitación provincial y/o municipal. Los establecimientos utilizan aproximadamente el 70% de la capacidad instalada. La localización de los mataderos habilitados por Senasa es la siguiente: el 37% en la Provincia de Santa Fé, el 20% en Buenos Aires y el 12% en Córdoba.

El sector cuenta con 250 fábricas de chacinados. El 36% de las empresas chacinadoras se localiza en el Gran Buenos Aires; el 33% en Capital Federal; el 17% en la Provincia de Buenos Aires, el 7% en Santa Fé y el 5% en Córdoba. Las empresas más importantes son: Paladini, Tres Cruces, Quickfood, Pork-Ind SRL, San Carlos, Rafaela, San Sebastián, La Piamontesa, Ferrari, Riosma; Uncoga, Chivilcoy, La Pompeya, Los Calvos, Recreo, Tellier, Lomsicar, Frigorífico Buenos Aires y Rydans.

A pesar de la frágil relación de los últimos años entre el productor y la industria, la tendencia actual es hacia la integración vertical. Esta nueva forma de organización sectorial favorece, además, la innovación tecnológica y la adopción de genética avanzada. Empresas como “SIP SA” y “DOINA” están integradas en todos los eslabones de la cadena productiva, desde los insumos para la producción primaria hasta la industria y la distribución. “SIP SA” comercializa cortes de carne fresca con marca “Magret”. También la incipiente “Pormag”, que pertenece a un consorcio integrado por productores cordobeses. Algunas firmas dedicadas a la producción de carnes y chacinados registran importantes inversiones: Doina SA; la española Campo Austral en la elaboración de fiambres; Dehesa SA, en mejoramiento genético del cerdo, capacitación y asesoramiento para el productor.

Durante 1996 se importaron 26.563 toneladas (equivalente a unas 38.000 toneladas de res con hueso en 1995 y en 1996 unas 61.000 toneladas), entre carnes (50%) y chacinados (50%), el 51% de Brasil, el 18% de Dinamarca, el 10% de Italia, el 9% de Chile, el 6% de España y el 6% de otros países.

Los volúmenes importados representaron, en 1998, el 55% de la producción nacional. Ingresaron más de 70.000 tn. De productos de origen porcino, registrándose un aumento del 25% con respecto a 1997. El valor de las compras externas superaron los \$140 millones, registrándose una disminución del 3% con relación al año anterior. La caída del precio CIF fue como consecuencia del ingreso de nuevos oferentes como Canadá, Dinamarca y Chile, con mejores precios que Brasil, nuestro habitual abastecedor.

El 75% del total importado corresponde a materia prima para industria, se trata de cortes de jamón, paleta y tocino con destino a chacinados. Los principales países abastecedores fueron Brasil 64%, Chile 16%, Dinamarca 6%, Canadá 5%, etc.

El 18% de los productos elaborados importados corresponde a jamón cocido, crudo, paleta y panceta. Los principales proveedores fueron Brasil 60%, España 17%, Italia 15%.

El resto de las importaciones son productos terapéuticos, grasa comestible, cueros y gelatinas. A partir del 01/10 /2000, las autoridades nacionales por intermedio de una resolución del Ministerio de Economía, fijaron un arancel extra Mercosur del 35% para las carnes frescas y congeladas porcinas, que permitieron frenar la importación de productos subsidiados de Dinamarca, Estados Unidos y Canadá.

Gran parte de la materia prima, como vemos, se importa del Brasil, lo que indica que en el cerdo el MERCOSUR no nos favorece, aunque el stock mínimo para el auto abastecimiento es de 5.000.000 de cabezas. Esto se debe a que en muchos casos, es más barato importar debido a los costos de producción, fundamentalmente del principal insumo que es el maíz que incide en más del 50% del total de los costos de producción.

La cuenca porcina por excelencia de la provincia de Buenos Aires la integran 12 partidos que superan las 20.000 cabezas (Pergamino, Colón, Rojas Salto, General Arenales, Junín Chacabuco, General Viamonte, 9 de Julio, Bragado, 25 de Mayo y Saladillo), cubriendo un arco continuo a una distancia de 200 a 400 Km. de la Capital Federal, con epicentro en la zona maicera (General Arenales es el mayor productor de cerdos con más de 50.000 cabezas y también de maíz), que en su conjunto reúnen el 48% de la existencia ganadera provincial.

En la provincia el proceso ha sido de disminución paulatina: según el CNA 88 se contaba con el 72% de los animales del stock de 1974, mientras que en Coronel Dorrego la situación presentó un cierto aumento de la producción registrado en el CNA de 1988 con 5.101 cabezas. Al no poseer registros actuales, se hace difícil establecer un diagnóstico actual de la actividad en el partido.

El partido de Coronel Dorrego a través de los años ha mantenido una relativa presencia en el stock provincial, oscilando su participación en un 0,47% en 1.974; 0,27% en 1981; 0,30% en 1.982; y 0,59% en 1988.

Evolución de las existencias de ganado porcino (en miles de cabezas)

1974		1981		1982		1986		1988		2001	
prov.	part.	Prov.	part.	prov.	part.	Prov.	part.	prov	part	prov	part
1.193,7	5,6	1.242,8	3,3	906,2	2,7	775,0	3,1	861,1	5,1	S/d	S/d

Fuente: Departamento Economía Agraria. Dirección de Economía, Planeamiento y Desarrollo Agropecuario. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación.



Ver plano

Si analizamos su composición por sexo y edad, en la provincia el 6% son hembras sin servicio, el 54% son lechones, el 3% son cerdos padres, el 18% son cerdas, y el otro 19% son capones. La raza predominante es la Duroc Jersey, sucediéndole la Hampshire y la Criolla. En Coronel Dorrego se observa que para 1982 los lechones eran el 44,8% del total, las cerdas el 30,5%, los capones el 15,9%, las hembras sin servicio el 4,0% y los cerdos padres el 4,8%.

Según datos aportados por el municipio de Coronel Dorrego, se ubican en el partido un total de 5 explotaciones porcinas: 2 en la Circunscripción IV, 1 en la circunscripción III, 1 en la circunscripción VI, y 1 en la circunscripción XI, sin mediar información relevada que abunde y contribuya a un diagnóstico eficiente de la misma, contribuyendo también a ello los canales de comercio típicos muchas veces alejados de las formas registrables.

Perspectivas para la producción porcina:

Este es un sector interesante de considerar para la zona (que por ahora tiene un rinde promedio de 800 kg. por cerda madre por año), que con mejoramiento genético y mayor intensividad de producción puede aspirar a proyectarse en el mercado externo, no sólo por la tradición local de producción, sino por el consumo nacional oscilante, pues de los 9,5 kg/hab/año per cápita de 1988, se descendió a 5,8 en 1995 y se llegó a valores actuales de 7,5 kg/hab/año. (1 en cortes frescos y el resto de fiambres y embutidos). El consumo internacional es creciente, con países europeos que superan los 40 kilos por habitante.

La relación porcino/maicera es uno de los principales indicadores que permiten determinar la rentabilidad del sector, cuando el valor de 1 kilo de capón permite comprar 8 kilos de maíz estamos en el punto de equilibrio donde no hay pérdidas ni ganancias. Si la relación es mayor se obtienen ganancias, y si es menor se incurren en pérdidas. Para el quinquenio 1996/00 la relación fue de 10,9 y para el año 2000 fue de 10,4.

La producción moderna de carne porcina a nivel de los países desarrollados ha fijado nuevas metas y exigencias relacionadas con cada uno de los parámetros que hacen a la cría de ganado y a su calidad.

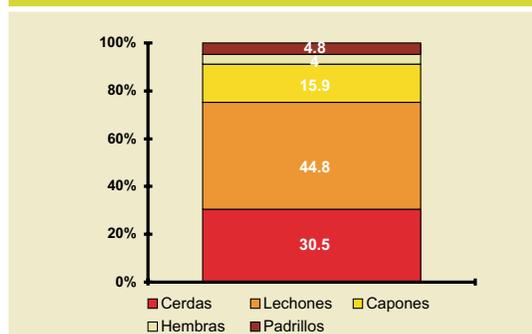
Paradójicamente, la Argentina es un país deficitario en la producción de proteínas de origen animal, hecho que, como dijimos, queda sustentado por las cifras de importación en el caso de la carne porcina, y su producción es una alternativa diversificadora viable, aún no instalada.

La producción de carne porcina no satisface la demanda del mercado local y la inserción de la Argentina en la comunidad económica del MERCOSUR ponen hoy al sector porcinicultor en una situación de marcada desventaja competitiva, derivada básicamente de los escasos resultados productivos de la piara nacional.

Es necesario lograr carne magra que permita aspirar a la exportación, con animales hipermusculados con bajos espesores de grasas no sólo por las exigencias del mercado (la Comunidad Europea ha fijado para el año 2000 que el porcentaje de carne magra para sus piaras sea del 60%, mientras que en la Argentina no superan el 40% promedio), sino porque las grasas son un indicador de economía-rentabilidad que deprecia el producto final y consume alimento para producirla: Se debería pasar de 5 kg. de alimentos para producir 1 kg. de carne a 3 kg. de alimentos por kg. de carne producido. El consumidor y las nuevas formas de tipificación reclaman un producto magro, con mayor profundidad en el ojo de lomo y menor espesor de tocino y para alcanzar este objetivo son necesarias:

- La formación de criaderos nómades de alta productividad (con estructuras modulares a cielo abierto, de bajo costo y fácil instalación y traslado) que conformen unidades de cría de ciclo completo de alta eficiencia productiva.
- La capacitación a los productores en el conocimiento y manejo de las tecnologías y manejos apropiados que les permitan alcanzar los volúmenes y calidades exigidas.
- La optimización del sistema de comercialización, coordinando la producción de carne con los requerimientos de los frigoríficos habilitados en la región por el SENASA para el faenado, procesamiento y enfriamiento de carne porcina.

Composición del ganado porcino, por sexo y edad.
Cnel. Dorrego. Año 1982



- Pero aunque se puede mejorar mucho manipulando el medio de desarrollo del animal, los límites los marca el techo genético, y es por eso que resulta indispensable trabajar con cerdos genéticamente preparados para obtener un alto porcentaje de carne magra (estos animales tienen mayores requerimientos nutricionales, pero gracias a una mayor eficiencia de conversión llegan al mismo peso de res en menor tiempo, con menor cantidad de alimento consumido y con menor espesor de tocino).

Tanto el INTA Pergamino como grupos privados (Degesa en Salsipuedes- Córdoba) venden reproductores y cerdas híbridas prolíficas (tienen dos pariciones anuales de 11 lechones cada una) producto de un grupo genético integrado por las razas Landrace y Large White (Yorkshire) que con bajo consumo de alimentos (3 kg. de alimento por kg. de carne) proporciona carnes magras acordes con la demanda de los mercados. En 1994 creció la demanda de productos empacados y trozados presentados en las góndolas de los supermercados en un 30% a partir de la difusión de las cualidades de la carne magra porcina, con menos generación de colesterol que la carne vacuna. Los hipermercados como Carrefour, Disco, Macro, etc. y los supermercados compran el 60% de esta producción con un 40% destinado al mercado minorista zonal. Es decir que se identifican tres consumidores con demandas y gustos posibles de satisfacer: los mercados extra nacionales, los consumidores regionales y de la zona de influencia, y los hipermercados-supermercados. Las posibilidades de sostener al actual productor, de inserción estratégica en la generación de puestos de trabajo y riqueza local dependerá de la positiva reacción del sector, de su organización, del aumento de los niveles productivos, de la aplicación de tecnología y de la organización de todo el proceso de comercialización, garantizando calidad, cantidad, uniformidad y continuidad.

Análisis FODA de la ganadería porcina en ARGENTINA

Fortalezas

- Regiones óptimas para la actividad porcina..
- Coincidencia en la localización de las zonas de producción de maíz y de porcinos
- Tendencia a formar asociaciones de productores.
- Incremento de la integración vertical en todos los eslabones de la cadena.
- Múltiples beneficios de la tipificación de carne porcina por magro: para el productor, el logro de mejores cotizaciones según el contenido muscular, para el industrial, mayor rinde y mejor calidad de la materia prima y para el consumidor, carne con menor contenido calórico y colesterol.
- Mayores inversiones extranjeras en el sector.

Debilidades

- Baja eficiencia productiva en la actividad primaria.
 - Escasa adopción de tecnología en plantas industriales.
 - Elevados volúmenes de importación, con tendencia a sustituir la materia prima local.
 - Frágil vinculación productor-industria que genera ineficiencias en el sistema .
- Limitada promoción de las bondades de la carne porcina.
- Tendencia a la sustitución de las carnes rojas por productos avícolas.
 - Escasa oferta de diferentes cortes de cerdo y productos elaborados o semi-listos en el mercado interno.
 - Plazos de pago largo para el productor primario y para la industria, por parte de los supermercados.
 - Nulo acceso de la producción nacional a los principales países consumidores por restricciones sanitarias. (Unión Europea).

Oportunidades

- Moderado crecimiento de la economía mundial, en particular de los países emergentes del sudeste asiático y del Japón, cuyos mercados se mostraron más dinámicos en los últimos años en cuanto a la demanda de carne porcina.

- Desmantelamiento de los mecanismos proteccionistas y de subsidios a las exportaciones de productos agropecuarios, en el marco de los compromisos contraídos por los países de la Ronda Uruguay del GATT/OMC.
- Profundización de los esquemas de integración regional: Mercosur + Chile, Nafta, etc.
- Mayor canalización de ventas a través de los supermercados.
- Cambios en los gustos y preferencias y una mayor tendencia al consumo de carnes magras.

Amenazas

- Presencia de países productores eficientes (EE.UU, Dinamarca, Canadá, Brasil), con una basta experiencia exportadora y reconocimiento en el mercado mundial por sus productos (calidad y disponibilidad de materia prima y productos elaborados).
- Mayor agresividad comercial de países competidores (EE.UU, Canadá, U.E. y Brasil).
- La creciente participación de carne importada en el mercado doméstico, con presunción de haber sido producida y/o comercializada con el apoyo de subsidios directos e indirectos, impone condiciones de competencia desleal con la producción nacional, y restringe su desarrollo.
- Costos elevados de los servicios, por ejemplo: transporte, comunicaciones, energía, etc.
- Debilidad institucional de los organismos estatales responsables del contralor sanitario impositivo como el SENASA y la AFIP, así como la de aquellos vinculados a la investigación y desarrollo y la extensión como INTA e INTI.

Ganado lanar

A principios de siglo nuestro país era el primer productor de ovinos de América del Sur y contaba con 70 millones de cabezas, el 80% de las cuales estaba concentrado en la provincia de Buenos Aires. En 1950, a mediados de siglo, el stock era de 50 millones de cabezas. En 1996, según la Encuesta Nacional Agropecuaria, el stock ovino se calculó en 14,3 millones de cabezas, cifra que contrasta con los más de 20 millones de cabezas tanto de Uruguay como de Brasil. Los últimos datos disponibles, nos muestran que para 1997 las existencias ovinas en el país disminuyeron un 7,9% con respecto al año anterior, sumando unas 13,2 millones de cabezas; mientras que para 1.999 se aprecia una recuperación del stock (aunque este podría estar abarcado por la tolerancia de la muestra en la encuesta, situación que se dilucidará en próximos relevamientos), que alcanza los 13,7 millones de cabezas y de 13,6 millones para el 2000.

Y contrariamente a lo que se indicó más arriba para principios de siglo, hoy la provincia de Buenos Aires concentra sólo el 12,8% (14,1% 2n 1999) de las existencias nacionales (por debajo de Chubut 29,6%; Santa Cruz 14,6%; y seguido de Río Negro 12,8%).

La cantidad de animales esquilados en el país en 1.997 fue de 11,4 millones, con una producción en lana de 45.199.745 kg.; y en 1.999 de 11,1 millones con una producción de 45.267.352 kg. En tanto que en la Provincia de Buenos Aires el número de animales esquilados fue para 1.997 de 1.648.500, con una producción de 6.761.054 kg. (tercera productora del país, después de Chubut y Santa Cruz, y seguida por Río Negro), para 1999 de 1.603.600, con un rinde de 6.146.950 kg. y para el 2000 de 1.462.755 cabezas con un rinde de 5.613.684 kg (cuarta productora en lana luego de las cuatro provincias indicadas). La única cuenca lanera de la provincia de Buenos Aires la integran unos 16 partidos del centro y sur de la misma (Olavarría, Tapalqué, Azul, Rauch, Ayacucho, Coronel Suárez, General La Madrid, Benito Juárez, Tandil, Torquinst, Coronel Pringles –el mayor productor con más de 350.000 cabezas– Gonzales Chaves, **Coronel Dorrego**, Laprida, General Pinto y Patagones), aportando con el 61% de la producción provincial.

La tendencia decreciente en la cantidad de ganado lanar, observada a nivel nacional, es también notable tanto a nivel provincia como partido: en los últimos 25 años en la provincia se redujo en un 82% de la existencia original (10.846.700 ovinos en 1974 y 1.934.368 ovinos en 1999). Según la Dirección Nacional de Sanidad Animal (SENASA) para Septiembre del 2000 existían en el País 19.215 predios con ovinos y 13.375.084 ovinos en predios y en la provincia de Buenos Aires 1.263.677 cabezas.

En virtud de no haberse podido conseguir registros actuales de las existencias ovinas de Coronel Dorrego, se podrían estimar las mismas analizando las tendencias manifestadas

a nivel provincial y regional. A nivel provincial las existencias disminuyeron en el período 1988-1999 (CNA 88 y ENA 99) un 57,3%, si se restringe aún más la zona de comparación tomando la Zona Agroestadística Sur (L) de la ENA 1999 que comprende a Coronel Dorrego se observa que la reducción de las existencias ovinas en el período indicado fue del 66,4%. Si se traspola este porcentaje al partido, la cantidad de animales para Coronel Dorrego sería de 63.870 cabezas. Según datos obtenidos por el municipio de Coronel Dorrego, existen en la actualidad más de 150 predios que desarrollan la cría de ovinos.



Ver plano

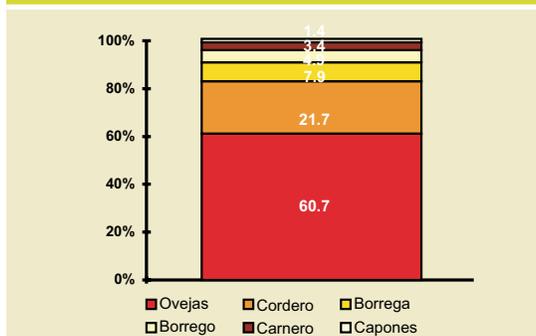
Evolución de las existencias de ganado lanar (en miles de cabezas)

1974*		1982*		1986*		1988**		1999***		2000****	
prov.	part	prov.	part	prov.	part	prov.	part	prov.	part	prov.	part
10.846,7	466	6.356,8	235	5.459,3	209	4.527,3	197	1.934,4	S/d	1.741,2	S/d

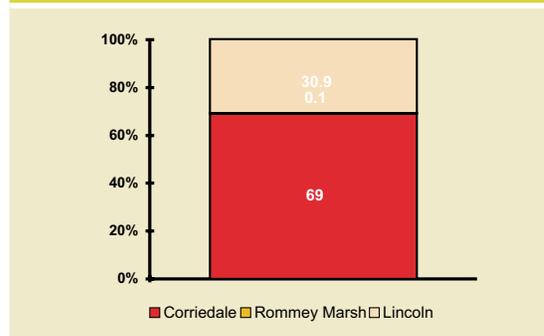
Fuente: *Encuesta Agraria. Ministerio de Asuntos Agrarios. Provincia de Buenos Aires 1986. ** CNA. 1988. *** ENA/99 y /00

Analizando su composición por sexo y edad (datos de 1982, MAA)⁶, vemos que en Coronel Dorrego el 60,7% eran ovejas (E.N.A./00: 64,7% de ovejas en la provincia y el 56,4% en el país), el 21,7% eran corderos (ENA/00: provincia: 13,3%, país 11,5%), el 7,9% son borregas (ENA/00: provincia: 9,3%, país: 11,4%), el 4,9% son borregos (ENA/00: provincia: 5,9%, país 6,6%), el 1,4% eran capones (ENA/00: provincia: 3,0%, país: 10,6%), y un 3,4% eran carneros (ENA/00: provincia: 3,8%, país: 3,4%). Por otra parte, si analizamos su composición por razas (datos de 1982, MAA)⁷, el 30,9% era Lincoln (provincia: 32,6%) el 69,0% era Corriedale (provincia: 49,8%), y el 0,10% Romney Marsh (provincia: 10,0%).

Composición del ganado ovino, por sexo y edad. Año 1982



Composición del ganado ovino, por razas. Año 1982



Perspectivas para la producción ovina (lana, tambo, carne):

El ovino es ponderado por su rusticidad, sobriedad y mansedumbre, tratándose de una actividad en la cual el costo de la mano de obra tiene un papel relevante (y al igual que lo que sucede con casi toda la producción agropecuaria, este costo es superior al que registran los principales países competidores).

⁶ Según datos de 1982, de la Dirección de Economía, Planeamiento y Desarrollo Agropecuario, Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires.

⁷ Según datos de 1982, de la Dirección de Economía, Planeamiento y Desarrollo Agropecuario, Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires.

El rinde estimado de la zona para el caso de vellón entero en la zafra de primavera, es de unos 3,0-3,3 kg. por zafra lanera (otro 1,5-1,0 kg. se suma en la zafra de otoño) contra los 4,2-4,4 kg. de la Patagonia en una zafra; y la cantidad de animales promedio por hectárea no supera los 4, con un máximo de 6, contra un animal cada 5 has. de la Patagonia. Además el precio de la lana oscila en los 1,4 \$/kg. de lana sucia, que asciende a 6-7\$ por kilo lavado y clasificado; sin embargo pueden obtenerse otros ingresos claramente diferenciados como corderos, cueros, lácteos, etc.

La contracción constante de la industria textil nacional, los costos crecientes de los insumos, servicios e impuestos (como la retención a las exportaciones que le produjeron al sector una quita en el precio de la lana sucia del 35% como promedio de los últimos 40 años), hicieron que mientras la producción mundial de lanas creciera en los últimos 50 años de 1.700.000 toneladas a 3.000.000, la producción Argentina, que exporta más del 75% de lo que produce (la mayoría con valor agregado), se redujo en 50 años, de 226.000 a 150.000 ton. en 1983/84, a 138.000 toneladas en 1989/90, 125.000 ton. en 1990/91, 110.000 ton. en 1991/92, 103.000 ton. en 1992/93, 88.000 ton. en 1993/94, 80.000 ton. en 1994/95, 70.000 ton. en 1995/96, 68.000 ton. en 1996/97, 62.000 ton. en la zafra 1997/98 y 69.643 ton. en la zafra 1999/2000.

Durante el período julio-abril de la zafra 1998/1999, las exportaciones alcanzaron las 40.933 toneladas de lana en base sucia, mientras que sólo se alcanzaron las 28.527 toneladas en peso efectivo. Estas cifras denotan una disminución del 13,7% respecto a igual período de zafra anterior⁸. Del total de lana exportada, el 48% correspondió a lana sucia; el 19,5% a lana lavada y el 32,5% a lana peinada. Para la zafra 1999/2000⁹ se registró una exportación de 22.409 toneladas de lana sucia (con un máximo exportado en 1994 de 52.987 ton.), 13.941 toneladas de lana limpia, 30.696 toneladas de lana peinada y 2.597 toneladas por otros conceptos.

En 1999, según la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación de la Nación se exportó el 51,28% a la Unión Europea, el 1,46% a Taiwán, el 9,7% a América Latina, el 0,28% a la India, el 24,84% a China, el 4,17% a Japón y el 8,26% restante a compradores menores. Los principales países de destino de nuestras lanas son China, Alemania e Italia; juntos concentran el 55% de las exportaciones totales.

En este achicamiento de las exportaciones tuvieron que ver fenómenos climáticos en la Patagonia Continental como sequías, grandes nevadas o la erupción del volcán Hudson, y tuvo que ver también el comportamiento del mercado internacional, donde grandes compradores de antes como Rusia y China, o están ofreciendo bajísimos precios, o no participan como antes en el mercado, y los grandes exportadores y formadores de precios como Australia y Nueva Zelanda ahora están reduciendo sus imponentes stocks y recién en 1994 se impusieron cronogramas fijos para su liquidación. China, no obstante vuelve a generar un mayor requerimiento en 1996, junto a Europa Occidental y Japón.

Por otro lado, la merma tiene causas también regionales que sumar, pues estos campos, de un costo alto por hectárea, tienen la posibilidad de alternar con otro tipo de explotación, en contraste con el sur patagónico donde las fuertes restricciones del ambiente definen que la cría de ganado ovino sea la actividad agropecuaria predominante o casi exclusiva.

La paulatina merma en la cantidad de lanares se termina de explicar si consideramos que aún no existe la explotación cárnica, ni una promoción del hábito, ni una explotación tambera generalizada. También la actividad ovina tiene el inconveniente de necesitar mas mano de obra que otras empresas ganaderas, y la facilidad con que se realiza el hurto de animales.

Las estadísticas ponen en evidencia que los principales destinos de las lanas argentinas fueron para la zafra 1999/2000 los mercados de China, Alemania, Italia y Francia.

En cuanto a la actividad tambera, el tambo ovino en la provincia de Buenos Aires hoy no pasa de una decena de productores, pero vale la pena el análisis de la experiencia en la búsqueda de consolidar una cuenca lechera con una cantidad aceptable y calidad

⁸ Revista Panorama Ganadero. SAGPyA. N° 6. Junio, 1999.

⁹ Boletín de la producción ovina. Dirección de Ganadería. Julio del 2000.

homogénea que pueda competir en el mercado. Para esto será necesario formar a los productores, conocer la producción vegetal de las distintas zonas de la región susceptibles de ser explotadas para determinar la carga animal óptima y las necesidades de suplementación, realizar el control productivo de los animales en ordeño para poder emprender un plan de mejora de las razas autóctonas o decidir el cruzamiento con razas productoras de leche capaces de adaptarse al ambiente, lograr un producto de calidad higiénico-sanitaria con garantía institucional y perfectamente diferenciable, conocer los canales posibles de comercialización e identificación de las preferencias de los consumidores. No obstante, algunas comparaciones vuelven interesante el análisis: una hectárea con buena pastura y óptimo manejo del rodeo puede alojar a 25 ovejas, y una oveja pura puede dar hasta 4 litros diarios de leche, mientras que una cruce, hasta 1^{1/2} litro. La raza utilizada es la Rommey Marsh para las ovejas (de buena aptitud lechera y condiciones maternas), con carneros de raza Milshschaf o frisona u ovejas y carneros frisones. Un tambo tipo considera 350 ovejas y 5 carneros, teniendo en cuenta que en la superficie que se alimenta una vaca Holando de 500-650 kg. que produce 30 litros de leche diarios, se pueden sostener entre 10 y 15 ovejas de 50 kg. que produzcan 3 litros de leche diarios (la edad del primer servicio para las borregas es a los siete meses, cuando tienen entre 30 y 35 kg.). Es necesario considerar un equipo de frío y de ordeño mecánico con cuatro bajadas, galpones y sala de ordeño.

Se pueden producir tres tipos de queso, según su textura y grado de maduración: los de pasta blanda, con un período de maduración corto y de consumo fresco para los que se requieren 10 litros por kilo (petit suisse, crema, mozzarella o cuartirolo). Los de pasta semidura, con 220 días de maduración y cocción, para los que se requieren 7 litros por kilo (pategrás, holanda, fontina). Y los de pasta dura, con un largo período de maduración y para los que se requieren 8 litros de leche por kilo de queso (sbrinz, sardo, reggianito o provolone). Los quesos de oveja mundialmente célebres son roquefort francés, el manchego español, el feta griego y el pecorino italiano.

Los principales países productores son los ribereños del mar Negro y del Mediterráneo, Sudán, China y Somalia y en América es Bolivia, con el 80% de la producción regional. Y los principales importadores son los países de Medio Oriente con una demanda insatisfecha de un millón de kilos por año, Nueva Zelanda, Estados Unidos y Canadá. Según estimaciones de la FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación), en el mundo se ordeñan unos 40 millones de ovejas que producen 9 millones de toneladas métricas de leche al año.

Por último es interesante considerar la producción de carne ovina: hace 20 años se exportaban 60.000 toneladas de carne, y en 1995 no superamos las 7.000, aunque por ejemplo, el cupo anual de la Unión Europea para carne ovina argentina es de 23.000 toneladas por año. La U.E. compra el 55% de nuestras exportaciones de carne ovina y Brasil el 39%.

Hoy, el 50% del flujo mundial de carne ovina es importado por la Unión Europea, EE.UU. importa el 15% del total y Sudáfrica el 10%. Además los países árabes, Oriente y Brasil en el MERCOSUR son demandantes.

Si comparamos las exportaciones efectuadas durante el período enero-abril de 1999, con respecto al mismo período del año anterior observamos una reducción en el total exportado del 56%, destacándose Italia, que disminuye su participación en las exportaciones en un 41%. A pesar de ello, los principales destinatarios en este período analizado son Italia y España, con un 47% y un 53% respectivamente.

La variación de las exportaciones de carne ovina en Kg. netos, siempre refiriéndonos al mismo período, varían de 279.662 kg. netos en el año 1998 a 192.689 kg. netos en 1999. Esto significa una disminución del 31%.

Ya en 1989 la cantidad de cabezas faenadas para exportación había caído a 933.000 sobre un volumen total de cabezas faenadas de 5.277.777 por año; mientras que en 1993 la cantidad total de cabezas faenadas fue de 3.294.513, registrándose volúmenes exportados de 560.067 cabezas, en 1994 la cantidad total de cabezas faenadas fue de 1.059.263, en 1995 de 547.948 y en 1996 de 523.953.

Con referencia a las importaciones, nuestro país importó en 1998 un total de 1.309.788 kg. de carne ovina, las cuales, teniendo en consideración el primer cuatrimestre de 1999, disminuyeron con respecto al mismo período del año anterior (mientras que en el

período enero-abril de 1998 las importaciones de carne ovina fueron de 135.879 kg., las de 1999 para el mismo cuatrimestre fueron de 100.586 kg). Estas importaciones procedieron de Uruguay, Chile, Nueva Zelanda y Brasil.

Existe un aumento mundial en el consumo de carne ovina, sin embargo, para poder competir y ocupar esos nichos compradores, es necesario mejorar las cruces, faenar los animales en la edad ideal para no aumentar el volumen de grasa, ofrecer cortes con buen packaging y consolidar "marcas" regionales identificadas con la buena calidad. Un programa de la SAGPyA, interesante de analizar es el de "Carne Ovina Patagónica", definido como una estrategia conjunta del Estado, los frigoríficos y los productores, para transformar un commodity en un speciality con alto valor agregado, con aplicación de tecnología innovadora y respaldo a la promoción y a la comercialización, orientado al mercado exportador, pero también al mercado interno.

En el marco de los 82 kg. per cápita de carne en general, que se consumen en la Argentina (llegó a 113 en 1981), el consumo interno de carne ovina es ínfimo comparado con los 52 kg./hab./año de carne vacuna de 1996 (que en 1990 fue de 71 kg., de 86 kg. en 1980 y de 84 kg. en 1970) o contra los 23 kg. que hoy se consumen en Brasil, los crecientes 20,1 kg./hab./año de carne aviar de 1996 (12,6 kg. en 1986, 10,8 kg. en 1990, 17,5 kg. en 1992, 19,8 kg. en 1994) y hasta los 6,6 kg./hab./año de carne porcina (que aumentó un 14% en 1993 respecto de 1992); ya que en nuestro país el consumo per cápita de carne ovina está estancado en 3,3 kg. por año, mientras en Nueva Zelanda se consumen 40 kg./hab./año, en Australia 24 y en Uruguay 17.

Análisis FODA del Sector Ovino no Patagónico

Fortalezas

- Producción de tipo extensiva, mayormente pastoril
- Aptitud para la diversificación e intensificación dentro de la misma especie: carne - lana - leche.
- Producción de muy buena complementación con la ganadería vacuna, la agricultura y la forestación, y muy apta para ser utilizada para el control de malezas arbustivas.
- Característica de la especie que permite la formación rápida de majadas y alta producción de carne/unidad de superficie/unidad de tiempo.
- Especie rústica de gran adaptación a ambientes con restricciones.
- Carne con alto contenido de ácidos graso PUFA (de alta digestibilidad, adecuados para dietas de bebés y ancianos, que aumentan el colesterol "bueno")
- Lana. Fibra textil natural y renovable.

Debilidades

- Marcada reducción del stock ganadero y de la producción y exportación de lana y carne.
- Desarticulación y desintegración de la cadena de producción y agregado de valor (horizontal y vertical)
- Gran parte de la producción primaria en sistemas no comerciales, de subsistencia o en "no sistemas de producción"
- Gran parte de la producción se produce, faena y comercializa en el mercado informal.
- Desinversión en infraestructuras y recursos específicos para la producción.
- Falta de adopción tecnológica y bajos niveles de productividad.
- Algunas cualidades de la res y de la carne inconvenientes a las exigencias del consumidor: alto grado de fusión, cortes con hueso.
- Oferta de la carne no satisface a las necesidades actuales de la demanda por inadecuada oportunidad, uniformidad, calidad.
- Falta de calidad de lanas.
- Desatención de factores de la producción (genética y manejo) que hacen a la producción de carne.
- Falta de orientación y educación: ineficaces e insuficientes sistemas de difusión de información, capacitación y de extensión e insuficiente capacitación en los diferentes niveles de la cadena de agregado de valor y en los proveedores de servicios.
- Industria de la carne obsoleta, con falta de flexibilidad y falta de innovación, heterogénea.
- Sector industrial textil nacional debilitado y en crisis.

- Falta de desarrollo tecnológico, normativo y de mercado de la actividad de tambo ovina.
- Presencia de enfermedades: brucelosis, sarna.
- La característica de la actividad exigen la presencia permanente del productor o encargado.

Oportunidades

- Medio agroecológico en muchos sectores de la provincia y del país muy aptos para la producción ovina.
- Tecnología disponible para incrementar ampliamente la productividad.
- Demanda a nivel mundial de productos sanos, de calidad, producidos en forma natural, ecológicos.
- Crecimiento de la economía mundial y en particular de los países del sudeste asiático, que tienen alto potencial de demanda de carnes.
- Gran mercado potencial consumidor de carne ovina en los grandes centro urbanos del Mercosur.
- Disminución de stock de lana y de las existencias ovinas de los países productores/exportadores.
- Posible incremento en el largo plazo del consumo de lana de los países emergentes, principalmente de los países del sudeste asiático.
- Tendencia mundial al desmantelamiento de las políticas de subsidios.
- Profundización de las políticas de integración del Mercosur.
- Países del Mercosur con importante sector ovino.
- Creciente demanda por políticas tendientes a reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de la población.

Amenazas

- El problema de la fiebre aftosa, limita la colocación de carnes en el exterior.
- Cambios en el gusto del consumidor que provoca la utilización de prendas con un menor porcentaje de lana.
- Lana cara en relación con otras fibras.
- Tendencia a la disminución de los precios de los commodities en el largo plazo.
- Barreras parancelarias: los altos estándares ambientales exigidos a los derechos de las industrias de la U.E impedirán la exportación de lanas con residuos químicos, impurezas o de lanas sucias de bajo rinde al lavado.
- Disminución del consumo de carnes rojas en los países desarrollados (principalmente por el problema de la vaca loca).
- Carne cara en relación con otras (vaca, aviar, etc)
- Algunos aspectos del marco macroeconómico nacional desfavorable para el sector: evasión fiscal, esquema tributario de alta carga fija para el agro, competencia desleal, debilidad de los organismos de control, insuficiente infraestructura de apoyo a la producción, comercialización y social en el medio rural.

Ganado equino

La Argentina se ubica cómodamente como segundo exportador de carne equina con una participación del 20% , luego de los Estados Unidos (30%), y seguida por Canadá (11%) y por Brasil, Australia y Uruguay; siendo la Unión Europea que concentra el 90% del volumen exportado (en particular Holanda, 50%, seguida por Francia y Bélgica, 30% en conjunto) el principal comprador.

En el país está prohibido por ley el consumo de carne equina pese a que no existen razones higiénico sanitarias que desaconsejen su ingesta. Y por eso sólo se permite la faena con destino a su colocación en los mercados externos que la requieren para consumo directo y para industria (embutidos de mezcla con otras carnes para salchichas, salchichón, mortadela, etc.).

El volumen total de exportaciones mundiales alcanzó un techo de 280 mil toneladas en 1984 aunque en 1992 eran 143.227 toneladas con 27.213 exportadas por la Argentina creciendo más de un 10% hasta 1994.

Evolución de las existencias de ganado equino (en miles de cabezas)

*1974		*1981		*1982		*1986		**1988	
prov.	part	prov.	part.	prov.	part.	Prov	Part.	Prov.	part.
550,7	5,3	501,3	4,9	465,6	5,4	370,1	3,2	415,0	3,5

Fuente: *Ministerio de Asuntos Agrarios de Bs. As. Dcción de Economía. **Censo Nacional Agropecuario 1988

Según la Dirección Nacional de Sanidad Animal (SENASA), para Septiembre del 2000 existían en el país 1735 predios con equinos y 1.106.569 equinos en predios.

La existencia ganadera provincial no llegaría a las 400.000 cabezas y si bien no existe una cuenca delimitada en la provincia de Buenos Aires, de los partidos que superan los 7.000 animales, el núcleo de concentración lo conforman Ayacucho (el más importante con más de 13.000 animales), Olavarría, Azul, Benito Juárez, Tandil, Rauch y Tapalqué, con extensiones hacia el este en Balcarce, Mar Chiquita y General Madariaga; y hacia el noroeste con Bolívar, 25 de Mayo, 9 de Julio, Lincoln, General Pinto y General Villegas. Otra pequeña cuenca la conforman Magdalena y Chascomús. En su conjunto aportan con el 35% del total provincial.

La composición por sexo y edad para el partido de Coronel Dorrego durante el año 1982, determina que el 35,9% son caballos (provincia: 45,2%), el 28,7% son yeguas (provincia: 34%), el 33,4% son potrancas y potros (provincia: 18,1%) y el 2% son padrillos (provincia: 2,5%).

La avicultura

Es importante promover esta actividad, ya que es posible de incrementar como generación de divisas y trabajo en el partido, por el marcado incremento nacional del consumo per cápita de carne de ave para 1999 (26,1 kg. per cápita por año)¹⁰ contra los menos de 10 kg. de hace una década.

La existencia avícola nacional de 1993 se mantiene invariable desde 1980 y es de 45.000.000 de aves entre gallinas, pollas, pollos, gallos (87% del total), y pavos, pavitas, patos y gansos (13% del total).

La producción de huevos creció de 333 millones de unidades en 1989 a 430 millones de docenas en 1996; 528 millones en 1998 y 460 millones en 1999; y la producción de animales para consumo pasó de 225 millones de unidades por año a 290 millones en el mismo período ('80-'96), en 1990 se faenaron 149.210.000 animales en 1996 se faenaron 281 millones de unidades con una producción de 603.600tn, (con una participación del 85% de pollos parrilleros, un 11,5% de gallinas, gallos, pollos y pollas; y un 3,5% de pavos, pavitas patos y gansos). En 1998 se faenaron 320.328.000 animales en establecimientos habilitados produciéndose para ese mismo 640.800 toneladas métricas (con una tendencia francamente positiva en los últimos años ya que en 1984 se faenaban 129 millones. Sin embargo, la presencia de Brasil, tercer productor mundial y la expectativa del MERCOSUR requieren de un análisis preciso de las posibilidades del sector, sobre todo en la relación costo-beneficio trabajando para un mercado interno que según el Centro de Empresas Procesadoras Avícolas, CEPA; se encuentra en equilibrio con no más de 42.000 toneladas anuales. Pensando en exportar, hoy la Unión Europea y Estados Unidos son demandantes de cortes de alta calidad.

El aumento de la producción avícola nacional de los últimos años, derivó en un decrecimiento de las importaciones y un incremento de las exportaciones. En 1993 y 1994, se importaban 50.000 ton., en 1995 fueron 19.000 ton., en 1996 fueron 28.400 ton y para 1998 el total importado fue de 65.921ton (Panorama Ganadero N° 8), de las cuales el 99% proviene de Brasil. Para 1999 las importaciones de carne de pollo alcanzaron las 55.228 ton. El 85% de las importaciones de 1996 fueron pollos enteros,

¹⁰ Frente: Dirección de Ganadería. SAGPYA

el 11% pechugas frescas, el 4% fueron patas y muslos frescos. Además se importaron 14 millones de huevos fértiles y 2 millones de pollitos BB, para el año 1999 las importaciones se distribuían de la siguiente manera, el 86% pollos enteros, 9% de pechugas y 2,5% de pata/muslo.

Las exportaciones pasaron de 900 ton. en 1995 a 13.234 ton. en 1996, 25.707 para el año 1998 y 24.435 el año 1999. El 76% de las exportaciones fueron garras, compradas por China, la gallina hervida es un producto tradicionalmente comprado por Alemania. No sólo la carne del pollo se aprovecha; con las plumas se hace harina para alimento balanceado, al igual que con las garras, aunque el sudeste asiático las compra para consumo humano al igual que las cabezas sin el pico ni cogote. Con las vísceras se hace harina para alimento balanceado o aceite para la industria cosmética, y con los menudos desde paté hasta alimento para mascotas.

No se registran datos para esta actividad en el partido de Coronel Dorrego; aunque según informara el Municipio, existieron recientemente dos solicitudes de financiación para Microemprendimientos, uno de granja y el otro de cría de pollos, y que habiendo sido aprobados los proyectos por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, los beneficiarios anularon la pretensión.

Otras producciones avícolas no tradicionales

Entre las experiencias no tradicionales, algunas de variedades autóctonas y salvajes, es interesante conocer alternativas como la codorniz, la perdiz colorada, el faisán, el pavo y el ñandú o Rhea Americana, que como en el caso del ciervo, la chinchilla, la nutria y la iguana por sus pieles o cueros, pueden ser una alternativa de ingresos complementaria o total para la actividad agropecuaria.

En el caso de la **codorniz**, se constituye en una alternativa de interés por su alto índice reproductivo, su elevado ritmo de postura (a los 35 días la hembra puede empezar a poner y ponen 24 días al mes, con un año de vida útil eficaz), bajos costos operativos (un ave consume 25 grs. por día de alimento balanceado), manejo simple (los pichones son nidifugos, es decir que se alimentan solos), y un mercado en expansión. La cría se adapta a espacios reducidos y puede hacerse incluso en la ciudad (en 25 m² entran hasta 1.000 animales dispuestos en jaulas encimadas, unidad económica rentable de la actividad, con un porcentaje del 80% de puesta anual).

En el caso del **pavo**, ave nativa de América (llevada a Europa desde México en el siglo XVI y retornada con los primeros pobladores de EE.UU.) capaz de ser criada a campo, su carne, de bajo contenido graso, es apta para la industrialización, o de las pechugas como blanco de pavita ahumada, en escabeche o natural, o en general para la elaboración de hamburguesas, salchichas y jamón. Es interesante la formación de una red de pequeños productores que se provean de los pavitos y los terminen; avanzando incluso en la conformación de un núcleo genético que los provea. Como dato actual se consigna que entre enero y mayo del 2000 se importaron 306tn. mayoritariamente (un 60%) desde Brasil. (pechugas y fiambres principalmente)

En Coronel Dorrego, según datos de la Municipalidad, existe un establecimiento en la Circunscripción 7 que se dedica a la producción de pavos y conejos.

En el caso del **ñandú**, las plumas, además de la fabricación de plumeros como requerimiento masivo (cada animal aporta por desplume en otoño, medio kilo de plumas a partir de los tres años) tienen demanda en la industria de la moda al igual que el cuero, cada vez más utilizado en la marroquinería (carteras, camperas, portafolios, guantes, zapatos, botas, cinturones, etc.) a 22 y 28 dólares el pie cuadrado, teniendo en cuenta que cada animal produce entre 2 y 5 pies. La carne, con 12 kg. por animal, con un bajo contenido de colesterol y de grasas tiene una demanda selectiva en mercados exigentes (entre Bélgica, Austria y Suiza consumen 50 toneladas anuales) y el aceite que se emplea en la elaboración de lociones, cremas y champúes.

En Estados Unidos existen unos 5.000 ejemplares en cautiverio y las poblaciones silvestres de la provincia de Buenos Aires la coloca en inmejorables condiciones ante un mercado sin competencia (la existencia nacional se estima entre 60.000 a 100.000 ejemplares).

Las instalaciones necesarias deben estar relacionadas con las cuatro etapas que transita el animal: la reproducción, la incubación, el engorde y el desplume. Para la primera etapa se requieren corrales con alambrados que impidan ser superados (1,20m.) y deben ser lo suficientemente amplios para alojar un macho con tres hembras: deben asemejarse en su diseño a un círculo dividido en porciones triangulares (necesitan de espacios alargados para correr), en cuyo centro se localicen las instalaciones comunes: manga de desplume, techo para refugio, etc.; la segunda necesita de una incubadora, una nacedora y los corrales bajo cubierta para las crías; la tercera requiere de potreros amplios con verdeos y para el desplume son necesarias las mangas instaladas bajo techo.

La época de apareamiento de este animal se da entre fines de septiembre y principios de octubre y la relación macho-hembra es de 1 a 3. La madurez sexual se registra, en cautiverio, a los dos años y en libertad a los tres, con una vida del animal de 15 años. Tiene una o dos posturas al año - de 20 a 60 huevos por hembra- y la incubación lleva de 36 a 37 días. El consumo de alimento balanceado por día es cercano a los 550 gramos, complementado con pastoreo. La carga es de siete animales por hectárea. Un criadero con 30 reproductores (8 machos y 22 hembras) tendrá una producción mínima de 308 huevos y se obtendrán unos 200 a 240 charitos al año.

El ñandú es omnívoro, principalmente vegetariano y prefiere las llanuras abiertas con pastos altos y las serranías con alturas inferiores a los 2.000 metros. Son animales gregarios que viven en grupos de 15 a 40 ejemplares, tienen un peso de nacimiento de 600 gramos, al año 30 kg. y a los dos años 40 kg. El precio del kilo vivo oscila en los 7 a 8 dólares (Australia vende a Francia carne de emú, "primo" del ñandú y del avestruz, envasada al vacío a 30 dólares el kilo). Actualmente en Europa, debido al "mal de la vaca loca" se ha acentuado mucho su consumo.

La apicultura

La Argentina es el tercer productor mundial de miel, luego de China y EE.UU (en ese orden). Nuestro país está primero en el ranking de los países exportadores, desde 1997, seguido por China y ocupando México la tercera posición, estos tres países suman algo más del 50% de las colocaciones totales.

La producción nacional de miel creció un 40% desde 1993 como consecuencia del mayor número de colmenas y del mejoramiento de la productividad.

Sin embargo, teniendo en cuenta la tendencia creciente del sector en la Argentina, y las posibilidades ecológicas que indican que el potencial no explotado es mucho, es posible esperar la persistencia y el crecimiento del país en la conformación del mercado internacional, pues los principales competidores (China y Méjico), están encontrando serias limitaciones en la producción primaria, con baja calidad y alto precio, y no se espera un cambio de tendencia en el futuro inmediato, muchos piensan que en el próximo siglo China dejará de ser un exportador.

En el país, con cinco provincias líderes: Buenos Aires, Santa Fe, Córdoba, Entre Ríos y La Pampa según datos de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca

y Alimentación se estima existen unas 25.000 explotaciones que reúnen 2.500.000 colmenas en el año 1997, 1.500.000 en 1991 según el Departamento de Estado de Agricultura de los Estados Unidos y 966.000 colmenas según el Censo Nacional Agropecuario de 1988. La oferta de materias primas se encuentra muy atomizada. Sólo el 3% de los apicultores cuenta con más de 500 colmenas El 12% tiene entre 350 y 500, el 75% entre 20 y 350 colmenas y el 10 % no alcanza a 20 colmenas. El rendimiento promedio anual es de 30-35kg/col/año.

Producción de miel de los países más importantes (en miles de toneladas)

País	1990	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Argentina	47	60	64	70	57	75	75
Canadá	32	31	32	30	25	29	33
China	193	176	177	178	147	150	140
México	51	48	41	49	48	46	56.5
Rusia	236	49	44	44	44	S/d	S/d
EEUU	90	104	98	95	89	90	89

Fuente: Dirección Nacional de Alimentación en base de datos de USDA y FAO..SAGPYA.

En algunas zonas de producción se registran cosechas de 60-70kg/col/año, similares a las más altas del mundo. La provincia de Buenos Aires concentra más del 50% de la producción de miel y registra los mayores rendimientos por colmena.

Se produjeron en el país unas 60.000 toneladas en 1993, 64.000 toneladas en 1994, 70.000 toneladas en 1995, unas 57.000 toneladas en 1996, unas 75.000 toneladas para 1997 y 1998 y se estima para 1999 alrededor de 85.000 toneladas., cifra que viene creciendo sistemáticamente mientras que la demanda de miel en el mundo crece a un ritmo del 3% anual, hecho auspicioso, teniendo en cuenta que la Argentina exporta el 90% de lo que produce.

En los años '60 y '70 las exportaciones tenían un promedio de 20.000 ton., en 1986 se exportaban 30.000 toneladas, en 1992 casi 55.000 toneladas, en 1993 54.000 ton., en 1994 61.300 ton., en 1995 61.800 ton., en 1996 53.500 ton. y en 1997 se espera un piso de 65.000 toneladas exportadas, que a U\$S 1.500-2.000/ton. a fines de 1996 (760 U\$S/tn a fines de 1994), significaron unos 90 millones de dólares de exportación ese año y significaron 108 millones en 1997 (sin considerar los beneficios a cultivos como el girasol, alfalfa, trébol y otras forrajeras y a frutales como el manzano, el peral, el cerezo y el almendro, por polinización).

El 90% de la producción nacional se destina a la exportación. Más del 95% se coloca a granel. En 1998, las ventas externas alcanzaron las 69.000 ton., por un valor de U\$S 89 millones.

El precio del producto a granel fue de U\$S 1,29/kg. La miel fraccionada se cotizó a U\$S 2,65/kg. En el primer cuatrimestre de 1999, las exportaciones disminuyeron el 2% en volumen respecto del mismo período del año anterior, y el 12% en valor debido a la caída del precio internacional del producto.

Son once países los principales compradores de miel: Alemania y Japón, en ese orden, seguidos por España, EE.UU., Singapur, Italia, Arabia Saudita, Países Bajos, Dinamarca, Portugal y Bélgica. La Argentina le vende a EE.UU., Alemania, Italia, España, el Reino Unido y Japón.

De la producción exportada, algo menos del 70% va a Europa (37,4% a Alemania, 7,8% a Italia, 7,4% a España, 4,7% a Inglaterra e Irlanda), algo más del 30% va a EE.UU., y un 4% va a Japón.

Los países que mencionamos como fuertes consumidores e importadores de miel (el consumo mundial de miel creció un 21% en la última década, debido precisamente a la mayor demanda en Alemania, EE.UU. y Rusia) reúnen las condiciones ideales para orientar a esos mercados la comercialización de las mieles argentinas (y por qué no, locales), pues como contrapartida, el consumo interno es muy bajo ya que el 80% de la población argentina o no consume, o su consumo no supera los 250 gramos per cápita por año (contra los 800 grs. per cápita de España, los 1000 de Australia, Alemania, Estados Unidos y Suiza y los 2000 de Austria), lo que indica que alrededor del 95% de la producción nacional se exporta.

La miel Argentina es valorada por su color, aroma y características organolépticas, y demandada por el mercado mundial para consumo directo. La miel de exportación proviene, principalmente de la región pampeana. La del norte, más oscura y de sabor más fuerte, se destina en general, al mercado interno para consumo familiar y en pequeña proporción a la industria panificadora y a la elaboración de galletitas. En Argentina, el mercado interno está poco desarrollado. Las razones fundamentales son la falta de hábito de consumo, la fuerte competencia con el azúcar y el desconocimiento de las propiedades del producto, y de la calidad que se ofrece en la góndola. El consumo es aún muy bajo (220g/hab/año), si se compara con países como Japón, EE.UU o Alemania. En los últimos años, se registra una paulatina expansión del mercado interno, dada la mayor importancia que han cobrado los alimentos naturales.

Evolución de las Exportaciones Argentinas de miel

Año	Ton	Mill.U\$S
1993	55.000	50,1
1994	62.300	53,6
1995	63.500	70,4
1996	53.000	89,7
1997	70.400	108
1998	69.000	89
Ene/Abril 1999	28.100	32,6

Fuente: Dirección Nacional de Alimentación.. SAGPYA

El mercado más importante para nuestro producto a granel fue tradicionalmente Alemania. A partir de 1996, EE.UU adquirió una importancia creciente. La imposición de cuotas para las compras del producto procedente de China, por parte del mercado norteamericano, facilitó el ingreso de mayores volúmenes de miel argentina. Los importadores de miel son generalmente países de alto poder adquisitivo, exigentes en materia de calidad. La demanda de los mismos no presenta variaciones importantes ante los aumentos de precios del producto. En este marco, la Argentina cuenta con ventajas competitivas debido a que sus niveles de calidad son superiores a las exigencias del mercado internacional.

El sector está integrado por 30 empresas exportadoras de diferente dimensión, que compran miel a productores y acopiadores. Las 6 primeras concentran el 60% del total colocado en el mercado externo. Las principales firmas exportadoras son: ACA 20%, Honey Max 12%, Nexco 8%, Radix 6%, CEASA 6%, Times 6%

El 95% del volumen total exportado se vende a granel (tanques de 1 ton., tambores de 300 kg. y envases de 30 kg.), y es poliflora no clasificada, utilizada básicamente en mezclas, lo que si bien abarca un espectro más amplio de compradores externos, hace que el 95% pierda identidad y la rentabilidad sea más baja que la posible, a pesar de la escasez de pesticidas y abonos en nuestros campos que significan un producto orgánico de buena homogeneidad y color, en un mercado dispuesto a pagar más (hasta U\$S 2.000/ton.) por volúmenes considerables y constantes, fraccionados en frascos de vidrio (buen packaging), con marca, y si es posible monoflora. Incluso asociándose con cooperativas de productores poderosas y organizadas, como en España, con intenciones de producir emprendimientos conjuntos (joint ventures) de producción, fraccionamiento y comercialización. Hoy sólo el 3% de las exportaciones se realizan fraccionadas y envasadas en origen, y el principal comprador es Brasil.

La tipificación, como dijimos, es una técnica desarrollable y un factor que facilita la competencia e incrementa el beneficio. No es lo mismo, en un mercado exigente como el europeo, el precio de la miel milflores (mezcla de néctar y polen de unas veinte especies de plantas) que el de la miel de eucalipto o la de azahar (con al menos el 45% de su origen en esas flores) o la otras especies florales características de nuestro país como trébol, melilotus, alfalfa, algarrobo o cardo. Tampoco es lo mismo la calidad de la miel de la floración de otoño que la de primavera, más dulce y sabrosa, que siempre es mejor tipificar que mezclar y promediar.

El concepto de productor abarca hoy a quién puede identificar, clasificar y controlar el producto en todas las etapas económicas, desde su origen hasta la venta final.

Además es necesario, que los productores estén organizados, que clasifiquen la miel, la fraccionen antes de exportarla y si es posible identifiquen la flora predominante (azahares, eucaliptos, alfalfa etc.) en la zona productiva, que existan controles y garantías de calidad y que los exportadores no realicen mezclas. Con estas medidas los consumidores identificarán la calidad de la Argentina (y eventualmente de las regiones que por sus variedades vegetales –cítricos, eucaliptos, etc.– consigan destacarse o ser identificadas) como país productor, no sólo de miel (que además tiene múltiples presentaciones: natural, pasteurizada, homogeneizada, líquida, mezcla, crema, etc.), sino de propóleos, jalea real, cera, apitoxina, polen, etc.

A éste objetivo básico se le suman las estrategias para el incremento del mercado interno, por ahora ínfimo y el mejoramiento de la producción frutihortícola y semillera mediante la polinización que logran las abejas.

Según datos recabados en el Partido de Coronel Dorrego, la apicultura es un actividad muy importante en el municipio, que involucra a un alto número de productores, algunos de los cuales se encuentran agrupados mediante la conformación de la Cooperativa Apícola Grupo Apícola "Los Cardales" Ltda.

La misma nuclea a 8 apicultores que producen aproximadamente 150.000 Kg anuales. Este grupo de productores maneja 4.000 colmenas con un rinde de aproximadamente 40 kg/colmena/año. La forma de comercialización es a granel, en tambores de 335 kilos y los compradores son: ACA u otros exportadores.

La Cooperativa posee una sala de extracción que cuenta con la habilitación Municipal, Provincial y del SENASA y que utilizan los socios de la misma. Para el año 2002 se proyecta fraccionar un 10% de la producción, aumentando el valor agregado del producto y generando mayor rentabilidad a los apicultores.



Ver plano

La Municipalidad de Coronel Dorrego está llevando adelante un relevamiento del medio agropecuario del partido; en virtud de que el mismo aún no se encuentra concluido, se procedió a analizar las existencias que ya se encuentran detalladas, observándose que en aproximadamente 18.000 has se ubican alrededor de 2.800 colmenas, lo que da una relación de 0,15 col/ha.. Por consiguiente si de una manera estimativa, transpoláramos este valor a la superficie agropecuaria total del partido, nos daría que existirían un número de colmenas que parece ser muy elevado.

Más una visión en el mapa de distribución de colmenares, a simple vista, y sin tener el dato preciso del número de colmenas que compone a cada uno, se aprecia una intensa y extensa cobertura de todo el partido. Precisar esta estimación se torna muy dificultosa, por un lado debido a la reticencia general de los productores a individualizarse y por otro a la falta de inscripción de los mismos en los organismos estatales; la dificultad se incrementa si se considera la dinámica de la actividad donde algunos apicultores tienen residencia en partidos vecinos, dándose también el traslado de colmenares hacia otras zonas.

El Municipio informó que ultimamente sobre un número de 6 microemprendimientos, una solicitud de financiamiento fue devuelta por el Ministerio de Asuntos Agrarios por falta de línea crediticia (junio/01), tres que ya estaban aprobados y hechos efectivos, se encontraban en producción, habiéndose unificado y hoy trabajando conjuntamente, mientras que los dos restantes también aprobados y hechos efectivos se encontraban en producción, sin poder de ellos extraerse parámetros comunes que caractericen a la generalidad.

No se cuenta con más datos de otros emprendimientos, los que seguramente serán aportados por el informe que emita oportunamente la Comisión de Asesoramiento y Seguimiento de Emprendimientos Productivos, creada bajo la órbita de la Dirección de la Producción del Municipio de Coronel Dorrego

Análisis FODA de la actividad apícola

Debilidades

- Oferta atomizada y limitada organización de la producción
- Poca oferta de productos con valor agregado
- Escaso desarrollo de productos diferenciados
- Limitado desarrollo del mercado interno
- Problemas sanitarios: Loque, Varroa
- Inadecuado uso de productos veterinarios en las colmenas
- Inapropiado estado y tecnología de salas de extracción y fraccionamiento
- Competencia desleal en el mercado interno: adulteraciones.
- Falta de una política municipal que involucre un mapa apícola, plan sanitario, salas de extracción comunitarias, etc.

Fortalezas

- Buena calidad de la miel argentina
- Altos rendimientos por colmena
- Tecnología disponible acorde a los estándares internacionales
- Posibilidades de elaborar otros productos de la colmena: miel diferenciada o tipificada
- Zonas no explotadas para producir miel orgánica
- Actividad rápidamente generadora de ocupación.

Oportunidades

- Aumento progresivo de la demanda internacional
- Problemas en la oferta de los principales países productores. China, México.
- Mayor consumo de productos naturales y sanos
- Mercados cada vez más exigentes en materia de alimentos de calidad
- Creciente demanda de productos orgánicos
- Nuevos países compradores

Amenazas

- Creciente competencia de la oferta mundial de miel
- Disminución del precio internacional
- Mayores requisitos de calidad para la colocación del producto
- Aplicación de derechos compensatorios por parte de EE.UU.

Pesca:

En Julio del 2000, la Dirección Provincial de Fomento, Producción y Desarrollo de la Pesca (Subsecretaría de Actividades pesqueras del Ministerio de la Producción), realizó una campaña de relevamiento limnológico e ictiológico, confeccionando un informe técnico de las Lagunas del partido de Coronel Dorrego: "Los Tamariscos", "La Manga" y "De Norris", del cual surgen los siguientes objetivos:

- Estuvieron dirigidos a evaluar el estado poblacional del pejerrey (*Odontesthus bonaerensis*).
- Determinar la composición de la comunidad ictícola lagunar.
- Evaluar el estado general de las lagunas mediante análisis químicos y parámetros físicos. Para ello se calcularon los siguientes índices

1. Índice estructural (PSD) Sirve para determinar la densidad proporcional de peces de calidad comercial
2. Captura por unidad de esfuerzo (CPUE). Sirve para obtener una primera aproximación a la abundancia relativa de pejerrey de las lagunas, con respecto a otros cuerpos de agua estudiados.

De acuerdo a ello se comprobó la existencia de peces de talla comercial en dichas lagunas, pero con variaciones importantes entre una y otra.

Se observó abundancia de pejerrey pero con variación en la estratificación por tamaño y edades; que tendría correlación con el alimento (zooplancton) existente. Por ende, al variar las condiciones de vida de uno a otro espejo de agua, hay cambios en las características de las poblaciones.

En lo que hace a calidad del agua de las lagunas, se manifiesta una alta conductibilidad, debido a una fuerte carga iónica por salinidad, con un alto PH (superior a 9)

El informe finalmente indica, que las lagunas constituyen una alternativa viable para la pesca deportiva del pejerrey. El manejo racional de sus potencialidades pesqueras, debe ser considerado seriamente y por separado en cada laguna, si se pretende establecer una explotación sostenida en el tiempo. Dada la escasa superficie que poseen no sería viable una explotación de tipo comercial.

Las lagunas más importantes del Partido son las siguientes: La Carlota, La Blanca-Cosetti (sobre el Arroyo El Perdido), Los Gauchos, La Salada-Tórtora (sobre el Arroyo Los gauchos), De Norris, Catelli, Hollender y Castro.

Evidentemente, la vinculación turística de esta actividad es notoria y existen proyectos municipales que tienden a fortalecer esta actividad, enlazando intereses públicos con los privados (propietarios de las parcelas en donde se encuentran las lagunas), creando o mejorando la infraestructura que apoya esta actividad (caminos, forestación, publicidad), facilitando el uso de aquellas instalaciones que la favorezcan (con la posibilidad de involucrar en tal fin, como alojamientos, las casas cercanas al área de lagunas) y enmarcado todo en un proyecto turístico general que involucre además, las áreas balnearias del litoral marino y el sector del río Quequén Salado.

A los efectos de que esto pueda progresar, es importante por lo dicho más arriba, que no se produzca la explotación indiscriminada de la pesca en estas lagunas, por lo que se está tratando de controlar los excesos que se llevan adelante; según lo indicado, existirían personas que realizan pesca comercial, y que alrededor de mediados del mes de mayo de cada año llegan de Mar del Plata al oscurecer, colocan los trasmallos que luego recogen muy temprano al día siguiente, partiendo al amanecer.

Por lo tanto, naturalmente en un sistema tan endeble, si se eliminan los peces, se elimina la fuente de atracción turística, es decir, que se impone un manejo racional de las potencialidades pesqueras, a fin de lograr una explotación sostenida en el tiempo bajo la forma de pesca deportiva.

Otras producciones no tradicionales

Existe un variado número de otro tipo de producciones menos difundidas pero no por ello de menor importancia y posibilidades de viabilidad y desarrollo, algunas de las cuales se llevan adelante en el partido y otras que pueden ser implementadas en el futuro, tales como las producciones de conejos ciervos, chinchillas, nutrias, etc., haciéndose a continuación una breve reseña de algunas de ellas.

En el caso de los **conejos** (producción cunícola), su explotación ofrece una alternativa económica y laboral complementaria para la familia rural. Posee ciertas características que la hacen por demás interesante, como por ejemplo: la relativa escasa inversión inicial, la existencia de ciclos rotativos cortos, de un mercado interno potenciable y fundamentalmente de un mercado externo en pleno desarrollo, que presenta una relación oferta-demanda muy atractiva (el consumo per cápita en Europa es de 4 kg./año).

El crecimiento de la faena en el país ha sido notable, pasando de 12.311 cabezas en 1984 a 202.066 en 1995, a 167.007 en 1996, y a 160.941 en 1998 (la liebre tuvo una tendencia inversa, pasando de 7.233.115 cabezas en 1985 a 2.598.967 en 1996).

En tres provincias se ha operado con plantas de faena con habilitación nacional y tres mataderos provinciales, ubicados en Buenos Aires, Santa Fé y Córdoba. Este es un gran paso dado que uno de los problemas fundamentales que tiene la comercialización comienza en el momento del otorgamiento de un certificado sanitario otorgado por un matadero habilitado.

La Provincia de Buenos Aires muestra el mayor porcentaje de faena, siendo para los primeros 5 meses de 1999 de 46.526 cabezas (78%), le siguen Córdoba con 11.068 cab. (19%) y Santa Fé con 1.923 cab. (3%).¹¹

El consumo de su carne en el país está entre los 100 y 200 gramos/habitante/año, y existe una creciente demanda nacional y mundial, a pesar de la excesiva fragmentación y dispersión de la crianza con el consiguiente aumento en los costos y una intermitencia productiva que detiene la expansión del consumo.

Lograr un volumen para exportar significa alcanzar las 550 toneladas/año, teniendo en cuenta que la producción mundial, a pesar de la imprecisión de los registros, se sitúa entre 1 y 2 millones de toneladas anuales, con producciones líderes de China, Rusia, Francia, Italia y España.

En Argentina, en los últimos años creció el número de criaderos (Bahía Blanca, Mar del Plata, Pilar, Gral. Alvear, Magdalena, Monte y Chacabuco en la Pvcia. de Buenos Aires, además de Paraná, Córdoba y Salta).

Las razas competitivas son las de peso medio con tiempos de 3 a 4 meses para alcanzar el peso comercial de 2,5 a 3 kg. (Leonado Borgoña, Azul Viena, Plateada de Campaña, Neocelandesa Blanca, Californiana, Blanca de Viena, Chinchilla y Liebre Belga).

Según el INTA., el sistema de producción tradicional utiliza jaulas donde desde el momento de destete a los 30 días, hasta los 2 meses de edad, se aloja a los conejos en grupos de 6 a 7 animales, pasándolos luego a jaulas individuales hasta su terminación. Los diferentes manejos dentro de cada sistema, permiten obtener a los 90-95 días un animal de 2,5 a 2,8 kg. de peso vivo, que faenado produce una res de 1,5 a 1,7 kg. con un rinde aproximado del 65%.

Su corto ciclo de producción permite obtener entre 45 y 56 crías/hembra/año que comercializadas a, supuestamente, 2 kg. de peso, da un rinde de 112 kg./año de carne. Para que la actividad sea rentable hay que realizar un manejo intensivo, lo cual lleva a la conclusión de que la coneja debe dar 10 camadas de 5,5 a 6 gazapos/año. Esto se obtiene dándole servicio a la reproductora a partir del cuarto día de parición, realizado el destete de la camada a los 28 días, dejándole a la coneja un período de recuperación de 7 días hasta la nueva parición.

Manejado el conejar de esta forma, se logra disminuir el consumo de alimento por no permitir que las conejas se alimenten en exceso y no produzcan. Así se disminuyen los costos, que representan el 61,4% de los egresos totales, o lo que es lo mismo, el 90% del costo de terminación del gazapo.

¹¹ Fuente: Revista Panorama Ganadero n° 6 de la SAGPyA-1999.

Es interesante destacar la conversión de alimento en carne que tienen los conejos: estos fijan en forma de carne comestible el 20% de las proteínas alimenticias que consumen (para el pollo son del 22%, para el cerdo entre el 16 y el 18%, y para los bovinos del 8 al 12%). Su carne tiene un alto contenido proteico, bajo contenido en grasas y colesterol, resaltan su aptitud carnicera.

Los trozos precocidos enlatados o "dressing" se utilizan para la elaboración de patés y embutidos, y es un mercado aún no explotado por Argentina a nivel mundial pero al que se deberá acceder con volúmenes y calidad homogénea acompañados de marca, buen empaque y certificación de calidad y origen.

El subproducto principal del conejo es el pelo, con unos 80-85 gramos/animal de descarte. También se emplean la cabeza, cuero y sangre para uso de la industria química y el estiércol para abono orgánico en la horticultura y floricultura.

En Coronel Dorrego no hay relevamientos actuales de esta producción, contándose sólo con el registro de la existencia de 15 conejos, hecho por el Censo Nacional Agropecuario de 1988.

En el caso del **ciervo**, es una buena alternativa y puede ser incluido tanto desde el punto de vista productivo, ya sea como destino de carne o reproductores, o incluido dentro de las nuevas tendencias de agroturismo, donde en este aspecto las zonas turísticas costeras pueden tener una buena apoyatura o alternativa en estas actividades.

En Coronel Dorrego según datos aportados por la Municipalidad, existe una amplia zona de difusión de ciervos. Dicha zona se ubica en una franja costera que linda hacia el Este con el Partido de Tres Arroyos, con una longitud de aproximadamente 30 km de largo y un ancho que oscila entre los 1.000 y los 4.000 metros. La superficie aproximada ronda las 20.000 has, estando comprendida en las circunscripciones III, XII y XIII. Dentro de esta área se encuentran predios pertenecientes al Estado Municipal (de alrededor de 3.000 has) y al Estado Provincial (de aproximadamente 2.690 has).

En el caso de la **chinchilla**, esta es un roedor del Norte de Argentina, Chile, Sur de Bolivia y Perú. Esa zona fue su hábitat natural hasta fines del siglo pasado en que la caza indiscriminada llevada adelante por el hombre terminó con la especie salvaje. Hoy esta pequeña especie en Argentina existe gracias a los criadores, que permiten y manejan su reproducción en cautiverio, y mediante su mejora genética se ha logrado una piel de excelentes condiciones para la industria peletera mundial. Argentina tiene un destacado lugar como productor de pieles de muy buena calidad.

En los últimos años el comercio mundial de pieles se ha beneficiado debido a circunstancias que impulsaron la industria de este tipo de productos; se puede mencionar entre ellas a la presión de los movimientos ecologistas que ocasionó la prohibición de la caza indiscriminada de especies en extinción, produciendo además, que los peleteros dejaran de comprar pieles de ese origen y así comenzó la búsqueda de pieles de criadero.

Dentro del ámbito de pieles más selectas o exóticas y caras, la chinchilla competía con el oso polar blanco y la marta siberina entre otros. La piel de oso polar blanco se dejó de trabajar para protegerlo de la extinción, y la marta siberina sufrió una terrible caída de precios al ingresar Rusia al mundo capitalista, que inundó al mercado con estas pieles. Así la chinchilla pasó a ser la piel más codiciada y la más cara entre las pieles exóticas. Ya para 1996 todas las casas de modas de más alto prestigio en peletería, terminaban sus desfiles con prendas confeccionadas con pieles de chinchillas.

Durante el período de 1994 a 1996 EE.UU. encabezaba la producción seguido por Canadá, Alemania y Argentina; siendo en calidad el líder indiscutido, seguido por Canadá, Argentina y Alemania.

De 1996 a 1998, Alemania distrajo una enorme cantidad de su producción de pieles hacia el mercado de las mascotas, que por esos días hizo un "boon" en Europa.

En Canadá y EE.UU se encareció notablemente la producción debido a que se elevó el costo de la mano de obra y el valor de los cereales.

En Argentina producir una piel en 1998 tuvo un costo aproximado de u\$s 10, mientras que en EE.UU se elevó a U\$S 24 y en Canadá a U\$S 22. Esto ocasionó el crecimiento de la producción en Sudamérica y en especial en la Argentina.

En el año 2000 Argentina produjo aproximadamente 26.000 pieles, convirtiéndola en el mayor productor mundial de pieles de chinchillas, seguido por Canadá, EE.UU, Brasil, etc. La demanda mundial de este tipo de pieles es muy grande, alrededor de 1.000.000



Ver plano

como consecuencias de la incorporación al mercado consumidor de nuevos países de gran poder adquisitivo y enorme población, tal es el caso de Japón, China, Hong Kong, Malasia, Corea del Sur y Rusia (además de Italia, Alemania, EE.UU y Francia), mientras que la oferta es insatisfecha, ubicándose en unas 250.000 pieles.

En Argentina existen unos 1.000 criadores, localizándose el 65% en la Provincia de Buenos Aires. La crianza de chinchillas no requiere de demasiados espacios, de hecho puede criarse en un galpón o incluso en el garage de una casa o en una habitación; y con una baja inversión se puede armar un criadero de 40 hembras y 10 machos, donde cada hembra tiene 4 hijos por año en dos partos. Consumen 25 gramos de alimento balanceado por día, alfalfa y agua. Puede decirse que es un animal muy resistente a pestes, epidemias y plagas, y su costo de producción anual va de U\$S 9 a 11 por animal, y los precios de comercialización varían entre U\$S 20 y 50.¹²

Particularmente según lo indica el Municipio, en Coronel Dorrego, la actividad de crianza de chinchillas ya es llevada adelante; tal es así, que se encuentra funcionando la "Cooperativa Granjera Regional Sur y de Criadores de Chinchillas de la Provincia de Buenos Aires Limitada", fundada por vecinos de este partido, aunque hoy tiene un alcance regional. La misma tiene por finalidad acopiar y comercializar (exportar) pieles de chinchillas. El 100% de la producción hoy se destina al mercado externo, exportándose en la actualidad a Japón y buscándose nuevos mercados.

Hoy los socios de dicha institución producen alrededor de 10.000 pieles por año, años anteriores se venía con un incremento de un 30% anual, y si bien este avance hoy está detenido, se espera que en el año en curso se retome ese ritmo de crecimiento.

El proceso se encuentra apoyado por el aporte técnico realizado por el INTA a través de un Grupo de Cambio Rural, que ha logrado mejorar el proceso productivo.

Las metas cercanas tienden a incrementar en 15 o 20 el número de criaderos, incorporar nuevas tecnologías que posibiliten la confección de adornos, cuellos, puños, bordes y otros accesorios para prendas de vestir, e incorporar un proceso de curtido a los efectos de agregar valor al producto.

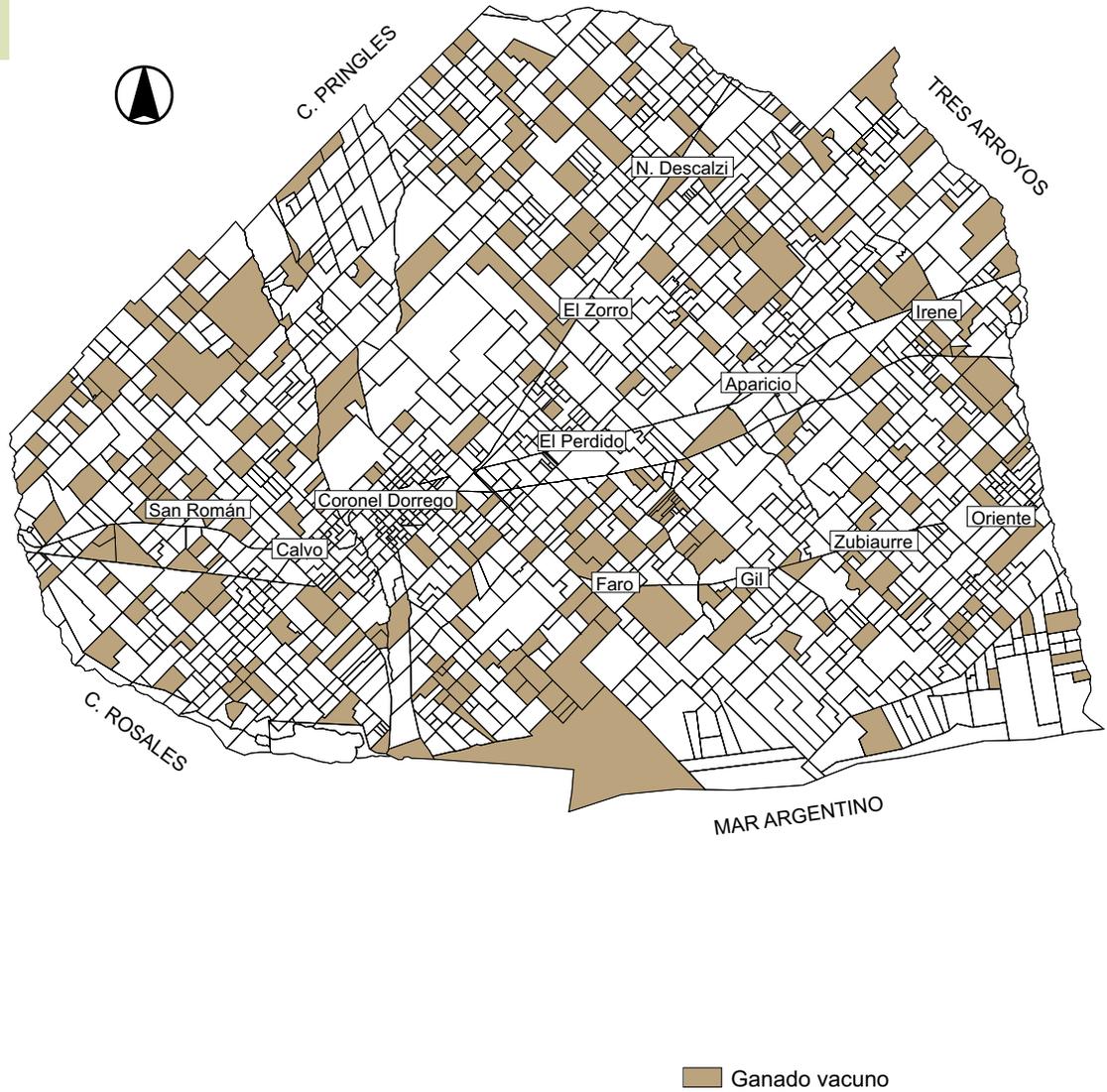
Según informara el Municipio, ultimamente algunos interesados han solicitado la aprobación de proyectos productivos de crianza de chinchillas, a los efectos de obtener financiación bajo la denominación de "Microemprendimientos"; de ellos dos a pesar de haber recibido la aprobación de factibilidad dada por el Banco de la Pcia. de Buenos Aires, han sido anulados por los propios interesados, sin saberse las causas de tal determinación; y otro continúa su proceso de desarrollo iniciado hace 7 meses, manteniendo un encuadre de tipo de explotación familiar y reducido número de reproductores (un macho y cinco hembras).

Sin tenerse más relevamientos de otros emprendimientos, los que seguramente serán aportados por el informe que emita oportunamente la Comisión de Asesoramiento y Seguimiento de Emprendimientos Productivos, creada bajo la órbita de la Dirección de la Producción del Municipio de Coronel Dorrego.

¹² Fuente: Cámara Argentina de Productores de Chinchilla – Página web.

Partido de Coronel Dorrego: superficie con ganado vacuno

[Volver al texto](#)



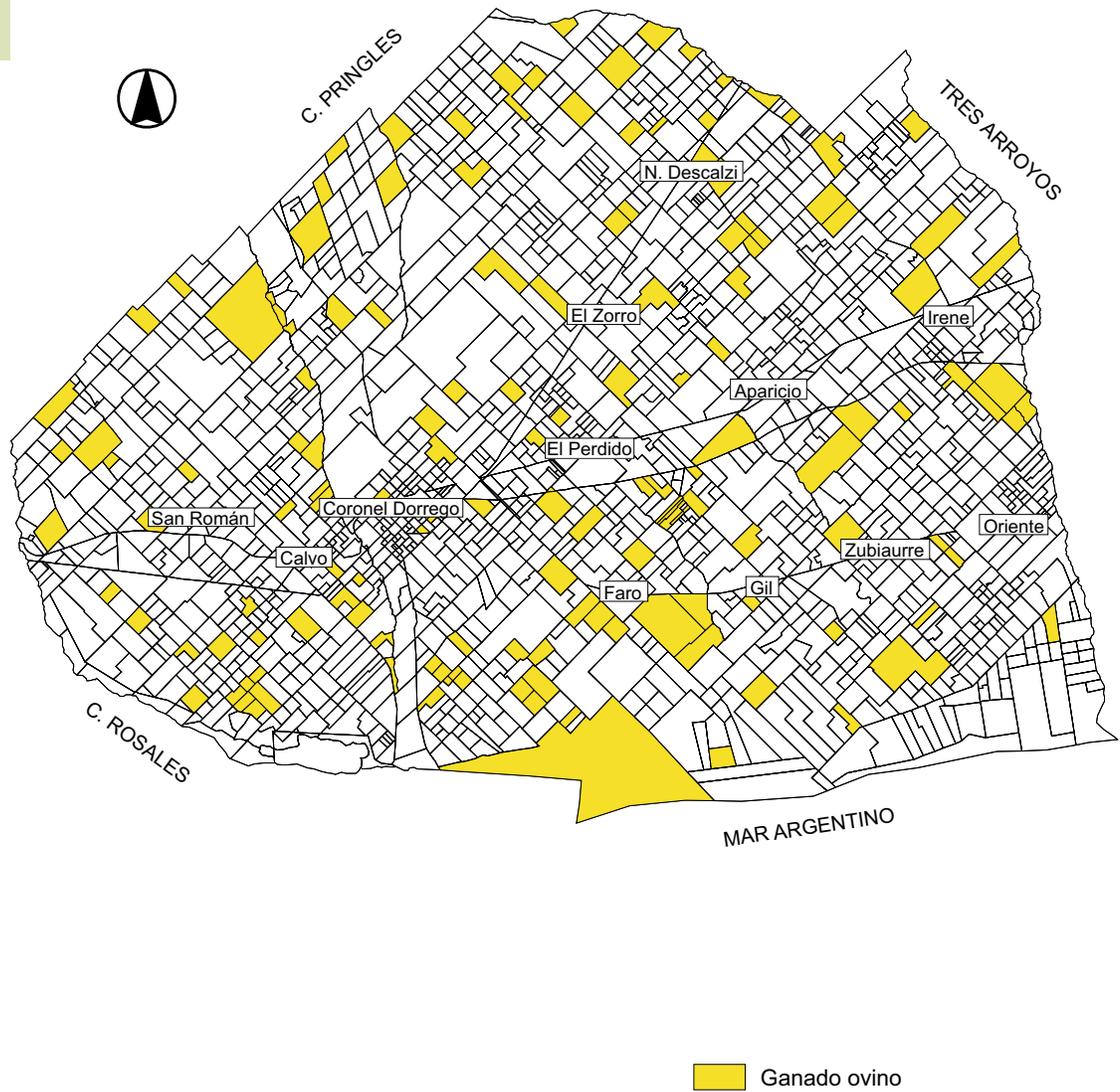
Partido de Coronel Dorrego: establecimientos con porcinos

[Volver al texto](#)



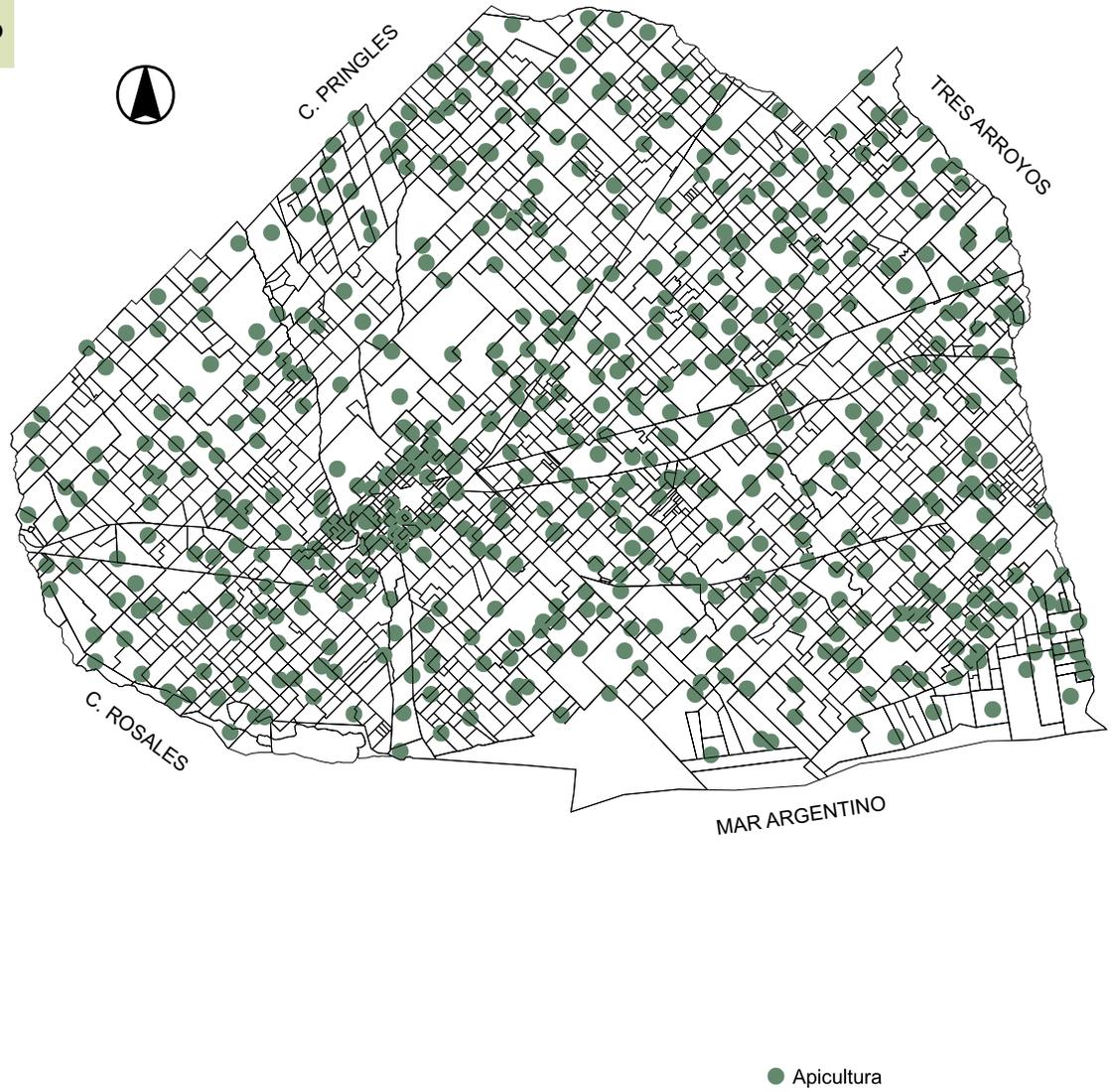
Partido de Coronel Dorrego: superficie con cría de ovinos

[Volver al texto](#)



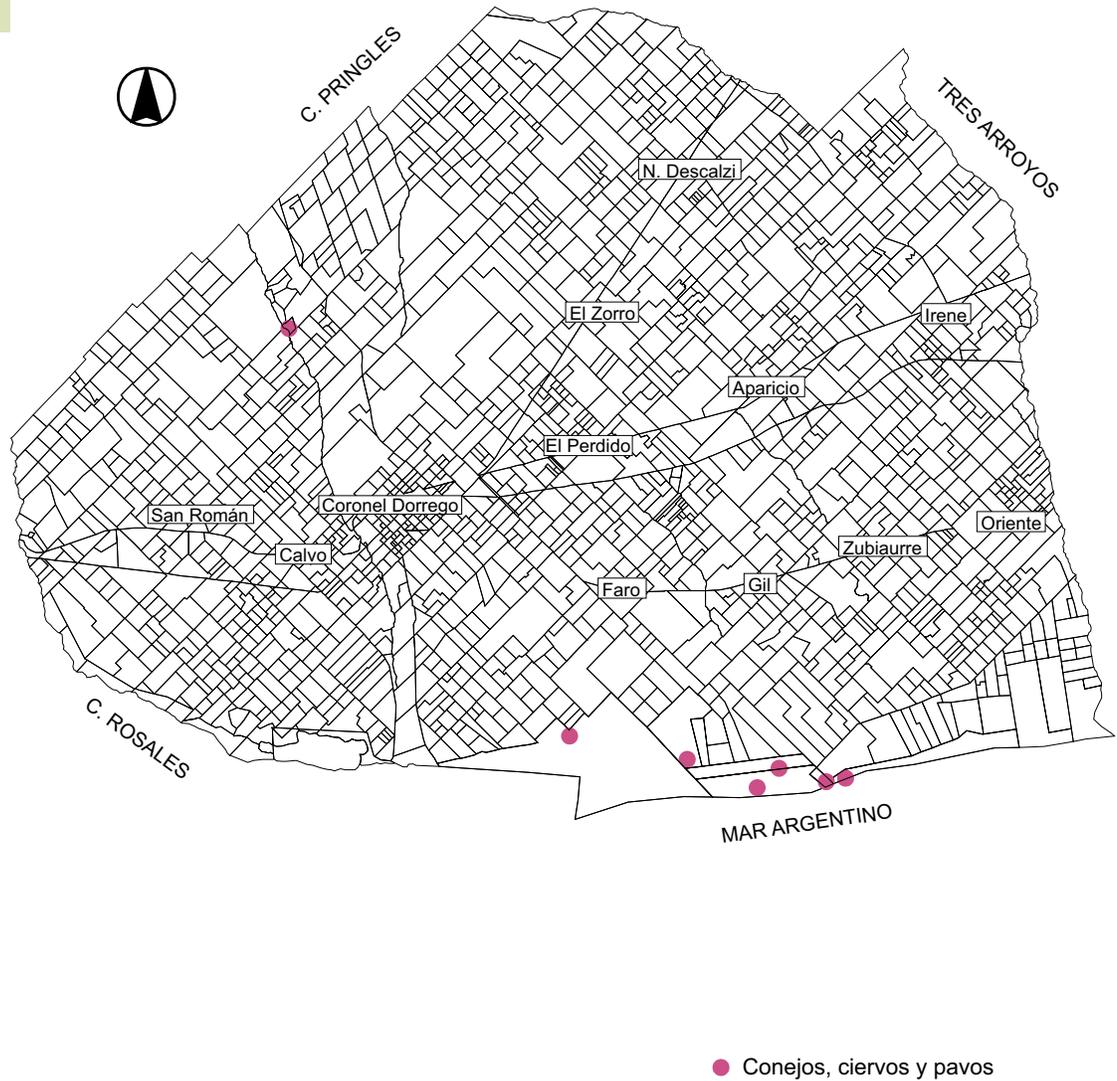
Partido de Coronel Dorrego: establecimientos apícolas

Volver al texto



Partido de Coronel Dorrego: establecimientos con, cría de conejos, pavos y ciervos

Volver al texto



■ La Agricultura

“Si se nos pidiera señalar cuales son las actividades productivas más importantes para luchar contra la pobreza, mejorar la calidad de vida de la población y, en general, lograr el desarrollo sustentable en la Región (A. L. y el C.) no vacilaríamos en decir que en la actualidad una de ellas es la agricultura, siempre que se lleve a cabo racionalmente desde el punto de vista ecológico...”¹

El 50% de los alimentos consumidos en el mundo son granos (la producción media oscila en 300 kg./año por persona), principalmente trigo, maíz y arroz. La producción mundial de cereales (incluye arroz elaborado) del ciclo 1998/99 fue de 1.866 millones de toneladas², levemente inferior que en la campaña 1997/98 cuando la producción fue de 1.872 millones de toneladas³, marcando una tendencia de decrecimiento, que no alcanza a satisfacer el ritmo incremental de las necesidades previstas de consumo; por lo cual será preciso recurrir a las reservas de cereales, reduciendo las existencias en un 2,5%. Si bien el stock mundial de granos disminuyó notablemente en el período 1992-1995 (en 1992 fue de 362 millones de toneladas, en 1993 de 313; en 1994 de 296,34 y en 1995 de 229,42) volvió a recuperarse en 1997/98, alcanzando 340 millones de toneladas. La Argentina viene aportando en los últimos años alrededor del 2,5% a la producción mundial de granos y está lejos de alcanzar el potencial productivo de esta región del planeta. La producción agrícola total en Argentina ha sufrido en los últimos años importantes variaciones; en la cosecha 1995/96 se produjeron unos 43,6 millones, con 9,2 millones de toneladas de trigo, 10,5 de maíz, 2,1 de sorgo, 12,4 de soja, 5,5 de girasol, 1,35 millones de algodón, 1,0 de arroz y 1,55 toneladas de otros cultivos. En la cosecha 1996/97 se registraron 52,87 millones de toneladas, con 15,9 millones de toneladas de trigo, 14,7 de maíz, 2,49 de sorgo, 11,0 de soja, 5,05 de girasol, 1,03 de algodón, 1,2 de arroz y 1,5 toneladas de otros cultivos, según datos provistos por el Departamento de Estadísticas del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires. Al concluir la campaña 1997/98 la producción global de granos alcanzó un récord histórico nacional de 65,8 millones de toneladas; un 23,7% superior a la temporada anterior (14,7 millones de toneladas de trigo, 19,4 de maíz, 3,8 de sorgo, 18,7 de soja, 5,4 de girasol y 1,03 de arroz). Por su parte la producción de algodón alcanzó 1 millón de toneladas⁴, mientras que la producción de yerba mate fue de 286.770 toneladas y la de te de 245.798 toneladas. En la campaña 1998/99 se recolectaron 56,5 millones de toneladas⁵, es decir un 14% menos en relación a la cosecha anterior. Por su parte se produjo un crecimiento de las oleaginosas en un 9% y del poroto en un 48,8%, valores que no pudieron compensar la merma en los cereales y en el algodón que fue del 11,9% y del 33,7% respectivamente. Del total de toneladas de granos para esa campaña, 30,4 millones de toneladas corresponden a cereales, mientras que 25 millones son de oleaginosas. Para la campaña 1999/00 se registra una producción total de 61.200.000 ton. para todo el país. En el cuadro “Evolución de la producción nacional de granos” se observa la tendencia de “records productivos” de los últimos años. Una de las principales causas es el aumento de la superficie sembrada ya que la Argentina desde 1990 a 1997 incorporó aproximadamente un 20% más de tierras a sus áreas de cultivo.

¹ Tomado de “Nuestra Propia Agenda”, pág. 56, Comisión de Desarrollo y Medio Ambiente de América Latina y El Caribe, BID-PNUD, 1989.

² Fuente: Revista Síntesis Agroeconómica. FAA. N° 68 Nov/Dic, 1999.

³ Fuente: Reseña de la publicación “Perspectivas Alimentarias”. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Página Web de la FAO: <http://fao.org> del 11/02/1999.

⁴ Fuente: “Conferencia de Prensa”, SAGPyA.

⁵ Fuente: Revista Síntesis Agroeconómica. Op.cit

La superficie implantada en Argentina se fue incrementando a través del tiempo, llegando a un pico importante en la campaña 1996/97, situación que se revirtió en los 2 períodos siguientes (1997/98 y 1998/99), donde se experimentó una leve merma, pero en la campaña 1999/00 volvió a incrementarse, lográndose la máxima superficie sembrada, consistente en 25.686.800 hectáreas.

La Provincia de Buenos Aires tiene la más importante participación en la superficie cerealera y oleaginosa del país con el 37,6% en el total en la campaña 99/00

Evolución de la producción nacional de granos



Evolución de la superficie implantada con granos y oleaginosas (en miles de Ha)

	Campaña	Cereales	Oleaginosas	Total
País *	1987/88	11.689,7	7.217,1	18.906,8
	1989/90	11.503,3	8.500,0	20.003,3
	1994/95	11.629,0	9.214,7	20.843,7
	1995/96	11.783,0	9.631,6	21.414,6
	1996/97	15.027,8	9.910,0	24.937,8
	1997/98	13.208,0	10.832,4	24.040,4
	1998/99	11.587,0	11.975,0	23.562,0
	1999/00	13.241,0	12.445,8	25.686,8
Provincia **	1987/88	5.364,1	2.417,0	7.781,1
	1989/90	5.418,4	2.985,0	8.403,4
	1994/95	4.945,7	3.087,7	8.033,4
	1995/96	5.180,1	3.242,0	8.422,1
	1996/97	7.000,6	3.272,0	10.272,6
	1997/98	6.222,8	3.580,5	9.803,3
	1998/99	5.430,9	4.122,3	9.553,2
	1999/00	5.927,6	3.729,7	9.657,3

Fuente: SAGPyA de la Nación. *Estimaciones Agrícolas al 3/9/99 y **Sistema integrado de Información Agropecuaria. Incluye cereales: alpiste, avena, cebada total, centeno, maíz, mijo, sorgo granífero y trigo; y en oleaginosas: cártamo, colza, girasol, lino y soja.

(repartido con una participación del 44,8% en la primera y un 30% en la segunda). Muestra también una tendencia al crecimiento constante de la superficie implantada, obsérvese que desde 1988 a la campaña 1999/00 la superficie implantada por cereales y oleaginosas se incrementó en un 24,1%, contra un 35,9% producido a nivel nacional. La variación de la superficie implantada con cereales en la provincia desde 1988 a la campaña 1999/00 es del 10,5% (contra el 13,3% de variación nacional), y del 54,3% para las oleaginosas (contra el 72,4% nacional). Incremento que resalta la importancia que tuvo la producción de oleaginosas en ambos ámbitos.

Provincia de Buenos Aires. Producción de Cereales para grano, por cultivo. 1999/00

Provincia	Total Toneladas	Alpiste	Avena	Cebada Cervecera	Centeno	Maíz	Mijo	Sorgo Granífero	Trigo
Bs. As.	16.322.359	22.217	293.288	366.326	7.450	6.591.540	15.825	274.713	8.751.000

Provincia de Buenos Aires. Producción de Oleaginosas, por cultivo. 1999/00

Provincia	Total Ton.	girasol	lino	soja
Bs. As.	7.072.217	3.286.715	8.402	3.777.100

Fuente: SAGPyA Estimaciones Agrícolas al 3/9/99, y Sistema Integrado de Información Agropecuaria

Existe una marcada predominancia del trigo y el maíz dentro de la producción de cereales de la provincia en la campaña 1999/00, con una participación del 40,4% y del 53,6%, respectivamente. En cuanto a las oleaginosas adquieren relevancia la soja y el girasol con una participación del 53,4% y del 46,5% respectivamente.

En cuanto al partido de Coronel Dorrego, podemos retomar la caracterización general que realizamos con anterioridad y recordar que se localiza en la denominada Pampa Interserrana⁶ o Pampa Austral Interserrana, delimitada por el litoral marítimo, los sistemas serranos de Tandilia y Ventania, y por la depresión de General Lamadrid, Laprida y Benito Juárez.

Corresponde a una planicie ondulada, que en el partido esta conformada por suelos clasificados en su mayoría como Hapludoles, asociados a Argiudoles, de buenas condiciones productivas, pero limitadas por varios factores como tosca por encima del metro de profundidad, peligro de erosión eólica y en algunas zonas susceptibilidad a la erosión hídrica.

Se destaca también como restricciones, la falta de humedad (Régimen Hídrico Subhúmedo seco, relativamente bajas precipitaciones, que disminuyen en sentido Este-Sudoeste), la posibilidad de heladas tardías (en especial las de fines de octubre) y la intensidad de los vientos.⁷

La actividad predominante es la agricultura de grano fino, realizándose también los cultivos de verano de grano grueso, con mayor factibilidad de hacerlo en las áreas de mayores precipitaciones (al Este) y en los suelos donde la tosca está más lejos de la superficie (pues esta limita el almacenaje de agua y la profundidad de las raíces).

Soja

La producción mundial de soja llegó a 138 millones de toneladas en el período 1994/95, a 126 millones en el período 1995/96, a 156 millones en el período 1997/98 y a 158,1 millones⁸ en 1998/99. Como indicador de la potencialidad de este cultivo, recordemos que en los ciclos 1995/96 y 1996/97 la producción mundial de oleaginosas fue inferior al consumo.

En nuestro país, la soja era un cultivo poco conocido a principios de los '70 y hoy constituye la oleaginosa más difundida en el territorio nacional, y con sus derivados, el principal producto de exportación argentino. De acuerdo a información de la SAGPyA (1999), Argentina se consolidó en los últimos años como el principal exportador de aceites de soja del mundo y el segundo exportador de subproductos proteicos del grano. La causa más importante del crecimiento del área destinada a esta oleaginosa se debe a la elevada proporción de soja de segunda cultivada sobre rastrojo de trigo, con la consiguiente rentabilidad obtenida.

En 1970 la cantidad de hectáreas comprometidas con el cultivo en el territorio nacional rondaban las 37.700, con una producción de 59.000 toneladas y un rendimiento de 1.624 kg./ha.; la superficie original creció ciento noventa veces, con 7.100.000 ha en la campaña 1998/99⁹ y la producción se multiplicó por doscientos ochenta y ocho (17.000.000 toneladas), razón por la cual constituye indudablemente el cultivo de mayor crecimiento, sustituyendo a otros en superficie implantada y producción.

⁶ Clasificación propuesta en: Elena Chiozza (Directora) "El País de los Argentinos" CEAL. Buenos Aires, 1978.

⁷ Chacra Experimental Integrada Barrow (Convenio MAGyA-INTA). Proyecto RADAR.

⁸ Revista Síntesis Agroeconómica. FAA. N° 65. Mayo/Junio, 1999.

⁹ Revista Síntesis Agroeconómica. FAA- N° 63. Enero/Febrero 1999.

En el ciclo 1997/98 la superficie sembrada llegó a ser récord, y la cosecha batió ampliamente su marca histórica, manifestando un crecimiento del 70,2% respecto de la campaña anterior. En el ciclo 1998/99, la superficie sembrada prácticamente se mantuvo, mientras que la producción aumentó un 2,4%. Para la campaña 1999/00 se volvieron a batir records de siembra, cosecha y producción. Con respecto a la campaña anterior la superficie sembrada aumentó: un 12,7%, en tanto el volumen de producción lo hizo un 12,2%.

La soja origina más de la quinta parte de las exportaciones totales del país y la mitad de las exportaciones agrícolas con 150.000 productores dedicados a su implantación, evidenciando que las oleaginosas están menos subsidiadas en el exterior que los cereales, y su demanda es creciente, tanto como harinas (80%), aceites (18%), y porotos naturales. El consumo interno no llega al 10%.

Esto dio al país el liderazgo mundial en aceites (36,5% del mercado), el primer lugar en harinas (31,8% del mercado) y el tercer lugar en porotos (12% del mercado).

Sin embargo, la baja de los precios internacionales, y los costos de explotación (sumados a una paulatina degradación del suelo, producto del monocultivo), podrían llevar a una paulatina merma y lentamente al éxodo de los pequeños y medianos productores.

A fines de 1999 las exportaciones de grano de soja son destinadas a más de 40 países, con un total de 3,3 millones de toneladas¹⁰ sobre un saldo no inferior a 3,5 millones de toneladas. Además se exportaron más de 13,4 millones de toneladas de harinas y pellets. La Unión Europea se lleva el 70% de las exportaciones de aceite. En el año 2000 se exportaron 4,1 millones de toneladas de granos, 2,8 millones de toneladas de aceite y 12,4 millones de toneladas de harinas¹¹.

Soja: Siembra, cosecha y producción en miles de hectáreas y toneladas. Rinde en kilogramos. (oleaginosa gruesa cuyo período de siembra es de octubre a enero y en la zona es de noviembre a enero)

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97	98/99	99/00
País									
has. sembradas	37,70	44,25	1.925,0	3.340,00	4.967,00	5.988,16	6.669,50	7.801,97	8.790,50
has. cosechadas	36,33	433,50	1.880,0	3.316,00	4.783,00	5.899,32	6.393,78	7.531,53	8.637,50
Producción en toneladas	59,00	695,00	3.770,0	7.100,00	10.905,00	12.433,49	11.004,89	18.016,89	20.206,60
rinde en kg.	1.624	1.603	2.005	2.141	2.280	2110	1.720	2.390	2.339
Provincia									
has. sembradas	1,40	43,50	456,00	851,00	1.313,00	1.294,06	1.471,90	1.619,90	1.808,45
has. cosechadas	1,39	43,20	450,00	849,35	1.264,40	1.265,42	1.390,83	1.587,12	1.744,16
Producción en tonelad.	1,60	62,30	900,00	1.988,00	2.799,00	2.365,19	2.531,80	4.112,80	3.777,10
Rinde en kg.	1.151	1.442	2.000	2.350	2.213	1870	1.820	2.590	2.166
Coronel Dorrego									
Has. Sembradas	-	-	-	-	3,0	0,5	0,5	1,2	1,5
Has. Cosechadas	-	-	-	-	3,0	0,5	0,5	0,7	1,5
Producción en tonelad.	-	-	-	-	3,9	0,5	0,7	0,7	2,8
Rinde en kg.	-	-	-	-	1.300	1.000	1.400	1.200	1.870

Fuente: SAGPyA de la Nación. ^ Ministerio de Asuntos Agrarios. Datos para el partido de Coronel Dorrego.

¹⁰ Revista Síntesis Agroeconómica. FAA- N° 67. Setiembre/Octubre 1999.

¹¹ Número Estadístico (Anuario) de la Bolsa de Cereales (campaña 1999/00).

Es importante remarcar el crecimiento del denominado *complejo oleaginoso*, donde plantas industriales (instaladas principalmente en Santa Fe y Córdoba), convierten los granos en aceites y harinas, exportándose un 90% de su producción, y colocando al país como primer exportador de aceite de soja y de girasol¹².

El promedio del rinde nacional es de 2.339 kg./ha, para la campaña 1999/00, aunque productores de avanzada logran rindes superiores a los 3.000 Kg., parcelas experimentales del INTA logran rindes de 3.800 Kg. y la potencialidad teórica llega a los 5.500 Kg. produciéndose una brecha demasiado amplia entre la realidad y la potencialidad del cultivo.

El proceso de crecimiento se vio reflejado con creces en la provincia en la campaña 1997/98, que multiplicó 1.157 veces las 1.400 has. sembradas de 1970, y 2.570 veces su producción, aumentando su rendimiento en un 125%.

El cultivo de Soja tanto a nivel País como Provincia de Bs. As., comienza a incrementarse en forma importante a mediados de la década del '70, haciéndolo en forma constante hasta la campaña 1999/00.

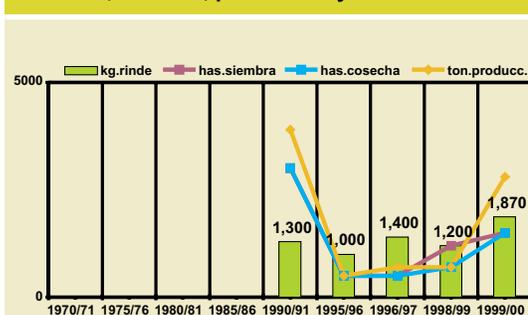
A nivel de Coronel Dorrego, este cultivo no ha tenido un desarrollo muy importante, alcanzado el máximo de hectáreas sembradas en la cosecha 1990/91, con 3.000 has sembradas y 3.900 tn de producción. Los rindes obtenidos por hectárea en general son inferiores a los de la Provincia y a los de la Nación. La razón del escaso desarrollo principalmente puede buscársela, en las condiciones agroecológicas de la zona que limitan el desarrollo de los cultivos de verano (reducidas precipitaciones, estrés hídrico radicular generado por la tosca dentro del perfil del suelo) y por el tardío desarrollo del cultivo en el Partido.

El desarrollo tardío del cultivo en el Partido, en comparación con lo acontecido en Nación y Provincia, obedece principalmente a que los materiales genéticos introducidos y mejorados correspondían a características ambientales de latitudes menores, y en la medida que se fueron ampliando los distintos materiales y adaptándolos a las diferentes zonas, se fue desplazando su cultivo hacia latitudes situadas más al Sur.

Trigo

La producción mundial de trigo en la campaña 1996/97 fue de 585 millones de toneladas, con 15,9 millones de toneladas aportadas por la Argentina, en la campaña 1997/98 alcanzó las 589 toneladas con un consumo mundial de 556 millones de toneladas. En el período 1998/99 la producción mundial arrojó una cantidad de 588 millones de toneladas¹³ de las que nuestro país participa sólo con el 1,8% del total de la producción mundial, contra China que posee el 18,7%, la UE el 17,6%, EE.UU el 11,8% y la India el 11,2%, considerando a los mayores productores mundiales. En la campaña 1999/00 la producción mundial alcanzó los 584,2 millones y en la 2000/01 fue de 579,8 millones de toneladas¹⁴.

Coronel Dorrego: Soja
Siembra, cosecha, producción y rinde



¹² En 1992 Argentina exportó en grasas y aceites 1.109.000.000 U\$, y en 1996 a 1.890.000.000 U\$, participando así con un 22, 45% del rubro Manufacturas de Origen Agropecuario. Además, según datos del INDEC (Junio de 1998), los aceites y sus subproductos registran un gran crecimiento en las exportaciones, verificándose una variación en su producción de 3,6% respecto al mes anterior (mayo de 1998) y una variación del 25,9% respecto a igual mes del año anterior (junio de 1997). Por otro lado, en se observa en estos últimos meses, que el sector ha aumentado la capacidad de producción nacional, mediante ampliaciones de plantas tendientes a satisfacer las crecientes demandas del exterior.

¹³ Síntesis Agroeconómica. FAA. N° 66. Julio/Agosto 1999.

¹⁴ Número Estadístico (Anuario) de la Bolsa de Cereales (campaña 1999/00).

El consumo mundial en la campaña 1998/99 fue de 597 mill/ton¹⁵, de las cuales 429 mill/ton. son utilizados como alimentos, 103 mill/ton. como forrajes y el resto a usos alternativos, semillas y residuos. A pesar que el consumo supera a la producción, existe una reserva en stock de 125 millones de toneladas, cuestión que no permite una recuperación en los precios, ya que existe una correlación negativa entre relación de stock final y precios. Si bien el área de dispersión del cultivo en Argentina es amplia, son dos las principales áreas de siembra: la zona sudeste de la provincia de Buenos Aires y en el norte de la región pampeana (sur de Santa Fe, Noroeste de Buenos Aires y Sudeste de Córdoba). En el norte de la región pampeana, ya que los trigos utilizados son de ciclo más corto que los del sudeste de Buenos Aires, el productor siembra soja como cultivo de "segunda", logrando un doble cultivo en un solo año, obteniendo así mayores beneficios económicos, y consecuentemente consolidando el proceso de "agriculturización" producido en los últimos años.

Pero retomando el encuadre general, el trigo en el país ha mantenido un proceso de continuo crecimiento, puesto de manifiesto en una producción, que al finalizar la campaña 1996/97, superó en un 200% la registrada hace 27 años, llegando a las 15.913.600 toneladas.

No obstante esta tendencia, con esa máxima expresión, sostenida por la fuerte demanda internacional de granos; declina en la campaña 1997/98, donde la producción desciende un 8,2% respecto del ciclo anterior (14.711.630 toneladas) y en el ciclo 1998/99 donde la producción sólo alcanza las 10.716.000 toneladas¹⁶. La necesidad de financiamiento, la baja rentabilidad del cultivo y la complicada situación de los productores incide en el nivel de inversiones tecnológicas. La mayor reducción se visualiza en el uso de fertilizantes y agroquímicos que ocasiona una disminución en los rendimientos.

Luego el proceso se revierte incrementándose un 30,66% en la campaña 1999/00 a 14.001.500 Tn. y luego un 13,7% en la campaña 2000/01 a 15.918.432 Tn..

El promedio del rinde nacional en 2000/01 fue de 2.491 kg./ha aunque productores de avanzada logran rindes de 5.200 Kg., parcelas experimentales del INTA logran rindes de 8.250 Kg. y la potencialidad teórica llega a los 10.800 Kg.

Analizando las campañas precedentes, en los ciclos 1991/92 y 1992/93 y 1993/94 se observó una merma importante de superficie sembrada, de 4.700.000 has., 4.500.000 has. y 4.900.000 has. respectivamente, semejante a la de hace veinte años y compensada seguramente con el incremento del área de siembra gruesa.

Sin embargo, en la campaña 1994/95 se amplió la superficie sembrada a 5.103.000 has., se mejoraron los rindes y la producción ascendió a 10.755.040 ton. En la campaña 1995/96, muy afectada por la sequía, la superficie de siembra fue de 5.042.200 has., un 1% inferior a lo sembrado en el período precedente, y una producción de 9.184.615 de toneladas, un 15% inferior a la anterior, con rindes promedio de 1.920 kg./ha.

En la campaña 1996/97 la superficie sembrada fue de 7.366.850 has., un 46,1% de variación respecto del ciclo anterior. En el ciclo 1998/99 la superficie sembrada fue de 4.824.550 has.; en 1999/00 fue de 6.068.700 has. y en 2000/01 de 6.480.000 has.

El trigo constituye un símbolo de nuestra nacionalidad, y así es que Argentina exportó 5,6 millones de toneladas en (el 71% a Brasil) en el período 1993/94; 6,9 millones en el período 1994/95 (65% a Brasil) cuando se redujo la producción mundial en el orden del 1,8% pasando de 560 millones de toneladas a 550. En la campaña 1995/96 el total de las exportaciones argentinas, debido al fracaso de la cosecha y no a la demanda internacional, no superó los 4,3 millones (83% a Brasil) ya que 5,5 millones quedaron en el mercado interno. En la campaña 1996/97 el total de exportaciones argentinas fue de 8,7 millones de toneladas (42,9% a Brasil), a más de sesenta países).

En el ciclo 1998/99, se exportó a más de 50 países, y a pesar de la reducción en las exportaciones, se colocaron 5,9 millones de toneladas¹⁷ en el mercado externo, superando en 200.000 toneladas las exportaciones previstas, ubicándose en el quinto lugar como exportador mundial del cereal, después de EE.UU, la Unión Europea, Australia y Canadá.

¹⁵ Síntesis Agroeconómica. FAA. N° 65. Mayo/Junio 1999.

¹⁶ Estimaciones Agrícolas (al 16/7/99). SAGPyA.

¹⁷ Síntesis Agroeconómica. FAA. N° 66. Julio/Agosto 1999.

Con una exportación total del año 2000 de 9,5 millones de toneladas (primer destino Brasil con 6,6 millones, seguido por Perú 0,4 millones y luego por Kenia, Irán, Chile, Egipto, etc.)¹⁸. Producir una tonelada de trigo en la Argentina cuesta \$ 100 contra los \$ 150 a \$ 240 de Brasil, situación que se suma a la política de eliminación de subsidios internos a la producción en Brasil, que hará que los cultivos se concentren sólo en las áreas que por sus rindes permitan rentabilidad sin subsidios lo que reducirá su producción a un millón y medio de toneladas, con una demanda de consumo de ocho millones y medio.

La tirantez histórica en las negociaciones con Brasil, que impone trabas a todo producto argentino, es delicada a la hora de referirse al caso de los cereales por la dificultad de este país de poder lograr el autoabastecimiento y de ser el trigo un producto más que imprescindible en la canasta básica de su población. Proveerse de este cereal fuera del MERCOSUR implicaría pagar un arancel extra que encarecería las importaciones, actuando de manera negativa sobre el mercado brasileño.

La reducción de la cosecha argentina en la campaña 1998/99, perjudicó a la industria brasileña que debe adquirir el faltante en otros mercados como los de EE.UU y Canadá. El trigo importado desde Argentina está libre del impuesto a la importación (Arancel Externo Común -13%-) y del Flete de la Marina Mercante (25% sobre el valor del cereal), cuestión que abarata los precios y hace del Brasil un mercado cautivo para nuestro país en cuanto a esta cuestión.

La provincia, a pesar de experimentar un proceso similar al seguido por el país, vio crecer su producción desde 1970/71 a 1999/00 en un 169% y sus rindes en un 87%, participando con el 62,5% de la producción total del país. La superficie sembrada en la campaña 1996/97 fue de 4.365.300 has., en la campaña 1997/98 de 3.658.600 has., lo cual muestra un descenso del 16,2%, respecto del ciclo precedente y en la campaña 1998/99 vuelve a descender a 2.703.750 has, aumentando a 3.491.100 has en 1999/00 y a 3.550.600 has. en la última campaña.

Trigo: Siembra, cosecha y producción, en miles de hectáreas y toneladas. Rinde en kilogramos.(grano fino cuyo período de siembra es de abril a agosto, y en la zona es de mayo a agosto)

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97	98/99	99/00	00/01
País										
Has. Sembradas	4.468	5.753	6.196	5.700	6.178	5.042	7.367	4.825	6.069	6.480
Has. cosechadas	3.701	5.270	5.023	5.382	5.796	4.782	7.100	4.758	5.902	6.391
Producción en Ton.	4.920	8.570	7.780	8.700	11.014	9.185	15.914	10.600	14.002	15.918
Rinde en kg.	1.329	1.741	1.549	1.617	1.900	1.920	2.240	2.230	2.370	2.491
Provincia										
Has. sembradas	2.838	3.133	3.262	3.760	3.472	3.067	4.365	2.704	3.491	3.551
Has. cosechadas	2.504	2.947	3.024	3.510	3.342	2.893	4.277	2.674	3.393	3.526
Producción en Ton.	3.255	4.300	5.053	5.735	6.632	6.149	10.582	6.029	7.928	9.853
Rinde en kg.	1.300	1.459	1.671	1.633	1.890	2.130	2.470	2.250	2.340	2.794
Coronel Dorrego										
Has. sembradas	175	180	168	169	172	165	215	154	209	255,1
Has. cosechadas	168	173	162	166	163,4	165	215	147	209	255,1
Producción en ton.	168	173	277,2	240	261,4	222,8	462,3	264,6	334,4	586
Rinde en kg.	1.000	1.000	1.711	1.446	1.600	1.350	2.150	1.800	1.600	2.297

Fuente: SAGPyA de la Nación. ^ Ministerio de Asuntos Agrarios.

¹⁸ Número Estadístico (Anuario) de la Bolsa de Cereales. Campaña 1999/00.

Se puede decir que la participación de la superficie sembrada de Coronel Dorrego comparada con la de provincia ha sido relevante, ya que en general osciló en un 5,6%, con una participación mayor en la campaña 2000/01 con el 7,2%, con una superficie sembrada récord de 255.100 has. (42,4% de la superficie total del partido).

Los rindes han sufrido a través del tiempo oscilaciones importantes, sin en general, superar a los provinciales y nacionales.

Si, se comparan los rindes promedios obtenidos para los últimos 20 años (período 1981/82 al 2000/01 = 1.713,4 kg./ha.), con los obtenidos para los últimos 10 años

(período 1991/92 a 2000/01 = 2.079,1) y con los obtenidos en los últimos 5 años (período 1996/97 a 2000/01 = 2.128,2 Kg.), se puede apreciar que se viene dando un incremento paulatino y sostenido, pero que si se analiza más particularmente muestra altibajos importantes, con rindes máximos obtenidos en la campaña 1997/98 con 2.600 kg./ha., y rindes inferiores obtenidos en la campaña 1981/82 de 537 kg./ha. promedios.

Entonces si bien se da en la generalidad una mejora en los rindes, se aprecia también su inestabilidad o variabilidad, que habla en definitiva de las mejoras necesarias a realizar en el ajuste del paquete tecnológico.

Las principales limitantes de esta producción son:¹⁹

- la falta de agua en los períodos críticos del cultivo;
- temperaturas más elevadas que las óptimas en el momento del llenado del grano (golpes de calor);
- la incidencia de heladas tardías en el momento de espigazón-antésis; y
- la presencia de enfermedades.

En un trabajo realizado por el Ing. Kraan, 1998, sobre los resultados de los ensayos de evaluación de cultivares de la CEI-Barrow de la campaña 1997/98, comparativamente con las anteriores 5 campañas, muestra la relación existente entre los rindes y diversos factores.

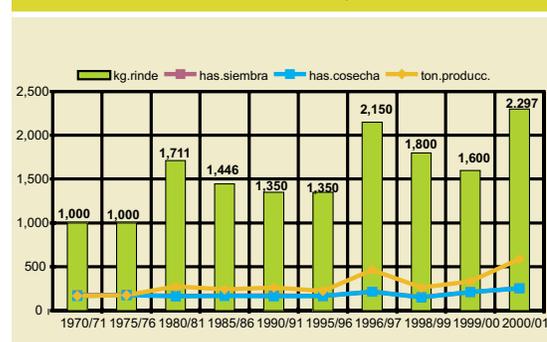
Indicando que en resumen los que factores que determinan buenos rendimientos son:

- precipitaciones anuales entre 900 y 1.000mm. Concentradas entre 250 y 350mm en el período junio-octubre; y lluvias superiores a 100mm en noviembre;
- temperatura media de los meses de noviembre entre 15,5 y 16,5°C y primera quincena de diciembre entre 18 y 21°C.
- ausencia de heladas tardías en períodos reproductivos; y
- duración promedio del ciclo plena espigazón a madurez amarilla entre 42 a 46 días.

En lo que se refiere a la relación superficie sembrada sobre cosechada, puede apreciarse que la misma es alta (superior en general al 95%), guardando similitud a lo ocurrido a nivel provincial y nacional (destacándose solamente la campaña 1981/82 donde la relación cayó al 86,5% en el partido).

Es de destacar que la actividad triguera se manifiesta como la más importante dentro del partido, ya que en la campaña 2000/01 ocupó en relación a los principales cereales y oleaginosas (trigo, maíz, girasol, soja, cebada, avena, alpiste y sorgo), un 66,3% de la superficie implantada y un 68% de la producción del partido. Teniendo en cuenta el período considerado: 1970/71 al 2000/01 la superficie implantada creció un 19,4%, la cosechada un 24,4%, en tanto la producción aumentó un 99%.

Coronel Dorrego: Trigo
Siembra, cosecha, producción y rinde



¹⁹ Chacra Experimental Integrada de Barrow, Convenio MAG y AI-INTA, Proyecto RADAR

Maíz

La producción mundial de maíz para la campaña 1999/00 fue de 587,8 millones de toneladas, a la cual Argentina contribuyó con 16,8 millones (2,9% del total mundial)²⁰. Con un volumen total de exportaciones realizadas por nuestro país de 10,1 millones de toneladas para el año 2000; siendo los principales destinos Brasil, España y Egipto, con 1,4 ;1,3 ;y 1,1 millones de toneladas, respectivamente.

A nivel nacional la campaña 1995/96 muestra un incremento con respecto a 25 años atrás del 5% en la producción, del 64% en los rindes promedio, y una merma en la superficie de siembra del 32% y en la cosechada del 36%. En la campaña 1996/97 se cosecharon 3.252.235 has., con un rinde promedio de 4.520 kg./ha. y una producción de 14.707.200 toneladas, un 10% más que la producción esperada.

La campaña 1997/98 ve reducir en un 5,1% la superficie sembrada, respecto de la campaña anterior. No obstante la reducción de la superficie afectada a esta producción, los rindes promedio se elevan hasta alcanzar 6.080 kg./ha. (un 34,5% superior a los obtenidos en el período precedente), lo que permite alcanzar una cosecha récord de 19.303.800 toneladas. El ciclo 1998/99 presenta un panorama no muy alentador con una disminución en la superficie sembrada del 13%, en la producción del 30% y en los rindes del 12%, aunque manteniéndose en este último indicador por encima del promedio histórico de los últimos 30 años.

En la campaña 1999/00 se incrementó la superficie sembrada en casi un 12%, la producción un 12,5% y los rendimientos un 2,7%.

El promedio del rinde nacional oscila, según un promedio de las tres últimas campañas, en los 5.522 kg./ha. aunque productores de avanzada logran rindes de 10.000 Kg., parcelas experimentales del INTA logran rindes de 14.000 Kg. y la potencialidad teórica llega a los 16.000²¹ kg. produciéndose una amplia brecha entre la realidad y la potencialidad del cultivo.

**Maíz: Siembra, cosecha y producción, en miles de hectáreas y toneladas.
Rinde en kilogramos (grano grueso cuyo período de siembra es de septiembre a enero)**

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97	98/99	99/00
País									
has. sembradas	4.993	3.696	4.000	3.820	2.177	3.410	3.952	3.268	3.627
has. cosechadas	4.066	2766	3.500	3.231	1.918	2.611	3.252	2.509	3.052
Producción en ton.	9.930	5.855	13.500	12.100	7.770	10.469	14.707	13.183	16.445
rinde en kg.	2.443	2.117	3.857	3.745	4.051	4.010	4.520	5.250	5.433
Provincia									
has. sembradas	1.542	1.403	1.502	1.274	882	1.124	1.308	1.109	1.198
has. cosechadas	1.195	1.129	1.346	1.125	845	993	1.253	939	1.075
Producción en tn.	3.770	3.240	6.203	4.800	3.929	4.494	7.327	5.594	6.570
rinde en kg.	3.154	2.870	4.609	4.267	4.650	4530	5.840	5.960	6.110
Coronel Dorrego									
has. sembradas	1,5	0,3	2,0	30	7,5	5,5	6,3	7,0	6,0
has. cosechadas	0,1	0,05	1,0	18,5	6,0	4,0	6,3	2,0	1,2
Producción en tn.	0,04	0,045	1,7	46,5	9,6	8,8	26,6	2,0	4,8
rinde en kg.	400	900	1.700	2.514	1.600	2.200	4.200	1.000	4.000

Fuente: SAGPyA de la Nación. ^ Ministerio de Asuntos Agrarios

²⁰ Número Estadístico (Anuario) de la Bolsa de Cereales. Campaña 1999/00.

²¹ En la localidad de Arribeños (Provincia de Buenos Aires) se han obtenido niveles de productividad récord de 16.623 kg/ha, en siembra convencional. Dato extraído de la nota: ¿Dónde está el techo? Suplemento Clarín Rural. Diario Clarín. Sábado 12 de agosto de 2000.

La provincia participa con el 40% de la producción nacional. En la campaña 1997/98 la superficie implantada fue de 1.371.800 has., la superficie cosechada fue de 1.244.240 has., la producción fue de 9.031.300 toneladas y el rinde promedio de 7.258 kg./ha; mostrando un incremento con respecto a hace 28 años del 139,5% en la producción, del 130% en los rindes promedio, una merma en la superficie de siembra del 11% y un incremento del 4% en la superficie cosechada. El ciclo 1998/99 muestra una disminución en la superficie cultivada del 19% y del área cosechada del 24,5%, que refleja la tendencia general del país. Comparando la campaña 1999/00 con la campaña 1970/71 a pesar de la reducción experimentada en la superficie sembrada y cosechada, la producción total aumentó un 74,2%, esto es debido al importante incremento en los rendimientos unitarios del orden del 94%. En Coronel Dorrego la superficie sembrada dedicada a este cultivo ha sufrido variaciones en el transcurso de los años, pero en general manifiesta poca importancia para el partido. Comparativamente en la campaña 1970/71 la superficie de maíz representaba el 0,52% de la superficie del partido, mientras que en 1999/00 ocupaba el 1,9% del área sembrada. Para la cosecha 1985/86 se visualiza un pico de superficie sembrada para este cultivo, alcanzando las 30.000 has, el 10,2% del área sembrada. Es importante la diferencia que se produjo entre la superficie sembrada y cosechada en la campaña 1985/86 (30.000 has y 18.000 has), se cosechó solo el 61,7% de las hectáreas sembradas. Este no fue un hecho aislado ya que en la mayoría de los años indicados, excepto 1995/96 y 1996/97, las diferencias fueron importantes y muy superiores a las producidas en Provincia y en Nación (Por ejemplo: 1970/71 se cosechó el 6,7%; en 1998/99 el 28,6% y en 1999/00 el 20%). Debe remarcar que según el Censo Nacional Agropecuario/1988, de un total de 6.976 has sembradas con maíz, con destino a grano solo correspondían 4.247 has o sea el 60,9%, mientras que sembraron 2.689 has de maíz forrajero de primera y 40 has de segunda ocupación.

En lo que a producción se refiere, los rindes de maíz del Partido han sido inferiores y en algunos años sensiblemente inferiores a la media nacional y provincial. En base a considerar diferentes lapsos de tiempo, se puede apreciar la mejora experimentada en los rendimientos, ya que el promedio de un período de 20 años (1980/81 al 1999/00) registra una media de 2.654 kg./ha., para los últimos 10 años (1990/91 al 1999/00) se registraron 2.910 kg./ha., y para los últimos 5 años (1995/96 al 1999/00) se registraron 3.280 kg./ha. de promedio (con extremos para este último período de 1.000 y 4.000 kg./ha). Debe destacarse que la superficie proporcional dedicada al maíz para la campaña 1999/00 fue del 1,9% del total (Soja, trigo, maíz, girasol y otros = 315.200 has); ubicándose como el quinto cultivo en importancia en el distrito (Trigo, Girasol, Cebada, Avena y Maíz, en ese orden); con un pico de superficie sembrada acontecido en el ciclo 1985/86 con 30.000 has. (10,2% del total sembrado).

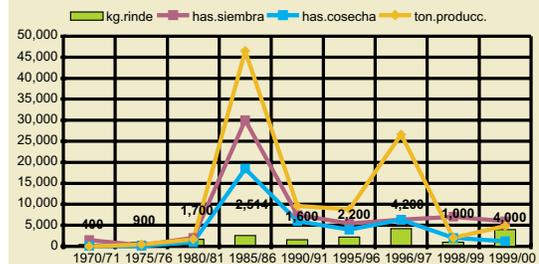
En lo que a producción se refiere, los rindes de maíz del Partido han sido inferiores y en algunos años sensiblemente inferiores a la media nacional y provincial. En base a considerar diferentes lapsos de tiempo, se puede apreciar la mejora experimentada en los rendimientos, ya que el promedio de un período de 20 años (1980/81 al 1999/00) registra una media de 2.654 kg./ha., para los últimos 10 años (1990/91 al 1999/00) se registraron 2.910 kg./ha., y para los últimos 5 años (1995/96 al 1999/00) se registraron 3.280 kg./ha. de promedio (con extremos para este último período de 1.000 y 4.000 kg./ha).

Debe destacarse que la superficie proporcional dedicada al maíz para la campaña 1999/00 fue del 1,9% del total (Soja, trigo, maíz, girasol y otros = 315.200 has); ubicándose como el quinto cultivo en importancia en el distrito (Trigo, Girasol, Cebada, Avena y Maíz, en ese orden); con un pico de superficie sembrada acontecido en el ciclo 1985/86 con 30.000 has. (10,2% del total sembrado).

Girasol:

La producción mundial de girasol (1998/1999) fue de 25,5 millones de toneladas, con Argentina en primer lugar (6,8 millones de toneladas = el 27% de la producción mundial), seguida por la ex-Unión Soviética (5,6 mill/ton.), la Unión Europea (3,4 mill./ton.) y Estados Unidos (2,4 mill/ton.). Con un rinde promedio mundial de 1.280 kg./ha.. Sostenida por esa buena producción Argentina se consolidó como el principal exportador internacional de aceite y harina de girasol; concentrando el 50% y el 78% del comercio mundial, respectivamente. Las exportaciones se realizaron fundamentalmente en forma de aceite crudo a granel (2 millones de toneladas), y tenían como principales mercados a Irán, Egipto y México.

Coronel Dorrego: Maíz
Siembra, cosecha, producción y rinde



Para el año 2000, Argentina exportó 1,4 millones de toneladas de aceite (principalmente a India, Irán y Sudáfrica) y 1,7 millones de toneladas de harinas (principalmente a Francia, Italia y Dinamarca)²².

En el ámbito interno, si bien el aceite de girasol es el que más se consume, sólo demanda el 20% de la cosecha de la oleaginosa. El 80% restante se utiliza para exportar. En cuanto a las mejoras en el rendimiento, como en el caso de la soja, los productores han incorporado nuevos híbridos para cada tipo de suelo, logrando así rindes crecientes. En términos generales, la cantidad de hectáreas sembradas en el país crecieron entre 1970/71 y 1999/00 en un 153%, y las cosechadas en un 190%, la producción en toneladas creció un 721%, y el rinde un 177%.

En la campaña 1997/98, la superficie sembrada fue un 15% superior a la campaña anterior, y la producción superó, con 5,4 millones de toneladas, en un 6,8% los registros del ciclo precedente. En la campaña 1998/99 esta oleaginosa alcanza una producción récord de 6.813.940 toneladas, que son decisivas para el incremento de la producción mundial. La mayor disponibilidad permitió incrementar el volumen industrializado y el comercio a nivel mundial.

Por su parte, la industria aceitera creció productivamente desde 1993 a una tasa anual acumulativa del 18%, y en particular, en los tres últimos años sus ventas aumentaron casi el 100% en volumen y casi 150% en valor, diversificando su destino.

Sin embargo, en la campaña siguiente, comienza una reducción de la superficie sembrada como consecuencia del retraimiento de los precios, que se hace más notoria en la campaña 2000/01 donde se sembró un 51,5% menos (que en la 1998/99), lo que determinó que cayese la producción nacional un 53,2%.

El promedio del rinde nacional oscila en los 1.700 kg./ha. aunque productores de avanzada logran rindes de 2.800 Kg., parcelas experimentales del INTA logran rindes de 3.700 Kg. y la potencialidad teórica llega a los 4.500 Kg.

En la provincia de Buenos Aires se produce el 54,1% del total del país, mientras la cantidad de hectáreas sembradas creció entre 1970/71 y 1999/00 en un 151,7%, y las cosechadas en un 207%, la producción en toneladas creció un 708,7%, y el rinde un 163%.

Girasol: Siembra, cosecha y producción en miles de hectáreas y toneladas. Rinde en miles.(oleaginosa gruesa cuyo período de siembra es de octubre a enero y en la zona es de noviembre a enero)

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97	98/99	99/00	00/01
País										
has. sembradas	1.614,2	1.411,1	1.390,0	3.140,0	2.372,4	3.410,6	3.055,0	4.076,5	3.587,0	1.976,1
has. cosechadas	1.313,1	1.258,4	1.280,0	3.046,0	2.301,2	3.235,6	2.942,8	3.894,6	3.477,1	1.913,1
Producción en ton.	830,0	1.085,0	1.260,0	4.100,0	4.027,0	5.443,0	5.057,1	6.813,9	6.069,7	3.187,9
rinde en kg.	632	862	984	1.346	1.750	1.682	1.720	1.750	1.746	1.666
Provincia										
has. sembradas	899,6	725,4	811,5	1.815,0	1.326,5	1.904,2	1.729,7	2.264,2	1.911,9	960,4
has. cosechadas	713,3	680,2	803,6	1.749,0	1.311,0	1.882,2	1.697,9	2.192,2	1.891,7	941,9
Producción en tn.	448,0	595,0	853,2	2.414,0	2.350,9	3.407,9	3.085,9	3.623,2	3.286,7	1.464,8
rinde en kg.	628	875	1.062	1.380	1.790	1.810	1820	1.650	1.737	1.560
Coronel Dorrego										
has. sembradas	2,0	3,0	6,0	43,0	25,0	35,0	24,5	60,0	54,0	38
has. cosechadas	1,4	2,8	6,0	43,0	25,0	35,0	24,5	60,0	54,0	38
Producción en tn.	0,6	1,5	6,0	31,7	22,5	42,0	36,8	54,0	75,6	41
rinde en kg.	400	550	1.000	737	900	1.200	1.500	900	1.400	1.080

Fuente: SAGPyA de la Nación. ^ Ministerio de Asuntos Agrarios

²² Número Estadístico (Anuario) de la Bolsa de Cereales. Campaña 1999/00.

La superficie sembrada de girasol en Coronel Dorrego, mientras que a nivel país y provincia se incrementó más del doble en el período 1970/71 a 1999/00, en el partido aumentó aún más (37,7 veces). La mayor superficie sembrada del partido correspondió al ciclo 1998/99 con 60.000 has., es decir, un 2,6% de la provincial; la que en el ciclo 1999/00 representó el 2,8% de la superficie de la Provincia y para el 2000/01 el 4%. Vale decir, que si bien desde 1998/99 se viene reduciendo el área destinada a este cultivo en el partido, la reducción operada es inferior a la acontecida tanto a nivel provincial como nacional.

Los rindes promedios nacionales y provinciales, siempre han sido superiores a los del partido. Sin embargo, realizando un seguimiento a través del tiempo, se puede apreciar que estos se han venido incrementando en forma sostenida, aún con oscilaciones; ya que observando los promedios de los últimos 20 años (1981/82 a 2000/01) se destaca que el rinde medio anual fue de 1.055 kg./ha.; para los últimos 15 años (1986/87 a 2000/01) fue de 1.079 kg./ha ; para los últimos 10 años (1991/92 a 2000/01) fue de 1.248 kg./ha.; y para el último quinquenio (1996/97 a 2000/01) fue de 1316 kg./ha.. Vale decir que comparando el período mayor, o sea el de 20 años, con el más reciente se produjo un incremento en los rindes de un 24,7% (es decir un 6,2%/año).

Las producciones mayores se registraron en la década del '90, con volúmenes que alcanzaron las 75.600 toneladas para la campaña 1999/00, como resultado de mejores rindes e importantes superficies de siembra.

En la actualidad es el segundo cultivo en importancia dentro del Partido, y representa el 17,1% de la superficie sembrada de los principales cultivos (soja, trigo, maíz, cebada, avena, alpiste, sorgo y girasol =315.200 has); pero observándose que en el ciclo 1998/99, record de siembra para el partido, alcanzó el 21,9% de la superficie sembrada de los principales cultivos (= 273.900 has.)



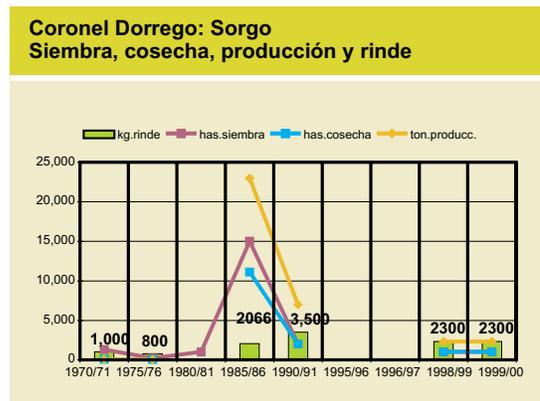
Sorgo Granífero

En general, el sorgo se cultiva en zonas marginales de la llanura pampeana y en la zona norte del país (Chaco, norte de Santa Fe, Formosa y Santiago del Estero); utilizándose como grano forrajero para alimentación del ganado.

La cantidad de hectáreas sembradas y cosechadas en el país decrecieron un 71,7% en el período 1970/71 a 1998/99, la producción en toneladas decreció un 30,7%, mientras que los rindes crecieron un 110%.

En la campaña 1999/00 la Provincia de Bs.As. produjo el 8,2% del total del sorgo del país; mientras que las hectáreas sembradas representaron solo 12% de lo sembrado en 1970/71, con una reducción de producción que hoy representa el 30% de lo producido en ese período (1970/71), pero con un incremento del 75% de los rindes.

En el partido de Coronel Dorrego, como puede observarse, la superficie dedicada a este cultivo ha sido errática y casi irrelevante. Solo para las campañas 1985/86 y 1986/87, se observa un relativo aumento en la superficie sembrada, cosechada y en el volumen de producción.



Sorgo: Siembra, cosecha y producción en miles de hectáreas y toneladas. Rinde en kilogramos. (grano grueso cuyo período de siembra es de septiembre a enero)

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97	98/99	99/00
País									
Has.sembradas	3.121,6	2.357,8	2.400,0	1.400,0	751,9	670,7	805,1	881,3	826,5
Has. Cosechadas	2.234,6	1.834,4	2.100,0	1.280,0	676,0	552,3	679,7	740,2	723,6
Producción en tn.	4.660,0	5.060,0	7.550,0	4.000,0	2.252,4	2.139,7	2.497,3	3.231,0	3.350,5
Rinde en kg.	2.085	2.758	3.595	3.125	3.330	3.870	3.670	4.370	4.630
Provincia									
Has.sembradas	591,6	578,7	435,5	229,3	39,1	49,5	70,9	77,7	71,6
Has.cosechadas	435,6	433,3	400,1	201,8	37,4	44,2	65,8	70,7	56,8
Producción en tn.	925,0	1.611,0	1.759,9	730,4	150,8	156,8	290,9	330,0	274,7
Rinde en kg.	2.758	3.718	4.398	3.619	4.030	3.550	4.420	4.670	4.836
Coronel Dorrego									
Has. sembradas	1,3	0,2	1,0	15,0	2,0	-	-	1,0	1,0
Has. cosechadas	0,1	0,05	-	11,1	2,0	-	-	1,0	1,0
Producción en tn.	0,1	0,04	-	23,0	7,0	-	-	2,3	2,3
Rinde en kg.	1.000	800	-	2.066	3.500	-	-	2.300	2.300

Fuente: SAGPyA de la Nación. ^ Ministerio de Asuntos Agrarios.Prov. Buenos Aires

En todas las campañas los rindes han sido inferiores a los de la Nación y los de la Provincia. De tal manera, se puede decir que el sorgo es un cultivo de poca relevancia en el partido con solo en la campaña 1999/00, 1.000 hectáreas sembradas y cosechadas y con 2.300 tn. de producción; de igual forma que en relación a la provincia, ya que la superficie sembrada en el partido es el 1,4% de Buenos Aires y la producción solo representa el 0,8%, mientras los rindes son casi la mitad (2.300kg contra 4.836 kg/ha).

Avena

La producción mundial de granos forrajeros en su conjunto fue de 863 millones de toneladas en la campaña 1994/95, de 812 millones en la campaña 1995/96 y de 878,2 millones en la campaña 1998/99. El consumo mundial disminuyó levemente con respecto de la campaña anterior, en esa campaña fue de 871,5, mientras que en 1997/98 fue de 873,36 millones de toneladas.

Las hectáreas sembradas en el país se incrementaron entre 1970/71 y 1999/00 un 67%, mientras que las hectáreas cosechadas sólo un 12% y los rindes lo hicieron en un 37%. A nivel nacional la producción ha sufrido vaivenes a través del tiempo, con un pico de máxima producción acontecido en la campaña 1984/85 (717.000 tn), debido a una importante superficie cosechada (434.300 has) y a un rinde de 1.651kg/ha, actualmente (campaña 1999/00), los rindes son semejantes pero se redujo en forma importante la superficie cosechada (22,5%) afianzando su rol de verdeo de invierno.

Al cabo de las últimas tres décadas mientras las hectáreas sembradas en la provincia se redujeron un 12,5%, las hectáreas cosechadas experimentaron una disminución más importante, del orden del 53,3%.

Del mismo modo la producción en toneladas decreció un 37,7%. Los rindes en cambio se incrementaron en un 33,3%.

La provincia, que participaba con el 73% de la superficie sembrada en Argentina en 1970, perdió incidencia en el ciclo 1999/00, aportando el 38% del total; lo mismo sucedió con la producción que pasó de un 91% a un 53%.

Desde la campaña 1970/71 a la fecha, el cultivo de avena en el partido de Coronel Dorrego ha sufrido importantes variaciones, manifestando en general una reducción del 27,5% del área sembrada.

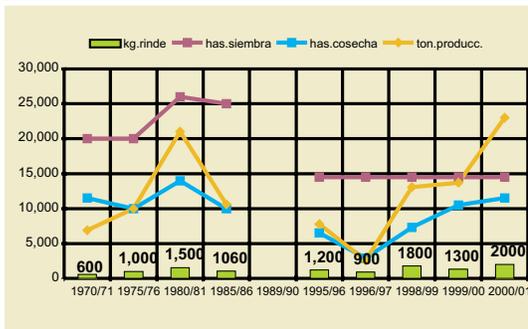
Avena: Siembra, cosecha y producción en miles de hectáreas y toneladas. Rinde en kilogramos (como forrajera el período general de siembra es de febrero a diciembre, y en la zona es de febrero a agosto)

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97	98/99	99/00	00/01
País										
Has.sembradas	1.025,7	1.341,5	1.718,0	1.572,0	2.100,0	1.840,1	1.870,2	1.822,2	1.711,5	1.663,7
Has.cosechadas	299,7	337,8	349,6	333,0	427,9	213,8	246,5	240,3	336,5	334,2
Producción en tn.	360,0	432,0	433,0	400,0	620,0	260,3	309,5	383,4	552,8	642,4
Rinde en kg.	1.201	1.282	1.239	1.201	1.449	1.220	1.260	1.600	1.643	1.922
Provincia										
Has.sembradas	746,6	899,3	809,0	880,0	900,0	578,4	601,2	653,7	652,2	620,4
Has.cosechadas	268,5	293,5	234,0	215,3	300,0	104,7	136,1	125,4	183,4	201,4
Producción en tn.	336,3	390,6	342,8	230,6	470,0	148,7	192,4	209,4	293,3	400,7
Rinde en kg.	1.253	1.331	1.465	1.071	1.566	1.420	1.410	1.670	1.600	1.989
Coronel Dorrego										
Has. sembradas	20,0	20,0	26,0	25,0	-	14,5	14,5	14,5	14,5	14,5
Has. cosechadas	11,5	10,0	14,0	10,0	-	6,5	2,9	7,3	10,5	11,5
Producción en tn.	6,9	10,0	21,0	10,6	-	7,8	2,6	13,1	13,7	23,0
Rinde en kg.	600	1.000	1.500	1.060	-	1.200	900	1.800	1.300	2.000

Fuente: SAGPyA de la Nación. Ministerio de Asuntos Agrarios. Prov. Buenos Aires

En virtud de la posibilidad del doble propósito del cultivo (grano y forraje), es que se aprecia la variación según los años de la superficie cosechada, que si bien en la campaña 1996/97 representó tan sólo el 20% de la sembrada, en el último periodo corresponde al 73% del área sembrada. En lo que a producción se refiere, ha sido determinada no sólo como en otros cultivos por la complementación de hectáreas sembradas y rindes obtenidos, sino también por la magnitud de la superficie cosechada; de modo que pueden remarcarse como extremos los períodos 1980/81 (mayor superficie sembrada, 54% de superficie cosechada, con rindes medios), y 1998/99 (menor superficie sembrada, la que fue 72% cosechada, con rindes similares). Tomando el período 1970/71 al 1999/00, se puede observar una disminución del 38% del área sembrada, un 10% la superficie cosechada, la producción aumentó un 98%, en tanto los rindes promedio aumentaron un 117%. En esa campaña 1999/00 la superficie dedicada a avena representaba el 4,6% de la superficie total de los principales cultivos del partido. En la campaña 2000/01 se mantuvieron las hectáreas sembradas en valores iguales a los del resto del quinquenio (14.500 has.), pero el importante incremento en los rindes determinó un crecimiento del 68,5% en la producción total.

**Coronel Dorrego: Avena
Siembra, cosecha, producción y rinde**



Cebada total

La producción de este cultivo se concentra principalmente en el sudoeste de la provincia de Buenos Aires y el norte de La Pampa, y en los últimos años volvió a tomar impulso (aunque lentamente) su siembra; debido a dos razones: por un lado, en función de las ventajas para la exportación de cebada en grano y malta a Brasil (MERCOSUR) y por el otro, por el incremento del consumo interno de cerveza, lo que promovió un proceso de expansión de la superficie cultivada con cebada.

En el cuadro puede observarse un decrecimiento paulatino del cultivo, con mayor significancia hacia fines de la década del 80', permaneciendo esos valores deprimidos hasta hoy sin mayores altibajos.

El clima tiene una incidencia fundamental en este cultivo, verificándose en el año 1998, donde las precipitaciones fueron abundantes y se alcanzaron rindes superiores a los 4.000/4.500 kg./ha., cuando los promedios son en general de 2.000 a 2.500 kg/ha.

En el año 1999 al actuar el fenómeno contrario (La Niña), se redujeron los rindes en forma considerable; recuperándose para la campaña 2000/01, obteniéndose la segunda producción histórica por debajo de la lograda en 1997/98 (= 925.790 Tn.).

En términos generales, las hectáreas sembradas decrecieron en el país el 70% entre 1970/71 y 1999/00, mientras que las hectáreas cosechadas se redujeron un 40% en el mismo periodo. Por su parte, la producción creció un 47% (campaña 1997/98 duplicó la producción de la campaña 1996/97), y los rindes manifestaron un fuerte incremento (127%).

La provincia, que participaba con el 59% de la superficie sembrada en 1970, mantuvo su liderazgo por sobre La Pampa, Córdoba y Santa Fe, aportando en 1998/99 con el 72,9% del total; la producción representa -como hace tres décadas- un 85% del total nacional. En el ciclo 1998/99 la superficie sembrada fue el 37% de la que era hace 28 años, con 179.445 has.(contra 474.900 has. en 1970/71), la superficie cosechada representa el 59,8%, sin embargo, la producción aumentó un 48% debido a que los rindes crecieron un 147%.

Como la provincia es determinante en la producción nacional, en la campaña 2000/01 también se tuvo la segunda marca productiva récord, por debajo de la campaña 1997/98 (= 925.790 tn.).

Cebada: siembra, cosecha producción y rinde (como cultivo de grano el período general de siembra es de marzo a diciembre, y en la zona es de marzo a octubre)

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97	98/99	99/00	00/01
País										
Has.sembradas	813,0	976,5	554,7	226,0	213,5	261,2	271,9	242,0	194,6	260,2
Has.cosechadas	356,2	438,8	172,6	75,7	148,9	218,0	199,3	212,6	176,9	246,2
Producción en tn.	367,0	522,7	217,0	118,0	326,6	384,9	444,5	539,6	403,1	719,5
Rinde en kg.	1.030	1.191	1.257	1.559	1.662	1766	2.230	2.550	2.278	2.922
Provincia										
Has.sembradas	474,9	522,8	239,5	115,2	134,0	159,3	169,6	179,4	154,2	222,4
Has.cosechadas	290,5	335,9	120,7	54,0	118,5	118,5	132,7	173,7	152,2	219,4
Producción en tn.	310,2	401,0	171,0	89,7	276,5	276,5	331,3	459,2	349,3	656,9
Rinde en kg.	1.070	1.200	1.417	1.661	1.857	1857	2.500	2.650	2.294	2.993
Coronel Dorrego										
Has. sembradas	68,0	67,0	12,0	8,8	24,5	37,0	28,0	36,0	29,0	47,5
Has. cosechadas	62,2	61,0	11,0	7,3	24,5	30,5	18,8	33,0	29,0	47,5
Producción en tn.	62,1	54,7	20,9	13,0	51,5	41,2	48,9	88,5	55,1	133,0
Rinde en kg.	998	896	1.900	1.781	2.100	1.350	2.600	2.500	1.900	2.800

Fuente: SAGPyA de la Nación. Ministerio de Asuntos Agrarios. Prov. Buenos Aires

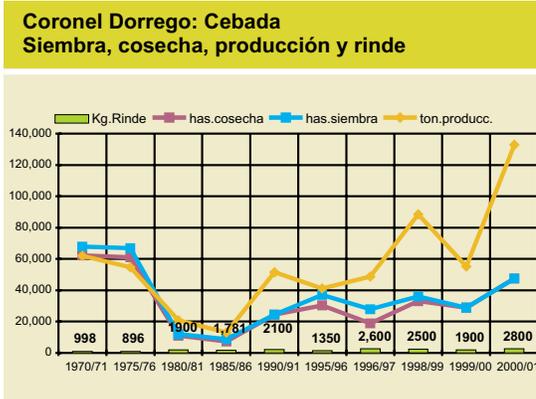
En Coronel Dorrego, a partir del cuadro, se puede observar que la mayor superficie afectada al cultivo, se registró en la campaña 1970/71, teniendo a partir de allí un comportamiento errático en el tiempo, tanto en superficie sembrada como cosechada, al igual que en rindes y producción.

A partir de la década del 90' se observa un aumento de todas las variables, ubicándose para la campaña 1997/98 el máximo de producción con 180.000 toneladas.

Tomando todo el lapso 1970/71 a 1999/00 se observa una disminución del 57% de la superficie sembrada, un 53% del área cosechada, pero al aumentar un 90% los rindes promedio la producción solo decreció un 11,3% (debe hacerse mención a la campaña 1997/98 ya que los conjunción de elevada superficie sembrada y buenos rindes determinaron el mayor pico productivo).

La última campaña 2000/01, muestra una recuperación importante de la superficie destinada a este cultivo, rindes promedios elevados (aunque levemente inferiores a los registrados en el total de la provincia y del país), lo que produjo una cosecha que representó el 20,2% del total provincial.

Haciendo un análisis en el tiempo, evaluando los últimos tres quinquenios, puede apreciarse un cierto estancamiento en los rindes; ya que el promedio 1986/87-90/91 fue de 2.515 kg./ha., el del período de 1991/92-95/96 fue de 2.330 kg./ha., y para el último período 1996/97-00/01 fue de 2.584 kg./ha.; es decir, no ha habido una mejora sustancial en los rindes medios como ha acontecido en algunos otros cultivos.



Lino Oleaginoso

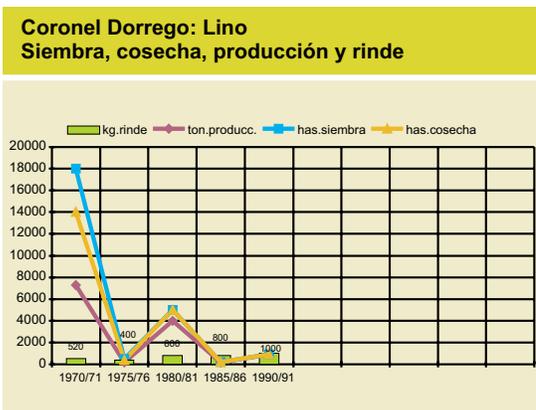
Se observa que en el país prácticamente se mantienen los rindes en el período 1970/71-1999/00; mientras que la producción y la cantidad de hectáreas sembradas y cosechadas, se redujo en un 87,5%, 88,5% y un 89,5% respectivamente.

Lino oleaginoso: Siembra, cosecha y producción en miles de hectáreas y toneladas. Rinde en kilogramos (oleaginosa fina cuyo período de siembra es de mayo a septiembre, y en la zona es de julio a septiembre)

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97	98/99	99/00	00/01
País										
Has.sembradas	973,0	471,4	780,0	750,0	589,5	183,6	93,5	102,2	68,3	27,8
Has.cosechadas	884,0	446,4	726,0	688,0	572,6	180,5	88,7	101,5	67,9	27,6
Producción en tn.	680,0	377,0	585,0	460,0	456,8	136,4	71,7	85,7	46,9	22,3
Rinde en kg.	816	845	806	669	800	760	810	840	691	800
Provincia										
Has.sembradas	524,2	214,2	257,6	197,0	185,3	23,0	11,2	15,2	9,3	6,5
Has.cosechadas	425,7	201,0	255,2	153,0	179,1	21,7	10,7	14,6	8,9	6,4
Producción en tn.	321,0	173,5	212,7	100,0	185,3	21,3	10,7	13,6	8,4	6,2
Rinde en kg.	754	863	834	654	1.030	980	1.000	930	947	971
Coronel Dorrego										
Has. sembradas	18,0	0,5	5,0	0,2	0,9	-	-	-	-	-
Has. cosechadas	14,0	0,4	5,0	0,2	0,9	-	-	-	-	-
Producción en tn.	7,3	0,16	4,0	0,16	0,9	-	-	-	-	-
Rinde en kg.	520	400	800	800	1.000	-	-	-	-	-

Fuente: SAGPyA de la Nación. Encuesta Nacional Agropecuaria 1997. ^ Ministerio de Asuntos Agrarios. Prov. de Buenos Aires.

El promedio del rinde nacional oscila en los 700/800 kg./ha. aunque productores de avanzada logran rindes de 1.500 Kg., parcelas experimentales del INTA logran rindes de 2.000 Kg. y la potencialidad teórica llega a los 2.500 Kg. En la provincia para la campaña 1998/99, el proceso de retracción de los niveles de producción ha sido más pronunciado, reduciéndose las hectáreas sembradas y cosechadas, prácticamente a un 2,9% y un 3,4% de las respectivas superficies en 1970/71. El rinde, por su parte, se incrementó en un 23,3%. Para 2000/01 el proceso siguió su reducción con menor superficie sembrada y producción.



El cultivo de lino en Coronel Dorrego, se puede decir que a través del tiempo ha tenido relevancia, solo en la campaña 1970/71, mientras en las décadas del 80' y 90' el cultivo va declinando paulatinamente.

Los últimos registros de siembra que se poseen, corresponden al período 1990/91, donde se sembraron 900 hectáreas, y de allí en más ya no se tienen registros de su siembra. Comparando ese último período con el de 1970/71, se aprecia que la superficie sembrada, se redujo al 5%, con mermas también en la producción en forma significativa, influida por la reducción de superficie sembrada-cosechada. Los rendimientos aumentan un 92% en dicho período. Debe hacerse la salvedad de que en años intermedios los rindes variaron de tal forma que por momentos fueron inferiores a los de Provincia y Nación, por momentos los igualaron y en otros los superaron ampliamente.

Alpiste

Es un cultivo de reducida extensión en la Argentina, donde solamente en el período 1992/93 se superó levemente las 30.000 has. sembradas.

Alpiste: Siembra, cosecha y producción en miles de hectáreas y toneladas. Rinde en kilogramos									
Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97	98/99	00/01
País									
Has.sembradas	73,9	44,6	49,5	58,0	-	19,9	24,6	26,7	20,1
Has.cosechadas	58,2	42,3	46,8	57,5	-	18,7	24,0	26,1	19,8
Producción en tn.	39,3	32,8	35,2	53,3	-	17,7	25,0	24,0	19,3
Rinde en kg.	675	775	752	927	-	950	1.040	920	971
Provincia									
Has.sembradas	69,3	35,4	44,1	56,8	-	19,9	24,6	26,7	19,9
Has.cosechadas	55,1	33,5	43,9	56,3	-	18,7	24,0	26,1	19,8
Producción en tn.	37,5	25,0	33,2	52,0	-	17,7	25,0	23,9	19,2
Rinde en kg.	680	747	757	924	-	950	1.040	920	970
Coronel Dorrego									
Has. sembradas	1,0	-	1,0	0,5	-	0,2	0,2	0,2	0,2
Has. cosechadas	0,7	-	1,0	0,5	-	0,2	0,2	0,2	0,2
Producción en tn.	0,4	-	0,8	0,5	-	0,2	0,18	0,2	0,16
Rinde en kg.	500	-	800	1000	-	1000	900	1000	800

Fuente: SAGPyA de la Nación. Encuesta Nacional Agropecuaria 1997. ^ Ministerio de Asuntos Agrarios. Prov. de Buenos Aires.

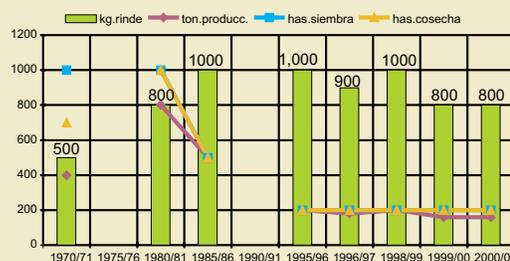
En la Provincia de Buenos Aires es donde se siembra la mayor parte de este cultivo, alrededor del 90% del total.

No tiene tampoco incidencia en el contexto de las exportaciones, pudiéndose mencionar como ejemplo, que en el año 2000 se registraron solamente 1.239 toneladas con único destino de Brasil.

Los rindes unitarios no son relevantes sin manifestar en cambio variaciones significativas, es decir que de alguna manera son estables en la depresión.

El cultivo de Alpiste en Coronel Dorrego, no ha tenido demasiada importancia a lo largo de la serie histórica analizada. En los extremos del período, se observa para la campaña 1970/71 una superficie sembrada de 1.000 has, en tanto para las campañas 1999/00 y 2000/01 se sembraron 200 has. Los rindes promedio han sido similares a los obtenidos en la Provincia y la Nación.

Coronel Dorrego: Apiste
Siembra, cosecha, producción y rinde



Síntesis

Considerando la superficie total del partido de Coronel Dorrego (578.250 Has. según Geodesia), el área sembrada total de los principales cultivos, en la última campaña 1999/00 representó el 54%.

Esa superficie si se la compara con la registrada en 1970/71, se puede observar que ha sufrido un incremento del orden del 10%, aproximadamente, considerando para ello los cultivos de maíz, sorgo, trigo avena, soja, girasol y cebada.

Debe hacerse mención que, tal como aconteciera a nivel Nación en la campaña 1996/97 se expandió la superficie sembrada, como consecuencia de los buenos precios en especial del trigo, expectativas que determinaron que se sembrara un 12% más que la campaña anterior.

En los inicios de los años '70, el principal cultivo era el trigo (61% de la superficie sembrada), seguido por la cebada, avena, lino, girasol, maíz, sorgo, alpiste y centeno (en ese orden); en la actualidad (campaña 99/00), el trigo continúa siendo el principal cultivo (ocupando aproximadamente el 66% de la superficie sembrada), seguida luego por el girasol (17%), cebada (9,2%), avena, maíz, soja, sorgo y alpiste (centeno y lino ya no son sembrados), en ese orden.

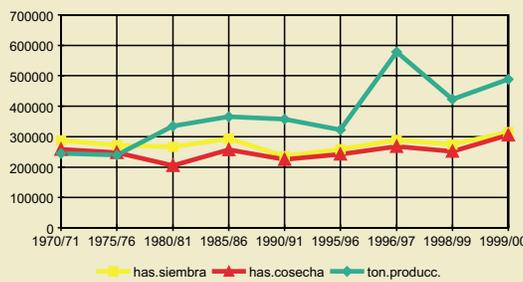
La superficie cosechada general siempre fue relevante, siendo en la actualidad superior al 97% con respecto de la sembrada (90% en 1970/71).

La producción de trigo siempre ha sido la más importante (68,4% campaña 99/00), adquiriendo en la década del 80' los cultivos de girasol (15,5%) y cebada (11,3%) una particular incidencia. (Producción Actual del Partido = 488.810 tn). En lo que respecta a los volúmenes totales producidos (toneladas logradas), la última campaña difirió sustancialmente de lo producido para la de 1970/71 (245.360 tn), superándola en un 100%.

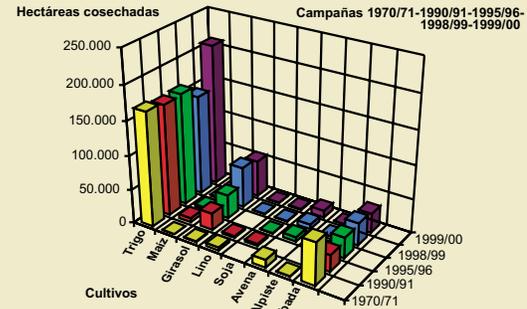
Un dato interesante de observar es que el pico de producción se ubica en la campaña 1996/97, que coincide con los buenos precios internacionales de los principales cereales y oleaginosas, llegando a las 578.000 tn totales. La última campaña, 1999/00, se observa como la segunda en volumen de producción de la serie histórica (488.810 tn), siendo un 15,4% menor que la 1996/97 y un 100% mayor que la campaña 1970/71. Teniendo en cuenta el lapso considerado, se observa un importante salto en el volumen de producción, aunque con algunos altibajos a partir de la mitad de la década del 90'.

Dichas cifras, están determinadas en todos los casos principalmente, por el cultivo del trigo, 68% del volumen de producción de la campaña 1999/00, 80% de la cosecha 1996/97 y 68% de la campaña 1970/71, apoyados inicialmente por la producción de cebada y actualmente por la producción de girasol y cebada respectivamente. Vale decir, que en el partido de Coronel Dorrego existe una especialización muy marcada en el cultivo del

Coronel Dorrego: Principales Cultivos
-Soja, trigo, maíz, girasol ,cebada, centeno y sorgo -
Siembra, cosecha, producción y rinde



Coronel Dorrego: Superficie cosechada cereales para grano y oleaginosas



trigo a lo largo de toda la serie histórica, y podemos mencionar que el cultivo del girasol ha tenido una importante evolución a lo largo de dicho lapso, pasando a ser el segundo cultivo en importancia.

A la vista de esto, también queda claro que siempre fueron los cultivos de cosecha fina los que determinaron los volúmenes cosechados, observándose que para la campaña 1999/00, a ellos les correspondía el 82,5% de la producción, abarcando el 81% de la superficie sembrada.

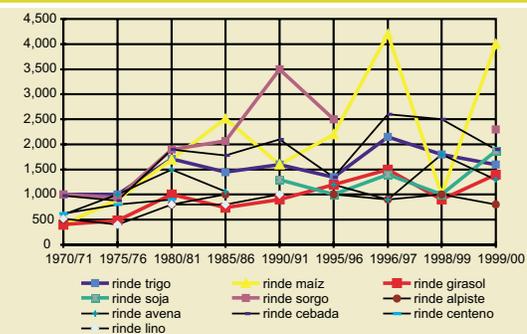
Es importante destacar, que en general los rindes promedio para los cultivos de soja, trigo, avena, sorgo, girasol y maíz han sido inferiores a los observados en Provincia y Nación. Más allá de los vaivenes en los precios relativos de los granos, la tendencia general prefigura un futuro de consolidación del sector, lo cuál resulta significativo para un partido como Coronel Dorrego con características predominantemente ganadera y agrícolas. Desde los años '70 se estabiliza la superficie total dedicada a la agricultura; y en determinadas campañas como la del 1985/86 y la 1999/00 indican la posibilidad cierta de expansión

Realizando una observación más amplia o general, dicha consolidación se vería apuntalada por diferentes circunstancias como por ejemplo la situación del girasol que junto a la soja, marcan la importancia relativa que tienen como materia prima para el complejo oleaginoso, (principalmente la producción de aceite de soja y girasol); el alto valor agregado que esta producción genera y la perspectiva muy alentadora, si volvemos a destacar que diferentes factores de oferta y demanda favorecen la recuperación del precio de los aceites vegetales en el mercado mundial.

En lo referente a la harina de trigo, es preciso recordar que el 90 % del total de la producción nacional es demandada por el mercado interno, y que su exportación se ha multiplicado por diez en los últimos años, ubicando a la Argentina entre los diez primeros proveedores del producto a nivel mundial.

De persistir la tendencia de consolidación del proceso de agriculturización en los establecimientos agropecuarios del partido y la región, cabría preguntarse acerca de la sustentabilidad en el tiempo de este proceso y de sus efectos directos e indirectos sobre el recurso suelo (en el corto, mediano y largo plazo), de no mediar sistemas productivos que preserven sus condiciones naturales, como fue históricamente en nuestro país a partir de las producciones mixtas agrícola-ganaderas.

Coronel Dorrego: Rendimientos en Kg/has



Horticultura

La producción nacional de hortalizas es de unos 4,7 millones de toneladas/año, con un consumo de productos fruti-hortícolas per cápita de 270 kg. contra los 362 Kg. per cápita/año de consumo europeo.

En el contexto global, la baja demanda se enmarca en una situación conformada por una cada vez más importante oferta efectiva y, entre otras cosas, un ineficiente sistema de comercialización, a los que se suman las malas condiciones climáticas de algunos años. La oferta de hortalizas frescas a nivel nacional excede un deprimido consumo, cosa que unida a una escasa industrialización provocan una baja en los precios de comercialización de los productos hortícolas que por ende afectan entre otras cosas el resultado económico de los emprendimientos.

Sin embargo, el negocio de las hortalizas sumado al frutícola mueve en el mercado interno nacional, unos 1.500 millones de dólares por año y algunos estudios de mercado sugieren que una parte importante de la demanda perdida en el circuito de la carne (25% en estos años) se ha volcado al consumo de frutas y hortalizas. A esto debe sumarse la baja oferta productiva local comparada con su propio consumo.

El negocio de los vegetales frescos utiliza más de cien materias primas de características, regiones y calendarios totalmente diferentes (el único denominador común es su condición de altamente perecederos).

Es interesante, entonces, dimensionar y promover el crecimiento de la producción hortícola para que sea capaz de abastecer al consumo local y en todo caso micro-regional, al menos en aquellos productos de demanda masiva.

La producción total de hortalizas en el país, se incrementó entre las campañas 1989/90 y 1995/96 en un 45%. También en ese lapso crecieron las exportaciones, incrementándose de 52.830 ton. en 1990 a 346.446 ton. en 1996, es decir que se observó una variación del 556%. En particular, determinados productos como el ajo, la cebolla y la papa (y en menor medida el espárrago, el pimiento, el tomate y otras hortalizas frescas) que tienen grandes dificultades con retracción de la demanda y baja significativa en los precios en el mercado interno, han tenido un aumento en sus exportaciones o buscan su oportunidad:

La producción nacional de ajo en la campaña 1995/96 fue de 90.564 toneladas en 9.786 has. cosechadas. El ajo blanco argentino, con Francia como comprador junto a otros países de la Unión Europea y Brasil compite con el ajo chino y pasó de 27.557 toneladas exportadas en 1990 a 60.648 en 1996.

La producción nacional de cebolla en la campaña 1995/96 fue de 589.762 toneladas en 20.900 has. cosechadas. La cebolla (la variedad Valenciana 14 es prácticamente la única producida por la Argentina) tiene a Brasil como principal comprador con el 82% de las exportaciones y a la Unión Europea con el 17,5%, y si se avanzara en variedades que respondieran en color y gusto con la demanda europea, podrían multiplicarse los envíos que sin embargo, pasaron de 24.776 toneladas en 1990 a 90.000 toneladas en 1993, 140.000 en 1994, 220.000 toneladas en 1995 y 264.639 toneladas en 1996.

Las dos regiones productoras hoy son el sur de Buenos Aires y Cuyo.

La producción nacional de papa en la campaña 1995/96 fue de 2.275.136 toneladas en 99.400 has. cosechadas. La papa, que tiene al Uruguay como comprador importante con el 97% de las exportaciones al MERCOSUR, pasó de menos de 1.000 toneladas exportadas en 1990 a 9.500 en 1993 con una marcada tendencia creciente en 1994. Sólo el 5% de la producción nacional se industrializa. Para capitalizar este panorama alentador sería necesario defender el producto en la etapa comercial (el productor nunca ha podido obtener más del 25% del precio final) y fomentar una corporación de productores que los vuelva competitivos.

En la campaña 1994/95, la producción nacional de batata fue de 336.000 ton. en 20.000 has. cosechadas, la producción nacional de pimiento fue de 84.000 ton. en 8.200 has. cosechadas, la producción nacional de tomate fue de 920.000 ton. en 25.000 has. cosechadas, la producción nacional de zanahoria fue de 205.000 ton. en 8.300 has. cosechadas, y la producción nacional de zapallo fue de 415.000 ton. en 25.000 has. cosechadas.

Entre los cultivos no tradicionales, es interesante mencionar a *los champiñones* y *los espárragos*. Los champiñones tienen fibras, potasio, vitamina B12, proteínas y bajo contenido de sal, el consumo per cápita anual en el país es de 0,1 Kg. mientras que en

Alemania es de 3,2 Kg. y la producción nacional es de unas 1.200 toneladas.

Los espárragos verdes, con 1.545 toneladas exportadas en 1996 equivalentes a 5 millones de dólares.

Durante 1997²³, el total de las exportaciones argentinas de hortalizas fue de 361.305 toneladas, participando Brasil como principal destinatario, llevándose el 83,5% de lo destinado a la exportación.

Las exportaciones del primer semestre de 1998²⁴ superaron en un 17,2% los volúmenes de igual período anterior, ascendiendo a 424.475 toneladas, destinando el 85% de sus ventas al Brasil.

Aunque con un comportamiento diferencial dependiendo de la especie, las exportaciones de hortalizas evidencian en conjunto una significativa dependencia con el Brasil.

A pesar de ello, es posible intentar avanzar sobre otros mercados.

En lo que respecta al origen provincial de las exportaciones, de todas aquellas regiones que participan con este tipo de producción (Comahue, Cuyo, Entre Ríos, Buenos Aires), la más afectada es Buenos Aires cuyo nivel de criticidad en sus exportaciones aumenta, debido a que su "brasildependencia" provoca cierto grado de incertidumbre en este sector ante la crisis brasilera.

El sector hortícola en el partido de Coronel Dorrego

Los registros que dan cuenta de las distintas hortalizas cultivadas en el partido, corresponden cronológicamente a los que fueron realizados por la Secretaría de Agricultura y Ganadería de la Nación, relevamiento que en algún caso (en el zapallo) se prolongó hasta la campaña 1984/85; mientras que el llevado adelante por el Censo Nacional Agropecuario de 1988 indica que no existían en esa fecha cultivos hortícolas en Coronel Dorrego.

Los relevamientos del primer organismo, como puede apreciarse, son lejanos en el tiempo y en el cuadro se detallan sólo la primera fecha de registro (campaña 1970/71), la campaña de mayor superficie sembrada en cada cultivo, la última campaña registrada, y alguna otra campaña de relevancia. Se detallan también, a modo comparativo, los rindes promedios obtenidos para esas fechas, tanto a nivel nacional como provincial.

De acuerdo a lo observado en los cuadros precedentes, se puede indicar que a principios; e incluso durante, de la década del '70' y en algún caso en la década del '80, el partido de Coronel Dorrego tenía una producción hortícola de cierta importancia; ya que en la campaña 1970/71 se sembraron 171 has. en total, y que en diferentes campañas posteriores se llegaron a sembrar 130 has. de papa, 65 has. de ajo, 20 has. de batata y de cebolla, 15 has. de tomate, 350 has. de zapallo, 2 has. de arveja fresca, 5 has. de pimiento y 8 has. de poroto chaucha.

Seguramente razones no faltaron para justificar su desaparición o su reducción a través de la historia tan particular de la Argentina de los últimos tiempos. Pero la idea de mostrar estos datos, es justamente ver a través de la historia que hay caminos por donde transitar. Si bien los rendimientos de esas producciones, han tenido una variación como es lógico a través del tiempo y esos valores no pueden ponerse como elementos comparativos a los actuales, sí puede servir esto para encarar proyectos de desarrollo del sector, sabiendo la buena experiencia realizada en el pasado. No olvidemos que una de las formas de comercialización de productos hortícolas, proveniente de de las quintas de los alrededores de las ciudades, era por ese entonces las tradicionales "ferias", donde el municipio asignaba un lugar para que los productores comercializaban su producción. Es necesario rescatar esta modalidad de comercio que se ha ido perdiendo, a expensas de las grandes cadenas de supermercados, donde muchas veces las condiciones que se le imponen a los productores para la comercialización de sus productos distan de ser las mejores.

²³ *Síntesis Agroeconómica. FAA. Marzo/Abril. 1999.*

²⁴ *Síntesis Agroeconómica. FAA. Marzo/Abril. 1999.*

Hortalizas: siembra, cosecha, producción y rindes en Coronel Dorrego

Cultivo	Papa				Ajo			
	1970/71	1973/74	1974/75	1978/79	1970/71	1975/76	1976/77	1979/80
Campaña								
Has. sembradas	50	120	130	30	25	60	65	6
Has. cosechadas	50	120	130	30	25	60	65	6
Producción en toneladas	420	1.080	1.274	150	130	312	294	24
Rinde en kg.	8.400	9.000	9.800	5.000	5.200	5.200	4.508	4.000
Nación Rinde en kg	10.965	17.158	12.182	15.470	4.786	5.063	5.035	4.000
Provincia Rinde en kg	13.359	20.956	13.922	18.029	4.511	5.097	5.048	4.067

Cultivo	Batata				Cebolla bulbo			
	1970/71	1973/74	1975/76	1976/77	1970/71	1975/76	1976/77	1977/78
Campaña								
Has. sembradas	15	20	20	15	10	20	10	8
Has. cosechadas	15	20	20	15	10	20	10	8
Producción en toneladas	93	136	136	120	65	160	85	50
Rinde en kg.	6.200	6.800	6.800	8.000	6.500	8.000	8.500	6.250
Nación Rinde en kg	10.800	8.988	9.211	9.167	17.301	24.714	20.723	20.690
Provincia Rinde en kg	9.055	8.807	7.797	7.526	10.461	21.677	11.875	12.821

Cultivo	Tomate				Zapallo			
	1970/71	1973/74	1975/76	1978/79	1970/71	1975/76	1980/81	1984/85
Campaña								
Has. sembradas	10	15	12	8	50	350	10	10
Has. cosechadas	10	15	12	8	50	350	10	10
Producción en toneladas	90	135	120	82	325	2.380	120	80
Rinde en kg.	9.000	9.000	10.000	9.000	6.500	6.800	12.000	8.000
Nación Rinde en kg	16.901	8.988	19.269	18.413	13.118	11.704	9.786	12.666
Provincia Rinde en kg	16.955	8.807	31.134	32.462	10.404	11.779	19.259	21.583

Cultivo	Arveja fresca		Pimiento fresco		Poroto chaucha			
	1970/71	1971/72	1970/71	1971/72	1970/71	1973/74	1974/75	1975/76
Campaña								
Has. sembradas	2	2	4	5	5	8	7	5
Has. cosechadas	2	2	4	5	5	8	7	5
Producción en toneladas	5	4	8	11	8	14	42	10
Rinde en kg.	2.500	2.000	2.000	2.200	1.600	1.750	6.000	2.000
Nación Rinde en kg	2.957	2.574	6.337	7.281	7.326	6.405	8.000	7.890
Provincia Rinde en kg	1.694	1.484	5.917	5.778	2.229	6.264	9.571	9.302

Fuente: Secretaría de Agricultura y Ganadería de la Nación –Ministerio de Asuntos Agrarios Bs. As. -Dto. Economía Agraria.

Hoy en día podemos decir que hay dos caminos para hacer hortaliza, por un lado está la tradicional que puede ser con o sin cobertura y por otro lado está la orgánica.

La posibilidad de producir productos de esta naturaleza, es una alternativa cierta sobre todo para aquellas explotaciones que por sus dimensiones no resultan rentables en las producciones tradicionales. Por lo tanto es necesario un proyecto de desarrollo del sector con etapas, donde se deberán contemplar las distintas variantes de producción, aspectos económicos de financiación y principalmente el destino de la producción o su comercialización.

En el sector Hortícola del partido de Coronel Dorrego se destacan fundamentalmente seis invernáculos que desarrollan la actividad bajo cubierta; un establecimiento hortícola orgánico y pequeñas quintas de cultivos tradicionales que se ubican en la zona lindera a la ciudad; puede hacerse mención, que varios de los establecimientos se ubican sobre el río Sauce Grande límite con el partido de Coronel Rosales (tres en la circunscripción V y uno en la circunscripción VI).

Uno de los establecimientos, el denominado "Pampa Verde", ha diversificado la producción hacia la obtención de "hortalizas orgánicas", con una superficie en producción anual de 5 hectáreas de hortalizas varias y 8 has. de maíz dulce; la producción acondicionada (empaquetada en bandejas) es comercializada a través de la Cooperativa Obrera Bahía Blanca. Cuenta con sistema de riego artificial y cámara frigorífica para conservar el producido.

Abastece al mercado regional, y en los años 1998 exportó zapallos a Holanda, y en 1999 cebolla a Francia.

Para todo el sistema emplea 10 puestos de trabajo, con una reducción operada en el año 2001 de un 20% de los mismos, debiendo buscarse las causas en la presente situación económico productiva del país.

A criterio de la parte propietaria, ven como muy amplias las posibilidades de desarrollo, aunque remarcan que la falta de apoyo crediticio se opone al mismo, y que en lo inherente puntualmente a la producción orgánica, los sistemas de certificación de calidad no son accesibles en cuanto a costos.

La experiencia y los volúmenes de producción de las áreas hortícolas tradicionales, como el cinturón hortícola de La Plata y los exitosos "productores artesanales" del corredor del Salado (Chascomús, Belgrado y Ayacucho) configuran un escenario de alta competitividad, caracterizado por una oferta estable de productos, y estándares tecnológicos de alta productividad que dificultan un posicionamiento ventajoso para los productores locales.

Si a esto se agrega el avance tecnológico alcanzado por empresas de cierta escala (aplicaciones de tecnologías duras: invernáculos, fertirrigación, control de clima) y la potencialidad de las tecnologías de proceso desarrollables por todos los tamaños de explotación (gestión de la calidad, servicio al cliente, logística de valor agregado y gestión ambiental de la producción) puede entenderse el complejo desafío que supone para el productor local, la inserción en el mercado en condiciones de competitividad.

El desarrollo y crecimiento exitoso del sector hortícola innovador, en particular bajo cobertura, en regiones características como el Cinturón Verde conformado por La Plata, Berazategui y Florencio Varela, hoy con aproximadamente 700 has. *techadas*, demuestra que es posible incursionar en esta "nueva" modalidad que aumenta la seguridad de la cosecha, acelera los ciclos de producción (sobre todo para hortalizas de hoja), prolonga el período productivo de especies estacionales, produciendo en todos los casos un aumento de rendimiento y calidad (aunque también un aumento en los costos, hoy peligroso sin un prolijo manejo, ante la baja alarmante de los precios en el mercado interno, y la falta de orientación hacia otros, nacionales o externos).

Por otra parte, debe remarcar que los datos son parciales y corresponden sólo a estimaciones de organismos oficiales, por lo que se considera como imprescindible para un diagnóstico más acabado contar con relevamientos más precisos, profundos y actuales; quizás el Censo Hortícola llevado adelante en el año 2001, del cual aún no se tienen los resultados correspondientes, coadyuve en este sentido.



Ver plano

Conclusión

Atento a lo expuesto, y como una forma de mirar los aspectos positivos sin desconocer las limitaciones que este proceso posee, podemos señalar que en materia de exportación, de captación de nuevos mercados internos, y de imposición en los que es posible competir, analizando los aspectos tanto económicos y tecnológicos como aquellos socio-culturales, ecológicos, etc.; la producción hortícola en el partido, como en otros de la región, puede participar de ciertos mercados, y ser ésta una de las alternativas o complemento de las actividades que hoy se desarrollan en Coronel Dorrego.

Sin embargo, estamos en una etapa del desarrollo del comercio internacional en la cual nuestro país no se puede fiar sólo de las ventajas comparativas naturales que posee, sino que debe apuntar a una mayor eficiencia y competitividad que sólo se podrá lograr a través de la adopción de modernas tecnologías, de un buen manejo gerencial y voluntad asociativa, de la incorporación de la marca y el envase como parte del producto, y sobre todo, de una estrategia local de desarrollo, donde todos los factores sociales, físicos y económicos de la estructura regional coadyuven al éxito.

Como comentario adicional podemos mencionar una serie de afirmaciones relacionadas con la potencialidad que el tema posee:

- El comercio internacional de hortalizas está creciendo a ritmo sostenido, mostrando una cierta potencialidad para nuevos productos en la región que se pueden desarrollar en la misma.
- El consumo de productos de huerta está aumentando en el mundo, y este aumento se nota principalmente en los países desarrollados donde el auge de la vida sana le da a estos productos vegetales una mayor incidencia en la dieta de los consumidores (en EE.UU. aumenta a un 8% el consumo de frutas y hortalizas desde 1989 y el ritmo se mantiene).
- Los productos naturales o con un nivel adecuado en el uso de agroquímicos logran en los mercados un precio superior, y la Argentina está en condiciones de producir este tipo de productos por la reconocida bondad de sus condiciones naturales.
- En el mercado internacional que es muy dinámico, se están produciendo desplazamientos, y Argentina tiene que aprovechar esta oportunidad. Por ejemplo, EE.UU. busca canales alternativos para su consumo de contra estación, y por otro lado el desarrollo económico y poblacional de México logrará que ese país pase de ser un neto exportador de hortalizas a los EE.UU. a ser un importador en los próximos años. Esto nos puede dejar libre la entrada al mercado más importante y desarrollado del mundo. En lo que se refiere a tendencias de consumo y pautas para la preselección de mercados, analicemos distintos aspectos relacionados a:
 - La posibilidad de compra de ese mercado de hortalizas de contra estación, y las condiciones que exige el mercado.
 - Los precios promedio pagados por los productos hortícolas frescos a nivel mayorista, que se definen como la oferta actual y futura (especies ecológicamente adaptadas o adaptables a la región).
 - Las vías de penetración o canales de distribución que están a nuestra disposición y que permiten maximizar el retorno a nuestros productores.
 - La existencia de acuerdos internacionales.

Por otro lado, la exportación de hortalizas al hemisferio norte, donde el consumo crece a ritmo sostenido, aprovechando la contra estación, como ya lo hacemos con ciertas frutas como la manzana, la pera, y los cítricos; nos puede permitir llegar a un mercado desabastecido, con precios altos y con aranceles de importación bajos para ciertos productos, que junto a la posible ventaja comparativa que pueden significar los bajos costos de mano de obra y tierra que poseemos (a pesar del costo de los insumos y las altas cargas impositivas), la convierten en una de las alternativas más importantes; y que otros países como Chile y Brasil promocionan intensamente.

Analizando de esta forma mercados como los europeos y norteamericanos (EE.UU. y Canadá), sólo por ser los más conocidos; se pueden observar ciertas tendencias:

- Sustitución de productos frescos por preparados (sopas deshidratadas, puré instantáneo, platos congelados, precocidos, etc.)
 - Aumento del consumo de frutas tropicales y hortalizas de contra estación al estado fresco que se siguen comercializando a través de los circuitos tradicionales.
- Es en las ciudades donde se registra esta mayor demanda de contra estación, relacionado a un cambio de modo de vida y de los hábitos de consumo. Son éstos algunos ejemplos:
- Alto porcentaje de mujeres asalariadas.
 - Envejecimiento general de la población.
 - Crecimiento de las actividades de recreo con relación a las tareas caseras.
 - Búsqueda de alimentos sanos, equilibrados, dietéticos, naturales y diversificados; y con algún paso en la elaboración ya resuelto.
 - Curiosidad por productos nuevos y exóticos.

Como consecuencia de esta modificación del modo de vida, el hábito de consumo se modificó de la siguiente manera:

- Número de personas reducido que viven en el mismo hogar: predominan los productos alimenticios que corresponden a una porción (250/300 gr.).
- Deseo de encontrar platos fáciles y rápidos de preparar, que sean de buena calidad: la población de los países desarrollados dedica cada vez menos tiempos a la preparación de comidas. Por ejemplo, la sopa tradicional pasó de moda, siendo las hortalizas de fácil preparación y los productos de sustitución los que tienen ventaja.
- Necesidad por parte del comercio minorista y supermercados de presentar un surtido amplio de productos. Generalmente las compras se concentran los días sábado, se eligen hortalizas que puedan ser almacenadas por varios días en la heladera, y que estén envasadas adecuadamente.
- Desarrollo de las comidas fuera de casa en las metrópolis, dado que generalmente se vive lejos del lugar de trabajo.
- Segmentación de los consumidores:
 - los tradicionales, de alimentación nutritiva y poco diversificada. Se da en el campo y aún en las ciudades como Coronel Dorrego.
 - los modernos, de alimentación rápida.
 - los gourmets, de alimentación sofisticada, superflua y a veces costosa.
 - los dietéticos, que consumen platos naturales, sanos y equilibrados.
- Aparición de una nueva demanda en los países del este. Surge como primer paso obvio para analizar la ventaja de incursionar en los mercados externos, examinar la magnitud de los ingresos que pueden obtenerse por la exportación para luego compararlas con el mercado interno.

La obtención de series de precios de los mercados más importantes es fundamental, sin embargo la obtención es dificultosa en función de la calidad de la misma o el nivel de detalle de la información íntegra.

La demanda aumenta en los mercados de alto poder adquisitivo y está relacionado con una mejor calidad de vida, además aumenta constantemente la exigencia en cuanto a calidad. Por otro lado las frutas y hortalizas pasaron a ser artículos de importancia fundamental en los supermercados para atraer la clientela, los mismos cada vez le dedican mayor superficie en los negocios y la identidad de los productos hortícolas destaca cada vez más aquellas características deseadas por el consumidor: naturaleza, frescura, comodidad, confianza.

La fruticultura

La producción nacional de frutas ronda los 3,5 millones de toneladas. Los cultivos más importantes produjeron en la campaña 1995/96 unos 3,43 millones de toneladas, es decir un 20,8% más que en la campaña 1989/90.

La Provincia de Buenos Aires tiene unas 17.500 has. de frutales en particular duraznos (9.000 has.) y naranjos (5.000 has.) El partido que representa la fruticultura en la provincia de Buenos Aires es San Pedro con el 64% del total de la superficie afectada, 11.200 has. (el 85% de los naranjos y el 67% de los duraznos, le sigue de lejos su vecino Baradero, con 1.500 has. de duraznos, naranjos y damascos).

La fruticultura es un segmento de la producción intensiva estrechamente ligado al sector hortícola, fundamentalmente porque debe responder a exigencias semejantes del mercado. Brasil absorbe, por ejemplo, un 40% de la producción de peras y manzanas del valle de Río Negro y Neuquén y la tendencia fue de un incremento en las ventas cercano al 24% en 1995 con una suba en los precios cercano al 15% -los productos argentinos en San Pablo se suelen cotizar hasta un 100% más que en el mercado interno-.

El volumen de envíos restantes se dirige a los Países Bajos, Alemania, Italia y Estados Unidos. En 1996 se exportaron 237.548 toneladas de peras y 208.292 toneladas de manzanas.

²⁵ Síntesis Agroeconómica. FAA. Marzo/Abril. 1999.

Durante 1997²⁵, el total de las exportaciones argentinas de frutas es de 883.925 toneladas, de las cuales el 27,5% se destina a Brasil y el 72,5% al resto de los países antes mencionados. Las exportaciones destinadas a Brasil representaron en este año algo más de la cuarta parte de las exportaciones totales, con magnitudes similares en cuanto a volúmenes y montos exportados. Esto demuestra que los precios son equivalentes en ambos mercados donde se coloca el producto.

Teniendo en cuenta en su conjunto frutas y hortalizas, la participación provincial de las exportaciones según el volumen²⁶ posiciona en primer lugar a Río Negro con el 31,9%, Buenos Aires con el 15,7%, Mendoza con el 10,0%, Neuquén con el 3,4% y a San Juan con el 1,7%.

Al igual que para el caso de la horticultura, y como ya se ha mencionado, en la fruticultura Buenos Aires es la provincia con mayor probabilidades de caer en crisis debido a la fuerte dependencia de las exportaciones al Brasil.

En cuanto a los valores exportados²⁷ Río Negro participa con el 36,1%, Buenos Aires con el 8,3%, Mendoza con el 16,3%, Neuquén con el 3,6% y San Juan con el 1,6%.

Los cítricos aportan con el 34,3% del total de la producción nacional de frutas y con el 31,1% de la superficie cultivada, con 136.724 has. cultivadas. No tienen un gran desarrollo en la provincia, aunque buscan consolidarse y expandirse (San Pedro, el primer productor provincial pertenece a la Pampa Ondulada Alta), por ser menos percederos que la mayoría de las frutas, por ser grandes generadores de empleo en el proceso de poda, cosecha, empaque e industrialización, donde el sector cítrico ocupa unas 100.000 personas en unas 5.000 quintas en el país (además de unas 400 plantas de empaque y 21 plantas industriales), y por las ventas externas que en general se incrementan a pesar de que (como en el sector hortícola) la demanda interna se resiste a crecer.

Exportaciones argentinas de cítricos (en toneladas)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Naranjas	88.797	87.037	61.472	61.299	74.000	84.262	89.318
Pomelos	45.881	41.619	45.230	28.403	26.000	36.106	34.301
Mandarinas	20.615	30.416	27.101	26.971	27.000	26.988	37.783
Limonos	44.176	58.882	71.535	34.120	94.000	109.621	161.143
Total	199.469	217.954	205.338	150.793	221.000	256.977	322.545

Fuente: SAGPyA

Hoy los costos persiguen de cerca a los ingresos, por eso es necesario un cuidadoso control de la eficiencia empresaria y de la calidad constante del producto, la investigación de nuevas variedades, la solución de los problemas sanitarios, y un acompañamiento del Estado en el abaratamiento de los fletes y en el incremento de los reintegros a las exportaciones el incremento del IVA, la disminución de los reintegros y el incremento de los aportes patronales, castigan en general al agro pero en particular a un sector percedero y de marcado equilibrio costo-ingreso.

En 1996 se exportaron 322.545 toneladas de cítricos, un 25% más que el año anterior, ubicando a la Argentina como 8º exportador mundial, detrás de Brasil, EE UU, China, Méjico, Italia, Egipto y Japón.

Los Países Bajos fueron los principales importadores con 105.000 toneladas, seguidos por Francia con 47.000 toneladas, Inglaterra con 30.000 toneladas y Bélgica con 21.000 toneladas (entre estos 4 países reúnen el 85% de las exportaciones nacionales, el resto de los envíos se dirigieron a Canadá (8%), y los Emiratos Arabes (5%), lo que indica la necesidad de ampliar y diversificar los mercados).

²⁶ *Idem anterior*

²⁷ *Síntesis Agroeconómica. FAA. Marzo/Abril. 1999.*

El *limón*, muy sensible a las heladas y con escasa representación en la provincia (330 has., con 236 has. en San Pedro) es el cítrico que más ha crecido en el país, con un incremento anual del 4% de la superficie cultivada, incluso en las exportaciones (la Argentina es dueña del 21% del total mundial de las exportaciones), con la producción de jugos concentrados congelados que absorben el 70% del limón obtenido, que constituyen a la Argentina en uno de los líderes mundiales -4° productor de limones después de EE.UU., España e Italia- y primer productor de jugos, con la producción creciente de aceites esenciales, cáscara deshidratada, pellets, etc.

El volumen molido por la industria representó en 1996 unas 450.000 toneladas, y el 36% de la producción de jugos congelados concentrados se consume en el mercado interno. Su principal comprador, la Unión Europea (en particular Holanda, Francia y el Reino Unido), reúne el 91% de los embarques de limón fresco. EE.UU., que aplica aranceles del 35/45% al producto importado, para proteger a sus productores de California, Canadá, y Japón también son compradores importantes aunque recurren a medidas proteccionistas, hoy se incorporan como compradores otros países, como nuestros vecinos Brasil, Uruguay y Chile, los países árabes y el sudeste asiático).

Tucumán es el productor del 75% del limón nacional (70% en Tafí Viejo con 30.000 has. productoras), seguido por Salta y Jujuy (región de condiciones agro ecológicas óptimas aunque no excluyente). Produjo 720.000 toneladas en 1996 en 7.700 has., de las cuales sólo 51.000 toneladas se destinan al mercado interno.

En el caso del jugo de *naranja* es Brasil quien lidera el mercado mundial y es difícil competir con su escala productiva.

El 60% de la *banana* que se consume en el país es importada, el 40% restante se cultiva en el noroeste (Formosa, por ejemplo, tenía grandes plantaciones que fueron reemplazadas por el algodón) con variedades como la Cavendish robusta, de ciclo corto y más resistente a heladas.

La *uva*, además del mercado de la fruta que exporta 12.500 toneladas anuales, fundamentalmente a la UE y Brasil, ofrece algunas particularidades como el jugo o mosto de uva orgánico, de incipiente desarrollo en San Juan, indispensable para la conservación de alimentos por el ácido tartárico que contiene, y clave para la industria naturista.

La uva tiene su correlato en la industria vitivinícola, hoy representada por 824 bodegas, siendo la Argentina el cuarto exportador de vinos, con 1,3 millones de hectolitros en 1996, por 116 millones de dólares. Nuestro principal comprador de vinos comunes es España y de vinos finos, Japón, EE.UU., Paraguay, Uruguay, Bolivia y el Reino Unido.

La producción mundial de vinos es de 260 millones de hectolitros, el 66% en Europa, siendo Francia, España e Italia los principales países productores. La Argentina ocupa el cuarto lugar con 16 millones de hectolitros en 1996, un valor de la producción de 1.800 millones y un consumo per cápita de 41 lts. al año, contra los 60 lts. de Francia o Italia. Mendoza elabora el 70% de la producción nacional y San Juan el 20%, Río Negro el 4% y La Rioja el 2%.

Un fruto con demanda internacional insatisfecha, capaz de adaptarse a la provincia de Buenos Aires es la *cereza*, sobre todo en partidos del sudeste como Coronel Suárez y otros del sur como Balcarce hasta Mar del Plata, apuntando a los requerimientos de la Unión Europea en contra estación. Hoy los principales productores son EE.UU. (300.000 ton. con 3.000 has.), Alemania, Italia y España. La Argentina ronda las 60 has.

Las *frambuesas*, con 120 has. y 10 toneladas exportadas, se producen en Río Negro, sur de Santa Fe y en la Provincia de Buenos Aires en Tandil, Baradero, Benito Juárez y Balcarce y tiene demanda externa.

El *higo*, con exportaciones de 25 toneladas de fresco y 63 de seco.

Entre los cultivos no tradicionales se encuentra el *arándano* o *blueberry*, adaptables a los climas y suelos más variados, con una experiencia interesante en el partido de Gral. Belgrano y con un vivero en Zárate que adapta las plantas importadas de Oregon, EE.UU., la producción nacional, apuntada al mercado de EE.UU. en contra estación y a la Unión Europea, aún se limita a 120 has. y a 40 productores que reúnen 50 toneladas (cosecha 1995/96), con un costo de implantación de 14.000 \$/ha. (los arándanos producen durante 60 años) y un rinde de 20 ton./ha. (el kilo se vende a 25\$).

Las *castañas* (especie de climas templados que prefiere las zonas frescas y húmedas), hoy importadas por la industria nacional ante la escasa producción de las 120 has.

cultivadas en todo el país. Asia produce 317.000 toneladas, Europa 112.000 toneladas y Sudamérica sólo 17.000 toneladas y el 60% de la producción se destina a la industria, el 20% al consumo directo y el otro 20%, de descarte, como alimento de animales.

Las *avellanas* con apenas 35 has. en la desembocadura del Río Negro y en Mendoza.

La *palta* o aguacate con 600 has. en el país, en particular en Tucumán, que dieron 4.000 toneladas en 1995, con 180 toneladas exportadas a Francia, 118 a Brasil, 46 a Holanda y 33 a Bélgica.

El *kiwi* con 400 has. con un consumo interno de 20.000 toneladas y una cosecha de 700 toneladas.

Los caquis, los higos de tuna, el mango, la lima entre otros, son frutos exóticos con mínima producción nacional y algunos, posibles de investigar.

Nuevas tendencias en torno a la comercialización de productos frutícolas

Es dable señalar que frente a la complejidad que adquieren los procesos de comercialización en el mercado global, fundamentalmente en términos de competitividad; se está comenzando a instaurar en nuestro país el concepto de *trazabilidad* (concepto de fuerte asociación al sector cárnico) en algunas empresas frutícolas innovadoras del valle del río Negro y Neuquén. De acuerdo a este criterio de producción/ comercialización los productos son pasibles de un seguimiento desde la góndola al campo, pudiendo llegar a identificarse la chacra de procedencia de los mismos. Al respecto, el trabajo con trazabilidad permite dar cumplimiento a dos objetivos fundamentales:

- El primero, de carácter interno, apunta a identificar cualquier problema que presenta la fruta en la góndola, de forma que pueda ser corregido rápidamente, ya que haciendo un seguimiento de los registros de la empresa, puede saberse en qué barco llegó a destino, en que galpón de empaque fue trabajada y a qué productor pertenece la misma.

- De acuerdo al segundo de los objetivos, de carácter externo, de existir algún problema con una partida de fruta en el exterior, la misma puede ser identificada y recuperada en forma casi inmediata.

De acuerdo a la opinión de quienes exportan bajo esta modalidad "...Para poder vender cualquier producto en los mercados hoy hay que estar involucrado en la cadena de comercialización. Y para garantizar la seguridad alimentaria sobre lo que se vende, hay que utilizar trazabilidad..."²⁸.

No obstante las interesantes perspectivas que este sistema abre para el sector frutícola nacional; en el valle del Río Negro y Neuquén, zona productora por excelencia de pomáceas, apenas el 15% de los 1.400.000 toneladas que se produce de peras y manzanas se comercializa bajo esta modalidad. De alguna manera, la complejidad en el manejo de la información, y la dificultad de la gran mayoría de los productores para acceder al sistema constituyen obstáculos para su completa difusión e instrumentación.

El Sector Frutícola en Coronel Dorrego

En el cuadro "Cantidad de frutales y superficie implantada por cultivo, se pueden apreciar los datos recabados por el Censo Nacional Agropecuario de 1988, tanto para la provincia como para el partido de Coronel Dorrego.

Como puede observarse para esa fecha de relevamiento, la superficie destinada a frutales rondaba el 4,7% del total provincial, y aunque no parece de importante magnitud, debe contemplarse que era el tercer partido en la provincia en cantidad de hectáreas con frutales, por detrás de San Pedro y Zárate; pero teniendo San Pedro el 64, 1% y Zárate el 5,7% del total. Vale decir, que sacando al primer partido frutícola por excelencia, para esa fecha Coronel Dorrego tenía una posición importante en superficie implantada.

²⁸ Información extraída de la nota "La trazabilidad llega a la fruta. Con la ruta marcada" *Suplemento Rural del diario Clarín. Sábado 23 de Enero de 1999.*

Cantidad de frutales y superficie implantada por cultivo

Provincia	Total	Ciruelo	Nogal	Manzano	Olivo	Otros
Plantas	5.190.272	238.635	8.928	51.289	21.595	4.969.825
Hectáreas	17.363,6	604,2	147,4	241,2	174,4	16.196,1
Coronel Dorrego						
Plantas	80.585	120	8	7	0	60.450
Hectáreas	812	3,5	0,5	0,5	0	807,5

Fuente: Censo Nacional Agropecuario 1988.

Con excepción de los datos generados por la Secretaría de Agricultura y Ganadería de la Nación para la década del '70, no se pudo confirmar la existencia de otros datos que magnifiquen la producción desde el punto de vista de los volúmenes logrados; dichos datos son volcados en el cuadro correspondiente.

Observando ambos cuadros, y como el Censo/88 detalla en general para toda la provincia, que dentro del término "otros" incluye a membrillos, cerezos, guindos, avellanos, castaños e higueras, se puede inferir que tal como ocurría para la década del '70, en 1988 eran los membrillos los que ocupaban la mayor superficie frutícola (siendo mayoría dentro de las 807,5 has. detalladas como "otros").

Producción frutícola en toneladas

Campaña/cultivo	Cerezas-Guindas	Ciruelas	Manzanas	Membrillos
1970/71	5	20	77	650
1971/72	4	21	76	650
1972/73	---	18	71	580
1973/74	---	---	80	600
1974/75	---	---	79	690
1975/76	---	---	80	680
1976/77	---	---	80	690

Fuente: Secretaría de Agricultura y Ganadería de la Nación –Ministerio de Asuntos Agrarios Bs.As.-Dto. Economía Agraria.

Además, a inicios de la década del '70 existían entre 4 y 5 has. de cerezas, que su existencia para 1988 puede haber quedado enmascarada (también dentro del ítem "otros").

En lo que a la actualidad se refiere, parecería existir tan sólo un establecimiento productivo, denominado "La Mariana" ; el cual está ubicado en el cuartel XV y cuenta con 3 has. plantadas.

Actualmente quizás surjan nuevos datos del relevamiento del medio agropecuario que está llevando adelante el Municipio, y así poder determinar más precisamente ¿que ha sucedido con esta actividad en el transcurso de los últimos 13-14 años?, ¿si algo se está explotando productivamente?, ¿si hay una capacidad instalada de plantas que puedan entrar en producción?, etc..De todas maneras, a los efectos de caracterizar una actividad cualquiera, normalmente es necesario recurrir a relevamientos más profundos y dirigidos.

Cabe destacar, que dentro del relevamiento realizado por el Censo/88 se incluyen los olivos pero sin existencias determinadas; al respecto merece mencionarse que hoy existe una importante superficie plantada con esta especie, más ello será tratado más adelante en este informe, por tratarse de producciones que tienen la finalidad de extracción de aceite y no de frutos para consumo directo.

Otros cultivos

La mayoría de las explotaciones agrícolas y de los cultivos utilizados tienen características bien definidas; sin embargo, existen localizaciones, tamaños de la explotación y circunstancias que impiden o vuelven inconveniente para algunos productores acompañar a la tendencia general, es por eso que comentaremos algunas experiencias y variantes puntuales interesantes de analizar y eventualmente incursionar en variantes no exploradas y de buena rentabilidad. Con cultivos y productos novedosos, algunos productores pueden abrirse nuevos mercados:

Cultivo de plantas aromáticas y medicinales

En Argentina ocupan una superficie implantada cercana a las 25.000 has.; las principales especies cultivadas son la manzanilla, el coriandro, el anís, el comino, las mentas y el pimiento para pimentón.

La especie más difundida es la *manzanilla*, con 15.000 has. cultivadas fundamentalmente en las provincias de Buenos Aires y Santa Fe. Argentina es el primer productor y exportador mundial, con Alemania e Italia como los principales demandantes.

Le sigue el *coriandro* (implantado en Buenos Aires), con 2.500 has. cultivadas y una producción de 3.000 ton./año. Es un cultivo de invierno de óptimo rendimiento en climas templados y templado-fríos si se le presta atención a los excesos hídricos y a las condiciones de acidez del suelo y donde las abejas aumentan su rendimiento, produciendo además una miel de excelente calidad. Los rendimientos oscilan entre 1.200 y 1700 Kg. por ha.

Es utilizado para la preparación del curry, y saborizante de la industria alimentaria en particular de embutidos. y aromatizante de bebidas alcohólicas, así como en perfumería y cosmética. El 50% de la producción nacional se exporta a Estados Unidos y a países del MERCOSUR y el resto se consume localmente.

Le siguen en importancia, la *citronella*, con 1.920 has., y con un promedio de 550 has. cada una, *el comino*, *el pimiento*, *el lúpulo* y *el orégano*.

Se suman, en una escala menor, la *lavanda*, con rendimientos de 500 kg./ha de flor seca y otras aromáticas, muchas de ellas comunes, como el *anís*, *hinojo*, *lemon grass*, *mentas*, *lavandín*, *mostaza*, *albahaca*, *mejorana*, *salvia*, *estragón*, *ajedrea*, *melisa* y *romero*, y otras autóctonas, como el *cedrón*, *tomillo*, *espartillo* y *jarilla*.

El *Jengibre*, de rizoma (raíz) aromático, es una esencia inexplorada en el país (las mayores importaciones son de Brasil y algo de Alemania), junto a otras raíces de buena demanda como el *ginseng*, *el diente de león*, *la valeriana* o hierba de los gatos (calmante natural), *la peonía* o *el regaliz*. Su plantación se inicia en septiembre para ser recolectada de otoño a invierno y su rendimiento es de 28.000 Kg. de raíz fresca o 2.520 Kg. de raíz seca por hectárea. Su utilización es básicamente en usos culinarios y en la farmacopea, donde el producto top de la especie es el aceite.

El *hisopo*, de uso farmacológico, cosmético y alimenticio, rinde de 1.800 kg./ha. en cultivos orgánicos y hasta 5.000 kg./ha. con métodos tradicionales, tiene un escaso desarrollo aunque es exportable a la UE. En 1996, el valor de las exportaciones de productos aromáticos argentinos fue de 41,8 millones de dólares.

Otras oleaginosas, como la *canola* o *colza*

Esta especie, como oleaginosa invernal está cada vez más demandada, con una superficie sembrada en el mundo de 23 millones de hectáreas (semejante a la de girasol) con una producción total de 35 millones de toneladas de las cuales se obtienen 10 millones de toneladas de aceite, contra los 18 millones de toneladas de aceite de soja y los 8 millones de toneladas de aceite de girasol; que la coloca como tercera oleaginosa más importante en el mundo después de la soja y el algodón y de la que Japón (compra 2 millones de toneladas al año), Corea, Taiwán, Singapur y China son grandes consumidores y Canadá el principal exportador. Los mayores productores del mundo son China con 7,3 millones de toneladas, la Unión Europea con 6 millones de toneladas, India con 5,6 y Canadá con 5,4; Gran Bretaña posee los rindes más elevados por hectárea.

En la Argentina el desarrollo es prácticamente inexistente con 2.000 toneladas y algo más de 2.000 hectáreas sembradas (campaña 1997/98).

Es una semilla con un contenido de aceite del 45 a 48%, semejante al girasol y opuesto a la soja donde el 80% de su contenido es harina y sólo el 18% es aceite (es por eso que sí lo que tiene valor es el aceite, habrá que analizar la conveniencia del girasol o la colza y sí lo que vale es la harina, la prioridad la tendrá la soja).

Es muy recomendada para siembra directa pues su semilla pequeña requiere de humedad superficial y sus raíces tienen una capacidad de penetración mayor que las de la soja, y tiene una gran versatilidad dado que hay variedades de invierno y de verano con gran tolerancia. Sus rindes oscilan entre 1.600 y 2.400 kg./ha. y de hecho se vuelve muy interesante, porque los requerimientos climáticos (templado y templado-frío) lo permiten, como sustituto del trigo, o como cultivo de segunda (después del trigo) cuando se siembra en la primera quincena de enero y se cosecha la segunda quincena de abril, o después del maíz si se siembra la segunda quincena de junio. Son preferibles los suelos con buena permeabilidad y drenaje.

Otra oleaginosa es el *sésamo*, de elevado valor nutritivo, comercializado como semilla o harina para producir pastas comestibles o integrarlo a productos de panificación, o como aceite comestible, o para la industria de los medicamentos y de la cosmética, de la pintura o de insecticidas. Lo perjudica la humedad elevada y hoy la Argentina importa entre 200 y 500 toneladas de semillas.

La *olivicultura*, con la Arauco como la variedad más difundida, es patrimonio de regiones como Mendoza, San Juan, Catamarca y La Rioja, tanto en la producción de aceite o de aceituna tiene una creciente demanda mundial (el 90% del fruto y el 80% del aceite lo compra Brasil), ocupando el cuarto puesto como exportador mundial de aceitunas y se ve beneficiado por una ley nacional de diferimiento impositivo en la búsqueda de alcanzar las 70.000 has. con rindes de 6.000 kg./ha. (hoy 2.700 kg./ha.).

En este marco, las proyecciones para el año 2010 pronostican una producción de 120.000 toneladas.

Actualmente, la producción nacional de aceite de oliva se encuentra en expansión debido al crecimiento del consumo interno (al demostrarse que es el aceite que menos precursores de colesterol y mayor proporción de antioxidantes posee), las sequías registradas en los principales regiones productoras (Cuenca del Mediterráneo) y la promoción del sector olivícola nacional por medio del anteriormente mencionado sistema de diferimiento impositivo.

La producción nacional de aceitunas en conserva supera las 50.000 toneladas, no obstante las variedades nacionales y su procesamiento industrial no permiten el ingreso a nuevos mercados.

Hoy Argentina está exportando aceite de oliva orgánico a los EE.UU., con unas 350 toneladas anuales, de las que el 90% proviene de los olivares de San Nicolás.

En el partido de Coronel Dorrego existen diferentes plantaciones, que se ubican en distintos cuarteles, a saber: en el cuartel II 85 has., en el cuartel III 712 has. distribuidas en tres establecimientos (de 4, 308, 400 has.), en el cuartel IX 5 has., en el cuartel XV 1.000 has. y en el cuartel XVII 2 has, siendo los principales establecimientos en superficie plantada: "El Píal", "Agropolo", "La Mariana", "La Susana" y J.S. Blassi. Las hectáreas en producción alcanzan las 1.804 en el partido.

Es de destacar que se están llevando adelante experiencias con este cultivo en el Partido de Coronel Dorrego. Las plantaciones estaban abandonadas en el partido y un grupo de capitales españoles, hace 8 años atrás, realizaron las inversiones necesarias para la puesta a punto de la producción primaria y la industrialización de las aceitunas.

Dicha empresa se denomina "BIOLIVE" y las principales variedades de plantas que intervienen en la producción son "farga", "arvequina", "frantoio", etc., de las cuales cuentan con 135.000 plantas distribuidas en 1.400 hectáreas en producción.

El mantenimiento de las plantas se realiza por riego artificial.

La cosecha que se efectúa tanto por medios manuales como mecánicos, y del fruto una vez zarandeado y libre de impurezas, se obtiene por trituración "aceite extra vírgen orgánico", sin aditivos químicos y con una acidez menor a uno. Actualmente se cosechan 2.500.000 kg de aceituna de donde se obtiene un 15% de aceite.

La producción se vende casi en su totalidad en el mercado externo (a EE.UU) y actualmente están tratando de difundirla en el mercado local nacional, en ambos casos como aceite de oliva ecológico de alta calidad.

El establecimiento emplea en producción 21 puestos de trabajo permanentes, mientras que en la época de cosecha, que se extiende de abril a agosto, se recurre a personal temporario ocupándose a 120 personas. En los últimos años si bien las condiciones del país no fueron óptimas, la cantidad de puestos de trabajo en la empresa no se redujo, teniéndose para los próximos años buenas expectativas de evolución.

En el año 1997, el consumo mundial de aceitunas fue aproximadamente de un millón de toneladas. Los países que se destacan como consumidores corresponden también a los primeros productores. Italia, Grecia y Francia poseen un consumo per cápita de 2,5 a 3 Kg., mientras que en nuestro país fue tradicionalmente de 500 grs., para disminuir a mediados de los años '90 a 350-400 grs. El consumo es mayor en el verano debido al cambio de hábitos en la comida (aperitivos, pizzas y condimentos) y corresponde en un 80% a aceitunas verdes en salmuera.

Legumbres: porotos, arvejas, lentejas, habas, garbanzos y lupines

Son productos tradicionales del Noroeste Argentino con una escasa pero demostrativa participación de la provincia de Buenos Aires en arvejas y lentejas, pero con buenas posibilidades productivas en su área núcleo, basada en experiencias elaboradas por el INTA. Pergamino (especialmente en arvejas y lupinos). Es interesante estudiarlo, teniendo en cuenta que el 90% de lo producido se exporta (el consumo en el mercado interno es de 0,25 Kg. per cápita/año), y que las demandas internas y externas son crecientes y con ventas exitosas siempre y cuando el Estado acompañe las gestiones pues muchas compras son oficiales.

El valor de las exportaciones nacionales de hortalizas y legumbres sin elaborar se incrementó un 41% en el ciclo 1991/96, representando en ese último año ingresos por 270 millones de dólares. Al mismo tiempo el valor de las exportaciones de preparados de legumbres y hortalizas pasó de 200 a 400 millones de dólares en 1996.

En la campaña 1994/95 la producción nacional de arveja fue de 31.000 toneladas en 18.000 has. cosechadas, la producción nacional de lenteja fue de 12.000 toneladas en 9.000 has. cosechadas, la producción nacional de poroto fue de 237.600 toneladas en 243.000 has. cosechadas, 227.000 toneladas en la cosecha 1995/96 y 293.000 toneladas en la cosecha 1996/97.

Las exportaciones oscilan entre 250.000 y 220.000 toneladas con un 75% de porotos, un 15% de arvejas, un 7% de lentejas y un 3% de otros, generando ingresos por 80 millones de dólares (el principal comprador es España con 52.000 toneladas y le siguen Italia, Francia y Holanda con 40.000 toneladas, no obstante, Brasil es marcadamente deficitario).

A los interrogantes sobre la participación de estos cultivos ya experimentados, debieran sumarse *otras especies alternativas*, aún escasamente desarrolladas, que pueden diferenciar la oferta y competir con mayor comodidad que con productos tradicionales, mejor afianzados en otros partidos o regiones, si resuelven su mayor obstáculo que es el desconocimiento de los mercados y de la cadena de comercialización.

Enunciamos algunos conocidos sólo a modo de ejemplo de una numerosa lista, de la que técnicos y productores pueden escoger, evaluando factibilidades y conveniencias:

- El *guayule*, como productor de caucho y resinas (hoy el país importa el 100% de caucho natural, y el 40% de caucho sintético, a un costo anual de 65 millones de dólares, con 450 fábricas en ocho provincias que lo demandan).
- La *jojoba*, como productor de cera líquida para cosmetología y aceites larga vida para lubricantes, con 4.000 has. plantadas en el país (en zonas desérticas como La Rioja), uno de los pocos países productores junto a EE UU (4.000 has.) e Israel (400 has.), se exporta a Japón, Alemania, Holanda y EE UU.
- El *kenaf*, como fuente de papel para diarios (el país importa 20 millones de dólares anuales en papel para diarios, y 67 millones de dólares anuales en cartón y otros papeles).

Productos novedosos

A estos cultivos no tradicionales se pueden sumar *productos novedosos* que transforman nuestras tradicionales commodities en exportaciones selectivas y por supuesto con mejores precios y posibilidades, citemos algunos ejemplos de exportaciones en 1995 que pueden ilustrar y ayudar a la imaginación del empresario productor:

Entre las exportaciones realizadas podemos mencionar: el *"echalote"* un vegetal que es una mezcla de cebolla y ajo con 120 has. en el país, diseminadas entre Mendoza, San Juan, el sur de la Provincia de Buenos Aires y los alrededores de la Capital Federal, que producen 360 toneladas por año, exportaron 70 en 1995 y 100 en 1996; *el amaranto*, que fuera el alimento básico de los aztecas, con elevado valor nutritivo tanto de su semilla como de su hoja para consumo humano y animal y perfilado como uno de los pilares alimenticios del siglo que viene; el *maíz pisingallo*, con 13.000 has. sembradas en la campaña 95/96 y 42.000 toneladas de las que el 90% se exporta, *mostaza*, *trigo sarraceno*, *girasol confitura*, *el germen de trigo*, *alcauciles*, *melones cantalup*, *hojas secas* (de alcaucil a Uruguay, de eucaliptos y menta a EE.UU.), *semillas* (de trigo, zapallo, forrajeras, cebollas, araucarias, tomates y hortalizas), *yemas de citrus*, *el pistacho*, de gran demanda internacional y por ahora sólo producido en San Juan, *alcaparras* con 200 has. en el país, *sémola*, *aserrín de madera*, *plantas acuáticas*, etc.

Productos orgánicos

Una consideración en particular es necesaria para *los productos orgánicos*, en los que nuestro país y nuestra región ofrece ventajas comparativas como la fertilidad de sus suelos, la escasa utilización de fertilizantes y plaguicidas de síntesis química, la tradición agrícola-ganadera, la diversidad climática y aptitud ecológica para distintos cultivos y la contra estación con relación a los principales centros de consumo. Las ventas de productos orgánicos superaron los 12.000 millones en el mundo en 1995 y constituyen el segmento de más rápido crecimiento de la industria con un ritmo del 20% anual, siendo la demanda de frutas y vegetales orgánicos superior a la oferta y equivalente al 1% del total de las ventas (esperándose que sea del 10 % dentro de 5 años). Constituyen a nivel mundial, como ya se expresó, un sector en crecimiento, en realidad debido a que los consumidores cada día elevan sus exigencias en calidad y sanidad de los productos alimenticios.

Las causas de este fenómeno están imbricadas en dos aspectos:

- un mayor nivel de concientización por parte de la población respecto de la problemática ambiental y consecuentemente ejerciendo una mayor presión sobre la necesidad de producir una agricultura sustentable,
- un efecto en cadena, como una cierta moda.

Profundizando el primer punto señalado en el párrafo anterior, podemos afirmar que ya no es una *utopía* "...*bogar por una agricultura sustentable, partiendo de la convicción de que es indispensable resolver no sólo la satisfacción de las necesidades presentes, sino de no comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras...*". Siempre que esté enmarcada en los siguientes requisitos:

1. que sea suficientemente productiva,
2. que sea económicamente viable y financieramente posible,
3. ecológicamente adecuada,
4. culturalmente aceptable y socialmente justa, y
5. técnicamente posible.

Por otra parte, ante estos nuevos requerimientos de los consumidores ha surgido también, un nuevo concepto empresarial, ligado a la idea de *la producción sustentable*. Es alentador verificar que la Argentina ya transita este proceso -que en Europa y en EE.UU. se desarrolla con intensidad desde principio de los '90-; y así en 1992, se instrumentó en nuestro país un sistema de certificación de productos ecológicos, calificando en esta categoría en ese año 627 has, es decir un 2800% menos que las certificadas en 1996 (18.483 has).

Las producciones orgánicas de tipo vegetal incluyen avena, girasol, lino, lúpulo, maíz, mijo, moha, soja, sorgo, trigo, ciruelo, cítricos, durazno, manzana, membrillo, olivo, uva, pera, ajo, cebolla, espárrago, papa, poroto, plantas aromáticas, algodón, azúcar, té y yerba. Además se producen aceites, miel, carnes, y vinos. Las hectáreas destinadas a producciones orgánicas vegetales bajo certificación en 1996 son 18.483, de las cuales el 62% corresponde a cereales y oleaginosas, el 22% a frutales (tres cuartas partes son de olivares), el 6% a productos hortícolas, y el 10% que resta a productos industriales. En 1997, según datos del Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA), la Argentina llegó a superar las 213.000 has. de superficie dedicada a este tipo de producción.

La mayor superficie destinada a la producción orgánica se encuentra en las provincias de La Pampa (42% del total), Buenos Aires (16% del total), Santiago del Estero (12% del total), San Luis (9% del total), Córdoba (7% del total) y Entre Ríos (4% del total).

El 10% restante de la superficie se reparte entre Misiones, Corrientes, Santa Fé, Mendoza, San Juan, Catamarca, Salta, Tucumán y Río Negro. En cuanto a la mayor superficie con cultivo orgánico, ésta se encuentra en Buenos Aires.

A fin de alentar la producción de alimentos orgánicos, el SENASA está desarrollando un proyecto de regionalización que permitirá prestar apoyo técnico con el fin de agilizar el sistema en lo referente a inspección y fiscalización, habilitación de empresas certificadoras, y controles sobre la elaboración, fraccionamiento, acopio y comercialización de alimentos orgánicos.

Con cereales orgánicos como el trigo Dinkel, con alto contenido de gluten y con buen desarrollo en la Pampa Húmeda, se elaboran panes integrales y otros, tortas, fideos y masas. También se consideran como cultivos alternativos, los piñones pelados, muy usados en repostería, sésamo, cártamo, etc.

Los mercados demandantes son EE UU, Japón y Europa, encabezada por Alemania y Gran Bretaña.

Existen etapas o producciones no tan extremas como las orgánicas, como las certificaciones de origen, donde en base a la metodología de la trazabilidad se realiza un seguimiento del producto y productor, posibilitando el acceso a un mercado más demandante, estricto y de mejores precios.

La forestación

En el país, aunque su potencialidad forestal es de 16.000.000 de hectáreas, existen 787.000 has. forestadas (de las cuales 690.000 has. son bosques de producción), con 379.000 de coníferas, 232.000 de eucalipto, 132.000 de salicáceas y 44.000 has. de otras variedades. Brasil cuenta con 5 millones de has. forestadas y Chile con 2 millones.

Además, según datos de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente Humano, existen en el país casi 45 millones de hectáreas de bosques nativos (el 64% del total, se encuentra en Salta, Santiago del Estero, Formosa y Chaco), con una gran variedad de especies autóctonas capaces de ser reproducidas en viveros con destino a la ornamentación y a la forestación para la industria, como el caldén en la pampa; el lapacho, algarrobo, urunday, palo santo, tipa colorada o ibirá pitá en el norte, así como nogal criollo, cedro, guatambú e incienso; y en el sur, la lenga, raulí, radial y pehuén (las provincias con mayor cantidad de bosques nativos son Salta con 8,9 millones, Santiago del Estero con 8,7 millones, Formosa con 5,7 millones, Chaco con 5,5 millones y La Rioja con 2,5 millones de hectáreas; Buenos Aires y Mendoza son las provincias que tienen menos superficie con escasas 100.000 has. cada una.

Nuestro país tiene, como quedó dicho, una superficie total implantada con bosques de producción de 690 mil hectáreas con una oferta global de 10,3 millones de m³ sólidos con corteza por año y una demanda actual de 6 millones de m³ de consumo industrial y aproximadamente 500 mil m³ en promedio que absorbe la exportación de rollizos descortezados. Esto deja un saldo de casi 3,8 millones de m³ por año.

La extracción de productos forestales fue en 1995 de 6.468.340 toneladas de rollizos, 1.317.781 toneladas de leña, 258.450 toneladas de carbón, 200.751 toneladas de postes, 3.943 toneladas de durmientes y 43.574 toneladas de otros productos (en Chile, la extracción de productos forestales es de unos 14 millones de toneladas de madera por año).

El 62% de estos bosques se encuentran en la región mesopotámica y la provincia de Buenos Aires, desde Misiones hasta el Delta, mientras que el 90 % de las industrias consumidoras se reparten entre Misiones, sudeste de Santa Fe y noreste de Buenos Aires.

La importancia actual del sector foresto-industrial en la economía nacional se puede resumir diciendo que la producción forestal en su conjunto, tomando a los viveros, las plantaciones, el transporte y las podas, ocupa actualmente unas 15.500 personas y que el producto Bruto Agropecuario significó en 1993, aproximadamente el 7,3% del PBI y a su vez la participación del sector forestal primario es el 1,1% del PBA y apenas el 0,2% del PBI total.

Como se ve el sector foresto-industrial no tiene una incidencia destacada en la economía Argentina sin embargo las ventajosas condiciones del país en el contexto mundial para esta actividad, le merecen un papel más protagónico que el actual.

Entre 1996 y 1997 las inversiones foresto-industriales fueron en el país de casi 1.300 millones de dólares. Actualmente el sector forestal aguarda la aprobación total de una ley que proteja la inversión y el retorno de las ganancias a largo plazo, lo que permitiría la concreción de proyectos por más de 5.000 millones de dólares en los próximos años.

La tasa de consumo de productos forestales en la Argentina es equivalente a la de Brasil y Chile. Durante los últimos 20 años el crecimiento de la demanda fue bajo y estuvo sujeto al crecimiento del producto bruto interno y de la población.

Se supone que hasta el año 2000 el PBI creció a un ritmo del 3% promedio al año y el crecimiento demográfico será del 1,2% anual. En estas condiciones el consumo futuro podría incrementarse en valores cercanos al 25% llevándonos a una situación crítica en lo que hace a la disponibilidad de maderas.

El país puede producir maderas a muy bajo costo lo que la faculta a competir en la exportación de productos con otros países como Brasil y Chile. Los precios permitieron exportar en el año 2000, productos como pastas celulósicas y maderas aserradas de Salicáceas, Eucaliptos y Pinos.

En el año 1981 la Argentina importó productos forestales, principalmente maderas aserradas, pastas, papeles, por valor de U\$A 543 millones y exportó por 114 millones de U\$A. En 1990 las exportaciones fueron de 337,4 millones de dólares y las importaciones por 151,9 millones de dólares, mostrando sin lugar a dudas la franca reversión de una tendencia histórica en el sector y la aparición de un mercado exportador no tradicional en nuestro país.

El balance comercial había mejorado sensiblemente debido a una notable disminución de las importaciones por acercarnos al autoabastecimiento en pastas celulósicas, algunos papeles y maderas aserradas, coincidiendo una casi duplicación del monto ingresado por las exportaciones, donde inciden las maderas rollizas exportadas de Entre Ríos y Buenos Aires en los últimos cinco años.

Debido a la desfavorable situación cambiaria, al aumento del consumo interno y a la falta de estímulos a las exportaciones, nuestro país volvió a ser deficitario en el desarrollo de productos forestales; importando en 1992, 609 millones de dólares en productos forestales (360 de papel y cartón, 64 de artículos de librería y productos de artes gráficas, 43 de pasta de papel, 42 de madera aserrada, 39 de otras maderas y manufacturas de madera, 28 de caucho natural y sus manufacturas, 10 de corcho y sus manufacturas, y 21 de otros productos) y exportando 219 millones (con una balanza comercial negativa de 390 millones), en contraste con Chile, que con una adecuada política de explotación y promoción, exporta más de 1.100 millones de dólares anuales en productos forestales (pasta celulosa 500 millones, astilla 150 millones, maderas aserradas 90 millones, papel para periódicos 60 millones y trozos aserrables 50 millones y 250 millones en otros productos) contra los 218 millones de la Argentina en 1992 (concentrados en 29 de otros papeles y cartón, 42 de madera en bruto, 40 de extractos y curtientes, 42 de pasta para papel, 56 de librería y productos de artes gráficas, y 9 de otros productos).

Esta situación se acentúa en la actualidad, a pesar del incremento en las exportaciones: en 1993 el sector produjo exportaciones por 245 millones de pesos e importaciones por 799 millones y en 1994 las exportaciones crecieron a 328 millones (64 de papeles y cartón, 28 de madera en bruto, 43 de extractos y curtientes, 63 de pasta para papel, 75 de librería y productos de artes gráficas, y 56 de otros productos) y las importaciones a 988 millones

(527 de papel y cartón, 115 de artículos de librería y productos de artes gráficas, 54 de pasta de papel, 52 de madera aserrada, 73 de otras maderas y manufacturas de madera, 34 de caucho natural y sus manufacturas, 11 de corcho y sus manufacturas, y 120 de otros productos), con un saldo negativo de 660 millones. En 1995 y 1996, esta proporción se mantuvo, con unos 900 millones de importaciones y algo más de 300 de exportaciones. El comercio mundial de productos forestales conforma, junto con el petróleo y los alimentos los tres mercados mundiales de mayor significación, superando el primero los 100.000 millones de dólares, monto un 24% mayor que la suma de los mercados mundiales de lácteos, carnes y cereales, incluidos el trigo y la harina. Y con mejores perspectivas, incrementadas por el creciente uso de contenedores y empaques aéreos y el reemplazo de envases plásticos por biodegradables, sin embargo, también es verdad que el precio del papel y la celulosa están en un nivel bajo.

De unas jornadas organizadas en 1994 por el INTA en el partido de 25 de Mayo, denominadas "El Negocio Forestal", en una exposición del Coordinador General de Promoción de las Economías Regionales de la Provincia de Entre Ríos publicada por "Desarrollo Forestal" en diciembre, se describe un panorama detallado del sector, considerado de interés para este trabajo y se transcribe lo siguiente:

La demanda actual para el abastecimiento de las industrias locales celulósico-papeleras, aserrado, aglomerado y terciado, permite arribar a valores del orden de los 8 millones de m³ anuales y todo indica que la demanda externa actual sobre las maderas rollizas nacionales seguirá en ritmo creciente. El consumo de maderas y derivados está en expansión en los mercados Europeos y sus propias posibilidades de abastecimiento llegaron a un límite definido por severos problemas de contaminación ambiental (principalmente lluvias ácidas), escasez de tierras aptas, la menor producción relativa de sus bosques respecto a América Latina y los altos costos de la mano de obra y de la tierra. El mercado mundial de productos de origen forestal superó los 90 mil millones de dólares, cifra que duplica el comercio internacional de granos y triplica el de carne. *Según informes de la FAO para el año 2000 se esperaba que la demanda de pastas celulósicas se incrementase en un 50%, la de papeles y cartones en un 63%, la de rollizas en un 46%, la de maderas aserradas en un 37% y casi 120% la de tableros de partículas.* Al mismo tiempo el avance industrial de las últimas décadas, el desarrollo de una mejor calidad de vida con mayor consumo de combustibles fósiles, la quema de bosques y campos, se sumaron desde hace años y más acentuadamente desde la revolución industrial, para generar el fenómeno destacado en la última década como el efecto invernadero.

La promoción nacional de la forestación

Es cierto que la forestación es una actividad a la que hay que esperar por lo menos unos siete años para empezar a comercializar; pero no es menos cierto que la demanda insatisfecha nacional la vuelve rentable, incluso con subsidios y promociones que la ayudan: subsidios licitados del ex IFONA que hoy administra la Secretaría de Agricultura, Pesca y Alimentación de la Nación por más de 20 millones de dólares anuales, donde se recupera cerca del 50% de la inversión a los 18 meses de efectuadas las plantaciones: los subsidios oscilan entre 340 y 700 \$/ha. implantada, dependiendo de la especie, y de los costos), la eliminación del impuesto inmobiliario rural a la tierra forestal, el Plan de Desarrollo Forestal, también de la SAGPyA, con un presupuesto de 13 millones de pesos y que subsidia el 50% de la inversión y a cuatro de cada cinco empleados temporarios tomados de acuerdo al programa oficial, etc

Hoy el costo de implantación incluyendo la tierra y el costo de mantenimiento hasta el tercer año es de 1.200\$/ha en el Delta y de 1.500\$/ha en Misiones pero sin la tierra, el costo de la plantación de eucalipto, por ejemplo (considerando sólo plantines, control de malezas, hormigas y preparación del terreno), es de 700 \$/ha. y a los 18 meses se recupera más del 50% con el subsidio forestal.

Durante 1992 se forestaron en el país 19.059 has. bajo estos regímenes de promoción con subsidios otorgados por casi 10 millones de pesos, en 1993 se forestaron 23.714 has., y en 1994 se repitieron estas cifras apuntando por ahora a dar respuesta a la demanda insatisfecha de papel y construcción, de gravitación central en la economía nacional.

En el año 2000 se sancionó la ley nacional 25.080, denominada Ley de Inversión para bosques cultivados. A partir de esta ley se subsidia el 80% del costo de implantación de las plantaciones, aunque en la mayoría de los casos llega a cubrir el 50 al 60% del costo real. Se determinan valores fijos de acuerdo a la zona donde se radique el cultivo.

El recupero de los costos se realiza con el sistema a plantación lograda, el cual se cobra entre los 12 a 15 meses de iniciada la tramitación. Por otra parte, la provincia de Buenos Aires, a través de su Ministerio de Asuntos Agrarios provee hasta el 100% de los plantines en la implantación de los cultivos.

Tomando como referencia a 1993, los territorios que concentran las mayores superficies forestadas por este mecanismo de reintegros son Misiones 11.164 has. y el 47% del total, Corrientes con 4.174 has. y el 18% del total, Neuquén con 1.734 has. y el 7% del total, Buenos Aires con 1.392 has. y el 6% del total y el delta bonaerense con 1.197 has. y el 5% del total. Es decir que estas cuatro provincias reúnen el 83% de la iniciativa de forestación promovida en el país.

Además, las 23.700 has. forestadas en 1993 se repartieron en 1.074 emprendimientos, de los cuales 694, el 65%, son considerados grandes, ocupando 21.900 has., con un tamaño medio de 31,5 has. y 380, el 35%, son considerados pequeños, ocupando 1.600 has. y con un tamaño medio de 4,2 has.

El 16% de la superficie forestada en los últimos años pertenece a micro-productores, con superficies de menos de 10 has.

En el caso de las salicáceas (sauce y álamo) las zonas de mayor fomento serían el Delta del Paraná y el valle de Río Negro, en el caso exclusivamente de las coníferas el bosque andino patagónico, y en el caso del eucalipto y las coníferas la Mesopotamia, Santa Fe Córdoba y la Provincia de Buenos Aires.

Nuestro país ofrece una fertilidad diferencial respecto a otros países tradicionalmente forestales: hoy el eucalipto, el sauce y el álamo rinden 300 toneladas por hectárea a los diez años, con un precio que oscila entre 8 y 15 dólares por tonelada en pie, y el pino rinde 500 toneladas por hectárea en ciclos de 25 años o 200 toneladas en ciclos de 18 años.

Además, no necesariamente debe encararse como actividad única, ya que puede ser complementaria de las actuales producciones, con ventajas adicionales: sombra, protección a la degradación por el lavado de suelos, etc.

Las 96.163 has. forestadas de la provincia con el delta censadas en el último Censo Nacional significarían el 12% del total forestado nacional y la posicionan como tercera en importancia después de Misiones (21% del total forestado), Corrientes (18%) y antes que Entre Ríos (11%); y donde las salicáceas son las especies predominantes, con 46.219 has. seguido por el eucalipto con 34.183 has., por las coníferas con 6.809, quedando 8.950 has. para otras especies.

Caracterización de la actividad en la región y el partido:

La actividad forestal es una actividad con un sistema nacional de promoción vigente, interesante de promocionar si se consigue un costo accesible de la tierra apta, con buenas vías de acceso.

En el Censo Nacional Agropecuario 1988 se registraron datos de la existencia de explotaciones forestales en el partido por un total de 319 has. implantadas con 74.186 ejemplares, correspondientes a sauces, eucaliptus y álamos.

Esas 319 hectáreas forestadas totales relevadas en 1988 hoy se encuentran superadas, ya que según informara el Municipio sólo dos empresas, "Fideicomiso Forestalis" en el Cuartel XII y "La Primavera" en el Cuartel III, reúnen entre sí 360 has. (300 has. de Eucaliptus glóbulus plantadas hace un año bajo el beneficio de la Ley 25080/00, y 60 has. de E. Viminalis plantada hace 2 años).

Se espera que el último relevamiento agropecuario realizado por el Municipio en el año 2001, si bien dado lo general del relevamiento no recolectó demasiada información sobre el tipo de plantación, aporte datos al menos sobre la superficie plantada con las diferentes especies.

Partido de Coronel Dorrego. Cantidad de Plantas y superficie forestada por especie. Censo 1988

Provincia	Total	Sauce	Eucalipto	Alamo	Pino	Otros
Plantas	98.808.038	40.684.461	26.650.519	15.943.883	7.796.401	7.732.774
Hectáreas	96.163	27.958,7	34.183,2	18.261,4	6.809,4	8.950,3
Cnel Dorrego	Total	Sauce	Eucalipto	Alamo	Pino	Otros
Plantas	74.186	0	26.833	15.000	6.538	25.815
Hectáreas	319	0	29	27	6,5	256,5

Fuente: Censo Nacional Agropecuario 1988.

Cabe aclarar que como estímulo a la actividad forestal en explotaciones agropecuarias de la Provincia de Buenos Aires, el Ministerio de Asuntos Agrarios ha impulsado un Programa de promoción que favorece la implantación de especies forestales a través de medidas de eximición del impuesto inmobiliario en la superficie implantada; donde el área de producción municipal actúa de organismo de contralor del programa, garantizando que la superficie forestada ocupe una superficie continua de al menos 5 hectáreas. Incluso existen programas del propio Ministerio (que en otras épocas fueron complementados por la Nación), donde por el sistema de aprobación de proyectos, la provincia llegó a reintegrar una parte importante de la inversión realizada (70%) en la implantación de especies forestales, incluso en algunos casos provee los plantines correspondientes. Promover la actividad en la región pareciera posible, dado la disponibilidad de tierras bajas, inundables, en contraste con lomadas aptas, y de poca o nula rentabilidad para otras actividades (poco rentables aún en buenas tierras), y que necesitan aumentar la eficiencia productiva y el valor de los suelos, justamente por inundables, salinos, erosionados, etc.

La cuenca forestal, por ahora con mayor definición en la provincia, la conforma los partidos del corredor fluvial del río Paraná, con las 20.219 has. de Campana, las 9.778 has. de San Fernando e incluso las 4.870 de Zárate seguidos por Ramallo con 2.027 has., Baradero con 993 has. y San Pedro con 652 has., sumando en conjunto unas 40.000 has., (el 42% de la existencia provincial).

Para la región, la forestación de variedades como el eucalipto blanco que se planta una vez y se puede cortar cuatro veces, apto para la fabricación de pulpa para papel (y con una demanda mensual de 90.000 toneladas), el "pino chileno" adecuado para la construcción de muebles, parquetes, techos y para la construcción en general, o de salicáceas tales como el sauce y el álamo, aptas para pasta celulósica, aglomerado, carbón, tabla, etc., pueden tener un valor estratégico fundamental:

No sólo porque un volumen considerable trae aparejado el crecimiento de las industrias afines y de nuevos asentamientos industriales (papeleras, aserraderos, y otras fábricas como de aglomerado, carbón, pulpa, etc.) con el consiguiente aumento de puestos de trabajo, de la riqueza local, y de otros sectores con mayores beneficios relativos (miel monofloral para la apicultura, mejores tierras para la horticultura, la agricultura y la ganadería), sino fundamentalmente, por la contribución de la forestación al control de las inundaciones que azotan casi anualmente las economías regionales vecinas y en menor medida propias. Investigaciones del CONICET impulsan esta propuesta, digna de analizar en profundidad.

Una simple cuenta muestra su importancia potencial, pero también la importancia de los recaudos a tomar para identificar las zonas adecuadas: Una planta de eucalipto evapotranspira en promedio, unos 500 litros por día; es decir que una hectárea, donde se plantan 1.000 ejemplares, a una distancia de 3 metros uno de otro, pierde 500.000 litros por día por evapotranspiración; y 10.000 hectáreas con 5.000 millones de litros por día; el equivalente a una gigantesca bomba, que chupa 60.000 litros por segundo de la cuenca de ríos tan conflictivos como el Salado y lo evapora.

Y éste es el volumen necesario para controlar inundaciones, mucho más efectivo y eficiente que cualquier obra de ingeniería planteada, mucho más controlable y mantenible, con talado y reforestado; muchísimo más rentable tanto en términos económicos como sociales; y por supuesto, mucho más racional y posible.

Su antecedente directo es el valle del Río Negro, recuperado al desierto y a los vientos, con la forestación intensiva del álamo, y su justificativo más reciente completa el de las inundaciones, con los pronósticos de calentamiento de la atmósfera por el efecto invernadero, que de cumplirse, incrementará las lluvias, en particular en esta región.

Objetivos:

- Aumentar la superficie forestal de la región y consolidar a la forestación como actividad complementaria, en los bajos y campos improductivos, reduciendo costos fijos (no se cobra el impuesto inmobiliario rural al sector afectado).
 - Generar un mecanismo natural de minimización del riesgo de inundaciones localizadas y de control ambiental.
 - Reducir los posibles efectos erosivos y de lavado de campos producidos por el viento y las propias inundaciones de los ríos y arroyos de la región.
 - Producir ambientes aptos para la recuperación de actividades complementarias también importantes en la región como la apicultura, hoy encarecida y complicada por el traslado de colmenas a otros partidos y provincias.
 - Ampliar el patrimonio forestal de la región, incorporando al pequeño y mediano productor a una nueva actividad complementaria.
 - Evitar la tala -sin reposición- de forestaciones añosas en cascos de estancias con fines comerciales, inducidas por ciclos económicos recesivos en la actividad agropecuaria.
- En el partido de Coronel Dorrego, según datos de la municipalidad se ubican 360 hectáreas plantadas con eucaliptus, por lo tanto, tomando como referencia el Censo/88 con 29 has, la superficie se multiplicó en 13 años casi 12,5 veces.

Análisis FODA de la Actividad Agrícola de Coronel Dorrego.

Fortalezas

- Condiciones ecológicas aptas para el desarrollo de las diferentes producciones.
- Alta proporción de suelos de mediana a buena aptitud, con índices de productividad superiores a la media provincial. (IP=46)
- Alta proporción de suelos de medianas a buenas condiciones productivas, teniendo algo más de un 88% de los suelos aptitud mixta para ganadería y agricultura, (61% agrícola-ganadero y 27% ganadero-agrícola) y un 6,4% ganadero-forestal.
- En Coronel Dorrego, está instalada una cultura agro-ganadera en los productores agropecuarios.
- En la zona se cultivan o se han cultivado, normalmente, varios de los principales cultivos del país (cereales, oleaginosas, hortalizas, frutales, e industriales.), es decir que ya está instalada la cultura correspondiente.
- Período de heladas medio (influencia oceánica), lo que posibilita un mayor espacio de producción-cosecha.
- Muy buena ubicación geográfica (cercanía a puertos y centros importantes de consumo, permanentes o estacionales)
- Existencia en la zona de mano de obra especializada, incluso para el desarrollo de producciones intensivas.

Debilidades

- Alta proporción de suelos con limitación por tosca o costra calcárea dentro del perfil del suelo.
- Bajo nivel de rentabilidad del sector.
- Falta de financiamiento acorde a las necesidades del sector agropecuario.
- Alto nivel de endeudamiento.
- Alta presión tributaria.
- Bajo a medio nivel de tecnificación, de manera tal que se obtienen rindes variables y, en general, muy por debajo de los potenciales.
- Importante subdivisión de la tierra, por debajo de la superficie considerada como unidad económica.
- Bajo nivel de asociativismo (conductas individualistas de los productores).

- Inexistentes o deficientes relevamientos de los distintos sectores que intervienen en diferentes actividades, lo que imposibilita realizar un diagnóstico preciso y actual, elaborar programas, proyecciones, etc.
- Inexistencia de seguimientos que prevengan el comportamiento de la calidad de los suelos locales.(erosión y pérdida de la fertilidad)
- Insuficiente manejo de los instrumentos de mercado por parte de los productores (mercado de futuro y opciones: puts, warrants, etc)
- Los recursos humanos vinculados al Municipio y al sector agroproductivo son insuficientes y no disponen de elementos necesarios para el desarrollo de sus actividades.
- Políticas y Planes de Desarrollo de baja persistencia en el tiempo.
- Obstáculos estructurales que entorpecen el desarrollo de producciones alternativas (como por ejemplo. altos costos de certificaciones de calidad de productos orgánicos.

Oportunidades

- Posibilidades ciertas de asociar las distintas etapas de la cadena productiva a los efectos de lograr mayor rentabilidad.(Ej. Olivares/Producción/Procesamiento)
- El diseño de ajustes en los paquetes tecnológicos, pueden mejorar sensiblemente los rindes y los ingresos de los productores.
- Una mayor generalización del riego, también permitiría aumentar los rendimientos y las ganancias de los empresarios agropecuarios, así como el fortalecimiento de cultivos hoy relegados (maíz y soja).
- Desarrollar esquemas de integración económica local y regional entre: la Secretaría de la Producción Municipal, los Estados Provincial y Nacional, el INTA, Productores, Empresas de Servicios, etc.
- Desarrollo de Programas que viabilicen la certificación en origen (trazabilidad), permitiendo la mejora en la calidad y precio de los bienes ofrecidos.
- Argentina se ubica en contraestación con los principales países consumidores del Mundo, logrando una posición de privilegio para la exportación de productos frescos y perecederos. (frutas, hortalizas, etc.

Amenazas

- Importante porcentaje de suelos con predisposición a sufrir erosión hídrica y eólica (aprox. 22%)
- Posibilidad de una reducción en la fertilidad natural de los suelos.
Causas: mayor agriculturización, aumento de la densidad de plantación, etc.
- La mayoría de los productores agropecuarios posee una cultura individualista y reacia a los cambios que dificulta la adopción de innovaciones por parte del sector.
- Condiciones climáticas que a veces atentan contra los cultivos generando años de bajos rindes o pérdidas de cosecha (variabilidad en los rendimientos).
- Disminución de la capacidad del Municipio de aporte de recursos económicos y humanos hacia el medio, magnificado aún más por las condiciones del estado provincial y nacional.
- Leyes de Emergencia y Desastre Agropecuario inadecuadas a la realidad de los productores agropecuarios. Necesidad de la sanción de una ley de Seguro Agrícola que sea abarcativa y eficaz para los problemas del sector.
- La elevada superficie dedicada a trigo, deja sujetos a gran número de productores a los vaivenes del mercado, poca diversificación.

Cuadro de situación y factores que inciden en el sector agropecuario:

La síntesis del cuadro de situación nacional llevada al año 2000/01 muestra una situación de crisis de todos los eslabones de la producción agropecuaria, motivada fundamentalmente por el alto costo de los insumos, un bajo nivel de rentabilidad general, una política interna sustentada en la presión y no en el estímulo tributario, y la persistencia a un nivel externo de los subsidios de los principales mercados competidores.

Más allá de este cuadro de situación que se reitera y profundiza desde hace ya largo tiempo, puede observarse como, ante determinados signos positivos, el sector trata de resurgir y crecer, reacomodándose a las reglas de juego del momento.

En este sentido, el sector agrícola creció por sobre el ganadero en el período 1996/97 en razón de los precios récords de los productos agrícolas obtenidos a nivel internacional, y unos 2,5 millones de has. de incremento en la superficie sembrada sería la responsable de una reducción de 3 millones de cabezas del inventario ganadero.

Este proceso se acentuó en la Provincia de Buenos Aires, en particular en las zonas de engorde bovino, de buenas tierras, donde el crecimiento de la superficie agrícola llegó al 20-25%, con una reducción de más del 10% de la actividad ganadera. Proceso que se completó en las cuencas tamberas, por un crecimiento de esa actividad.

Acompañando este fenómeno, son notables las inversiones en infraestructura portuaria, la cual permitiría alcanzar -de ser necesario- una capacidad de elevación de 18 toneladas por mes. De igual manera se ha invertido significativamente en maquinaria con gran capacidad de trabajo; el poder de trilla de las cosechadoras de última generación permite hacer unas 100 hectáreas por día. Una consideración semejante puede hacerse respecto a la incorporación de tecnología: semillas, biotecnología, fertilización y manejo de agroquímicos son en gran parte responsables de los volúmenes de producción alcanzados.

En el sector agrícola, los cereales, fundamentalmente el trigo y el maíz y en menor medida el arroz y las oleaginosas líderes como la soja y en menor medida el girasol, tuvieron un incremento que compensó el rendimiento negativo del resto de las actividades. Se observó también un marcado dinamismo en las principales frutas y hortalizas y un cierto descenso en cultivos industriales como el tabaco y ciertas oleaginosas como el lino y el maní. Los cultivos de caña de azúcar, té y yerba mate evidenciaron un desempeño positivo en los últimos años, registrando importantes incrementos de producción y rendimientos a lo largo de la última década²⁹.

El leve incremento del sector pecuario en 1998 se sustentó en la producción lechera (un 8% superior al valor producido en 1997) y de granja (la faena de aves incrementó un 11,6% y la producción de huevos un 6%). Las cabezas faenadas de bovinos se redujeron entre 1998 y 1997 (datos que confirman la tendencia de los últimos años) en un 16,1%, y las de porcinos se incrementaron en un 22,6%.

La mayor actividad del conjunto fue la pesca, rama extractiva que creció en 1997, por séptimo año consecutivo esta vez en un 8,2%³⁰.

La relación estrecha entre existencias y demanda mundial de determinados productos, como por ejemplo de granos y aceites, vuelve estacionales y circunstanciales las perspectivas de rentabilidad ventajosa de los mismos, una catástrofe climática en la geografía productiva de un mercado de importante consumo produce una demanda inesperada a precios ventajosos, y por el contrario, una recuperación de su producción interna produce bajas en la demanda internacional.

Además, la mayoría de las actividades agropecuarias deben soportar una competencia producto de los subsidios al sector de los países industrializados imposible de superar definitivamente hasta el largo plazo de acuerdo al cierre en 1994 de las negociaciones de la Ronda Uruguay del acuerdo general de aranceles y comercio -GATT-, hoy denominada Organización Mundial del Comercio, si la política oficial no frena el ingreso de productos subsidiados, si no existen mecanismos compensatorios para la producción nacional, y si no se mejora el tipo de cambio real, que le permita competir en el mercado internacional con los mismos.

A pesar del relativo progreso alcanzado durante las negociaciones agropecuarias de la Ronda Uruguay del GATT; la caída en los precios de los productos básicos durante 1997/98, la contracción de la demanda como resultado de la crisis financiera internacional y el aumento de los suministros como resultado de altos precios históricos hasta 1996, causaron un retorno en la utilización de políticas proteccionistas (US\$ 361.000 millones de dólares otorgados a productores agropecuarios de los países desarrollados en 1999),

²⁹ Edith S. De Obschatko y Gonzalo A. Estefanell: *El Sector agroalimentario argentino 1997-1999*. IICA. Buenos Aires. 2000.

³⁰ Fuente INDEC. Datos estadísticos obtenidos de la página Web: <http://www.indec.mecon.ar/sinopsis/agropecuario/htm>.

desnudando la debilidad de las disciplinas establecidas en la Ronda Uruguay y las profundas distorsiones aún existentes. El objetivo de aferrarse al proteccionismo bajo el paraguas de la "multifuncionalidad" de la agricultura de la Unión Europea, Corea, Japón y otros; la inclusión de temas como la protección del medio ambiente; los estándares laborales; la biotecnología y la evidente falta de liderazgo de los principales actores, ponen de manifiesto las dificultades que se enfrentarán para concluir el proceso de liberalización del comercio agropecuario internacional.³¹

El sector agropecuario desempeña un papel muy importante en un proceso de consolidación del saldo positivo de la balanza comercial: Las exportaciones del sector primario y las Manufacturas de Origen Agropecuario -MOA- representan cerca del 57,7% del total, con un aporte del 15,5% de los residuos y desperdicios de la industria alimenticia, una fuerte participación del complejo agrícola (30,5%), comprometido con la economía local, y de los granos de cereales y oleaginosas dentro del mismo del 72%, conformando las frutas, legumbres y hortalizas, el tabaco y algodón, el café, yerba, especias, el azúcar y las bebidas alcohólicas, el 22%. Y una aún importante participación del complejo pecuario (14,8%) y del cárnico dentro del mismo del 41,5%, dejándole a las lanas, lácteos, miel, cueros y otros componentes el 39,2% restante.

Es decir que entre los granos (con la soja como líder) y las carnes (fundamentalmente bovinas, de pescados, fundamentalmente corvina, y mariscos, fundamentalmente calamar) reúnen el 51% de las exportaciones agropecuarias y cerca del 21% del total de las exportaciones de 1996, (Total exportaciones=23.318 millones), lo que dimensiona la importancia estratégica de aumentar su productividad.

Los productos de origen en el campo generaron divisas (1999) por 13.451 millones de dólares, el 64% de nuestras exportaciones. Las exportaciones de cereales, oleaginosas y subproductos de la campaña 1999, se ubican en algo más de 6.083 millones de dólares contra los 6.828 de la campaña anterior (una disminución del 11%); el sector ganadero exportó en 1999, unos 838 millones de dólares, el sector pesquero y sus manufacturas, unos 779 millones de dólares, el sector fruti hortícola unos 1.064 millones, según promedio del período 1997/98 los otros productos alimentarios (azúcar, miel, lácteos, yerba mate, té y bebidas) reúnen 841 millones, los productos no alimentarios (algodón, tabaco, cueros y lanas) otros 1.476 millones, mientras que en 1999 los residuos y desperdicios de las industrias alimenticias, alcanzan otros 2.081 millones.

Evolución de los subsidios en los países desarrollados

Año Base R.U. 1986/88	1997	1998	1999
308.000mill. dólares	329.000mill. dólares	352.000mill. dólares	361.000mill. dólares

Fuente Organización Mundial de Comercio. OMC.

Características de los factores negativos que incidirían en el sector:

1) Bajo nivel de organización empresarial de los productores

En el país existen 4 entidades de productores con un radio de acción geográfico y productivo nacional:

- Confederaciones Rurales Argentinas -CRA, fundada en 1943, con 13 Confederaciones Regionales y 300 sociedades y asociaciones locales que nuclean unos 110.000 productores titulares de empresas medianas y mediano-grandes.

- Confederación Intercooperativa Agropecuaria -CONINAGRO, fundada en 1956, con 12 Cooperativas de 2º grado, 1.000 cooperativas de 1º grado que nuclean unos 150.000 productores, en general pequeños y medianos.

- Federación Agraria Argentina FAA, fundada en 1912, con 399 filiales, 165 Centros Juveniles, 175 entidades afiliadas, 36 entidades adheridas que nuclean unos 45.000 productores, en general pequeños y pequeños-medianos.

³¹ Ing. Agr. José Molina . Consejero Agrícola. Clarín Rural 7/10/00

- Y la Sociedad Rural Argentina -SRA, fundada en 1866, que nuclea unos 8.799 productores titulares de empresas mediano-grandes y grandes.

Si bien existen intenciones de aunar esfuerzos y agruparse en términos empresarios (la asociación entre productores permite aprovechar el tiempo subutilizado de los tractores y de la maquinaria agrícola, compartir gastos de servicios: asesoramiento, administración, etc., realizar compras de insumos a precios ventajosos por su volumen, permite en definitiva y por lo menos, reducir los costos directos), el nivel organizativo del sector es cuanto menos insuficiente, caracterizándose por tener momentos o períodos de mayor y menor actividad. Siendo la escasa organización empresaria un factor ligado a la atomización, a las dificultades de comunicación y al individualismo que poseen muchos productores, mentalidad generalizada del sector, relacionada con la característica del trabajo, con el sistema comercial, prácticamente personal y por consiguiente, muy absorbente y con la fuerte competitividad. Sin embargo, como dijimos, en los últimos tiempos se observan señales que indican una mayor voluntad asociativa y gremial.

2) Instrumentación aún insuficiente de políticas para el sector

Es necesario prestarle especial atención local a las políticas nacionales y provinciales para el sector agropecuario por su potencial incidencia en el PBI y por la participación local del sector en la actividad laboral. De profundizar este factor se desprenden un par de consecuencias importantes:

a) Problemas en la comercialización interna: Si definimos a la comercialización como el proceso que media entre el productor y el consumidor, sea o no final, vemos a la instrumentación aún incompleta de la política de comercialización interna como causa importante de las dificultades del sector, a partir de:

- Falta de aplicación de las normas de tipificación y sanitarias.
- Insuficiente información oportuna o uso de la misma, sobre precios y volúmenes comercializados en el mercado.
- Insuficiente utilización de los mecanismos normalizados de pago en las operaciones de los mercados.
- Pérdida de espacio por parte de los productores en los mercados internos.

En otras determinaciones nacionales y provinciales, tendientes a la liberalización de servicios a la comercialización, en la búsqueda de la eficiencia del sistema, su evaluación como positiva o negativa para el sector local, depende de la calidad de su instrumentación y evolución, del comportamiento de las propias variables y de la posición relativa del sector de Coronel Dorrego y la región en el sistema global, estos son: la desregulación provincial del transporte camionero, la privatización de los puertos, la privatización de los ferrocarriles, la privatización de la red vial principal y la privatización de la Junta Nacional de Granos y de los elevadores de almacenaje.

b) Insuficiente difusión de la investigación y experimentación adaptativa relacionada al sector: Los esfuerzos de las distintas instituciones ligadas al sector suelen ser exigüos ante la abrumadora demanda de información que necesita un sector tan complejo y diverso como éste. Como consecuencia se observan las siguientes características:

Abuso e ineficiencia en la aplicación de agroquímicos: Ligado también a una falta de política nacional sobre el tema que ha permitido el uso y abuso de todos los agroquímicos existentes en el mundo, cosa que nos obliga a una reeducación en la aplicación de fertilizantes, herbicidas, funguicidas, insecticidas, acaricidas, nematocidas, antibióticos y hormonas. Otros problemas ligados a este punto son la no aplicación de la Ley de agroquímicos y el desconocimiento y falta de promoción de los plaguicidas ecológicos (en un mercado nacional de insecticidas de 10 millones de pesos anuales), con baja residualidad y toxicidad, acción específica y menor impacto ambiental.

Además, el problema se agrava con el crecimiento de las ventas directas, eludiendo al distribuidor, con la consiguiente falta de asistencia y asesoramiento técnico local, siempre emparentada a la venta (mientras que en 1991 se vendieron agroquímicos por 286 millones, en 1996 las ventas crecieron a 626 millones de dólares).

- Ineficiencia en prácticas de manejo para la ganadería y la agricultura, de cosecha, post-cosecha, acondicionamiento, empaque, transporte, etc.
- Insuficiente investigación y aplicación de la biotecnología.

- Insuficiente información.
- Manejo ineficiente o inexistencia del riego en producciones extensivas como el maíz que multiplicaría sus rindes, e intensivas como la horticultura.

3) Disparidades de productividad, precios y calidades en el mercado interno

Un mercado interno con bajo poder adquisitivo hizo que la exigencia aparente en cuanto a la calidad y presentación de los productos sea mínima. No obstante, las condiciones de competitividad residen en las ventajas comparativas aplicadas a los productos, por lo tanto, resulta necesario el desarrollo de estándares de calidad asimilables a los ofrecidos al mercado externo. Ello implica desarrollo (y a nivel manufacturero I+D), preparación, empaque y etiquetado de la mercadería con calidad de exportación.

4) Insuficiente infraestructura

La incidencia de la falta de caminos pavimentados, a pesar del buen mantenimiento de los caminos de tierra, es clave para frenar la emigración de las localidades más pequeñas y del campo a la ciudad y para sacar la producción en determinados sectores del partido, lo que incide fundamentalmente en la promoción y el desarrollo de actividades extensivas ya consolidadas en la región, a la que se le suma la avicultura y ovicultura, la horticultura y en general en las micro-explotaciones y explotaciones intensivas.

El primer eje carretero troncal estructurante del Partido se desarrolla en forma transversal (en sentido este-oeste) y está definido por la ruta nacional N°3, la cual constituye una de las vías que conforman el sistema carretero radial hacia Capital Federal, de la cual se halla a una distancia de 550 kilómetros. A su vez la ruta 3, se articula con la ciudad de Tres Arroyos y luego con la ciudad de Bahía Blanca.

A su vez, la ruta provincial 78, une la ruta 3 con el balneario de Monte Hermoso y hacia el NO la ruta provincial 72 conduce a la ciudad de Tornquist o con empalme a la ruta provincial 51 a Cnel Pringles

Por la misma razón, es necesario respaldar y continuar con la labor de electrificación rural. En el caso de los granos, un tema a resolver para la promoción de su multiplicación es el acopio para poder vender en el momento indicado. Por eso es imitable y marcado, aunque aún estemos lejos de resolver el problema, el aumento de silos en el campo (entre 1986 y 1991 el almacenaje en chacra aumentó un 114%) siendo la provincia de Buenos Aires líder con el 63,6% de su producción acopiada en chacra, seguida por Córdoba con el 13,2% y contra el 30% del país.

De ser vendedores estacionales los productores podrían convertirse en reguladores de la oferta. Y por el contrario, es obvio que la falta de acopio propio disminuye la capacidad de negociación no sólo en el precio del producto sino también en el flete, gastos de comercialización, secadas, etc. y esto no significa que cada productor deba tener una planta completa sino uno o más silos, incluso asociado para este acopio con otros productores, que puedan ser cargados con un chimango, con aireador y secador para mantener el producto.

Por ahora, la baja capacidad de la Argentina para retener sus cosechas la ubica en clara desventaja frente a sus competidores a la hora de la comercialización. Además, el productor tiene una baja participación en la propiedad del almacenaje.

5) Alta presión tributaria

La reforma fiscal sancionada en diciembre de 1998 ha sido interpretada por las entidades rurales como un aumento en la presión impositiva.

Por caso, el impuesto a la *renta mínima presunta* (del 1% sobre todos los activos de las empresas) deviene con su implementación en una cuádruple imposición sobre la tierra, por cuanto los hombres de campo deben pagar ahora por sus parcelas este gravamen, el de Bienes Personales, la tasa vial y el impuesto inmobiliario. La reforma fiscal fue elaborada cuando los precios agrícola se dispararon y el campo obtenía una alta rentabilidad. En ese momento proliferaron los fondos que salían a pagar muy buenos precios por campos arrendados y prometían ganancias extraordinarias.

Pero los precios se derrumbaron a mediados de 1998 y no dejaron de caer hasta mitad del año 2000, quedando la renta presunta como un impuesto al capital y succionando recursos del sector. Sobre ese cuadro se cargó el impuesto a los intereses .

Los productores inmersos en el mercado financiero, se encontraron con un ciclo de rentabilidad negativa. Sin embargo tenían que pagar renta presunta e impuesto al crédito; este había nacido para que las empresas utilizaran sus propios recursos. También en el 98' llegó el impuesto al gas-oil: durante años estuvo desgravado y se impulsó la venta de autos diesel. Pero el impuesto llegó justo cuando el petróleo aumentaba.

El impacto de estos 12 centavos por litro no es alto en la producción de los principales commodities, gracias al crecimiento de la siembra directa, pero golpea a producciones intensivas en el uso del combustible.

Es necesario evitar una presión impositiva excesiva que frene el progreso sectorial, con impuestos a los activos y a las ganancias altos, y con otros impuestos como el inmobiliario, sobre el patrimonio, la tasa vial, además de los que corresponden al resultado operativo. Del mismo modo, es imperativa una devolución ágil y operativa del IVA a los exportadores de granos y aceites, cuya retención podría significar un traslado de los costos derivados al circuito de producción.

6) Inadecuada relación Superficie/Ingresos

La situación de parcelamiento en la Provincia está regida por la ley 7616 del Código Rural y la reglamentación del Libro primero Sección Primera Título II de la Unidad Económica, la que determina para el partido de Coronel Dorrego que la superficie mínima divisible para un sistema de producción agrícola sea de 100 has, para un sistema mixto agrícola-ganadero sea de 150 has y para un sistema de producción ganadera de cría sea de 250 has.

Tomando estos datos y a los efectos de evaluar los indicadores económicos de los establecimientos de estas superficies, se elaboró un modelo agrícola estimativo cuyos resultados se muestran en el cuadro siguiente:

Cultivo	Ing.Neto/ha	Ing.Neto 100 has	Ing.Neto150has	Ing Mensual 100has	Ing Mensual 150 has
Trigo	\$68	\$6.800	\$10.200	\$566	\$850

Fuente: Revista Agro Mercado. Modelo de Producción Simple . Sin rotaciones. Bajo la forma de cultivo por administración.

De acuerdo a ello, se puede decir que los pequeños productores agrícolas de la zona se encuentran cerca de la línea de ingresos que define a las familias pobres, teniendo en cuenta que el INDEC (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos) define a las familias pobres cuyos ingresos no superan los \$400. Si bien este análisis es grosero y merecería contemplar las distintas alternativas posibles de sucederse, marca o magnifica una condición importante a tener en cuenta en el parcelamiento rural y en las distintas políticas a implementarse en el distrito.

7) Baja rentabilidad del sector

La propiedad rural representa para el productor un importante capital inmovilizado, cuyo bajo margen de rentabilidad (del orden del 3 al 4% anual) genera incertidumbres en la inversión a mediano y largo plazo, particularmente por tratarse de actividades económicas sujetas a variados factores de riesgo (fluctuaciones de precios y mercados, fenómenos climáticos, alto nivel de endeudamiento, etc.).

8) Falta o insuficiencia de créditos

Está relacionado con el proceso de descapitalización que ha estado sufriendo el sector en los últimos años, ligado a la insuficiencia o inconveniencia de los créditos (relación tasa-rentabilidad) para la agricultura y otros mecanismos de refinanciación de los 5.800 millones de pesos de deudas que pesan sobre él, y de financiación de inversiones como las Cédulas Hipotecarias Rurales, o la pocas posibilidades de tomarlas. Según la S.R.A. el monto de la deuda bancaria es un 13% mayor a las exportaciones de las materias primas registradas durante 1999.

Los bancos todavía son remisos a prestar dinero a los productores agropecuarios, por entender que se trata de préstamos de "alto riesgo", dado que la baja rentabilidad de la actividad atenta contra la posibilidad de recupero de dichos préstamos.

Es necesario consolidar un marco estratégico global, en donde los distintos sectores cumplan un rol (en este caso el financiero y el productivo), en una estructura común.

En nuestro país, todavía un endeudamiento del 10% sobre el capital de una empresa agropecuaria, aún cuando sea eficiente y de buena productividad, elimina la rentabilidad teórica e incluso genera pérdidas aumentando el endeudamiento. La acentuada descapitalización producida por tantos años desfavorables, el endeudamiento citado, la inseguridad o demora en el cobro de los productos, las contingencias climáticas (también vigentes en Coronel Dorrego) y la necesidad de efectuar retiros para vivir influyen fuertemente y no siempre son tenidos en cuenta en los análisis del estado de situación y las perspectivas.

Muchas veces muy buenos rindes físicos no se traducen en satisfactorios rindes económicos a pesar incluso, de hipotéticos altos precios agrícolas. Este es el meollo de la cuestión, donde el productor a través del tiempo ha cumplido su papel de elevar paulatinamente los rindes, pero sin haber sido apuntalado por un mercado que lo tiene cautivo, con precios y márgenes menores.

De los poco más de 380.000 explotaciones agropecuarias que hay en el país, un 78%, 294.000 son empresas unipersonales, un 69%, 260.000, tienen ingresos sólo de esta actividad y 90.000 forman parte de la cartera del Banco Nación de los cuales el 70% es activo, unos 60.000; el 15% del total de explotaciones agropecuarias. Esto parece mostrar dificultades de algunos productores para poder calificar en un banco para acceder al crédito, a pesar de que los bancos oficiales, especialmente el Banco de la Provincia de Buenos Aires, refinancian permanentemente al sector.

A partir de febrero del 2000 el Banco Nación abrió una línea de préstamos especial, destinada a la refinanciación de las deudas de los productores agropecuario; previa compra de un bono y con tasas de interés diferenciales de acuerdo al cumplimiento de cada productor con el banco.

El Nación dispuso una ayuda financiera de 1800 millones de pesos con la finalidad de contener a aproximadamente 77.000 productores. Justamente estas dificultades hicieron crecer endeudamientos no bancarios, caros y de corto plazo, como los que el productor ha adquirido con su cooperativa, con acopiadores o proveedores de insumos los que debido al alto índice de morosidad los ha sumido en una grave crisis financiera.

Los Warrant aparecen como una posibilidad de financiamiento que facilita el acceso al crédito, siendo un instrumento garantizado por un stock de mercaderías. Consta de dos certificados, uno de depósito y el certificado warrant que para emitirlo la empresa debe estar autorizada por la Secretaría de Industria y Comercio. La garantía real que ofrece el título permite acceder a tasas de interés algo menores. Sin embargo, su costo, que es del 1 a 2% sobre el valor asignado a la mercadería depositada cuando se constituye el warrant, más los gastos de traslado de la mercadería, almacenaje, custodia y seguros, deben sumarse al interés pactado en el crédito y los costos de su propia operatoria. Para obtener mayores beneficios de este mecanismo, debe promocionarse su uso complementado con operaciones de futuro y opciones.

La prefinanciación de Exportaciones son líneas de crédito que se usan habitualmente para financiar operaciones de comercio exterior. Al tratarse de líneas comerciales con plazos relativamente breves (180/270 días), se trata de una alternativa de financiamiento con condiciones más ventajosas que las que ofrecen las líneas de crédito tradicionales.

Esta opción está disponible para el exportador, aunque por el destino mayoritariamente externo de nuestra producción agropecuaria dicha operatoria puede extenderse hacia los demás agentes intermedios de comercialización y fundamentalmente hacia los propios productores.

9) Maquinaria obsoleta

Es necesario consolidar la reinversión del productor, sobre todo en el rubro de maquinarias, en un momento en el que la demanda exige una adecuación de la ingeniería a sistemas electrónicos, neumáticos e hidráulicos.

La recuperación en los precios de los granos y la buena cosecha de 1996/97 parecieran marcar un cambio en la perspectiva enunciada. No obstante, un segmento importante de Pymes agropecuarias aún tiene un acceso dificultoso al crédito, y por lo tanto a un mejor paquete tecnológico.

La incidencia económica de la maquinaria en los costos de producción (labranza, siembra, cosecha y defensa en el caso agrícola, mecanización, enrollado, cargado y ensilado de forraje en el caso ganadero, y tambero en particular, etc.) llegan al 40% del total, y su obsolescencia o ausencia ocasionó pérdidas por más de 200 millones de dólares anuales al país.

La venta de tractores fue de 5.637 en 1994, de 3.856 en 1995 (con un 33% de importados), de 7.380 en 1996, y de 7440 unidades en 1997, aunque aún lejos de los 12.000 fijados como tasa mínima de reposición, lo que eleva la antigüedad media del parque a 15 años. Lo mismo sucede con otras maquinarias como las cosechadoras, cuya reposición anual fue de 662 en 1995, menos de la mitad de la necesaria, estimada en 1.500, pero fue de 1.555 en 1996 y semejante en 1997.

El sector sobre el que es necesario volcar el mayor apoyo es el de los pequeños y medianos productores, muchas veces imposibilitados de acceder al crédito y renovar su equipamiento o usufructuarlo en su verdadera potencialidad, prueba de ello es que más del 70% de las ventas de tractores es de unidades grandes, con una potencia promedio de 120 a 130 HP, vendidas también a productores mediano-grandes y grandes que los requieren para encarar programas de reconversión y de ganancia de productividad que ampliarán la brecha con la mayoría de los pequeños y medianos productores agropecuarios.

Como quedó dicho, la potencia media del tractor pasó de 60 HP en la década del '70 a 120 HP, con un piso de 90 HP (con un crecimiento en la participación de la demanda de los doble tracción: 50%) y nuevas unidades de hasta 300 HP que son cada vez más demandadas, lo que ratifica que los que compran son los grandes productores o los contratistas y los arrendatarios de varios campos (el 50% de las compras se producen en la Pampa Húmeda), que por la extensión de tierra que manejan y la intensidad de las tareas que realizan justifican esa elección.

En materia tecnológica, en la Argentina el usuario de doble tracción se inclinó siempre por el diseño de tractor articulado, amparado seguramente en la independencia que este diseño le brinda con relación al estado del suelo y las posibilidades ciertas de trabajar. El tractor de doble tracción de ruedas iguales tiene, en virtud de su diseño, la mayor capacidad de tránsito aún en condiciones de suelo de muy baja capacidad portante. Esta es la mejor manera de garantizarle a un contratista un alto número de horas al año, más allá de que haya sido lluvioso o no.

10) Pestes vegetales

Según el IASCAV (Instituto Argentino de Sanidad y Calidad Vegetal) algunas plagas como en otras zonas la cancrisis, la mosca de los frutos, el trips de las flores, el picudo del algodón y fusariosis en trigo generan graves perjuicios al productor como el exceso de gastos en agroquímicos, el uso del producto en destinos de menor valor, el encarecimiento de los fletes por no tener acceso a determinados puertos, que es necesario contemplar en eventuales actividades que se encaren en la región.

11) Clima variable

La incidencia del clima en Coronel Dorrego, como se ha detallado a lo largo de este informe, ha sido determinante de los rindes de los diferentes cultivos. Al respecto debe destacarse la influencia fundamental de las precipitaciones y de las heladas, las primeras disminuyen de Este a Suroeste y no sólo son determinantes de los rindes en cultivos de invierno, sino también son fundamentales en los de verano; y las segundas, en especial cuando se producen en forma tardía, son las causantes de mermas notorias en la producción de trigo.

Por ello la variabilidad en los rindes, al estar muy ligada a la variabilidad climática, hace que se vuelva imprescindible el manejo del cultivo y el paquete tecnológico utilizado (riego, época de siembras adecuadas, barbechos, variedades acordes en cuanto a ciclo y adaptabilidad, etc.).

12) Calidad de la tierra, conservación y cansancio del suelo

Las áreas dedicadas a la Agricultura en Coronel Dorrego están caracterizadas por una relativa homogeneidad en cuanto a la capacidad agrícola, lo cual ligado a condiciones de rentabilidad, determina un uso productivo uniforme. Además, la cosecha de trigo, girasol, cebada y avena como cultivos permanentes en el partido provoca el constante laboreo de la tierra y la falta de descanso y el mal uso puede llevar al agotamiento y producir una paulatina baja en los rendimientos.

En las denominadas lomas áreas, muchas veces se somete al suelo a un exceso de laboreo y pastoreo, con el consabido deterioro de sus cualidades.

La erosión hídrica y eólica, la compactación y salinización de los suelos, junto a la deforestación y sobre explotación, componen un proceso de marginación paulatina del proceso productivo de amplias superficies (el 70% de las zonas agrícolas del mundo están afectadas por un fuerte proceso de desertificación: unos 3.640 millones de hectáreas distribuidas en unos 100 países) y el 60% de la superficie de la Argentina está en proceso de degradación por alguna de estas causas (según datos del Informe Argentino sobre Desarrollo Humano, PNUD, el 11% de la superficie del país está afectada por la erosión hídrica y el 9,4% por la erosión eólica, mientras que en la provincia estas cifras son del 15,6% y 12,2% respectivamente).

La desertificación producto de la erosión eólica e hídrica, es un proceso que en alguna medida afecta unos 205 millones de has. en nuestro país, de las cuales 60 millones corresponden a zonas productivas, afectadas por la práctica incorrecta de la agricultura, el sobrepastoreo, las sequías, la salinización, el desmonte masivo o deforestación, que aceleran ese proceso.

En la Pampa Ondulada, 1.600.000 has. están degradadas por la acción del agua, lo que representa el 36% del área (río Arrecifes y arroyo del Medio), en la Pampa Deprimida, 3.000.000 has. están afectadas, y en la Pampa Arenosa, también está afectada una importante superficie. El viento afecta la Pampa Seca, en el sur de la provincia.

Las tierras que se ven más afectadas por procesos erosivos hídricos, en Coronel Dorrego, abarcan los dominios edáficos que ocupan el 14% de los suelos, donde la erosión hídrica produce o puede producir horizontes superficiales delgados y zanjas según la inclinación del terreno; de ellos casi un 3% presenta erosión en el centro de valles angostos, y un 11% presenta erosión actual en las pendientes.

En los últimos 30 años, se produce en el país un proceso marcado de agriculturización donde unos 5.000.000 de has. pasaron del uso ganadero a la agricultura, sin embargo la erosión hídrica en las zonas afectadas de la región pampeana produce una pérdida de entre 50 y 70 toneladas por ha. y por año, unos 4 a 6 mm. de espesor, con mermas en su rendimiento del 25% al 35% con respecto a idénticos suelos sin erosionar.

Por cada centímetro de suelo perdido el rendimiento del trigo disminuye 100 kg./ha., el de la soja 70 kg./ha. y el del maíz 240 kg./ha. Se estima que, debido a la erosión se pierden unos 4.200.000 toneladas de grano por año, unos 1.000 millones de dólares. Además, debido a los procesos de degradación, los suelos de hoy tienen mucha menos agua que los de antes, y es por todas estas razones, que es fundamental elegir el sistema de labranza apropiado, que disminuya los procesos de degradación del suelo y permita un uso más eficiente del agua de lluvia.

El sistema de labranza convencional, basado en el uso del arado de rejas, se caracteriza por invertir el pan de tierra y pulverizar el suelo, mientras que los sistemas conservacionistas, invierten sólo parcialmente la capa arable, mantienen cierto grado de cobertura sobre la superficie y pulverizan menos.

Es interesante prestarle atención a la *siembra directa* (SD-en la que el cultivo se siembra directamente sobre el rastrojo del cultivo anterior, entonces la remoción del suelo es mínima y la cobertura de la superficie es la mayor que se puede obtener) y a la siembra combinada entre directa y convencional -por ejemplo, en rotaciones trigo, soja o trigo, soja, maíz; convencional para el trigo y directa para el maíz y la soja- que pueden ser instrumentos para tierras cansadas o expuestas (en el país, en las campañas 1975/78 no superaba las 5.000 has; en la campaña 1995/96 fue utilizado en casi 3 millones de hectáreas, actualmente alcanza los 5 millones de hectáreas; y en EE.UU ya se implanta sin labranzas el 20% del maíz y el 35% de la soja si se trabaja con capacitación previa, maquinaria adecuada, y cuidadoso manejo de agroquímicos y fertilizantes.

Las causas que viabilizaron el crecimiento de la superficie agrícola bajo SD en nuestro país fueron variadas: la existencia de herbicidas y maquinarias adecuadas, la disponibilidad de un paquete tecnológico ajustado, la mayor simplicidad operativa de la SD y una mayor protección de suelos frente a los procesos erosivos y degradatorios.

Otros factores concurrentes fueron los resultados económicos similares o superiores a los alcanzados con la labranza convencional, que se debió a la obtención de adecuados niveles de rendimientos y a un proceso combinado de abaratamiento en el costo de herbicidas vitales para la práctica como el *Glifosato* y el encarecimiento de las labranzas por el aumento en los precios del gasoil³².

La labranza conservacionista como la SD entre otras, la interseembra de cultivos, las rotaciones que incluyan algún ciclo de forrajeras, los abonos verdes, los cultivos en curvas de nivel, las franjas en contorno, el riego en contorno, el riego suplementario y la fertilización que incluye la fijación biológica de nitrógeno mediante el uso de plantas leguminosas, son prácticas que crecen a ritmo acelerado en el país y en particular en la región pampeana, pero debieran formar parte de una estrategia integral de conservación de suelos. Sólo el 1,5% de los productores está usando adecuadamente alguna de las técnicas de conservación de suelos.

Las alternativas a manejar para detener el proceso de erosión hídrica en las zonas agropecuarias, se resumen en:

- Sistema de labranza conservacionista, que posibilita mayor retención de agua, menor compactación de suelos, rendimientos iguales o superiores y menores costos de producción.
- Manejo de rastrojos, que protege al suelo del impacto de la gota de lluvia y reduce la evapotranspiración.
- Rotación de la soja con maíz y trigo, que permite un mayor control de la erosión, de malezas, plagas y enfermedades, y mayores rindes.
- Control integrado de malezas y plagas.
- Aplicación adecuada de fertilizantes.
- Sistematización, que comprende siembra perpendicular a la pendiente, y construcción de bordes de tierra que conducen los excedentes hídricos hacia los desagües empastados que impiden el arrastre del limo, sistema que disminuye la pérdida de suelo, incremento de la infiltración de agua y aumento de los rindes.

En lo que respecta a las áreas deprimidas, salinizadas y compactadas, están siendo promovidas por el INTA, en zonas donde las características de estos suelos se halla muy difundida (Pila, Ayacucho y Balcarce) métodos que se utilizan juntos o separados, como la arada profunda (a 1 metro de profundidad para airear la tierra con un tractor de 250 HP y 10 toneladas, a un costo de \$ 150 por ha.), el subsolado (con un implemento que consta de tres barras con aletas a distinta altura para descompactar el subsuelo), el

³² Al respecto cabe citar un ejemplo que grafica claramente la evolución de los costos operativos de la siembra directa por hectárea: "...En 1983 el costo de aplicación de 3 litros de glifosato equivalía al de 7 aradas, a 2 aradas en 1989 y a sólo 0,9 aradas en la actualidad...". Revista "El campo en marcha" Edición 213. Año XLIII. Mayo-Junio de 1998.

enyesado y el lavado catiónico (inundando el suelo con una solución de agua y cationes para lavarlos de sales que impiden la absorción de nutrientes) y el drenaje profundo (longitudinal y en dirección a la zona baja del campo.)

Debido a los diferentes aspectos morfológicos del terreno y a la influencia climática, se presentan distintas limitaciones productivas, que cuantificadas afectan aproximadamente, por erosión eólica un 8% y por erosión hídrica un 14% de los dominios edáficos; además se debe agregar que un 90% presenta limitaciones en superficie o en profundidad por tosca costra calcárea o impedimentos líticos.³³

13) Escaso desarrollo de las agroindustrias zonales

Siendo ésta una de las alternativas del sector para diferenciarse, para agregarle valor al producto, para captar nuevos mercados internos y externos, para volver no percederos en el corto plazo, productos que duran días, como los hortícolas, deben aceptar los precios de un mercado en ciertos momentos sobre ofertado que baja también los precios, o incluso una opción donde derivar toda la mercadería de segunda o sin calidad comercial.

Las últimas tendencias globales de producción agroindustrial, en particular de comestibles, incluyen maquinaria automática para envasar carne en trozo al vacío (tal como se la comercializa en el mundo), fermentos para la maduración de embutidos, empaquetadoras, lavadoras de verduras, deshidratadoras y trituradoras de frutas, hortalizas y huevos, etc. Coronel Dorrego tiene un claro perfil productivo agropecuario y todavía no desarrolló toda su potencialidad en este sentido; es todavía incipiente la presencia de agroindustrias relacionadas a la actividad agropecuaria en general, e inexistente, escasa o artesanal, en muchas de sus particularidades, con una participación en éstas de los productores posible de incrementar, lo que garantizaría un mayor valor agregado a la producción agrícola-ganadera con beneficios locales directos, es el caso de los productos cárnicos (bovinos y porcinos), los quesos, de la miel, de las verduras y frutas, de las aves, en un futuro de la madera, y de tantas otras alternativas de pequeños, medianos y grandes emprendimientos que suman la industria al agro, como los ya existentes.

14) Deficiente Sistema de Generación y Recolección de Información Local

Ni los organismos Provinciales y Nacionales, ni la Secretaría del Municipio ligada a la producción tienen la posibilidad de obtener información actualizada y fehaciente de los distintos parámetros productivos de importantes actividades económicas agropecuarias que se desarrollan en el ámbito del Partido de Coronel Dorrego. (Producción avícola, porcina, lechera, hortícola, apícola, actividades no tradicionales, etc.).

Si bien el Municipio ha llevado adelante un Censo agropecuario en el año 2001, la generalidad de la información de este tipo de relevamientos, suele enmascarar la problemática propia de cada actividad en particular. Esta insuficiente información impide realizar un diagnóstico más meticoloso y por ende limita una subsiguiente planificación que apunte hacia el Desarrollo Local del Partido de Coronel Dorrego; siendo deseable entonces que en un futuro se continúe trabajando particularmente con cada producción.

15) La demora en la sanción de normas específicas para el sector agropecuario

Dado el perfil productivo del país y el rol estratégico que tiene el sector dentro del mismo, la legislación debiera propender a facilitar, acompañar y estimular las condiciones de producción y productividad brindando igualdad de oportunidades a todos los subsectores y a todas las regiones. A pesar que lo antedicho es reconocido por todos los sectores ligados al campo como una tarea impostergable, aún continúan sin recibir tratamiento parlamentario una serie de temas³⁴ de gran importancia:

- Nueva ley de emergencia agropecuaria.
- Promoción de las carnes y los lácteos.

³³ Fuente: Mapa de Suelos de la Pcia. de Bs. As. (1989)

³⁴ Fuente: infografía del suplemento "Clarín Rural" del Diario Clarín. Edición del sábado 6 de febrero de 1999.

- Refinanciación de los pasivos agropecuarios.
- Correcciones en el sistema impositivo para el sector.
- Programa de fomento a la ganadería.
- Nuevos contratos de explotación tambora y fruti hortícola.
- Leyes para la conservación de los recursos naturales.
- Régimen de libreta de trabajo rural.
- Nuevas normas para el comercio y tránsito de hacienda. Trazabilidad.
- Leyes específicas sobre economías regionales.

Características de los factores positivos que incidirían en el sector

1) Tradición

Los productores de Coronel Dorrego heredaron el oficio y la cultura generados en las antiguas explotaciones, pioneras en la ganadería, agricultura y fruticultura. Esto determina una cultura productiva muy importante y una experiencia que sería de suma importancia para el desarrollo de exportaciones.

2) Claro perfil innovador

El productor de Coronel Dorrego posee un perfil innovador que le ha permitido adaptarse a nuevas prácticas y tecnologías en el manejo de los establecimientos, lo que constituye un enorme potencial a la hora del diseño de políticas para el sector.

Un ejemplo claro, es la adopción del cultivo de soja transgénica (que en el transcurso de 3 años gran número de productores pasaron a utilizar esta nueva tecnología), la generalización en la utilización de labranzas conservacionistas, en la disminución del número de labores, uso de siembra directa, etc.

3) Relativa cercanía a los puertos y mercados del país

Esta es otra de las ventajas con las que cuenta la zona con respecto a otros centros de producción distribuidos en el territorio nacional: la relativa cercanía a los puertos de Bahía Blanca (100 Km) y de Necochea (250 Km) y a centros de consumo permanentes o estacionales como Bahía Blanca, Tres Arroyos, Necochea, Tandil y Mar del Plata, además de Monte Hermoso, Cloromecó, etc. Siendo algo más remota la distancia al centro de consumo más importante del país que es el Gran Buenos Aires, con 12.000.000 de personas.

Todas estas distancias son razonables y viables, incluso para distribución de productos perecederos.

4) Buenas características de los recursos explotables

La aptitud productiva de los suelos presenta condiciones apropiadas para la actividad agrícola-ganadera del partido, ya que aproximadamente un 61,6% de los suelos son aptos para dicha actividad. Mientras que los suelos receptivos para la actividad ganadera-agrícola abarcan el 26,5% del espectro, además de un 9,6% de los suelos aptos solo para ganadería y un 2,3% de cuerpos de agua donde con un manejo racional de la pesca se puede contribuir al desarrollo de la actividad turística.

5) Utilización de nuevos instrumentos de mercado

El marco de estabilidad, exige una toma de conciencia entre los productores agropecuarios respecto a que la clave de la rentabilidad ya no depende solo de un buen resultado en términos de rendimiento, sino también, de las ventajas que puedan obtenerse a través de una cabal comprensión del riesgo de mercado; y de una correcta elección de las distintas alternativas disponibles en materia de comercialización de la producción obtenida. Es así que en los últimos años ha tenido un desarrollo muy importante, los mercados de futuros y opciones como alternativa de venta de productos agrícolas. Estos mercados proporcionan un mecanismo práctico y eficiente para manejar el riesgo de las fluctuaciones de precio, cuando se está por tomar una decisión de siembra o con el cultivo ya implantado. Las incógnitas para determinar el margen de utilidad final del cultivo son: el rendimiento por hectárea y el precio de venta final. El rendimiento por hectárea es posible estimarlo en base al promedio de los últimos años.

En cuanto al precio, la existencia de estos mercados permite “fijar” anticipadamente el margen de utilidad sobre la parte de la cosecha estimada que se desee arbitrar; mediante la venta a futuro; o alternativamente, “asegurar” un margen de utilidad mediante la compra de una opción de venta a futuro.

6) Tecnología, asistencia y capacitación disponible

Si bien existe tecnología con suficiente desarrollo a disposición de los productores para aplicar a la producción destinada a los mercados externos, por las causas ya expuestas no se han realizado los ajustes locales en relación con las condiciones productivas, industriales y comerciales de cada producto seleccionado.

Entre los programas del sector público para reconversión o asistencia se encuentran: Cambio Rural (SAGPyA), iniciado en 1993, que busca mejorar la competitividad de las empresas a partir de la conformación de grupos de productores asistidos por un técnico (en 1996 existían unos 1.650 grupos que reúnen 18.500 productores asistidos por 1.400 profesionales coordinados por 130 agentes del proyecto). Este programa ha obtenido ciertos resultados en el fomento de la vocación asociativa y en el trabajo grupal de productores y técnico, pero a encontrado sus mayores dificultades en la falta de acceso al crédito y en la articulación del productor con el mercado, por la falta de organización del sector y por la falta de políticas de reconversión organizacional. (actualmente se está intentando relanzarlo a través del M.A.A de la provincia de Bs. As.)

Promex (SAGPyA), destinado a impulsar la exportación de productos de base agrícola no tradicional, de alta calidad y valor agregado, mediante información de mercados y condiciones, cursos y seminarios y subsidios para gastos previos a la comercialización: viajes, muestras, etc.

PROMSA-PROSAP (SAGPyA), destinado al mejoramiento de los servicios que presta el sector público al sector agropecuario.

Programa Social Agropecuario (SAGPyA) consistente en subsidios, créditos blandos rotatorios y asistencia técnica, destinado a pequeños productores con residencia en la explotación y cuyos ingresos originados en la misma no superen los dos salarios del peón rural. En dos años benefició unos 18.000 productores.

Proyectos para Productores Minifundistas (MSyAS) implementados desde el INTA tiene como objetivo permitir la capitalización del productor minifundista, proveen maquinaria, semillas, y capacitación.

PRO-HUERTA, generado desde el INTA, es un proyecto asistencialista para población en riesgo social, destinado a la auto producción de hortalizas en pequeña escala (actualmente se encuentran involucradas más de 1.000.000 de personas.)

Fundación Exportar (MRECEyC), orientado a la identificación de oportunidades comerciales, perfiles de mercado y promoción de la oferta exportable.

Promecom y Microemprendimientos (CFI), destinado a promover la inversión de micro, pequeñas y medianas empresas.

Polos Productivos (Secretaría de Industria), impulsa la coordinación de acciones conjuntas de empresas industriales de características homogéneas de una misma región y su articulación con el sector público mediante capacitación, asistencia técnica y gestión ante el sector público.

Programa de Dinamización Productiva Regional (MI), cuyo objetivo es propiciar la consolidación y el crecimiento de asentamientos poblacionales pequeños e intermedios y contribuir a mejorar la calidad de vida y el acceso al trabajo a través de la modernización y dinamización de la actividad productiva local. Destinado a productores y empresarios organizados en forma asociativa.

Entre los programas del sector privado para reconversión se encuentran:

Consortios Regionales de Experimentación Adaptativa (CREA), son 147 grupos con 1370 productores.

Grupos de Asistencia Integral Cooperativa (GAICO) son 80 grupos que nuclean 650 productores tamberos articulados comercial e industrialmente por Sancor.

Acción Cooperativa para la Extensión Rural son 100 grupos que nuclean 950 productores.

En la zona, temas como la posibilidad de disponer de tecnología en cuanto a frío, empaque, comunicación, riego, maquinaria, etc., se solucionarían con una relativa facilidad.

Otra ventaja es la disponibilidad y cercanía de centros de investigación y desarrollo, tanto universitarios (Universidades Nacional de Bahía Blanca, Universidad de Buenos Aires y Universidad Nacional de La Plata) como superiores y otros organismos oficiales (Por ejemplo: INTA Pergamino e INTA Balcarce), donde la investigación bio-tecnológica aplicada es una oferta al alcance del productor que se transforma en una ventaja competitiva fundamental.

Para fines el año 2.000 se estimaba en el mundo una producción derivada de la biotecnología del orden de los 50.000 millones de dólares de los cuales el 50% correspondían al sector agropecuario y su conocimiento y aplicación formaban parte de las reglas de la competencia exitosa.

Reproducir especies vegetales en forma masiva y acelerada, introducir genes de resistencia a las plagas para reducir el uso de agroquímicos (hoy el 50% de los consumidores internacionales incorporan consideraciones ecológicas en sus consideraciones de compra), mejorar los cruzamientos por ingeniería genética, adecuar los productos a las demandas del mercado por mutagénesis inducida o ampliar la variabilidad genética en productos de interés nutricional o agroindustrial son alternativas que sumadas a la producción de insumos farmacéuticos y agroindustriales se transforman en ventajas para el sector.

7) El mejoramiento de la sanidad agroalimentaria³⁵

A partir de 1997 comienza a funcionar el nuevo SENASA (Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria) creado a fines de 1996 mediante la fusión de dos organismos descentralizados de la SAGPyA: el ex Servicio Nacional de Sanidad Animal (SENASA) y el ex Instituto Argentino de Sanidad y Calidad Vegetal (IASCAV).

En este marco, los principales logros en materia de sanidad agroalimentaria se vinculan con:

- En mayo de 1997 la Argentina fue reconocida por la Oficina Internacional de Epizootias (OIE) como "país libre de aftosa con vacunación". A partir del 30 de abril de 1999 se decretó la prohibición de vacunar contra la fiebre aftosa y paralelamente se inició la tramitación ante la OIE para obtener la declaración de "país libre de aftosa sin vacunación", instancia lograda en mayo del 2000. Luego de la aparición de brotes aftósicos en ese mismo año, después de más de un año de trabajo se controló la situación, lo que generó que le sea concedida la condición de "país libre de aftosa con vacunación", con factibilidad de inicio de exportaciones a partir de febrero del 2002.
- En 1997, la Oficina Internacional de Epizootias (OIE) reconoció a la Argentina como país libre de cepas velogénicas del virus de enfermedad Newcastle (que afecta a las aves de corral).
- Se presentaron públicamente trabajos de análisis de riesgo de Encefalopatía Espongiforme Bovina y Scrapie en ovinos, que demuestran la condición de país libre de ambas enfermedades.
- A comienzos de 1999 se puso en marcha el Plan Nacional de Control y Erradicación de Brucelosis y Tuberculosis (etapa 1998-2001).
- Adecuación de los Sistemas de Autorización Fitosanitaria de Importación (1997) a fin de evitar la introducción de plagas en materia vegetal.
- Ejecución de Programas Nacionales de prevención y erradicación de plagas, en particular del Picudo algodonero, Mosca de los Frutos y Carpocapsa.
- En materia de control y fiscalización de alimentos se han producido importantes avances en la difusión e implementación de Buenas Prácticas de Manufactura (BPM), Análisis de Punto Crítico de Control (HACCP), Estándares de Sanitización (SSOPs) para la reducción de patógenos y se inauguró el Laboratorio Central de de Control de Alimentos en SENASA.
- Durante 1999 se promulgó la ley 25.127, que regula la producción, transformación y comercialización de productos orgánicos, estableciendo asimismo el sistema de certificación.
- Se ha puesto en marcha un sistema de identificación individual y permanente de animales (sistema de "trazabilidad" animal), por el momento de adopción e inscripción voluntaria.

³⁵ Al respecto puede consultarse: Edith S. De Obschatko y Gonzalo A. Estefanell: *El Sector agroalimentario argentino 1997-1999*. IICA. Buenos Aires. 2000.

8) Perspectivas regionales

Coronel Dorrego está inserto en una región con un enorme potencial relacionado con una serie de ventajas comparativas, fundadas principalmente en su amplia capacidad productiva, y en la flexibilidad de adaptación a las exigencias coyunturales del mercado demandante, sin por ello perder de vista los ejes genuinos de su propia estructura agropecuaria. A ello contribuye:

- *La potencialidad de las estructuras asociativas que privilegia la construcción de un camino de desarrollo común, en base a criterios de complementariedad productiva.*
- *La disponibilidad de centros de formación universitaria, a partir de la cercanía a un verdadero "corredor universitario" (Rosario, Buenos Aires, La Plata, Mar del Plata, Bahía Blanca) con su oferta de capacitación, investigación y consulta destinada a consolidar un polo nuevo de investigación y conocimiento, al que deben sumarse algunas sedes de los Institutos Universitarios Tecnológicos, experiencia de carreras cortas de 2 años complementados con pasantías en industrias, con título de Técnico Superior Universitario, puesta en marcha en 11 municipios de la provincia por la Universidad Nacional de La Plata, el Gobierno de la Provincia y la Sociedad Francesa de Exportación de Recursos Educativos (SFERE), relacionadas con la gestión empresaria y pública, la informática, el transporte y otros aspectos de la logística, la industria y el comercio.*

9) Ventajas comparativas locales a través de la oferta de productos tradicionales y no tradicionales

En la actualidad, y como ha podido verse a lo largo de estas páginas, la economía local se sustenta en un tejido productivo de base agropecuaria tradicional, caracterizado por un escaso nivel de integración agroindustrial. Si bien esto puede leerse hoy como un factor francamente negativo -mucho más en un contexto de crisis estructural- permite re-entender la necesidad de generar nuevos escenarios productivos que capitalicen las enormes potencialidades locales. Esto requiere de un profundo reconocimiento de la oferta de productos primarios y de sus posibilidades de colocación en distintos mercados (locales y extra-locales) a partir de la incorporación de valor agregado industrial. En este camino, debieran instrumentarse medidas de promoción al desarrollo de actividades industriales conexas a las de base agropecuaria tradicional en el partido.

El contexto: tendencias generales

En 1998 la población del mundo fue de 5.960 millones de habitantes y la producción agrícola sumó 589 millones de toneladas de trigo, 54 millones de toneladas de carne y 460 millones de litros de leche.

Este es un interesante panorama si tenemos en cuenta algunos datos que exigirán al sector agropecuario la cuadruplicación de la producción de alimentos (fundamentalmente de proteína animal): 1º Se prevé que el crecimiento mundial de la población, que aumenta a razón de 80 millones de habitantes por año, a un ritmo decreciente de 1,35% anual, se estabilice en unos 10.000 millones de habitantes para el año 2.050. 2º Haciendo la salvedad de que un tercio de los habitantes del mundo están subalimentados, los casi 5.960 millones de habitantes que hay hoy se alimentan un 15% más, en términos per cápita que los 4.000 millones que existían hace 20 años. 3º El crecimiento económico mundial, duplicó en ese período el ingreso per cápita.

Pareciera que existen dos formas estructurales de alcanzar ese objetivo, al menos desde el sector agrícola, o aumentando los rindes (con una apuesta fuerte a la evolución tecnológica) o aumentando la superficie cultivada, donde hoy son 3.200 millones de hectáreas las que tienen aptitud productiva y de éstas sólo 400 millones no tienen ninguna limitación.

En términos globales, el sector primario en general, transita un cambio de escenario necesario de entender y seguir, tanto desde el sector público (englobando las instituciones políticas, de la investigación y el conocimiento), como del sector privado local.

Antes se vendía lo que se producía, y ahora debe producirse lo que se puede vender; esas son las nuevas reglas, y para progresar es necesario manejar las variables en juego; no con una visión pesimista del futuro, pues existe en el mundo una creciente demanda

alimentaria, acompañada por un mayor poder adquisitivo de grandes consumidores históricamente insolventes, como los países asiáticos; sino con una visión realista, y con sentido de la oportunidad para adecuarse a los mercados, y ser los elegidos.

Los factores analizados que condicionan al sector se resumen en variables externas e internas claramente identificadas: Las principales variables externas que condicionan al sector son:

- La inestabilidad de los precios internacionales, aunque si sigue la caída del stock mundial de granos, se mantienen los precios actuales de algunos cereales y oleaginosas, aumentarían los ingresos en esas exportaciones específicas, de incidencia potencial en la economía de Coronel Dorrego.

- Las políticas proteccionistas en los países desarrollados todavía vigentes.

- Y el incremento de status internacional en productos estratégicos (por ejemplo, que nuestro país consiga erradicar definitivamente la fiebre aftosa, permitiría aumentar y hasta triplicar los precios, y acceder a los mercados más selectivos y esto también repercutirá en forma directa en la economía de Coronel Dorrego).

Las principales variables internas que condicionan al sector son:

- Los altos costos fijos de estructura (fundamentalmente servicios y transporte, a pesar de ser una región dotada y cercana a los centros de consumo).

- La fuerte presión impositiva, considerada por los propios productores, y en particular por los más grandes, como su "mayor problema", sensación producto del crecimiento de su incidencia en los últimos tiempos, y por ser un "gasto sin retorno", incluso a futuro, vía retenciones (aproximadamente el 3,6% sobre el patrimonio, que significa el 38% del margen bruto promedio, y el 60% del resultado operativo).

- La insuficiencia de créditos acordes a la rentabilidad de ciertas producciones, tanto en tasa como en plazo, que debieran ser semejantes a los vigentes en los mercados internacionales.

- La alta evasión impositiva en los mercados de granos y carnes, que vuelven desleal y desigual la competencia.

- La variación en los precios relativos de los servicios e insumos (gravísimo problema para los productores más chicos) y la disparidad de esos precios relativos, con la consiguiente pérdida de capacidad adquisitiva interna de los bienes primarios producidos por la economía regional: cría vacuna y porcina, cereales y oleaginosas, etc.; con relación a servicios médicos, educación, automotores, reparaciones, y consumo final de alimentos y bebidas, entre otros.

De esto se deduce en realidad, que los problemas de la mayoría de las producciones agropecuarias locales radica en que sus precios (tanto de costos como de beneficios), o bien se encuentran vinculados con el precio internacional de los productos (y de los insumos y servicios), que determina el valor unitario del bien en el mercado interno; es decir que se encuentran vinculados al dólar y a su paridad actual, y a los precios externos. O bien dependerían de una falta de planificación en el tiempo y cantidad de la oferta, en función de la demanda interna. No se observan por ahora en el horizonte, ni intenciones de alterar la paridad cambiaria, ni catástrofes que varíen la actual oferta y demanda mundial de commodities (bienes primarios con poco o ningún nivel de procesamiento), y que puedan generar subas en las cotizaciones externas; ni una intención de orientar pormenorizadamente la producción en función del mercado interno.

Alternativas y estrategias

La globalización mundial encontró a la estructura productiva argentina en general y a la agropecuaria en particular fuertemente orientadas a la producción de bienes basados en recursos naturales (commodities), no diferenciados y comercializados en mercados competitivos. La necesidad de enfrentarse a estos nuevos escenarios, donde las condiciones sine-cuanon para estar incluido y poder permanecer en la actividad son la productividad y la competitividad, generó un intenso stress en el productor, que enfrenta la disyuntiva de adecuarse a las nuevas reglas o desaparecer.

Con este diagnóstico, por lo tanto, pareciera lógico pensar que cualquier estrategia local de desarrollo en el sector, debiera sustentarse en incrementar la rentabilidad sobre la base de un aumento significativo en la competitividad local, más que en los precios, que permita diferenciarse e imponerse en el mercado interno y externo.

El camino a emprender entonces, debería contemplar:

- Contar con un diagnóstico preciso del estado de situación y de las oportunidades para cada uno de los componentes del sector, y acertar con la estrategia a implementar una vez determinado éste:

- Contar con ámbitos donde se coordinen las estrategias de la cadena de producción y comercialización, y donde se diseñen acciones colectivas (de productores o de productores junto a otros agentes públicos y privados) para resolver problemas comunes (evaluación de prioridades, conocimiento del mercado general o particular de un producto, promoción del producto o del territorio, mejorar la calidad, capacitación, etc.)

- Buscar la diferenciación del producto: justamente por eso que decíamos "...*hoy debe producirse lo que se puede vender*", es que es indispensable ofrecer productos a la medida del consumidor, emplear marcas propias y de terceros, incluso de ciudades o regiones, tender a la trazabilidad (identificación en origen) y asegurar una política de abastecimiento, calidad y precios confiables. Esto exige el entendimiento de problemas que están de la producción hacia adelante.

- Y mejorar la eficiencia global:

- Garantizándole al campo la infraestructura territorial básica: telecomunicaciones, electrificación y caminos con transitabilidad permanente garantizada (es imposible la diversificación, la tecnificación, las producciones intensivas y el valor agregado en origen sin estos recursos elementales).

- Utilizando tecnología moderna y conocimiento científico.

- Generando y difundiendo información sobre mercados y nuevos mercados y productos, maquinarias e insumos, forma de acceder a ellos, implicancias de las condiciones contractuales, ventajas y riesgos contractuales con empresas agroindustriales o de comercialización.

- Invirtiendo en los insumos adecuados.

- Diversificando la producción, no como transformación drástica, sino como complemento de la producción tradicional; cambiando de actitud sin perder de vista las posibilidades y los límites de la aptitud acumulada en generaciones. Los cambios en la cultura productiva necesariamente deben producirse, pero deben ser paulatinos, sobre todo en este paisaje de actividades complejas, para los cuales muchos productores, en particular los pequeños y medianos, no están preparados, y donde un fracaso, no admite retorno.

- Aumentando la escala de producción, perfeccionando la experiencia de los fondos de inversión agraria, asociándose en Cooperativas, Sociedades de Hecho, en Sociedades Regulares por Interés (Sociedades Colectivas y Sociedades en Comandita) por Cuotas (Sociedades de Responsabilidad Limitada) y de Capital (Sociedades Anónimas), en los tres casos inscriptas en el Registro Público de Comercio; o simplemente integrándose, trabajando en equipo, en "Agrupaciones de colaboración" o incluso en Uniones Transitorias de Empresas (UTE).

La fuerte descapitalización del sector agrícola y la existencia de inversores interesados en invertir en agricultura sin comprar tierra, dieron origen a principios de la década del '80, a los fondos de inversión agrícola o pools de siembra; que en ese entonces abarcaban unas 2.000 has. en el país, comprometiéndose hoy unas 500.000 has. (fundamentalmente en las provincias de Buenos Aires, Córdoba, La Pampa y Santa Fe) en cultivos de trigo, maíz, soja y girasol. En el Noroeste de la Provincia, el 25% de la superficie agrícola llegó a estar en sus manos. Esta experiencia exitosa en agricultura, recién apunta a la ganadería y a la forestación.

Esta modalidad de inversión de riesgo, permite una mayor escala productiva, arrendando el campo en contratos anuales, donde el productor recibe por adelantado entre el 9 y 11% del contrato, puede ser él el que proporcione la mano de obra, cobrando aparte por la arada, disqueada, siembra, etc. e incluso reinvertir en los fondos los ingresos por arrendamiento, diversificando riesgos.

Las Sociedades de Hecho son las no inscriptas en el RPC y su característica es la precariedad de su existencia, hasta el momento en que uno de sus socios decida separarse.

Las desventajas de las sociedades de hecho son la imposibilidad de facturación por no tener clave única de identificación tributaria (CUIT), y por lo tanto la imposibilidad de descargar el impuesto al valor agregado (IVA); y la responsabilidad de los socios con la totalidad de su patrimonio en caso de accidente.

Las Sociedades Colectivas están constituidas por personas físicas que asumen responsabilidad subsidiaria, ilimitada y solidaria por las obligaciones sociales.

Es utilizada en general para pequeños emprendimientos.

Las Sociedades en Comandita simple, proponen al socio comanditado, o administrador y al socio comandatario. El primero responde subsidiariamente, en forma ilimitada y solidaria. El comandatario tiene una situación semejante a un accionista, es decir que responde sólo con el capital aportado.

Las Sociedades de Responsabilidad Limitada tienen un capital representado por cuotas de igual valor y la responsabilidad de los socios es equivalente al aporte efectuado.

Es posible, como en el resto de las sociedades regulares la facturación con CUIT y por consiguiente, con posibilidades de descargar el IVA; la responsabilidad patrimonial es de la sociedad y no de los socios en caso de accidente, etc.

Las Sociedades Anónimas son asociaciones de capitales donde los aportes están representados por acciones, materializados en títulos y donde el elemento personal pierde relevancia. Se constituyen por escritura pública y tienen personería jurídica que la otorga la Inspección General de Justicia.

Las UTE, Unión Transitoria de Empresas, son semejantes a las llamadas Asociaciones de Colaboración Empresaria y el objeto de su unión está limitado al emprendimiento o servicio a realizar. No son sociedades sino otro tipo de contrato (consorcios de dos o más empresas con un administrador común) también adecuados para instrumentar acuerdos entre productores y por lo tanto no tienen patrimonio, ganancias ni pérdidas como agrupación sino cada uno de sus miembros.

Estas asociaciones descriptas, regulares o irregulares o integraciones de consorcios pueden encararse para ampliar el ciclo productivo (comercialización, industrialización, empaque, transporte, almacenado o acopio: enlatado, envasado, frío, etc.); o para compartir el ciclo completo (por ejemplo cría e invernada); o para determinadas acciones o emprendimientos en un tramo o variable del ciclo como:

- Compartir maquinaria de mayor capacidad operativa y de alto costo, con ventajas claras como menor capital invertido, menor capital arriesgado, disponer de maquinarias modernas, posibilidad de mano de obra especializada, e incluso, posibilidad de trabajar como contratista una vez satisfechas las necesidades de los socios.
- Compartir capacidad de almacenaje
- Realizar compras conjuntas de insumos para conseguir precios más bajos por mayor volumen.
- Realizar ventas conjuntas de lo producido para acceder a mercados que exigen calidad y volumen, para lograr precios más convenientes. Por ejemplo, hoy los hiper y supermercados abastecen el 60% del consumo interno de muchos productos básicos en el país.
- Contar con una estructura común: escritorio, secretaria, etc.
- Reducir la incidencia de los honorarios profesionales como servicio: contadores, veterinarios, agrónomos, etc.
- Capacitando al agroempresario, entendiendo la capacitación no sólo como el acceso a la información oportuna, necesaria hasta lo indispensable, sino como el mejoramiento de las habilidades gerenciales, o de management (manejo integral de la agroempresa), y el cambio de actitudes que frenan el crecimiento propio o merman la competitividad: Seguir manejando la producción agropecuaria como hace dos décadas conducirá al empobrecimiento del sector, o a la sustitución hoy visible de los actuales productores, por estructuras mucho más competitivas, seguramente corporativas, y por un buen tiempo pseudo-monopólicas.

Ya dijimos y vemos que el escenario es otro, y entonces, a una buena gerencia productiva, es necesario agregarle conocimiento y manejo en comercialización, administración eficiente de los recursos financieros, planificación estratégica, recursos humanos, etc.

- Mejorando la logística comercial del productor, en donde su decisión de qué producir esté respaldada por agentes especializados en el análisis de mercados (como hoy lo están en los pools de siembra) y optimizando el funcionamiento de los mercados, garantizando su transparencia y difundiendo el uso de nuevos instrumentos de comercialización como los mercados de futuro (las telecomunicaciones rurales y la informatización cumplen un rol instrumental importante).

- Participando en otras etapas del ciclo económico, ya sea en la industrialización o en la comercialización (o en instancias complementarias como las mencionadas del flete, el acopio y almacenado, el envasado o empacado, etc.). El aumento de la eficiencia en una actividad como es el campo, no se agota en una visión cuyo centro es exclusivamente la producción.

Un análisis sistemático del proceso, permite tener una visión estratégica, y hoy, a pesar de la segmentación estructural del sector, el complejo agroindustrial nacional, incluyendo su comercialización, es un sistema que representa en la última década un tercio del PBI del país, y más del 60% del valor de las exportaciones. Sólo el sector alimenticio ocupa el 12% de la población económicamente activa, y con el aporte de la cadena de comercialización y de los servicios que requiere, esta incidencia sube al 20%, constituyéndose en el sector de mayor valor estratégico (lejos) en la economía argentina. Y al que si se le suman otros componentes del complejo agroindustrial, del sector textil, del cuero, del papel, de la madera, los abonos y plaguicidas, los combustibles, tractores, camiones y camionetas, maquinarias y equipos agrícolas, etc., suman más de un tercio de la población económicamente activa (PEA).

Es necesario integrar verticalmente el sistema, y si es posible, induciendo a la participación del productor en las diferentes etapas, como camino insoslayable para mejorar la eficiencia global: complejos como el lechero, el cárnico (bovino, porcino, ovino y aviar por citar a los tradicionales y el cunícola entre los innovadores), el cerealero, el de oleaginosas, el hortícola, el frutícola, el apícola, el piscícola, el florícola, el forestal, etc., comprenden la producción primaria, la industrialización y la comercialización, sumando los servicios en cada tramo, hoy excesivamente segmentados.

La integración vertical en las primeras etapas del procesamiento y la comercialización tienen antecedentes conocidos como el producido en el complejo lácteo entre tamberos y usinas lácteas, a partir de la obligatoriedad de la pasterización de la leche en la década del '60. En el complejo avícola donde el productor engordador se integra con la empresa faenadora que a su vez tiene las granjas de incubación de pollitos y las plantas de alimentos balanceados.

En el complejo cervecero, donde el productor cada vez produce vínculos más firmes con la maltería.

En el complejo vitivinícola, el caso es semejante. La última integración en marcha es la del productor con el hiper o supermercado.

En la mayoría de estos y otros casos, la escasa organización del sector productivo, la inexistencia de regulaciones y la falta de difusión de posibles contratos produce fuertes asimetrías, fundamentalmente del pequeño y mediano productor con el sector industrial o comercial.

- Estableciendo pautas para singularizar productos, explotando las ventajas comparativas y acreditando el nombre del producto capaz de destacarse por sus cualidades da los beneficios propios de la diferenciación:

La industria alimentaria en particular, y la agroindustria en general, debe utilizar estrategias para garantizarse la lealtad de consumidor a través del desarrollo de marcas, de su promoción y publicidad y del control constante de su calidad.

Existen *marcas* mundialmente reconocidas como Denominación de Origen -DO- que identifican productos y los colocan a valores superiores como los vinos de Burdeos o los de Champagne, la mostaza de Francia, los turriones de Alicante, el queso de Parma o de Rochefort, el vinagre balsámico de Módena, los jamones de España, el bacalao Noruego, el té de la India, los Habanos de Cuba, el Cognac, el Tequila, el Jerez o el Vodka.

Y en el nivel nacional y macro regional también se reconocen calidades diferenciadas, asociadas con territorios, como el dulce de leche de Argentina, las frutillas de Coronda, los duraznos de San Pedro, las manzanas y peras de Río Negro, el vino turrontés de Chilecito, el chocolate de Bariloche, la trucha del Neuquén, los alfajores de Mar del Plata, el azúcar de Tucumán, el aceite de oliva de Cruz del Eje, los salames de Colonia Caroya, la centolla Fueguina o el pejerrey de Chascomús o de Chasicó. Y hoy se intenta la consolidación de nuevas *marcas*, como la carne ovina Patagónica, o Mesopotámica, los calamares de los Mares del Sur, los limones de Tucumán y fundamentalmente el Novillo de las Pampas.

El rol del Municipio:

Para insertar al municipio en una estrategia de desarrollo local es necesario formular su accionar dando los siguientes pasos: generar y manejar información, realizar el análisis de la misma, tener el conocimiento preciso de cada uno de los temas, identificar los problemas, las prioridades, las ventajas propias y las oportunidades, concertar las posiciones propias sobre los objetivos trazados, ampliamente fundamentadas en información y conocimiento, con los productores, sus entidades representativas, los agentes privados al servicio del agro y los organismos provinciales y nacionales políticos y técnicos comprometidos; y diseñar estrategias participativas de gestión, implementación y seguimiento.

A continuación se enuncian algunas acciones del municipio, muchas ya iniciadas, posibles de considerar en un territorio como el de Coronel Dorrego:

- Identificar dentro de la región a los factores que favorezcan la oferta de Coronel Dorrego, y consolidar vínculos con otros municipios.

Hoy más del 50% de los municipios de la provincia se agrupa en 12 consorcios como el Corredor Productivo Buenos Aires, COPROBA; el Consejo Productivo del Noroeste de Buenos Aires, COPRONOBA; el Consorcio de Desarrollo del Noroeste CODENOBA; el Consorcio Productivo del Noreste COPRONE, el Consorcio Productivo de Desarrollo Regional, COPRODER; el Consorcio Productivo del Salado COPROSAL; los Municipios al MERCOSUR; la Zona de Crecimiento Común; el TOA, entre otros.

- Consolidar y difundir una "marca" local que identifique a Coronel Dorrego con la oferta de la región, con su propia oferta o con lo que en realidad quiere ofrecer.

- Publicar y difundir las ventajas comparativas del partido y sus características ambientales, sociales y económicas.

- Generar y analizar permanentemente información que permita evaluar fortalezas y debilidades, oportunidades y riesgos de cada una de las actividades que componen el espectro productivo del partido, identificando aquellas con mayores ventajas circunstanciales o estructurales para generar un ambiente de progreso local.

Para ello es fundamental generar un banco de datos de la oferta "comercializable" en el mercado interno, y de la oferta "exportable" hacia potenciales mercados extranjeros.

- Promover, organizar y gestionar ante organismos técnicos y políticos nacionales y provinciales, cursos de capacitación productiva, empresaria y laboral para el productor, el familiar y el trabajador asalariado rural, acordes a la demanda insatisfecha y a las deficiencias visibles en el sector: márketing para la pequeña o mediana empresa agropecuaria, obligaciones impositivas o gestión bancaria, demanda de los mercados, y particularidades para el mejoramiento de la oferta para microempresarios rurales: horticultores, apicultores, porcicultores, avicultores y ovicultores, etc.; inseminación artificial u otros.

- Gestionar y poner a disposición del productor los programas nacionales anteriormente enunciados de créditos y subsidios (Microemprendimientos, Prohuerta del INTA, Exportar, Cambio Rural, PROMEX, PROMSA, PROMECOM, PSA, Programa de Dinamización Productiva Regional, Polos Productivos, etc.), y los programas provinciales vigentes (Programas de Capacitación del IPE, etc.).

- Gestionar y poner a disposición del productor información permanente sobre oportunidades comerciales, demandas y ofertas de productos en el país y el mundo y comportamiento de los mercados, investigaciones y registros científico-tecnológicos, demanda de empleo, etc. realizando vínculos informáticos con el Mercado Central, Ministerio de Asuntos Agrarios, SAGPyA, Acopiadores, Formadores de Precio y Fundación Exportar.

- Proveer el ámbito en ferias y eventos nacionales y hasta internacionales para que los productores puedan ofrecer sus productos.

- Contar con una ficha técnica de cada productor del partido: nombre, dirección donde se puede enviar información, tamaño del establecimiento, actividades que desarrolla, etc.

- Promover toda forma asociativa horizontal o vertical y organización de grupos en la producción primaria: promoción de grupos como los de Cambio Rural, CREA, otros.

- Consolidar la centralización institucional, los servicios institucionales en Coronel Dorrego deben funcionar concentrados, permitiendo no sólo agilizar trámites sino generar el ámbito de intercambio técnico y político necesario para tomar las mejores decisiones para la actividad, conteniendo la relación entre las instituciones y dependencias que brindan

servicios al sector como: Dirección Municipal de la Producción, de Bromatología, Guías, marcas y señales de la Municipalidad; Descentralización tributaria; Servicio de Desarrollo y Asistencia Apícola y Delegación Zonal de Ganadería del Ministerio de Asuntos Agrarios, Sociedad Rural y su control lechero, ISSAR, SELSA, INTA, Emergencia Agropecuaria, del Ministerio de Asuntos Agrarios: Coordinación General Regional de la Zona, Inspección Veterinaria, Sanidad Vegetal, etc.

- Dimensionar las necesidades alimentarias locales e incluso regionales, sobre todo en alimentos perecederos, discriminadas por producto (relevamiento en verdulerías, carnicerías, etc.) y promover la producción local en función de las necesidades locales. Teniendo en cuenta fundamentalmente el aumento de la demanda estacional provocada por un municipio turístico como el de Monte Hermoso.

- Dentro de las compras de alimentos del municipio para consumo interno en institutos, comedores, centros asistenciales, etc., priorizar al productor local entre todos los oferentes.

- Consolidar como apoyo al productor local al laboratorio de control bromatológico, acentuando el control de calidad y certificándola y sobre todo en las funciones que siempre cumplió, de orientar al productor sobre las características precisas de su propio producto.

- Los caminos rurales se mantienen en forma permanente, sin embargo, es importante diseñar el plan de trabajos de mantenimiento de los caminos rurales en función del tipo de actividad de los frentistas dando prioridad a las producciones perecederas (fruticultores, horticultores, tamberos, etc.) o a los tiempos de cosecha o traslado de hacienda.

- *Identificar las necesidades y prioridades de electrificación rural en función de las actividades y las posibles cuencas en formación.*

- Promover y gestionar el uso de las telecomunicaciones rurales desde sus formas más elementales como las redes de intercomunicación por radio con una central, o las más sofisticadas como la conexión satelital, que se encuentra en pleno crecimiento.

- Para la promoción de la microproducción intensiva, en particular hortícola, promover la implementación de programas piloto de incubación empresaria, con una mecánica permanente de interacción entre los microproductores locales y los Estados Municipal, Provincial y Nacional, donde el proceso comprometa la verticalización del ciclo.

Un ejemplo puede ser un programa de cultivos a cielo abierto u otro de cultivos bajo cobertura (invernáculos), en el primero, los microproductores bajo programa deberían ser propietarios de su tierra en el partido de Coronel Dorrego, dentro de un área a delimitar, en el segundo, el Programa debiera prever la compra en bloque de la tierra adecuada, la que sería subdividida en parcelas de 2 has. o más, a los efectos de inducir una cuenca de explotación intensiva hortícola y de granja. En ambos los pasos comunes son:

1° el INTA evalúa cultivos y semillas con posibilidades y ventajas para la zona y el Ministerio de Asuntos Agrarios, en consulta con los Mercados Concentradores evalúa las demandas de los mercados y recomienda los cultivos con mayores oportunidades de demanda a buen precio para la producción de cada temporada.

2° La Unidad Ejecutora Provincial, dependiente del Ministerio de Economía de la Provincia, brinda la asistencia técnica para la formulación de la demanda de créditos ante la Provincia y la Nación (IPE, CFI, etc.), y la Municipalidad organiza la canalización de la asistencia crediticia, en particular para la organización de compras e inversiones conjuntas que racionalicen costos.

3° El Ministerio de A.A. brinda una fuerte asistencia técnica, con presencia constante de técnicos en los establecimientos y desarrolla cursos cortos, de fin de semana, de capacitación en Organización Empresaria, Manejo Contable, Marketing, etc.

4° El Municipio traslada la producción a granel desde los establecimientos al mercado de destino, organiza el servicio de clasificación, embalaje en envases preacordados y gestiona un puesto de los Microproductores para la comercialización de productos hortícolas, apícolas y de granja.

- Evaluar promociones por degravación de la tasa vial, para micro, pequeños y medianos productores, coordinando acciones con colegios profesionales, organizaciones gremiales y organismos técnicos nacionales y provinciales que evalúen y certifiquen la mejora

alcanzada por la iniciativa previo a la concesión del beneficio; en casos que inicien producciones para exportación, mejoramiento de la eficiencia reproductiva del rodeo, mejoramiento genético, tecnificación tampera, producciones para el consumo local sustitutivas de actuales compras fuera del partido, como productos hortícolas u otros, comercialización de productos locales con valor agregado, incorporación de tecnología como riego, forestación con fines comerciales, u otras iniciativas que apunten al fortalecimiento local del sector.

Partido de Coronel Dorrego: uso del suelo hortícola

Volver al texto



■ Ocupación

Consideraciones Generales

Subrayar la calidad del empleo, además de su cantidad, es el punto en torno al cual gira toda estrategia de empleo verdaderamente global. Algunos aspectos de la calidad del empleo, tienen que ver con la realización y superación personales, en un entorno institucional adecuado, la mejora de la calidad del empleo no debe representar una amenaza para los costos laborales ya que puede aportar una mayor productividad y ser al mismo tiempo un objetivo por sí solo. El desafío es apoyar y desarrollar instituciones y enfoques que conviertan el marco de política social de la promoción del empleo en un factor productivo, e incorporen finalidades sociales más amplias en la política económica. La política de empleo, así pues, debe aspirar no sólo a crear empleo sino también a promover un trabajo decente y productivo. En ese sentido, la Declaración de la OIT¹ relativa a los principios y derechos fundamentales en el trabajo representa un instrumento para encarar el desarrollo en un marco de democracia y equidad. La protección social es también un complemento esencial para la creación de empleo, que sirve para hacer frente a las nuevas pautas de empleo y a la inseguridad de los ingresos. El consenso social es un mecanismo pertinente para tratar todas estas cuestiones, incluyendo metodologías participativas y los procesos de planificación estratégica, enmarcado en un proyecto de desarrollo local. Estos objetivos reunidos proporcionan un marco integrado, que constituye una base interesante para formular toda política de empleo.

El otro aspecto esencial de cualquier política de empleo global es la universalidad. Este concepto significa formular políticas que incluyan tanto a los hombres como a las mujeres y tengan en cuenta cómo se ha incorporado la desigualdad por cuestiones de sexo en el funcionamiento del mercado de trabajo e incluso en la opinión común de lo que se considera trabajo productivo. Además, significa aplicar políticas de empleo eficaces para los miembros de minorías desfavorecidas y trabajadores con discapacidades, así como para los trabajadores de las pequeñas empresas y el sector informal, y los trabajadores a domicilio y eventuales. Estos últimos tienen su importancia ya que los problemas de empleo que surgen en muchos países se dejan sentir menos en el desempleo abierto que en la baja productividad de dichas formas de trabajo.

El concepto «calidad del empleo» engloba nociones objetivas y subjetivas como la satisfacción laboral, la seguridad de los ingresos, las oportunidades de progresión profesional, la igualdad de oportunidades y de trato, y la participación en órganos representativos.

La calidad del empleo tiene varios aspectos, incluidos la seguridad y la salud en el lugar de trabajo, la calidad del entorno de trabajo, la posibilidad de creatividad y de desarrollo personal en el trabajo, el grado de protección contra los riesgos y los imprevistos, la estabilidad y la seguridad de la propia relación de trabajo y del ingreso, y el grado de protección jurídica y la posibilidad de recurso en caso de abuso.

Remarcamos que hay tres factores particularmente importantes de la calidad del empleo: la seguridad del ingreso (considerado como una combinación de la seguridad en el empleo y el derecho al pago de una indemnización en caso de pérdida del empleo); oportunidades para desarrollar y utilizar las calificaciones; y el ejercicio del derecho de afiliarse a organizaciones basadas en la participación. Este último factor no sólo es un indicador de la calidad de la situación del propio empleo, sino un elemento clave de medición para introducir mejoras en las condiciones objetivas del empleo.

¹ *L'Organización Internacional del Trabajo y el fomento del empleo pleno, productivo y libremente elegido. Consulta internacional acerca del seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social. Ginebra, 2-4 de noviembre de 1999. Departamento de Empleo y Formación. Primera edición 1999*

Resulta evidente que en el contexto socioeconómico nacional, para un número muy grande de trabajadores la «calidad del empleo» es algo por lo que aún hay que luchar, y para los trabajadores desocupados la “búsqueda de un empleo” resulta apremiante. En este sentido, la problemática del empleo es considerada de manera urgente tanto para los ocupados que buscan una mejora en su “calidad de empleo”, como para los desocupados que buscan acceder a un empleo. Los altos índices de desempleo hacen que a mayor oferta de trabajadores el mercado laboral y los empleadores tiendan a disminuir la “calidad” a causa, precisamente de la gran oferta de trabajadores. Para la mayoría de los trabajadores la inseguridad del ingreso consta de tres elementos: las condiciones de la empresa, la seguridad del empleo y los mecanismos de compensación del ingreso. Para un gran número de personas dedicadas a la agricultura en explotaciones familiares y trabajadores independientes, sobre todo en el sector informal, no hay seguridad en el empleo, sino diferentes condiciones que rigen la utilización y el control de los activos que generan ingresos. Así, la única manera de compensar la pérdida de sus ingresos es recurriendo a sus ahorros o diversificando las fuentes del ingreso familiar. En estos casos, lograr cierta estabilidad o una mejora constante de las condiciones de la empresa es el único medio para mejorar el bienestar de esos trabajadores y de sus familias. La historia reciente de la economía de América Latina, por ejemplo, muestra claramente que cuando la economía se resfría el sector informal se enferma de neumonía. Cada vez más trabajadores tratan de ganarse la vida en ese sector y desaparece una parte importante de su mercado (las ventas a trabajadores asalariados regulares). También los agricultores tienen probabilidades de verse afectados por una demanda insuficiente, aunque en su caso pueden intervenir procesos diferentes.

La actividad legislativa (dejando a un lado el papel global que desempeña el gobierno para promover patrones equitativos de crecimiento) puede afectar la seguridad en el trabajo de los trabajadores y la naturaleza de la compensación del ingreso. Si bien algunas formas de legislación destinadas a proteger a los trabajadores contra los despidos pueden dar como único resultado una reducción de la contratación, en un entorno apropiado, esa protección del empleo puede tener efectos benéficos. Puede reducir la rotación de la mano de obra, mejorar el empeño de los trabajadores con la empresa y alentar la adquisición de calificaciones. La legislación puede crear una serie de obstáculos o formular una serie de alternativas para evitar los despidos que deberían examinarse primero cuando la situación del comercio empeora.

En muchos países, no sólo hacen falta una legislación apropiada para la protección del empleo y normas justas en materia de despidos, sino también una legislación con un enfoque más sofisticado de los sistemas de compensación de los ingresos. Muchos países en desarrollo han tenido durante mucho tiempo sistemas de ahorro obligatorio para los trabajadores, aunque no suelen estar destinados a las empresas muy pequeñas. Sin embargo, los programas de cajas de pensiones constituyen más bien una alternativa a la pensión de jubilación que un apoyo a los ingresos en caso de pérdida del empleo. Cuando son utilizados prematuramente dejan de ser una fuente de ingreso para la jubilación. El próximo paso probable suele ser la introducción de un seguro de desempleo. Esto es posible en períodos normales en que hay pocas probabilidades de quedarse desempleado.

En todo el mundo, muchos trabajadores están manteniendo una relación cada vez más vaga con la empresa que los emplea realmente. Algunos, de hecho, son subcontratados para distribuir el volumen de trabajo de la empresa o para evitar obligaciones contractuales. Otros, incluso en países más ricos, tienen una relación que no difiere de la de los trabajadores ocasionales que esperan obtener un día de trabajo. El empleo temporal, ha aumentado en muchos países, como también ha aumentado el empleo independiente poco remunerado y el empleo en pequeñas y medianas empresas y en microempresas, lo cual concuerda con la disminución del empleo en empresas grandes, e incluso en la administración pública. Sin duda es exagerado afirmar que las condiciones de trabajo, la seguridad del ingreso, etc., son siempre inferiores en el sector informal. Los trabajadores, más en el caso de los hombres que en el de las mujeres, se pasan del sector formal al sector informal. En períodos de recesión, es mucho más probable que los trabajadores del sector formal se vean afectados por un desempleo visible y por la

falta total de ingresos. Por un lado, todo ello no hace más que subrayar la necesidad de hacer un esfuerzo mayor para mejorar la seguridad del ingreso, incluida la seguridad de la relación de trabajo y la aplicación de niveles suficientes de salarios mínimos y una mejor compensación del ingreso en caso de pérdida del empleo, en todos los países. Por otro lado, llama la atención sobre la necesidad de contar con programas de asistencia social para ayudar sobre todo a las personas que tienen a cargo los trabajadores independientes, los cuales no tienen una relación de trabajo y no pueden exigir un salario mínimo.

Un elemento esencial de la calidad del empleo es la satisfacción en el trabajo. Esto requiere en parte cierto control del entorno de trabajo y de las decisiones laborales, y esto a su vez puede estar vinculado con la afiliación a una organización de participación. Ahora bien, también es importante tener la oportunidad de dominar nuevas técnicas y utilizar nuevas tecnologías y contribuir de manera provechosa mediante la utilización de nuevas formas de organización del trabajo. Para lograr este objetivo, la formación y la readaptación profesional o de oficios son sumamente importantes. Además, esto hace que los sistemas de organización del trabajo en los que predominan los trabajadores calificados sean menos jerárquicos y funcionen en mayor medida mediante el trabajo en equipos. Se aplican consideraciones similares a los trabajadores independientes, cuyo sustento puede depender no sólo del dominio de técnicas nuevas, sino también de la acumulación o solicitud de préstamos para comprar equipo nuevo y aprovechar las fuentes de información disponible.

Es poco frecuente que los trabajadores asalariados tengan la posibilidad de tomar una decisión individual para mejorar sus calificaciones. En general suele ser el empleador quien toma las decisiones y se sospecha que al hacerlo, la calidad del empleo suele quedar relegada a un segundo plano respecto de lo que convendría realizar para satisfacer las expectativas sociales y privadas, debido a que el «fracaso del mercado» da como resultado una inversión insuficiente en la formación. Este argumento se basa en los medios que permiten que los beneficios de la formación sean compartidos por el trabajador y el empleador y se basa también en la renuencia de éstos a pagar por la formación si el trabajador se va inmediatamente. Este argumento es complicado porque da por sentado que hay ciertas formas de mercado laboral y esas premisas pueden no ser ciertas. Sin embargo, es válido en la mayoría de los sistemas institucionales, salvo en los casos obvios en que está muy generalizado el método basado en los aprendizajes, la certificación de las calificaciones es práctica común y los diferenciales de los salarios se establecen mediante negociación colectiva.

Las condiciones en las que los grupos de trabajadores asalariados, campesinos o artesanos independientes, o los propios empleadores pueden unirse para promover y defender sus intereses colectivos influye en el bienestar en el trabajo. De hecho, la libertad sindical *de jure* y *de facto* permite que los trabajadores aúnen sus fuerzas para negociar sus condiciones de trabajo y de vida como un órgano colectivo; tradicionalmente se ha considerado que esa agrupación es una manera fundamental de establecer un equilibrio en la relación entre los trabajadores y los empleadores. En teoría, las organizaciones se aseguran de que todos los trabajadores tengan voz en lo que se refiere a su vida laboral. Las medidas activas para desalentar esas organizaciones y la agrupación de las mismas en federaciones de más alto nivel, el hecho de poner trabas para su funcionamiento o de quitarles independencia asimilándolas a una estructura de poder totalitario, constituyen medios para reducir la calidad del trabajo. En este sentido, la descomposición de una organización, o del reconocimiento o la representatividad de las organizaciones, influye en la determinación de políticas de carácter coyuntural en cuanto a la seguridad social de las personas desocupadas que al no haber pertenecido formalmente a una institución empleadora, los deja desprovistos de todo tipo de cobertura.

Resulta interesante retomar dos conceptos teóricos con relación al tema del desempleo: empleo y trabajo/actividad². La actividad es un concepto muy amplio que abarca la dinámica del quehacer humano en lo social, político y económico, en el que el trabajo

² Citada en Actividad, empleo y desempleo. J. Neffa.

es solo una parte de ella. Por lo tanto el trabajo es una actividad que tiene una finalidad prefijada, la producción de un bien, servicio y que a la vez le permite a la persona la satisfacción de necesidades. El trabajo abarca a la persona en su dimensión biológica, psíquica y sociológica, sin embargo no hay mecanismo de medición de las variables que intervienen en el desarrollo del mismo como la creatividad, dedicación, involucramiento, capacidad para resolver problemas etc. En el caso en que se concibe al trabajo un medio para obtener a cambio un ingreso aparece la noción de empleo, que se puede desenvolver en el ámbito del mercado laboral o en entidades sin fines de lucro. Es decir, que todas las personas que desarrollan una actividad de trabajo, están ocupadas, lo cual no significa que tengan empleo.

Empleo y desempleo en el contexto mundial

En el *Informe sobre el empleo en el mundo 1998-1999* (capítulo 8: «La importancia de la formación») la OIT pasó revista a la situación mundial en esta materia según los datos disponibles hasta mediados de 1998³, cuando el número de personas desempleadas en el mundo se calculaba en 150 millones. No obstante, en términos generales, el total de desempleados debe de haber aumentado desde entonces, en parte a causa del menor crecimiento registrado en algunas regiones en 1999 (especialmente en América Latina), pero sobre todo a que paulatinamente se está conociendo la verdadera dimensión del desempleo oculto en los países en transición, y en particular en los más populosos (la Federación de Rusia y China). Se puede considerar que un número muy superior de trabajadores, tal vez más de 750 millones, están subempleados; del total de desempleados, cerca del 40 por ciento son jóvenes trabajadores.

Globalmente, la situación del empleo sigue siendo mediocre y, de hecho, ha empeorado en muchos países. Las principales tendencias regionales del empleo observadas desde la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social son las siguientes: en los Estados Unidos, el empleo ha seguido creciendo, mientras que se ha reducido el desempleo; en Europa occidental, ha aumentado la disparidad entre los países que han logrado reducir el desempleo y crear puestos de trabajo, por una parte, y los países continentales de mayor tamaño que no han logrado ni lo uno ni lo otro. Esta brecha es mucho más aguda en la región de Europa central y oriental, entre aquellos países que han logrado estabilizar sus economías y un cierto repunte del crecimiento (en los que el empleo debería aumentar paulatinamente), y aquellos en los que probablemente se registrarán nuevas reducciones de la producción y el consumo, lo que entrañará enormes privaciones para la población. En Asia oriental, y en particular en la India, la situación del empleo ha mejorado en cierta medida, si bien se dispone de pocas pruebas documentales para sustentar esta afirmación; en China, comienzan a ponerse de manifiesto las consecuencias que tiene para el empleo la aplicación de una política que, por una parte, favorece a las zonas urbanas y, por la otra, apunta a reducir la fuerza de trabajo empleada por las empresas públicas, lo que se ha traducido en la aparición de algunas tensiones. En el resto de Asia, especialmente en los países cuyas tasas de desempleo aumentaron en más de 100 por ciento entre 1996 y 1998, el panorama del empleo está determinado fundamentalmente por la persistencia de los problemas económicos del Japón y por las secuelas de la crisis financiera asiática. Sin embargo, el empleo en los países árabes y en muchos países africanos, por ejemplo, sólo puede empeorar si se mantiene el bajo nivel de los precios de muchos productos básicos, que, por cierto, tiende a disminuir aún más al contraerse la demanda de materias primas importadas, especialmente en Asia. A su vez, el deterioro de la relación de intercambio redundará en una reducción suplementaria de los ingresos reales, que supera ampliamente la disminución de la producción efectiva. Por último, América

³ OIT: *Informe sobre el empleo en el mundo 1998-1999. Empleabilidad y mundialización: Papel fundamental de la formación. Ginebra, 1998, págs. 221-231.*

Latina parece estar atrapada por su propia dinámica, pues los resultados del mercado de trabajo son mediocres por lo que se refiere al desempleo y a la precarización de las condiciones de trabajo de quienes siguen empleados, lo que traduce la existencia de distintos enfoques de la legislación laboral y las repercusiones que la liberalización del mercado ha tenido en los sistemas de producción. Asimismo, América Latina ha recibido de lleno el impacto de la crisis mundial, por lo que su crecimiento en 1999 será probablemente negativo, después del 5 por ciento alcanzado en 1997.

Tasas de desempleo y de aumento de los desempleados, por región

	Tasas de desempleo				Aumento porcentual de los desempleados	
	1987	1993	1997	1998	1987-1997	1993-1997
Países desarrollados	7,6	8,0	7,3	6,9	0,7	-1,6
Europa	10,4	10,6	10,4	9,8	1,1	0,01
Japón	2,8	2,5	3,4	4,1	2,9	8,5
Estados Unidos	6,2	6,9	4,9	4,5	-1,0	-6,8
Otros países desarrollados (Australia, Canadá, Nueva Zelanda)	8,3	11,0	8,8	8,1	2,0	-4,1
América Latina y el Caribe	5,7 (1990)	6,1	7,2	8,0	7,3 (1990-1997)	--
China	2,0	2,6	3,1	n.d.	--	--
India	3,8	2,3	n.d.	n.d.	--	--
Otros países de Asia	4,3	4,4	4,2	5,5	1,6	0,8
Europa central y oriental	--	7,2	8,8	9,6	--	9,3

N.d. = no se dispone de datos.

Fuentes: OIT: Anuario de Estadísticas del Trabajo (Ginebra, 1997), e Informa: Panorama laboral '97 (Lima, 1997); OCDE: Employment Outlook 1998 (París, 1998), y OCDE: Labour Force Statistics (París, 1997).

América Latina y el Caribe

Al finalizar el siglo XX América Latina y el Caribe constituyen una región predominantemente urbana, siendo alrededor del 80% de la fuerza laboral de características urbanas. En los años noventa la composición sectorial del empleo ha proseguido la evolución que inició en años anteriores y los sectores productores de mercancías han seguido perdiendo terreno en materia de empleo, sobre todo los de la agricultura y las manufacturas. En 1997, la productividad media de la mano de obra del sector agrícola de la región era casi igual a la del sector de los servicios, y la primera iba en aumento y la segunda disminuía; mientras tanto, la productividad de la mano de obra en el sector industrial ha crecido con mucha rapidez, aumentando la diferencia que la separaba del nivel medio de toda la economía.

Las tasas de participación de las mujeres en la población económicamente activa han aumentado considerablemente: de 1980 a 1995, pasaron a ser del 35% al 44,5%, y la proporción de mujeres en el total de la fuerza de trabajo se elevó del 27% al 33%. (Las tasas de participación de los hombres registraron una disminución muy ligera.) Las tasas correspondientes a las mujeres tienden a asociarse de manera positiva con la educación, el hecho de ser solteras (sobre todo las que son jefas del hogar), y con el hecho de que tienen familias pequeñas, en el caso de las mujeres casadas. Con el transcurso del tiempo ha tendido a aumentar la participación de las mujeres de todas las categorías de grupos familiares y de todas las categorías educativas. Las tasas de mujeres casadas que trabajan parecen haber aumentado mucho, y todas ellas reflejan al parecer dos procesos: por un lado el mejoramiento de su situación social, y por otro el deterioro de ésta siendo la mujer un trabajador adicional al completamiento de ingresos familiares.

Un fenómeno reciente en la región es que el desempleo suele ser más alto entre las familias urbanas con ingresos más bajos. En los últimos años también se ha recalcado cada vez más la preocupación por cuestiones tales como el desempleo de los jóvenes y el desempleo de los trabajadores menos educados. Los trabajadores mayores son cada vez más víctimas del desempleo visible durante los períodos de recesión. Como en todas partes, se observa una tendencia hacia el trabajo temporal y en régimen de tiempo parcial. Muchos comparten la opinión de que en un principio, el rápido crecimiento del trabajo temporal fue en parte una respuesta a la rígida legislación sobre seguridad en el empleo, que hacía muy difícil despedir a los trabajadores permanentes. Posteriormente, las modificaciones legislativas introducidas a principios de los años noventa pueden haber facilitado en parte este aumento, pero para esa época, en los hechos ya habían ocurrido muchas cosas. En la práctica ha habido una tendencia generalizada a ignorar u obviar la legislación laboral. Ello ha dado como resultado un aumento de la proporción de trabajadores de todos los sectores de la economía que no cuentan con contratos de trabajo formales ni con una protección legislativa. Este fenómeno se puede observar, por ejemplo, en Argentina y Brasil. Las dimensiones del sector informal constituyen un indicador de la incapacidad de la economía para crear empleos con una remuneración razonable. Las cifras de la OIT muestran que la parte que representa este sector aumentó del 52% en 1990 al 57% en 1996, lo cual implica que la gran mayoría de los nuevos empleos que se crearon se deben a este sector. En casi todos los países el crecimiento más rápido del empleo remunerado se registró en el sector de las microempresas, que según la definición de la OIT, forman parte del sector informal. Este es el sector en el que más se requiere un mejoramiento y protección de las condiciones de trabajo. También es el que más requiere de un enfoque desglosado que permita comprender su dinámica. A nivel regional, para el año 2000, Argentina tenía el índice de desocupación más alto del Mercosur, 14,7%, Uruguay 13,6%, Brasil 7,1%, Paraguay 5,4% y los socios Chile 9,2% y Bolivia 4,5%⁴. Otros países latinoamericanos registran las siguientes tasas de desempleo⁵: Colombia 20,4%, Panamá 15,2%, Ecuador 14,7%, Venezuela, 14,6%.

Distribución de las actividades de la población

A los efectos de hacer un análisis de las actividades de la población, posible de ser comparado en el tiempo, utilizaremos parámetros estadísticos reconocidos local e internacionalmente.

La PEnoA (población económicamente no activa) está compuesta por las personas que no forman parte del mercado laboral ni aspiran a ejercer una ocupación y que no están presentes en el mundo del trabajo remunerado. Comprende a todas las personas mayores de 14 años no incluidas en la PEA: Jubilados y Pensionados, Estudiantes, Personas al Cuidado del Hogar (se refiere a amas de casas, no incluyendo a trabajadores domésticos remunerados), y personas en Otra Condición no Especificada, siempre que no reciban remuneración por su trabajo.

La PEA (población económicamente activa) la constituyen todas las personas mayores de 14 años (edad mínima que fija la ley para permitir el trabajo) que se encuentran en condiciones de trabajar en una ocupación económica productiva. La PEA puede dividirse en dos categorías: Personas Ocupadas (realizan efectivamente un trabajo) y Desocupadas (se hallan involuntariamente ociosas por falta de oportunidad de empleo); también pueden considerarse las Subocupadas. La diferencia entre la PEnoA y la población desocupada es que la primera no aspira a alcanzar una ocupación (no compete en el mercado laboral) y la segunda sí lo hace.

⁴ CEI, Ministerio de Economía. Los datos de Paraguay y Bolivia corresponden a 1999.

⁵ CEPAL, Anuario Estadístico para América Latina y el Caribe. 2001.

Para conocer la relación entre la PEA y la población total (incluidos los menores de 14 años), calculamos la Tasa Bruta de Actividad, que determina el volumen de población con participación real o potencial en el mercado laboral.

La PEA puede clasificarse por categoría ocupacional: Empleado, Cuenta-propista, Patrón, Familiar no Remunerado, etc.; o por rama de actividad: Industria, Agro, Comercio y Servicios Comerciales, Servicios Públicos y Privados Formales (como los profesionales) e Informales (como la mayoría de los oficios).

Si analizamos la ocupación por categoría, entonces decimos que el patrón es aquél que explota su propia empresa o que ejerce por su cuenta una profesión u oficio, en forma individual o asociada y que emplea a uno o más trabajadores. El cuenta-propista es aquél que ejerce su profesión u oficio o explota su empresa sin emplear a nadie.

El empleado u obrero es la persona que trabaja percibiendo un jornal o sueldo.

El trabajador familiar sin remuneración fija es la persona que realiza tareas regulares de ayuda en la actividad de un familiar, sin recibir un sueldo fijo.

Anteriormente se hizo referencia a que la problemática laboral no reside sólo en la desocupación, sino en la calidad de la ocupación; y el primer escalón de esta problemática lo constituye la subocupación, situación en que se considera a los que trabajan menos de 35 horas semanales y desean trabajar más. Según la OIT⁶ (1988) el "subempleo visible" abarca a todas las personas con empleo asalariado o empleo independiente, trabajando o con empleo pero sin trabajar, que lo hace involuntariamente menos que la duración normal de trabajo para la actividad correspondiente, o están disponibles para un trabajo adicional"; y el "subempleo invisible" es un concepto analítico que refleja una mala distribución de la mano de obra o un desequilibrio entre la mano de obra y otros factores de producción, bajo nivel de ingresos, aprovechamiento insuficiente de las calificaciones y baja productividad".

El segundo escalón, tan o más importante que el primero, lo conforma la ocupación precaria, en la que se ubican aquellos trabajadores, en gran medida cuenta-propistas del comercio informal y de los distintos oficios urbanos y de la construcción, servicio doméstico y un gran sector de los trabajadores rurales; que presentan inestabilidad laboral, ingresos fluctuantes y no cuentan con cobertura social y de salud, ni realizan aportes previsionales.

Se puede inferir que en la década pasada ha ido aumentando el subempleo no por decisión del trabajador que desea trabajar más horas, sino porque las condiciones del mercado laboral permiten el trabajo "en negro" o contratación informal para eludir impuestos y cargas sociales por parte de los empleadores.

El PREALC de la OIT (1978) define al sector informal urbano (SIU) como el que agrupa a todas las actividades de bajo nivel de productividad, a los trabajadores independientes (excepto profesionales) a las empresas muy pequeñas o no organizadas. El SIU está compuesto por unidades de producción heterogéneas los mercados en los que operan son competitivos pero no reglamentados. El sector informal es el resultado de la presión del excedente de oferta de mano de obra para acceder al empleo, cuando los empleos de calidad son escasos en el sector urbano (Tokman 1999). Por otra parte los ingresos de los trabajadores informales no siempre son más bajos que en los empleos formales. A veces los trabajadores informales se desempeñan en varios empleos, es decir, son pluriactivos. Generalmente no son subempleados, ya que la jornada laboral suele extenderse (aunque la productividad sea baja).

Tanto la OIT como la OCDE identifican al trabajo informal, no registrado o en negro como actividades lícitas pero que no están dentro de las reglamentaciones del mercado de trabajo, que se ejerce de manera no ocasional, por un salario y que no cuenta con servicios de seguridad social. Según la EPH (1999) en Argentina este sector representa entre el 35% y 40% de los asalariados⁷.

⁶ Seminario "Globalización, empleo y generación de ingreso". CEIL-PIETTE, GT-ONG, Banco. Mundial. 12-13 octubre, 2000, Buenos Aires.

⁷ Battistini en "Actividad, empleo y desempleo". J. Neffa y otros. Asociación Trabajo y Sociedad, Ceil-Piette-CONICET, Buenos Aires, 2000.

Otra categoría bastante novedosa de trabajadores son los sobreocupados, quienes trabajan un lapso mayor que el normal (más de 45 horas semanales) por el cual no reciben una retribución salarial, también se estima que en esta categoría se encuentran niños y mujeres, por ejemplo en la actividad de autoproducción en zonas rurales y periurbanas; cumpliendo trabajos precarios o realizando "horas extra" en un empleo formal y no son reconocidas.

Si bien los ingresos de bolsillo de una pequeña parte de este grupo, en apariencia no son tan bajos (plomeros, gasistas, electricistas, pintores, albañiles, etc.), su trabajo "en negro" los pone en riesgo por carecer de todo tipo de cobertura social y previsional. Se puede caracterizar el sector formal e informal desde un punto de vista teórico y abarcador⁸ en:

- En la economía formal el aparato burocrático estatal, los dueños de los medios de producción y los trabajadores organizados en sindicatos se relacionan de manera conflictiva sobre una base de seguridad laboral, con un nivel de ingresos mínimos un determinado grado de inserción en la dinámica económica.

- La economía informal incluye el uso intensivo de la fuerza de trabajo, las relaciones de trabajo no económicas (parentesco) como parte del cálculo económico de la empresa, actos de intercambio derivado de su actividad, ausencia de cualquier tipo de regulación en ellas.

En los países que han alcanzado un alto grado de desarrollo, donde la desocupación es básicamente una de las consecuencias de la transición a una sociedad laboralmente más flexible, intensiva en conocimiento y con alta utilización de tecnología; existe una plataforma de seguridad económico-social que acompaña al individuo independientemente de la pérdida de su empleo y que le garantiza la satisfacción de sus necesidades básicas.

Evolución de los indicadores en la década del 90 en Argentina.

La Población Económicamente Activa a principios de la década del '90 (mayo/90) era del 39,1%; en octubre del 2001 es del 42,2%, es decir creció alrededor de tres puntos en una década. En los últimos años fue acercándose al promedio de los países "centrales" (43%), pero como también ya expresamos, esta transformación de los "económicamente no activos" en "activos" en nuestro país, es producto no de una mejora en la oferta laboral, sino como producto de una necesidad de incrementar o completar los ingresos familiares. También se debe a la incorporación de las mujeres a la actividad, ya que han mejorado sus calificaciones para cubrir puestos de trabajo técnicos, y por otra parte su incorporación como trabajador adicional a fin de completar los ingresos familiares. No podemos dejar de mencionar que las diferencias de género que en general implican diferencias en los salarios por puestos similares. La desocupación se ubicó en 1990 era del 8,6% (mayo/90) y esta tasa en octubre 2001 ha crecido al 18,3%, con su pico máximo del 18,4% en mayo/95. Estos valores reflejan una enorme cantidad de personas con problemas de subsistencia alimentaria, sanitaria, educacional entre otras. Por otro lado refleja un desajuste entre los requerimientos de puestos de trabajo disponibles y las calificaciones adquiridas por los desocupados. Desde el Estado, se ha señalado que el incremento en la desocupación se debe principalmente a la masiva entrada de trabajadores al mercado laboral, el conocido "efecto trabajador adicional", dado que paralelo al aumento en el volumen y la tasa de desocupación se crearon empleos, es decir que también aumentó el número de trabajadores ocupados.

La explicación de este crecimiento en el número de empleos en una economía que lleva ya varios años de recesión, se debe buscar en el hecho de que los empleos que se pierden por la situación económica son principalmente empleos "formales" (declarados,

⁸ Lomnitz, L. " Mecanismos de articulación entre el sector informal y el sector formal urbano", en *Redes Sociales y poder..... FLACSO, México 1994, pág. 99*

con aportes, relativamente estables en su duración y en cuanto a los ingresos), mientras que los empleos "creados" son, en su mayoría, un mecanismo de supervivencia ante la crisis. Es decir que se trata de empleos precarios, en negro, inestables en el tiempo, de bajos ingresos, principalmente los conocidos como "changas".

El aumento en la tasa de subocupación en mayo 1998 del 13,3% al 16,3% en octubre 2001 estaría mostrando un deterioro en la calidad del empleo que se ha creado durante los noventa. Recordemos que la EPH incluye dentro de la población subocupada a todos aquellos ocupados con menos de 35 horas semanales (basta que hayan trabajado una hora paga durante la semana de referencia) que quieren trabajar más. De esta manera, en esa categoría se estaría registrando a trabajadores en situaciones precarias, sin cobertura social y poco remunerados, como es el caso de los provenientes de los planes transitorios de empleo, los que realizan "changas", etc.; en muchos casos se trata de situaciones más parecidas a la desocupación que al empleo. Durante los años "dorados" de la convertibilidad (1991-1994) la economía generó empleos y la cantidad de desocupados se incrementó principalmente, producto del incremento de la PEA. En efecto, la tasa de incorporación a la PEA fue superior a la tasa de creación de empleos. Luego de la crisis del tequila se destruyeron casi la totalidad de los empleos que la convertibilidad había generado hasta ese entonces. Al mismo tiempo la PEA aumentó fuertemente, la cantidad de desocupados se incrementó en más de 1,2 millones en un año alcanzándose en 1995 el récord de desocupación en la Argentina con una tasa del 18,4%, y en octubre de 2001 del 18,3%. A partir del año 2000 vuelve a aumentar la desocupación pero ya con una destrucción neta de empleos. Si la tasa de actividad no hubiera disminuido, la desocupación hubiera sido aún mayor. En octubre de 2001, la desocupación aumenta pero nuevamente se explica principalmente por el aumento en la tasa de actividad. Se crean alrededor de 150 mil empleos (en el año) aunque de baja calidad (principalmente subocupados). Haciendo un balance del período de la Convertibilidad, sólo el 4,7% de las personas (149 mil) que se incorporaron a la PEA desde 1991 (3.159 mil) logró emplearse en un empleo de más de 35 horas semanales, llamado "socialmente normal"; un 40,4% se empleó como subocupado (1.277 mil) y el restante 54,9% (1.733 mil) no obtuvieron un empleo.

Marco jurídico del mercado de trabajo argentino

En el marco de las reformas estructurales de la década de los noventa, se han modificado también las regulaciones laborales, diseñadas e implementadas a partir de 1993-1995. A priori se puede suponer que no se realizaron con anterioridad ya que se creía en el supuesto de que las macro reformas y el crecimiento económico global absorbería los efectos de la reestructuración económica. Sin embargo se visualizaban disminuciones en el nivel de empleo y por otro lado, no se acompañaron las reformas estructurales de los esperados aumentos de creación de fuentes de trabajo. Durante este período se apuntó a adecuar la legislación laboral a la flexibilidad a fin de reducir costos laborales no salariales (seguridad social, costos de despidos, indemnizaciones por accidentes, vacaciones, aumentar la previsibilidad del costo laboral, flexibilizar la distribución de tiempo de trabajo y descentralizar la negociación).

La Nueva Ley de Empleo, aprobada por el Congreso Nacional el 11 de mayo de 2000. introduce las siguientes modificaciones a la normativa laboral vigente:

- Se modifica el período de prueba, ampliándolo nuevamente a tres meses, con la posibilidad de extender dicho plazo hasta un período de seis meses, a través de los convenios colectivos.
- En el caso de las pequeñas empresas (definidas por la Ley N° 24.467) el período de prueba será de seis meses, ampliable a doce meses por medio de la negociación colectiva.
- Los contratos iniciados a prueba deben ser registrados y las partes tienen la obligación de realizar los aportes y contribuciones correspondientes a la seguridad social.
- Se otorga una reducción, del 50%, de las contribuciones patronales vigentes a la seguridad social, por cada trabajador contratado: de 45 años o más, mujeres jefas de hogar de cualquier edad, o jóvenes varones o mujeres de hasta 24 años.

Tasas de Actividad, Empleo, Desocupación y Subocupación (en %) –Octubre 2001-

Provincia	Aglomerado Urbano	Actividad	Empleo	Desocup.	Subocup.#
Buenos Aires	Bahía Blanca	41,1	32,8	20,3	12,5
	Región Capital	44,2	37	16,3	14,3
	Gran Mar del Plata	46,2	35,7	22,8	16,2
Catamarca	Gran Catamarca	38,7	31,9	19	18
Córdoba	Gran Córdoba	37	31,1	15,9	15,4
	Río Cuarto	39,8	34,9	12,1	15,2
Corrientes	Corrientes	38	30,5	19,8	15,9
Chaco	Gran Resistencia	34,9	29,4	15,9	14,4
Chubut	Comodoro Rivadavia	39,2	33,6	14,1	10,5
Entre Ríos	Paraná	39,5	32,5	17,7	16,5
	Concordia	35,2	28,3	19,5	16,3
Formosa	Formosa	31,5	27	14,5	11,2
Jujuy	S. S. de Jujuy y Palpalá	35	28,2	19,5	16,6
La Pampa	Sta. Rosa y Toya	44,2	37,5	15,2	12,2
La Rioja	La Rioja	36,6	31,5	13,8	19,2
Mendoza	Gran Mendoza	39,4	34,1	13,5	18,4
Misiones	Posadas	34,1	31,8	6,8	20,1
Neuquén	Gran Neuquén	43,6	36,3	16,7	14,9
Salta	Salta	39,4	32,2	18,3	20,5
San Juan	Gran San Juan	39,3	32,8	16,4	19,8
San Luis	San Luis y El Chorrillo	37,1	32,6	12,2	18,8
Santa Cruz	Río Gallegos	40,2	39,2	2,5	6,1
Santa Fé	Gran Rosario	43,8	33,8	22,8	17,2
	Santa Fé y Santo Tomé	39	31	20,3	14,9
Santiago del Estero	Sgo. del Estero - La Banda	35	30,7	12,3	12,1
Tierra del Fuego	Ushuaia y Río Grande	42,6	37,5	12,1	13,8
Tucumán	S. M. Tucumán- Tafí Viejo	38,2	31,36	17,9	16,7
Total 27 aglomerados	del Interior del País	39,6	32,7	17,4	16,2
	Capital Federal	50,2	43	14,3	11,8
	Partidos del Conurbano	42,3	33,4	21	18,5
	Gran Buenos Aires	44,4	35,9	19	16,5
Total 28 aglomerados	Urbanos del País	42,2	34,5	18,3	16,3
Aglomerado	Urbano – rural				
Río Negro	Alto Valle	--	--	--	//

Fuente: Encuesta Permanente de Hogares. Oct/01. INDEC.
Pertenece a la sumatoria de subempleo demandante y no demandante

- Se habilita a la inspección del trabajo para controlar a las cooperativas de trabajo y evitar el fraude laboral en ese contexto.
- La duración de los convenios colectivos de trabajo será determinada por las partes.
- La representación de los trabajadores en la negociación de un convenio colectivo de trabajo en la empresa podrá estar a cargo del sindicato cuya personería gremial los comprenda, cualquiera sea su ámbito de representación. Sin embargo, cuando se realice un convenio de empresa debe otorgarse participación a la respectiva comisión interna.
- Se habilita la articulación entre unidades de negociación de ámbitos diferentes. En este caso, se permite la disponibilidad colectiva de las cláusulas de ámbito mayor por las de ámbito menor, sólo en el caso de que las partes del primero lo manifiesten expresamente.

- Los convenios colectivos celebrados antes de la promulgación de la Ley N° 23.545 vigentes por ultractividad a la fecha de sanción de esta ley, tendrán vigencia por dos años contados a partir de la resolución de la autoridad de aplicación que, en cada caso, convoque la unidad de negociación de igual nivel y ámbito. Si a los dos años las partes no acuerdan la negociación de un nuevo convenio, la autoridad de aplicación dispondrá un arbitraje.

- Se prevé también una vigencia de dos años, desde su denuncia por cualquiera de las partes, para los convenios firmados con posterioridad a la promulgación de la Ley N° 23.545, con plazo de vigencia vencido, al cabo del cual, si no hay acuerdo la autoridad de aplicación invitará a someter la controversia a arbitraje.

Recientemente, la situación económica y la profunda crisis que atraviesa el país, reflejó el malestar en cifras: más de 4 millones⁹ de personas en argentina son trabajadores desocupados, o están en condiciones precarias de trabajo. Todas estas personas carecen de seguros sociales, y tienden a satisfacer sus necesidades en las oportunidades que les brinda el "mercado informal" de trabajo y de intercambio de productos, con lo cual, en varios casos se transforman en inactivos o trabajadores desalentados.

Haciendo una aproximación a las repercusiones y flujos de retroalimentación en los sectores productivos (agro, industria, comercio y servicios), podemos mencionar que el estrechamiento, asimetría y simetrías en las relaciones urbanas y rurales re-configuran imágenes, expectativas, situaciones, dando lugar a una interdependencia del binomio en su conjunto.

Se intensificaron en los sectores productivos los procesos de maquinización, producción de maquinaria, tecnificación y especialización en cuanto a investigación e insumos; cambios en la tenencia de la tierra (mayor accesibilidad); tecnificación de labores; emigración campo-ciudad (si bien los trabajadores permanecen en una continua interacción). Todos estos cambios fueron acompañados por otros menos visibles, de carácter "dramático" en los sistemas productivos, condiciones de vida y dinámica socio-política tanto de las grandes ciudades como en el interior del país.

Reparando en este último aspecto, resulta pertinente incorporar al análisis la dualidad exclusión-inclusión en relación al mercado de trabajo. La informalidad laboral que se extiende por amplios sectores de la economía y la estructura social se manifiesta para muchos en empleos precarios y fuera de cobertura y protecciones sociales.

"La economía informal es al mismo tiempo flexibilidad y explotación, productividad y abuso, y sobre todo el fin del poder institucionalizado conquistado por los trabajadores"¹⁰. Aquí cabe la aclaración de la distinción entre sector formal e informal en cuanto a las características generales del mercado de trabajo, no solo desde lo técnico específico, son abarcando lineamientos genéricos.

Se reconoce una marcada heterogeneidad en este sector informal, pero lo que nos interesa son estos grandes rasgos distintivos que a priori, se relacionan con el trabajo no registrado en el sector agropecuario, donde el proceso de trabajo agrícola es discontinuo en el tiempo, y en muchos casos el trabajador realiza diversas tareas, bajo precarias condiciones tanto de empleo como de salud y sanitarias.

Análisis de las actividades por territorio

Realizaremos de aquí en adelante, un análisis tratando de comparar las actividades en las distintas escalas territoriales (Nación, Provincia, Interior de la provincia de Buenos Aires, Gran Buenos Aires y el partido de Coronel Dorrego). Estas comparaciones son indicativas, ya que si bien en Coronel Dorrego las cifras responden a datos primarios y

⁹ Clarín, julio de 2001

¹⁰ Castells, M. y Portes, A., "El mundo sumergido: los orígenes, la dinámica y los efectos de la economía informal", en Portes, A. (ed.) *La economía informal. En los países desarrollados y en los menos avanzados*, Buenos Aires, Planeta, Política y Sociedad, 1990, p. 218

actualizados (excepto el dato de la ocupación en el Agro); en el resto de los territorios, no hay información disponible en la totalidad de las desagregaciones que se realizan, por lo que resulta dificultoso establecer conclusiones precisas; de todos modos servirá para comprender la situación de Coronel Dorrego.

Cuadro General Comparativo de Población Económicamente Activa (en %)

Territorio	Pobl.Econ. Activa	Industria manufact	+Agro	Comercio serv.com.	S.Público y otros	Subocup/ Informales	Desocupados
Coronel Dorrego	46,5*	3,3	28,2	25,2	19,5	5,2	18,6#
Gran La Plata	44,2	2,1	1	21,1	45,2	14,3	16,3
Gran BsAs	44,4	7,4	---	13,1	44	16,5	19
Resto Prov.	43,8	5,2	10,4	19,1	31,2	14,3	19,8
Provincia	51,2	6,8	4,1	14,6	33,8	17,4	23,3
País	42,2	6,5	6,2	17,2	35,5	16,3	18,3

Fuente: INDEC (EPH), Octubre 2001 -Censo de Población 1991-Censo Económico 1994, Censo Municipal 2001 - Censo Municipal 2001 - proyecciones y estimaciones propias.

Nota: el análisis se realiza a fin de establecer una comparación entre diversas escalas territoriales (municipio, provincia, GBA, país, etc): Sólo en el caso local disponemos de información actualizada (y primaria); en el resto de los territorios se utilizan las últimas cifras oficiales disponibles, lo que constituye un acercamiento general, ya que estos últimos valores no en todos los casos son actuales.

*El porcentaje de la PEA considerado para Coronel Dorrego se calcula sobre la sumatoria de los puestos de trabajo relevados por el censo, los subocupados y los desocupados, lo que arroja como resultado un total de 7.733 personas pertenecientes a la PEA. El porcentaje de cada componente de la PEA de Coronel Dorrego se ha calculado sobre el total de la PEA.

-El porcentaje de la PEA "Resto de la Provincia" se asimila al promedio de los 3 aglomerados de la provincia (Bahía Blanca, Región Capital y Gran Mar del Plata). El porcentaje de la PEA de la Provincia se obtiene de la combinación del promedio de los 3 aglomerados de la provincia y los Partidos del Conurbano (1/3 y 2/3 respectivamente), de acuerdo a cifras estimadas sobre datos censales del INDEC. Los porcentajes del País sólo consideran a 28 aglomerados urbanos. A los efectos de circunscribir el análisis a las grandes áreas provinciales, el Gran Buenos Aires no incluye Capital Federal.

+Censo Nacional Agropecuario 1986.

#El porcentaje de desocupación se calculó sobre el dato del censo municipal sobre el área urbana (1.442 personas)

-La desocupación/subocupación en el interior de la provincia se asimila al promedio de los 3 aglomerados de la provincia. En la provincia se estima dando 2/3 a los Partidos del Conurbano y 1/3 al promedio de los aglomerados de la provincia. La desocupación comprende globalmente a demandantes y no demandantes de más trabajo. La subocupación se distribuye en las distintas formas de ocupación.

Cuadro General Comparativo de PEnoA y Menores de 14 años (en %)

Territorio	Menores de 14 años	PEnoA**	Jubilados y Pensionados	Estudiantes	Cuidado del Hogar y otros*
Coronel Dorrego	25	30,3	11,2	5	14,1
Gran La Plata	23,1	32,7	11,3	9,3	12,1
Gran Bs.As.	27,2	28,4	8,1	6	14,3
Resto Provincia	25	31,2	9,5	5,6	16,1
Provincia	24,2	24,6	7,1	5	12,5
País	28,6	29,2	9,1	6,5	13,6

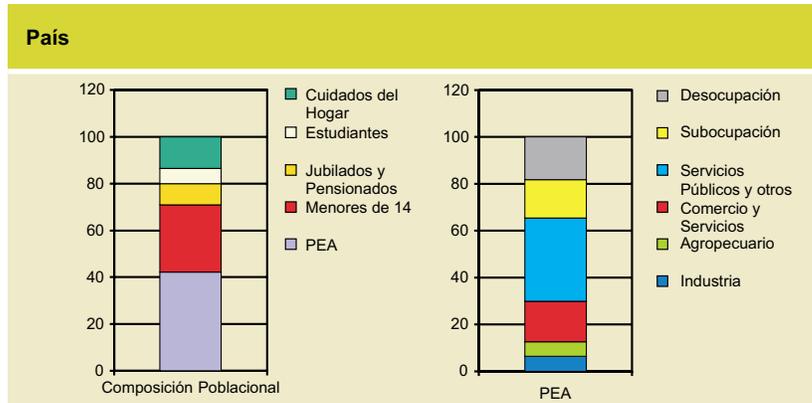
FUENTE: INDEC (EPH), octubre/00. Censo Nacional 1991 y proyecciones y estimaciones propias.

Los porcentajes de la PEnoA "Gran Buenos Aires", "Resto de Provincia", "Provincia" y País se estimaron a partir de las respectivas PEA calculadas según la metodología explicitada en el "Cuadro General Comparativo de Población Económicamente Activa (en %)" según datos de la EPH de octubre/01, considerando para los menores de 14 años, jubilados y pensionados y personas a cuidado del hogar y otros, los porcentajes del CNPV de 1991 y proyecciones propias.

*Esta categoría se define por mujeres y hombres en condición de actividad económica "otra condición" del CN 1991.

**El valor absoluto de PEnoA considerado para Coronel Dorrego se calculó sobre la población total en 2001 (16.643 personas) y las proporciones correspondientes al CNPV 1991 y proyecciones propias.

A continuación se grafican los datos de PEA y composición poblacional en los territorios analizados, el país, provincia de Buenos Aires y el partido de Coronel Dorrego, a efectos de contextualizar el análisis local de la situación ocupacional.



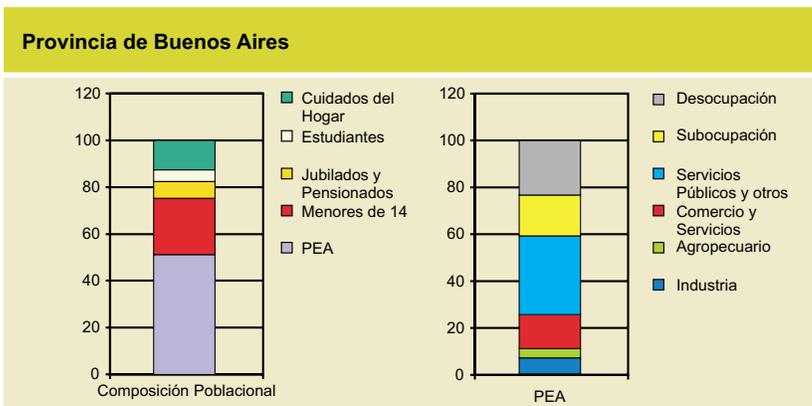
Fuente: INDEC (EPH), octubre de 2001. Censo Nacional 1991. Censo Económico 1994. Proyecciones y estimaciones propias.

La situación en el Partido de Coronel Dorrego

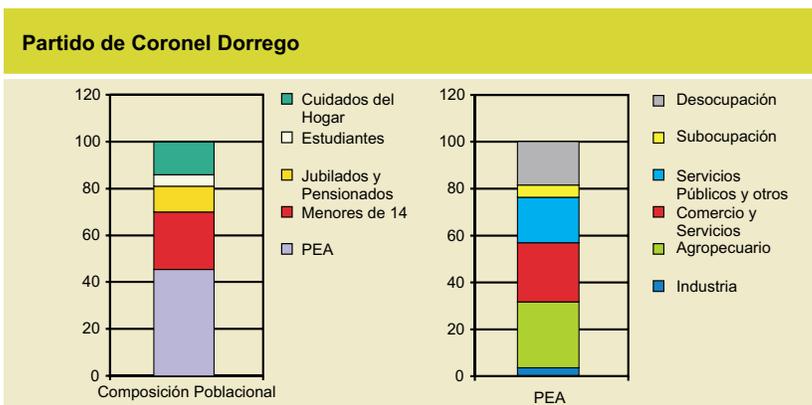
A partir del Censo Municipal de 2001 sabemos que son 16.643 habitantes, de los cuales 15.333 viven en áreas urbanas y los restantes 1.310 en rurales. Haciendo la salvedad que la precisión absoluta de las cifras es imposible dado la obvia dinámica propia de las actividades, a partir de la información surgida de distintos relevamientos y consultas efectuadas a empresas, instituciones y particulares; como así también de encuestas y censos económicos y poblacionales nacionales, provinciales y locales; intentaremos realizar una aproximación a algunos aspectos vinculados con la situación ocupacional del partido de Coronel Dorrego.

La Población Económicamente no Activa (30,3%, es decir unas 5.042 personas), presenta un porcentaje que se ubica en el orden de los territorios analizados. El porcentaje de los jubilados y pensionados 11,2% (1.864 personas aproximadamente) está en el orden del Gran La Plata (11,3%) y superior al de los demás territorios analizados; aspecto que remarca aún más lo señalado en el respectivo capítulo de "Población" respecto a que el partido posee una pirámide etárea envejecida.

Las personas que se dedican a estudiar, suman el 5% (unas 832 personas aproximadamente), valor inferior al del Gran La Plata, y en el orden del resto. Las personas a cargo del cuidado del hogar, en general amas de casa, alcanzan al 14,1% (2.346 personas aproximadamente), porcentaje en el orden de los demás territorios analizados. Para el cálculo de la Población Económicamente Activa del partido, se consideró el porcentaje que arrojará la sumatoria de los ocupados más desocupados, subocupados y trabajadores informales, resultantes del



Fuente: INDEC (EPH), octubre de 2001. Censo Nacional 1991. Censo Económico 1994. Proyecciones y estimaciones propias.



Fuente: INDEC (EPH), octubre de 2001. Censo Nacional 1991. Censo Económico 1994. Proyecciones y estimaciones propias.

relevamiento municipal del 2001 y datos del Censo Nacional Agropecuario. Dicho porcentaje fue aplicado al total de población del partido estimado para 2001 (16.643 personas), resultando una PEA de 7.773 personas.

Del total de la PEA, en el agro, se encuentra el 28,2%, unas 2.184 personas (es importante destacar que se ha legado a este valor mediante estimaciones a partir de datos del Censo Nacional Agropecuario de 1986¹¹. Este sector genera el 37% de los puestos de trabajo.

La industria aporta a la PEA el 3,3% (253 personas), valor superior al del Gran La Plata (2,1%) e inferior al de los demás territorios analizados. Este sector genera el 4,3% de los puestos de trabajo

El comercio y los servicios comerciales aportan el 25,2% a la PEA (1.945 personas), valor superior al del Gran Bs. As., Provincia y País, al del Resto de la Provincia y al del Gran La Plata. Este sector genera el 33% de los puestos de trabajo

El sector de los servicios públicos y otros servicios formales, nuclea al 19,5% de la PEA (1.509 personas), cifra inferior a los valores registrados en los demás territorios analizados. Este sector genera el 25% de los puestos de trabajo

Para Coronel Dorrego, contamos con información discriminada respecto de la sub-ocupación, son subocupadas 219 personas que representa el 2,8%, que trabajan menos de 35 horas semanales y desean hacerlo más.

En cuanto a la desocupación el análisis sobre la población del partido arroja un porcentaje del 18,6% que representa a 1.442 personas desocupadas, es necesario aclarar que el relevamiento 2001 ha sido sobre la población urbana.

Análisis de los subocupados de la ciudad cabecera.



Ver plano



Ver plano

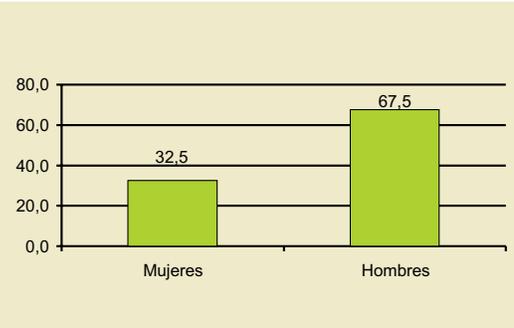
Aquí se vuelcan los datos del Censo Municipal de los subocupados, es decir, aquellas personas que trabajan menos de 35 horas semanales y desean hacerlo más tiempo, en la misma ocupación o buscando otro trabajo.

En total hay 219 subocupados en el partido que representan el 2,8% de la PEA. De los 219, 209 viven en la ciudad cabecera por lo que se analizarán las características de este territorio particular. En Coronel Dorrego los valores corresponden al 32,5% para las mujeres y el 67,5% para los hombres.

Las personas subocupadas el 97,6% han declarado sus oficios u ocupaciones actuales, lo que permite inferir algunas ideas acerca del mercado de trabajo en Coronel Dorrego. La mayoría son empleados (11,6%), jornaleros (6,7%), peones rurales (11%), albañiles (7,6%) entre los más destacados.

La mayoría de los subocupados tiene completos sus estudios primarios (57,4%), estudios secundarios (15,8%), terciarios completos (5,3%) y universitarios (1,4%).

Subocupados por sexo. Ciudad Cabecera



Subocupados. Ciudad Cabecera. Nivel de Instrucción



Elaboración propia en base a Censo Municipal 2001.

¹¹ No se ha sumado la categoría de familiar no remunerado para los ocupados en el agro ya que forman parte de los trabajadores informales.

Incidencia de la desocupación en Coronel Dorrego por barrios y localidades.



Ver plano



Ver plano

A partir de los datos relevados por el Censo Municipal, se pretende estudiar la distribución del grupo social "desocupados", y así poder estudiar futuras estrategias de empleo o posible re inserción en el mercado laboral.

Los datos que siguen son producto del Censo Municipal que se realizó en 2001, sobre la población urbana de la ciudad de Coronel Dorrego y las localidades de Aparicio, El Perdido, Marisol, Oriente, San Román.

En la ciudad de Coronel Dorrego, los barrios que presentan porcentajes más altos de desocupación, son: Atrás de la Estación (53,8%) y Hospital (40,2%). El resto de los barrios presenta porcentajes inferiores a los citados, destacándose que se oscilan entre el 20 y el 30% de desocupación. En tanto el barrio que presenta el índice de desocupación más bajo es Centro (8,1%) y Belgrano (9,7%).

La PEA de las localidades del partido fue calculada de forma similar a la de la ciudad. En las restantes localidades del partido, la población económicamente activa alcanza a 1.535 personas. Los desocupados representan el 18,2% de la PEA (280 personas), es decir que se registra un porcentaje inferior al de la ciudad (20,8%).

La localidad de Oriente presenta el mayor porcentaje de desocupados (21,6%). En tanto El Perdido es la que presenta menor índice de desocupación con el 12%.

En síntesis, el partido de Coronel Dorrego presenta un porcentaje de desocupación importante, del 18,6%, considerando sólo la población urbana del partido (ciudad y localidades).

En tanto El Perdido es la que presenta menor índice de desocupación con el 12%.

En síntesis, el partido de Coronel Dorrego presenta un porcentaje de desocupación importante, del 18,6%, considerando sólo la población urbana del partido (ciudad y localidades).

Area urbana del Partido de Coronel Dorrego: Población Desocupada por barrio de la ciudad y de otras localidades (% sobre PEA)

Barrios	Poblac.	PEA (46,5 %)	Deso- cupad.	% sobre PEA
Centro	1007	468	38	8,1
Sirio	711	331	46	13,9
Escuela Media	575	267	63	23,6
Obrero	2499	1162	297	25,6
Mercantil e Independencia	1213	564	95	16,8
Escuela N° 34	605	281	43	15,3
Belgrano	886	412	40	9,7
San José	708	329	50	15,2
Escuela N° 21	855	398	86	21,6
Atrás de la Estación	128	60	32	53,8
Ferrovuario	68	32	8	25,3
Hospital	684	318	128	40,2
Las Quintas	302	140	34	24,2
Codagnone	162	75	17	22,6
Jardin N° 901	289	134	35	26,0
Centenario	1216	565	141	24,9
Estación	125	58	9	15,5
Total Ciudad	12033	5595	1162	20,8
Localidades				
Aparicio	131	61	8	13,1
El Perdido	986	458	55	12,0
Marisol	42	20	3	15,4
Oriente	2080	967	209	21,6
San Román	61	28	5	17,6
Total Localidades	3300	1535	280	18,2
Total encuesta	15333	7130	1442	20,2
Población Total	16643	7733	1442	18,6

Características generales de la población desocupada en el partido de Coronel Dorrego.



Ver plano

De la distribución de desocupados por sexo, se observa que el mayor porcentaje de desocupados corresponde a las mujeres, con valores muy similares para el partido, la ciudad de Coronel Dorrego y el resto de las localidades.

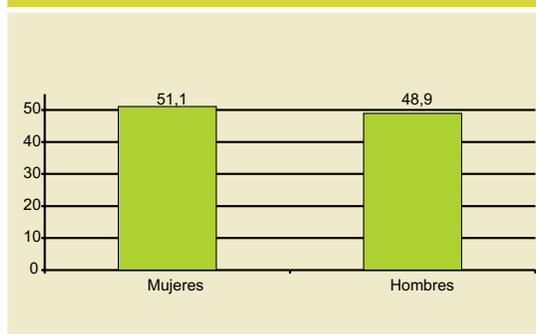
Respecto a las edades de los desocupados, en el partido, el valor más alto corresponde a quienes tienen edades comprendidas entre 21 y 30 años, siendo igual situación para la ciudad y las localidades. En el partido le sigue en importancia los grupos de los más jóvenes y adultos en la misma medida.

- Según grupo etáreo y sexo
- Según nivel de instrucción alcanzado

a. Según grupo etáreo y sexo:

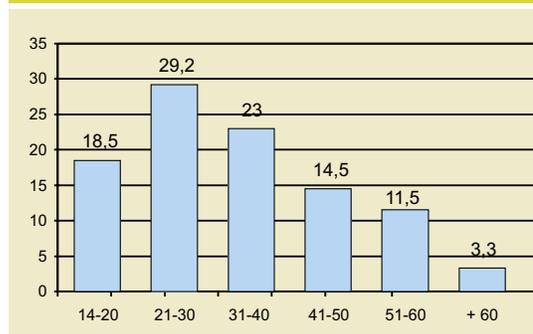
Barrio	Desocup.	Mujeres	Hombres	14-20	21-30	31-40	41-50	51-60	+ 60
Centro	38	26	12	4	17	6	6	5	0
Sirio	46	23	23	3	16	10	11	4	2
Escuela Media	63	26	37	10	18	14	9	10	2
Obrero	297	162	135	77	84	66	43	24	3
Mercantil e Independencia	95	38	57	12	23	27	15	13	5
Escuela N° 34	43	27	16	10	16	6	5	3	3
Belgrano	40	22	18	4	13	10	6	6	1
San José	50	26	24	8	15	11	7	8	1
Escuela N° 21	86	46	40	13	23	23	7	8	12
Atrás de la Estación	32	10	22	2	12	6	5	5	2
Ferroviano	8	5	3	0	6	0	1	1	0
Hospital	128	66	62	33	29	42	16	7	1
Las Quintas	34	18	16	7	8	12	4	3	0
Codagnone	17	9	8	1	5	6	4	1	0
Jardín N° 901	35	20	15	4	8	11	4	4	4
Centenario	141	67	74	27	46	23	19	23	3
Estación	9	4	5	2	4	1	2	0	0
Total Ciudad	1162	595	567	217	343	274	164	125	39
Porcentaje		51,2	48,8	18,7	29,5	23,6	14,1	10,8	3,4
Localidades									
Aparicio	8	3	5	2	4	1	1	0	0
El Perdido	55	24	31	11	11	14	8	10	1
Marisol	3	0	3	1	0	0	1	1	0
Oriente	209	113	96	36	62	39	35	29	8
San Román	5	2	3	0	1	3	0	1	0
Total Localidades	280	142	138	50	78	57	45	41	9
Porcentaje		50,7	49,3	17,9	27,9	20,4	16,1	14,6	3,2
Total Urbano	1442	737	705	267	421	331	209	166	48
Porcentaje		51,1	48,9	18,5	29,2	23,0	14,5	11,5	3,3

Desocupados por sexo. Total Urbano



Elaboración propia en base a Censo Municipal 2001.

Desocupados por edades. Total urbano



Elaboración propia en base a Censo Municipal 2001.

En relación con el nivel de instrucción de los desocupados, los valores más altos corresponden a aquellas personas que tienen el nivel primario completo para el partido, la ciudad de cabecera y el resto de localidades. Se ubican en segundo lugar, quienes tienen el nivel secundario completo; en tercer lugar, los que tienen niveles terciario y universitario y luego quienes no tienen instrucción académica.

Área urbana del partido de Coronel Dorrego: Distribución por nivel de instrucción de la Población Desocupada por barrio de la ciudad y de otras localidades

Barrio	Desocupados	Sin instrucción	Primario	Secundario	Terciario	Universitario
Centro	38	0	8	8	3	5
Sirio	46	1	19	8	5	0
Escuela Media	63	2	26	11	2	1
Obrero	297	2	142	46	14	0
Mercantil e Independencia	95	2	49	19	4	0
Escuela N° 34	43	0	18	13	1	0
Belgrano	40	1	15	8	2	0
San José	50	1	17	16	3	2
Escuela N° 21	86	0	47	11	3	0
Atrás de la Estación	32	0	22	1	1	0
Ferrovionario	8	0	5	3	0	0
Hospital	128	1	79	17	1	0
Las Quintas	34	0	23	5	0	0
Codagnone	17	0	10	3	0	2
Jardín N° 901	35	0	15	14	0	0
Centenario	141	1	74	21	4	0
Estación	9	0	3	2	0	0
Total Ciudad	1162	11	572	206	43	10
Porcentaje		0,9	49,2	17,7	3,7	0,9
Localidades						
Aparicio	8	1	6	0	0	0
El Perdido	55	5	21	6	2	0
Marisol	3	0	3	0	0	0
Oriente	209	6	124	62	13	3
San Román	5	0	3	1	0	0
Total Localidades	280	12	157	69	15	3
Porcentaje		4,3	56,1	24,6	5,4	1,1
Total Urbano	1442	23	729	275	58	13
Porcentaje		1,6	50,6	19,1	4,0	0,9

Nota: no incluye los valores de los estudios incompletos.

De los 1.162 desocupados de la ciudad de Coronel Dorrego, el 97,7% ha declarado oficios. Entre ellos podemos mencionar: rurales (3,5%), peones (6,7%), jornaleros (2,7%), empleados (60,9%) y albañiles (3,5%). En las localidades los oficios más enunciados fueron los empleados, changarines y rurales.

Conclusiones

A modo de conclusión podemos decir que los valores registrados en el Partido de Coronel Dorrego reflejan una situación problemática a nivel de desempleo (18,6%) valor apenas superior al nacional (18,3%). Para el partido, teniendo en cuenta que solo se ha relevado población urbana, el valor representa a 1.442 personas y sus familias en una situación de vulnerabilidad de condiciones socio-económicas.

Teniendo en cuenta que apenas la mayor parte de los desocupados de Coronel Dorrego son las mujeres (51,1%) y el restante porcentaje los hombres (48,9%), y a la vez de entre 21 y 30 años (29,2%), se puede inferir la búsqueda de un empleo sea para completar los ingresos familiares para satisfacer las necesidades familiares.

Conociendo el nivel de instrucción de los desocupados sería pertinente mantener las actuales las líneas de capacitación formal, informal y superior para que puedan lograr destacados perfiles para poder incorporarse al mercado laboral. Además, cabe mencionar la situación de las personas subocupadas es similar, por los que se refuerza la idea de que necesitan completar los ingresos.

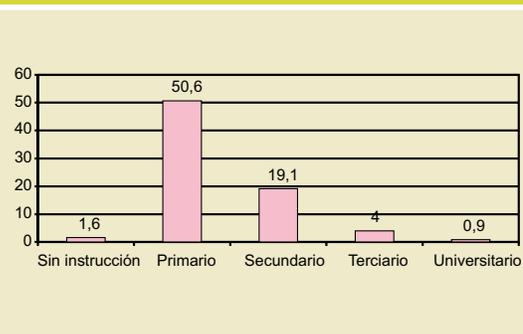
La composición de la PEA (7.733 personas) en Coronel Dorrego se estructura principalmente en el sector agropecuario (28,2%) y en el comercio y los servicios comerciales (25,2%), luego en el sector público y otros servicios privados (19,5%), y por último en sector industrial (3,3%).

Disminuir los valores de desocupación es uno de los mayores y más urgentes desafíos para esta comunidad. Además, en función de lo expuesto queda claro que el problema involucra no sólo a esta población de mediana escala de la pampa Argentina, sino que atañe a buena parte de la población mundial.

Una alternativa interesante en materia de generación de empleo, actividad y/o ingresos, son las *empresas sociales*¹², que tiene por objeto productivizar la asistencia, transformar los asistidos en productores invirtiendo y utilizando los recursos humanos y materiales destinados a la asistencia y producir lo social multiplicando intercambios y sujetos a nivel local. Generalmente los grupos se componen por mujeres que históricamente han estado responsabilizadas del trabajo doméstico, social y humano. El sujeto al que tradicionalmente se han enfocado las políticas públicas de carácter asistencial, en esta propuesta toman el protagonismo en la empresa social, articulando con el Estado soluciones y producción de bienes públicos. Cabe mencionar la alternativa de microcréditos y autoempleo que se dirige fundamentalmente a mujeres y de grupos sin ningún tipo de recursos.

De todas maneras si bien es necesario comprender el problema en toda su magnitud y contextualizarlo para poder abordar soluciones reales, comprendiendo la multiplicidad de aristas que el desafío presenta; la primer gran decisión será sin duda reposicionar la generación de empleo y de ingresos en el primer lugar en el orden de prioridades a debatir, a la hora de comenzar a discutir el diseño de una estrategia de desarrollo local para Coronel Dorrego; potenciando las líneas de acción que en tal sentido se llevan adelante en el municipio.

Desocupados por nivel de instrucción. Total urbano



Elaboración propia en base a Censo Municipal 2001.
Nota: no incluye los valores de los estudios incompletos

¹² En el caso italiano se incorpora un 30% de personal con discapacidades.

Algunas propuestas e ideas

Las políticas de empleo deben formularse para ampliar las oportunidades de trabajo y la productividad en los sectores rurales y urbanos mediante el crecimiento económico, la inversión en el desarrollo de los recursos humanos y la promoción de tecnologías que generen empleo productivo, así como fomentando el empleo independiente, el espíritu empresarial, y la pequeña y mediana empresa. Se debe tener debidamente en cuenta la importancia del sector no estructurado con miras a aumentar su contribución a la erradicación de la pobreza y la integración social y a reforzar sus vínculos con la economía estructurada.

El déficit de empleo pleno y productivo existe en todo el mundo. Este déficit no puede medirse con precisión, pero está claro que existe en tres planos: i) el de las personas que quieren trabajar o trabajar horarios más prolongados, pero no tienen oportunidades para hacerlo; ii) el de las personas que tienen un trabajo precario, inseguro, insatisfactorio, que se lleva a cabo en condiciones abusivas y a cambio de una remuneración baja; y iii) el de las personas cuyo potencial de trabajo se ve reducido por la discriminación y las restricciones a la libertad sindical y al ejercicio de las libertades democráticas. En otras palabras, una baja tasa de desempleo no es necesariamente un indicador fiable, y de hecho, es un indicador incompleto, del pleno empleo. En primer lugar, un bajo nivel de desempleo puede ocultar un gran número de trabajadores desmotivados, y en ese caso, la tasa de empleo (en relación con la población) es un indicador numérico más exacto para medir la situación del empleo y del desempleo. En segundo lugar, un bajo nivel de desempleo no significa que no puede haber malas condiciones de trabajo, un bajo nivel de productividad y un estancamiento de los salarios. Evidentemente, lo ideal sería que se obtuvieran mejoras en estos ámbitos; ahora bien, a partir de una situación como ésta, sin duda cabe esperar cambios positivos. Por esta razón, para alcanzar el pleno empleo en esos tres planos normalmente se requiere la intervención directa del gobierno.

En relación a la dimensión del Gobierno, la capacidad de las economías nacionales, provinciales y locales para desarrollarse con éxito y generar más empleos productivos parece ser función principalmente de la relación entre los beneficios que aportan las actividades productivas frente a los de las actividades depredatorias. Un hecho muy importante es que los incentivos para acumular el capital humano y físico dependen de la seguridad de los derechos de propiedad y de la legislación en materia de contratos, mientras que la selección de políticas comerciales, monetarias y de otro tipo adecuadas depende de la estricta aplicación de la ley y de si se aplican procesos de política transparentes y con responsabilidades bien definidas.

La responsabilidad por las políticas adoptadas es tanto mayor cuanto que la sociedad civil es saludable y cuenta con medios de comunicación de masa independientes, con una amplia participación en la política, y con muchas y diversas asociaciones de iniciativa privada, lo cual incluye, obviamente, las organizaciones de empleadores y de trabajadores.

Todo marco de política económica para el pleno empleo que se formule deberá ser sólo de carácter general y, deben ser compatibles con la equidad y la justicia social y deben aplicarse con transparencia. Es necesario prestar una atención especial a la parte más vulnerable de la población activa. Las decisiones que implican repercusiones económicas y dificultades para segmentos particulares de la sociedad deben estar basadas en el consenso más amplio posible.

En términos generales, la clave de una absorción sostenida del desempleo en cualquier economía consiste, en primer lugar, en mantener una fuerte demanda de mano de obra mediante un aumento de la producción y un ajuste y articulación continuo de las estructuras económicas. Es necesario una corrección y seguimiento constante para garantizar o mejorar la eficacia de la respuesta a las presiones internas y externas y recentrar la mano de obra en actividades con un mayor valor añadido, en las que puede ser más productiva.

Una estrategia de empleo bien concebida que se ajuste a las condiciones reinantes en esta región tiene que garantizar que los sectores de las pequeñas y medianas empresas y de las microempresas (y dentro de ellas, las actividades en que se emplea relativamente

mucha mano de obra) así como las empresas más grandes hacen una contribución apropiada al empleo. Asimismo, debería incrementar la oferta de calificaciones en consonancia con el rápido crecimiento del empleo remunerativo y desarrollar un mercado de trabajo que funcione lo más eficazmente posible. Para que las pequeñas y medianas empresas y las microempresas generen una proporción elevada de empleos. Las políticas de carácter más activo (más allá de lo que implica la disminución de los aportes), como los subsidios al empleo privado y los programas de generación directa en el sector público, así como los de entrenamiento y capacitación, también deberían estar destinadas a mejorar la posibilidad de que los grupos más postergados obtengan empleo, sin embargo algunos programas implementados adolecen, o adolecieron, de problemas de eficiencia sujetos a un manejo clientelar.

Las políticas activas de empleo cumplen al menos dos objetivos, por un lado, constituyen un instrumento para enfrentar situaciones de reducida demanda laboral global.

Por el otro, mejoran la "empleabilidad" de los miembros de ciertos grupos de población, ofreciéndoles oportunidades para obtener experiencia y capacitación y elevar, por tanto, la probabilidad de ser reclutados en una futura búsqueda de empleo.

Las políticas activas se implementan a través de dos modalidades básicas: subsidios al empleo privado y creación directa de puestos en el sector público (y/o en las ONGs).

En el primer caso, el efecto sobre la ocupación total suele ser reducido ya que debe esperarse que el fenómeno de "sustitución" resulte importante. En el segundo caso, habría un mayor efecto neto. Debe reconocerse, no obstante, su carácter transitorio.

Por tanto, las políticas activas de empleo no constituyen elementos para mejorar de manera sostenible el empleo total. Deben ser vistas, por tanto, como instrumentos para atender emergencias (especialmente la variante de creación de empleo directo) y para incrementar el atractivo de ciertos grupos focales (por ejemplo, jóvenes y/o trabajadores de baja calificación).

En particular, debe reconocerse que las medidas de generación de empleo directo, tipo programa Trabajar constituyen, básicamente, mecanismos de transferencia de ingresos a grupos que vienen enfrentando serias dificultades para insertarse en el mercado de trabajo. Por lo tanto, y aún cuando se reconozca que pueden ser funcionales a otros objetivos como mejorar la calificación y/o introducir a ciertos grupos al mundo del trabajo, su razonabilidad debe evaluarse en el marco del conjunto de medidas con las que se cuenta para abordar este objetivo.

En cuanto a las políticas pasivas, las modificaciones del beneficio a los desocupados –en la dirección de ampliar la cobertura del actual sistema– deberían armonizarse con las políticas sociales e, incluso, con los programas de generación directa de empleo.

Extender la cobertura a los desempleados aparece como una prioridad. Sin embargo, la elevada presencia de puestos no asalariados y asalariados no registrados, dificulta la ampliación del actual beneficio a todos los desocupados, incluso si se restringiese a los jefes de hogar. Esa misma característica hace que muchas personas, especialmente, con bajas calificaciones, experimenten trayectorias laborales inestables, lo que implica pasar de un episodio corto de desempleo a un puesto precario, también de duración reducida, de allí a otro episodio breve de desocupación, y así sucesivamente.

Por lo tanto, el estar ocupado en cualquier puesto precario tampoco debería ser considerado una situación adecuada. Consecuentemente, quizás más realista que forzar una reestructuración del actual seguro de desempleo, que implicaría la necesidad de poner en marcha complicados procedimientos administrativos para analizar la elegibilidad, un esquema tipo ingreso básico con contraprestación laboral cumpliría el mismo objetivo redistributivo de manera más sencilla.

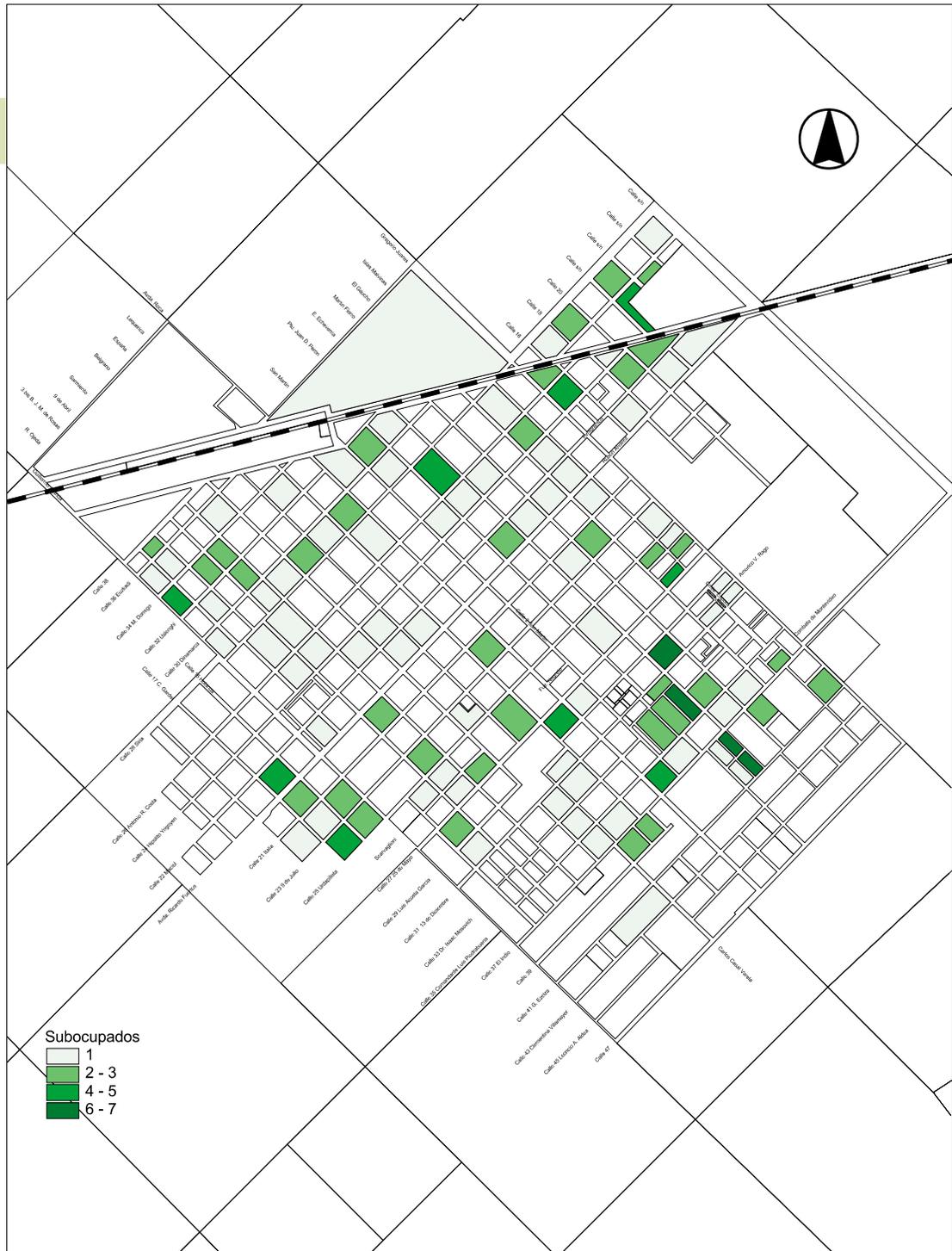
Ciudad de Coronel Dorrego: Subocupación por barrios (en % de la pea)

[Volver al texto](#)



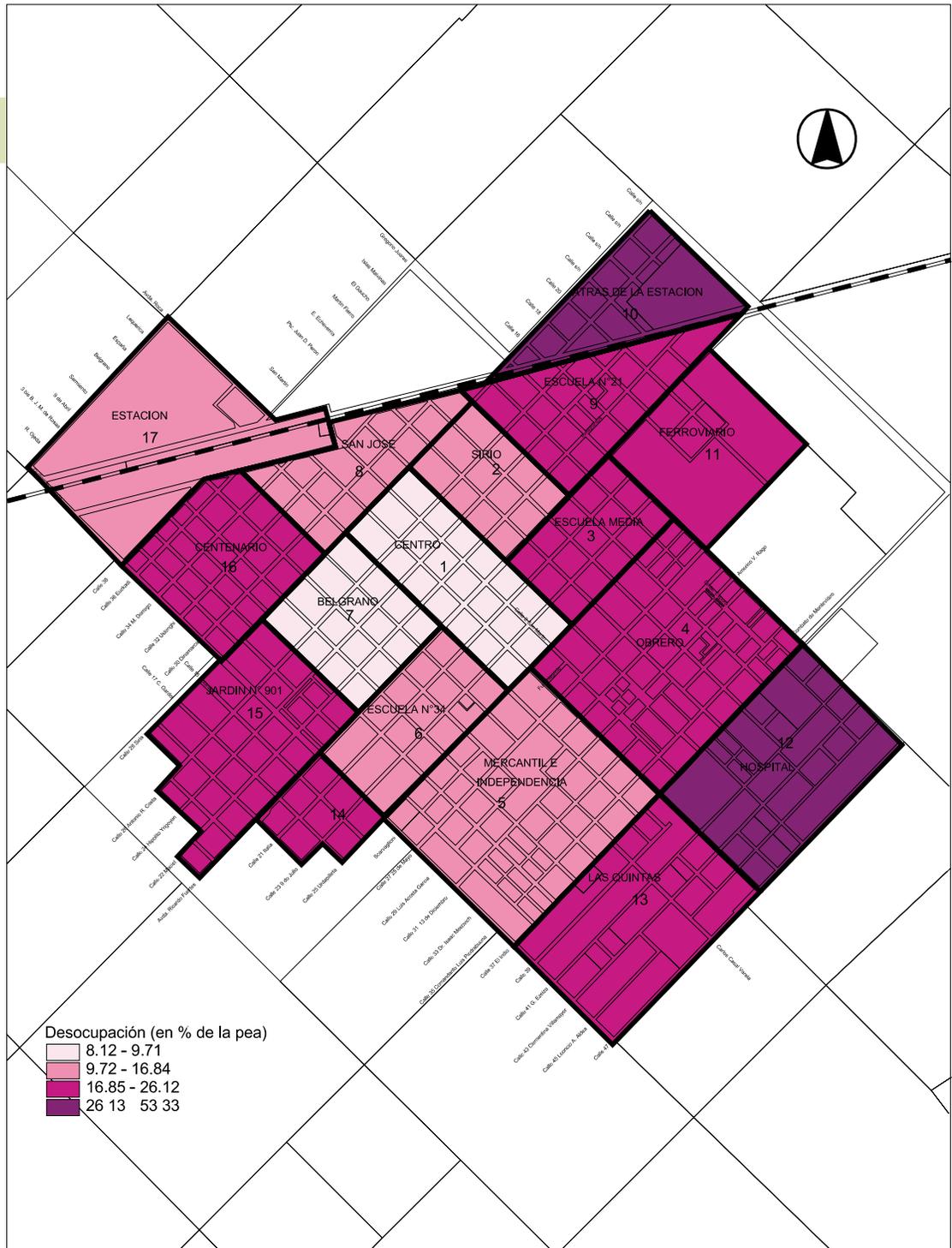
Ciudad de Coronel Dorrego: Subocupados por manzana (en % de la pea)

[Volver al texto](#)



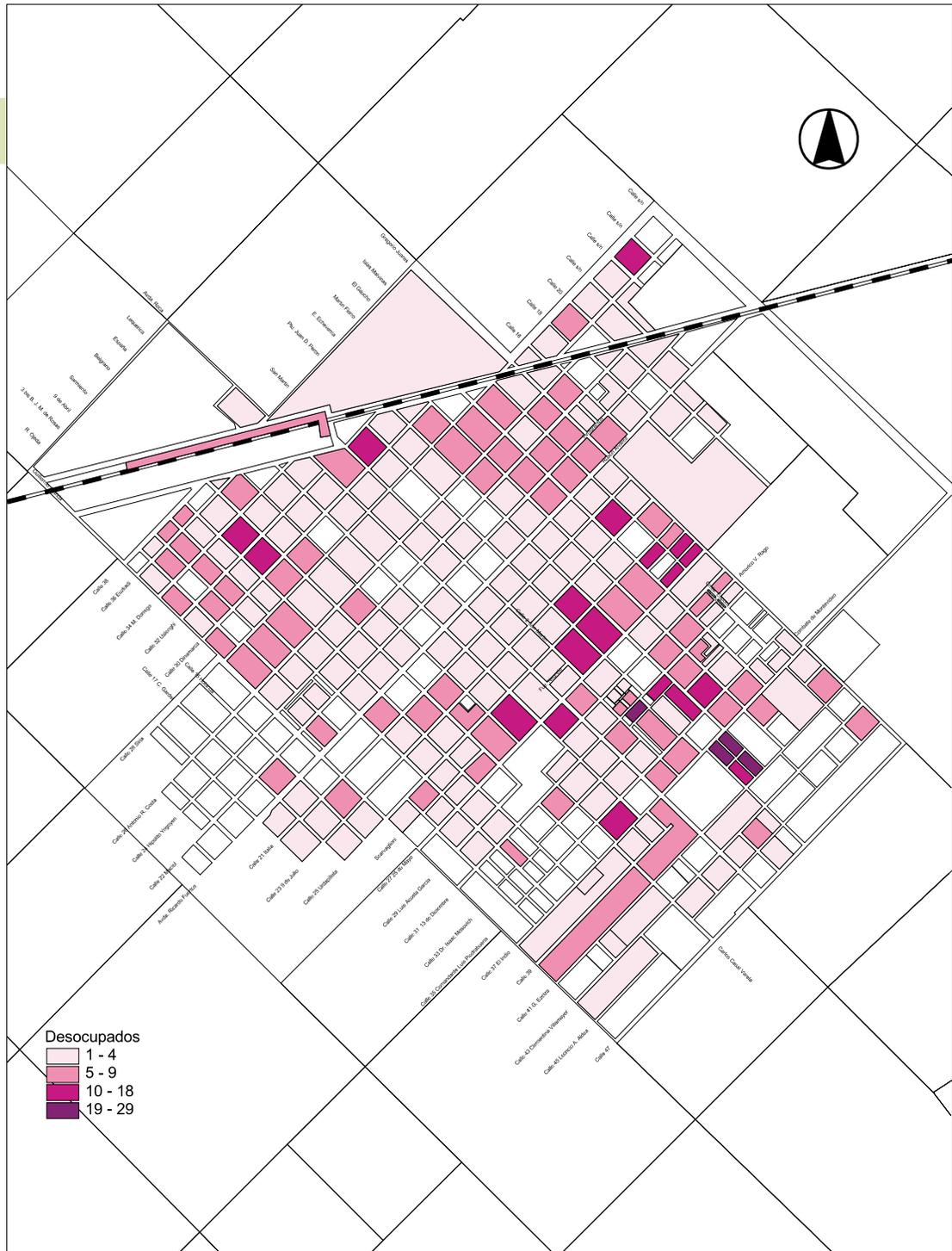
Ciudad de Coronel Dorrego: Desocupación por barrios (en % de la pea)

[Volver al texto](#)



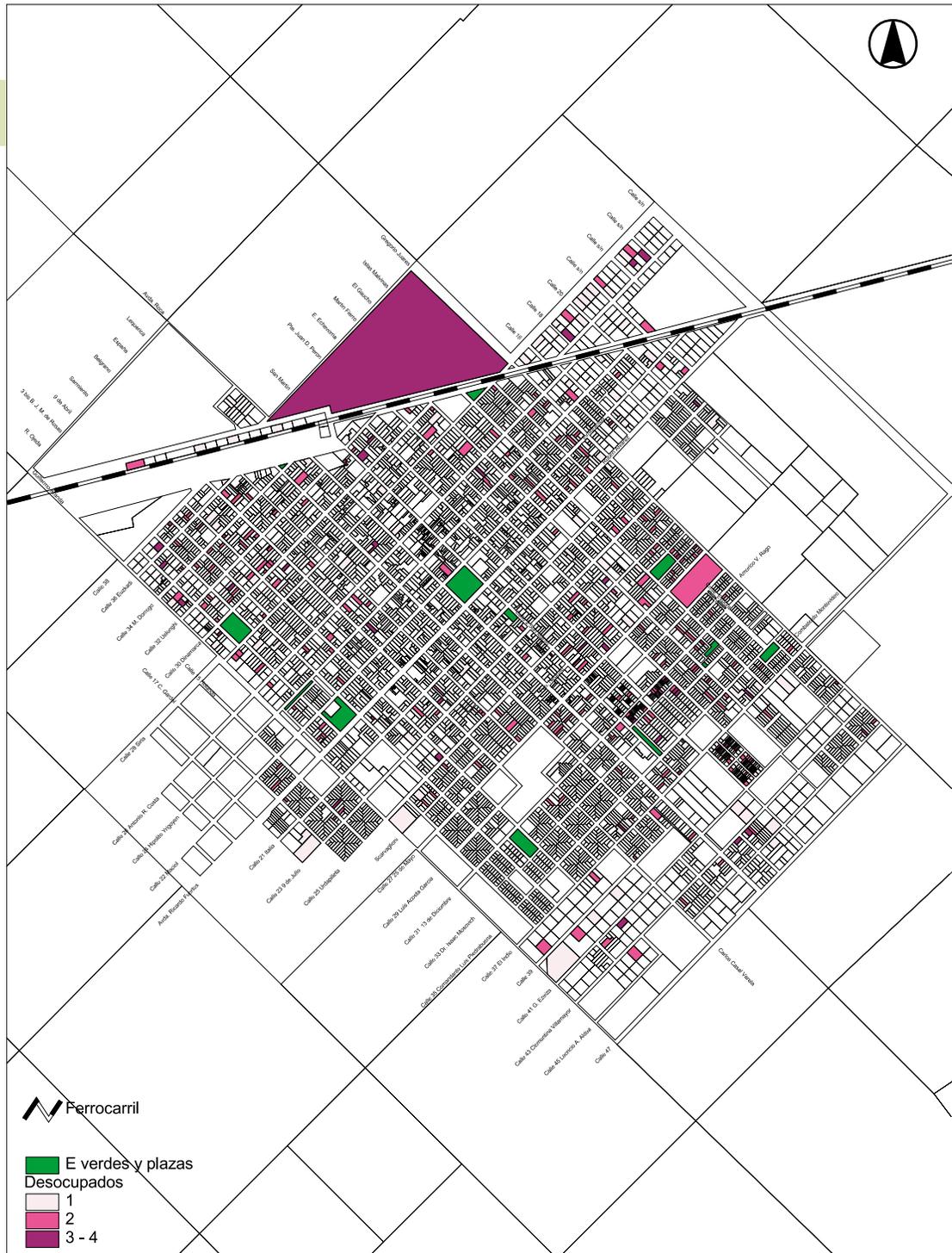
Ciudad de Coronel Dorrego: Desocupados por manzana (en % de la pea)

[Volver al texto](#)



Ciudad de Coronel Dorrego: Desocupados

[Volver al texto](#)



■ La necesidad de definir un rol para la región

El marco conceptual del modelo

Una estrategia para el progreso local debiera apoyarse en un modelo de desarrollo regional que apunte al equilibrio territorial, al aprovechamiento pleno de los propios recursos, y al incremento del atractivo y la competitividad de la región.

Creemos, por lo tanto, que el fenómeno del desarrollo regional se basa en la competitividad económica, social y ambiental del territorio, como base política sobre la que se sustenta la inmensa pirámide nacional, pero como pieza que debe tener idénticas oportunidades en el esquema cada vez más horizontal y globalizante que propone el contexto económico mundial.

En esencia, es fundamentalmente con esta convicción, con la que debe buscarse el desarrollo local y regional, con eficiencia y eficacia en la asignación de los recursos públicos y privados, con equidad en la distribución de la riqueza generada y su reinversión, y en un marco de equilibrio medioambiental, como meta que le dé razón de ser a la búsqueda.

Las posibilidades de éxito en lograr un mayor desarrollo para Coronel Dorrego se basan en la generación y sostenimiento de ventajas competitivas, lo que se logra con el esfuerzo co-responsable entre el sector público y el privado, orientados a optimizar la utilización del propio potencial del territorio, y sumando una participación de recursos e impulsos externos necesaria de ser condicionada por los intereses locales.

Las ventajas competitivas hoy no se cimientan sólo en recursos naturales y grandes obras, sino en aquellos recursos generados por una sociedad, como la organización, la identidad (porque lo irrepensible no tiene competencia), la información, la investigación, la capacitación, la calidad o la creatividad.

El conocimiento pasó a ser la fuente de ventajas competitivas sustentables más importante para el progreso. Para el propio Banco Mundial hay cuatro tipos de capitales del territorio: los activos naturales, los activos producidos, las instituciones que le permiten funcionar a la sociedad y el capital humano capacitado.

La evaluación y mantenimiento de las ventajas competitivas de Coronel Dorrego demostrará la necesidad de llevar adelante un proceso de carácter sistémico, continuo y co-responsable entre los distintos sectores públicos y privados, poniendo de relieve la importancia de aplicar las técnicas de la planificación y gestión estratégica al sistema regional; entendiéndolo como una unidad estratégica integral de desarrollo.

Los gobernantes y las instituciones locales desempeñan un rol ineludible e indelegable y cada vez más importante en el proceso de desarrollo regional y local. Por un lado, y como siempre, como receptores y responsables de la respuesta a las demandas y presiones por necesidades y expectativas insatisfechas de cada uno de los sectores de la Comunidad; y por otro, como impulsores, coordinadores, estimuladores y orientadores en la formación de una nueva cultura que comprenda y visualice a Coronel Dorrego como un sistema del que forma parte y del que debe formar parte.

Es así que debe ser el municipio, en la región, el que sea capaz de ejercer un liderazgo estratégico que la oriente hacia un escenario competitivo, y a favorecer incluso la competencia dentro de la misma. Será la potencia que se le dé a esta decisión política de la conducción, la que garantice efectivamente este modelo. Esta actitud, debe tener un correlato en la organización del territorio, donde la necesaria búsqueda de flexibilidad, eficiencia y eficacia, tanto en la esfera pública como en la privada, debiera traducirse en una integración armónica y controlada de las actividades.

La imagen a construir y consolidar es la de un Partido moderno, articulado en lo administrativo, social, espacial y productivo, con canales claros de participación "que potencien el crecimiento económico con equidad y sustentabilidad ambiental". Coronel Dorrego deberá identificar y potenciar los factores que debe mejorar y explotar para poder desarrollarse y ser competitivo; no obstante, a algunos será necesario promoverlos siempre, tal el caso de los elementales como la salud de la

población, su educación, su seguridad, su derecho a los servicios básicos, a la vivienda o al trabajo; o de los específicos, como la calidad de su estructura cultural, la excelencia del conocimiento que se genera en ella, la generación y mantenimiento de una fuerte rivalidad competitiva interna en la búsqueda de la excelencia, o la adecuada localización y concentración geográfica de las actividades que garanticen no sólo efectos complementarios y solidarios de crecimiento, sino una adecuada calidad ambiental del contexto.

Pero en los factores que dependen de un mayor esfuerzo privado, Coronel Dorrego no podrá ser competitivo en un gran número de ellos, sino sólo en aquellos donde la dinámica propia es relativamente superior y para los que la región resulta más estimulante. Es por eso que su identificación adquiere prioridad estratégica.

El gobierno local debe proporcionar un contexto en el que cualquier sector pueda prosperar, si afronta su responsabilidad, si se capacita y se muestra innovador y consigue mejorar. Es decir que debe ofrecer aquello que hace más atractiva la ciudad para vivir e invertir (infraestructura de soporte de la actividad regional, equipamiento social y vivienda); la formación y acumulación de conocimientos tradicionales e innovadores que valoricen los recursos humanos locales; una administración pública eficiente, un adecuado sistema financiero para los emprendimientos privados, pero también públicos y una gestión eficaz para el mejoramiento de la calidad ambiental.

Este escenario prospectivo deseado, debe ser el producto de haber identificado los factores favorables y adversos (oportunidades y riesgos), las fortalezas y debilidades, y fundamentalmente las prioridades en un necesario y permanente diagnóstico, debería contener el posicionamiento y la «especialización» querible y factible de Coronel Dorrego y su región; la estructuración regional que le garantice poder desarrollarse y competir (o competir y desarrollarse), pero que le suministre el diseño del proceso evolutivo ideado para la mejora de la competitividad, y de las mejoras producto de la competitividad.

Esta última debiera leerse, por lo menos, en crecimiento del empleo y calidad del mismo (medida en términos de renta, cobertura social y continuidad); en niveles de reinversión local y captación de inversiones externas al medio, que reinviertan y empleen en el propio medio; en mejoramiento de la calidad ambiental (servicios de infraestructura, accesibilidad y comunicación, disminución de la contaminación y aumento de la higiene urbana y suburbana, etc.); y en el mejoramiento de los indicadores sociales con que se miden las grandes responsabilidades elementales del Estado (vivienda propia, educación, salud, seguridad, NBI, etc.).

Esto sugiere un planeamiento básico consistente en que aquellos factores que son significativos e irrenunciables para la solución del problema global se definan a priori, dejando el resto dentro del campo de la flexibilidad y la responsabilidad autónoma.

Para esto es necesario preguntarse (y responderse), dónde estamos (diagnóstico); hacia dónde queremos ir (objetivos); cómo podemos llegar (estrategia) y qué hacemos para llegar (gestión, creatividad y participación corresponsable y consensuada).

Responder a estas preguntas es la primera responsabilidad del gobierno (en realidad, en cualquiera de sus niveles), la siguiente es ayudar a la Comunidad a funcionar sobre la base y con el modelo propuesto, pero además, coordinando, impulsando, orientando, capacitando, y perfeccionando las variables.

El diseño de una estrategia de desarrollo local comprende no sólo al crecimiento económico (que siempre debe entenderse como una estrategia instrumental al servicio de la sociedad para mejorar su calidad de vida), sino y fundamentalmente al soporte ambiental y social sobre el que se asienta esa estructura económica, y que es la oferta básica del territorio.

Para alcanzar las metas propuestas y consolidarlas, es necesario tener un conocimiento preciso de la realidad físico-ambiental, social y económica del territorio y de la Comunidad de Coronel Dorrego, analizarla e implementar los mecanismos para su actualización permanente, que permitan medir la evolución de las pautas de calidad de vida. *A la sombra de la desinformación, el Estado muchas veces fue cómplice de privilegios políticos, sociales y económicos.*

Debemos saber con precisión **cómo es hoy Coronel Dorrego y su Comunidad** (habitantes, instituciones y empresas), y esta información, así como las mediciones de su

evolución, deberá publicarse y difundirse, dándole a la Comunidad los elementos concretos sobre los que deberá fundamentar su aporte.

Sobre esta base es que debemos saber **qué quiere ser** ese territorio y esa Comunidad, por dos razones elementales, porque sin consenso, participación y concertación no es posible implementar una estrategia que involucra a toda la Comunidad y porque el objetivo no es construirle el bienestar a la gente, sino generar el ambiente que le dé la posibilidad para que ellos lo construyan.

Y para esto es necesario establecer una profusa participación e intercambio con cada uno de los sectores que conforman su estructura, atendiendo a la problemática local, los aportes e inquietudes de cada uno (desde las asociaciones de fomento a la comunidad educativa y desde las cámaras de comercio y producción a los colegios profesionales, proveedores de servicios a la industria, organismos o instituciones), pero mostrándoles, con el conocimiento y la información integral que permite el primer paso, las posibilidades de la realidad de su contexto y el rol que debieran cumplir para poder transformarlo. Este conocimiento sectorial se debe complementar con consultas generales a la población en las que cada familia pueda manifestar cuáles piensa que son las prioridades para su cuadra, barrio, ciudad y región. A su finalización sabremos cuál es realmente el punto de partida, cuáles son los objetivos que queremos alcanzar, qué dificultades debemos sortear y qué posibilidades concretas tenemos de alcanzarlos. Es imprescindible contar con estos elementos para la planificación de estrategias que identifiquen el camino más corto que nos permita alcanzar los objetivos planteados.

El diseño de la estrategia para conseguir el progreso aspirado debe fundarse en un conocimiento preciso de la realidad local y de las aspiraciones de la gente.

En este trabajo inicial de recuperación y análisis de la información como elemento estratégico, y de primera identificación de prioridades y posibilidades, culmina la descripción del escenario actual que determina los factores favorables y adversos en el diagnóstico, y posiciona a la ciudad y al Partido de Coronel Dorrego en el escenario prospectivo deseado, eternamente vulnerable a un contexto que no siempre juega con las mismas reglas.

Arq. Fernando Tauber

