

# BRAGADO

## Reflexiones y datos para una estrategia de desarrollo

**Fernando Tauber**

Diego Delucchi

Jorge Longo

Lidia Bognanni



**DECLARADO DE INTERES LEGISLATIVO**  
Cámara de Diputados Provincia de Buenos Aires  
**MUNICIPALIDAD DE BRAGADO**



UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA  
Secretaría de Extensión Universitaria  
Dirección de Asuntos Municipales

# BRAGADO

Reflexiones y datos para una  
estrategia de desarrollo

**Fernando Tauber**

Diego Delucchi

Jorge Longo

Lidia Bognanni



**DECLARADO DE INTERES LEGISLATIVO**  
Cámara de Diputados Provincia de Buenos Aires  
**MUNICIPALIDAD DE BRAGADO**



UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA  
Secretaría de Extensión Universitaria  
Dirección de Asuntos Municipales

El arquitecto Fernando Tauber fue Director de Asuntos Municipales de U.N.L.P. y actual Secretario de Extensión de la U.N.L.P. Entre las funciones que desempeña y desempeñó, merecen destacarse: Profesor Titular de la cátedra de "Políticas de Desarrollo Local" en la carrera de Administración Municipal de la Universidad Nacional de Lomas de Zamora / Subsecretario de Planeamiento y Desarrollo de la Municipalidad de La Plata / Subsecretario de Obras y Servicios Públicos de la Municipalidad de La Plata / Director para la Planificación del Transporte Público de la Municipalidad de La Plata / Coordinador de Investigación y Diagnóstico del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo integrado por quince municipios de la provincia de Buenos Aires, la Universidad Nacional de La Plata, la Universidad Tecnológica Nacional y la Federación de Cooperativas de Trabajo / Consultor del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo en el Programa de Jerarquización de la Ciudad de La Plata y Región Capital / Consultor en planificación para el desarrollo de los municipios de Chascomús, Cañuelas, Saladillo y Junín y consultor para el desarrollo de pequeños municipios del COPADE, Secretaría de Estado de la Provincia del Neuquén (convenio C.F.I.) / Consultor en Sistematización y Planificación Urbana del Ministerio de Obras y Servicios Públicos de la Provincia del Neuquén / Consultor en Planificación del Transporte (Por Concurso Nacional) del Consejo Deliberante de Bariloche / Profesor titular de las cátedras "Planeamiento y Gestión de Servicios Públicos" y "Planificación Específica de Servicios Públicos en la carrera de Administración Municipal de la Universidad Nacional de Lomas de Zamora / Profesor adjunto en la Facultad de Arquitectura de la Universidad Nacional de La Plata / Realizó numerosas investigaciones y obras, muchas de ellas publicadas y obtuvo varios premios en concursos de planeamiento urbano.

Reflexiones y Datos para una estrategia de desarrollo del Partido de Lincoln, es un trabajo de introducción a la planificación estratégica del territorio realizado desde la Dirección de Asuntos Municipales de la Universidad Nacional de La Plata. Forma parte de una serie de estudios semejantes en municipios de la Provincia de Buenos Aires en el período 1992-1998, algunos en ejecución: Chascomús, Cañuelas, Saladillo, Junín, La Plata, Laprida, Villa Gesell, Alberti, Suipacha, Bragado, Tres Arroyos, Benito Juárez, San Cayetano, Capitán Sarmiento y Magdalena.

**Declarado de interés por la Cámara de Diputados.  
Provincia de Buenos Aires**

Prohibida la reproducción total y parcial.  
Queda hecho el depósito que marca la Ley 11.723.  
I.S.B.N.: 987-98301-0-5  
Impreso en Argentina  
Primera edición: Julio 2000

Diseño de tapa e interior: Estudio Silvia Fernández

# MUNICIPALIDAD DE BRAGADO

## *Nómina de Autoridades*

Intendente Municipal:  
Ing. ORLANDO ALBERTO COSTA

Gabinete de Gobierno Municipal  
Secretaria de Gobierno y Cultura:  
Sra. GRACIELA SUSANA ARCERI  
Secretario de Obras y Servicios Públicos:  
Ing. FABIO BOLLINI  
Secretario de Finanzas y Sistemas:  
Cdor. RUBÉN NÉSTOR BAGATTÍN  
Contadora Municipal:  
Cdora. ADRIANA DELFINO  
Director de Asuntos Legales:  
Dr. CARLOS ALBERTO DE IRURETA  
Director de Planeamiento Estratégico:  
Sr. GERMÁN BENAGHI  
Director de la Producción y el Empleo:  
M.V. GERARDO CABAIL  
Directora de Acción Social:  
Prof. GRACIELA M. DE MOCCA  
Director de Gestión Ambiental:  
Sr. NÉSTOR MARCOZZI  
Director de Deportes y Turismo:  
Sr. HÉCTOR VICENTE GATICA  
Directora de Vivienda y Planeamiento Urbano:  
Arq. LILIA BASSI  
Director de Mantenimiento General:  
Sr. LUIS PERSICHINI  
Director de Servicios Rurales:  
Sr. JUAN ALBERTO MICHEL  
Director de Compras:  
Sr. JUAN CARLOS BONDONI  
Directora de Rentas:  
Srta. LEONOR SOLDAVILA  
Director de Tesorería:  
Sr. HÉCTOR ROBERTO RAVERTA  
Director del Hospital Municipal San Luis:  
Dr. JUAN MANUEL BIONDI  
Director de Administración del Hosp. Mun. San Luis:  
Sr. HÉCTOR DANIEL ELIAS  
Juez de Faltas:  
Dr. ALEJANDRO ALLIGNANI

Delegados Municipales en localidades rurales:  
O'Brien  
Sr. ANIBAL CITATE  
Mechita  
Sr. ALDO LINGERI  
Comodoro Py  
M.V. RAÚL CALIGIURI  
Warnes  
Sr. GUILLERMO QUINTEROS  
Irala  
Sr. EMILIO LÓPEZ

**MUNICIPALIDAD DE BRAGADO**  
***Honorable Concejo Deliberante***  
***Nómina de Autoridades***

Presidente del Honorable Concejo Deliberante:

Dr. ANIBAL RIZZO

Presidente del Bloque de la Alianza:

Sr. RICARDO O. NOLTER

Presidente del Bloque del Partido Justicialista:

Sr. NELSO BARENGHI

Concejales:

Ing. GUSTAVO GIANZANTI

Ing. ANIBAL GROSSO

Dr. GUSTAVO ALBERTO JAUREGUI LORDA

Prof. MARÍA ROSA QUARLERI

Sr. GUILLERMO DANIEL DELUCHIS

Srta. MARÍA CELINA SBURLATTI

Arq. NÉLIDA BEATRIZ PUCHETA

Srta. MARÍA CORINA DELLETIERES

Dr. RAFAEL GARCÍA FINGER

Sra. MIRIAM VIVIANA DAVANT

Sr. EDUARDO RAMÓN GATICA

Prof. ELENA MARGARITA PARODI

Sr. HUGO OMAR LACANNA

CONSEJO ESCOLAR

Presidente del Consejo Escolar:

Sra. GRACIELA ALICIA BIELSA

Consejeros:

Sra. MARÍA DEL CARMEN PAN RIVAS

Sra. SUSANA ANDREA GONCÁLVEZ

Sra. NÉLIDA DESPRÉS

Sr. ORLANDO OSCAR MURO

Sr. ENRIQUE KUNKEL

LEGISLADORES PROVINCIALES

Diputado Provincial:

Sr. ERNESTO MARCELO ELIAS

Diputado Provincial:

Sr. ALDO OMAR SAN PEDRO

Senador Provincial:

Prof. ANA MARIA POSADAS

*Provincia de Buenos Aires*  
*Honorable Cámara de Diputados*

La Plata, 7 de Abril de 1999

**AL SEÑOR INTENDENTE MUNICIPAL  
DE BRAGADO**

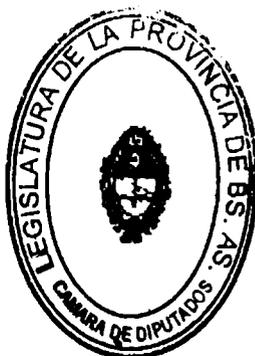
Tengo el agrado de dirigirme al señor Intendente para comunicarle que esta Cámara en sesión de la fecha, ha aprobado la siguiente

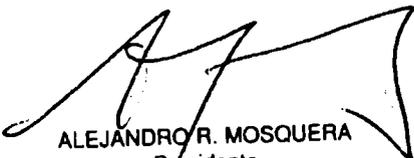
**RESOLUCION**

La Cámara de Diputados de Buenos Aires resuelve declarar de Interés Legislativo las publicaciones de los libros "Lincoln: Reflexiones y Datos para una estrategia de Desarrollo" y "Bragado: Reflexiones y Datos para una estrategia de Desarrollo", realizado por un equipo de la Dirección de Asuntos Municipales de la Universidad Nacional de La Plata, dirigido por Fernando Tauber e integrado por Lidia Bognani, Diego Deluchi y Jorge Longo, cuyos fundamentos y contenidos aportan conclusiones estratégicas para procurar una planificación ordenada hacia una mejor calidad de vida de los habitantes de los partidos de Lincoln y Bragado.

Saludo al señor Intendente con toda consideración.

  
JUAN CARLOS LÓPEZ  
Secretario Legislativo  
H.C. de Diputados Pcia. de Bs. As.



  
ALEJANDRO R. MOSQUERA  
Presidente  
H. Cámara de Diputados  
de la Pcia. de Bs. As.

Comunicación emitida en:  
Expte: D/491/99-2000  
Autor: Diputados Ferro y Ferrari.

# UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA

Guardasellos:

Dr. CARLOS ALCONADA ARAMBURU

## **Nómina de autoridades**

Presidente:

Dr. LUIS JULIAN LIMA

Vicepresidente:

Med. Vet. ALBERTO R. DIBBERN

Secretario General:

Abog. GUILLERMO RICARDO TAMARIT

Secretaria del Presidente:

Abog. MARIA CLARA LIMA

Secretaria de Asuntos Academicos:

Dra. ANA MARIA GONZALEZ DE TOBIA

Secretario de Ciencia y Técnica:

Ing. JEAN RIUBRUGEANT

Secretario de Extensión Universitaria:

Arq. FERNANDO A. TAUBER

Secretario de Asuntos Económico Financieros:

Cdor. LUIS A. COLAGRECO

Secretario de Medios de Comunicación::

Per. LUCIANO P. SANGUINETTI

Gerencia de Promoción de Servicios Universitarios:

Ing. HECTOR DEMO

Prosecretaria de Asuntos Académicos:

Prof. MARIA ROSA DE PETRIS

Prosecretario de Relaciones Institucionales:

Prof. LEONARDO CALO

Prosecretaria Administrativa:

Cdora. MERCEDES MOLTENI

Prosecretario de Asuntos Jurídicos y Legales:

Dr. MIGUEL O. BERRI

Prosecretario de Obras y Servicios:

Ing. PEDRO GROSSI

Prosecretaria de Ciencia Técnica:

Lic. ADRIANA DERTIANO

**El presente trabajo fue realizado para la Municipalidad de Bragado por la Dirección de Asuntos Municipales (DAM) de la Universidad Nacional de La Plata, en el período febrero de 1998 - febrero 1999.**

El equipo de trabajo está dirigido por:  
Arq. Fernando Tauber (Secretario de Extensión Universitaria)

Coordinación:  
Arq. Diego Delucchi (Director de Asuntos Municipales)  
Arq. Jorge Longo (Director Alterno de Asuntos Municipales)

Bases de datos  
Sra Lidia Bognanni  
Sra Alicia Bognanni

Sector Urbano e Infraestructura de servicios  
Arq. Diego Delucchi  
Arq. Walter Di Tommaso

Sector Industria y Comercio  
Arq. Horacio Martino

Sector Agropecuario  
Lic en Geografía Patricia Pintos

Sector socio/económico  
Arq. Jorge Longo  
Lic. en Trabajo Social Norma Domancich  
Dr. en Ciencias Naturales Gloria Rojas Fajardo  
Sr. Rubén Varela

Apoyatura técnica:  
Paulo Montes  
Sebastián Dietz

El presente trabajo fue llevado adelante por iniciativa y gestión del Intendente Municipal de Bragado Ing. Orlando Costa.

El equipo de la Municipalidad fue coordinado por el Director de Planeamiento Estratégico Sr. Germán Benaghi, con la colaboración de la M. V. María Elena Echave.

El referido grupo se dividió en el área de relevamiento y en el apoyo administrativo, estando integrado por:

- Mónica Foresi
- José Gregorio Conde
- María Dolores Barrios Expósito
- Nicolás Carelli
- César Dante López
- Ana Delia Expósito
- María Yesica Suárez
- Juan Manuel Rusconi
- Martín Alejandro García

## Agradecimientos

La realización del relevamiento y compilación de información del Partido de Bragado, fue posible por la disposición y colaboración de instituciones públicas y privadas, organismos provinciales y nacionales, empresas y vecinos de Bragado y de las localidades rurales, a quienes agradecemos profundamente y detallamos a continuación:

- \* Juzgados: de Paz y de Trabajo
- \* Registro Provincial de las Personas - Delegación Bragado
- \* Policía de la Provincia de Buenos Aires - Comisaría Bragado
- \* Secretaría de Inspección de Enseñanza Bragado
- \* Consejo Escolar de Bragado
- \* Establecimientos Educativos del Partido de Bragado
- \* Subsecretaría de Trabajo PBA - Delegación Bragado
- \* Dirección Provincial de Rentas - Delegación Bragado
- \* Registro Automotor PBA - Delegación Bragado
- \* Obras Sanitarias de la Pcia. Bs.As. - Suc. Bragado
- \* SAGPyA - Delegación Bragado
- \* Agencia INTA - Promix Bragado
- \* SENASA - Oficina Bragado
- \* Centro Unión Comercial e Industrial de Bragado
- \* Sociedad Rural de Bragado
- \* Federación Agraria Argentina - Delegación Bragado
- \* FUNBRASA
- \* AFIP - Delegación Bragado
- \* Medios de Comunicación escritos, radiales y televisivos de Bragado, O'Brien y Mechita
- \* Círculo Médico Bragado
- \* Centro de Profesionales Universitarios de la Ingeniería
- \* Centro de Ingenieros Agrónomos
- \* Círculo de Médicos Veterinarios
- \* Círculo de Abogados
- \* Consejo Profesional de Ciencias Económicas
- \* Colegio de Farmacéuticos
- \* Centro de Odontólogos
- \* Círculo de Bioquímicos
- \* Círculo de Escribanos
- \* Colegio de Arquitectos
- \* Colegio de Martilleros
- \* Centro de Maestros Mayores de Obra
- \* Bancos:
  - de la Nación Argentina, de la Provincia de Buenos Aires, Galicia, de La Pampa, Credicoop
- \* Sociedad Bomberos Voluntarios de Bragado
- \* Hospital Municipal San Luis
- \* Empresas agropecuarias, industriales, comerciales y de servicios
- \* Profesionales independientes
- \* Delegaciones Municipales
- \* EDEN S.A.
- \* Cooperativa Eléctrica de Olascoaga Ltda.
- \* Telefónica de Argentina - Oficina Bragado
- \* Cooperativa Telefónica de Comodoro Py Ltda.
- \* CoopMech Ltda.
- \* Cosepu O'Brien Ltda.
- \* Cooperativa Telefónica de Warnes Ltda.
- \* Camuzzi Gas Pampeana S.A.
- \* Unidad Ejecutora Provincial de Ferrocarril - Oficina Bragado
- \* Empresas de transporte automotor de pasajeros
- \* Obras Sociales y empresas de medicina prepaga:  
AJB, AMFA, AMOSBA, AMRAMED, ATE, COMEI, FEBOS, IMO, IOMA, OMAJA, OSBA, OSDE, OSECAC, OSFTLYF, OSPCN, OSPECON, OSPEDYC, OSPEP, OSPI, OSPRERA, OSPSA, OSPTV, OSSC, OSSIMRA, OSSP, OSUOMRA, OSUTGRA, PAMI, Pequeña Familia, Servesa-lud, SUTEBA.
- \* Sindicatos:  
ASIMRA, Asociación Bancaria, Asociación Judicial, ATE, ATSA, de Camioneros, de Empleados Municipales, de la Carne, de Obreros Panaderos, de TV, ENCOTESA, Gráfico, Luz y Fuerza, Obras Sanitarias BA, SUTEBA, UDEB, Unión Ferroviaria, UOCRA, UOMRA, UPCN, UTEDYC, UTGRA.

# Prólogo

Comenzando un nuevo siglo, asistimos a un proceso de profundos cambios que impactan velozmente en todos los territorios.

Los retos políticos, económicos, ambientales, sociales y culturales de esta compleja realidad, nos convocan a encontrar respuestas con una visión global del mundo y un fuerte protagonismo local.

Las ciudades, los municipios, los gobiernos locales con más responsabilidades, se convierten en verdaderos promotores del desarrollo buscando progreso y bienestar para sus comunidades.

En el mundo actual, en el que la información, el conocimiento y la innovación influyen decisivamente en la vida de las personas y sus organizaciones, los poderes locales, con sus componentes públicos y privados deben modernizarse y definir estrategias para actuar en un contexto que nos condiciona pero, también, abre oportunidades.

Por eso, la tarea que inició la Dirección de Asuntos Municipales de la Universidad Nacional de La Plata para concretar este Plan Estratégico Bragado Siglo XXI, ha sido un aporte extraordinario que nos estimula y nos marca una dirección de trabajo.

No se trata de la panacea en la que se responde a todas las preocupaciones de la comunidad. Tampoco de una formulación teórica hecha desde un gabinete.

Si bien es un instrumento que pueden utilizar los actores políticos, económicos y sociales para sus actividades, también es un proceso de búsqueda de consensos y definición de objetivos a partir de una visión compartida del futuro.

De ahí la riqueza de este trabajo, porque establece un diagnóstico que no teníamos y define propuestas que constituyen un compromiso comunitario de realización.

Los foros de discusión, que contaron con activa participación de los vecinos en un ámbito pluralista de debate, marcaron claramente el camino a seguir.

Las posibilidades de éxito y sostenibilidad tendrán que ver con muchos factores, pero sobre todo, con la metodología empleada para este proyecto común.

Tal es así, que aún sin haber lanzado formalmente el Plan, hay varios grupos de trabajo que están abocados a la tarea de alcanzar las metas propuestas.

La mejor definición lograda en cuanto al objetivo general de este Plan es la de construir un Municipio Saludable. En el que se establezca una relación armoniosa con el medio ambiente físico y natural, a partir de una tarea constante de las instituciones públicas y privadas, de toda la comunidad, para mejorar las condiciones de vida, trabajo y cultura de la población.

Esta búsqueda, para lograr una sociedad más humana y equitativa en una ciudad más competitiva y atractiva, requiere una provechosa utilización de los recursos territoriales y económicos como así también una mejora cualitativa.

Porque un pueblo es su gente, con su identidad y su cultura, y a la vez un recurso fundamental para el desarrollo .

Por eso la formación de recursos humanos, capacitados para actuar ante profundos cambios que generan nuevas situaciones y para potenciar posibilidades, es una línea estratégica insoslayable.

Asumiendo que hemos definido un proyecto colectivo, que excede a cualquier gobierno circunstancial y, seguramente, merecerá futuras revisiones, agradezco profundamente a quienes participaron en su elaboración comprometiendo también su esfuerzo para darle continuidad.

ING. ORLANDO COSTA  
Intendente Municipal

# Enfoque sistémico del desarrollo municipal

El rol del Estado Municipal estuvo relegado, hasta ahora, a un segundo orden y no existió una participación clave del mismo en la formulación de políticas indicativas locales y regionales, y menos aún en la planificación de estrategias de desarrollo. Sin embargo, los profundos cambios en el contexto nacional y mundial, le exigen que asuma, por la necesidad de su gente, el rol de protagonista principal en la construcción de su futuro. Pero para esto, es necesario tener objetivos claros compartidos por una Comunidad comprometida, y ser capaces de diseñar e implementar estrategias eficaces para poder alcanzarlos.

Para poder desenvolverse con posibilidades de progreso en este nuevo y complejo escenario, es necesario optimizar dos herramientas imprescindibles:

Es necesario tener un conocimiento preciso de cada uno de los aspectos y lugares que conforman la realidad local y de su evolución, basado en un sistema de información propio (en donde la estadística es sólo un aspecto), confiable y permanentemente actualizado, que permita seguir la evolución sectorial y localizada de la Comunidad en la disponibilidad y calidad de los servicios públicos de infraestructura, en la calidad ambiental y de los servicios sociales como la educación, la seguridad o la salud, en el crecimiento armónico de la ciudad y en la localización de la población, el déficit de la vivienda y la disponibilidad y valor de la tierra vacante, en la economía local y regional contemplando todos sus aspectos, el dinamismo en la evolución del PBI local, la calidad de la ocupación, la desocupación, los procesos de inversión y el comportamiento de las variables económicas y sociales con incidencia en el desarrollo local.

Y es necesario contar con Instituciones y Representantes sectoriales organizados, con objetivos claros y Consejos Vecinales u organizaciones representativas y participativas por barrios específicos o agrupación de barrios, que fortalezcan los vínculos con el municipio, fijen sus prioridades y controlen la eficacia de los servicios públicos y su propia calidad de vida. Sin ellos se dificulta el necesario proceso de concertación, que ordena la participación y articula los intereses genuinos que conviven en una Comunidad.

A partir de aquí se desarrolla un análisis del estado de situación ambiental, social y económica del Partido de Bragado, acompañado por una serie de propuestas específicas para consolidar los aspectos positivos y revertir aquellos que demoran o atentan contra el progreso colectivo.

# PARTE I: Caracterización Urbana y Social de Bragado

## Orígenes de Bragado y su evolución \_\_\_\_\_ 19

-La ciudad y el partido: fechas que marcan la evolución de su perfil urbano, social y económico

## La región \_\_\_\_\_ 23

- Rol que desempeña el partido: Caracterización del sistema regional, y sus relaciones con el sistema provincial, metropolitano y nacional
- La Pampa Ondulada Baja:
- La estructura productiva
- Una posible clasificación regional
- La dispersión poblacional como característica
- El mapa social
- Rol del partido en la región

## La población \_\_\_\_\_ 29

- La población en el partido y su evolución:
- Evolución histórica
- Crecimiento comparativo de la población
- Origen y composición de la población
- Distribución de la población en el territorio y su crecimiento
- O' Brien
- Mechita
- Irala
- Comodoro Py
- Olascoaga
- Salaberry
- Warnes
- La organización urbana y los límites de su expansión
- Caracterización de los Barrios
- La localización de la población y el Código Urbano (ordenanzas n° 84/80 y sus modificatorias
- Consideraciones finales

## La vivienda \_\_\_\_\_ 69

- La Vivienda
- La vivienda en el partido de Bragado:
- Distribución de la vivienda
- Disponibilidad, rendimiento y valor de la tierra urbana
- Consideraciones finales

## Los servicios de infraestructura \_\_\_\_\_ 95

(disponibilidad y déficit en cantidad de población por área y barrio de la ciudad)

- Agua potable
- Cloacas
- Gas natural
- Calles
- Consideraciones finales
- Recolección de residuos domiciliarios y barrido
- Alumbrado público
- Electricidad domiciliaria
- Teléfono
- Transporte público
- Espacios verdes

## Los servicios sociales urbanos y rurales

## Educación \_\_\_\_\_ 125

- La Educación
- La Educación en Bragado
- El Nivel de Educación Inicial y de Educación General Básica - EGB -
- Localización
- Nivel de asistencia y de merma por establecimiento
- El Nivel de Educación Polimodal
- Localización
- Nivel de asistencia y de merma por establecimiento
- La educación complementaria
- La educación terciaria
- La educación universitaria
- Factores que inciden en la deserción educativa; la repitencia y la calidad del aprendizaje

## Salud \_\_\_\_\_ 141

- La Salud
- La desnutrición infantil
- La mortalidad infantil
- Los servicios para la salud
- Los servicios para la salud en Bragado
- Oferta de establecimientos, médicos y camas, localización, prestaciones
- Indicadores básicos: natalidad, mortalidad, mortalidad infantil
- Cobertura de salud. Población con y sin obra social
- Sectores con Necesidades Básicas Insatisfechas

## Sectores con Necesidades Básicas Insatisfechas

### Seguridad

154

- La Seguridad
- La Seguridad en Bragado
- Tipo y cantidad de hechos delictivos
- Delitos por barrio: evolución del nº de casos y tasas de delincuencia
- La seguridad en el tránsito
- La seguridad en el tránsito en el partido de Bragado
  
- Consideraciones finales del Aspecto Social

## PARTE II: Caracterización Económica de Bragado

### El sector comercial y de servicios comerciales

173

- Consideraciones generales: evolución histórica y estado actual
- Evolución del Sector Comercial y de Servicios Comerciales en el Partido de Bragado
- Actividades comerciales y de servicios presentes en el partido
- El sector público y los puestos de trabajo
- Localización de las actividades y su comparación con la distribución de la población
- Comestibles
- Kioscos, Bares, Restaurantes
- Farmacias, Perfumerías
- Indumentaria
- Artículos del Hogar, Mueblerías, Ferreterías
- Librerías e Imprentas
- Construcción
- Comercios Varios
- Venta de Vehículos y Repuestos
- Servicios al Automotor
- Peluquerías, Servicio de Limpieza, Reparaciones, Varios
- Hoteles, Deportes, Video, Recreación y Fiestas
- Intermediaciones, Act. Financieras, Servicios Técnicos Profesionales, Servicios de Educación, Servicios Sociales y de Salud
- Cuadro de situación: Factores que inciden en el sector
- Características de los factores negativos que incidirían en el sector
- Características de los factores positivos que incidirían en el sector
- Algunas reflexiones sobre el comportamiento del sector
- El Rol del Municipio
- El Turismo
- El Turismo en el país y en la provincia
- El caso particular del turismo
- El turismo en Bragado
- Perspectivas para la explotación turística en Bragado

### El sector industrial

235

- Caracterización global de la industria
- Evolución histórica global de la industria en el país
- Tendencias del desarrollo nacional y provincial
- Los mercados externos
- Las exportaciones de la provincia
- Situación actual de la Industria Manufacturera
- Panorama de la industria (por grandes agrupamientos)
- Comparación de la evolución global de la industria en el período 74-85-94
- Incidencia de las actividades industriales
- Evolución de la industria en Bragado
- Actividades industriales más representadas en el partido
- Actividades más concentradas
- Localización de los establecimientos y del empleo
- Actividades industriales presentes en el partido
- Actividades industriales sin presencia en el partido
- Cuadro de situación: Factores que incidirían en el sector
- Características de los factores negativos que incidirían en el sector
- Características de los factores positivos que incidirían en el sector
- El nuevo contexto y el Estado
- El rol del Municipio

### El sector agropecuario

285

- Localización y principales características del clima
- Principales características morfológicas
- Principales características del suelo
- Evaluación de las tierras para usos agropecuarios
- Uso del suelo rural
- Tipo de uso de la tierra
- Distribución de la superficie agropecuaria por tamaño y localización
- Las rutas y los caminos rurales
- El servicio eléctrico en el campo
- Evolución de la cantidad y superficie de los establecimientos
- Valor de la tierra rural
- Régimen de tenencia de la tierra
- Ocupación y empleo en el sector agropecuario
- Ganadería:
- Ganado vacuno:

- Evolución por sexo y edad
- Composición por razas
- Evolución de la cantidad de explotaciones según tipo de actividad
- Cantidad de establecimientos y número de cabezas por tamaño del rodeo
- Establecimientos, superficie y cantidad de ganado por tamaño del establecimiento y tipo de actividad
- Movimiento de ganado vacuno en el partido
- Factores que inciden en el nivel de producción en la actividad de cría vacuna:
- Tambos y producción lechera
- Factores que inciden en el nivel de producción lechera
- Los sistemas de comercialización de la leche
- Ganado lanar
- Evolución de las existencias de ganado lanar
- Composición por sexo y edad
- Composición por razas
- Cantidad de establecimientos y número de cabezas por tamaño de la majada
- Perspectivas para la producción ovina (lana, tambo, carne)
- Ganado porcino
- Evolución de la existencia de ganado porcino
- Movimiento de ganado porcino en el partido
- Perspectivas para la producción porcina
- Ganado equino
- Cunicultura
- Avicultura
- Apicultura
- Agricultura: Maíz, Girasol, Soja, Trigo, Avena, Cebada, Lino
- Síntesis
- Otros cultivos: arroz, canola, aromáticas, algodón, legumbres, guayule, jojoba, kenaf
- Productos novedosos
- Productos orgánicos
- Horticultura
- Proyecciones posibles del sector hortícola en el Partido de Bragado
- Conclusión
- Tendencias de consumo y pautas para la preselección de mercados
- Fruticultura
- Forestación
- Mercado externo actual y potencial para las maderas industrializadas y rollizas
- Papeles y cartones
- Madera aserrada
- Tableros derivados de la madera
- Maderas rollizas descortezadas
- La promoción nacional de la forestación
- Caracterización de la actividad en la región y el partido
- Objetivos
- Cuadro de situación: Factores que inciden en el sector
- Características de los factores negativos que incidirían en el sector
- Características de los factores positivos que incidirían en el sector
- El contexto: alternativas y tendencias generales
- El rol del Municipio

## **Caracterización económica de Bragado - PBI - \_\_\_\_\_ 361**

- Conformación y evolución del Producto Bruto Interno
- P.B.I. generalidades
- El P.B.I. Nacional
- El P.B.I. Provincial
- El P.B.I. del Partido de Bragado, aproximaciones
- El P.B.I. per cápita

## **La situación ocupacional \_\_\_\_\_ 371**

- Generalidades
- La capacitación
- Las tendencias de crecimiento poblacional
- Distribución de las actividades de la población.
- Análisis de las actividades por territorio
- País-Provincia
- Gran Buenos Aires - Interior de la Provincia
- Bragado
- Análisis comparativo de las actividades
- Población Económicamente No Activa: Menores de 14 años, Jubilados, Estudiantes, Cuidado del hogar
- Población Económicamente Activa: Ocupación Industrial, Agropecuaria, Comercial y de Servicios Comerciales, Servicios Informales, Desocupación y Subocupación
- Evolución de la Población Económicamente Activa en el país y su comparación con la evolución de la desocupación, el Producto Bruto Interno y el PBI per cápita

## **La Necesidad de Definir un Rol para la Región \_\_\_\_\_ 393**

- El marco conceptual del modelo

## Bibliografía Consultada

- ENCUESTA SOCIO-OCUPACIONAL para la ciudad de Bragado, Ministerio de Economía, P.N.U.D., 1997.
- HISTORIA DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES Y FORMACIÓN DE SUS PUEBLOS de Ricardo Levene -1941-
- RESEÑA HISTÓRICO-ECONÓMICA DE LOS PARTIDOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Banco de la Provincia de Buenos Aires -1981-
- PLAN TRIENAL 89/91, Dirección Provincial de Estadística.
- CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1980-
- POBLACIÓN Y VIVIENDA DE LOCALIDADES Y ASENTAMIENTOS URBANOS CLASIFICADOS POR PARTIDOS, Comité Censal de la Provincia de Buenos Aires -1980-
- CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1991-
- ESTADÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS, Dirección Provincial de Estadística -1989-
- ESTADÍSTICA BONAERENSE -175 aniversario - 1821-13 de diciembre-1996, Dirección Provincial de Estadística -1996-
- ANUARIO ESTADÍSTICA BONAERENSE, Dirección Provincial de Estadísticas -1997, 1998-
- LOS MUNICIPIOS BONAERENSES EN CIFRAS, Dirección Provincial de Estadística -1990-
- ANUARIOS ESTADÍSTICOS DE LA REPÚBLICA ARGENTINA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -años 1993, 1994, 1995, 1996, 1997, 1998.-
- ORDENANZA DE ZONIFICACIÓN DEL PARTIDO DE BRAGADO y modificatorias.
- CÓDIGOS DE ORDENAMIENTO URBANO, PROBLEMÁTICA EN TORNO A SU MODIFICACIÓN. FACULTADES DE LOS MUNICIPIOS. de Aldo Acquarone, editorial Función Pública SRL -1995-
- LA POBREZA EN LA ARGENTINA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1984-
- PROYECTO DE COMUNICACIÓN PARA LA PREVENCIÓN DE LA NUTRICIÓN, Instituto de Investigación de la Comunicación Social de la Facultad de Periodismo y Comunicación Social de la Universidad Nacional de La Plata, de Adolfo Negrotto y otros -1986-
- HOGARES CON NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI) 1980 Y 1991, Comité Ejecutivo para el Estudio de la Pobreza en la Argentina CEPA -octubre 1993-
- LA MORTALIDAD INFANTIL en el partido de La Plata, de Fernando Tauber, con Lidia Bognanni y Diego Delucchi, editado por la Fundación de la Facultad de Ingeniería de la U.N.L.P. -1997-
- INFORME ARGENTINO SOBRE DESARROLLO HUMANO 1995, (PNUD, Director Nacional Dr. Antonio F. Cafiero) Comisión de Ecología y Desarrollo Humano del Honorable Senado de la Nación -1995-
- EQUIPAMIENTO COMUNITARIO, ESTÁNDARES PARA ÁREAS URBANAS, por Elba L. Rodríguez, editado por Civilidad -1990-
- CENSO NACIONAL ECONÓMICO, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1974-
- CENSO NACIONAL ECONÓMICO, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1985-
- CENSO NACIONAL ECONÓMICO, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1994-
- ENCUESTA NACIONAL SOBRE RECURSOS HUMANOS EN TURISMO, Secretaría de Turismo de la Nación, Consejo Federal de Inversiones e Instituto Nacional de Estadística y Censos -1996-
- EL SECTOR INDUSTRIAL boletín de información e intercambio técnico N°4 del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo, por Fabiela Orlandi y Fernando Tauber (inédito).
- EL MODELO ITALIANO: LA ESPECIALIZACIÓN FLEXIBLE Y LOS DISTRITOS INDUSTRIALES. Departamento de Ciencias Económicas de la Universidad de Roma "La Sapienza", por Andrea Saba -1996\*-
- REFLEXIONES SOBRE LA EVOLUCIÓN DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA DE LA PROV. DE BS. AS. Ministerio de Economía, Convenio de Cooperación C.F.I./CEPAL Bs.As. por Gabriel Yoguel y Francisco Gatto -1988-
- LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL DE LAS MEDIANAS Y PEQUEÑAS PLANTAS MANUFACTURERAS EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES. Dirección Provincial de Política Industrial y de la Pequeña y Mediana Industria. Ministerio de Economía, Convenio de Cooperación C.F.I./CEPAL Bs.As. por Gabriel Yoguel y Francisco Gatto - 1988-
- Informe del PARTIDO DE BRAGADO, Departamento de Economía Agraria del Ministerio de la Producción de la Provincia de Buenos Aires -1996-
- LA ACTIVIDAD GANADERA DE CARNE EN EL NORTE DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES (R.Argentina) - Cambio Rural - INTA - por el ingeniero agrónomo Gustavo Artaux y otros -1994-
- MAPA DE SUELOS DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Secretaría de Agricultura Ganadería y Pesca: Proyecto PNUD ARG. 85/019 Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria: CIRN - Instituto de Evaluación de Tierras -1989-
- ENCUESTA AGROPECUARIA 1986, Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires.
- CENSO NACIONAL AGROPECUARIO 1988, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1992-
- ENCUESTA NACIONAL AGROPECUARIA, Instituto Nacional de Estadística y Censos -1993, 1994, 1995, 1996 y 1997-
- Series estadísticas de la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación -1996, 1997-
- Series estadísticas de la Gerencia de Lucha Sanitaria -GELSA- Bragado -1997-
- EL DESARROLLO AGRARIO ARGENTINO, de H. Giberti.
- EL DESARROLLO AGROPECUARIO PAMPEANO, de Osvaldo Barsky y otros, INTA, INDEC, Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura -1991-
- DESARROLLO AGROPECUARIO SUSTENTABLE "ESTRATEGIAS PARA EL USO AGROPECUARIO DEL TERRITORIO", recopilación y coordinación de los ing. agr. Luis Verde y Ernesto Viglizzo, INTA - INDEC -1995-
- ROL DE LAS ORGANIZACIONES DE PRODUCTORES EN RELACIÓN CON LA RECONVERSIÓN PRODUCTIVA Y AGROINDUSTRIAL, CONINAGRO -1995-
- EL SECTOR AGROPECUARIO boletín de información e intercambio técnico N°3 del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo, por María Elena Echave y Fernando Tauber.
- PRODELEC: PROYECTO DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA, DE LECHE Y CARNE PARA LA CUENCA DE ABASTO DE BUENOS AIRES, Área de la UEEA Lobos, INTA -1993-
- SECTOR HORTÍCOLA, Convenio INTA, Banco Municipal, Municipalidad de La Plata, Primer Informe, por Ricardo Andreau y otros -1991-
- SITUACIÓN OCUPACIONAL boletín de información e intercambio técnico N°1 del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo, por Fernando Tauber -1993-
- PRODUCTO BRUTO INTERNO boletín de información e intercambio técnico N°2 del Foro Intermunicipal de Promoción del Empleo, por Fernando Tauber -1993-
- PRODUCTO BRUTO INTERNO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES POR PARTIDO, Dirección Provincial de Estadística de la Provincia de Buenos Aires -1970/1986-
- PRODUCTO BRUTO INTERNO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Departamento de Indicadores Económicos de la Dirección Provincial de Estadística -1970/1992-

-PRODUCTO BRUTO GEOGRAFICO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, Valores Constantes 1980 - 1996 Dirección Provincial de Estadística y Planificación General -1997-

-ARGENTINA UN PAÍS PARA INVERTIR Y CRECER, Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos de la Nación -1994-

-INFORME ECONOMICO AÑOS 1992, 1993, 1994, 1995, 1996, 1997, 1998. Secretaría de Programación Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos de la Nación.

-ARGENTINA EN CRECIMIENTO 1994-1996, Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos de la Nación -1994-

-EL MUNICIPIO COMO PROMOTOR DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL, del Proyecto SACDEL del Centro Latinoamericano de Capacitación y Desarrollo de los Gobiernos Locales, editado por IULA Unión Internacional de los Municipios y los Poderes Locales -1992-

-ORGANIZACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN MUNICIPAL de Jordi Borja y otros, EUDEBA -1987-

-LA GESTIÓN MUNICIPAL, selección de lecturas básicas, editado por la Fundación Jorge Esteban Roulet - 1990-

-EL ROL DEL MUNICIPIO, LA PARTICIPACIÓN Y LOS NUEVOS ESPACIOS SOCIALES EN LA INSTITUCIONALIDAD PROVINCIAL Y LOCAL, de Daniel Cassano, editado por el CFI -1993-

-UN MODELO DE DESARROLLO REGIONAL, de Ruby Daniel Hernández, editado por el Grupo Banco de la Provincia de Buenos Aires -1996-

-ESTRATEGIAS DE GESTIÓN Y MICROPLANEAMIENTO, de Ramón Martínez Guarino, editado por Lumen-Humanitas -1996-

-LA PLATA: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO, de Fernando Tauber, editado por el Bloque de Concejales de la UCR de La Plata -1992-

-LA PLATA: PROPUESTAS PARA UN FUTURO DE PROGRESO, de Fernando Tauber con Lidia Bognanni y Diego Delucchi, editado por la Universidad Nacional de La Plata -1995-

-CHASCOMÚS: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Chascomús y el Foro Intermunicipal del Empleo -1993-

-CHASCOMÚS: PAUTAS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Chascomús y el Foro Intermunicipal del Empleo -1994-

-CAÑUELAS: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Cañuelas y el Foro Intermunicipal del Empleo -1994-

-SALADILLO: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Saladillo, la Honorable Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires y el Foro Intermunicipal del Empleo -1996-

-JUNÍN: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber, editado por la Municipalidad de Junín -1997-

-LAPRIDA: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Lidia Bognanni y Diego Delucchi, editado por la Municipalidad de Laprida por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1997-

-NAVARRO: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Lidia Bognanni y Diego Delucchi, editado por la Municipalidad de Laprida por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1997-

-VILLA GESELL: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Lidia Bognanni y Diego Delucchi, editado por la Municipalidad de Laprida por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1997-

-ALBERTI: REFLEXIONES Y DATOS PARA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO de Fernando Tauber con Diego Delucchi, Jorge Longo y Lidia Bognanni, editado por la Municipalidad de Alberti por convenio con la Dirección de Asuntos Municipales de la U.N.L.P. -1997-

-Archivos de diarios, periódicos y revistas locales, provinciales y nacionales.



**BRAGADO: Reflexiones y datos para una estrategia de desarrollo**

## **Parte I: Caracterización urbana y social de Bragado**



# Orígenes de Bragado y su evolución

## Primitivos habitantes

Las tribus que habían habitado las costas del Plata hasta la segunda fundación de Buenos Aires (1580) se trasladaron hacia el corazón de la pampa y durante una centuria la poblaron.

Las corrientes pobladoras fueron dos:

Una que se dirigió hacia el Noroeste de la actual provincia de Bs.As. y la otra hacia las márgenes del Río Colorado. Eran tribus Querandíes.

Pasada la mitad del siglo XVII se produjo un nuevo fenómeno que alteró el mapa aborigen que existía hasta entonces. Se tuvo noticias de una inmigración aborigen proveniente de Chile (sur) lo que constituyó la corriente pobladora araucana. Estos nuevos pobladores llamados genéricamente con el nombre de "Puelches" o "Picunches" (que significa gente del Este, porque vivían al Este de la cordillera), estaban constituidos por varios grupos, entre ellos las tribus de Huiliches, Borogas, Salineros, etc., y fueron atraídos por la abundancia de la pampa que llamaron Mapu = Tierra, y por la presión de la gobernación chilena.

En Bragado se asentaron indios de la tribu de Melinao y Coñequir a principios del siglo XIX que eligieron vivir en un paraje próximo a la laguna La Barrancosa.

## Origen: primeras noticias acerca de la zona

Durante la época colonial la Guardia de Luján (1753), actual Mercedes, se extendía hasta el río Salado del Sur. Pasando el río se encontraba una zona baja y pantanosa. Entre las lagunas permanentes se conocían dos: Bragado chico y Bragado grande.

Seguramente ha habido aventureros que se adentraban a tierra india ya sea para bagualar, implantar una estancia o comerciar. El río era una frontera natural fácil de franquear si no había inundaciones. Frente a las agresiones, los indios Pampas, Puelches y Ranqueles se confederaron al mando del cacique Cangapol (llamado Bravo).

En 1751 se habían creado tres compañías estables de blandengues para salvaguardar la frontera de la Pampa Húmeda y se crearon los primeros fuertes y fortines que serían los primeros grupos de aglomeración poblacional que darían origen a las futuras ciudades de la zona.

Anualmente se organizaron expediciones importantes a Salinas Grandes de la pampa. Aunque los diarios de la época no lo digan eran expediciones militares para "atemorizar" a las tribus indígenas, "escarmentarlas", y eran ocasiones propicias para recoger haciendas y esclavos.

Estas expediciones partían desde Luján y su rastrillada pasaba cerca de la laguna de Bragado y de Palantelén.

En 1782 y 1791 se celebraron tratados entre las autoridades virreinales y los indios por lo cual se consideró frontera el río Salado.

En 1796 Félix de Azara exploró la frontera bonaerense llegando a la zona de las lagunas de Bragado chico y Bragado grande. A unos de los parajes le dio el nombre de Irala (hoy se conserva).

## Avance de la frontera en los tiempos de Rosas y ocupación militar de la zona de Bragado. (1836-1840)

En 1820 resucitó la guerra con el indio y el forcejeo por ocupar las tierras fuera del río Salado, tierra adentro. De nuevo se levantaron campamentos en las tierras del Bagual Bragado. Pedro García había propuesto avanzar en la frontera y que se estableciera una guardia permanente. La nueva frontera se estableció en 1826 fuera del río Salado, la comisión debió explorar cuáles serían los mejores terrenos para establecer cinco fuertes. Se eligieron Junín al Norte y 25 de Mayo al centro. En 1827 había fuerzas acantonadas en Palantelén.

Simultáneamente se sancionó la Ley de Enfiteusis ( Congreso Nacional Constituyente de 1826). Por el art. 1 se daban en enfiteusis tierras públicas al que solicitaba un lote de estancia para poblarlo durante el término de diez años a contar desde el 1 de Febrero de 1827.

Los primeros estancieros que solicitaron tierras en Bragado fueron: Gregorio Iramain (hoy cuartel 3, que más tarde fue adquirido por Ramírez y luego por Biais (padre); Arriaga Fermín (hoy cuartel 3); Juan Canaveris (hoy cuartel 6); Carlos Chaumil (hoy cuartel 7); Domingo Gorostiaga (hoy cuartel 8).

Los primeros enfiteutas de Bragado coinciden con la demarcación de la nueva frontera y la creación de los fuertes de Junín ( Federación ); 25 de Mayo ( Cruz de Guerra ) y Bahía Blanca.

Los militares que intervinieron en la ocupación militar de la zona bragadense, de trayectoria reconocida, fueron: El Coronel Mayor Antonio Ramírez, el Gral. Angel Pacheco, y el Sgto. Mayor Eugenio del Busto. Precisamente el proceso de ocupación comenzó en 1836 bajo la supervisión de Antonio Ramírez, jefe del regimiento Nº 2 de Caballería de Campaña. El Bragado Grande era un punto céntrico entre el fuerte Junín y el 25 de Mayo. La zona será llamada Frontera del Centro.

En síntesis en el siglo XVIII llegaban aventureros y vaqueiros que pasaron tierra adentro. En el siglo XIX se afincan

ron estancieros y militares en esta fértil tierra. Se crearon los puestos militares para proteger a los terratenientes, que pagando un cierto canon ocupaban una estancia en enfiteusis.

El proyecto de fundación de Bragado estaba decidido antes de iniciarse el año 1845. Se inició su gestión con el nombramiento del General Pacheco como comandante en jefe accidental de la Frontera del Centro. El 5 de Diciembre de 1845 el Sargento Mayor Eugenio del Busto había recibido orden de ponerse al frente de la columna que el jefe de la frontera del centro estaba formando en la Guardia de Luján para establecer una comandancia fuera del río Salado.

E. del Busto se hizo cargo de la nueva caballería y partió como comandante en jefe para fundar el Cantón y al mismo tiempo el pueblo, el 5 de Marzo de 1846. Cantón se llama al puesto militar del ejército activo en la frontera que está en operaciones de guerra. En este caso el ejército acantonado daría paso a la construcción del pueblo. Así surge el pueblo compuesto por familias de soldados y otros grupos que llegaron para aprovisionar al fuerte a medida que éste los protegía.

A través de un decreto provincial durante el gobierno de Rosas se crea el partido el 17 de octubre de 1851 cuya demarcación de límites culminó en 1865. Como autoridad fue designado un Juez de Paz: Don Vicente Silva que actuaría en concordancia con el comandante militar.

El 11 de octubre de 1854 se sanciona la Ley Orgánica que organiza las Municipalidades y por la que se eligió gobernantes para ocupar los cargos de esa primera organización. El Presidente de la Municipalidad tendría las funciones de Juez de Paz, Jefe de la Partida de Policía, comandante de la Guardia Nacional y representaba al gobierno. Lo acompañaba una comisión integrada por dos secretarios, un procurador, un inspector de los corrales, el encargado de la Instrucción y el Culto, y otro de las rentas.

En 1886 se hace una reforma de esta Ley delimitándose los poderes: Aparecen el Departamento Ejecutivo encabezado por el Intendente, el Departamento Deliberativo y el Juez de Paz. El primer Intendente es José Blanch.

### **El nombre y la leyenda**

El nombre Bragado se refiere al pelaje singular de un caballo, cuya braga sería notablemente blanca. La zona ubicada entre el río Salado y la Cerrillada era habitada por copiosa bagualada. Muchos exploradores nombraban las lagunas de la zona de acuerdo a las características de algún animal de la zona, de allí el origen del nombre Bragado.

Del nombre Bragado a la Leyenda hubo sólo un paso. La misma, que identifica a Bragado, cuenta lo siguiente: "...Un potro vagaba en esta zona, era un caballo con una mancha en la panza, de color diferente al resto de su cuerpo, es decir "bragado". Era un animal salvaje, de aspecto soberbio, imponente, sus crines muy largas acentuaban su gallardía. Era muy común verlo correr por los campos, a veces sólo, otras al frente de una tropilla, de la que parecía ser el líder. Siempre se detenía en la laguna para poder beber agua. En la cercanía de dicha laguna vivían gauchos, algunos de ellos empleados en los puestos de estancieros. Ellos y algunos indios contemplaban con admira-

ción al caballo que con el transcurso del tiempo empezaron a llamar "el bragao". Muchos de estos hombres quisieron atrapar al animal pero él siempre lograba burlar los cercos que le preparaban y se ocultaba. Se organizaron muchas partidas para atrapar al "bragao", tanto de gauchos como de indios, pero todas fracasaron, el caballo parecía presentir el peligro y siempre huía. Su velocidad para correr era asombrosa. Cuando la distancia entre él y sus perseguidores hacía desaparecer la posibilidad de atraparlo, detenía su carrera y miraba a los hombres de la partida con aire triunfal. Muchos afirmaban ver en sus ojos un brillo burlón.

Pero un día una partida de gauchos persiguió al caballo y logró ubicarlo de tal forma que tenía como única salida detrás suyo la barranca de la laguna. El grupo de hombres creyó haber atrapado su presa, pero ante el asombro y estupor de los hombres el potro no permitió que lo capturasen sino que se arrojó a las barrancas...".

El hombre que salió a buscar el caballo fue Carpio Caro, de origen cordobés, que se había radicado en la Barrancosa. El profesor Moya en su libro sostiene que debe tomarse la leyenda como una tradición literaria folclórica, símbolo de la ciudad.

El Padre Meinrado Hux sostiene que el caballo representa al indio defendiendo su derecho a la libertad.

### **Datos de la evolución económica, social, educativa y cultural**

Entre los años 1854 y 1865 el progreso social y material de Bragado fue continuo siendo en sus comienzos de característica principalmente agrícola-ganadera.

En 1876 se inaugura el primer edificio de la Municipalidad.

En 1897 se inaugura la Parroquia Santa Rosa de Lima.

En 1897 se funda la Estación Olascoaga del ff.cc.

En 1906 se funda el pueblo de Mechita y en 1910 se inaugura la Delegación Municipal.

En 1906 se inaugura la Delegación Warnes.

En 1908 Bragado es declarado "Ciudad".

En 1909 se crean las Delegaciones Municipales de O'Brien y Comodoro Py, e Irala.

En 1930 se inaugura la Comisaría de Policía.

### **Actividades tradicionales**

En 1941 llega por primera vez la Doble Bragado de Ciclismo. Luego de una suspensión de diez años, desde 1965 nuevamente se desarrolla en nuestra ciudad la parte más importante de la carrera.

En 1971 se realiza la primera Fiesta Provincial del Caballo.

Desde 1993 se realiza el Festival Leyenda y Tradición.

### **Medios de comunicación**

En 1909 se funda el Diario El Censor.

En 1962 se funda el Diario La Voz de Bragado.

En 1970 comienza sus emisiones Radiodifusora Santa Rosa, hoy FM Satélite.

En 1979 inicia sus actividades el Canal 4 de TV.

## **Establecimientos agropecuarios**

Los Manantiales, Los Patos, La Florida, Las Cañas, El Toro, San Roque, La Matilde, San Emilio, Santa Elena, El Mataco, Santo Domingo, Santa Clara y Montelén (muchos de estos establecimientos existen actualmente alcanzando gran importancia, por ejemplo los Manantiales y Montelén). Los principales estancieros fueron Francisco Plá, Mariano Biaus, R. Quiroga, Gallo, Paricio Arza, Saturnino Unzué, M. Beccar, Lanuz, Lucena, Ruíz, Pedro Castro, Juan Robbio, Ferreyra, Trejo, Pérez, Moutier, Smith, Máximo Fernández, Salaberry.

## **Comercios característicos**

Entre 1854 y 1865 los almacenes, las tiendas, las pulperías y los boliches surtían lo necesario para el pueblo y el campo. En 1854 se pueden enumerar catorce comerciantes y quince artesanos. En 1855 había tres sólidas casas de negocio y en 1859 diecinueve pulperías.

Hacia 1863, año en que se desaloja el Fuerte, la población iba en aumento debido a la inmigración extranjera que completaría la transformación política y social del primitivo pueblo.

En 1880 funcionan las empresas funerarias de Ladaga y de Scotti.

En 1889 aparece la botica farmacéutica de Alfredo Urrutia.

En 1890 se funda el almacén de ramos generales llamado Casa Etchepare.

En 1894 se pone en marcha la panadería de Miguel Elías, todavía en funcionamiento.

En 1898 funciona el almacén de ramos generales conocido como la Casa García.

Desde 1904 a 1934 funciona el Hotel y Almacén Ferrando.

En 1909 aparecen la Fonda El Progreso y la armería de Domingo Garri.

En 1913 funciona El Porvenir (mueblería, cestería, colchonería y sastrería).

El primer distribuidor de autos de Bragado fue Riboldi Hnos. en 1920.

En la década de 1940 abre el Bar Tokio.

## **Industrias**

En 1885 se abre la fábrica de cerveza Weiss y Michat devorada por la industria metropolitana a fines del siglo XIX y principios del siglo XX.

En 1891 se instala la fábrica de jabón de Manuel Barcia y Cía. Y una de fideos de Juan Begean (quien tenía un molino harinero). Funcionaba una fábrica de queso y de embutidos en Máximo Fernández.

En 1958 se instala F.I.A.S.A. (Fábrica de Implementos Agrícolas S.A.)

En 1959 se instala Acería Bragado, luego Aceros Bragado hasta 1992 y, desde 1997 Acerbrag S.A.

## **Actividad financiera**

La actividad financiera en Bragado se inicia en el año 1883

con la instalación de la primera sucursal del Banco de la Provincia de Bs. As. El cual permaneció abierto hasta el año 1893.

En el año 1895 se funda el Banco Popular de Bragado.

En 1909 el Banco Popular transfiere todo su activo y pasivo al Banco de la Provincia de Bs. As., procediéndose a su reapertura funcionando desde 1910 en el predio donde funciona actualmente.

En 1897 se instaló en Bragado el Banco Nación hasta su clausura en 1903. En 1906 es abierto nuevamente.

En el año 1961 se instala el Banco del Oeste. Luego en 1988 lo adquiere el Banco Local Cooperativo y en 1995 este es absorbido por el Banco Credicoop.

La Caja de Crédito Bragado funcionó a partir del año 1965 y en 1978 se transforma en Banco Bragado Coop. Ltda. hasta promediar la década del '80 cuando quebró.

En el año 1981 se instala la sucursal del Banco de Galicia.

En el año 1995 se instala la sucursal del Banco de La Pampa.

## **Servicios de infraestructura**

En 1882 Bragado cuenta con alumbrado a kerosene.

En 1897 comienza a instalarse el alumbrado eléctrico.

La instalación del agua corriente se inicia en 1928 comenzando el servicio en 1930.

La pavimentación en Bragado comienza en 1930 en las calles Rivadavia y Pellegrini.

El Acceso Pte. Perón comienza a pavimentarse a partir de 1970.

En 1957 se inicia la construcción de las cloacas comenzando a funcionar en 1968 junto a la planta depuradora.

## **Transporte y comunicaciones**

En 1900 el servicio de telégrafo es atendido por una empresa local a cargo de Cosme Luisi. En 1923 es transferido el servicio a la Unión Telefónica.

El Ferrocarril del Oeste (hoy FF.CC. Sarmiento) llega a Bragado en 1877.

Los talleres de reparación de trenes en Mechita comienzan a construirse en 1907.

En 1967 llega la línea de colectivo Transporte Automotores Luján.

En 1982 se inaugura la Terminal de Ómnibus.

## **Instituciones sanitarias**

En 1893 se funda el Hospital Municipal San Luis.

En 1920 se fundó el Policlínico Ferroviario junto con la Unión Ferroviaria. El Policlínico funcionó hasta el año 1992.

En 1939 comienza a funcionar el Sanatorio Bragado en la esquina de Alsina y Rivadavia.

En 1950 se funda el Materno Infantil funcionando hasta principios de los '70.

En 1951 se funda la Clínica Modelo. A partir de 1994 funciona como geriátrico.

En 1966 se traslada al edificio de la calle Pellegrini al 1800 cerrando por quiebra en 1998 y reabierto actualmente en

alquiler como Sanatorio del Círculo Médico Bragado.

En 1979 se funda la Clínica del Oeste.

En 1981 se funda el Sanatorio Santa Rosa.

### **Instituciones sociales, culturales y deportivas**

En 1878 se funda la Asociación Italiana de Socorros Mutuos.

En 1881 se funda la Sociedad Francesa de Socorros Mutuos.

En 1885 fue creada la Asociación Española de Socorros Mutuos. Se funda el Club Español.

En 1891 fue fundado el Hogar de Ancianos San Vicente de Paul.

En 1899 se funda el Hogar Escuela Monseñor Espinosa de San José.

En 1922 se crea el Club Porteño.

En 1923 fue fundado el Bragado Club.

En 1924 se funda el Club Mariano Moreno.

En 1925 se funda el Club Pueblo Nuevo.

En 1929 se funda el Hogar Escuela Arnaldo Mignaquy.

En 1931 se crea el Centro Unión Comercial e Industrial (CUCI).

En 1932 se funda el Club Americano.

En 1942 se funda la Sociedad Rural de Bragado.

En 1943 se funda el Club Sportivo Bragado.

En 1946 se organiza la Sociedad de Bomberos Voluntarios.

En 1947 se funda el Aero Club Bragado.

En 1943 se crea la Biblioteca Popular Manuel Belgrano.

En 1948 inaugura el Cine Moderno, luego Odeón que cierra a principios de los '80.

En 1949 inaugura el Cine Racing que cerró promediando los '80.

En 1952 se funda el Club Boca Juniors.

En 1953 se funda el Club Social y Deportivo Los Millonarios.

En 1955 se funda el Centro Vasco Danak Anaiak.

En 1957 se funda el Club Juventus Juniors.

En 1964 se funda la Asociación Amigos de la Música.

En 1969 se crea el Club Acería Bragado.

En 1972 se funda la Casa del Niño Enrique Scaglia.

En 1973 inaugura el Cine Fénix.

En 1974 se crea la Escuela Municipal de Artes.

En 1980 se crea el Complejo Deportivo Municipal.

En 1987 se funda la Casa del Adolescente. Actualmente denominado Hogar del Joven.

En 1995 se inaugura el Archivo Histórico y se creó la Asociación Cultural Florencio Constantino.

En 1996 se inaugura el Museo Municipal.

### **Escuelas primarias**

En 1854 se funda la Escuela N° 1 Bernardino Rivadavia.

En 1882 se funda la Escuela N° 4 Hipólito Yrigoyen.

En 1886 se crea la Escuela N° 10 Juan Montalvo.

En 1899 se crea la Escuela N° 7 Manuel Belgrano.

En 1905 se crea la Escuela N° 5 Eugenio Del Busto.

En 1912 se crea la Escuela N° 21 Remedios de Escalada.

En 1922 se funda la Escuela N° 6 Juan B. Alberdi.

En 1961 se funda se crea la Escuela N° 501.

En 1967 se funda la Escuela N° 35 John F. Kennedy.

### **Colegios secundarios**

En 1913 se funda la Escuela Normal Popular (hoy Escuela Media N° 4).

En 1918 se funda el Colegio Nacional (hoy Esc. Media N° 2).

En 1924 se funda la Escuela de Artes y Oficios. En 1958 se transforma en Escuela Nacional de Educación Técnica N° 1 (hoy E.E.T. N° 1).

En 1935 se funda la Escuela Nacional de Comercio (hoy Escuela Media N° 3).

En 1961 se funda el Instituto Agrotécnico Bragado.

### **Complejos culturales**

En 1912 se inaugura el Teatro Florencio Constantino.

# Caracterización del sistema regional

## Rol que desempeña el partido y sus relaciones con el sistema metropolitano, provincial y nacional

Bragado, en su carácter de municipio con actividades productivas mixtas agrícolas y ganadera, con una todavía importante participación de la población rural; pertenece a los municipios del "interior" de la provincia de una región con características predominantemente mixtas: LA PAMPA ONDULADA BAJA.

Por lo tanto vale la pena desarrollar una breve caracterización de la región para entender como influye en Bragado y qué particularidades (dificultades y potencialidades) se trasladan al partido.

## La Pampa Ondulada Baja, una posible clasificación regional

La PAMPA ONDULADA BAJA abarca el Centro de la provincia de Buenos Aires, integrándola los siguientes partidos: Gral. Viamonte, Alberti, Bragado, Chivilcoy, Pehuajó, Carlos Casares, 25 de Mayo, 9 de Julio, Daireaux, Hipólito Yrigoyen y Bolívar.

Esta región, tiene una superficie de 3.370.000 has, un 11,1% de la superficie provincial, con una población estimada en 1998 de alrededor de 327.600, un 2,3% del total provincial, con un ritmo muy bajo de crecimiento anual

(0,40%), una densidad bruta de 9,6 habitantes por km<sup>2</sup> y una población urbana que representa el 85,7% del total.

La mayor parte de las tierras de esta región tienen aptitud ganadero-agrícola, existiendo lomadas de extensión areal limitada, de condiciones agrícola-ganaderas. Puede decirse que la región es en realidad una transición entre la zona preponderantemente agrícola (Pampa Ondulada Alta) y la ganadera (Pampa Deprimida).

## La estructura productiva

Si bien, en términos generales, se registra un predominio de explotaciones ganaderas sobre las agrícolas, esta última viene registrando un crecimiento sostenido.

En síntesis, predominan los sistemas mixtos de producción, ya que más del 80% de los establecimientos están estructurados sobre la base del desarrollo de actividades agrícolas y ganaderas en proporciones variables.

El sistema agrícola-ganadero, se encuentra distribuido en toda la región, hallándose presente en más del 40% de los establecimientos. La superficie agrícola oscila entre un 50% y un 55% y el resto corresponde a la ganadería. Dos terceras partes de la superficie agrícola están destinadas a cosecha gruesa y el resto a cosecha fina. La actividad ganadera se orienta a la cría e invernada de producción propia o comprada a terceros.

## Partidos de la PAMPA ONDULADA BAJA (1991)

Partido	Superficie (km <sup>2</sup> )	Población 91	Densidad (hab/ha)	Pobl. Rural	% pobl. rural
Alberti	1.124,98	10.620	9,4	1.839	17,3
Gral.Viamonte	2.145,28	17.734	8,3	3.292	18,6
Bragado	2.211,87	40.442	18,3	5.136	12,7
Carlos Casares	2.520,39	20.065	8,0	3.087	15,4
25 de Mayo	4.769,45	33.724	7,1	5.914	17,5
9 de Julio	4.284,05	43.903	10,2	7.016	16,0
Daireaux	3.827,47	14.622	3,9	3.012	20,6
Hip. Yrigoyen	1.629,01	9.018	5,5	1.365	15,1
Bolívar	4.912,16	32.690	6,7	6.033	18,5
Chivilcoy	2.057,09	57.533	28,0	5.406	9,4
Pehuajó	4.531,89	38.252	8,4	3.464	9,1
<b>Total</b>	<b>33.713.64</b>	<b>318.640</b>	<b>9,6</b>	<b>45.564</b>	<b>14,3</b>

El sistema ganadero-agrícola se halla también distribuido en toda el área, aunque se encuentra con mayor frecuencia en las zonas que limitan con áreas predominantemente ganaderas, es decir la Cuenca del Salado. Entre el 70% y el 80% de la superficie se destina a la ganadería, y el resto a la agricultura. Los establecimientos de menor tamaño se dedican fundamentalmente a la cría, las superficies medianas a cría, recría e invernada. Los establecimientos de mayor tamaño, ubicados en su mayoría al oeste de la región, suelen mantener un rodeo de cría y adquirir mayor importancia la invernada.

Otras dos actividades ocupan un espacio importante en la producción primaria regional: la lechera, en proceso acelerado de tecnificación y la cría avícola.

Los indicadores de modernidad tecnológica, tanto agrícola como pecuaria, están en relación directa con el tamaño de las explotaciones. Aumentan en los predios medianos y su incidencia resulta aún más significativa en los grandes.

Este hecho, sumado al peso cada vez más importante de los costos fijos, y a la imposibilidad de amortizar los equipos para los pequeños establecimientos, parecería señalar la necesidad de reformular ciertas hipótesis, según las cuales los terratenientes operaban tradicionalmente sobre la base de una gran extensión para obtener, con poca productividad, grandes ganancias y esto es un imposible del campo de hoy.

También la productividad aumenta seguramente con el tamaño, precisamente por efecto de los adelantos tecnológicos (el mayor prorrateo de los costos fijos, y la posibilidad de amortizar la inversión), y la asistencia técnica tiene un impacto de similar comportamiento según el tamaño de la explotación (esto consolida un nuevo actor en el campo de hoy: el arrendatario, que siendo productor propietario o no de una parcela mediana, alquila otras de ex productores que no pueden o quieren venderlas y aumentan la escala de trabajo, justificando un tractor de mayor potencia, u otro tipo de inversión).

### **La dispersión poblacional como característica**

Los datos censales confirman que la población crece a un ritmo marcadamente inferior que el promedio provincial (0,40% contra 1,41%), que el área posee densidades demográficas inferiores a la media bonaerense y que los centros urbanos concentran la mayor cantidad de habitantes. Sin embargo, muestra una mayor densidad en población rural, un campo más poblado que el promedio de la provincia de Buenos Aires, con más del 12% de población rural, lo que indica que los procesos migratorios del campo a la ciudad, en términos globales fueron algo menos marcados que en otras regiones.

### **El mapa social**

Los indicadores sociales que pautan niveles básicos de calidad de vida como Necesidades Básicas Insatisfechas, mortalidad infantil, delincuencia, e incluso déficit habitacional (salvo en las mayores concentraciones urbanas), se ubican por debajo de los promedios provinciales, marcando una de las ventajas comparativas de la región.

La región presenta un complejo cuadro político-espacial, concentrándose gran parte de su población en las ciudades cabecera de los partidos que la integran, aunque sin identificarse cabeceras regionales claras. El resto de las localidades presenta un alto grado de aislamiento, marcadamente acentuado en aquellas más pequeñas, muchas veces sin accesos pavimentados, y con un ferrocarril que en la mayoría de los casos ya no pasa.

### **EL Consorcio para el Desarrollo del Noroeste de la Provincia de Buenos Aires (CODENOBA)**

El partido de Bragado integra, junto a los municipios de Alberti, Carlos Casares, General Viamonte, Nueve de Julio, Pehuajó, H. Yrigoyen y Chivilcoy este Consorcio productivo. Son territorios que forman parte de la Pampa Ondulada Baja, con características comunes, lo que ha permitido que se consorcien con el objetivo de propender al desarrollo integral de esta subregión.

A partir de la necesidad de propiciar el crecimiento productivo de estos Municipios y con el objetivo de definir y consolidar pautas reales de una economía en conjunto que resalte los esquemas productivos, culturales y sociales de los habitantes de la región, que demandan un modelo de expresión en la búsqueda de respuestas a problemas estructurales, se han definido las bases de este modelo de regionalización a desarrollarse en la zona noroeste de la provincia de Buenos Aires.

Esta experiencia esta en pleno desarrollo, con emprendimientos productivos en marcha, lo que permite al partido de Bragado disponer de nuevas herramientas para consolidar su crecimiento económico y dar así respuesta a las demandas sociales de su comunidad.

### **El rol del partido en la región**

El rol del partido de Bragado en la región se consolida a partir de:

-La corta distancia a los grandes centros proveedores de servicios complejos, de procesamiento, comercialización y consumo: a 350 Km. del Gran Rosario con 1.000.000 de habitantes, a 300 km. del Gran La Plata con más de 700.000 habitantes y a 200 km. del Conurbano y la Capital Federal con 12.000.000 de habitantes.

-La buena accesibilidad y conectividad del partido por:

La ruta nacional 5 que lo conecta con el oeste llegando con fluidez a las ciudades de 9 de Julio, Pehuajó, Trenque Lauquen y Santa Rosa (La Pampa), y por el este en forma directa con Luján y de allí a la Capital Federal y su Conurbano, y con el Gran La Plata empalmando la ruta 6, ambos conglomerados con puertos en el Río de La Plata, en relación directa al Océano Atlántico. Asimismo, por ruta 6 hacia el noreste se accede a Zárate y Campana, con otros puertos fluviales, vinculándose con el corredor del Mercosur. También empalmando con la ruta prov. 51 se vincula con San Nicolás y Rosario.

La ruta provincial 46 que lo conecta rápidamente con Junín y el corredor de la ruta nacional 7 y de allí hacia el oeste con Villa Mercedes, San Luis, Mendoza y San Juan.

-Su potencialidad productiva en:

La agricultura, gozando de buenos índices de productividad de la tierra y con cultivos como el trigo con rindes superiores a los promedios provinciales y nacionales, destacándose también la soja y el maíz.

La ganadería vacuna en actividades básicamente de cría, recría e invernada, que adquiere mayor preponderancia en los últimos años.

Las posibilidades de integrar la cuenca tambera que vienen consolidándose desde el norte.

El interesante crecimiento de la actividad apícola (aunque los productores locales saquen estacionalmente las colmenas del Partido).

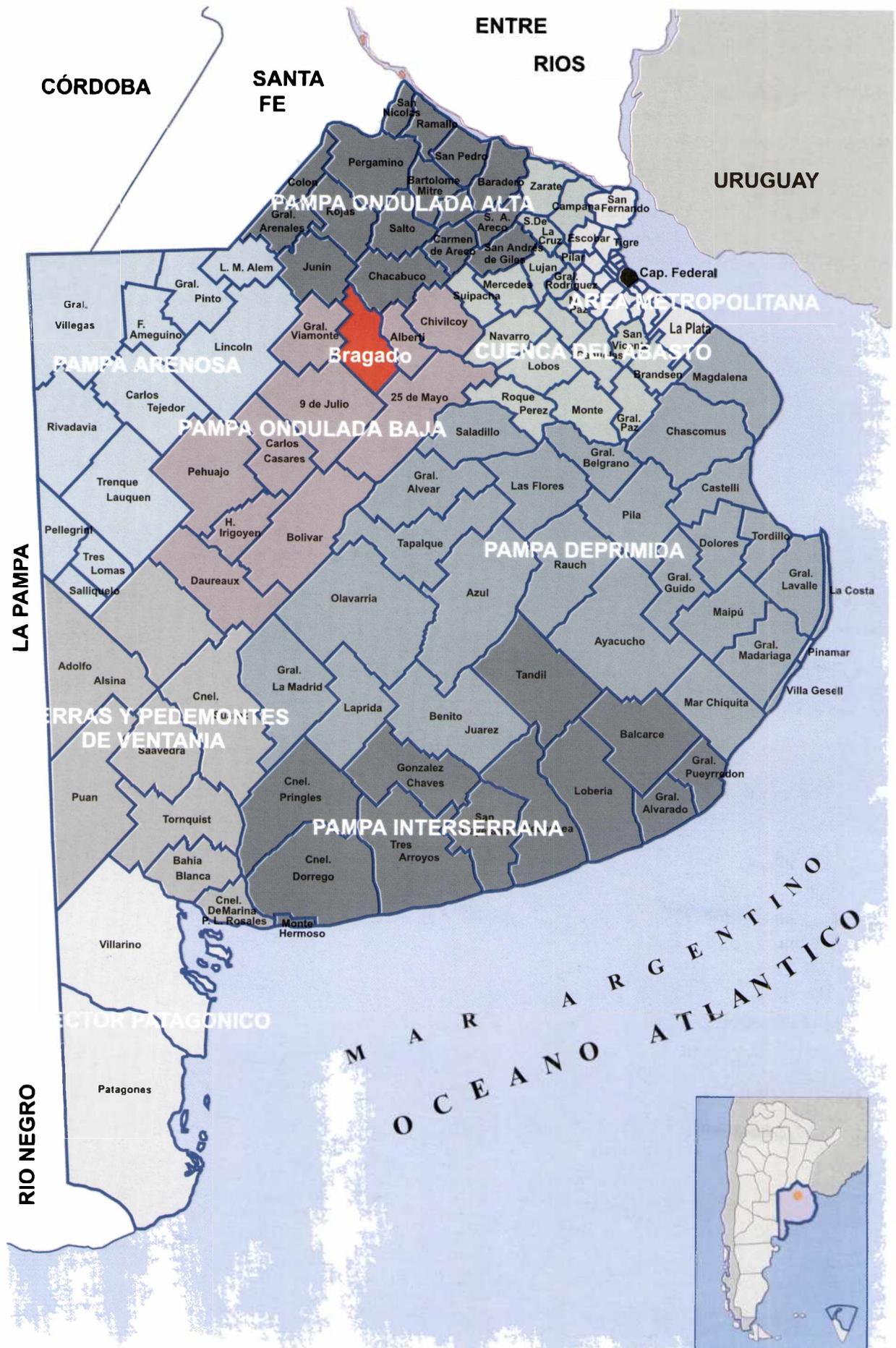
El desarrollo de su industria siderometalúrgica.

-La buena calidad de vida de los asentamientos urbanos: En particular en su ciudad cabecera, con buena cobertura

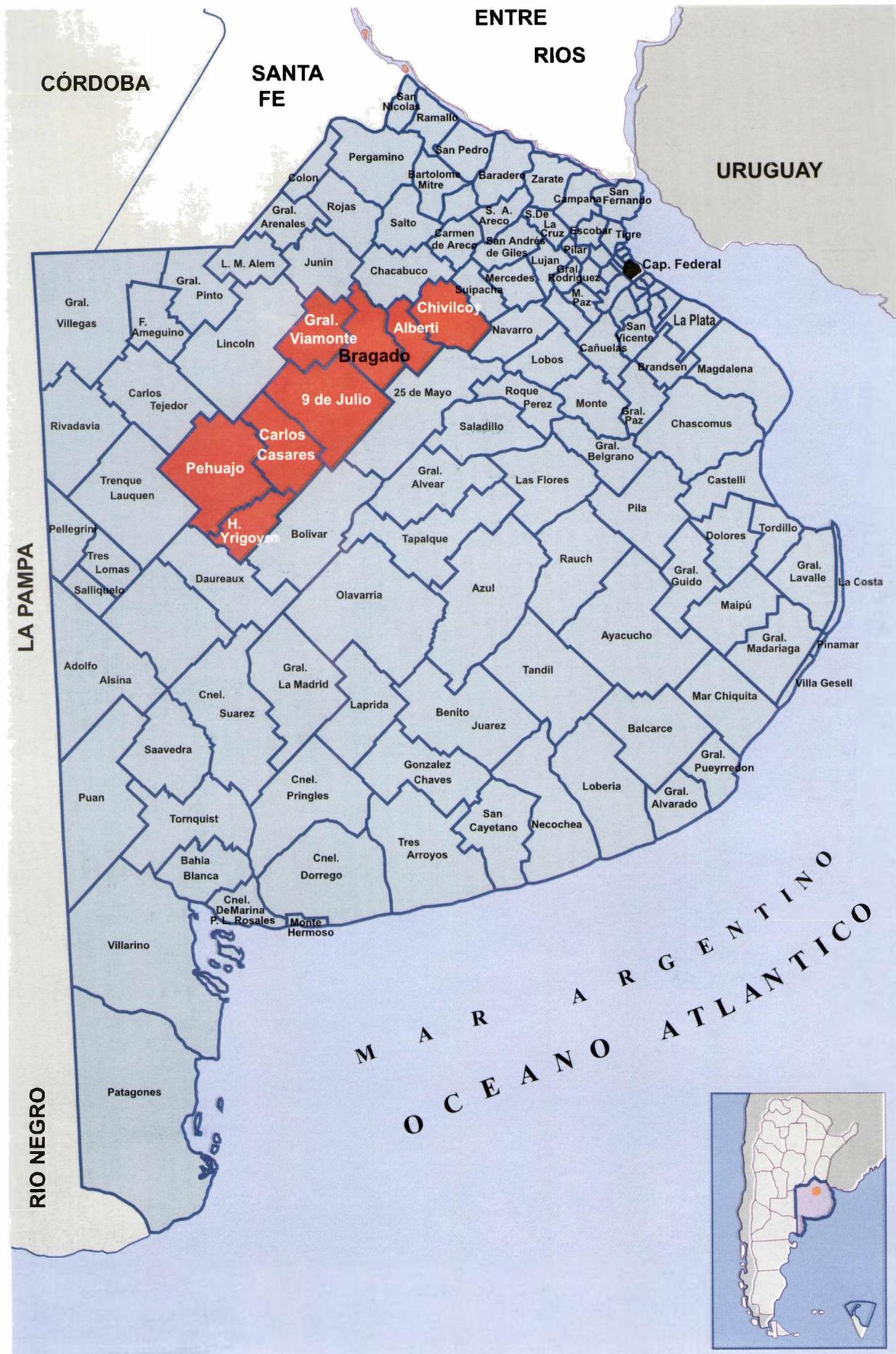
de servicios de infraestructura, sin problemas de seguridad, bajo nivel de deserción estudiantil, buena cobertura de salud y buena calidad urbano-ambiental.

Como veremos en el desarrollo de este trabajo, Bragado encarna las características de la Pampa Ondulada Baja. Se destaca por tener buenos indicadores de accesibilidad, calidad del suelo y productividad primaria, además de estar lejos de los grados de marginalidad crítica, deterioro de la calidad ambiental y descontrol que caracterizan regiones vecinas como el Área Metropolitana. Y por estas ventajas comparativas es que se vuelve imprescindible analizar e imaginar con el fundamento que sólo da el conocimiento, una estrategia de desarrollo con las posibilidades que da el contexto, en cualquiera de sus escalas y horizontes.

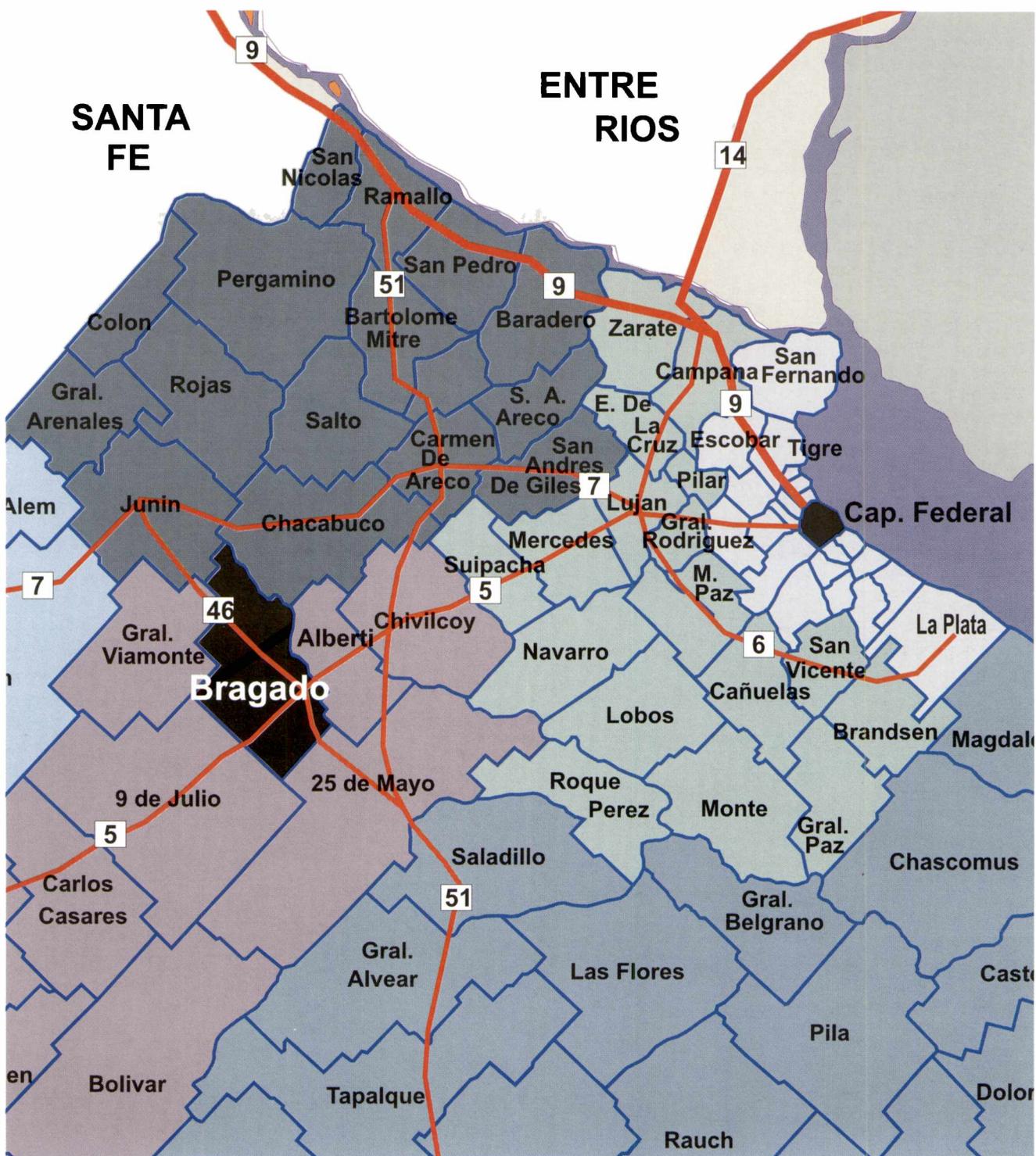
# Provincia de Buenos Aires. Bragado y su inserción regional



# Consortio para el Desarrollo del Noroeste de la Provincia de Buenos Aires



# Partido de Bragado. Localización y rutas de acceso



# La población en el partido y su evolución

## Evolución histórica

El partido de Bragado cuenta según el Censo Nacional de Población de 1991 con 40.442 habitantes. Según el censo realizado por la Municipalidad para el presente trabajo, la población en 1998 ascendería a 41.291 habitantes, un 2% de incremento respecto a 1991, con una tasa de crecimiento anual del 0,29 %. Pueden leerse en los períodos fundacionales, de consolidación y de expansión, las épocas de progreso y las de estancamiento, por la evolución en su crecimiento poblacional.

Desde la tercer década del siglo XIX las tierras de Bragado empiezan a recibir los primeros contingentes de colonos. La necesidad de proteger estas poblaciones rurales de las depredaciones de los indios y asegurar el dominio de esta nueva zona ganada al desierto al exterior del río Salado, determinó que hacia 1846 se estableciera un puesto militar y un pueblo junto a la Laguna de Bragado Grande, por constituir sus márgenes el sitio más apropiado. Así surge el pueblo de Santa Rosa de Bragado, origen de la actual ciudad, cuya fundación respondió por lo tanto a necesidades de orden militar.

Fueron inmediatos los adelantos de la población, y ya en 1853 contaba con 40 casas de material cocido y algunos ranchos, hallándose cultivados todos los solares aledaños. En la segunda parte del siglo el pueblo tiene un crecimiento vertiginoso, creándose hacia 1851 el partido que toma el nombre de Bragado, con el que se designa también a la ciudad, por simplificación del nombre originario.

En 1869, el censo nacional arroja una cifra de 6.577 habi-

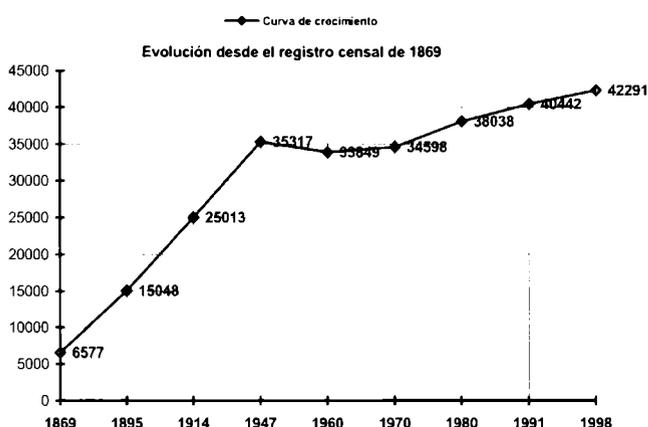
tantes para el distrito, cuya actividad económica predominante en esa época era la ganadería, con preponderancia de lanares, y posteriormente alcanza importante desarrollo la agricultura merced a la buena calidad de sus tierras. En la ciudad cabecera se empiezan a consolidar los primeros equipamientos comunitarios: la Iglesia, la Escuela Pública N° 1, el Registro Civil, las primeras escuelas rurales, entre otros emprendimientos que favorecen el arraigo y consolidación de la ciudad y su entorno rural.

La mejora de los sistemas de comunicación, gracias a la inauguración en 1877 de la línea Chivilcoy - Bragado del Ferrocarril del Oeste, dio vigoroso impulso al desarrollo local, que se ve reflejado en las cifras poblacionales del censo nacional de 1895, donde el partido registró 15.040 habitantes, creciendo a una tasa de más del 3% anual, ritmo bastante superior al del presente siglo. Este crecimiento motivó que en 1908 Bragado fuera declarado ciudad.

Los nuevos ramales ferroviarios que surcan el territorio del partido favorecen, entre fines del siglo pasado y comienzos de este, la creación de numerosas localidades en toda la extensión del distrito, vinculadas a través del ferrocarril. Las estaciones fueron el lugar de referencia en torno a las cuales se produjo el proceso de radicación poblacional.

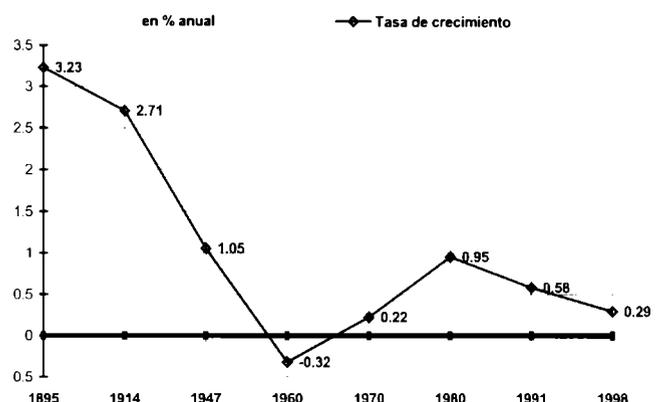
El censo nacional de 1914 arrojó una cifra de 25.013 habitantes en el partido, creciendo a un ritmo algo inferior que el período intercensal anterior aunque igualmente significativo (2,71% anual), lo que denota el importante desarrollo de Bragado, no sólo en la ciudad cabecera sino también en toda la extensión territorial del distrito, favorecido por el

## Partido de Bragado: Población



## Partido de Bragado: Tasa de crecimiento

La tasa de crecimiento anual 1869/1991 en Bragado fue de 1,50% mientras que en la del país fue 2,21 %.



incipiente crecimiento de las numerosas localidades rurales recientemente creadas.

En las primeras décadas de este siglo se consolida la ciudad con la creación de distintas Instituciones Públicas y privadas y más equipamientos urbanos para la educación y la salud. La consolidación de la ciudad vino aparejada con la provisión de infraestructura básica (principalmente electricidad, telefonía y las primeras cuadras de pavimento) y la materialización de numerosos equipamientos urbanos (escuelas, clubes, bibliotecas y otras Instituciones).

Este impulso se ve reflejado en las cifras poblacionales que arrojó el censo de 1947, cuando el partido alcanza la cifra más alta hasta 1980, con 35.317 habitantes. Si bien el ritmo de crecimiento se desacelera respecto a los valores de 1914, puede decirse que la primera mitad de este siglo fue un período próspero para la ciudad y el partido. Posteriormente, la menor rentabilidad de la actividad agropecuaria, frena en algún aspecto el crecimiento económico, que se traduce en un estancamiento poblacional fundamentalmente del campo. Esto es verificable en el censo nacional de 1960 donde Bragado disminuye su población, evidenciándose a partir de allí un lento recupero.

En la década del '60, con la pavimentación y/o mejoramiento de las principales rutas de acceso del partido, se mejoran las relaciones del campo y la ciudad con su entorno regional. Asimismo se genera un importante proceso de industrialización, fundamentalmente a partir de la instalación de Acería Bragado y FIASA. Ello intensificó la inmigración del campo a la ciudad.

En este período se afianzan y se crean numerosas Instituciones que consolidan la vida urbana de Bragado. Este crecimiento de los servicios que ofrece la ciudad, va acompañado de un estancamiento de la población rural, generándose migraciones internas en busca de mejores condiciones de vida.

Este proceso se agudiza en estas últimas décadas, favorecido también por la interrupción de los servicios ferroviarios,

que prácticamente dejan aisladas a varias localidades del interior del partido, repercutiendo negativamente en la actividad económica de sus entornos rurales. Se producen éxodos de población más marcados del campo a la ciudad. El partido crece a una tasa inferior a su propio crecimiento vegetativo, expulsando población.

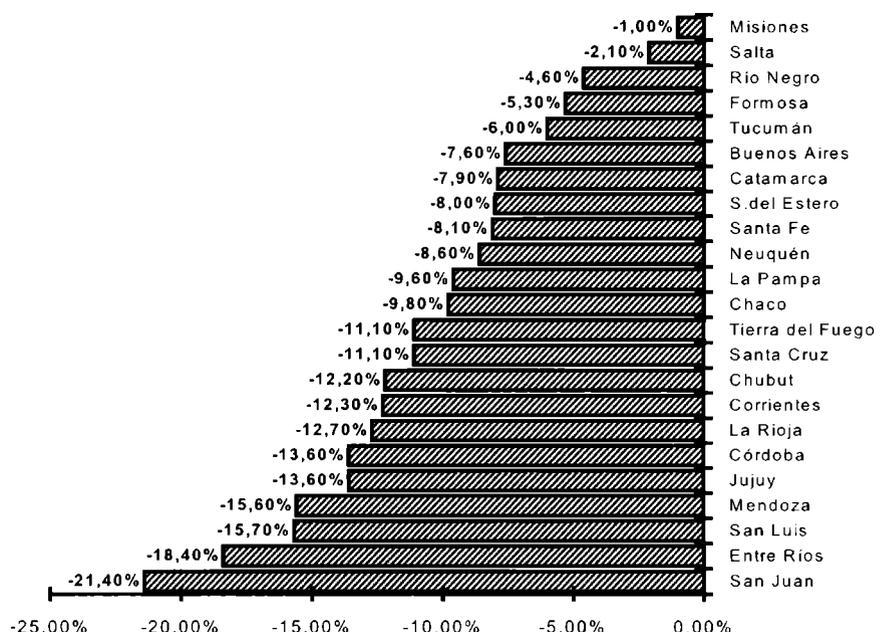
La década del '80 es signada por la consolidación urbana, con la ampliación de los servicios públicos y la construcción de equipamientos comunitarios y recreativos. Numerosas obras en equipamiento educacional y para la salud son inauguradas permitiendo a la ciudad ofrecer más y mejores servicios.

Este proceso favorece el crecimiento de la ciudad, que en el período '80 - '91 incrementa su población a un promedio del 0,9% anual, mientras que el resto de las localidades apenas crecen y la población rural decrece. El partido suma en 1991, 40.442 habitantes, a un ritmo de crecimiento promedio del 0,58% anual.

El signo del período es el de las migraciones locales internas: los altibajos en la rentabilidad de las actividades agropecuarias, en particular en las pequeñas y medianas explotaciones, la multiplicación de los servicios urbanos, que profundizaron la brecha con aquellos a los que la población rural tiene acceso, la tecnificación agropecuaria con grandes tractores, cosechadoras y elementos de labranza de última generación y la tecnificación tambera, fueron las causas más destacadas que provocaron que parte de la población rural e incluso de las otras localidades del partido, emigre hacia la ciudad de Bragado.

Este comportamiento se mantiene hasta 1998, donde se observa una pequeña desaceleración del ritmo de crecimiento a nivel partido (0,29% anual), con un incremento diferencial de la población urbana, en particular en la ciudad cabecera, con valores cercanos al 0,7% anual. El campo y varias localidades del partido tienen tasas de crecimiento negativas, lo que profundiza la tendencia de despoblamiento del sector ya identificada en décadas pasadas.

**Provincias: pérdida de incidencia de la población rural en el total - período 80-91**



\*fuente: INDEC - Censos 80-91 - elaboración propia

Es el mismo proceso que soporta el país desde fines del siglo pasado: Analizando los Censos oficiales vemos que en 1895 la población urbana era el 37,4% del total, en 1914 era el 52,7%, en 1947 el 62,2%, en 1960 el 72%, en 1970 el 79,0%, en 1980 el 82,8% y en 1991 el 88,4%; las proyecciones para el 2020 la sitúan en el 92,6% del total, con sólo un 7,4% de población rural.

La provincia de Buenos Aires por su parte tiene un 96% de población urbana, fuertemente condicionada por el Gran Buenos Aires, y que era el 93% sólo hace 10 años atrás, sin contar el Gran Buenos Aires, el fenómeno se agudiza ya que la población rural de ese territorio es muy escasa: en el interior la población rural era del 18% en 1980 y del 10,4% en 1991, perdió el 7,6% de incidencia de su población rural en el total de población. Y en el caso de Bragado, la población censada como urbana era del 86,4% en 1980, del 87,3% en 1991, y en 1998 esta población urbana ascendería al 87,5%.

### Crecimiento comparativo de la población

La Tasa Anual de Crecimiento de la población de Bragado, es decir el ritmo promedio de crecimiento anual en el período '80-'91, como luego veremos en detalle, fue del 0,58% anual, bastante menor que la de la provincia (1,41%) y la del país (1,47%). Si la comparamos con los partidos limítrofes, observamos que se ubica luego de Junín que presenta la tasa más elevada (0,97%) seguramente por su rol de cabecera regional. Chacabuco presenta valores similares y el resto tiene valores inferiores, llegando a ser nula para el caso de Alberti y negativa para el caso de 25 de Mayo.

El sector en su conjunto presenta un crecimiento promedio del 0,57% anual, valor semejante a la tasa de Bragado, e inferior a los promedios provinciales y nacionales. Otro

elemento a considerar es que Bragado mantiene una proporción de población rural superior al valor promedio del sector (15,2%).

En la comparación con partidos del Área del Salado, vemos que presentan tasas de crecimiento extremadamente bajas o negativas, las que empiezan a crecer cuando se acercan al Gran Buenos Aires. Los partidos del Área Metropolitana del segundo anillo, es decir los más alejados de la Capital, tienen un ritmo bastante mayor, incluso La Matanza (1,58%), el municipio más poblado del Gran Buenos Aires, crece a un ritmo mayor que el país.

### Origen y composición de la población

Respecto a su composición, la cantidad global de varones y mujeres es similar, con una leve supremacía de mujeres: 51,1% contra 48,9%, con un índice de masculinidad, es decir de cantidad de varones cada 100 mujeres de 95. Esta paridad se mantiene con leves oscilaciones en la pirámide de edades, con leve predominio de los varones de 35 a 49, y de las mujeres en los demás estratos, acentuándose la diferencia después de los 70 años.

Comparado con la provincia, los porcentajes de cada segmento poblacional tienen alguna semejanza, aunque se observa que en la franja de hasta 49 años, Bragado tiene una menor proporción de población que la provincia: 70,5% contra 77,2%. Contrariamente la población de 49 años y más tiene una mayor proporción en Bragado que en la provincia: 29,5% contra 22,8%, lo que indica un claro envejecimiento de la población. Respecto a la población joven se observa una marcada disminución de población en la franja de 15 a 29 años que es sólo del 19,3% contra el 23,1% de la provincia, lo que estaría indicando procesos emigratorios por trabajo y estudio de ese grupo etario.

Respecto al origen de la población, si analizamos el país,

### Comparación de población y superficie con los partidos limítrofes

Partidos Limítrofes	Población 91	TasaCrec%	% urbana	% rural	Sup.(Km2)
<b>BRAGADO</b>	<b>40.442</b>	<b>0,58</b>	<b>87,3</b>	<b>12,7</b>	<b>2.230</b>
JUNIN	84.295	0,97	87,8	12,2	2.253
GRAL. VIAMONTE	17.734	0,41	81,4	18,6	2.145
9 DE JULIO	44.021	0,51	84,0	16,0	4.230
CHACABUCO	43.650	0,57	80,7	19,3	2.287
ALBERTI	10.627	0,00	84,3	15,7	1.125
25 DE MAYO	34.252	-0,07	82,5	17,5	4.795
<b>TOTAL</b>	<b>275.021</b>	<b>0,57</b>	<b>84,8</b>	<b>15,2</b>	<b>19.065</b>
otros partidos					
LOBOS	30.771	0,98	79,5	20,5	1.740
GRAL LAS HERAS	10.987	1,52	76,9	23,1	720,10
LUJAN	80.645	1,53	87,7	12,3	777,13
MERCEDES	55.613	0,78	83,8	16,2	1.049,47
SUIPACHA	8.038	0,63	78,9	21,1	943,87
GRAL. LA MADRID	10.641	0,04	77,4	22,6	4.811
S. A. de GILES	16.353	1,07	72,4	27,6	1.132
OLAVARRIA	98.014	0,86	86,7	13,3	7.658
SALADILLO	26.136	0,53	81,0	19,0	2.685
ROQUE PÉREZ	9.606	0,34	73,9	26,1	1.572
GRAL. ALVEAR	8.243	0,14	76,4	23,6	3.384
BOLIVAR	32.690	-0,11	81,5	18,5	4.912
TAPALQUÉ	8.114	-0,53	65,5	34,5	4.149
GENERAL PAZ	9.376	0,41	76,3	23,7	1.240
CARM. DE ARECO	11.031	1,25	80,6	19,4	1.061
LA MATANZA	1.120.640	1,58	99,2	0,8	329
CAÑUELAS	30.914	1,88	82,2	17,8	1.200
SAN VICENTE	74.967	2,83	93,7	6,3	740
MARCOS PAZ	29.039	3,47	82,6	17,4	445
E.ECHEVERRÍA	276.466	3,66	99,2	0,8	390

\*fuente: INDEC - Censos 80-91, Dirección de Geodesia - elaboración propia

el 95% es nativo y el 5% es extranjero (2,5% de país limítrofe y 2,5% de otros países). En la provincia de Buenos Aires el 94% es argentino, 67% nacido en la provincia y 17% nacido en otra provincia) y el 6% es extranjero (2,7% de país limítrofe y 3,3% de otros países). En Bragado el 98,5% es argentino (93,8% nacido en la provincia de Buenos Aires y 4,6% de otras provincias) y el 1,5% es extranjero (0,33% de países limítrofes y 1,12% de otros países).

### Distribución de la población en el territorio y su crecimiento

El partido de Bragado contaba en 1991 con 40.442 habitantes, y creció un 8,5% en el período '80-'91 ya que contaba con 38.038 habitantes en 1980. La tasa de crecimiento anual promedio fue entonces del 0,58%, inferior al del período '70-'80 que fue del 0,95%. Según el censo realizado para el presente estudio la población del partido en 1998 ascendería a 41.291 habitantes, creciendo un 2,0% desde 1991, a un ritmo del 0,29% anual

La población "rural" aportaba en 1991 con 5.136 habitantes (el 12,7%), que es levemente menor que en 1980 donde había 5.155 habitantes y representaba el 13,6% del total. El ritmo de crecimiento anual promedio de la población rural '80-'91 fue apenas negativo con el -0,03%, lo que evidencia procesos migratorios internos del campo a la ciudad, aunque en menor proporción que otros partidos de la región.

Esto se confirma cuando analizamos la población urbana

que según el censo '91, era de 35.308 personas (el 87,3%), incluyendo en el análisis además de la ciudad de Bragado, las localidades de O' Brien, Mechita, Comodoro Py, Warnes, Irala, Olascoaga y M. Fernández. Según estos mismos parámetros, la población urbana en 1980 era de 32.884, es decir que creció en el período un 7,4% a un ritmo del 0,67% anual.

Según el censo realizado para 1998, el total de población urbana, incluyendo la ciudad de Bragado y las restantes localidades del partido, ascendería a 36.168 personas, un 2,4% mayor que en 1991 y a un ritmo del 0,34% anual, lo que representaría el 87,5% del total del partido.

La ciudad de Bragado creció el 8,5% en el período '80-'91 ya que contaba con 27.409 habitantes en 1980 y 29.749 en 1991, a un ritmo del 0,78% anual. En 1998 la población de la ciudad de Bragado suma unos 31.080 habitantes, creciendo un 4,8% desde 1991 a un ritmo del 0,63% anual. Las otras localidades del partido con problemática urbana, además de su ciudad cabecera, son O' Brien, Mechita, Comodoro Py, Warnes, Irala, Olascoaga y M. Fernández:

### O' Brien:

Se localiza al noroeste del partido, distante a unos 37 km. de la ciudad cabecera y se accede desde la ruta prov. N° 46. En su traza de 118 manzanas vivían en 1991 unas 2.242 personas, con un aumento de población del 3,9% respecto a 1980, cuando se habían registrado 2.158 habitantes. Tuvo un desarrollo creciente que la transformó en la localidad más importante del partido luego de su ciudad ca-

### Bragado: grupos detallados por edad y sexo

EDAD	Bragado	(%)	varones	mujeres	Prov.Bs.As.	(%)
0 4	3426	8,5	1755	1671	1.212.335	9,6
5 9	3464	8,6	1744	1720	1.190.378	9,5
10 14	3746	9,3	1931	1815	1.240.384	9,8
15 19	2930	7,2	1414	1516	1.085.909	8,6
20 24	2270	5,6	1081	1189	948.676	7,5
25 29	2611	6,5	1276	1335	880.144	7,0
30 34	2582	6,4	1221	1361	859.373	6,8
35 39	2638	6,5	1338	1300	834.670	6,6
40 44	2558	6,3	1293	1265	793.997	6,3
45 49	2272	5,6	1191	1081	686.327	5,5
50 54	2220	5,5	1103	1117	609.780	4,8
55 59	2097	5,2	1042	1055	563.110	4,5
60 64	2152	5,3	1014	1138	539.273	4,3
65 69	1856	4,6	878	978	439.482	3,5
70 74	1439	3,6	628	811	305.746	2,4
75 79	1144	2,8	464	680	216.554	1,7
80 84	656	1,6	256	400	120.814	1,0
85 89	273	0,7	109	164	49.744	0,4
90 94	90	0,2	23	67	14.817	0,1
95 y más	18	0,04	4	14	3.461	0,03
TOTAL	40.442	100	19.765	20.677	12.594.974	100,0

\*fuente: INDEC - Censos 80-91 - elaboración propia

becera, aunque se vio afectado su crecimiento por el cierre del ramal ferroviario que la vinculaba a nivel regional. El censo realizado en 1998 arroja una cifra de 2.063 habitantes, lo que estaría indicando que O' Brien frenó su ritmo de crecimiento poblacional, ya que su tasa de crecimiento en el período 91'-98' fue negativa en un -1,18% anual, mientras que en el período 80'-91' fue positiva (0,36%).

#### **Mechita:**

Se localiza en el límite con el partido de Alberti, y parte de su traza pertenece al mismo, a 8 km. de la ciudad cabecera, en la traza del ferrocarril, y se accede desde la ruta prov. N° 46 o bien desde la ruta nac. N° 5. Es, luego de O' Brien, la localidad con mayor población y tiene la particularidad de que el sector este de su planta urbana pertenece al partido de Alberti, contando en 1991 con 451 habitantes, mientras que el sector oeste pertenece a Bragado, con un territorio más amplio y 1.574 habitantes, lo que hace un total de 2.025 personas en 1991. En su traza del sector oeste, perteneciente a Bragado, vivían 1563 personas en 1980, y en el sector este 360, es decir un total de 1.923, lo que estaría indicando a diferencia de otras localidades, que Mechita no sólo no expulsó población en ese período, sino que además incorporó habitantes de su entorno rural. Además se localiza en una zona de buena productividad y accesibilidad vial y ferroviaria, con muchos establecimientos dedicados a la agricultura, que implican otras perspectivas de progreso. El censo realizado en 1998 muestra la reversión de este proceso, ya que el sector perteneciente a Bragado registró 1.244 habitantes, un 20% menos que en 1991, lo que implica un tasa negativa de crecimiento poblacional del -3,30% anual, cuando en el período 80-91 que fue levemente positiva, entre otros motivos por el cierre de los talleres ferroviarios. En tanto, el sector perteneciente a Alberti registró 397 habitantes, haciendo un total de 1.641 personas en 1998.

#### **Comodoro Py:**

Se localiza al sur del partido, sobre la traza del ramal ferroviario desactivado, a 33 km. de la ciudad de Bragado y se accede desde la ruta nac. N° 5. En su traza de 51 manzanas vivían en 1991 unas 700 personas, con un aumento de población del 6% respecto a 1980, cuando se habían registrado 661 habitantes. Desde su fundación tuvo un desarrollo creciente que se vio afectado por el cierre del ramal ferroviario que la vinculaba a nivel regional, aunque su buena accesibilidad, permitió que este impacto no fuera tan negativo como en otras localidades analizadas. El censo realizado en 1998 arroja una cifra de 751 habitantes, lo que estaría indicando que Comodoro Py sigue creciendo a un ritmo inclusive superior a la década pasada, ya que su tasa de crecimiento en el período 91'-98' fue del 1% anual, mientras que en el período 80'-91' fue inferior (0,54%).

#### **Warnes:**

Se localiza al norte del partido, también sobre traza ferroviaria, a 23 km. de la ciudad de Bragado y se accede desde camino no pavimentado. En su traza de 29 manzanas vivían en 1991 unas 476 personas, 52 menos que en 1980, produciéndose un estancamiento poblacional acentuado por la interrupción de los servicios ferroviarios y por la poca accesibilidad vial. El censo realizado en 1998

muestra la acentuación de esta tendencia, arrojando una cifra de 450 habitantes, lo que implica un tasa de crecimiento poblacional negativa del -0,80% anual, similar a la del período 80-91 que fue también negativa en un -0,97%.

#### **Irala:**

Se localiza en el extremo norte del partido, también sobre traza ferroviaria, a 45 km. de la ciudad de Bragado y se accede por camino consolidado no pavimentado. En su traza de 27 manzanas vivían en 1991 unas 391 personas, 123 más que en 1980, siendo una de las localidades que más creció en el período. El censo realizado en 1998 muestra un freno de esta tendencia, arrojando una cifra de 399 habitantes, lo que implica un tasa de crecimiento poblacional del 0,31 % anual, bastante inferior a la del período 80-91 que fue del 3,63%.

#### **Olascoaga:**

Se localiza al sur del partido, sobre traza de ramal ferroviario, distante a 19 km. de la ciudad de Bragado, y se accede por camino consolidado, no pavimentado desde la ruta nac. N° 5. En su traza de 25 manzanas vivían en 1991 unas 137 personas, con una disminución de población del más del 40% respecto a 1980, cuando se habían registrado 233 habitantes. Como la mayoría de las localidades analizadas, su crecimiento se dio en torno a la estación ferroviaria. El censo realizado en 1998 arroja una cifra de 140 habitantes, frenándose algo el proceso de expulsión poblacional. Su tasa de crecimiento en el período 91'-98' fue del 0,31% anual, mientras que en el período 80'-91' fue como vimos negativa (-4,89%).

#### **Máximo Fernández:**

Esta localidad se localiza al oeste del partido, también sobre traza ferroviaria, a 21 km. de la ciudad de Bragado y se accede por camino de tierra desde la ruta prov. N° 46. En su traza de 21 manzanas vivían en 1991 sólo 37 personas, 29 menos que en 1980, sufriendo el mismo proceso que casos anteriores de éxodo de población, por la falta de expectativas de desarrollo en una localidad cada vez más chica. En el censo realizado en 1998 se equilibra su escasa población, con 41 habitantes, que si bien es algo mayor que en 1991, expresa la realidad de un pueblo con importante proporción de viviendas desocupadas, sin perspectivas de progreso.

En síntesis, la población urbana que no vive en la ciudad de Bragado suma unas 5.088 personas en 1998, verificándose un marcado éxodo poblacional de las localidades, ya que en 1991 había 5.559 habitantes y en 1980 el valor alcanzaba a 5.478. Es decir que desde ese entonces, la población decreció con un ritmo del -0,35% anual, superior incluso al despoblamiento del campo.

El sector rural en tanto, se comporta como hemos visto, con una tendencia similar a la evolución poblacional del resto de las localidades del partido, aunque menos marcada, expulsando población. La proyección para 1998 considerando la misma tasa de crecimiento que para el período intercensal 80'-91' sería de 5.123 habitantes que representa el 12,5% del total del partido.

La proyección de la población total en el partido para 1998 (censada toda la población urbana y estimada la rural) se-

ría entonces de 41.291 habitantes con una tasa de crecimiento poblacional en el período '91-'98 del 0,29% anual, inferior a los valores promedio de su crecimiento vegetativo (0,57% anual promediando las estadísticas de tasas de natalidad y mortalidad en la serie 1991-1996).

El decrecimiento de la población rural y de varias de las localidades del partido es un dato que junto al crecimiento de la ciudad de Bragado consolida la hipótesis de la fuerte atracción de la ciudad, aún cuando este proceso, muy fuerte en la década pasada, tiende a desacelerarse en la presente década.

Por último, completando el análisis ya hecho de la población rural, analicemos su distribución en el territorio del Partido para 1991:

-La ciudad cabecera compromete al 73,6% del total de la población del partido, con una densidad neta de 42,8 hab./ha. El 26,4% restante se distribuye en 4 zonas bastante identificables:

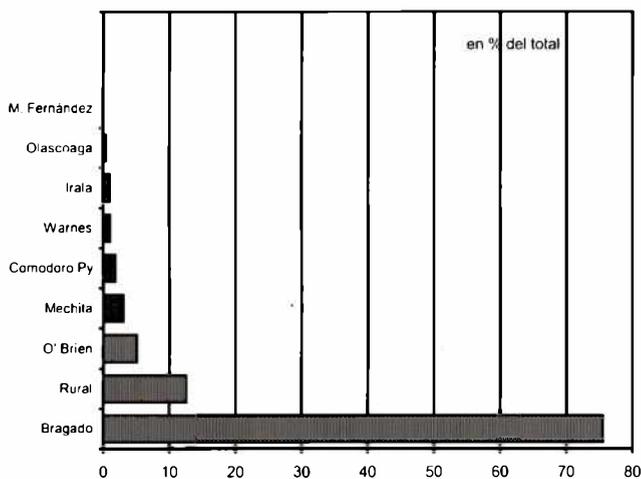
-En la zona Norte (unas 60.800 has.) conviven grandes establecimientos con sectores subdivididos en el área de influencia de los asentamientos urbanos; el territorio cuenta con unas 1.670 personas censadas en 1991, de las cuales 867 viven en área urbana (Irala y Warnes) y las 803 restantes en área rural. La densidad es de 2,74 hab/km<sup>2</sup>, que resulta ser la más baja de las 4 zonas. Su población en

1980 era de 1.855 habitantes, es decir que el sector decreció en el período a una tasa del -0,99% anual. Su suelo es de aceptable productividad y se encuentra surcado por dos ramales ferroviarios en desuso. Tiene escasa accesibilidad, al no contar con rutas pavimentadas, siendo un factor que repercute negativamente en el desarrollo del sector.

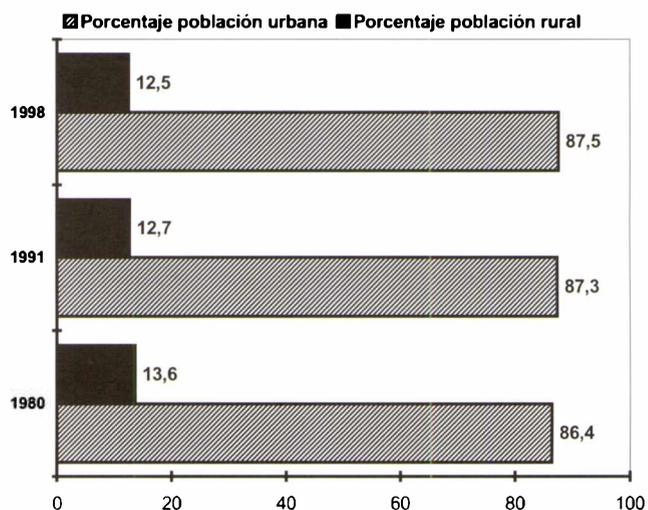
-En la zona Este (unas 43.500 has.), se encuentran algunos establecimientos grandes, aunque predominan establecimientos de tamaño medio, y mayor subdivisión en los sectores más cercanos a los asentamientos de carácter urbano, principalmente en el área de influencia de la ciudad cabecera. La zona se encuentra surcada por ramales ferroviarios y cuenta con buena accesibilidad ya que es atravesada por la ruta nac n° 5 y la prov. N° 46. Su población en 1980 sumaba 3.966 habitantes y creció levemente en 1991 a 4.151, con la densidad más alta de las zonas analizadas (9,54 hab/km<sup>2</sup>) y una tasa de crecimiento anual en el período de 0,43%. Concentra la localidad de Mechita con 1.574 habitantes, mientras que los 2.577 restantes viven en el campo.

-En la zona Oeste (unas 75.000 has.), los establecimientos son grandes y medianos, con mayor subdivisión en las inmediaciones de las localidades. Es una zona de menor densidad poblacional que la anterior, aunque superior a las

Partido de Bragado: Localización de la población 1998



Partido de Bragado: Población



Distribución de la población en el territorio y su crecimiento

Localidad	poblac. 1980	poblac. 1991	%crecim. 80-91	tasaCrecA 80-91(%)	poblac. 1998	%crecim. 91-98	tasaCrecA 91-98(%)
<b>Bragado</b>	<b>27.406</b>	<b>29.749</b>	<b>8,5</b>	<b>0,78</b>	<b>31.080</b>	<b>4,8</b>	<b>0,63</b>
O'Brien	2.158	2.242	3,9	0,36	2063	-7,9	-1,18
Mechita	1.563	1.574	0,7	0,07	1.244	-20,9	-3,30
Comodoro Py	661	700	5,9	0,54	751	7,3	1,01
Warnes	528	476	-9,9	-0,97	450	-5,5	-0,80
Irala	268	391	45,9	3,63	399	2,0	0,29
Olascoaga	233	137	-41,2	-4,89	140	2,2	0,31
M. Fernández	66	37	-43,9	-5,32	41	10,8	1,48
<b>total URBANA</b>	<b>32.884</b>	<b>35.308</b>	<b>7,4</b>	<b>0,67</b>	<b>36.168</b>	<b>2,4</b>	<b>0,34</b>
<b>RURAL</b>	<b>5.155</b>	<b>5.136</b>	<b>-0,4</b>	<b>-0,03</b>	<b>5.123</b>	<b>-0,3</b>	<b>-0,03</b>
<b>PARTIDO</b>	<b>38.038</b>	<b>40.442</b>	<b>6,3</b>	<b>0,58</b>	<b>41.291</b>	<b>2,0</b>	<b>0,29</b>

\*fuente: INDEC - Censos 80-91 - elaboración propia

restantes (4,48 hab/km<sup>2</sup>). En 1980 contaba con 3.145 habitantes, creciendo a 3.363 en 1991, es decir que su tasa de crecimiento fue del 0,64% anual en el período. El sector presenta escasa accesibilidad, se encuentra surcado por ramales ferroviarios, uno en actividad y los restantes en desuso, y en su extremo norte por la ruta prov. N° 46. Concentra la localidad más importante del partido luego de su ciudad cabecera, O' Brien, que en conjunto con M. Fernández suman 2.279 habitantes, mientras que los 1.084 restantes pertenecen al área rural.

-En la zona Sur (unas 43.700 has.), se encuentran algunos establecimientos medianos, aunque predominan establecimientos de tamaño chico, con mayor predominio de explotaciones agrícolas. La zona se encuentra surcada por ramales ferroviarios y cuenta con buena accesibilidad ya que es atravesada por la ruta nac n° 5. Su población en

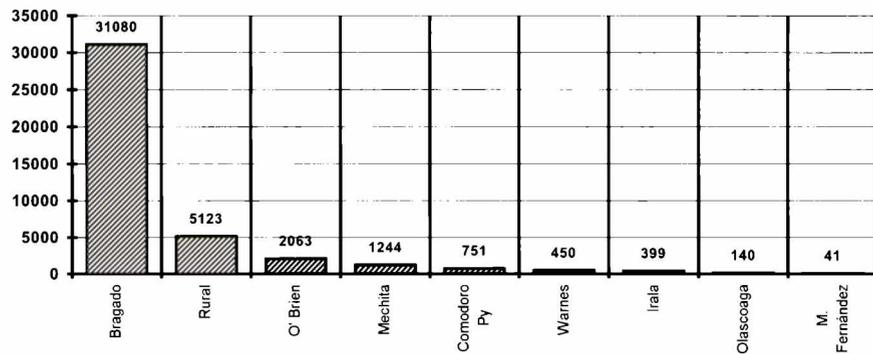
1980 sumaba 1.300 habitantes y creció en 1991 a 1.500, con una densidad media (3,43 hab/km<sup>2</sup>) y una tasa de crecimiento anual en el período de 1,36%, siendo el sector que más creció. Concentra las localidades de Olascoaga y Comodoro Py que suman 837 habitantes, mientras que los 663 restantes viven en el campo.

Resumiendo, de la población que no vive en la ciudad de Bragado, el 15,6% vive en el Norte, el 38,8% vive en el Este, el 31,5% en el Oeste y el 14% restante vive al Sur. Si consideramos en cambio únicamente la población rural, la distribución entre las zonas mantiene similar proporción ya que el 15,6% vive en el Norte, el 50,2% vive en el Este, el 21,1 en el Oeste y el 13,1% restante lo hace en el sector Sur.

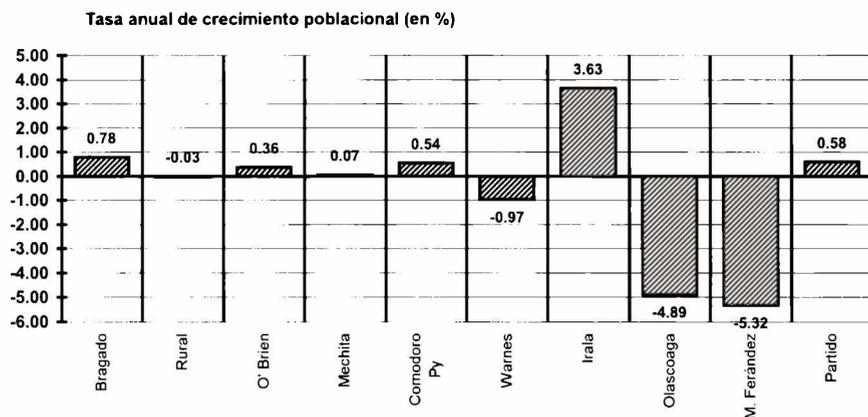
En síntesis puede concluirse:

-Que el partido de Bragado a partir de 1980 ha revertido el

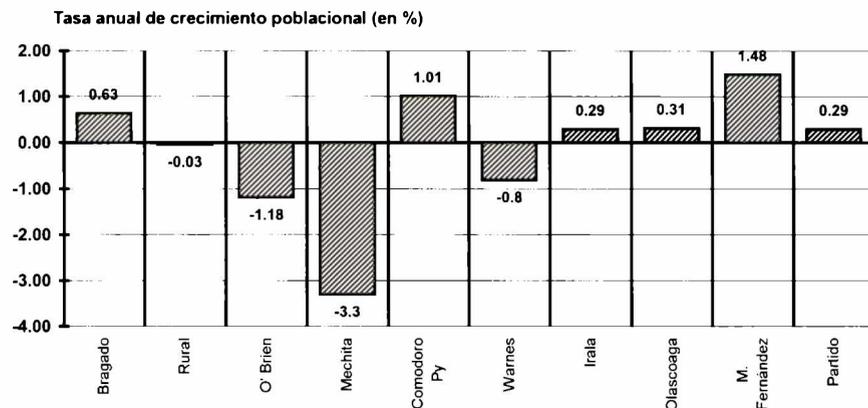
**Partido de Bragado: Población 1998**



**Partido de Bragado: Crecimiento de la población '80-'91**



**Partido de Bragado: Crecimiento de la población '91-'98**



proceso de expulsión de su población, creciendo a un ritmo similar o algo superior a su tasa vegetativa hasta 1991, observándose un proceso de desaceleración de este ritmo desde ese momento.

-Que el partido de Bragado tiene una fuerte concentración urbana en su ciudad cabecera con el 75,5% del total de la población del partido.

-Que la ciudad de Bragado mantiene un ritmo de crecimiento poblacional algo superior a la tasa de crecimiento vegetativo, lo que indica que su oferta de servicios urbanos atrae población de su entorno rural.

-Que las otras localidades urbanas del partido tienen comportamientos disímiles: o crecen (Comodoro Py y Olascoaga) o se encuentran estancadas en su evolución poblacional (Irala), o directamente expulsan población (el resto). En conjunto se comportan en forma similar al sector rural, expulsando población.

-Que el campo sigue sufriendo un proceso de estancamiento, expulsando población, aunque a un ritmo menor que la mayoría de los partidos vecinos. La falta de expectativas, rentabilidad y servicios que ofrece su perfil actual, sumado a la tecnificación tambora y agropecuaria son factores de expulsión de mano de obra, produciéndose corrientes migratorias del campo a la ciudad de Bragado o ciudades cabecera vecinas, circunstancia que explica el mayor crecimiento de las mismas.

### La organización urbana y los límites de su expansión

La ciudad de Bragado aporta en 1998, a siete años de realizado el último censo nacional de población (y creciendo en el ritmo de 0,63%) con 31.080 habitantes, el 75,5% de la población del partido, incidencia que creció desde el censo del 80' (72%) y desde el censo del 91' (73,5%) donde contaba con 29.749 habitantes.

La creación del pueblo tuvo origen en la instalación de un cantón militar en 1846, conforme a órdenes del gobierno de entonces. Fueron inmediatos los adelantos de la población, y ya en 1853 contaba con 40 casas de material cocido y algunos ranchos, hallándose cultivados todos los solares aledaños.

En la segunda parte del siglo el pueblo tiene un crecimiento vertiginoso, creándose hacia 1851 el partido que toma el nombre de Bragado, con el que se designa también a la ciudad, por simplificación del nombre originario

La mejora de los sistemas de comunicación, gracias a la

inauguración en 1877 de la línea Chivilcoy - Bragado del Ferrocarril Oeste, dio vigoroso impulso al desarrollo local, que se ve reflejado en las cifras poblacionales del censo nacional de 1895, donde el partido registró 15.040 habitantes, creciendo a una tasa de más del 3% anual, ritmo bastante superior al del presente siglo. Este crecimiento motivó que en 1908 Bragado fuera declarado ciudad.

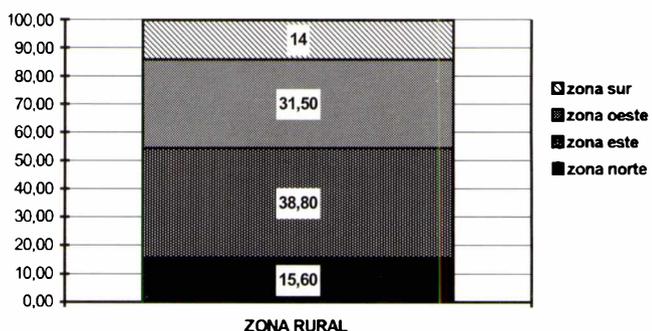
La ciudad mantuvo un crecimiento sostenido hasta 1947, y luego comienza un período de cierto estancamiento que dura hasta mediados de la década del 70'. A partir de allí se observa un recupero en el crecimiento poblacional, que pareciera consolidarse en estos últimos años, donde seguramente la mayor y mejor calidad de la oferta de servicios urbanos contribuye a frenar el éxodo de la población y a captar gente del entorno rural.

La pavimentación de la ruta nac. N° 5, que vincula la ciudad con Alberti y 9 de Julio, sumada a la ruta prov. N° 46 que la vincula con Junín, dieron un vigoroso impulso a Bragado que consolidó en esos años su estructuración interna. Posteriormente la pavimentación de varias calles que terminan de conformar la trama urbana y el completamiento de los servicios de infraestructura básica en la presente década consolidan el carácter de la ciudad y su entorno microregional.

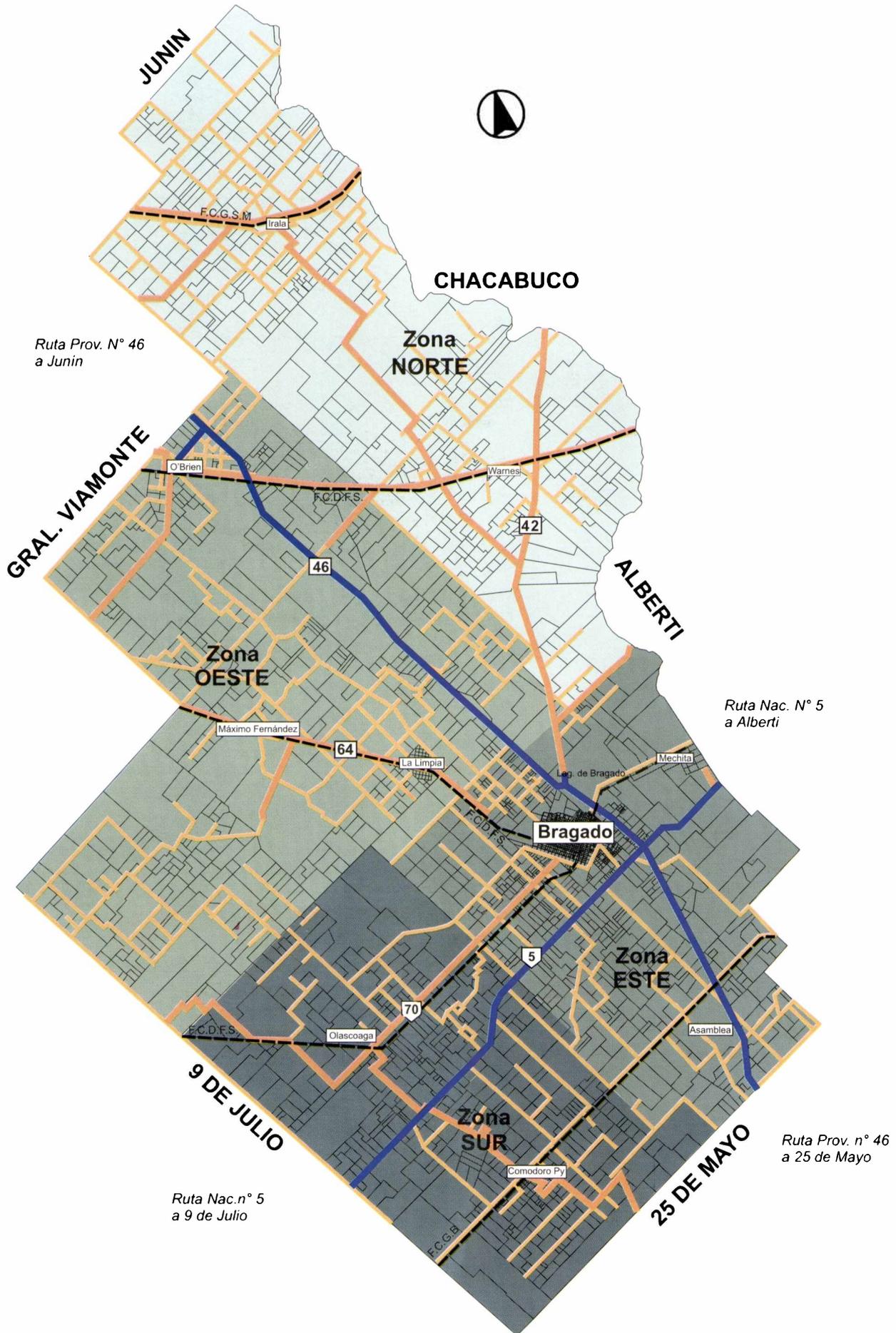
La planta urbana más conformada se halla delimitada por las vías del ferrocarril en sus bordes sudeste y sudoeste, por la calle Jujuy al nordeste y por Hnos. Islas al noroeste, que comprenden un rectángulo de 290 manzanas en total. La expansión urbana ha superado ampliamente estos límites, llegando prácticamente hasta las rutas prov. N°46 y nac. N°5. Solamente hacia el borde sudoeste se encuentran más próximas zonas de quintas y chacras alternándose con usos urbanos, que son sectores considerados de expansión.

El trazado originario, se mantiene con pocas modificaciones hasta la actualidad, con desbordes al sudeste de la traza ferroviaria hasta prácticamente la ruta nac. N° 5 (donde se localiza Aceros Bragado) con la presencia de numerosos conjuntos habitacionales de construcción estatal y urbanizaciones en proceso de consolidación (barrio Las Violetas). También se observan desbordes aunque menos acentuados hacia el noroeste, en la continuación de los corredores Dardo Rocha y Santa Fe, donde se localizan barrios como Corralón Municipal y conjuntos habitacionales FONAVI, El Complejo y del Banco Provincia; y hacia al nordeste, superando incluso la calle Maestros Argentinos, con los barrios de Punta del Este y Villa Cora.

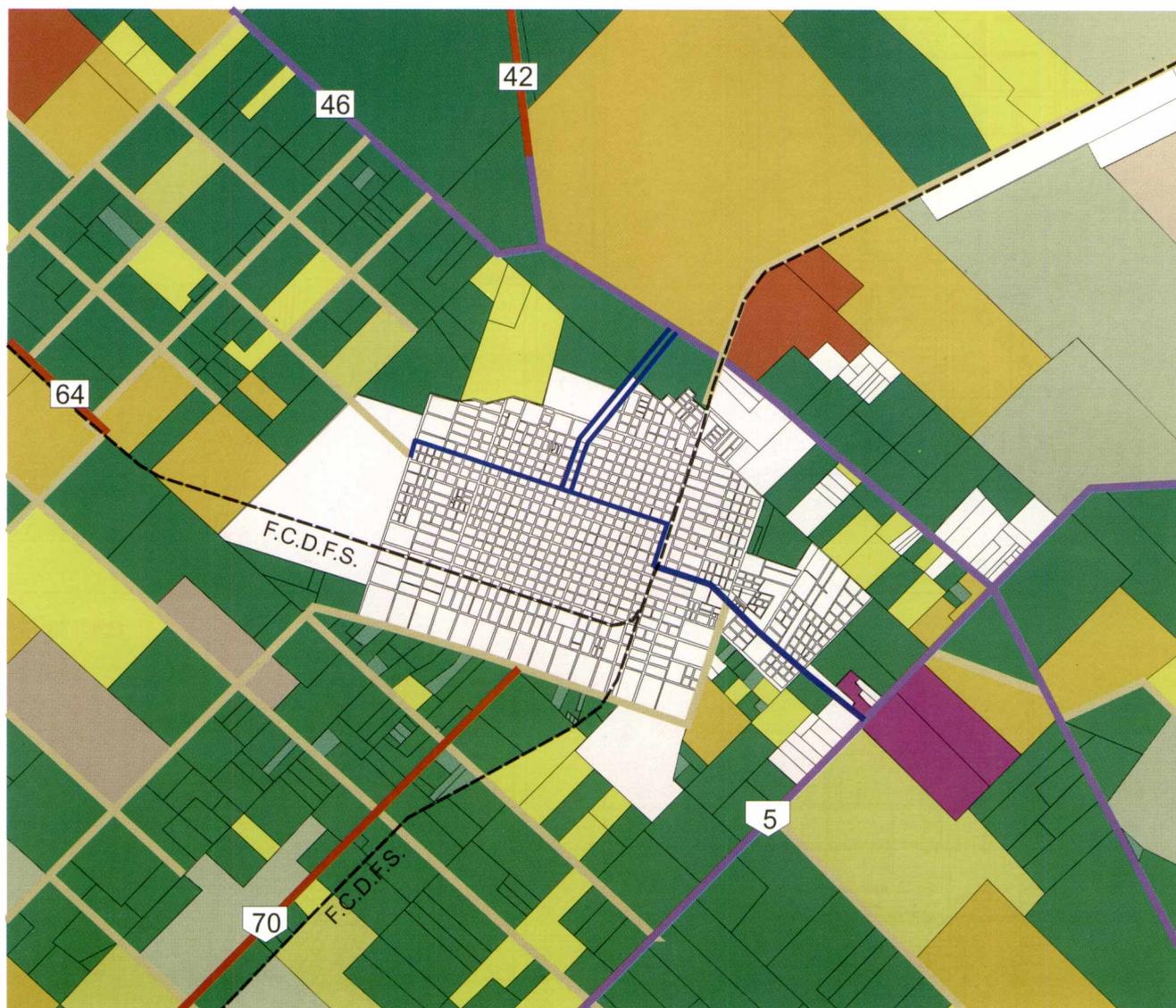
### Zona rural de Bragado: Distribución de la población rural



# Partido de Bragado: Zonas Rurales



# Ciudad de Bragado. Accesos y entorno rural



El acceso más importante a la ciudad se produce desde la ruta nac. N° 5 (acceso Elizondo), conectando la zona industrial con la planta urbana, por la continuación de la calle San Martín hacia el sur. El otro ingreso (J. D. Perón) se produce desde la ruta prov. N° 46 (acceso norte) ingresando a la planta urbana por Italia y Alsina hacia el sector céntrico.

La localización de la estación ferroviaria generó una primera consolidación de la ciudad entre esta y la plaza central, estructurándose un eje concentrador de actividad comercial y administrativa conformado por el par de las calles Rivadavia y Pellegrini, que tiende a equilibrarse por la centralidad que ejerce el área comercial - administrativa adyacente a la plaza central. Este eje tiene continuidad hacia el noroeste por calle Dardo Rocha, vinculando los barrios de ese sector de la ciudad con el área centro.

De acuerdo a los accesos, sistemas de movimiento y a la estructura vial jerarquizada, se observa que la microregión que conforman la ciudad, las chacras y minifundios que la rodean y abastecen, se estructuran a lo largo del corredor de acceso norte de la ciudad (Presidente Perón) que la vincula con la ruta prov. N° 46 y en el sentido sudeste - noroeste por el eje que nace en la ruta nac. N° 5, ingresa a la ciudad por calle Elizondo hasta la estación ferroviaria, estructura el área centro por las calles Pellegrini y Rivadavia y tiene continuidad por Dardo Rocha hasta el extremo noroeste de la ciudad. En la intersección de ambos ejes se localiza la plaza 25 de Mayo, que se transforma en el espacio público referente de encuentro urbano y sirve de marco a las Instituciones más significativas de la ciudad.

Esta organización favorece la consolidación de un área central adyacente a la plaza 25 de mayo con derivaciones hacia los ejes mencionados, concentrando actividades comerciales, institucionales y administrativas que se localizan con una cierta equidistancia para la totalidad de la planta urbana.

El crecimiento poblacional de la ciudad se ha dado principalmente al sudeste de las vías del ferrocarril, con la presencia de numerosos conjuntos habitacionales de planes provinciales y nacionales y otros asentamientos más espontáneos y dispersos. Asimismo, hacia el borde noroeste, se observan nuevos asentamientos poblacionales aún con cierta dispersión, alternándose también con conjuntos habitacionales de construcción estatal.

La población de la ciudad de Bragado se distribuye en 41 barrios. Si sólo consideráramos el territorio que hoy tiene características urbanas o periurbanas, sintetizado en barrios con identidad propia; Bragado tiene una superficie bruta aproximada de 1.056,9 has y una superficie privada o neta de 694,9 has. es decir el 65,8% del total. Contaba en 1991 con una población de 29.749 personas, el 84,2% del total urbano del partido, distribuidas en 10.069 viviendas (a un promedio de 3 hab./vivienda). En 1998 la población asciende a 31.080 habitantes, el 85,9% del total urbano, distribuidos en 11.448 viviendas (2,7 hab/viv) asentadas en 619 manzanas de uso mixto (residencial, comercial, institucional), con un promedio de 50,2 habitantes por manzana con propiedad privada y 18,5 viviendas por manzana. La densidad bruta del área es de 29,4 habitantes por hectárea y la densidad neta de 44,7 habitantes por hectárea. los 41 barrios con que hoy cuenta la ciudad tienen características netamente urbanas, aunque con distintos grados de consolidación.

Los barrios de borde, con terrenos vacantes que superan el 30% del total de parcelas y de más reciente ocupación, son los que se encuentran en el extremo noroeste (Villa Cano, El Complejo y Nuevo Horizonte) y sudeste de la planta urbana (Santa Marta, Feliz, Barbero y Las Violetas).

A medida que nos acercamos a las áreas centrales crece el nivel de consolidación. Los barrios perimetrales a las mismas tienen entre un 10% y un 30% de sus parcelas vacías. El Microcentro y los barrios adyacentes al mismo (Escuela Técnica, Estación, Escuela Comercial, Residencial Centro-Sur, Centro Sudoeste y Centro Noroeste) disponen de menos del 4% de sus parcelas vacantes, mientras que el resto de los barrios de características preponderantemente residenciales que los rodean, varía su disponibilidad de parcelas vacías entre el 4% y el 10% del total.

En la foto aérea de 1982 (última disponible), a pesar de la evolución de la ciudad en el período posterior, se observa como los sectores de borde noroeste y al sudeste de las vías del ferrocarril presentan aún una mínima consolidación, que contrasta con el eje comprendido entre la estación ferroviaria y el área Centro (plaza 25 de Mayo y adyacencias) que muestra una ocupación plena. En los bordes señalados se observa la incipiente localización de algunos conjuntos habitacionales que en pocos años alcanzarán importante desarrollo.

De acuerdo a su estructura morfológica, social y de uso se visualizan:

1) Un área centro consolidada, concentradora de servicios e instituciones, con una fuerte densificación de la línea municipal en viviendas de una y dos plantas y algunos edificios en altura. Este sector reúne en el 4,9% de la superficie urbana y el 6,6% de la población de la ciudad. Tiene una proporción de habitante por vivienda bastante inferior al promedio lo que denota la terciarización del sector, con el espacio verde más caracterizados de la ciudad (plaza 25 de Mayo) y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana y densidad bruta y neta son en general mayores al promedio, lo que indica su alto grado de consolidación.

2) Algunos barrios con identidad, adyacentes al área central, también consolidados en su morfología, con perfiles de una o dos plantas y tipologías heterogéneas, en su uso, en general residencial de viviendas individuales en lote propio, con algunas industrias menores, y con un uso comercial y de servicios propios del barrio. En su antigüedad y grado de consolidación, parte densifican la construcción hasta la línea municipal, parte se retiran y dejando pequeños jardines al frente, y en una pequeña proporción aún permanecen terrenos vacantes. Estos barrios (Terminal, Residencial Centro-Norte, Escuela Técnica, Estación, Escuela Comercial, Residencial Centro-Sur, Centro Sudoeste y Centro Noroeste) reúnen en el 17,7% de la superficie urbana pero el 28,3% de la población de la ciudad. Tienen una proporción de habitantes por vivienda inferior al promedio, y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana, densidad bruta y neta son en general superiores al promedio, lo que también los ubica como barrios consolidados.

Hasta aquí el análisis marca particularidades de los sectores más consolidados de la ciudad, cuyo denominador común es justamente ese ya que hoy concentran las instituciones, los comercios, los servicios y la mayoría de los ser-

vicios de infraestructura (agua corriente, cloacas, gas, pavimentos, alumbrado público, barrido y la recolección de residuos). Estos sectores ocupan el 22,6% de la superficie urbana, y concentran el 34,9% de su población.

3) En otros barrios, también cercanos al área centro, aunque situándose hacia los bordes de la planta urbana y más dispersos, se alterna la vivienda individual en lote propio con mayor cantidad de terrenos vacantes, en general caracterizados por el intenso uso residencial y la presencia de algunos equipamientos urbanos y de servicios. Estos

barrios (El Bajo, Michel, Entre Ríos Norte, El Progreso, La Curva, San Luis, La Carlota, Fátima, Pueblo Nuevo, Oeste, Cementerio y Escuela Normal) reúnen en el 40,1% de la superficie urbana y concentran cerca de la mitad de la población de la ciudad (42,7%). Tienen una proporción de habitantes por vivienda similar al promedio, y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana, densidad bruta y neta son similares o levemente superiores al promedio, que los sitúa como barrios consolidados aunque con algún nivel de dispersión.

**Bragado: Distribución de la población, la vivienda y la superficie por barrio (1991)**

Nº	BARRIO	pobl 1991	% del total	vivie 1991	hab/ viv.	sup. bruta	sup. neta	rel % N/B	dens bruta	dens neta
1	El Bajo	1613	5,4	493	3,3	51,0	36,0	70,6	31,6	44,8
2	Michel	413	1,4	122	3,4	10,4	6,8	65,4	39,7	60,7
3	Entre Ríos Norte	749	2,5	267	2,8	21,8	15,9	72,9	34,4	47,1
4	Santa Marta	744	2,5	228	3,3	29,5	20,8	70,5	25,2	35,8
5	25 de Mayo	640	2,2	200	3,2	10,8	7,6	70,4	59,3	84,2
6	Obrero	130	0,4	39	3,3	47,4	30,1	63,5	2,7	4,3
7	El Progreso	850	2,9	294	2,9	56,7	37,8	66,7	15,0	22,5
8	La Curva	1188	4,0	404	2,9	43,0	29,3	68,1	27,6	40,5
9	Hospital San Luis	1825	6,1	646	2,8	50,5	32,0	63,4	36,1	57,0
10	Nuevo Horizonte	256	0,9	67	3,8	52,4	41,3	78,8	4,9	6,2
11	Fonavi II	710	2,4	200	3,6	2,9	2,1	72,4	244,8	338,1
12	Banco Provincia	319	1,1	87	3,7	3,3	1,9	57,6	96,7	167,9
13	Fonavi I	200	0,7	52	3,8	2,7	1,6	59,3	74,1	125,0
14	El Complejo	856	2,9	223	3,8	29,5	21,0	71,2	29,0	40,8
15	La Carlota	428	1,4	134	3,2	20,6	13,5	65,5	20,8	31,7
16	Fátima	1162	3,9	345	3,4	23,3	16,1	69,1	49,9	72,2
17	Villa Cano	78	0,3	23	3,4	25,3	19,5	77,1	3,1	4,0
18	Ripari	100	0,3	33	3,0	1,7	1,0	58,8	58,8	100,0
19	30 de Junio	110	0,4	35	3,1	3,2	2,2	68,8	34,4	50,0
20	La Unión	0	0,0	0	0,0	4,7	3,2	68,1	0,0	0,0
21	Las Violetas	330	1,1	98	3,4	65,5	38,3	58,5	5,0	8,6
22	Barbero	50	0,2	17	2,9	18,8	8,5	45,2	2,7	5,9
23	Feliz	60	0,2	18	3,3	12,6	9,9	78,6	4,8	6,1
24	Pueblo Nuevo	1174	3,9	419	2,8	48,4	32,1	66,3	24,3	36,6
25	Coll	0	0,0	0	0,0	6,2	2,6	41,9	0,0	0,0
26	Estación de trenes	1607	5,4	580	2,8	29,9	20,6	68,9	53,7	78,0
27	Obras Sanitarias	164	0,6	55	3,0	34,1	20,8	61,0	4,8	7,9
28	Oeste	1483	5,0	505	2,9	31,6	21,0	66,5	46,9	70,6
29	Centro	2234	7,5	837	2,7	49,9	33,8	67,7	44,8	66,1
30	Res. Centro Sur	2299	7,7	932	2,5	48,6	34,6	71,2	47,3	66,4
31	Escuela Comercial	849	2,9	320	2,7	16,9	10,7	63,3	50,2	79,3
32	Escuela Técnica	850	2,9	286	3,0	15,7	9,5	60,5	54,1	89,5
33	Residencial Norte	1430	4,8	453	3,2	29,3	16,6	56,7	48,8	86,1
34	Cementerio	660	2,2	234	2,8	31,3	14,7	47,0	21,1	44,9
35	Escuela Normal	1413	4,7	518	2,7	36,4	24,1	66,2	38,8	58,6
36	Centro Sudoeste	880	3,0	352	2,5	17,8	12,5	70,2	49,4	70,4
37	Centro Noroeste	966	3,2	297	3,3	15,6	10,6	67,9	61,9	91,1
38	Corralón Municipal	291	1,0	76	3,8	16,5	10,9	66,1	17,6	26,7
39	Terminal	330	1,1	85	3,9	12,5	7,5	60,0	26,4	44,0
40	Villa Cora	130	0,4	39	3,3	15,1	8,4	55,6	8,6	15,5
41	Punta del Este	178	0,6	56	3,2	13,2	7,5	56,8	13,5	23,7
<b>BRAGADO</b>		<b>29749</b>	<b>100,0</b>	<b>10069</b>	<b>3,0</b>	<b>1056,6</b>	<b>694,9</b>	<b>65,8</b>	<b>28,2</b>	<b>42,8</b>

**Bragado: Distribución de la población, la vivienda y la superficie por barrio (1998)**

BARRIO	pobl 1991	pobl 1998	%del total	%tasa anual	vivie 1998	hab/ viv.	hab/ manz	viv/ manz	den bruta	den neta	
1	El Bajo	1613	1565	5,0	-0,43	489	3,2	46,0	14,4	30,7	43,5
2	Michel	413	421	1,4	0,27	136	3,1	60,1	19,4	40,5	61,9
3	Entre Ríos Norte	749	882	2,8	2,62	315	2,8	88,2	31,5	40,5	55,5
4	Santa Marta	744	726	2,3	-0,35	233	3,1	30,3	9,7	24,6	34,9
5	25 de Mayo	640	679	2,2	0,85	218	3,1	67,9	21,8	62,9	89,3
6	Obrero	130	132	0,4	0,22	123	1,1	7,3	6,8	2,8	4,4
7	El Progreso	850	992	3,2	2,23	377	2,6	45,1	17,1	17,5	26,2
8	La Curva	1188	1118	3,6	-0,86	407	2,7	48,6	17,7	26,0	38,2
9	Hospital San Luis	1825	1767	5,7	-0,46	627	2,8	57,0	20,2	35,0	55,2
10	Nuevo Horizonte	256	268	0,9	0,65	87	3,1	19,1	6,2	5,1	6,5
11	Fonavi II	710	738	2,4	0,55	200	3,7	369,0	100,0	254,5	351,4
12	Banco Provincia	319	329	1,1	0,44	80	4,1	82,3	20,0	99,7	173,2
13	Fonavi I	200	219	0,7	1,30	56	3,9	54,8	14,0	81,1	136,9
14	El Complejo	856	964	3,1	1,71	267	3,6	38,6	10,7	32,7	45,9
15	La Carlota	428	494	1,6	2,07	162	3,0	41,2	13,5	24,0	36,6
16	Fátima	1162	1224	3,9	0,75	344	3,6	68,0	19,1	52,5	76,0
17	Villa Cano	78	75	0,2	-0,55	22	3,4	9,4	2,8	3,0	3,8
18	Ripari	100	104	0,3	0,56	35	3,0	52,0	17,5	61,2	104,0
19	30 de Junio	110	120	0,4	1,25	35	3,4	30,0	8,8	37,5	54,5
20	La Unión	0	209	0,7	-	156	1,3	34,8	26,0	44,5	65,3
21	Las Violetas	330	405	1,3	2,96	182	2,2	11,9	5,4	6,2	10,6
22	Barbero	50	58	0,2	2,14	91	0,6	5,3	8,3	3,1	6,8
23	Feliz	60	71	0,2	2,43	37	1,9	10,1	5,3	5,6	7,2
24	Pueblo Nuevo	1174	1062	3,4	-1,42	422	2,5	50,6	20,1	21,9	33,1
25	Coll	0	123	0,4	-	46	2,7	24,6	9,2	19,8	47,3
26	Estación de trenes	1607	1477	4,8	-1,19	606	2,4	73,9	30,3	49,4	71,7
27	Obras Sanitarias	164	174	0,6	0,85	59	2,9	17,4	5,9	5,1	8,4
28	Oeste	1483	1520	4,9	0,35	558	2,7	60,8	22,3	48,1	72,4
29	Centro	2234	2037	6,6	-1,31	870	2,3	58,2	24,9	40,8	60,3
30	Res. Centro Sur	2299	2414	7,8	0,70	1022	2,4	73,2	31,0	49,7	69,8
31	Escuela Comercial	849	805	2,6	-0,76	294	2,7	73,2	26,7	47,6	75,2
32	Escuela Técnica	850	771	2,5	-1,38	284	2,7	70,1	25,8	49,1	81,2
33	Residencial Norte	1430	1238	4,0	-2,03	448	2,8	72,8	26,4	42,3	74,6
34	Cementerio	660	664	2,1	0,08	267	2,5	44,3	17,8	21,2	45,2
35	Escuela Normal	1413	1582	5,1	1,62	607	2,6	63,3	24,3	43,5	65,6
36	Centro Sudoeste	880	921	3,0	0,65	384	2,4	76,8	32,0	51,7	73,7
37	Centro Noroeste	966	742	2,4	-3,69	297	2,5	61,8	24,8	47,6	70,0
38	Corralón Municipal	291	261	0,8	-1,54	97	2,7	29,0	10,8	15,8	23,9
39	Terminal	330	376	1,2	1,88	124	3,0	47,0	15,5	30,1	50,1
40	Villa Cora	130	668	2,1	26,3	197	3,4	74,2	21,9	44,2	79,5
41	Punta del Este	178	685	2,2	21,2	187	3,7	62,3	17,0	51,9	91,3
<b>BRAGADO</b>		<b>29749</b>	<b>31080</b>	<b>100,0</b>	<b>0,63</b>	<b>11448</b>	<b>2,7</b>	<b>50,2</b>	<b>18,5</b>	<b>29,4</b>	<b>44,7</b>

# Ciudad de Bragado. Los barrios



4) Conjuntos habitacionales en lote propio o en propiedad horizontal de planes oficiales que caracterizan a barrios como 25 de Mayo, Obrero, Fonavi II, Banco Provincia, Fonavi I, Ripari, 30 de Junio, La Unión, Coll, Villa Cora y Punta del Este. Estos barrios reúnen el 9,8% de la superficie de la ciudad y el 12,9% de la población. Tiene una relación habitante por vivienda en general bastante superior al promedio (salvo los casos de barrios con viviendas aún en construcción), como las proporciones habitantes por manzana, viviendas por manzana y densidades neta y bruta que también son superiores al promedio, lo que muestra el uso intensivo de la manzana y de la vivienda. En ellos se ha concentrado parte del crecimiento poblacional de la ciudad.

Estos sectores, de mediana consolidación, con algunos terrenos vacantes, donde existe la posibilidad de absorber parte del crecimiento poblacional, representan el 49,9% de la superficie urbana, y concentran el 55,6% de su población.

5) Y por último, barrios ya más de borde localizados en el extremo noroeste y sudeste de la planta urbana, con un nivel mayor de dispersión, menor cobertura de servicios, pero con identidad. Es el caso de Santa Marta, Nuevo Horizonte, El Complejo, Villa Cano, Las Violetas, Barbero, Feliz, Obras Sanitarias y Corralón Municipal. Estos barrios reúnen en el 27,5% de la superficie urbana y el 9,5% de la población de la ciudad. La relación habitantes por vivienda es levemente superior al promedio, sin espacios verdes conformados y las proporciones de habitante por manzana, vivienda por manzana, densidad bruta y neta son inferiores al promedio, lo que los ubica como barrios en proceso de consolidación, con cierto índice de dispersión, que se acentúa en su zona de chacras. No obstante presentan

las tasas elevadas de crecimiento poblacional, entre otros factores por la oferta de terrenos vacantes a precios inferiores que los sectores más céntricos

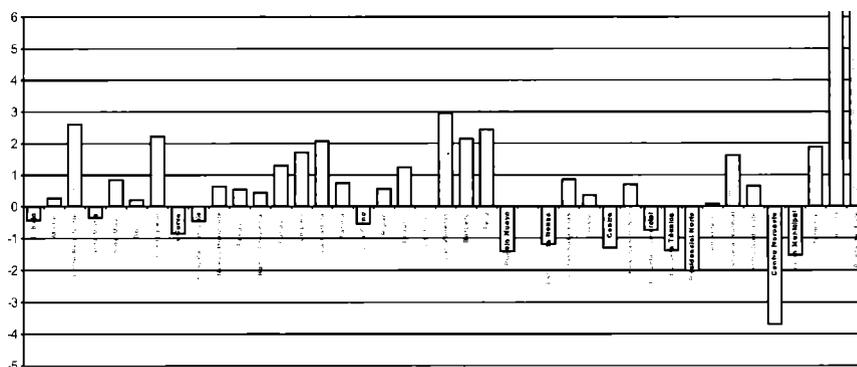
Los sectores menos consolidados entonces, significan el 10,8% de la superficie de la ciudad y en ellos vive el 5,4% de la población, sin embargo, serán probablemente en los que localizará la mayor parte del crecimiento poblacional de los próximos años, como vino sucediendo en los últimos 15 años donde su población creció gracias al menor valor de la tierra y a la localización de algunos conjuntos habitacionales. Es por eso que realizaremos un análisis particularizado del estado de situación de cada barrio de la ciudad.

### Caracterización de los Barrios

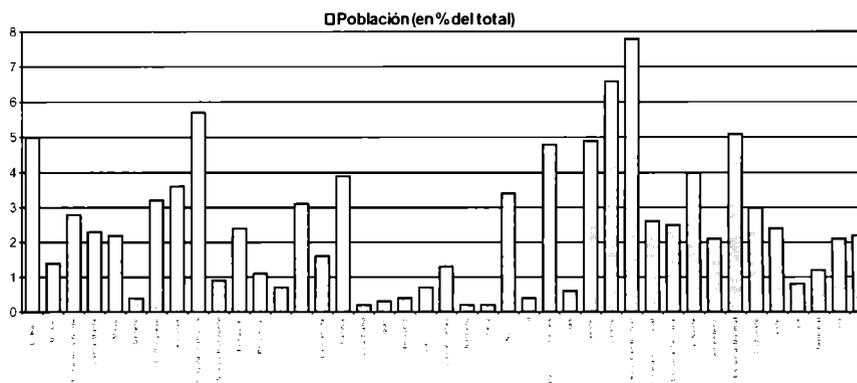
#### 1) El Bajo:

Tiene una superficie bruta aproximada de 51 has. y una superficie privada o neta de 36 has., es decir el 5,2% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 1.565 personas, el 5% del total, distribuida en 489 viviendas (90,4% habitadas), con una relación hab/viv de 2,2, superior al promedio de la ciudad, asentadas en 34 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -0,43% anual. Presenta una relación de 46 habitantes por manzana privada y 14,4 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 30,7 hab/ha y la densidad neta es de 43,5 hab/ha. El 80,3% de las 599 parcelas se encuentran ocupadas contando con 647 frentistas.

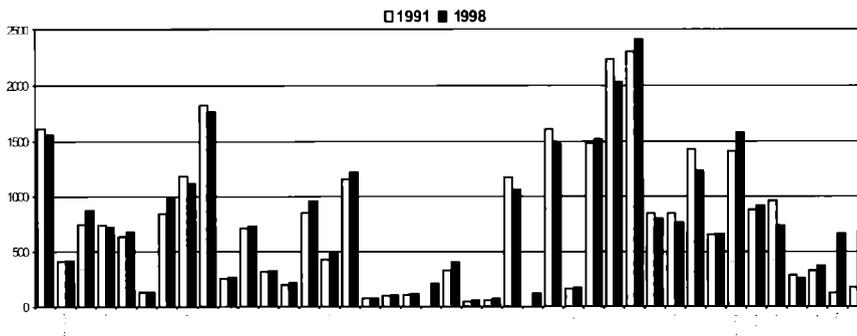
Ciudad de Bragado: Tasa anual de crecimiento poblacional por barrios



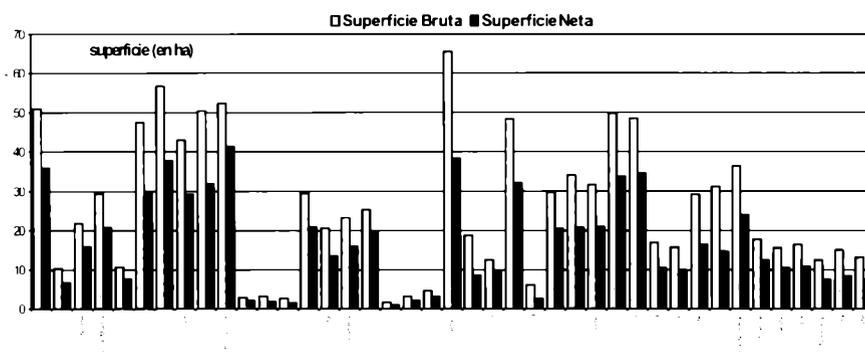
Ciudad de Bragado: Distribución de la población por barrios (1998)



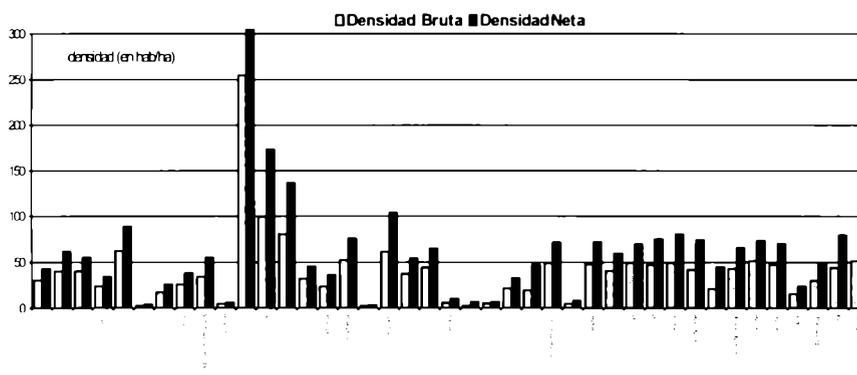
**Ciudad de Bragado: Evolución de la población por barrios**



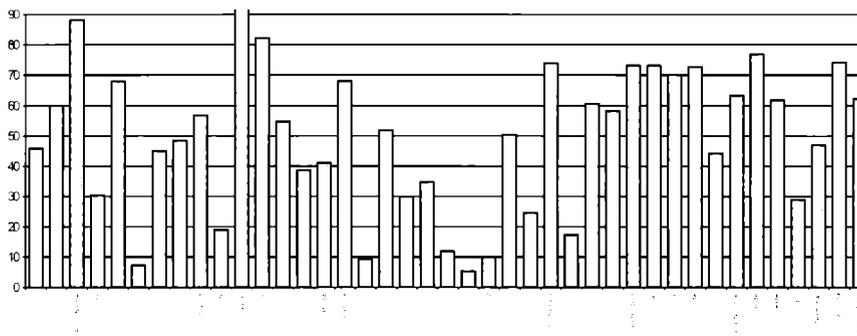
**Ciudad de Bragado: Distribución de la superficie por barrios**



**Ciudad de Bragado: Densidad por barrios (1998)**



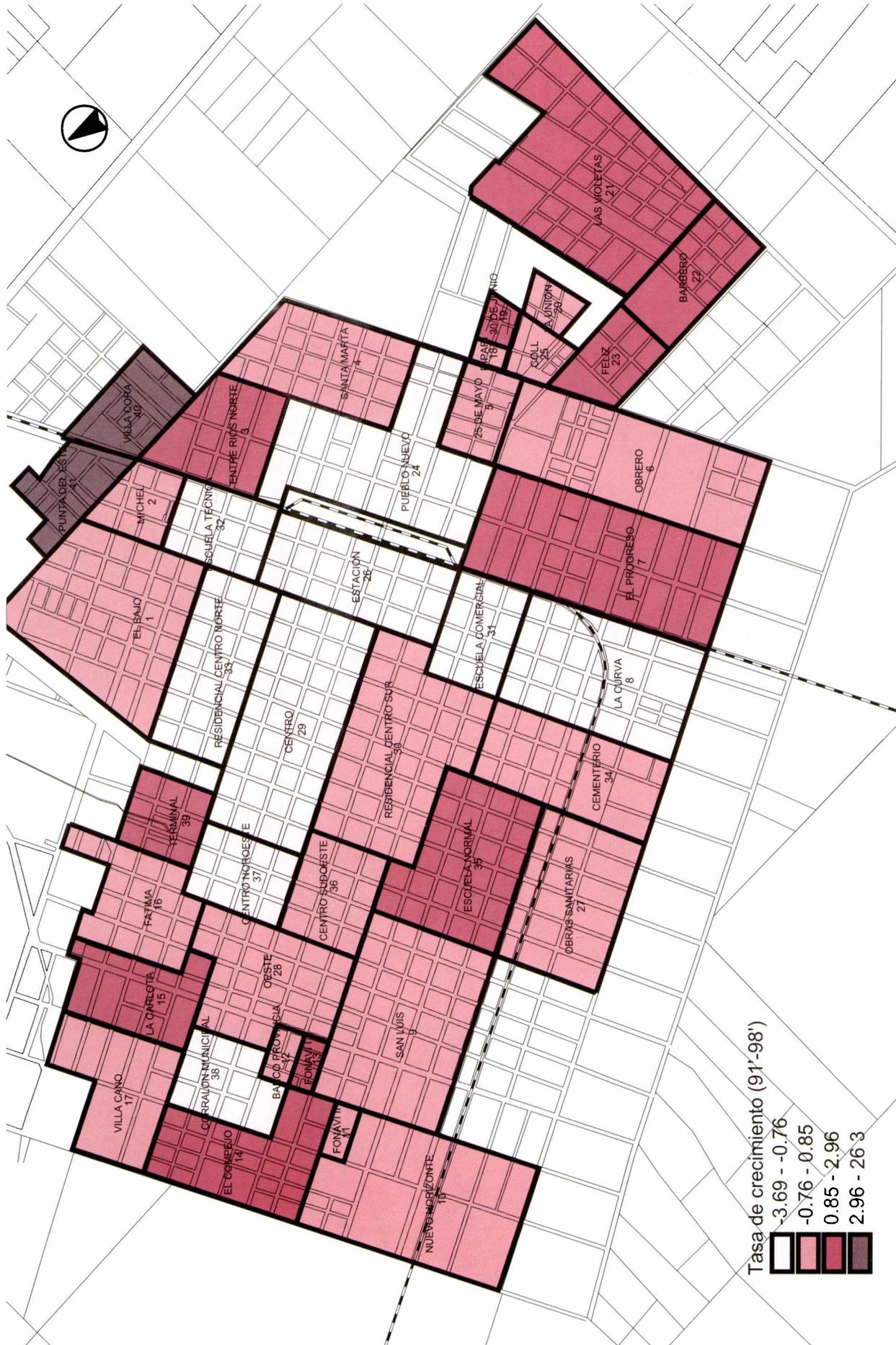
**Habitantes por manzana por barrios (1998)**



# Ciudad de Bragado. Instituciones y equipamiento urbano

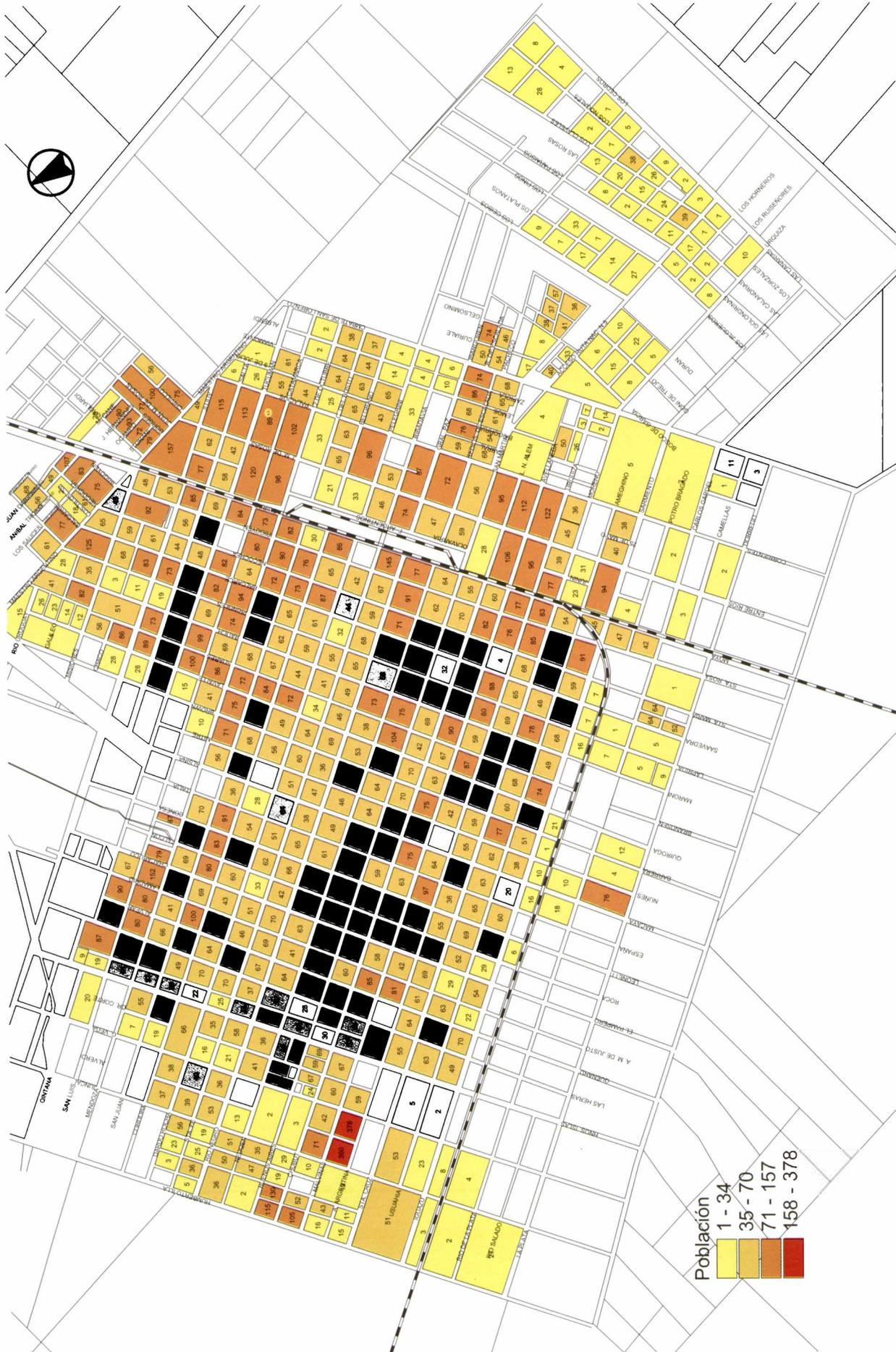


# Ciudad de Bragado. Tasa de crecimiento poblacional por barrio (1991- 1998)

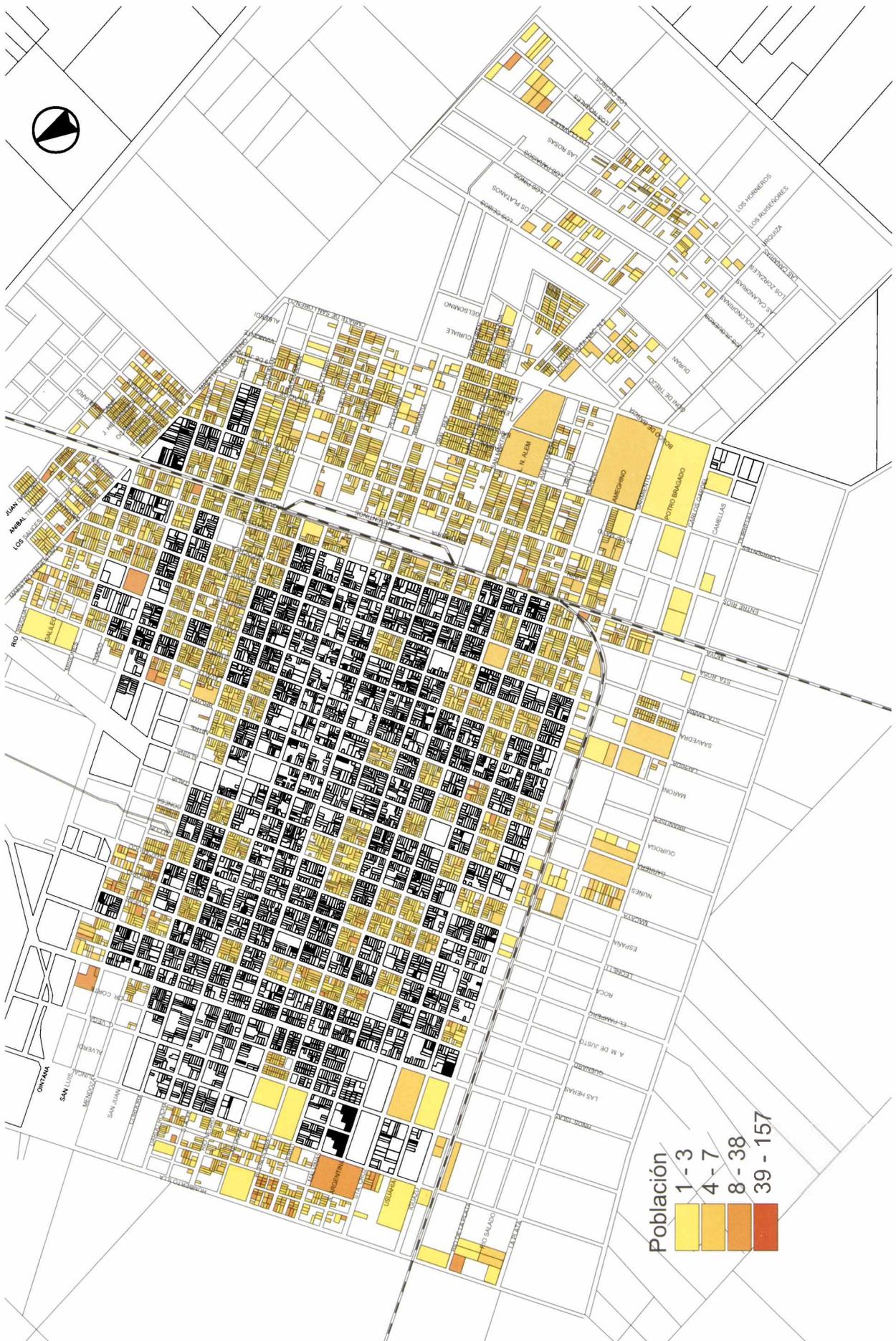




# Ciudad de Bragado. Población por manzana



# Ciudad de Bragado. Población por parcela

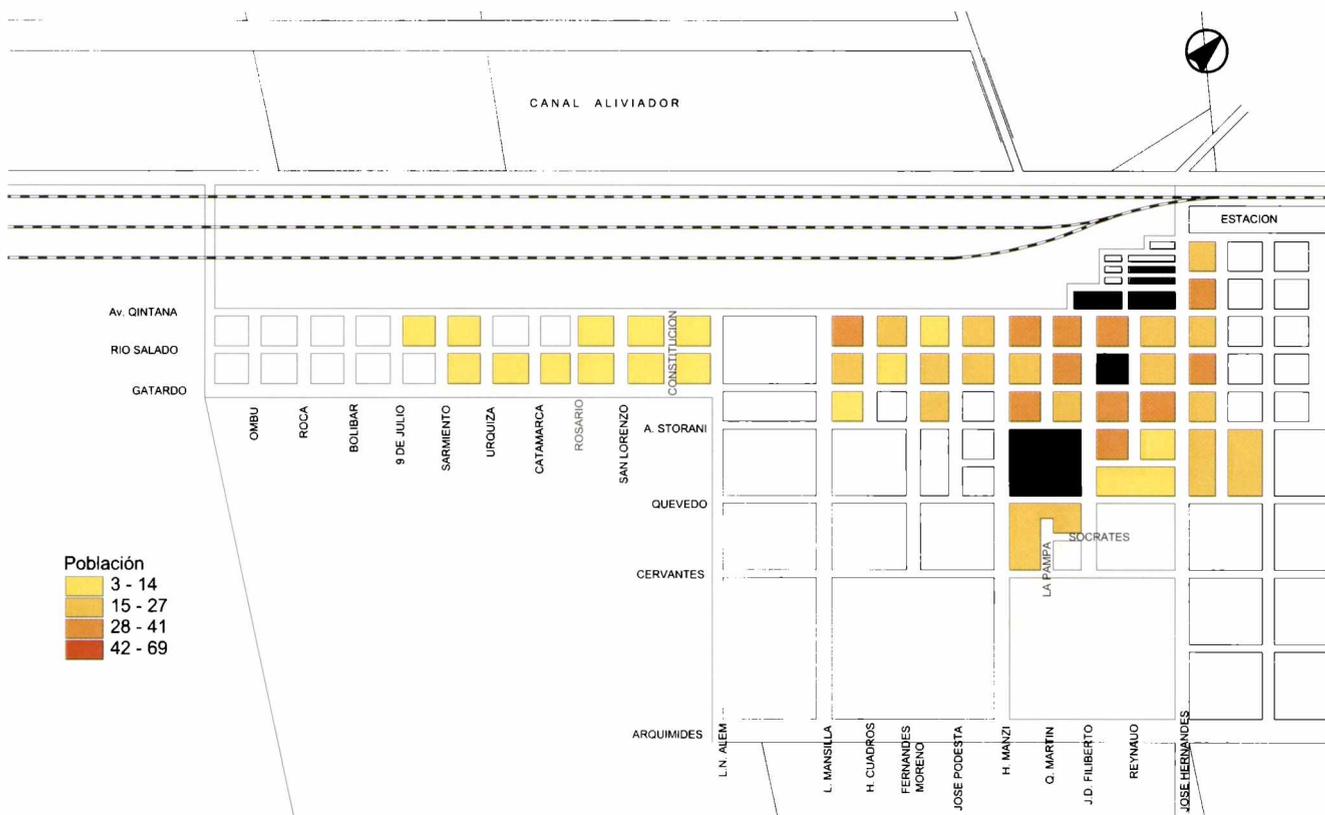


# Población por manzana

## O'Brien

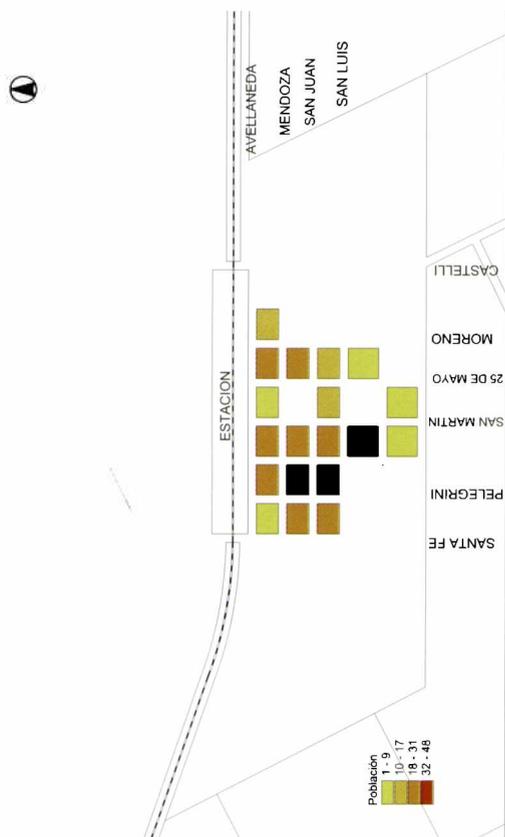


## Mechita

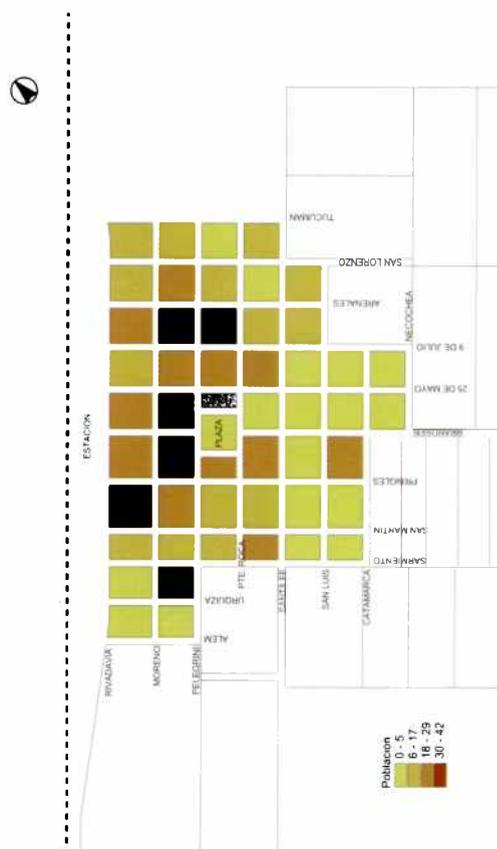


# Población por manzana

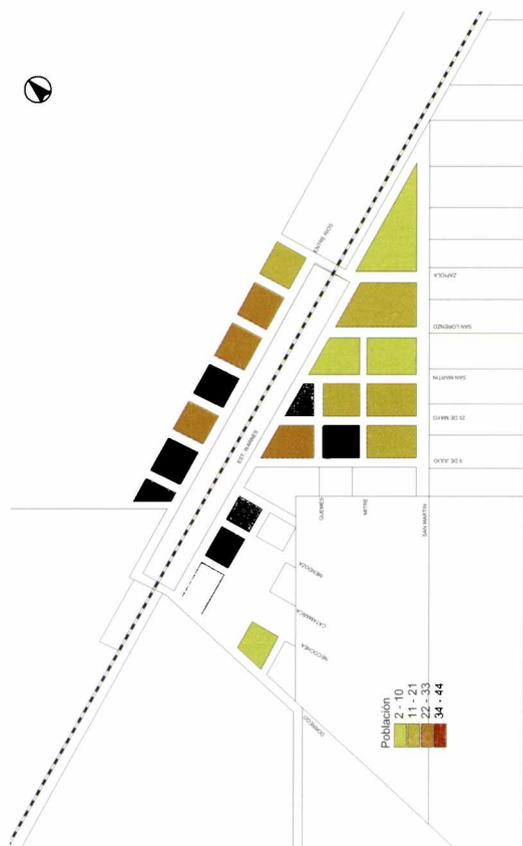
## Irala



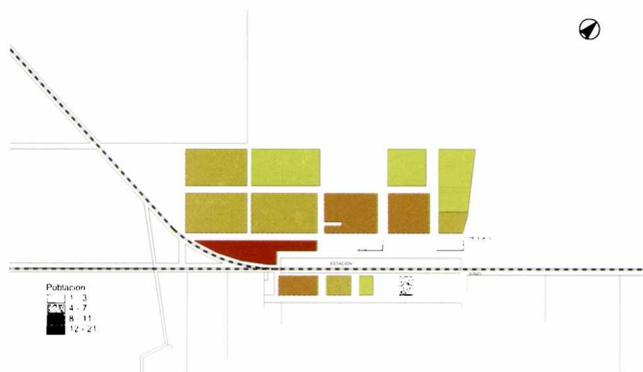
## Comodoro Py



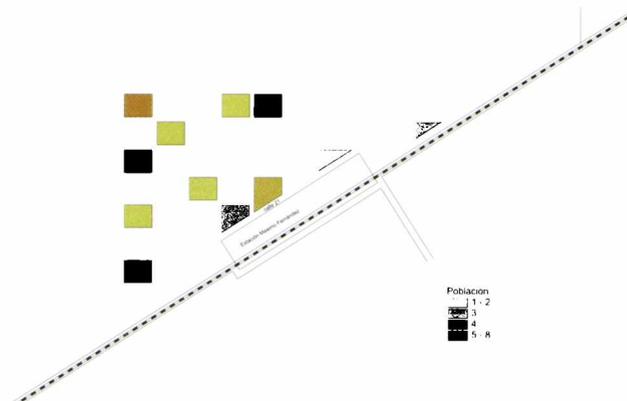
## Warnes



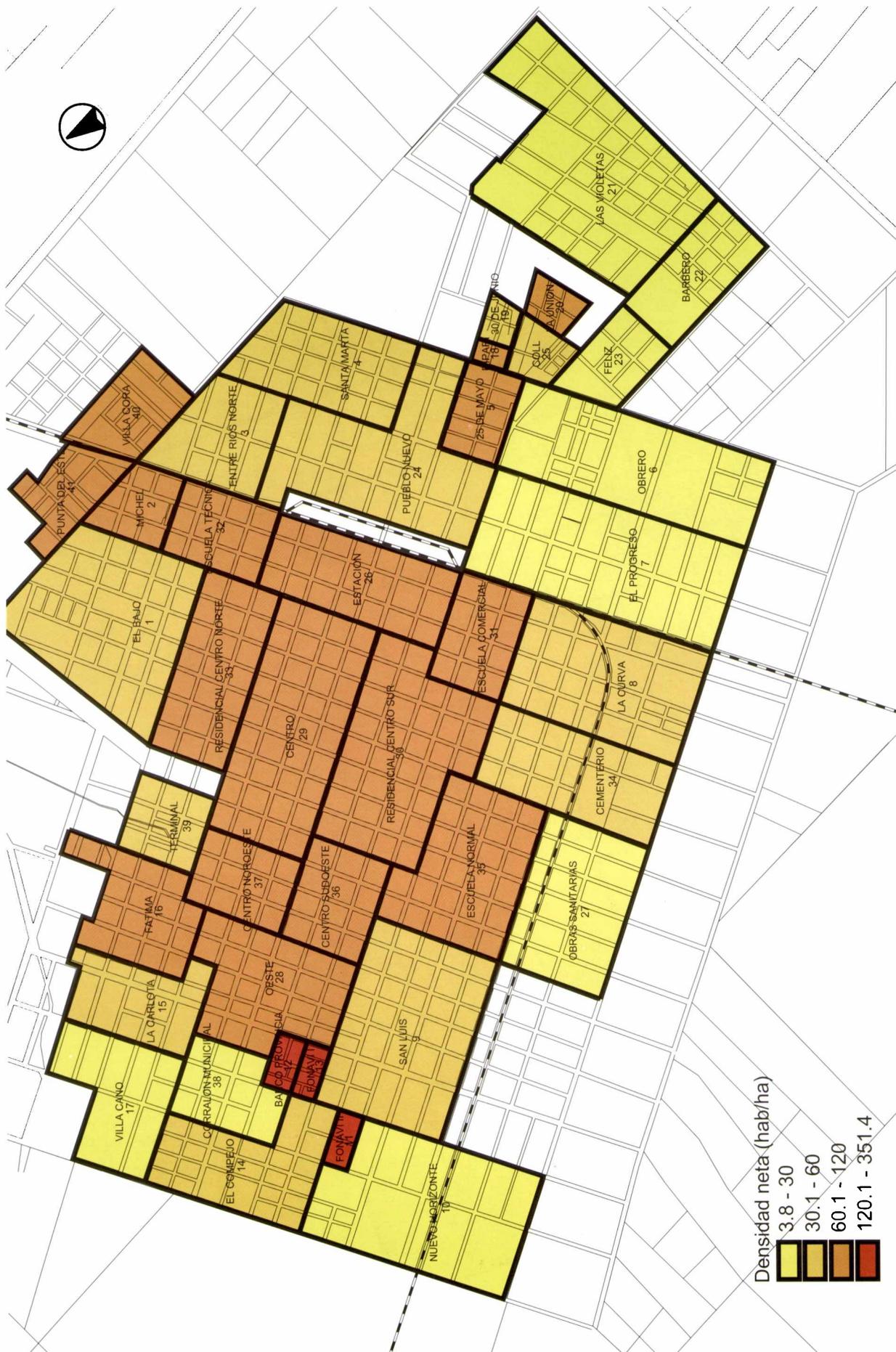
## Olascoaga



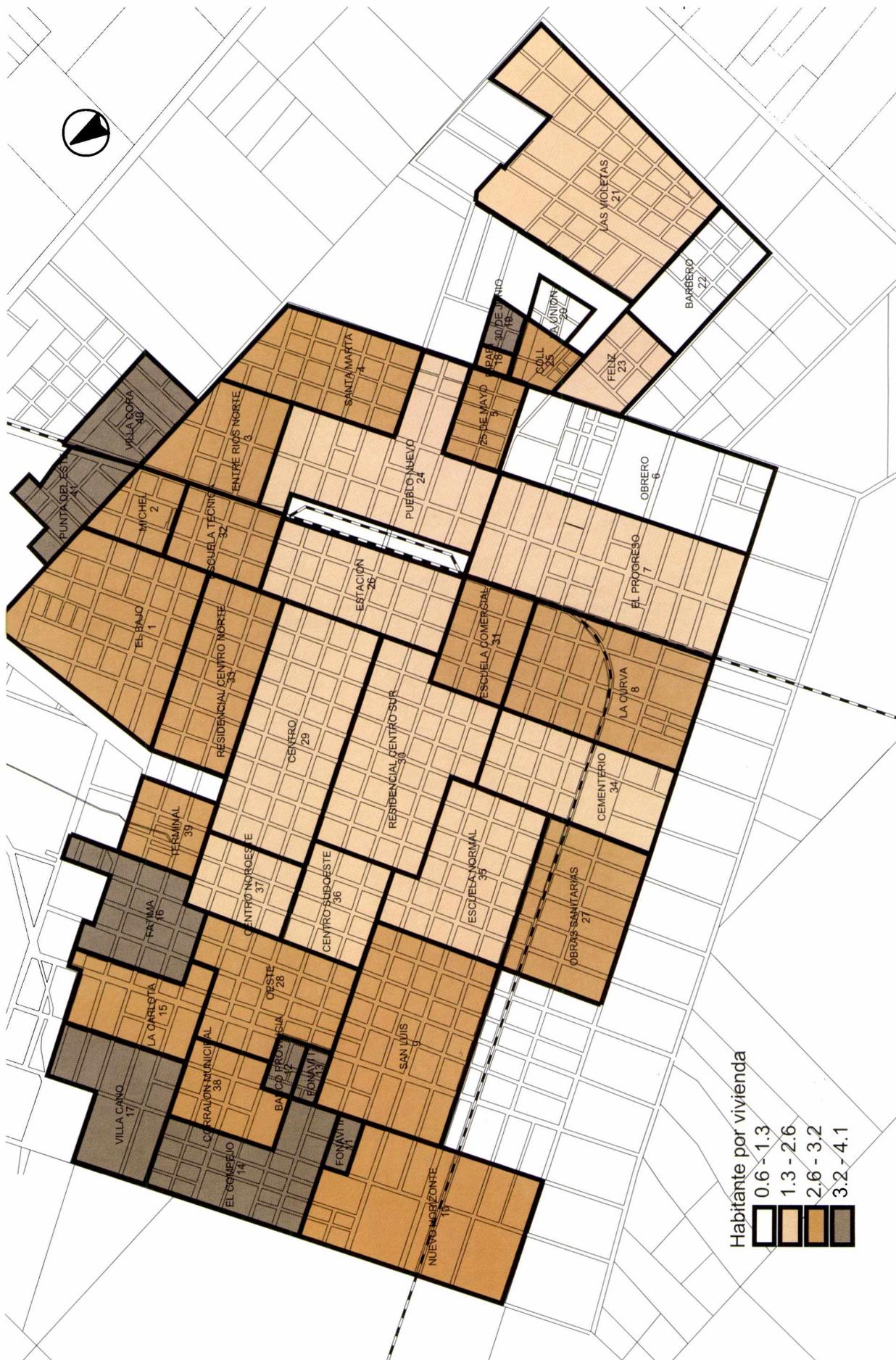
## M. Fernández



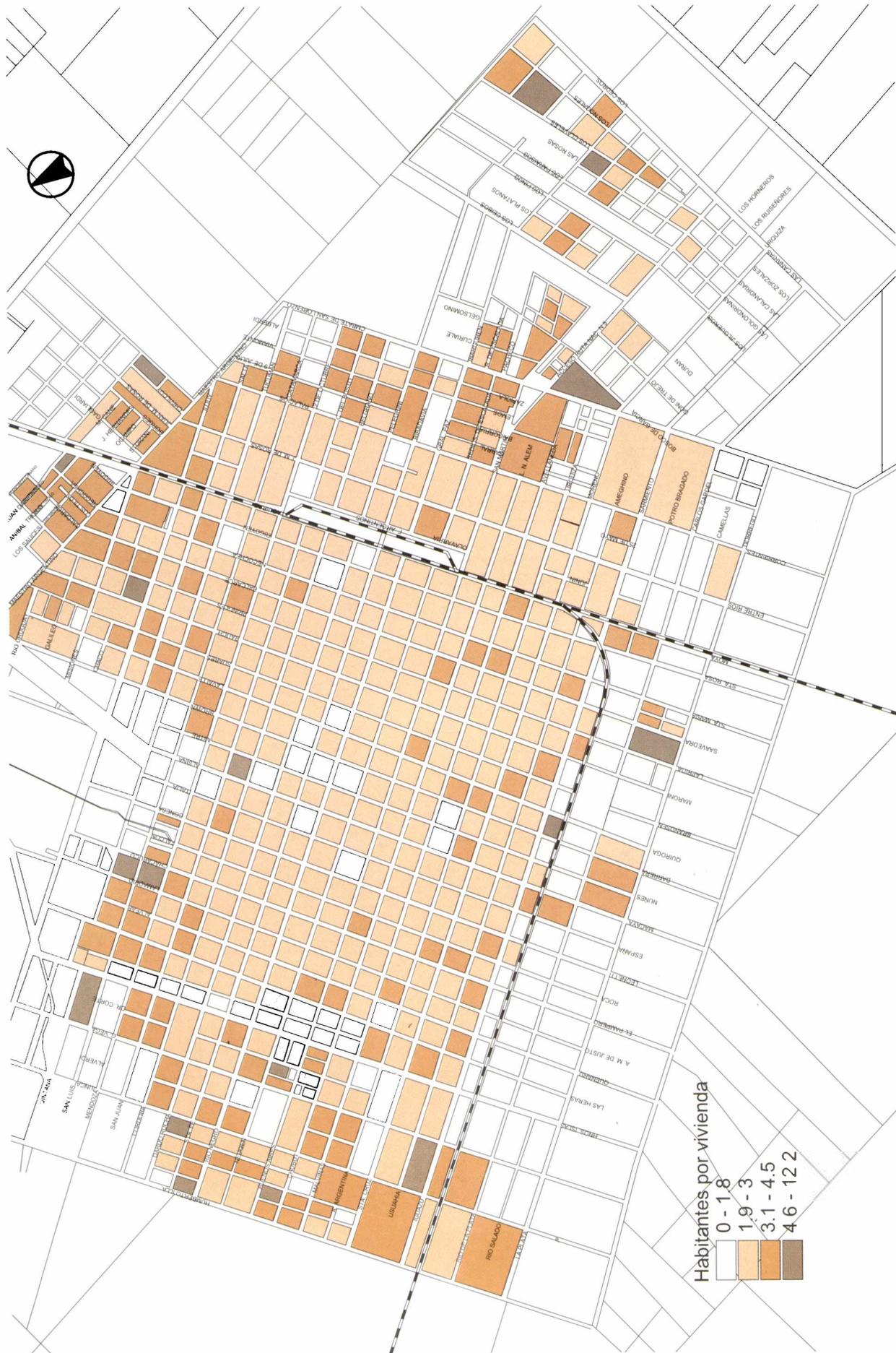
# Ciudad de Bragado. Densidad neta por barrio



# Ciudad de Bragado. Habitantes por vivienda por barrio



# Ciudad de Bragado. Habitantes por vivienda por manzana

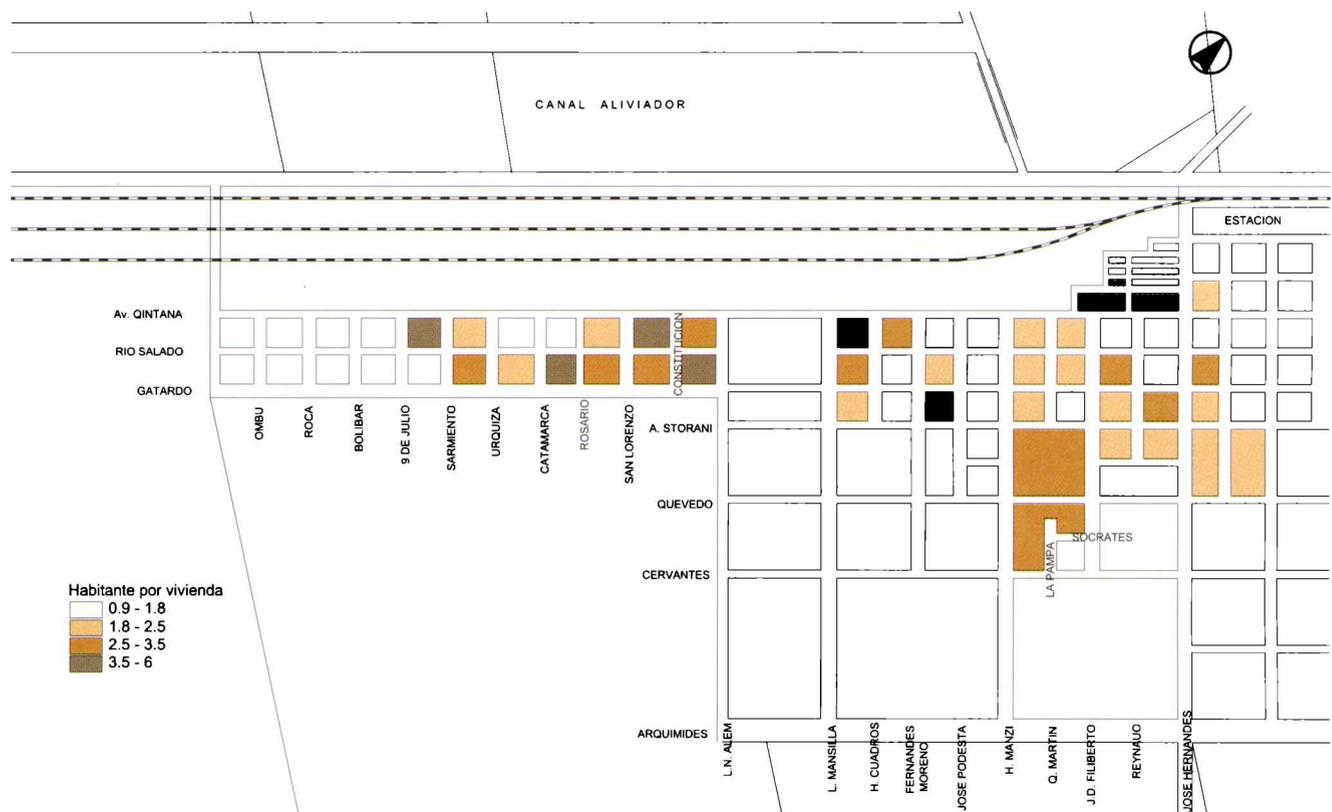


# Habitante por vivienda por manzana

## O'Brien

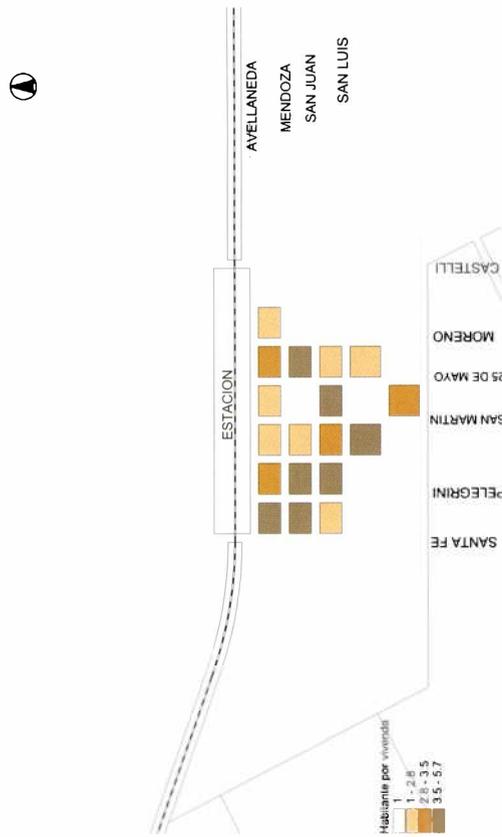


## Mechita



# Habitante por vivienda por manzana

## Irala



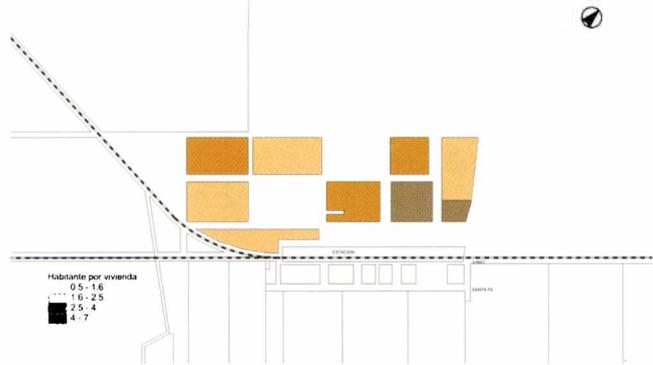
## Comodoro Py



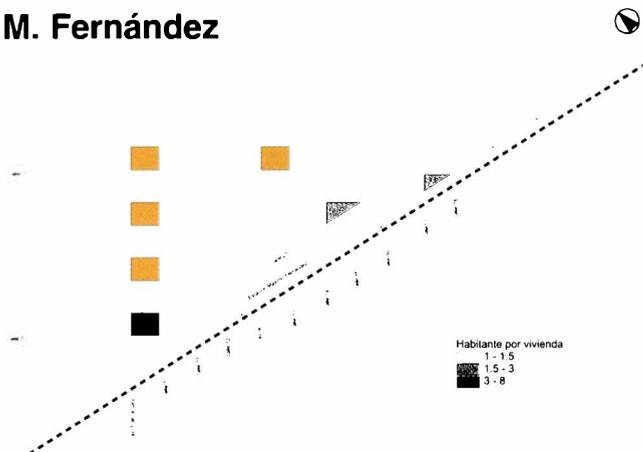
## Warnes



## Olascoaga



## M. Fernández



## **2) Michel:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 10,4 has. y una superficie privada o neta de 6,8 has., es decir el 1% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 421 personas, el 1,4% del total, distribuida en 136 viviendas (91,2% habitadas), con una relación hab/viv de 3,4, también superior al promedio, asentadas en 7 manzanas de uso mixto residencial, comercial. En el período '91-'98 creció levemente al 0,27% anual. Presenta una relación de 60,1 habitantes por manzana privada y 19,4 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 40,5 hab/ha y la densidad neta es de 61,9 hab/ha. El 85,2% de las 162 parcelas se encuentran ocupadas contando con 176 frentistas.

## **3) Entre Ríos Norte:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 21,8 has. y una superficie privada o neta de 15,9 has., es decir el 2,3% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 882 personas, el 2,8% del total, distribuida en 315 viviendas (90,8% habitadas), con una relación hab/viv de 2,8, asentadas en 10 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 2,62% anual. Presenta una relación de 88,2 habitantes por manzana privada y 31,5 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 40,5 hab/ha y la densidad neta es de 55,5 hab/ha. El 93,5% de las 337 parcelas se encuentran ocupadas contando con 370 frentistas.

## **4) Santa Marta:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 29,5 has. y una superficie privada o neta de 20,8 has., es decir el 3% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 726 personas, el 2,3% del total, distribuida en 233 viviendas (86,7% habitadas), con una relación de 3,1 hab/viv, asentadas en 24 manzanas de uso residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -0,35% anual. Presenta una relación de 30,3 habitantes por manzana privada y 9,7 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 24,6 hab/ha y la densidad neta es de 34,9 hab/ha. El 60% de las 402 parcelas se encuentran ocupadas contando con 420 frentistas.

## **5) 25 de Mayo:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 10,8 has. y una superficie privada o neta de 7,6 has., es decir el 1,1% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 679 personas, el 2,2% del total, distribuida en 218 viviendas (98,2% habitadas), con una relación de 3,1 hab/viv, asentadas en 10 manzanas de uso residencia. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,85% anual. Presenta una relación de 67,9 habitantes por manzana privada y 21,8 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 62,9 hab/ha y la densidad neta es de 21,8 hab/ha. El 100% de las 219 parcelas se encuentran ocupadas contando con 226 frentistas.

## **6) Obrero:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 47,4 has. y una superficie privada o neta de 30,1 has., es decir el 4,3% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 132 personas, el 0,4% del total, distribuida en 123 viviendas (32% habitadas), con una relación de sólo 1,1 hab/viv, producto

de hallarse muchas viviendas en construcción, asentadas en 18 manzanas de uso mixto residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,22% anual. Presenta una relación de 7,3 habitantes por manzana privada y 6,8 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 2,8 hab/ha y la densidad neta es de 4,4 hab/ha. El 92,6% de las 136 parcelas se encuentran ocupadas contando con 140 frentistas.

## **7) El Progreso:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 56,7 has. y una superficie privada o neta de 37,8 has., es decir el 5,4% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 992 personas, el 3,2% del total, distribuida en 377 viviendas (89,6% habitadas), con una relación de 2,6 hab/viv, asentadas en 22 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue bastante alta (2,23% anual). Presenta una relación de 45,1 habitantes por manzana privada y 17,1 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 17,5 hab/ha y la densidad neta es de 26,2 hab/ha. El 84,7% de las 458 parcelas se encuentran ocupadas contando con 499 frentistas.

## **8) La Curva:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 43 has. y una superficie privada o neta de 29,3 has., es decir el 4,2% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 1.118 personas, el 3,6% del total, distribuida en 407 viviendas (90,9% habitadas), con una relación de 2,7 hab/viv, asentadas en 23 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -0,86% anual. Presenta una relación de 48,6 habitantes por manzana privada y 17,7 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 26 hab/ha y la densidad neta es de 38,2 hab/ha. El 90% de las 463 parcelas se encuentran ocupadas contando con 503 frentistas.

## **9) Hospital San Luis:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 50,5 has. y una superficie privada o neta de 32 has., es decir el 4,6% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 1.767 personas, el 5,7% del total, distribuida en 627 viviendas (89,1% habitadas), con una relación de 2,8 hab/viv, asentadas en 31 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -0,46% anual. Presenta una relación de 57 habitantes por manzana privada y 20,2 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 35 hab/ha y la densidad neta es de 35 hab/ha. El 86% de las 737 parcelas se encuentran ocupadas contando con 800 frentistas.

## **10) Nuevo Horizonte:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 52,4 has. y una superficie privada o neta de 41,3 has., es decir el 5,9% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 268 personas, el 0,9% del total, distribuida en 87 viviendas (86,2% habitadas), con una relación de 3,1 hab/viv, asentadas en 14 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,65% anual. Presenta una relación de 19,1 habitantes por manzana privada y 6,2 viviendas por manzana, que re-

sulta baja debido al nivel de dispersión del barrio. Consecuentemente también resulta baja la densidad bruta del barrio, que es de 5,1 hab/ha y la densidad neta, que es de 5,1 hab/ha. Solamente el 56,9% de las 153 parcelas se encuentran ocupadas contando con 164 frentistas.

#### **11) Fonavi II:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 2,9 has. y una superficie privada o neta de 2,1 has., es decir el 0,3% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 738 personas, que representan el 2,4% del total, distribuidos en 200 viviendas (91,5% habitadas), con una relación de 3,7 hab/viv que denota el intenso uso de la vivienda para este tipo de conjunto habitacional, asentadas en 2 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,55% anual, comportándose en los valores promedio de la ciudad. Presenta altas relaciones de habitantes por manzana privada y viviendas por manzana (369 y 100 respectivamente). Asimismo las densidades neta y bruta son las más elevadas de la ciudad (254 y 351 hab/ha). El 96,6 % de las 10 parcelas se encuentran ocupadas contando con 208 frentistas.

#### **12) Banco Provincia:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 3,3 has. y una superficie privada o neta de 1,9 has, es decir el 0,3% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 329 personas, que representan el 1,1% del total, distribuidos en 80 viviendas (87,5% habitadas), con una alta relación hab/viv (4,1), asentadas en 4 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,44% anual, comportándose en los valores promedio de la ciudad. Presenta una relación de 82,3 habitantes por manzana privada y 20 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 99,7 hab/ha y la densidad neta es de 173,2 hab/ha. El 100% de las 82 parcelas se encuentran ocupadas contando con 84 frentistas.

#### **13) Fonavi I:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 2,7 has. y una superficie privada o neta de 1,6 has., es decir el 0,2% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 219 personas, que representan el 0,7% del total, distribuidos en 56 viviendas (96,4% habitadas), con una relación de 3,9 hab/viv, que denota el intenso uso de la vivienda para este tipo de conjunto habitacional, asentadas en 4 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 1,30% anual. Presenta una relación de 54,8 habitantes por manzana privada y 14 viviendas por manzana. Las densidades neta y bruta son de las más elevadas (81,1 y 136,9 hab/ha respectivamente). El 96,6 % de las 59 parcelas se encuentran ocupadas contando con 62 frentistas.

#### **14) El Complejo:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 29,5 has. y una superficie privada o neta de 21 has, es decir el 3% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 964 personas, el 3,1% del total, distribuida en 267 viviendas (90,6% habitadas), con una relación de 3,6 hab/viv, asentadas en 25 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue

de 1,71% anual, de los más elevados de la ciudad. Presenta una relación de 38,6 habitantes por manzana privada y 10,7 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 32,7 hab/ha y la densidad neta es de 45,9 hab/ha. El 69 % de las 378 parcelas se encuentran ocupadas contando con 417 frentistas.

#### **15) La Carlota:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 20,6 has. y una superficie privada o neta de 13,5 has., es decir el 1,9% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 494 personas, el 1,6% del total, distribuida en 162 viviendas (91,3% habitadas), con una relación de 3,0 hab/viv, asentadas en 12 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 2,07% anual, también de los más elevados de la ciudad. Presenta una relación de 41,2 habitantes por manzana privada y 13,5 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 24 hab/ha y la densidad neta es de 36,6 hab/ha. El 70,3% de las 246 parcelas se encuentran ocupadas contando con 266 frentistas.

#### **16) Fátima:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 23,3 has. y una superficie privada o neta de 16,1 has, es decir el 2,3% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 1.224 personas, el 3,9% del total, distribuida en 344 viviendas (91,8 % habitadas), con una relación de 3,6 hab/viv, asentadas en 18 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,75% anual. Presenta una relación de 68 habitantes por manzana privada y 19,1 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 52,5 hab/ha y la densidad neta es de 76 hab/ha. El 76% de las 414 parcelas se encuentran ocupadas contando con 461 frentistas.

#### **17) Villa Cano:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 25,3 has. y una superficie privada o neta de 19,5 has., es decir el 2,8% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 75 personas, el 0,2% del total, distribuida en 22 viviendas (100% habitadas), con una relación de 3,4 hab/viv, asentadas en 8 manzanas de uso preponderantemente residencial, con alguna alternancia con chacras. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue de -0,55% anual. Presenta una relación de 9,4 habitantes por manzana privada y 2,8 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 3 hab/ha y la densidad neta es de 3,8 hab/ha. Sólo el 60,4% de las 48 parcelas se encuentran ocupadas, lo que muestra su nivel de dispersión, contando con 51 frentistas.

#### **18) Ripari:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 1,7 has. y una superficie privada o neta de 1 has., es decir el 0,1% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 104 personas, el 0,3% del total, distribuida en 35 viviendas (97% habitadas), con una relación de 3,0 hab/viv, asentadas en 2 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,56% anual. Presenta una relación de 52 habitantes por manzana privada y 17,5 viviendas por manzana. La densi-

dad bruta del barrio es de 61,2 hab/ha y la densidad neta es de 104 hab/ha. El 100% de las 36 parcelas se encuentran ocupadas contando con 36 frentistas.

#### **19) 30 de Junio:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 3,2 has. y una superficie privada o neta de 2,2 has., es decir el 0,3% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 120 personas, el 0,4% del total, distribuida en 35 viviendas (100% habitadas), con una relación de 3,4 hab/viv, asentadas en 4 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 1,25% anual. Presenta una relación de 30 habitantes por manzana privada y 8,8 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 37,5 hab/ha y la densidad neta es de 54,5 hab/ha. El 92,3% de las 39 parcelas se encuentran ocupadas contando con 39 frentistas.

#### **20) La Unión:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 4,7 has. y una superficie privada o neta de 3,2 has., es decir el 0,5% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 209 personas, el 0,7% del total, distribuida en 156 viviendas (43% habitadas), con una relación de 1,3 hab/viv debido a que existen muchas viviendas en construcción, asentadas en 6 manzanas de uso preponderantemente residencial. El barrio no existía en momentos de realizarse el censo '91', por lo que no puede calcularse la tasa de crecimiento intercensal. Presenta una relación de 34,8 habitantes por manzana privada y 26 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 44,5 hab/ha y la densidad neta es de 65,3 hab/ha. El 98,7% de las 80 parcelas se encuentran ocupadas contando con 158 frentistas.

#### **21) Las Violetas:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 65,5 has. y una superficie privada o neta de 38,3 has., es decir el 5,5% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 405 personas, el 1,3% del total, distribuida en 182 viviendas (64,8% habitadas), con una relación de 2,2 hab/viv, asentadas en 34 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue de los más altos de la ciudad (2,96% anual) lo que indica la preferencia de la población por asentarse en este barrio, seguramente debido al menor valor de la tierra entre una de las principales causas. Presenta una relación de 11,9 habitantes por manzana privada y 5,4 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 6,2 hab/ha y la densidad neta es de 10,6 hab/ha. El 47,5% de las 402 parcelas se encuentran ocupadas contando con 417 frentistas.

#### **22) Barbero:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 18,8 has. y una superficie privada o neta de 8,5 has., es decir el 1,2% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 58 personas, el 0,2% del total, distribuida en 91 viviendas (22% habitadas), con una relación de sólo 0,6 hab/viv debido a que muchas viviendas se hallan en construcción, asentadas en 12 manzanas de uso preponderantemente residencial y comercial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 2,14% anual. Presenta una

relación de 5,3 habitantes por manzana privada y 8,3 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 3,1 hab/ha y la densidad neta es de 6,8 hab/ha. El 65% de las 155 parcelas se encuentran ocupadas contando con 159 frentistas.

#### **23) Feliz:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 12,6 has. y una superficie privada o neta de 9,9 has., es decir el 1,4% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 71 personas, el 0,2% del total, distribuida en 37 viviendas (59,5% habitadas), con una relación de 1,9 hab/viv, asentadas en 7 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue de 2,43% anual. Presenta una relación de 10,1 habitantes por manzana privada y 5,3 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 5,6 hab/ha y la densidad neta es de 7,2 hab/ha. El 54,4% de las 79 parcelas se encuentran ocupadas contando con 80 frentistas.

#### **24) Pueblo Nuevo:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 48,4 has. y una superficie privada o neta de 32,1 has., es decir el 4,6% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 1.062 personas, el 3,4% del total, distribuida en 422 viviendas (89,3% habitadas), con una relación de 2,5 hab/viv, asentadas en 21 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -1,42% anual. Presenta una relación de 50,6 habitantes por manzana privada y 20,1 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 21,9 hab/ha y la densidad neta es de 33,1 hab/ha. El 89,7% de las 526 parcelas se encuentran ocupadas contando con 596 frentistas.

#### **25) Coll:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 6,2 has. y una superficie privada o neta de 2,6 has., es decir el 0,4% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 123 personas, el 0,4% del total, distribuida en 46 viviendas (93,5% habitadas), con una relación de 2,7 hab/viv, asentadas en 5 manzanas de uso preponderantemente residencial. El barrio no existía en momentos de realizarse el censo '91', por lo que no puede calcularse la tasa de crecimiento intercensal. Presenta una relación de 24,6 habitantes por manzana privada y 9,2 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 19,8 hab/ha y la densidad neta es de 47,3 hab/ha. El 83,9% de las 62 parcelas se encuentran ocupadas contando con 63 frentistas.

#### **26) Estación de Trenes:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 29,9 has. y una superficie privada o neta de 20,6 has., es decir el 3% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 1.477 personas, el 4,8% del total, distribuida en 606 viviendas (88,4% habitadas), con una relación de 2,4 hab/viv, asentadas en 20 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del -1,19% anual. Presenta una relación de 73,9 habitantes por manzana privada y 30,3 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 49,4 hab/ha y la densidad neta es de 71,7 hab/ha. El 99,3% de las 603

parcelas se encuentran ocupadas contando con 791 frentistas.

### **27) Obras Sanitarias:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 34,1 has. y una superficie privada o neta de 20,8 has., es decir el 3% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 174 personas, el 0,6% del total, distribuida en 59 viviendas (84,7% habitadas), con una relación de 2,9 hab/viv, asentadas en 10 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,85% anual. Presenta una relación de 17,4 habitantes por manzana privada y 5,9 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 5,1 hab/ha y la densidad neta es de 8,4 hab/ha. El 91,8% de las 86 parcelas se encuentran ocupadas contando con 101 frentistas.

### **28) Oeste:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 31,6 has. y una superficie privada o neta de 21 has., es decir el 3% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 1.520 personas, el 4,9% del total, distribuida en 558 viviendas (91,4% habitadas), con una relación de 2,7 hab/viv, asentadas en 25 manzanas de uso preponderantemente residencial y algo comercial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,35% anual. Presenta una relación de 60,8 habitantes por manzana privada y 22,3 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 48,1 hab/ha y la densidad neta es de 72,4 hab/ha. El 93,4% de las 597 parcelas se encuentran ocupadas contando con 706 frentistas.

### **29) Centro:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 49,9 has. y una superficie privada o neta de 33,8 has., es decir el 4,9% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 2.037 personas, el 6,6% del total, distribuida en 870 viviendas (87,9% habitadas), con una relación de 2,3 hab/viv, lo que denota la terciarización del sector, asentadas en 35 manzanas de uso mixto (residencial, institucional - administrativo y comercial). En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del -1,31% anual. Presenta una relación de 58,2 habitantes por manzana privada y 24,9 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 40,8 hab/ha y la densidad neta es de 60,3 hab/ha. El 98,8% de las 1033 parcelas se encuentran ocupadas contando con 1523 frentistas.

### **30) Residencial Centro Sur:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 48,6 has. y una superficie privada o neta de 34,6 has., es decir el 5% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 2.414 personas, el 7,8% del total, distribuida en 1.022 viviendas (87,9% habitadas), con una relación de 2,4 hab/viv, asentadas en 33 manzanas de uso preponderantemente residencial y algo comercial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,70% anual. Presenta una alta relación de habitantes por manzana privada (73,2) y 31 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 49,7 hab/ha y la densidad neta es de 69,8 hab/ha. El 97,5% de las 1.051 parcelas se encuentran ocupadas contando con 1.238 frentistas.

### **31) Escuela Comercial:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 16,9 has. y una superficie privada o neta de 10,7 has., es decir el 1,5% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 805 personas, el 2,6% del total, distribuida en 294 viviendas (93,2% habitadas), con una relación de 2,7 hab/viv, asentadas en 11 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue negativo en un -0,76% anual. Presenta una relación de 73,2 habitantes por manzana privada y 26,7 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 47,6 hab/ha y la densidad neta es de 75,2 hab/ha. El 97,1% de las 317 parcelas se encuentran ocupadas contando con 365 frentistas.

### **32) Escuela Técnica:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 15,7 has. y una superficie privada o neta de 9,5 has., es decir el 1,4% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 771 personas, el 2,5% del total, distribuida en 284 viviendas (95% habitadas), con una relación de 2,7 hab/viv, asentadas en 11 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 2,5% anual. Presenta una relación de 70,1 habitantes por manzana privada y 25,8 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 49,1 hab/ha y la densidad neta es de 81,2 hab/ha. El 96,21% de las 294 parcelas se encuentran ocupadas contando con 324 frentistas.

### **33) Residencial Norte:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 29,3 has. y una superficie privada o neta de 16,6 has., es decir el 2,4% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 1.238 personas, el 4% del total, distribuida en 448 viviendas (92,6% habitadas), con una relación hab/viv de 2,8, asentadas en 17 manzanas de uso preponderantemente residencial y algo comercial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del -2,03% anual. Presenta una relación de 72,8 habitantes por manzana privada y 26,4 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 42,3 hab/ha y la densidad neta es de 74,6 hab/ha. El 95,2% de las 477 parcelas se encuentran ocupadas contando con 548 frentistas.

### **34) Cementerio:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 31,3 has. y una superficie privada o neta de 14,7 has., es decir el 2,1% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 664 personas, el 2,1% del total, distribuida en 267 viviendas (86,1% habitadas), con una relación hab/viv de 2,5, asentadas en 15 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,08% anual. Presenta una relación de 44,3 habitantes por manzana privada y 17,8 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 21,2 hab/ha y la densidad neta es de 45,2 hab/ha. El 93,7% de las 302 parcelas se encuentran ocupadas contando con 339 frentistas.

### **35) Escuela Normal:**

Este conjunto habitacional tiene una superficie bruta aproximada de 36,4 has. y una superficie privada o neta de 24,1 has., es decir el 3,5% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 1.582 personas, el 5,1% del total,

distribuida en 607 viviendas (90,2% habitadas), con una relación hab/viv de 2,6, asentadas en 25 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 5,1% anual. Presenta una relación de 63,3 habitantes por manzana privada y 24,3 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 43,5 hab/ha y la densidad neta es de 65,6 hab/ha. El 94,1% de las 213 parcelas se encuentran ocupadas contando con 725 frentistas.

#### **36) Centro Sudoeste:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 17,8 has. y una superficie privada o neta de 12,5 has., es decir el 1,8% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 921 personas, el 3% del total, distribuida en 384 viviendas (89,5% habitadas), con una relación de 2,4 hab/viv, asentadas en 12 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,65% anual. Presenta una relación de 76,8 habitantes por manzana privada y 32,0 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 51,7 hab/ha y la densidad neta es de 73,7 hab/ha. El 98,6% de las 383 parcelas se encuentran ocupadas contando con 428 frentistas.

#### **37) Centro Noroeste:**

Este conjunto habitacional tiene una superficie bruta aproximada de 15,6 has. y una superficie privada o neta de 10,6 has., es decir el 1,5% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 742 personas, el 2,4% del total, distribuida en 297 viviendas (88,5% habitadas), con una relación de 2,5 hab/viv, asentadas en 12 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del -3,69% anual. Presenta una relación de 61,8 habitantes por manzana privada y 24,8 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 47,6 hab/ha y la densidad neta resulta ser de las más altas de la ciudad, contando con 70 hab/ha. El 97% de las 339 parcelas se encuentran ocupadas contando con 419 frentistas.

#### **38) Corralón Municipal:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 16,5 has. y una superficie privada o neta de 10,9 has., es decir el 1,6% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 261 personas, el 0,8% del total, distribuida en 97 viviendas (86,6% habitadas), con una relación hab/viv de 2,7, asentadas en 9 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacional fue del -1,54% anual. Presenta una relación de 29 habitantes por manzana privada y 10,8 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 15,8 hab/ha y la densidad neta es de 23,9 hab/ha. El 75,4% de las 171 parcelas se encuentran ocupadas contando con 186 frentistas.

#### **39) Terminal:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 12,5 has. y una superficie privada o neta de 7,5 has., es decir el 1,1% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 376 personas, el 1,2% del total, distribuida en 124 viviendas (97,5% habitadas), con una relación de 3 hab/viv, asentadas en 8 manzanas de uso preponderantemente residencial. En el período '91-'98 su ritmo de crecimiento poblacio-

nal fue del 1,88% anual. Presenta una relación de 47 habitantes por manzana privada y 15,5 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 30,1 hab/ha y la densidad neta es de 50,1 hab/ha. El 95,4% de las 133 parcelas se encuentran ocupadas contando con 143 frentistas, lo que muestra la amplia oferta de lotes vacantes con que cuenta el barrio.

#### **40) Villa Cora:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 15,1 has. y una superficie privada o neta de 8,4 has., es decir el 1,2% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 668 personas, el 2,1% del total, distribuida en 197 viviendas (93,9% habitadas), con una alta relación hab/viv (3,4), asentadas en 9 manzanas de uso preponderantemente residencial. Debido a ser un barrio de reciente ocupación, la tasa de crecimiento en el período 91-'98 resulta desproporcionada. Presenta una relación de 74,2 habitantes por manzana privada y 21,9 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 44,2 hab/ha y la densidad neta es de 79,5 hab/ha. El 78,4% de las 245 parcelas se encuentran ocupadas contando con 258 frentistas.

#### **41) Punta del Este:**

Tiene una superficie bruta aproximada de 13,2 has. y una superficie privada o neta de 7,5 has., es decir el 1,1% del total de la ciudad. Cuenta con una población de 685 personas, el 2,2% del total, distribuida en 187 viviendas (94,6% habitadas), con una relación de 3,7 hab/viv, asentadas en 11 manzanas de uso preponderantemente residencial. Como en el caso anterior, debido a ser un barrio de reciente ocupación, la tasa de crecimiento en el período 91-'98 resulta desproporcionada. Presenta una relación de 62,3 habitantes por manzana privada y 17 viviendas por manzana. La densidad bruta del barrio es de 51,9 hab/ha y la densidad neta es de 91,3 hab/ha. El 81,8% de las 215 parcelas se encuentran ocupadas contando con 230 frentistas.

### **La localización de la población y el Código Urbano (ordenanza nº 473/79 y sus modificatorias)**

Si analizamos comparativamente la localización poblacional con la capacidad potencial establecida en el Código de Ordenamiento Territorial vemos que el área establecida por el mismo como urbana coincide en general con la localización poblacional. El código incluso contempla como área urbana complementaria la población dispersa pero "usuaria urbana" por su cercanía a los sectores más consolidados de la ciudad.

Sobre la base de esta primera apreciación, donde los territorios planificados como urbanos y los efectivamente ocupados por la ciudad y sus alrededores son semejantes, es interesante comparar la cantidad de población potencial prevista por el código urbano en cada zona y la efectivamente asentada en la misma.

El sector urbano que compromete el territorio localizado dentro de lo que la Ordenanza denomina área urbana (incluyendo las áreas complementarias) comprende una superficie bruta aproximada de 1.056 has. y una superficie

neta (privada) también aproximada de 694,9 has. De acuerdo a las densidades que permite la Ordenanza vigente, en el área podrían vivir 108.627 personas.

En los barrios consolidados del sector en análisis, tal como están ocupados y servidos en 1998, viven 31.080 personas pero podrían vivir como dijimos 108.627 habitantes si se ocupara la máxima densidad admitida hoy en cada zona y sin considerar las fracciones de reserva aún no subdivididas, aún no absorbidas por los barrios, pero que ya incorpora la Ordenanza vigente como área complementaria de reserva para ensanche urbano.

Hoy reside entonces en la ciudad, el 28,6% de la capacidad potencial de población que prevé la ordenanza (sin incorporar en el análisis parte del área complementaria de reserva urbana).

Comparemos la diferencia y evolución de la incidencia poblacional de cada área y barrio en el total de la ciudad de hoy, con la que potencialmente permite el código con los servicios actuales:

Observemos que en la zona Centro, la incidencia real de su población en el total, es mucho menor que la planificada (6,6% contra 16,3%). Esto se debe, entre otros factores, al proceso de terciarización del sector. Téngase en cuenta que el Centro expulsa población y tiene una densidad neta promedio de sólo 60,3 hab/ha, cuando las densidades máximas admitidas llegan a los 900 hab/ha.

También se observa una incidencia menor de población respecto a la planificada en los barrios adyacentes al centro, que registran densidades parejas y que distan mucho de las densidades máximas definidas en el código (Estación de Trenes, Oeste, Centro Noroeste).

En barrios de mayor extensión y dispersión urbana, el fenómeno es similar, con una incidencia de su población respecto del total menor que la planificada. Esto se observa particularmente en Obrero, El Progreso, Nuevo Horizonte, La Carlota, Villa Cano, Las Violetas y Obras Sanitarias, que se encuentran aún en proceso de consolidación y completamiento urbano.

Una participación de población similar a la planificada se observa en El Bajo, Entre Ríos, Barbero, Feliz, Coll y Terminal.

Los sectores cuya incidencia sobre el total de población es mayor a la planificada (inclusive superando en algunos casos los valores máximos admitidos), son los conformados por conjuntos de vivienda, con ocupación plena y alta relación hab/viv como es el caso de Fonavi I y II, Banco Provincia, Ripari, La Unión, Villa Cora y 30 de Junio.

Sucede algo similar en barrios que se han consolidado más hacia los bordes de la planta urbana de perfil netamente residencial, donde el menor costo de la tierra ha favorecido la radicación de población. Esto es particularmente notorio en El Complejo, Fátima, Pueblo Nuevo, Residencial Centro Sur, Escuela Comercial, Residencial Norte, Centro Sudoeste, entre otros.

De esta lectura de desfases entre código y realidad, y comportamientos distintos en los diversos sectores del territorio urbano se desprenden algunas reflexiones, necesarias a la hora de actualizar la ordenanza de uso del suelo vigente:

- A pesar del nivel de consolidación de los barrios centrales, la concentración institucional, comercial y de servicios con características que muchas veces ahuyentan el uso

residencial, han hecho que el Área Centro y barrios adyacentes, no alberguen la proporción de población que fue pensada, ya que poseen una capacidad potencial no utilizada cercana al 90%.

- Los sectores del borde noroeste (Nuevo Horizonte y Villa Cano) y del borde sudeste (Obrero y Las Violetas), tienen una capacidad potencial no utilizada mayor del 85%, lo que indica que aún con densidades bajas, pueden multiplicar por 10 la necesidad y el reclamo de servicios básicos, muchas veces imposibles de llevar por su costo, o por la dispersión de la población y la extensión del territorio.

- Otros sectores de borde, más integrados a la ciudad (barrios El Bajo, El Progreso, La Curva, La Carlota, Barbero y Corralón Municipal), tienen una capacidad potencial no utilizada superior al 65%, lo que indica que aún con densidades bajas y en función de su alta tasa de crecimiento poblacional seguramente multiplicarán en poco tiempo la necesidad y el reclamo de servicios básicos, también a veces imposibles de llevar por su costo, o por la extensión del territorio.

- Los barrios de usos netamente residenciales, algunos conformados por conjuntos habitacionales, favorecidos por el menor costo de la tierra y por estar cercanos al Centro, se encuentran más ocupados, aún así presentan una capacidad potencial no utilizada entre el 30% y el 60%.

- Finalmente algunos barrios conformados por conjuntos habitacionales (Fonavi I y II, Banco Provincia, Ripari, La Unión, Villa Cora y 30 de Junio) tienen colmada o a veces superan la capacidad poblacional admitida por el Código, debido al intenso uso de la tierra urbana y alta densidad poblacional, no admitiendo mayor crecimiento.

La ciudad en su conjunto tiene una capacidad potencial no utilizada del orden del 71,4% y esta proporción se distribuye en forma bastante homogénea en los distintos barrios, si excluimos del análisis el área centro (ya muy terciarizada). Se observa una mayor diferencia entre la proporción asignada en algunos barrios del extremo noroeste y sudeste, y la efectivamente ocupada, que es mucho menor, y esto indica (junto a otros factores, como disponibilidad y costo de tierra vacante, servicios disponibles, oferta comercial, proporción de comercios vacíos, etc.) que serán ellos los que absorban una parte importante del próximo crecimiento de la ciudad, y la revisión, previsión y control de estos indicadores, decidirán la calidad y armonía de ese crecimiento.

En términos integrales, es necesario contar con una estrategia de mejoramiento ambiental que contemple: El ordenamiento territorial, el control del crecimiento urbano y la zonificación del uso de la tierra, en particular la actividad industrial; la higiene urbana, el tratamiento y disposición final de los efluentes cloacales y de los residuos sólidos domiciliarios e industriales, con control de la contaminación sonora y atmosférica, líquida y sólida y el reciclaje y reutilización de los recursos; una estructura equilibrada de áreas verdes y recreativas; el manejo de las cuencas hidrográficas y el control de las actividades extractivas.

La ciudad de Bragado viene creciendo a un ritmo promedio del 0,63% anual, considerado equilibrado para muchas ciudades del interior bonaerense, y superior al ritmo de crecimiento del partido incluyendo a la zona rural y las restantes localidades.

Manteniendo ese ritmo de crecimiento, deberían pasar

cerca de 200 años para que la ciudad alcance los 108.627 habitantes que hoy le permite el código (tiempo más que suficiente para dotar a todo ese territorio urbano de agua corriente y cloacas), siempre pensando en mantener densidades máximas que permitan que el perfil general de la ciudad sea el de la vivienda individual o el de pequeños conjuntos, en general con cada unidad en lote propio, con densidades más importantes en el centro y su zona de influencia, admitiendo conjuntos habitacionales de vivienda colectiva; es decir que posibilite una estrategia de "completamiento urbano armónico". Este "plafond" exagerado de tiempo permite además revisar las densidades y distribuciones del código y adecuarlas en forma flexible a de las necesidades y demandas de la gente y al comportamiento real que viene teniendo la ciudad en las últimas décadas.

### Consideraciones finales

El proceso de consolidación urbana que se ha profundizado en las últimas décadas, con la ampliación de los servicios públicos y la construcción de equipamientos comunitarios y recreativos, ha permitido a la ciudad de Bragado ofrecer más y mejores servicios.

Este proceso favorece el crecimiento de la ciudad, que en el período '80 - '91 incrementa su población a un promedio del 0,9% anual, mientras que el resto de las localidades apenas crecen y la población rural decrece. El partido suma en 1991, 40.442 habitantes, a un ritmo de crecimiento promedio del 0,58% anual. Como signo positivo del período, se observa que el partido ha logrado frenar el éxodo de su población, ya que su ritmo de crecimiento es similar a la tasa de crecimiento vegetativa.

El signo del período es el de las migraciones locales internas: los altibajos en la rentabilidad de las actividades agropecuarias, en particular en las pequeñas y medianas explotaciones, la multiplicación de los servicios urbanos, que profundizaron la brecha con aquellos a los que la población rural tiene acceso y la tecnificación agropecuaria, fueron las causas más destacadas que provocaron que parte población rural e incluso de las otras localidades del partido, emigre hacia la ciudad de Bragado.

Este comportamiento se mantiene hasta 1998, donde se observa una desaceleración del ritmo de crecimiento del partido (0,29% anual), con un incremento diferencial de la población urbana, en particular en la ciudad cabecera, que sigue creciendo aunque con valores algo inferiores al período 80'-91' (0,63% anual). El campo y las restantes localidades del partido o están congeladas en su crecimiento o decrecen, observándose inclusive algunos procesos de vaciamiento poblacional que se hace notorio en ciertas localidades rurales con tasas de crecimiento marcadamente negativas.

El estancamiento de la población rural y de varias de las localidades del partido es un dato que junto al crecimiento de la ciudad de Bragado consolida la hipótesis de la fuerte atracción de la ciudad, aún cuando este proceso, muy fuerte en la década pasada, tiende a desacelerarse en la presente década.

Respecto a la estructura etaria de la población, y comparado con la provincia, los porcentajes de cada segmento

poblacional tienen alguna semejanza, aunque se observa que en la franja de hasta 49 años, Bragado tiene una menor proporción de población que la provincia: 70,5% contra 77,2%. Contrariamente la población de 49 años y más tiene una mayor proporción en Bragado que en la provincia: 29,5% contra 22,8%, lo que indica un claro envejecimiento de la población. Respecto a la población joven se observa una marcada disminución de población en la franja de 15 a 29 años que es sólo del 19,3% contra el 23,1% de la provincia, lo que estaría indicando procesos emigratorios por trabajo y estudio de ese grupo etario.

La ciudad mantuvo un crecimiento sostenido hasta 1947, y luego comienza un período de cierto estancamiento que dura hasta mediados de la década del '70'. A partir de allí se observa un recupero en el crecimiento poblacional, que pareciera consolidarse en estos últimos años, donde seguramente la mayor y mejor calidad de la oferta de servicios urbanos contribuye a frenar el éxodo de la población y a captar gente del entorno rural.

La pavimentación de la ruta nac. N° 5, que vincula la ciudad con Alberti y 9 de Julio, sumada a la ruta prov. N° 46 que la vincula con Junín, dieron un vigoroso impulso a Bragado que consolidó en esos años su estructuración interna. Posteriormente la pavimentación de varias calles que terminan de conformar la trama urbana y el completamiento de los servicios de infraestructura básica en la presente década consolidan el carácter de la ciudad y su entorno microrregional.

La planta urbana más conformada se halla delimitada por las vías del ferrocarril en sus bordes sudeste y sudoeste, por la calle Jujuy al nordeste y por Hnos. Islas al noroeste, que comprenden un rectángulo de 290 manzanas en total. La expansión urbana ha superado ampliamente estos límites, llegando prácticamente hasta las rutas prov. N°46 y nac. N°5. Solamente hacia el borde sudoeste se encuentran más próximas zonas de quintas y chacras alternándose con usos urbanos, que son sectores considerados de expansión.

La localización de la estación ferroviaria generó una primera consolidación de la ciudad entre esta y la plaza central, estructurándose un eje concentrador de actividad comercial y administrativa conformado por el par de las calles Rivadavia y Pellegrini, que tiende a equilibrarse por la centralidad que ejerce el área comercial - administrativa adyacente a la plaza central. Este eje tiene continuidad hacia el noroeste por calle Dardo Rocha, vinculando los barrios de ese sector de la ciudad con el área centro.

El crecimiento poblacional de la ciudad se ha dado principalmente al sudeste de las vías del ferrocarril, con la presencia de numerosos conjuntos habitacionales de planes provinciales y nacionales y otros asentamientos más espontáneos y dispersos. Asimismo, hacia el borde noroeste, se observan nuevos asentamientos poblacionales aún con cierta dispersión, alternándose también con conjuntos habitacionales de construcción estatal.

Los sectores más consolidados de la ciudad, cuyo denominador común es justamente ese ya que hoy concentran las instituciones, los comercios, los servicios y la mayoría de los servicios de infraestructura (agua corriente, cloacas, gas, pavimentos, alumbrado público, barrido y la recolección de residuos), ocupan el 22,6% de la superficie urbana, y concentran el 34,9% de su población.

**Ordenanza de Zonificación según usos Nº 473/79 y sus modificaciones**

ZONA	DENSIDAD NETA MAXIMA (hab./ha.)
V1	150
V2	150
V3	150
CC	900
CV1	220
CV2	220
C1	50
AN	150
FC	900
P	900
CPU1	60
CPU2	30
CPU3	30
CPU4	30
CPU5	10
CPU6	10
CPU7	10
CPU8	10
AI	60

**Área Urbana: Capacidad poblacional real y planificada. Áreas y barrios**

N° BARRIOS	Sup. Neta	%	Poblac real	%	Cap. Adm.	%	relación real/adm
1 El Bajo	36,0	5,2	1565	5,0	5400	5,0	71,0
2 Michel	6,8	1,0	421	1,4	1020	0,9	58,7
3 Entre Rios Norte	15,9	2,3	882	2,8	2385	2,2	63,0
4 Santa Marta	20,8	3,0	726	2,3	1040	1,0	30,2
5 25 de Mayo	7,6	1,1	679	2,2	1140	1,0	40,4
6 Obrero	30,1	4,3	132	0,4	3150	2,9	95,8
7 El Progreso	37,8	5,4	992	3,2	3969	3,7	75,0
8 La Curva	29,3	4,2	1118	3,6	3000	2,8	62,7
9 Hospital San Luis	32,0	4,6	1767	5,7	4800	4,4	63,2
10 Nuevo Horizonte	41,3	5,9	268	0,9	3406	3,1	92,1
11 Fonavi II	2,1	0,3	738	2,4	315	0,3	-134,3
12 Banco Provincia	1,9	0,3	329	1,1	285	0,3	-15,4
13 Fonavi I	1,6	0,2	219	0,7	240	0,2	8,8
14 El Complejo	21,0	3,0	964	3,1	1260	1,2	23,5
15 La Carlota	13,5	1,9	494	1,6	2270	2,1	78,2
16 Fátima	16,1	2,3	1224	3,9	2625	2,4	53,4
17 Villa Cano	19,5	2,8	75	0,2	2025	1,9	96,3
18 Ripari	1,0	0,1	104	0,3	60	0,1	-73,3
19 30 de Junio	2,2	0,3	120	0,4	132	0,1	9,1
20 La Unión	3,2	0,5	209	0,7	192	0,2	-8,9
21 Las Violetas	38,3	5,5	405	1,3	2298	2,1	82,4
22 Barbero	8,5	1,2	58	0,2	255	0,2	77,3
23 Feliz	9,9	1,4	71	0,2	297	0,3	76,1
24 Pueblo Nuevo	32,1	4,6	1062	3,4	1605	1,5	33,8
25 Coll	2,6	0,4	123	0,4	390	0,4	68,5
26 Estación de	20,6	3,0	1477	4,8	9270	8,5	84,1
27 Obras Sanitarias	20,8	3,0	174	0,6	1018	0,9	82,9
28 Oeste	21,0	3,0	1520	4,9	9450	8,7	83,9
29 Centro	33,8	4,9	2037	6,6	17745	16,3	88,5
30 Res. Centro Sur	34,6	5,0	2414	7,8	5420	5,0	55,5
31 Escuela Comercial	10,7	1,5	805	2,6	1605	1,5	49,8
32 Escuela Técnica	9,5	1,4	771	2,5	1425	1,3	45,9
33 Residencial Norte	16,6	2,4	1238	4,0	2490	2,3	50,3
34 Cementerio	14,7	2,1	664	2,1	1782	1,6	62,7
35 Escuela Normal	24,1	3,5	1582	5,1	3615	3,3	56,2
36 Centro Sudoeste	12,5	1,8	921	3,0	2050	1,9	55,1
37 Centro Noroeste	10,6	1,5	742	2,4	5340	4,9	86,1
38 Corralón Municipal	10,9	1,6	261	0,8	1104	1,0	76,4
39 Terminal	7,5	1,1	376	1,2	1125	1,0	66,6
40 Villa Cora	8,4	1,2	668	2,1	504	0,5	-32,5
41 Punta del Este	7,5	1,1	685	2,2	1125	1,0	39,1
<b>BRAGADO ciudad</b>	<b>694,9</b>	<b>100</b>	<b>31.080</b>	<b>100</b>	<b>108.627</b>	<b>100</b>	<b>71,4</b>

Los sectores de mediana consolidación y de características netamente residenciales, con algunos terrenos vacantes, donde existe la posibilidad de absorber parte del crecimiento poblacional, representan el 49,9% de la superficie urbana, y concentran el 55,6% de su población.

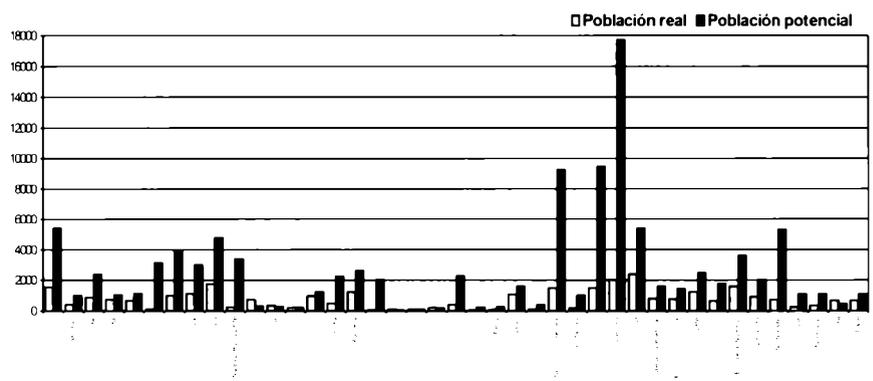
Los sectores menos consolidados, significan el 27,5% de la superficie de la ciudad y en ellos vive el 9,5% de la población, sin embargo, serán probablemente en los que localizará la mayor parte del crecimiento poblacional de los próximos años, como vino sucediendo en los últimos 15 años donde su población creció gracias al menor valor de la tierra y a la localización de algunos conjuntos habitacionales. La ciudad en su conjunto tiene una capacidad potencial no utilizada del orden del 71,4% y esta proporción se distribuye en forma bastante homogénea en los distintos barrios, si excluimos del análisis el área centro (ya muy terciarizada). Se observa una mayor diferencia entre la proporción asignada en algunos barrios del extremo noroeste y sudeste, y la efectivamente ocupada, que es mucho menor, y esto indica (junto a otros factores, como disponibilidad y costo de tierra vacante, servicios disponibles, oferta comercial, proporción de comercios vacíos, etc.) que serán ellos los que absorban una parte importante del próximo crecimiento de la ciudad, y la revisión, previsión y control

de estos indicadores, decidirán la calidad y armonía de ese crecimiento.

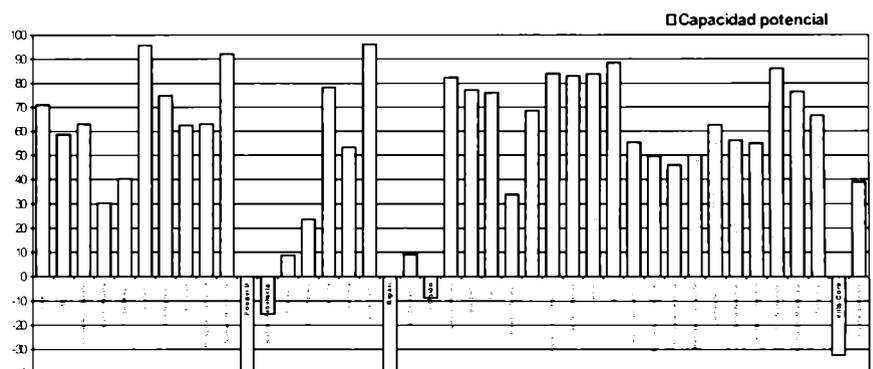
De todas formas, la ocupación del territorio urbano es equilibrada y relativamente homogénea, con densidades que promedian los 45 hab/ha y con la posibilidad de que gran parte de su población tenga acceso a los servicios y equipamientos urbanos básicos, gracias a la equidistancia de la mayoría de sus barrios con las áreas centrales de la ciudad y a la buena cobertura de infraestructura de servicios que goza. No obstante, el proceso reciente de ocupación urbana hacia los bordes de la ciudad (acentuado por el menor valor de la tierra y por la localización de conjuntos habitacionales) empieza a conformar conurbaciones de baja calidad ambiental y poca provisión de servicios esenciales de infraestructura, que son y serán los territorios problema que demandarán las respuestas más urgentes.

Hoy la gran mayoría de los habitantes de la ciudad gozan de estándares dignos de calidad de vida, estando aún lejos de los grados de marginalidad crítica, deterioro de la calidad ambiental y descontrol que caracterizan regiones cercanas, como es el Área Metropolitana. Sin embargo es necesario definir lineamientos estratégicos que apunten a contener y/o planificar el crecimiento de la ciudad en sus bordes, a fin de preservar estos estándares de calidad de vida.

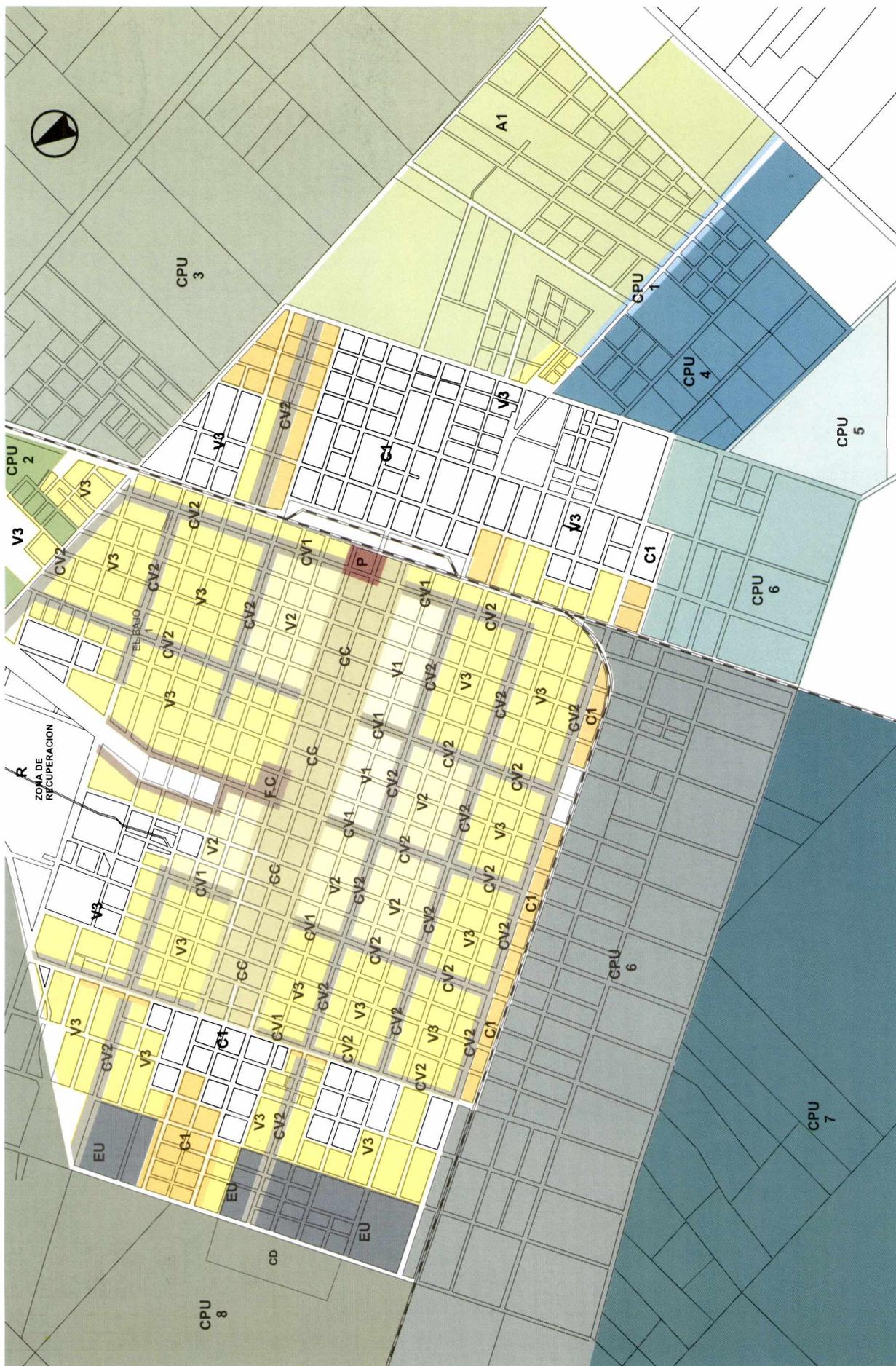
**Ciudad de Bragado: Ocupación real y planificada por barrios (Según la Ordenanza vigente)**



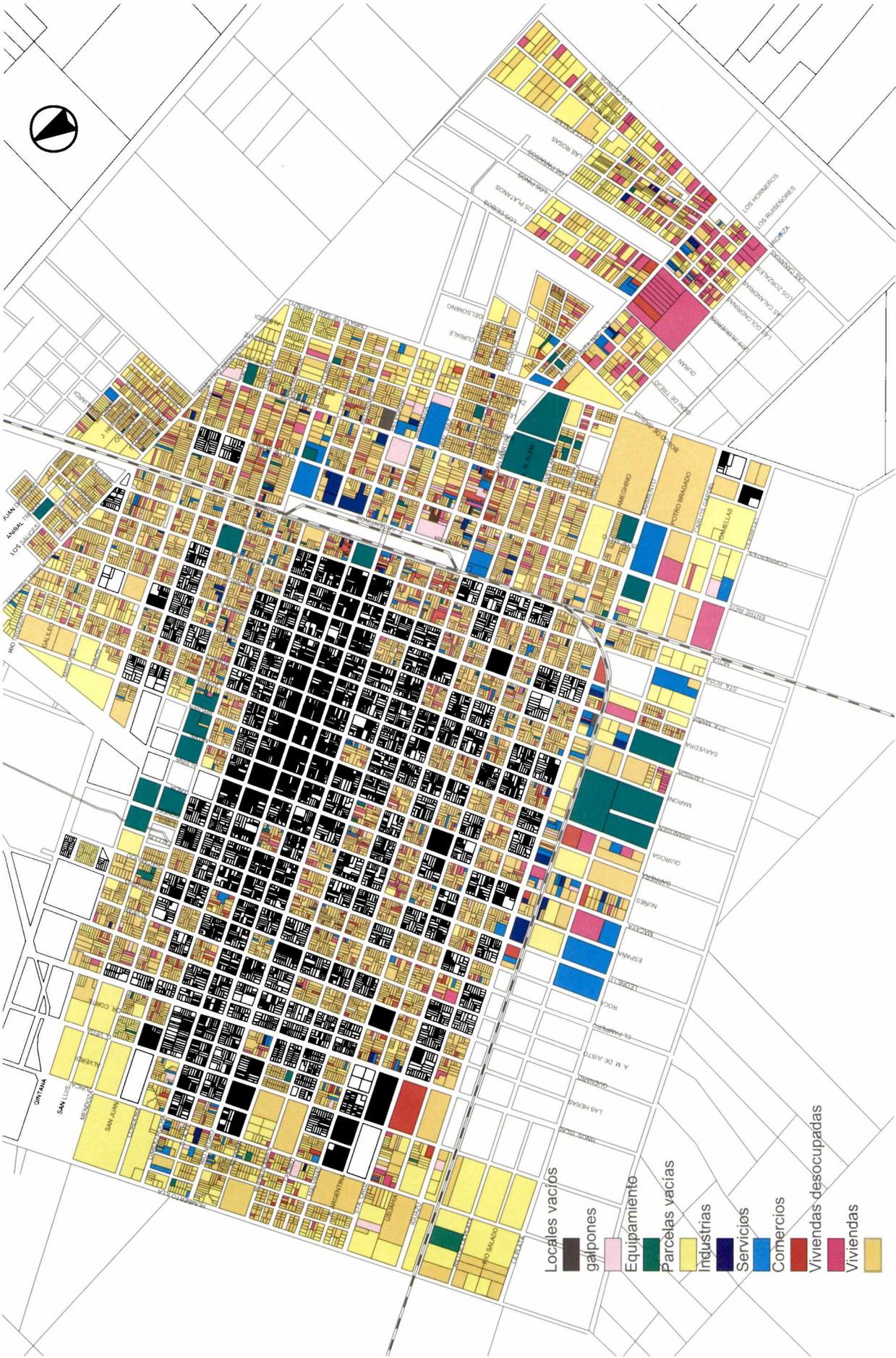
**Ciudad de Bragado: Capacidad potencial por barrios (Según la Ordenanza vigente)**



# Ciudad de Bragado. Ordenanza N° 473. Plan Regulador



# Ciudad de Bragado. Usos por parcela



# Ciudad de Bragado. Usos urbanos (centros y adyacencias)



- |   |  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Locales vacíos</li> <li>■ galpones</li> <li>□ Equipamiento</li> <li>■ Parcelas vacías</li> <li>■ Industrias</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Servicios</li> <li>■ Comercios</li> <li>■ Viviendas desocupadas</li> <li>■ Viviendas</li> </ul> |
|---|--|



# La vivienda

## La situación en el país

Distintos estudios oficiales indican que en la Argentina cerca de un 40% de la población se halla en condiciones de deficiencia habitacional.

Según el censo '91 en el país existen 8.515.441 viviendas ocupadas, de las cuales 4.727.279 son casas denominadas "tipo A" es decir con cañería embutida, retrete con descarga de agua y piso que no sea de tierra, y 1.554.642 son departamentos de características semejantes; juntos reúnen el 73,8% del total. El 24,5%, unas 2.085.898 viviendas son del "tipo B", es decir que carecen de algunos de los requisitos del tipo A, o son ranchos, casillas o viviendas incluidas en casas de inquilinato, pensiones, vivienda móvil o locales no construidos para habitación: según la Subsecretaría de Desarrollo Social de la Nación, 751.000 hogares viven en ranchos, casillas precarias y locales no aptos. El 1,7% restante, unas 147.622 viviendas, es de tipo desconocido para el Censo.

Esta descripción no contempla la obsolescencia de las casas tipo A (en el país 1.000.000 de viviendas debido a su deterioro son consideradas como irre recuperables), ni las familias que no tienen casa (317.002 viviendas están ocupadas por 728.850 hogares, es decir que 411.848 hogares no tienen casa y comparten con otro) de las cuales 166.746 son casas tipo A y 27.119 son departamentos o posiblemente están hacinadas (Por un lado, 586.476 viviendas donde vive un sólo hogar están ocupadas por 7 o más personas de las cuales 446.092 son casas tipo A y 32.155 son departamentos y por otro, 633.837 hogares tienen posible hacinamiento, es decir más de tres personas por cuarto de promedio, 161.000 hogares en viviendas tipo A y 34.861 en departamento, además de aquellos localizados en viviendas con algún tipo de precariedad ya considerada, lo que totaliza 195.861 hogares).

Esto indicaría que al menos 2.693.607 hogares vivirían en viviendas que tendrían alguna deficiencia habitacional, a las que podemos sumar esas viviendas con algún síntoma de obsolescencia por su antigüedad. Si tomamos como rango tentativo a ese millón de viviendas sumamente deterioradas, es posible suponer (por haber podido alcanzar cierta antigüedad) que al menos las dos terceras partes son casa tipo A o departamentos. Esto reúne un total cercano a 3.300.000 hogares con deficiencia habitacional, que multiplicados por 3,83 hab. por vivienda ocupada que es el promedio nacional, reúne unas 12.639.000 personas, que como dijimos es el 40% de la población, sin contar, por estar superpuestos en parte, a los no propietarios que viven en viviendas alquiladas, prestadas o intrusadas, un 32% de los hogares del país, y que quieren vivienda pro-

pia (más de la mitad de esa gente, como luego veremos en profundidad, pertenece a hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas).

Para completar este panorama, según el Censo de 1991, el 23% del total de viviendas del país, casi 2 millones, no tiene agua en la misma (el 75% tiene agua fuera de la casa pero dentro del terreno, y el 25% encuentra el agua fuera del terreno). Además el 15%, alrededor de 1 millón trescientas mil viviendas, no tiene inodoro o retrete con descarga de agua. El 6,5% no tiene electricidad y el 8% cocina con leña.

El 11%, casi 1 millón, tiene paredes de madera, adobe, chapa o cartón. El 29% tiene piso de ladrillo, cemento o tierra (6%). El 6%, más de 520.000, tiene techo de cartón, caña o paja.

Un 32% de los hogares del país no son propietarios de su vivienda, divididos en un 12% de inquilinos y un 20% de ocupantes por relación de dependencia, cesión, préstamo o intrusión.

De los 3.300.000 hogares que se estiman con problemas habitacionales en 1991, además de muchos no propietarios de vivienda tipo A o departamento, demandante de vivienda propia; al 40% sería posible solucionarle el déficit con la recuperación de la vivienda que habita, pero al 60%, unos 2 millones sería necesario construirle nueva vivienda, por el grado de precariedad o de obsolescencia o simplemente porque no tiene y la comparte con otro hogar, y este sería el déficit estructural de vivienda en nuestro país.

El ritmo de crecimiento de la población previsto para el período 1990/2000 (1,2% anual) incrementaría la demanda en 125.000 viviendas por año, mientras que la tasa o ritmo de construcción anual de viviendas promedio es de 3 viviendas cada 1.000 habitantes, es decir unas 100.000 viviendas/año (según el INDEC, la cantidad de permisos de obra otorgados en 1994 fue para 76.500 viviendas en un registro en ciudades que cubren el 86% de la población urbana, contra 54.446 otorgados en 1993), lo que llevaría a un incremento de por lo menos 25.000 viviendas por año del déficit estructural.

## La situación en la provincia

Según el Censo de 1991, existen 3.400.900 viviendas ocupadas (el 40% del total del país), de las cuales 2.140.961 son casas denominadas "tipo A" es decir con cañería embutida, retrete con descarga de agua y piso que no sea de tierra, y 461.504 son departamentos de características semejantes; juntos reúnen el 76,5% del total y en ellas vive el 73% de la población. El 21,8%, unas 741.229 viviendas

donde viven 3.134.181 personas, el 25,2% de la población, o son del "tipo B", o son ranchos, casillas o viviendas incluidas en casas de inquilinato, pensiones, vivienda móvil, locales no construidos para habitación o se desconoce su tipo: según la Subsecretaría de Desarrollo Social de la Nación, 273.000 hogares viven en ranchos, casillas precarias y locales no aptos, 207.000 en el Gran Buenos Aires y 66.000 en el interior. El 1,7% restante, unas 57.206 viviendas, donde vive el 1,8% de la población, es de tipo desconocido para el Censo.

Esta descripción no contempla la obsolescencia de las casas tipo A, ni las familias que no tienen casa y la comparten con otro hogar (112.453 viviendas están ocupadas por 246.337 hogares, es decir que 133.884 hogares no tienen casa y comparten con otro, de las cuales 63.965 son casas tipo A y 8.999 son departamentos) o están hacinadas (Por un lado 184.387 viviendas donde vive un sólo hogar están ocupadas por 7 o más personas de las cuales 87.080 son casas tipo A y 11.086 son departamentos y por otro, 202.745 hogares tienen hacinamiento por cuarto, es decir más de tres personas por cuarto, 49.758 hogares en viviendas tipo A, y 11.152 en departamento, totalizando 60.910). Esto indicaría que al menos 936.023 hogares vivirían en viviendas que tendrían alguna deficiencia habitacional, a las que podemos sumar esas viviendas con algún síntoma de obsolescencia por su antigüedad. Si tomamos como rango tentativo a aquellas con más de 50 años, al menos las dos terceras partes son casa tipo A o departamentos (Según datos del INDEC, en 1980, en la provincia 211.874 viviendas tenían más de 50 años y 358.866 tenían entre 30 y 50 años, estas cifras permiten suponer que en 1991, el total de viviendas de más de 50 años sería algo inferior a 400.000). Esto reúne un total cercano a 1.200.000 hogares con deficiencia habitacional, que multiplicados por 3,67 hab. por vivienda ocupada que es el promedio provincial, reúne unas 4.404.251 personas, que es el 35% de la población; sin contar, por estar superpuestos en parte, a los no propietarios que viven en viviendas alquiladas, prestadas o intrusadas, un 29% de los hogares de la provincia, y que quieren vivienda propia (al igual que en el país, la mitad de esa gente, como luego veremos en profundidad, pertenece a hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas). Para completar este panorama, el 20% del total de viviendas de la provincia casi 700.000, no tiene agua en la misma (el 77% tiene agua fuera de la casa pero dentro del terreno, y el 23% encuentra el agua fuera del terreno). Además el 8% no tiene inodoro o retrete con descarga de agua. Sólo el 1,6% no tiene electricidad y el 1,8% cocina con leña o querosén.

El 8%, casi 250.000, tiene paredes de madera, adobe, chapa o cartón. El 27%, casi 1 millón, tiene piso de ladrillo, cemento o tierra (2%). El 3,5%, tiene techo de cartón, caña o paja.

Un 29% de los hogares de la provincia no son propietarios de su vivienda, divididos en un 10,5% de inquilinos y un 18,5% de ocupantes por relación de dependencia, cesión, préstamo o intrusión.

Si revisamos la antigüedad de la vivienda en la provincia en 1991, el 15,7% tiene menos de 10 años (son las 534.918 viviendas que se construyeron en la década, cifra inferior a la cantidad de viviendas construidas en el período '70-'80: 1.061.644 que incidían en un 37% del total), las

viviendas entre 21 y 40 años son el 36,2% del total, las viviendas entre 41 y 60 años son el 10,5%, y las viviendas de más de 60 años son el 6,2%.

*El déficit global podría estar comprendido por la falta de vivienda, la precariedad de la vivienda, la falta de habitabilidad básica de la vivienda y la obsolescencia; es decir que en gran parte se resuelve completando viviendas existentes con habitaciones o servicios o materiales dignos.*

Si no consideramos el 6,2% de viviendas de más de 60 años, que ascendería al 12% si tomamos como límite los 50 años, muchas realmente obsoletas ni el 29% de hogares no propietarios, simplemente porque muchos se superponen con otros rangos de calificación del déficit, y al sólo efecto de tener una dimensión mínima del problema, el déficit global lo compondrían en la Provincia las 486.373 casas tipo B más los 232.803 ranchos, más las 22.053 viviendas precarias de otro tipo, más los 133.884 hogares que hoy comparten viviendas pero no tienen casa propia, más los 60.910 hogares en viviendas tipo A o departamento, donde viven más de 3 personas por cuarto de promedio. Es decir 936.023 hogares tienen alguna necesidad básica en la vivienda, total o parcial, el 26,5% del total.

De los 936.023 hogares que se estiman con problemas habitacionales, si trasladamos las proporciones nacionales, al 40% sería posible solucionarle el déficit con la recuperación de la vivienda que habita, pero al 60%, unos 560.000 sería necesario construirle nueva vivienda, por el grado de precariedad o de obsolescencia o simplemente porque no tiene, y este es el déficit estructural de vivienda en nuestra provincia.

El ritmo de crecimiento de la población en la provincia (1,4% anual) incrementa la demanda en 48.000 viviendas por año, mientras que la tasa o ritmo de construcción anual de viviendas promedio es de 3 viviendas cada 1.000 habitantes, es decir unas 37.500 viviendas/año, lo que llevaría a un incremento en unas 10.000 viviendas por año del déficit estructural.

### **La vivienda en el partido de Bragado**

La situación en el partido de Bragado es la siguiente: en 1991 existían 14.348 viviendas en total (14.327 particulares y 21 colectivas), con 12.710 viviendas ocupadas y 1.617 desocupadas, en 1980 la cantidad de viviendas era de 11.375; es decir que la vivienda en el partido creció en el período, un 12,5% cuando la población se incrementó en un 6,3% en el mismo lapso. Sobre la base de un profundo relevamiento realizado por el municipio en la ciudad de Bragado en este año, se desprende que la suma global en el partido en 1998 sería de 15.763 viviendas (un 9,8% de incremento respecto a 1991, cuando la población creció en ese período un 1,7%).

Del total de hogares particulares en 1991 (12.179), 9.376 son casas denominadas "tipo A" es decir con cañería embutida, retrete con descarga de agua y piso que no sea de tierra, y 446 son departamentos de características semejantes; juntos reúnen el 80,6% del total de viviendas ocupadas; el 19,4% restante, unas 2.375 viviendas, o son del "tipo B" (1.909) recordemos que en esa categoría carecen de cañería embutida o de retrete con descarga de agua o tienen piso de tierra o reúnen dos o los tres factores; o son

ranchos y casillas (216) o viviendas incluidas en casas de inquilinato u otros tipos precarios (25), o locales no construidos para habitación, o viviendas móviles (35) o no fueron relevados y por lo tanto se desconocen (172).

Esta comparación no contempla la obsolescencia de las casas tipo A, ni las familias que no tienen casa (249 viviendas están ocupadas por dos hogares, 25 viviendas por tres hogares, y 5 viviendas están ocupadas por 4 hogares y más, es decir que 279 viviendas están ocupadas por 593 hogares, 380 habitan en casas tipo A, es decir que 213 hogares de los que comparten una vivienda con otro, habitan en casas tipo B, ranchos o casillas o posiblemente están hacinadas (547 viviendas están ocupadas por 7 o más personas y en 413 hogares viven más de tres personas por cuarto de los cuales 108 son casas tipo A o departamentos, las 305 restantes son tipo B o más precarias).

Un 25,4% de los hogares de Bragado censados en 1991 no son propietarios de su vivienda, divididos en un 10,6% de inquilinos y un 14,8% de ocupantes por relación de dependencia, cesión, préstamo o intrusión.

Si revisamos la antigüedad de la vivienda en el partido a cifras de 1998 para medirlo por décadas, el 9% tiene menos de 10 años (en realidad, son las 1.415 viviendas que se construyeron en la ciudad de Bragado el período censo '91 - relevamiento '98) y 1.601 tienen entre 10 y 20 años, que son las viviendas construidas en el período '80-'91, que incidían en un 10,2% del total, las viviendas entre 20 y 30 años son 2.614, el 16,6% del total, las viviendas entre 30 y 50 años son 4.349 el 27,6%, y las de más de 50 años, son 5.784, el 36,7%. Es decir que alrededor del 64% del parque construido tiene más de 30 años.

Según la Dirección de Estadística de la Provincia de las 12.007 viviendas particulares ocupadas en 1991, 9.822 (el 82%) poseen buenas condiciones de habitabilidad, mientras que el 18% restante (2.185) son viviendas deficitarias. El déficit global está comprendido por la falta de vivienda, la precariedad de la vivienda, la falta de habitabilidad básica de la vivienda y la obsolescencia; es decir que en gran parte se resuelve completando viviendas existentes con habitaciones o servicios o materiales dignos. De acuerdo a los datos que arroja el censo '91 el déficit global lo pondrían en Bragado los 1.909 hogares alojados en viviendas tipo B, más los 216 en ranchos, más los 60 en otro tipo precario de vivienda, más los 380 hogares que hoy comparten viviendas tipo A pero no tienen casa propia, más los 108 hogares en viviendas tipo A donde viven más de 3 personas por cuarto de promedio. Es decir 2.673 hogares con alguna necesidad básica en la vivienda, total o parcial, el 21% del total, proporción importante aunque algo inferior al promedio provincial.

De los 2.673 hogares que se estimaban con problemas habitacionales en 1991, si trasladamos las proporciones nacionales, al 40% es posible solucionarle el déficit con la recuperación de la vivienda que habita, pero al 60%, unos 1.604 es necesario construirle nueva vivienda, por el grado de precariedad o de obsolescencia o simplemente porque no tiene, y este sería el déficit estructural de vivienda en el partido. No obstante, el déficit crítico localizado básicamente en los hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas en 1991 (aquellos con niveles críticos de hacinamiento y vivienda), suman unos 716, que representan el 5,9% del total.

El ritmo de crecimiento de la población del partido en el período '80/'91 (0,58%) produjo una demanda por incremento de población de 81 viviendas de promedio anual, considerando un promedio de 2,82 habitantes por vivienda ( $2.404 \text{ nuevos habitantes} \% 2,82 \text{ hab./viv.} = 852 \text{ viviendas} \% 10,58 \text{ años transcurridos entre el Censo 80 y el 91} = 81 \text{ viviendas anuales de promedio}$ ) mientras que en realidad se construyeron 1.601 viviendas, a un promedio de 151 viviendas anuales.

Si analizamos la evolución de la vivienda entre 1991 y la actualidad vemos que el ritmo de crecimiento de la población del partido de Bragado (0,24% anual) para el período '91/'98, produjo una demanda por incremento de población de 38 viviendas de promedio anual, considerando un promedio de 2,7 habitantes por vivienda ocupada ( $687 \text{ nuevos habitantes} \% 2,61 \text{ hab./viv.} = 263 \text{ viviendas} \% 7 \text{ años transcurridos entre el Censo y el relevamiento municipal} = 38 \text{ viviendas anuales de promedio}$ ), mientras que en realidad se construyeron 1.415 viviendas más, a un promedio de 202 viviendas anuales, 164 viviendas más que las demandadas por incremento poblacional.

Estos datos nos indican que en estos últimos 7 años en el partido de Bragado se ha incrementado notablemente el ritmo de construcción de viviendas, quintuplicando a las demandas de vivienda por incremento poblacional.

Por ello el déficit estructural de viviendas se ha reducido notoriamente desde 1991, estimado de 1.604 viviendas en ese momento, pasando a ser sólo de 456 en la actualidad (un 71,6% de reducción) en función de las 164 viviendas construidas anualmente por sobre las demandas por incremento poblacional.

Por ejemplo, esto indicaría que si se quiere eliminar el déficit estructural de viviendas y de mantenerse tanto el ritmo actual de crecimiento de la población, como el ritmo de construcción anual de viviendas, en sólo tres años no habría problemas estructurales de déficit de vivienda en el partido.

## Distribución de la vivienda

En el partido de Bragado se localizaban en 1991, 14.348 viviendas, de las cuales 12.710 estaban ocupadas (12.689 particulares y 21 colectivas) y 1.638 estaban desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda resultante era bajo (2,81) y sube a 3,18 si sólo consideramos las ocupadas (relación marcadamente inferior al promedio provincial con 3,67). El crecimiento de viviendas en el período 80-91 fue del 12,5% a un ritmo de crecimiento anual del 1,12% cuando el ritmo de crecimiento poblacional fue del 0,58.

En 1998 el censo realizado para el área urbana y las estimaciones hechas para el sector rural, arrojan una cifra de 15.763 viviendas para el partido, de las cuales el 84,2% se encuentran ocupadas. El promedio de habitantes por vivienda baja respecto a 1991 a 2,61 y si consideramos las ocupadas asciende a 3,10.

El 84% de las viviendas censadas en 1991, 12.059, se asentaban en la zona urbana, de las cuales 992 estaban desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda era de 2,92 pero sube a 3,19 si sólo consideramos las ocupadas. En esta zona el crecimiento de viviendas en el período 80-91 fue del 15% a un ritmo de crecimiento anual pro-

medio de 1,33% cuando el ritmo de crecimiento poblacional en la zona fue del 0,67%. En 1998 el 85,3% de las viviendas se asienta en zona urbana (13.455). El promedio de habitantes por vivienda se ubica en 2,68, que sube a 3,08 si consideramos las ocupadas (11.758). El crecimiento de la vivienda urbana en el período '91-'98 fue del 11,6% a un ritmo del 1,57% de promedio anual, cuando el crecimiento poblacional fue del 0,34% anual. A su vez, se observa una mayor proporción de viviendas deshabitadas que era del 8,2% en 1991, pasando a ser del 14,4 % en 1998. Si analizamos en particular la ciudad de Bragado, la cantidad de viviendas en 1991 ascendía a 10.069, es decir el 70% del total, de las cuales 754 estaban desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda era de 2,95 pero sube a 3,19 si sólo consideramos las ocupadas. Los valores para 1998 sobre la base del censo realizado, indican que la cantidad de viviendas en la ciudad asciende a 11.448, el 72,6% del total, de las cuales 10.081 se encuentran ocupadas. El promedio de habitantes por vivienda se ubica en 2,71, ascendiendo a 3,08 si sólo consideramos las ocupadas. El ritmo de crecimiento anual de la vivienda que era del 1,45% en el período 80-91, y sube al 1,85% en el período 91-98, cuando la población crece en ese lapso a un ritmo del 0,63% anual.

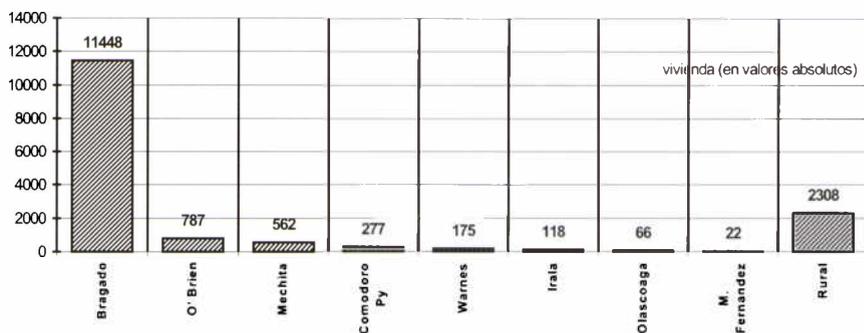
El resto de las viviendas asentadas en zona urbana se localiza en las localidades de O' Brien, Mechita, Comodoro Py, Warnes, Irala, Olascoaga y M. Fernández:

En O' Brien había 776 viviendas en 1991, de las cuales 93 estaban desocupadas con una relación de 2,89 hab/viv, que sube al 3,28 si sólo consideramos las ocupadas. En 1998, la cantidad de viviendas asciende a 787, el 5% del total, con 123 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 2,62, subiendo a 3,11 si sólo consideramos las ocupadas.

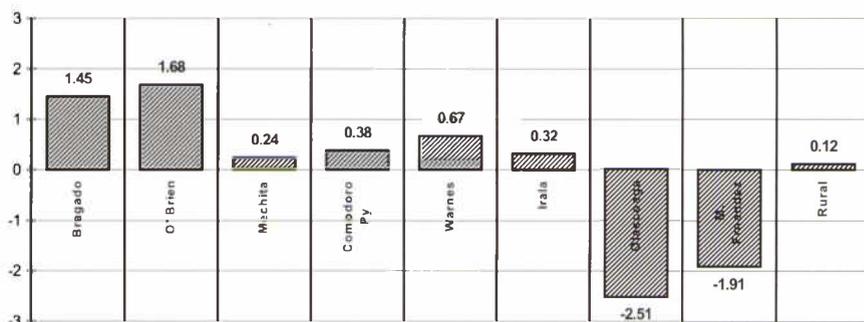
En Mechita había 590 viviendas en 1991, de las cuales 48 estaban desocupadas con una relación de 2,67 hab/viv, que sube al 2,90 si sólo consideramos las ocupadas. En 1998, la cantidad de viviendas asciende a 562, el 3,6% del total, con 106 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 2,21, subiendo a 2,72 si sólo consideramos las ocupadas.

En Comodoro Py había 254 viviendas en 1991, de las cuales 36 estaban desocupadas con una relación de 2,75 hab/viv, que sube al 3,21 si sólo consideramos las ocupadas. En 1998, la cantidad de viviendas asciende a 277, el 1,8% del total, con 39 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 2,71, subiendo a 3,15 si sólo consideramos las ocupadas.

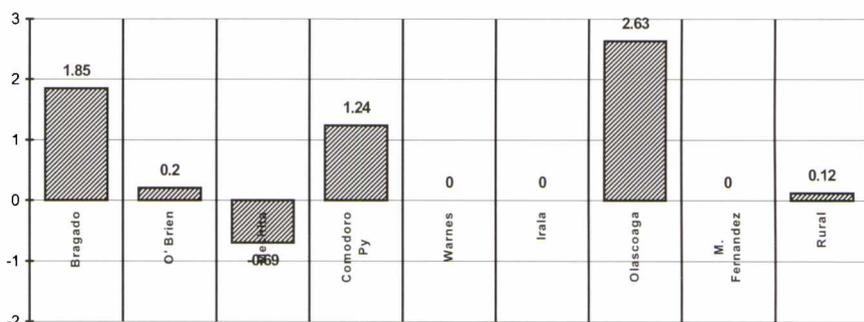
**Partido de Bragado: Distribución de la vivienda 1998**



**Partido de Bragado: Tasa anual de crecimiento de la vivienda ('80-'91)**



**Partido de Bragado: Tasa anual de crecimiento de la vivienda ('91-'98)**



En Warnes había 175 viviendas en 1991, de las cuales 27 estaban desocupadas con una relación de 2,72 hab/viv, que sube al 3,21 si sólo consideramos las ocupadas. En 1998, la cantidad de viviendas es la misma (175), el 1,1% del total, con 29 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 2,57, subiendo a 3,08 si sólo consideramos las ocupadas.

En Irala había 118 viviendas en 1991, de las cuales 6 estaban desocupadas con una relación de 3,31 hab/viv, que sube al 3,49 si sólo consideramos las ocupadas. En 1998, la cantidad de viviendas asciende también a 118, el 0,7% del total, con 6 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es de 3,38, subiendo a 3,56 si sólo consideramos las ocupadas.

En Olascoaga había 55 viviendas en 1991, de las cuales 17 estaban desocupadas con una relación de 2,49 hab/viv, que sube al 3,60 si sólo consideramos las ocupadas. En 1998, la cantidad de viviendas asciende a 66, el 0,4% del total, con 22 desocupadas. El promedio de habitantes por

vivienda es de 2,12, subiendo a 3,18 si sólo consideramos las ocupadas.

Y en M. Fernández había 22 viviendas en 1991, de las cuales la mitad (11) estaban desocupadas con una relación de apenas 1,7 hab/viv, que sube al 3,36 si sólo consideramos las ocupadas. En 1998, la cantidad de viviendas es la misma (22), el 0,1% del total, con 5 desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda es apenas de 1,86, subiendo a 2,41 si sólo consideramos las ocupadas.

Como puede observarse, el estancamiento de varias de las localidades analizadas produce el vaciamiento de sus viviendas, sumando en conjunto 330 viviendas desocupadas, es decir el 16,4% del total. La relación habitante por vivienda de las localidades, que ya era baja en 1991 (2,79), sigue disminuyendo hasta la actualidad, donde se ubica en 2,53.

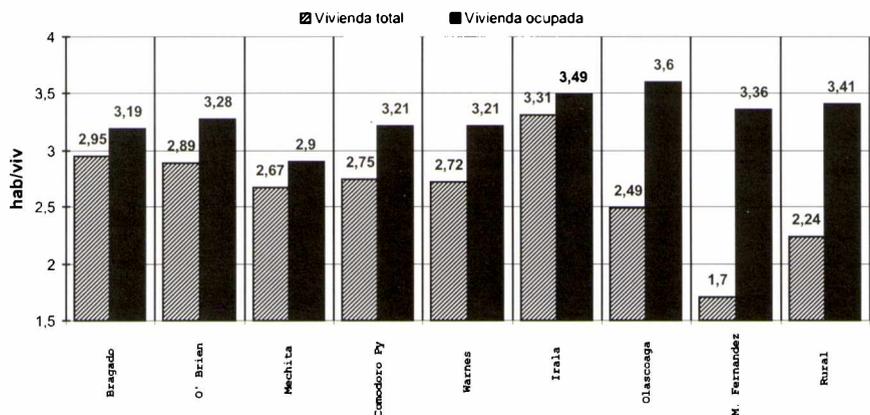
En 1991, el 15,9% de las viviendas, 2.289, se asentaban en la zona rural, de las cuales 784 estaban desocupadas. El promedio de habitantes por vivienda fue de 2,24 pero

#### Distribución de la vivienda en el territorio y su crecimiento

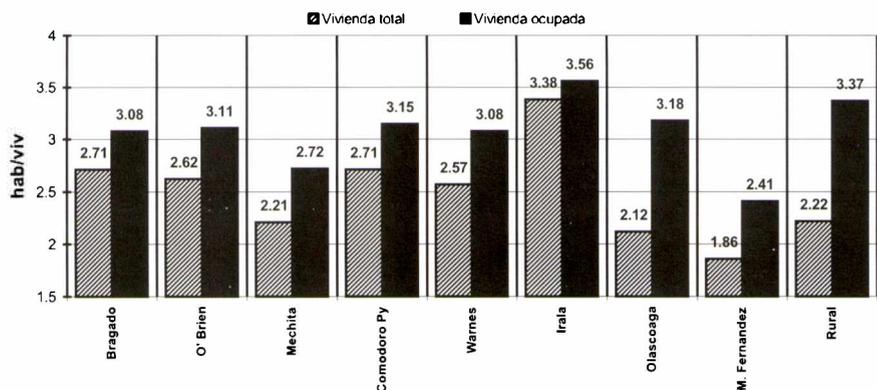
Localidad	Vivienda 1980	Vivienda 1991	%crecim. '80-'91	TasaCrecA '80-'91(%)	Vivienda 1998	%crecim. '91-'98	tasaCrecA '91-'98(%)
<b>Bragado</b>	<b>8.641</b>	<b>10.069</b>	<b>16,5</b>	<b>1,45</b>	<b>11.448</b>	<b>13,7</b>	<b>1,85</b>
O' Brien	650	776	19,4	1,68	787	1,4	0,20
Mechita	575	590	2,6	0,24	562	-4,7	-0,69
Comodoro Py	244	254	4,0	0,38	277	9,0	1,24
Warnes	163	175	7,3	0,67	175	0,0	0,00
Irala	114	118	3,5	0,32	118	0,0	0,00
Olascoaga	72	55	-23,6	-2,51	66	20,0	2,63
M. Fernández	27	22	-18,5	-1,91	22	0,0	0,00
total URBANA	10.486	12.059	15	1,33	13.455	11,6	1,57
RURAL	2.261	2.289	1,2	0,12	2.308	0,8	0,12
<b>PARTIDO</b>	<b>12.747</b>	<b>14.348</b>	<b>12,5</b>	<b>1,12</b>	<b>15.763</b>	<b>9,8</b>	<b>1,35</b>

\*fuente: INDEC - Censos 80-91 - elaboración propia

#### Partido de Bragado: Relación habitante / vivienda (1991)



#### Partido de Bragado: Relación habitante / vivienda (1998)



sube a 3,41 si sólo consideramos las ocupadas. En esta zona el crecimiento de viviendas en el período 80-91 fue sólo del 1,2% a un ritmo de crecimiento anual promedio de 0,12% cuando el ritmo de crecimiento poblacional en la zona fue negativo en un -0,03%.

En 1998 las viviendas asentadas en zona rural suman, de acuerdo a las estimaciones realizadas, unas 2.308, el 14,6% del total, de las cuales 789 estarían desocupadas. La relación habitante por vivienda se ubica en 2,22 pero sube al 3,37 si sólo consideramos las ocupadas. En el período 91-98 el crecimiento de la vivienda fue apenas del 0,8% a un ritmo del 0,12% anual de promedio, cuando la población decreció a un ritmo del -0,03% anual.

Por último, completando el análisis ya hecho de la vivienda rural, analicemos su distribución en el territorio del Partido en 1991:

-La ciudad cabecera compromete al 70,2% del total de las viviendas del partido, con una relación de 2,95 hab/viv. El 29,8% restante se distribuye en 3 zonas bastante identificables:

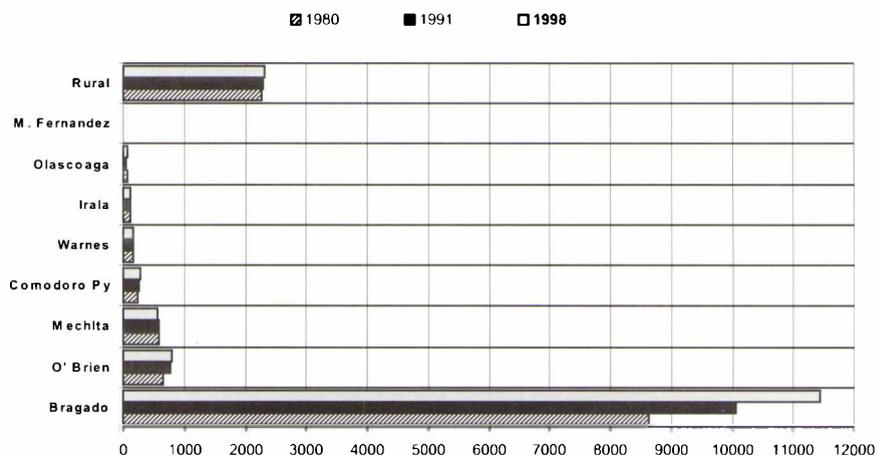
-En la zona Norte (unas 60.800 has.) conviven grandes establecimientos con sectores subdivididos en el área de influencia de los asentamientos urbanos; el territorio cuenta con unas 1.670 personas censadas en 1991, de las cuales 867 viven en área urbana (Irala y Warnes) y las 803 restantes en área rural. Concentra 702 viviendas, de las cuales 178 se encontraban desocupadas. La relación hab/viv se ubica en 2,38 y si sólo consideramos las viviendas ocupadas, asciende a 3,19. El 41% de estas viviendas se localiza en los sectores urbanizados de Irala y Warnes, y el resto se distribuye en la zona rural.

-En la zona Este (unas 43.500 has.), se encuentran algunos establecimientos grandes, aunque predominan establecimientos de tamaño medio, y mayor subdivisión en los sectores más cercanos a los asentamientos de carácter urbano, principalmente en el área de influencia de la ciudad cabecera. Su población en 1991 es de 4.151 y concentra la localidad de Mechita con 1.574 habitantes, mientras que los 2.577 restantes viven en el campo. Cuenta con 1.717 viviendas, de las cuales 403 se encontraban desocupadas. La relación hab/viv se ubica en 2,43 y si sólo consideramos las viviendas ocupadas, asciende a 3,18. El 34,4% de estas viviendas se localiza en los sectores urbanizados de Mechita, y el resto se distribuye en la zona rural.

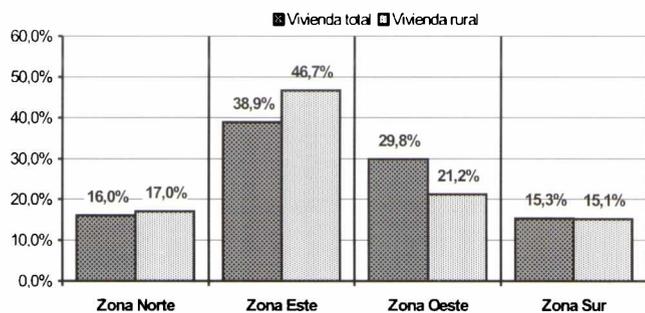
-En la zona Oeste (unas 75.000 has.), los establecimientos son grandes y medianos, con mayor subdivisión en las inmediaciones de las localidades. En 1991 contaba con 3.363 habitantes y concentra la localidad más importante del partido luego de su ciudad cabecera, O' Brien, que en conjunto con M. Fernández suman 2.279 habitantes, mientras que los 1.084 restantes pertenecen al área rural. Cuenta con 1.309 viviendas, de las cuales 236 se encontraban desocupadas. La relación hab/viv se ubica en 2,57 y si sólo consideramos las viviendas ocupadas, asciende a 3,13. El 61% de estas viviendas se localiza en los sectores urbanizados de O' Brien y M. Fernández y el resto se distribuye en la zona rural.

-En la zona Sur (unas 43.700 has.), se encuentran algunos establecimientos medianos, aunque predominan establecimientos de tamaño chico, con mayor predominio de explotaciones agrícolas. Su población en 1991 sumaba unos 1.500 habitantes y concentra las localidades de Olascoaga

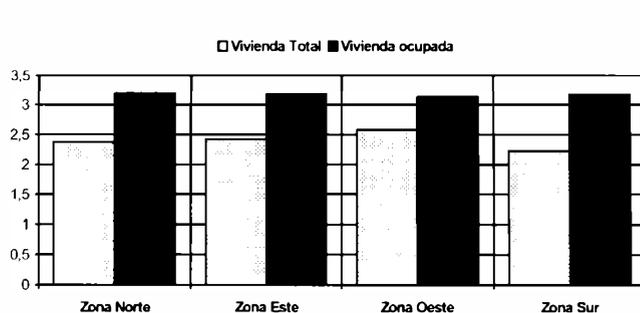
**Partido de Bragado: Evolución de la localización de la vivienda**



**Zona Rural de Bragado: Distribución de la vivienda en 1991**



**Zona Rural de Bragado: Relación Habitante por vivienda (1991)**



y Comodoro Py que suman 837 habitantes, mientras que los 663 restantes viven en el campo. Cuenta con 672 viviendas, de las cuales 199 se encontraban desocupadas. La relación hab/viv se ubica en 2,23 y si sólo consideramos las viviendas ocupadas, asciende a 3,17. El 46% de estas viviendas se localiza en los sectores urbanizados de Olascoaga y Comodoro Py, y el resto se distribuye en la zona rural. Resumiendo, de la vivienda fuera de la ciudad de Bragado, el 16% se encuentra al Norte donde en realidad vive el 15,6% de esa población; el 38,9% se localiza en el Este, donde vive el 38,8% de la población, el 29,8% se localiza en el Oeste, donde vive el 31,5% de la población y el 15,3% restante se localiza al Sur donde vive el 14% de esa población. Si consideramos en cambio únicamente la vivienda rural, esa tiende a concentrarse en el sector Este con el 46,7%, distribuyéndose el resto en el Norte (17%), Oeste (21%) y Sur (15%).

Analizando en particular la planta urbana de Bragado, en la que al igual que en la distribución de la población, la evaluación se hace en función de la estructura barrial, las viviendas relevadas suman unas 11.448.

Se observa que en el área Centro se concentra el 7,6% de la vivienda de la ciudad (6,6% de la población), con una relación habitante por vivienda inferior al promedio de la ciudad debido a la terciarización del sector.

En los barrios consolidados que complementan esta área (Terminal, Residencial Centro-Norte, Escuela Técnica, Estación, Escuela Comercial, Residencial Centro-Sur, Centro Sudoeste y Centro Noroeste) se concentra el 30,3% del total (28,3% de la población), con una relación de habitantes por vivienda en general inferior al promedio.

En los barrios también cercanos al área centro, aunque situándose hacia los bordes de la planta urbana y más dispersos (El Bajo, Michel, Entre Ríos Norte, El Progreso, La

#### Área Urbana: Capacidad poblacional real y planificada. Áreas y barrios

	BARRIOS	Población	%	Vivienda	%	Hab. viv.	Viv. desoc.	Hab. vivocu.	Viv/ manz.	Tasa '91-'98
1	El Bajo	1565	5,0	489	4,3	3,2	47	3,5	14,4	-0,11
2	Michel	421	1,4	136	1,2	3,1	12	3,4	19,4	1,56
3	Entre Ríos Norte	882	2,8	315	2,8	2,8	29	3,1	31,5	2,39
4	Santa Marta	726	2,3	233	2,0	3,1	31	3,6	9,7	0,31
5	25 de Mayo	679	2,2	218	1,9	3,1	4	3,2	21,8	1,24
6	Obrero	132	0,4	123	1,1	1,1	83	3,3	6,8	17,8
7	El Progreso	992	3,2	377	3,3	2,6	39	2,9	17,1	3,36
8	La Curva	1118	3,6	407	3,6	2,7	37	3,0	17,7	0,11
9	Hospital San Luis	1767	5,7	627	5,5	2,8	68	3,2	20,2	-0,42
10	Nuevo Horizonte	268	0,9	87	0,8	3,1	12	3,6	6,2	3,80
11	Fonavi II	738	2,4	200	1,7	3,7	17	4,0	100,0	0,0
12	Banco Provincia	329	1,1	80	0,7	4,1	2	4,2	20,0	-1,19
13	Fonavi I	219	0,7	56	0,5	3,9	2	4,1	14,0	1,06
14	El Complejo	964	3,1	267	2,3	3,6	25	4,0	10,7	2,60
15	La Carlota	494	1,6	162	1,4	3,0	14	3,3	13,5	2,75
16	Fátima	1224	3,9	344	3,0	3,6	28	3,9	19,1	-0,04
17	Villa Cano	75	0,2	22	0,2	3,4	0	3,4	2,8	-0,63
18	Ripari	104	0,3	35	0,3	3,0	1	3,1	17,5	0,84
19	30 de Junio	120	0,4	35	0,3	3,4	1	3,5	8,8	0,0
20	La Unión	209	0,7	156	1,4	1,3	89	3,1	26,0	-
21	Las Violetas	405	1,3	182	1,6	2,2	64	3,4	5,4	9,24
22	Barbero	58	0,2	91	0,8	0,6	71	2,9	8,3	27,0
23	Feliz	71	0,2	37	0,3	1,9	15	3,2	5,3	10,8
24	Pueblo Nuevo	1062	3,4	422	3,7	2,5	45	2,8	20,1	0,10
25	Coll	123	0,4	46	0,4	2,7	3	2,9	9,2	-
26	Estación de trenes	1477	4,8	606	5,3	2,4	70	2,8	30,3	0,63
27	Obras Sanitarias	174	0,6	59	0,5	2,9	9	3,5	5,9	1,00
28	Oeste	1520	4,9	558	4,9	2,7	48	3,0	22,3	1,44
29	Centro	2037	6,6	870	7,6	2,3	105	2,7	24,9	0,55
30	Res. Centro Sur	2414	7,8	1022	8,9	2,4	123	2,7	31,0	1,33
31	Escuela Comercial	805	2,6	294	2,6	2,7	20	2,9	26,7	-1,20
32	Escuela Técnica	771	2,5	284	2,5	2,7	14	2,9	25,8	-0,10
33	Residencial Norte	1238	4,0	448	3,9	2,8	32	3,0	26,4	-0,15
34	Cementerio	664	2,1	267	2,3	2,5	37	2,9	17,8	1,90
35	Escuela Normal	1582	5,1	607	5,3	2,6	59	2,9	24,3	2,29
36	Centro Sudoeste	921	3,0	384	3,4	2,4	40	2,7	32,0	1,25
37	Centro Noroeste	742	2,4	297	2,6	2,5	34	2,8	24,8	-
38	Corralón Municipal	261	0,8	97	0,8	2,7	13	3,1	10,8	3,55
39	Terminal	376	1,2	124	1,1	3,0	3	3,1	15,5	5,54
40	Villa Cora	668	2,1	197	1,7	3,4	12	3,6	21,9	26,0
41	Punta del Este	685	2,2	187	1,6	3,7	10	3,9	17,0	18,8
	<b>BRAGADO ciudad</b>	<b>31.080</b>	<b>100,0</b>	<b>11.448</b>	<b>100,0</b>	<b>2,71</b>	<b>1.368</b>	<b>3,08</b>	<b>18,5</b>	<b>1,35</b>

Curva, San Luis, La Carlota, Fátima, Pueblo Nuevo, Oeste, Cementerio y Escuela Normal) se concentra el 41,3% de la vivienda (42,7% de la población), con una relación variable de habitantes por vivienda.

En los barrios donde la participación de conjuntos habitacionales es alta (25 de Mayo, Obrero, Fonavi II, Banco Provincia, Fonavi I, Ripari, 30 de Junio, La Unión, Coll, Villa Cora y Punta del Este) se concentra el 11,6% de la vivienda (12,9% de la población) con una relación de habitante por vivienda bastante superior al promedio.

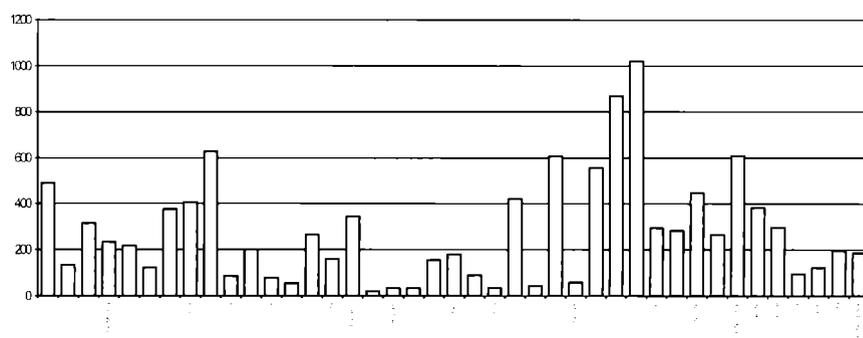
Finalmente, en los barrios ya más de borde localizados en el extremo noroeste y sudeste de la planta urbana, con un nivel mayor de dispersión, menor cobertura de servicios, pero con identidad (Santa Marta, Nuevo Horizonte, El Complejo, Villa Cano, Las Violetas, Barbero, Feliz, Obras Sanitarias y Corralón Municipal) se concentra el 9,3% de la vi-

vienda (9,5% de la población) con relaciones variables de habitantes por vivienda en general superior al promedio.

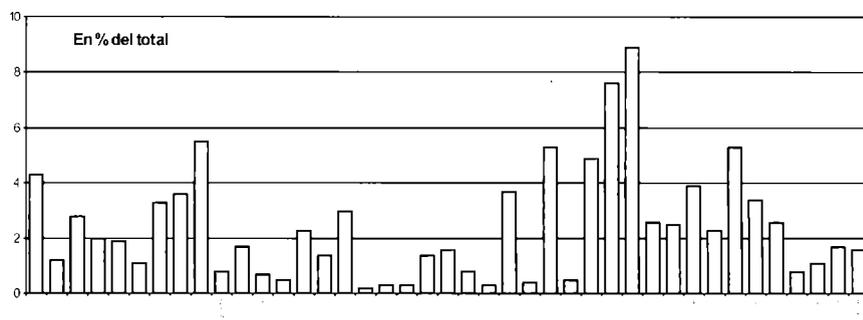
### Disponibilidad, rendimiento y valor de la tierra urbana

La ciudad de Bragado tiene un total de 13.156 parcelas urbanas, de las cuales 1.640, el 12,5% se encuentran vacías. La oferta casi total de los servicios de infraestructura coincide con las zonas más consolidadas, donde vive el 78% de la población de la ciudad. La escasez de parcelas vacías en el sector (menos del 10%) muestra el grado de consolidación de la zona, sin embargo, un análisis particularizado de la oferta de parcelas vacías de cada barrio conjugado con el modo de vida generalizado en Bragado, de uso residencial de una vivienda por lote, y la poca renova-

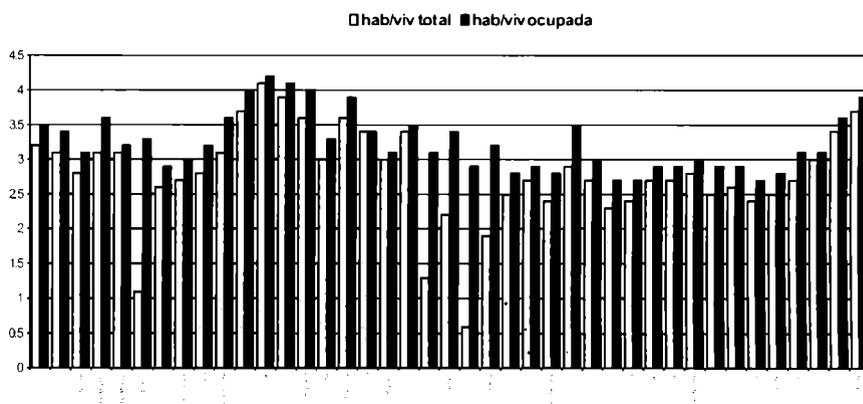
**Ciudad de Bragado: Viviendas por barrios (1998)**



**Ciudad de Bragado: Distribución de vivienda por barrios (1998)**



**Ciudad de Bragado: Relación habitante/ vivienda por barrios (1998)**



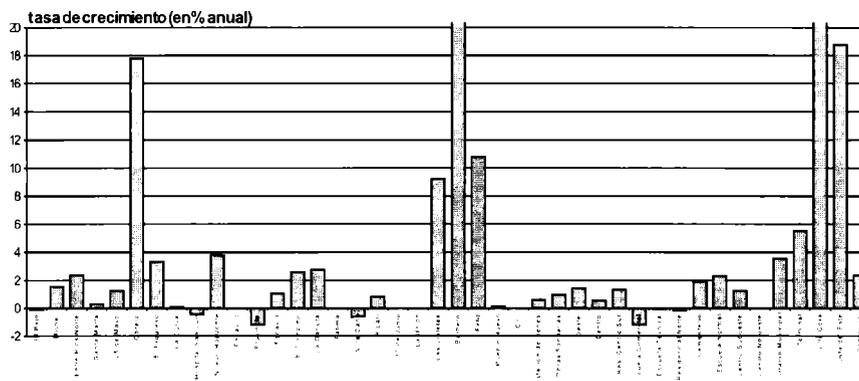
ción urbana, indicará los sectores donde se localizará el crecimiento de la ciudad en los próximos años por iniciativa privada. La disponibilidad de servicios de infraestructura, sociales, y comerciales indicará la calidad de vida ofertada y el valor de esa tierra indicará el tipo de construcción y el perfil de las futuras demandas de esos servicios. Analizado puntualmente, ciertos barrios parecieran encauzar la oferta de parcelas vacías a pesar de su grado de consolidación, esto es debido en muchos casos a la extensión del barrio, donde el número total de parcelas es tan importante que aún una escasa oferta representa un número aisladamente significativo. Barrios con cierta consolidación y extensión como Hospital San Luis, El Bajo o Pueblo Nuevo tienen entre el 10% y el 20% de parcelas vacías que en conjunto representan el 17% del total. Estos porcentajes suben a medida que nos acercamos a las zonas de borde noroeste y sudeste, donde se alternan las chacras y quintas con usos residenciales, con más de la mitad de sus parcelas vacías.

Sin embargo, analizando globalmente el tema y agrupando los barrios por su grado de consolidación, el panorama es mucho más claro:

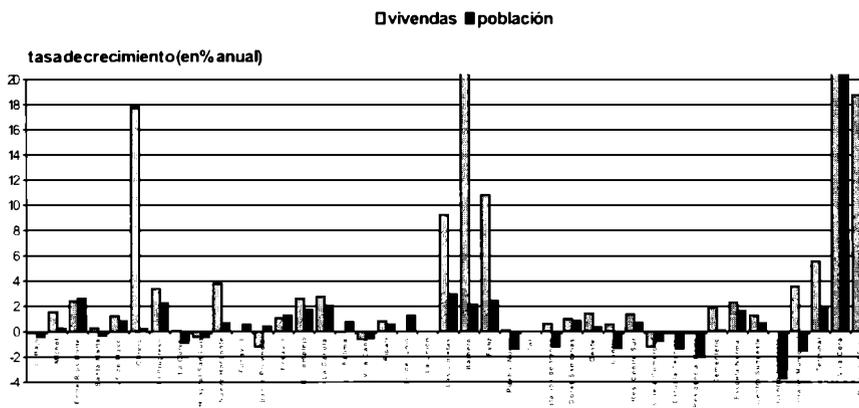
El Centro, y los barrios adyacentes presentan el mayor grado de consolidación, con un total de 59 parcelas vacías, el 3,4% del total de la oferta de la Ciudad y sólo el 2% del total de sus propias parcelas. Si bien existe alguna disponibilidad de terrenos vacantes, su transformación se producirá fundamentalmente a partir de renovación urbana traducida en un cambio de uso o en un uso mucho más intenso del espacio.

Otros barrios también cercanos al área centro, aunque situándose hacia los bordes de la planta urbana y un poco más dispersos están terminando su completamiento, con una oferta de unas 702 parcelas, el 42,8% del total de la oferta de la Ciudad y el 13,6% del total de sus propias parcelas. En los barrios donde la participación de conjuntos habitacionales es alta tienen una oferta de 120 parcelas vacías que significan el 7,3% del total de la oferta de la ciudad, y

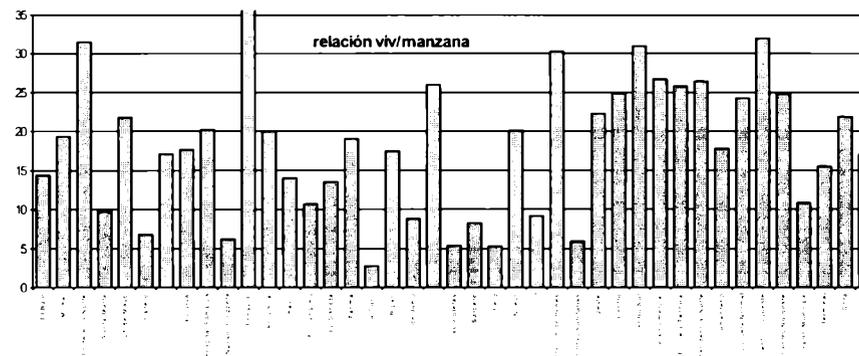
**Ciudad de Bragado: Tasa anual de crecimiento de la vivienda por barrios ('91-'98)**



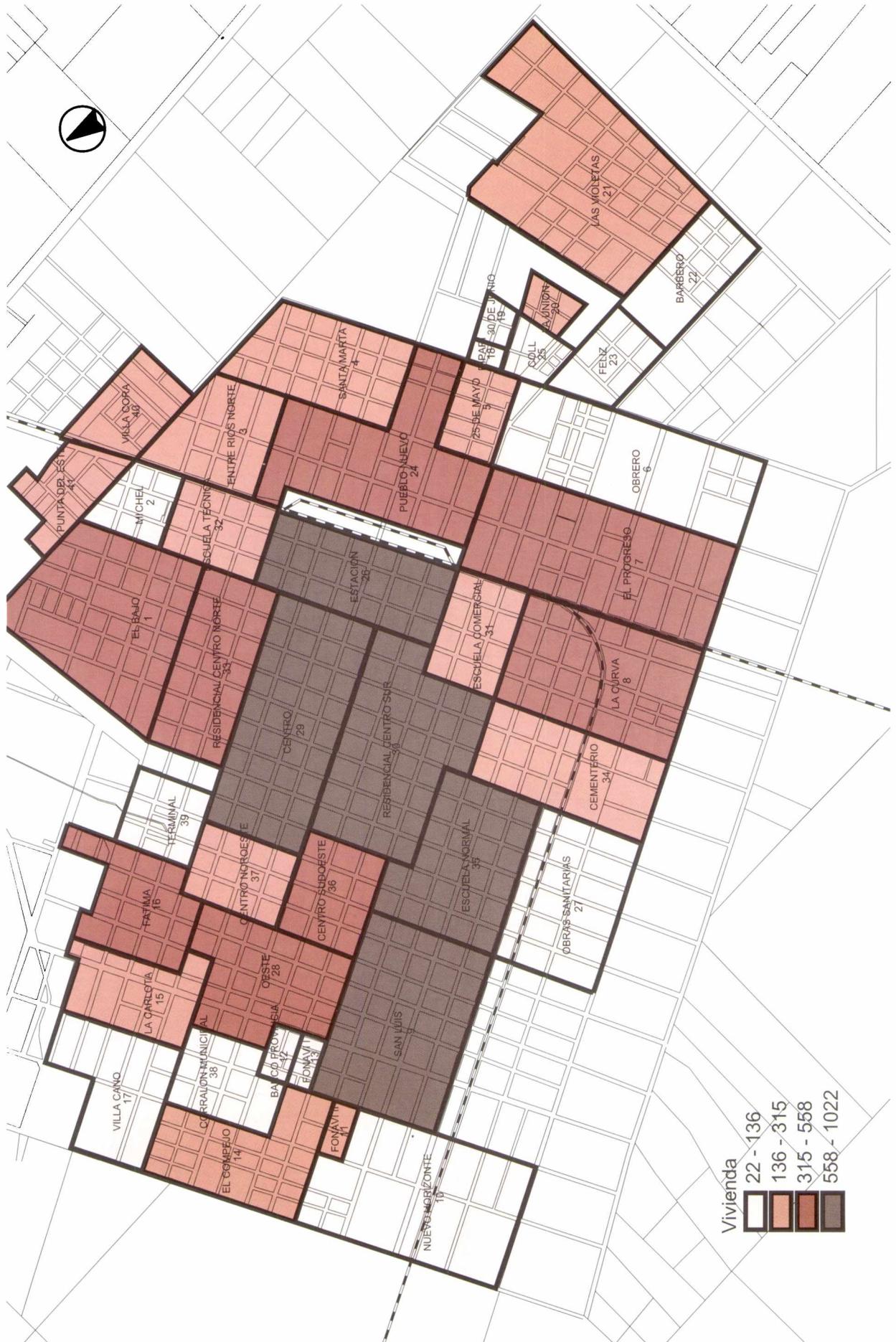
**Ciudad de Bragado: Comparación de las tasas de crecimiento: viviendas y población ('91-'98)**



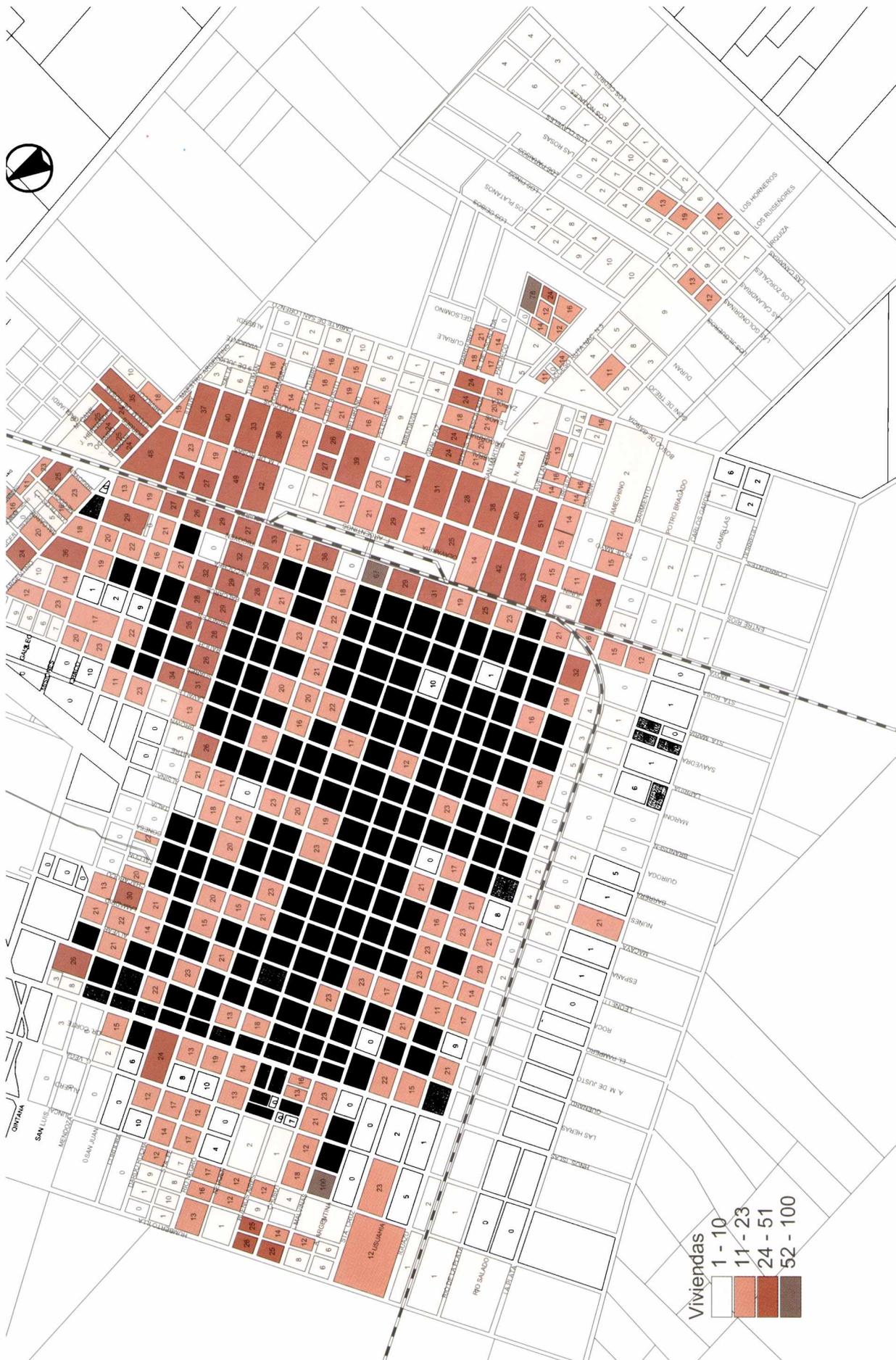
**Ciudad de Bragado: Viviendas por manzanas por barrios (1998)**



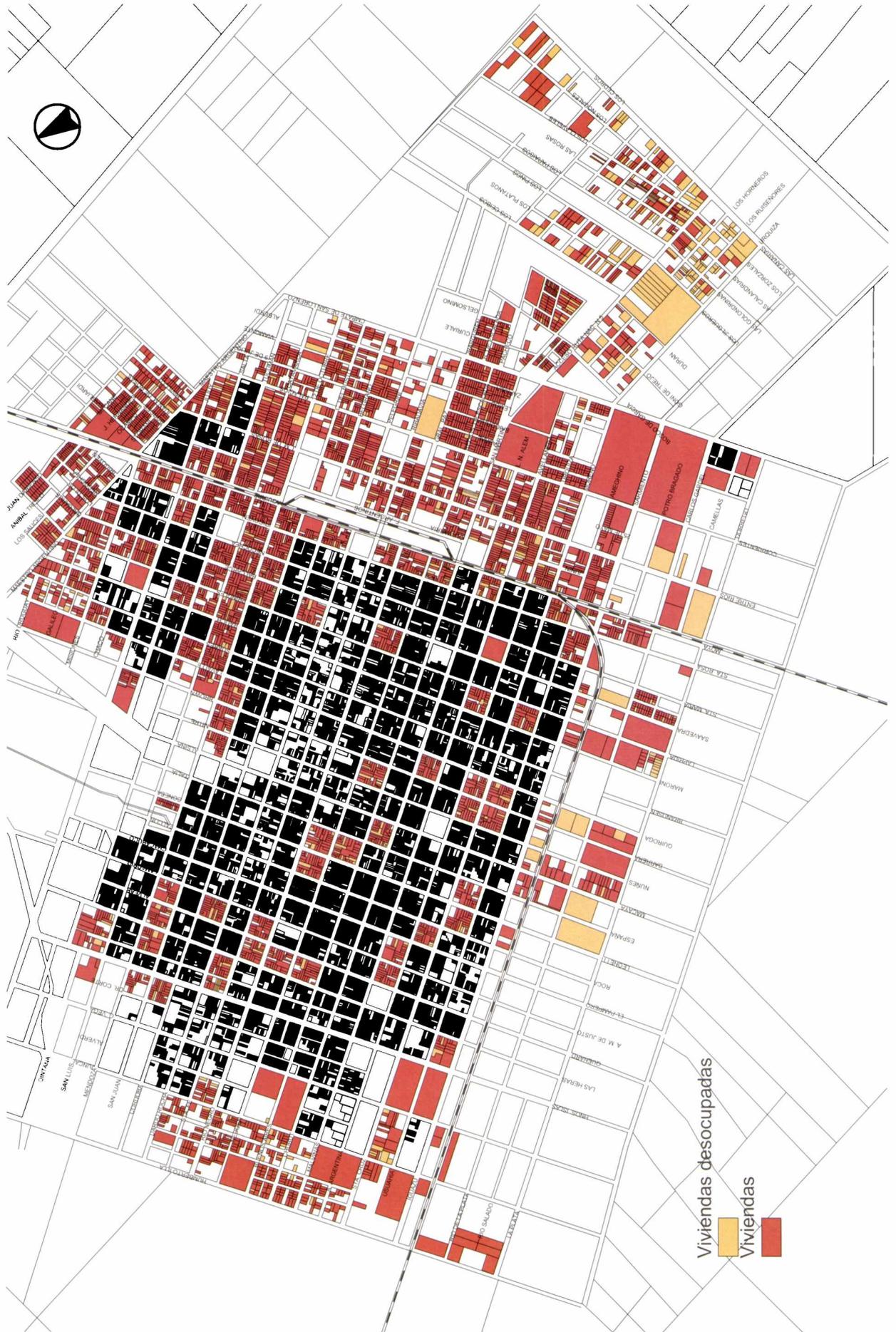
# Ciudad de Bragado. Viviendas por barrio



# Ciudad de Bragado. Viviendas por manzana

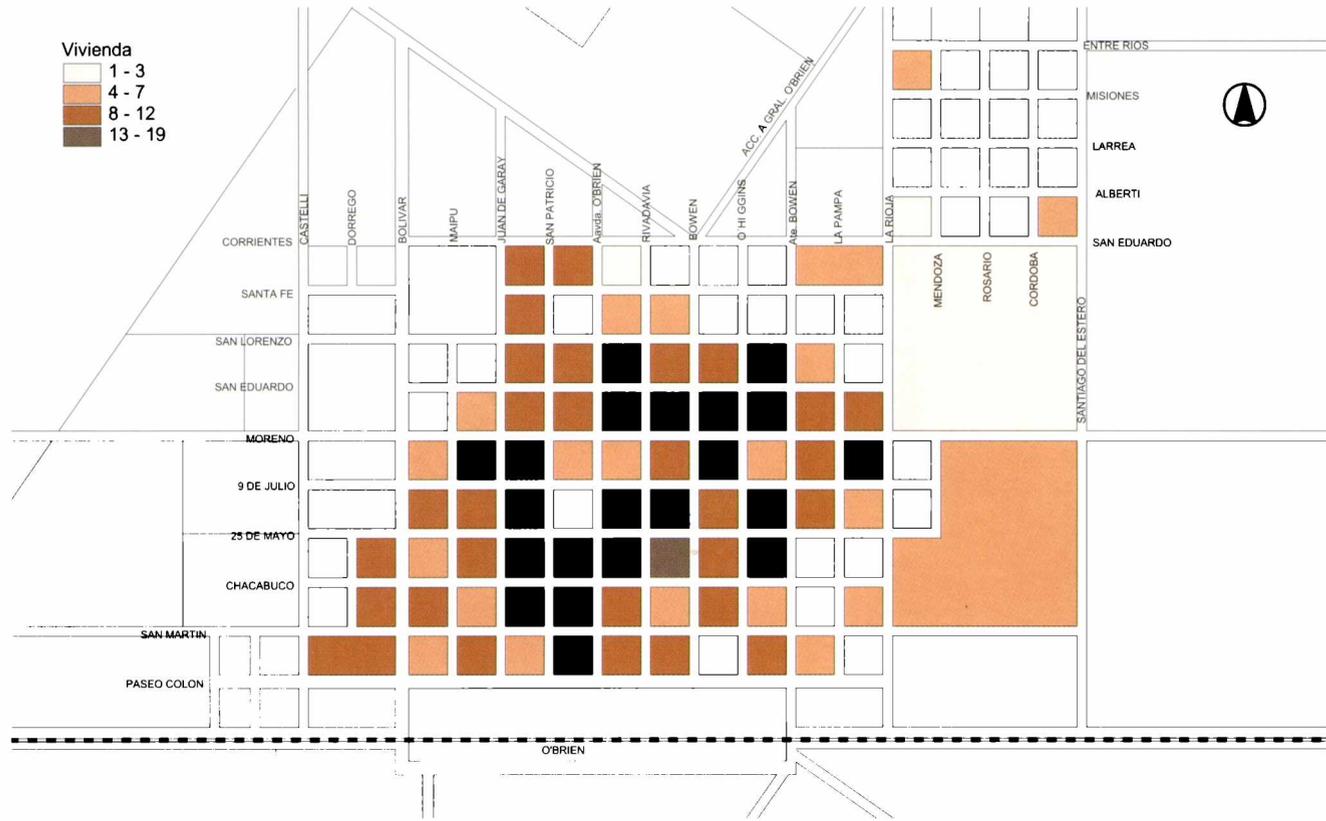


# Ciudad de Bragado. Viviendas

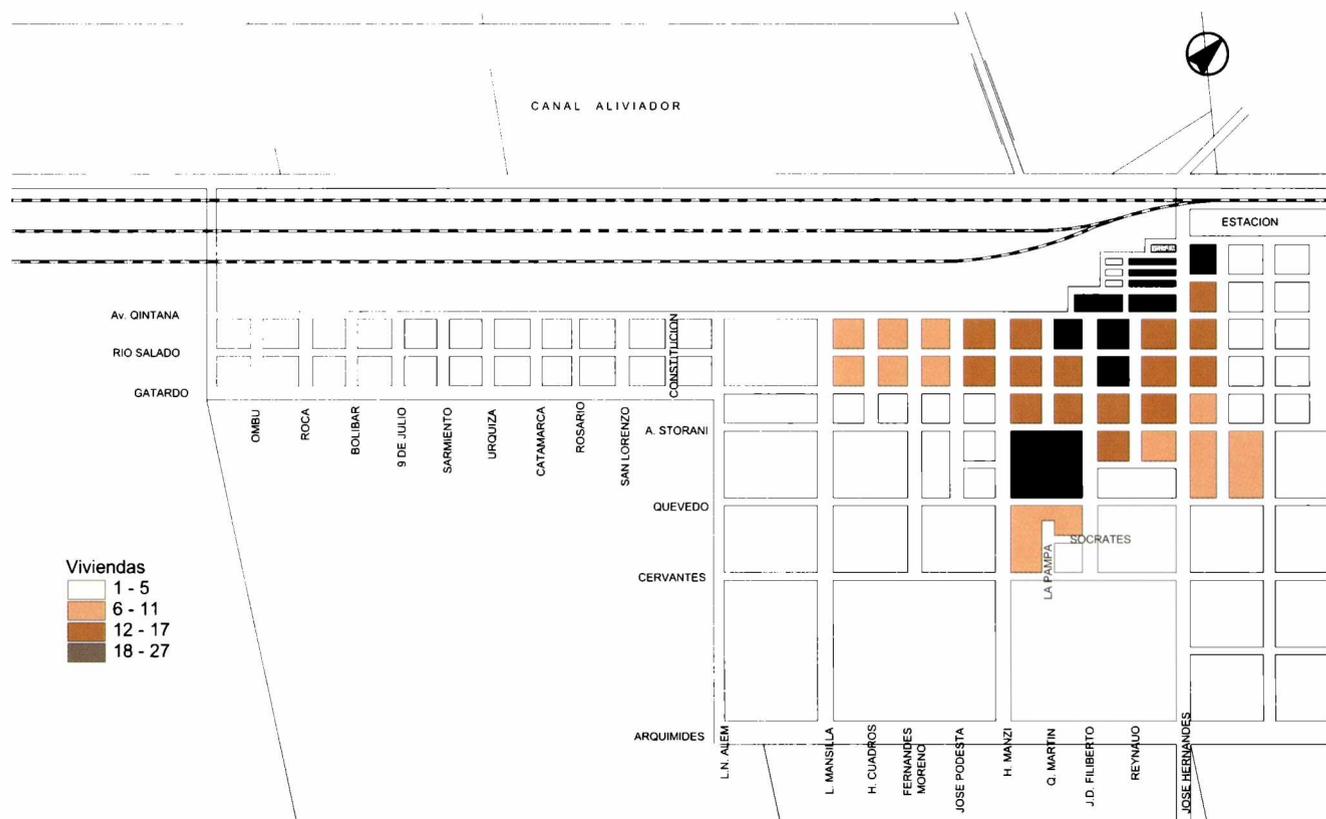


# Viviendas por manzana

## O'Brien

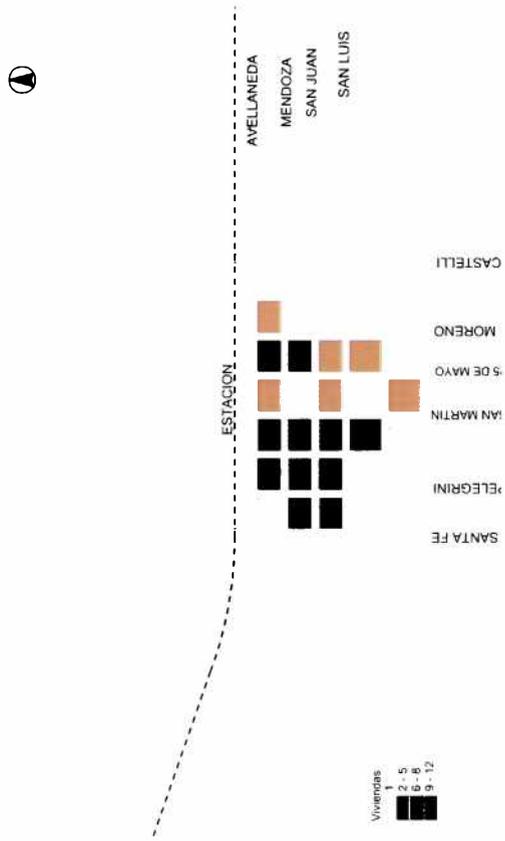


## Mechita

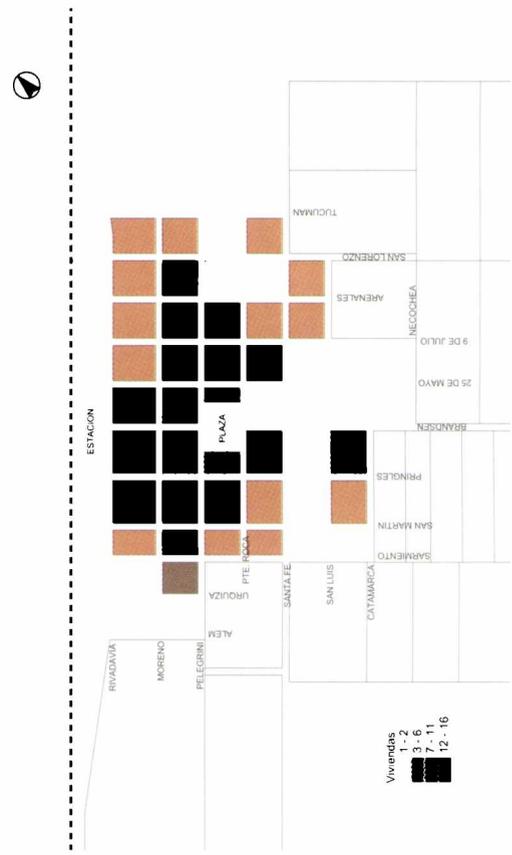


# Vivienda por manzana

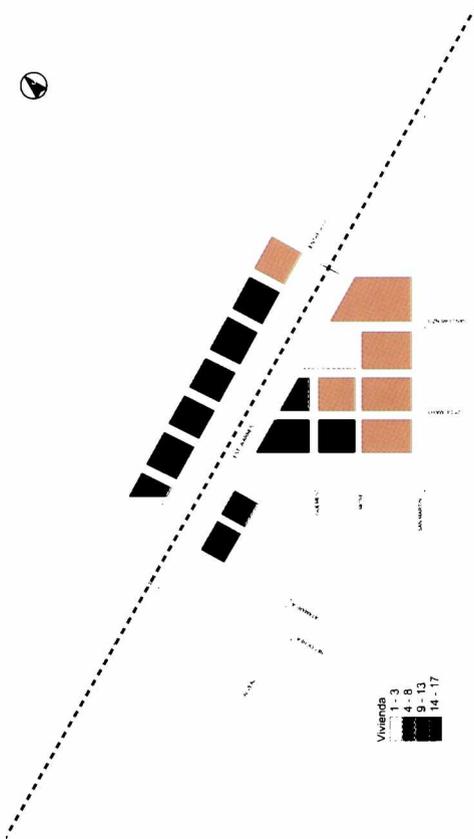
## Irala



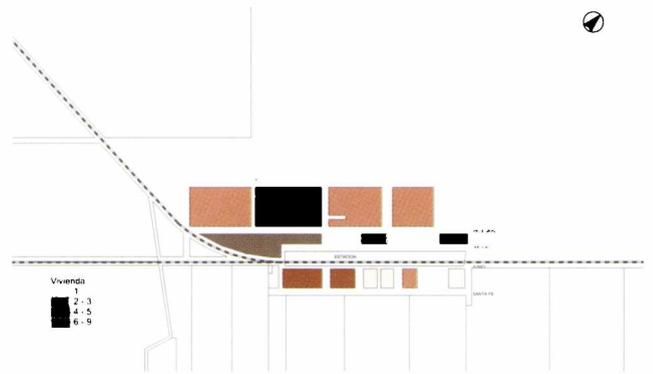
## Comodoro Py



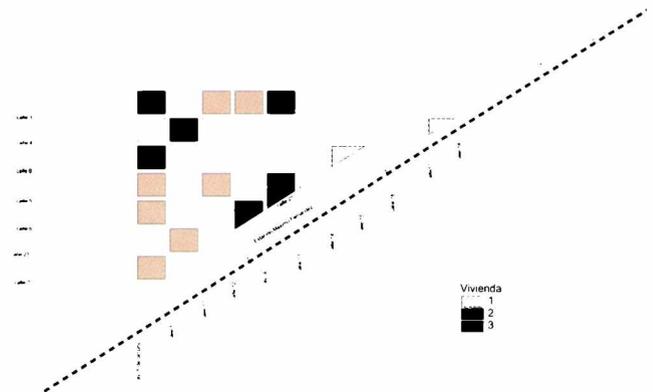
## Warnes



## Olascoaga



## M. Fernández



el 10,1% del total de sus propias parcelas, con un nivel de consolidación semejante al caso anterior y todavía escasa oferta de terrenos vacantes.

Seguramente en estas áreas medianamente consolidadas, no del todo servidas, se localizará parte del natural crecimiento de la mancha urbana y seguramente la extensión en la provisión de servicios de infraestructura y también sociales (salud, seguridad, educación, asistencia, recreación y cultura, etc.).

Finalmente en los barrios ya más de borde localizados hacia los bordes noroeste y sudeste de la planta urbana, con un nivel mayor de dispersión, menor cobertura de servicios, pero con identidad (Santa Marta, Nuevo Horizonte, El Complejo, Villa Cano, Las Violetas, Barbero, Feliz, Obras Sanitarias y Corralón Municipal), en los inicios del proceso de consolidación, con una visible oferta real y potencial de tierra (el 44% del total y el 38% de parcelas vacías respecto a las propias), son y serán uno de los territorios "problema" de la próxima década, por su distancia a la frontera de los servicios, y por el alto costo para poder proveerlos a una población tan dispersa, que sin embargo crece a un ritmo más acelerado que otros sectores de la ciudad, justamente por la mayor oferta de terrenos vacantes a un precio mucho menor que las áreas centrales de la ciudad.

*Esto impone la necesidad de fijar un criterio racional para el estudio, la promoción, o eventual aprobación de propuestas de nuevos loteos.*

Con la colaboración de martilleros de Bragado realizamos una investigación acerca de los valores económicos de la tierra urbana, fijando como objetivo analizar las causas de la diferencia en el costo de los lotes, de la incidencia de los indicadores urbanos que fija la normativa vigente, de la existencia de servicios, de la accesibilidad y en términos globales de la calidad de vida que propone el entorno.

Se fijó un valor de referencia 100 a un lote del centro, cercano a la Plaza 25 de Mayo, donde el valor del m<sup>2</sup> de tierra es de los más elevados de la ciudad y se estableció el porcentaje de ese valor para caracterizar a cada zona (a pesar de que los valores fluctúan, y sólo a modo indicativo, se estima que un terreno en esa ubicación, de 300 m<sup>2</sup>, costaría unos 20.000 pesos).

Los terrenos en la zona más consolidada de la ciudad adyacentes al Centro, hacia el noroeste y sudeste del mismo, sobre calles pavimentadas, con todos los servicios y con poca disponibilidad de terrenos vacantes, tienen valores de entre el 60% y el 65% del valor de referencia.

Los terrenos de los barrios al norte y al sur del centro, con buena provisión de servicios y aún escasa disponibilidad de parcelas vacantes, varían entre un 40% y un 50%, respecto al valor de referencia.

Los terrenos en calles barriales pavimentadas o inmediatos al pavimento, cercanos al área céntrica, tienen valores entre un 20% y un 30% del valor de referencia. En esos mismos barrios, pero en terrenos más de borde y alejados

**Área Urbana: Parcelas totales y parcelas vacías por barrio**

	<b>BARRIOS</b>	<b>Frentistas</b>	<b>Parcelas Urbanas</b>	<b>%</b>	<b>Parcelas Vacías</b>	<b>%</b>	<b>% vacía s/ total barrio</b>	<b>Valor de la Tierra</b>
1	El Bajo	647	599	4,6	116	7,1	19,4	9,6
2	Michel	176	162	1,2	24	1,5	14,8	9,6
3	Entre Ríos Norte	370	337	2,6	22	1,3	6,5	5,0
4	Santa Marta	420	402	3,1	160	9,8	39,8	5,0
5	25 de Mayo	226	219	1,7	0	0,0	0,0	6,5
6	Obrero	140	136	1,0	10	0,6	7,4	8,0
7	El Progreso	499	458	3,5	70	4,3	15,3	6,5
8	La Curva	503	463	3,5	46	2,8	9,9	13,0
9	Hospital San	800	737	5,6	103	6,3	14,0	14,5
10	Nuevo Horizonte	164	153	1,2	66	4,0	43,1	5,0
11	Fonavi II	208	10	0,1	2	0,1	20,0	6,5
12	Banco Provincia	84	82	0,6	0	0,0	0,0	6,5
13	Fonavi I	62	59	0,4	2	0,1	3,4	6,5
14	El Complejo	417	378	2,9	117	7,1	31,0	5,0
15	La Carlota	266	246	1,9	73	4,5	29,7	5,0
16	Fátima	461	414	3,1	99	6,0	23,9	13,0
17	Villa Cano	51	48	0,4	19	1,2	39,6	5,0
18	Ripari	36	36	0,3	0	0,0	0,0	5,0
19	30 de Junio	39	39	0,3	3	0,2	7,7	5,0
20	La Unión	158	80	0,6	1	0,1	1,3	5,0
21	Las Violetas	417	402	3,1	211	12,9	52,5	5,0
22	Barbero	159	155	1,2	54	3,3	34,8	9,6
23	Feliz	80	79	0,6	36	2,2	45,6	9,6
24	Pueblo Nuevo	596	526	4,0	54	3,3	10,3	13,0
25	Coll	63	62	0,5	10	0,6	16,1	5,0
26	Estación de	791	603	4,6	4	0,2	0,7	65,0
27	Obras Sanitarias	101	86	0,7	7	0,4	8,1	9,6
28	Oeste	706	597	4,5	39	2,4	6,5	13,0
29	Centro	1523	1033	7,9	12	0,7	1,2	100,0
30	Res. Centro Sur	1238	1051	8,0	26	1,6	2,5	49,0
31	Escuela	365	317	2,4	9	0,5	2,8	27,5
32	Escuela Técnica	324	294	2,2	11	0,7	3,7	18,0
33	Residencial	548	477	3,6	23	1,4	4,8	40,0
34	Cementerio	339	302	2,3	19	1,2	6,3	22,5
35	Escuela Normal	725	628	4,8	37	2,3	5,9	22,5
36	Centro Sudoeste	428	383	2,9	5	0,3	1,3	64,5
37	Centro Noroeste	419	339	2,6	10	0,6	2,9	64,5
38	Corralón	186	171	1,3	42	2,6	24,6	5,0
39	Terminal	143	133	1,0	6	0,4	4,5	13,0
40	Villa Cora	258	245	1,9	53	3,2	21,6	6,0
41	Punta del Este	230	215	1,6	39	2,4	18,1	6,0
	<b>BRAGADO ciudad</b>	<b>15,366</b>	<b>13,156</b>	<b>100</b>	<b>1,640</b>	<b>100</b>	<b>12,5</b>	

del centro y en calles consolidadas o de tierra con menos servicios y donde comienza a existir una oferta razonable de tierra vacante, tienen valores de entre 10% y 15% del valor de referencia.

Los terrenos pertenecientes a barrios de borde y a los conformados por conjuntos habitacionales, con alguna falencia en infraestructura de servicios y con cierta oferta de terrenos vacantes tienen valores de alrededor del 7% del valor de referencia.

Por último, los terrenos de barrios o sectores de barrio en proceso de consolidación de carácter periurbano, prácticamente sin servicios, donde se concentra la mayor parte de la oferta de lotes vacantes, tienen valores que no superan el 5% del valor de referencia.

El valor y la disponibilidad de tierra vacante, así como la densidad baja que permite el código, indican que estos últimos tipos de terrenos son los que absorberán la mayor parte del crecimiento de la vivienda individual de residencia permanente en lote propio de la ciudad. El panorama no es alentador, dado la poca oferta de los servicios de agua y cloacas, así como de alumbrado público y recolección de residuos; siendo el servicio de gas y el de pavimento, quizás los que requieran de criterios racionales de crecimiento, fijando las prioridades en función de la densidad de frentistas y para el caso del pavimento determinando la jerarquía de la calle como promotora del desarrollo barrial (acceso a los servicios de salud, educación y seguridad, conveniencia para el asentamiento de comercios, servicios comerciales e instituciones, etc.)

Es interesante la consolidación del Banco Municipal de Tierras, y que el municipio compre antes de realizar mejoras en zonas determinadas, para regular su valor y permitir el acceso a la tierra propia bien servida a los sectores más postergados.

### Consideraciones finales

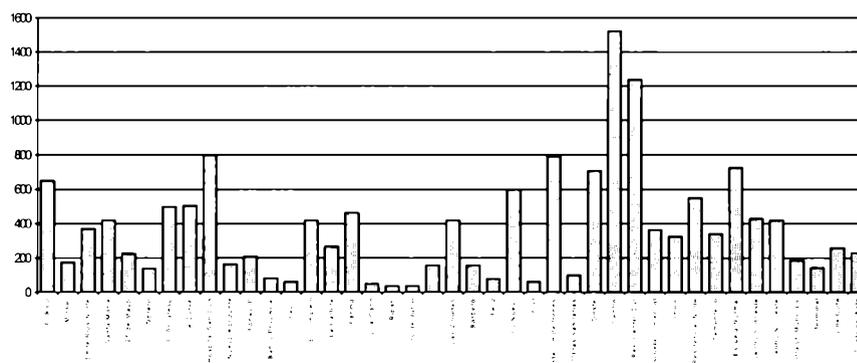
De los 2.673 hogares que se estimaban con problemas habitacionales en 1991, a unos 1.604 es necesario construirle nueva vivienda, por el grado de precariedad o de obsolescencia o simplemente porque no tiene, y este sería el déficit estructural de vivienda en el partido medido en 1991. No obstante, el déficit crítico localizado básicamente en los hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas en 1991 (aquellos con niveles críticos de hacinamiento y vivienda), suman unos 716, que representan el 5,9% del total.

En estos últimos 7 años en el partido de Bragado se ha incrementado notablemente el ritmo de construcción de viviendas, quintuplicando a las demandas de vivienda por incremento poblacional. Por ello el déficit estructural de viviendas se ha reducido notoriamente desde 1991, estimado de 1.604 viviendas en ese momento, pasando a ser sólo de 456 en la actualidad (un 71,6% de reducción) en función de las 164 viviendas construidas anualmente por sobre las demandas por incremento poblacional.

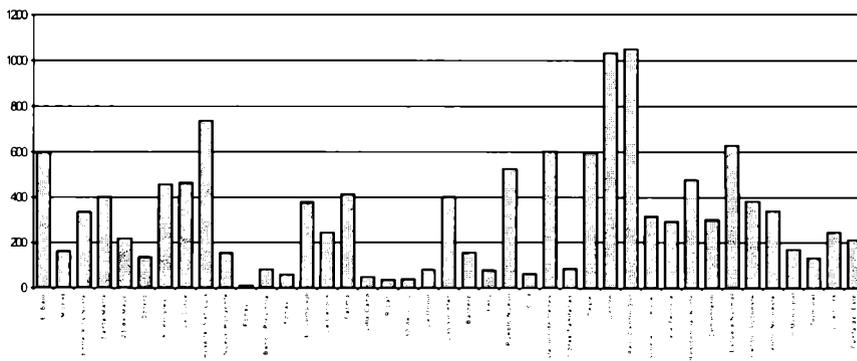
En 1998 el censo realizado para el área urbana y las estimaciones hechas para el sector rural, arrojan una cifra de 15.763 viviendas para el partido, de las cuales el 84,2% se encuentran ocupadas. El promedio de habitantes por vivienda baja respecto a 1991 a 2,61 y si consideramos las ocupadas se ubica en 3,10. El 85,3% de estas viviendas se asienta en zona urbana (13.455), con un crecimiento en el periodo '91-'98 del 11,6% a un ritmo del 1,57% de promedio anual, cuando el crecimiento poblacional fue del 0,34% anual. A su vez, se observa una mayor proporción de viviendas deshabitadas que era del 8,2% en 1991, pasando a ser del 14,4 % en 1998.

Respecto a la distribución de la vivienda en el partido (exceptuando la ciudad de Bragado), el 16% se encuentra al

**Ciudad de Bragado: Frentistas por barrio (1998)**



**Ciudad de Bragado: Distribución de parcelas totales por barrios (1998)**



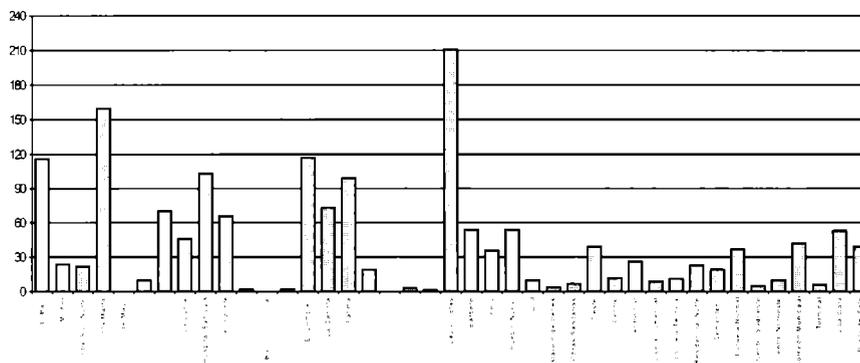
Norte del partido donde en realidad vive el 15,6% de esa población; el 38,9% se localiza en el Este, donde vive el 38,8% de la población, el 29,8% se localiza en el Oeste, donde vive el 31,5% de la población y el 15,3% restante se localiza al Sur donde vive el 14% de esa población. Si consideramos en cambio únicamente la vivienda rural, esa tiende a concentrarse en el sector Este del partido con el 46,7%, distribuyéndose el resto en el Norte (17%), Oeste (21%) y Sur (15%).

Analizando en particular la planta urbana de Bragado, las viviendas relevadas suman unas 11.448. Se observa que en el área Centro se concentra el 7,6% de la vivienda de la ciudad, con una relación habitante por vivienda inferior al promedio de la ciudad debido a la terciarización del sector. En los barrios consolidados que complementan esta área se concentra el 30,3% del total, con una relación de habitantes por vivienda en general inferior al promedio. En los barrios también de cercanos al área centro, aunque si-

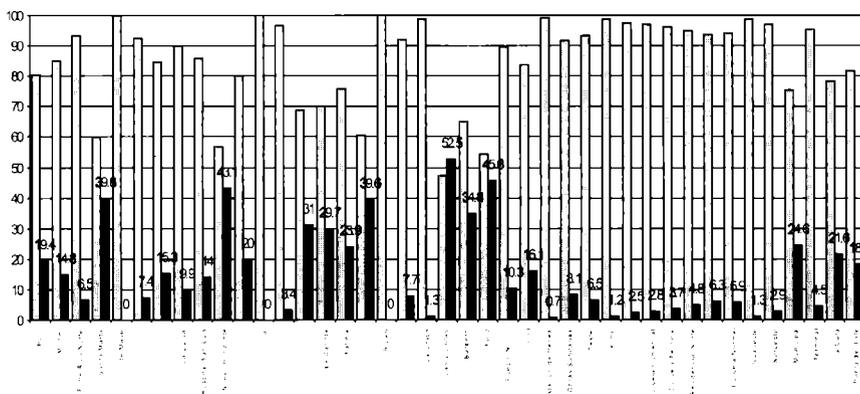
tuándose hacia los bordes de la planta urbana y más dispersos se concentra el 41,3% de la vivienda, con una relación variable de habitantes por vivienda. En los barrios donde la participación de conjuntos habitacionales es alta se concentra el 11,6% de la vivienda con una relación de habitante por vivienda bastante superior al promedio. Finalmente, en los barrios ya más de borde localizados en el extremo noroeste y sudeste de la planta urbana, con un nivel mayor de dispersión, menor cobertura de servicios, pero con identidad, se concentra el 9,3% de la vivienda con relaciones variables de habitantes por vivienda en general superior al promedio.

Si bien en términos generales la ocupación del territorio urbano es bastante homogénea, existiendo poca oferta de parcelas vacías (12,5% del total, que baja a menos del 3% en los sectores más consolidados), ciertos barrios parecieran encabezar la oferta de terrenos vacantes a pesar de su grado de consolidación, que se sitúan rodeando las áreas

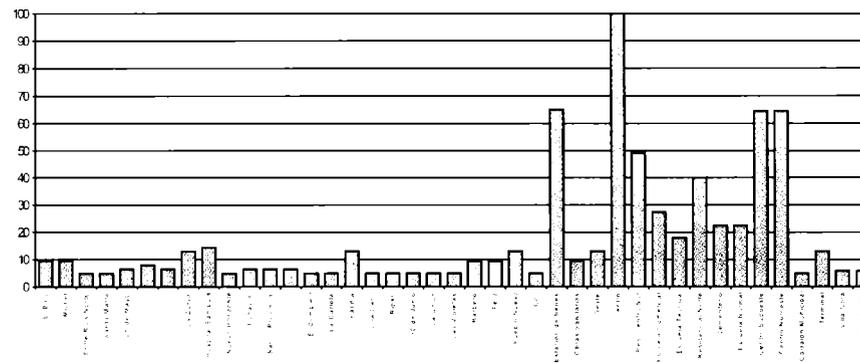
**Ciudad de Bragado: Distribución de parcelas vacías por barrios (1998)**



**Ciudad de Bragado: Proporción de parcelas ocupadas y vacías por barrios (1998)**



**Ciudad de Bragado: Valor de tierra urbana (en % respecto a valor de referencia)**



centrales de la ciudad. Estos porcentajes suben a medida que nos acercamos a las zonas de borde noroeste y sudeste, donde se alternan las chacras y quintas con usos residenciales, con alrededor de la mitad de sus parcelas vacías.

En estos sectores ya más de borde, localizados hacia el noroeste y sudeste de la planta urbana, con un nivel mayor de dispersión, menor cobertura de servicios, pero con identidad (Santa Marta, Nuevo Horizonte, El Complejo, Villa Cano, Las Violetas, Barbero, Feliz, Obras Sanitarias y

Corralón Municipal), en los inicios del proceso de consolidación, con una visible oferta real y potencial de tierra (el 44% del total y el 40% de parcelas vacías respecto a las propias), son y serán uno de los territorios "problema" de la próxima década, por su distancia a la frontera de los servicios, y por el alto costo para poder proveerlos a una población tan dispersa, que sin embargo crece a un ritmo más acelerado que otros sectores de la ciudad, justamente por la mayor oferta de terrenos vacantes a un precio mucho menor que las áreas centrales de la ciudad.

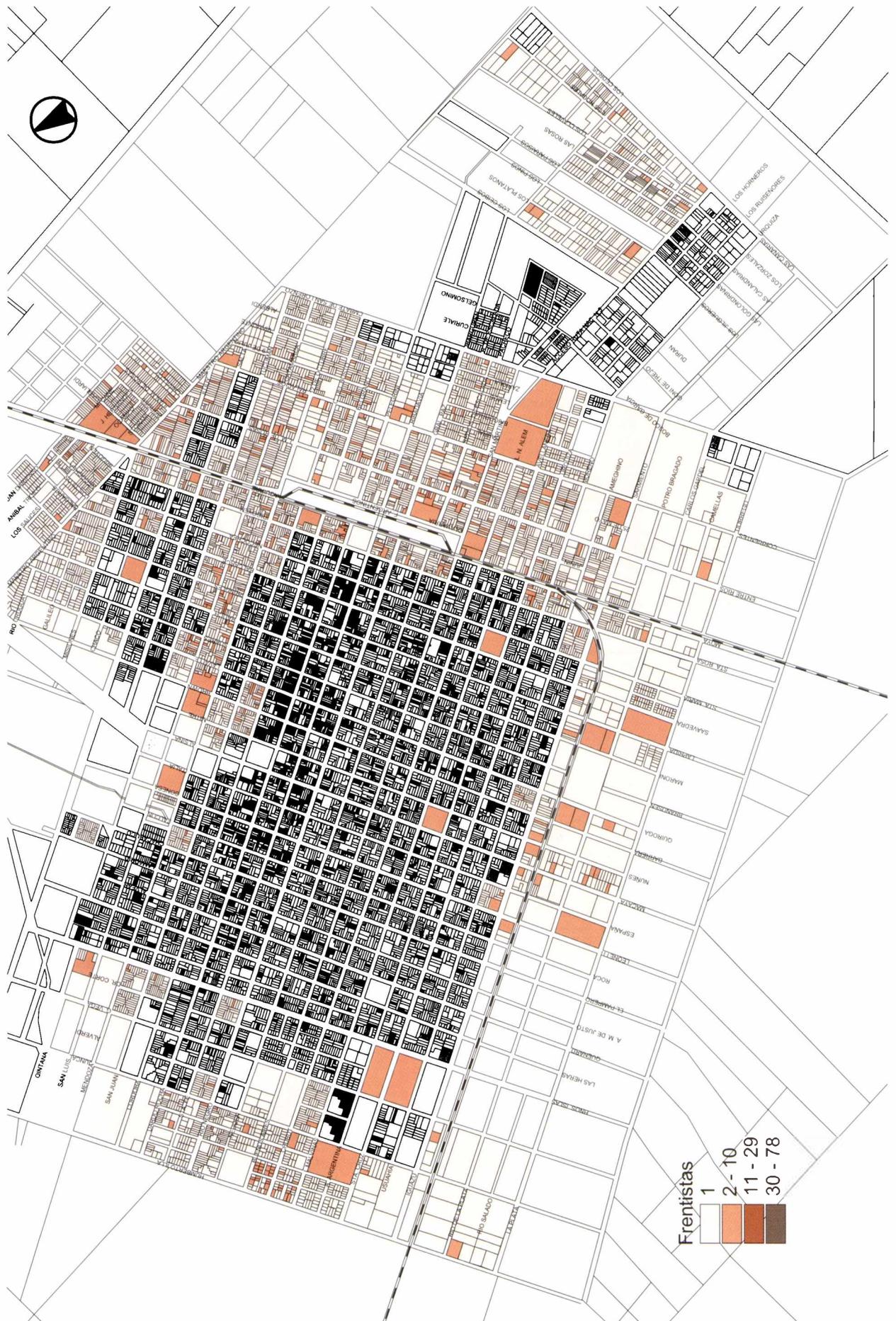
# Ciudad de Bragado. Parcelas vacías por barrio



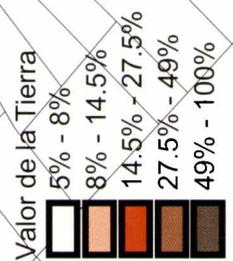
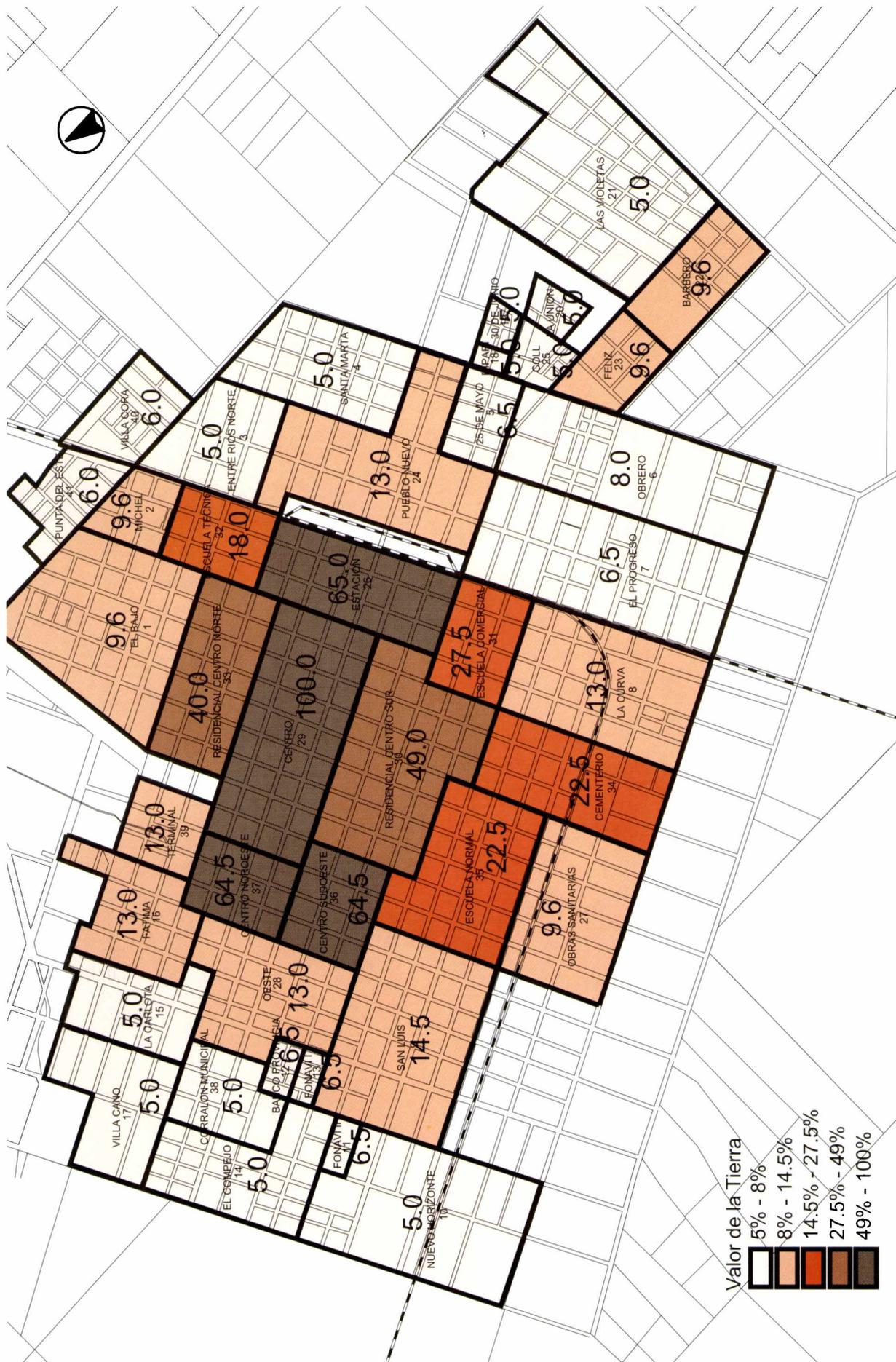




# Ciudad de Bragado. Frentistas por parcela



# Ciudad de Bragado. Valor de la tierra urbana por barrio





# Los Servicios de Infraestructura

En este área es necesario contar con un Programa de promoción, gestión e inversión pública en obras básicas y mantenimiento de los servicios de agua corriente, desagües pluviales y cloacales, gas natural, calles pavimentadas, semaforización y señalización, alumbrado público, arbolado urbano y espacios públicos, etc. ordenado en prioridades por el beneficio social que generan, medido ya sea en cantidad de beneficiarios directos o en beneficio integral para la comunidad (obras troncales, etc.) y evaluado en la disposición y posibilidad de la propia comunidad para afrontarlo.

## Agua potable

El servicio de agua corriente en la ciudad de Bragado fue iniciado en el año 1932 por Obras Sanitarias de la Nación, quedando posteriormente a cargo de O.S.B.A. (Obras Sanitarias de la Provincia de Buenos Aires). En la actualidad y desde julio de 1999, es prestado por la empresa Azurix, contando con 8.500 conexiones de las cuales 1.800 tienen medidor de caudales. La red de distribución está compuesta por 107.777 metros lineales de cañerías, un tanque de reserva de 1.000 m<sup>3</sup>, y se explotan 13 pozos, según datos suministrados por la empresa.

En la mayoría de las localidades del partido, el servicio de agua corriente está a cargo de las diferentes cooperativas locales. En O'Brien se benefician con el servicio 1.835 personas (el 89,0% de su población), mientras que en Mechita los beneficiados son 1.044 (el 83,9%) y en Comodoro Py 609 habitantes (el 81,1%). En la localidad de Irala la cobertura del agua corriente es completa, alcanzando a la totalidad de sus 399 habitantes.

Las localidades de Olascoaga, Salaberry y Warnes no poseen el servicio de agua corriente, y la población rural tampoco cuenta con este servicio.

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991, del total de población en hogares particulares del partido de Bragado (40.020 de 40.442) 32.423 tienen cañería dentro de la vivienda, 6.088 tienen cañería fuera de la vivienda pero dentro del terreno, 1.076 personas viven en hogares que no cuentan con el servicio dentro del terreno, y de 433 se desconoce el tipo de servicio.

De la población que tiene servicio con cañería dentro de la vivienda (32.423), 24.248 se proveen de la red pública, 7.500 se proveen de perforación con bomba a motor, 450 de perforación con bomba manual, 142 de pozo, 13 con transporte por cisterna, y de 70 es desconocido.

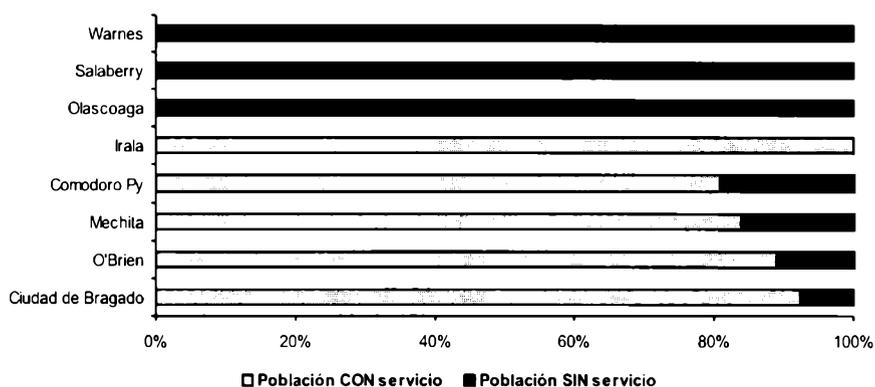
De la población que tiene servicio con cañería fuera de la vivienda pero dentro del terreno (6.088), 595 se proveen de la red pública, 1.508 de perforación con bomba a motor, 3.872 de perforación con bomba manual, 84 de pozo, 8 con transporte por cisterna, y de 21 es desconocido.

De la población que no cuenta con el servicio en su terreno (1.076), 590 se proveen de la red pública, 86 de perforación con bomba a motor, 306 de perforación con bomba manual, 28 de pozo, 9 con agua de lluvia, 27 con transporte por cisterna, 8 de río, canal o arroyo, y de 22 es desconocido.

Según lo registrado por el Censo 91 entonces, 25.433 personas, el 62,9% de la población del partido, el 72,0% de la población urbana y el 85,5% de la población de la ciudad de Bragado, tendría el servicio de agua corriente provisto por la red pública.

Sin embargo, la oferta potencial del servicio en la ciudad de Bragado en 1998 en función del relevamiento realizado por el municipio y gracias a las importantes obras realiza-

**Agua potable en el partido de Bragado: POBLACIÓN con y sin servicio por localidad (en %)**



das en el período 91-98 (esto incluye a las familias que habitan viviendas cuya instalación no está conectada a la red a pesar de que esta pase por su frente) beneficia a 28.738 personas, el 92,5% de su población y el 69,6% de la población del partido, mientras que 2.342 personas (el 7,5% de la población de la ciudad de Bragado) carecen del servicio. En tanto que en las otras localidades del partido, se benefician con el servicio 3.887 personas (el 76,4% de su población), que suman junto a la población beneficiada de la ciudad de Bragado un total de 32.625 habitantes con servicio de agua, que representan el 79,0% del total del partido. Según el censo de 1991 la cantidad de personas reales con servicio de agua corriente en el partido de Bragado era de 25.433 contra las 32.625 contabilizadas como potenciales en el relevamiento de 1998.

Del relevamiento realizado en 1998 surge que de los 13.724 frentistas usuarios de la ciudad (es decir de aquellas actividades que usan el sistema: viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc., descontando los lotes vacíos), 12.845 (el 93,6%) tienen servicio de agua corriente y 879 (el 6,4% restante) carecen del servicio y obtienen el agua potable de pozo. Sin embargo los usuarios realmente conectados a la red domiciliar de agua son sólo 11.673 (el 85,1% del total de usuarios y el 90,9% de los usuarios potenciales, es decir aquellos cuyos frentes son abastecidos por la red), mientras que 1.172 (el 8,5% del total de usuarios y el 9,1% de los usuarios potenciales) siguen obteniendo el agua potable de pozo por más que tengan el servicio pasando por su frente. Es decir que los usuarios que no cuentan con el servicio porque aún no se han conectado o porque la red no pasa por su frente suman unos 2.051, el 14,9% del total de usuarios de la ciudad.

Si analizamos el déficit en los barrios en que venimos discriminando el territorio de la ciudad, vemos que la mayoría de los barrios están abastecidos en su totalidad, o en su casi totalidad por el servicio, a excepción de los barrios periurbanos del borde noroeste y de la zona sur y sudeste de la ciudad (detrás de la estación), donde se encuentra el déficit más importante.

Un déficit total se observa en los barrios Las Violetas, Feliz y Barbero (todos con el 100% de su población), mientras que se encuentra un déficit importante en los barrios Nuevo Horizonte (75,4% de su población) y Villa Cano (57,3%). También es de mencionar el déficit en los barrios Corralón Municipal y Obrero (36,4% y 33,3% respectivamente) y en los barrios El Complejo (22,2%) y El Progreso (22,0%). El déficit es menor en los barrios Santa Marta (18,0%), El Bajo (17,4%), La Curva (16,9%), Obras Sanitarias (15,5%) y La Carlota (12,4%). En algunos de los barrios restantes se encuentran déficits menores al 10%.

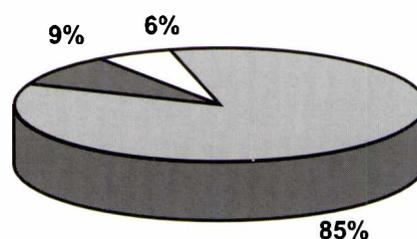
En síntesis, del total del déficit de la ciudad, medido en cantidad de personas (2.342), el 22,8% (con déficit total, en los barrios Las Violetas, Feliz y Barbero) y el 13,5% (con déficit medio, en los barrios Nuevo Horizonte, Obrero, Villa Cano y Obras Sanitarias) se localiza en barrios aún dispersos, de muy baja densidad y relativamente alejados del centro; el 27,5% comprende algunos completamientos en barrios que ya cuentan mayoritariamente con el servicio y su densidad no es demasiado elevada; pero el 36,2% restante se concentra en barrios que justifican evaluar la posibilidad técnica de extender el servicio (La Curva, El Progreso, El Complejo, Santa Marta y Corralón Municipal). Sin embargo, si analizamos los usuarios realmente conectados al servicio, vemos que en el barrio Obrero el 63,8% de los usuarios en cuyo frente pasa el servicio no están conectados, en Mitchel este porcentaje alcanza al 43,8%, en El Progreso alcanza al 37,6%, y en Nuevo Horizonte al 33,3%. En los barrios El Bajo, Hospital San Luis, Pueblo Nuevo, La Carlota y Corralón Municipal ese porcentaje se ubica entre el 21% y el 26%.

De acuerdo a los niveles de consolidación y concentración de la población sin servicio o con déficit importante, y su cercanía a las "fronteras" actuales de la red, algunos barrios del sector sur (La Curva y El Progreso) y sudeste (Santa Marta), como del borde noroeste (El Complejo y Corralón Municipal) parecieran ser los prioritarios para ser provistos o completados con el servicio, y que en conjunto suman unas 847 personas sin servicio, el 36,2% del déficit total de la ciudad. En orden prioritario, les seguirían por su menor densidad de población y mayor alejamiento de la red existente, los barrios del sector sur (Obrero, Feliz, Barbero y Las Violetas) y del extremo oeste (Nuevo Horizonte).

A su vez, un esfuerzo igualmente importante es necesario encarar para que los 1.172 usuarios actualmente servidos por la red pero no conectados a la misma, que representan el 9,1% de los usuarios provistos del servicio, finalmente se conecten, a fin de minimizar los riesgos de contaminación a los que se exponen utilizando el agua de pozo, motivo por el cual se han hecho estas importantes inversiones en obras de infraestructura.

Para poder aproximarnos a una posibilidad de dar respuesta a ese déficit, el primer paso es conocer los niveles de dispersión o consolidación de la ciudad, con un grado de precisión equivalente a la cuadra, por eso analizamos la distribución del déficit en los barrios, por cantidad de frentistas usuarios por cuadra, esto significa cantidad de unidades funcionales (viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc.) por parcela ocupada frente a una cuadra, en el caso del agua corriente sumando ambos frentes, y seguidamente lo distribuimos por cantidad de cuadras

**Agua potable en la ciudad de Bragado: USUARIOS según servicios y conexión**



- Usuarios con servicio conectados
- Usuarios con servicio no conectados
- Usuarios sin servicio

con una cantidad determinada de usuarios. Esto ayudará, ya sabiendo la cantidad de población que efectivamente hoy demanda del servicio, a fijar criterios, a partir de identificar y dimensionar el déficit (y evaluar técnicamente las posibilidades de resolverlo), para decidir prioridades en función del beneficio social que produce la respuesta y su factibilidad económica.

En el primer paso se observa que del total de usuarios considerados (13.724), unos 12.845 (el 93,6%) tienen oferta de servicio, aunque no estén efectivamente conectados; y del 6,4% restante sin servicio (unos 879 usuarios), el mayor déficit con el 51,5% (453 usuarios) se localiza en cuadras con 5 usuarios o menos, considerando ambas veredas, el 34,2% (301 usuarios) se encuentra en cuadras que reúnen entre 6 y 10 usuarios, el 8,6% (76 usuarios) se encuentra en cuadras entre 11 y 15, y sólo el 5,6% (49 usuarios) se

ubica en cuadras con más de 15 usuarios, donde los únicos barrios con usuarios en ese rango son Corralón Municipal (17), Barbero y Nuevo Horizonte (16 cada uno).

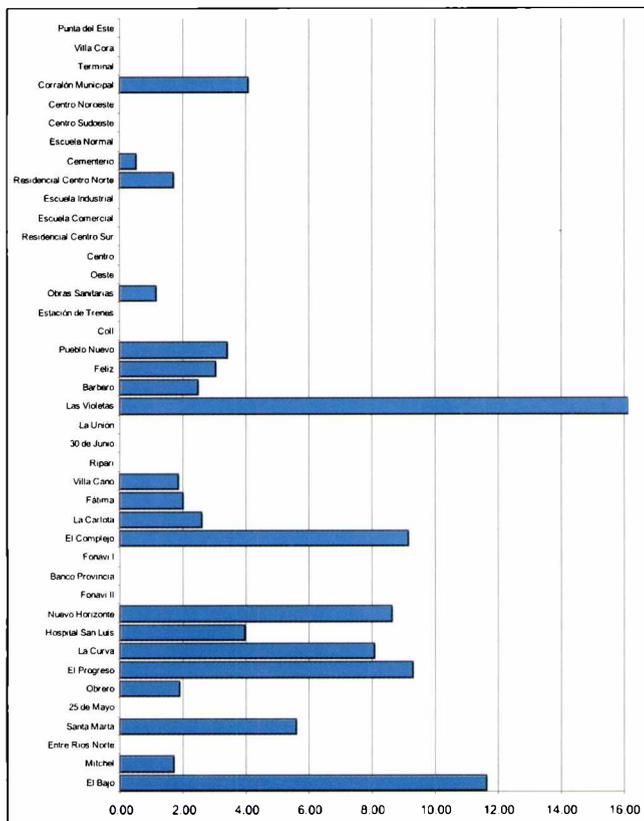
Si el análisis, más precisamente lo llevamos a cantidad de cuadras, vemos que de las 1.481 cuadras contadas en la zona urbana considerada, unas 1.045 cuadras (el 70,6%) tienen servicio mientras que unas 436 (el 29,4%) no lo tienen; pero de ese déficit 202 cuadras (el 46,3%) no tienen usuarios, mientras que 186 cuadras (el 42,7%) tienen menos de 5 usuarios, 39 cuadras (el 8,9%) tienen entre 6 y 10 usuarios, 6 cuadras (el 1,4%) tienen entre 11 y 15, y apenas 3 cuadras (el 0,7%) con déficit de servicio superan los 15 usuarios por cuadra. Estas últimas localizadas en los barrios Corralón Municipal, Barbero y Nuevo Horizonte. Esto ilustra sobre la buena cobertura espacial de este servicio básico con que goza la ciudad.

**Agua potable  
en la ciudad de Bragado:  
Población sin servicio por  
barrio**

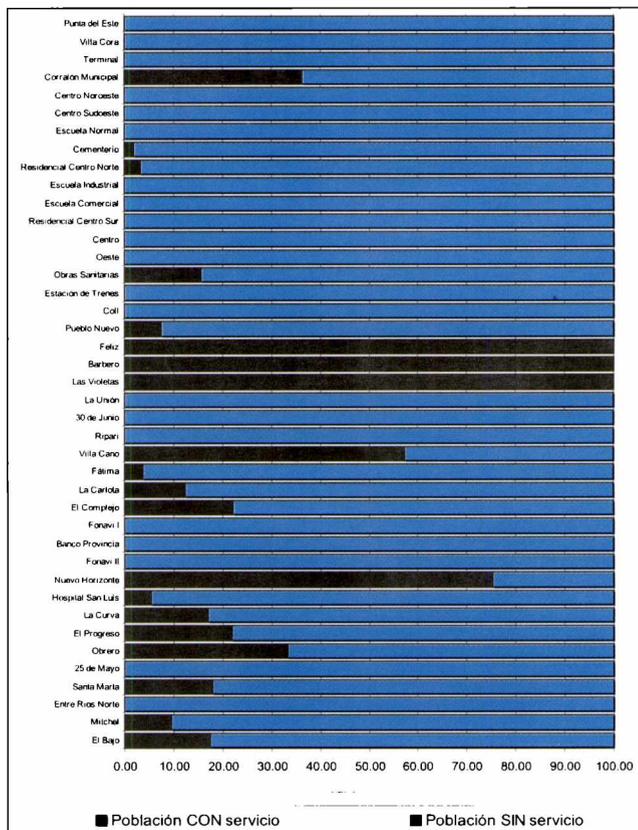
Nº	Barrio	Población	%	Sin Serv.	% del Barrio	% del Total
1	El Bajo	1565	5.04	272	17.38	11.61
2	Mitchel	421	1.35	40	9.50	1.71
3	Entre Rios Norte	882	2.84	0	0.00	0.00
4	Santa Marta	726	2.34	131	18.04	5.59
5	25 de Mayo	679	2.18	0	0.00	0.00
6	Obrero	132	0.42	44	33.33	1.88
7	El Progreso	992	3.19	218	21.98	9.31
8	La Curva	1118	3.60	189	16.91	8.07
9	Hospital San Luis	1767	5.69	93	5.26	3.97
10	Nuevo Horizonte	268	0.86	202	75.37	8.63
11	Fonavi II	738	2.37	0	0.00	0.00
12	Banco Provincia	329	1.06	0	0.00	0.00
13	Fonavi I	219	0.70	0	0.00	0.00
14	El Complejo	964	3.10	214	22.20	9.14
15	La Carlota	494	1.59	61	12.35	2.60
16	Fátima	1224	3.94	47	3.84	2.01
17	Villa Cano	75	0.24	43	57.33	1.84
18	Ripari	104	0.33	0	0.00	0.00
19	30 de Junio	120	0.39	0	0.00	0.00
20	La Unión	209	0.67	0	0.00	0.00
21	Las Violetas	405	1.30	405	100.00	17.29
22	Barbero	58	0.19	58	100.00	2.48
23	Feliz	71	0.23	71	100.00	3.03
24	Pueblo Nuevo	1062	3.42	80	7.53	3.42
25	Coll	123	0.40	0	0.00	0.00
26	Estación de Trenes	1477	4.75	0	0.00	0.00
27	Obras Sanitarias	174	0.56	27	15.52	1.15
28	Oeste	1520	4.89	0	0.00	0.00
29	Centro	2037	6.55	0	0.00	0.00
30	Residencial Centro Sur	2414	7.77	0	0.00	0.00
31	Escuela Comercial	805	2.59	0	0.00	0.00
32	Escuela Industrial	771	2.48	0	0.00	0.00
33	Residencial Centro Norte	1238	3.98	40	3.23	1.71
34	Cementerío	664	2.14	12	1.81	0.51
35	Escuela Normal	1582	5.09	0	0.00	0.00
36	Centro Sudoeste	921	2.96	0	0.00	0.00
37	Centro Noroeste	742	2.39	0	0.00	0.00
38	Corralón Municipal	261	0.84	95	36.40	4.06
39	Terminal	376	1.21	0	0.00	0.00
40	Villa Cora	668	2.15	0	0.00	0.00
41	Punta del Este	685	2.20	0	0.00	0.00
	<b>Total Ciudad</b>	<b>31080</b>	<b>100.00</b>	<b>2342</b>	<b>7.54</b>	<b>100.00</b>

\* Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

**Agua potable en la ciudad de Bragado: Población sin servicio, por barrio (en % del Total)**



**Agua potable en la ciudad de Bragado: Población con y sin servicio (en % del barrio)**

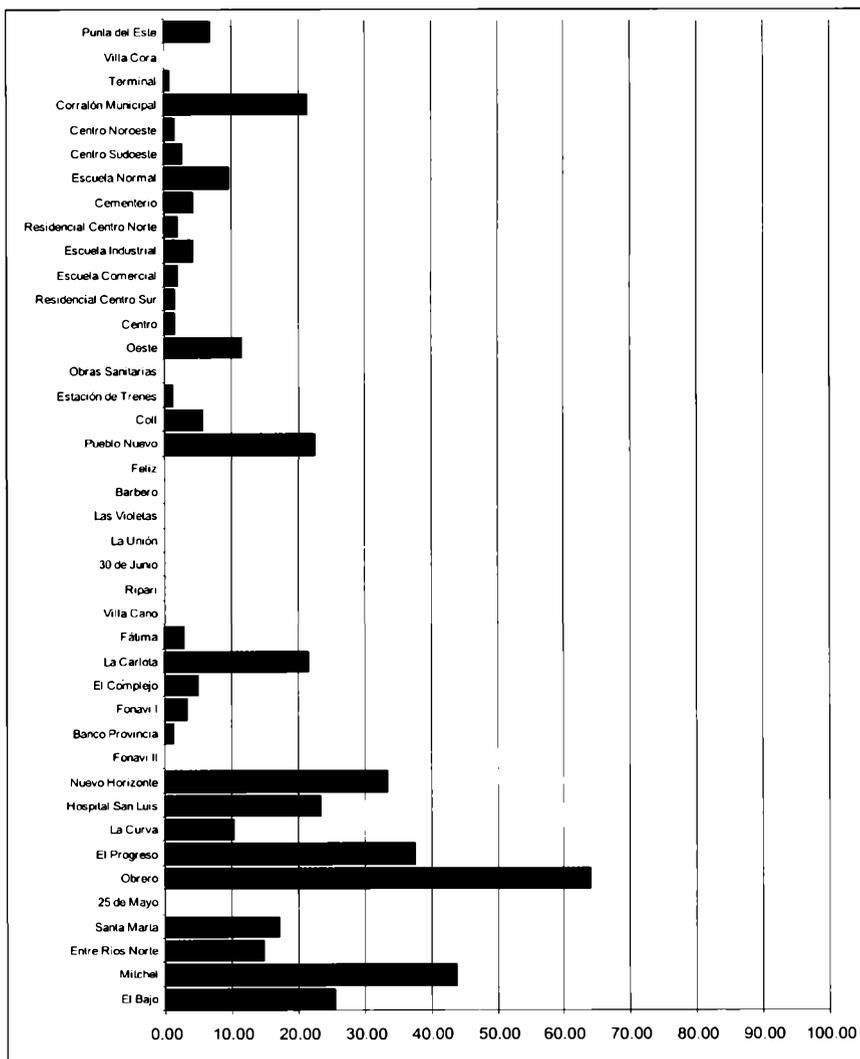


**Agua potable en la ciudad de Bragado: Usuarios con y sin servicio, conectados y sin conectar**

N°	Barrio	Usuarios	Con Serv.	Sin Serv.	Conect.	%	Sin Conect.	%
1	El Bajo	529	494	35	368	74.49	126	25.51
2	Mitchel	152	144	8	81	56.25	63	43.75
3	Entre Rios Norte	348	348	0	297	85.34	51	14.66
4	Santa Marta	260	199	61	165	82.91	34	17.09
5	25 de Mayo	226	226	0	226	100.00	0	0.00
6	Obrero	130	116	14	42	36.21	74	63.79
7	El Progreso	429	391	38	244	62.40	147	37.60
8	La Curva	457	439	18	394	89.75	45	10.25
9	Hospital San Luis	697	693	4	532	76.77	161	23.23
10	Nuevo Horizonte	98	33	65	22	66.67	11	33.33
11	Fonavi II	206	206	0	206	100.00	0	0.00
12	Banco Provincia	84	84	0	83	98.81	1	1.19
13	Fonavi I	60	60	0	58	96.67	2	3.33
14	El Complejo	300	222	78	211	95.05	11	4.95
15	La Carlota	193	178	15	140	78.65	38	21.35
16	Fátima	362	335	27	326	97.31	9	2.69
17	Villa Cano	32	21	11	21	100.00	0	0.00
18	Ripari	36	36	0	36	100.00	0	0.00
19	30 de Junio	36	36	0	36	100.00	0	0.00
20	La Unión	157	157	0	157	100.00	0	0.00
21	Las Violetas	206	0	206	0	0.00	0	0.00
22	Barbero	105	0	105	0	0.00	0	0.00
23	Feliz	44	0	44	0	0.00	0	0.00
24	Pueblo Nuevo	542	503	39	391	77.73	112	22.27
25	Coll	53	53	0	50	94.34	3	5.66
26	Estación de Trenes	787	787	0	777	98.73	10	1.27
27	Obras Sanitarias	94	51	43	51	100.00	0	0.00
28	Oeste	667	667	0	591	88.61	76	11.39
29	Centro	1511	1511	0	1490	98.61	21	1.39
30	Residencial Centro Sur	1212	1212	0	1196	98.68	16	1.32
31	Escuela Comercial	356	356	0	349	98.03	7	1.97
32	Escuela Industrial	313	313	0	300	95.85	13	4.15
33	Residencial Centro Norte	525	517	8	507	98.07	10	1.93
34	Cementerio	320	307	13	294	95.77	13	4.23
35	Escuela Normal	688	688	0	622	90.41	66	9.59
36	Centro Sudoeste	423	423	0	412	97.40	11	2.60
37	Centro Noroeste	409	409	0	403	98.53	6	1.47
38	Corralón Municipal	144	99	45	78	78.79	21	21.21
39	Terminal	137	135	2	134	99.26	1	0.74
40	Villa Cora	205	205	0	205	100.00	0	0.00
41	Punta del Este	191	191	0	178	93.19	13	6.81
	<b>Total Ciudad</b>	<b>13724</b>	<b>12845</b>	<b>879</b>	<b>11673</b>	<b>90.88</b>	<b>1172</b>	<b>9.12</b>

\* Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadradas de borde inferior e izquierdo.

**Agua potable en la ciudad de Bragado: Usuarios con oferta de servicio, No conectados (en % del barrio)**



**Agua potable en la ciudad de Bragado: Usuarios con déficit de servicio, por rango de cantidad de usuarios por cuadra**

N°	Barrio	Usuarios	Con Serv.	Sin Serv.	1 a 5	6 a 10	11 a 15	+ de 15
1	El Bajo	529	494	35	14	21	0	0
2	Mitchel	152	144	8	0	8	0	0
3	Entre Rios Norte	348	348	0	0	0	0	0
4	Santa María	260	199	61	32	29	0	0
5	25 de Mayo	226	226	0	0	0	0	0
6	Obrero	130	116	14	7	7	0	0
7	El Progreso	429	391	38	6	8	24	0
8	La Curva	457	439	18	11	7	0	0
9	Hospital San Luis	697	693	4	4	0	0	0
10	Nuevo Horizonte	98	33	65	29	20	0	16
11	Fonavi II	206	206	0	0	0	0	0
12	Banco Provincia	84	84	0	0	0	0	0
13	Fonavi I	60	60	0	0	0	0	0
14	El Complejo	300	222	78	46	18	14	0
15	La Carlota	193	178	15	6	9	0	0
16	Fátima	362	335	27	2	10	15	0
17	Villa Cano	32	21	11	4	7	0	0
18	Ripari	36	36	0	0	0	0	0
19	30 de Junio	36	36	0	0	0	0	0
20	La Unión	157	157	0	0	0	0	0
21	Las Violetas	206	0	206	110	73	23	0
22	Barbero	105	0	105	69	20	0	16
23	Feliz	44	0	44	27	17	0	0
24	Pueblo Nuevo	542	503	39	23	16	0	0
25	Coll	53	53	0	0	0	0	0
26	Estación de Trenes	787	787	0	0	0	0	0
27	Obras Sanitarias	94	51	43	26	17	0	0
28	Oeste	667	667	0	0	0	0	0
29	Centro	1511	1511	0	0	0	0	0
30	Residencial Centro Sur	1212	1212	0	0	0	0	0
31	Escuela Comercial	356	356	0	0	0	0	0
32	Escuela Industrial	313	313	0	0	0	0	0
33	Residencial Centro Norte	525	517	8	8	0	0	0
34	Cementerio	320	307	13	13	0	0	0
35	Escuela Normal	688	688	0	0	0	0	0
36	Centro Sudoeste	423	423	0	0	0	0	0
37	Centro Noroeste	409	409	0	0	0	0	0
38	Corralón Municipal	144	99	45	14	14	0	17
39	Terminal	137	135	2	2	0	0	0
40	Villa Cora	205	205	0	0	0	0	0
41	Punta del Este	191	191	0	0	0	0	0
	<b>Total Ciudad</b>	<b>13724</b>	<b>12845</b>	<b>879</b>	<b>453</b>	<b>301</b>	<b>76</b>	<b>49</b>

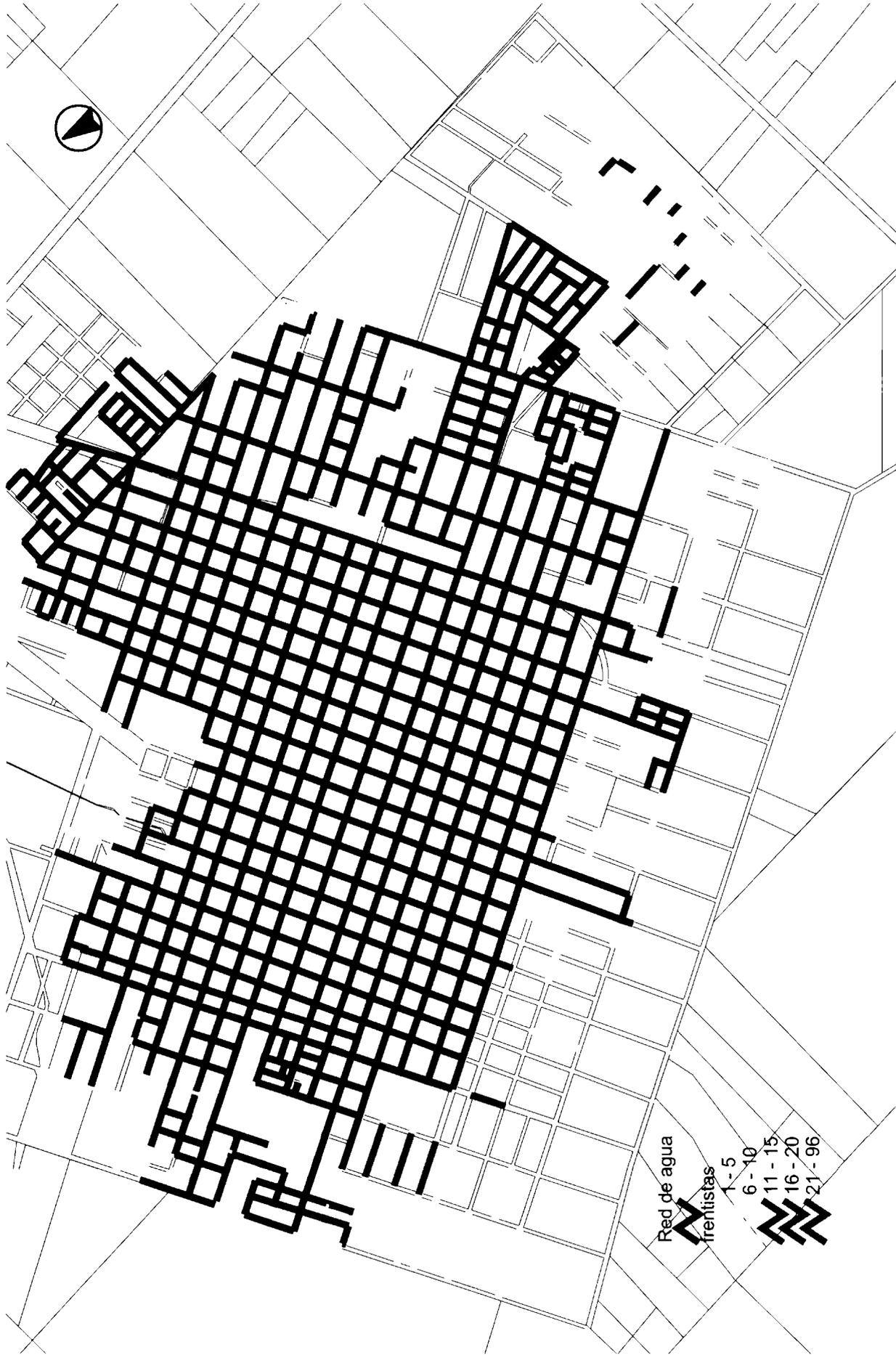
\* Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

**Agua potable en la ciudad de Bragado: Cuadras con déficit de servicio, por rango de cantidad de usuarios por cuadra**

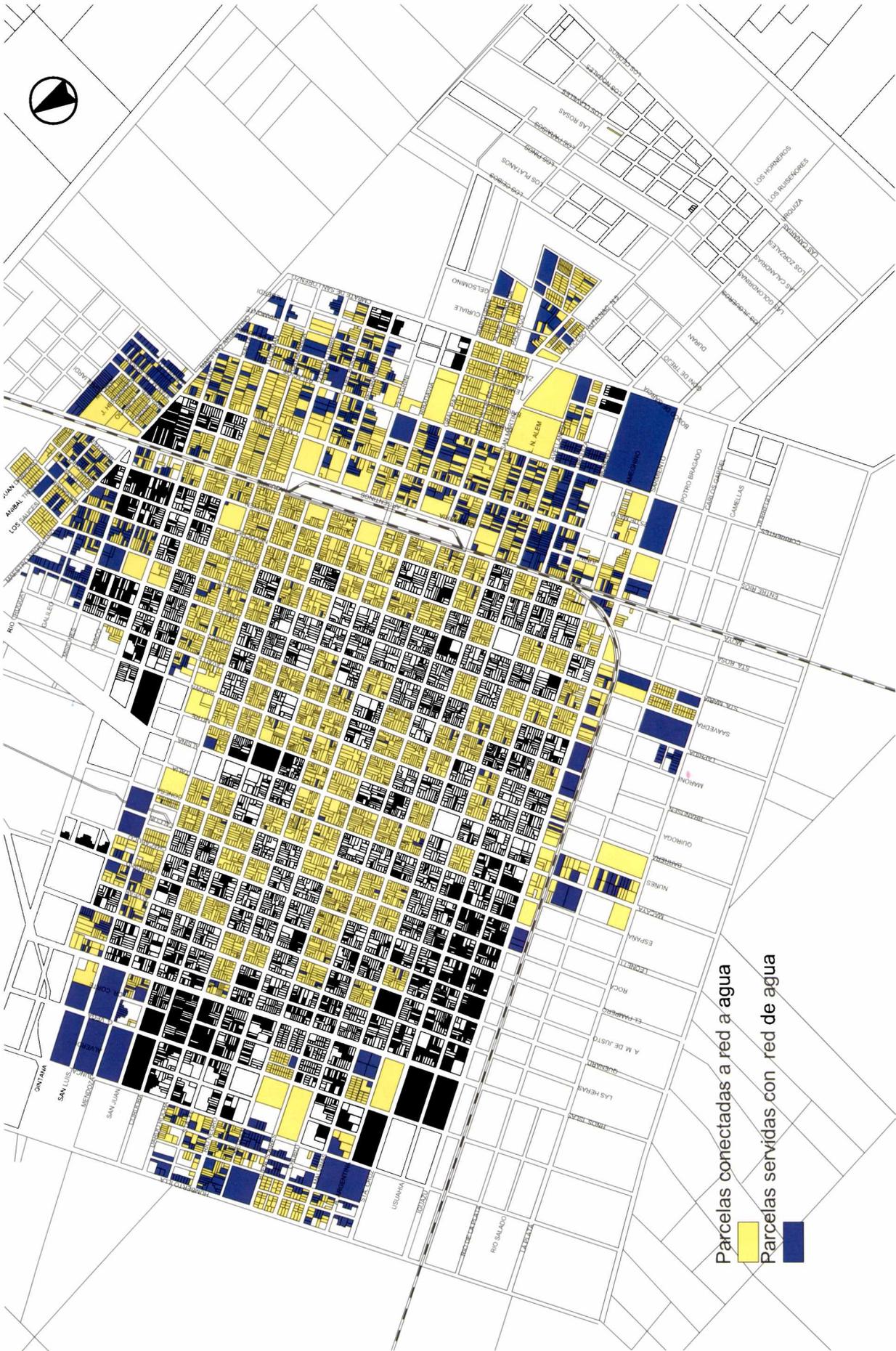
N°	Barrio	Cuadras	Con Serv.	Sin Serv.	0	1 a 5	6 a 10	11 a 15	+ de 15
1	El Bajo	76	52	24	12	9	3	0	0
2	Mitchel	17	16	1	0	0	1	0	0
3	Entre Rios Norte	21	21	0	0	0	0	0	0
4	Santa María	58	29	29	13	12	4	0	0
5	25 de Mayo	20	20	0	0	0	0	0	0
6	Obrero	57	28	29	22	6	1	0	0
7	El Progreso	54	31	23	16	4	1	2	0
8	La Curva	58	41	17	10	6	1	0	0
9	Hospital San Luis	66	60	6	4	2	0	0	0
10	Nuevo Horizonte	37	2	35	18	13	3	0	1
11	Fonavi II	4	4	0	0	0	0	0	0
12	Banco Provincia	10	10	0	0	0	0	0	0
13	Fonavi I	11	11	0	0	0	0	0	0
14	El Complejo	52	33	19	1	15	2	1	0
15	La Carlota	31	27	4	0	3	1	0	0
16	Fátima	40	31	9	6	1	1	1	0
17	Villa Cano	22	8	14	10	3	1	0	0
18	Ripari	5	5	0	0	0	0	0	0
19	30 de Junio	12	12	0	0	0	0	0	0
20	La Unión	19	19	0	0	0	0	0	0
21	Las Violetas	96	0	96	32	52	10	2	0
22	Barbero	28	0	28	10	15	2	0	1
23	Feliz	19	0	19	11	6	2	0	0
24	Pueblo Nuevo	47	34	13	3	8	2	0	0
25	Coll	16	16	0	0	0	0	0	0
26	Estación de Trenes	42	42	0	0	0	0	0	0
27	Obras Sanitarias	36	7	29	16	11	2	0	0
28	Oeste	50	50	0	0	0	0	0	0
29	Centro	72	72	0	0	0	0	0	0
30	Residencial Centro Sur	66	66	0	0	0	0	0	0
31	Escuela Comercial	24	24	0	0	0	0	0	0
32	Escuela Industrial	24	24	0	0	0	0	0	0
33	Residencial Centro Norte	42	35	7	3	4	0	0	0
34	Cementerio	35	19	16	8	8	0	0	0
35	Escuela Normal	52	52	0	0	0	0	0	0
36	Centro Sudoeste	24	24	0	0	0	0	0	0
37	Centro Noroeste	24	24	0	0	0	0	0	0
38	Corralón Municipal	20	10	10	0	7	2	0	1
39	Terminal	30	22	8	7	1	0	0	0
40	Villa Cora	29	29	0	0	0	0	0	0
41	Punta del Este	35	35	0	0	0	0	0	0
	<b>Total Ciudad</b>	<b>1481</b>	<b>1045</b>	<b>436</b>	<b>202</b>	<b>186</b>	<b>39</b>	<b>6</b>	<b>3</b>

\* Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

# Ciudad de Bragado: Red de agua



# Ciudad de Bragado: Parcelas servidas con red de agua



## Cloacas

El servicio de desagües cloacales en la ciudad de Bragado fue iniciado en el año 1967 por O.S.B.A. (Obras Sanitarias de la Provincia de Buenos Aires), siendo prestado en la actualidad y desde julio de 1999, por la empresa Azurix. Cuenta con 5.000 conexiones servidas por una red de 83.233 metros lineales de cañerías, tres lagunas de aireación y una planta de tratamiento de tipo físico-químico, según datos suministrados por la empresa. Un colector profundo recientemente ejecutado permitirá extender el servicio a la casi totalidad de la ciudad.

Ninguna de las otras localidades del partido ni la población rural cuentan con este servicio.

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991, del total de población en hogares particulares (40.020 de 40.442) 36.092 tienen inodoro o retrete con descarga de agua de uso exclusivo del hogar, 405 lo comparten con otro hogar, 3.157 no tienen inodoro o retrete con descarga de agua, y de 366 personas se desconoce la disponibilidad y tipo de servicio.

De la población que tiene inodoro o retrete con descarga de agua de uso exclusivo del hogar (36.092), 15.862 utilizan el servicio de la red pública, 9.905 utilizan desagües a cámara séptica y pozo ciego, 9.779 sólo a pozo ciego, y de 546 es desconocido.

De la población que comparte el inodoro o retrete con descarga de agua con otro hogar (405), 109 utilizan el servicio de la red pública, 88 utilizan desagües a cámara séptica y pozo ciego, 202 sólo a pozo ciego, y de 6 es desconocido. Según lo registrado por el Censo 91 entonces, 15.971 personas, el 39,5% de la población del partido, el 45,2% de la población urbana y el 53,7% de la población de la ciudad de Bragado, estaría utilizando el servicio de cloacas provisto por la red pública.

Sin embargo, la oferta potencial del servicio en la ciudad de Bragado en 1998 en función del relevamiento realizado por el municipio y gracias a las importantes obras realizadas en el período 91-98 (esto incluye a las familias que habitan viviendas cuya instalación no está conectada a la red a pesar de que esta pase por su frente) beneficia a 22.282 personas, el 71,7% de su población y el 53,9% de la población del partido, mientras que 8.798 personas (el 28,3% de la población de la ciudad de Bragado) carecen del servicio. Según el censo de 1991 la cantidad de personas reales con servicio de cloacas en el partido de Bragado era de 15.971 contra las 22.282 contabilizadas como potenciales en el relevamiento de 1998.

Del relevamiento realizado en 1998 surge que de los 13.724 frentistas usuarios de la ciudad (es decir de aquellas actividades que usan el sistema: viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc., descontando los lotes va-

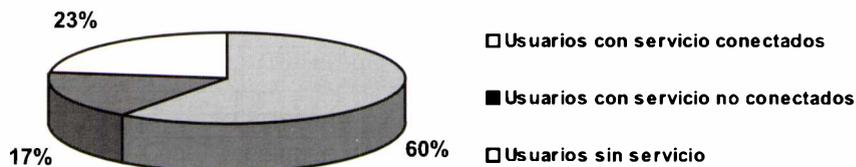
cíos), 10.529 (el 76,7%) tienen red de cloacas pasando por su frente y 3.195 (el 23,3% restante) carecen del servicio y utilizan pozo ciego. Sin embargo los usuarios realmente conectados a la red domiciliar de cloacas son sólo 8.215 (el 59,9% del total de usuarios y el 78,0% de los usuarios potenciales, es decir aquellos cuyos frentes son abastecidos por la red), mientras que 2.314 (el 16,9% del total de usuarios y el 22,0% de los usuarios potenciales) siguen utilizando pozo ciego por más que tengan el servicio pasando por su frente. Es decir que los usuarios que no cuentan con el servicio porque aún no se han conectado o porque la red no pasa por su frente suman unos 5.509, el 40,1% del total de usuarios de la ciudad.

Si analizamos el déficit en los barrios en que venimos discriminando el territorio de la ciudad, vemos que el área de cobertura del servicio es un poco menor que la de agua potable, con una cobertura total en los barrios centrales y casi total en los barrios próximos. El déficit se comienza a notar en la mayoría de los sectores periurbanos y se acentúa en el borde noreste y noroeste. Pero el déficit más importante en este caso se encuentra, al igual que con el agua, en todo el sector sur y sudeste de la ciudad.

Un déficit total se observa en los barrios El Complejo, Punta del Este, Las Violetas, Nuevo Horizonte, La Unión, 30 de Junio, Ripari, Villa Cano, Feliz y Barbero (todos con el 100% de su población), mientras que se encuentra un déficit importante en los barrios Santa Marta (96,7% de su población), Corralón Municipal (95,4%) y Obras Sanitarias (92,0%). También es de mencionar el déficit en los barrios Mitchel y La Carlota (68,9% y 68,6% respectivamente) y en los barrios Fátima (59,6%), El Progreso (56,5%) y El Bajo (53,4%). El déficit es menor en los barrios Obrero (36,4%), Hospital San Luis (34,6%), Villa Cora (31,7%), Entre Ríos Norte (28,1%) y La Curva (24,2%). En algunos de los barrios restantes se encuentran déficits menores al 18%.

En síntesis, del total del déficit de la ciudad, medido en cantidad de personas (8.798), sólo el 10,0% (con déficit total, en los barrios Las Violetas, Nuevo Horizonte, Villa Cano, Feliz y Barbero) y el 8,7% (con déficit medio, en los barrios El Progreso, Obras Sanitarias y Obrero) se localiza en barrios aún dispersos, de muy baja densidad y relativamente alejados del centro; el 14,9% comprende algunos completamientos en barrios que ya cuentan mayoritariamente con el servicio y su densidad no es demasiado elevada; pero el déficit restante se concentra en barrios que justifican evaluar la posibilidad técnica de extender el servicio: el 23,7% en barrios con déficit total (Punta del Este, La Unión y Ripari como barrios de alta densidad, y El Complejo y 30 de Junio con densidad media) y el 42,7% en barrios con déficit medio (Fátima y Mitchel de alta densidad, y El Bajo, Santa Marta, Hospital San Luis, La Carlota y Corralón Municipal con densidad media).

**Cloacas en la ciudad de Bragado: USUARIOS según servicio y conexión**



Sin embargo, si analizamos los usuarios realmente conectados al servicio, vemos que en los barrios Obrero, Barbero, Punta del Este, Nuevo Horizonte, Ripari, Feliz, La Unión y 30 de Junio que suman 797 usuarios, el servicio pasa frente a 196 de los mismos y ninguno de ellos está conectado; mientras que en el barrio El Complejo el 97,3% de los usuarios en cuyo frente pasa el servicio no están conectados, en Entre Ríos Norte este porcentaje alcanza al 84,9%, en La Carlota alcanza al 78,4%, y en Obras Sanitarias al 68,8%. En los barrios El Bajo y Corralón Municipal ese porcentaje se ubica alrededor del 63%, mientras que en El Progreso es del 58,9%. En los barrios Santa Marta, Hospital San Luis, Mitchel y Cementerio ese porcentaje se ubica entre el 46% y el 50%; mientras que en Pueblo Nuevo y La Curva alcanza a cerca del 38%.

De acuerdo a los niveles de consolidación y concentración de la población sin servicio o con déficit importante, y su cercanía a las "fronteras" actuales de la red, algunos barrios de alta densidad ubicados en el sector sur (Ripari, 30 de Junio y La Unión), este (Mitchel y Punta del Este), y norte (Fátima) parecieran ser los prioritarios para ser provistos o completados con el servicio, y que en conjunto suman unas 2.137 personas sin servicio, el 24,3% del déficit total de la ciudad. En orden prioritario, les seguirían por su menor densidad de población y mayor alejamiento de la red existente, los barrios del sector este (El Bajo), sudeste (Santa Marta), oeste (Hospital San Luis), y por último del sector norte (La Carlota, Corralón Municipal y El Complejo). A su vez, un esfuerzo igualmente importante es necesario encarar para que los 2.314 usuarios actualmente servidos por la red pero no conectados a la misma, que representan el 22,0% de los usuarios provistos del servicio, finalmente se conecten, a fin de minimizar los riesgos ambientales que implica la utilización de pozos ciegos, motivo por el cual se han hecho estas importantes inversiones en obras de infraestructura. En este sentido es necesario verificar previamente las posibles restricciones que puedan existir en algunos casos, debido a las insuficiencias técnicas para recibir más conexiones.

Al igual que en el servicio de agua corriente, para poder aproximarnos a una posibilidad de dar respuesta a ese déficit, el primer paso es conocer los niveles de dispersión o consolidación de la ciudad, con un grado de precisión equivalente a la cuadra, por eso analizamos la distribución del déficit en los barrios, por cantidad de frentistas usuarios por cuadra, esto significa cantidad de unidades funcionales (viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc.) por parcela ocupada frente a una cuadra, en el caso de las cloacas sumando ambos frentes, y seguidamente lo distribuimos por cantidad de cuerdas con una cantidad determinada de usuarios. Esto ayudará, ya sabiendo la cantidad de población que efectivamente hoy demanda del servicio, a fijar criterios, a partir de identificar y dimensionar el déficit (y evaluar técnicamente las posibilidades de resolverlo), para decidir prioridades en función del beneficio social que produce la respuesta y su factibilidad económica.

En el primer paso se observa que del total de usuarios considerados (13.724), unos 10.529 (el 76,7%) tienen oferta de servicio, aunque no estén efectivamente conectados; y del 23,3% restante sin servicio (unos 3.195 usuarios), el 21,0% (670 usuarios) se localiza en cuerdas con 5 usuarios o menos, considerando ambas veredas, el mayor

déficit con el 39,8% (1.273 usuarios) se encuentra en cuerdas que reúnen entre 6 y 10 usuarios, el 22,2% (709 usuarios) se encuentra en cuerdas entre 11 y 15, y el 17,0% (543 usuarios) se ubica en cuerdas con más de 15 usuarios, donde los barrios con mayor cantidad de usuarios en ese rango son La Unión (84) y en menor medida Entre Ríos Norte, Santa Marta y El Complejo (53, 51 y 48 usuarios respectivamente), repartiéndose los 307 usuarios restantes en otros 11 barrios y en cantidades iguales o menores a 38 usuarios.

Si el análisis, más precisamente lo llevamos a cantidad de cuerdas, vemos que de las 1.481 cuerdas contadas en la zona urbana considerada, unas 696 cuerdas (el 47,0%) tienen servicio mientras que unas 785 (el 53,0%) no lo tienen; pero de ese déficit 273 cuerdas (el 34,8%) no tienen usuarios, mientras que 269 cuerdas (el 34,3%) tienen menos de 5 usuarios, 162 cuerdas (el 20,6%) tienen entre 6 y 10 usuarios, 55 cuerdas (el 7,0%) tienen entre 11 y 15, y 26 cuerdas (el 3,3%) con déficit de servicio superan los 15 usuarios por cuadra. Estas últimas localizadas principalmente en los barrios Santa Marta y El Complejo (3 cuerdas en cada uno). Las 20 cuerdas restantes se distribuyen en 13 barrios y en cantidades iguales o menores a 2 cuerdas.

## Gas natural

El servicio de gas natural en la ciudad de Bragado fue iniciado en el año 1963 por Gas del Estado. En la actualidad es prestado por la empresa CAMUZZI, Gas Pampeana S.A., contando con 7.300 abonados, alimentados mediante una red de 180.000 metros lineales de cañerías, según datos suministrados por la empresa.

Ninguna de las otras localidades del partido ni la población rural cuentan con este servicio

Considerando los datos obtenidos en el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991 (12.500 hogares en total), 11.970 hogares, el 95,8% de los hogares del partido de Bragado utilizarían gas natural o envasado, y 530 hogares, el 4,2%, localizados mayoritariamente en zona rural, utilizarían querosén y básicamente leña.

Sin embargo, la oferta potencial del servicio en la ciudad de Bragado en 1998 en función del relevamiento realizado por el municipio y gracias a las importantes obras realizadas en el período 91-98 (esto incluye a las familias que habitan viviendas cuya instalación no está conectada a la red a pesar de que esta pase por su frente) beneficia a 26.964 personas, el 86,8% de su población y el 65,3% de la población del partido, mientras que 4.116 personas (el 13,2% de la población de la ciudad de Bragado) carecen del servicio.

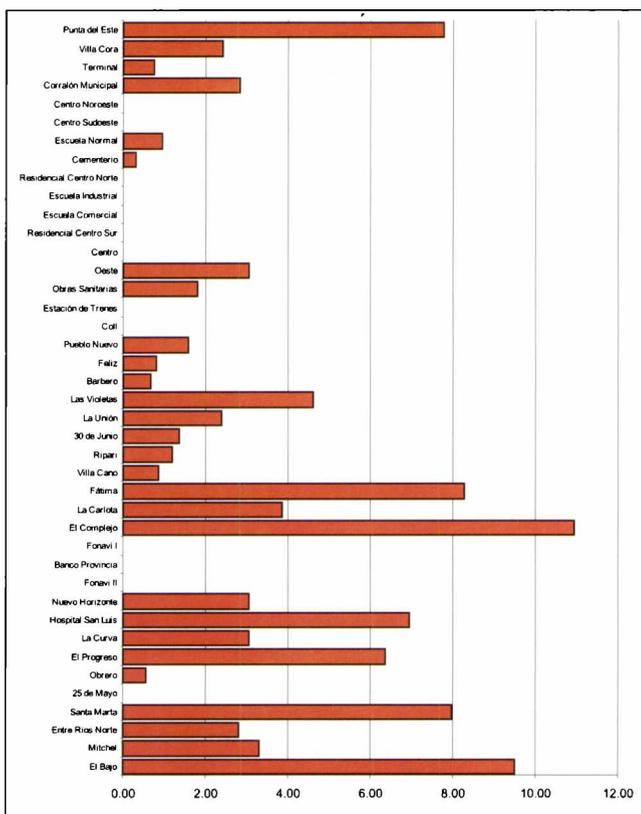
Del relevamiento realizado en 1998 surge que de los 13.724 frentistas usuarios de la ciudad (es decir de aquellas actividades que usan el sistema: viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc., descontando los lotes vacíos), 12.740 (el 92,8%) tienen red de gas natural pasando por su frente y 984 (el 7,2% restante) carecen del servicio y se abastecen en su gran mayoría con gas envasado. Sin embargo los usuarios realmente conectados a la red domiciliaria de gas son sólo 8.438 (el 61,5% del total de usuarios y el 66,2% de los usuarios potenciales, es decir aquellos cuyos frentes son abastecidos por la red),

**Cloacas en la ciudad de Bragado:  
Población sin servicio por barrio**

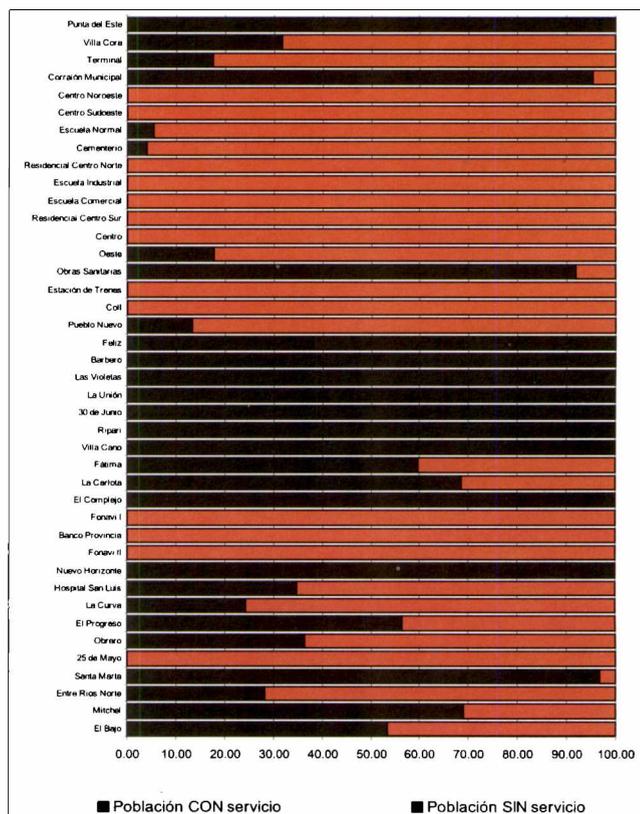
N°	Barrio	Población	%	Sin Serv.	% del Barrio	% del Total
1	El Bajo	1565	5.04	835	53.35	9.49
2	Mitchel	421	1.35	290	68.88	3.30
3	Entre Rios Norte	882	2.84	248	28.12	2.82
4	Santa Marta	726	2.34	702	96.69	7.98
5	25 de Mayo	679	2.18	0	0.00	0.00
6	Obrero	132	0.42	48	36.36	0.55
7	El Progreso	992	3.19	560	56.45	6.37
8	La Curva	1118	3.60	270	24.15	3.07
9	Hospital San Luis	1767	5.69	612	34.63	6.96
10	Nuevo Horizonte	268	0.86	268	100.00	3.05
11	Fonavi II	738	2.37	0	0.00	0.00
12	Banco Provincia	329	1.06	0	0.00	0.00
13	Fonavi I	219	0.70	0	0.00	0.00
14	El Complejo	964	3.10	964	100.00	10.96
15	La Carlota	494	1.59	339	68.62	3.85
16	Fátima	1224	3.94	729	59.56	8.29
17	Villa Cano	75	0.24	75	100.00	0.85
18	Ripari	104	0.33	104	100.00	1.18
19	30 de Junio	120	0.39	120	100.00	1.36
20	La Unión	209	0.67	209	100.00	2.38
21	Las Violetas	405	1.30	405	100.00	4.60
22	Barbero	58	0.19	58	100.00	0.66
23	Feliz	71	0.23	71	100.00	0.81
24	Pueblo Nuevo	1062	3.42	140	13.18	1.59
25	Coll	123	0.40	0	0.00	0.00
26	Estación de Trenes	1477	4.75	0	0.00	0.00
27	Obras Sanitarias	174	0.56	160	91.95	1.82
28	Oeste	1520	4.89	269	17.70	3.06
29	Centro	2037	6.55	0	0.00	0.00
30	Residencial Centro Sur	2414	7.77	0	0.00	0.00
31	Escuela Comercial	805	2.59	0	0.00	0.00
32	Escuela Industrial	771	2.48	0	0.00	0.00
33	Residencial Centro Norte	1238	3.98	0	0.00	0.00
34	Cementerio	664	2.14	26	3.92	0.30
35	Escuela Normal	1582	5.09	84	5.31	0.95
36	Centro Sudoeste	921	2.96	0	0.00	0.00
37	Centro Noroeste	742	2.39	0	0.00	0.00
38	Corralón Municipal	261	0.84	249	95.40	2.83
39	Terminal	376	1.21	66	17.55	0.75
40	Villa Cora	668	2.15	212	31.74	2.41
41	Punta del Este	685	2.20	685	100.00	7.79
	<b>Total Ciudad</b>	<b>31080</b>	<b>100.00</b>	<b>8798</b>	<b>28.31</b>	<b>100.00</b>

\* Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

**Cloacas en la ciudad de Bragado: Población sin servicio por barrio (en % del total)**



**Cloacas en la ciudad de Bragado: Población con y sin servicio (en % del barrio)**



**Cloacas en la ciudad de Bragado:**

**Usuarios con y sin servicio, conectados y sin conectar**

N°	Barrio	Usuarios	Con Serv.	Sin Serv.	Conect.	%	sin Conec.	%
1	El Bajo	529	333	196	120	36.04	213	63.96
2	Mitchel	152	54	98	29	53.70	25	46.30
3	Entre Rios Norte	348	285	63	43	15.09	242	84.91
4	Santa Marta	260	6	254	3	50.00	3	50.00
5	25 de Mayo	226	226	0	226	100.00	0	0.00
6	Obrero	130	73	57	0	0.00	73	100.00
7	El Progreso	429	175	254	72	41.14	103	58.86
8	La Curva	457	324	133	205	63.27	119	36.73
9	Hospital San Luis	697	480	217	251	52.29	229	47.71
10	Nuevo Horizonte	98	20	78	0	0.00	20	100.00
11	Fonavi II	206	206	0	206	100.00	0	0.00
12	Banco Provincia	84	84	0	82	97.62	2	2.38
13	Fonavi I	60	60	0	56	93.33	4	6.67
14	El Complejo	300	37	263	1	2.70	36	97.30
15	La Carlota	193	111	82	24	21.62	87	78.38
16	Fátima	362	139	223	99	71.22	40	28.78
17	Villa Cano	32	0	32	0	0.00	0	0.00
18	Ripari	36	16	20	0	0.00	16	100.00
19	30 de Junio	36	11	25	0	0.00	11	100.00
20	La Unión	157	12	145	0	0.00	12	100.00
21	Las Violetas	206	0	206	0	0.00	0	0.00
22	Barbero	105	30	75	0	0.00	30	100.00
23	Feliz	44	14	30	0	0.00	14	100.00
24	Pueblo Nuevo	542	505	37	314	62.18	191	37.82
25	Coll	53	40	13	40	100.00	0	0.00
26	Estación de Trenes	787	787	0	753	95.68	34	4.32
27	Obras Sanitarias	94	16	78	5	31.25	11	68.75
28	Oeste	667	580	87	432	74.48	148	25.52
29	Centro	1511	1511	0	1473	97.49	38	2.51
30	Residencial Centro Sur	1212	1212	0	1150	94.88	62	5.12
31	Escuela Comercial	356	356	0	309	86.80	47	13.20
32	Escuela Industrial	313	313	0	240	76.68	73	23.32
33	Residencial Centro Norte	525	521	4	488	93.67	33	6.33
34	Cementerio	320	287	33	155	54.01	132	45.99
35	Escuela Normal	688	638	50	457	71.63	181	28.37
36	Centro Sudoeste	423	423	0	387	91.49	36	8.51
37	Centro Noroeste	409	409	0	388	94.87	21	5.13
38	Corralón Municipal	144	8	136	3	37.50	5	62.50
39	Terminal	137	117	20	114	97.44	3	2.56
40	Villa Cora	205	90	115	90	100.00	0	0.00
41	Punta del Este	191	20	171	0	0.00	20	100.00
	<b>Total Ciudad</b>	<b>13724</b>	<b>10529</b>	<b>3195</b>	<b>8215</b>	<b>78.02</b>	<b>2314</b>	<b>21.98</b>

\* Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

**Cloacas en la ciudad de Bragado: Cuadras con déficit de servicio, por rango de cantidad de usuarios por cuadra**

N°	Barrio	Usuarios	Con Serv.	Sin Serv.	1 a 5	6 a 10	11 a 15	+ de 15
1	El Bajo	529	333	196	22	160	14	0
2	Mitchel	152	54	98	3	16	45	34
3	Entre Rios Norte	348	285	63	0	10	0	53
4	Santa Marta	260	6	254	49	102	52	51
5	25 de Mayo	226	226	0	0	0	0	0
6	Obrero	130	73	57	21	36	0	0
7	El Progreso	429	175	254	15	80	135	24
8	La Curva	457	324	133	41	36	23	33
9	Hospital San Luis	697	480	217	24	109	57	27
10	Nuevo Horizonte	98	20	78	39	23	0	16
11	Fonavi II	206	206	0	0	0	0	0
12	Banco Provincia	84	84	0	0	0	0	0
13	Fonavi I	60	60	0	0	0	0	0
14	El Complejo	300	37	263	73	103	39	48
15	La Carlota	193	111	82	23	59	0	0
16	Fátima	362	139	223	5	44	140	34
17	Villa Cano	32	0	32	4	28	0	0
18	Ripari	36	16	20	10	10	0	0
19	30 de Junio	36	11	25	6	7	12	0
20	La Unión	157	12	145	13	48	0	84
21	Las Violetas	206	0	206	110	73	23	0
22	Barbero	105	30	75	39	20	0	16
23	Feliz	44	14	30	17	13	0	0
24	Pueblo Nuevo	542	505	37	17	20	0	0
25	Coll	53	40	13	6	7	0	0
26	Estación de Trenes	787	787	0	0	0	0	0
27	Obras Sanitarias	94	16	78	39	17	22	0
28	Oeste	667	580	87	0	60	27	0
29	Centro	1511	1511	0	0	0	0	0
30	Residencial Centro Sur	1212	1212	0	0	0	0	0
31	Escuela Comercial	356	356	0	0	0	0	0
32	Escuela Industrial	313	313	0	0	0	0	0
33	Residencial Centro Norte	525	521	4	4	0	0	0
34	Cementerio	320	287	33	11	22	0	0
35	Escuela Normal	688	638	50	0	8	26	16
36	Centro Sudoeste	423	423	0	0	0	0	0
37	Centro Noroeste	409	409	0	0	0	0	0
38	Corralón Municipal	144	8	136	22	55	26	33
39	Terminal	137	117	20	5	0	15	0
40	Villa Cora	205	90	115	21	29	29	36
41	Punta del Este	191	20	171	31	78	24	38
	<b>Total Ciudad</b>	<b>13724</b>	<b>10529</b>	<b>3195</b>	<b>670</b>	<b>1273</b>	<b>709</b>	<b>543</b>

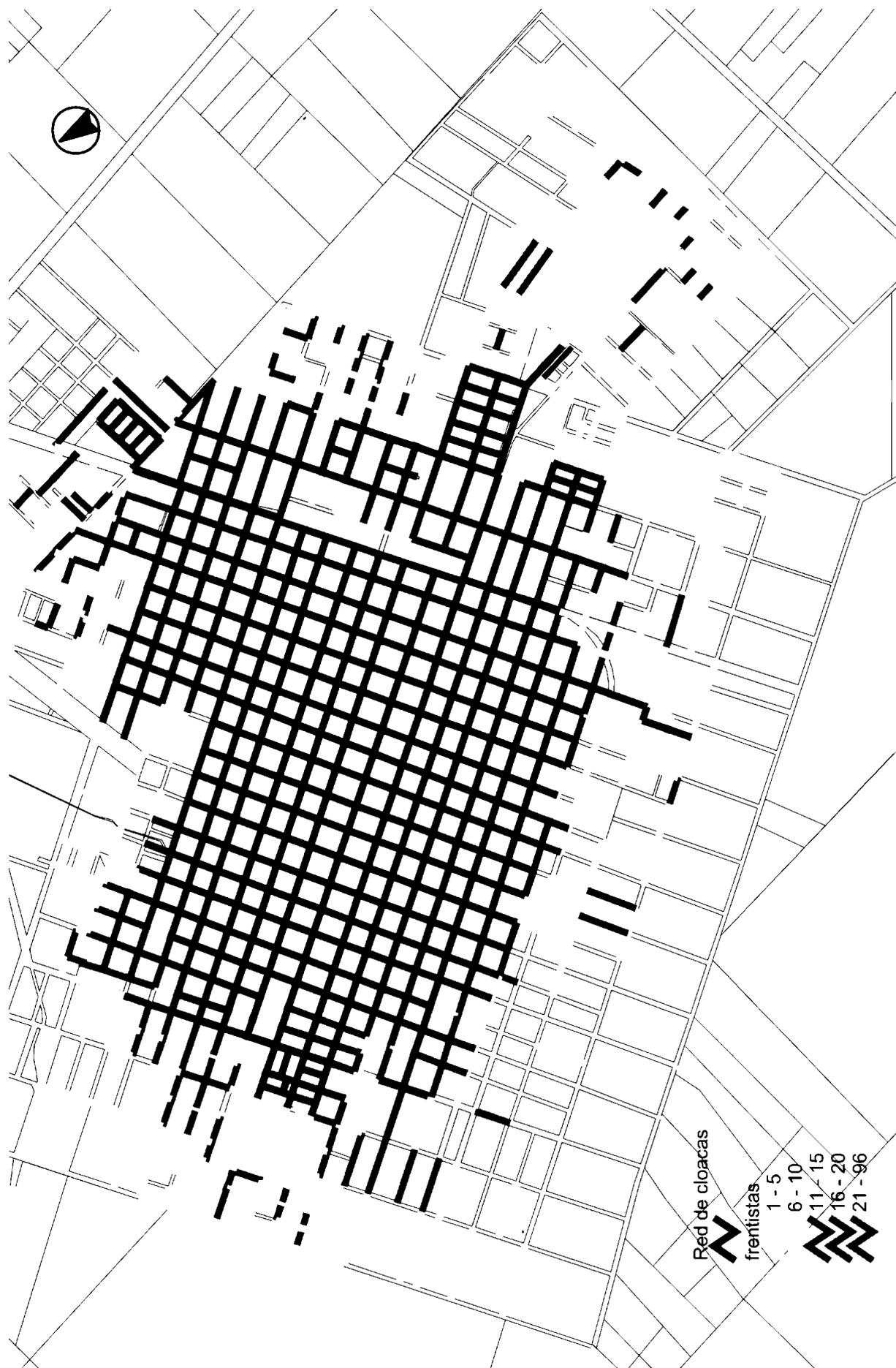
\* Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

**Cloacas en la ciudad de Bragado: Cuadras con déficit de servicio, por rango de cantidad de usuarios por cuadra**

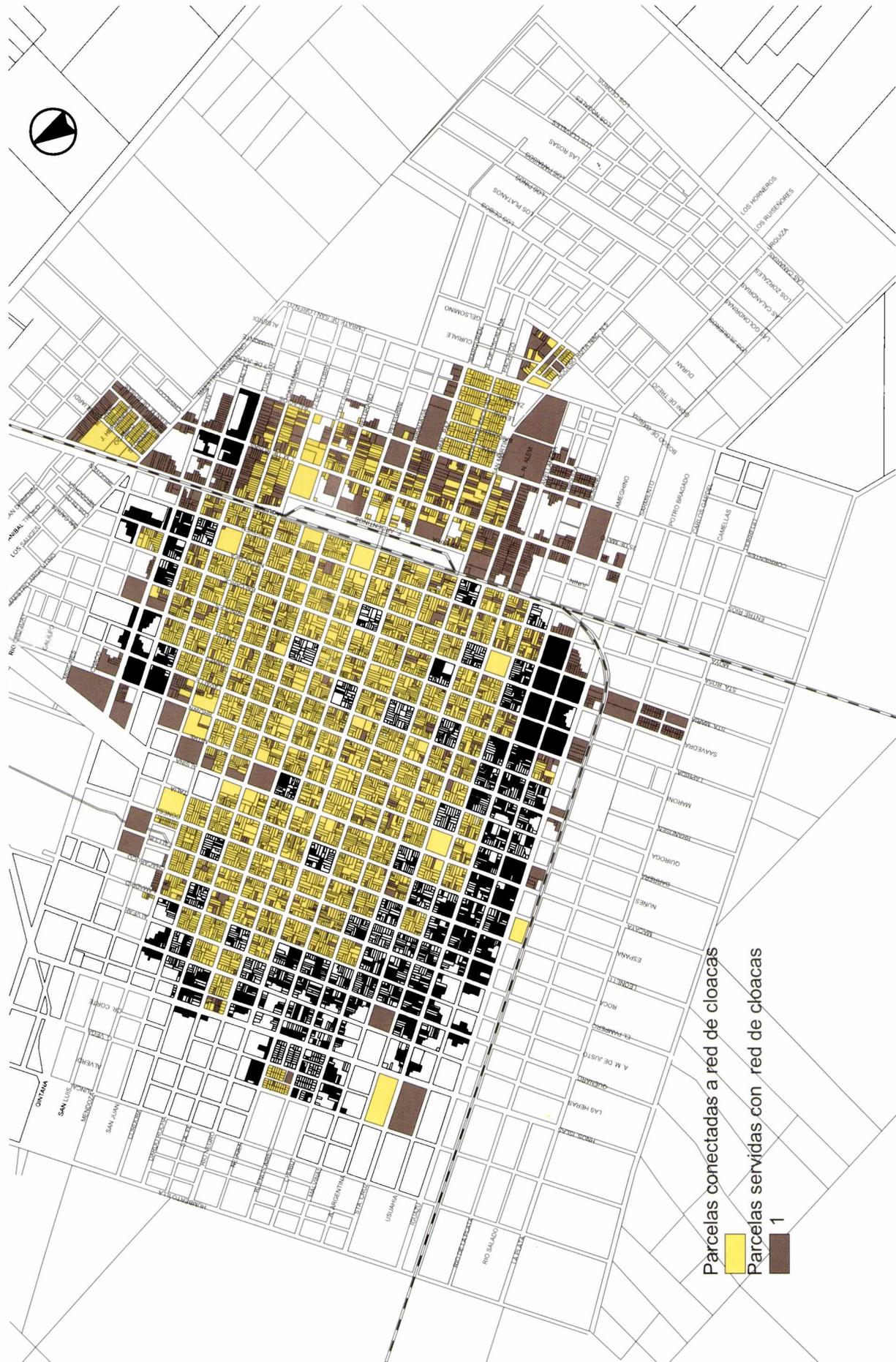
N°	Barrio	Cuadras	Con Serv.	Sin Serv.	0	1 a 5	6 a 10	11 a 15	+ de 15
1	El Bajo	76	29	47	15	11	20	1	0
2	Mitchel	17	7	10	0	2	2	4	2
3	Entre Rios Norte	21	18	3	0	0	1	0	2
4	Santa Marta	58	3	55	16	18	14	4	3
5	25 de Mayo	20	20	0	0	0	0	0	0
6	Obrero	57	13	44	27	11	6	0	0
7	El Progreso	54	12	42	17	6	9	9	1
8	La Curva	58	33	25	3	13	5	2	2
9	Hospital San Luis	66	33	33	5	10	12	4	2
10	Nuevo Horizonte	37	0	37	18	15	3	0	1
11	Fonavi II	4	4	0	0	0	0	0	0
12	Banco Provincia	10	10	0	0	0	0	0	0
13	Fonavi I	11	11	0	0	0	0	0	0
14	El Complejo	52	0	52	5	27	14	3	3
15	La Carlota	31	7	24	7	9	8	0	0
16	Fátima	40	13	27	6	2	5	12	2
17	Villa Cano	22	0	22	15	3	4	0	0
18	Ripari	5	2	3	0	2	1	0	0
19	30 de Junio	12	0	12	8	2	1	1	0
20	La Unión	19	0	19	7	5	6	0	1
21	Las Violetas	96	0	96	32	52	10	2	0
22	Barbero	28	-1	29	11	15	2	0	1
23	Feliz	19	0	19	11	6	2	0	0
24	Pueblo Nuevo	47	35	12	2	7	3	0	0
25	Coll	16	6	10	6	3	1	0	0
26	Estación de Trenes	42	42	0	0	0	0	0	0
27	Obras Sanitarias	36	0	36	16	16	2	2	0
28	Oeste	50	41	9	0	0	7	2	0
29	Centro	72	72	0	0	0	0	0	0
30	Residencial Centro Sur	66	66	0	0	0	0	0	0
31	Escuela Comercial	24	24	0	0	0	0	0	0
32	Escuela Industrial	24	24	0	0	0	0	0	0
33	Residencial Centro Norte	42	34	8	6	2	0	0	0
34	Cementerio	35	17	18	9	6	3	0	0
35	Escuela Normal	52	48	4	0	0	1	2	1
36	Centro Sudoeste	24	24	0	0	0	0	0	0
37	Centro Noroeste	24	24	0	0	0	0	0	0
38	Corralón Municipal	20	1	19	0	8	7	2	2
39	Terminal	30	11	19	16	2	0	1	0
40	Villa Cora	29	13	16	2	7	4	2	1
41	Punta del Este	35	0	35	13	9	9	2	2
	<b>Total Ciudad</b>	<b>1481</b>	<b>696</b>	<b>785</b>	<b>273</b>	<b>289</b>	<b>162</b>	<b>55</b>	<b>26</b>

\* Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

# Ciudad de Bragado: Red de cloacas



# Ciudad de Bragado: Parcelas conectadas a red de cloacas



mientras que 4.302 (el 31,3% del total de usuarios y el 33,8% de los usuarios potenciales) siguen utilizando gas envasado o leña por más que tengan el servicio pasando por su frente. Es decir que los usuarios que no cuentan con el servicio porque aún no se han conectado o porque la red no pasa por su frente suman unos 5.286, el 38,5% del total de usuarios de la ciudad.

Si analizamos el déficit en los barrios en que venimos discriminando el territorio de la ciudad, vemos que el área de cobertura del servicio es similar a la del agua corriente, con una cobertura total o casi total en la mayoría de los barrios, a excepción de los sectores periurbanos del borde noroeste y del borde sudeste y sur donde el déficit es más importante.

Un déficit total se observa sólo en el barrio Nuevo Horizonte (con el 100% de su población), mientras que se encuentra un déficit importante en el barrio El Complejo (82,3%). También es de mencionar el déficit en los barrios Las Violetas (66,4%), Feliz y Santa Marta (47,9% y 42,3% respectivamente), La Carlota y Fátima (36,8% y 35,8% respectivamente) y en los barrios Punta del Este y El Bajo (32,0% y 31,6%). El déficit es menor en los barrios Barbero (24,1%), Obras Sanitarias (23,0%), El Progreso (22,9%) y Coll (20,3%). En algunos de los barrios restantes se encuentran déficits menores al 13%.

En síntesis, del total del déficit de la ciudad, medido en cantidad de personas (4.116), sólo el 6,5% (con déficit total, en el barrio Nuevo Horizonte) y el 7,4% (con déficit medio, en los barrios Las Violetas y Feliz) se localiza en barrios aún dispersos, de muy baja densidad y relativamente alejados del centro; el 27,0% comprende algunos completamientos en barrios que ya cuentan mayoritariamente con el servicio y su densidad no es demasiado elevada; pero el déficit restante se concentra en barrios que justifican evaluar la posibilidad técnica de extender el servicio: el 16,0% con déficit medio, en barrios de alta densidad (Fátima y Punta del Este) y el 43,1% en barrios de media densidad (El Complejo, El Bajo, Santa Marta y La Carlota).

Sin embargo, si analizamos los usuarios realmente conectados al servicio, vemos que en el barrio Fonavi II el servicio pasa frente al total de sus usuarios (206) y ninguno de ellos está conectado; mientras que en el barrio El Complejo el 89,7% de los usuarios en cuyo frente pasa el servicio no están conectados, en Barbero este porcentaje alcanza al 84,3%, en el barrio Obrero al 77,2%, en Villa Cano al 75,0%, y en Corralón Municipal al 69,7%. En los barrios Mitchell y Santa Marta alcanza a alrededor del 64% y en Ripari y Fátima alrededor del 61%. En el Progreso, Hospital San Luis, La Carlota, La Unión, Entre Ríos Norte, El Bajo, Fonavi I y Feliz ese porcentaje se ubica entre el 51% y el 58%. De acuerdo a los niveles de consolidación y concentración

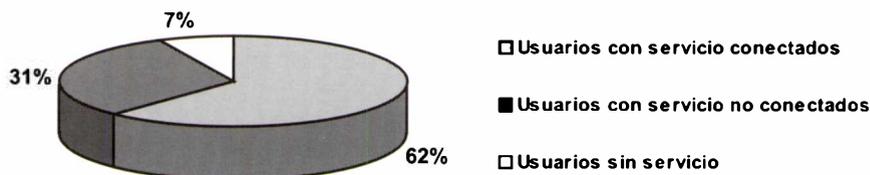
de la población sin servicio o con déficit importante, y su cercanía a las "fronteras" actuales de la red, algunos barrios del sector sur (Coll), del este (Punta del Este), del norte (Fátima), parecieran ser los prioritarios para ser provistos o completados con el servicio, y que en conjunto suman unas 682 personas sin servicio, el 16,6% del déficit total de la ciudad. En orden prioritario, les seguirían por su menor densidad de población y mayor alejamiento de la red existente, los barrios del sector este (El Bajo), sudeste (Santa Marta), y por último del sector noroeste (Corralón Municipal y El Complejo).

A su vez, un esfuerzo igualmente importante es necesario encarar para que los 4.302 usuarios actualmente servidos por la red pero no conectados a la misma, que representan el 33,8% de los usuarios provistos del servicio, finalmente se conecten, a fin de lograr un mayor uso racional del recurso energético y también minimizar los riesgos que implica el uso del gas envasado, motivos por los cuales se han hecho estas importantes inversiones en obras de infraestructura. En este sentido es necesario verificar las cuadras en las que se imposibilita la conexión debido a la existencia de red de distribución únicamente en una de las veredas, ya que para el caso del gas las conexiones no deben realizarse atravesando la calle bajo el pavimento.

Al igual que en los servicios de agua corriente y cloacas, para poder aproximarnos a una posibilidad de dar respuesta a ese déficit, el primer paso es conocer los niveles de dispersión o consolidación de la ciudad, con un grado de precisión equivalente a la cuadra, por eso analizamos la distribución del déficit en los barrios, por cantidad de frentistas usuarios por cuadra, esto significa cantidad de unidades funcionales (viviendas, comercios, industrias, instituciones, etc.) por parcela ocupada frente a una cuadra, en el caso del gas natural sumando ambos frentes, y seguidamente lo distribuimos por cantidad de cuadras con una cantidad determinada de usuarios. Esto ayudará, ya sabiendo la cantidad de población que efectivamente hoy demanda del servicio, a fijar criterios, a partir de identificar y dimensionar el déficit (y evaluar técnicamente las posibilidades de resolverlo), para decidir prioridades en función del beneficio social que produce la respuesta y su factibilidad económica.

En el primer paso se observa que del total de usuarios considerados (13.724), unos 12.740 (el 92,8%) tienen oferta de servicio, aunque no estén efectivamente conectados; y del 7,2% restante sin servicio (unos 984 usuarios), el mayor déficit con el 39,5% (389 usuarios) se localiza en cuadras con 5 usuarios o menos, considerando ambas veredas, el 39,1% (385 usuarios) se encuentra en cuadras que reúnen entre 6 y 10 usuarios, el 18,0% (177 usuarios) se encuentra en cuadras entre 11 y 15, y el 3,4% (33 usua-

**Gas natural en la ciudad de Bragado:  
USUARIOS según servicio  
y conexión.**

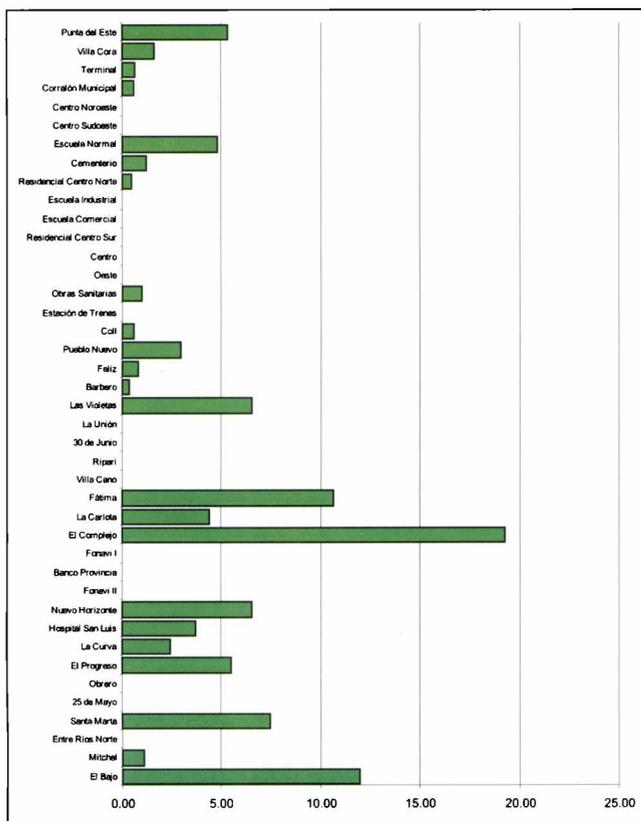


**Gas natural en la ciudad de Bragado:  
Población sin servicio por barrio**

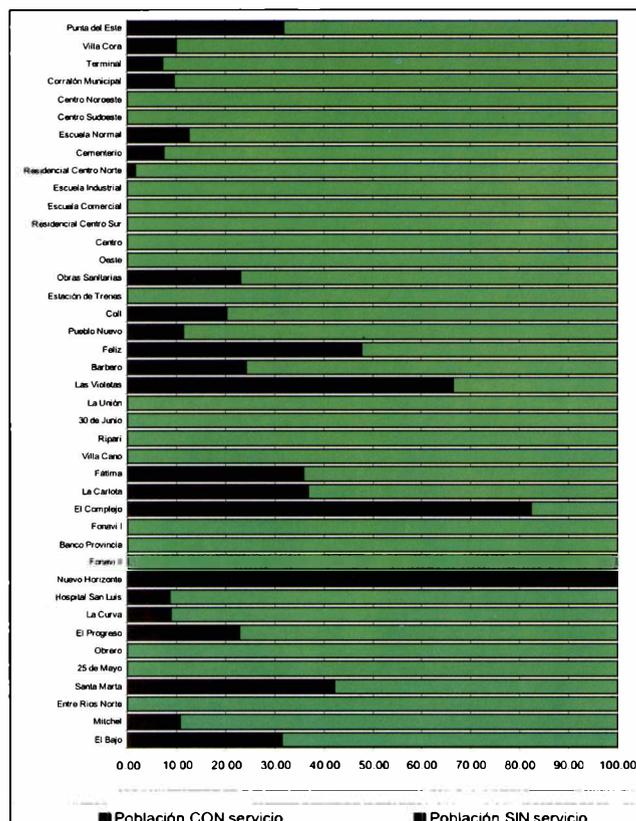
N°	Barrio	Población	%	Sin Serv.	% del Barrio	% del Total
1	El Bajo	1565	5.04	494	31.57	12.00
2	Mitchel	421	1.35	45	10.69	1.09
3	Entre Rios Norte	882	2.84	0	0.00	0.00
4	Santa Marta	726	2.34	307	42.29	7.46
5	25 de Mayo	679	2.18	0	0.00	0.00
6	Obrero	132	0.42	0	0.00	0.00
7	El Progreso	992	3.19	227	22.88	5.52
8	La Curva	1118	3.60	99	8.86	2.41
9	Hospital San Luis	1767	5.69	153	8.66	3.72
10	Nuevo Horizonte	268	0.86	268	100.00	6.51
11	Fonavi II	738	2.37	0	0.00	0.00
12	Banco Provincia	329	1.06	0	0.00	0.00
13	Fonavi I	219	0.70	0	0.00	0.00
14	El Complejo	964	3.10	793	82.26	19.27
15	La Carlota	494	1.59	182	36.84	4.42
16	Fátima	1224	3.94	438	35.78	10.64
17	Villa Cano	75	0.24	0	0.00	0.00
18	Ripari	104	0.33	0	0.00	0.00
19	30 de Junio	120	0.39	0	0.00	0.00
20	La Unión	209	0.67	0	0.00	0.00
21	Las Violetas	405	1.30	269	66.42	6.54
22	Barbero	58	0.19	14	24.14	0.34
23	Feliz	71	0.23	34	47.89	0.83
24	Pueblo Nuevo	1062	3.42	122	11.49	2.96
25	Coll	123	0.40	25	20.33	0.61
26	Estación de Trenes	1477	4.75	0	0.00	0.00
27	Obras Sanitarias	174	0.56	40	22.99	0.97
28	Oeste	1520	4.89	0	0.00	0.00
29	Centro	2037	6.55	0	0.00	0.00
30	Residencial Centro Sur	2414	7.77	0	0.00	0.00
31	Escuela Comercial	805	2.59	0	0.00	0.00
32	Escuela Industrial	771	2.48	0	0.00	0.00
33	Residencial Centro Norte	1238	3.98	20	1.62	0.49
34	Cementerio	664	2.14	50	7.53	1.21
35	Escuela Normal	1582	5.09	198	12.52	4.81
36	Centro Sudoeste	921	2.96	0	0.00	0.00
37	Centro Noroeste	742	2.39	0	0.00	0.00
38	Corralón Municipal	261	0.84	25	9.58	0.61
39	Terminal	376	1.21	27	7.18	0.66
40	Villa Cora	668	2.15	67	10.03	1.63
41	Punta del Este	685	2.20	219	31.97	5.32
	<b>Total Ciudad</b>	<b>31080</b>	<b>100.00</b>	<b>4116</b>	<b>13.24</b>	<b>100.00</b>

\* Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

**Gas natural en la ciudad de Bragado: Población sin servicio por barrio (en % del total)**



**Gas natural en la ciudad de Bragado: Población con y sin servicio (en % del barrio)**

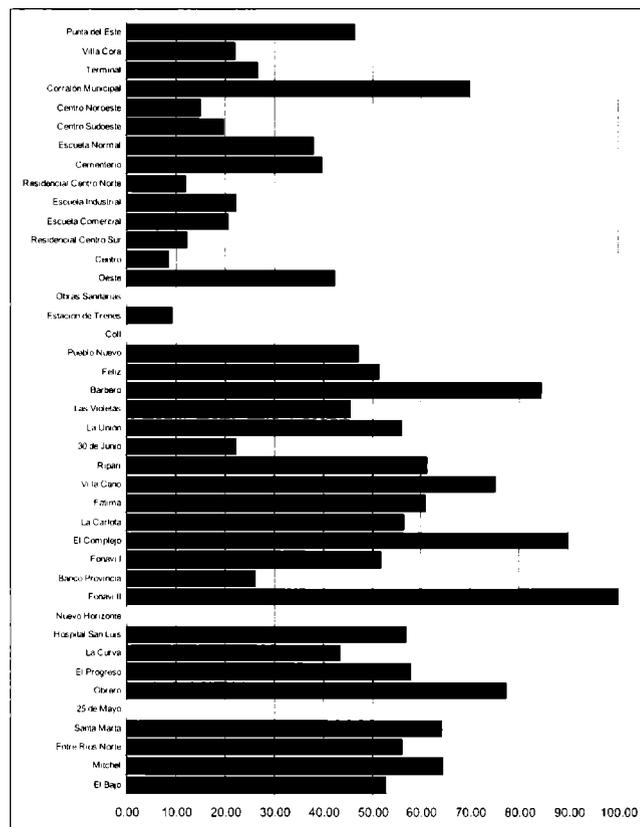


**Gas natural en la ciudad de Bragado:  
Usuarios con y sin servicio,  
conectados y sin conectar**

N°	Barrio	Usuarios	Con Serv.	Sin Serv.	Conect.	%	Sin Conec.	%
1	El Bajo	529	455	74	215	47.25	240	52.75
2	Mitchel	152	151	1	54	35.76	97	64.24
3	Entre Rios Norte	348	348	0	153	43.97	195	56.03
4	Santa Marta	260	175	85	63	36.00	112	64.00
5	25 de Mayo	226	226	0	226	100.00	0	0.00
6	Obrero	130	123	7	28	22.76	95	77.24
7	El Progreso	429	395	34	167	42.28	228	57.72
8	La Curva	457	434	23	246	56.68	188	43.32
9	Hospital San Luis	697	675	22	291	43.11	384	56.89
10	Nuevo Horizonte	98	0	98	0	0.00	0	0.00
11	Fonavi II	206	206	0	0	0.00	206	100.00
12	Banco Provincia	84	84	0	62	73.81	22	26.19
13	Fonavi I	60	60	0	29	48.33	31	51.67
14	El Complejo	300	175	125	18	10.29	157	89.71
15	La Cariota	193	163	30	71	43.56	92	56.44
16	Fátima	362	276	86	108	39.13	168	60.87
17	Villa Cano	32	32	0	8	25.00	24	75.00
18	Ripari	36	36	0	14	38.89	22	61.11
19	30 de Junio	36	36	0	28	77.78	8	22.22
20	La Unión	157	157	0	69	43.95	88	56.05
21	Las Violetas	206	110	96	60	54.55	50	45.45
22	Barbero	105	83	22	13	15.66	70	84.34
23	Feliz	44	37	7	18	48.65	19	51.35
24	Pueblo Nuevo	542	521	21	276	52.98	245	47.02
25	Coll	53	22	31	22	100.00	0	0.00
26	Estación de Trenes	787	787	0	716	90.98	71	9.02
27	Obras Sanitarias	94	36	58	36	100.00	0	0.00
28	Oeste	667	667	0	386	57.87	281	42.13
29	Centro	1511	1511	0	1384	91.59	127	8.41
30	Residencial Centro Sur	1212	1212	0	1064	87.79	148	12.21
31	Escuela Comercial	356	356	0	283	79.49	73	20.51
32	Escuela Industrial	313	313	0	244	77.96	69	22.04
33	Residencial Centro Norte	525	523	2	461	88.15	62	11.85
34	Cementerio	320	292	28	176	60.27	116	39.73
35	Escuela Normal	688	676	12	419	61.98	257	38.02
36	Centro Sudoeste	423	423	0	340	80.38	83	19.62
37	Centro Noroeste	409	409	0	348	85.09	61	14.91
38	Corralón Municipal	144	109	35	33	30.28	76	69.72
39	Terminal	137	132	5	97	73.48	35	26.52
40	Villa Cora	205	178	27	139	78.09	39	21.91
41	Punta del Este	191	136	55	73	53.68	63	46.32
	<b>Total Ciudad</b>	<b>13724</b>	<b>12740</b>	<b>984</b>	<b>8438</b>	<b>66.23</b>	<b>4302</b>	<b>33.77</b>

\* Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

**Gas natural en la ciudad de Bragado:  
Población con y sin servicio  
(en % del barrio)**



rios) se ubica en cuadras con más de 15 usuarios, donde los únicos barrios con usuarios en ese rango son Corralón Municipal (17) y Nuevo Horizonte (16).

Si el análisis, más precisamente lo llevamos a cantidad de cuadras, vemos que de las 1.481 cuadras contadas en la zona urbana considerada, unas 1.008 cuadras (el 68,1%) tienen servicio mientras que unas 473 (el 31,9%) no lo tienen; pero de ese déficit 234 cuadras (el 49,5%) no tienen usuarios, mientras que 173 cuadras (el 36,6%) tienen menos de 5 usuarios, 50 cuadras (el 10,6%) tienen entre 6 y 10 usuarios, 14 cuadras (el 3,0%) tienen entre 11 y 15, y apenas 2 cuadras (el 0,4%) con déficit de servicio superan los 15 usuarios por cuadra. Estas últimas localizadas en los barrios Corralón Municipal y Nuevo Horizonte. Esto ilustra sobre la buena cobertura espacial de este servicio con que goza la ciudad.

## Calles

Las obras y el mantenimiento en las calles de la ciudad de Bragado lo realiza directa o indirectamente el municipio. Estas obras han tenido y tienen mucha preponderancia en la ciudad, con permanentes ampliaciones de la red, que hoy cubre gran parte de la planta urbana.

El 55,6% de la población de la ciudad de Bragado vive sobre calles pavimentadas (las cuadras pavimentadas son el 38,4% del total), y el 44,4% restante vive sobre calles de tierra (las cuadras de tierra, algunas de ellas sin abrir y en

los barrios más alejados, muchas con muy poca o ninguna población frentista, son el 61,6% del total).

La oferta de servicio de pavimento en la ciudad de Bragado en 1998 en función del relevamiento realizado por el municipio beneficia a 17.293 personas, como dijimos, el 55,6% de su población y el 41,9% de la población del partido, mientras que 13.787 personas (el 44,4% de la población de la ciudad de Bragado) carecen del servicio.

Si analizamos su déficit en los barrios en que venimos discriminando el territorio de la ciudad, vemos que cuenta con el servicio la zona centro y los barrios adyacentes (con casi el 100% de cuadras pavimentadas). A medida que nos alejamos de las áreas céntricas y más densamente pobladas, los barrios cuentan con pocas a ninguna cuadra pavimentada a excepción de los caminos de acceso a la planta urbana.

Si el análisis lo realizamos en función de la cantidad de población que no cuenta con pavimento, vemos que con excepción del centro y los barrios aledaños donde prácticamente no existe déficit, en el resto de los barrios los déficit van desde el 20% al 100% del barrio. Los más consolidados presentan valores de entre 5% y 10% (Cementerio y Centro Sudoeste), y otros aún cercanos al centro y de alta densidad tienen entre el 30% y el 55% de su población sin servicio (Escuela Normal, El Bajo, Oeste y Pueblo Nuevo). Es muy particular el caso de algunos barrios que a pesar de su alejamiento del centro tienen muy buena cobertura, como Villa Cora con un déficit de apenas 33,2% y el barrio 25 de Mayo sin déficit, la cual se justifica por su alta densidad

### Gas natural en la ciudad de Bragado: Usuarios con déficit de servicio, por rango de cantidad de usuarios por cuadra

N°	Barrio	Usuarios	Con Serv.	Sin Serv.	1 a 5	6 a 10	11 a 15	+ de 15
1	El Bajo	529	455	74	15	59	0	0
2	Michel	152	151	1	1	0	0	0
3	Entre Rios Norte	348	348	0	0	0	0	0
4	Santa María	260	175	85	20	51	14	0
5	25 de Mayo	226	226	0	0	0	0	0
6	Obrero	130	123	7	0	7	0	0
7	El Progreso	429	395	34	6	15	13	0
8	La Cuna	457	434	23	15	8	0	0
9	Hospital San Luis	697	675	22	9	13	0	0
10	Nuevo Horizonte	98	0	98	43	27	12	16
11	Fonavi II	206	206	0	0	0	0	0
12	Banco Provincia	84	84	0	0	0	0	0
13	Fonavi I	60	60	0	0	0	0	0
14	El Complejo	300	175	125	49	63	13	0
15	La Carlota	193	163	30	21	9	0	0
16	Fátima	362	276	86	8	28	50	0
17	Villa Cano	32	32	0	0	0	0	0
18	Ripán	36	36	0	0	0	0	0
19	30 de Junio	36	36	0	0	0	0	0
20	La Unión	157	157	0	0	0	0	0
21	Las Violetas	206	110	96	75	21	0	0
22	Barbero	105	83	22	22	0	0	0
23	Feliz	44	37	7	7	0	0	0
24	Pueblo Nuevo	542	521	21	8	13	0	0
25	Coli	53	22	31	1	17	13	0
26	Estación de Trenes	787	787	0	0	0	0	0
27	Obras Sanitarias	94	36	58	30	17	11	0
28	Oeste	667	667	0	0	0	0	0
29	Centro	1511	1511	0	0	0	0	0
30	Residencial Centro Sur	1212	1212	0	0	0	0	0
31	Escuela Comercial	356	356	0	0	0	0	0
32	Escuela Industrial	313	313	0	0	0	0	0
33	Residencial Centro Norte	525	523	2	2	0	0	0
34	Cementerio	320	292	28	14	14	0	0
35	Escuela Normal	688	676	12	0	0	12	0
36	Centro Sudoeste	423	423	0	0	0	0	0
37	Centro Noroeste	409	409	0	0	0	0	0
38	Corralón Municipal	144	109	35	10	8	0	17
39	Terminal	137	132	5	5	0	0	0
40	Villa Cora	205	178	27	13	0	14	0
41	Punta del Este	191	136	55	15	15	25	0
	<b>Total Ciudad</b>	<b>13724</b>	<b>12740</b>	<b>984</b>	<b>389</b>	<b>385</b>	<b>177</b>	<b>33</b>

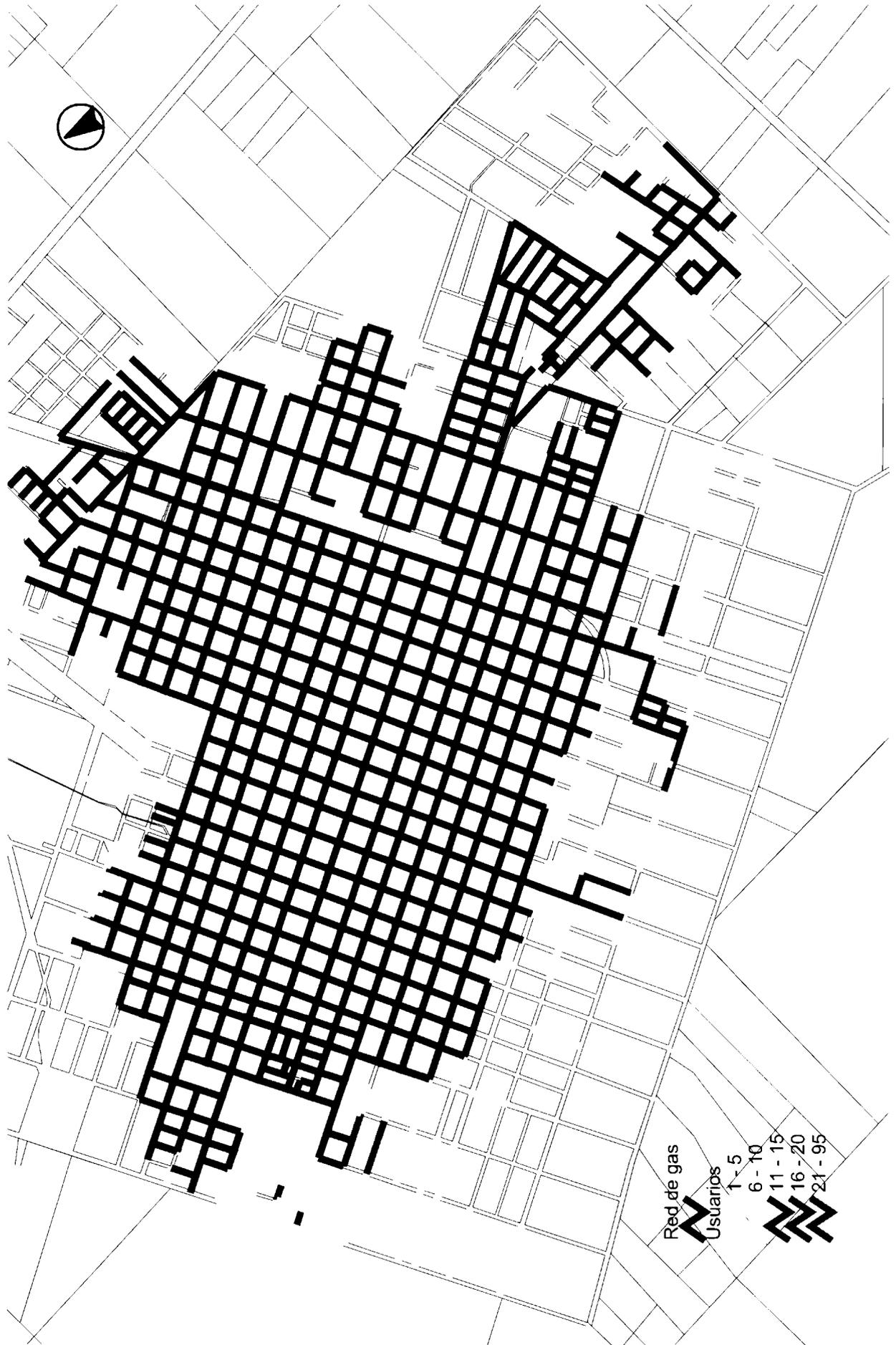
\* Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

### Gas natural en la ciudad de Bragado: Cuadras con déficit de servicio, por rango de cantidad de usuarios por cuadra

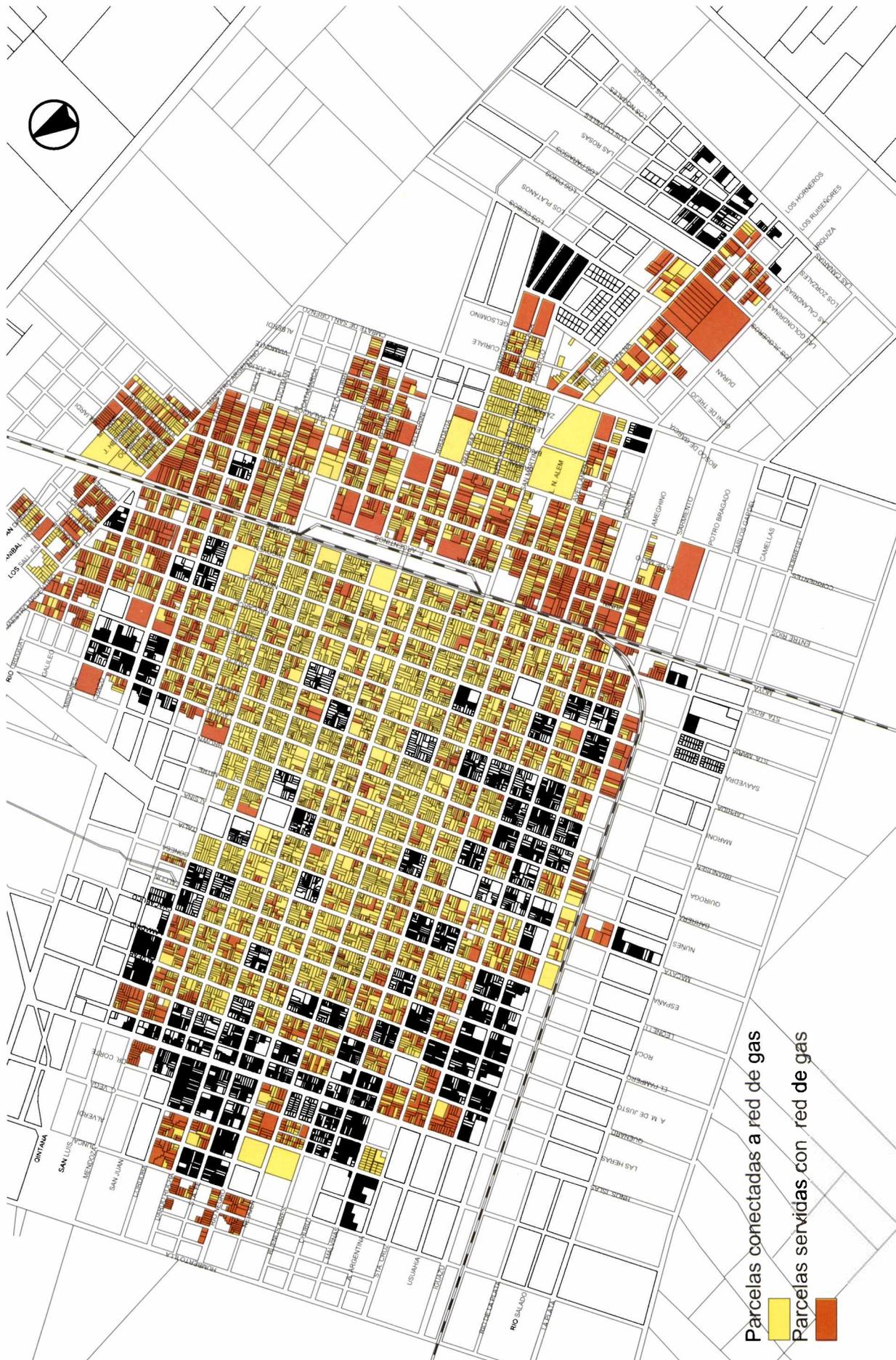
N°	Barrio	Cuadras	Con Serv.	Sin Serv.	0	1 a 5	6 a 10	11 a 15	+ de 15
1	El Bajo	76	45	31	16	7	8	0	0
2	Michel	17	16	1	0	1	0	0	0
3	Entre Rios Norte	21	21	0	0	0	0	0	0
4	Santa María	58	25	33	15	10	7	1	0
5	25 de Mayo	20	20	0	0	0	0	0	0
6	Obrero	57	32	25	24	0	1	0	0
7	El Progreso	54	36	18	11	4	2	1	0
8	La Cuna	58	40	18	11	7	0	0	0
9	Hospital San Luis	66	54	12	5	5	2	0	0
10	Nuevo Horizonte	37	0	37	17	15	3	1	1
11	Fonavi II	4	4	0	0	0	0	0	0
12	Banco Provincia	10	10	0	0	0	0	0	0
13	Fonavi I	11	11	0	0	0	0	0	0
14	El Complejo	52	17	35	6	19	9	1	0
15	La Carlota	31	18	13	5	7	1	0	0
16	Fátima	40	21	19	9	3	3	4	0
17	Villa Cano	22	9	13	13	0	0	0	0
18	Ripán	5	5	0	0	0	0	0	0
19	30 de Junio	12	8	4	4	0	0	0	0
20	La Unión	19	19	0	0	0	0	0	0
21	Las Violetas	96	22	74	33	38	3	0	0
22	Barbero	28	12	16	7	9	0	0	0
23	Feliz	19	12	7	4	3	0	0	0
24	Pueblo Nuevo	47	34	13	6	5	2	0	0
25	Coli	16	7	9	5	1	2	1	0
26	Estación de Trenes	42	42	0	0	0	0	0	0
27	Obras Sanitarias	36	6	30	14	13	2	1	0
28	Oeste	50	50	0	0	0	0	0	0
29	Centro	72	72	0	0	0	0	0	0
30	Residencial Centro Sur	66	66	0	0	0	0	0	0
31	Escuela Comercial	24	24	0	0	0	0	0	0
32	Escuela Industrial	24	24	0	0	0	0	0	0
33	Residencial Centro Norte	42	37	5	4	1	0	0	0
34	Cementerio	35	17	18	8	8	2	0	0
35	Escuela Normal	52	51	1	0	0	0	1	0
36	Centro Sudoeste	24	24	0	0	0	0	0	0
37	Centro Noroeste	24	24	0	0	0	0	0	0
38	Corralón Municipal	20	13	7	0	5	1	0	1
39	Terminal	30	16	14	12	2	0	0	0
40	Villa Cora	29	21	8	2	5	0	1	0
41	Punta del Este	35	23	12	3	5	2	2	0
	<b>Total Ciudad</b>	<b>1481</b>	<b>1008</b>	<b>473</b>	<b>234</b>	<b>173</b>	<b>50</b>	<b>14</b>	<b>2</b>

\* Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

# Ciudad de Bragado. Red de gas



# Ciudad de Bragado: Parcelas conectadas a la red de gas

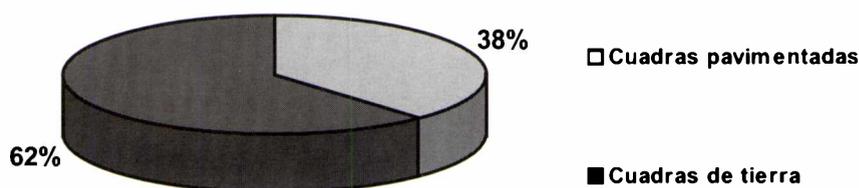


de población. Los barrios menos consolidados presentan en su mayoría déficits superiores al 60% de su población. En síntesis, los sectores más densamente poblados y con necesidad de completamiento del servicio, reúnen el 19,7% del total del déficit, con unas 2.712 personas (considerando los barrios Escuela Normal, Centro Sudoeste, Oeste, El Bajo y Pueblo Nuevo). Los barrios restantes en proceso de consolidación, alejados del centro, de baja densidad o que casi no cuentan con el servicio, aportan con el restante 80,3% del total del déficit.

Al igual que en los servicios de agua corriente, cloacas y gas natural, para poder aproximarnos a una posibilidad de dar respuesta a ese déficit, el primer paso es conocer los niveles de dispersión o consolidación de la ciudad, con un

grado de precisión equivalente a la cuadra, por eso analizamos la distribución del déficit en los barrios, por cantidad de frentistas por cuadra, esto significa cantidad de parcelas frente a una cuadra incluyendo los lotes vacíos, y seguidamente lo distribuimos por cantidad de cuadras con una cantidad determinada de usuarios. Esto ayudará, ya sabiendo la cantidad de población que efectivamente hoy demanda del servicio, a fijar criterios, a partir de identificar y dimensionar el déficit (y evaluar técnicamente las posibilidades de resolverlo), para decidir prioridades en función del beneficio social que produce la respuesta y su factibilidad económica. En el primer paso se observa que del total de frentistas considerados (15.366), unos 9.354 (el 60,9%) tienen oferta de servicio; y del 39,1% restante sin servicio (unos 6.012

**Pavimento en la ciudad de Bragado:  
tipo de calles**

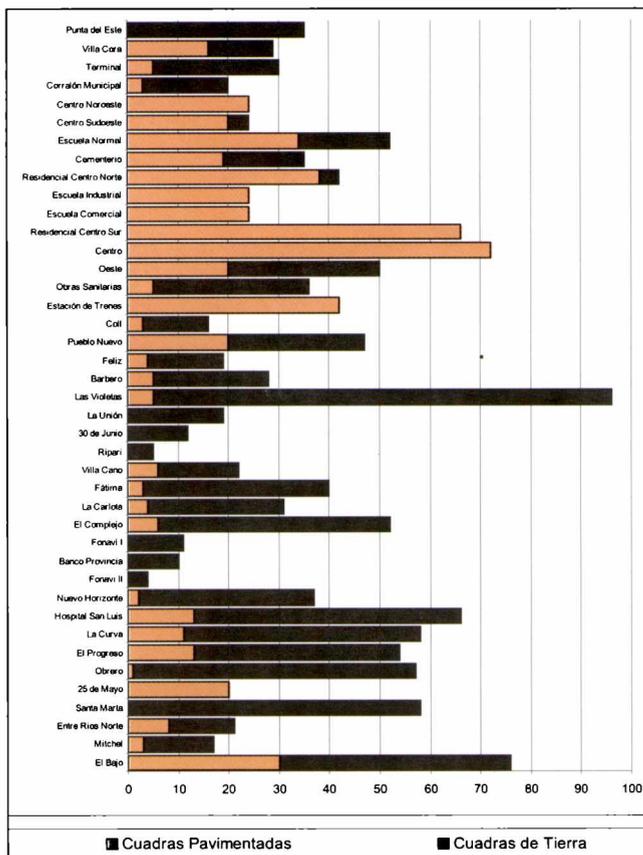


**Pavimento en la ciudad de Bragado:  
Tipo y cantidad de cuadras por  
barrio**

N°	Barrio	Cuadras	Paviment.	%	De Tierra	%
1	El Bajo	76	30	39.47	46	60.53
2	Mitchel	17	3	17.65	14	82.35
3	Entre Rios Norte	21	8	38.10	13	61.90
4	Santa Marta	58	0	0.00	58	100.00
5	25 de Mayo	20	20	100.00	0	0.00
6	Obrero	57	1	1.75	56	98.25
7	El Progreso	54	13	24.07	41	75.93
8	La Curva	58	11	18.97	47	81.03
9	Hospital San Luis	66	13	19.70	53	80.30
10	Nuevo Horizonte	37	2	5.41	35	94.59
11	Fonaví II	4	0	0.00	4	100.00
12	Banco Provincia	10	0	0.00	10	100.00
13	Fonaví I	11	0	0.00	11	100.00
14	El Complejo	52	6	11.54	46	88.46
15	La Carlota	31	4	12.90	27	87.10
16	Fátima	40	3	7.50	37	92.50
17	Villa Cano	22	6	27.27	16	72.73
18	Ripari	5	0	0.00	5	100.00
19	30 de Junio	12	0	0.00	12	100.00
20	La Unión	19	0	0.00	19	100.00
21	Las Violetas	96	5	5.21	91	94.79
22	Barbero	28	5	17.86	23	82.14
23	Feliz	19	4	21.05	15	78.95
24	Pueblo Nuevo	47	20	42.55	27	57.45
25	Coll	16	3	18.75	13	81.25
26	Estación de Trenes	42	42	100.00	0	0.00
27	Obras Sanitarias	36	5	13.89	31	86.11
28	Oeste	50	20	40.00	30	60.00
29	Centro	72	72	100.00	0	0.00
30	Residencial Centro Sur	66	66	100.00	0	0.00
31	Escuela Comercial	24	24	100.00	0	0.00
32	Escuela Industrial	24	24	100.00	0	0.00
33	Residencial Centro Norte	42	38	90.48	4	9.52
34	Cementerío	35	19	54.29	16	45.71
35	Escuela Normal	52	34	65.38	18	34.62
36	Centro Sudoeste	24	20	83.33	4	16.67
37	Centro Noroeste	24	24	100.00	0	0.00
38	Corralón Municipal	20	3	15.00	17	85.00
39	Terminal	30	5	16.67	25	83.33
40	Villa Cora	29	16	55.17	13	44.83
41	Punta del Este	35	0	0.00	35	100.00
	<b>Total Ciudad</b>	<b>1481</b>	<b>569</b>	<b>38.42</b>	<b>912</b>	<b>61.58</b>

\* Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde interior e izquierdo.

**Pavimento en la ciudad de Bragado: Tipo y cantidad de cuadras por barrio**

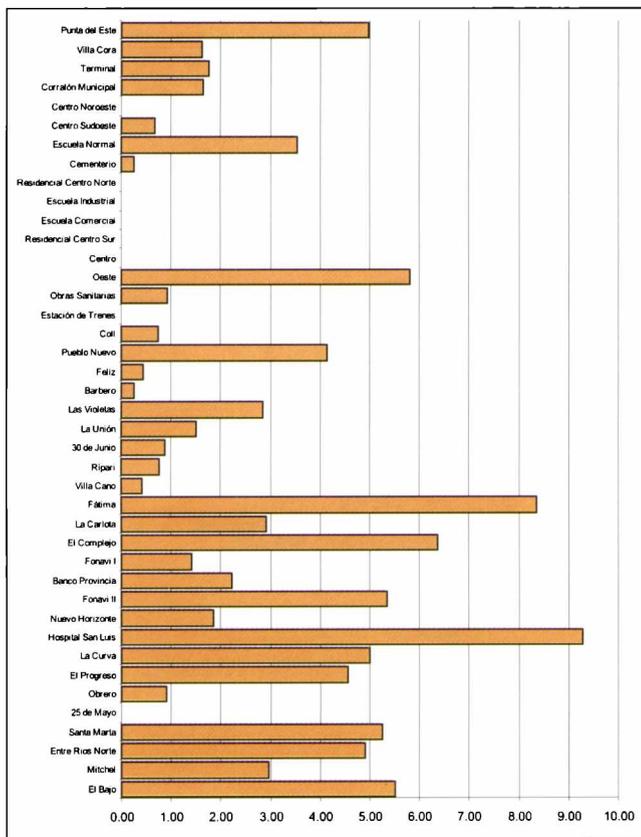


**Pavimento en la ciudad de Bragado: Población sin servicio por barrio**

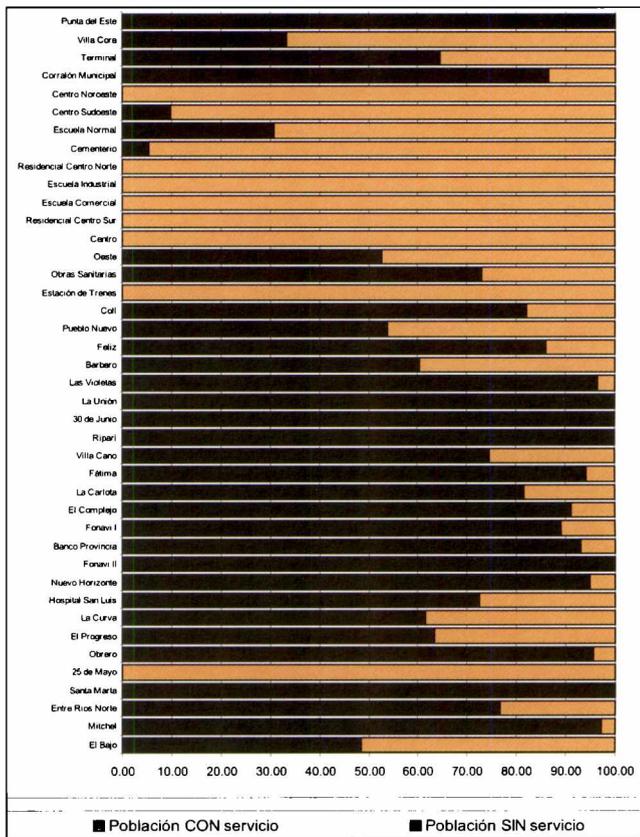
Nº	Barrio	Población	%	Sin Pavim.	% del Barrio	% del Total
1	El Bajo	1565	5.04	760	48.56	5.51
2	Mitchel	421	1.35	409	97.15	2.97
3	Entre Rios Norte	882	2.84	677	76.76	4.91
4	Santa Marta	726	2.34	726	100.00	5.27
5	25 de Mayo	679	2.18	0	0.00	0.00
6	Obrero	132	0.42	126	95.45	0.91
7	El Progreso	992	3.19	629	63.41	4.56
8	La Curva	1118	3.60	688	61.54	4.99
9	Hospital San Luis	1767	5.69	1279	72.38	9.28
10	Nuevo Horizonte	268	0.86	254	94.78	1.84
11	Fonavi II	738	2.37	738	100.00	5.35
12	Banco Provincia	329	1.06	306	93.01	2.22
13	Fonavi I	219	0.70	195	89.04	1.41
14	El Complejo	964	3.10	878	91.08	6.37
15	La Carlota	494	1.59	403	81.58	2.92
16	Fátima	1224	3.94	1152	94.12	8.36
17	Villa Cano	75	0.24	56	74.67	0.41
18	Ripari	104	0.33	104	100.00	0.75
19	30 de Junio	120	0.39	120	100.00	0.87
20	La Unión	209	0.67	209	100.00	1.52
21	Las Violetas	405	1.30	391	96.54	2.84
22	Barbero	58	0.19	35	60.34	0.25
23	Feliz	71	0.23	61	85.92	0.44
24	Pueblo Nuevo	1062	3.42	571	53.77	4.14
25	Coll	123	0.40	101	82.11	0.73
26	Estación de Trenes	1477	4.75	0	0.00	0.00
27	Obras Sanitarias	174	0.56	127	72.99	0.92
28	Oeste	1520	4.89	802	52.76	5.82
29	Centro	2037	6.55	0	0.00	0.00
30	Residencial Centro Sur	2414	7.77	0	0.00	0.00
31	Escuela Comercial	805	2.59	0	0.00	0.00
32	Escuela Industrial	771	2.48	0	0.00	0.00
33	Residencial Centro Norte	1238	3.98	0	0.00	0.00
34	Cementerio	664	2.14	35	5.27	0.25
35	Escuela Normal	1582	5.09	488	30.85	3.54
36	Centro Sudoeste	921	2.96	91	9.88	0.66
37	Centro Noroeste	742	2.39	0	0.00	0.00
38	Corralón Municipal	261	0.84	226	86.59	1.64
39	Terminal	376	1.21	243	64.63	1.76
40	Villa Cora	668	2.15	222	33.23	1.61
41	Punta del Este	685	2.20	685	100.00	4.97
	<b>Total Ciudad</b>	<b>31080</b>	<b>100.00</b>	<b>13787</b>	<b>44.36</b>	<b>100.00</b>

\* Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

**Pavimento en la ciudad de Bragado: Población sin servicio, por barrio (en % del total)**



**Pavimento en la ciudad de Bragado: Población con y sin servicio (en % del barrio)**



**Pavimento en la ciudad de Bragado: Frentistas con déficit de servicio, por rango de cantidad de usuarios por cuadra**

N°	Barrio	Frentistas	Con Pav.	Sin Pav.	1 a 5	6 a 10	11 a 15	+ de 15
1	El Bajo	647	361	286	16	143	127	0
2	Mitchel	176	16	160	2	22	85	51
3	Entre Rios Norte	370	121	249	0	20	73	156
4	Santa Marta	420	0	420	43	174	99	104
5	25 de Mayo	226	226	0	0	0	0	0
6	Obrero	140	0	140	63	77	0	0
7	El Progreso	499	190	309	8	84	98	119
8	La Curva	503	227	276	66	61	51	98
9	Hospital San Luis	800	353	447	23	134	166	124
10	Nuevo Horizonte	164	34	130	34	47	11	38
11	Fonavi II	208	0	208	2	16	0	190
12	Banco Provincia	84	0	84	23	38	23	0
13	Fonavi I	62	0	62	11	40	11	0
14	El Complejo	417	98	319	53	126	68	72
15	La Carlota	266	85	181	11	81	72	17
16	Fátima	461	22	439	15	74	229	121
17	Villa Cano	51	16	35	16	19	0	0
18	Ripari	36	0	36	10	26	0	0
19	30 de Junio	39	0	39	7	7	25	0
20	La Unión	158	0	158	11	52	11	84
21	Las Violetas	417	52	365	163	132	37	33
22	Barbero	159	60	99	36	38	25	0
23	Feliz	80	26	54	12	30	12	0
24	Pueblo Nuevo	596	371	225	41	25	29	130
25	Coll	63	12	51	5	31	15	0
26	Estación de Trenes	791	791	0	0	0	0	0
27	Obras Sanitarias	101	23	78	43	0	35	0
28	Oeste	706	385	321	0	94	157	70
29	Centro	1523	1523	0	0	0	0	0
30	Residencial Centro Sur	1238	1238	0	0	0	0	0
31	Escuela Comercial	365	365	0	0	0	0	0
32	Escuela Industrial	324	324	0	0	0	0	0
33	Residencial Centro Norte	548	546	2	2	0	0	0
34	Cementerio	339	316	23	12	0	11	0
35	Escuela Normal	725	525	200	0	46	133	21
36	Centro Sudoeste	428	355	73	0	0	0	73
37	Centro Noroeste	419	419	0	0	0	0	0
38	Corralón Municipal	186	44	142	30	20	73	19
39	Terminal	143	63	80	10	6	64	0
40	Villa Cora	258	167	91	19	23	11	38
41	Punta del Este	230	0	230	27	80	52	71
	<b>Total Ciudad</b>	<b>15366</b>	<b>9354</b>	<b>6012</b>	<b>814</b>	<b>1766</b>	<b>1803</b>	<b>1629</b>

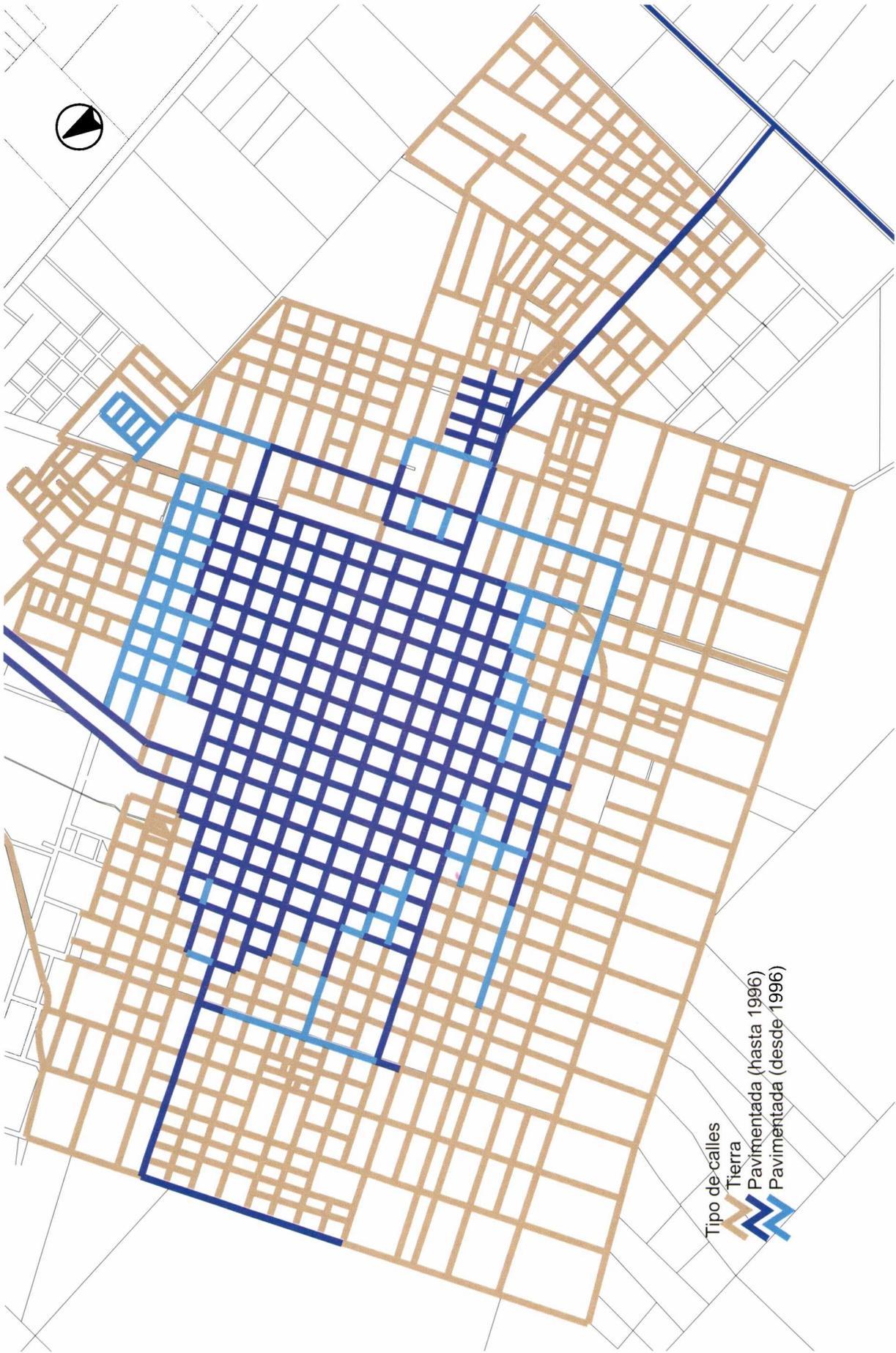
\* Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

**Pavimento en la ciudad de Bragado: Cuadras con déficit de servicio, por rango de cantidad de usuarios por cuadra**

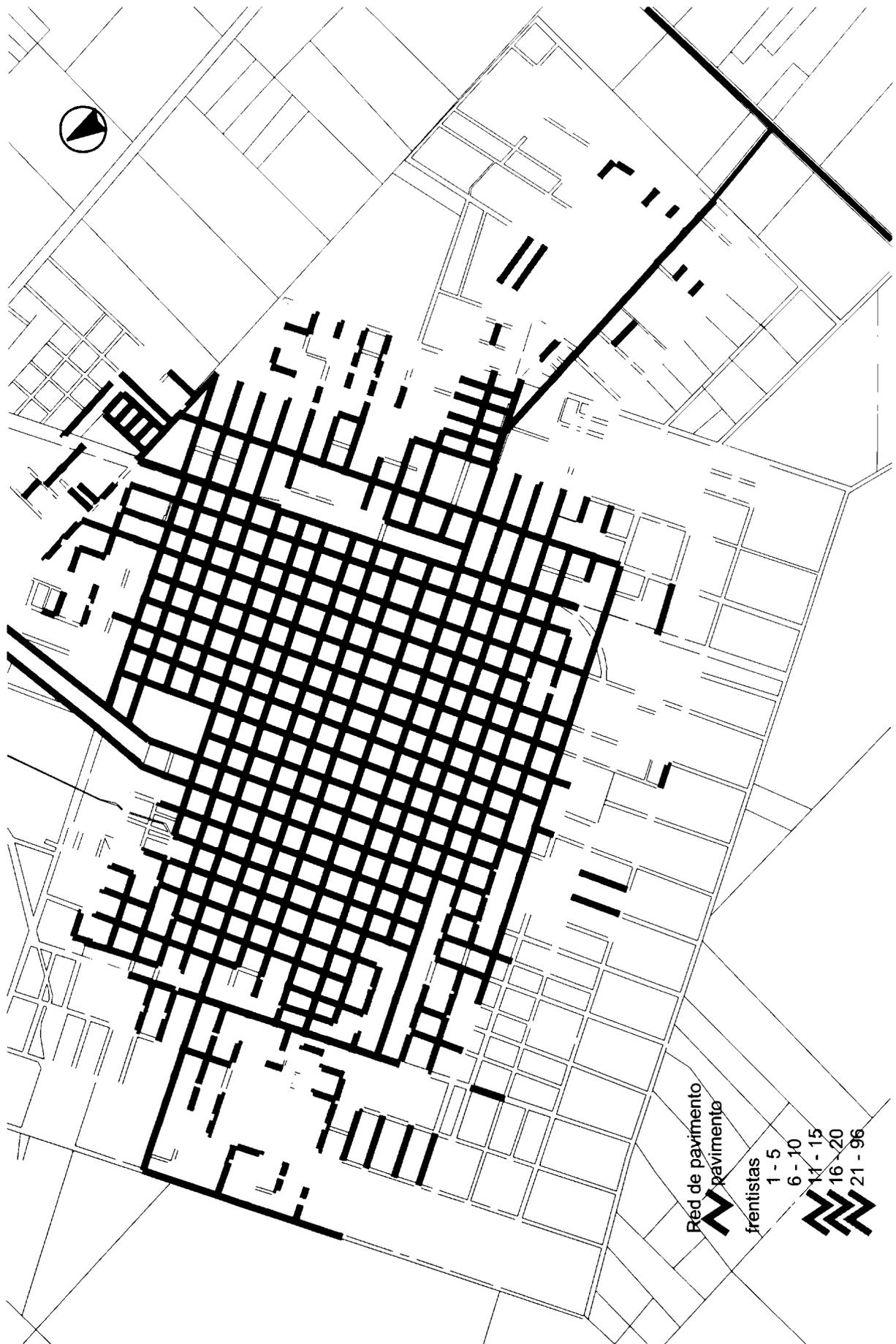
N°	Barrio	Cuadras	Con Pav.	Sin Pav.	0	1 a 5	6 a 10	11 a 15	+ de 15
1	El Bajo	76	30	46	12	8	17	9	0
2	Mitchel	17	3	14	0	1	2	8	3
3	Entre Rios Norte	21	8	13	0	0	2	5	5
4	Santa Marta	58	0	58	7	14	23	8	6
5	25 de Mayo	20	20	0	0	0	0	0	0
6	Obrero	57	1	56	22	24	10	0	0
7	El Progreso	54	13	41	18	3	10	8	2
8	La Curva	58	11	47	10	20	8	4	5
9	Hospital San Luis	66	13	53	7	9	17	13	7
10	Nuevo Horizonte	37	2	35	17	9	6	1	2
11	Fonavi II	4	0	4	0	1	1	0	2
12	Banco Provincia	10	0	10	1	4	3	2	0
13	Fonavi I	11	0	11	2	3	5	1	0
14	El Complejo	52	6	46	5	14	17	6	4
15	La Carlota	31	4	27	7	3	10	6	1
16	Fátima	40	3	37	1	4	8	17	7
17	Villa Cano	22	6	16	7	7	2	0	0
18	Ripari	5	0	5	1	2	2	0	0
19	30 de Junio	12	0	12	7	3	1	1	0
20	La Unión	19	0	19	7	4	6	1	1
21	Las Violetas	96	5	91	15	53	19	2	2
22	Barbero	28	5	23	4	12	5	2	0
23	Feliz	19	4	15	6	4	4	1	0
24	Pueblo Nuevo	47	20	27	4	12	3	2	6
25	Coll	16	3	13	6	2	4	1	0
26	Estación de Trenes	42	42	0	0	0	0	0	0
27	Obras Sanitarias	36	5	31	11	17	0	3	0
28	Oeste	50	20	30	2	0	12	12	4
29	Centro	72	72	0	0	0	0	0	0
30	Residencial Centro Sur	66	66	0	0	0	0	0	0
31	Escuela Comercial	24	24	0	0	0	0	0	0
32	Escuela Industrial	24	24	0	0	0	0	0	0
33	Residencial Centro Norte	42	38	4	2	2	0	0	0
34	Cementerio	35	19	16	8	7	0	1	0
35	Escuela Normal	52	34	18	1	0	6	10	1
36	Centro Sudoeste	24	20	4	0	0	0	0	4
37	Centro Noroeste	24	24	0	0	0	0	0	0
38	Corralón Municipal	20	3	17	1	7	3	5	1
39	Terminal	30	5	25	13	6	1	5	0
40	Villa Cora	29	16	13	5	4	2	1	1
41	Punta del Este	35	0	35	11	7	9	4	4
	<b>Total Ciudad</b>	<b>1481</b>	<b>569</b>	<b>912</b>	<b>221</b>	<b>266</b>	<b>218</b>	<b>139</b>	<b>68</b>

\* Cuando un barrio limita con otro, se computan en el barrio la población de ambas veredas de las cuadras de borde inferior e izquierdo.

# Ciudad de Bragado. Tipo de calles



# Ciudad de Bragado. Red de pavimento



frentistas), el 13,5% (814 frentistas) se localiza en cuadradas con 5 usuarios o menos, considerando ambas veredas, el 29,4% (1.766 frentistas) se encuentra en cuadradas que reúnen entre 6 y 10 usuarios, el mayor déficit con el 30,0% (1.803 frentistas) se encuentra en cuadradas entre 11 y 15, y el 27,1% (1.629 frentistas) se ubica en cuadradas con más de 15 usuarios, donde los barrios con mayor cantidad de usuarios en ese rango son Fonavi II (190), Entre Ríos Norte (156), Pueblo Nuevo (130), Hospital San Luis (124), Fátima (121) y El Progreso (119), y en menor medida Santa Marta, La Curva y La Unión (104, 98 y 84 usuarios respectivamente), repartiéndose los 503 frentistas restantes en otros 13 barrios y en cantidades iguales o menores a 73 frentistas.

Si el análisis, más precisamente lo llevamos a cantidad de cuadradas, vemos que de las 1.481 cuadradas contadas en la zona urbana considerada, unas 569 cuadradas (el 38,4%) tienen servicio mientras que unas 912 (el 61,6%) no lo tienen; pero de ese déficit 221 cuadradas (el 24,2%) no tienen usuarios, mientras que 266 cuadradas (el 29,2%) tienen menos de 5 usuarios, 218 cuadradas (el 23,9%) tienen entre 6 y 10 usuarios, 139 cuadradas (el 15,2%) tienen entre 11 y 15, y 68 cuadradas (el 7,5%) con déficit de servicio superan los 15 usuarios por cuadra. Estas últimas localizadas principalmente en los barrios Hospital San Luis y Fátima (7 cuadradas en cada uno), Pueblo Nuevo y Santa Marta (6 cuadradas), Entre Ríos Norte y La Curva (con 5 cuadradas cada uno). Las 32 cuadradas restantes se distribuyen en 14 barrios y en cantidades iguales o menores a 4 cuadradas.

### **Consideraciones finales**

En síntesis, en la ciudad de Bragado, el 92,5% de la población cuenta con el servicio de agua corriente, el 71,7% con el servicio de cloacas, el 86,8% con el servicio de gas natural y el 55,6% cuenta con el de pavimentos.

Como puede observarse, la cobertura de los servicios de agua corriente y gas natural es satisfactoria, no así la de cloacas, que requiere importantes inversiones para la ampliación del área de cobertura. La red de pavimentos alcanza a cubrir satisfactoriamente las necesidades de circulación de la ciudad, requiriendo el completamiento de algunos tramos en función de la densidad de frentistas que albergan. Sin embargo, de los usuarios que disponen de los servicios analizados (es decir que la red pasa por su frente) los realmente conectados para el caso del agua corriente son el 85,1% del total, para el caso de las cloacas el 59,9% y para el gas natural el 61,5% del total de usuarios. Esto implica que a la hora de decidir inversiones en obras de infraestructura, es necesario además procurar que la mayor cantidad de usuarios posibles que disponen del servicio, se conecten efectivamente. Esto es de fundamental importancia para los servicios de agua corriente y cloacas, en función de la incidencia que este aspecto tiene en la salud de la población y en la calidad ambiental de la ciudad.

Los sectores más postergados en la provisión de estos servicios de infraestructura básica son los barrios periféricos del borde noroeste y fundamentalmente del sector sur y sudeste, con población aún dispersa; pero también otros más consolidados, como los localizados en el extremo este de la ciudad, donde el déficit más importante sería el de cloacas.

Los sectores mejor provistos son los barrios consolidados del centro y sus adyacencias, como del sector noroeste hacia el barrio Oeste, con amplia cobertura de todos los servicios analizados.

### **Electricidad domiciliaria**

En la ciudad de Bragado el servicio de electricidad domiciliaria lo presta la empresa EDEN S.A. desde junio de 1997 (antes a cargo de ESEBA), y cuenta según datos suministrados por la empresa con 12.737 abonados, incluyendo los residenciales urbanos, rurales, comerciales, industriales y del estado. La misma empresa presta el servicio en la localidad de Mechita, donde cuenta con 734 abonados. Los consumos residenciales, también según datos de la empresa, serían de 18.206.470 KWH/año en la ciudad de Bragado, y de 952.094 KWH/año en la localidad de Mechita.

En el área rural la provisión de energía eléctrica está a cargo de la Cooperativa Rural Eléctrica y de la Cooperativa de Olascoaga.

Según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991, de las 12.179 viviendas ocupadas en el partido de Bragado, 425 (el 3,5%) no tienen luz eléctrica, ubicadas en general en zona rural.

Según el anuario '97 de Estadística Bonaerense, el consumo de energía eléctrica para uso residencial en el partido de Bragado ascendió en 1996 a 17.202.000 KWH, siendo el consumo facturado para uso residencial de 412,4 KWH/habitante, mientras que el promedio provincial se ubicó en 567,3 KWH/habitante.

### **Alumbrado público**

La provisión de energía para el alumbrado público de la ciudad de Bragado está a cargo de la misma Empresa EDEN S.A. desde junio de 1997, mientras que el mantenimiento lo realiza la municipalidad. La ciudad cuenta en la actualidad con alrededor de 1.800 luminarias.

El área de cobertura en la ciudad abarca casi la totalidad de la planta urbana, pero con un déficit total en los barrios del extremo noroeste (Villa Cano, Corralón Municipal, El Complejo y Nuevo Horizonte) y con escasa cobertura en los barrios periféricos del borde sur y sudeste (Obrero, Las Violetas, Barbero, Feliz, Coll y La Unión). El área céntrica cuenta con una mayor densidad de luminarias, contando cada cuadra entre 4 y 5, y en algunos casos hasta 7 luminarias por cuadra, destacándose las avenidas y calles de acceso a la ciudad y las de enlace entre la plaza central y la estación de trenes, por contar con artefactos de mayor potencia. Las calles de los barrios aledaños al centro se encuentran aceptablemente iluminadas contando entre 2 y 3 artefactos lumínicos por cuadra, mientras las calles de los barrios menos consolidados están provistas con luminarias de seguridad por lo menos en cada intersección.

### **Teléfono**

En la ciudad de Bragado el servicio lo presta la empresa Telefónica de Argentina desde 1990 (antes a cargo de EN-

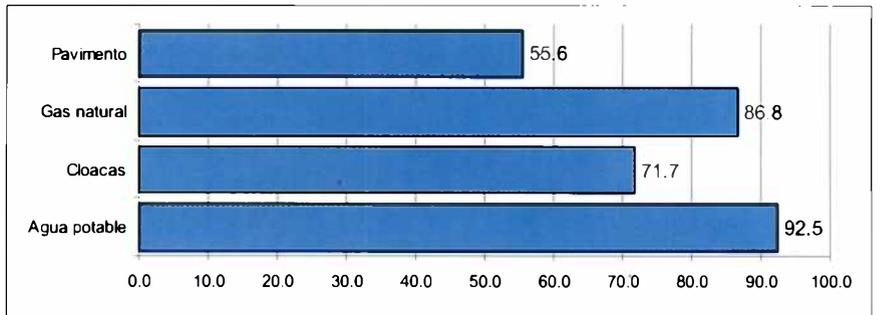
**Ciudad de Bragado: POBLACIÓN que no cuenta con servicios de infraestructura básica**

	Población	%	S/Agua	%	S/Cloacas	%	S/Gas	%	S/Pavim.	%
CIUDAD	31.080	100	2.342	7,5	8.798	28,3	4.116	13,2	13.787	44,4

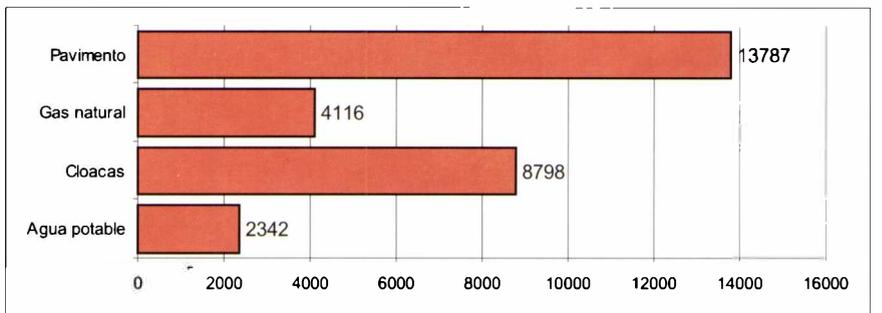
**Ciudad de Bragado: POBLACIÓN y USUARIOS servidos, y USUARIOS con servicios conectados por tipo de servicio (en %).**

Servicio	Población c/serv. %	Población s/serv. %	Usuarios c/serv. %	Usuarios s/serv. %	Usuarios serv conect. %	Usuarios serv s/conect. %
Agua corriente	92,5	7,5	93,6	6,4	90,9	9,1
Cloacas	71,7	28,3	76,7	23,3	78,0	22,0
Gas natural	86,8	13,2	92,8	7,2	66,2	33,8
Pavimento *	55,6	44,4	60,9	39,1		

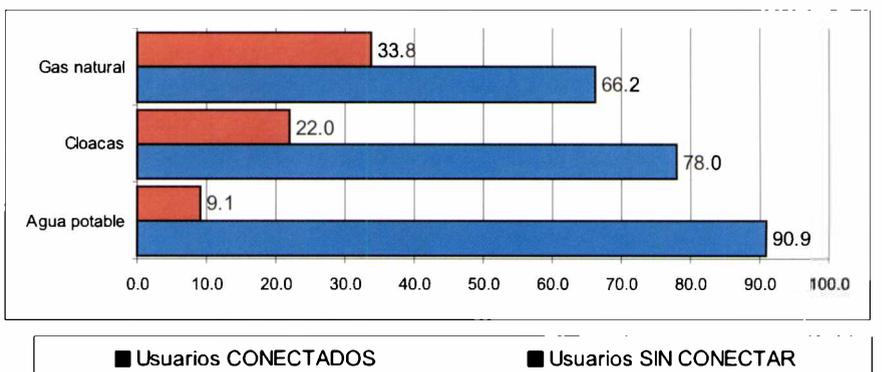
**Infraestructura en la ciudad de Bragado: Población con servicio (en % del total)**



**Infraestructura en la ciudad de Bragado: Población sin servicio (en habitantes)**



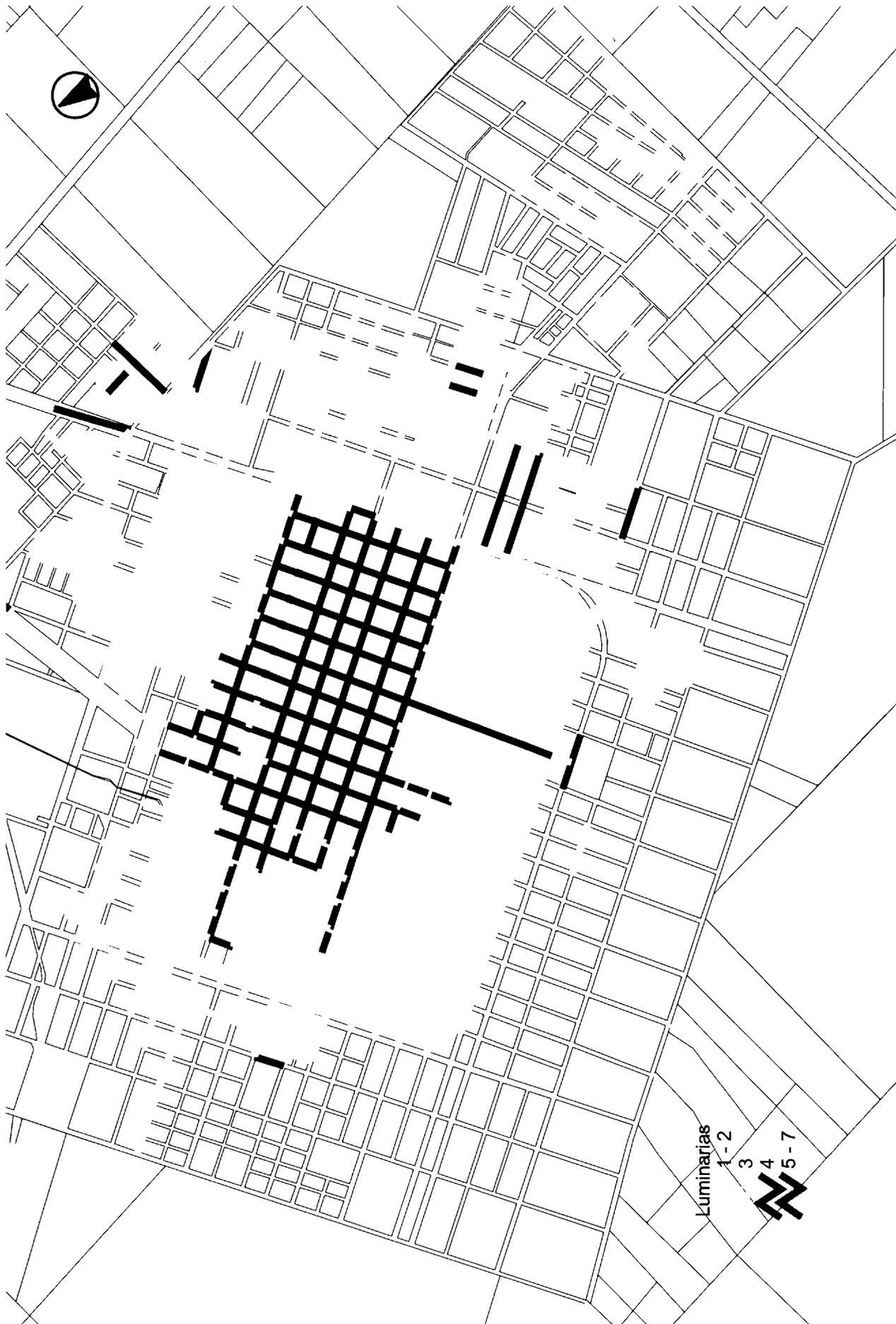
**Infraestructura en la ciudad de Bragado: Usuarios con servicio, conectados y sin conectar**



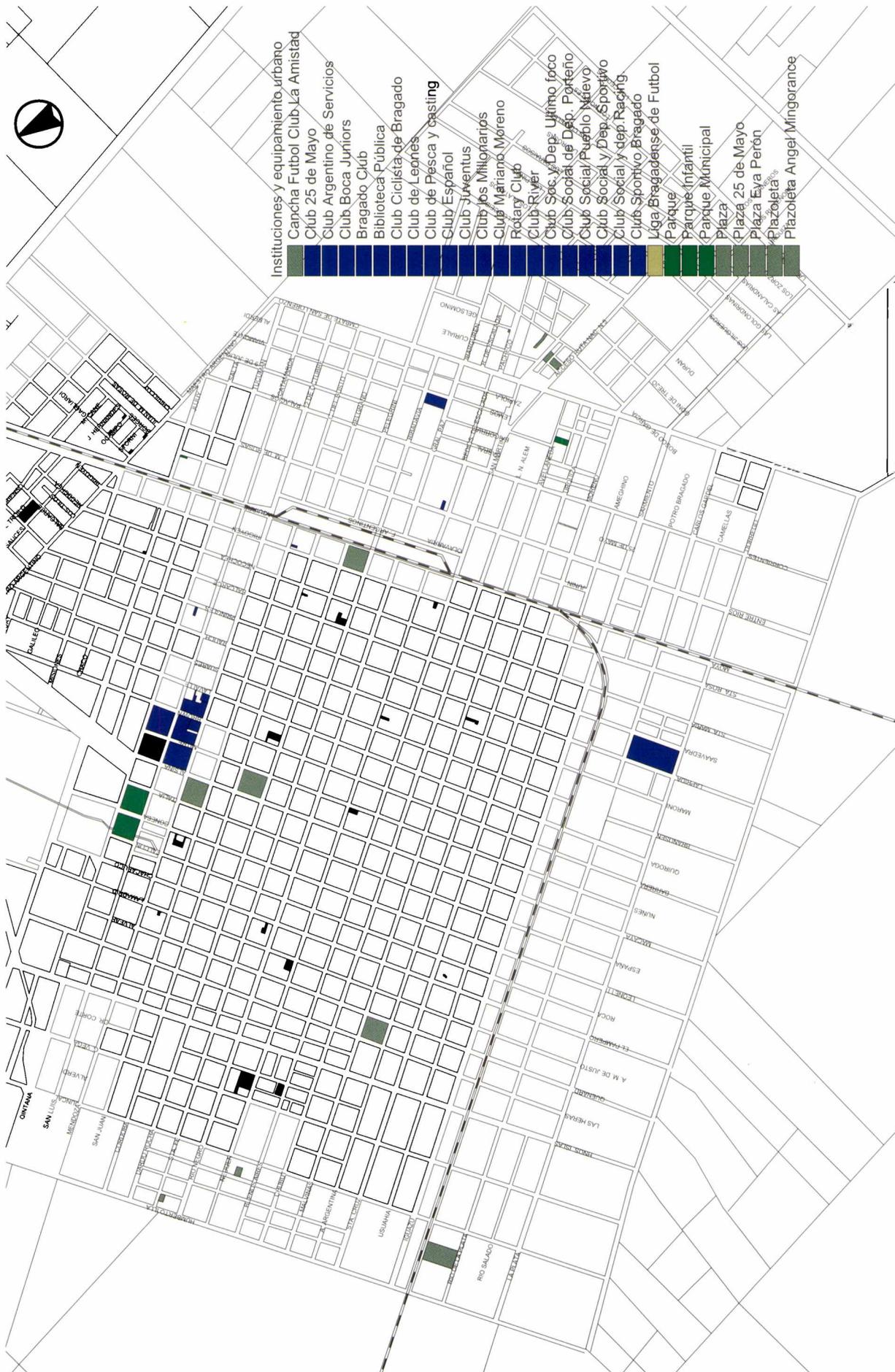
**Partido de Bragado: abonados al servicio de telefonía por localidad según categoría**

	Familiar	Comercial	Profesional	Total localidad
Ciudad de Bragado	5.202	708	223	<b>6.133</b>
O'Brien	375	36	8	<b>419</b>
Mechita	351	0	0	<b>351</b>
Irala	46	9	0	<b>55</b>
Comodoro Py	155	10	0	<b>165</b>
Warnes	89	18	0	<b>107</b>

# Ciudad de Bragado. Luminarias por cuadra



# Ciudad de Bragado. Recreación



TEL), así como también en la localidad de Irala, totalizando 6.188 abonados. Las localidades de Olascoaga y Salaberry cuentan con servicio de cabinas públicas.

En la localidad de Mechita el servicio telefónico está a cargo de la cooperativa Coopemeh Limitada desde 1989 y cuenta con 351 abonados. La Cooperativa de Obras y Servicios Públicos de O'Brien presta el servicio en esa localidad desde 1989 con 419 abonados. La Cooperativa Telefónica de Viviendas, Obras y Servicios Públicos de Comodoro Py cuenta allí con 165 abonados desde 1978. La Cooperativa Telefónica de Warnes está a cargo en esa localidad desde 1989 con un total de 107 abonados.

### **Recolección de residuos domiciliarios**

Prácticamente el 100% de la población de la ciudad de Bragado cuenta con servicio de recolección de residuos domiciliarios, con excepción de algunos pequeños sectores periféricos. Este servicio se presta con una frecuencia diaria en gran parte de la planta urbana; y para ello se han organizado dos sectores: en uno de ellos, conformado por 483 cuadras ubicadas en el área central y los barrios aledaños a la misma, la recolección se realiza en el horario nocturno a partir de las 22 hs. El otro sector lo conforman los barrios de la periferia, contabilizando 533 cuadras, donde el servicio se presta durante la mañana a partir de las 6 hs. En unas 150 cuadras de los barrios más alejados, la recolección de residuos se lleva a cabo día por medio. Los barrios comprendidos en esta modalidad son Nuevo Horizonte en el extremo oeste, Villa Cora y Punta del Este en el extremo este, y Feliz, Barbero y Las Violetas en la zona sur de la ciudad.

### **Espacios verdes**

En el centro de la ciudad se localiza como espacio verde planificado la plaza 25 de Mayo, que con su invaluable historia, se transforma en el espacio público referente de encuentro urbano y sirve de marco a las instituciones más significativas de la ciudad. También se encuentran otras plazas: la plaza Güemes en el barrio Hospital San Luis, la

plaza Eva Perón frente a la Estación de Trenes, la plaza Combatientes de Malvinas frente al Cementerio, la plaza San Martín junto al Bragado Club, y la plaza de la Armada frente a la Terminal de Omnibus. Estas gozan de un ambiente más tranquilo, sin tanta congestión en sus calles de borde, y de carácter más barrial.

A esto hay que sumarle algunas plazoletas localizadas en otros barrios, como ser Oeste, El Complejo, Banco Provincia, Fátima, Punta del Este, Villa Cora y Coll. Es destacable el desarrollo del paseo lineal del Acceso J.D. Perón, que llega hasta la Pista de Ciclismo y Circuito de Salud en las inmediaciones de la Terminal de Omnibus.

A pesar de no existir otros espacios verdes planificados, las características morfológicas de la ciudad, con vivienda en lote propio, muchas retiradas de la línea municipal, con tamaños de parcela adecuados, y con alternancia con zonas de chacra en sus bordes, permiten un uso intenso del espacio verde, aún cuando el mismo sea privado. Además la presencia de los diferentes clubes sociales y deportivos aporta una variada y distribuida provisión de espacios abiertos, equipados para la recreación y la práctica deportiva, muchos de ellos de acceso público.

Es de destacar la importante forestación con que cuentan las plazas y plazoletas, como así también el arbolado de las calles y avenidas.

En este momento cabe destacar la presencia del importante espacio recreativo de uso público que significa las instalaciones del Parque General San Martín, municipal, de unas 650 hectáreas, ubicado al norte y próximo a los límites de la ciudad. Concentra las actividades recreativas de fin de semana de la mayoría de la población; contando con una importante forestación, la presencia invaluable de la Laguna del Bragado, equipamiento para actividades recreativas en contacto con la naturaleza tales como camping, pesca, etc., también es sede de varias celebraciones como la tradicional Fiesta del Caballo, realizadas en el marco de sus arboledas y del mencionado espejo de agua.

Considerando lo expuesto en este apartado vemos que, independientemente de ciertas necesidades puntuales, la ciudad de Bragado cuenta en general con una satisfactoria y variada oferta de espacios verdes que contribuyen a mejorar la calidad de vida de sus habitantes.



# Los servicios sociales. La educación

## Situación en el país

Todavía pesa sobre las estadísticas una tradicional y lógica reserva, sobre todo cuando son utilizadas como único parámetro de interpretación de la realidad social y económica de la comunidad. Sin embargo, la multiplicación cualitativa y cuantitativa de las variables a considerar las consolida como un instrumento apropiado para la apreciación genérica de ciertos procesos masivos, como por ejemplo el de la educación. A través de las cifras, aceptando la seriedad de las fuentes, se advierten líneas de evolución que permiten sacar conclusiones y comprometen la adopción de medidas adecuadas.

De acuerdo al *Informe Argentino sobre Desarrollo Humano 1992*, publicación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la alfabetización en la Argentina es del 95,3%. Para la Secretaría de Programación Educativa del Ministerio de Educación, que analizó el Censo Nacional 1991, la misma alcanza al 96,4%; con un índice de escolaridad del 54%. Según este último informe, sin embargo, nuestro país invierte en educación, sólo el 1,5% del PBI, en comparación con el 3,5% de América Latina, el 4% de los países de desarrollo medio, y el 3,6% de los países en desarrollo.

De acuerdo a los datos que se desprenden del Anuario Estadístico de la República Argentina (INDEC, 1991), el 93,6% de la población de 3 o más años asistió o asiste a algún establecimiento educativo. Cualquiera sea la cifra considerada, la alfabetización en Argentina es superior al promedio de América Latina y el Caribe (84%), a la de los países de desarrollo medio (77%), y a la de los países en desarrollo (64%). Según este último informe, sin embargo, nuestro país invierte en educación, sólo el 1,5% del PBI, en comparación con el 3,5% de América Latina, el 4% de los países de desarrollo medio, y el 3,6% de los países en desarrollo.

Si bien el índice de analfabetismo promedio para el país es del 3,7% para la población de 10 años y más, según cifras oficiales del Ministerio de Educación (alcanzó el 8,5% en 1960, el 7,1% en 1970 y el 5,8% en 1980), presenta diferencias regionales (en el Chaco llega al 11,3%, en Corrientes al 9,3% y en Santiago del Estero al 8,6%).

El informe presentado por la Cartera de Educación Nacional en la 43ª Conferencia Internacional de la UNESCO, documenta el desarrollo del área en el período 91/92. En él se indica que el número de matriculados en los distintos niveles era de 10.119.009 alumnos (31% de la población del país) distribuidos en 51.986 establecimientos, con un total de 728.384 docentes (6% de la Población Económicamente Activa). Según este informe, del total de educandos, el

9,2% correspondían al ciclo preescolar, el 58,6% al primario, el 20,6% al secundario, el 2,6% al terciario no universitario y el 8% al universitario. Además, sobre un 100% de chicos en condiciones de iniciar el ciclo educativo, el desgranamiento (es decir, la cantidad de personas que no comenzarían el próximo ciclo) en el nivel primario alcanzaba el 41%, en tanto que en el secundario alcanzaba el 82% y en el universitario el 98%.

Según el Censo Nacional de 1991, el total de población que asistía a algún establecimiento educacional era de 9.303.884. Del total de educandos, el 10,6% pertenecía al ciclo inicial, el 54,3% al primario, el 24,3% al secundario, el 3,7% al terciario no universitario y el 7,1% al universitario. Por otra parte, la población (de 3 y más años) que ya no asistía pero había asistido a un establecimiento educativo alcanzaba a 19.350.942 personas (63,2%), que sumadas a las que asistían en ese año (30,4%) reunían el 93,6% de la población de 3 y más años.

Según la misma fuente, la población de 3 y más años que ya no asistía pero había asistido a un establecimiento educativo se conformaba de la siguiente manera: 22,2% con primario incompleto, 38,3% con primario completo, 14,8% con secundario incompleto, 14,0% con secundario completo, 1,2% con terciario incompleto, 3,5% con terciario completo, 2,2% con universitario incompleto y 3,8% con universitario completo. Es decir que de la oferta laboral que representan aquéllos que ya no estudiaban, el 25% contaba con un título secundario, y sólo el 4% con un título universitario. De acuerdo al Anuario Estadístico Educativo publicado por el Ministerio de Cultura y Educación de la Nación, en 1997, el total de alumnos sin considerar el nivel universitario era de 9.703.506 (1.155.449 en el nivel inicial, 5.360.875 en el primario -de 1º a 7º año de la EGB-, 2.796.107 en el medio, incluyendo 8º y 9º de la EGB y el Polimodal, y 390.625 en el terciario no universitario); de ellos, el 75,0% asistía a establecimientos públicos y el 25,0% a establecimientos privados.

Siguiendo con datos de esta misma fuente, se registran 544.576 cargos docentes, distribuidos de la siguiente manera: 390.767 en los niveles inicial y primario (75,5% pertenecientes al sector estatal y 24,5% al sector privado). De estos cargos docentes, 71.655 pertenecen al ciclo inicial y 319.112 al primario. En el nivel de enseñanza medio, se registran 112.439 cargos docentes, (73,2% pertenecientes al sector estatal y 26,8% al sector privado), mientras que en el nivel superior no universitario alcanzaban a 16.106 cargos docentes (65,7% pertenecientes al sector estatal y 34,3% al sector privado).

Existen 45.711 unidades educativas (sin considerar a las universitarias), de las cuales el 33,3% pertenecen al ciclo

inicial, el 49,1% al primario, el 14,0% al medio y el 3,6% al superior no universitario.

En cuanto a los niveles de repitencia, según esta misma fuente (Anuario Estadístico Educativo), en 1997 en el país era del 5,3% en el nivel primario y del 9,2% en el nivel medio, mientras que los valores para la provincia, alcanzaban al 2,5% y 7,6%, respectivamente. En el nivel de enseñanza primario del país, el porcentaje de alumnos repitentes en las escuelas privadas era del 1,3%; mientras que en las escuelas de dependencia estatal, dicho porcentaje alcanzaba al 6,3%. En el nivel de enseñanza medio del país, el porcentaje de alumnos repitentes en las escuelas privadas era del 4,1%; mientras que en las escuelas de dependencia estatal, dicho porcentaje alcanzaba al 11,2%.

Publicaciones de análisis no oficiales de la estructura social de Argentina muestran las cifras del desgranamiento educativo en el país. De acuerdo a los mismos, 94 de cada 100 personas acceden al nivel primario, 63 lo completan (contra 59 de las cifras oficiales); 28 acceden al nivel secundario, 17 lo terminan (contra 18 de las cifras oficiales) y 6 acceden a los estudios superiores y menos de 2 lo terminan (contra 2 de las cifras oficiales). El Ministerio de Educación de la Nación, por su parte, admite que el 70% de los jóvenes comienzan el secundario, el 12% comienza estudios superiores, mientras que los niveles de deserción de la universidad en el país, considerada globalmente, rondan el 80%.

Otros estudios desnudan las abismales diferencias en la posibilidad de acceder a los distintos niveles de educación según la condición socio-ocupacional, de ellos se desprende la siguiente información: En el grupo de los profesionales (recordemos que sólo el 4% del total de la población que ya no estudia tiene un título universitario), de cada 100 personas ingresan 99 en el primario y lo terminan 98, acceden 90 al secundario y lo terminan 85 e ingresan 65 en el nivel superior, egresando cerca de 50.

En cambio, si se analiza el otro extremo, el grupo de los obreros no calificados (recordemos que el 75% de la población que ya no estudia no tiene título secundario), de cada 100 personas inician el primario 87 y lo terminan 36, comienzan el secundario 8 y lo terminan 3 y sólo el 0,4% ingresa a la universidad.

Estas cifras muestran claramente las graves distorsiones que existen en sociedades como la nuestra, donde la igualdad de oportunidades no se decide en el ingreso a la universidad sino mucho antes en la historia educativa de una persona.

Según el Programa de Mejoramiento del Sistema de Información Universitaria del Ministerio de Cultura y Educación de la Nación, en 1996, en las universidades nacionales estudiaban 812.308 alumnos, distribuidos en 228.139 nuevos inscriptos y 584.169 reinscriptos (el 22,8% en la Universidad de Buenos Aires y el 8,9% en la Universidad de La Plata). En las universidades privadas, en 1995 estudiaban 124.524 alumnos; de los cuales, 37.703 eran nuevos inscriptos y 86.821 reinscriptos. El nivel universitario cuenta con 33 universidades nacionales y 37 privadas.

El Censo de Estudiantes de Universidades Nacionales de 1994, consignó que el 52% de los alumnos es menor de 23 años, el 31% tiene entre 23 y 28 años y el porcentaje restante es de mayor edad. El 24% debe trabajar para mantenerse y no recibe ayuda familiar, el 28% trabaja y es ayu-

dado por la familia y el 48% restante sólo estudia. El 42% de los estudiantes deserta en primer año, y como se menciona anteriormente, la deserción promedio en los 5-6 años de carrera llega al 80%.

### **Situación en la provincia de Buenos Aires**

En 1995 se puso en marcha el nuevo Sistema Educativo Nacional. En la provincia de Buenos Aires responde a las pautas emanadas de la Ley Federal de Educación N° 24.195, la Ley Provincial de Educación N° 11.612 y los acuerdos celebrados por la provincia con relación al proceso de transformación. Este Sistema reemplaza al hasta ahora vigente, que constaba de un preescolar no obligatorio, un primario de siete años obligatorio y un secundario de cinco años no obligatorio y apunta a incrementar la educación obligatoria y la relación de la educación con el trabajo. El nuevo sistema comprende un Nivel Inicial obligatorio de 1 año de duración para chicos de 5 años; un Nivel de Educación General Básica (E.G.B.) obligatorio de 9 años, dividido en tres ciclos de 3 años que comprende a chicos de 6 a 14 años y un Nivel Polimodal no obligatorio de 3 años, para jóvenes de 15 a 17 años con orientaciones en Industria y Agro, Economía, Salud y Medio Ambiente, Humanidades y Lengua y Arte.

En 1996 comienza su aplicación efectiva implementándose los primeros años de cada ciclo de la EGB: 1º, 4º y 7º, en 1997 se incluyen 2º, 5º y 8º y en 1998 se completa con 3º, 6º y 9º.

En 1991 según el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV); en la provincia de Buenos Aires, el índice de alfabetismo alcanzaba al 97,6%. El total de población que asistía a algún establecimiento educacional era de 3.454.915 personas, que representaban el 29,1% de la población de 3 años y más. De ellas, el 74,0% concurría a establecimientos públicos y el 26,0% a establecimientos privados. Del total de educandos, el 12,5% pertenecía al ciclo pre-primario, el 53,1% al primario, el 24,6% al secundario, el 3,5% al terciario no universitario y el 6,3% al universitario.

Según el Censo Nacional de 1991, la población (de 3 y más años) que ya no asistía pero había asistido a un establecimiento educativo alcanzaba a 7.850.033 personas (66,0%), que sumadas a las que asistían (29,1%) reunía el 95,1% de la población de 3 y más años.

La población de tres y más años que ya no asistía pero había asistido a un establecimiento educativo se conformaba de la siguiente manera: 19,5% con primario incompleto, 42,9% con primario completo, 15,3% con secundario incompleto, 13,3% con secundario completo, 1,2% con terciario incompleto, 3,1% con terciario completo, 1,9% con universitario incompleto y 2,8% con universitario completo. Es decir que de la oferta laboral conformada por aquéllos que ya no estudiaban en la provincia de Buenos Aires, el 22% contaba con título secundario, y sólo el 3% con título universitario.

Según el Anuario Estadístico Educativo 1997 publicado por el Ministerio de Educación de la Nación, Buenos Aires es la provincia con el mayor número de estudiantes y docentes. El total de alumnos (sin considerar el nivel universitario) era de 3.668.344 con 510.577 alumnos en educación

inicial, 1.857.953 alumnos en educación primaria - de 1º a 7º año de la EGB-, 45.707 en educación primaria de adultos, 954.945 en educación media, incluyendo 8º y 9º de la EGB y Polimodal, 150.149 en educación media para adultos, 28.252 en educación especial, 24.548 en educación artística y 99.193 en el nivel terciario no universitario; de ellos, el 70,5% asistía a establecimientos públicos y el 29,5% a establecimientos privados.

Se registran 201.356 cargos docentes, de los cuales, 35.279 pertenecen a educación inicial 105.824 al primario, 39.258 al medio, 2.000 al medio de adultos, 10.778 al especial, 1.076 al artístico y 3.805 a superior no universitario. El total de unidades educativas asciende a 14.967, de las cuales: el 28,4% pertenecen a educación inicial,; el 45,8% a educación primaria (incluyendo primaria de adultos); el 18,0% a educación media (incluyendo media de adultos); el 4,4% a educación especial; el 0,5% a educación artística y el 2,9% a educación superior no universitaria.

En el nivel de educación universitaria, según el Anuario estadístico de la provincia del año 1998, la provincia cuenta con 11 universidades nacionales, que contaban en 1996 con una matrícula que ascendió a 167.557 alumnos, de ellos, 41.707 eran nuevos inscriptos. El total de cargos docentes alcanzaba 21.071.

Los datos oficiales de la Dirección General de Escuelas de la provincia de Buenos Aires en el período '85-'91, consideran para el Gran Buenos Aires, un 22,1% de deserción primaria (un 20% para toda la provincia), un 50% de deserción secundaria y un 70% en las secundarias técnicas.

En cuanto a los niveles de repitencia en 1997 en la provincia (según cifras del Ministerio de Educación de la Nación -Anuario Estadístico Educativo), en el nivel primario era del 2,5% y en el nivel medio del 7,6%. En el nivel de enseñanza primario de la provincia, el porcentaje de alumnos repitentes en las escuelas privadas era del 0,8%; dicho porcentaje asumía valores idénticos en los partidos del conur-

bano y el resto de la provincia. En la Capital Federal el porcentaje de repitencia desciende al 0,4%. En las escuelas de dependencia estatal, el porcentaje de alumnos repitentes del nivel de enseñanza primario, alcanzaba el 3,2% para la provincia de Buenos Aires, el 3,4% para los partidos del conurbano, el 2,9% par el resto de la provincia y el 3,5% para Capital Federal.

## La educación en Bragado

A los efectos de aproximarnos a la situación educativa del partido, desarrollaremos la oferta de servicios educativos públicos y privados en cada nivel de enseñanza, como así también su localización.

Hasta contar con información confiable que discrimine la deserción del desgranamiento, intentaremos una aproximación a la primera, calculando la merma de alumnos de una promoción a partir de los registros numéricos del comienzo y final de un ciclo normal, ya sea primario o secundario, independientemente de los alumnos que puedan haberse incorporado, emigrado o repetido, demorándose en sus estudios.

Resulta necesario tener en cuenta en el presente análisis, que muchas veces las causas de la merma en un establecimiento determinado son extra-pedagógicas y circunstanciales. Es común, por ejemplo, que los porcentajes de merma sean marcados en los establecimientos rurales, obedeciendo a múltiples causas que provocan una caída en el número de egresados: la procedencia de los alumnos de familias de trabajadores que frecuentemente migran de uno a otro campo; el cierre de una fuente de trabajo que convocaba a los padres de los asistentes a una escuela; la apertura de un nuevo establecimiento que produce un vaciamiento de los otros cercanos; la imposibilidad de continuar con el pago de cuotas, en el caso de algunos establecimientos privados; etc.

### Cantidad de unidades educativas, alumnos y docentes por nivel de enseñanza. Provincia de Buenos Aires. Año 1997.

Nivel de Enseñanza	Total General		
	Unidades Educativas	Alumnos	Docentes
<b>Total Provincia</b>	<b>14.967</b>	<b>3.668.344</b>	<b>201.356</b>
Ed. Inicial	4.254	510.577	35.279
Ed. Primaria	6.149	1.857.973	105.824
Ed. Media *	2.074	954.945	39.258
Ed. Adultos (Primaria)	709	45.707	3.290
Ed. Adultos (Media)	619	150.149	2.000
Ed. Artística	72	21.548	1.076
Ed. Especial	667	28.252	10.778
Ed. Superior no Universitaria	423	99.193	3.805

Fuente: Anuario Estadístico Educativo 1997 (Ministerio de Cultura y Educación de la Nación)  
\*Incluye las modalidades de Bachiller, Comercial, Técnica, Agropecuaria y otras.

### Pérdida de alumnos del sistema de educación primaria de la provincia de Buenos Aires.

Años	% de retención	% de Pérdida del sistema
1982/1988	79,57	20,43
1983/1989	78,97	21,03
1984/1990	79,74	20,26
1985/1991	79,99	20,01
1986/1992	79,42	20,58
1987/1993	78,95	21,05

Fuente: Departamento de Estadística de la Dirección de Planeamiento de la Dirección General de Cultura y Educación de la Provincia

seguimiento en años sucesivos tienden a mostrar el estado real del sistema en cada uno de los ciclos.

Realizar una lectura precisa del desgranamiento significaría efectuar un seguimiento personalizado de cada alumno que compone la matrícula, identificando en cada establecimiento, cuántos de los alumnos que comenzaron el primer ciclo lo completaron en término en la misma institución, lo completaron en término en otro colegio, repitieron pero siguen en carrera en ese u otro establecimiento, abandonaron, interrumpieron los estudios circunstancialmente, etc. Si bien, sería interesante contar con esta información, el esfuerzo necesario para obtenerla, no sólo sería excesivo sino demasiado específico en esta primera etapa donde se busca una aproximación a un estado de situación que identifique dificultades y prioridades de la problemática del desarrollo educativo local.

De acuerdo a los datos provenientes del censo realizado en 1991, en el partido de Bragado, del total de la población con 3 y más años, 38.421 personas; 36.868 (95,9%) asistían o habían asistido a algún establecimiento educativo; nunca asistieron a un establecimiento educativo 1.226 personas (3,2%) y de 327 personas se ignora su situación (0,9%). De la población que asistía o había asistido a algún establecimiento educativo, 9.889 personas (26,8%); el 90,3% concurrían a establecimientos públicos y el 9,7% a establecimientos privados. Mientras que no asistían pero habían asistido 26.979 personas (73,2%).

De la población que nunca había asistido a la escuela, el 28,1% tenía entre 3 y 4 años, el 5,0% tenía entre 5 y 14 años, el 19,0% tenía entre 15 y 54 años y el 47,9% contaba con 55 o más años.

De la población de 10 años y más, 920 personas fueron censadas como analfabetos absolutos, arrojando una tasa de analfabetismo del 2,4%.

De las personas que no asistían pero asistieron a un establecimiento educativo en 1991 (26.979 personas); 15 (0,1%) asistieron al nivel pre-escolar; 6.167 (22,9%) cuentan con estudios primarios incompletos; 12.033 (44,6%) con primario completo; 2.868 (10,6%) con secundario incompleto; 4.157 (15,4%) con secundario completo; 226 (0,8%) con terciario incompleto; 805 (3,0%) con terciario completo; 170 (0,6%) con universitario incompleto y 473 (1,7%) con estudios universitarios completos. Se ignora la situación de 65 personas (0,2%).

Es decir, que de la oferta laboral de aquéllos que ya no es-

tudian en el partido de Bragado, el 15,4% cuenta con título secundario, el 3,0% con título terciario y el 1,8% con título universitario.

Según información suministrada por el Consejo Escolar de Bragado (en 1998), asistían en 1997: 10.678 (9.889 censadas en 1991). De ellas, 1.834 (17,2%) pertenecen al nivel inicial (1.489 censadas en 1991, el 15,1%); 6.350 (59,5%), pertenecen a E.G.B. (ex-primario) -incluyendo los de educación especial y de adultos- (5.419 censadas en 1991, el 54,8), 2.231 (20,9%) pertenecen al Polimodal (ex-secundario) (2.487 censadas en 1991, el 25,2%); 263 (2,4%) pertenecen al terciario (376 censadas en 1991, el 3,8 %). En el nivel universitario para el año 1991 había 115 personas, el 1,1%.

Los establecimientos de educación complementaria, reúnen un total de 241 alumnos.

El cuadro indica que mientras el país muestra un promedio de 77,8% de población que ya no estudia con primario completo (sumando los niveles superiores alcanzados) y un 24,7% con secundario completo; la provincia presenta un 80,5% con primario completo y un 22,3% con secundario completo y Bragado ofrece un 77,1% de población que ya no estudia con primario completo y un 21,6% con secundario completo, porcentajes en ambos casos inferiores al promedio nacional y provincial, afectados por provincias paupérrimas en el primer caso y por el Conurbano en el segundo. *Este es un aspecto sobre el que habrá que profundizar el análisis y elaborar estrategias que reviertan el fenómeno.* En el partido de Bragado, según datos del año 1991, la deserción (definida como la porción de la población que asistió pero ya no asiste a un establecimiento educativo sin haber completado el nivel); era del 22,9% en el nivel primario (calculada sobre la población que no asiste pero asistió a un establecimiento educativo) y del 16,1% si la estimamos sobre el total de la población del partido. En el nivel secundario (calculada sobre los mismos grupos poblacionales) arrojaba valores del 10,6% y 7,5%, respectivamente.

### El nivel de educación inicial (ex- pre-escolar)

En el partido de Bragado, en 1998 funcionaban 18 establecimientos de nivel inicial, a los que en 1997 asistieron 1834 niños. Entre ellos se contaban: 14 jardines, 7 localizados en el área urbana y 7 en distintas localidades (Comodoro

### La educación en la población de 3 y más años (en %)

	no asistió nunca*	Asistían	no asistían pero había asistido
País	6,4	30,4	63,2
Provincia	4,8	29,1	66,1
Bragado	4,1	25,7	70,2

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991.

\* Incluye a las personas que se ignora su situación.

### Grado de instrucción de la población de 3 o más años que asistió y ya no asiste a algún establecimiento educativo (en %)

	primaria incompleta	primaria completa	secundaria incompleta	secundaria completa	terciaria incompleta	terciaria completa	universitaria incompleta	universitaria completa
País	22,2	38,3	14,8	14,0	1,2	3,5	2,2	3,8
Provincia	19,5	42,9	15,3	13,3	1,2	3,1	1,9	2,8
Bragado	22,9	44,6	10,6	15,4	0,8	3,0	0,6	1,8

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991.

Olascoaga, O'Brien, Mechita Oeste, Irala, Warnes y La Limpia) y 3 Servicios de Educación Inicial Mínimo (SEIM), ubicados en áreas rurales. Todos ellos dependientes de la Dirección General de Escuelas de la Provincia de Buenos Aires. El partido cuenta, además, con un establecimiento privado (San José), ubicado en el área urbana. En el año 1999 se ha inaugurado un nuevo establecimiento, el N° 915, localizado en la ciudad de Bragado.

El tamaño medio de los jardines (sin incluir los SEIM) es de 121,1 niños por establecimiento. El más grande es el N° 901, de la ciudad de Bragado, con 394 niños (el 21,5% del total de los niños que asisten al nivel inicial). El más pequeño es el N° 910 de Olascoaga, con 11 niños.

El promedio de niños que asisten a los SEIM es de 5,7 niños por establecimiento.

#### El nivel de educación general básica- E.G.B.

#### Establecimientos del nivel inicial del partido de Bragado Dependientes de la D.G.E. (urbanos - ciudad)

Establecimiento	Nombre	Localización	Alumnos
N° 901	Gral. San Martín	Bragado	394
N° 904	Sara Marino	Bragado	184
N° 905	Regimiento de Patricios	Bragado	242
N° 909		Bragado	155
N° 911		Bragado	59
N° 913	Ex - Escuela Normal	Bragado	141
N° 914		Bragado	146
N° 915*		Bragado	--
<b>sub-total</b>			<b>1.321</b>

#### Dependientes de la D.G.E. (urbanos - localidades)

Establecimiento	Nombre	Localización	Alumnos
N° 902	Dr. Ricardo Gutiérrez	Comodoro Py	65
N° 903	Constancio Vigil	O' Brien	115
N° 906	Merceditas	Mechita Oeste	40
N° 907	Martin M. de Güemes	Irala	46
N° 908	Gabriela Mistral	Warnes	28
N° 910		Olascoaga	11
N° 912		La Limpia	14
<b>sub-total</b>			<b>319</b>

#### Dependientes de la D.G.E. (rurales)

Establecimiento	Nombre	Localización	Alumnos
SEIM I N° 401		Pje. El Mataco	5
SEIM II N° 402		Asamblea	7
SEIM III N° 403		Pje. Rauch Viejo (Máximo Fernández)	5
<b>sub-total</b>			<b>17</b>

#### Dependientes de la DIEGEP

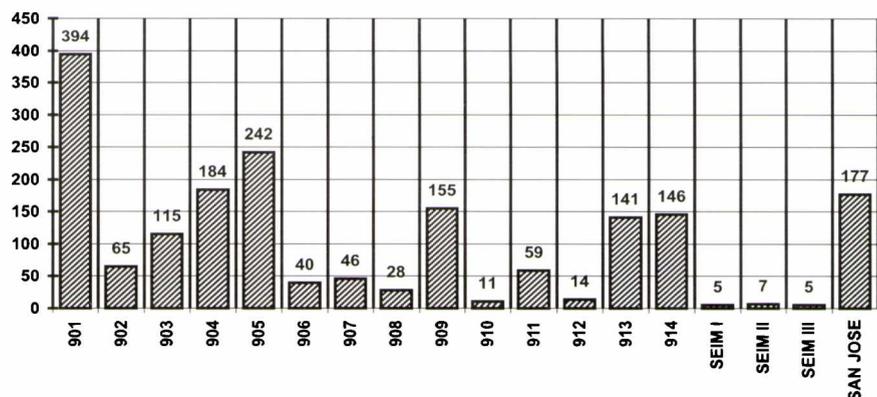
Establecimiento	Nombre	Localización	Alumnos
Jardín	San José	Bragado	177
<b>sub-total</b>			<b>177</b>
<b>TOTAL</b>		<b>Partido</b>	<b>1.834**</b>

Fuente: Consejo Escolar de Bragado.

\*Creado en el año 1999.

\*\*Matricula correspondiente al año 1997.

#### Establecimientos de nivel inicial del Partido de Bragado Matricula 1997



## (ex- primaria)

Bragado, como todos los municipios del país, ha atravesado por un proceso de transformación educativa gradual, a lo largo de tres años ('96, '97, '98), para la implementación del nuevo sistema. Dicha transformación implicó el necesario crecimiento de los establecimientos primarios del antiguo sistema para adecuarlos a las necesidades de la Educación General Básica (dos años más). En este aspecto, probablemente en algunos establecimientos aún deba completarse la readecuación edilicia. En razón de la reciente finalización de este proceso de transformación, realizaremos el análisis del comportamiento de la matrícula sobre la base del sistema anterior.

En el partido de Bragado funcionan 34 establecimientos (incluyendo al privado), a los que asisten 5.952 alumnos.

En la ciudad de Bragado funcionan 10 establecimientos públicos a los que asisten 4.115 alumnos y un establecimiento privado al que concurren 696 alumnos. El tamaño medio es de 437,4 alumnos por establecimiento. La escuela con mayor matrícula es la N° 41 (ex-Normal) con 819 alumnos.

Distribuidas en distintas localidades del partido, se encuentran 9 escuelas que suman un total de 947 alumnos, con un promedio de 105,2 educandos por establecimiento. La matrícula mayor corresponde a la escuela *Domingo F. Sarmiento* de O'Brien (349 alumnos) y la menor a la escuela *Niñas de Ayohuma* de Asamblea (7 alumnos).

En las áreas rurales se localizan 14 escuelas con 194 alumnos, el tamaño medio es de 13,9 educandos por establecimiento.

La merma promedio de alumnos, para el partido, entre los que empezaron el nivel primario en los años 1990 y 1991 y lo terminaron en los 7 años fijados para el ciclo en el sistema anterior, es decir en 1996 y 1997, fue de un -14,6% y -2,3% respectivamente; con un -8,5% de promedio en los dos ciclos.

En las escuelas públicas de la ciudad se produjo una merma promedio en los dos ciclos del -2,5%. Si se comparan los ciclos analizados, se observa que la pérdida de alumnos ha disminuido, pasando del -8,0% (ciclo 90/96) al +3,1 (ciclo 91/97). En las escuelas privadas, la merma promedio alcanzó al -19,3 %, valor superior al de las escuelas públicas, aunque observándose al igual que en éstas, una disminución en el porcentaje, en los dos ciclos analizados, del -23,5% (ciclo 90/96) al -15,1% (ciclo 91/97).

De las 9 escuelas ubicadas en otras localidades del partido, 6 presentan una matrícula inferior a 100 alumnos, lo que implica un reducido número de alumnos por grado, sobre todo en los últimos años. Fenómeno que se traduce en fuertes variaciones de un año a otro. En los dos ciclos se ha producido una merma promedio del -14,8%. Comparando los dos ciclos ha disminuido de un modo importante la merma, pasando de -27,9% (ciclo 90/96) a -1,7% (ciclo 91/97). En las escuelas rurales del partido, que cuentan con matrículas aún más reducidas, la merma promedio en los dos ciclos alcanzó al -45,3%. De la comparación de los dos ciclos surge un aumento en la merma, que pasa de -41,9% (ciclo 90/96) a -48,6% (ciclo 91/97). Las posibles causas podrían girar en torno a la situación laboral de las pocas familias residentes en el lugar, que muchas veces las obliga a emigrar a otros sectores rurales, o como marca la ten-

dencia, a radicarse en la ciudad, fenómeno que sensibiliza marcadamente los índices de deserción.

En el comportamiento general de la matrícula del partido se observa una disminución en la merma que pasa del -14,6% (ciclo 90/96) al -2,3% (ciclo 91/97). Sería de importancia analizar las variables que influyen positivamente en este cambio. No obstante, resulta preocupante el incremento en la merma de alumnos en las escuelas rurales, situación que exige de un exhaustivo análisis.

## Localización

De los 34 establecimientos de E.G.B., 9 (el 26,4%) se ubican en el resto de las localidades del partido (sin incluir la ciudad cabecera) y reúnen al 15,9% de la matrícula; 14 (41,2%) son rurales y sirven al 3,3% de la matrícula. En el área urbana de la ciudad cabecera de Bragado se encuentran 11 escuelas (32,4%) que matriculan al 80,8% de los alumnos.

En el territorio provincial, la cantidad de establecimientos urbanos dependientes de la Dirección de Educación Primaria suma el 52% y los rurales el 48%; pero si sólo consideramos los distritos con menos de 10.000 alumnos estas proporciones varían a 24% urbanos y 76% rurales. En el partido, sumando las escuelas localizadas en la ciudad cabecera y las ubicadas en el resto de las localidades del partido, reúnen el 58,8%. Las escuelas rurales alcanzan el 41,2%. Esta proporción se asemeja a la realidad provincial.

En lo referente a la localización de los establecimientos en el partido, su ubicación pareciera acompañar a la demanda, con una distribución bastante homogénea, en general cercana a las localidades del partido y a las rutas pavimentadas. En la ciudad su localización pareciera cubrir por ahora bastante bien las necesidades de la población, aunque sería necesario realizar una permanente evaluación para efectuar los ajustes necesarios, previendo nuevas demandas en los sectores en crecimiento. Una reflexión similar merece la localización de los establecimientos preescolares.

## La educación de adultos (nivel primario) y la educación especial.

El partido cuenta con 6 establecimientos de educación para adultos (3 de ellos ubicados en el área urbana y el resto en distintas localidades), que reunían a 116 alumnos en 1997; y 2 establecimientos de educación especial, ubicados en la ciudad de Bragado, con 282 alumnos en 1997. Todos ellos, dependientes de la Dirección General de Escuelas.

## El nivel de educación polimodal (ex-secundaria)

En el partido funcionan 9 establecimientos, de los cuales 5 se localizan en la ciudad de Bragado y los restantes en Irala, Comodoro Py, O'Brien y Mechita Oeste. En total asisten 2.231 alumnos.

La merma promedio de alumnos, para el partido, entre los que empezaron en los años 1992 y 1993 y lo terminaron en los 5 años fijados para el ciclo (se tomaron sólo 5 años pa-

ra las técnicas), es decir en 1996 y 1997, fue de un -44,0%. Comparando los dos ciclos analizados se observa un incremento: del -39,1% (ciclo 92/96) pasa al -48,9% (ciclo 93/97). En los establecimientos dependientes de la DGE, del área urbana (ciudad), el promedio de merma alcanza al -43,0%. De los 4 establecimientos de la ciudad de Bragado, sólo la

E.E.M. (Ex- Escuela Nacional) presenta un importante incremento en la merma, del -9,5% (ciclo 92/96) pasa al -40,0% (ciclo 93/97). El resto de los establecimientos registra pequeñas oscilaciones entre los dos ciclos, aunque en todos los casos la merma ha aumentando.

Con respecto a los establecimientos dependientes de la

#### Establecimientos E.G.B. del partido de Bragado

##### Dependientes de la D.G.E. (urbanos-ciudad de Bragado)

Establecimiento	Nombre	Localización	Alumnos	ingreso	egreso	% Merma	ingreso	egreso	% Merma
				1990	1996		1991	1997	
N° 1	B. Rivadavia	Bragado	290	32	27	-15,6	27	30	+11,1
N° 4	H. Irigoyen	Bragado	175	18	16	-11,1	18	19	+5,6
N° 5	Eugenio del Busto	Bragado	411	73	69	-5,5	56	48	-14,3
N° 6	Juan B. Alberdi	Bragado	163	18	15	-16,7	12	20	+66,7
N° 7	M. Belgrano	Bragado	684	55	49	-10,9	59	81	+37,3
N° 10	Juan Montalvo	Bragado	629	91	78	-14,3	80	67	-16,2
N° 14	Fragata Sarmiento	Bragado	195	17	24	+41,2	16	15	-6,3
N° 21	Remedios de Escalada	Bragado	692	107	94	-12,1	97	89	-8,2
N° 35	John F. Kennedy	Bragado	57	12	8	-33,3	2	4	+100
N° 41	Ex- Escuela Normal	Bragado	819	90	92	+2,2	91	99	+8,8
<b>sub-total</b>			<b>4.115</b>	<b>513</b>	<b>472</b>	<b>-8,0</b>	<b>458</b>	<b>472</b>	<b>+3,1</b>

##### Dependientes de la D.G.E. (urbanos-localidades)

Establecimiento	Nombre	Localización	Alumnos	ingreso	egreso	% Merma	ingreso	egreso	% Merma
				1990	1996		1991	1997	
N° 2	Julio A. Roca	Máximo Fernández	22	2	3	+50,0	2	1	-50,0
N° 3	B. Mitre	Warnes	86	16	11	-31,2	11	10	-9,1
N° 8	Martin Fierro	Olascoaga	60	11	6	-45,4	5	4	-20,0
N° 11	Falucho	La Limpia	58	7	8	+14,3	6	4	-33,3
N° 13	Gral. San Martín	Comodoro Py	158	31	16	-48,4	19	19	0
N° 15	Niñas de Ayohuma	Asamblea	7	0	0	0	1	0	-100
N° 18	Mariano Moreno	Irala	85	4	4	0	11	12	+9,1
N° 20	Domingo F. Sarmiento	O'Brien	349	55	42	-23,6	48	50	-8,2
N° 36	Santiago del Estero	Mechita Oeste	122	14	11	-21,4	13	14	+7,7
<b>sub-total</b>			<b>947</b>	<b>140</b>	<b>101</b>	<b>-27,9</b>	<b>116</b>	<b>114</b>	<b>-1,7</b>

##### Dependientes de la D.G.E. (rurales)

Establecimiento	Nombre	Localización	Alumnos	ingreso	egreso	% Merma	ingreso	egreso	% Merma
				1990	1996		1991	1997	
N° 9	Francisco Laprida	Rural	20	5	4	-20,0	4	2	-50,0
N° 12	José M. Estrada	Rural	7	1	0	-100,0	3	1	-66,7
N° 16	M. M. de Güemes	Rural	9	3	0	-100,0	1	3	+200,0
N° 17	Sargento Cabral	Rural	18	7	1	-85,7	1	0	-100,0
N° 22	Facundo Quiroga	Rural	14	1	0	-100,0	3	3	0
N° 23	Santa Rosa	Rural	21	1	1	0	3	1	-66,7
N° 26	C. Saavedra	Rural	13	2	0	-100,0	0	1	+100,0
N° 28	Cnel F. Rauch	Rural	15	1	1	0	3	0	-100,0
N° 29	Paula Albarracín	Rural	23	0	1	+100,0	4	3	-25,0
N° 31	Mamerto Esquiú	Rural	20	1	2	+100,0	1	2	+100,0
N° 33	Manuela Pedraza	Rural	7	1	1	0	1	1	0
N° 34	Tambor de Tacuari	Rural	6	2	3	+50,0	4	0	-100,0
N° 39	Adolfo Alsina	Rural	11	4	3	-25,0	3	1	-66,7
N° 40	Teresa González	Rural	10	2	1	-50,0	4	0	-100,0
<b>sub-total</b>			<b>194</b>	<b>31</b>	<b>18</b>	<b>-41,9</b>	<b>35</b>	<b>18</b>	<b>-48,6</b>

##### Dependientes de la DIEGEP

Establecimiento	Nombre	Localización	Alumnos	ingreso	egreso	% Merma	ingreso	egreso	% Merma
				1990	1996		1991	1997	
S/N	San José	Bragado	696	81	62	-23,5	73	62	-15,1
<b>sub-total</b>			<b>696</b>	<b>81</b>	<b>62</b>	<b>-23,5</b>	<b>73</b>	<b>62</b>	<b>-15,1</b>
<b>TOTAL</b>		<b>PARTIDO</b>	<b>5.952*</b>	<b>765</b>	<b>653</b>	<b>-14,6</b>	<b>682</b>	<b>666</b>	<b>-2,3</b>

Fuente: Consejo Escolar de Bragado.  
\*Matrícula correspondiente al año 1997.

**Educación de adultos del partido de Bragado**

Establecimiento.	Nombre	Localización	Alumnos
N° 701	Esc. de Adolesc. y Adultos	Bragado	41
N° 702	Centro de Adultos Nucleado	Bragado	13
N° 703	Centro Educativo de Adultos	O'Brien	16
N° 704	Centro de Adultos Nucleado	Las Violetas	15
N° 705	Centro de Adultos Nucleado	Bragado	13
N° 708	Centro Educativo de Adultos	Mechita Oeste	18
<b>Total</b>			<b>116*</b>

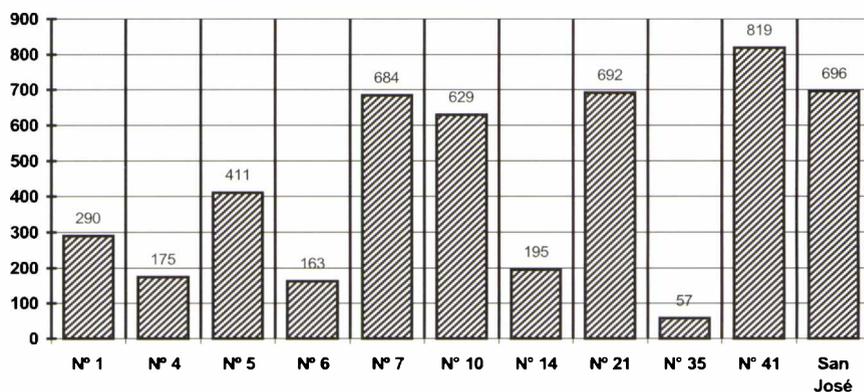
Fuente: Consejo Escolar de Bragado.  
\*Matricula correspondiente al año 1997.

**Educación especial del partido de Bragado**

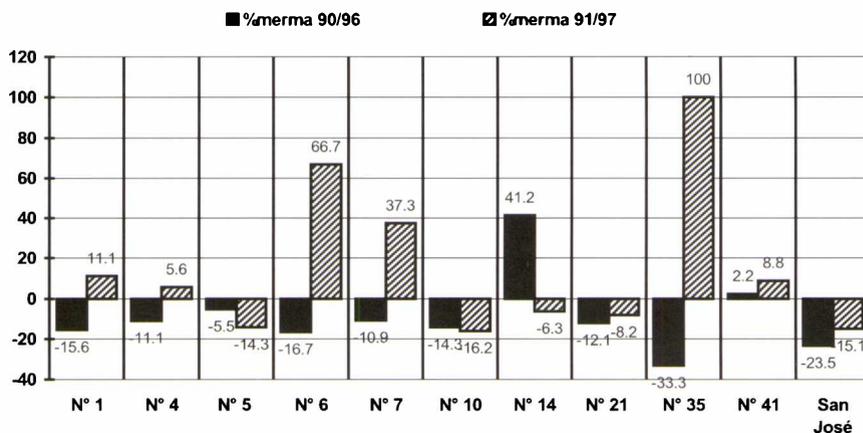
Establecimiento.	Nombre	Localización	Alumnos
N° 501	Esc. de Educ. Especial	Bragado	172
N° 571	Centro de Estimulación y Aprendizaje Temprano	Bragado	110
<b>Total</b>			<b>282*</b>

Fuente: Consejo Escolar de Bragado.  
\*Matricula correspondiente al año 1997.

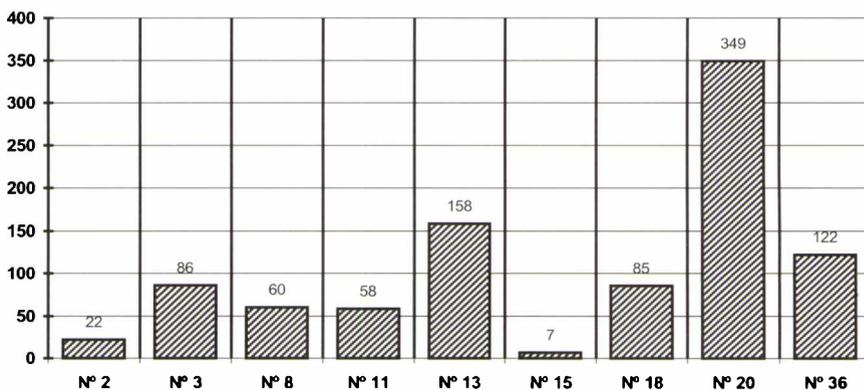
**Establecimientos E.G.B. de la Ciudad de Bragado.  
Cantidad de alumnos. Matricula 1997**



**Establecimientos E.G.B. de la Ciudad de Bragado.  
Porcentaje de merma**



**Establecimientos E.G.B. de las localidades de Bragado.  
Cantidad de alumnos. Matricula 1997**



DGE, de otras localidades, el promedio de merma, en los dos ciclos considerados, es de -46,4%. El establecimiento de Comodoro Py registra una baja, del -57,1% (ciclo 92/96) pasa al -46,1% (ciclo 93/97), mientras que la E.E.M. N° 1 de Irala incrementa su merma, pasando de -28,6% (ciclo 92/96) a -52,9% (ciclo 93/97).

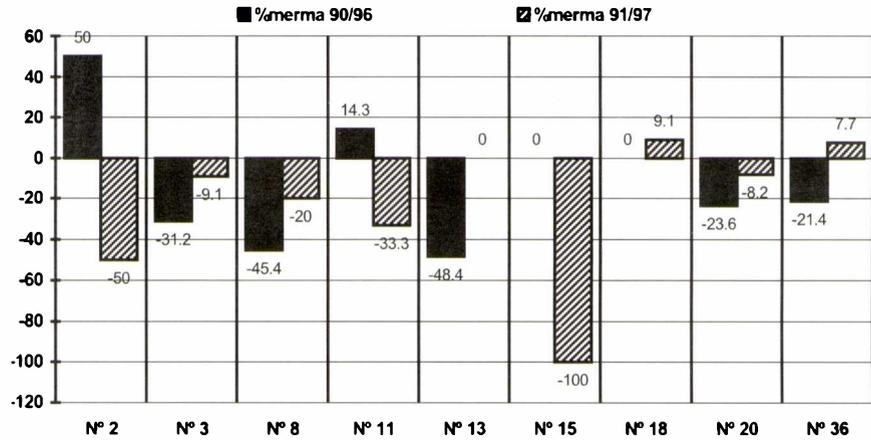
En los establecimientos dependientes de la DIEGEP ubicados en el área urbana (ciudad de Bragado, Mechita Oeste y O'Brien), el promedio de merma alcanza al -41,7%. De los 3 establecimientos, solamente el Instituto Privado Bragado Agrotécnico, registra una muy pequeña disminución de la merma, del -40,0% (ciclo 92/96) pasa al

-39,5% (ciclo 93/97). El Instituto de Secretariado Comercial de Mechita Oeste, presenta un incremento en la merma, pasando del -40,9% (ciclo 92/96) al -51,7% (ciclo 93/97).

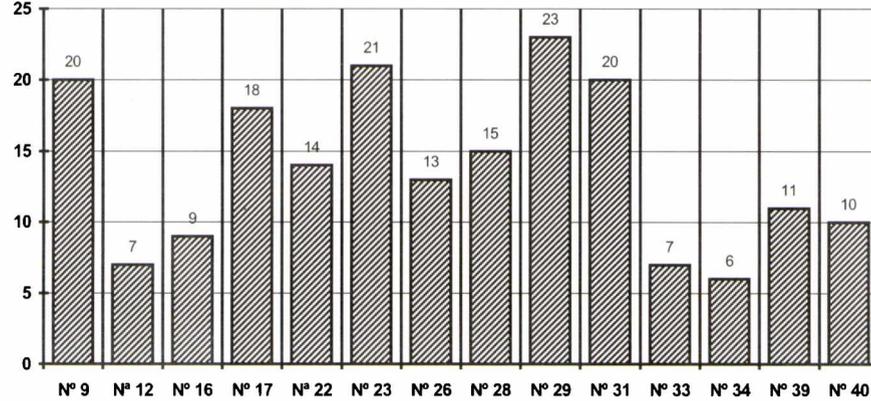
En general, en el porcentaje de merma tanto de la ciudad como de las otras localidades, se observa un incremento, alcanzando valores por encima del 40% en el ciclo 93/97 en todos los establecimientos públicos y privados, ya sean comerciales, normales, técnicos, etc.; resultando de importancia, el tratar de dilucidar los factores causales con el fin de intervenir para revertir la situación.

**Localización**

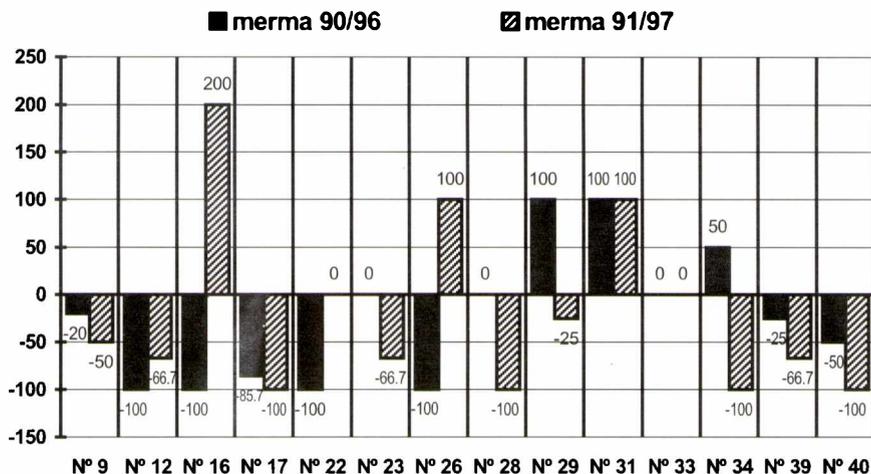
**Establecimientos E.G.B. de las localidades de Bragado**  
% de merma



**Establecimientos E.G.B. de las zonas rurales de Bragado**  
Cantidad de alumnos



**Establecimientos E.G.B. de las zonas rurales de Bragado**  
% de merma



**Establecimientos del nivel polimodal del partido de Bragado Dependientes de la D.G.E. (urbanos - ciudad de Bragado)**

Establecimiento	Nombre	Localización	Alumnos	ingreso		% Merma	egreso		% Merma
				1992	1996		1993	1997	
E.E.M. N° 2	Ex-Colegio Nacional	Bragado	527	105	95	-9,5	90	54	-40,0
E.E.M. N° 3	Ex- Esc. N. de Comercio	Bragado	641	252	144	-42,9	250	129	-48,4
E.E.M. N° 4	Ex- Esc. Normal	Bragado	432	94	67	-28,7	107	71	-33,6
E.E.T. N° 1	Ex- E.N.E.T N° 1	Bragado	265	105	34	-67,6	83	26	-68,7
<b>sub-total</b>			<b>1.865</b>	<b>556</b>	<b>340</b>	<b>-38,8</b>	<b>530</b>	<b>280</b>	<b>-47,2</b>

**Dependientes de la D.G.E. (urbanos - resto de las localidades)**

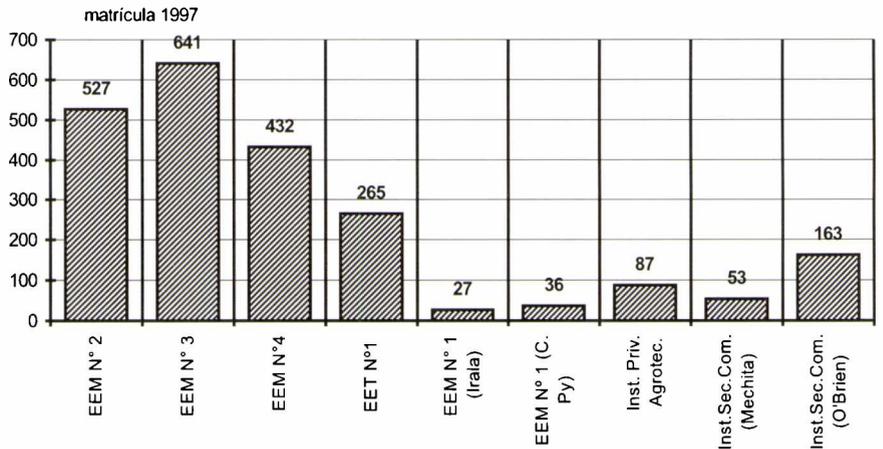
Establecimiento	Nombre	Localización	Alumnos	Ingreso		% Merma	egreso		% Merma
				1992	1996		1993	1997	
E.E.M. N° 1		Irala	27	14	10	-28,6	17	8	-52,9
E.E.M. N° 1		Comodoro Py	36	14	6	-57,1	13	7	-46,1
<b>sub-total</b>			<b>63</b>	<b>28</b>	<b>16</b>	<b>-42,9</b>	<b>30</b>	<b>15</b>	<b>-50,0</b>

**Dependientes de la DIEGEP**

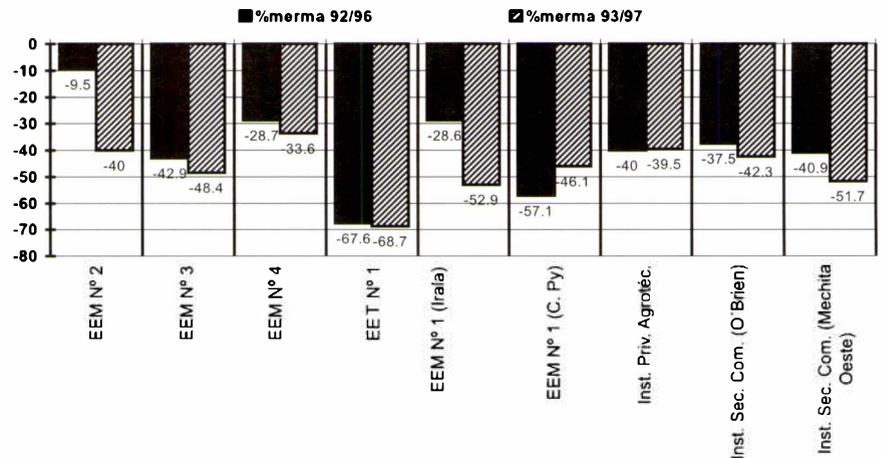
Establecimiento	Nombre	Localización	Alumnos	ingreso		% Merma	egreso		% Merma
				1992	1996		1993	1997	
N° 4.143	Inst. Priv. Bragado Agro-téc.	Bragado	87	30	18	-40,0	38	23	-39,5
N° 4.144	Inst. Sec. Comercial	O'Brien	163	32	20	-37,5	26	15	-42,3
N° 4.145	Inst. Sec. Comercial	Mechita Oeste	53	22	13	-40,9	29	14	-51,7
<b>sub-total</b>			<b>303</b>	<b>84</b>	<b>51</b>	<b>-39,3</b>	<b>93</b>	<b>52</b>	<b>-44,1</b>
<b>TOTAL</b>		<b>PARTIDO</b>	<b>2.231*</b>	<b>668</b>	<b>407</b>	<b>-39,1</b>	<b>653</b>	<b>347</b>	<b>-48,9</b>

Fuente: Consejo Escolar de Bragado.  
\* Matricula correspondiente al año 1997.

**Establecimientos del nivel polimodal del partido de Bragado. Cantidad de Alumnos**



**Establecimientos del nivel polimodal de la ciudad de Bragado. Porcentaje de merma**



Los establecimientos del nivel polimodal de la ciudad de Bragado absorben el 87,5% de la matrícula del partido (1.952 alumnos). La escuela que nuclea el mayor número de alumnos es la E.E.M. N° 3 (Ex- Comercial), con 641 alumnos.

El resto de las instituciones se ubica en las localidades de Irala, Comodoro Py, Mechita Oeste y O'Brien, con el 12,5% de la matrícula del partido (279 alumnos). El mayor número de alumnos se encuentra en el Instituto de Secretariado Comercial de O'Brien (163 alumnos).

### La educación complementaria

El partido cuenta con un Centro de Formación Profesional ubicado en la ciudad de Bragado, dependiente de la Dirección General de Escuelas.

### La educación terciaria

La educación terciaria no universitaria se imparte en un establecimiento localizado en la ciudad de Bragado, dependiente de la Dirección General de Escuelas.

### La educación universitaria

En el marco del Plan Estratégico para el Desarrollo BRAGADO SIGLO XXI y desde su Foro de Educación, se propuso atender la demanda de estudios superiores existente en Bragado y la región.

En julio de 1999 se convocó a una Asamblea en la Municipalidad que, presidida por el Intendente Municipal, contó

con la participación de representantes de diversas instituciones de los ámbitos ejecutivo, legislativo, educativo, profesional, empresario, comunitario, etc. Los asistentes se constituyeron en Junta Promotora, con el objetivo de definir las universidades con las cuales establecer convenios, el tipo de carreras a implementar y la creación del Centro de Estudios Superiores Universitarios de Bragado.

Para desarrollar dichas tareas, se designó una Junta Ejecutiva, la cual a lo largo de cuatro meses tomó contacto con las Universidades Nacionales de Buenos Aires, La Plata, Luján, Lanús, La Pampa, Mar del Plata y del Centro de la Provincia de Buenos Aires, y las privadas de Belgrano y Católica Argentina.

El criterio que guió las gestiones fue el de analizar las ofertas académicas de universidades públicas y privadas que permitieran el desarrollo de tecnicaturas y/o carreras de grado inexistentes en la región y con potenciales salidas laborales. La búsqueda se orientó hacia aquellas ofertas que presentaran claras ventajas competitivas y factibilidad de implementación en el corto plazo.

El Centro Universitario ofrecerá nuevas alternativas a las carreras tradicionales que actualmente presentan un alto grado de saturación en el ámbito regional. En tal sentido ya se han formalizado convenios con las Universidades Nacionales del Centro de la Provincia de Buenos Aires y de Mar del Plata, como así también con la Universidad de Belgrano.

Para el año 2000, la oferta académica presenta diversas alternativas. La Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires ofrece las Tecnicaturas en Electromedicina, en Producción Mediática y en Comunicación Institucional. La Universidad Nacional de Mar del Plata, en el marco del Programa Universidad Abierta, tiene como opciones las Tecnicaturas en Gestión Cultural y en Administración Pública y las Licenciaturas en Servicio Social y en Bibliotecología; existiendo, además la posibilidad de estu-

### Establecimientos de Educación Complementaria del partido de Bragado

Establecimiento	Nombre	Localización	Alumnos
N° 401	Centro de Formación Profesional	Bragado	241
<b>Total</b>			<b>241*</b>

Fuente: Consejo Escolar de Bragado.  
\*Matrícula correspondiente al año 1997.

### Establecimientos terciarios del partido de Bragado

Establecimiento	Carreras	Alumnos
Escuela Normal Superior N° 78/130	Prof. Nivel Inicial	53
	Prof. EGB 1 y 2	7
	Prof. EGB 3 y Polimodal en:	
	Ciencias Sociales	18
	Matemáticas	18
	Programador Sup.	66
	Prof. EGB 2 Inglés	11
	Prof. Historia y Cívica	9
	Analista Programador y Análisis de Sist. de Cómputos	14
	Enseñanza Primaria	20
	Prof. Inglés	39
Prof. Educación Especial	8	
<b>Total</b>		<b>263*</b>

Fuente: Consejo Escolar de Bragado.  
\*Matrícula correspondiente al año 1997.

diar para Bibliotecario Escolar y realizar diversos cursos de extensión. Por su parte, la Universidad de Belgrano, brinda la Tecnicatura en Producción Agropecuaria.

## Conclusiones

En síntesis, hoy se registran en Bragado 1.834 niños en establecimientos del nivel inicial (17,2%); 5.952 alumnos del nivel de E.G.B. (55,7%); 398 alumnos de educación especial y de adultos (3,7%); 2.231 alumnos del nivel polimodal (20,9%) y 263 (2,5%) alumnos del nivel terciario no universitario, sumando un total de 10.678 educandos. De estos alumnos, 241 asisten a establecimientos de educación complementaria (2,2%). Concurren el 25,8% del total de la población del Partido, distribuidos en 70 establecimientos.

De cada 100 chicos que comienzan el nivel de E.G.B., en Bragado, lo terminan en término 91 (la merma promedio es del -8,5%). Suponiendo que la misma cantidad comenzara el polimodal, lo terminarían 51 (la deserción en el nivel polimodal es en promedio del -44,0%), 26 de esos chicos comenzarían la universidad o una educación terciaria (estimemos en el 50% el desgranamiento entre los que terminan el secundario y comienzan una educación superior) y la terminarían entre 4 y 5 (la deserción universitaria promedio estimada oficialmente es del 80%, no disponiéndose de datos de la deserción terciaria local).

En Bragado, en los años 1996 y 1997, terminaron el ciclo del nivel primario, una cantidad de alumnos equivalente a un 8,5% menos que la cantidad que comenzó el ciclo siete años antes, tiempo establecido para la duración mínima y normal del mismo. En el mismo período culminaron el ciclo del nivel secundario, un número de alumnos un 44% menor que el que empezó cinco años antes, tiempo establecido también como mínimo y normal para su concreción. Es decir que de cada 10 chicos que empiezan la primaria, la terminan 9 y de cada 10 chicos que empiezan la secundaria la terminan 6. Estos son los datos que nos deben ocupar en la búsqueda madura y conjunta de soluciones.

## Factores que inciden en la repitencia, la deserción educativa y la calidad del aprendizaje

El sistema educativo de países como el nuestro ha dejado de ser quien le abre al individuo las puertas y ventanas al mundo; esa función la cumplen hoy otros sectores. Quizás el que proporciona el aporte más intenso es la televisión; este medio de enseñanza no sistemática transmite mensajes muchas veces contradictorios y confusos; es adoptado por la mayoría de la población al no encontrar motivaciones en el sistema educativo clásico o no tener las posibilidades de acceder al mismo.

Según especialistas, alrededor del 15% de la población general tiene problemas de aprendizaje. El abandono del niño por parte de los adultos es una de las causas fundamentales, sobre todo en la repitencia escolar, entendiéndolo como la insatisfacción de las necesidades básicas, físicas y psíquicas del pequeño. Tanto la alimentación y la prevención sanitaria, como la calidad de los estímulos intelectuales adecuados influyen en forma determinante en

esa situación.

Existen causas socioeconómicas y causas propias del sistema educacional que motivan la repitencia y la deserción. Estas causas están profundamente entrelazadas entre sí y en última instancia son las primeras, las responsables de las deficiencias logísticas, organizativas y técnico-pedagógicas del sistema educativo y de su bajo rendimiento cuantitativo y también cualitativo.

### Causas socioeconómicas:

-El nivel de ingresos de la población y el creciente desnivel entre remuneración y costo de vida conducen a priorizar los gastos elementales en alimentación, vivienda y servicios básicos y vestimenta; subalternizando o eliminando el costo de la educación (vestimenta, útiles, transporte, etc.).

-El trabajo prematuro del menor y las necesidades laborales del estudiante en general, son emergentes de la imposibilidad de los mayores de asegurar la subsistencia del grupo familiar debido a los bajos salarios, su ocupación precaria o su desocupación, que exige el aporte del estudiante que deserta de la educación para dedicarse a trabajar y en casos extremos a mendigar u a otras formas de actividades marginales para obtener recursos.

-La desnutrición como consecuencia del bajo consumo proteico es un déficit que influye en el desarrollo y funcionamiento del sistema nervioso superior y en consecuencia en el nivel de aprendizaje, generando repetición, desaliento y deserción. Además la mala alimentación predispone a enfermedades que implican ausentismo reiterado con las mismas consecuencias.

-La irregular distribución de la población, con un alto nivel de dispersión en zonas rurales y pequeñas localidades, constituye una dificultad para ofrecer adecuados servicios educativos. En estos sectores son frecuentes los establecimientos con ciclo escolar incompleto y las grandes distancias entre el hogar y el establecimiento (problemática que se agudiza en los niveles secundario y terciario). En contraste, es grande la concentración de población en zonas urbanas, donde la matrícula crece a un ritmo que sobrepasa la capacidad de los establecimientos, que en muchos casos deben absorber un gran número de alumnos, con la consiguiente masificación e imposibilidad de atender las dificultades individuales del aprendizaje, situación que indudablemente se traduce en una baja calidad educativa.

-El déficit habitacional, con la proliferación de viviendas con características marcadas de hacinamiento y promiscuidad, alteran la salud física y mental, las conductas y pautas de vida con consecuencias directas en los objetivos educacionales.

### Causas propias del sistema educacional:

-El insuficiente desarrollo de los servicios de apoyo psicopedagógicos preventivos y asistenciales, que impide un seguimiento personalizado del alumno.

-El exceso de alumnos por curso primario y secundario que supera cada vez más la cantidad apropiada (aproximadamente 25 alumnos por curso), al no permitir un aprendizaje personalizado, contribuye a desdibujar aspectos disciplinares y pedagógicos, como así también de la

personalidad, disminuyendo las posibilidades individuales de rendimiento del educando.

-La escasez de evaluaciones que permitan un seguimiento ajustado de la incorporación de conocimientos (en ciertos colegios privados existen hasta evaluaciones semanales con notificación semanal a la familia).

-Los escasos recursos didácticos con los que cuenta la escuela: mapas, biblioteca, material audiovisual, etc.

-El ausentismo docente y la falta de seguimiento de las causas del ausentismo de los alumnos.

-La baja remuneración docente que afecta la calidad de la enseñanza no sólo en aspectos motivacionales y de capacitación sino por generar situaciones de múltiple empleo; el docente no tiene la serenidad ni la tranquilidad para propiciar un clima de interés para los alumnos.

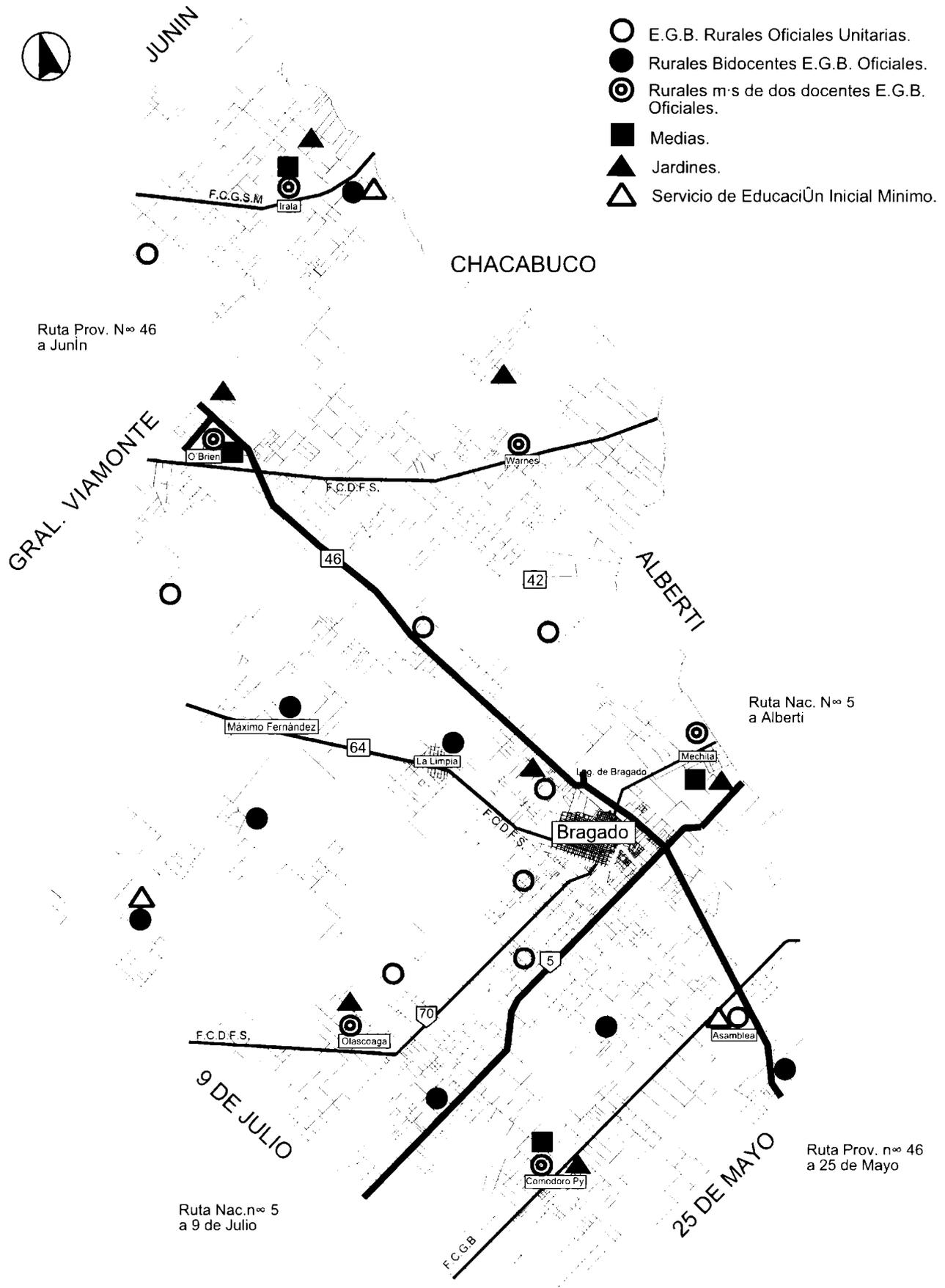
Es necesario discutir la conformación de una Unidad de Gestión integrada por el Municipio, el Consejo Escolar y los cuatro actores directos del proceso educativo: alumnos, padres, docentes y directores; con el fin de realizar el seguimiento colegio por colegio (primarios y secundarios) de los niveles de merma, deserción y repitencia; analizar las causas, diferencias, responsabilidades a asumir y medidas a implementar para incrementar los niveles de compromiso de todos los actores involucrados con el sistema.

Es necesario entonces, contar con programas de *Seguimiento de la Actividad Educativa* que identifiquen las necesidades escolares insatisfechas de la comunidad local y promuevan y ejecuten acciones orientadas a satisfacerlas;

que establezcan mecanismos de incentivo, que posibiliten convenios con sistemas educativos de otros países para la investigación regional, intercambio de currículas y programas de becas; que emprendan acciones complementarias para la atención de niños desertores de la educación formal; que incentiven y apoyen la capacitación de los jóvenes en general; que promuevan la capacitación en informática, en manejo empresarial y en inglés al menos en los años avanzados del ciclo medio; que identifiquen las necesidades de mejoramiento y crecimiento de la infraestructura física educativa.

Las posibilidades de dar respuesta al problema del nivel de calidad de la ocupación de la población se encuentran en los dos fenómenos más significativos de la actual etapa mundial: el constante cambio tecnológico y la globalización de la economía. Si no mejoramos nuestra formación en todos los niveles, el desempleo crónico quedará consolidado por barreras sociales, pero fundamentalmente por las educativas. Es necesario además, contar con Programas de Valorización Cultural con promoción de la actividad y crítica cultural: cinematográfica (videoteca popular), teatral, por talleres literarios, conferencias, etc.; contando con un canal de cable o un espacio en el mismo, en FM y AM, con producción propia de programas, con cooperación de otras instituciones nacionales y extranjeras para el intercambio y la actividad conjunta con un concepto integrador que promueva la creatividad local.

# Partido de Bragado. Establecimientos Educativos Rurales



# Partido de Bragado. Establecimientos Educativos Urbanos



- ▲ Nivel Inicial
- Nivel E.G.B.
- Nivel Polimodal.



# Los servicios sociales. La Salud

## La salud

La salud, en un sentido pleno, involucra todos los aspectos de la persona: sana mental y físicamente, alimentada correctamente, integrada a la sociedad, con acceso a un trabajo y a una vivienda digna. El concepto de salud se asimila a calidad de vida.

A partir del estudio de los factores determinantes de la calidad de la salud de los individuos y de la sociedad como continente, vemos que los componentes sociales soportan un peso importante del problema y que el sector de atención médica de la salud sólo ocupa una parte del total.

Se puede decir que existen cuatro grandes sectores de la salud que influyen directamente en su nivel:

1º Sector biológico: Estructura genética del individuo.

2º Sector educativo: Comportamiento sanitario.

3º Sector asistencial médico.

4º Sector ambiental: dado por la estructura económica, física y social del territorio.

En este último (ambiental), de los hábitos y condiciones de vida depende el 70% de los resultados de la salud de una comunidad.

Es por eso que la totalidad de las variables que estamos analizando: población, vivienda, educación, servicios disponibles, riesgos de accidentes, recreación, sectores con Necesidades Básicas Insatisfechas, nivel y tipo de ocupación y desocupación, grado de satisfacción, evolución y expectativa de los sectores económicos, etc. componen, en realidad, el verdadero "diagnóstico sanitario de la población". Cuando medimos con indicadores de morbilidad o mortalidad los resultados de la salud, estamos viendo el final del proceso; por eso éstos son indicadores finales o terciarios, que no explican las causas globales del problema.

La detección y cuantificación de los indicadores primarios o de origen comprende en realidad, el desarrollo de todo este trabajo, pues entender que en la salud el componente ambiental pese mucho más que el biológico, significa que el diagnóstico sobre la calidad de vida de una sociedad, comprendiendo todas sus variables, y la elaboración de un plan y una estrategia que apunte a mejorarla, es el "plan de salud" deseable (este camino comprende los indicadores secundarios o del proceso), pues son las determinantes sociales, incluyendo su origen y distribución, las generadoras de las consecuencias biológicas, tanto individuales como colectivas.

A continuación desarrollaremos los datos estadísticos de morbilidad y mortalidad y del sistema de servicios para la salud, dejando en claro que la atención médica sólo puede resolver los problemas de salud en pequeñas proporciones, si no se incluye en este proceso a la educación, que revis-

te particular importancia en la realización de acciones preventivas. Pues la necesidad de vivir en salud, es diferente a la necesidad del servicio para recuperar la salud (aunque la demanda de servicios exprese el deseo de sanarse, y muestre además la existencia de necesidades de atención). Según la edición de *Desarrollo Humano: Informe 1992*, publicación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en dicho año, en la Argentina la esperanza de vida al nacer era de 71 años; valor inferior al estimado para Canadá (77 años) y al promedio de los países industrializados (74,5 años); pero superior al valor promedio estimado para Latinoamérica y el Caribe (67,4 años), al de los países de desarrollo medio (67 años) y al de los países en desarrollo (63 años).

Según el INDEC, para el período 1995 - 2000, la esperanza de vida al nacer en la Argentina es de 73 años; ubicándose entre los primeros lugares de Latinoamérica, después de Costa Rica (76 años), Cuba (75 años) y Chile (74 años). Según el Banco Mundial (Indicadores de Desarrollo Mundial -1999), en 1997, la esperanza de vida al nacer, en la Argentina era de 73 años, inferior a la estimada para Japón (80 años); Canadá (79 años); Francia, España y Australia (78 años), Estados Unidos (76 años) y superior a la estimada para Bolivia (61 años), Brasil (67 años) y al promedio de América Latina (70 años).

La tasa de mortalidad para niños menores de 5 años, según el informe de Desarrollo Humano citado antes es de 3,5% en la Argentina, 7% para América Latina y el Caribe, 8% para los países de desarrollo medio, 11,2% para los países en desarrollo y del 1,8% para los industrializados.

La Argentina invierte alrededor del 1,5% de su PBI en Salud, proporción semejante a los países industrializados (1,4%) y algo inferior al promedio de América Latina (1,8%). Por último el informe comparativo estima que el 72% de los argentinos tienen acceso a algún tipo de servicio de salud contra el 45% de los brasileños, el 78% de los mejicanos, el 82% de los uruguayos y el 97% de los chilenos.

Según cifras oficiales (año 1997), la tasa de mortalidad general para el país es del 7,6 por 1000 habitantes (unos 270.910 casos) con una participación en las causas del 34,5% de enfermedades del sistema circulatorio (8,4% de enfermedades cardiovasculares y 26,1% del resto), 19,2% de tumores malignos, 10,7% de enfermedades del sistema respiratorio (3,3% de neumonía e influenza y 7,4% del resto), un 7,2% de causas externas (3,8% de accidentes y 3,4% del resto), un 14,7% de enfermedades infecciosas y parasitarias (2,8% de septicemia y 1,8% del resto), un 2,8% de Diabetes Mellitus, un 2,3% de "ciertas afecciones originadas en el período perinatal, un 2,1% de enfermedades del sistema urinario y un 16,6% de otras causas.

Las principales enfermedades notificadas oficialmente registran las siguientes cifras en el país (1997): Influenza 731.336 casos, diarreas en menores de 5 años 409.680 casos, diarreas en mayores de 5 años 265.960 casos, neumonía 102.376 casos, parotiditis 102.479 casos, rubéola 44.688 casos, hepatitis (A y otras y sin especificar) 30.661 casos, supuraciones genitales 8.611 casos, tuberculosis 13.110 casos, sífilis 801 casos, SIDA 1.254 casos y cólera 639 casos. Referido a la evolución en los últimos 5 años ('92-'97), se observa una marcada tendencia al incremento de los casos de tuberculosis, neumonía, influenza, hepatitis, diarreas tanto en menores de 5 años, como en personas de 5 años y más, una disminución importante en los casos de Sida (en el último año: de 2288 en 1996 a 1254 en 1997) y una tendencia descendente no definida en la rubéola, la sífilis y las supuraciones genitales. El resto oscila sin definir un rumbo.

### **La desnutrición infantil**

Según estimaciones no oficiales, y a pesar de la falta de información actualizada, los niveles de desnutrición infantil promedio de nuestro país estarían en la franja del 13-15%, con valores bajos en los niños menores de 6 meses (5%), protegidos por la lactancia materna y por los controles y programas de salud que incluyen entregas de leche. En los grupos etarios siguientes, de 7 a 24 meses y de 2 a 4 años los índices suben bruscamente, (19% y 16%), coincidentemente con el espaciado o desaparición de los controles y la falta de programas que acompañen la sustitución de la leche por alimentos semi-sólidos.

Según cifras oficiales de 1995, en el Conurbano, el 21,6% de los niños de 2 a 6 años presentaba síntomas de desnutrición. Entre los métodos para valorar el estado de nutrición, y fundamentalmente para diagnosticar la desnutrición se recurre a la evaluación de la dieta y del desarrollo psico-físico y motor, realizando exámenes clínicos, pruebas de laboratorio y mediciones antropométricas; estas últimas constituyen una manera rápida, conveniente y barata de valorar el estado de nutrición en términos de proteínas y reserva de grasa. Las medidas más útiles son peso, talla, grosor del pliegue del tríceps y superficie de la parte media del brazo.

Aunque no necesariamente signifique un síntoma de desnutrición, vale la pena saber que, según cifras de 1994, en Jujuy el 17,2% de los niños tenían una estatura deficiente para su edad y el 12,5% una estatura muy baja. En Salta estos valores eran en ese momento del 14,4% y 10,4%, respectivamente y en Formosa del 14,1% y 8,8%.

También es bueno tener como referencia, que, según cifras de la Secretaría de Salud para el año 1994, el 7% de los nacidos vivos tienen bajo peso al nacer (< 2.500 grs.) y, de los muertos antes del año, el 56% tenía bajo peso al nacer. Es decir que mientras la mortalidad infantil general es del 24 por 1000 (2,4%), la mortalidad infantil de los nacidos con bajo peso sería del 19%. No obstante, según datos del Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación, en 1993, las defunciones de niños menores de 1 año que pesaban menos de 2500 grs. al nacer, eran del 42,8% en el país y del 40,1% en la provincia. Esto demuestra la importancia de asegurar el estado nutricional de las madres, muchas adolescentes, y de los menores de 1 año.

La desnutrición asociada a ambientes de pobreza, vinculada a factores económicos, podría atenuarse o evitarse, según los recursos, optimizando la dieta a partir de emplear de otra manera los componentes de la estructura alimentaria habitual e incorporando sustitutos de mayor valor nutricional. Esto implica un cambio de hábitos alimentarios (muchas veces resistido desde lo cultural, además de la limitante económica); sin embargo, la elección del menú, de acuerdo a sus propiedades nutritivas, es fundamental. -Un nutriente es esencial cuando su ausencia en la dieta da como resultado una enfermedad por deficiencia-

Pero para ello es necesario contar con un diagnóstico que contemple un conocimiento del estado nutricional de la población infantil y de sus hábitos alimentarios y que identifique las deficiencias alimentarias de su dieta habitual; a fin de elaborar una estrategia que contemple las posibilidades económicas y culturales concretas para afrontar el cambio de hábito e instrumente los mecanismos de acción y comunicación en función de las mismas, optimizando los recursos disponibles (dinero, alimentos y atención sanitaria), difundiendo información entre las familias afectadas o en riesgo, de las causas y las consecuencias para sus hijos y las acciones concretas para superarlas, y generando un proceso participativo que posibilite una conciencia colectiva del problema.

Si bien no se dispone de datos sobre los niveles alimentarios de la población, en particular la infantil, es necesario discutir la conformación de estructuras que comprometan a los sectores involucrados de la Comunidad para la prevención y control de la desnutrición, por ejemplo concebir una Unidad de Gestión integrada por el Municipio desde su área social, el Hospital y los establecimientos educativos. El área social del Municipio sería la encargada de realizar la gestión de los alimentos secos (como lo hace hoy) ante el programa provincial y de disponer de sus cuadros de asistencia social para asumir el rol de agentes sanitarios que identifiquen la población en riesgo alimentario, la cuantifiquen, realicen su seguimiento (hábitos y limitaciones), y distribuyan los alimentos a la gente por intermedio de esos mismos agentes sanitarios que relevaron la necesidad. El Hospital dispondría de nutricionistas para el diseño y la corrección de la dieta para esa población en particular, dimensionando el volumen discriminado de alimentos secos y frescos. Los colegios implementarían campañas de difusión de hábitos alimentarios, debidamente asesorados por los agentes de la UG, organizando jornadas de participación familiar.

Además es importante la coordinación de acciones y la implementación de programas nacionales y provinciales que refuercen los Programas Municipales de asistencia a la Minoridad, la Tercera Edad, la Mujer, la Juventud e incluso de Deporte (por ejemplo, conformando un calendario deportivo local y planificando y gestionando la integración de la infraestructura deportiva local para su uso integral), como forma de asistir, educar y difundir los criterios necesarios para abordar la temática.

### **La mortalidad infantil**

De los 12 millones de niños que se mueren por año en el mundo (UNICEF), 8 millones son víctimas de enfermedades

des evitables o inmuno-prevenibles como el sarampión o la polio, aunque en los últimos 25 años, la mortalidad infantil mundial se redujo a la mitad.

Por su parte, la mortalidad materna en el mundo, según la ONU era de 585.000 víctimas para 1996, que morían por causas relacionadas con la maternidad y dejan 1 millón de huérfanos. La Tasa de Mortalidad Materna en la Argentina era en 1995 del 0,44 por 1.000, mientras que la tasa es del 1,9 por 1.000 en América Latina; 0,1 por 1.000 en E.E.U.U.; 0,4 por 1.000 en Europa; 3,8 por 1.000 en Oceanía y Asia y del 8,8 por 1.000 en África.

Las causas de mortalidad infantil más frecuentes en nuestro país en 1997, según datos oficiales son: Aborto (30,9%) Hemorragia del embarazo y placenta previa o desprendimiento prematuro (10,2%), Trastornos durante el embarazo, parto y post-parto (14,0%), complicaciones relacionadas con el puerperio (12,8%), otras causas obstétricas directas (26,1%) y causas obstétricas indirectas (6,0%).

La Tasa de Mortalidad Infantil (1996), según el nivel de instrucción de la madre, muestra cifras contrastadas: mientras es del 50,2 por 1.000 en los hijos de madre analfabeta, y del 47,4 por 1.000 en niños de madre con primario incompleto; desciende a valores del 10 al 13 por 1.000 en hijos de mujeres con mayores niveles de instrucción, siendo su piso el de los niños de madres con educación terciaria o universitaria, con el 5 por 1000.

En la década del '50, la mortalidad infantil (menores de 1 año) en la Argentina era del 60 por 1.000. Para 1995 (según la Dirección de Estadística de Salud del Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación) fue del 22,2 por 1.000. Esta declinación se debe, en buena medida a acciones de fondo como la cobertura de vacunas que permitieron erradicar o reducir drásticamente enfermedades como la poliomielitis, el sarampión, la difteria y la tos convulsa; contribuyendo las sales de rehidratación oral, fundamentales en la lucha contra la diarrea, los programas de lactancia, el mayor acceso de la mujer a la educación, el control durante el embarazo y otras iniciativas sanitarias.

Sin embargo, estas cifras contrastan por un lado con el 45 por 1.000 de promedio para América Latina, con Haití (134 por 1.000) o con Brasil (53 por 1.000), pero también con Uruguay (17 por 1.000), Costa Rica (16 por 1.000), Chile (15 por 1.000), Cuba (10 por 1.000), E.E. U.U. (8,5 por 1.000), Canadá (8 por 1.000), España (7,6 por 1.000), Italia (7,4 por 1.000) o Francia (7,3 por 1.000).

La tasa de mortalidad infantil para nuestro país, en 1997, fue del 18,8 por 1.000 nacidos vivos. Los valores más altos correspondieron a las provincias de Formosa y Chaco, con el 29,8 y 28,2 por 1.000, respectivamente. A continuación se ubicaron: Catamarca con el 25,6 por 1.000, Jujuy con el 24,0 por 1.000, Corrientes con el 22,8 por 1.000, San Juan con el 21,5 por 1.000, Misiones con el 21,3 por 1.000 y Salta con el 20,5 por 1.000. Las provincias de San Luis, Tucumán, Entre Ríos, La Rioja, Chubut, Buenos Ai-

res, Mendoza, Santiago del Estero, Santa Fe, Córdoba y Santa Cruz, presentaron valores de entre el 19,9 y 16,0 por 1.000. Los valores más bajos se registraron en Tierra del Fuego con el 11,2 por 1.000, La Pampa con el 12,1 por 1.000; Ciudad de Buenos Aires con el 12,2 por 1.000, Neuquén con el 13,8 por 1.000 y Río Negro con el 15,5 por 1.000 nacidos vivos.

Las causas más frecuentes de mortalidad infantil, para el año 1997, fueron: ciertas afecciones originadas en el período perinatal (48,5%), anomalías congénitas (19,1%), enfermedades del corazón (1,3%), Neumonía e influenza (4,4%), Accidentes (4,7%), y por resto de las causas entre las que se encuentran deficiencias en la nutrición y enfermedades infecciosas intestinales (22,0%).

La mortalidad infantil puede dividirse en dos períodos básicos: el neonatal, hasta los 28 días de vida y el postneonatal, de los 29 días hasta el año de vida.

La tasa de mortalidad neonatal para el país en 1997 era del 11,4 por 1.000 nacidos vivos. Si la discriminamos por criterios de evitabilidad, hubieran sido reducibles, por diagnóstico y tratamiento oportuno: en el embarazo el 26,4%, en el parto el 12,0%, en el recién nacido el 13,6% y por otras causas reducibles el 2,1%; totalizando el 54,1% de las muertes neonatales.

La tasa de mortalidad postneonatal para el país en 1997 era del 7,0 por 1.000 nacidos vivos. Si la discriminamos por criterios de evitabilidad, el 11,3% de las muertes hubieran sido reducibles por prevención, el 9,1% por tratamiento, el 25,0% por prevención y tratamiento, y el 14,8% por otras formas, totalizando el 60,2% de las muertes postneonatales.

En términos generales, la evolución positiva de la mortalidad infantil responderá a acciones de salud, como la atención y seguimiento de la embarazada y del recién nacido en grupos de riesgo, incluyendo la educación familiar y de la madre; medidas sanitarias urbanas, como provisión de agua corriente y cloacas; sanitarias domiciliarias como provisión de retrete con descarga de agua o construcción de cámara séptica si va a pozo; construcción o ampliaciones de viviendas para reducir los índices de hacinamiento, etc.

Según información de la Dirección Provincial de Planificación de la Salud, en 1992 la provincia de Buenos Aires tuvo una tasa de mortalidad infantil del 21,9 por 1.000 con su pico en el conurbano: 24,1 por 1.000 (en particular el segundo cordón, con el 25,1 por 1.000); y su valle en el interior de la provincia con el 20,6 por 1.000. En 1993 la tasa comenzó un proceso declinante con 20,8 por 1.000; presentando valores de 20,7 por 1.000 en 1994 y 20,3 por 1.000 en 1995 19,4 por 1.000 en 1996; 17,7 por 1.000 en 1997 y 18,3 por 1.000 en 1998.

En la provincia en 1998, la tasa de mortalidad neonatal fue del 10,6 por 1.000 y la de mortalidad postneonatal del 7,7 por 1.000.

**Argentina: tasa de mortalidad infantil (por 1.000 nacidos vivos)**

70	74	76	80	82	84	86	88	90	92	94	95	96	97
61,2	44,4	44,4	33,2	33,9	29,7	26,9	25,8	25,6	23,6	22,0	22,2	22,0	18,8

Fuente: Anuario Estadístico de la Nación. Ministerio de Salud y Acción Social.

## La situación en el partido de Bragado

En Bragado, la tasa de mortalidad infantil presenta una clara tendencia en baja. De valores del 31,4 por 1.000 en 1987 descende hasta llegar al 8,0 por 1.000 en 1996; con una suba en 1997 (10,4 por 1.000). La otra excepción se da en el año 1993, con una tasa del 29,5 por 1.000. Las tasas de los últimos años se ubican claramente por debajo de los valores del país y la provincia de Buenos Aires (18,8 y 17,7 por 1.000 nacidos vivos, respectivamente, en el año 1997). La tasa de mortalidad neonatal para el año 1997, con un total de 5 muertos sobre 676 nacimientos alcanza al 7,4 por 1.000. La tasa de mortalidad postneonatal con un total de 2 muertos sobre igual número de nacimientos es del 3 por 1.000. El partido de Bragado presenta valores inferiores a los registrados en la provincia en 1997 (10,7 y 7,0 por 1.000, respectivamente).

De los casos de mortalidad infantil registrados en el período 95/97 (19 casos); 17 se produjeron en la ciudad de Bragado y 2 en la localidad de O'Brien.

Considerando el período 95/97, en Bragado el promedio de nacimientos es de 636 niños por año; con una tasa de natalidad para el año 1997 del 16,7 por 1.000, valor ligeramente inferior a la de la provincia (18,2 por 1.000 habitantes). El promedio de muertes en el mismo período alcanza a 427 defunciones por año; con una tasa de mortalidad general para el año 1997 de 10,9 por 1.000 (superior a la de la provincia: 7,9 por 1.000 habitantes)

La tasa de crecimiento vegetativo en 1997, es del 5,8 por 1.000, valor marcadamente inferior al del país y la provincia con valores de 11,8 y 10,3 por 1.000, respectivamente. Esto encuentra explicación en el perfil etéreo de la población, con alto porcentaje de personas mayores y poca población joven en relación con los promedios provinciales, lo que produce tasas de crecimiento vegetativo bajas, aunque con un pequeño repunte en 1997.

## Los servicios de la salud

Analizando los servicios de la salud, la cantidad de establecimientos asistenciales en el país en 1995 era de 12.775 sin internación y 3.310 con internación, distribuidos en 5.740 establecimientos del sector oficial sin internación y 1.231 con internación; en 167 establecimientos de Obras Sociales sin internación y 55 con internación y en 6.852 establecimientos del sector privado sin internación y 2.021 con internación.

Según la Dirección de Estadísticas Vitales del Ministerio de Salud y Acción Social de la Nación, en 1997, el sector oficial contaba con 7.073 establecimientos, 1235 con internación (4 nacionales, 897 provinciales y 334 municipales) y 5.838 establecimientos sin internación (2 nacionales, 3.545 provinciales y 2.291 municipales).

En el país, la oferta total de establecimientos en 1995 era de 3,69 cada 10.000 habitantes sin internación y de 0,96 cada 10.000 habitantes con internación mientras que en la provincia es de 2,26 sin internación y 0,61 con internación. En cuanto a la cantidad de camas en establecimientos asistenciales en 1995, era de 155.822 con 84.094 en el sector oficial (2.341 del Servicio Nacional de Salud, 55.252 del Servicio Provincial de Salud, 20.137 del Servicio Municipal de Salud, 6.364 de Otros Servicios Oficiales y 4.403 del Sector Obras Sociales) y 67.243 en el sector privado.

La oferta de camas en 1995 era de 45,07 por cada 10.000 habitantes considerando establecimientos públicos y privados, promedio que descende a 24,3 por cada 10.000 h. si sólo consideramos los establecimientos públicos.

La cantidad de población beneficiaria de alguna obra social en 1996, era de 15.593.023 personas (44,3%). La población con cobertura se distribuía de la siguiente manera: en obras sociales sindicales, el 60,3%; en obras sociales de administración mixta (creadas por ley y cuya conducción

### Provincia de Buenos Aires.

**Indicadores comparados: natalidad – mortalidad - mortalidad infantil (por 1.000 habitantes)**

	1980	1987	1991	1993	1994	1995	1996	1997	1998*
Nacidos Vivos	244.009	229.923	244.359	234.932	235.981	240.278	245.672	249.726	246.571
Tasa Natalidad	22,5	18,0	19,4	18,1	17,9	18,0	18,2	18,2	17,7
Defunciones Grales	88.739	95.101	100.714	108.142	102.428	106.249	105.714	108.697	112.109
Tasa Mortalidad	8,2	7,5	8,0	8,3	7,8	7,9	7,8	7,9	8,1
Tasa Crec. Veget	14,3	10,5	11,4	9,8	10,1	10,1	10,4	10,3	9,6
Defunc. Infantiles	7.200	5.823	5.576	4.892	4.886	4.867	4.772	4.421	4.509
Tasa Mort. Infantil	29,5	25,3	22,8	20,8	20,7	20,3	19,4	17,7	18,3

Fuente: Anuario Estadística Bonaerense.

Dirección de Planificación de la Salud. Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires.

**BRAGADO Indicadores comparados: natalidad – mortalidad - mortalidad infantil (por 1.000 habitantes)**

	1980	1986	1987	1991	1992	1993	1994	1995*	1996*	1997*
Nacidos Vivos	737	647	669	722	644	645	653	609	625	676
Tasa Natalidad	19,4	16,1	16,5	17,8	15,8	15,8	15,9	15,1	15,5	16,7
Defunción Gral	419	367	445	449	446	455	456	445	436	400
Tasa Mort. Gral	11,0	9,1	11,0	11,1	11,0	11,1	11,1	11,0	10,8	10,9
Tasa Crec. Veget	8,4	7,0	5,5	6,7	4,8	4,7	4,8	4,1	4,7	5,8
Defunción Infantil	19	15	21	15	11	19	11	7	5	7
Tasa Mort. Infantil	25,8	23,2	31,4	20,8	17,1	29,5	16,8	11,5	8,0	10,4

Fuente: Dirección de Planificación de la Salud. Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires.

\*Los datos de los años 1995, 1996 y 1997 del partido de Bragado fueron suministrados por la Municipalidad.

es ejercida por un organismo integrado por Empresas del Estado, beneficiarios y empleadores), el 25,8; en obras sociales de personal de dirección, el 7,3% y en obras sociales diversas, el 6,6% restante.

Por otra parte, según el CNPV 1991, la cantidad de personas afiliadas a algún sistema de atención de la salud (Obras Sociales, Mutuales, Prepagos, Servicios de Emergencia, etc.) en el país era del 62%.

La cantidad de establecimientos asistenciales en la Provincia de Buenos Aires en 1995 eran 3.891 de los cuales 1.710 eran oficiales (1,0% nacionales, 7,4% provinciales y 91,6% municipales) y 2.181 eran privados y de Obras Sociales.

Los establecimientos con internación eran 831. Los establecimientos oficiales con internación alcanzaban 268 y los establecimientos privados o de Obra Social a 563.

Los establecimientos sin internación eran 3.060. Los establecimientos oficiales alcanzaban 1.442, los de Obras sociales a 28 y los del sector privado a 1.590.

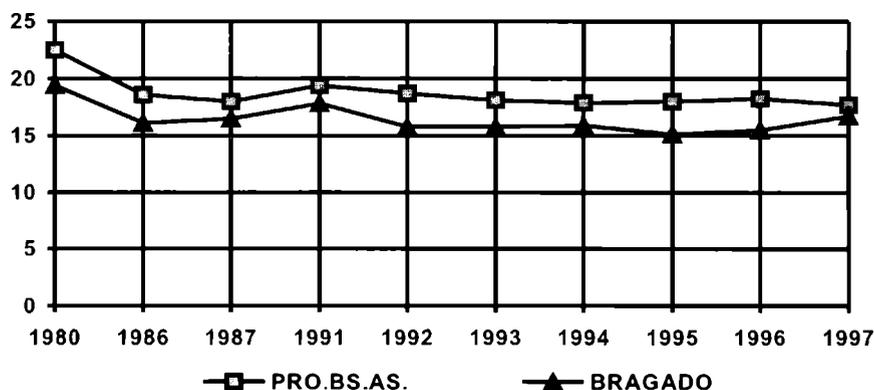
La cantidad de camas era de 50.155 con 26.582 en el sec-

tor oficial (2.164 del Servicio Nacional de Salud, 13.287 del Servicio Provincial de Salud, 10.765 del Servicio Municipal de Salud, 366 de Otros Servicios Oficiales y 857 del Sector Obras Sociales) y 22.674 en el sector privado. La relación era de 3,8 camas cada 1.000 habitantes.

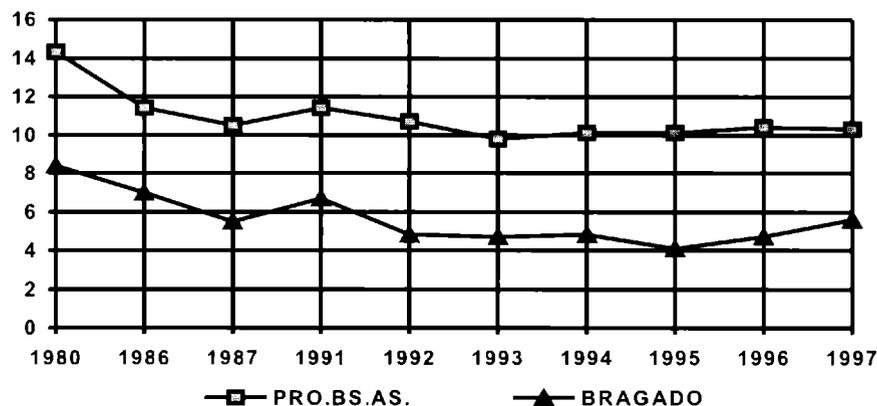
En la Provincia de Buenos Aires, la oferta de camas era de 47 cada 10.000 habitantes considerando establecimientos públicos y privados, valor que descendió a 20 camas cada 10.000 habitantes si sólo consideramos los establecimientos del sector oficial. En el Conurbano la oferta del sector oficial era de 9,5 camas cada 10.000 habitantes, con valores extremos en General Sarmiento con 4 camas cada 10.000 habitantes o en La Matanza con 3,6 camas cada 10.000 habitantes.

En promedio, el tipo de prestaciones en el Gran Buenos Aires se distribuye en un 62% de consultas médicas, un 28% de estudios y tratamientos y un 10% de internaciones. Sin embargo las consultas médicas crecen en proporción en los establecimientos privados, los estudios y tratamientos

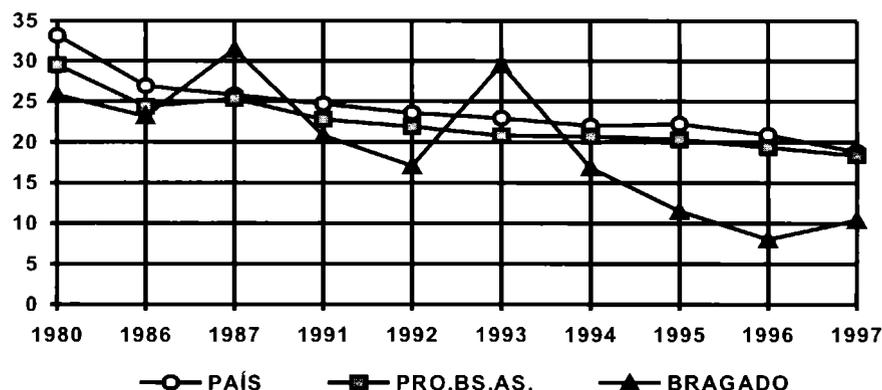
**Tasa de Natalidad (por 1.000 hab.)**  
Evolución comparativa anual



**Tasa de Crecimiento Vegetativo (por 1.000 hab.)**  
Evolución comparativa anual



**Tasa de Mortalidad Infantil (por 1.000 nacidos vivos)**  
Evolución comparativa anual



en los establecimientos de Obra Social, y las internaciones en los hospitales públicos.

La cantidad de población beneficiaria de alguna cobertura de salud en la Provincia, en 1991, era del 63,3% del total (con el 60,5% en el Gran Buenos Aires y el 65% en el resto de la provincia), distribuidos en un 42,3% con Obras Sociales; un 12,2% con Obra Social y Plan Médico, un 4,5% con Plan Médico o Mutual, un 4,3 con Obra Social e ignorando Plan Médico o mutual. La población sin cobertura sería del 36,7%.

## Los servicios de salud en Bragado

### Servicios de salud del sector público

Bragado cuenta con el Hospital Municipal "San Luis" y un total de 11 unidades sanitarias, 5 ubicadas en la ciudad y las 6 restantes en diferentes localidades. Las unidades sanitarias de Olascoaga y O'Brien cuentan con camas para internación.

En el Hospital San Luis trabajan en total 192 personas; de las cuales 35 son médicos. De la dotación de camas (76), el 58% se destina a clínica general. El hospital cuenta con guardia general y pediátrica y un sistema permanente de atención de emergencias, no sólo para los habitantes de la ciudad, sino también para los de poblaciones vecinas. El total de consultas realizadas en todos los servicios fue en 1997 de 96.755.

#### Hospital del partido de Bragado: Dotación camas - cantidad de personal - total consultas. Año 1997

Localización	Camas	Médicos	Otros Profesionales	Enfermeros	Otros Trabajadores	Total Consultas
Barrio San Luis (Ciudad de Bragado)	76	35	31	45	81	96.755
<b>Sub-total</b>	<b>76</b>	<b>35</b>	<b>31</b>	<b>45</b>	<b>81</b>	<b>96.755</b>

#### Unidades Sanitarias en la ciudad de Bragado: Dotación camas - cantidad de personal - total consultas. Año 1998

Localización	Camas	Médicos	Otros Profesionales	Enfermeros	Otros Trabajadores	Total Consultas
Barrio El Bajo	--	2	--	2	--	3.164
Barrio Santa Marta	--	1	--	1	--	2.299
Barrio Fátima	--	2	--	1	--	3.100
Barrio Entre Ríos Norte	--	1	--	1	--	1.831
Barrio Las Violetas	--	2	--	1	--	760
<b>Sub-total</b>	<b>--</b>	<b>8</b>	<b>--</b>	<b>6</b>	<b>--</b>	<b>11.154</b>

#### Unidades Sanitarias de otras localidades: Dotación camas - cantidad de personal - total consultas. Año 1998

Localización	Camas	Médicos	Otros Profesionales	Enfermeros	Otros Trabajadores	Total Consultas
Irala	--	1	--	1	1	623
Mechita Oeste	--	2	--	2	3	5.122
Warnes	--	1	--	1	--	1.110
Comodoro Py	--	1	--	2	--	1.418
Olascoaga	9	1	--	2	--	691*
O'Brien	8	2	--	2	--	5.954*
<b>Sub-total</b>	<b>17</b>	<b>8</b>	<b>--</b>	<b>10</b>	<b>4</b>	<b>14.918</b>
<b>Total Partido</b>	<b>93</b>	<b>51</b>	<b>31</b>	<b>61</b>	<b>85</b>	<b>122.827</b>

Fuente: Municipio de Bragado  
• Incluye número de consultas e internaciones

La oferta de camas del sector público es de 93, repartidas entre el hospital y 2 unidades sanitarias, lo que se traduce en un total de 23,0 camas cada 10.000 habitantes. La Organización Mundial de la Salud recomienda un mínimo de 46,0 camas por cada 10.000 habitantes. Si incorporamos al sector privado (101 camas), la razón aumenta a 48,6 camas cada 10.000 habitantes superando levemente los valores sugeridos. No obstante, es de destacar que el acceso a este último sector no es igualitario para toda la población.

### Establecimientos del sector público con y sin internación (1995/96)

En el partido de Bragado existen 12 establecimientos pertenecientes al sector público, 3 de ellos con internación y 9 sin internación (0,7 establecimientos con internación cada 10.000 habitantes y 2,2 sin internación cada 10.000 habitantes).

### Servicios de salud en el sector privado

La ciudad de Bragado cuenta con 4 establecimientos privados, 2 de ellos suman 101 camas (no se cuenta con información del Sanatorio del Círculo Médico, dada su reciente apertura, a principios de 1999, funcionando donde, con anterioridad lo hacía el Sanatorio Bragado, ni del Sanatorio Santa Rosa).

En la provincia de Buenos Aires, la oferta de médicos en 1995 era de 2,5 cada 1.000 habitantes y en La Plata, capital de la provincia de 10,1. En el partido de Bragado, en el año 1998, el número total de médicos es de 91, alcanzando una razón de 2,2 por cada 1.000 habitantes. Esto muestra una alta proporción local, ya que la Organización Mundial de la Salud establece un mínimo de 1,42 médicos cada 1.000 habitante, o lo que es igual 1 médico cada 700 habitantes.

## Cobertura de salud

Según cifras oficiales de 1991, en el partido de Bragado, el 52,3% de la población tenía sólo obra social, el 2,6% tenía sólo plan médico o mutual, el 10,6% tenía obra social y plan médico o mutual y el 4,5 % tenía obra social e ignoraba el plan médico o mutual. En síntesis el 70,0% de la población (28.318 personas), contaba con algún tipo de co-

### Consultas por servicio. Hospital San Luis. Año 1997

Servicio	Profesionales	Consultas	%
Cardiología	2	1.149	1.2
Cirugía Vasculard	S/D	44	0.1
Clínica General	4	5.520	5.7
Clínica Quirúrgica	3	2.142	2.2
Dermatología	2	1.644	1.7
Diabetología	1	2.540	2.6
Ecografía	2	1.569	1.6
Endocrinología	S/D	--	--
Farmacia	2	--	--
Fonoaudiología	S/D	873	0.9
Gastroenterología	S/D	--	--
Ginecología-Obstetricia	4	4.824	5.0
Guardia General	S/D	11.371	11.8
Guardia Pediátrica	S/D	12.246	12.6
Hematología	1	s/d	s/d
Hemoterapia	2	199	0.2
Kinesiología	3	5.305	5.5
Laboratorio	6	10.110	10.4
Neumonología	S/D	--	--
Nutrición	1	s/d	--
O.R.L.	1	1.332	1.4
Odontología	7	6.599	6.8
Oftamología	2	2.848	2.9
Pediatría	8	10.221	10.6
Psicología	4	1.571	1.6
Psicopedagogia	2	481	0.6
Psiquiatría	1	1.017	1.0
Radiología	3	10.439	10.8
Servicio Social	1	s/d	--
Traumatología	3	2067	2.1
Urología	1	644	0.7
<b>TOTAL</b>	<b>66</b>	<b>96.755</b>	<b>100</b>

Fuente: Hospital San Luis.

### Establecimientos del sector público con y sin internación (1995/96)

	TOTAL			NACIONAL			PROVINCIAL			MUNICIPAL		
	total	c/int.	s/int.	total	c/int.	s/int.	total	c/int.	s/int.	total	c/int.	s/int.
Prov. Bs.As	1.710	268	1.442	17(1)	*6	*11	127	*54	*73	1.566	*179	*1.387
Bragado	12	3	9							12	3	9

Fuente: Ministerio de Salud y Acción Social.

(1) Incluye establecimientos pertenecientes a las Fuerzas Armadas. (\*) cifras a verificar. Los datos de Bragado corresponden al año 1998.

### Establecimientos privados: Dotación camas - cantidad de personal - total consultas. Año 1998.

Establecimiento	Camas	Médicos	Otros Profesionales	Enfermeros	Otros Trabajadores	Total Consultas	Total Internaciones
Clínica Privada Oeste	34*	51	--	8	15	19.204	1.540
Clínica I.T.E.N. (Neuropsiquiátrica)	67	5	4	7	8	S/D	S/D
Sanatorio Santa Rosa	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D
Sanatorio El Círculo Médico	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D	S/D
<b>Total</b>	<b>101</b>	<b>56</b>	<b>4</b>	<b>15</b>	<b>23</b>	<b>19.204</b>	<b>1.540</b>

Fuente: Clínica Privada Oeste y Clínica I.T.E.N.

\* Incluye 4 camas de terapia intensiva.

bertura de salud. Del 30% restante, el 28,9% no tenía obra social ni plan médico o mutual y se ignoraba la situación del 1,1% de la población.

Según datos extraídos del censo realizado en 1998 en la ciudad de Bragado, existen 20.127 personas con cobertura de salud, el 64,8% de la población de la ciudad.

Analizando la distribución de la población sin obra social en los barrios de la ciudad de Bragado, se observa que en el área Centro y zonas aledañas (Terminal, Centro Noroeste, Residencial Centro Norte, Centro, Escuela Técnica, Estación, Residencial Centro Sur y Escuela Comercial) y 4 barrios del sudeste (30 de Junio, La Unión, Coll y Feliz) los porcentajes varían entre un 12 y un 24%; los barrios que rodean al centro y sus zonas aledañas (Pueblo Nuevo, 25 de Mayo, La Curva, Cementerio, Escuela Normal, Centro Sudoeste, San Luis, Bco. Provincia, Oeste y Villa Cano) presentan valores entre 25 y 38%.

La población con menor cobertura de salud, con valores entre el 52 y 68%, se ubica en los bordes de la ciudad, (El

Bajo, Punta del Este, Fátima, La Carlota, Corralón Municipal, El Complejo, FONAVI I, FONAVI II, Obras Sanitarias y Nuevo Horizonte). El Barrio con valor más alto es El Complejo, con el 68% de la población sin cobertura de salud. Es en estos sectores donde las políticas sociales, y en particular las sanitarias deben tener mayor desarrollo.

El resto de los barrios (Villa Cora, Michel, Entre Ríos Norte, Santa Marta, El Progreso, Obrero, Barbero, Ripari y Las Violetas) presenta valores entre el 39 y el 51%.

En síntesis, la oferta de servicios de salud de Bragado, prácticamente coincide con los valores provinciales en cantidad de establecimientos y de camas con relación al número de habitantes. No obstante, la oferta de camas del sector público (23,0 por 10.000 habitantes.) se encuentra algo por debajo del valor de la provincia (24,3 por 10.000 habitantes), situación que merece estudiarse, relacionada con el porcentaje de población sin cobertura de salud (28,9%) por ser este grupo el que mayoritariamente recurre a los servicios públicos. La cantidad de médicos es

**BRAGADO: Población con y sin cobertura de obra social por barrio (1998):**

BARRIO	Población 1998	% del total	Población con obra social	%	Población sin obra social	%
El Bajo	1.565	5.0	729	46.6	836	53.4
Michel	421	1.4	218	51.8	203	48.2
Entre Ríos Norte	882	2.8	484	54.9	398	45.1
Santa Marta	726	2.3	360	49.6	366	50.4
25 de Mayo	679	2.2	482	71.0	197	29.0
Obrero	132	0.4	71	53.8	61	46.2
El Progreso	992	3.2	573	57.8	419	42.2
La Curva	1.118	3.6	745	66.6	373	33.4
San Luis	1.767	5.7	1.094	61.9	673	38.1
Nuevo Horizonte	268	0.9	97	36.2	171	63.2
FONAVI II	738	2.4	313	42.4	425	57.6
Banco Provincia	329	1.0	211	64.1	118	35.9
FONAVI I	219	0.7	112	51.1	107	48.9
El Complejo	964	3.2	308	32.0	656	68.0
Villa Carlota	494	1.5	223	45.1	271	54.9
Fátima	1.224	3.9	543	44.4	681	55.6
Villa Cano	75	0.2	54	72.0	21	28.0
Ripari	104	0.3	60	57.7	44	42.3
30 de Junio	120	0.4	99	82.5	21	17.5
La Unión	209	0.7	184	88.0	25	12.0
Las Violetas	405	1.3	216	53.3	189	46.7
Barbero	58	0.2	30	51.7	28	48.3
Feliz	71	0.3	54	76.0	17	24.0
Pueblo Nuevo	1.062	3.4	724	68.2	338	31.8
Coll	123	0.4	100	81.3	23	18.7
Estación	1.477	4.7	1.193	80.8	284	19.2
Obras Sanitarias	174	0.6	76	43.7	98	56.3
Oeste	1.520	4.9	974	64.1	546	35.9
Centro	2.037	6.5	1.704	83.6	333	16.4
Res. Centro Sur	2.414	7.8	2.081	86.2	333	13.8
Escuela Comercial	805	2.6	667	82.9	138	17.1
Escuela Técnica	771	2.5	594	77.0	177	23.0
Res. Centro Norte	1.238	4.0	960	77.5	278	22.5
Cementerio	664	2.1	490	73.8	174	26.2
Escuela Normal	1.582	5.1	1.001	63.2	581	36.8
Res. Centro Sudoeste	921	3.0	672	73.0	249	27.0
Centro Noroeste	742	2.4	592	79.8	150	20.2
Corralón Municipal	261	0.8	122	46.7	139	53.3
Terminal	376	1.2	291	77.4	85	22.6
Villa Cora	668	2.2	326	48.8	342	51.2
Punta del Este	685	2.2	310	45.2	375	54.8
<b>Total</b>	<b>31.080</b>	<b>100.0</b>	<b>20.127</b>	<b>64.8</b>	<b>10.953</b>	<b>35.2</b>

Fuente: Censo Municipal de Bragado

comparativamente alta con el valor propuesto por la OMS (2,2 médicos cada 1000 habitantes en Bragado, contra 1,42 méd./1000 habitantes recomendado por la OMS). Estos datos resultan alentadores, y permiten fortalecer estrategias de desarrollo para una mejor calidad de vida de los habitantes de Bragado, especialmente en los sectores más críticos.

### Sectores con Necesidades Básicas Insatisfechas

El indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas define a los sectores sociales que padecen de pobreza y es un indicador internacionalmente aceptado. Los criterios utilizados para la definición de las necesidades básicas son los siguientes:

-HACINAMIENTO: Familias que habitan unidades de vivienda con más de tres personas por cuarto.

-VIVIENDA PRECARIA: Familias que habitan en viviendas inadecuadas (en razón de su estado, características de construcción, grado de obsolescencia, etc.). Por ejemplo: pieza de inquilinato, vivienda precaria, villa miseria, etc.

-CONDICIONES SANITARIAS: Hogares que no tienen ningún tipo de retrete.

-ASISTENCIA ESCOLAR: Hogares con algún niño en edad escolar que no asiste a la escuela.

-CAPACIDAD DE SUBSISTENCIA: Hogares que tienen cuatro personas o más por miembro ocupado (Tasa de Dependencia igual o mayor a 4), cuyo jefe tiene bajo nivel de educación (no asistió nunca a la escuela o asistió dos años o menos al nivel primario).

Las tres primeras representan niveles críticos de privación de los hogares en sus necesidades habitacionales. La cuarta condición representa insuficiencia de acceso a la educación básica. La quinta condición representa una potencial incapacidad de los hogares de mayor tamaño y con una alta proporción de miembros inactivos, de obtener ingresos suficientes para una subsistencia adecuada debido a la desventaja ocupacional que significa el bajo nivel educativo o la falta de educación del jefe del hogar.

El criterio de inclusión para definir la pobreza es amplio. Una familia es considerada pobre si presenta uno sola de las características mencionadas, es decir no alcanza los estándares mínimos de satisfacción de sus necesidades básicas.

En el país los hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas en 1991 sumó el 16,5% del total de hogares, es decir 1.410.876 sobre 8.562.875; con un 7% de hogares con hacinamiento, un 6,3% de hogares con viviendas inadecuadas, un 3% con condiciones sanitarias precarias, un 1% con inasistencia escolar y un 2,3% con baja capacidad de subsistencia.

Por su parte, el total de personas en hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas en 1991 alcanzó el 19,9%, es decir 6.427.257 personas sobre el total de población censada en el país en dicho año, es decir 32.245.467 habitantes con un 12,2% de población en condiciones de hacinamiento, un 6,6% de población con indicadores de privación en vivienda, un 3,8% en condiciones sanitarias precarias y un 1,8% con inasistencia escolar.

Las provincias que presentaron porcentajes más altos de población en hogares con NBI en 1991, fueron: Chaco (39,5%), Formosa (39,1%), Santiago del Estero (38,2%),

Salta (37,1%), Jujuy (35,5%), Misiones (33,6%) y Corrientes (31,4%). Por su parte los territorios con indicadores más bajos fueron la Capital Federal con el 8,1%, el interior de la provincia de Buenos Aires (sin considerar el Gran Buenos Aires) con el 12,8%, La Pampa con el 13,5%, la Región Capital (Berisso, Ensenada y La Plata) con el 14,1%, Santa Cruz con el 14,7% y Córdoba con el 15,1%. El resto de las provincias y el Gran Buenos Aires (19,5%) oscilaron entre el 15% y el 30%.

El caso de la provincia de Buenos Aires con un 14,7% de sus hogares y un 17% de su población en hogares con NBI tiene un marcado contraste entre su interior, donde se concentra 1/3 de la población y el 12,8% de la población en hogares con NBI, con niveles relativamente bajos de extrema pobreza y el Conurbano con 2/3 de la población y el 19,5% en hogares con NBI, con altos niveles de pobreza.

Por su parte, en el Conurbano, el 10,9% de la población acusa indicadores de hacinamiento, el 10,5% de vivienda inadecuada, el 1,4% de privación de condiciones sanitarias y el 1,2% de inasistencia escolar. Mientras que en el resto de la provincia el 8,6% de la población acusa indicadores de hacinamiento, el 4,4% de vivienda inadecuada, el 1% de privación de condiciones sanitarias y el 1,1% de inasistencia escolar. Es decir que el hacinamiento es proporcionalmente importante en los dos sectores en que se divide el territorio provincial; la vivienda inadecuada adquiere particular relevancia en el Conurbano, aunque también ocupa el segundo lugar en el interior; y tanto el indicador de privación de condiciones sanitarias como el de inasistencia escolar ocupan una porción menor y semejante a la de los valores generales.

Para tener una primera aproximación al contexto de análisis de estos sectores en Bragado, y su proyección en el tiempo, es bueno saber que en los partidos integrantes del Conurbano la población en hogares con NBI, aún no considerando como indicador a la Capacidad de Subsistencia, alcanzan picos que superan el 20%: Por ejemplo, en Florencio Varela llega al 32%, en Moreno al 28,5%, en Esteban Echeverría al 26,4%, en General Sarmiento al 26,3%, en Tigre y Merlo al 25,9%, en San Fernando al 22,3%, en Berazategui al 21,7%, en La Matanza al 21,4%, en Quilmes al 21,2% y en Almirante Brown al 20,7%.

Los registros oficiales del INDEC, de 1980, muestran que en Bragado, un 14,8% de los hogares y un 18,0% de su población tenían sus necesidades básicas insatisfechas. De acuerdo a la misma fuente, en 1991 los hogares y la población con NBI alcanzaban al 9,2% y al 10,4%, respectivamente, con un 3,3% de hogares con niveles críticos de hacinamiento, un 1,8% con viviendas inadecuadas, un 1,1% con privación de las condiciones sanitarias, 0,6% con inasistencia escolar y un 3,3% con baja capacidad de subsistencia.

Se observa un marcado descenso, tanto en el porcentaje de hogares como de población con NBI que podría estar indicando un mejoramiento en la calidad de vida de la población del partido.

De acuerdo al informe en que se presentan los resultados obtenidos en la Encuesta Socio-ocupacional, realizada en la ciudad de Bragado, en julio de 1997, en el marco del Proyecto "Optimización de los recursos del Estado y del Gasto Social de la Provincia de Buenos Aires" (Ministerio de Economía y el Programa de las Naciones Unidas para

el Desarrollo -PNUD), los hogares con NBI son 1.538, nucleando al 15,9% del total de las familias de la ciudad. El promedio de miembros por hogar es de 3,18; lo que totaliza a 4.891 personas en condiciones de vida precarias. Las falencias más importantes se relacionan con las condiciones de la vivienda (74,6% con instalaciones sanitarias inadecuadas y 25,4% con hacinamiento).

De acuerdo al mencionado informe, las situaciones más críticas se vinculan a las familias compuestas por numerosos miembros y los hogares cuyos jefes son mujeres.

Si bien, sólo el 10,4% de la población del partido tiene necesidades básicas insatisfechas, los indicadores de privación de mayor participación dentro de este porcentaje son

el hacinamiento (3,3% de los hogares) y fundamentalmente la capacidad de subsistencia (3,3% de los hogares), lo que indica que el nivel de ingreso de la población de Bragado es un elemento de significación a la hora de abordar la problemática de la población con NBI del partido.

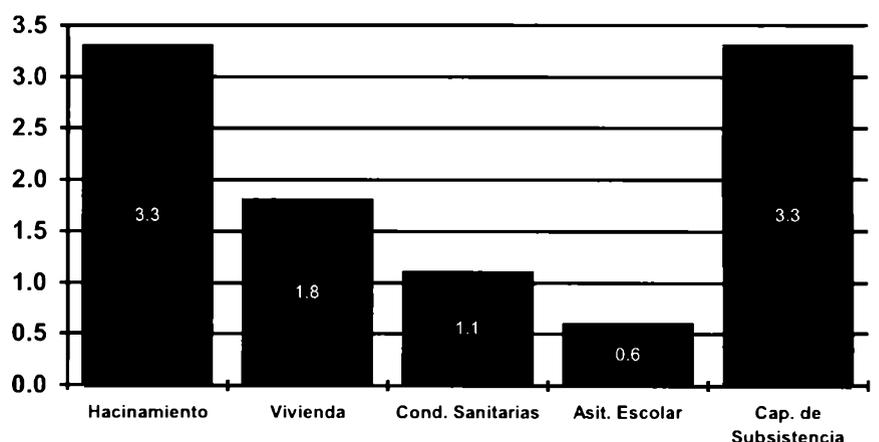
Si consideramos el lugar de residencia de los niños menores de 1 año fallecidos en los años 1995; 1996 y 1997; se observa que la mayoría de ellos se domiciliaba en aquellos barrios que presentan problemas ligados a necesidades básicas insatisfechas (La Carlota, Fátima, El Complejo y Punta del Este, entre otros). Dicha relación, podría estar indicando la estrecha vinculación que existe entre las condiciones de vida deficitarias y la mortalidad infantil.

**Hogares y población con N.B.I. por indicador de privación:**

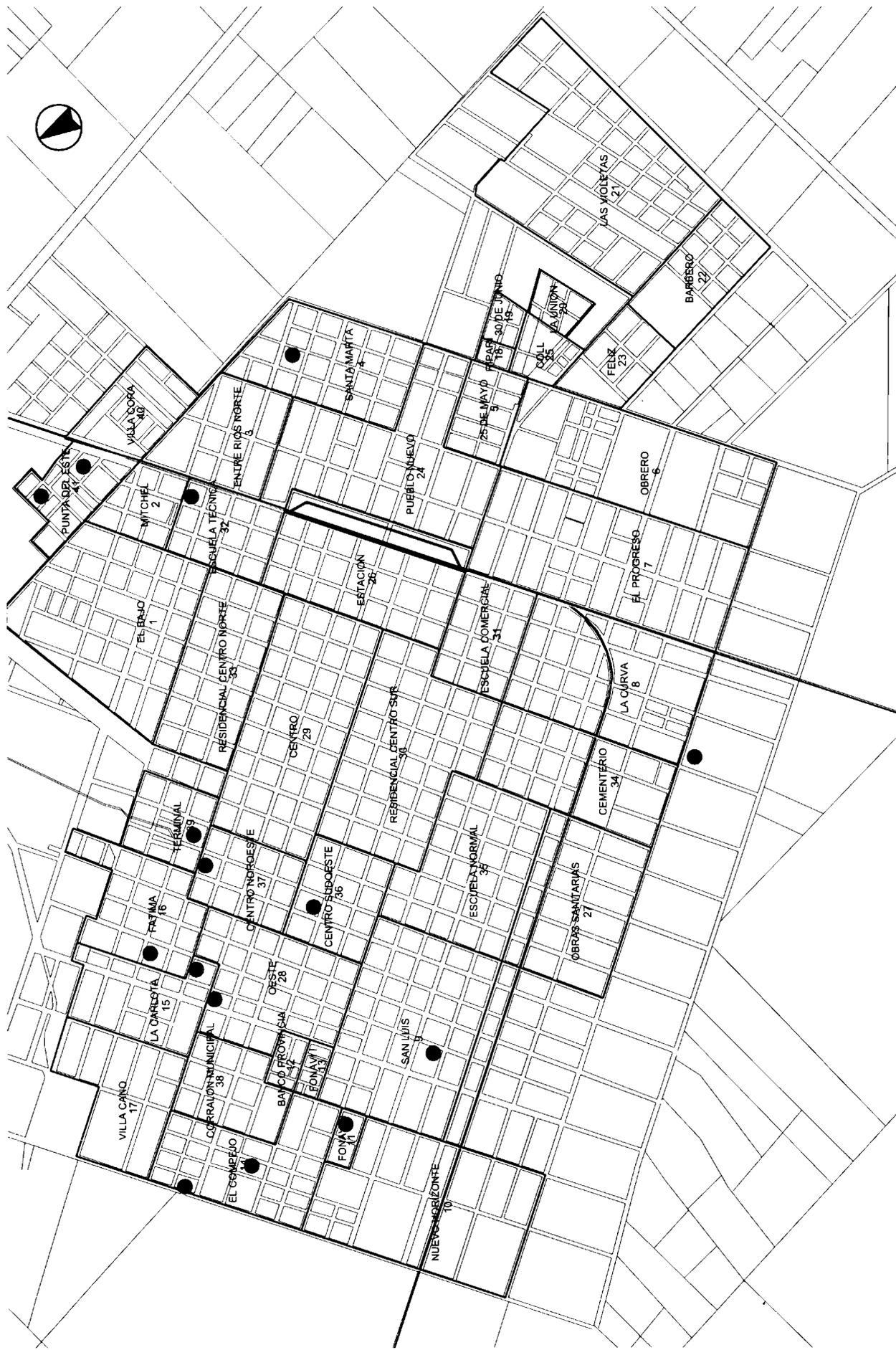
	N.B.I.		Hacinamiento		Vivienda		Cond. Sanit.		Asist. Escol.		Cap. de subsist.	
	hogar	pobl.	hogar	pobl.	hogar	pobl.	hogar	Pobl.	hogar	pobl.	hogar	pobl.
<b>Pais 80</b>	22.3	27.7										
'84	22.3	28.0	8.8		8.7		4.9		2.6		6.8	
'91	16.5	19.9	7.0	12.2	6.3	6.6	3.3	3.8	1.0	1.8	2.3	
<b>Provincia 80</b>	19.9	24.3										
'84	19.9	24.3	7.6		9.9		2.3		2.3		4.8	
'91	14.7	17.0	6.1	10.0	7.3	8.2	1.3	1.3	0.8	1.1	2.1	
<b>Conurbano 80</b>	21.7											
'84	21.9	26.7	8.6		12.2		2.5		2.6		4.3	
'91	16.5	19.5	6.6	10.9	9.5	10.5	1.3	1.4	0.8	1.2	1.8	
<b>Resto Prov 80</b>	16.9											
'84	16.5	19.8	5.8		6.1		1.9		1.8		5.7	
'91	11.7	12.8	4.9	8.6	4.2	4.4	0.9	1	0.7	1.1	2.7	
<b>Bragado '80</b>	14,8	18,0										
<b>Bragado '91</b>	9,2	10,4	3,3		1,8		1,1		0,6		3,3	

Fuente: Censos de Población y Vivienda 1980 y 1991. Instituto Nacional de Estadística y Censos -1984 con datos de Censo '80-

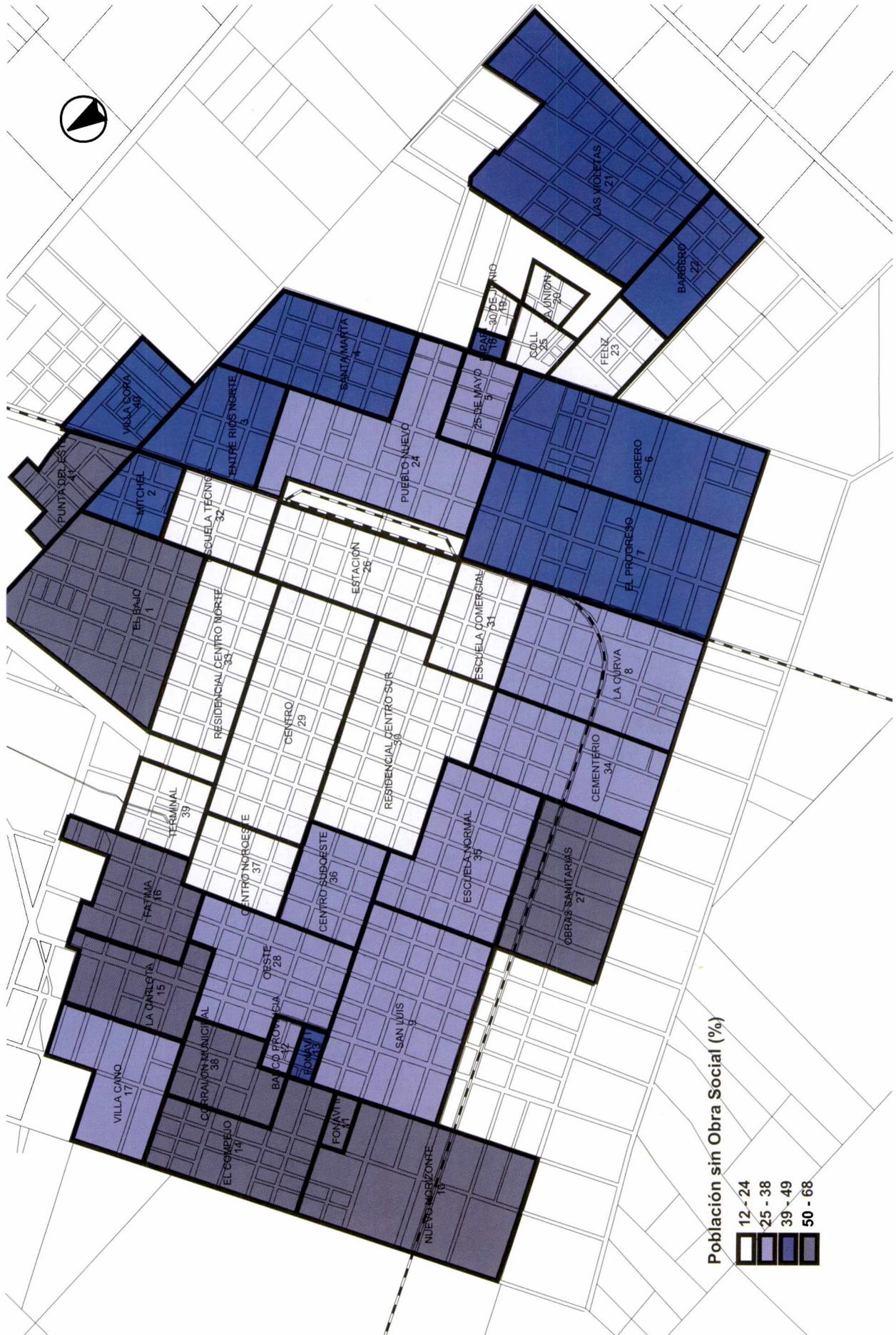
**Partido de Bragado  
Hogares con NBI  
por tipo de indicador de privación  
(1991)**



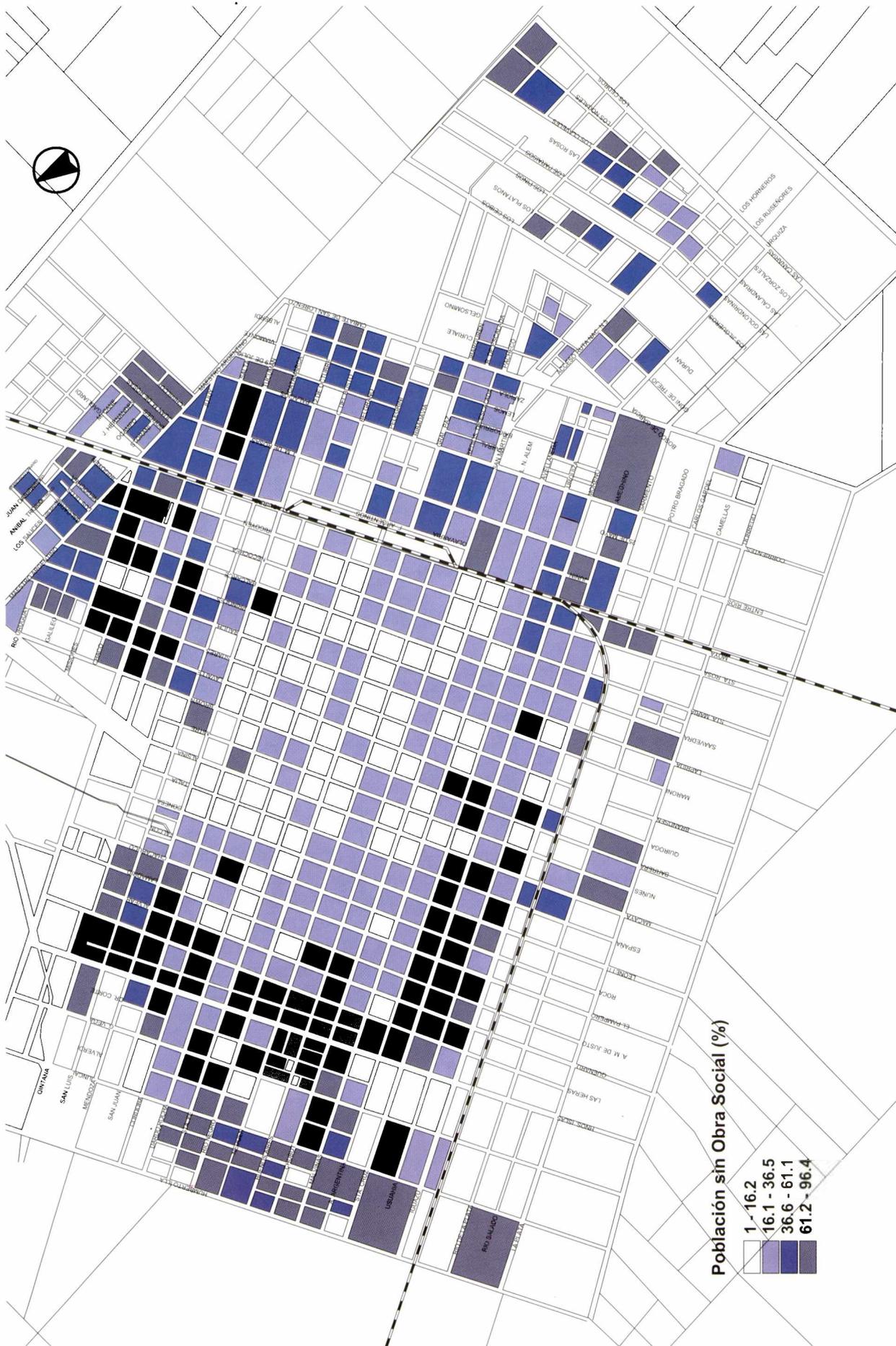
# Ciudad de Bragado. Mortalidad infantil período -95/97-



# Ciudad de Bragado. Población sin obra social por barrio (en %)



# Ciudad de Bragado. Población sin obra social por manzana (%)



# Ciudad de Bragado. Delitos Año 1995



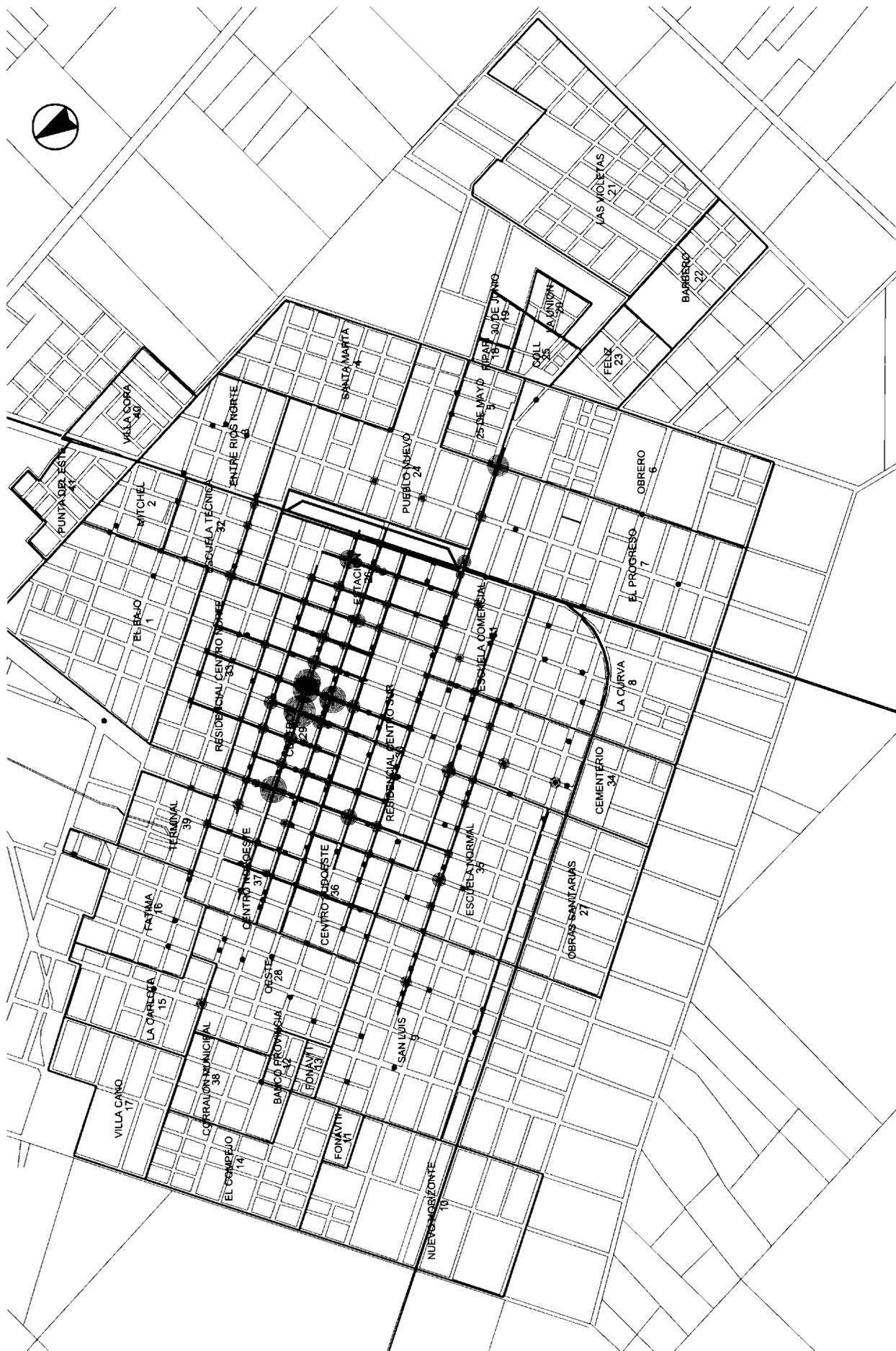
# Ciudad de Bragado. Delitos Año 1996



# Ciudad de Bragado. Delitos Año 1997

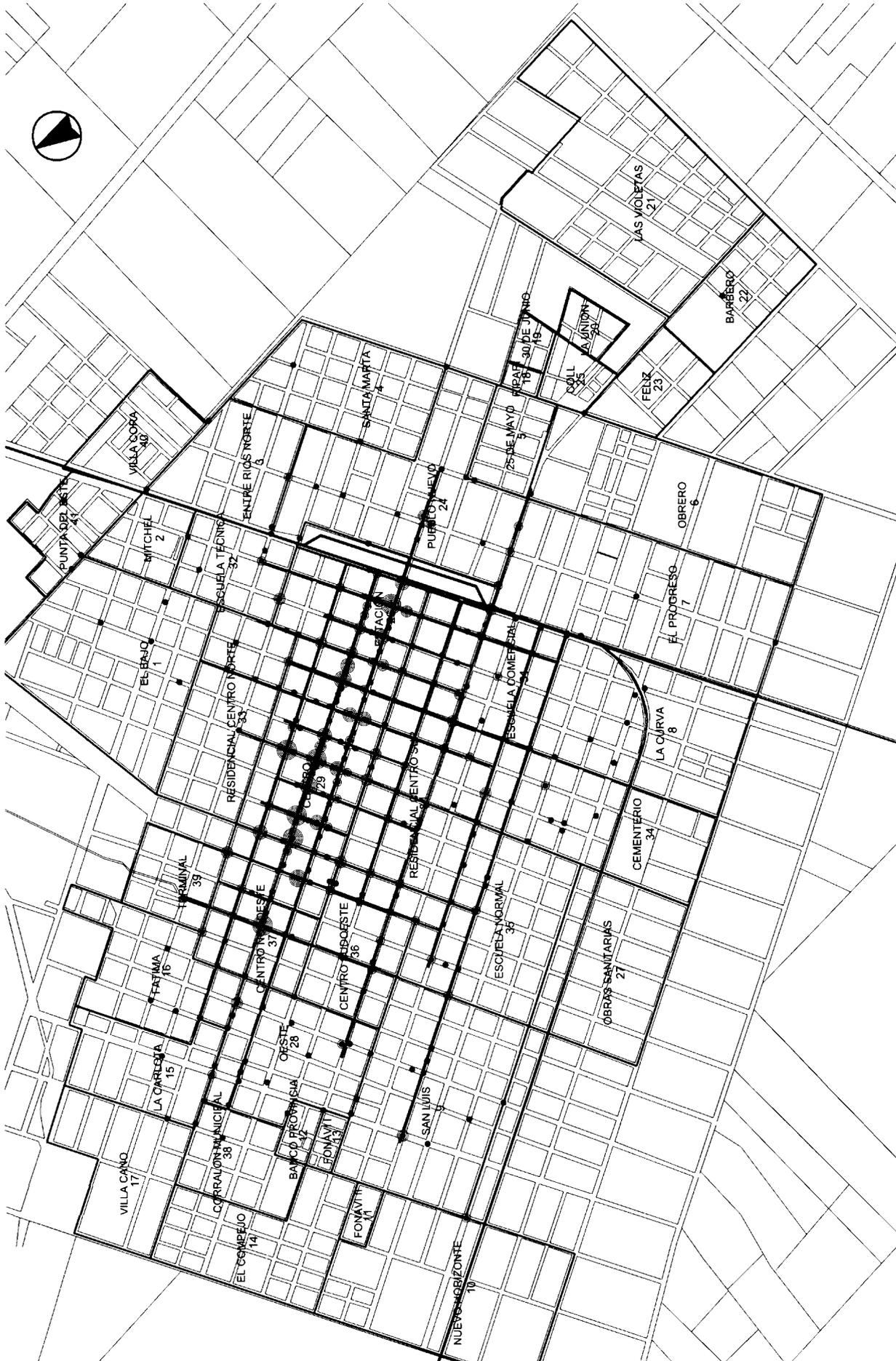


# Ciudad de Bragado. Accidentes de tránsito sin intervención Judicial -1995-

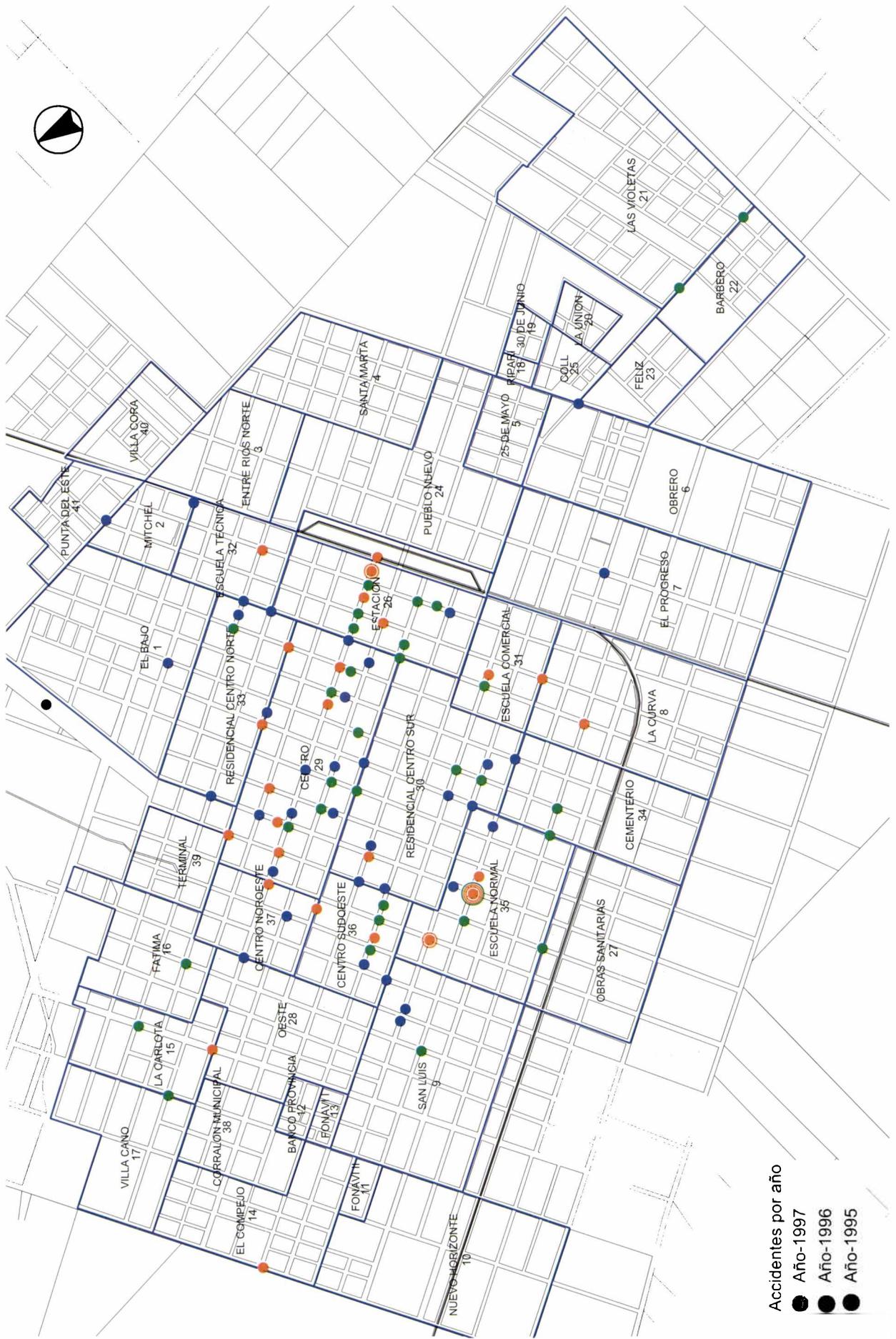




# Ciudad de Bragado: Accidentes de tránsito sin intervención Judicial -1997-



# Ciudad de Bragado. Accidentes de tránsito con intervención Judicial -95/97-



**BRAGADO: Reflexiones y datos para una estrategia de desarrollo**

## **Parte II: Caracterización económica de Bragado**



# El sector comercial y de servicios comerciales

## Consideraciones generales: evolución histórica y estado actual

La cantidad de puestos de trabajo generados por el sector del comercio y los servicios privados había crecido en el país desde 1974 a 1985, en un 17,0%, pasando de 1.845.488 a 2.159.279 puestos de trabajo. En el período 85-94 creció un 33,2% llegando los puestos de trabajo a 2.877.015 (en el sector comercio los puestos de trabajo pasaron, en el período '85-'94, de 1.406.161 a 1.221.976, es decir, disminuyendo un 13,1%, mientras que en el sector servicio, ayudado por una mayor cobertura censal, los registros pasaron de 753.118 a 1.580.121, con un incremento del 98%.

La cantidad de establecimientos registrados en el sector del comercio y los servicios privados, creció un 13% en el período '74-'85, pasando de 696.910 a 787.279 establecimientos, con un tamaño medio que varió de 2,6 a 2,8 personas por establecimiento. En el período '85-'94 los establecimientos crecieron a 951.316 (935.160 con clasificación sectorial detallada) evidenciando un incremento del 20,8%, con un tamaño medio global de 3,02 personas por establecimiento. Sin embargo el sector comercio decreció un 6,2%, pasando de 554.798 a 520.276 establecimientos, con un tamaño medio que pasó de 2,53 a 2,35 personas por establecimiento, y fue el sector de los servicios comerciales el que creció un 86,7% pasando de 222.163 a 414.884 (también se incorporaron al Censo actividades anteriormente no consideradas), con un tamaño medio que pasó de 3,39 a 3,81 personas por establecimiento.

En la provincia de Buenos Aires el incremento de los puestos de trabajo en el período 74-85 y en el sector fue del 26,2%, pasando de 541.570 a 683.463. Y el incremento de establecimientos fue del 10,6%, pasando de 255.290 a 282.267 establecimientos, con una evolución del tamaño medio de 2,1 a 2,4 personas por establecimiento. En el período 85-94 el incremento de los puestos de trabajo fue del 24,33% pasando de 695.340 a 864.512 con un descenso del 11,62% del sector comercio y un incremento del 97,23% del sector servicios. Y el incremento de establecimientos fue del 12%, con un tamaño medio global de 2,76 personas por establecimiento, con un descenso en el sector comercio del 5% cuyo tamaño medio es de 2,1 p/e y un crecimiento del 59% del sector servicios cuyo tamaño medio es de 3,84 p/e.

Se observa entonces, en el período 74-85, un fuerte crecimiento en puestos de trabajo en el sector comercios y servicios comerciales, producto de la crisis en el sector productivo, con el consiguiente trasvasamiento ocupacional, hipótesis corroborada al discriminar los 19 partidos del Gran Buenos Aires (el cordón industrial) del resto de los partidos de la provincia.

Mientras que en el primero, en el período 74-85, el crecimiento de los puestos de trabajo del sector comercio y servicios comerciales fue del 33,1%, en el resto de la provincia acompañó la media nacional con un 18,6%. En el período 85-94, el incremento global fue del 31% en el Gran Buenos Aires y del 16% en el Interior de la Provincia. Pero mientras que en el sector comercios el Gran Buenos Aires decreció un 4,4% en los puestos de trabajo, en el Resto de

## 1985-1994: Evolución de la cantidad de establecimientos \*\*\*

	Comercio			Servicios			TOTAL		
	1985	1994	diferencia %	1985	1994	diferencia %	1985	1994	diferencia %
<b>Pais</b>	554.798	520.276	-6,22	222.163	414.884	86,75	776.961	935.160	20,36
<b>Prov.Bs.As</b>	205.418	195.229	-4,96	74.035	118.009	59,40	279.453	313.238	12,09
<b>GranBs.As.</b>	120.207	116.543	-3,05	36.854	58.619	59,05	157.061	175.162	11,52
<b>Interior</b>	85.211	78.686	-7,66	37.181	59.390	59,73	122.392	138.076	12,81

\*\*\* No comprende Electricidad, Gas y Agua, Comunicaciones, Financiero, Obras Sociales.

## 1985-1994: Evolución de la cantidad de puestos de trabajo \*\*\*

	Comercio			Servicios			TOTAL		
	1985	1994	diferencia %	1985	1994	diferencia %	1985	1994	diferencia %
<b>Pais</b>	1.406.161	1.221.976	-13,10	753.118	1.580.121	109,81	2.159.279	2.802.097	29,77
<b>Prov.Bs.As</b>	465.690	411.567	-11,62	229.650	452.945	97,23	695.340	864.512	24,33
<b>GranBs.As.</b>	255.272	244.029	-4,40	124.151	252.475	103,36	379.423	496.504	30,86
<b>Interior</b>	210.418	167.538	-20,40	105.499	200.470	90,02	315.917	368.008	16,49

\*\*\* No comprende Electricidad, Gas y Agua, Comunicaciones, Financiero, Obras Sociales.

la Provincia se acusó un achicamiento del 20%, sin embargo en el sector servicios, mientras que el Gran Buenos Aires acusó un incremento del 103%, el Interior registró un crecimiento del 90%.

El tamaño medio de los establecimientos en el Gran Buenos Aires es de 2,83 p/e globalmente, 2,1 en comercios y 4,3 p/e en servicios. El tamaño medio de los establecimientos en el Resto de la Provincia es de 2,66 p/e globalmente, 2,13 p/e en comercios y 3,38 p/e en servicios.

Este proceso de achicamiento de la industria y el agro, como generadores de empleo, se agudizó en el último período medido por Censos Económicos (85-94), signado por hiperinflaciones que alternaron con períodos de estabilidad, por las privatizaciones y el achicamiento del Estado, por la instalación en el mundo de una economía globalizada que significó un crecimiento de las exportaciones pero también de las importaciones, por una falta de preparación del sector público, de la fuerza laboral y de la empresaria para responder a las exigencias de la competencia para el desarrollo; y también, por una creciente automatización y robotización de los procesos productivos.

Esto acentuó la tendencia al trasvasamiento de puestos de trabajo al sector de los servicios comerciales (el que a diferencia del comercio no depende en general de un stock de mercaderías y de un capital inmovilizado), gran cantidad ni siquiera censados y componentes de la economía "informal", donde fueron a parar muchas indemnizaciones de despidos producto, en su mayoría, de la reconversión económica y el achicamiento del Estado.

Es así que tomando cifras oficiales del Censo Económico 1994, y aceptando la proyección hecha sobre la lectura en el crecimiento comercial en algunos municipios, el crecimiento de los puestos de trabajo en el sector y en el país llegaría al 30% (crecieron un 20% los establecimientos), y en la provincia un 24,3% (crecieron un 12% los establecimientos).

Esto indica que la fuerza laboral de los servicios comerciales y el comercio formal en el país es de aproximadamente las 2.800.000 personas, ocupando cerca del 20% de la población económicamente activa (PEA). Proceso de menor impulso en la provincia, donde la cantidad de trabajadores del sector creció a casi 865.000 personas, ocupando el 15,7% de la PEA, proporción semejante a la de 1985.

Analizando la distribución de los establecimientos por acti-

vidad en 1994 y en los distintos territorios, se observa que el sector Comercio ocupa entre el 55 y 65% del total de los establecimientos (y el 45 a 50% de los puestos de trabajo), siendo la inversa para el sector Servicios. Dentro de los Servicios, las Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler y los Servicios de Enseñanza y Salud ocupan el espacio más importante en cantidad de establecimientos en el país, oscilando en el 25% de esos establecimientos cada una (en el resto de los territorios su proporción es algo mayor al 20%). Los servicios de reparación de Automotores y de Enseres Domésticos es el agrupamiento más importante en cantidad de establecimientos en la provincia, Gran Buenos Aires e Interior, donde reúne algo menos del 25% (en el país es del 20%). Los establecimientos en las otras actividades de servicios: los Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con el 20%, los Hoteles y Restaurantes con algo más del 12% de los establecimientos y los servicios auxiliares de Transporte con algo menos del 2%, reúnen proporciones que se repiten en el País, la Provincia, el Gran Buenos Aires y el Resto de la Provincia, con pequeñas variaciones.

Si la comparación la realizamos en los puestos de trabajo, entonces los servicios de Enseñanza y Salud son los más importantes en todos los territorios con el 33% en el país y el interior de la provincia, el 40% en la provincia y el 46% de los puestos de trabajo en el Gran Buenos Aires, seguidos por Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con entre el 20% a 30% y por Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler con el 15% a 20%.

Analizando el tamaño medio de los establecimientos, éste es de 2,8 personas por establecimiento en términos globales, pero se reduce a 2,3 p/e en Comercios y crece a 3,8 p/e en Servicios. Dentro de éstos, los de mayor tamaño medio son los de Enseñanza y Salud con 6 p/e (llega a 9 en el Gran Buenos Aires), seguido por Actividades Auxiliares de Transporte con 5 p/e, Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con 4,5 p/e, Hoteles y Restaurantes con 4 p/e. Los agrupamientos de menor tamaño medio son las Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler con 3 p/e y la Reparación de Automotores y Enseres Domésticos con 1,5 p/e (las proporciones se mantienen en los territorios analizados con ligeras variaciones).

Si observamos el grado de asalarización, vemos que el

**1994-Distribución de los establecimientos según actividad**

	País		Prov.Bs.As.		GranBsAs		Interior	
	Establec.	Pers.ocu.	Establec.	Pers.ocu.	Establec.	Pers.ocu.	Establec.	Pers.ocu.
<b>TOTAL</b>	<b>975.725</b>	<b>2.802.097</b>	<b>313.238</b>	<b>864.512</b>	<b>175.162</b>	<b>496.504</b>	<b>138.076</b>	<b>368.008</b>
<b>Comercio</b>	<b>520.276</b>	<b>1.221.976</b>	<b>195.229</b>	<b>411.567</b>	<b>116.543</b>	<b>244.029</b>	<b>78.686</b>	<b>167.538</b>
<b>Servicios:</b>	<b>414.884</b>	<b>1.580.121</b>	<b>118.009</b>	<b>452.945</b>	<b>58.619</b>	<b>252.475</b>	<b>59.390</b>	<b>200.470</b>
Hoteles y Restaurantes	46.181	192.528	12.903	44.574	6.673	23.841	6.230	20.733
Rep. Automotores y Enseres Domésticos	80.628	122.318	27.706	41.000	14.128	22.235	13.578	18.765
Actividades auxiliares del transporte	8.970	42.839	1.801	9.088	891	3.875	910	5.213
Activ. Inmobiliarias Empresarias y de Alquiler	108.435	328.258	25.018	63.889	11.614	34.310	13.404	29.579
Enseñanza y Salud	92.099	529.797	26.327	181.475	12.825	116.119	13.502	65.356
Otras Activ. Serv Comunit. Sociales y Personales	78.751	364.361	24.254	112.919	12.488	52.095	11.766	60.824

49% del total de Comercios y Servicios es asalariado, pero el promedio es del 40% en el Comercio y del 55% en Servicios (supera el 60% en el GBA y se reduce al 45% en el Interior). Dentro del agrupamiento, las proporciones mayores de asalariados los registra Enseñanza y Salud con el 70% (80% en el GBA y 65% en Interior) seguido por los Servicios Auxiliares de Transporte, también en un 70% promedio, luego Restaurantes y Hoteles con un 60% a 50% y Actividades Inmobiliarias, empresariales y de Alquiler con un 55% a 40%. Los niveles más bajos de asalarización lo registran las Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con un 35% a 30% y Reparación de Automotores y Enseres Domésticos con un 20% a 15%.

Respecto al tamaño de los establecimientos en el país, medidos en rangos de puestos de trabajo, en el sector de Comercios sólo el 5% ocupa a más de 5 personas, mientras que en el sector Servicios el 10% ocupan más de 5 personas. En este sector, los agrupamientos con mayor cantidad de pequeños establecimientos es el de los servicios de reparación de Automotores y de Enseres Domésticos con el 2% de los establecimientos que ocupa a más de 5 personas, le siguen las Actividades Inmobiliarias, Empresarias y de Alquiler con el 5%, los servicios de Enseñanza y Salud con el 13%, los Hoteles y Restaurantes con el 15%, los servicios Complementarios de Transporte con el 15% y las Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con el 17%. En los otros universos analizados, la distribución es semejante.

Respecto a la cantidad de gente que ocupan estos establecimientos, en el sector Comercio, el 33% trabaja en los establecimientos que ocupan a más de 5 personas. En el sector Servicios el 63% trabaja en esa franja. En este sector, el agrupamiento donde más gente trabaja en establecimientos de más de cinco personas es el de Enseñanza y Salud, con el 80%, seguido por Otras Actividades de Servicios Comunitarios, Sociales y Personales con el 70%, Actividades Auxiliares del Transporte con el 60%, Hoteles y Restaurantes con el 50% al igual que Actividades Inmobiliarias, Empresariales y de Alquiler, siendo los servicios de Reparación de Automotores y Enseres Domésticos los que menos proporción de gente ocupan en establecimientos de más de 5 personas con el 10% (con ligeras variaciones, el orden se repite en los demás territorios comparados).

Es interesante tener en cuenta que de acuerdo a los datos

difundidos de los dos últimos censos económicos, se produjo un achicamiento significativo en el número de establecimientos industriales, como ya se observó en el capítulo dedicado a la industria y se produjo, un achicamiento en el número de establecimientos comerciales del orden del 73%, consecuente con el proceso de concentración de las ventas en super e hipermercados, y un impresionante crecimiento del sector de servicios comerciales (870%) que si bien se refuerza por una mayor cobertura censal, también se refleja en algunos fenómenos masivos de la década como los locutorios, los remises, las canchas de paddle, las casas de video, de cumpleaños o los lavaderos de autos (y en general los servicios al automóvil, motos y ciclomotor) y otros más selectivos como los servicios de informática, de educación específica y general privada, los geriátricos, las consultoras, las empresas de limpieza, etc.

En el sector comercial, en los últimos años, la pérdida de puestos se agudizó de manera vertiginosa. Una de las causas, y tal vez la principal, es el proceso de instalación y expansión compulsiva de hipermercados, que ha producido una verdadera desarticulación de la red comercial, tanto en la escala nacional como en economías locales.

Según datos publicados recientemente <sup>1</sup> "... en los últimos diez años se perdieron 450.000 puestos de trabajo en el mercado minorista, casi 150.000 en el mayorista, más de 150.000 pequeños locales bajaron sus persianas, en tanto se abrieron 500 bocas de super e hipermercados, creando apenas 64.000 empleos...".

Es importante comprender que este proceso sólo ha podido desarrollarse, bajo la tutela de un Estado ausente, ya que en otros países (por ejemplo Francia, Suecia) el proceso de modernización de las redes comerciales constituyó un verdadero desafío en el campo del planeamiento integral, y en todo caso en el marco de las lógicas pujas sectoriales, tuvieron la posibilidad de participar los diferentes actores intervinientes en ese proceso. En nuestro medio constituye todavía hoy, a prácticamente 9 años de comenzado este profundo cambio, una prioridad discutir cómo se debe realizar el proceso de modernización de las redes comerciales en general. Adquiere importancia esta cuestión ya que en numerosas ciudades, principalmente del interior del país, todavía se mantienen rasgos tradicionales en la comercialización de mercaderías, es decir también, en los hábitos de consumo de la población, no habiéndose produ-

**1994-Tamaño medio (en personas por establecimiento) y grado de asalarización (en %)**

	País		Prov.Bs.As.		GranBsAs		Interior	
	TamMedi	%Asalariz	TamMedi	%Asalariz	TamMedi	%Asalariz	TamMedi	%Asalariz
<b>TOTAL</b>	<b>2,87</b>	<b>49,01</b>	<b>2,76</b>	<b>46,52</b>	<b>2,83</b>	<b>50,00</b>	<b>2,66</b>	<b>41,83</b>
<b>Comercio</b>	<b>2,35</b>	<b>41,35</b>	<b>2,11</b>	<b>38,19</b>	<b>2,10</b>	<b>38,46</b>	<b>2,13</b>	<b>37,79</b>
<b>Servicios:</b>	<b>3,80</b>	<b>54,94</b>	<b>3,84</b>	<b>54,10</b>	<b>4,31</b>	<b>61,15</b>	<b>3,37</b>	<b>45,20</b>
Hoteles y Restaurantes	4,17	59,52	3,45	54,34	3,57	56,92	3,33	51,37
Rep Automotores y Enseres Domésticos	1,52	18,08	1,48	18,80	1,57	22,66	1,38	14,23
Actividades auxiliares del transporte	4,77	68,26	5,05	71,81	4,35	67,87	5,73	74,74
Activ Inmobiliarias Empresarias y de Alquiler	3,03	55,94	2,55	48,60	2,95	55,13	2,21	41,03
Enseñanza y Salud	5,75	73,65	6,89	75,79	9,05	81,38	4,84	65,86
Otras Activ. Serv. Comunit. Sociales y Personales	4,63	35,21	4,66	33,61	4,17	37,87	5,17	29,96

cido aún, la instalación compulsiva de alguna red de hipermercados.

En este sentido sería deseable y anticipatorio, que Bragado discuta la necesidad de propiciar una normativa, nuevamente con vistas a contemplar lo previsto en la vetada Ley Provincial 12.084/98. Por lo menos en lo referido en los artículos 4° y 5° (dictamen del impacto socioeconómico en la región y respectivamente la implementación de una audiencia pública en la sustanciación del análisis del mismo). Algunos Municipios del interior del país comienzan a elaborar ordenanzas que enmarcadas en las posibilidades de lo que la legislación actual permite, den respuesta a este problema en el corto plazo.

Queda planteada entonces la preocupación, y será necesario dar respuesta urgente, a interrogantes como los siguientes: mejorar la legislación sobre radicación de grandes superficies comerciales (determinación de la posibilidad o no de localización de hiper de gran envergadura en áreas urbanas, o limitando una distancia mínima a los centros poblacionales, legislar sobre límites horarios -a fin de propiciar la convivencia de hipermercados con comercios pequeños, modificar la Ley de Defensa de la Competencia, sancionando a quienes venden por debajo del costo) y fundamentalmente -y antes de dar estas respuestas-, comprender que es ineludible el rol del Estado como promotor de la capacitación de los pequeños comerciantes en cuan-

to a las posibilidades de acción sobre nuevos modos y estrategias en su actividad, propiciando concretamente además, diversos niveles de asociaciones, por ejemplo mediante excepciones impositivas.

Este último esbozo tal vez constituya un campo fértil para nuevas ideas, ya que sería necesario encontrar los elementos posibles de coexistencia mancomunada y en marcos asociativos en grupos que históricamente han tenido comportamientos poco solidarios entre sí. Ante la posibilidad de grandes pérdidas debemos encontrar maneras que aglutinen y permitan lograr la capacitación adecuada de los pequeños grupos comerciales, sin sacrificar las propias identidades, para que puedan competir realmente en el marco de las nuevas condiciones impuestas en estos tiempos. Las denominadas "redes de compras" constituyen un ejemplo interesante en este sentido.

### Evolución del sector comercial y de servicios comerciales en el Partido de Bragado

A modo de introducción referenciaremos la situación del partido de Bragado, comparando los tres censos económicos nacionales (aunque el profundo relevamiento realizado en 1998 por el municipio muestre, como veremos, valores marcadamente diferentes al último Censo Nacional

**1994: % de establecimientos por tamaño (medido en puestos de trabajo)**

	Pais		Prov.Bs.As.		Gran Bs.As.		Interior	
	Hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	Hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	Hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	Hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.
<b>TOTAL</b>	<b>92,77</b>	<b>7,23</b>	<b>93,44</b>	<b>6,56</b>	<b>93,56</b>	<b>6,44</b>	<b>93,29</b>	<b>6,71</b>
<b>Comercio</b>	<b>94,78</b>	<b>5,22</b>	<b>95,63</b>	<b>4,37</b>	<b>95,82</b>	<b>4,18</b>	<b>95,34</b>	<b>4,66</b>
<b>Servicios:</b>	<b>90,26</b>	<b>9,74</b>	<b>89,82</b>	<b>10,18</b>	<b>89,06</b>	<b>10,94</b>	<b>90,57</b>	<b>9,43</b>
Hoteles y Restaurantes	84,64	15,36	87,73	12,27	87,52	12,48	87,96	12,04
Rep. Automotores y Enseres Domésticos	98,32	1,68	98,14	1,86	97,50	2,50	97,50	2,50
Actividades auxiliares del transporte	85,31	14,69	88,00	12,00	89,90	10,10	86,15	13,85
Activ. Inmobiliarias Empresarias y de Alquiler	95,02	4,98	95,94	4,06	95,10	4,90	96,68	3,32
Enseñanza y Salud	86,92	13,08	82,76	17,24	77,98	22,02	87,29	12,71
Otras Activ. Serv. Comunit. Sociales y Personales	83,22	16,78	82,92	17,08	86,05	13,95	79,59	20,41

**1994: % de puestos de trabajo por tamaño de establecimiento (medido en puestos de trabajo)**

	Pais		Prov.Bs.As.		Gran Bs.As.		Interior	
	Hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	Hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	Hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.	Hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.
<b>TOTAL</b>	<b>49,90</b>	<b>50,10</b>	<b>52,11</b>	<b>47,89</b>	<b>50,14</b>	<b>49,86</b>	<b>54,78</b>	<b>45,22</b>
<b>Comercio</b>	<b>66,60</b>	<b>33,40</b>	<b>70,11</b>	<b>29,89</b>	<b>68,98</b>	<b>31,02</b>	<b>71,75</b>	<b>28,25</b>
<b>Servicios:</b>	<b>36,98</b>	<b>63,02</b>	<b>35,76</b>	<b>64,24</b>	<b>31,93</b>	<b>68,07</b>	<b>40,59</b>	<b>59,41</b>
Hoteles y Restaurantes	43,98	56,02	50,20	49,80	47,88	52,12	52,86	47,14
Rep. Automotores y Enseres Domésticos	88,95	11,05	89,42	10,58	86,26	13,74	93,15	6,85
Actividades auxiliares del transporte	39,83	60,17	33,85	66,15	40,82	59,18	28,66	71,34
Activ. Inmobiliarias Empresarias y de Alquiler	46,55	53,44	57,12	42,88	49,48	50,52	65,97	34,03
Enseñanza y Salud	20,76	79,24	17,16	82,84	12,73	87,26	25,03	74,97
Otras Activ. Serv. Comunit. Sociales y Personales	30,48	69,52	28,55	71,45	32,01	67,99	25,59	74,41

Económico). A pesar de la marcada falta de coincidencia entre la información del CNE '94 y la realidad de las actividades comerciales y de servicios comerciales de Bragado para la fecha, el hecho de que el mismo constituya la última referencia estadística hace que no sea posible soslayar su análisis.

Los comercios y servicios relevados en el Censo Económico de 1994 (información correspondiente a julio de 1994) fueron 1.321 (904 comercios y 417 servicios) que generaban 2.833 puestos de trabajo (1.628 el comercio y 1.205 los servicios), es decir que el tamaño medio es de 2.14 personas por establecimiento. De los puestos de trabajo que genera el sector 879 son asalariados y 1.954 son no asalariados.

En cuanto a los rangos de personal ocupado, el 79% de los establecimientos generan entre 1 y 5 puestos de trabajo, el 2% genera entre 6 y 10 puestos de trabajo, el 1% genera entre 11 y 20 puestos de trabajo y el 1% genera más de 20 puestos de trabajo, mientras que un 17% del universo de análisis se incluyó en un rango con error.

Si observamos la evolución a 1994 desde el Censo Económico de 1985 donde había 1.268 comercios y servicios privados censados, que empleaban 2.606 personas (es decir que el tamaño medio era de 2,05 personas por establecimiento, menor al de 1994), vemos que el decrecimiento en establecimientos fue de -9,9% y en el nivel de empleos del -4,5% (en el período 80-91 el crecimiento poblacional fue del 6,3%).

Si observamos la evolución a 1985 desde el Censo Económico de 1974, donde había 1.268 establecimientos censados con 2.466 empleos, vemos que la cantidad de establecimientos se mantuvo igual, aunque el crecimiento en el nivel de empleos fue del 5,7% (acusando un aumento del tamaño medio que era de 1,94 en 1974) cifras que se comparan con el crecimiento poblacional 70-80 que fue del 10%. Del análisis censal se desprende que, mientras en el período 74-85 se mantuvo constante el número de establecimientos y creció el empleo, en el período 85-94, decreció tanto la cantidad de establecimientos como de puestos de trabajo que generaba el sector, no obstante en ambos períodos siguió en aumento el tamaño medio de personal por establecimiento.

En julio de 1998, la Municipalidad de Bragado registra en el Padrón de Seguridad e Higiene del partido, 1.496 comercios y servicios comerciales (1.380 con expediente de habilitación), distribuidos entre la ciudad de Bragado y las lo-

calidades del partido, de los cuales 953 establecimientos son comercios y 543 establecimientos son servicios.

En el relevamiento integral realizado por el municipio en 1998 en el partido de Bragado (ciudad de Bragado y localidades de O' Brien, Mechita, Irala, Comodoro Py, Olascoaga, Máximo Fernández y Warnes) las cifras globales fueron levemente superiores (un 15,6%), con diferencias marcadas en el sector servicios. Se registró un total de 1.729 locales donde trabajan 3.611 personas (además se relevaron 234 galpones y 207 locales vacíos), repartidos en 886 establecimientos de comercios donde trabajan 1.701 personas y 843 establecimientos de servicios donde trabajan 1.910 personas.

Vale aclarar que en este nivel de análisis no se consideraron como establecimientos de comercios a aquellas actividades clasificadas como industriales según el Código CIIU (panaderías, fábricas de pastas, soderías, heladerías, etc.) que desarrollan tareas manufactureras pero a su vez comercializan el producto en el mismo local.

A los efectos de poder comparar la evolución del sector desde el Censo Económico de 1985 hasta el relevamiento de 1998, descontamos de este relevamiento, las actividades de servicios que no fueron relevadas en ese Censo, es decir 137 registros de estudios profesionales: médicos, contadores, abogados, arquitectos, ingenieros y agrimensores, y oficios varios como albañiles y plomeros, también descontamos los depósitos relevados que son 112, por lo que el registro de servicios comparables de 1998 disminuye a 594. No se consideran los 207 locales vacíos. No se considera como actividad comercial a aquellas actividades clasificadas como industriales según el Código CIIU (panaderías, fábricas de pastas, soderías, heladerías, etc.) que desarrollan tareas manufactureras pero a su vez comercializan el producto en el mismo local, por lo cual los comercios se mantienen en 886. Es decir que el registro global comparable sería de 1.480 establecimientos, contra 1.268 de 1985 (un 16,7% más).

Si la comparación del relevamiento la realizáramos con el Censo Económico de 1994, en el sector servicios, no debiéramos descontar los servicios profesionales ni los depósitos pues éstos fueron incluidos en el Censo, por lo que los locales de servicios comparables de 1998 son 843 contra 355 del Censo '94 (diferencia no atribuible globalmente a un crecimiento del sector, aunque esa sea la tendencia, sino a omisiones censales, basadas en la dificultad de detectar ciertas actividades). No se considera como actividad comercial

#### Relevamiento municipal 1998

	COMERCIO		SERVICIOS		TOTAL	
	Locales	Pers. Ocup.	Locales	Pers. Ocup.	Locales	Pers. Ocup.
<b>Bragado</b>	793	1.566	731	1.727	1.524	3.293
<b>O' Brien</b>	43	74	68	139	111	213
<b>Mechita</b>	20	25	9	9	29	34
<b>Irala</b>	8	8	7	7	15	15
<b>Comodoro Py</b>	8	10	12	10	20	20
<b>Olascoaga</b>	2	2	1	1	3	3
<b>Máximo Fernández</b>	1	2	0	0	1	2
<b>Warnes</b>	11	14	15	17	26	31
<b>PARTIDO</b>	886	1.701	843	1.910	1.729	3.611

*Nota: No se consideran como comercios a aquellas actividades clasificadas como industriales según el Código CIIU (panaderías, fábricas de pastas, soderías, heladerías, etc.) que desarrollan tareas manufactureras pero a su vez comercializan el producto en el mismo local.*

a aquellas actividades clasificadas como industriales según el Código CIIU (panaderías, fábricas de pastas, soderías, heladerías, etc.) que desarrollan tareas manufactureras pero a su vez comercializan el producto en el mismo local, por lo cual los comercios se mantienen en 886. Es decir que el registro global comparable sería de 1.729 establecimientos contra 1.142 de 1994 (un 51,4% más).

Los valores de 1998 muestran un crecimiento del sector. Si aceptamos las cifras de ocupación del sector registradas en el relevamiento por el municipio, de 3.611 personas, su aporte a la Población Económicamente Activa sería del 23%.

Estos registros, como dijimos, no consideran a los profesionales, ni a los bancos, clínicas, mutuales y servicios educativos privados, que hoy generan en Bragado como luego veremos unos 896 puestos de trabajo. Y un párrafo aparte

dedicaremos a los servicios denominados "públicos" que en su estructura contienen unos 2.431 empleos para el partido de Bragado.

### Actividades comerciales y de servicios presentes en el partido

Estas actividades privadas se organizan en dos grandes agrupamientos: el sector COMERCIOS (en su gran mayoría minorista) que se caracteriza por "vender un producto", y el sector de SERVICIOS COMERCIALES (agrupando Servicios Generales, de Esparcimiento, Financieros y Depósitos) que se caracteriza por "vender un servicio".

En definitiva, en el partido de Bragado se relevaron 1.729

#### Comestibles

	Bragado	O' Brien	Mechi ta	Irala	Cdro Py	Olas coaga	M. Fer nández	War nes
<b>Total de COMERCIOS Y SERVICIOS 1.729</b>	<b>1.524</b>	<b>111</b>	<b>29</b>	<b>15</b>	<b>20</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>26</b>
CNE '94: 1.321								
<b>Sector COMERCIOS 886</b>	<b>793</b>	<b>43</b>	<b>20</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>11</b>
CNE '94: 904								
<b>Sub-agrupamiento COMESTIBLES: 273</b>	<b>238</b>	<b>12</b>	<b>8</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>5</b>
-Despensas	84	6	6	1	3	1	1	2
-Carnicerías	46	1		2	1			1
-Verdulerías	12	1						
-Panaderías **	(39)	(3)	(1)	(1)	(2)			(1)
-Despachos de pan	5							
-Galleterías	2							
-Fábrica de pastas **	(4)							
-Supermercados	4	1	2					
-Autoservicios	13	2			1			
-Minimercados	31	1						
-Rotiserías	16							1
-Pescaderías	1							
-Pollerías	6							
-Soderías **	(7)	(1)	(2)					(1)
-Vinerías	2							
-Fabricación de chacinados **	(2)							
-Mayoristas de alimentos	4							
-Distribuidoras varias (1 bebidas+1helados+1lácteos)	3							
-Fraccionamiento y venta de especias	4							
-Fraccionamiento de productos alimenticios	3							
-Ramos generales								1
-Varios: productos dietéticos, repostería	2							

#### Kioscos, Bares, Restaurantes

<b>Sub-agrup. KIOSCOS, BARES, RESTAURANTES: 197</b>	<b>175</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>1</b>		<b>5</b>
-Kioscos	118	3	5	1	1			3
-Restaurantes-Parrillas	16							
-Pizzerías-sandwichería	10							
-Confiterías-Bares-Café	23	3		3		1		2
-Heladerías ** (incluye elaboración y venta)	(6)							
-Venta de helados	5							
-Mayoristas de golosinas y cigarrillos	2							
-Distribuidora de diarios y revistas	1							

#### Farmacias, Perfumerías

<b>Sub-agrup. FARMACIAS, PERFUMERIAS: 32</b>	<b>29</b>	<b>2</b>	<b>1</b>					
-Farmacias	14	2	1					
-Ópticas	5							
-Perfumerías	2							
-Artículos de limpieza	6							
-Distribuidora de agroquímicos	1							
-Ortopedia	1							

**Indumentaria**

<b>Sub-agrupamiento INDUMENTARIA: 143</b>	<b>128</b>	<b>10</b>	<b>3</b>	<b>1</b>				<b>1</b>
-Tiendas	30	7	2	1				1
-Boutiques	17							
-Casas de deportes	4							
-Mercerías	18	2	1					
-Zapaterías	20							
-Lencerías	6							
-Lanas e hilados		1						
-Artículos de cuero	3							
-Ropa de bebe-pañaleras	9							
-Mini Shopping	2							
-Venta de ropa	16							
-Varios: art. de goma, lonera, art. Hombres	3							

**Art. del Hogar, Mueblería**

<b>Sub-agrup. ART. del HOGAR, MUEBLERÍAS: 64</b>	<b>56</b>	<b>5</b>	<b>1</b>		<b>2</b>			
-Artículos del hogar	7	1						
-Mueblerías	13	1						
-Ferreterías	8	2			1			
-Bazares	6		1					
-Venta y servicios de electrodomésticos	10							
-Jugueterías-cotillón	5	1			1			
-Venta art. Telefonía	3							
-Disquerías	1							
-Venta y service de computadoras	1							
-Varios: máquina escribir, máquina de cocer	2							

**Librerías, Imprentas**

<b>Sub-agrupamiento LIBRERÍAS, IMPRENTAS: 23</b>	<b>20</b>	<b>2</b>	<b>1</b>					
-Art. de librería, fotocopias	14	2	1					
-Papelería	6							
-Imprentas **	(8)		(1)					

**Construcción**

<b>Sub-agrupamiento CONSTRUCCIÓN: 27</b>	<b>27</b>							
-Materiales de construcción	8							
-Sanitarios	1							
-Pinturerías	3							
-Vidrierías	6							
-Venta de aberturas	3							
-Venta de maderas	2							
-Carpinterías **	(18)	(2)	(2)				(1)	
-Herrerías **	(19)	(1)						
-Varios: decoración, herrajes	4							

**Varios**

<b>Sub-agrupamiento VARIOS: 61</b>	<b>56</b>	<b>5</b>						
-Joyería y relojería	6							
-Florería y venta de plantas- viveros	14	2						
-Regalos	8	1						
-Art. de caza, pesca y camping	5							
-Art. de campo	6							
-Forrajerías, semillerías	8	1						
-Acopio productos agrícolas	7	1						
-Varios: matafuego, oxígeno	2							

**Venta de vehículos y Repuestos**

<b>Sub-agrup. VENTA VEHÍCULOS y REPUESTOS: 66</b>	<b>64</b>	<b>1</b>	<b>1</b>					
-Venta de automotores	10	1						
-Venta de repuestos y autopartes	22		1					
-Venta de máquinas y equipos	6							
-Rodamientos	8							
-Bulonería	2							
-Venta de baterías	2							
-Reparación y venta de escapes	2							
-Venta de lubricantes	4							
-Venta de motocicletas	6							
-Varios: neumáticos, equipos gas	2							

**Servicios**

<b>Sector SERVICIOS: 843</b>	<b>731</b>	<b>68</b>	<b>9</b>	<b>7</b>	<b>12</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>15</b>
CNE '94: 417								
<b>Agrupamiento SERVICIOS GENERALES: 323</b>	<b>279</b>	<b>28</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>4</b>			<b>4</b>
<b>Sub-agrupamiento SERVICIOS AUTOMOTOR: 196</b>	<b>170</b>	<b>15</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>4</b>			<b>2</b>
-Taller de mecánica	72	7		2	3			1
-Taller de electricidad	9	1						
-Taller de chapa y pintura	25	1						
-Taller de rectificación **	(4)							
-Venta y reparación de maquinaria agrícola	3							
-Reparación de ciclomotores	5							
-Venta y reparación de bicicletas	5	1						
-Gomerías-Alineación-Balanceo	19	2	1					
-Lavadero de autos	4	1						
-Estaciones de servicio	9	2		2	1			1
-Cocheras	15							
-Varios: frenos, radiadores	4							

**Peluquerías**

<b>Sub-agrupamiento PELUQUERÍAS: 39</b>	<b>36</b>	<b>1</b>		<b>1</b>				<b>1</b>
-Peluquerías	33	1		1				1
-Salón de belleza	1							
-Podología, masoterapia	2							

**Servicios de limpieza**

<b>Sub-agrupamiento SERVICIOS de LIMPIEZA: 6</b>	<b>6</b>							
-Tintorerías ( incluye lavado)	3							
-Lavanderías	3							

**Reparaciones**

<b>Sub-agrupamiento REPARACIONES: 53</b>	<b>50</b>	<b>2</b>						<b>1</b>
-Taller de electrodomésticos	16							
-Compostura de calzado	2	1						
-Tapicerías	4							
-Talabartería		1						
-Taller de tornería-herrería	9							1
-Taller de soldaduras	2							
-Cerrajería	7							
-Oficios varios	10							

**Varios**

<b>Sub-agrupamiento VARIOS: 29</b>	<b>17</b>	<b>10</b>	<b>2</b>					
-Casas funerarias	3	1	2					
-Servicios agropecuarios	1	1						
-Taller de costura (1 sastrería)	13	8						

**Esparcimiento, Comunicaciones  
Hoteles, Transporte**

<b>Agrup. ESPARCIMIENTO, COMUNICACIONES: 123</b>	<b>89</b>	<b>17</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>1</b>		<b>4</b>
<b>Sub-agrup.HOTELES TRANSPORTE Y COMUN.: 68</b>	<b>53</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>2</b>			<b>2</b>
-Hoteles (incluye hospedajes)	6							
-Agencias de turismo	3							
-Agencia de juegos de azar	6	1						
-Locutorios	3							
-Telefonía celular	3							
-Correo-Mensajería	5	1						
-FM, TV privada	6	1	2					
-Diarios	2							
-Agencias de taxis y remises	10	2						
-Fletes-mudanzas	2							
-Cooperativa telefónica		1	1		1			1
-Cooperativa eléctrica	1	1		1	1			1
-Empresas de transporte de carga	3							
-Varios: publicidad, acuario	3							

**Deportes y Gimnasia**

<b>Sub-agrupamiento DEPORTES y GIMNASIA: 11</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>1</b>					
-Canchas de paddle - fútbol 5 - tenis	4	3	1					
-Gimnasios	3							

**Videos, Juegos electrónicos**

<b>Sub-agrup. VIDEOS, JUEGOS ELECTRÓNICOS: 5</b>	<b>4</b>	<b>1</b>						
-Video clubs	2							
-Juegos electrónicos	2							
-Juegos infantiles		1						

**Recreación y Fiestas**

<b>Sub-agrupamiento RECREACIÓN Y FIESTAS: 39</b>	<b>25</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>		<b>2</b>
-Clubes	19	4	2	1	2	1		2
-Salón de alquiler-Casa de fiestas	2							
-Cantinas-Pubs	2							
-Confiterías bailables	1	2						
-Cine	1							

**Servicios Sociales y Personales**

<b>Agrup. SERVICIOS SOCIALES y PERSONALES: 264</b>	<b>251</b>	<b>12</b>						<b>1</b>
<b>Sub-agrupamiento INTERMEDIACIONES: 13</b>	<b>12</b>	<b>1</b>						
-Inmobiliarias	10							
-Martilleros y remates	1	1						
-Otros tipos de intermediaciones, consignatarios	1							

**Actividades Financieras**

<b>Sub-agrup. ACTIVIDADES FINANCIERAS: 27</b>	<b>26</b>	<b>1</b>						
-Aseguradoras	16							
-Bancos	6	1						
-Actividades Financieras (financieras, plan ahorro, etc.)	4							

**Servicios Técnicos Profesionales**

<b>Sub-agrup. SERV.TÉCNICOS PROFESIONALES: 121</b>	<b>115</b>	<b>6</b>						
-Estudios jurídicos	36	1						
-Estudios contables	24	1						
-Estudios de arquitectura, ingeniería, agrimensura	11	2						
-Veterinarias	12	1						
-Laboratorios de semillas	1							
-Gestorías	9							
-Estudios fotográficos	9							
-Varios: oficios, seguridad	13	1						

**Servicios de Educación**

<b>Sub-agrupamiento SERVICIOS DE EDUCACIÓN: 14</b>	<b>13</b>	<b>1</b>						
Instituto de idiomas	5							
Instituto de computación	5	1						
Institutos varios: Técnico, Modelos, Arte	3							

**Servicios Sociales y de Salud**

<b>Sub-agrup. SERVICIOS SOCIALES y de SALUD: 89</b>	<b>85</b>	<b>3</b>						<b>1</b>
-Obras sociales	4							
-Consultorios médicos	34	1						1
-Consultorios odontológicos	21	1						
-Laboratorios de análisis clínicos, bioquímicos	4	1						
-Kinesiólogos	6							
-Sanatorios y clínicas	4							
-Enfermería	1							
-Guarderías	5							
-Servicio de emergencia	1							
-Varios: psicólogos, oculistas, fonoaudiólogo	5							

**Depósitos**

<b>Agrupamiento DEPOSITOS: 133</b>	<b>112</b>	<b>11</b>			<b>4</b>			<b>6</b>
-Depósitos varios (cereal, maquinarias, etc.)	112	11			4			6
<b>-Galpones: 234</b>	<b>189</b>	<b>19</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>8</b>		<b>6</b>
<b>-Locales vacíos: 207</b>	<b>191</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>2</b>		<b>1</b>		<b>1</b>

Nota 1: CNE '94: se registran los locales de comercios y servicios relevados en el Censo Nacional Económico 1994.

Nota 2: \*\* se registran las actividades clasificadas como industriales, que a su vez comercializan el producto o brindan servicios en el mismo local. Las mismas se presentan a modo indicativo, pero no se contabilizan como locales comerciales.

establecimientos que se reparten en 886 comercios y 843 servicios comerciales, además de 207 locales vacíos y 234 galpones. Los 1.524 establecimientos registrados en la ciudad de Bragado se reparten en 793 comercios y 731 servicios comerciales, más 191 locales vacíos y 189 galpones. Los 111 establecimientos registrados en la localidad de O' Brien se reparten en 43 comercios y 68 servicios comerciales, más 8 locales vacíos y 19 galpones. Los 29 establecimientos registrados en la localidad de Mechita se reparten en 20 comercios y 9 servicios comerciales, más 4 locales vacíos y 2 galpones. Los 15 establecimientos registrados en la localidad de Irala se reparten en 8 comercios y 7 servicios comerciales, más 2 locales vacíos y 5 galpones. Los 20 establecimientos registrados en la localidad de Comodoro Py se reparten en 8 comercios y 12 servicios comerciales, más 5 galpones. Los 3 establecimientos registrados en la localidad de Olascoaga se reparten en 2 comercios y

1 servicio comercial, más 1 local vacío y 8 galpones. El único establecimiento registrado en la localidad de Máximo Fernández pertenece al comercio. Los 26 establecimientos registrados en la localidad de Warnes se reparten en 11 comercios y 15 servicios comerciales, más 1 local vacío y 6 galpones.

Además se enumeran los servicios privados a la salud, sociales, educativos, financieros y profesionales que por el carácter de su prestación o por no necesitar habilitación municipal, no se encuentran en el anterior registro, pero tienen incidencia en la generación de puestos de trabajo sumando  $412 + 484 = 896$  puestos de trabajo registrados, más un 10% estimado como no registrado, lo que reúne aproximadamente unos 986 puestos de trabajo.

Profesionales y Técnicos matriculados: Según datos provistos por la Municipalidad de Bragado el partido cuenta con 484 matriculados en distintas profesiones.

### Sector Servicios Privados

ESTABLECIMIENTOS O INSTITUCIONES	PUESTOS DE TRABAJO
<b>Otros servicios privados:</b>	<b>412</b>
<b>Establecimientos privados para la educación:</b>	<b>104</b>
<b>Establecimientos privados para la salud:</b>	<b>145</b>
Clinica Oeste	74
Sanatorio Santa Rosa	47
ITEM	24
Sanatorio del Circulo Médico	s/d
<b>Obras Sociales:</b>	<b>46</b>
PAMI	7
IOMA	5
Obra Social Empleados de Comercio (OSECAC)	5
Obra Social de la Unión Obrera Metalúrgica de la Rep. Arg. (OSUOMRA)	4
Obra Social Personal Rural y Estibadores de la Rep. Arg. (OSPRERA)	1
Obra Social para la Actividad Docente (OSPLAD)	1
Obra Social Sindicatos de camioneros (OSSC)	4
Obra Social de la federación de Trabajadores de Luz y Fuerza (OSFTLYF)	1
Agrupación Médica de Empleados de Banco Prov. de Bs. As. (AMEBPA)	1
Asociación Mutual Farmacéutica F. Ameghino (AMFFA)	1
Obra Social de Personal de Entidades Deportivas y Civiles (OSPEDYC)	3
Obra Social para el Personal de la Industria del Vestido (OSPIV)	1
Asociación Italiana Socorro Mutuo Amor Fraternal	1
Obra Social de los Supervisores Metal Mecánicos (OSSIMRA)	1
Obra Social del Personal de la Sanidad Argentina (OSPSA)	1
Plan de Salud de la Pequeña Familia	2
Organización Médica Argentina Japonesa	2
Asociación Mutual Sancor	1
Mutual Federada 25 de Junio	1
OSDE	3
<b>Sindicatos:</b>	<b>17</b>
Unión Ferroviaria	1
Sindicato de Empleados de Comercio y Actividades Civiles SEOCA	5
Unión Obrera Metalúrgica de la Rep. Arg. (UOMRA)	4
Sindicato Obreros Panaderos Regional Oeste	1
Sindicato de Camioneros	2
Sindicato de Luz y Fuerza	1
Asociación Supervisores Industria Metalúrgica Mecánica de la Rep. Arg. (ASIMRA)	1
Sindicato de Obras Sanitarias de la Prov. Bs. As.	2
<b>Bancos:</b>	<b>100</b>
-Banco Credicoop	8
-Banco de La Pampa	8
-Banco de Galicia	8
-Banco de la Nación Argentina	27
-Banco de la Provincia de Buenos Aires	49

## El sector público y los puestos de trabajo

Al sólo efecto de poder dimensionar la importancia de la incidencia del sector de los servicios denominados públicos en el total de puestos de trabajo del partido, se detallan las reparticiones que se asientan en el partido y los empleos que hoy generan 2.210, más un 10% estimado como no registrado, lo que reúne aproximadamente unos 2.431 puestos de trabajo.

## Localización de las actividades y su comparación con la distribución de la población

Como ya vimos, la cantidad global de comercios y servicios comerciales, así como los puestos de trabajo, crecieron en los últimos 18 años, mientras que el crecimiento poblacional fue levemente positivo, ya que Bragado contaba en 1980 con 38.038 habitantes, en 1991 con 40.442 y según el censo realizado para el presente estudio se verificó un

### Profesionales y Técnicos matriculados:

Profesiones	484
Ingenieros	33
Arquitectos	16
Agrimensores	4
Veterinarios	20
Contadores	42
Abogados	61
Escribanos	9
Médicos	91
Kinesiólogos	7
Fonoaudiólogos	9
Odontólogos	30
Psicólogos	9
Bioquímicos	13
Farmacéuticos	21
Hemoterapeutas	2
Asistentes Educativos	42
Asistentes Sociales	45
Martilleros	15
Agrónomos	15

### Sector Servicios Públicos

ESTABLECIMIENTOS O INSTITUCIONES	PUESTOS DE TRABAJO
<b>SECTOR SERVICIOS PÚBLICOS:</b>	<b>2.210</b>
-Establecimientos educativos públicos	970
-Municipalidad de Bragado (incluye Hospital Municipal)	669
-Plan trabajar	121
-Programa Servicios Comunitarios	30
-Policía provincial	161
-Juzgado de Paz	8
-EDEN SA	27
-TELEFÓNICA de Argentina	5
-Obras Sanitarias	32
-Cooperativa Coopemech Ltda (Telefonía en Mechita)	2
-Cooperativa Telefónica de Warnes	1
-Cooperativa Telefónica de Viviendas, Obras y Servicios Públicos de Comodoro Py	2
-Cooperativa Obras y Servicios Públicos (Telefonía en O' Brien)	5
-Cooperativa Rural Eléctrica de Bragado	S/d
-ENCOTESA (Correo Argentino)	11
-Rentas, delegación de la Dirección Provincial	9
-DGI	22
-SENASA	7
-Fiscalía	3
-Registro Automotor	3
-Registro Civil	6
-Camuzzi Gas Pampeana	5
-Ferrocarril U. E. P. F. P.	65
-Ferrocarril B.A.P.	15
- Ferrocarril Expreso Pampeano	1
-Sociedad Rural de Bragado	1
-Federación Agraria	1
-INTA	2
-FUNBRASA	5
- Secretaría de Inspección de la Enseñanza	10
- Subsecretaría de trabajo	11

crecimiento del 0,24% para el lapso '91-98, con una tasa de crecimiento anual del 1,7%, es decir con una población final de 41.129 habitantes.

Al igual que muchos otros partidos, los grandes centros urbanos y de las cabeceras regionales, en los últimos años el sector productivo (industrial y agropecuario) trasladó al comercio y los servicios formales, una parte de sus puestos de trabajo. El resto se refugia en la informalización, sector al que es necesario orientar y capacitar para incorporarlo al

sistema, con todo lo que esto significa (obra social, jubilación, etc.).

El crecimiento de los establecimientos mayores, la concentración de la oferta y la evolución tecnológica, por otra parte, muestran una cierta estabilidad del sector comercial, y un marcado crecimiento del sector de servicios, orientado al consumo y a los requerimientos sociales y en menor medida a la producción.

En Bragado según el CNE '94 los comercios representaban

**Porcentaje de población por barrios**

N°	Barrio	Población 1.998	%
1	El Bajo	1.565	5.04
2	Michel	421	1.35
3	Entre Ríos Norte	882	2.84
4	Santa Marta	726	2.34
5	25 de Mayo	679	2.18
6	Obrero	132	0.42
7	El Progreso	992	3.19
8	La Curva	1.118	3.60
9	Bo. San Luis	1.767	5.69
10	Nuevo Horizonte	268	0.86
11	Fonavi II	738	2.37
12	Banco Provincia	329	1.06
13	Fonavi I	219	0.70
14	El Complejo	964	3.10
15	La Carlota	494	1.59
16	Fátima	1.224	3.94
17	Villa Cano	75	0.24
18	Ripari	104	0.33
19	30 de Junio	120	0.39
20	La Unión	209	0.67
21	Las Violetas	405	1.30
22	Barbero	58	0.19
23	Feliz	71	0.23
24	Pueblo Nuevo	1.062	3.42
25	Coll	123	0.40
26	Estación de trenes	1.477	4.75
27	Obras Sanitarias	174	0.56
28	Oeste	1.520	4.89
29	Centro	2.037	6.55
30	Res. Centro Sur	2.414	7.77
31	Escuela Comercial	805	2.59
32	Escuela Industrial	771	2.48
33	Residencial Norte	1.238	3.98
34	Cementerio	664	2.14
35	Escuela Normal	1.582	5.09
36	Centro Sudoeste	921	2.96
37	Centro Noroeste	742	2.39
38	Corralón Municipal	261	0.84
39	Terminal	376	1.21
40	Villa Cora	668	2.15
41	Punta del Este	685	2.20
	<b>Total Ciudad</b>	<b>31.080</b>	<b>100.00</b>
	Localidades	Población 1998	%
	1. O' Brien	2063	40.55
	2. Mechita	1244	24.45
	3. Irala	399	7.84
	4. Comodoro Py	751	14.76
	5. Olascoaga	140	2.75
	6. Máximo Fernández	41	0.8
	7. Warnes	450	8.84
	<b>Total Localidades</b>	<b>5088</b>	<b>100.00</b>
	<b>Total encuesta</b>	<b>36168</b>	<b>100.00</b>



el 70% y los servicios el 30% de la cantidad de establecimientos del sector, mientras que en los puestos de trabajo, los comercios representaban el 57% y los servicios el 43%. Según el relevamiento realizado por el municipio en 1998 los comercios representan el 51% y los servicios el 49% de la cantidad de establecimientos del sector, mientras que en los puestos de trabajo, los comercios representan el 47% y los servicios el 53%, evidenciando un significativo crecimiento del sector de servicios.

Este proceso de crecimiento contrastado del sector comercial y de servicios insinúa una situación difícil para el mismo. Y si la industria y el agro (e incluso el comercio y los servicios comerciales formalmente instalados) no acompañan el estancado crecimiento poblacional con una demanda acorde de mano de obra, es evidente que la desocupación, subocupación y el cuentapropismo marginal (o al menos informal) absorberán cada vez más esa diferencia.

Esta es una de las razones fundamentales para entender la necesidad de orientar la localización e intensidad de las actividades comerciales en función de la distribución de la población y de los hábitos y expectativas ciertas de consumo y producción.

Este primer análisis global establece la localización de los rubros y en algunos casos, donde la distribución uniforme de la oferta la mejora como servicio, determina la cantidad de habitantes por rubro, de acuerdo a los distintos sectores urbanos de Bragado.

Para realizarlo se consideraron los 41 barrios en los que se distribuye la población de la ciudad de Bragado:

En esta sectorización en barrios es necesario aclarar que las actividades de borde de cada barrio sirven al resto, aún cuando las zonas vecinas estén desprovistas y una aproximación a porciones más acotadas del territorio urbano darán necesariamente datos más precisos (no obstante acusa una mayor distancia de la gente al abastecimiento). El análisis sirve para entender la "oferta" de actividad comercial y las distorsiones posibles de salvar con una difundida orientación previa.

En el análisis de la localización de las actividades por agrupamientos se incluyen las actividades manufactureras, comerciales y de servicios, a los efectos de comprender globalmente la organización de la estructura productiva urbana, y considerando además que la mayoría de las actividades clasificadas como industriales según el Código CIU (panaderías, fábricas de pastas, soderías, heladerías, etc.) desarrollan tareas manufactureras pero a su vez comercializan el producto en el mismo local.

### *1. Sub-agrupamiento: COMESTIBLES*

Los barrios con mayor cantidad de locales del subagrupamiento son los del Centro (33 establecimientos) y Residencial Centro Sur (29 establecimientos), y en segundo término, los del Oeste (20 establecimientos), Escuela Normal (20 establecimientos), Estación de Trenes (18 establecimientos), Hospital San Luis (17 establecimientos) y Centro Noroeste (16 establecimientos), donde se concentran el 53% de la oferta del comercio de comestibles pero solo el 37% de la población de la ciudad.

Salvo los comercios convencionales (despensas, carnicerías, verdulerías, etc.), que predominan en los siete barrios mencionados, todos aquellos con una oferta específica (po-

llos, pastas, rotiserías, etc.) se encuentran en los barrios del Centro y Residencial Centro Sur.

En las actividades de consumo "obligado" como despensas, carnicería, verdulerías y panaderías, si se considera la cantidad de personas por comercio en cada barrio, pueden observarse marcadas diferencias entre los distintos barrios de la ciudad.

Teniendo en cuenta que la ciudad presenta un promedio de 167 habitantes por comercios de consumo obligado, entre los barrios mejor servidos se destacan Centro Noroeste, Escuela Normal, Centro Sudoeste y Oeste (con un promedio muy por debajo de la media de la ciudad) y entre los barrios peor servidos sobresalen el 25 de Mayo, Villa Cora y Nuevo Horizonte (con un promedio muy por encima de la media de la ciudad).

Los barrios en donde no existe oferta de locales de comestibles de consumo obligado son el Obrero, Banco Provincia, Fonavi I y II, Villa Cano, 30 de Junio, La Unión, Las Violetas, Feliz, Coll y Punta del Este, los que acusan un total desabastecimiento de despensas, carnicería, verdulerías y panaderías. Esta situación marca una cierta tendencia de desabastecimiento en los barrios periféricos de la ciudad.

En cuanto a los supermercados, de los 4 establecimientos existentes en la ciudad, en los últimos años se instalaron 2 locales pertenecientes a cadenas de supermercados de origen fuera del partido (una de capitales nacionales y otra de la provincia de Buenos Aires). Es importante destacar que, de continuar este proceso de instalación y expansión de supermercados, incluso de hipermercados, puede producir una verdadera desarticulación de la red comercial local, repercutiendo negativamente en la economía del partido.

De las localidades del partido, O' Brien (16 establecimientos) se destaca por la mayor cantidad de locales del subagrupamiento, tanto de actividades de consumo obligado como supermercados, autoservicios, mercados, etc., en orden de importancia le siguen Mechita (11 establecimientos), Comodoro Py (7 establecimientos), Warnes (7 establecimientos) e Irala (4 establecimientos), en su mayoría con actividades de consumo "obligado". En Olascoaga (1 establecimiento) y Máximo Fernández (1 establecimiento), las actividades del agrupamiento son casi inexistentes, evidenciando una estructura de tipo rural, donde solo dos despensas satisfacen las necesidades básicas de estas pequeñas poblaciones.

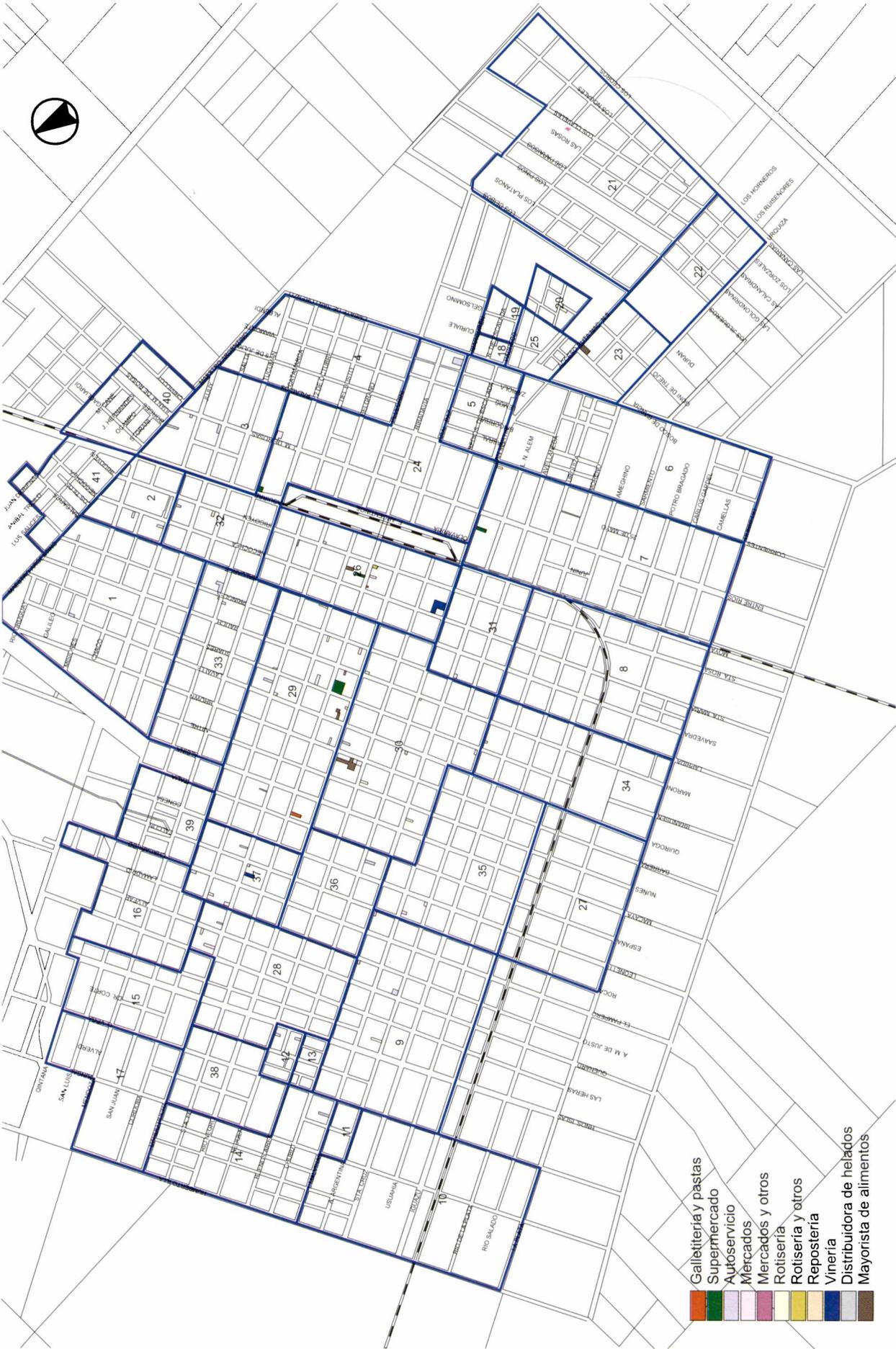
### *2. Sub-agrupamiento: KIOSCOS, BARES, RESTAURANTES*

En forma global, los barrios con mayor cantidad de comercios son los del Centro (41 establecimientos), Estación de Trenes (22 establecimientos), Residencial Centro Sur (15 establecimientos) y Residencial Norte (13 establecimientos), donde se concentra el 23% de la población de la ciudad pero el 50,2% de locales del subagrupamiento. En los cuatro barrios mencionados se concentran tanto comercios de demanda barrial (kioscos) como todos aquellos con una oferta específica (bares, restaurantes, pizzerías, etc.). El barrio Centro se destaca del resto por la alta concentración de locales (41 establecimientos), evidenciando una marcada tendencia a la localización de comercios en el centro de la ciudad.

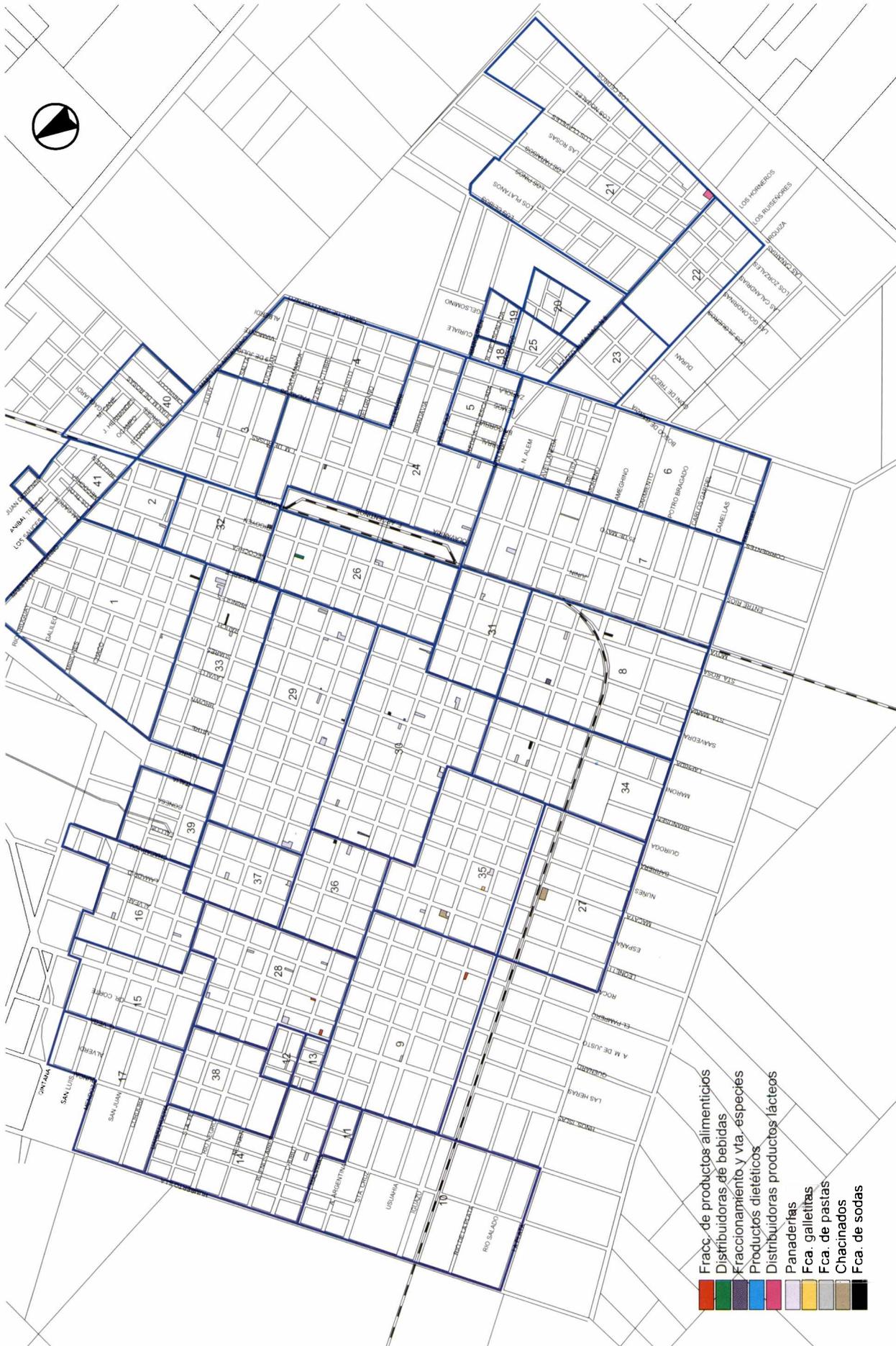
Los kioscos se distribuyen en la ciudad de manera más homogénea. Los barrios con mayor cantidad de locales, ade-



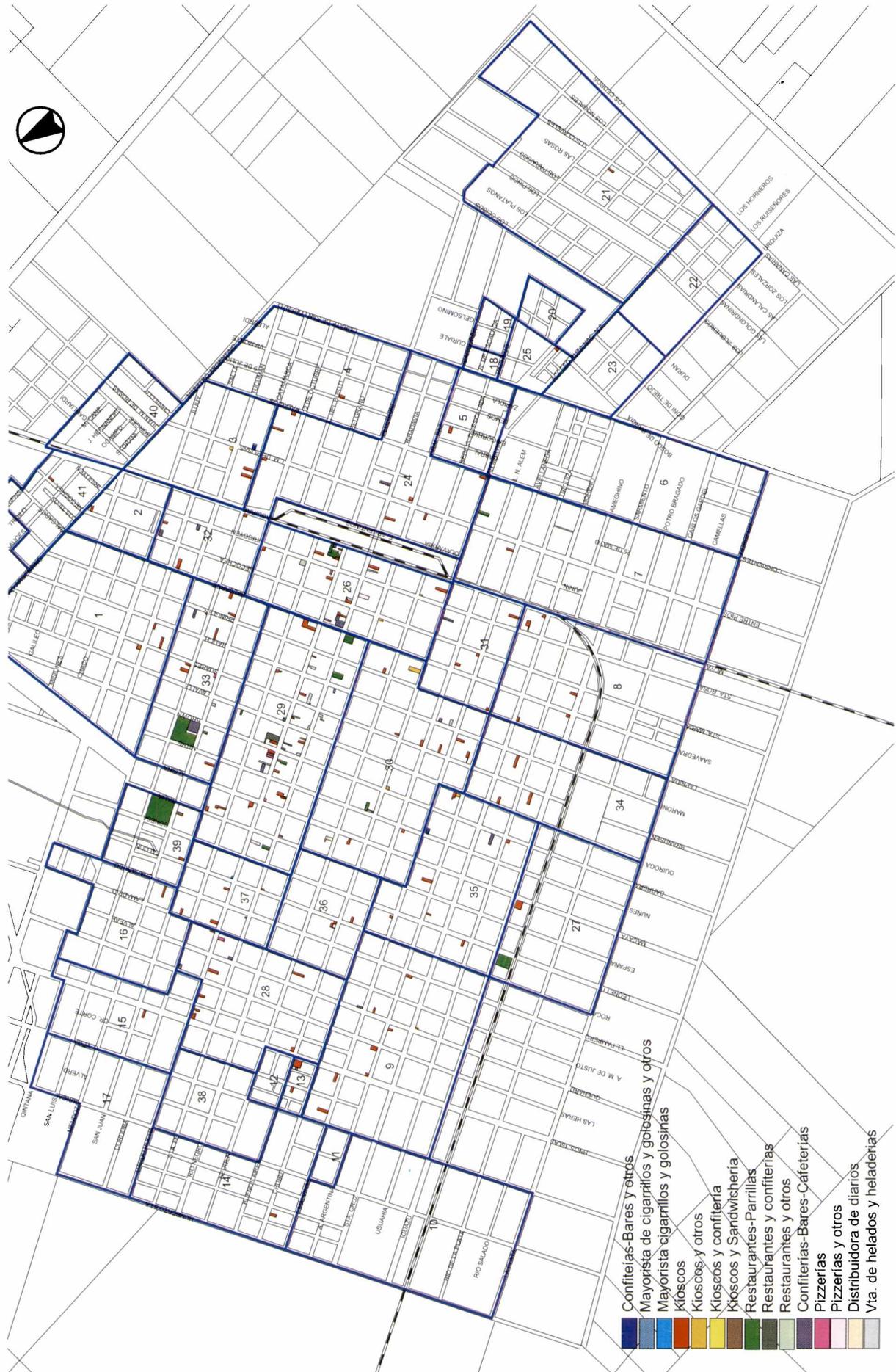
# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Comestibles (2)



# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Comestibles (3)



# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Kioscos, Bares, Restaurantes



más de los anteriormente mencionados, son los del Hospital San Luis, Pueblo Nuevo, Oeste y Escuela Normal.

Si se considera la cantidad de personas por comercio (la ciudad presenta un promedio de 263 habitantes por kioscos) entre los barrios mejor servidos se destacan los del Centro, Estación de Trenes, Centro Noroeste, Pueblo Nuevo y Residencial Norte (con un promedio muy por debajo de la media de la ciudad) y entre los barrios peor servidos sobresalen el Fátima, El Progreso, El Complejo, Santa Marta, Punta del Este y 25 de Mayo (con un promedio muy por encima de la media de la ciudad).

Los barrios sin oferta de kioscos son Nuevo Horizonte, Fonavi II, Banco Provincia, Villa Cano, Ripari, 30 de Junio, La Unión, Barbero, Feliz, Corralón Municipal y Villa Cora.

Las localidades del partido con mayor cantidad de locales del agrupamiento son O' Brien (6 establecimientos), Mechita (5 establecimientos), Warnes (5 establecimientos) e Irala (4 establecimientos), siendo en su mayoría kioscos y bares o confiterías. Del resto de las localidades, en Comodoro Py se localiza un kiosco y en Olascoaga un bar.

### 3. Sub-agrupamiento: FARMACIAS, PERFUMERIAS

Los establecimientos del subagrupamiento se localizan en el Centro (14 establecimientos), solo algunos se localizan en los otros barrios como Estación de Trenes, Residencial Centro Sur, Residencial Norte y Oeste, siendo casi inexistentes en el resto de los barrios.

En el caso particular de las farmacias, se localizan mayoritariamente en los barrios Centro (5 establecimientos) y Residencial Centro Sur (2 establecimientos), juntas reúnen el 50% de los establecimientos y sin embargo concentran solo el 14% de la población de la ciudad. Del resto de la ciudad se encuentra solo 1 local en los barrios El Progreso, Pueblo Nuevo, Estación de Trenes, Oeste, Escuela Comercial, Centro Sudoeste y Centro Noroeste. Llamativamente no hay farmacias en ninguno de los otros barrios de la ciudad. Esta situación puede ser un ejemplo del costo social que produce la falta de orientación en la localización de determinadas actividades.

Del subagrupamiento, en las localidades del partido, solo se localizan dos farmacias en O' Brien y una en Mechita, siendo llamativa la ausencia de este rubro en el resto de los asentamientos urbanos.

### 4. Sub-agrupamiento: INDUMENTARIA

Estos rubros, en general, requieren del agrupamiento como forma de venta porque el hábito de compra tiene que ver con la comparación (gusto, precio, calidad, crédito, etc.). Bragado, como numerosas ciudades del interior de la provincia, se caracteriza por una concentración muy marcada de la oferta en el barrio Centro (88 establecimientos). Del resto de los barrios se destaca, aunque en mucha menor medida, el barrio Estación de Trenes, donde se encuentran 8 establecimientos.

Las localidades del partido con mayor cantidad de locales del subagrupamiento son O' Brien (12 establecimientos), Mechita (4 establecimientos), Warnes (1 establecimiento) e Irala (1 establecimiento), siendo en su mayoría tiendas. En el resto de las localidades no hay actividades del subagrupamiento.

### 5. Sub-agrupamiento: ARTICULOS DEL HOGAR, MUEBLERIAS, FERRETERIAS

En este subagrupamiento, sucede lo mismo que en los rubros del agrupamiento de indumentaria, por las mismas razones, predomina una acentuada localización en el barrio Centro (27 establecimientos). Del resto de los barrios se destaca, aunque en mucha menor medida, el barrio Estación de Trenes, donde se encuentran 7 establecimientos. En las localidades del partido, O' Brien (5 establecimientos) es la que presenta mayor cantidad y diversidad de locales del subagrupamiento. En el resto de las localidades solo se encuentran actividades del subagrupamiento en Comodoro Py (2 establecimientos) y Mechita (1 establecimiento).

### 6. Sub-agrupamiento: LIBRERIAS E IMPRENTAS

La mayoría de los locales del subagrupamiento se localizan en el barrio Centro (10 establecimientos). Esta situación ratifica la fuerte concentración de la oferta comercial y la distancia de determinados consumidores al producto, lo que lleva en muchos casos, a que otros comercios satisfagan la demanda (kioscos, polirrubros, etc.) con la consiguiente falta de variedad en la calidad y el precio.

En el caso particular de las librerías y fotocopiadoras, también se localizan mayoritariamente en el barrio Centro, donde existen 6 establecimientos. Del resto de los locales 2 se encuentran en los barrios Estación de Trenes y Residencial Centro Sur y 1 en los barrios Michel, 25 de Mayo, Escuela Normal y Centro Noroeste. Llamativamente no hay librerías y fotocopiadoras en ninguno de los otros barrios de la ciudad. Este dato es relevante ya que la comunidad educativa, unas 9.848 personas, comprende al 32% de la población, que se distribuye en la ciudad en forma homogénea. En las localidades del partido solo se encuentran actividades del subagrupamiento en O' Brien (2 establecimientos) y Mechita (2 establecimientos).

### 7. Sub-agrupamiento: CONSTRUCCION

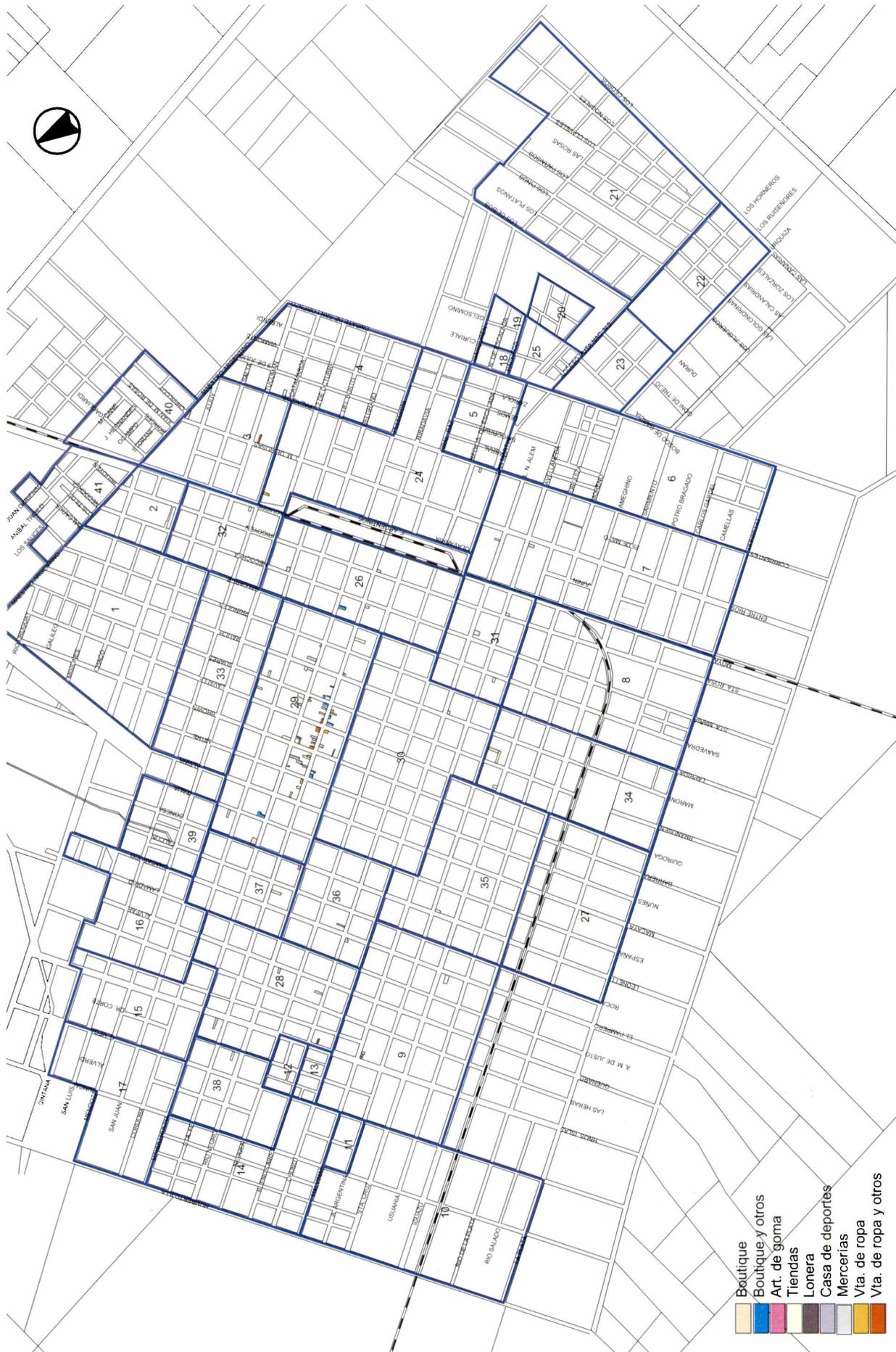
Los establecimientos del subagrupamiento se distribuyen en la ciudad en forma algo dispersa, sin observarse grandes concentraciones en ningún barrio, salvo en el barrio Pueblo Nuevo donde se ubican 11 establecimientos (materiales de construcción, carpintería, venta de maderas, fca. de pintura, etc.).

Si bien en general los establecimientos de esta actividad tienden a localizarse hacia los barrios que bordean el área central de la ciudad, en algunos barrios residenciales aparecen locales de algunas actividades que, si bien no representa un problema grave para Bragado, otra vez surge como necesaria una reflexión sobre la localización adecuada y la calidad ambiental en sectores netamente residenciales, procurando evitar movimientos de camiones con cargas pesadas, ruidos molestos y otros trastornos propios de la actividad.

En las localidades del partido, O' Brien (5 establecimientos) es la que presenta mayor cantidad y diversidad de locales del subagrupamiento. En el resto de las localidades solo se encuentran actividades del agrupamiento en Mechita (2 establecimientos) y Warnes (1 establecimiento).



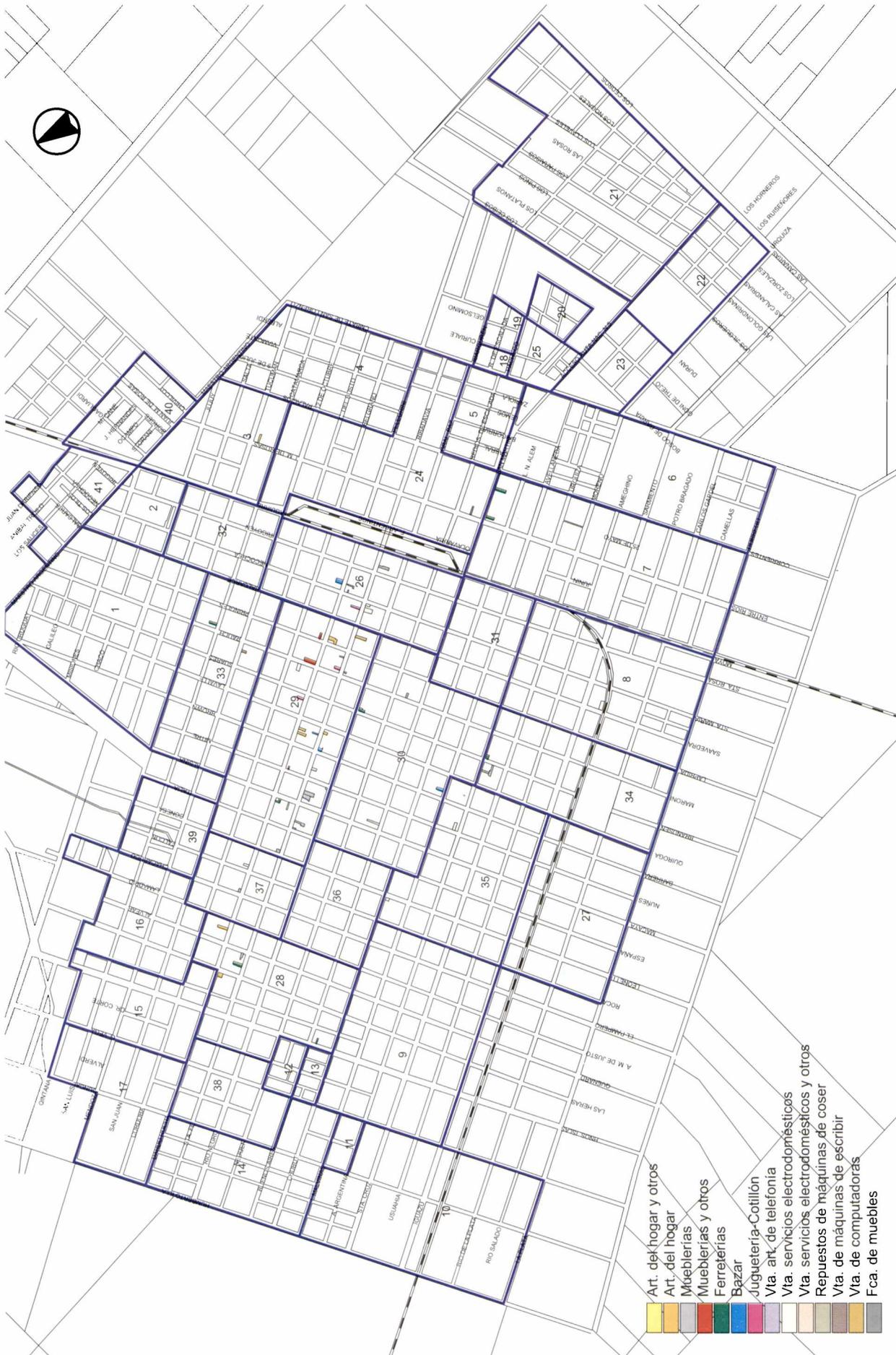
# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Indumentaria (1)



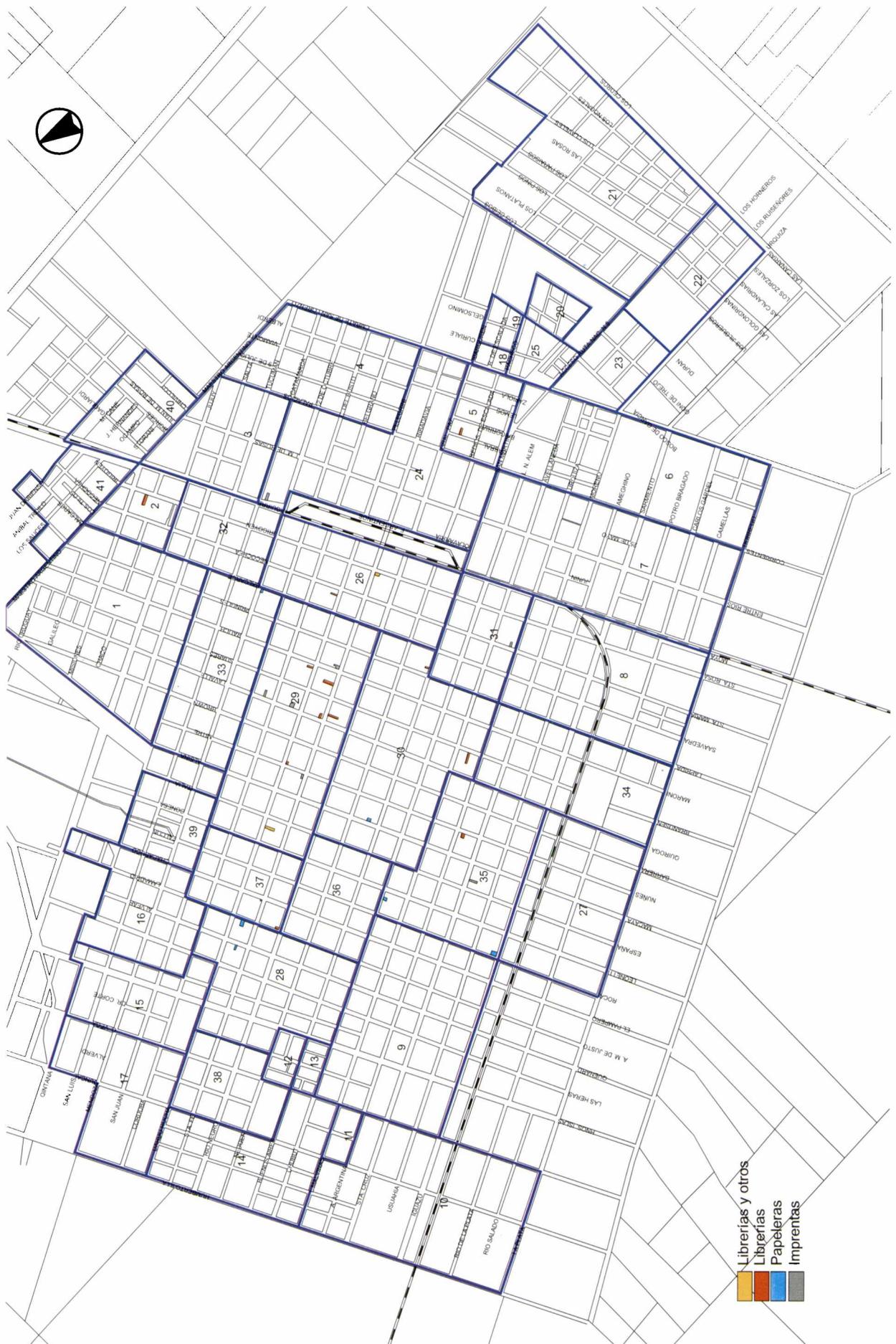
# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Indumentaria (2)



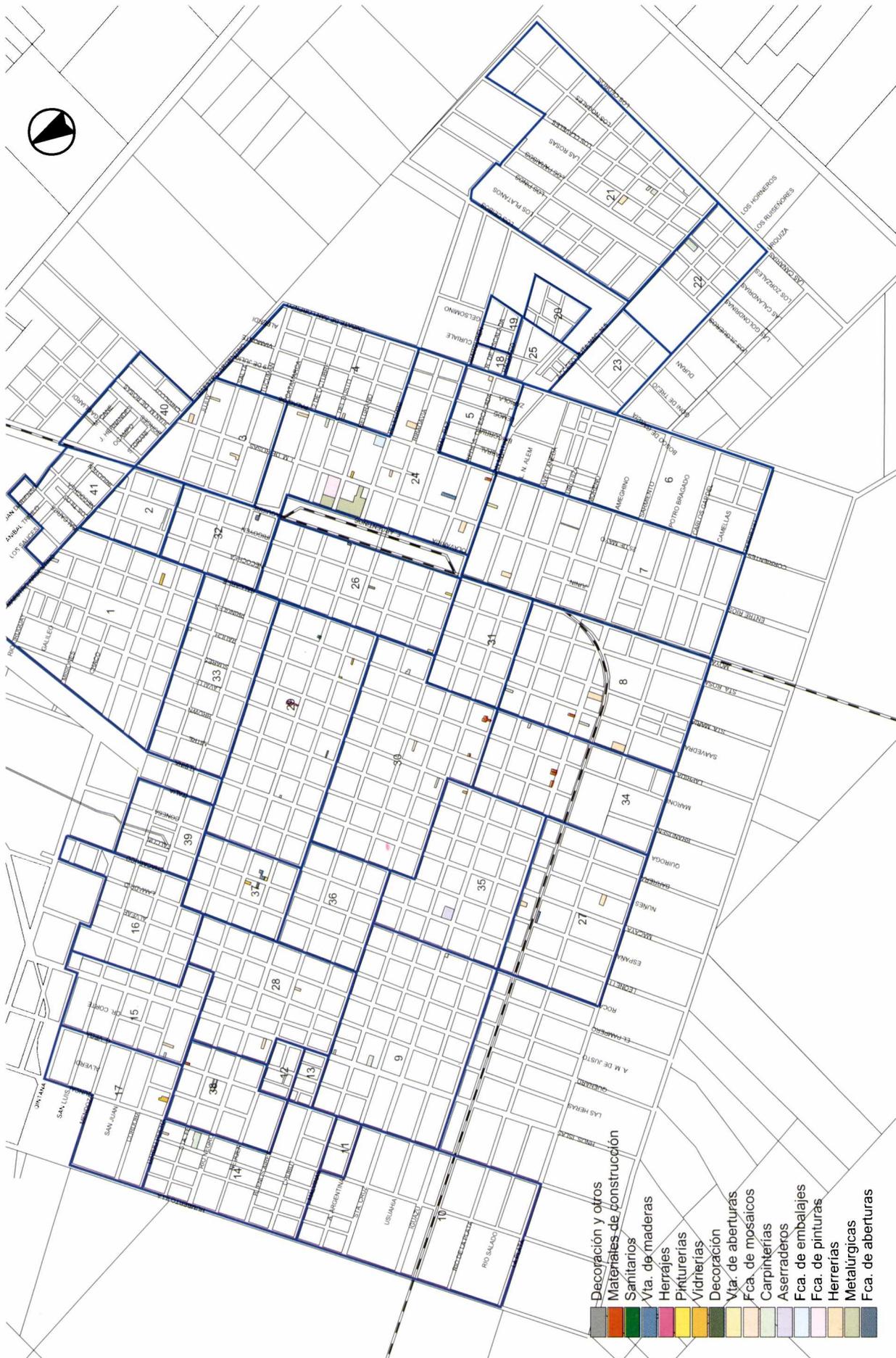
# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Artículos del Hogar, Mueblerías, Ferreterías



# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Librerías e Imprentas



# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Construcción



### 8. Sub-agrupamiento: VARIOS

Gran parte de los locales del subagrupamiento se localizan en el barrio Centro (17 establecimientos). No obstante se observa la siguiente diferencia, los rubros como regalos, artículos de camping, joyerías o relojerías se ubican con claridad en el área centro, formando parte de una modalidad de compra en este sector, los rubros de florerías y viveros se agrupan en el barrio Cementerio y los rubros que tienen que ver con el agro como forrajeras o acopios de cereales y el resto de las actividades se localizan en forma dispersa.

En las localidades del partido solo en O' Brien (6 establecimientos) existen actividades del agrupamiento, entre otras florerías, viveros, regalos, etc.

### 9. Sub-agrupamiento: VENTA DE VEHÍCULOS, REPUESTOS

Los establecimientos del subagrupamiento se localizan mayoritariamente en el barrio Centro (19 establecimientos). Del resto de los barrios se destacan, aunque en menor medida, el Estación de Trenes (10 establecimientos), el Centro Noroeste (9 establecimientos) y el Residencial Centro Sur (6 establecimientos).

Del subagrupamiento, en las localidades del partido, solo se localizan un local de venta de automotores en O' Brien y un local de venta de repuestos y autopartes en Mechita.

### 10. Sub-agrupamiento: SERVICIOS AL AUTOMOTOR

Los establecimientos del subagrupamiento se distribuyen en la ciudad en forma algo dispersa, observándose concentraciones en distintos barrios de la ciudad. Los barrios con mayor cantidad de locales son los del Centro (17 establecimientos), Oeste (16 establecimientos), Pueblo Nuevo (16 establecimientos) y Corralón Municipal (14 establecimientos). Los talleres tienden a localizarse hacia los barrios que bordean el área central de la ciudad, mientras que las cocheras predominan en el barrio Centro. Esta situación, si bien no representa un problema grave para Bragado, otra vez surge como necesaria una reflexión sobre la localización adecuada y la calidad ambiental en sectores netamente residenciales, procurando evitar intensos movimientos de vehículos, ruidos molestos y otros trastornos propios de la actividad.

Los barrios con mayor cantidad de locales de venta de vehículos (autos y motos) y repuestos son los del Centro (12 establecimientos), Estación de Trenes (8 establecimientos) y Centro Noroeste (6 establecimientos), sin acusar una marcada concentración.

En las localidades del partido, O' Brien (15 establecimientos) es la que presenta mayor cantidad y diversidad de locales del subagrupamiento. En el resto de las localidades solo se encuentran actividades del agrupamiento en Irala (4 establecimientos), Comodoro Py (4 establecimientos), Warnes (2 establecimientos) y Mechita (1 establecimiento), siendo en su mayoría talleres mecánicos y estaciones de servicio.

### 11. Sub-agrupamientos: PELUQUERÍAS, SERVICIOS DE LIMPIEZA, REPARACIONES, VARIOS

Los barrios con mayor cantidad de locales son los del Centro (33 establecimientos) y Residencial Centro Sur (18 es-

tablecimientos), solo algunos se localizan en los otros barrios como Estación de Trenes, Pueblo Nuevo, Cementerio, Escuela Normal y Oeste, siendo escasos en el resto de los barrios.

En el caso particular de las peluquerías, se localizan mayoritariamente en los barrios Centro (12 establecimientos) y Residencial Centro Sur (6 establecimientos), juntas reúnen el 54% de los establecimientos y sin embargo concentran solo el 14% de la población de la ciudad. Del resto de la ciudad se encuentran solo algunos locales en los barrios Estación de Trenes, Oeste, Residencial Norte, Cementerio, Centro Noroeste, El Bajo, Pueblo Nuevo, Escuela Industrial y Centro Sudoeste. Los otros barrios de la ciudad carecen del servicio de peluquerías.

En las localidades del partido, O' Brien (12 establecimientos) es la que presenta mayor cantidad y diversidad de locales de estos subagrupamientos, siendo en su gran mayoría talleres de costura (8 establecimientos). En el resto de las localidades solo se encuentran actividades en Mechita (2 establecimientos), Warnes (2 establecimientos) e Irala (1 establecimiento). En el caso particular de las peluquerías solo se localiza un local en O' Brien, Irala y Warnes.

### 12. Sub-agrupamientos: HOTELES, DEPORTES, VIDEOS, RECREACION Y FIESTAS

El 62% de la oferta de estos subagrupamientos se concentra en los barrios Centro (37 establecimientos) y Estación de Trenes (16 establecimientos). Del resto de la ciudad se encuentran solo algunos locales en los barrios Residencial Norte, Residencial Centro Sur, Centro Noroeste, Pueblo Nuevo, La Curva y Hospital San Luis, siendo casi inexistentes en los otros barrios.

Los Hoteles y Agencias de Turismo se localizan en los barrios Estación de Trenes (4 establecimientos), Centro (3 establecimientos) y Residencial Norte (2 establecimientos).

Los servicios de comunicaciones (locutorios, telefonía celular, taxis, remises, etc.) se concentran en su mayoría en el barrio Centro.

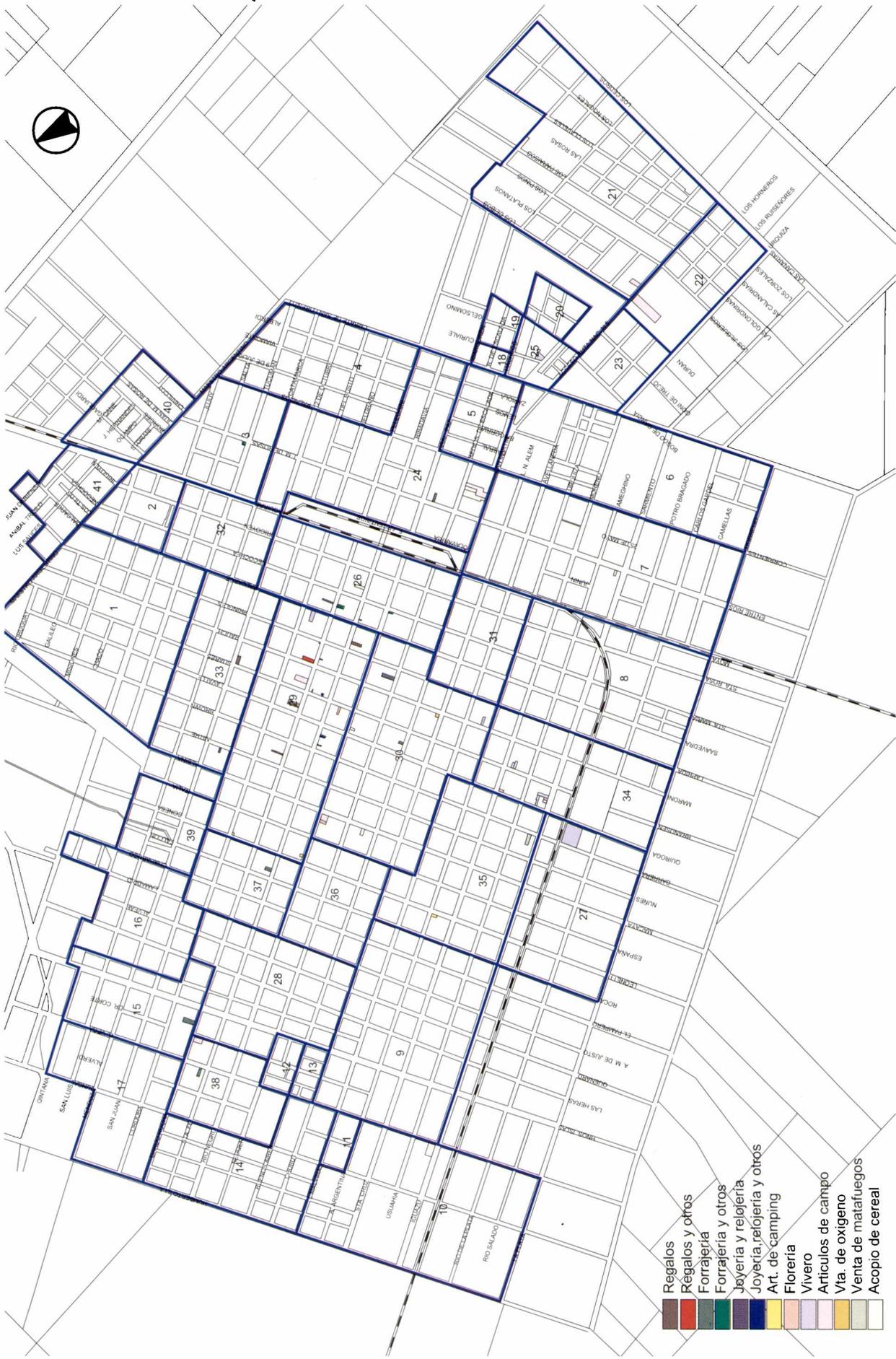
Los servicios de recreación (clubes, confiterías bailables, pub, video juegos, etc.) se concentran en su mayoría en los barrios Centro y Estación de Trenes.

En las localidades del partido, O' Brien (16 establecimientos) es la que presenta mayor cantidad y diversidad de locales de estos subagrupamientos, con la presencia de servicios de comunicaciones (taxis, remises, etc.) y servicios de recreación (clubes, confiterías bailables, etc.). En el resto de las localidades solo se encuentran actividades en Mechita (5 establecimientos), Comodoro Py (4 establecimientos), Warnes (3 establecimientos), Irala (1 establecimiento) y Olascoaga (1 establecimiento), con la presencia de servicios de recreación, (en su mayoría clubes) y de servicios públicos prestados por Cooperativas (eléctrica y telefónica).

### 13. Sub-agrupamientos: INTERMEDIACIONES, ACTIVIDADES FINANCIERAS, SERVICIOS TECNICOS PROFESIONALES, SERVICIOS DE EDUCACION, SERVICIOS SOCIALES Y DE SALUD

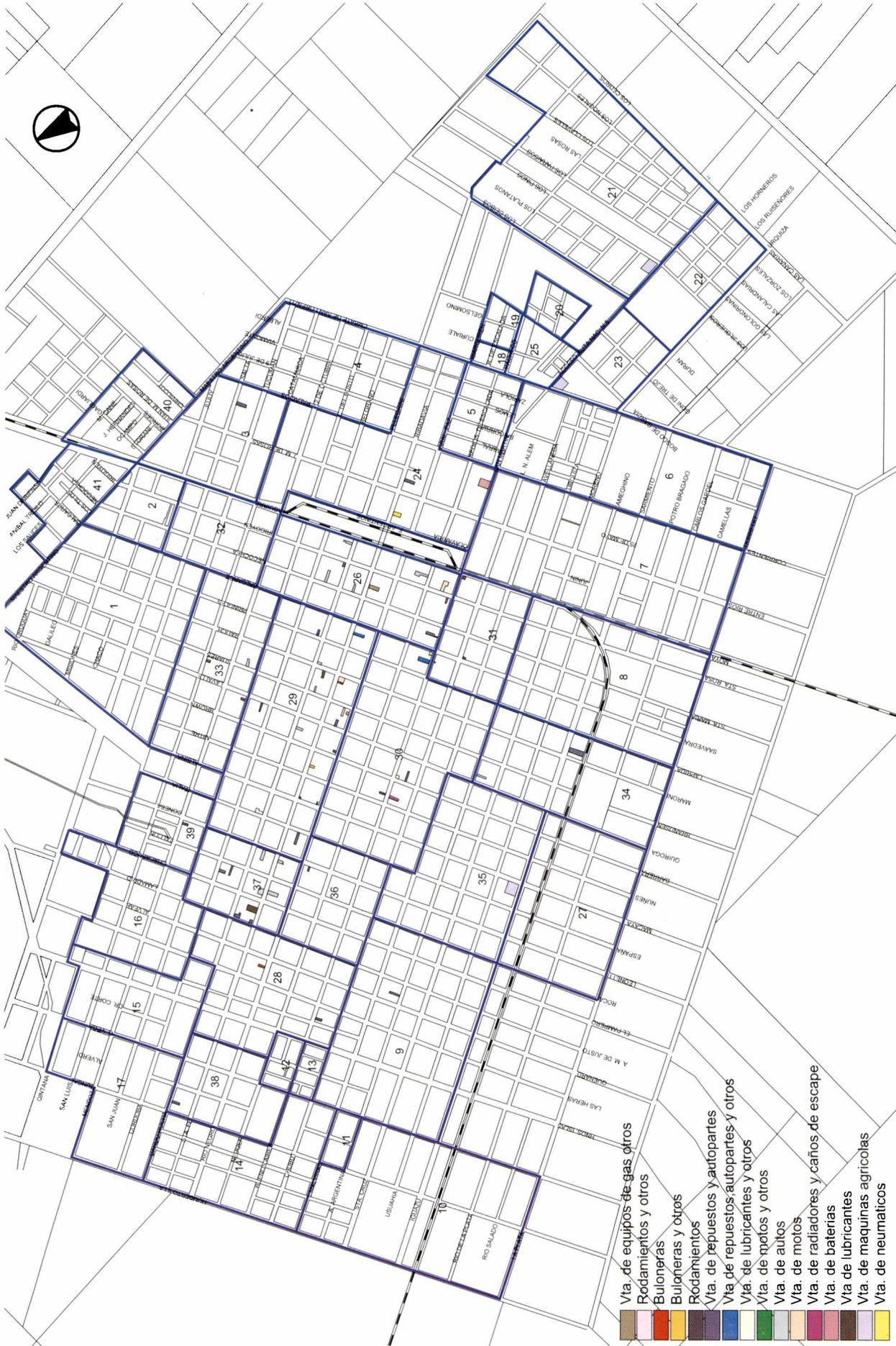
Gran parte de la oferta de estos subagrupamientos se concentra en el barrio Centro (137 establecimientos), seguida de lejos por los barrios Residencial Centro Sur (40 estable-

# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Varios (1)

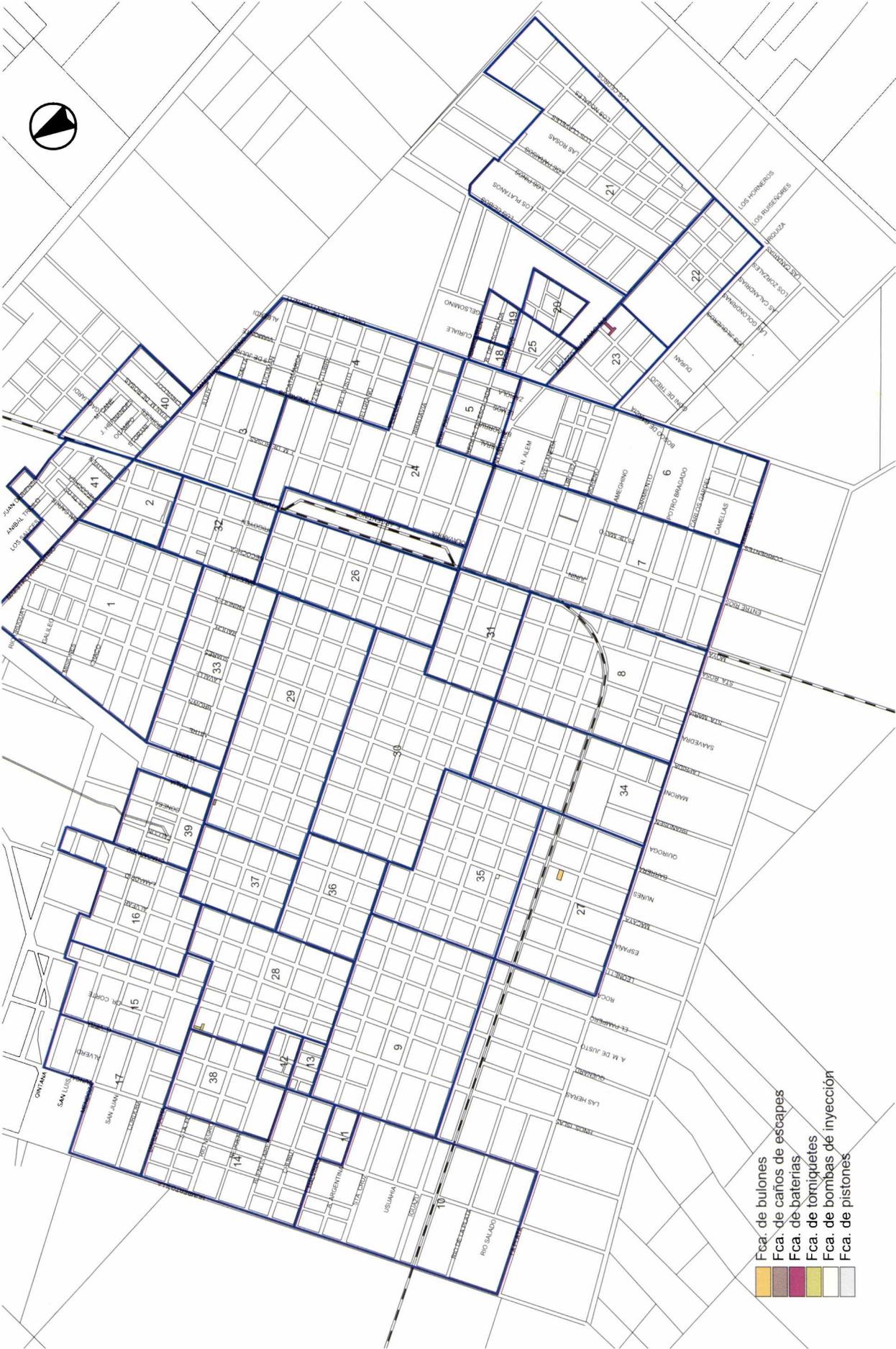




# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Venta de Vehículos, Repuestos (1)



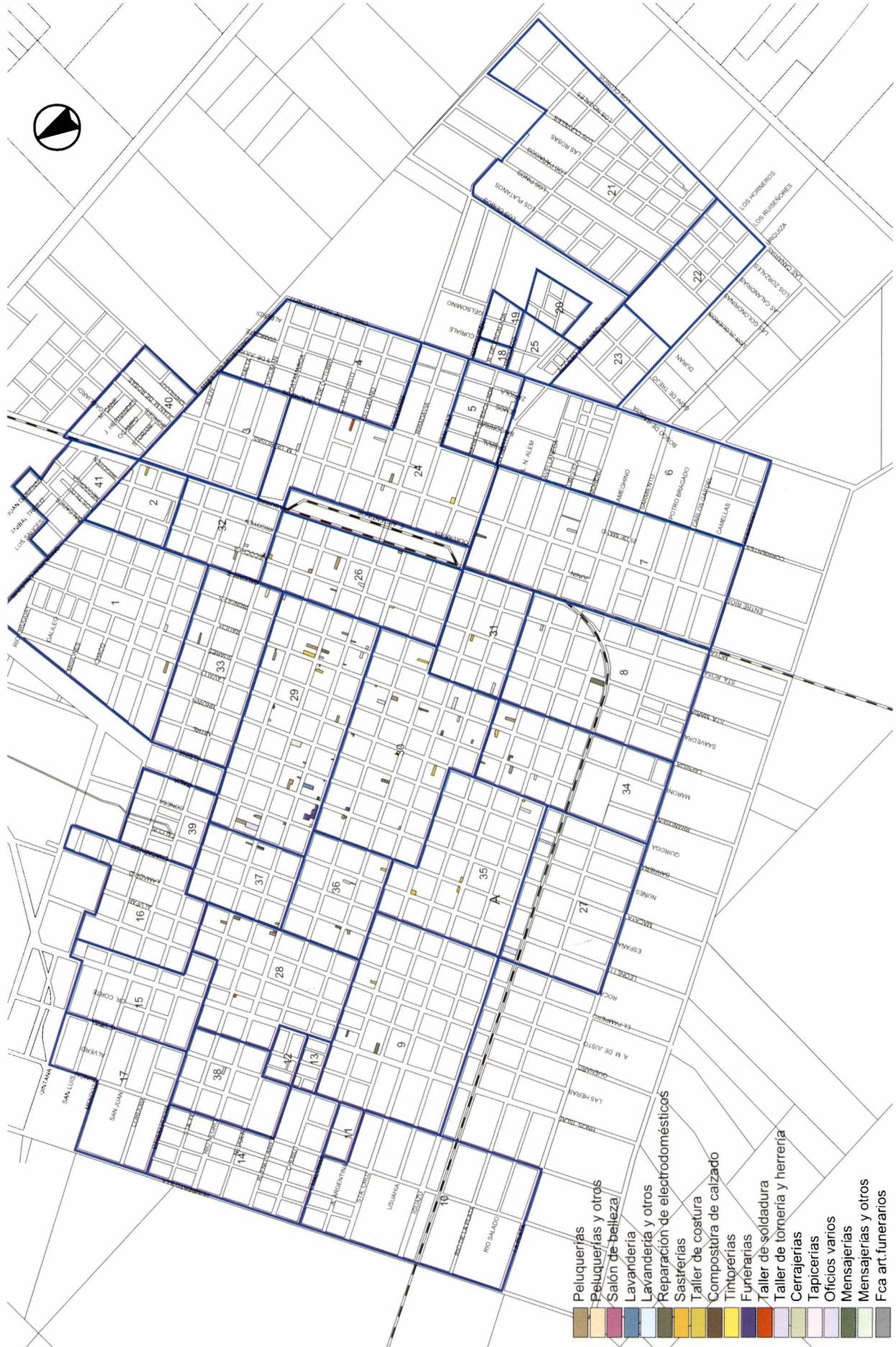
# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Venta de Vehículos, Repuestos (2)



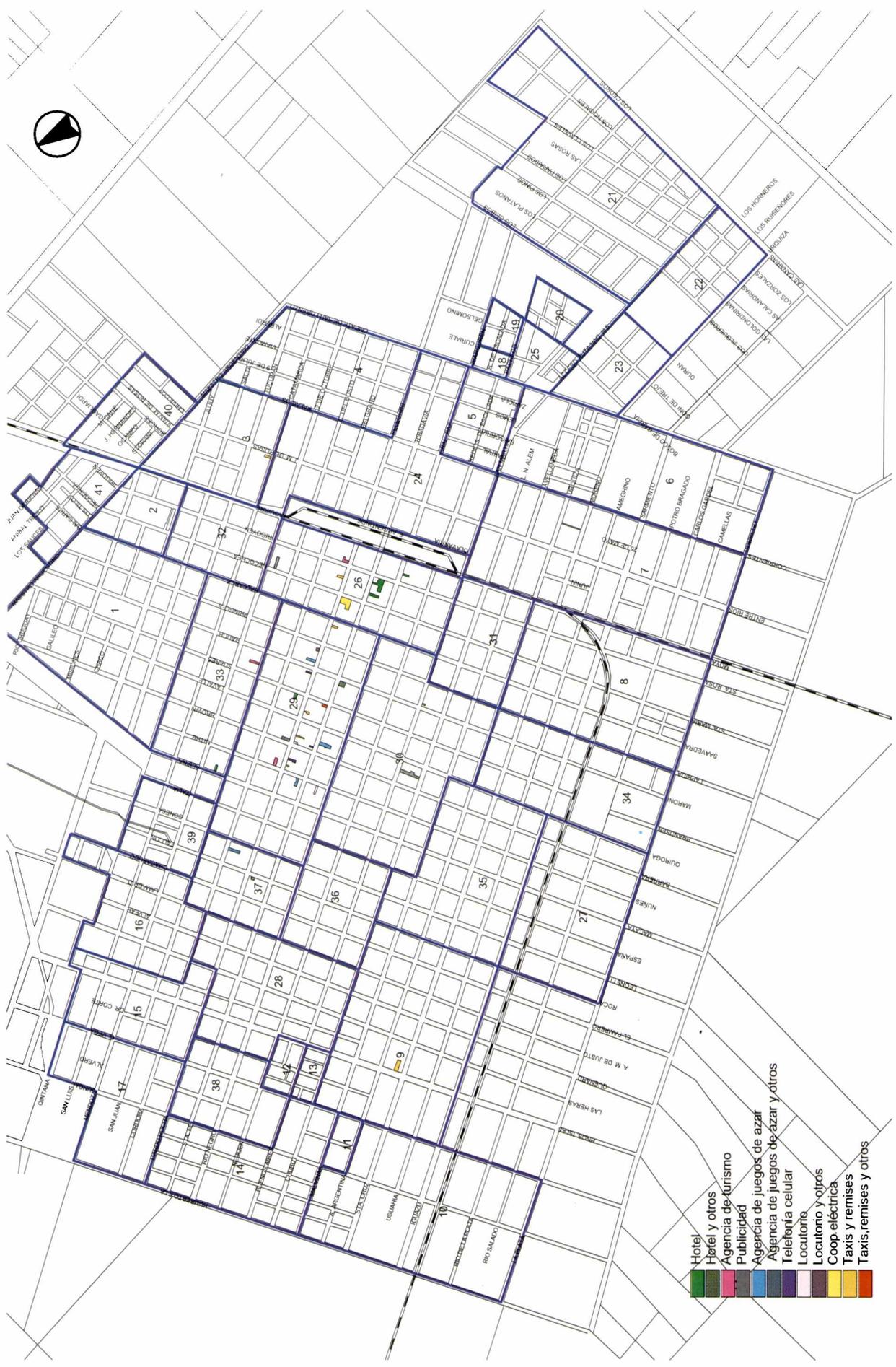
# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Servicios al Automotor



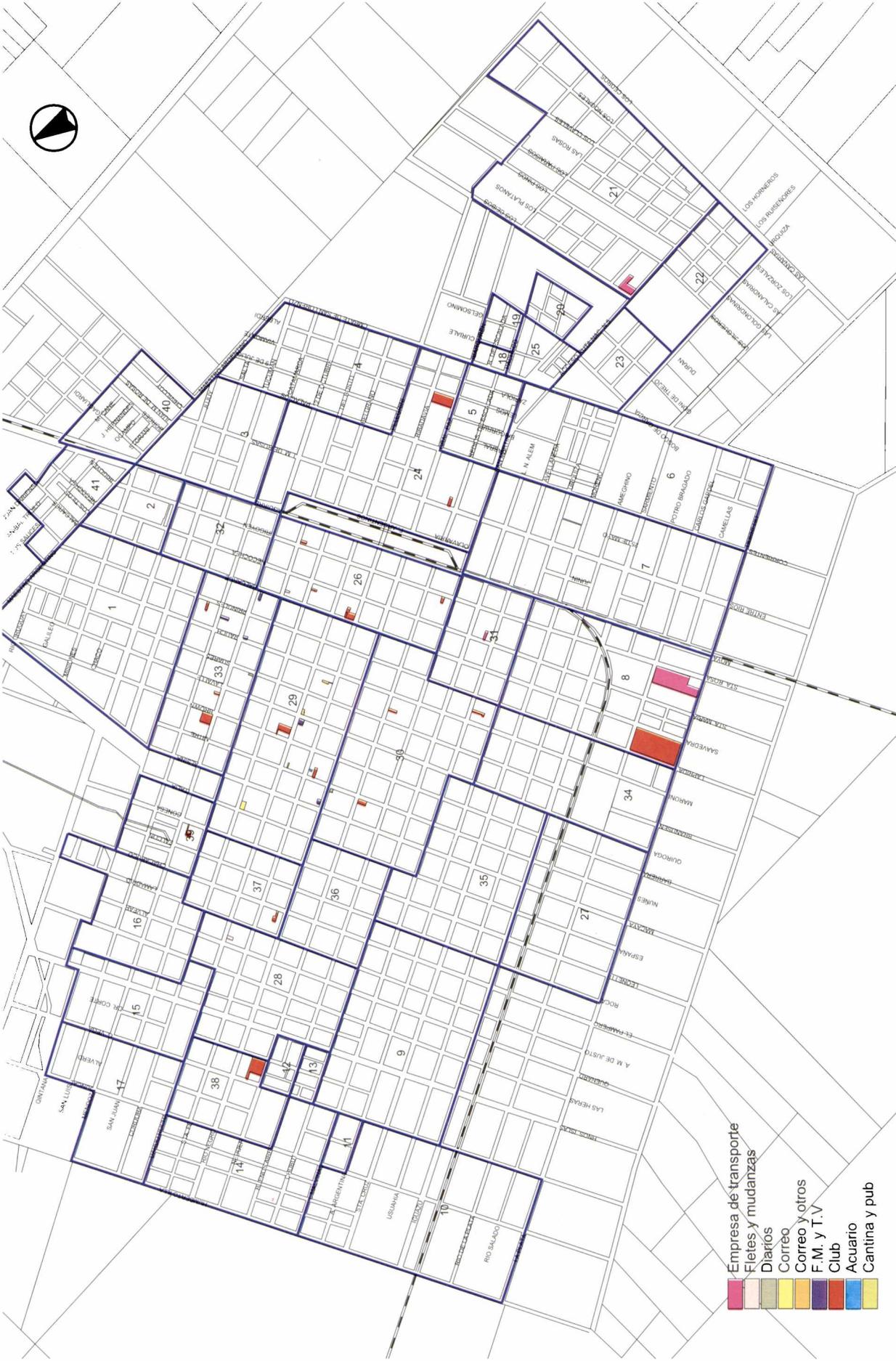
# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Peluquerías, Servicios de Limpieza, Reparaciones, Varios



# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Hoteles, Videos, Recreación y Fiestas (1)



# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Hoteles, Videos, Recreación y Fiestas (2)



# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Hoteles, Videos, Recreación y Fiestas.(3)



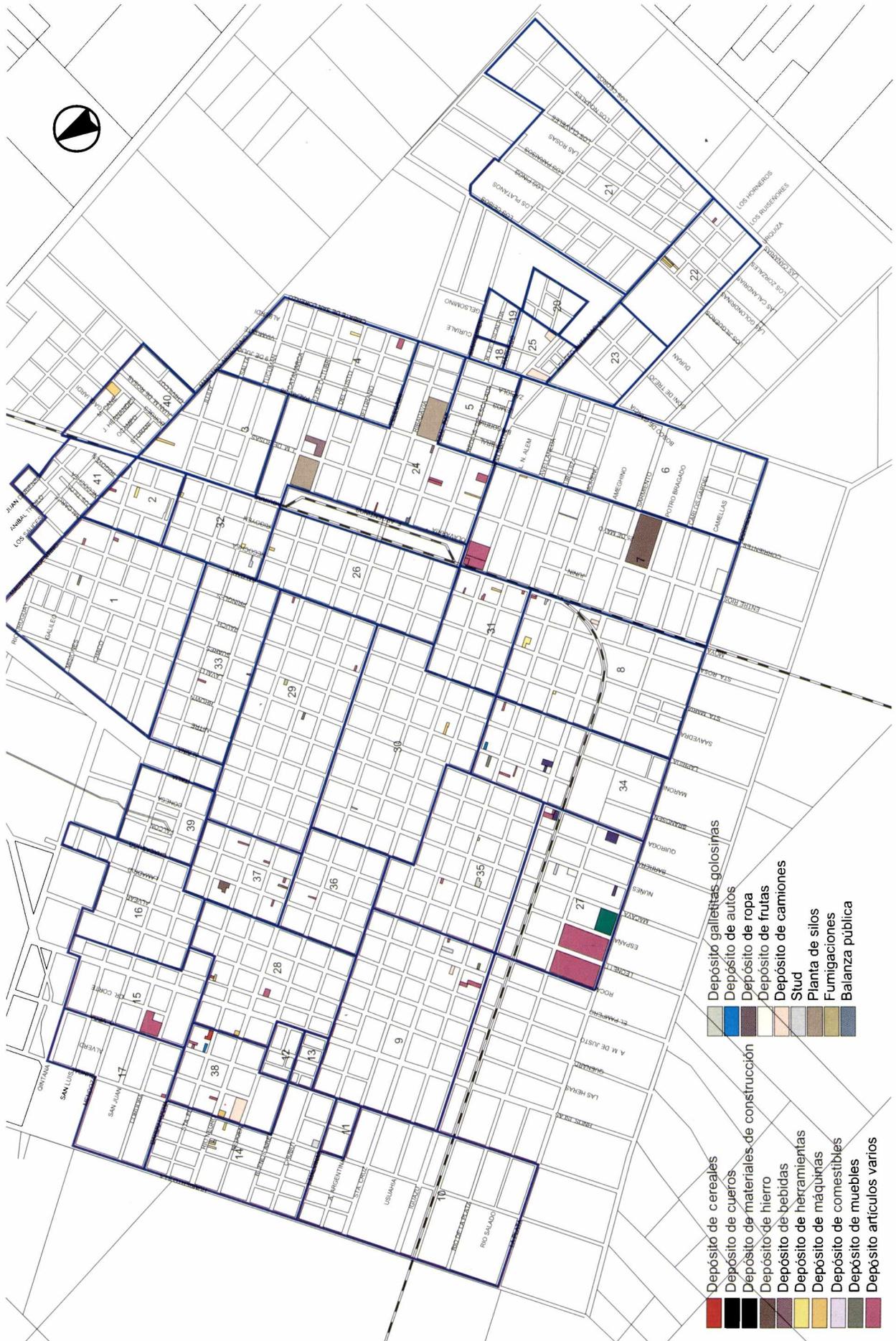
# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Intermediaciones, Act. Financieras, Serv. Técnicos Profesionales, Serv. de Educación, Serv. Soc. y de Salud (1)



# Ciudad de Bragado. Sub-agrupamiento Intermediaciones, Act. Financieras, Serv. Técnicos Profesionales, Serv. de Educación, Serv. Soc. y de Salud (2)



# Ciudad de Bragado. Agrupamiento Depósitos



cimientos) y Estación de Trenes Centro (28 establecimientos), entre los 3 barrios concentran el 81% de la oferta, mientras que en ellos viven el 19% de la población de la ciudad.

En los servicios privados de salud llama la atención la mayor concentración de consultorios médicos y odontológicos en los barrios citados anteriormente y, en mucha menor medida, en los barrios Centro Noroeste, Escuela Comercial, Escuela Normal y Residencial Norte, siendo casi inexistentes en la mayoría de los barrios de la ciudad, aún cuando en algunos de estos existan otros servicios de salud públicos o privados.

En el caso particular de los consultorios médicos, se localizan mayoritariamente en los barrios Centro (12 establecimientos) y Residencial Centro Sur (9 establecimientos), juntos reúnen el 62% de los establecimientos y sin embargo concentran solo el 14% de la población de la ciudad. Del resto de la ciudad se encuentran solo algunos consultorios en los barrios Centro Noroeste, Estación de Trenes, Escuela Comercial, Residencial Norte, Escuela Normal, Entre Ríos Norte y La Curva. Llamativamente los otros barrios de la ciudad carecen de consultorios médicos.

En las localidades del partido, O' Brien (13 establecimientos) es la que presenta mayor cantidad y diversidad de locales de estos agrupamientos. Del resto de las actividades solo se encuentra un consultorio médico en Warnes (1 establecimiento), siendo preocupante la ausencia de servicios asistenciales, principalmente médicos en las otras localidades.

#### 14. Agrupamiento: DEPOSITOS

Los establecimientos del agrupamiento se distribuyen en la ciudad en forma algo dispersa, sin observarse grandes concentraciones en ningún barrio. No obstante ello, los barrios con mayor cantidad de depósitos son los del Pueblo Nuevo (10 establecimientos), Obras Sanitarias (10 establecimientos), El Progreso (9 establecimientos), Hospital San Luis (8 establecimientos), Cementerio (7 establecimientos) y Corralón Municipal (7 establecimientos).

En general los depósitos tienden a localizarse hacia los barrios que bordean la periferia de la ciudad, sin embargo en algunos barrios residenciales aparecen depósitos de algunas actividades que, si bien no representan un problema grave para Bragado, otra vez surge como necesaria una reflexión sobre la localización adecuada y la calidad ambiental en sectores netamente residenciales, procurando evitar movimientos de camiones con cargas pesadas, ruidos molestos y otros trastornos propios del rubro.

Las localidades del partido con mayor cantidad de depósitos son O' Brien (11 establecimientos), Warnes (6 establecimientos) y Comodoro Py (4 establecimientos), siendo en su mayoría locales ligados a la actividad agropecuaria.

#### Locales vacíos y galpones

Los locales vacíos son numerosos en la ciudad de Bragado (191). La gran mayoría se localizan en el barrio Centro (83 locales), donde se concentra el 43% de los locales vacíos de la ciudad. Del resto de la ciudad, los barrios con mayor cantidad de locales vacíos son los del Centro Noroeste (21 locales) y Estación de Trenes (20 locales). Solo algunos se

localizan en otros barrios como Oeste, Residencial Sur, Pueblo Nuevo, Escuela Comercial, Fonavi II, La Carlota y Centro Sudoeste, siendo casi inexistentes en el resto de los barrios.

En el caso de los galpones vacíos, o sin un uso definido, si bien la mayor cantidad se encuentra en el barrio Pueblo Nuevo (25 galpones), solo representa el 13% del total. En general los galpones se distribuyen más uniformemente en los distintos barrios de la ciudad, entre los que se distinguen La Carlota, Residencial Centro Sur, Corralón Municipal, El Progreso, Oeste y Escuela Comercial. El resto aportan cantidades menores o no aportan. Sin embargo, si se considera la proporción de locales en el mismo barrio, los índices más altos se registran en los barrios Punta del Este, con el 75% de los locales de comercios y servicios del barrio, Nuevo Horizonte, con el 55%, La Carlota con el 50% y Villa Cora también con el 50%.

Los locales vacíos son escasos en las localidades del partido (16). La gran mayoría se localizan en O' Brien (8 locales), donde se concentra el 50% de los locales vacíos de las localidades. Del resto, las localidades con mayor cantidad de locales vacíos son Mechita (4 locales) e Irala (2 locales). Solo un local vacío se localiza en Olascoaga y Warnes, siendo inexistentes en Comodoro Py y Máximo Fernández.

En el caso de los galpones vacíos, o sin un uso definido, también la gran mayoría se localizan en O' Brien (19 galpones), donde se concentra el 42% de los galpones de las localidades. Del resto, las localidades con mayor cantidad de galpones son Olascoaga (8 galpones), Warnes (6 galpones), Irala (5 galpones), Comodoro Py (5 galpones), Mechita (2 galpones), siendo inexistentes en Máximo Fernández.

En síntesis, en la ciudad de Bragado se registran 2.043 locales, distribuidos en 793 establecimientos comerciales, 731 establecimientos de servicios privados, 189 galpones, 191 locales vacíos, más 139 establecimientos industriales, muchos de los cuales desarrollan tareas manufactureras pero a su vez comercializan el producto en el mismo local. El 28,1% de los locales, 574 establecimientos, se localizan en el barrio Centro, donde se encuentra el 6,5% de la población, con el 13,6% de los manufactureros (19 establecimientos), el 29,8% de los comercios (237 establecimientos), el 31,1% de los servicios (228 establecimientos), el 3,7% de los galpones (7), y el 43,4% de los locales vacíos (83). El barrio Centro se destaca del resto por la alta concentración de locales.

Al barrio Centro le siguen en orden de importancia los barrios: Residencial Centro Sur con el 8,5% de los locales, 174 establecimientos, y el 7,8% de la población total, Estación de Trenes con el 8% de los locales, 164 establecimientos, y el 4,7% de la población, Pueblo Nuevo con el 5,6% de los locales, 116 establecimientos, y el 3,4% de la población, Oeste con el 4,9% de los locales, 102 establecimientos, y el 4,9% de la población y el Centro Noroeste con el 4,9% de los locales, 102 establecimientos, y el 2,4% de la población. Estos barrios, junto al Centro, conforman el área con mayor oferta de establecimientos de la ciudad y una alta concentración de población.

El resto de los barrios aportan con proporciones inferiores al 5% de los establecimientos de la ciudad.

Entre los barrios con menor cantidad de establecimientos de la ciudad se destacan el Obrero con el 0,05% de los locales, 1 establecimiento, y el 0,4% de la población, Ripari con el

0,05% de los locales, 1 establecimiento, y el 0,3% de la población, La Unión con el 0,05% de los locales, 1 establecimiento, y el 0,8% de la población, Banco Provincia con el 0,1% de los locales, 3 establecimientos, y el 1,1% de la población, Fonavi I con el 0,1% de los locales, 3 establecimientos, y el 0,7% de la población, Coll con el 0,2% de los locales, 4 establecimientos, y el 0,4% de la población, Punta del Este con el 0,2% de los locales, 4 establecimientos, y el 2,2%

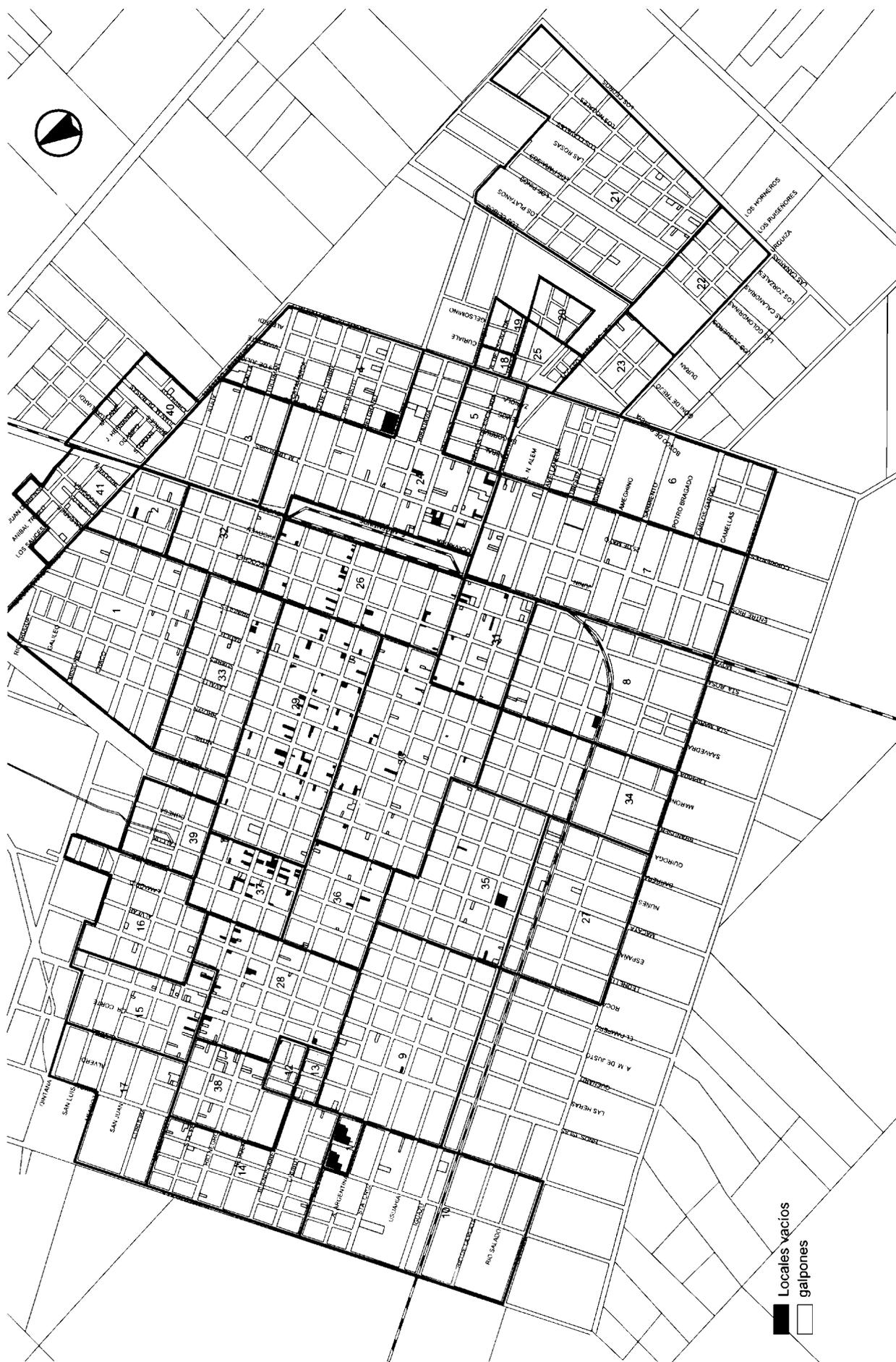
de la población, y Fonavi II con el 0,2% de los locales, 5 establecimientos, y el 2,4% de la población. Carece de locales el barrio 30 de Junio y cuenta con el 0,4% de la población. La cantidad de establecimientos disminuye hacia los bordes de la ciudad, siendo marcado el desabastecimiento de los barrios de la periferia, que presentan una escasa oferta de establecimientos y una baja proporción de población, con la excepción de los conjuntos habitacionales.

#### Locales vacíos y galpones

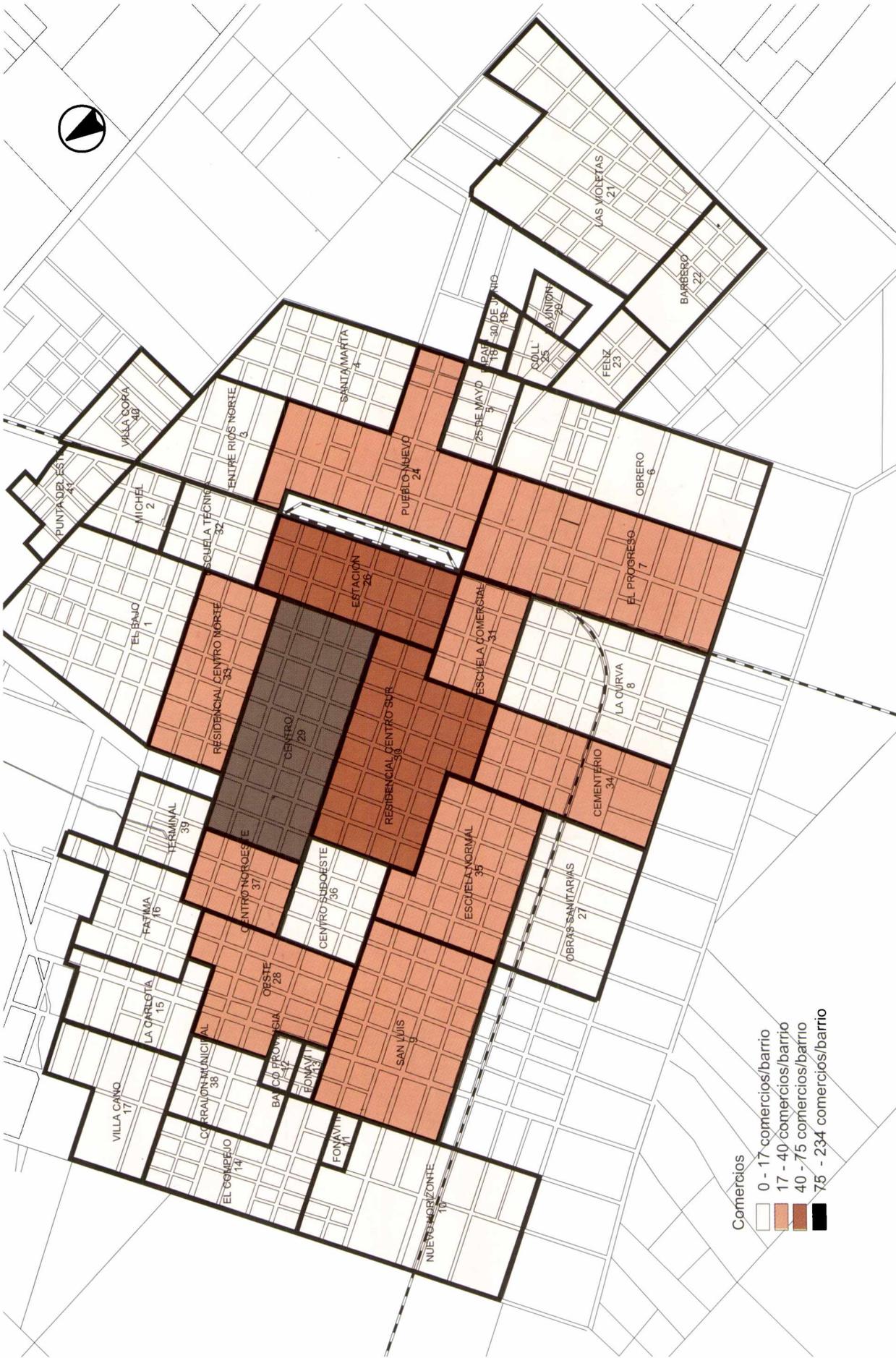
Barrio nombre	Locales vacíos	Galpones
El Bajo	0	8
Michel	2	2
Entre Rios Norte	1	1
Santa Marta	1	8
25 de Mayo	0	0
Obrero	0	0
El Progreso	0	11
La Curva	1	2
Hospital San Luis	1	6
Nuevo Horizonte	0	5
Fonavi II	5	0
Banco Provincia	1	0
Fonavi I	0	0
El Complejo	0	8
La Carlota	4	14
Fátima	0	3
Villa Cano	0	4
Ripari	0	0
30 de Junio	0	0
La Unión	0	0
Las Violetas	0	9
Barbero	0	0
Feliz	0	2
Pueblo Nuevo	9	25
Coll	0	0
Estación de trenes	20	1
Obras Sanitarias	0	3
Oeste	12	10
Centro	83	7
Residencial Centro Sur	12	14
Escuela Comercial	8	10
Escuela Industrial	0	1
Residencial Norte	3	2
Cementerio	0	0
Escuela Normal	3	5
Centro Sudoeste	4	4
Centro Noroeste	21	5
Corralón Municipal	0	12
Terminal	0	0
Villa Cora	0	4
Punta del Este	0	3
<b>Total ciudad</b>	<b>191</b>	<b>189</b>

Localidades	Locales vacíos	Galpones
O' Brien	8	19
Mechita	4	2
Irala	2	5
Comodoro Py	0	5
Olascoaga	1	8
Máximo Fernández	0	0
Warnes	1	6
<b>Total Localidades</b>	<b>16</b>	<b>45</b>
<b>Total encuesta</b>	<b>207</b>	<b>234</b>

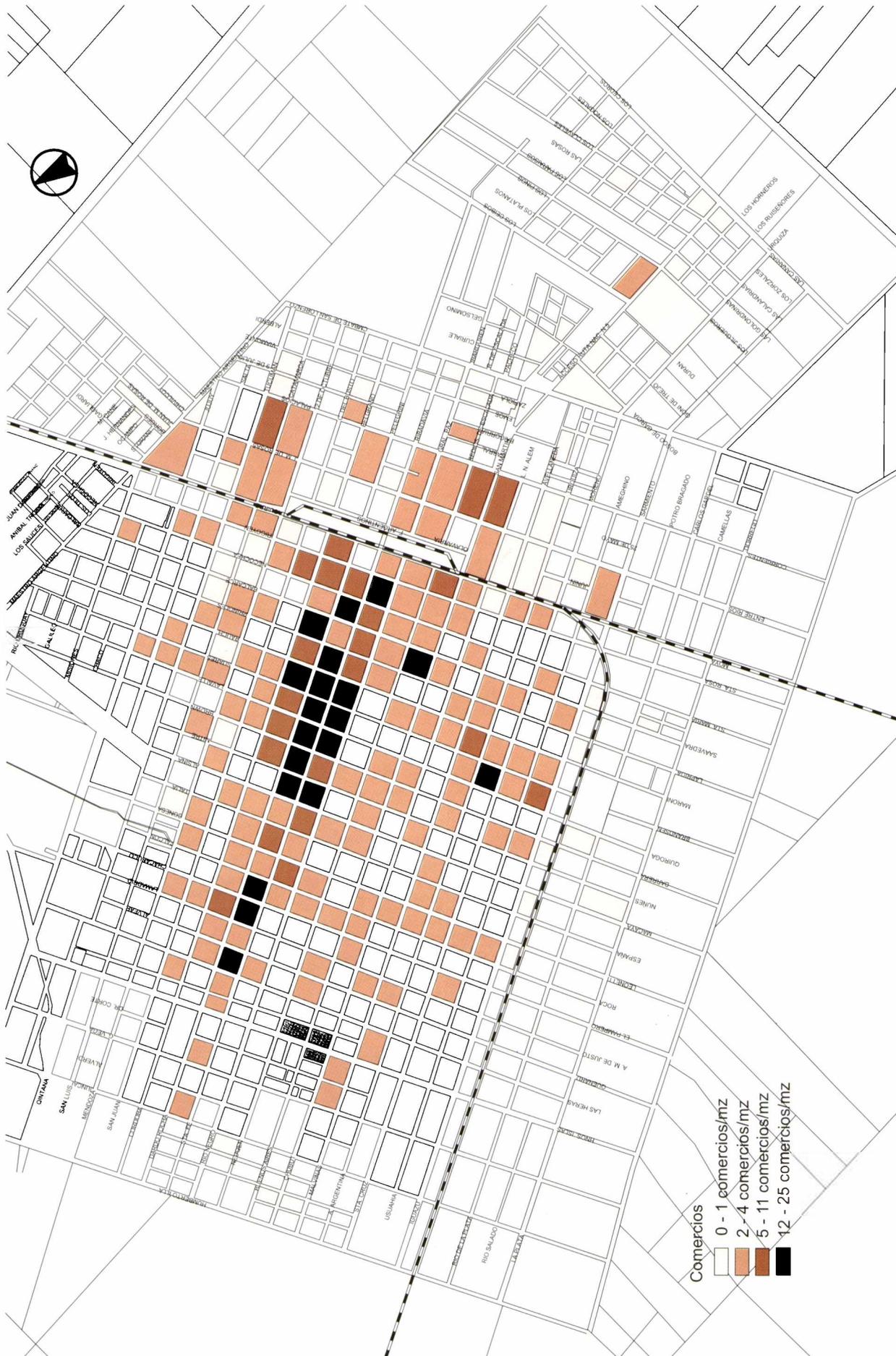
# Ciudad de Bragado. Locales vacíos y galpones



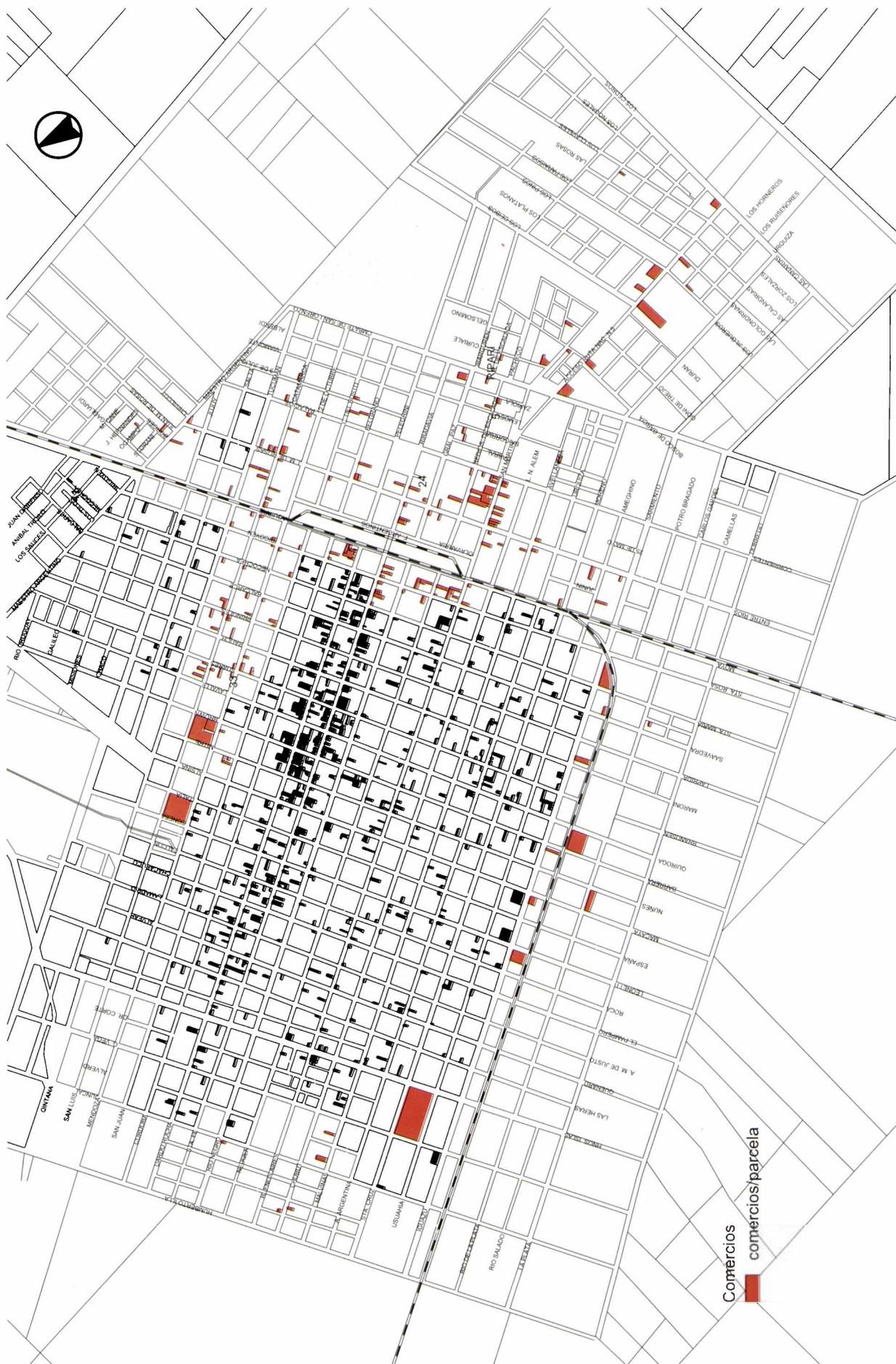
# Ciudad de Bragado. Comercios por barrios



# Ciudad de Bragado. Comercios por manzanas

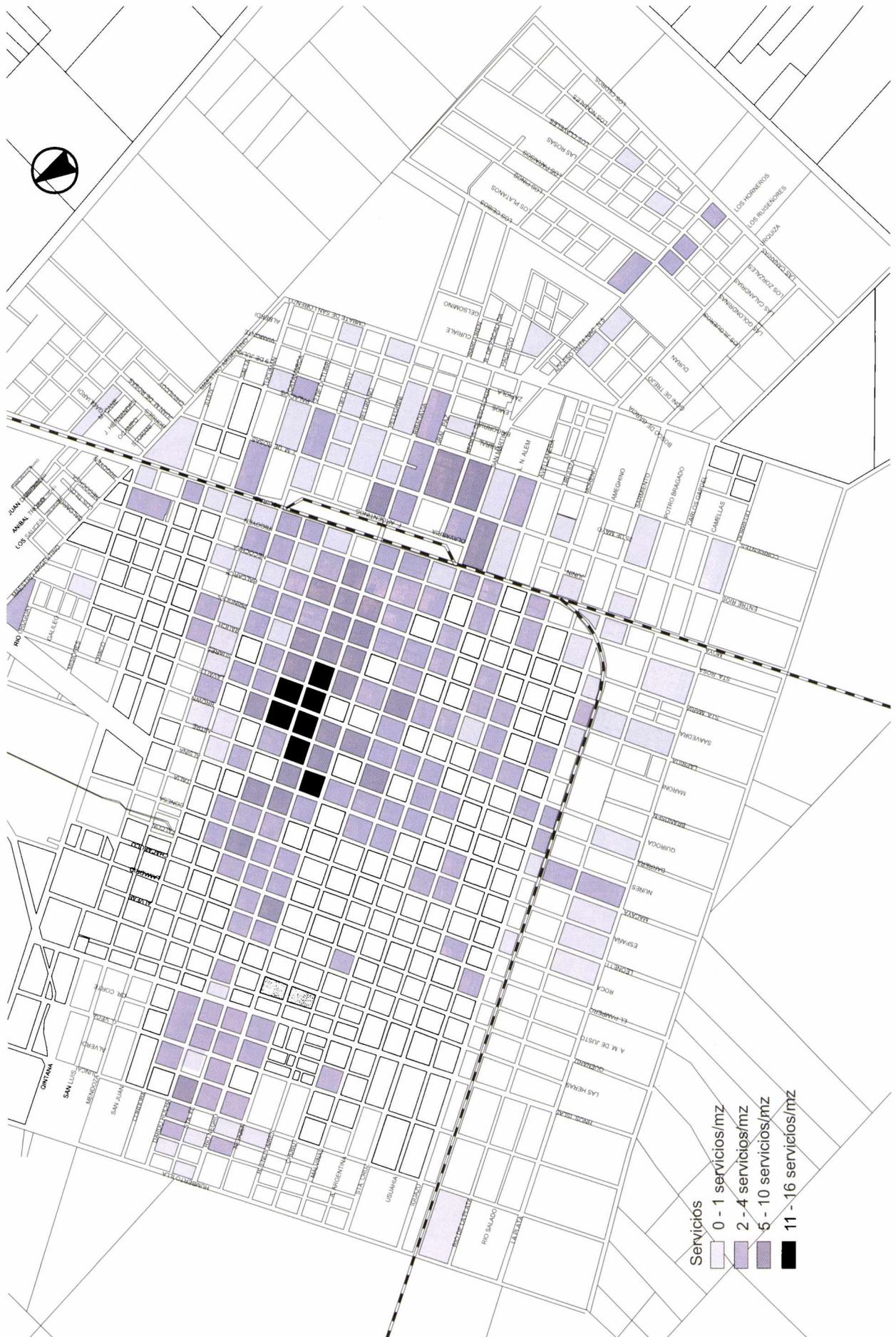


# Ciudad de Bragado. Comercios por parcelas

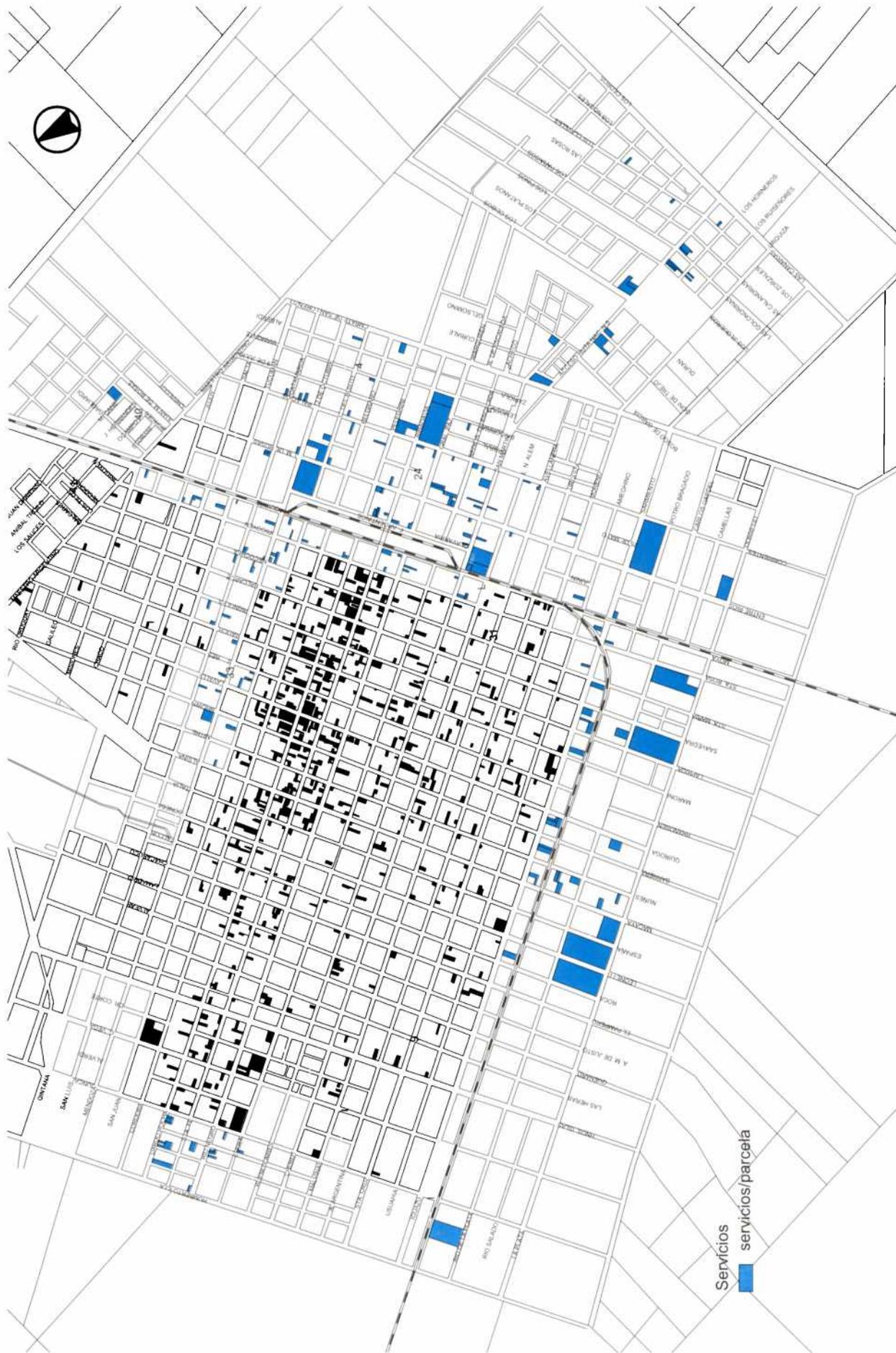




# Ciudad de Bragado. Servicios por manzanas



# Ciudad de Bragado. Servicios por parcelas



En 1998 la población total de la ciudad es de 31.080 habitantes, siendo el promedio global de habitantes por establecimiento (incluye galpones y locales vacíos) de 15,2 hab./est. Teniendo en cuenta este promedio, el barrio Centro con 3,5 hab./est. se distingue por tener el índice más bajo de habitantes por establecimiento siendo el barrio mejor servido de la ciudad. En el resto de la ciudad pueden observarse marcadas diferencias entre los distintos barrios. De los sectores de la ciudad con más de 1.000 habitantes, entre los barrios mejor servidos se distinguen el Estación

de Trenes con 9 hab./est., Pueblo Nuevo con 9,1 hab./est., Residencial Centro Sur con 13,8 hab./est. y Oeste con 14,9 hab./est. (con un promedio por debajo de la media de la ciudad) y entre los barrios peor servidos sobresalen el Fátima con 122,4 hab./est., El Bajo con 44,7 hab./est. y Hospital San Luis con 27,6 hab./est. (con un promedio por encima de la media de la ciudad).

De los sectores de la ciudad con menos de 1.000 habitantes, entre los barrios mejor servidos se distinguen el Barbero con 4,4 hab./est. (vale aclarar que es un barrio pequeño

**Subagrupamientos comerciales y de servicios comerciales por barrios y localidades**

N°	Barrio	Subagrup. Comestibles	Subagrup. Kioscos, bares	Subagrup. Farmacias	Subagrup. Indumentaria	Subagrup. Artículos del hogar	Subagrup. Librerías	Subagrup. Construcción	Subagrup. Varios	Subagrup. Autos	Subagrup. Peluquerías	Subagrup. Hoteles	Subagrup. Intermediación Sociales	Subagrup. Depósitos	Total
1	El Bajo	10	3	0	0	0	0	2	1	5	2	0	1	3	27
2	Mitchel	4	1	0	0	0	1	0	0	1	1	0	0	2	10
3	Entre Ros Norte	10	4	0	2	1	0	3	1	1	0	1	1	1	25
4	Santa Marta	4	1	0	1	0	0	1	0	5	0	0	0	2	14
5	25 de Mayo	2	1	0	1	0	1	1	0	0	0	0	1	0	7
6	Obrero	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
7	El Progreso	10	2	1	2	2	0	2	2	5	2	0	0	9	37
8	La Curva	10	5	0	1	0	1	5	0	8	2	3	1	5	40
9	Hospital San Luis	17	9	0	3	0	0	3	0	11	3	2	1	8	57
10	Nuevo Horizonte	1	0	0	0	0	0	0	1	1	0	1	0	0	4
11	Fonavi II	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
12	Banco Provincia	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
13	Fonavi I	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
14	El Complejo	5	1	0	0	0	0	2	0	9	0	0	0	6	23
15	La Carlota	2	1	0	0	0	0	2	1	3	0	0	0	1	10
16	Fátima	6	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7
17	Villa Cano	0	0	0	0	0	0	1	0	3	0	0	0	1	5
18	Ripari	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
19	30 de Junio	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20	La Unión	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
21	Las Violetas	1	1	0	0	0	0	3	1	3	0	1	1	0	11
22	Barbero	1	0	1	0	0	0	1	1	4	0	0	0	5	13
23	Feliz	1	0	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	5
24	Pueblo Nuevo	12	8	1	4	1	1	11	5	19	7	3	0	10	82
25	Coil	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2	4
26	Estación de trenes	18	22	4	8	7	2	4	6	19	7	16	28	2	143
27	Obras Sanitarias	3	2	0	2	0	0	3	1	7	2	0	0	10	30
28	Oeste	20	10	2	4	5	2	2	0	20	5	1	4	5	80
29	Centro	33	41	14	88	27	10	6	17	36	33	40	137	4	486
30	Res. Centro Sur	29	15	2	1	4	3	5	9	14	18	6	38	2	146
31	Escuela Comercial	7	5	1	3	0	1	0	0	8	2	1	6	4	38
32	Escuela Industrial	8	5	0	1	0	0	1	0	3	3	0	2	3	26
33	Residencial Norte	13	13	2	1	2	1	1	2	5	2	9	9	2	62
34	Cementerio	6	3	0	3	3	0	4	8	8	6	0	2	7	50
35	Escuela Normal	20	9	0	3	2	4	2	2	8	5	0	6	3	64
36	Centro Sudoeste	11	2	1	3	0	0	0	0	3	4	0	1	1	26
37	Centro Noroeste	16	6	1	3	2	2	4	1	17	5	3	11	6	76
38	Corralón Municipal	3	0	0	1	0	0	2	2	15	2	1	0	7	33
39	Terminal	2	4	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	8
40	Villa Cora	2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	4
41	Punta del Este	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
	<b>Total Ciudad</b>	<b>291</b>	<b>181</b>	<b>30</b>	<b>134</b>	<b>57</b>	<b>28</b>	<b>72</b>	<b>62</b>	<b>246</b>	<b>110</b>	<b>89</b>	<b>250</b>	<b>112</b>	<b>1662</b>

Localidades	Subagrup. Comestibles	Subagrup. Kioscos, bares	Subagrup. Farmacias	Subagrup. Indumentaria	Subagrup. Artículos del hogar	Subagrup. Librerías	Subagrup. Construcción	Subagrup. Varios	Subagrup. Autos	Subagrup. Peluquerías	Subagrup. Hoteles	Subagrup. Intermediación Sociales	Agrupamiento Depósitos	Total
O'Brien	16	6	2	12	5	2	5	6	16	12	17	13	11	123
Mechita	11	5	1	4	1	2	2	0	2	2	6	0	0	36
Irala	4	4	0	1	0	0	0	0	4	1	2	0	0	16
Comodoro Py	7	1	0	0	2	0	0	0	4	0	4	0	4	22
Olascoaga	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	3
J.F. Salaberry	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Warnes	7	5	0	1	0	0	1	0	2	2	4	1	6	25
<b>Total Localidades</b>	<b>47</b>	<b>22</b>	<b>3</b>	<b>18</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>28</b>	<b>17</b>	<b>34</b>	<b>14</b>	<b>21</b>	<b>230</b>
<b>Total encuesta</b>	<b>338</b>	<b>203</b>	<b>33</b>	<b>152</b>	<b>65</b>	<b>32</b>	<b>80</b>	<b>68</b>	<b>274</b>	<b>127</b>	<b>123</b>	<b>264</b>	<b>133</b>	<b>1692</b>

de solo 58 habitantes), Corralón Municipal con 5,8 hab./est. y Centro Noroeste con 7,2 hab./est. (con un promedio por debajo de la media de la ciudad) y entre los barrios peor servidos sobresalen: La Unión con 209 hab./est., Punta del Este con 171,2 hab./est. y Fonavi II con 147,2 hab./est. (con un promedio por encima de la media de la ciudad). Si analizamos la localización de establecimientos discrimi-

nados por tipo de actividad: comercios, servicios, locales vacíos y galpones, se observan variaciones que caracterizan a los distintos barrios.

En los comercios predomina un patrón de localización centralizado. La mayor cantidad de comercios se localizan en el barrio Centro (29,8%), seguido de lejos por los barrios Estación de Trenes (9,4%), Residencial Centro Sur (7,9%),

**Industrias, comercios, servicios, locales vacíos y galpones por barrio y localidades**

N°	Barrio	Establoc. de industria	% total ciudad	% del barrio	Establoc. de comercio	% total ciudad	% del barrio	Establoc. de servicio	% total ciudad	% del barrio	Local vacío	% total ciudad	% del barrio	Galpón	% total ciudad	% del barrio	Total establoc.	% total ciudad		
1	El Bajo	4	2,8	11,4	12	1,5	34,2	11	1,5	31,4	0	0,0	0	0,0	0,0	8	4,2	22,8	35	1,7
2	Michel	1	0,7	7,1	5	0,6	35,7	4	0,5	28,5	2	1,0	14,2	2	1,0	14,2	14	0,6		
3	Entre Rios Norte	5	3,6	18,5	17	2,1	62,9	3	0,4	11,1	1	0,5	3,7	1	0,5	3,7	27	1,3		
4	Santa Marta	2	1,4	8,7	5	0,6	21,7	7	0,9	30,4	1	0,5	4,3	8	4,2	34,7	23	1,1		
5	25 de Mayo	1	0,7	14,2	5	0,6	71,4	1	0,1	14,2	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	7	0,3		
6	Obrero	0	0,0	0,0	1	0,1	100,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0	0,0		
7	El Progreso	2	1,4	4,1	19	2,4	39,5	16	2,1	33,3	0	0,0	0,0	11	5,8	22,9	48	2,3		
8	La Curva	6	4,3	13,9	15	1,8	34,8	19	2,6	44,1	1	0,5	2,3	2	1,0	4,6	43	2,1		
9	Hospital San Luis	5	3,6	7,8	28	3,5	43,7	24	3,2	37,5	1	0,5	1,5	6	3,1	9,3	64	3,1		
10	Nuevo Horizonte	0	0,0	0,0	2	0,2	22,2	2	0,2	22,2	0	0,0	0,0	5	2,6	55,5	9	0,4		
11	Fonavi II	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	5	2,6	100,0	0	0,0	0,0	5	0,2		
12	Banco Provincia	0	0,0	0,0	2	0,2	66,6	0	0,0	0,0	1	0,5	33,3	0	0,0	0,0	3	0,1		
13	Fonavi I	0	0,0	0,0	3	0,3	100,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	3	0,1		
14	El Complejo	3	2,1	9,6	5	0,6	16,1	15	2,0	48,3	0	0,0	0,0	8	4,2	25,8	31	1,5		
15	La Carlota	2	1,4	7,1	4	0,5	14,2	4	0,5	14,2	4	2,0	14,2	14	7,4	50,0	28	1,3		
16	Fátima	2	1,4	20,0	5	0,6	50,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	3	1,5	30,0	10	0,4		
17	Villa Cano	0	0,0	0,0	1	0,1	11,1	4	0,5	44,4	0	0,0	0,0	4	2,1	44,4	9	0,4		
18	Ripari	0	0,0	0,0	1	0,1	100,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	1	0,0		
19	30 de Junio	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0	0,0		
20	La Unión	0	0,0	0,0	1	0,1	100,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	1	0,0		
21	Las Violetas	3	2,1	15,0	4	0,5	20,0	4	0,5	20,0	0	0,0	0,0	9	4,7	45,0	20	0,9		
22	Barbero	1	0,7	7,6	3	0,3	23,0	9	1,2	69,2	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	13	0,6		
23	Feliz	2	1,4	28,5	2	0,2	28,5	1	0,1	14,2	0	0,0	0,0	2	1,0	28,5	7	0,3		
24	Pueblo Nuevo	15	10,7	12,9	31	3,9	26,7	36	4,9	31,0	9	4,7	7,7	25	13,2	21,5	116	5,6		
25	Coll	0	0,0	0,0	2	0,2	50,0	2	0,2	50,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	4	0,2		
26	Estación de Trenes	6	4,3	3,6	75	9,4	45,7	62	8,4	37,8	20	10,4	12,2	1	0,5	0,6	164	8,0		
27	Obras Sanitarias	8	5,7	24,2	5	0,6	15,1	17	2,3	51,5	0	0,0	0,0	3	1,5	9,0	33	1,6		
28	Oeste	10	7,1	9,8	40	5,0	39,2	30	4,1	29,4	12	6,2	11,7	10	5,2	9,8	102	4,9		
29	Centro	19	13,6	3,3	237	29,8	41,2	228	31,1	39,7	83	43,4	14,6	7	3,7	1,2	574	28,1		
30	Resid. Centro Sur	11	7,9	6,3	63	7,9	36,2	74	10,1	42,5	12	6,2	6,0	14	7,4	8,0	174	8,5		
31	Escuela Comercial	2	1,4	3,5	18	2,2	32,1	18	2,4	32,1	8	4,1	14,9	10	5,2	17,8	56	2,7		
32	Escuela Industrial	2	1,4	7,4	14	1,7	51,8	10	1,3	37,0	0	0,0	0,0	1	0,5	3,7	27	1,3		
33	Residencial Norte	5	3,6	7,4	33	4,1	49,2	24	3,2	35,8	3	1,5	4,4	2	1,0	2,9	67	3,2		
34	Cementerio	6	4,3	12,0	24	3,0	48,0	20	2,7	40,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	50	2,4		
35	Escuela Normal	7	5,0	9,7	37	4,6	51,3	20	2,7	27,7	3	1,5	4,1	5	2,6	6,9	72	3,5		
36	Centro Sudoeste	2	1,4	5,8	16	2,0	47,0	8	1,0	23,5	4	2,0	11,7	4	2,1	11,7	34	1,6		
37	Centro Noroeste	5	3,6	4,9	40	5,0	39,2	31	4,2	30,3	21	10,9	20,5	5	2,6	4,9	102	4,9		
38	Corralón Municipal	1	0,7	2,2	8	1,0	17,7	24	3,2	53,3	0	0,0	0,0	12	6,3	26,6	45	2,2		
39	Terminal	0	0,0	0,0	7	0,8	87,5	1	0,1	12,5	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	8	0,3		
40	Villa Cora	1	0,7	12	2	0,2	25,0	1	0,1	12,5	0	0,0	0,0	4	2,1	50,0	8	0,3		
41	Punta del Este	0	0,0	0,0	1	0,1	25,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	3	1,5	75,0	4	0,2		
	<b>Total Ciudad</b>	<b>139</b>	<b>100</b>	<b>6,8</b>	<b>793</b>	<b>100</b>	<b>38,8</b>	<b>731</b>	<b>100</b>	<b>35,7</b>	<b>191</b>	<b>100</b>	<b>9,3</b>	<b>189</b>	<b>100</b>	<b>9,2</b>	<b>2043</b>	<b>100</b>		

Localidades	Establoc. de industria	% total localidades	% de la localidad	Establoc. de comercio	% total localidades	% de la localidad	Establoc. de servicio	% total localidades	% de la localidad	Local vacío	% total localidades	% de la localidad	Galpón	% total localidades	% de la localidad	Total establoc.	% total localidades
O'Brien	11	45,8	7,3	43	46,2	28,8	68	60,7	45,6	8	50,0	5,3	19	42,2	12,7	149	51,3
Mechita	7	29,1	16,6	20	21,5	47,6	9	8,0	21,4	4	25,0	9,5	2	4,4	4,7	42	14,4
Irala	1	4,1	4,3	8	8,6	34,7	7	6,2	30,4	2	12,5	8,7	5	11,1	21,7	23	7,9
Comodoro Py	2	8,3	7,4	8	8,6	29,6	12	10,7	44,4	0	0,0	0,0	5	11,1	18,5	27	9,3
Olascoaga	0	0,0	0,0	2	2,1	16,6	1	0,8	8,3	1	6,2	8,3	8	17,7	66,6	12	4,1
M. Fernández	0	0,0	0,0	1	1,0	100,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	1	0,3
Warnes	3	12,5	8,3	11	11,8	30,5	15	13,3	41,6	1	6,2	2,7	6	13,3	16,6	36	12,4
<b>Total Localidades</b>	<b>24</b>	<b>100</b>	<b>8,2</b>	<b>93</b>	<b>100</b>	<b>32,0</b>	<b>112</b>	<b>100</b>	<b>38,6</b>	<b>16</b>	<b>100</b>	<b>5,5</b>	<b>45</b>	<b>100</b>	<b>15,5</b>	<b>290</b>	<b>100</b>
<b>Total encuesta</b>	<b>163</b>			<b>886</b>			<b>843</b>			<b>207</b>			<b>234</b>			<b>2333</b>	

Oeste (5%) y Centro Noroeste (5%). El resto de los barrios aportan con proporciones inferiores al 5% de los establecimientos comerciales de la ciudad. Los barrios con menor cantidad de establecimientos comerciales son El Obrero (0,1%), Villa Cano (0,1%), Ripari (0,1%), La Unión (0,1%) y Punta del Este (0,1%). Carece de establecimientos el barrio 30 de Junio y Fonavi II.

En los servicios predomina un patrón de localización centra-

lizado. La mayor cantidad de servicios se localizan también en el barrio Centro (31,1%), y le siguen en orden de importancia, los barrios Residencial Centro Sur (10,1%) y Estación de Trenes (8,4%). El resto de los barrios aportan con proporciones inferiores al 5% de los establecimientos de servicios de la ciudad. Los barrios con menor cantidad de establecimientos de servicios son 25 de Mayo (0,1%), Feliz (0,1%), Terminal (0,1%), Villa Cora (0,1%). Carecen de esta-

**Habitantes por establecimiento en comercios y servicios de demanda barrial**

N°	Barrio	Población 1998	Establec. totales	Habitantes/ Establec.	Despensas	Habitantes/ Despensas	Carnicerías	Habitantes/ Carnicería	Verdulerías	Habitantes/ Verdulería	Panaderías Des. pan	Habitantes/ Panad.	Super.	Habitantes/ Autosar. Super.	Kioscos	Habitantes/ Kiosco	Farmacias	Habitantes/ Farmacia	Peluquerías	Habitantes/ Peluquería	Consultorio Médico	Habitantes/ Consultorio
1	El Bajo	1565	35	44.7	6	261	0	0	0	0	1	1565	1	1565	3	522	0	0	1	1565	0	0
2	Michel	421	14	30.0	1	421	0	0	0	0	1	421	0	0	1	421	0	0	0	0	0	0
3	Entre Ríos Norte	882	27	32.6	2	441	3	294	0	0	2	441	2	441	3	294	0	0	0	0	1	882
4	Santa Marta	726	23	31.5	2	363	1	726	0	0	1	726	0	0	1	726	0	0	0	0	0	0
5	25 de Mayo	679	7	97.0	1	679	1	679	0	0	0	0	0	0	1	679	0	0	0	0	0	0
6	Obrero	132	1	132.0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	132	0	0	0	0	0	0
7	El Progreso	992	48	20.6	4	248	2	496	1	992	1	992	1	992	1	992	1	992	0	0	0	0
8	La Curva	1118	43	26.0	4	280	2	559	0	0	2	559	0	0	5	224	0	0	0	0	0	1118
9	Hospital San Luis	1767	64	27.6	9	196	2	884	0	0	1	1767	1	1767	8	221	0	0	0	0	0	0
10	Nuevo Horizonte	268	9	29.7	1	268	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11	Fonavi II	738	5	147.6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
12	Banco Provincia	329	3	109.6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
13	Fonavi I	219	3	73.0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	110	0	0	0	0	0	0
14	El Complejo	964	31	31.1	3	321	0	0	0	0	1	964	1	964	1	964	0	0	0	0	0	0
15	La Carlota	494	28	17.6	1	494	1	494	0	0	0	0	0	0	1	494	0	0	0	0	0	0
16	Fátima	1224	10	122.4	3	408	1	1224	0	0	2	612	0	0	1	1224	0	0	0	0	0	0
17	Villa Cano	75	9	8.3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
18	Ripari	104	1	104.0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	104	0	0	0	0	0	0	0	0
19	30 de Junio	120	0	0.0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20	La Unión	209	1	209.0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
21	Las Violetas	405	20	20.2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	405	0	0	0	0	0	0
22	Barbero	58	13	4.4	1	58	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
23	Feliz	71	7	10.1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
24	Pueblo Nuevo	1062	116	9.1	2	531	4	266	0	0	2	531	2	531	7	152	1	1062	1	1062	0	0
25	Coll	123	4	30.7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	123	0	0	0	0	0	0
26	Estación de trenes	1477	164	9.0	3	492	2	739	1	1477	1	1477	1	1477	11	134	1	1477	3	492	2	739
27	Obras Sanitarias	174	33	5.2	1	174	0	0	0	0	1	174	0	0	1	174	0	0	0	0	0	0
28	Oeste	1520	102	14.9	5	304	3	507	0	0	5	304	0	0	7	217	1	1520	2	760	0	0
29	Centro	2037	574	3.5	3	679	4	509	3	679	5	407	2	1019	16	127	5	407.4	12	170	12	170
30	Resid. Centro Sur	2414	174	13.8	4	604	4	604	0	0	6	402	1	2414	11	219	2	1207	6	402	9	268
31	Escuela Comercial	805	56	14.3	2	403	3	268	0	0	1	805	0	0	4	201	1	805	0	0	2	403
32	Escuela Industrial	771	27	28.5	2	386	3	257	0	0	0	1	771	3	257	0	0	1	771	0	0	0
33	Residencial Norte	1238	67	18.4	2	619	2	619	1	1238	4	310	1	1238	7	177	0	0	2	619	2	619
34	Cementerio	664	50	13.2	1	664	1	664	0	0	1	664	0	0	3	221	0	0	2	332	0	0
35	Escuela Normal	1582	72	21.9	6	264	3	527	4	396	3	527	0	0	7	226	0	0	0	0	2	791
36	Centro Sudoeste	921	34	27.0	5	184	2	461	1	921	1	921	1	921	2	461	1	921	1	921	0	0
37	Centro Noroeste	742	102	7.2	3	247	2	371	1	742	2	371	1	742	5	148	1	742	2	371	3	247
38	Corraión Municipal	261	45	5.8	3	87	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
39	Terminal	376	8	47.0	2	188	0	0	0	0	0	0	0	0	2	188	0	0	0	0	0	0
40	Villa Cora	668	8	83.5	2	334	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
41	Punta del Este	685	4	171.2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	685	0	0	0	0	0	0
	<b>Total Ciudad</b>	<b>31080</b>	<b>2043</b>	<b>15.2</b>	<b>84</b>	<b>370</b>	<b>46</b>	<b>676</b>	<b>12</b>	<b>2590</b>	<b>44</b>	<b>706</b>	<b>17</b>	<b>1828</b>	<b>118</b>	<b>263</b>	<b>14</b>	<b>2220</b>	<b>33</b>	<b>942</b>	<b>34</b>	<b>914</b>

Localidades	Población 1998	Establec. totales	Habitantes/ Establec.	Despensas	Habitantes/ Despensas	Carnicerías	Habitantes/ Carnicería	Verdulerías	Habitantes/ Verdulería	Panaderías Des. Pan	Habitantes/ Panad.	Super.	Habitantes/ Autosar. Super.	Kioscos	Habitantes/ Kiosco	Farmacias	Habitantes/ Farmacia	Peluquerías	Habitantes/ Peluquería	Consultorio Médico	Habitantes/ Consultorio	
O'Brien	2063	149	13.8	6	344	1	2063	1	2063	3	688	3	688	3	688	2	1031	5	1	2063	1	2063
Mechita	1244	42	29.6	6	207	0	0	0	0	1	1244	2	622	5	249	1	1244	0	0	0	0	0
Irala	399	23	17.3	1	399	2	200	0	0	1	399	0	0	1	399	0	0	1	399	0	0	0
Comodoro Py	751	25	30.0	3	250	1	751	0	0	2	376	1	751	1	751	0	0	0	0	0	0	0
Olascoaga	140	12	11.6	1	140	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
M. Fernández	41	1	41.0	1	41	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Warnes	450	38	11.8	2	225	1	450	0	0	1	450	0	0	3	150	0	0	1	450	1	450	1
<b>Total Localidades</b>	<b>5088</b>	<b>290</b>	<b>17.5</b>	<b>20</b>	<b>254</b>	<b>5</b>	<b>1018</b>	<b>1</b>	<b>5088</b>	<b>8</b>	<b>636</b>	<b>6</b>	<b>848</b>	<b>13</b>	<b>391</b>	<b>3</b>	<b>1696</b>	<b>3</b>	<b>1696</b>	<b>2</b>	<b>2544</b>	

<b>Total Encuesta</b>	<b>36168</b>	<b>2333</b>	<b>32.7</b>	<b>104</b>	<b>624</b>	<b>51</b>	<b>1693</b>	<b>13</b>	<b>7678</b>	<b>52</b>	<b>1342</b>	<b>23</b>	<b>2676</b>	<b>131</b>	<b>655</b>	<b>17</b>	<b>3916</b>	<b>36</b>	<b>2637</b>	<b>36</b>	<b>3458</b>
-----------------------	--------------	-------------	-------------	------------	------------	-----------	-------------	-----------	-------------	-----------	-------------	-----------	-------------	------------	------------	-----------	-------------	-----------	-------------	-----------	-------------

blecimientos el barrio Obrero, Fonavi I y II, Banco Provincia, Fátima, Ripari, 30 de Junio, La Unión y Punta del Este.

La gran mayoría de los locales vacíos se localizan en el barrio Centro (43,4%). Del resto de la ciudad, los barrios con mayor cantidad de locales vacíos son los del Centro Noroeste (10,9%), Estación de Trenes (10,4%), Oeste (6,2%) y Residencial Centro Sur (6,2%). Los demás barrios aportan con proporciones inferiores al 5% de los locales vacíos de la ciudad, siendo casi inexistentes en la mayoría de los casos.

En los galpones vacíos, o sin un uso definido predomina un patrón de localización descentralizada. La mayor cantidad de galpones se localizan en los barrios Pueblo Nuevo (13,2%), La Carlota (7,4%), Corralón Municipal (6,3%) y el Progreso (5,8%). El resto de los barrios aportan cantidades menores al 5% o no aportan.

En las localidades del partido se registran 290 locales, distribuidos en 24 establecimientos industriales, muchos de los cuales desarrollan tareas manufactureras pero a su vez comercializan el producto en el mismo local, 95 establecimientos comerciales, 112 establecimientos de servicios privados, 45 galpones y 16 locales vacíos.

El 51,3% de los locales, 149 establecimientos, se localizan en O' Brien, donde se encuentra el 40,5% de la población de las localidades, con el 45,8% de los manufactureros (11 establecimientos), el 46,2% de los comercios (43 establecimientos), el 60,7% de los servicios (68 establecimientos), el 42,2% de los galpones (19), y el 50% de los locales vacíos (8). O' Brien se destaca del resto por la mayor cantidad de locales.

A O' Brien le siguen en orden de importancia Mechita con

el 14,4% de los locales, 42 establecimientos, y el 21,4% de la población total, Warnes con el 12,4% de los locales, 36 establecimientos, y el 8,8% de la población, Comodoro Py con el 9,3% de los locales, 27 establecimientos, y el 14,7% de la población, Irala con el 7,9% de los locales, 23 establecimientos, y el 7,8% de la población, Olascoaga con el 4,1% de los locales, 12 establecimientos, y el 2,7% de la población y Máximo Fernández con el 0,3% de los locales, 1 establecimiento, y el 0,8% de la población.

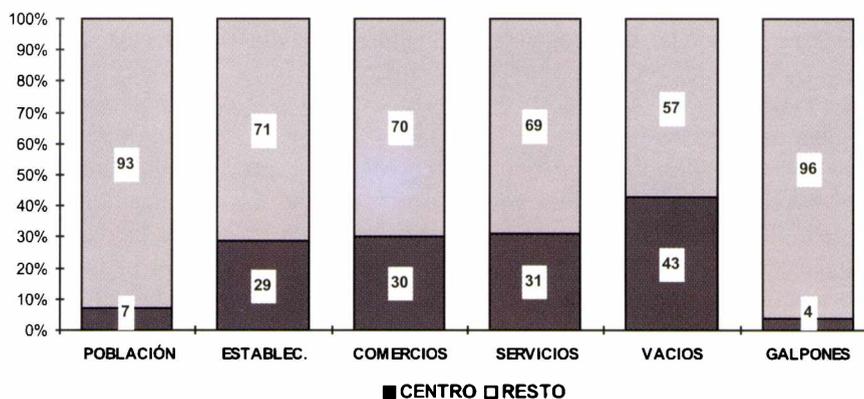
Si analizamos la localización de establecimientos discriminados por tipo de actividad: comercios, servicios, locales vacíos y galpones, se observan variaciones que caracterizan a los distintas localidades del partido.

La mayor cantidad de comercios se localizan en O' Brien (46,2%), seguido de lejos por Mechita (21,5%), Warnes (11,8%), Irala (8,6%) y Comodoro Py (8,6%). Olascoaga y Máximo Fernández aportan con proporciones inferiores al 5% de los establecimientos comerciales de las localidades del partido.

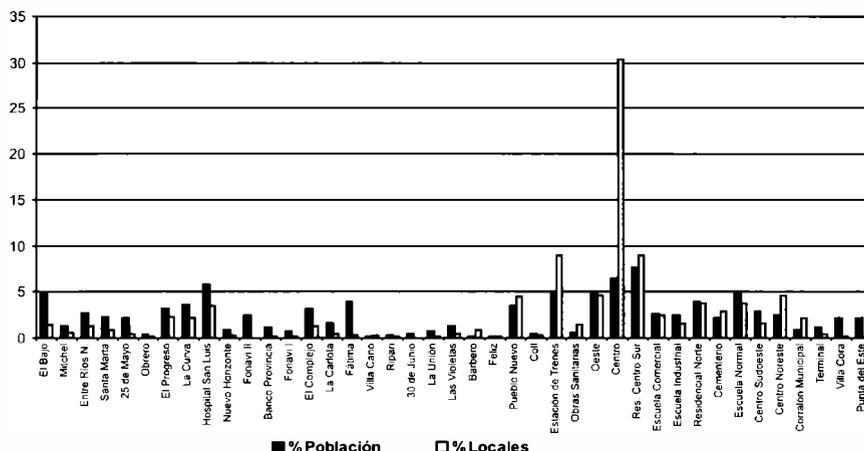
La mayor cantidad de servicios también se localizan en O' Brien (60,7%), y le siguen en orden de importancia, Warnes (13,3%), Comodoro Py (10,7%), Mechita (8,0%), Irala (6,2%). Olascoaga aporta con proporciones inferiores al 5% de los establecimientos de servicios de las localidades del partido y Máximo Fernández carece de locales.

Los locales vacíos son escasos en las localidades, la mayor cantidad se localiza en O' Brien (50%) con 8 locales, Mechita (25%) con 4 locales, Irala (12%) con 2 locales, Olascoaga (6,2%) con 1 local y Warnes (6,2%) con 1 local. Máximo Fernández carece de locales vacíos.

**El comercio y los servicios privados. Población y establecimientos por áreas de la ciudad de Bragado**



**El comercio y los servicios privados. Población y locales por barrios de la ciudad de Bragado**



La mayor cantidad de galpones se localizan en O' Brien (42,2%), y en menor medida le siguen, Olascoaga (17,8%), Warnes (13,3%), Comodoro Py (11,1%) e Irala (11,1%). Mechita aporta con proporciones inferiores al 5% de los galpones de las localidades del partido y Máximo Fernández carece de locales.

### **Cuadro de situación: Factores que inciden en el sector comercial y de servicios**

El Centro Unión Comercial e Industrial de Bragado reúne 345 establecimientos adheridos, casi el 17% de los establecimientos comerciales e industriales de la ciudad, lo que indica un aceptable nivel de representatividad, teniendo en cuenta que el universo considerado contempla toda escala y localización.

### **Características de los factores negativos que incidirían en el sector**

La distorsión en la localización de los comercios, y la falta de parámetros para descubrir los pisos razonables de rentabilidad, podrían generar algún tipo de costo social, no sólo porque la inversión mal encaminada diluye los escasos ahorros del pequeño inversor, sino porque el crecimiento urbano produce periferia, una periferia con menor disponibilidad de servicios en relación al área central, elevando en este caso los costos del consumo primario y la falta de una competencia que beneficie al vecino.

En general son tres las preocupaciones permanentes del sector en cuestión (además de la caída de las ventas):

-El comercio marginal que perjudica el justo equilibrio en el desarrollo comercial y que requiere del control del Estado y de la colaboración organizada del propio sector.

-El alto costo de los impuestos.

-El alto costo de las tarifas.

Le siguen en intensidad de preocupación el costo de la mano de obra, el alto costo de las cargas sociales, el costo mayorista de los propios productos, las altas tasas de los créditos, comparadas con la rentabilidad de la mayoría de las actividades (pues el sector del pequeño y mediano comercio en los últimos años no ha podido acumular capital). Y en determinados productos, la incidencia de los fletes, la política cambiaria (que beneficia a otros rubros) y arancelaria y los elevados porcentajes de comisión que aplican las entidades receptoras de las tarjetas de crédito y la baja capacidad propia de financiamiento inciden en la competitividad.

En los últimos años, el pequeño y mediano comercio local basó su estrategia en la supervivencia, por lo que hoy, para poder crecer o renovarse debe apelar al crédito que aún es caro para la rentabilidad de gran parte del sector y de corto plazo (afirmación aún más evidente al comparar las tasas pasivas con las activas).

Pero los nuevos grandes problemas del pequeño comercio son estructurales y surgen de su tamaño, de su fuerte cultura "individual" en todas las etapas del proceso de comercialización y consumo y fundamentalmente de la ausencia de normas provinciales y municipales que interpreten la importancia social de la micro, pequeña y mediana escala y le permita competir.

Los problemas enunciados que afronta (excesivos costos fijos, alta incidencia de los servicios, dificultades para acceder al crédito, dificultades para financiar las ventas, etc.) lo vuelven poco competitivo ante las nuevas modalidades de venta, con una alta concentración de una oferta lo más variada posible y a precios bajos, muchas veces por debajo de los costos reales, lo que vuelve necesaria, al igual que en otros sectores, ensayar estrategias alternativas con pautas y condiciones diferentes para estas nuevas modalidades de comercio, y un enfoque diferente en la comercialización clásica, incluyendo un rol más comprometido del Estado reflejado en nuevas normas, orientación personalizada, y financiamiento adecuado; y una actitud diferente del pequeño comerciante reflejado en una mayor capacitación, en nuevos mecanismos asociativos en determinadas instancias del proceso para reducir costos (fletes, compras, servicios profesionales, y en algunos casos hasta en las ventas), y en la identificación y utilización de sus propias ventajas competitivas.

En 1985 había en el país 8.482 negocios de autoselección de productos; entre los autoservicios, supermercados e hipermercados concentraban en el país el 34% de las ventas de productos de consumo masivo y en estos diez años crecieron veintiocho puntos porcentuales alcanzando el 61,9% del volumen de ventas de alimentos (55% en el interior y 71% en la Capital Federal y el Gran Buenos Aires) y se espera que en cinco años más, lleguen a concentrar el 80% de las ventas de los productos que ofrecen, no sólo alimentos, sino bebidas y artículos de limpieza y tocador.

En 1995 existían en el país unos 12.100 establecimientos entre autoservicios de hasta 350 m<sup>2</sup> (90%), supermercados de hasta 2.500 m<sup>2</sup> (9%) e hipermercados de más de 2.500 m<sup>2</sup> (menos del 1%) que facturan 20.000 millones de pesos por año, el 7,4% del PBI nacional y generan 87.000 puestos directos de trabajo, es decir 230.000 \$/empleado/año, los que serían más de 500.000 (que en realidad desaparecieron del comercio formal), si tradujeran su capacidad de facturación, en el tamaño medio de los pequeños establecimientos comerciales clásicos, que ronda las 2 personas por establecimiento.

Bragado aún es un pequeño mercado, pero esto no significa que se encuentre al margen de las grandes concentraciones de oferta, que perjudican al pequeño empresario local, sea por la propia "fuga" de consumo en un momento determinado, alentada por la corta distancia, la buena conectividad y la diferencia de precios (por ejemplo, los distritos del Conurbano o la propia Capital Federal), o porque el "tamaño" de los grandes establecimientos, se amoldan al tamaño del mercado, siempre apuntando a ocuparlo en su totalidad.

### **Características de los factores positivos que incidirían en el sector**

Las valoraciones más positivas del comercio de Bragado se refieren a la localización de la ciudad con una buena accesibilidad, la distancia relativa a los grandes mercados consumidores y de aprovisionamiento y la buena cantidad y calidad de las rutas.

La política cambiaria, conveniente para un determinado sector del comercio, el que compite con productos importa-

dos, es realmente negativa para aquel que aspira por ejemplo a exportar o a competir con productos locales, con un dólar excesivamente retenido y precios que fija el mercado externo.

Otras variables, se transforman en positivas si se acepta el desafío de desarrollarlas, como por ejemplo:

- El miniturismo como una alternativa viable para el desarrollo del sector que pasa a tener importancia para el comercio local.
- La consolidación del MERCOSUR, a pesar de los sobresaltos por los que atraviesa, y el crecimiento de las exportaciones, aunque estén acompañadas por un fuerte crecimiento de las importaciones, significan la inserción del país en un marco competitivo global que implica un nuevo desafío, incluso en la comercialización de la producción de Bragado: el de entender la dimensión del escenario, explotar sus ventajas comparativas e imponer sus productos.
- La conformación de consorcios regionales, establece un vínculo útil del estado local con el sector, señala un camino para éste y amplía las posibilidades de realizar ventas, compras estudios o acciones de promoción o capacitación.
- El nivel de organización del sector, con un rol fundamental de las cámaras empresarias y del estado local, al que es necesario preparar para poder competir, incluso con la "fuga de compras" del consumidor a ciudades más importantes en la búsqueda de mejores precios; agrupándolo para compras conjuntas que mejoren la oferta, orientándolo para distribuir equilibradamente esa oferta en la población, informándolo para conocer los límites del mercado local y las posibilidades del mercado vecino, regional y otros, y capacitándolo priorizando temas como marketing, administración, organización, informática, conocimiento jurídico, impositivo, etc.

### **Algunas reflexiones sobre el comportamiento del sector**

La actividad comercial y de servicios comerciales ocupa al 23% de la población económicamente activa del partido, lo que indica la importancia del sector en la actividad económica local. La participación del mismo ha crecido considerablemente en estos últimos años. Sin embargo, hay que hablar de un crecimiento contrastado, donde los servicios comerciales tuvieron un significativo crecimiento, tanto de la cantidad de establecimientos, como de los puestos de trabajo, mientras que los comercios sufrieron una leve caída, aunque poco considerable. Este hecho, asociado al achicamiento de la industria manufacturera, expresa un marcado proceso de terciarización de las actividades económicas, signado por el creciente trasvasamiento del empleo hacia el sector terciario, fundamentalmente hacia las actividades de servicios personales, con cada vez más peso en la estructura ocupacional local.

El comportamiento del mercado de consumo local es muy difícil de medir, sin embargo los análisis realizados sobre la base de la demanda potencial (relacionando al comercio con la población de su área de influencia), nos indican la ausencia o escasa presencia de algunos rubros interesantes de explorar en las motivaciones del consumidor, y criterios de localización sobre la base de la concentración comercial y no de una distribución que diversifique la oferta en función de las demandas de consumo y de la distribución de la población.

Está claro que ciertos rubros necesitan agruparse para funcionar, conformando centros o subcentros comerciales (boutiques, confiterías, bazares, etc.), y otros necesitan ubicarse aledaños a las vías troncales de circulación (corralones, depósitos, venta de automóviles o repuestos, etc.). En éstos casos es muy difícil dimensionar el mercado que abastecen ya que el consumidor puede provenir de cualquier lugar del partido.

Pero esta tendencia de localización se observa también en los comercios de carácter barrial y esto implica concentrar la oferta, obligando a quien quiera comprar artículos de uso cotidiano a trasladarse a dichos centros o corredores, o asistir de la compra.

Esta distorsión se acentúa en las áreas más alejadas de los centros o corredores comerciales, donde se observan carencias de oferta de artículos de primera necesidad, que deberían estar a distancias razonables para toda la comunidad.

La desorientación del sector fomenta entonces una competitividad perjudicial, dado que la sobre y sub-oferta y su excesiva concentración, obliga a los comerciantes a trabajar en desventaja, cuando existen rubros no explorados y áreas que no cuentan con una oferta razonable y son posibles de ser explotadas comercialmente.

De lo expuesto, de los datos aportados, y de la profundización de los mismos se deducen los siguientes puntos:

- La tendencia que se evidencia en los últimos años es de un crecimiento del sector, fundamentalmente del sector servicios, tanto en establecimientos como en personal ocupado, producto del trasvasamiento de la industria al comercio y los servicios, a partir de la crisis de la industria siderúrgica, y del achicamiento del personal de las empresas o instituciones del estado, fundamentalmente con la crisis ferroviaria. Esto implica un incremento de la oferta del sector para un mercado local limitado, en un contexto con decrecimiento poblacional y con un proceso creciente de pérdida del poder adquisitivo de la población, lo que puede significar un proceso de empobrecimiento cada vez más marcado, si no se implementan estrategias de contención y orientación.
- En los últimos años, si bien en las grandes ciudades ya se ha confirmado la pérdida de establecimientos por competencia de grandes firmas comerciales, en las ciudades pequeñas como Bragado, este proceso aún no tiene una dinámica destructiva de las redes comerciales, sin embargo la presencia de cadenas de supermercados de origen fuera del partido (una de capitales nacionales y otra de la provincia de Buenos Aires), marcan la posibilidad de que en el corto o mediano plazo esta situación pueda experimentarse en el partido, afectando negativamente la economía local.
- Para el Área Centro, la relación de habitantes por establecimientos se ubica en 3,5 hab./est. que sube a 15,2 hab./est. considerando toda la ciudad. Comparando estos índices con el de otras ciudades, se observa una alta oferta del sector (dato al que habrá que prestarle verdadera atención, ya que no resulta acorde con el tamaño y nivel económico del mercado de consumo local) por ejemplo, ciudades típicas del interior de nuestra provincia como Chascomús, con 25.373 habitantes y con 1.062 comercios y servicios comerciales registrados, muestra un índice de 24 hab./est., en Cañuelas el índice es de 27 hab./est. y en Saladillo es de 20 hab./est.
- Se observa una marcada centralización en la localización

Las posibilidades reales de fortalecer las exportaciones en forma estructural y definitiva, pasan por explotar nuestras ventajas comparativas en la calidad de los insumos, si aumentamos localmente su valor agregado con elaboración. Estas ventajas son evidentes en: el sector alimenticio y en general agropecuario (con una amplia base distributiva de la riqueza generada), aún si complementamos los productos clásicos (carne vacuna y cueros, cereales y oleaginosas) con aquellos no tradicionales, muchos de producción intensiva (por ejemplo lácteos, conejo, carne de cerdo y derivados, oveja y lana, productos hortícolas, miel seleccionada, orgánicos, con demanda insatisfecha y muy buenos precios en algunos países de la C.E.E., etc.), el sector energético renovable y no renovable; el sector metalífero; y el sector maderero.

Un aspecto importante a tener en cuenta, en particular en este momento de crisis económica global, es la necesaria indagación respecto de la diversificación de destinos de las exportaciones y de los niveles de cautividad de los mercados, ya que así como una relación comercial puede significar un importante factor de crecimiento, la cautividad de algún país también puede generar un proceso de arrastre a situaciones no deseadas.

El caso particular de nuestra relación comercial con Brasil constituye en este sentido un ejemplo clarificador, ya que así como por un lado, valoramos positivamente el aceitado intercambio comercial Brasil-Argentina (recordemos por ejemplo que Brasil es nuestro principal comprador del MERCOSUR –en el primer semestre de 1997, compró 882,9 millones de dólares en vehículos automotores, 434,3 en cereales, 722,8 en aceites y combustibles-); por otra parte, existe un alto riesgo en la exagerada dependencia de las exportaciones a un único destino.

Si se cumpliera el escenario hipotético como “de contagio” de la situación rusa (devaluación y cesación de pagos) a Latinoamérica, afectaría en primer lugar a Brasil, esto recaería sobre Argentina y sería particularmente destructivo

en las empresas locales proveedoras con exclusividad del mercado Brasileño (obviamente el tema tiene un marco de complejidad y afectación socioeconómica que excede lo analizado en este capítulo).

### Las exportaciones de la provincia

La provincia de Buenos Aires contribuyó en 1996, según la Dirección de Estadística de Comercio Exterior del INDEC, con cerca del 37,4% de las exportaciones nacionales. Obtuvo divisas por unos 2.899 millones en 1990, 3.558 millones de dólares en 1991, 3.875 en 1992, 5.198 en 1993, 6.223 en 1994, 8.133 millones en 1995 y unos 9.000 millones en 1996.

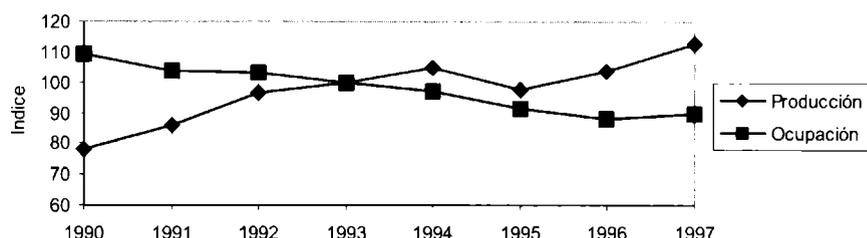
En 1996, el 40,8% de las exportaciones, unos 3.634 millones, las realizó al MERCOSUR (81% Brasil, 11% Uruguay y 8% Paraguay); el 9,6% al NAFTA, el 14,9% a la Unión Europea, el 7,6% a Asia y el Pacífico y el 27,1% al resto de los países.

En el cuadro de referencia se observa la evolución en la participación nacional y su variación de acuerdo al destino. Las Manufacturas de Origen Industrial representaron en 1996 el 42,5% de las exportaciones de la Provincia (el 40,4% al MERCOSUR) compuestos básicamente por productos químicos (8,74%), Metales comunes y manufacturados (8,21%), Material de transporte (12,93%) y Máquinas y aparatos electrónicos (5,18%). Las MOI son seguidas por las Manufacturas de Origen Agropecuario que representan el 33,0% (el 21,8% al MERCOSUR) compuestos principalmente por Carnes (8,82%), Piel y Cueros (7,36%), Grasas y aceites (6,65%) y Pescados y Mariscos (3,06%). Luego siguen los Productos Primarios con el 19,0 (el 37,5% al MERCOSUR) compuestos principalmente por cereales (12,45%) y oleaginosos (2,87%). Y por último los Combustibles y Energía con el 5,5% (el 42,0% al MERCOSUR).

### Exportaciones de la Provincia de Buenos Aires por destino y total de la provincia

Destino	1993		1994		1995		1996	
	Bs.As.	Resto País	Bs.As.	Resto País	Bs.As.	Resto País	Bs. As.	Resto País
MERCOSUR	33,2	66,8	33,9	66,1	36,2	63,8	40,8	59,2
UNION EUROPEA	20,9	79,1	20,6	79,4	18,0	82,0	14,9	85,1
NAFTA	14,8	85,2	17,8	82,2	12,1	87,9	9,6	90,4
ASIA-PACIFICO	8,1	91,9	7,6	92,4	7,6	92,4	7,6	92,4
RESTO	23,0	77,0	20,1	79,9	26,1	73,9	27,1	72,9
TOTAL	39,6	60,4	39,3	60,7	38,8	61,2	37,4	62,6

### Industria Manufacturera. Evolución de los índices de producción y ocupación. Período 1990-97



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

## Situación actual de la industria manufacturera

En el período 91/97 el Producto Bruto Interno (PBI) ha crecido a una tasa anual promedio del 5,3%. Del total del PBI generado en 1997<sup>4</sup>, el 25% corresponde al sector industrial, con un 57% perteneciente a los sectores productores de servicios y un 43% a los sectores productores de bienes, donde la industria manufacturera aporta casi el 60% del total.

Si analizamos el panorama industrial en el período 1990/97<sup>5</sup>, tomando como base 100 el año 1993, se observa una variación de los índices del volumen físico de la producción y de obreros ocupados<sup>6</sup>. Mientras la producción registra un incremento del 35,1, la ocupación presenta una variación negativa de 19,3, marcando a partir de 1993 un aumento de la productividad de la industria manufacturera.

Si bien la producción se ha incrementado en el período de análisis, su continuidad se vio interrumpida por la recesión de 1995 (efecto tequila), para posteriormente iniciar un proceso de recuperación hasta 1997, donde alcanza un índice de 112,8. No obstante ello, la ocupación manifiesta una caída lenta pero continua producto, entre otros factores, de la implementación de políticas macroeconómicas (reajuste, achicamiento del Estado, flexibilidad laboral, proceso de privatizaciones, etc.), cambios en el aparato productivo de algunas industrias y la incorporación de tecnologías que reemplazan la mano de obra con mejoras en la productividad, llegando en 1997 a un índice de 89,8.

Según datos del COFI<sup>7</sup>, la producción industrial después de una década de crecimiento anual promedio negativo (2%), crece en el período 1991-97 a una tasa anual promedio del orden del 4,9%. Entre otros factores, la estabilidad económica sumada a la recuperación del PBI, marcan un cambio importante en la evolución de la producción manufacturera. Sin embargo, el crecimiento de la producción industrial no detuvo la caída de la cantidad de establecimientos industriales, al menos hasta 1993, y de obreros ocupados, evidenciando un proceso de especialización basado en economías de escala y marcadamente orientado hacia las grandes empresas.

El crecimiento de la producción industrial se vio detenido en 1995, según muestra el indicador del desempeño del sector manufacturero elaborado por el Ministerio de Economía (EMI), donde la producción industrial decreció un 4,6% respecto del año anterior. Además de la recesión vinculada al efecto tequila, el freno en el ritmo de crecimiento se acentuó como tendencia y se vio acrecentado en los sectores vinculados al consumo interno, al cortarse el crédito al consumo y no estar consolidada y generalizada la estructura industrial exportadora (sobre todo en las pequeñas y medianas industrias), por el contrario, el liderazgo en el ranking de crecimiento correspondió a los productores de bienes exportables.

Como ya expresamos con anterioridad, desde 1996 hasta la actualidad, la producción industrial tiene un ritmo de ascenso importante, con un crecimiento del 8,7% en 1997 y del 6% en los primeros seis meses de 1998, observándose en este último período un marcado proceso de desaceleración del crecimiento de la producción a partir de las repercusiones directas e indirectas de la crisis asiática.

En este último período, y en relación a igual período de 1997,

las ramas industriales con mejor desempeño han sido los agroquímicos, automotores y neumáticos, materias primas plásticas y gases industriales. Estos incrementos se deben principalmente a la creciente demanda del sector agrícola, el aumento de las exportaciones al Mercosur, el crecimiento de productos manufacturados de plásticos y la diversificación de usos manufactureros. Por encima del promedio se destacaron también las producciones de cemento, hierro primario, carnes blancas y aceites. Si bien, en julio de 1998 el sector siderúrgico ha desacelerado su actividad de manera notoria (según el EMI de julio de 1998: -18%) ya que algunas empresas no han soportado la competencia externa de firmas de Asia, considerando esta situación por algunas empresas locales como desleal, ya que venden por debajo de los costos (dumping).

Para el resto del año 1998 y el año 1999 se espera una nueva desaceleración de la producción industrial, producto de la profundización de la crisis asiática y de conflictos puntuales como el de Brasil, que afectan particularmente a los sectores más expuestos a la competencia externa y dependientes del mercado brasileño.

En síntesis, la industria Argentina ha sido parte de las grandes transformaciones de los años 90 y en general tuvo un comportamiento vinculado a la evolución de la economía.

El proceso de apertura económica, modificó la estructura misma de la industria manufacturera, donde la competencia externa da lugar a un nuevo proceso de especialización industrial.

En este contexto, una parte no mayoritaria del sector industrial desarrolla un proceso de reconversión con fuertes inversiones en la incorporación de tecnología, reformación de la organización de los procesos productivos y avances en los productos, que permite a algunas empresas acercarse a niveles de competitividad internacional. Este proceso se da más a nivel de empresas que de ramas de la industria, y dentro de éstas se da más en las empresas más grandes, tanto de capitales nacionales como extranjeros.

El resto de la industria reacciona ante los cambios de manera muy diversa. Muchas empresas cierran ante la imposibilidad de competir en el mercado mundial y otras subsisten, desarrollando distintas estrategias: reducción de costos, inversiones selectivas, reformulación de la organización del proceso productivo con expulsión de mano de obra, etc., pero sin poder alcanzar los niveles de competitividad internacional.

Hacia fines de 1998 y principios de 1999, la desaceleración del crecimiento económico, permite estimar para el año 1999 una tendencia declinante de la actividad industrial, siendo las proyecciones no muy alentadoras, tanto desde el punto de vista macroeconómico (en 1997 la economía creció el 8,6%, en 1998 la suba fue del 4,2% y en 1999 se prevé una caída del 1,5%) como de la perspectiva de la industria manufacturera. Para la Fundación Capital<sup>8</sup>, los sectores más perjudicados serán las petroleras, automotrices, siderúrgicas, papeleras, textiles y constructoras, mientras que entre los sectores menos afectados por la crisis se destaca las tabacaleras, poco sensibles a los vaivenes de la economía.

Se analiza a continuación la evolución de los distintos sectores, a los efectos de tener un panorama más detallado del comportamiento de las distintas ramas que integran la industria manufacturera.

## Panorama de la producción industrial por grandes agrupamientos período 1990/1998

Los cambios en la industria manufacturera no se han producido de manera uniforme, se observan significativas diferencias entre los distintos sectores que serán analizados por agrupamientos (ver cuadros: Índice de producción industrial, general y por sectores, Índice de obreros ocupados, general y por sectores y Tasa de crecimiento por sector, período 1990/97).

## Elaboración de alimentos y bebidas

En el período 90-97, el índice del volumen físico de la producción se incrementó en forma continua, observándose un crecimiento del 36,3, mientras que la ocupación se mantiene estable hasta 1994 donde se inicia un ciclo declinante, registrándose un comportamiento negativo del 7,9. Esta rama se encuentra entre las más dinámicas de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento anual promedio positiva del 4,1%<sup>9</sup>.

### Índice de producción industrial

	1990	1997	Evolución
<b>Nivel general</b>	77,7	112,8	35,1
Elaboración de alimentos y bebidas	80,2	116,5	36,3
Elaboración de productos de tabaco	85,9	103,4	17,5
Fabricación de productos textiles	105,4	100,1	-5,3
Fabricación de prendas de vestir	90,3	102,5	12,2
Curtido de cueros, talabartería y calzado	75	120,1	45,1
Producción de madera y corcho (no incluye muebles)	80	118,2	38,2
Fabricación de papel y productos de papel	76,2	124,1	47,9
Editoriales, imprentas y otros	51,2	102,2	51
Destilería de petróleo y otros	89,9	102,1	12,2
Fab. de sustancias y productos químicos	81	117,7	36,7
Fabricación de productos de caucho y plástico	60,9	118,6	57,7
Fabricación de otros productos minerales no metálicos	70,4	100,8	30,4
Fabricación de metales básicos	110,9	134,4	23,5
Fab. de productos elaborados de metal (excepto maquinaria y equipo)	74,2	93,3	19,1
Fabricación de maquinaria y equipo	94,5	110,6	16,1
Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática	121	64,2	-56,8
Motores, equipos y suministros eléctricos	88,5	94,9	6,4
Fabricación de equipos y aparatos de radio, TV y comunicaciones	46,7	120,9	74,2
Fabricación de instrumentos médicos, ópticos, relojes	134,2	93,3	-40,9
Fabricación de vehículos automotores y autopartes	38,7	122	83,3
Fabricación de otros equipos de transporte	103,7	107,7	4
Fabricación de muebles e industrias manufactureras NCP	59,2	123,9	64,7

Fuente: Elaboración propia en base a información de Anuario Clarín 1998.

Nota: Se toma el año 1993 como índice 100.

### Índice de obreros ocupados

	1990	1997	Evolución
<b>Nivel general</b>	109,1	89,8	-19,3
Elaboración de alimentos y bebidas	99,4	91,5	-7,9
Elaboración de productos de tabaco	118,1	79,5	-38,6
Fabricación de productos textiles	135,4	85,6	-49,8
Fabricación de prendas de vestir	126,6	78,5	-48,1
Curtido de cueros, talabartería y calzado	116,2	85,5	-30,7
Producción de madera y corcho (no incluye muebles)	103,4	91,1	-12,3
Fabricación de papel y productos de papel	102,7	85,8	-16,9
Editoriales, imprentas y otros	93,1	89,5	-3,6
Destilería de petróleo y otros	197,4	66,9	-130,5
Fab. de sustancias y productos químicos	104,7	94,8	-9,9
Fabricación de productos de caucho y plástico	95,7	103,1	7,4
Fabricación de otros productos minerales no metálicos	105,9	86,7	-19,2
Fabricación de metales básicos	149,7	92,5	-57,2
Fab. de productos elaborados de metal (excepto maquinaria y equipo)	97	95,7	-1,3
Fabricación de maquinaria y equipo	124,2	89,2	-35
Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática	117,4	83	-34,4
Motores, equipos y suministros eléctricos	126,4	85,4	-41
Fabricación de equipos y aparatos de radio, TV y comunicaciones	79,2	66,8	-12,4
Fabricación de instrumentos médicos, ópticos, relojes	121,3	90,4	-30,9
Fabricación de vehículos automotores y autopartes	91,6	93,6	2
Fabricación de otros equipos de transporte	119	80,4	-38,6
Fabricación de muebles e industrias manufactureras NCP	92,6	83,9	-8,7

Fuente: Elaboración propia en base a información del Anuario Clarín 1998.

Nota: Se toma el año 1993 como base 100.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestran a partir de 1993 un aumento de la productividad del sector, siendo en 1997 superior al nivel general de la industria. La rama en análisis da cuenta de la mayor inversión directa sectorial, con 7.723 millones de dólares.

Es válido destacar que este sector integra un grupo muy variado de subsectores, algunos de los cuales producen solamente para el mercado interno y otros cubren el mercado doméstico y el externo (Mercosur, C.E., EE.UU.) lo cual implica cambios en la organización productiva, incorporación de tecnología, investigación y desarrollo, capacitación y formación técnica, mejorar constantemente la calidad de los productos.

En 1997 solo el 60% del total de divisas logradas por exportaciones del complejo alimentario provenían de la industria, por lo que nuestro país continuó exportando una gran cantidad de commodities que se destinan a elaboración, fraccionamiento y envasado en los países importadores.

En 1997 el saldo de alimentos manufacturados fue de 3.313 millones, exportando por 3.949 e importando por 636 millones, si incorporamos grasas y aceites, el saldo positivo fue 5.469 millones y si incorporamos la producción primaria de alimentos, entonces el saldo positivo fue de 7.311 millones de dólares. En ese año las exportaciones totales de alimentos crecieron el 3,3% respecto del año anterior, el 50% del total de las ventas externas, contra una importación de 1.760 millones, el 5,8% de compras. Gran parte de las divisas por exportaciones de alimentos provinieron de países de América, correspondiendo el 40,2% al Mercosur.

El sector agropecuario argentino exportó en 1997 14.739 millones entre productos primarios y manufacturas, de los cuales el sector alimentario aportó 12.316 millones, incluidos los cereales. El sector contribuyó, con el 50% de las exportaciones del país repartidos en Animales Vivos y Productos del Reino Animal 2.177 millones, Productos del Reino Vegetal 4.498 millones, Grasas y Aceites 2.210 millones y Productos de las Industrias Alimentarias, Bebidas, Tabaco y Sucedáneos 3.949 millones.

Se presenta a continuación un análisis de los principales productos del sector a modo de tener una visión de comportamiento más clara:

La variación porcentual de la producción de *carnes rojas* en julio 98 respecto a igual mes del año anterior fue negativa, del orden del 19,5%. La producción se ha visto afectada por la disminución en la oferta de la hacienda lo que ha derivado en un importante ingreso de carne australiana, a menores costos que los locales. Se da una concomitancia del incremento del costo de la hacienda con una caída de los precios internacionales, que ha incidido negativamente en las exportaciones. En 1997 el sector cárnico argentino participó en el comercio mundial con exportaciones de 1.024 millones.

La variación porcentual de la producción de *carnes blancas* en julio 98 respecto de julio 97 ha sido del 10,5%. Este producto tuvo un crecimiento sostenido a lo largo de 1998, debido a su menor costo en relación a las carnes rojas, a su incorporación en la dieta alimenticia y a la disminución de las importaciones del Brasil. En 1997 las exportaciones de pescados, crustáceos y moluscos representaron 959 millones. Mientras que los preparados de carnes, crustáceos y moluscos exportaron 328 millones.

La variación porcentual de la producción de la *industria láctea* a julio 98 manifiesta un incremento del 5,5% en relación a igual mes del año anterior, producto de las mejoras en el procesamiento de la leche en polvo y de una mayor disponibilidad. La mayor parte de la producción se exporta al Mercosur. La exportación de leche y productos lácteos en 1997 fue de 397 millones.

Esta es otra de las ramas de la industria alimenticia que amplía en forma permanente su variedad de productos, debido a la necesidad de satisfacer la demanda cada vez más estratificada, de una creciente población urbana, exigente y muy propensa a cambiar sus pautas de consumo y, finalmente, para acortar la brecha tecnológica y poder competir internacionalmente.

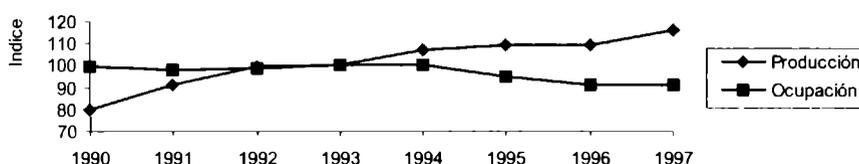
La producción de *aceites y subproductos oleaginosos* de 1998 registra un importante incremento respecto al mismo mes del año anterior (del 34,6%). La industria elaboradora de aceites y derivados de la soja continúan en expansión, beneficiada por la mayor disponibilidad de materia prima. El incremento de las exportaciones se da en el marco de la caída internacional de los precios, debido a la sobreproducción de EE.UU. y Brasil. En cuanto al comercio internacional de aceites y derivados del girasol se ha beneficiado por las pérdidas de la cosecha de girasol en los países de la Europa del este. El sector grasas y aceites tuvieron en 1997 un saldo de 2.156 millones, exportó por 2210 millones e importó 54 millones.

La producción de *harina de trigo* ha sufrido una variación negativa del 2,1% en julio 98 respecto a julio del año anterior. El sector se vio afectado por la disminución de las exportaciones a Brasil; si bien se registró un incremento del mercado interno doméstico, no bastó para compensar la caída de las exportaciones.

La fabricación de *productos de panadería y pastas* se ha incrementado un 16,9% en julio 98 respecto a igual mes del año anterior. Este sector manifiesta por un lado, una diversificación creciente de la oferta interna de productos y por otro lado, una caída de los precios debido a factores ya mencionados, que inciden coyunturalmente en el sector.

La producción de *yerba mate elaborada* presenta a julio 98 una variación negativa del 13,5% respecto a igual mes del año anterior. En ese sentido, el sector se ha visto muy perjudicado por las inundaciones que han azotado al país en 1998.

#### Elaboración de alimentos y bebidas



Fuente: Elaboración propia en base a información del Anuario Clarín 1998.

La producción de *azúcar* manifiesta una evolución negativa del 2,4% durante el año 98 respecto a 1997. La molienda de caña de 1998 tuvo un rendimiento inferior en relación al año anterior debido a las fuertes inundaciones que afectaron el área cultivada de la provincia de Tucumán.

En cuanto al rubro *BEBIDAS*<sup>o</sup>, los *licores* presentan a junio 98 una variación porcentual de la producción del 6,7% respecto a igual mes del año anterior. La producción de *gaseosas* por su parte, manifiesta una variación porcentual del 19,1% en junio 98 respecto a junio del año anterior. La producción de *cerveza* sufrió una variación negativa del 4,8% en el mes de julio 98 respecto a julio 97.

A modo de conclusión, la industria de la alimentación en particular, y el sector alimentario en general, pueden consolidarse como uno de los pilares del crecimiento Argentino y del interior de la provincia, no obstante ello, se plantea la necesidad de una mayor integración de la agroindustria al sector primario, requiriendo el sector de reconversión tecnológica y economías de escala adecuadas. Hoy por el contrario, el sector agroindustrial, como numerosos renglones del agropecuario, está atomizado y sin poder global de negociación.

Como los demás sectores, el sector alimenticio reclama por el alto costo Argentino: créditos caros para la rentabilidad de gran parte del sector, y la necesidad de créditos bien dirigidos que privilegien la prioridad estratégica global, la capacidad de comercialización y la profesionalización a las garantías reales, altas cargas tributarias, alto costo de la energía, alta incidencia de la mano de obra en el costo del producto, alto costo de los servicios, etc., el incremento de las plantas de frío, el mejoramiento de los puertos y la eficiencia y saneamiento del sistema aduanero.

Además, las empresas de alimentos argentinas cuentan con un nivel de competitividad bajo frente a una creciente competencia externa y la sobreoferta mundial de productos elaborados. Es necesario incentivar la investigación y desarrollo para superar la calidad de los productos, y las fronteras del *márketing*, para ello es menester reorientar el papel del Estado.

A pesar de las dificultades que plantea la competencia y la imposibilidad a corto plazo para mejorar la situación de la industria alimenticia es necesario dirigir los esfuerzos in-

mediatos hacia los productos, resaltando aspectos estratégicos de la demanda consumidora: cualidades nutricionales, variedad de sabores, tamaños, practicidad en el uso, mejoras en la conservación requerida, *packaging*. Es muy clara la preferencia masiva hacia productos prácticos y fáciles de conservar (congelados, precocidos, deshidratados, en conserva, etc.).

### Elaboración de productos de tabaco

En el período 1990-97 la evolución del índice de producción industrial manifiesta hasta 1993 un incremento, a partir de allí tiende a estabilizarse, no aumenta ni decrece, mientras que la ocupación obrera inicia en 1991 un proceso de disminución progresivo, con una leve recuperación en el último año.

La evolución de la producción manifiesta un crecimiento del 17,5 en tanto que la ocupación decreció un 38,6. La tasa de crecimiento del sector, promedio anual 1990/1997 ha sido del 2,4%<sup>11</sup>.

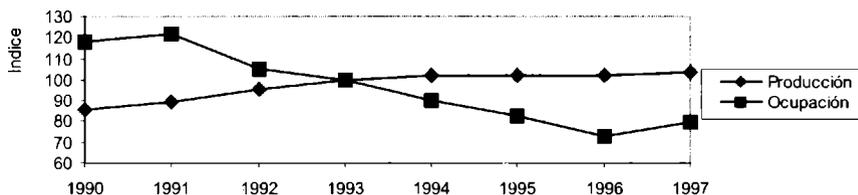
La evolución de los índices de producción y ocupación muestran a partir de 1993 un aumento de la productividad sectorial, en 1997 se registran valores iguales al nivel general de la industria, siendo una rama de baja inversión directa en el período 90/97, con un total de 255 millones de dólares (0,9% de la inversión total).

Para el análisis por productos del sector sólo se ha tenido acceso a la producción de *cigarrillos*, la cual ha registrado a julio 98 una variación porcentual positiva del 10,7% respecto a julio 97.

### Elaboración de productos textiles

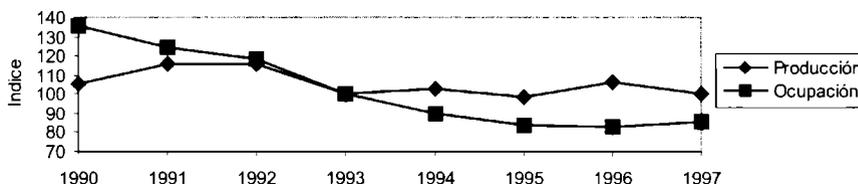
En el período 90-97 la producción del sector ha sufrido altibajos, la evolución del índice de producción ha tenido un comportamiento negativo del 5,3, mientras que la ocupación se encuentra entre las que han tenido un comportamiento negativo muy elevado del 49,8. Ello podría explicarse por la incapacidad del sector fabril local de competir con los productos importados que llegan al mercado con precios muy bajos, ello deviene en cierre de fábricas y conse-

### Elaboración de productos de tabaco



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998.

### Fabricación de productos textiles



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998.

cuencias colaterales. Este sector industrial se encuentra entre los menos dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento promedio anual negativa del 2,1%. La evolución de los índices de producción industrial y ocupación muestran a partir de 1993 un leve aumento de la productividad, siendo en 1997 inferior al nivel general de la industria manufacturera.

Las materias textiles y sus manufacturas tuvieron en 1997 un saldo negativo de 219 millones en su balanza comercial, exportando 845 millones e importando 1.064.

La industria textil manifiesta en julio 1998 niveles inferiores de producción de hilados de algodón (-2,3%) respecto a igual mes del año anterior, mientras que las fibras sintéticas y artificiales aunque registra valores negativos, tuvieron un leve incremento en la fabricación de respecto a igual mes del año anterior (-1,4). Este último se debe al crecimiento de las exportaciones a Brasil.

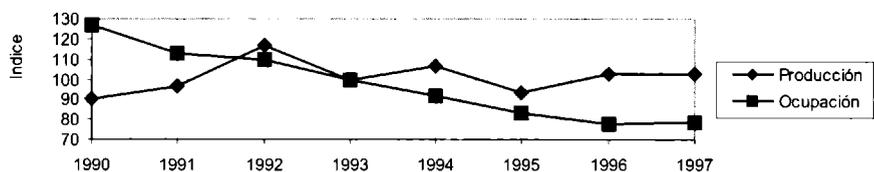
La industria textil es una de las que ha tenido bajo dinamismo, si se compara julio 98 respecto a igual mes del año anterior, se registran caídas en todos los subsectores. El sector se ha visto muy perjudicado por el incremento de las importaciones de confecciones, telas, hilados y fibras principalmente del Sudeste Asiático y Brasil, junto con una caída generalizada de los precios de estos productos, son las causas de la actual situación por la que atraviesa el sector en Argentina. La crisis del sector transformó su modo productivo, en particular en la confección y los tejidos, donde las fábricas como estructura formal fueron desmanteladas, con una expulsión masiva de su mano de obra, la cual se ha insertado en el mercado laboral "vía trabajo informal" a través de un sistema denominado *fassón*<sup>12</sup>.

### Fabricación de prendas de vestir

En el período 90-97 el índice de producción presenta altibajos, con incrementos y caídas bruscas, registrándose un comportamiento positivo del 12,2, mientras que la ocupación inicia en 1990 un ciclo declinante ininterrumpido hasta 1996 que tiende a mantenerse, observándose una caída de la ocupación del 48,1.

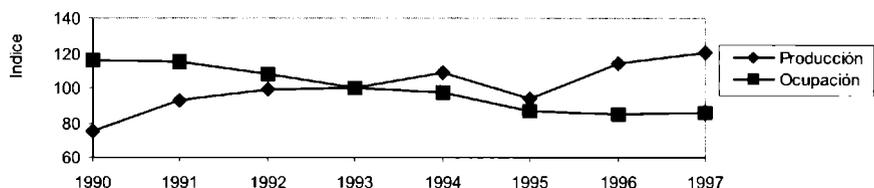
Todo lo mencionado muestra la tendencia del sector a un reacomodamiento constante en el mercado ante situaciones coyunturales. Tanto este sector como los textiles muestran su vulnerabilidad ante la exposición externa.

### Fabricación de prendas de vestir



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarin 1998.

### Curtido de cuero, calzado y talabartería



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarin 1998.

El subsector indumentaria ha tenido una tasa de crecimiento promedio anual 90/97 del 1,1%.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta a partir de 1993 un aumento de la productividad, que en 1997 iguala el nivel general de la industria manufacturera. La inversión directa en los sectores textil y prendas de vestir fue de 230 millones de dólares, representando el 0,8% del total, por lo que se encuentran entre los sectores de la industria manufacturera de baja inversión directa en el período 90/97.

### Curtido de cueros, talabartería y calzado

En el período 1990-97 el índice de producción tuvo un crecimiento ininterrumpido hasta 1995 donde se produjo una caída de la producción (efecto tequila) pero se recupera y continúa la evolución, llegando al 45,1. La ocupación por su parte, tuvo un comportamiento negativo, del orden del 30,7. Esta rama se encuentra entre las más dinámicas de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento anual promedio del 4,7%.

La evolución de los índices de producción y ocupación indican a partir de 1993, una caída brusca y un rápido incremento de la productividad, sin embargo, en 1997 alcanza valores muy superiores al nivel general de la industria. Este sector se encuentra entre los que cuenta con baja inversión directa: 55 millones de dólares (0,2% de la inversión total).

Es importante destacar que el sector nacional debe hacer frente al impacto de la industria del calzado de origen brasileño. Si bien nuestro país es un productor tradicional de los productos derivados del cuero, en las nuevas condiciones del mercado globalizado debe competir con el mercado externo, lo cual resulta muy difícil en un mercado totalmente desregulado. En cuanto a la ocupación, esta es una industria tradicionalmente intensiva en mano de obra, por lo cual, dada la disminución que sufrió, se infiere que el sector atraviesa por una situación crítica.

El sector pieles, cueros y manufacturas tuvo en 1997 un saldo positivo de 1.017 millones en su balanza comercial. Exportó 1.099 millones e importó 82 millones. La industria del calzado tuvo un saldo negativo de 100 millones, exportó 104 millones e importó 204 millones.

### Producción de madera y corcho<sup>13</sup>

En el período 1990-97 el índice de producción industrial presenta altibajos, tiene una tendencia general al crecimiento con una caída brusca en 1995 y una recuperación importante en el último año, la evolución ha sido positiva del 38,2; la ocupación obrera por su parte tuvo un comportamiento estable hasta 1994, con una caída en 1995 y una recuperación en 1997, la evolución de la ocupación muestra una disminución del 12,3. Esta rama cuenta con una tasa de crecimiento promedio anual módica del 2,4%.

Los índices de producción y ocupación del sector indican que a partir de 1993 la productividad sectorial ha decrecido, presenta altibajos a raíz de la sobreoferta y saturación del mercado de productos de origen asiático, en especial todo lo que se relaciona con decoración de interiores, sin embargo en 1997 supera levemente el nivel general de la industria manufacturera. Esta rama cuenta con una baja inversión directa, con un total de 376 millones de dólares (1,3% de la inversión total de la industria manufacturera). El sector madera, carbón vegetal, manufacturas de madera, corcho y espartería o cestería tiene en 1997 un saldo negativo de 41 millones. El sector exportó un total de 135 millones e importó un total de 176 millones.

crecimientos más altos 47,9, de la industria manufacturera, en tanto que la ocupación se mantiene estable hasta 1994 donde comienza a decaer, presentando un comportamiento negativo del 16,9. Esta rama se encuentra entre las industrias que se clasifican como dinámicas dentro de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento anual promedio del 6%.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta a partir de 1993 un incremento continuado de la productividad, logrando en 1997 valores muy superiores al nivel general, pese a la incidencia de la caída de la ocupación obrera. Este sector cuenta con una inversión directa media, con un total de 1.442 millones de dólares (el 5% de la inversión total en la industria manufacturera).

La industria del papel y del cartón sufrió una baja en su producción del 12,4% en julio 98 respecto a igual mes del año anterior. Las fábricas nacionales han reducido sus ventas en el mercado interno ante la creciente importación de papel.

La industria de pasta de madera, desperdicios de papel y cartón tuvo en 1997 un saldo negativo de 749 millones, exportó 388 millones e importó 1.137. La industria del papel y cartón importó un total de 871 millones.

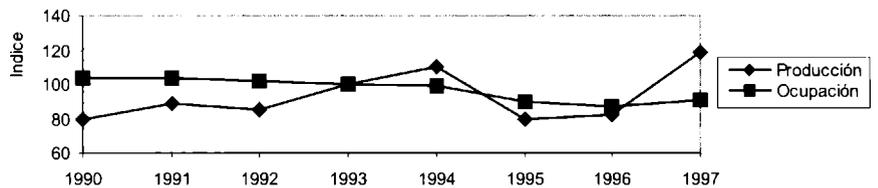
### Fabricación de papel y productos de papel

En el período 1990-97 el índice de producción industrial se incrementó en forma continua, el sector registra uno de los

### Editoriales, imprentas y otros

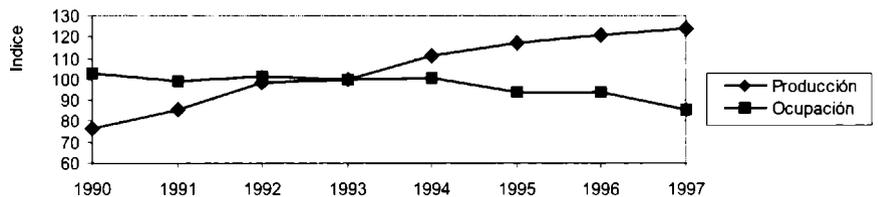
En el período 1990-97 el índice de producción industrial manifiesta un crecimiento continuo hasta 1993 donde se estabiliza pero se ve afectado por la crisis del 95, a partir

### Producción de madera y corcho



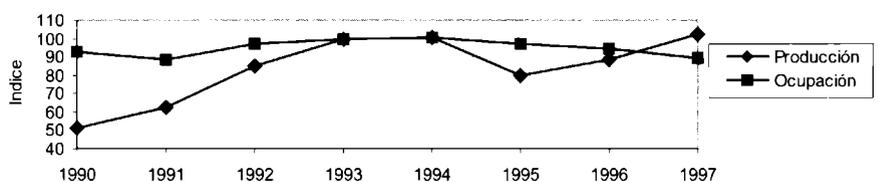
Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998  
Nota: no incluye muebles

### Fabricación de papel y productos de papel



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998.

### Editoriales, imprentas y otros



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998.

de allí se inicia una etapa de recuperación de la producción, con un crecimiento del 51. La ocupación decae levemente en el 91, se recupera en 1992 y se estabiliza hasta el 95, donde inicia una caída que sin ser brusca, es continuada, el decrecimiento de la ocupación es del 3,6. Este sector se encuentra entre los más dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento anual promedio positiva del 8,5%.

La evolución de los índices de producción y ocupación indica a partir de 1993 un comportamiento muy particular de la productividad (acorde a lo acontecido con la producción), logrando en 1997 valores muy inferiores al nivel general. La inversión directa en el sector ha sido de 121 millones de dólares (representando el 0,4% de la inversión total en la industria manufacturera).

### Destilería de petróleo y otros

En el período 1990-97 la producción industrial se mantuvo prácticamente estable, manifiesta un crecimiento del 12,2, mientras que la ocupación inicia en el 90 una caída que se prolonga en el período, con una caída brusca en el 96 y tiende a recuperarse en el 97, esta industria es la más afectada en cuanto a la mano de obra con una caída del 130,5. El sector coque, derivados de petróleo y combustible nuclear se encuentra entre las ramas que tuvieron un crecimiento módico, con una tasa de crecimiento promedio anual del 1,2%.

La evolución de los índices de producción y ocupación indica que a partir de 1993 la productividad del sector se ha incrementado, sin embargo en 1997 refiere un nivel inferior al general de la industria manufacturera. Se reconoce el grado de exposición de estas industrias a las fluctuaciones del comercio internacional. La inversión directa en derivados de petróleo y gas fue 5.454 millones de dólares.

Los combustibles, aceites minerales y productos de su destilación exportaron en 1997 3.063 millones e importaron 899 millones. El saldo fue de 2.164 millones.

Vale destacar que desde inicios de los años 90 este sector de la industria ha sufrido una serie de cambios estructurales, y que con el gerenciamiento privado se ha dado

lugar a una reducción de personal vía "retiro voluntario", indemnizaciones, despidos, flexibilización laboral, cambios tecnoproductivos. Una parte de esa mano de obra se reinsertó en el mercado laboral a partir de la conformación de una serie de PyMEs de servicios dentro del mismo rubro e industrias conexas (petroquímica, plásticos). Por otro lado, gran parte de la mano de obra se derivó hacia actividades terciarias que en el corto plazo fracasaron, con lo cual se incrementó el desempleo, el subempleo y el empleo informal.

En la comparación de julio 98 respecto a igual mes del año anterior el *petróleo* procesado incrementó su producción un 5,3%, el *diesel oil* tuvo una variación de 106,1%, el *asfalto* aumentó el 39,5%, el *combustible para retropropulsión* tuvo una variación del 20,4%, el *gas licuado de petróleo* se incrementó el 19,9%, el *gas oil* creció un 5,3% y las *naftas* 3,4%. Mientras que el *fuel oil* cayó un 10,2%. El procesamiento y extracción de petróleo ha crecido mientras que los *crudos* registraron una caída del 40%. Los *gases industriales* se incrementaron el 13,5%.

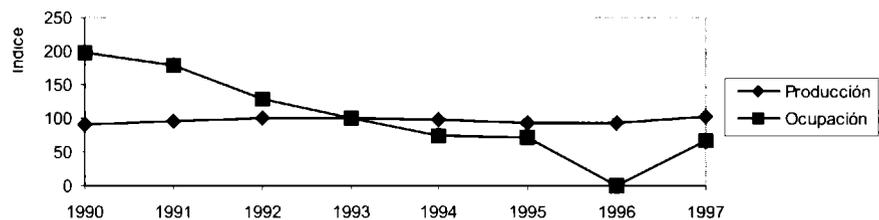
### Fabricación de sustancias y productos químicos

En el período 1990-97 el índice de producción industrial muestra un crecimiento continuo hasta 1995 (efecto tequila) y se recupera, el sector tuvo un crecimiento del 36,7, mientras que la ocupación obrera tuvo un comportamiento negativo en todo el período, la disminución fue del 9,9, baja si se lo compara con otros sectores debido a que requiere mano de obra calificada, especializada. Este sector se encuentra entre los dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento promedio anual 5,3%.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestra que a partir de 1993 la productividad sectorial se incrementó, logrando en 1997 valores levemente superiores al general de la industria manufacturera. Siendo una de las ramas que cuenta con una inversión directa media, con 2.956 millones de dólares (el 10,3% de la inversión total de la industria manufacturera).

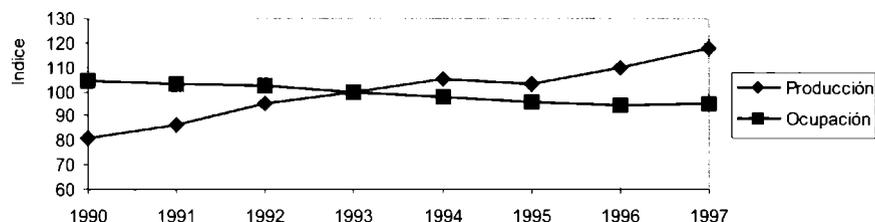
Los productos de las industrias químicas y conexas tuvieron en 1997 un saldo negativo de 2.745 millones. Exportan-

### Destilería de petróleo y otros



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998.

### Fabricación de sustancias y productos químicos



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998.

do 1.283 millones e importando 4.028 millones. Los productos químicos inorgánicos importaron 284 millones, los productos químicos inorgánicos 1.562 millones, los productos farmacéuticos 478 millones, abonos 245 millones, productos diversos de las industrias químicas 606 millones.

Los productos *químicos básicos* han registrado una caída del 1,4% en julio 98 respecto a igual mes del año anterior. El sector se ha visto perjudicado por el ingreso al mercado local de productos de origen asiático y por el stop de funcionamiento de plantas por motivos técnicos.

Los *agroquímicos*, por su parte incrementaron su producción el 1,3% en julio 98 respecto del mismo mes del año anterior, debido a la caída de los precios de los productos cerealeros, que afectó a los productores agropecuarios.

### Fabricación de productos de caucho y plástico

En el período 1990-97 el índice de producción manifiesta un crecimiento hasta 1994, decae y se recupera, se incrementó el 57,7, mientras que la ocupación también registró un incremento del 7,4. Es uno de los pocos sectores que ha logrado mantener la ocupación dentro de parámetros medianamente estables, con evolución positiva de ambos indicadores. Este es uno de los sectores más dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento promedio anual del 8,1%.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta que la productividad del sector presenta altibajos a partir de 1993, como consecuencia de su alto grado de exposición a los cambios en la economía mundial, adquiriendo en 1997 valores levemente inferiores al nivel general. Esta rama ha contado con una inversión directa baja; en la fabricación de productos plásticos se invirtió 220 millones de dólares (el 0,8% de la inversión total), mientras que la fabricación de productos de caucho recibió el 0,4% de la inversión total en industria manufacturera.

Los plásticos, caucho y manufacturas han tenido en 1997 un saldo negativo de 1.443 millones. Exportaron un total de 483 millones e importaron 1.926 millones.

Las *materias primas plásticas* registran un crecimiento ínfimo

(0,1%) en julio 98 respecto a julio del año anterior, debido al aumento de las importaciones de productos asiáticos a muy bajos precios, inferiores a los costos locales.

La elaboración de *manufacturas de plásticos* disminuyó en julio 98 el 9,6% respecto a igual mes del año anterior, esto se produce en un contexto de desaceleración de la actividad automotriz y menores despachos en la construcción, sin embargo se incrementó la producción de envases plásticos para alimentos, especialmente para la industria láctea. Este sector de la industria se ha visto afectado por el incremento de las importaciones y disminución de la rentabilidad debido a la caída de los precios internacionales, por la evolución de la crisis asiática y sus consecuentes repercusiones en la región (devaluaciones).

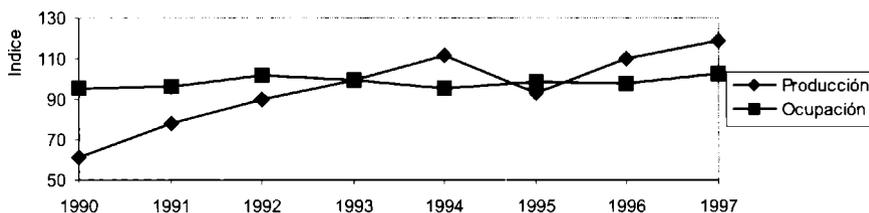
### Fabricación de otros productos minerales no metálicos

En el período 1990-97 el índice de producción industrial se incrementa en forma continua hasta 1994, en el 95 el sector sufrió los efectos residuales de la crisis mexicana, en el 96 comienza a perfilarse un incremento de la producción, que llegó en el 97 al 30,4, producto del reacomodamiento del mercado. La ocupación se vio afectada por una disminución del 19,2. Las industrias que se nuclean en este sector son intensivas en el uso de mano de obra, por lo tanto se infiere que la caída de la ocupación se debe al cierre de plantas.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta a partir de 1993 una caída importante de la productividad, mostrando en 1997 valores inferiores al nivel general. El sector materiales para la construcción es uno de los sectores que ha contado con una inversión directa baja, de 770 millones de dólares (2,5% de la inversión total) mientras que en el procesamiento de minerales no metálicos recibió una inversión de 25 millones de dólares (0,1% de la inversión total de la industria manufacturera).

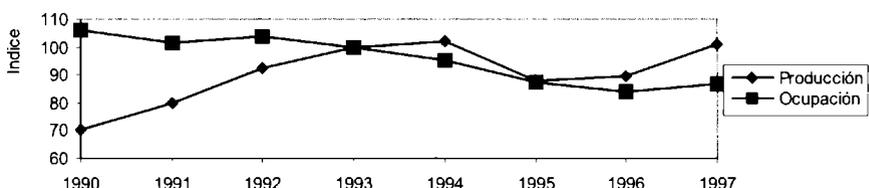
Las manufacturas de piedra, yeso, cemento, similares y manufacturas de vidrio tuvieron un saldo negativo de 203 millones. Exportaron 118 millones e importaron 321 millones. La industria del *cemento* registró en julio 98 una caída de

#### Fabricación de productos de caucho y plástico



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998.

#### Fabricación de productos minerales no metálicos



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998.

su producción del 3% respecto a igual mes del año anterior. Este sector es uno de los que se ha visto muy afectado por las inclemencias del tiempo, especialmente por el efecto de las lluvias que perjudican la producción y contribuyen a disminuir la reducida vida útil del producto.

Otros materiales de construcción también registró una disminución del 5,7%, debido a la caída de la producción de hierro para hormigón y vidrio para la construcción. El vidrio nacional perdió mercado a favor del importado.

### Fabricación de metales básicos

En el inicio del período 1990-97 el índice de producción industrial manifiesta un decrecimiento, sin embargo a partir de 1992 se incrementa en forma progresiva, llegando al 23,5. El índice de ocupación obrera tuvo un comportamiento negativo, registró una caída del personal ocupado del 57,2. El sector hierro y acero está entre uno de los dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento promedio anual del 5,6%.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta a partir de 1993 un incremento de la productividad, llegando a 1997 con valores muy superiores al nivel general de la industria manufacturera; dado que la caída de mano de obra fue muy importante, se puede inferir que el sector ha incorporado tecnología que aumenta la producción hora/hombre. Siendo las industrias básicas de hierro y acero una de las ramas con baja inversión directa en el período 90-97: 1.179 millones de dólares, (el 1% de la inversión total).

Los metales comunes y sus manufacturas tuvieron en 1997 un saldo negativo de su balanza comercial de 722 millones. El sector exportó 1.325 millones e importó 2.047 millones. Dentro del total de exportaciones, las manufacturas de fundición, hierro o acero sumaron 611 millones de dólares e importaron los mismos productos por 645 millones.

La producción de *hierro primario* presenta en julio 98 un incremento de su producción del 3,4% respecto a julio 97, el *acero crudo*, tuvo una disminución del 6,1% en julio 98 res-

pecto a igual mes del año anterior. La producción de *aluminio primario* registra una caída del 1,6% en el mes de julio 98 respecto a julio del año anterior. La *producción de envases* para bienes de consumo se ha incrementado. Los *laminados en caliente* presentan en julio 98 un decrecimiento del 18,2% de su producción respecto a julio 97. Estos sectores industriales se vieron afectados por las fluctuaciones de la industria automotriz, así como la crisis asiática y la baja de los precios del petróleo que impactaron fuertemente en el rubro tubos sin costura.

### Fabricación de productos elaborados de metal<sup>14</sup>

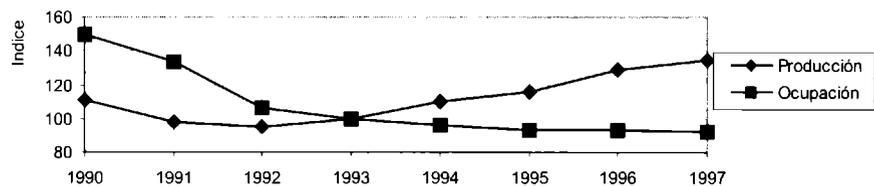
En el período 1990-97 el índice de producción tuvo un comportamiento positivo, con tendencia a incrementarse, excepto por la caída del año 95, el incremento fue del 19,1, mientras que la evolución de la ocupación ha sido levemente negativa, con una reducción del 1,3. Este sector se ubica entre los que ha tenido un crecimiento módico, una tasa promedio anual del 1,6%.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestra que la productividad sectorial inicia a partir de 1993 una disminución importante, llegando a 1997 con valores extremadamente inferiores al nivel general de la industria manufacturera, como consecuencia de la inestabilidad económica de la región, que no se ha logrado revertir. La rama de industrias básicas de metales no ferrosos ha contado con una inversión directa baja, de 341 millones de dólares (el 1,2% de la inversión total) mientras que la fabricación de productos metálicos contó con una inversión directa también baja de 187 millones de dólares (el 0,7% de la inversión total en la industria manufacturera).

### Fabricación de maquinaria y equipo

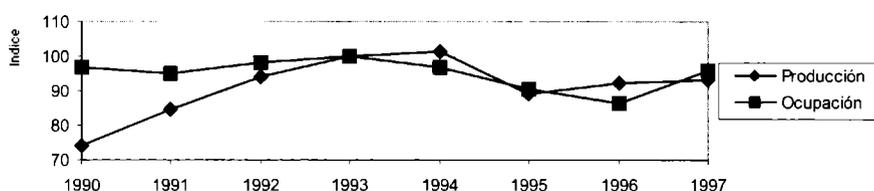
En el período 1990-97 el índice de producción industrial tuvo un comportamiento estable, con un incremento a partir del 95 que llegó al 16,1, mientras que la ocupación tuvo

### Fabricación de metales básicos



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998.

### Fabricación de productos elaborados de metal



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998.

una caída progresiva que llegó al 35, mostrando desde los 90 una curva descendente. El sector se encuentra entre los que ha tenido un comportamiento dinámico, con una tasa de crecimiento promedio anual del 4%.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta que la productividad sectorial se ha incrementado a partir de 1993, mostrando en 1997 valores muy superiores al nivel general de la industria manufacturera. Se podría inferir la incorporación de tecnología que reemplace a la mano de obra y permite aumentar la producción hora/hombre. Siendo esta rama una de las que ha contado con una inversión directa baja de 338 millones de dólares (el 1,2% de la inversión total de la industria).

La industria de calderas, máquinas y artefactos mecánicos exportó 890 millones en 1997 e importó 5.834 millones. Dejando un saldo negativo de 4.944 millones.

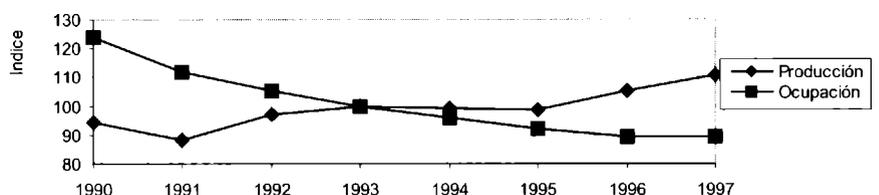
La producción de *maquinaria agrícola* decayó en primer lugar por la caída del precio externo de los cereales, en segundo lugar por la influencia negativa de las inundaciones, y en tercer lugar por la creciente participación de productos importados en el mercado interno.

El nivel de la actividad *metalmecánica* excluida la industria automotriz presenta en julio 98 una caída del 5,5% respecto a igual período anterior.

#### Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática

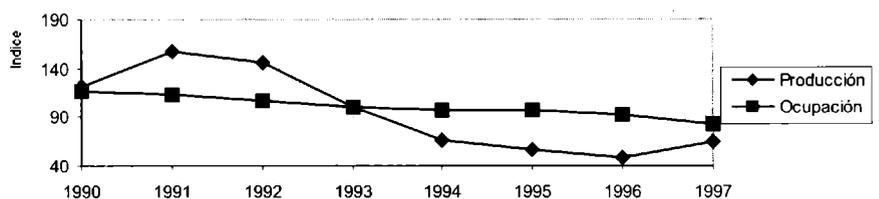
En el período 1990-97 el índice de producción tuvo una primera etapa, con un crecimiento elevado pero inicia otra etapa de descenso productivo, que llega en el 97 al 56,8.

#### Fabricación de maquinaria y equipo



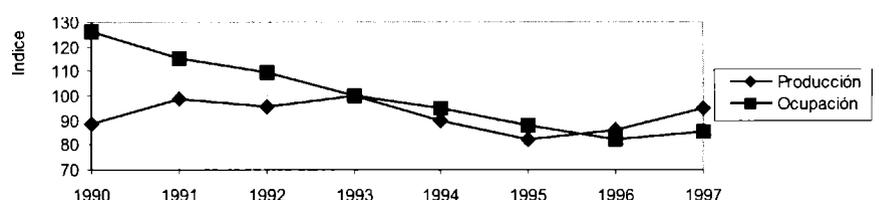
Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998.

#### Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998.

#### Motores, equipos y suministros eléctricos



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998.

La ocupación también tiene un comportamiento negativo, la disminución se ha dado en todo el decenio pero no en forma brusca, presenta una disminución del 34,4.

La evolución de los índices de producción y ocupación manifiesta que la productividad ha disminuido a partir de 1993, en contraposición de lo ocurrido en la gran mayoría de los sectores de la industria manufacturera. La explicación ante tal situación es la creciente demanda de productos del sector ante el aumento de la demanda de bienes anexos al sector mobiliario.

#### Motores, equipos y suministros eléctricos

En el período 1990-97 el índice de producción industrial presenta altibajos, indica un reacomodamiento del sector ante los cambios del mercado, con un incremento del 6,4, mientras que la ocupación también tuvo una curva declinante, con una caída del 4,1. Este sector se encuentra entre los menos dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento promedio anual negativa 0,6.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestran que la productividad del sector ha sufrido cambios, con un aumento de la productividad recién a partir de 1996, aunque adquiriendo en 1997 valores muy inferiores al nivel general de la industria manufacturera. Este tipo de industrias produce para el mercado interno básicamente y para cubrir el Mercosur, se infiere que las caídas en la producción se deben a la inestabilidad económica de la región. La ocupación a partir de 1993 ha estado muy en relación con el comportamiento de la producción.

El sector máquinas y aparatos, material eléctrico tuvo en

1997 una balanza comercial negativa de 8.723 millones. Exportó un total de 1.221 millones e importó 9.944 millones.

### Fabricación de equipos y aparatos de radio, t.v. y comunicaciones

En el período 1990-97 el índice de producción sectorial presenta picos de crecimiento, con una tendencia a estabilizarse, decae y luego reinicia el crecimiento a partir de 1995, con un incremento del 74,2, mientras que la ocupación decreció un 12,4, mostrando en los últimos años una tendencia a estabilizarse. Este sector se encuentra entre los más dinámicos de la industria manufacturera, con una tasa crecimiento promedio anual del 10,8%.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestran que la productividad se ha disparado a partir del 95, luego de una caída paralela a la ocupación, adquiriendo en 1997 valores muy similares al nivel general de la industria manufacturera, lo cual indicaría que se ha incrementado la producción hora/hombre, se ha incrementado la eficiencia dado que algunos de estos son sectores que han pasado a manos privadas, lo que impone nuevas pautas de trabajo, mayores rendimientos, etc. El sector electrónicos y electrodomésticos contó con una inversión de 432 millones de dólares (el 1,5% de la inversión total).

### Fabricación de instrumentos médicos, ópticos

En el período 1990-97 el índice de producción tuvo un comportamiento negativo, en los años 90-91 la producción

tuvo valores elevados, pero el sector no logró superar la caída del año 91 hasta el 96, que se registra una leve recuperación, el decrecimiento fue del 40,9. La ocupación tuvo un comportamiento similar aunque menos agudo, la caída se da a partir del 92 y luego tiende a estabilizarse llegando a 30,9. Esta rama se ubica entre las menos dinámicas de la industria manufacturera, con una tasa de crecimiento promedio anual negativa del 6,8%.

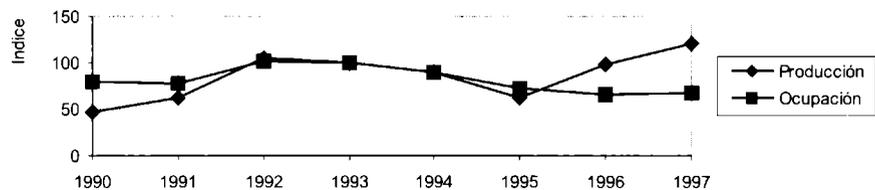
La evolución de los índices de producción industrial y ocupación obrera indica que la productividad de este sector ha descendido a partir de 1993, llegando a 1997 con escasos niveles de comparación. Es de notar que la naturaleza de estas industrias requiere mano de obra cualificada, debido a la precisión de los instrumentos que se producen. Este sector ha tenido una escasa importancia en la inversión total de la industria manufacturera: 0,0%; recibió una inversión directa de 5 millones de dólares.

Los instrumentos y aparatos de óptica, fotografía, cinematografía y sus accesorios presentan en 1997 un saldo negativo de 798 millones. Exportó un total de 73 millones e importó 871 millones.

### Fabricación de vehículos automotores y autopartes

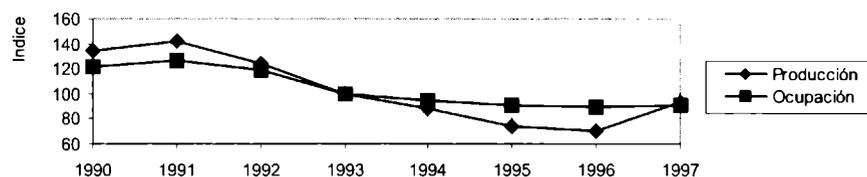
La producción manifiesta un crecimiento continuado hasta el año 94, en el 95 decae (efecto tequila) y tiende a recuperarse, la ocupación en este sector no ha manifestado caídas bruscas. Esta es una las pocas ramas que ha incrementado el índice de ocupación obrero en el período de estudio. La industria automotriz es uno de los sectores más dinámicos de la industria manufacturera, da cuenta

#### Fabricación de equipos y aparatos de radio, t.v. y comunicaciones



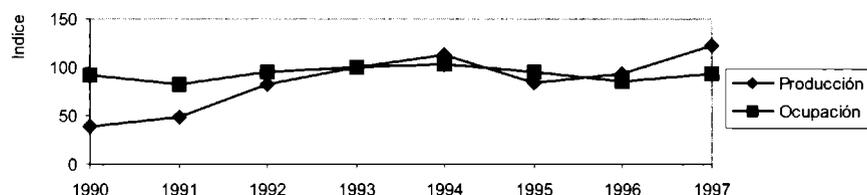
Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

#### Fabricación de instrumentos médicos, ópticos y otros



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

#### Fabricación de vehículos automotores y autopartes



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998.

de una tasa de crecimiento promedio anual del 16,7%.

La evolución de los índices de producción y ocupación muestra que la productividad del sector ha contado con altibajos, donde se percibe un incremento real de la misma en el período 96-97; no obstante ello, en 1997 registra valores inferiores al nivel general. Siendo una rama con una inversión directa alta de 5.439 millones de dólares (el 18,9% del total de la industria manufacturera).

El sector exportó en 1997 un total de 2.614 millones e importó 4.504 millones, dejando un saldo negativo de 1.890 millones.

La industria automotriz registró un incremento de un 3,8% en julio 98 respecto a igual mes del año anterior. Las exportaciones del sector continuaron en aumento, siendo uno de las industrias más dinámicas del Mercosur. Las ventas al mercado de vehículos de fabricación nacional registran una caída del 13,1% en julio 98 respecto a julio 97.

### Fabricación de otros equipos de transporte

En el período 1990-97 el índice de producción sufrió una serie de fluctuaciones, el punto de mayor crecimiento fue el año 92, la evolución manifiesta un incremento del 4, mientras que la ocupación sufrió un descenso importante del orden del 38,6, con un comportamiento negativo que se prolongó a lo largo de todo el período. El sector otros equipos de transporte (buques, locomotoras, aeronaves) fue uno de los menos dinámicos de la industria, registró una tasa de crecimiento promedio anual negativa del 0,9%.

La evolución de los índices de producción y ocupación obrera muestra que la productividad del sector se ha incrementado en forma continua a partir de 1993, mostrando en 1997 igual ritmo que el nivel general de la industria manufacturera.

Los materiales de transporte tuvieron en 1997 un saldo negativo de 2.225 millones. El sector exportó 2.721 millones e importó 4.946 millones.

### Fabricación de muebles e industrias manufactureras NCP

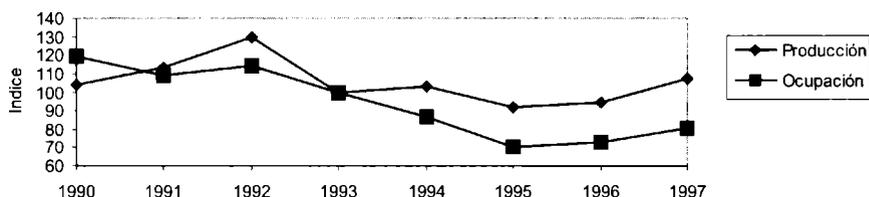
El índice de producción manifiesta a lo largo del período 90-97 un crecimiento, con tendencia a estabilizarse en el período 92-94, en el 95 la producción decae y a partir de allí se incrementa. La ocupación por su parte mantiene cierta estabilidad, no presenta caídas bruscas. Dentro de este grupo de industrias la fabricación de muebles y colchones fue una de las más dinámicas, registró una tasa de crecimiento promedio anual del 12,7%.

Este grupo nuclea a todas las industrias que quedaron excluidas de la clasificación general anterior. Dada la heterogeneidad de sectores y subsectores es muy difícil dar una imagen certera de la productividad del conjunto. Se puede decir que la productividad manifiesta un mayor crecimiento a partir de 1995, adquiriendo en 1997 valores similares al nivel general. La inversión directa en el conjunto de "otras industrias manufactureras" fue de 44 millones de dólares, representando el 0,2% de la inversión total.

El sector Perlas finas o cultivadas tuvo un saldo negativo de 12 millones. El sector exportó 4 millones e importó 16 millones. Armas y municiones tuvo un saldo negativo. Exportó 5 millones e importó 15 millones. Mercancías y productos diversos tuvo un saldo negativo de 431 millones. Exportó 142 millones e importó 573 millones. Objetos de arte, colección y antigüedades tuvo un saldo negativo de 1 millón. Exportó 1 millón e importó 2 millones.

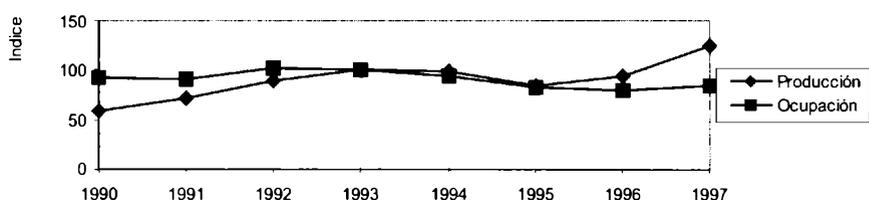
A modo de conclusión general se puede decir que los sectores que han tenido una expansión son "fabricación de vehículos automotores y autopartes", en segundo lugar "fabricación de equipos, radios, t.v. y comunicaciones" y en tercer lugar las industrias de "fabricación de plástico y caucho". En el primer caso, la explicación sin duda refiere a un nivel macro, la integración económica al Mercosur, que trae aparejada nuevas formas de relaciones empresariales: integración intra e interfirmas, la conformación de alianzas estratégicas entre firmas para la producción de autopartes

### Fabricación de otros equipos de transporte



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

### Fabricación de muebles e industrias manufactureras NCP



Fuente: Elaborado en base a información de Anuario Clarín 1998

(donde una de las partes cuenta con ventajas comparativas). Mientras que a nivel de la microeconomía, el consumo interno se incrementó apoyado en la estabilidad económica, el acceso a créditos blandos y los crecientes planes de financiamiento, la apertura externa, la sobreoferta de productos de electrónicos y electrodomésticos.

El proceso de apertura externa ha tenido un alto costo social en términos de empleo. El mercado laboral es que se ha visto más afectado, la ocupación decayó en todos los sectores (excepto la "fabricación de caucho y plásticos", "fabricación de vehículos automotores y autopartes"), siendo "destilería de petróleo" la industria que se vio más afectada. Otra consideración interesante es que en el período 90-93 la variable que permite incrementos de la productividad fue una elevada mano de obra, mientras que en el período 93-97 la variable ha sido la tecnología. Esto permite responder como se ha incrementado la productividad con un costo social tan elevado, como lo es la fuerte caída de la ocupación. Este panorama global de la participación y tendencia de los grandes grupos en que se ordenen las actividades industriales en el país y la provincia, sus dificultades y las demandas nacionales e internacionales de coyuntura, permiten poner en contexto un análisis particularizado que permita sacar conclusiones sobre las posibilidades y prioridades para la industria de Bragado.

#### Comparación de la evolución global de la industria en el período 74-85-94: Bragado, Gran Buenos Aires, Resto de la Provincia de Buenos Aires, Total de la Provincia y Total del País

A modo de introducción referenciaremos la situación del partido de Bragado en el contexto nacional y provincial, comparando los tres censos económicos nacionales (aunque el profundo relevamiento realizado en 1998 por el municipio muestre, como veremos, valores marcadamente di-

ferentes al último Censo Nacional Económico). A pesar de la marcada falta de coincidencia entre la información del CNE '94 y la realidad de las actividades manufactureras de Bragado para la fecha, el hecho de que el mismo constituya la última referencia estadística hace que no sea posible soslayar su análisis.

En Bragado, en el período '74-'85, la cantidad de establecimientos decreció un 36,46%, mientras que los puestos de trabajo aumentaron un 30,33%, situación que se transformó notablemente en el período '85-'94, donde el número de establecimientos disminuyó solo un 1,63%, mientras que los puestos de trabajo mermaron en un significativo 80,95%. En el contexto nacional y provincial la tendencia fue también marcadamente negativa, aunque con guarismos de menor significación sobre todo en los puestos de trabajo del interior de la provincia con una pérdida de casi el 26% en el último período intercensal. En el período '74-'85, las mayores posibilidades de supervivencia, y aún de crecimiento, las tuvieron los grandes establecimientos, siendo característico el cierre de los más chicos en todas las escalas territoriales, sin embargo, a la inversa que en la década anterior, en la década '85-'94 fue mucho mayor el porcentaje de puestos de trabajo perdidos que de establecimientos cerrados.

La comparación de Bragado con los estándares provinciales y nacionales muestran que en 1985 tanto el grado de asalarización como el tamaño medio de los establecimientos se encuentran por encima del promedio nacional y provincial, influido por el sostenido crecimiento de la industria siderúrgica, uno de los pilares fundamentales de la actividad económica local. Sin embargo, a principios de los '90 su fuerte achicamiento posiciona a Bragado en 1994 por debajo del promedio, profundizándose a nivel local una tendencia existente a nivel nacional y provincial, en cuanto a la disminución de los asalariados, fundamentalmente del personal ubicado en unidades medianas y grandes. Lo preocupante del fenómeno del crecimiento de los no asa-

#### Evolución de la industria en Bragado, Provincia y País, período 74-85-94

	Censo Económico 1974		Censo Económico 1985		Censo Económico 1994		% Variación 74-85		% Variación 85-94	
	Establ.	Pers. Ocup.	Establ.	Pers. Ocup.	Establ.	Pers. Ocup.	Establ.	Pers. Ocup.	Establ.	Pers. Ocup.
BRAGADO	192	1 889	122	2 462	120	469	-36,46%	+30,33%	-1,63%	-80,95%
Gran BS.AS.	29.950	494.028	27.934	435.698	28.244	360.222	-6,7%	-11,80%	+1,1%	-17,3%
Resto PROVINCIA	16.650	186.690	12.797	176.359	12.958	130.674	-23,1%	-5,59%	+1,3%	-25,9%
Total PROVINCIA	46.600	680.750	40.691	615.294	41.202	490.896	-12,5%	-9,40%	+1,2%	-19,7%
Total PAÍS	126.388	1.525.221	109.376	1.381.805	104.970	1.124.642	-3,5%	-10,00%	-4,0%	-18,6%

#### Comparación de la industria en Bragado, Provincia y País, período 85-94 (por personal remunerado, % de asalarización y tamaño medio)

	Establecimientos		Personal ocupado		Personal Remunerado		% de asalarización		Tamaño Medio Personas/Establ.	
	1985	1994	1985	1994	1985	1994	1985	1994	1985	1994
BRAGADO	122	120	2.462	469	2.233	306	90,70%	65,24%	18,3	3,9
PROVINCIA	40.691	41.202	615.294	490.896	539.131	410.042	87,6%	83,50%	15,1	11,91
PAÍS	109.376	104.970	1.381.805	1.124.642	1.174.426	916.000	85,0%	81,45%	12,6	10,71

\*Nota: no coinciden los datos del CNE 94 con la realidad de la industria de Bragado (probablemente debido a la quiebra de Aceros Bragado).

lariados (trabajadores por cuenta propia, patrones y familiares sin remuneración fija) entre los que se distinguen (Palomino, 1987) los "integrados formales y estables" y los "informales", es que se presume (Torrado, 1997) que en la última década crecieron muchos más los informales sin una apropiada inserción en el mercado de trabajo y cuya precariedad laboral los acerca más a los sectores de pobreza. De esta manera, la repercusión de este fenómeno trasciende la esfera económica y alcanza al ámbito social. La evolución de la industria en la última década, con una fuerte disminución del personal asalariado y del tamaño medio de los establecimientos, coloca a Bragado en una escala semi artesanal, salvo algunas industrias. Y ese es el perfil a que tiende el trabajo manufacturero en el partido. En ese sentido, el tamaño medio de los establecimientos indica, como veremos en detalle, que las micro y pequeñas empresas cumplen actualmente un rol importante en la generación local de puestos de trabajo.

Los parámetros comparativos y sobre todo evolutivos ubican a Bragado en una situación de cierta preocupación en el período intercensal que venimos analizando, sobre todo en la pérdida de personal y, en menor medida, de establecimientos. No obstante ello, se llevó a cabo en 1998, un relevamiento particularizado en el que se registraron 177 establecimientos y 1.347 puestos de trabajo, lo que indica una situación positiva aunque igualmente preocupante, en la que creció la cantidad de establecimientos respecto a 1985 pero decreció la cantidad de puestos de trabajo, en una cifra mucho menor a la censada.

Ajustando aún más dicho análisis de la industria, tanto en el país como en la provincia, un grupo de siete actividades (ahora específicas) de las 172 clasificadas en el Código CIIU (165 según la revisión 3) sumaron entre el 25 y el 28% del total de los puestos de trabajo en 1985, propor-

ción que no se afectó con lo sucedido en los últimos años ya que en 1994 fue del 25% tanto en el país como en la provincia, con una merma en los puestos de trabajo del -18,6% en el país, idéntica a la merma total de trabajo industrial de la década y del -23,3% en la provincia, contra el -19,7% de merma total de trabajo industrial.

Dos son de productos alimenticios: Panadería y Confitería; y Preparación y Conservación de Carne; evolucionaron en la última década, del 34% al 36% de ese grupo de siete en el país, y del 28% al 30,9% en la provincia.

Dos son de fabricación de productos metálicos, maquinarias y equipos: Fabricación de Productos Metálicos, y Autopartes, del 28,5% al 26,2% del grupo de siete en el país, y del 34% al 30,8% en la provincia (la misma proporción que la anterior, pero invertida).

Una es de fabricación de productos textiles: Confección de Prendas de Vestir con el 14% al 15,6% del grupo de siete en el país, y del 10% al 10,1% en la provincia.

Una es de fabricación de sustancias químicas y productos químicos derivados del petróleo, carbón, caucho y plástico: Fabricación de Productos Plásticos, con el 11% al 12,3% del grupo de siete en el país, y del 12% al 15,1% en la provincia.

Y una es de industrias metálicas básicas: Industrias Básicas del Hierro y el Acero, con el 12,5% al 9,3% del grupo de siete en el país (la caída proporcional más importante), y del 16% al 13,1% en la provincia (con marcada tendencia negativa).

Por su parte Bragado contó en el Censo Económico de 1985, como ya vimos, con 122 establecimientos que ocupaban 2.462 puestos de trabajo, de las cuales 2.233 eran asalariados, el 90,70%. En 1994 los establecimientos fueron 120 (en 1998 serían 181) y los puestos de trabajo se redujeron a 469 (en 1998 serían 1.369), con 306 asalariados, el 65,24%.

#### Actividades industriales con mayor número de personal en el país

CÓDIGO	ACTIVIDAD	Establecimientos		Cant.PERSONAL	
		1985	1994	1985	1994
31.171	Panadería y Confitería	13.403	14.301	1° 68.620	1° 68.308
38.199	Fabric.deProd.MetálicosNEP	7.715	7.259	2° 51.016	6° 33.903
31.111	Preparac. y Cons.deCarne	519	542	3° 50.833	4° 35.546
32.202	Confecc.prendasdeVestir	4.067	5.680	4° 50.224	2° 44.317
38.432	Autopartes	1.711	2.552	5° 48.329	3° 40.416
37.100	Ind.Básic.Hierro yAcero	270	545	6° 42.040	7° 26.398
35.600	Fabric.deProd.Plásticos	3.100	2.906	7° 37.509	5° 34.812
	TOTAL			348.571	283.700

\* En 1994 se incorpora como importante por su incidencia "actividades de impresión" cod. 22.210, con 5.803 locales y 27.984 puestos de trabajo.

#### Actividades industriales con mayor número de personal en la provincia

CÓDIGO	ACTIVIDAD	Establecimientos		Cant.PERSONAL	
		1985	1994	1985	1994
38.199	Fabric.deProd.MetálicosNEP	3.993	3.560	1° 29.648	4° 18.439
38.432	Autopartes	902	1.183	2° 29.347	2° 22.667
37.100	Ind Básic.Hierro yAcero	151	311	3° 28.510	5° 17.472
31.171	Panadería y Confitería	4.858	5.418	4° 25.226	1° 25.564
31.111	Preparac. y Cons.deCarne	162	124	5° 23.132	6° 15.654
35.600	Fabric.deProd.Plásticos	1.761	1.687	6° 21.412	3° 20.146
32.202	Confecc.prendasdeVestir	1.083	1.636	7° 16.733	7° 13.418
				174.008	133.360

\* En 1994 se incorpora como importante por su incidencia "fabricación de automotores" cod. 34.100, con 22 locales y 14.124 puestos de trabajo.

En Bragado, las siete actividades principales, sobre un total de 35 registradas en 1998 (de las 172 del código o 165 del nuevo), generan el 74,46% de las ocupaciones. De las actividades puntuales que son representativas en la generación de puestos de trabajo en la provincia y el país, cuatro también lo son para Bragado: las Industrias Básicas de Hierro y Acero, los Productos de Panadería y Confitería, la Confección de Prendas de Vestir y la Matanza de Ganado, Preparación y Conservación de Carne.

- Las Industrias Básicas de Hierro y Acero ocupan el primer lugar en importancia dentro del sector industrial de Bragado, a partir de 1 empresa grande de fundición y laminados de aceros (450 ocupados), aunque con un fuerte proceso de achicamiento en la cantidad de puestos de trabajo generados, y 1 establecimiento pequeño de fundición (20 ocupados). En un partido de base agropecuaria, a principios de los '70, una fuerte inversión en tecnología de una empresa privada local (Aceros Bragado) convierte a la industria siderúrgica en el principal dinamizador del mercado laboral local, llegando a generar a hacia fines de los '80 más de 1.000 puestos de trabajo. A principios de los '90 la empresa entra en una profunda crisis que culmina con su quiebra y el despido masivo de su personal, quedando cientos de familias sin su fuente de trabajo. Administrada por una sindicatura, la empresa inicia una etapa de racionalización donde cierra el sector de elaboración de productos semi elaborados, hasta que es vendida a una empresa privada (Acer Brag S.A.) de origen nacional que tiene un "holding" de empresas entre ellas la acería. Con una importante inversión en tecnología, se reactiva el sector de elaboración de productos semi elaborados, dando lugar a un proceso de crecimiento de la producción, sin generar nuevos puestos de trabajo. Aún en un proceso de decrecimiento de la cantidad de puestos de trabajo, el tamaño del establecimiento muestra que es una empresa de importancia local, regional y hasta nacional.

- La Elaboración de Productos de Panadería y Confitería ocupan el segundo lugar, a partir de 47 establecimientos pequeños (130 ocupados), 39 en la ciudad cabecera y 8 en las distintas localidades. En el período '85 - '98 se evidencia un crecimiento importante de establecimientos y en menor medida, de personal ocupado, aunque el tamaño de los establecimientos muestran que es una actividad dimensionada para el consumo local.

- La Confección de Prendas de Vestir ocupa el tercer lugar, a partir de 6 establecimientos (124 ocupados), 2 medianos, 3 pequeños y 1 microempresa. Entre los que se des-

tacan 1 fábrica de jeans y ropa informal (45 ocupados) con una cadena propia de locales que comercializa el producto en todo el país y 1 fábrica de ropa de trabajo (30 ocupados) que produce para Alpargatas S.A., ambas localizadas en la ciudad cabecera. Cabe señalar que fueron relevados como servicios comerciales (ver El sector comercial y de servicio comerciales, Subagrupamiento: Varios) 13 talleres de costura en la ciudad de Bragado y 8 en la localidad de O' Brien, evidenciando la importancia de esta actividad en el partido. No obstante ello, en el período '85 - '98 se observa una disminución importante de establecimientos y de personal ocupado. Estos cambios tienen relación con la desaparición de algunas empresas medianas, como Milano S.A. en O' Brien, que en 1985 generaba más de 50 y hasta 100 ocupados, y un proceso de terciarización de los sectores de la producción de las empresas más grandes, que da lugar a la generación de una cantidad importante de puestos de trabajo, tanto en el sector formal como informal, estimándose que más de 500 personas "viven o sobreviven" de la actividad.

- Otras Industrias Manufactureras ocupan el cuarto lugar, a partir de 5 establecimientos (119 ocupados) entre los que se destaca un establecimiento mediano (88 ocupados, al momento del relevamiento) de una Cooperativa de Trabajo que realiza tareas de ensamble manual de micro juguetes para la empresa Ferrero Argentina, el resto de los establecimientos son micro y pequeñas empresas. Este emprendimiento, promovido por la Municipalidad de Bragado, se pone en marcha a mediados del '97 llegando a generar hacia fines del '98 más de 200 puestos de trabajo.

- Las Maquinarias y Equipos para la Agricultura ocupan el quinto lugar, a partir de 3 establecimientos que pertenecen a distintos sectores (molinos, aereadores para silos, norias y celdas para acopio de cereales y torniquetes y bisagras para tranqueras) de la Fábrica de Implementos Agrícolas S.A. (81 ocupados). La importancia de esta actividad está relacionada con el perfil agropecuario del partido. En el CNE '85 FIASA aparece como una única empresa que generaba más de 50 y hasta 100 ocupados, lo que marca en esta actividad un proceso de desconcentración con una reducción del tamaño de las empresas.

- La Matanza de Ganado, Preparación y Conservación de Carne ocupa el sexto lugar, a partir de 2 establecimientos 1 matadero y frigorífico de bovinos mediano (50 ocupados) y 1 matadero y peladero de porcinos (7 ocupados). En el CNE '85 el Frigorífico La Niña S.A. generaba entre 51 y 100 puestos de trabajo, observándose una disminución de

#### Actividades industriales con mayor número de personal en Bragado

CODIGO	ACTIVIDAD	Establecimientos		Cant. PERSONAL	
		1985	1998	1985	1998
37 100	Industrias básicas de hierro y acero	2	2	1*	470
31 171	Productos panadería y confitería, excl. galletitas	29	47	110	2* 130
32.202	Conf. prendas de vestir, excl. piel, cuero, camisa	10	6	167	3* 124
39 099	Industrias manufactureras diversas NEP	0	5	0	4* 97
38 221	Maquinaria y equipo para la agricultura	1	3	0	5* 81
31.111	Matanza de ganado, prep. y conserv. de carne	1	2	0	5* 57
38.134	Fabricación de prod. de carpintería metálica	3	23	5	7* 44
	<b>TOTAL</b>	<b>48</b>	<b>88</b>	<b>0</b>	<b>1.003</b>

Nota: El secreto estadístico (\*) del personal ocupado del CNE '85 no nos permite determinar las siete actividades principales en 1985.

la cantidad de personal ocupado. Por su escala, al momento del relevamiento se faenan 600 animales por semana, es una actividad dimensionada para el consumo local, cuenta con una cadena propia de carnicerías, y el excedente se destina a partidos vecinos.

- La Fabricación de Productos de Carpintería Metálica ocupa el séptimo lugar, a partir de 20 herrerías (31 ocupados) y 3 fábricas de aberturas (13 ocupados), en su mayoría pequeños talleres relacionados con la construcción. En el período '85 - '98 se evidencia un importante aumento del número de establecimientos y de la cantidad de personal ocupado.

### Incidencia de las actividades industriales

Los datos del Censo Nacional Económico '94 fueron ajustados por los padrones municipales del Sistema de Seguridad e Higiene y el mencionado relevamiento '98, los que si bien no registran determinadas actividades, sí dimensionan con mayor precisión a otras, lo que arrojó para 1998 unos 177 establecimientos manufactureros donde trabajan 1.347 personas.

En los cuadros siguientes vemos la incidencia de los nueve grandes agrupamientos en los que se distribuye globalmente la industria en el partido en 1998 y luego la distribución en 1994 de los establecimientos y de los puestos de trabajo en el Gran Buenos Aires, resto de la provincia, total de la provincia y país.

Para completar la idea de participación de las distintas regiones en las actividades industriales, acotamos que las industrias radicadas en los 19 partidos del Gran Buenos Aires generan el 31% de la producción industrial nacional,

con más del 32% de los puestos de trabajo, y concentran el 27% de los establecimientos del país.

La Capital Federal aporta un 16,8% de los puestos de trabajo y el 16,5% de los establecimientos a la actividad nacional (donde los 2/3 lo conforman la industria textil, de productos metálicos y alimenticios, en ese orden), el resto de la provincia aporta un 11,6% de los puestos de trabajo y el 12,3% de los establecimientos, con lo que el resto del país aporta un 39,6% de los puestos de trabajo y el 44,2% de los establecimientos a la actividad nacional.

Una idea del desarrollo del Conurbano en el último medio siglo lo da la comparación de las cifras del censo de 1935 con el de 1994, que registraban un aporte del área a la producción industrial del 17% contra el 31% (donde Avellaneda encabeza el ranking con el 15% y lo siguen San Martín con el 12%, La Matanza con el 11,5% y Vicente López con el 7,7% de la producción del Conurbano).

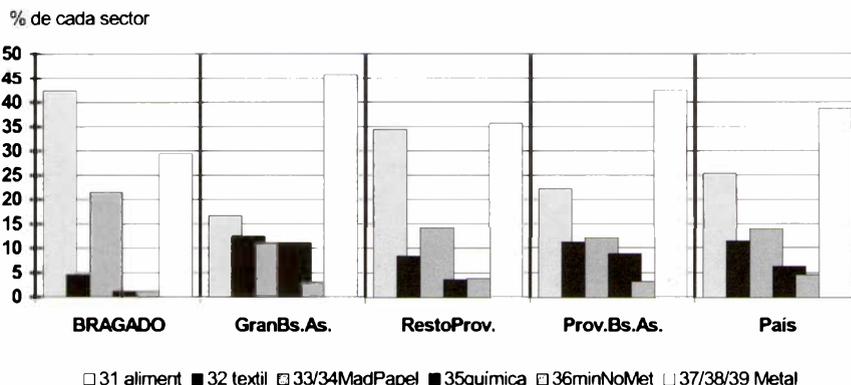
Sin embargo, estamos en los comienzos de un proceso de emigración industrial, no tanto al interior, como a los partidos vecinos del Gran Buenos Aires integrantes de la Región Metropolitana, en un área de influencia de unos 100 Km de radio (mientras que en la década 74-85 los establecimientos se redujeron un 23% en el interior de la provincia y un 6,7% en el Gran Buenos Aires; en la década 85-94 el proceso se niveló en un 1% positivo en ambos territorios aunque el empleo industrial formal se derrumbó en el interior de la provincia aún más que en el Gran Buenos Aires, desapareciendo o transvasándose a trabajo informal).

Si la accesibilidad y el costo del flete son razonables, la disponibilidad inmediata de los servicios ofrecidos por la Capital Federal es posible, la calidad de vida es mejor y el costo de la tierra, de los impuestos y de la mano de obra son más bajos. En estas condiciones, el anillo podría extenderse a

### Distribución de las actividades industriales (en % de establecimientos)

Agrupamiento CIIU	Bragado 1998		GranBsAs	RestoProv	ProvBsAs	Pais
	estabec.	%	%	%	%	%
31 alimento bebidas	75	42,37	16,71	34,31	22,19	25,39
32 textil prendas	8	4,52	12,38	8,41	11,15	11,33
33 madera muebles	28	15,82	11,11	14,17	12,06	13,81
34 papel imprenta	10	5,65				
35 prod. químicos	2	1,13	11,09	3,65	8,77	6,24
36 miner. no metálicos	2	1,13	3,06	3,79	3,28	4,55
37 metal básica	4	2,26				
38 prod. metálicos	42	23,73	45,65	35,67	42,55	38,68
39 otras ind. manuf.	6	3,39				

### Actividades industriales. Cantidad de establecimientos por sector



200 Km del Conurbano en la mayoría de las actividades; aunque en algunas, tiene un peso determinante la cercanía al insumo, y si se acentúan estas ventajas comparativas y se potencian otras. En este esquema, Bragado puede cumplir un rol más protagónico en este nuevo escenario.

En Bragado si consideramos los puestos de trabajos generados y la cantidad de establecimientos de estos grandes agrupamientos, 4 sectores concentran el 83,44% de la ocupación industrial y el 72,88% de los establecimientos, las Industrias Metálicas Básicas, los Productos Alimenticios y Bebidas, la Fabricación de Productos Metálicos, Maquinarias y Equipos y la industria Textil y de Prendas de Vestir.

El agrupamiento de Industrias Metálicas Básicas es el primero en forma excluyente, con el 37,27% en los puestos de trabajo y el octavo en cuanto a la cantidad de establecimientos, con sólo el 2,26% de los establecimientos del partido. Su liderazgo está determinado por la presencia de la única gran empresa del partido, Acer Brag S.A., con 450 ocupados, además de 3 pequeñas empresas de fundición, 1 de fundición de ferrosos con 20 ocupados y 2 de fundición de no ferrosos ubicadas en el Parque Industrial con 23 y 9 ocupados cada una, sumando esta rama un total de 502 ocupados y 4 establecimientos.

En la generación de trabajo, las industrias básicas de hierro y acero junto a los productos metálicos y otras industrias manufactureras, ocupan el segundo lugar en el interior de la provincia, siendo desplazada del primer lugar por el agrupamiento de alimentos y bebidas. En Bragado, la importancia de la industria metal básica en la generación de puestos de trabajo supera ampliamente a las escalas territoriales comparadas, sobre todo al interior de la provincia.

En un contexto mundial de globalización, con formación de bloques con distintos grados de poder político y economi-

co y un mercado exterior sobresaturado, un contexto nacional con fuerte predominio de empresas monopólicas en la producción de acero y un contexto local con desventajas posicionales respecto de la localización de la materia prima y el transporte fluvial, resulta necesario evaluar otras alternativas a la concentración histórica de la producción siderúrgica en el partido.

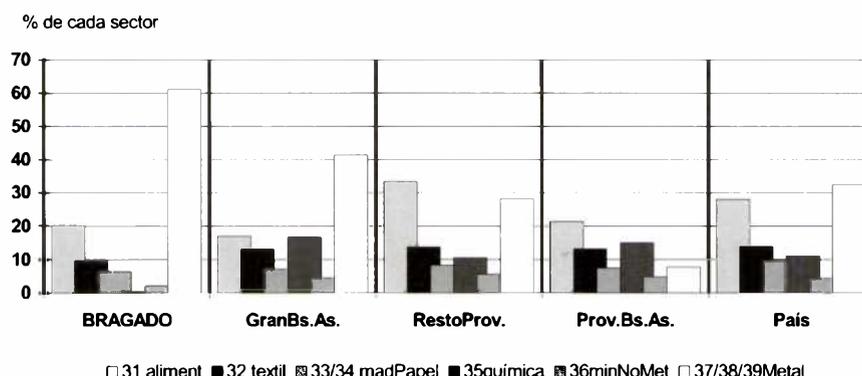
El agrupamiento de Productos Alimenticios y Bebidas es el segundo en importancia, con el 20,26% en los puestos de trabajo y el primero en cuanto a la cantidad de establecimientos, con el 42,37% de los establecimientos del partido. La magnitud del sector queda definida por la presencia de 1 empresa mediana, La Niña S.A., con 50 ocupados y una gran cantidad de pequeñas y microempresas en general panaderías, heladerías, soderías y fabricas de pastas, con un total de 223 ocupados, sumando esta rama en su totalidad 273 ocupados y 75 establecimientos. Su presencia en la generación de trabajo es la más importante en el interior de la provincia, presentando en Bragado valores muy inferiores a los de esa escala territorial.

En el partido la importancia del sector se define entonces, por esta multiplicidad de pequeños emprendimientos, algunos con cierta volatilidad, pero otros con una mayor tradición y expectativas. En ese sentido, la industria alimentaria con una gran cantidad de pequeños establecimientos, representa una parte importante de la actividad manufacturera de Bragado, constituyendo una producción que se dedica principalmente al consumo interno. No obstante ello, y en función de los problemas de competencia actuales en establecimientos medianos y grandes, este aumento de microemprendimientos tiene una lógica ventajosa, que es lograr una producción que cubre una buena parte del autoabastecimiento, generando una cantidad no des-

### Distribución de las actividades industriales (en % de puestos de trabajo)

Agrupamiento CIIU	Bragado 1998		GranBsAs	RestoProv	ProvBsAs	País
	Personal	%	%	%	%	%
31 alimento bebidas	273	20,26	17,02	33,48	21,50	28,15
32 textil prendas	129	9,58	13,10	13,80	13,29	13,92
33 madera muebles	64	4,75	7,23	8,35	7,55	9,75
34 papel imprenta	24	1,78				
35 prod. quimicos	6	0,44	16,78	10,53	15,08	11,33
36 miner. no metálicos	28	2,08	4,46	5,60	4,76	4,42
37 metal básica	502	37,27				
38 prod. metálicos	220	16,33	41,41	28,24	37,82	32,43
39 otras ind. manuf.	101	7,51				

### Actividades industriales. Cantidad de puestos de trabajos por sector



preciable de puestos de trabajo, aunque la actividad está limitada al mercado local.

Desde otra mirada posible, se podría plantear expectativas de expansión, por lo menos en algunas actividades existentes como el frigorífico y otras relacionadas con el agro hoy inexistentes, ya que por un lado Bragado se ubica a una distancia corta del Conurbano (principal mercado consumidor del país) y los puertos, y por otra parte, posee una importantísima producción primaria generadora de insumos como el trigo, la soja, el maíz, la carne porcina; por último su accesibilidad su cercanía al gran mercado interno de consumo, y a las puertas de salida aérea y marítima al mercado mundial, permiten vislumbrar en este rubro un crecimiento posible, siempre que se modifiquen pautas empresariales basadas en un compromiso de modernización productiva. En esta dimensión el rol del municipio como promotor y orientador es estructurante. En particular sería conveniente apoyar la actividad frigorífica local, que si bien reúne solo cincuenta personas ocupadas en todo el partido, se relaciona intensamente con la producción primaria de Bragado. En un contexto caracterizado por el auge de las exportaciones de ganado a nivel nacional y un proceso de retracción de la ganadería local, se plantea la necesidad de implementar acciones que tiendan a promover la reposición del stock para alimentar expectativas reales de evolución y multiplicación.

El agrupamiento de Fabricación de Productos Metálicos, Maquinarias y Equipos, es el tercero en importancia con el 16,33% en los puestos de trabajo y el segundo en cuanto a la cantidad de establecimientos, con el 23,73% de los establecimientos del partido. La envergadura del sector queda definida por la presencia de 1 empresa mediana, la Fábrica de Implementos Agrícolas S.A., con 81 ocupados en sus distintos sectores y una gran cantidad de pequeñas y micro empresas: en general de carpinterías metálicas (herreras y aberturas), rectificadoras de motores, componentes para automotores (pistones para motos, etc.) y otros productos metálicos (bulones, etc.), con un total de 139 ocupados, sumando esta rama un total de 220 ocupados y 42 establecimientos.

Este sector registra necesidad de orientación y estructuración estratégica para que aproveche y multiplique esa enorme posibilidad de "servicio al campo", tan desarrollada en otras localidades del país (recordemos por ejemplo Las Parejas en Santa Fe).

La industria Textil y de Prendas de Vestir es el cuarto agrupamiento con el 9,58% de los puestos de trabajo y el quinto en cuanto a la cantidad de establecimientos, con el 4,42% de los establecimientos del partido. Esta representada en Bragado por 2 empresas medianas, 1 fábrica de ropa informal y jeans, con 45 ocupados, y 1 fábrica de ropa de trabajo, con 30 ocupados, y seis pequeñas y micro empresas, en general talleres de confección de ropa de punto y camperas, ropa para niños y jóvenes y ropa de trabajo, con un total de 54 ocupados, sumando esta rama un total de 129 ocupados y 8 establecimientos. Su presencia en la generación de trabajo es la tercera en importancia en el interior de la provincia, presentando en Bragado valores inferiores a todas las escalas territoriales que comparamos, sin considerar la importante cantidad de puestos de trabajo generados en el sector informal.

La importancia de la industria textil en Bragado, con una

cierta tradición en el partido, está apuntalada por medianas fábricas y pequeños talleres de confección de ropa, sin embargo un alto porcentaje de trabajadores no relevados, en su mayoría mujeres trabajaría en domicilios particulares o pequeños locales, fundamentalmente en confecciones de armado de ropa y guardapolvos, por sistema a fassón, lo que confirmaría el citado y marcado traspaso de personas al trabajo informal.

A pesar de las dificultades globales del rubro en el orden nacional, puede representar una parte importante de la actividad manufacturera de Bragado, por lo que es necesario prestarle atención, protegerla y fomentarla buscando una organización del sector y una orientación que minimice los riesgos de una actividad con mucha participación informal y cuyo contexto nacional recién está saliendo de una prolongada crisis.

Estos 4 sectores descriptos concentran el 83,44% de la ocupación industrial y el 72,88% de los establecimientos.

El agrupamiento Otras Industrias Manufactureras es la quinta en importancia en la generación de puestos de trabajo, con el 7,51% de los ocupados y la sexta en la cantidad de establecimientos, con el 3,39% de los locales del partido. El rubro está apuntalado por la presencia de 1 establecimiento mediano de ensamble manual de micro juguetes, con 88 ocupados, el resto son micro y pequeñas empresas con un total de 13 ocupados. Esta rama suma un total de 101 ocupados y 6 establecimientos.

Si bien la actividad de ensamble de microjuguetes, no aporta al crecimiento de la producción manufacturera local, por tratarse de una parte del proceso industrial de una empresa radicada fuera de Bragado, sería deseable continuar apoyando este tipo de emprendimientos que se convierten en la fuente de trabajo de numerosas familias.

La Industria de la Madera, representada en Bragado por pequeñas empresas, 23 carpinterías, 3 aserraderos, 1 taller artesanal de muebles y 1 establecimiento de exhibidores comerciales y muebles para el comercio y el hogar, si bien ocupa el sexto lugar en la generación de puestos de trabajo, con el 4,75% de los ocupados, es la tercera actividad en la cantidad de establecimientos, con el 15,82% de los establecimientos del partido. En total esta rama tiene 64 ocupados y 28 establecimientos. Actualmente, sólo constituye una sumatoria de empresas artesanales, sin más perfil que el de cubrir una demanda en la escala local.

Los Productos Minerales No Metálicos, excluidos los derivados del petróleo y carbón, están representados por 1 mediana empresa de hormigón pretensado y viviendas industrializadas (columnas para alta tensión, losetas, nicheras) con 27 empleados y 1 microempresa dedicada a la fabricación de mosaicos, con sólo 1 empleado, ocupa el séptimo lugar en la generación de puestos de trabajo y el octavo en la cantidad de establecimientos, con el 2,08% de los ocupados y el 1,13 de los establecimientos del partido. Reúnen conjuntamente 28 ocupados y 2 establecimientos. Su presencia en la generación de trabajo es la sexta en importancia en el interior de la provincia, presentando en Bragado valores muy inferiores a todas las escalas territoriales que comparamos. El agrupamiento de Papeles e Imprentas participa sólo con el 1,78% de los puestos de trabajo y con el 5,65% respecto del total de establecimientos, ocupando el octavo lugar en la generación de puestos de trabajo y el cuarto en la cantidad de establecimientos. Está representado por nue-

ve imprentas y una taller de embalaje (cajas de cartón), en general microempresas.

Por último, la industria de Productos Químicos no tiene importancia relativa en la generación de puestos de trabajo y en su participación en el total de establecimientos. Está representada por 1 fábrica de pinturas, con 5 ocupados y 1 fábrica de termo inyección de plásticos, con 1 ocupado. Ocupa el último puesto en la generación de puestos de trabajo y el octavo en la cantidad de establecimientos, con el 0,44% de los ocupados y el 1,13% de los establecimientos del partido. Su presencia en la generación de trabajo es la cuarta en importancia en el interior de la provincia, presentando en Bragado valores muy inferiores a todas las escalas territoriales que comparamos.

La falta de desarrollo histórico de las industrias madereras, los productos minerales no metálicos las papeleras e imprentas y las químicas, no las descarta en un futuro, principalmente a aquellas relacionadas con el agro, ya que estas actividades se localizan cercanas a las grandes concentraciones urbanas, capaces de dinamizar la industria manufacturera.

### Evolución de la industria en Bragado

Analizamos hasta el momento la caracterización global de la industria comparando su incidencia, evolución y dimensión en distintas realidades y escalas territoriales. Veamos ahora la evolución de la actividad industrial en Bragado y el contexto general en que ésta se desarrolla.

El contexto muestra una realidad cambiante por determinadas y diversas circunstancias entre las que se reconocen:

- La incertidumbre en la dimensión de la actividad futura de determinadas industrias (Productos Metálicos y Química).
- La dificultad para competir de determinadas industrias con los subsidios a su actividad, o a derivados de su actividad en otros países (aves o cerdos e incluso quesos) o al costo de los insumos.
- La lógica modernización, evolución tecnológica y robotización industrial para competir, que paradójicamente reduce la necesidad de mano de obra y cambia los parámetros de calificación de la misma.
- La precarización del trabajo, con un fuerte componente en negro.

En todos los casos se genera la necesidad de pensar en distintas actividades, en la evolución de las existentes, y en la capacitación de las fuerzas de trabajo local que permita absorber cualquier demanda insatisfecha de mano de obra.

El agrupamiento Alimentos y Bebidas evolucionó en los últimos 24 años en forma oscilante, decreciendo y creciendo en la cantidad de establecimientos y creciendo de manera constante en la cantidad de puestos de trabajo. En el último período se observa un importante aumento de establecimientos, de 45 se pasa a 75 locales, y un incremento de 30 puestos de trabajo, en general pequeños establecimientos microempresariales, como panaderías, heladerías, fábricas de pastas o soderías.

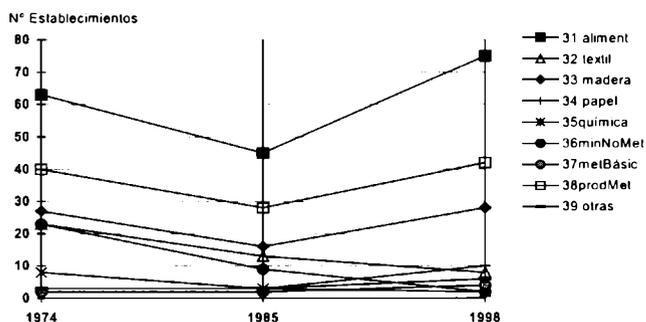
El agrupamiento Textil y Prendas de Vestir sufre un proceso paulatino de decrecimiento en la cantidad de establecimientos, mientras que en la generación de puestos de tra-

### Evolución histórica de las actividades industriales en Bragado

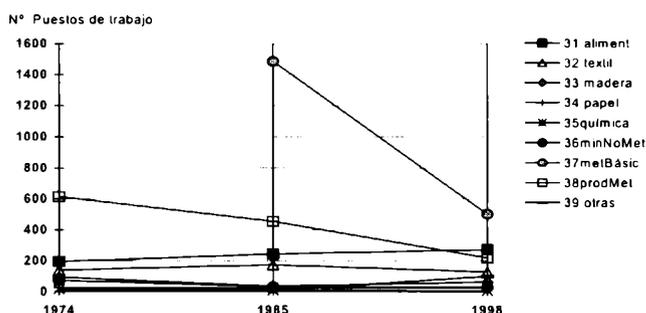
Agrupamiento	1.974		1.985		1.998		
	Establec.	Personal	Establec.	Personal	Establec.	Personal	
31 alimento bebidas	63	195	45	243	(44)	75 (124)	273
32 textil prendas	23	139	13	174	(16)	8 (118)	129
33 madera mueble	27	94	16	35	(9)	28 (14)	64
34 papel imprenta	3	24	3	23	(7)	10 (37)	24
35 prod. químico	8	16	3	8	(2)	2 (4)	6
36 miner.noMet.	23	74	9	33	(3)	2 (3)	28
37 Metal.básica	2	*	2	(1.486)*	(4)	4 (11)	502
38 prod.metálic.	40	615	28	454	(33)	42 (151)	220
39 otras ind. manuf.	3	*	3	6	(2)	6 (7)	101
TOTAL	192	1.889	122	2.462	(120)	177 (469)	1.347

(\*) entre paréntesis figura lo relevado en el CNE '94

### Evolución de la industria. Cantidad de establecimientos



### Evolución de la industria. Cantidad de puestos de trabajo



Nota: En los Agrupamientos 37 y 38 "Industrias Metálicas Básicas del Hierro y el Acero" y "Otras Industrias Manufactureras" el secreto estadístico del CNE '74 no permite determinar la cantidad de personal ocupado en ese año.

bajo creció levemente en el primer período y se redujo en el segundo. En los últimos años se aprecia un descenso en el número de establecimientos, de 13 se pasa a 8 locales, y una pérdida de 45 puestos de trabajo. Si bien su conformación está representada por pequeñas y medianas empresas, debe tenerse en cuenta que una gran cantidad de trabajadores informales no relevados, trabajarían en sus domicilios particulares para los establecimientos más grandes. El agrupamiento Maderas, Productos de la Madera y Muebles sufre un proceso oscilante, decreciendo y creciendo tanto en la cantidad de establecimientos como en la cantidad de puestos de trabajo. En el período 85-98 se observa un aumento en la cantidad de establecimientos, de 16 se pasa a 28 locales, y en los puestos de trabajo, de 28 se pasa a 64 ocupados, en general pequeños establecimientos microempresariales, en su mayoría talleres de carpintería. El agrupamiento Papel, Productos de Papel e Imprentas mantiene constante su estructura en los últimos 24 años, con un leve incremento en la cantidad de establecimientos. El último período registra un leve aumento del número de establecimientos, de 3 se pasa a 10 locales, sin generación de nuevos puestos de trabajo. Su conformación actual es la de microempresas, en su mayoría imprentas. El agrupamiento Sustancias y Productos Químicos siempre tuvo una representación menor en el partido, aunque se aprecia un leve decrecimiento tanto en la cantidad de esta-

blecimientos como en la cantidad de puestos de trabajo. El agrupamiento Productos Minerales no Metálicos registra un proceso paulatino de decrecimiento de la cantidad de establecimientos y de la cantidad de puestos de trabajo. En los últimos años se aprecia un importante descenso en el número de establecimientos, de 9 se pasa a 2 locales, y una pérdida de 5 puestos de trabajo. La escasa representatividad del agrupamiento en el partido, está sustentada en una mediana empresa de hormigón pretensado y viviendas industrializadas (columnas para alta tensión, losetas, nicheras) y una pequeña fábrica de mosaicos.

Las Industrias Metálicas Básicas constituyen el agrupamiento de mayor decrecimiento en la cantidad de puestos de trabajo en los últimos años. La industria siderúrgica de gran representación en el partido, atípica para la mayoría de los territorios de la provincia de Buenos Aires, pasa de tener más de 1.000 trabajadores en 1.985 a solo 502 en 1998. Este proceso se relaciona con el fuerte achicamiento de Aceros Bragado.

El agrupamiento de Productos Metálicos, Maquinarias y Equipos evolucionó en los últimos veinticuatro años en forma oscilante, decreciendo y creciendo en la cantidad de establecimientos y decreciendo de manera sostenida en la cantidad de puestos de trabajo. La industria metalmeccánica de importante representación en el partido, presenta

**Evolución histórica de las actividades industriales en Bragado: Código CIIU a tres dígitos.**

Agrupamiento	1.985		1.998	
	Establecimientos	Personal ocupado	Establecimientos	Personal ocupado
CIIU				
311 alimen.noBebidas	35	226	62	241
312 alimentos diversos	1	*	2	10
313 industria Bebidas	9	15	11	22
314 industria Tabaco				
321 fab. Textiles	1	*		
322 prendas d/vestir	11	169	7	125
323 productos cuero			1	4
324 calzado ex/caucho	1	*		
331 madera y produc.	14	32	26	34
332 muebles excl/met.	2	*	2	30
341 papel prod. papel			1	6
342 imprentas editorial	3	23	9	18
351 sust. quim. ind.				
352 otros prod. quimicos	1	*	1	5
353 refineria Petróleo				
354 prod. petróleo/carbón				
355 productos caucho				
356 pro. Plásticos NEP	1	*	1	1
361 objetos barro Loza	1	*		
362 vidrio productos				
369 otros min. No Metal.	8	20	2	28
371 ind. bás. Hierro Acero	2	*	2	470
372 bás. met. No Ferrosos			2	32
381 product. Metálicos	10	272	28	89
382 maquin. No Electri.	5	114	5	97
383 maq. acces. Electricos	8	44	2	7
384 mat. deTransporte	5	24	7	27
385 instr.científ. Pre.				
390 otras ind. Manuf.	3	6	6	101
TOTAL	122	2.462	177	1.347

\* secreto estadístico

452 trabajadores en 1.985 y solo 220 en 1998, perdiendo 232 puestos de trabajo en el período. Este proceso evidencia una contracción en el tamaño de las empresas con predominio de pequeños talleres de fabricación de productos metálicos.

El agrupamiento Otras Industrias Manufactureras de escasa representatividad en el partido, presenta actualmente un importante crecimiento en la generación de puestos de trabajo, sustentada en la presencia de un establecimiento mediano de ensamble manual de micro juguetes. Este sector de una industria manufacturera radicada fuera del partido, presenta 88 trabajadores a principios de 1.998, con un marcado crecimiento hacia fines del mismo año.

En síntesis, 4 agrupamientos no lograron imponer un crecimiento sostenido y marcado a lo largo de 24 años pero globalmente lograron destacarse del resto de las actividades manufactureras del partido, son la industria metal básica y en menor medida, la industria de la alimentación, la industria metalmeccánica y la industria textil. Estas 4 actividades representan los agrupamientos más importantes, en conjunto concentran el 83,44% de la ocupación industrial y el 72,88% de los establecimientos. La industria metal básica, presenta una marcada tendencia de achicamiento de los puestos de trabajo, sufriendo esta actividad el decrecimiento más significativo en los últimos años; la industria de la alimentación describe una tendencia actual de multiplicación de pequeños establecimientos con leve aumento en los puestos de trabajo; la industria metalmeccánica presenta una tendencia de crecimiento del número de establecimientos con disminución de empleo y la industria textil evidencia en el último período un proceso de disminución del número de establecimientos y de los puestos de trabajo. El resto de los agrupamientos presenta una escasa representatividad en el partido, con oscilaciones de decrecimiento y crecimiento en la cantidad de establecimientos y en la cantidad de puestos de trabajo.

Este análisis nos brinda una primera aproximación al tejido industrial de Bragado, el que completaremos trabajando con un mayor grado de desagregación (ahora a tres dígitos del código CIU, que suma 29 subagrupamientos desprendidos de los 9 originales hasta ahora analizados, y de los que en Bragado están representados 19), con el fin de identificar cada vez con más precisión las actividades

más importantes en el partido y su tendencia histórica, y comenzar a vislumbrar aquellas faltantes y quizás con posibilidades de progreso:

Observamos que en general, el comportamiento de los subagrupamientos mantiene la tendencia de los grandes agrupamientos.

### Actividades industriales más representadas en el Partido

Consideramos las actividades industriales que cuentan con seis o más establecimientos, que como se observa en el cuadro son 7 actividades (sobre un total de 35) que concentran 125 establecimientos (sobre un total de 177) y 389 puestos de trabajo (sobre un total de 1.347) es decir el 71% de los establecimientos y el 29% de los puestos de trabajo.

Esto significa que hay rubros representados por menos de 6 establecimientos pero con numeroso personal, lo que se expresa en el tamaño medio promedio de las actividades más representadas (3,11 pers./est.) inferior al tamaño medio promedio del total de industrias del partido (7,61 pers./est.), y en menor medida en su grado de asalarización (56%) también menor al promedio general (65%).

Que determinadas actividades industriales de las más representadas tengan indicadores inferiores al promedio, por ejemplo panaderías, carpinterías, herrerías, heladerías, soderías o imprentas lleva a pensar sobre su grado de "industrialización", reconociendo características más próximas a establecimientos artesanales, ya que rondan un promedio de 3 a 4 personas por establecimiento incluido el o los propietarios; y en muchos rubros no supera las dos personas, en general propietarios sin empleados, ayudados por algún familiar.

Con un tamaño medio mucho mayor (20,67 pers./est.) se encuentran las fábricas de ropas con más personas por establecimiento de promedio, que supera ampliamente al promedio total del partido. Esta actividad está representada por pequeñas y medianas empresas, con tecnología más compleja que las artesanales.

No se evidencian algunas actividades, porque la cantidad de establecimientos es menor a seis, y por lo tanto no se incluyeron en el análisis. Pero su relación cantidad de ope-

### Actividades industriales con mayor número de establecimientos -1998

Código ACTIVIDAD CIU	Establecimientos	PERS. ocupado	Tam. Medio per/ est.	** PERS. Asalaría.	** *Asalar. (%)
31.171 Prod. Panadería/Confitería	47	130	2,76	44	34
33.112 Carp. de obra de madera	23	29	1,26	0	0
38.134 Fab. de prod. carp. metálica	23	44	1,91	35	80
31.340 Elab. Aguas gaseosa	11	22	2	0	0
34.202 Imprenta y encuadernación	9	18	2	10	57
31.120 Prod. lácteos y helados	6	22	3,67	22	100
32.202 Conf. Prendas de vestir	6	124	20,67	106	86
TOTAL activ. Más representadas	125	389	3,11	217	56
TOTAL activ. Industrial Bragado	177	1.347	7,61	875	65

\*\* Los datos de personal remunerado y grado de asalarización se expandieron de los respectivos porcentajes del CNE '94. Constituyen sólo una indicación, ya que algunas actividades han tenido modificaciones importantes.

rarios por establecimiento y su grado de asalarización, muestra un desarrollo que sí se podría calificar como "industrial", como el caso excluyente de las industrias básicas de hierro y acero, con una gran empresa de aceros laminados y fundición con 450 operarios, y en menor medida, las maquinarias y equipos para la agricultura, con una mediana empresa de fabricación de implementos agrícolas con 81 operarios en sus distintos sectores, y la matanza de ganado, preparación y conservación de carnes, con una mediana empresa frigorífica con 50 operarios.

Es decir que el mayor número de establecimientos encasillados como "industriales" de distintas características, no significa hoy un polo característico como podría ser el petroquímico, el autopartista o el tecnológico de otras regiones, ni el metal básico, el metalmecánico o alimentario, estas últimas relacionadas con la actividad primaria, que bien podrían consolidarse en Bragado, sino y por ahora, una gran cantidad de micro y pequeñas empresas como alternativa válida de supervivencia.

### Actividades más concentradas

Como se observa en los cuadros, la cantidad de establecimientos con hasta 5 personas ocupadas, oscila aproximadamente entre el 60% y el 80%: el 71% en el país, el 68% en la provincia, el 63% en el Gran Buenos Aires, casi el

80% en el Interior de la Provincia, y casi el 82% en Bragado. Sin embargo, la proporción de trabajo generado por los pequeños establecimientos es de entre el 12% y el 17% en el Gran Buenos Aires, la provincia, el país y el interior de la provincia -en ese orden- y es en Bragado donde aumenta a casi el 24% del trabajo industrial.

Los agrupamientos que superan claramente la media en la proporción de cantidad de establecimientos de mayor tamaño y en el trabajo generado por éstos, en todos los territorios comparados salvo Bragado, son el Textil y el de Productos Químicos. Los Productos de Madera y Papel representa a los agrupamientos que tienen mayor proporción de establecimientos chicos y menor proporción de mano de obra ocupada en establecimientos de más de 5 puestos de trabajo, el resto u oscila en el promedio o son tan mínimos que no son considerables.

En Bragado los agrupamientos que superan claramente la media en la proporción de cantidad de establecimientos de mayor tamaño y en el trabajo generado por éstos son la metal básica, la textil, y en menor medida, la metalmecánica y otras industrias manufactureras con menor incidencia en la proporción de establecimientos de mayor tamaño en estas últimas. Los alimentos y bebidas representan a los agrupamientos que tienen mayor proporción de establecimientos chicos y menor proporción de mano de obra ocupada en establecimientos de más de 5 puestos de trabajo, el resto u oscila en el promedio o son tan mínimos que no

### 1994/98: % de ESTABLECIMIENTOS por TAMAÑO (medido en puestos de trabajo)

Agrupamiento cod.CIIU	PAÍS		Prov.Bs.As.		Gran Bs.As.		Interior Prov.		BRAGADO '98	
	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.								
31alimen.bebidas	72,80	27,20	73,60	26,40	69,81	30,19	77,68	22,32	89,00	11,00
32text.prendas	64,99	35,01	60,81	39,19	59,56	40,44	64,87	35,13	37,50	62,50
33madera mueble	76,29	23,71	76,88	23,12	72,17	27,83	85,06	14,94	92,86	7,14
34papel imprenta									90,00	10,00
35prod. Quimic.	51,00	49,00	49,76	50,24	48,99	51,01	54,90	45,10	100,00	0,00
36min.noMetal.	77,29	22,71	65,05	34,95	58,08	41,92	77,48	22,52	50,00	50,00
37metal.basic.									0,00	100,00
38prod.metali.	73,88	26,12	69,58	30,42	64,00	36,00	85,40	14,60	78,60	21,40
39otras ind. manuf.									83,33	16,67
TOTAL	71,70	28,3	68,49	31,51	63,48	36,52	79,56	20,44	82,48	17,52

Nota: a nivel partido se utiliza como fuente de información el relevamiento '98, en el resto de las escalas territoriales se utiliza el CNE '94.

### 1994/98: % de PUESTOS DE TRABAJO por TAMAÑO DE ESTABLECIMIENTO (medido en puestos de trabajo)

Agrupamiento cod.CIIU	PAÍS		Prov.Bs.As.		Gran Bs.As.		Interior Prov.		BRAGADO '98	
	hasta 5 pers.oc.	+ de 5 pers.oc.								
31alimen.bebi.	16,85	83,15	17,86	82,14	15,60	84,40	20,95	79,05	63,00	37,00
32text.prendas	11,11	88,89	9,32	90,68	10,00	90,00	7,54	92,46	7,00	93,00
33madera mueble	22,02	77,98	21,71	78,29	19,05	80,95	27,90	72,10	53,12	46,88
34papel imprenta									75,00	25,00
35prod. Quimic.	6,88	93,12	6,52	93,48	7,00	93,00	4,4	95,6	100,00	0,00
36min.noMetal.	18,07	81,93	9,00	91,00	8,23	91,77	10,67	89,33	3,60	96,40
37metal.basic.									0,00	100,00
38prod.metali.	16,88	83,12	14,06	85,94	12,89	87,11	18,67	81,33	23,50	76,50
39otras ind. manuf.									12,87	87,13
TOTAL	15,49	84,51	13,45	86,55	12,23	87,77	16,72	83,28	23,76	76,24

Nota: a nivel partido se utiliza como fuente de información el relevamiento '98, en el resto de las escalas territoriales se utiliza el CNE '94.

son considerables.

En relación al tamaño medio (TM) y al grado de asalarización los agrupamientos más significativos, están relacionados con la Industria Metal Básica con un TM de 125,5 pers./est. y un grado de asalarización del 87,50%, seguida de lejos por Otras Industrias Manufactureras con un TM de 16,83 pers./est. y un grado de asalarización del 85,71% y la Textil y Prendas de Vestir con un TM de 16,12 pers./est. y un grado de asalarización del 83,05% (vale recordar que el grado de asalarización se obtuvo expandiendo de modo directo los respectivos % del CNE '94, con lo cual, sólo constituye una aproximación a este tema específico).

El agrupamiento Alimentos y Bebidas tiene un TM de 3,64 pers./est. De los 75 establecimientos del agrupamiento 8 locales (el 11% del total) superan los 5 puestos de trabajo. Sólo 1 entra en la categoría de mediana empresa: 1 frigorífico con 50 ocupados, y 7 en la categoría de pequeña empresa: 2 heladerías con 6 ocupados cada una, 2 panaderías con 6 y 7 ocupados, 1 fábrica de pastas con 6 ocupados, 1 fábrica de galletitas con 12 ocupados y 1 fraccionadora de especias con 8 ocupados, reuniendo en total 101 ocupados (el 27% de los puestos de trabajo). Los 67 establecimientos restantes (el 89% del total) no superan los 5 puestos de trabajo, por lo cual entran en la categoría de microempresas, reuniendo en total 172 ocupados (el 63% de los puestos de trabajo), siendo en su mayor parte panaderías, heladerías y soderías.

El agrupamiento Textil y Prendas de Vestir tiene un TM de 16,12 pers./est. De los 8 establecimientos del agrupamiento 5 locales (el 62,5% del total) superan los 5 puestos de trabajo. Sólo 2 entran en la categoría de mediana empresa: 1 fábrica de ropa informal con 40 ocupados y 1 fábrica de ropa de trabajo con 38 ocupados, y 3 en la categoría de pequeña empresa: 1 fábrica de ropa de punto con 22 ocupados, 1 de ropa para niños y jóvenes con 14 ocupados y 1 de ropa de trabajo con 6 ocupados, reuniendo en total 120 ocupados (el 93% de los puestos de trabajo). Los 3 establecimientos restantes (el 37,5% del total) no superan los 5 puestos de trabajo, por lo cual entran en la categoría de microempresas, reuniendo en total 9 ocupados (el 7% de los puestos de trabajo). En esta actividad no se releva una importante cantidad de trabajadores informales que comúnmente desarrollan tareas en sus domicilios.

El agrupamiento de Madera y Productos de la Madera tie-

ne un TM de 2,28 pers./est. De los 28 establecimientos del agrupamiento sólo 2 locales (el 7,14% del total) superan los 5 puestos de trabajo, entrando en la categoría de pequeñas empresas: 1 fábrica de exhibidores comerciales y muebles para el comercio y el hogar con 22 ocupados y 1 fábrica de muebles con 8 ocupados (el 46,8% de los puestos de trabajo). Los 26 establecimientos restantes (el 92,8% del total) entran en la categoría de microempresas, reuniendo en total 34 ocupados (el 53,1% de los puestos de trabajo), generando escasos empleos.

El agrupamiento de Papeles e Imprentas tiene un TM de 2,40 pers./est. De los 10 establecimientos del agrupamiento solo 1 local (el 10% del total) supera los 5 puestos de trabajo, entrando en la categoría de pequeña empresa: 1 fábrica de embalajes (cajas de cartón) con 6 ocupados (el 25% de los puestos de trabajo). Los 9 establecimientos restantes (el 90% del total) entran en la categoría de microempresas, reuniendo en total 18 ocupados (el 75% de los puestos de trabajo), generando escasos empleos.

El agrupamiento Sustancias y Productos Químicos tiene un TM de 3 pers./est. Los 2 únicos establecimientos del agrupamiento (el 100% del total) entran en la categoría de microempresas, reuniendo en total 6 ocupados (el 100% de los puestos de trabajo), no generando empleo.

El agrupamiento Productos Minerales no Metálicos tiene un TM de 14,00 pers./est. De los 2 establecimientos del agrupamiento solo 1 local (el 50% del total) supera los 5 puestos de trabajo, entrando en la categoría de mediana empresa: 1 de hormigón pretensado con 27 ocupados (el 96,4% de los puestos de trabajo). El establecimiento restante (el 50% del total) entra en la categoría de microempresa con 1 ocupado (el 3,6% de los puestos de trabajo), no generando empleo.

El agrupamiento Industrias Metálicas Básicas tiene un TM de 125,50 pers./est. Los 4 establecimientos del agrupamiento (el 100% del total) superan los 5 puestos de trabajo. Sólo 1 entra en la categoría de gran empresa: 1 de fundición y laminados de aceros con 450 ocupados y 3 en la categoría de pequeña empresa: 1 de recuperación de scrap de baterías para automotor con 23 ocupados, 1 de fundición de ferrosos con 20 ocupados y 1 de reciclado y scrap de aluminio con 9 ocupados, reuniendo en total 502 ocupados (el 100% de los puestos de trabajo), siendo la principal actividad generadora de empleo.

#### Actividades industriales: Tamaño Medio y ° de Asalarización

Agrupamiento cod.CIIU	Estableci Mientos	PÉRS. Ocupado	Tam.Medio per/est.	** PERS. asalaría	** °Asalar. (%)
31alimentos y bebidas	75	273	3,64	128	46,77
32textil y prendas	8	129	16,12	107	83,05
33madera, muebles y productos	28	64	2,28	23	35,71
34papel e imprentas	10	24	2,40	15	62,16
35productos químicos	2	6	3,00	2	25,00
36minerales no Metálicos	2	28	14,00	0	0,00
37Ind. metálicas básicas	4	502	125,50	456	87,50
38productos metálicos	42	220	5,23	154	70,12
39 otras industrias manufact.	6	101	16,83	86	85,71
<b>TOTAL activ. Indus. Bragado</b>	<b>177</b>	<b>1.347</b>	<b>7,56</b>	<b>976</b>	<b>72,46</b>

\*\* Los datos de personal remunerado y grado de asalarización se expandieron de los respectivos porcentajes del CNE '94. Constituyen sólo una indicación, ya que algunas actividades han tenido modificaciones importantes.

El agrupamiento Productos Metálicos, Maquinarias y Equipos tiene un TM de 5,23 pers./est. De los 42 establecimientos del agrupamiento 9 locales (el 21,4% del total) superan los 5 puestos de trabajo. Sólo 1 entra en la categoría de mediana empresa: 1 fábrica de implementos agrícolas con 48 ocupados, y 8 en la categoría de pequeña empresa: 2 fábricas de implementos agrícolas con 25 y 8 ocupados, 1 de construcción de estructuras metálicas con 25 ocupados, 1 de máquinas envasadoras con 15 ocupados, 1 fábrica de bulones con 10 ocupados, 1 de rectificación de motores con 10 ocupados, 1 de aberturas con 6 ocupados y 1 de torniquetes con 6 ocupados, reuniendo en total 153 ocupados (el 76,5% de los puestos de trabajo). Los 33 establecimientos restantes (el 78,6% del total) no superan los 5 puestos de trabajo, por lo cual entran en la categoría de microempresas, reuniendo en total 67 ocupados (el 23,5% de los puestos de trabajo), siendo en su mayor parte herrerías.

El agrupamiento Otras Industrias Manufactureras tiene un TM de 16,83 pers./est. De los 7 establecimientos del agrupamiento solo 1 local (el 17,5% del total) supera los 5 puestos de trabajo, entrando en la categoría de mediana empresa: 1 de ensamble de microjuguetes con 88 ocupados (el 87,1% de los puestos de trabajo). Los 5 establecimientos restantes (el 83,4% del total) no superan los 5 puestos de trabajo, por lo cual entran en la categoría de microempresas, reuniendo en total 13 ocupados (el 12,8% de los puestos de trabajo).

En síntesis, de los 177 establecimientos que hay en Bragado 31 (el 17,5% del total) superan las 5 personas, reuniendo 1.027 puestos de trabajo (76,2% del total) de los 1.347 ocupados del partido y un promedio de 33,1 personas por establecimiento. Del resto, 146 establecimientos no superan los 5 puestos de trabajo (el 82,4% del total) reuniendo 320 puestos de trabajo (el 23,7% del total) y un promedio de 2,2 personas por establecimiento.

Si medimos los establecimientos por los puestos de trabajo que generan, y consideramos microempresas a los locales de hasta 5 ocupados, pequeñas de 6 a 25, medianas de 26 a 100 y grandes de más de 100 ocupados, se puede apreciar en Bragado la siguiente característica:

- 146 locales tienen hasta 5 ocupados y son microempresas.
- 24 locales tienen más de 5 y hasta 25 ocupados y son pequeñas empresas.
- 6 locales tienen más de 25 y hasta 100 ocupados y son medianas empresas.
- 1 local tiene más de 100 ocupados y es una empresa

grande.

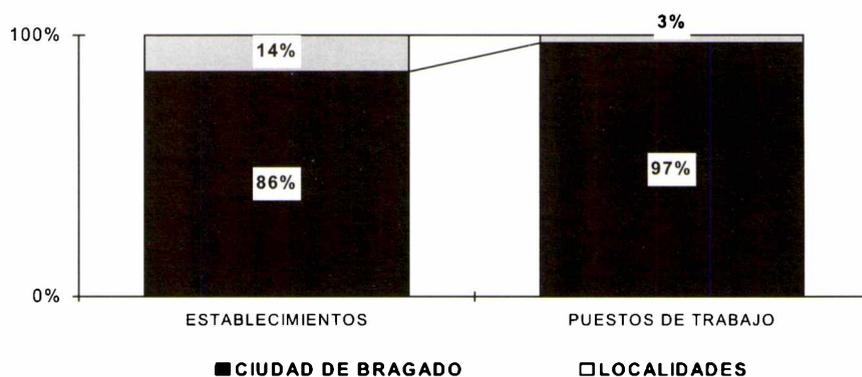
Por lo expuesto, el 83% de los establecimientos tienen el rango de microempresa, el 13% de los establecimientos tienen el rango de pequeña empresa, el 3% de los establecimientos tienen el rango de mediana empresa y el 1% tienen el rango de empresa grande, por lo cual queda demostrado que casi la totalidad de las industrias que funcionan en el partido son microempresas y pequeñas empresas.

### Localización de los establecimientos y del empleo

De los 177 establecimientos manufactureros registrados en el partido, que generan 1.347 puestos de trabajo, el 86% de los establecimientos (153 locales), con el 97% de los puestos de trabajo (1.304 ocupados), se asientan en la ciudad de Bragado (139 locales) y sus alrededores (14 locales), incluyendo la ruta nacional N°5 donde se localiza el Parque Industrial. El resto de las industrias que representan el 14% de los establecimientos (24 locales), con el 3% de los puestos de trabajo (43 ocupados), se localizan en las localidades del partido. Esta situación evidencia el enorme peso específico, que tiene la localización industrial en la ciudad cabecera del partido, tanto en la cantidad de establecimientos como en los puestos de trabajo.

Si analizamos la distribución y composición en cada porción de territorio urbano, para entender la verdadera magnitud y tipo de actividades, muchas de las cuales, como quedó dicho, se clasifican como industrias porque elaboran un producto, pero responden a la demanda minorista de su entorno, vemos que los lugares de localización son el casco urbano de la ciudad, la ruta nacional N° 5 y los alrededores de la ciudad, con localizaciones puntuales. El casco urbano de la ciudad presenta un predominio de establecimientos pequeños distribuidos según un patrón de respuesta a la demanda, es decir con una cierta homogeneidad en el territorio. Otro de los lugares de localización se desarrolla a lo largo de la ruta nacional N° 5, con predominio de establecimientos grandes y una marcada concentración en el Parque Industrial de Bragado y sus inmediaciones. En el parque industrial funcionan 4 industrias: 1 de molinos de molienda, 1 de scrap de baterías para automotor, 1 de reciclado y scrap de aluminio y 1 de alimentos balanceados, y en sus inmediaciones se localizan 2 industrias de fundición y laminados de aceros. En los alrededores de la ciudad se encuentran localizaciones puntuales, hacia el noroeste sobre la calle Dardo Rocha, 1 matadero

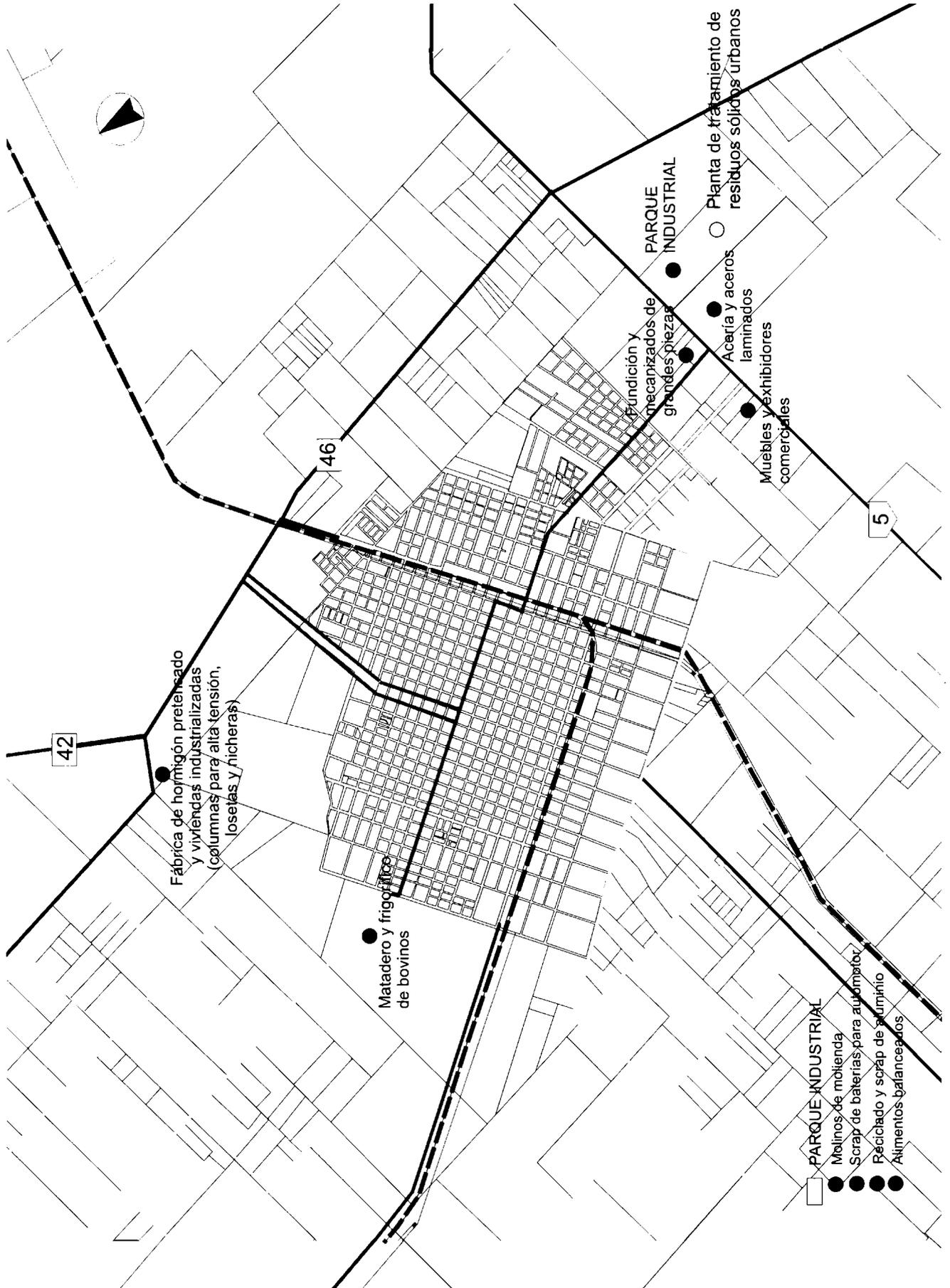
Localización industrial



# Ciudad de Bragado. Industrias por parcelas



# Ciudad de Bragado y alrededores. Industrias



**Actividades industriales presentes en el partido de Bragado (CNE '85 / relev. '98)**

Cod.CIIU ACTIVIDAD	ESTABLEC.		PERSONAL	
	CNE 85	Relev. 98	CNE 85	Relev. 98
<b>31 PRODUCTOS ALIMENTICIOS, BEBIDAS Y TABACO</b>	<b>45</b>	<b>(44) 75</b>	<b>243</b>	<b>(124) 273</b>
31.111 Matanza de ganado, preparación y conserv. de carne	1	(1) 2	*	(1) 57
31.113 Elaboración de fiambres, embudidos y similares	0	2	0	7
31.120 Elaboración de productos lácteos y helados	5	(2) 6	61	(11) 22
31.171 Elab. de prod. de panadería y confitería, excl. galletitas	29	(33) 47	110	(90) 130
31.172 Elaboración de galletitas y bizcochos	0	1	0	12
31.173 Elaboración de pastas alimenticias frescas	0	(1) 4	0	(12) 13
31.211 Elaboración de Hielo	1	(1) 0	*	(2) 0
31.219 Elaboración de productos alimenticios NEP	0	1	0	8
31.220 Elaboración de alimentos preparados para animales	0	1	0	2
31.340 Elab. de bebidas no alcohólicas y aguas gaseosas	9	(6) 11	15	(8) 22
<b>32 TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR E IND. DEL CUERO</b>	<b>13</b>	<b>(16) 8</b>	<b>174</b>	<b>(118) 129</b>
32.133 Fabricación de tejidos y artículos de punto	1	0	*	0
32.202 Confec. de prendas de vestir exc. piel, cuero, camisa.	10	6	167	124
32.209 Confec. de acc. para vestir, uniformes, prendas esp.	1	1	*	1
32.339 Fabr. de otros productos del cuero y suced. del cuero	0	1	0	4
32.401 Fabricación de calzado de cuero	1	(1) 0	*	(1) 0
<b>33 IND. DE LA MADERA Y PROD. DE LA MAD. INC. MUEBLES</b>	<b>16</b>	<b>(9) 28</b>	<b>35</b>	<b>(14) 64</b>
33.111 Aserraderos y otros talleres para preparar madera	6	3	14	5
33.112 Carpintería de obra de madera (puertas, ventanas)	6	(1) 23	10	(2) 29
33.199 Productos de madera NEP	2	(3) 0	*	(3) 0
33.201 Fabricación de muebles excepto los princ. metálicos	2	(4) 2	*	(4) 30
<b>34 FABR. DE PAPEL Y PROD. DE PAPEL, IMP., EDITORIALES</b>	<b>3</b>	<b>(7) 10</b>	<b>23</b>	<b>(37) 24</b>
34.120 Fabricación de envases de papel y cartón	0	1	0	6
34.202 Imprenta y encuadernación	1	(6) 9	*	(28) 18
<b>35 SUST. QUÍM. y PR. QU. DER. del PETR. CARB. CAUCH. PLAST.</b>	<b>3</b>	<b>(2) 2</b>	<b>8</b>	<b>(4) 6</b>
35.210 Fabricación de pinturas, barnices y lacas	2	1	*	(3) 5
35.600 Fabr. de productos plásticos NEP	1	(1) 1	*	(1) 1
<b>36 PROD. MIN. NO METAL. EXCL. DERM. DE PETROL. CARBON</b>	<b>9</b>	<b>(3) 2</b>	<b>33</b>	<b>(3) 28</b>
36.100 Fabricación de objetos de barro, loza y porcelana	1	0	*	0
36.911 Fabrica de ladrillos comunes	5	0	12	0
36.991 Artículos de cemento	1	0	*	0
36.992 Fabricación de mosaicos	2	(2) 1	*	(2) 1
36.999 Productos minerales no metálicos NEP	0	1	0	27
<b>37 INDUSTRIAS METÁLICAS BÁSICAS del HIERRO y ACERO</b>	<b>2</b>	<b>(1) 4</b>	<b>*</b>	<b>(8) 502</b>
37.100 Industrias básicas de hierro y acero	2	(1) 2	*	(8) 470
37.200 Industrias básicas de metales no ferrosos	0	2	0	32
<b>38 FABR. DE PROD. METÁLICOS MAQUINARIAS Y EQUIPOS</b>	<b>28</b>	<b>(36) 42</b>	<b>452</b>	<b>(154) 220</b>
38.132 Estructura metálica para la construcción	1	(9) 1	*	(46) 25
38.134 Fabr. de Prod. de carpintería metálica (herreras, etc.)	3	23	5	44
38.191 Fabricación de clavos y productos de bulonería	1	1	*	10
38.199 Fabricación de productos metálicos NEP	5	3	34	10
38.221 Maquinarias y equipo para la agricultura	1	3	*	81
38.222 Reparación de maquinaria y equipo para la agricultura	3	0	4	0
38.240 Construcción y reparación de equipo para la industria	1	0	*	0
38.299 Maquinarias y equipos excep. máquinas eléctricas NEP	0	2	0	16
38.311 Construcción máquinas y aparatos industriales eléctricos	1	0	*	0
38.312 Reparación de máquinas y aparatos industriales eléctricos	1	0	*	0
38.391 Acumuladores eléctricos (Fca. Baterías)	6	(5) 1	40	(21) 2
38.399 Construcción de aparatos y suministros eléctricos NEP	0	1	0	5
38.432 Fabr. de componentes, repu., accesorios para automotor	1	(2) 3	*	(11) 7
38.434 Rectificación de motores	2	4	*	20
38.436 Reparación de tractores	2	(2) 0	*	(2) 0
<b>39 OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS</b>	<b>3</b>	<b>(2) 6</b>	<b>6</b>	<b>(7) 101</b>
39.010 Fabricación de joyas y artículos conexos	1	0	*	0
39.092 Cepillos, pinceles y escobas	2	2	*	4
39.099 Industrias manufactureras diversas NEP (micro juguetes)	-	4	-	97
<b>TOTAL</b>	<b>122</b>	<b>(120) 177</b>	<b>2.462</b>	<b>(469) 1.347</b>

Nota 1: Entre paréntesis figura lo relevado en el CNE '94, es importante señalar que estamos comparando la información proveniente del CNE '85 y la del CNE '94 donde fue modificada la Unidad Censal utilizada (establecimiento en 1985 por local en 1994); el relevamiento efectuado en 1998 se realizó tomando como unidad censal el mismo criterio que en el CNE '94, si bien algunos datos fueron provistos de modo directo por informantes calificados de la Municipalidad y permitieron acercarse con mayor precisión a la realidad.

y frigorífico de bovinos, y hacia el norte sobre la ruta provincial N° 46, 1 fábrica de hormigón pretensado y viviendas industrializadas (columnas para alta tensión, losetas, nicheras).

En las localidades del partido los establecimientos industriales se distribuyen en O'Brien, con 11 establecimientos, Mechita 7 establecimientos, Warnes 3 establecimientos, Comodoro Py 2 establecimientos e Irala 1 establecimiento. O'Brien cuenta con: 3 panaderías, 2 carpinterías, 2 aserraderos, 1 sodería, 1 herrería, 1 fábrica de ropa y 1 fábrica de escobas. Mechita cuenta con: 2 carpinterías, 2 soderías, 1 panadería, 1 sodería y 1 taller de confección de gorros. Warnes cuenta con 1 panadería, 1 carpintería y 1 sodería. Comodoro Py cuenta con 2 panaderías e Irala con 1 panadería.

Finalmente, respecto de la localización de los establecimientos industriales en la ciudad de Bragado y sus inmediaciones resulta indispensable coordinar los esfuerzos en considerar para el futuro los siguientes aspectos:

1- Las actividades que se desarrollan en el Parque Industrial de Bragado, donde se trabaja con fundición de plomo y aluminio, como asimismo en las inmediaciones del Parque Industrial donde se trabaja con fundición y colado de acero, representan por la proximidad al casco urbano de la ciudad un riesgo ambiental importante, principalmente en

cuanto a la posible afectación de la salud humana. En este sentido, si bien estas actividades generan un importante número de puestos de trabajo, debería realizarse un teste de posibles enfermedades laborales y de la población en general, para luego evaluar con certeza si constituye un factor negativo para la salud de la población.

2- Pensando en el futuro desarrollo de la industria manufacturera de Bragado y considerando el estado actual en que se encuentra el Parque Industrial de Bragado, si bien se considera una potencialidad su localización sobre la ruta nacional N° 5, que permite una directa comunicación con una vía de escala nacional, no perturbando la tranquilidad de los sectores residenciales de la ciudad, resultaría necesario realizar estudios más profundos sobre: la infraestructura necesaria, la eliminación de los residuos, el tipo de industrias aceptables, el impacto ambiental que produce, etc.

3- La aparición en sectores residenciales de la ciudad de algunas actividades industriales que, si bien no representan un problema grave para la población de Bragado, surge como necesaria la reflexión sobre la localización adecuada y la calidad ambiental en sectores netamente barriales, procurando evitar movimientos de camiones con cargas pesadas, ruidos molestos y otros trastornos pro-

**Actividades industriales sin presencia en el partido de Bragado**

Cod.CIIU	ACTIVIDAD
<b>31</b>	<b>PRODUCTOS ALIMENTICIOS, BEBIDAS Y TABACO</b>
31.112	Elaboración de sopas y concentrados
31.131	Elaboración de dulces, mermeladas y jaleas
31.132	Elaboración y envasado de frutas, hortalizas y legumbres
31.140	Elaboración de pescados, moluscos, crustáceos otros prod. marin.
31.151	Elaboración y refinación de aceite y grasas de origen vegetal
31.152	Elaboración de harina de pescado y grasas animales no comestibles
31.161	Molienda de trigo
31.162	Molienda de legumbres y cereales excepto trigo
31.163	Preparación de arroz (descascaración, pulido, etc.)
31.164	Molienda de yerba mate
31.174	Elaboración de pastas alimenticias secas
31.180	Elaboración y refinación de azúcar
31.190	Elaboración de cacao, productos de chocolate y art. confitería
31.212	Elaboración de concentrados de café, té y mate
31.213	Tostado, torrado y molienda de café y especias
31.214	Preparación de hojas de té
31.311	Destilación de alcohol etílico
31.312	Destilación, rectificación y mezcla de bebidas espirituosas
31.321	Fraccionamiento de vino
31.322	Elaboración de sidra
31.330	Elaboración de malta, cerveza y bebidas malteadas
31.401	Preparación de hojas de tabaco
31.402	Elaboración de cigarrillos
31.403	Elaboración de otros productos de tabaco
<b>32</b>	<b>TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR E INDUSTRIAS DEL CUERO</b>
32.111	Preparación de fibras de algodón
32.112	Preparación de fibras textiles vegetales excepto algodón
32.113	Lavadero de lana
32.114	Hilado de fibras textiles
32.115	Acabado de fibras textiles excepto tejidos de punto

**Actividades industriales sin presencia en el partido de Bragado**

32.116 Tejidos de fibras textiles
32.119 Fabricación de productos de tejeduría no espec. en otra parte
32.121 Confección de ropa de cama y mantelería
32.122 Confección y reparación de bolsas
32.123 Confección de artículos de lona y sucedáneos de lona
32.124 Confección de frazadas, mantas, ponchos, etc.
32.129 Otros artículos confeccionados de materiales textiles
32.131 Fabricación de medias
32.132 Acabado de tejidos de punto
32.133 Fabricación de tejidos y artículos de punto
32.140 Fabricación de alfombras y tapices
32.150 Cordelería
32.190 Fabricación de textiles no clasificados en otra parte
32.201 Confección de camisas excepto de trabajo
32.203 Prendas de vestir de piel
32.204 Confección de impermeables y pilotos
32.311 Saladeros y peladeros de cuero
32.312 Curtiembres
32.320 Preparación y teñido de pieles y confecc. de artículos de piel
32.331 Fabricación de bolsos y valijas
32.332 Fabricación de carteras de mujer
32.401 Fabricación de calzado de cuero
32.402 Fabricación de calzado de suela
<b>33 INDUSTRIA DE LA MADERA Y PROD. DE LA MAD. INCL. MUEBLES</b>
33.113 Fabricación de viviendas prefabricadas
33.114 Maderas terciadas y aglomerados
33.120 Fabricación de art. de madera y productos de cestería
33.191 Fabricación de productos de corcho
33.192 Fabricación de ataúdes
33.199 Productos de madera NEP
33.202 Fabricación de colchones
<b>34 FABR. DE PAPEL, PROD. DE PAPEL, IMPRENTAS Y EDITORIALES</b>
34.111 Fabricación de pasta para papel
34.112 Fabricación de papel y cartón
34.190 Fabricación de art. de pulpa papel y cartón no espec. en otra parte
34.201 Impresión de diarios y revistas
34.203 Electrotipia y otros servicios relacionados con la imprenta
<b>35 SUST. QUÍM. Y PR. QUÍM. DERN. DEL PETR., CARBÓN, CAUCH., PLAST</b>
35.111 Destilación de alcoholes excepto etílico
35.112 Fabricación de gases comprimidos y licuados
35.113 Fabricación de cortientes de todo tipo
35.119 Fabricación de sustancias químicas industrias básicas NEP
35.120 Fabricación de abonos, fertilizantes y plaguicidas
35.131 Plásticos y resinas sintéticas
35.132 Fabricación de fibras artificiales y sintéticas
35.221 Fabricación de medicamentos y productos farmacéuticos
35.222 Medicamentos de uso veterinario
35.231 Fabricación de preparados de limpieza y jabones
35.232 Fabricación de cosméticos, perfumes y otros
35.291 Fabricación de tinta
35.292 Fabricación de fósforos
35.293 Fabricación de explosivos y municiones
35.299 Productos químicos NEP
35.300 Refinerías de petróleo
35.400 Elab. de prod. diversos derivados del petróleo y el carbón excepto refinerías
35.511 Fabricación de cámaras y cubiertas
35.512 Recauchutaje y vulcanización de cubiertas

**Actividades industriales sin presencia en el partido de Bragado**

35.590	Fabricación de otros productos de caucho NEP
35.600	Fabr. de productos plásticos NEP
<b>36</b>	<b>PROD. MINERALES NO METÁLICOS EXCL. DERIV. PETROLEO Y CARBÓN</b>
36.100	Fabricación de objetos de barro, loza y porcelana
36.201	Fabricación de vidrios, cristales y artículos de vidrio
36.202	Fabricación de espejos y vitraux
36.911	Fabrica de ladrillos comunes
36.912	Fabricación de ladrillos de máquina y baldosas
36.913	Fabricación de material refractario
36.921	Elaboración de cemento
36.922	Elaboración de cal
36.923	Elaboración de yeso
36.991	Fabricación de artículos de cemento y fibrocemento
36.993	Elaboración de Mármol-granito-corte, tallado y acabado
<b>38</b>	<b>FABRICACIÓN DE PROD. METÁLICOS MAQUINARIAS Y EQUIPOS</b>
38.110	Artículos de cuchillería, herra. de mano, artic. de ferretería
38.120	Muebles y accesorios metálicos
38.131	Tanques y depósitos metálicos
38.133	Fabricación de generadores de vapor y equipos conexos
38.192	Fabricación de envases de hojalata
38.193	Cocinas, calefones, calefactores y otros <i>de uso doméstico</i>
38.194	Fabricación de tejidos de alambre
38.210	Construcción y reparación de motores y turbinas
38.222	Reparación de maquinaria y equipo para la agricultura
38.230	Construcción y reparac.de maquinaria para trabajar metálica y de madera
38.240	Construcción y reparación de equipo para la industria
38.251	Construcción de máquinas de oficina, cálculo y contabilidad
38.252	Fabricación de básculas y balanzas
38.291	Fabricación de ascensores
38.292	Heladeras, lavarropas, etc.
38.293	Fabricación de armas
38.294	Fabricación de máquinas de coser y tejer familiares/semiindustriales
38.311	Construcción de máquinas y aparatos industriales eléctricos
38.312	Reparación de máquinas y aparatos industriales eléctricos
38.321	fabricación de receptores de radio y televisión
38.322	Fabricación de equipos y aparatos de comunicación
38.330	Aparatos y accesorios electrodomésticos
38.392	Fabricación de lámparas y tubos eléctricos
38.393	Fabricación de hilos y cables aislados ( <i>resistencias eléctric.</i> )
38.410	Construcciones navales
38.420	Construcción de equipo ferroviario
38.431	Fabricación y armado de automotores
38.433	Fabricación y armado de carrocerías
38.435	Fabricación de tractores
38.436	Reparación de tractores
38.440	Fabricación de bicicletas y de sillones de ruedas
38.450	Fabricación de aeronaves
38.490	Construcción de material de transporte no clasificado en otra parte
38.510	Fabricación de instrumentos y aparatos para medición
38.520	Aparatos de fotografía y óptica
38.530	Fabricación de relojes
<b>39</b>	<b>OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS</b>
39.010	Fabricación de joyas y artículos conexos
39.020	Fabricación de instrumentos de música
39.030	Fabricación de artículos de deporte y atletismo
39.091	Fabricación de lápices y lapiceras
39.093	Fabricación y armado de letreros

prios de la actividad industrial.

De las 172 actividades industriales del código CIU, Bragado registra 35 (existen otras actividades manufactureras que por su incipiente desarrollo, tamaño, escaso número de trabajadores, y/o porque el modo productivo es extremadamente artesanal aún no se categorizan en el sistema).

Las actividades existentes consideradas se reparten en:

- 9 de las 34 actividades del agrupamiento 31,	faltan 25 (73%).
- 3 de las 31 actividades del agrupamiento 32,	faltan 28 (90%).
- 3 de las 10 actividades del agrupamiento 33,	faltan 7 (70%).
- 2 de las 7 actividades del agrupamiento 34,	faltan 5 (71%).
- 2 de las 22 actividades del agrupamiento 35,	faltan 20 (91%).
- 2 de las 13 actividades del agrupamiento 36,	faltan 11 (85%).
- 2 de las 2 actividades del agrupamiento 37,	no faltan (0%).
- 10 de las 46 actividades del agrupamiento 36,	faltan 36 (78%).
- 2 de las 7 actividades del agrupamiento 39,	faltan 5 (71%).

Se puede observar que existen vacíos importantes en el tejido industrial de Bragado, algunos de ausencia obvia, por buscar cercanía a materias primas e insumos que la región no ofrece, o por requerir de un medio específico (como por ejemplo, los productos de mar).

La mayoría de los agrupamientos muestran ausencias de por encima del 70% en la cantidad de actividades de cada uno, excepto el agrupamiento de Industrias Metálicas Básicas que cuenta con todas las actividades.

No obstante, es posible alentar la expectativa de desarrollar otros rubros no representados, o con un desarrollo insuficiente en relación con su potencialidad, justamente por estos mismos argumentos sumados a los ya explicitados de la fluida comunicación con el mercado consumidor y el contexto industrial más importante del país, con un tercio de su población y de su parque; la posible relación al Aeropuerto Internacional de Ezeiza, la terminal aérea nacional excluyente en importancia para la exportación liviana; la cercanía a los puertos de Buenos Aires y La Plata, ideales para la exportación cerealera o cárnica entre muchas, y una trama de rutas como la ruta nacional N° 5 y la provincial N° 46, que se cruzan conectando al partido con los corredores principales no sólo a la Capital sino, y desde una visión estratégica al Mercado Común del Sur (MERCOSUR).

## **Cuadro de situación: Factores que incidirían en el sector industrial**

### **Características de los factores negativos que incidirían en el sector:**

El desequilibrio de los precios relativos: atribuidos por la U.I.A y la C.G.I. a la inmovilidad de la paridad cambiaria frente a los costos internos crecientes, en particular los de la producción.

Los sobresaltos que enfrenta el proceso integrador del MERCOSUR, como producto de la falta de convergencia de las políticas económicas de los países que lo integran. La falta de ajustes en la política comercial externa en:

- La agilización de los reintegros impositivos en materia exportadora con el fin de aligerar la carga tributaria que incide en los precios.

- Mecanismos para sostener una competencia con la oferta externa sobre bases razonables, que requieren de más correcciones en la política arancelaria (con cargas que hoy promedian el 20%, con picos del 30%), perfeccionamiento de las medidas antidumping y de sistemas de incentivación de ciertas exportaciones.

- Los trámites en general y en particular en aquellos de controles sanitarios.

- La estrategia productiva para la exportación: hoy un amplio sector primero produce y luego piensa en cómo y dónde ubica el producto.

- El control de las respuestas locales a las exigencias del mercado mundial y su difusión:

- el precio está dado a menos que en ese producto seamos líderes y formadores de precio (es posible estimar el precio FOB -puesto en puerto de embarque- que puede pagar un mercado determinado por un producto conociendo su precio en la góndola y descontándole los márgenes normales minorista, mayorista, de importación, flete y seguro; y compararlo con los costos totales de producción, comercialización, administración y financiamiento para evaluar la conveniencia del emprendimiento).

- la utilidad se mejora entonces bajando costos propios, de la región (por eso la importancia de evaluar las ventajas competitivas del territorio) y del país.

- no todos los mercados demandantes tienen el mismo nivel de exigencia.

- cumplir siempre con la fecha fijada, el volumen demandado y la calidad exigida; es decir, ser previsible.

- conocer y manejar las condiciones de pago y sus consecuencias.

- conocer la sensibilidad del proyecto a impactos o cambios imprevisibles y manejar alternativas de compensación que mantengan el equilibrio del sistema.

- El costo laboral elevado: que incide entre un 25% y un 30% en los costos totales de las empresas con alta proporción de mano de obra, redundando en una falta de competitividad internacional, o en transformación tecnológica no para aumentar la productividad, sino para reducir ese costo, con la consiguiente expulsión de empleos productivos, y aumento de la brecha entre la capacitación requerida para la escasa mano de obra demandada, y las habilidades ofrecidas por la mano de obra existente.

- Los altos costos energéticos.

- La alta presión tributaria.

- El aún alto costo del dinero, que provoca trastornos en el funcionamiento productivo, siendo de mayor repercusión en las micro, pequeñas y medianas empresas.

- Las profundas transformaciones económicas producidas en las últimas décadas en nuestro país y en el mundo, repercuten particularmente en Bragado. En ese contexto, las actividades industriales y en particular la industria siderúrgica, que constituía una parte importante de la base económica del partido, luego de una profunda crisis ha sufrido un proceso de achicamiento que repercute en la economía local, de la cual era pieza fundamental. En un partido donde las actividades agropecuarias y una serie de actividades ligadas a la comercialización de los productos primarios constituían su base económica, el auge de la industria siderúrgica, en forma conjunta con la importancia del ferrocarril, que generaba numerosos puestos de trabajo, se constituyeron en el principal motor del crecimiento económico y social del partido. Sin em-

bargo, a fines de los años '80, el cambio de las condiciones económicas, tanto en el plano nacional como internacional y más recientemente la reforma del Estado, repercuten en la escala local con la paulatina desaparición de una de las actividades fundamentales, el ferrocarril, y la reconversión inevitable de la fundamental actividad industrial, la industria siderúrgica, lo cual alterará profundamente los mecanismos endógenos de crecimiento económico, provocando la merma del desarrollo social y el incremento del desempleo.

### **Características de los factores positivos que incidirían en el sector:**

- La corrección de la política arancelaria, antidumping y aduanera: que aunque insuficiente, en algunos sectores apunta a sostener una competencia con la oferta externa sobre bases razonables.

*Entre los instrumentos vigentes a comienzos de 1999, de promoción de las exportaciones pueden contarse:*

- *Reintegros a la exportación (Dto.1011/91 Res. MEOSP N° 12.39/92): consiste en la devolución de tributos interiores que recaen en las distintas etapas de producción y comercialización de las mercaderías por exportar, manufacturadas en el país, nuevas y sin uso.*

- *Draw Back (Dto.1012/91): las exportaciones que se efectúen por el régimen de reintegros podrán hacer uso en los casos que correspondan de este régimen. Este beneficio permite a los exportadores tener la restitución de los derechos de importación, tasa de estadística e IVA que pudieran haber pagado los insumos de un producto exportable, sus envases y acondicionamientos.*

- *Devolución del IVA (Res.78/91 ex Sec.Fzas.Púb.y Res Gral. DGI 3394/91: la devolución del IVA la realiza la Dirección General Impositiva bajo ciertas condiciones específicas que incluyen la tipificación de la mercadería y la certificación de ser exportador.*

- *Admisión temporaria (Res.MEOSP 477/93): este sistema permite la admisión temporaria, sin el pago de tributos que gravan la importación para consumo y la tasa de estadística de las mercaderías destinadas a recibir perfeccionamiento industrial, con la obligación de exportarlas para consumo en el plazo de 180 días.*

- *Cofinanciamiento de proyectos empresariales de exportación (Decreto 178/96 – Convenio de Préstamo N° 3960-AR del BIRF): destinado al desarrollo de las exportaciones de pequeñas y medianas empresas, el Programa PYMEX-PORTA cofinancia, mediante aportes no reembolsables, las actividades de proyectos de exportación con servicios de apoyo orientados a la exportación.*

- *Otros incentivos se basan en el envío de muestras, envíos en consignación, exportación temporaria, de partes y piezas, exportación de mercadería faltante a la descarga, incentivos financieros de prefinanciación y financiación de exportaciones entre otros.*

- Las posibilidades que supone el MERCOSUR con un mercado consumidor de casi 200 millones de personas, en la medida que las economías de los países que lo integran tengan comportamientos semejantes, sobre todo en el costo de los productos de competencia y se respeten los acuerdos que eliminan las protecciones sectoriales.

- La estabilidad, factor necesario pero no suficiente para

iniciar un proceso de acumulación de capital que perdure en el tiempo, siendo imprescindible articular acuerdos de promoción y protección de la industria de importancia estratégica verdadera para el país y las distintas regiones, que mejoren la competitividad externa.

- La Ley Provincial de Promoción Industrial 10.547 y de promoción a las exportaciones. No obstante, es necesario poner en marcha el reclamado Régimen de Especialización Industrial, por el cual se otorgarían licencias de importación a aranceles diferenciales con el compromiso de incrementar las exportaciones, debidamente adecuado a los distintos sectores.

- La cercanía a centros universitarios como los de Buenos Aires, La Plata, Rosario y en menor escala (pero más cercanos) Luján, Lomas de Zamora, La Matanza o Quilmes, y los Institutos Universitarios Tecnológicos, experiencia puesta en marcha por la Universidad Nacional de La Plata con cabecera en municipios de la provincia, el Gobierno de la Provincia y la Sociedad Francesa de Exportación de Recursos Educativos (SFERE), de carreras cortas de 2 años complementados con pasantías en industrias, con títulos de técnicos superiores universitarios (relacionadas entre otras con la agroindustria y el comercio fundamentalmente de lácteos, aceite y harina); y la disponibilidad de la Universidad Tecnológica Nacional; y de institutos de investigación como el CONICET y la CIC, que permiten aspirar a proyectos de reconversión industrial e innovación tecnológica, orientación y reorientación del mercado.

- La inmediatez y accesibilidad a los grandes mercados de consumo, a las grandes concentraciones industriales solidarias y potencialmente interactivas, a puertos y aeropuerto.

- La localización estratégica del Partido de Bragado, a 270 Km del Gran Rosario con 1.000.000 de habitantes, a 160 Km del conurbano y la Capital Federal con 12.000.000 de habitantes y a 280 Km del Gran La Plata con más de 700.000 habitantes. Es decir que se encuentra a distancias decididamente cortas del eje Rosario-La Plata, lo que le genera múltiples alternativas de conexión nacional e internacional. Bragado se halla ubicado en una situación realmente inmejorable respecto de la relación con Brasil, si se concreta el Puente Punta Lara-Colonia, y con Chile a través del corredor bioceánico Buenos Aires-Santiago.

- La calidad ambiental del contexto que permite producir cerca de los insumos, del consumo y de los puertos, con acceso a los servicios básicos y específicos de la producción industrial, con buenas tierras disponibles y con la tranquilidad "del interior" a un radio de 160 Km del mayor mercado consumidor del país.

- La existencia de un Parque Industrial, con parcelas disponibles de excelente accesibilidad, en un enclave de rutas pavimentadas, con servicios de teléfono, electricidad, gas y agua.

- En función del contexto global y en vista de los procesos que se están desarrollando a escala local resulta necesario encarar acciones tendientes a mantener y reconstruir paulatinamente la estructura industrial del partido a partir de: refuncionalizar las actividades históricamente localizadas en el partido, como la industria metal básica, la metal mecánica y la textil, maximizando la capacidad productiva de las mismas, aprovechar los recursos subexplotados del partido, especialmente los relacionados con el desarrollo

agrícola-ganadero, y fomentar el establecimiento de nuevas actividades productivas que puedan completar los eslabones necesarios para el desarrollo de integral de la industria manufacturera del partido.

- Probablemente, si no se transfieren estas inquietudes a la comunidad de un modo elocuente, para que puedan construir verdaderamente un ámbito de diálogo y consenso, desde una óptica solidaria, será difícil abordar los desafíos que hoy se plantean, y tal vez resulte difícil imaginar un crecimiento de la Industria de Bragado en el siglo XXI. Y en este sentido nuevamente aparece un factor positivo: Bragado tiene una escala que permite una comunicación rápida, ágil y veraz. Dependerá de los actores que hoy también vislumbran grandes cambios y que representan a la sociedad, generar, detonar, abrir un campo de la acción donde la participación como metodología permitirá ir definiendo, sobre la base de estrategias consensuadas un camino propio.

### El nuevo contexto y el rol del Estado

El proceso de globalización de la economía (con consecuencias sociales y culturales), la apertura económica que este sistema impone, y el consiguiente crecimiento de la competitividad externa, se transformaron en un fenómeno de alcance mundial.

Este fenómeno es afrontado por la Argentina en el marco de la Ley de Convertibilidad, con paridad cambiaria, y los costos argentinos deben adecuarse a esta realidad.

Por otra parte, las entidades o instituciones privadas, públicas o mixtas que funcionan en forma descentralizada (municipios, universidades, cámaras, centros especializados, empresas, etc.), adquieren un protagonismo mayor en el diseño e implementación de estrategias de desarrollo.

Como respuesta, y para apoyar la competitividad de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (que en definitiva, las 2 primeras involucran a la casi totalidad de las Industrias que funcionan en el Partido), y producir las consecuencias buscadas de crecimiento de la ocupación y de la economía, los gobiernos de los países "centrales" revisan las disposiciones regulatorias para poder compensar las desventajas derivadas del tamaño de empresa en un sistema que tiende a la excesiva concentración y trabajan arduamente para facilitar la inserción de las PyMEs en los mercados globales, pero con la intención firme de ayudar a las empresas a competir, más que protegerlas de la competencia. La idea de la participación del Estado sería centrar los esfuerzos en aportar a la creación local de nuevas empresas y la conquista de nuevos mercados.

Para incrementar la competitividad de las PyMEs los factores analizados y promovidos en los últimos años son:

- La asociación interempresaria bajo distintas formas: El joint venture (participación variable de dos grupos empresarios en una misma compañía), la fusión de empresas (compañías de un mismo ramo se fusionan bajo una sola estructura jurídica), la complementación (referida a mercados, uso de medios de transporte, distribución, etc.), o las compañías binacionales (en el Mercosur, bajo una misma personería jurídica una empresa puede tener doble nacionalidad): para compensar el tamaño de la empresa y sus dificultades operativas que le imposibilitan acceder a una economía de escala, mercados demandantes de volúme-

nes importantes con exigencias de niveles de calidad uniformes, ventajas en las compras, perfil adecuado a la hora de conseguir un crédito, etc. mediante préstamos y tratamiento fiscal diferente para consorcios de empresas con fines crediticios, productivos o de comercialización, asesoría, legislación regulatoria de la competencia de las grandes empresas, etc.

- El desarrollo tecnológico y la actualización de los equipos: para minimizar las condiciones desventajosas de competencia producto de la falta de tecnología innovadora por medio de financiamientos adecuados de investigación y equipos, entrenamiento, becas, acceso a laboratorios de investigación, organización de Ferias, etc.

- El control de calidad: con una estructura de normas y controles simple pero rigurosa, con el Estado como controlador y avalista de la calidad de los productos.

*La adopción de las normas ISO, por ejemplo, es clave para ganar mercados en el exterior. Estas normas suponen el compromiso de mantener o mejorar la calidad que fabrica una empresa, cuya base son las especificaciones de la norma, es el caso de la serie ISO 9000, conjunto de seis normas (ISO 8402, 9000 y 9004 que no son obligatorias y comprenden guías y sugerencias, y las ISO 9001, 9002 y 9003 que son de carácter contractual y obligatorio), para la Gestión de la Calidad y los Procesos para su mejoramiento.*

*En 1996 son 154 las empresas argentinas que certificaron con ISO 9000 y serían 400 en 1997, mientras que en Brasil la cantidad de empresas fue de 1.235.*

- La capacitación a partir del entrenamiento empresario articulado con las universidades y con las Cámaras, y la formación de la fuerza de trabajo, a partir del perfeccionamiento o bien la reconversión.

- La información y el asesoramiento a través de centros de servicios empresariales, con incorporación de especialistas, utilización de redes informáticas, etc. Es el caso de la Fundación Export Ar de la Cancillería.

*Es evidente que la exportación es necesaria de considerar para aliviar la crisis producto de la caída de las ventas y los bajos precios del mercado interno, sin embargo es necesario analizar los diferentes métodos para concretarla, donde la cadena de comercialización, la estrategia para insertar un producto y la logística de transporte, por ejemplo, son requisitos a considerar.*

*En comercio exterior se consideran cuatro mecanismos básicos para exportar un producto: el directo, el indirecto, el mixto y el asociativo.*

*En el método directo, el fabricante o productor realiza la faz productiva (desarrollo del producto, incluyendo los servicios auxiliares de pre y posventa), de comercialización internacional (investigación de mercados, contactos, promoción y venta) y de funciones logísticas de distribución (transporte, carga, descarga, consolidación, seguros, bancos, documentos). En general la empresa crea un área específica de comercio exterior.*

*En el método indirecto, aparece un intermediario o prestador de servicios, una trading, que desarrolla las funciones de comercialización internacional y de logística de exportación. El empresario en realidad realiza una venta en el mercado interno, siendo la trading, la que realiza la exportación.*

*En el método mixto, el empresario productor también comercializa o también realiza la parte logística, mientras que un intermediario realiza la comercialización (brokers,*

*comisionistas, trading o agentes de compra o venta) o la logística (agentes de embarque o forwarders, o empresas de servicios de comercio exterior), respectivamente.*

*En el método asociativo, el empresario produce o fabrica y la comercialización y la logística es responsabilidad de un consorcio o cooperativa de exportación que el propio empresario integra; y que incluso controla y coordina la propia producción.*

- La promoción y difusión de las empresas locales: buscando ampliar mercados por medio de una estrategia exportadora, o mejor dicho, de la internacionalización, buscando la inserción en cadenas productivas internacionales por medio de la eficiencia productiva (volumen, calidad y precios sostenibles) en mercados no especializados como las commodities, diferenciación en mercados poco especializados a partir de marcas de origen que puedan usufructuar las empresas pequeñas y medianas (por ejemplo, dulce de leche de la Argentina), la especialización, la especialización flexible (buscando nichos de demanda de productos hechos "a medida"). Las medidas de promoción comprenden, además de las ya mencionadas, seguros de exportación, organización de consorcios de exportación, créditos convenientes para joint ventures de empresas locales con empresas del exterior, etc.

- La promoción de nuevas empresas a partir de programas de incubación, simplificación del trámite, provisión de fondos para el capital "semilla" y menores cargas fiscales.

- El crédito, especialmente para innovación y crecimiento, y a tasas preferenciales para actividades económicamente estratégicas.

- Las compras públicas a partir de políticas específicas del Estado que posibilite a las PyMEs ser proveedoras (en la Provincia de Buenos Aires, los microemprendimientos productivos tienen prioridad en la provisión del Estado).

- La promoción de la capitalización de las empresas, incrementando los fondos propios incorporando a las PyMEs a las sociedades por acciones mediante la creación de bolsas específicas, con bonificación de tasas bursátiles, y tratamiento fiscal preferente para aquellas empresas que decidan cotizar en bolsa.

- Los beneficios fiscales, dirigidos a cubrir demandas específicas: promoción de nuevas empresas, modernización de las existentes, impulso de joint ventures y generación de empleo.

- Los servicios de empleo, con una clara categorización del perfil laboral, con medidas de flexibilización laboral pero con incentivos a la contratación indefinida.

## **El rol del municipio**

En este contexto, las posibilidades de desarrollo industrial local necesitan de la existencia y fortaleza de algunos factores "ambientales" como:

- La identidad cultural, social y productiva del territorio. "El desarrollo económico es, en efecto, un hecho cultural: sólo cuando un país, una región (o incluso un municipio), alcanza un cierto nivel de maduración y de difusión cultural, se avanza autónomamente por la senda del crecimiento económico, y aunque se trata de características autónomas en el marco de una cultura industrial general, ésta no se refiere tan sólo a una cultura empresarial o tecnológica, sino que es cultura en un sentido amplio, es decir que incluye

sus distintas manifestaciones".

- Una actitud positiva de la Comunidad ante las perspectivas locales.

- Un fuerte liderazgo local capaz de asumir como acción de gobierno el rol de unir, orientar, coordinar, facilitar e incluso inspirar a quienes toman las decisiones.

- La cooperación pública-privada, la credibilidad recíproca y el mutuo consenso basado en una concertación permanente de las acciones.

- La conceptualización del desarrollo sustentable "como un proceso continuo y dinámico, que puede hacer frente al cambio de circunstancias o de estructuras, pero que requiere una intervención constante para la puesta al día de estrategias", tratando de satisfacer las necesidades actuales sin comprometer las necesidades de las generaciones futuras. Es necesario contar con una estrategia local sustentable de crecimiento económico, sobre bases sólidas de solidaridad, competitividad y eficiencia en el marco de una distribución social del ingreso más equitativa.

En pos de ese objetivo, el Estado Municipal no cuenta en general con los recursos para ser un agente productivo o un interventor directo, pero sí debe ser un diseñador y emisor de políticas concertadas de desarrollo local, un receptor de demandas y un "facilitador" de objetivos sectoriales que contribuyan a un objetivo central de progreso. Debe garantizar reglas de juego equilibradas y las condiciones del "ambiente" adecuado para el asentamiento y crecimiento empresario. El municipio debe plantearse una política de reactivación económica y de creación de empleo, por una parte acentuando las formas tradicionales:

- \*Infraestructura de acompañamiento.

- \*Política fiscal crediticia.

- \*Promoción de obras y servicios generadores de empleo.

- \*Modernización de las normas de uso del suelo urbano y rural.

Pero por otra buscando nuevas formas de intervención como:

- \*La compra de terrenos o de empresas que luego se ceden a privados, posibilitando el continente adecuado para el agrupamiento competitivo de sectores económicos afines y solidarios.

- \*La creación de empresas de transición que ayude la supervivencia de empresas en crisis.

- \*El apoyo a iniciativas cooperativas o semejantes.

- \*La creación de organismos de información y asesoramiento.

- \*La formación de los actores económicos privados, capacitando los recursos humanos regionales, moldeando emprendedores y seduciendo recursos externos.

- \*El ordenamiento y promoción de las actividades económicas.

- \*La promoción cultural e internacional de la ciudad o región, imprimiéndole una marca local con identidad propia y jerarquizada.

Las técnicas de marketing pasan a ayudar a la planificación del desarrollo territorial. La promoción del territorio y de sus productos, y su proyección incluso internacional, constituyen una cuestión de vital importancia para el desarrollo local y regional. De hecho, el marketing urbano y regional es actualmente uno de los principales campos de concertación público-privada.

El municipio deberá contar con una estructura institucional perdurable e integrada por el propio municipio y ampliable a los municipios de la región. La validación de los consorcios

intermunicipales (acuerdos intermunicipales, conjuntamente con las cámaras empresarias y las empresas) dentro de una estrategia global debiera ser uno de los objetivos urgentes de cada Estado Municipal de la provincia, ya que sólo desde este marco podrán definirse roles y competencias complementarias.

Antecedentes interesantes, de características con algunas similitudes y matices son la Red IMPIVA de Valencia en España o el sistema ERVET de Emilia-Romagna en Italia, que es una agencia de desarrollo económico integrada por el estado regional, cámaras empresarias y empresas de la re-

gión, que brinda asistencia tecnológica especializada por rama, realiza planificación económica y hace política industrial para la región.

Su objetivo es la internacionalización de la economía regional y su política industrial busca superar las dificultades de innovación tecnológica, financiamiento y calificación de la fuerza de trabajo; y sus actividades incluyen producción y difusión de información, capacitación, puesta en marcha de proyectos piloto demostrativos, análisis e investigación económica, servicios tecnológicos, y otros de promoción de la innovación financiera y la menciona-

---

## REFERENCIAS

- 1.- Para profundizar esta información consultar la EIA 1995-1996, Instituto Nacional de Estadísticas y censos, Secretaría de Programación Económica, Ministerio de Obras y Servicios Públicos.
- 2.- Fuente: INDEC. Intercambio comercial argentino. Datos revisados del año 1997 y cifras estimadas de 1998. Pág. Web:[http://www.indec.mecon.ar/comunica/c\\_cext/cp05000.txt](http://www.indec.mecon.ar/comunica/c_cext/cp05000.txt)
- 3.- Fuente: Pág. Web: [http://www.indec.mecon.ar/comunica/c\\_cext/cp05000.txt](http://www.indec.mecon.ar/comunica/c_cext/cp05000.txt)
- 4.- Fuente: <http://www.mecon.ar/cofi/ESTRUC1.html>
- 5.- Fuente: Anuario Clarín 1998/99 y Anuario Estadístico de la República Argentina 1998 - INDEC.
- 6.- Esta denominación es realizada por el INDEC.
- 7.- Fuente: <http://www.mecon.ar/cofi/ESTRUC3.html>
- 8.- Fuente: Clarín, Suplemento de Economía y Negocios, Buenos Aires, 14-3-1999.
- 9.- Fuente: COFI, en base a datos del IVF INDEC.
- 10.- Fuente: Encuesta Mensual Industrial. En el caso de licores y gaseosas se consigna el dato al mes de junio respecto del mes anterior. Para cerveza se consigna el dato a julio 98.
- 11.- Fuente: COFI en base a datos del IVF INDEC.
- 12.- Sistema donde el trabajador/a desempeña la actividad en su casa y con su máquina, o concentrado en pequeños talleres, donde cumplen una función de la cadena productiva: por ejemplo cosen etiquetas, bolsillos, arman una camisa o un pantalón, o tejen un pullover con un modelo estándar predeterminado y una lana o fibra que le brinda el propio "industrial". Esta "informalización" del sector produjo su desconcentración del Gran Buenos Aires en ciudades pequeñas, controlables y confiables.
- 13.- No incluye muebles.
- 14.- No incluye maquinaria y equipo.
- 15.- Se consultó la fuente: Cambios en la industria en el partido de Bragado, Comparación de los censos 1985 y 1994, Instituto Provincial del Empleo, La Plata, noviembre de 1998.



# El sector agropecuario

## Localización

El partido de Bragado comprende una superficie de 223.000 has. según el Instituto Geográfico Militar y de 221.187 has. según la Dirección de Geodesia de la Provincia de Buenos Aires; representando el 0,72% de la superficie de la provincia de Buenos Aires que es de 30.757.100 has.

Ubicado en el centro-norte de la provincia, limita al Noreste con el partido de Chacabuco, al Noroeste con el partido de Junín, al oeste con el partido de General Viamonte, al Sudoeste con el partido de Nueve de Julio, al Sudeste con el partido de 25 de Mayo y al este con el partido de Alberti.

## Principales características del clima

En términos generales se puede decir que el clima de Bragado es del tipo Templado-Húmedo, con temperaturas de valor medio de 23,7°C en verano, y de 9°C en invierno; con una media anual de 16°C. En cuanto a los valores extremos, los máximos medios son de 22,7°C y los máximos absolutos no superan los 38°C y los mínimos medios son de 11°C y los mínimos absolutos (excepcionales), los -7°C. La humedad relativa media es de 70%, siendo el mes más húmedo junio con 80%, y el mes más seco diciembre con 61%. Entre los factores adversos para la agricultura pueden encontrarse las heladas, aunque rara vez se producen fuera de época, se caracterizan por su variabilidad, el período se inicia normalmente en los primeros días del mes de junio, y concluye a fines de agosto. Es decir que el período libre de heladas puede ser de unos 240 a 260 días.

Bragado, en función del exceso o deficiencia de agua y de la evapotranspiración, pertenece a la región hídrica Subhúmeda-Húmeda en la que el régimen pluviométrico ha crecido sistemáticamente en las últimas décadas y años. Al respecto, mientras las medias anuales correspondientes a la década del '60 arrojan un valor de 919 mm, se incrementan hasta alcanzar los 1.024 mm en la década del '70, se mantiene en tales valores en la década del '80 (1.018 mm) y en el período 1990-1997 alcanza una media de 1.045,5 mm. El máximo registro de los últimos años se produce en 1993 con 1.473 mm.

En lo que va del siglo se produjeron importantes inundaciones en la cuenca del Salado (río que define completamente el límite con el partido de Chacabuco y en parte con el de Alberti) en 1914, en 1919, en 1980 y en 1993. A comienzos de 1998, y vinculado a los efectos meteorológicos de la Corriente del Niño, se produjeron intensas precipitaciones en diversas regiones del país que derivaron en im-

portantes inundaciones, las que en Bragado afectaron principalmente al sector centro sur y derivaron en la declaración de la "Emergencia Agropecuaria" para todo el partido. La estación con mayores precipitaciones es, en términos generales, el verano (el mes de marzo es el más lluvioso); y los menores registros se producen en invierno (el mes más seco es julio). Sin embargo el análisis hídrico indica que la época con mayor volumen de agua almacenada en el suelo es el invierno, en el verano se registran deficiencias críticas pues, a pesar de ser la época de mayor pluviosidad, también es la de mayor demanda por evapotranspiración, con unos 800 mm anuales en la zona. Paradójicamente, esto da como resultado que las sequías más prolongadas son en diciembre, enero y febrero, y el período "húmedo" es el de mayo a octubre, con un exceso hídrico promedio de 200 mm.

Predominan en todo el año los vientos suaves del sudoeste. La época con mayor intensidad de vientos es de octubre a noviembre en particular, con vientos del nordeste, y de setiembre a enero en general, con direcciones predominantes del norte, nordeste y noroeste. En invierno los vientos predominantes son del oeste y del sudoeste.

## Principales características morfológicas

El Partido de Bragado se ubica en el sector sudeste de la Pampa Norteña <sup>1</sup> (también denominada por otra clasificación como Pampa Ondulada Baja <sup>2</sup>, pero con una superficie y configuración regional más reducida), unidad morfológica de configuración semicircular que se desarrolla desde el centro de la provincia de Santa Fe hasta el norte de la Bahía de Samborombón. El marco natural permite distinguir dos zonas de caracteres bien diferenciados, separadas por el curso del río Carcarañá; la Pampa Deprimida del Río Salado al sur y la cuña interpuesta entre aquél y el río Salado o Juramento al norte.

La Pampa Norteña presenta una serie de lomadas separadas por amplios valles fluviales aterrizados, en los que han entallado su curso una serie de ríos y arroyos de reducido caudal que se vuelcan al río Paraná zigzagueando a través de extensos bajíos ribereños.

Se distinguen dos fallas principales de rumbo paralelo que enmarcan la Pampa Ondulada por el este y el oeste: la del Paraná y la de Mar Chiquita-Río Salado. Una barranca viva, de 10 a 20 metros de altura, cae a trechos directamente al Paraná lo cual proporciona condiciones naturales para el establecimiento y funcionamiento de puertos de importancia: Rosario, San Nicolás, Zárate, Campana. Desde el Carcarañá hasta el Riachuelo esas condiciones se dan

aproximadamente cada 20 kilómetros.

Como se ha señalado, las lomadas son resultado de la di-sección realizada por los ríos en los estratos sedimentarios pampeanos, como consecuencia de un movimiento general de ascenso que afectó con distinta intensidad a diferentes sectores de esta Pampa, en la que, además de las dos grandes líneas de falla ya señaladas, pueden distinguirse otras de carácter transversal, como las de los cursos del Carcarañá y el Riachuelo. La altura de estas lomadas oscila generalmente entre los 30 y 50 metros sobre el nivel del mar, notándose un progresivo aumento hacia el oeste. El relieve ondulado de las lomadas conforma áreas bien drenadas en las que en las cumbres el loess pampeano descansa bajo un manto de tierra humífera, que puede alcanzar a más de un metro de espesor. En los bajos, el relieve plano impide el desagüe normal, y la escasa profundidad a que se encuentran los impermeables mantos de tosca da lugar a procesos de salinización de los suelos.

Por su parte, los bajos ribereños son áreas de bañados con frecuencia sujetas a inundación por efecto de las crecientes extraordinarias de los ríos que los atraviesan, o por efectos del fenómeno de la Sudestada, que impide su desagüe normal y provoca el ingreso de las aguas del Paraná. Esta zona de bañados alcanza su mayor amplitud en el área de influencia del río Luján.

Aguas arriba del cauce de ríos y arroyos, en el punto en que éstos entran en contacto con el manto de tosca, se originan pequeños saltos y cascadas que en algunos casos, como en el del arroyo del Medio, han sido utilizados para la producción de energía. Fuera de la Pampa ondulada esa definida red de drenaje permanente; charcos, lagunas y cañadas caracterizan el centro de Santa Fe. Las cañadas son depresiones cuya profundidad no excede de 3 a 4 metros. Son antiguos valles fluviales, que sólo llevan agua en el momento de las lluvias, quedando luego salpicados de bañados y formaciones pantanosas.

### Principales características del suelo y evaluación de las tierras para usos agropecuarios

Bragado se localiza en el borde sur de la Pampa Norteña

u Ondulada Baja, en el área de transición con la Pampa Deprimida del río Salado. A los efectos de evaluar la calidad y uso de la tierra, y fijar un índice de productividad, entendiéndose a tal como una valoración numérica de la capacidad productiva de la misma, utilizamos la clasificación utilitaria desarrollada mediante el SEFTA (Sistema de Evaluación de Tierras para Fines Agrarios), principalmente a través de los índices de Productividad (IP).

El partido incluye zonas edáfica e hidrológicamente homogéneas. Su índice de productividad promedio (según el Mapa de Suelos de la Provincia de Buenos Aires SAGyP-INTA 1989) es de 53, con características que lo definen con aptitud de la tierra agrícola-ganadero.

La región está cubierta de materiales loessicos franco-limosos de más de dos metros de espesor. El paisaje se compone de planicies altas, muy suavemente onduladas, que conforman la divisoria de aguas, que drenan por el norte al río de La Plata, por el este al río Luján y por el sur y el este al río Salado, que es el caso particular de Bragado, que a continuación describimos:

En el sector centro y norte del Partido con el 40,2% de su superficie, unas 89.668 has., el paisaje está conformado por médanos amplios, bien definidos, a veces formando cordones orientados en sentido Sudoeste-Noreste. Se observan microcubetas y áreas bajas.

El suelo es una asociación de Hapludol éntico, franco grueso, desarrollado en las lomas y de Hapludol tpto-árgico, en los sectores planos y medias lomas. Son suelos afectados por procesos de erosión eólica en época de sequía prolongadas. El índice de productividad (IP) de esta unidad edáfica es de 61,5, lo que la define como un área con aptitud agrícola-ganadera.

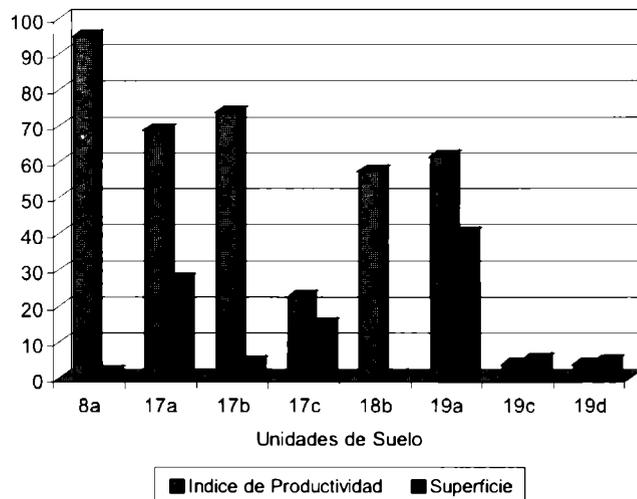
Dentro del sector definido precedentemente se intercalan pequeñas formaciones de morfología digitada, correspondientes a vías de escurrimiento pertenecientes a la cuenca del río Salado, las cuales ocupan el 4,8% de la superficie del Partido, unas 10.704 has.

Esta unidad corresponde a un complejo indiferenciado de suelos alcalinos e hidromórficos, en algunos sectores con elevado tenor salino. Se identifican entre otros, Natracualfes típicos y Natralboles típicos.

Como limitaciones pueden mencionarse el elevado por-

#### Partido de Bragado.

#### Unidades de suelo: Relación entre índice de Productividad y Superficie



centaje de sodio y sales en casi toda el área; y el anegamiento debido al desborde periódico de lagunas, por el incremento del caudal de las vías de escurrimiento que desaguan en ellas. El índice de productividad (IP) de esta unidad es de 4, lo cual define al área como apta para la actividad ganadera sobre pastizal natural o para silvicultura. Acompañando el límite del Partido con Chacabuco y Alberti sobre el río Salado, se desarrolla una franja litoral que desde el Noroeste desciende hacia el Sureste hasta la localidad de Mechita. Esta unidad edáfica ocupa el 5,2% de la superficie del Partido, unas 11.618 has. La misma se corresponde con una llanura aluvial plana a plano-cóncava con lagunas, conformada por un complejo indiferenciado de suelos salinos, alcalinos e hidromórficos.

Como limitaciones pueden citarse el anegamiento e inundaciones periódicas, la presencia de alcalinidad sódica a menos de 50 centímetros de profundidad y salinidad en algunos sectores. El índice de productividad (IP) es de 4, lo que lo caracteriza como aptos para ganadería.

Trasponiendo hacia el Sur el ramal ferroviario (F.C.D.F.S.) que divide al Partido en dos sectores, es posible identificar una unidad de suelos dispuesta en sentido Este-Oeste, con ramificaciones de forma digitada que se desprenden desde esta direccionalidad hacia el sudoeste. Ocupa el 15% de la superficie del Partido, unas 33.405 has.

Corresponde a un paisaje de bajos alargados, bien definidos y anegables, dentro de los cuales aparecen lagunas poco profundas. Se identifica un complejo de Natracuol Típico franco fino, y Hapludol Tipto-nátrico franco fino, ubicados en distintas posiciones de la unidad. Como limitaciones, presenta alcalinidad sódica a menos de 50 centímetros de profundidad y drenaje deficiente por capa freática alta, y en algunos sectores salinidad. El índice de productividad es 22,5, lo cual lo caracteriza como tierras aptas para ganadería.

En el Suroeste y Sur del Partido con el 4,65% de la superficie del Partido, unas 10.370 has. El paisaje es suavemente ondulado a plano con algunas depresiones, cubetas y lagunas. Los suelos son una asociación de Hapludol Tipto-Árgico fino, ubicado en las planicies, Hapludol Éntico, en las partes más elevadas de la unidad y Hapludol Típico, en las hondonadas de los médanos y lomas.

Como limitaciones presenta un drenaje deficiente por capa freática alta. En época de sequía existe susceptibilidad a la erosión eólica en las posiciones más altas. Algunas lagunas, desecadas por prolongados períodos de sequía, han sido utilizadas para cultivo. El índice de productividad (IP) es 74, lo cual corresponde a tierras con aptitud agrícola de alta productividad.

Avanzando entre las ramificaciones de la unidad edáfica anterior con el 27,23% de la superficie del Partido, unas 60.723 has. se presenta un paisaje de tipo ondulado a suavemente ondulado, se presentan además algunos sectores deprimidos y cubetas intercaladas entre grandes lomas y cordones arenosos esporádicos.

Los suelos corresponden a una asociación de Hapludol Éntico franco grueso, ubicado en las lomas y los cordones, Hapludol Tipto Árgico en los sectores planos, y Hapludol Típico en las medias lomas. Como limitaciones presenta susceptibilidad a la erosión eólica y una muy rápida permeabilidad. El índice de productividad (IP) es 69, lo que los caracteriza como suelos con aptitud agrícola de alta productividad.

En el ángulo Suroeste del Partido con el 0,9% de la superficie, unas 2.007 has., se reconoce un paisaje de planicies extendidas con cubetas bien marcadas en torno de las cuales se han desarrollado cordones arenosos. Se presentan algunas áreas bajas con lagunas intercomunicadas.

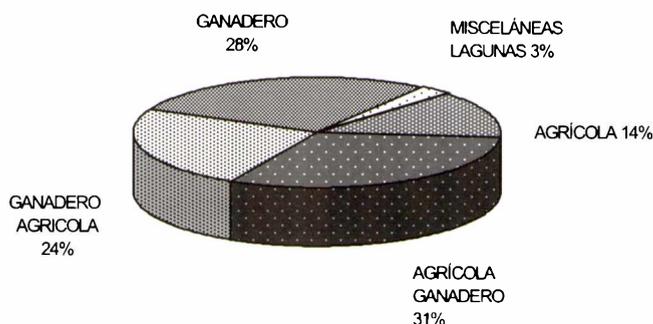
Los suelos son una asociación de Hapludol Tipto Árgico fino, desarrollado en las posiciones elevadas de las planicies, Hapludol Éntico, en cordones arenosos y Natralbol típico, en áreas deprimidas relacionadas con lagunas. Las limitaciones están referidas a deficiencias de drenaje por capa freática alta. El índice de productividad (IP) es de 57,5 lo cual define al área como apta para la actividad agrícola-ganadera.

En el sector Centro-Este, a la altura de la localidad de Mechita, con el 2,02% de la superficie del Partido, unas 4.505 has. el paisaje corresponde a planicies amplias y onduladas. Los suelos son una consociación de Argiudol típico fino, desarrollado en lomas y hondonadas, los cuales no presentan limitaciones. El índice de productividad (IP) es 95, lo cual permite caracterizar a esta unidad como la de mayor potencial productivo del Partido para el desarrollo de actividades agrícolas.

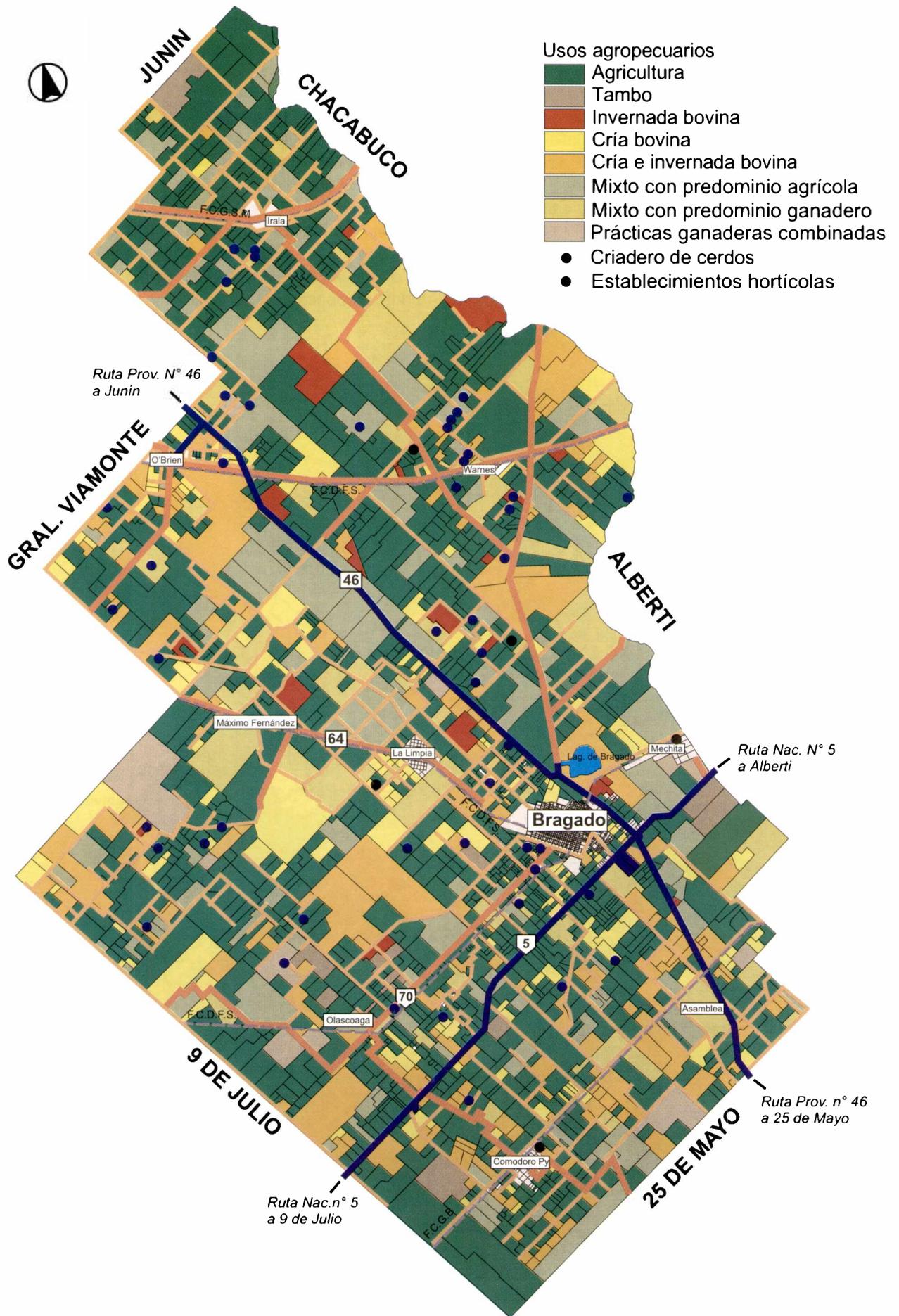
### Uso del suelo rural

Si se procede a clasificar las tierras de la Provincia de Buenos Aires por su utilidad para fines agrarios, de las 29.865.476 has., unas 3.710.400 (13%) son muy aptas para cultivos, 10.614.300 (35%) son aptas para cultivos, 5.635.400 (19%) son marginalmente aptas para cultivos, 7.186.700 (24%) son aptas para pasturas, y 2.647.900 has. (9%) son aptas para pastizales naturales y silvicultura. Puesto de otra forma, el 13,7% corresponde a tierras con

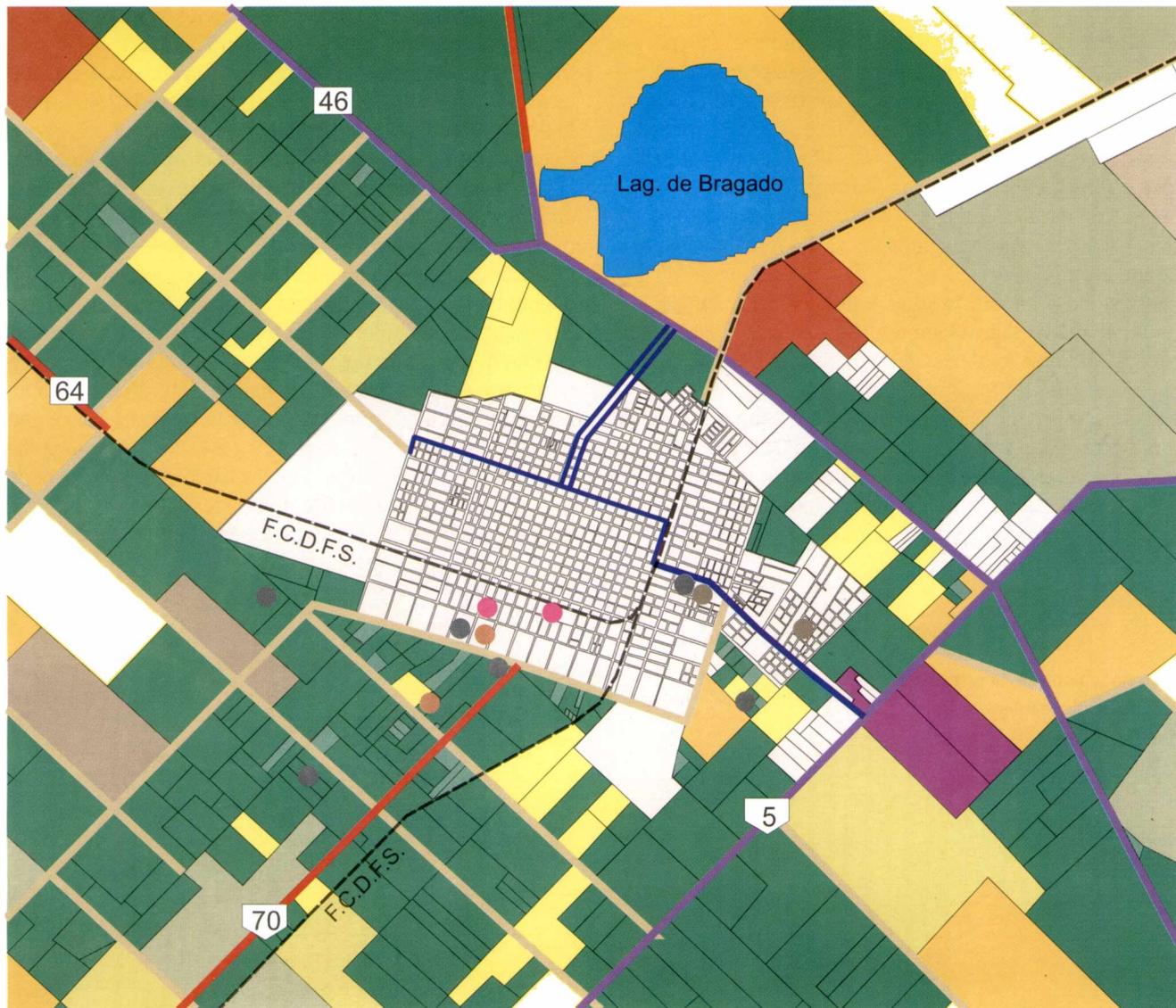
### Provincia de Buenos Aires. Uso del suelo rural. Aptitud de los suelos



# Partido de Bragado. Usos agropecuarios



# Ciudad de Bragado. Usos agropecuarios (ciudad y área de influencia)



## Usos agropecuarios

- Agricultura
- Tambo
- Invernada bovina
- Cría bovina
- Cría e invernada bovina
- Mixto con predominio agrícola
- Mixto con predominio ganadero
- Prácticas ganaderas combinadas
- Criadero de cerdos
- Criadero de conejos
- Establecimientos avícolas
- Establecimientos hortícolas
- Establecimientos florícolas

de la actividad ganadera).

Este mismo relevamiento evidencia que el 25,7% de las parcelas agropecuarias está ligado a la actividad ganadera exclusivamente (valor que asciende al 48,9% si se incorporan las parcelas con actividad mixta agrícola-ganadera y ganadera-agrícola), por cuanto el 6,8% de las mismas está ligado a la cría bovina, el 1,6% a la internada bovina, el 13,6% a la cría e internada bovina, el 1,6% a la actividad de tambo y el 2,1% combinan algunas de estas prácticas.

### Tipo de uso de la tierra

El 90,2% (201.313,7 has.) de la superficie del partido (223.000 has.) estaba ocupada por establecimientos agropecuarios de propiedad privada en 1988 (último Censo Nacional Agropecuario), y el 9,8% está ocupado por tierras urbanas, rurales residenciales, fiscales donde se asientan instituciones, caminos y rutas, arroyos, etc.

De la superficie ocupada por establecimientos agropecuarios, el 61,6% está implantada, el 38,4% restante está destinada a otros usos.

Del total de la superficie implantada, el 64,0% son cultivos anuales, el 31,1% son forrajeras perennes, el 7,6% son forrajeras anuales, el 0,6% son montes y el 0,3 son cultivos sin discriminar (horticultura, floricultura, etc.).

Del total de la superficie natural, el 47,5% son pasturas naturales, el 19,06% es superficie apta no utilizada, el 29,5% son lagunas u otras superficies no aptas o de desperdicio y el 3,9% restante o son caminos, parques o viviendas (3,6%) o son montes naturales (0,3%).

El 37,34% de la superficie de los establecimientos agropecuarios del partido de Bragado tiene un uso agrícola efectivo, el 42,15% se destina para la ganadería (con pasturas implantadas -23,8%- o naturales -18,3%-), el 0,5% son montes implantados o naturales y el resto o no se utiliza aunque sea tierra apta: 7,3%, o no es apto: 11,3%, o se usa para la infraestructura de los establecimientos: 1,4%.

### Distribución de la superficie agropecuaria por tamaño y localización

En el país existen 421.221 explotaciones agropecuarias, y en la provincia de Buenos Aires son 75.531.

Entre 1992 y el presente, se redujo la cantidad de explotaciones de la Pampa Húmeda de 170.600 a 117.400, pero el área promedio de las explotaciones creció un 46,1%.

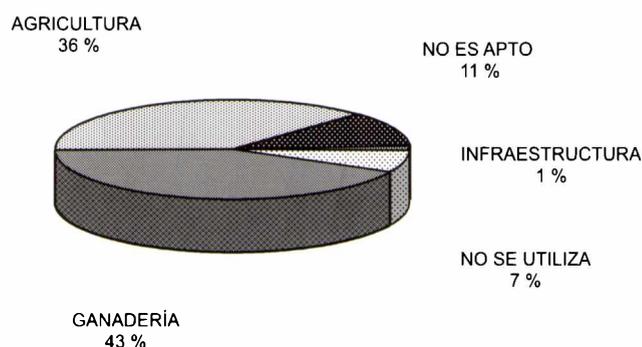
Esto significa que las unidades productivas pequeñas y no rentables se vendieron o se cedieron para su explotación a contratistas o pools (además, la transformación de las modalidades de producción agropecuaria, generó una mayor inversión tecnológica y en fertilizantes, reforzando el crecimiento de tamaño con una mayor rentabilidad).

En el cuadro precedente se observa que en la conformación de la estructura agropecuaria de Bragado se produce una fuerte polarización hacia la mediana y gran explotación; por cuanto el 40,6% del total de la superficie es ocupada por establecimientos de entre 100 y 500 has. (los que en su conjunto suman 361, el 36,5 de las explotaciones) mientras que un 45% de la superficie agropecuaria está constituida por establecimientos mayores a las 500 has. (que en su con-

### Uso de la tierra de la superficie total de los establecimientos (en hectáreas)

<b>Superficie total de establecimientos</b>	<b>201.313,7</b>
<b>Superficie implantada</b>	<b>123.939,5</b>
Cultivos anuales	74.808,8
Cultivos Perennes	0,7
Forrajeras anual	9.435
Forrajeras perennes	38.543
Bosques o montes	781
horticultura otras	371
<b>Superficie destinada a otros usos</b>	<b>77.374,2</b>
Pasturas naturales	36.772
Bosques y montes naturales	221
Superficie apta no utilizada	14.749,3
Superficie no apta o de desperdicio	22.809,5
Caminos, parques y viviendas	2.822,4

### Uso del suelo rural. Uso efectivo de los suelos



junto suman 88, el 8,8% de las explotaciones).

Por su parte, los establecimientos de hasta 100 has., si bien constituyen unidades económicas demasiado pequeñas (y por lo tanto de baja rentabilidad) para la actividad agrícola o ganadera extensiva, permiten el desarrollo de actividades de mayor intensividad en cuanto a manejo de superficies, capital, tecnología y mano de obra: engorde estabulado (feed lot), tambos mecánicos, agricultura intensiva a campo o bajo cubierta (explotaciones hortícolas), floricultura, apicultura o criaderos de cerdos. Ocupan el 14,4% del total de la superficie con unas 28.939,5 has., suman 540, el 54,7% del total de los establecimientos en producción. Según se observa en el plano de Superficie Agropecuaria, los establecimientos medianos y grandes se localizan en el centro y centro-oeste del partido, (con buena aptitud agrícola-ganadera), y en el límite con los partidos de Chacabuco y Alberti, sobre la margen del Río Salado (hacia donde los índices de productividad decaen significativamente). Los establecimientos medianos y pequeños se localizan en el centro-este y fundamentalmente en el sudeste del partido, sobre los ejes de las rutas 5, 46 y la aún no pavimentada ruta 70, en cercanías a las localidades de Bragado -principalmente- Olascoaga y Comodoro Py; y se distribuyen de forma más dispersa sobre el cuadrante norte, excepto en las inmediaciones de las localidades de O'Brien, Warnes e Irala. En todos los casos mencionados -como sucede en la mayor parte del partido- la aptitud es agrícola-ganadera, a excepción de sectores intersticiales vinculados a la depresión del Río Salado en los que domina la aptitud ganadera.

### Las rutas y los caminos rurales

El partido se caracteriza por un sistema viario estructurado en torno a caminos de tierra en su tercio norte, y por una excelente conectividad en sus tercios centro y sur.

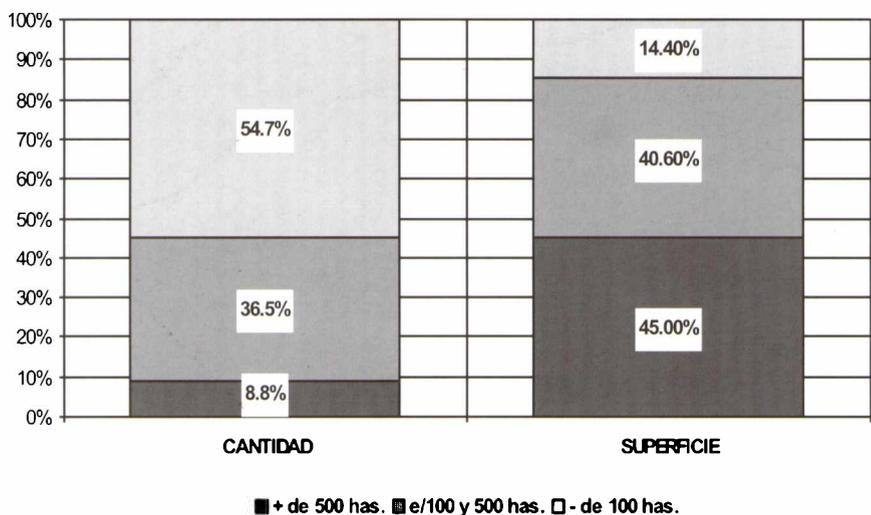
El primer eje carretero troncal estructurante del Partido se desarrolla longitudinalmente (en sentido noroeste-sudeste) y está definido por la ruta provincial 46, la cual constituye un arco transversal al sistema carretero radial hacia Capital Federal, que se articula hacia el noroeste con la ruta nacional 7 (a Mendoza y Chile) y la ruta nacional 188 (a Gral. Alvear, Mendoza) en Junín; hacia el centro lo comunica con la ruta nacional 5 (a La Pampa) en Bragado; hacia el sudoeste con la ruta provincial 51 (a Bahía Blanca) en 25 de Mayo, y por ésta con la ruta nacional 205 en Saladillo y con la ruta nacional 3 (la más larga del país, y que llega hasta Ushuaia) en la ciudad de Azul.

El segundo eje carretero, perpendicular al anterior, lo constituye la ruta nacional 5, la cual a partir de su enlace con la ruta nacional 7 en Luján, comunica Capital Federal y el Gran Buenos Aires con Santa Rosa (La Pampa) atravesando el tercio sur del Partido, en sentido noreste-sudoeste, y vinculando a Bragado -en lo inmediato- con las ciudades cabeceras de Chivilcoy y Alberti (hacia el este), y 9 de Julio y Carlos Casares (hacia el sudoeste).

Por su parte, el sistema de caminos principales y secundarios articula a todas las localidades del partido, conformando una malla homogénea que permite una buena accesibilidad a las explotaciones agropecuarias.

En tal sentido, la localidad de Gral. O'Brien se conecta a la

### Cantidad y superficie de los establecimientos

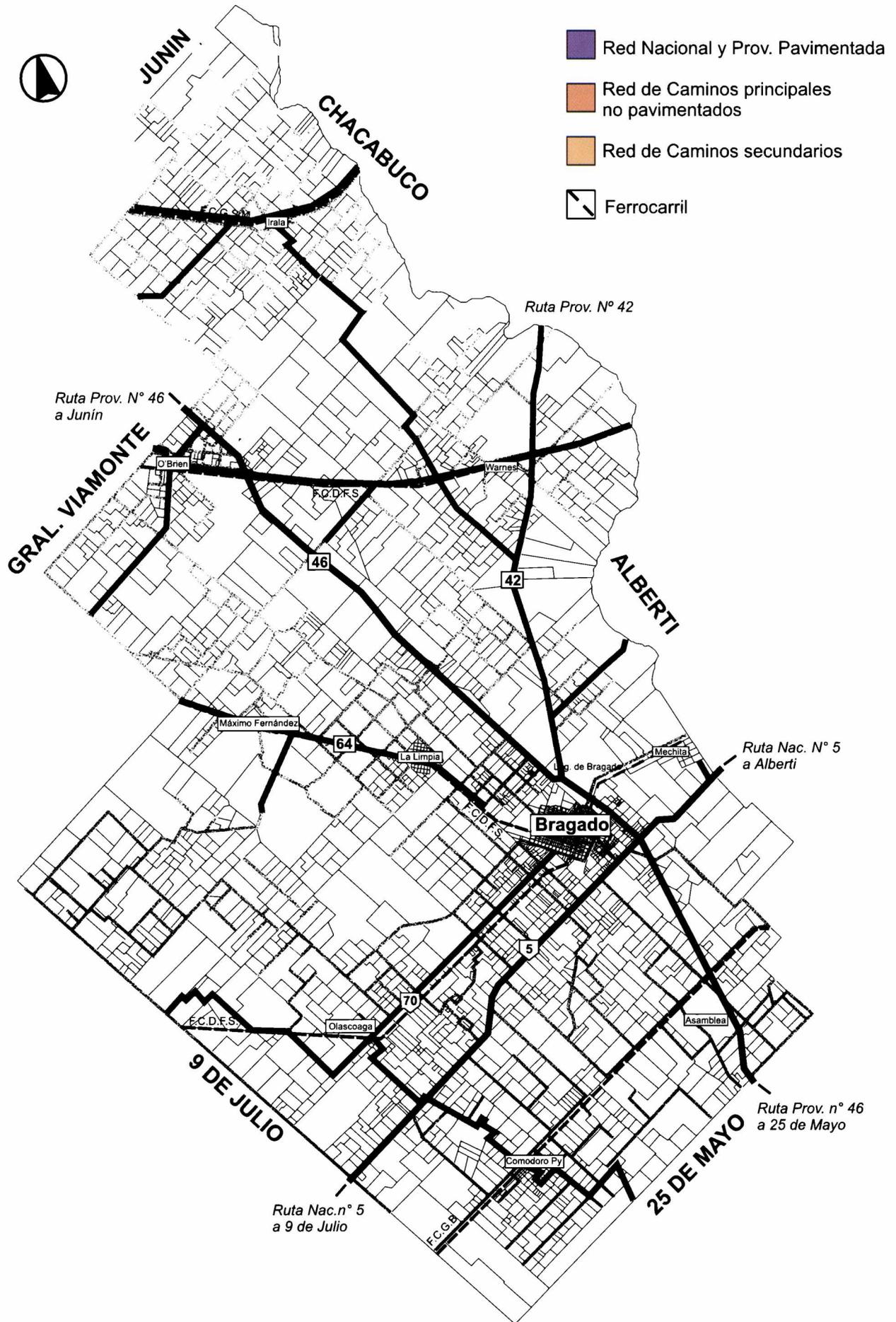


### Cantidad y superficie de los establecimientos por escala de extensión

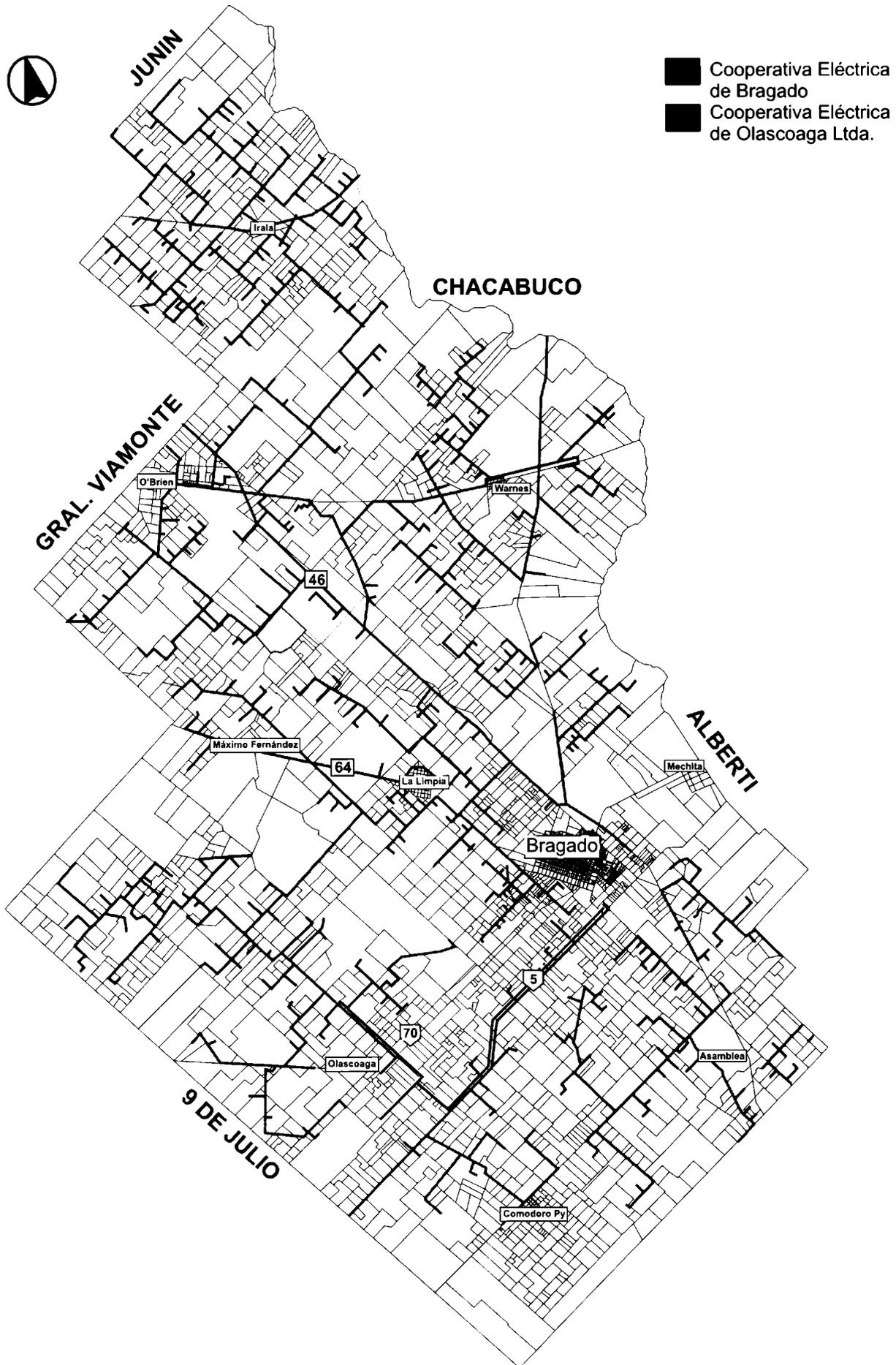
ESCALA DE EXTENSIÓN	CANTIDAD	%	SUPERFICIE	%
<b>Bragado Total</b>	<b>989</b>	<b>100,0</b>	<b>201.313,7 has.</b>	<b>100,0</b>
de 1,0 a 50 has.	349	35,3	15.038,0 has.	7,5
de 50,1 a 100 has.	191	19,4	13.901,5 has.	6,9
de 100,1 a 200 has.	187	18,9	26.520,0 has.	13,2
de 200,1 a 500 has.	174	17,6	55.122,7 has.	27,4
de 500,1 a 1.000 has.	50	5,0	35.684,5 has.	17,7
de 1.000,1 a 2.500 has.	38	3,8	55.047,0 has.	27,3

Fuente: Censo Agropecuario 1988.

# Partido de Bragado. Red vial jerarquizada y caminos rurales



# Partido de Bragado. Electrificación rural



## Valor de la tierra rural

Debido al aumento del precio internacional de los granos y a los buenos resultados agrícolas, el precio de los campos aumentó un 30 a 35% promedio en 1996 (en algunas zonas cerealeras, mucho más), hecho aparentemente circunstancial, sin embargo, los precios históricos 1977/1996 por zona, teniendo en cuenta que varían entre uno y otro partido, son los siguientes:

- La Zona de Influencia de la Capital Federal, incluida en la Región Metropolitana, con muchas actividades recreativas y de fin de semana (Luján, Pilar, Cañuelas, San Vicente, La Plata, etc.) alcanzó valores de 2.600 U\$S promedio y de hasta 4.200 U\$S la ha. en 1996, que incluso se elevan por ubicación o mejoras.

- La Zona Maicera del norte de la provincia (Pergamino, Colón, Rojas, Salto, B. Mitre, Chacabuco, etc.), con actividad de maíz, soja, girasol, trigo e invierno intensiva, y con una productividad media de 50/60 quintales de maíz por ha., tiene precios promedio equivalentes a 242 quintales de maíz. Los precios promedio de 1995 fueron de 2.400 U\$S y de 3.400 U\$S en 1996.

- La Zona Noreste (Zárate, Capilla del Señor, S.A. de Giles, Mercedes, Suipacha, Chivilcoy, Navarro, Roque Pérez, etc.), con actividad de cría, tambo, trigo, lino, girasol o sorgo, tiene valores levemente inferiores al promedio de la Zona Maicera del Norte (2.500 U\$S en 1996, pero con variaciones marcadas entre partidos).

- La Zona Oeste Húmeda de la provincia (Junín, Bragado, Alem, Lincoln, Gral. Viamonte, 9 de Julio, Yrigoyen, Bolívar, etc.) con actividad de maíz, soja, girasol, trigo e invierno, tiene valores intermedios entre la Zona Maicera y la Zona Oeste de invierno (1.800 U\$S de promedio en 1996).

- La Zona de Invernada del Oeste de la provincia (Gral. Villegas, Rivadavia, Trenque Lauquen, Pehuajó, Saliqueló, etc.), con actividad de invierno, girasol, trigo o sorgo, y con una productividad media de 300 kg. de carne vacuna por ha., tiene precios promedio de 800 U\$S la ha., equivalentes a 1.357 kg. de novillo. Los precios promedio de 1995 fueron de 1.017 U\$S y de 1.300 U\$S en 1996.

- La Zona Serrana del Este de la provincia (Gral. Pueyrredón, Balcarce Tandil, Azul, Olavarría, etc.) con actividad de trigo, girasol, papa, maíz o invierno, tiene valores promedio, levemente superiores a la Zona Triguera del Sur (1.600 U\$S promedio en 1996).

- La Zona Serrana del Sur de la provincia (Cnel. Suárez, Cnel. Pringles, Torquinst, Cnel. Dorrego, etc.) con actividad

de trigo, girasol, cría o recría, tiene valores promedio, levemente inferiores a la Zona Triguera del Sur (1.000 U\$S promedio en 1996).

- La Zona del Sudoeste de la provincia (Adolfo Alsina, Puán, Guaminí, etc.) con actividad de cría, recría o trigo, tiene valores promedio inferiores a la Zona Serrana del Sur (800 U\$S en 1996).

- La Zona Sur de la provincia (Villarino, con Médanos y Pedro Luro y Patagones) con actividades de cría y agri-horticultura con riesgo, tiene los valores más bajos de la provincia, con valores promedio de 250 U\$S la ha. en 1996.

- La Zona Triguera del Sur de la provincia (Lobería, Necochea, Tres Arroyos, San Cayetano, González Chaves, etc.) con actividad de trigo, girasol, maíz, cría e invierno, y con una productividad media de 30/40 quintales de trigo por ha., tiene precios promedio de 787 U\$S la ha., equivalentes a 82 quintales de trigo.

Los precios promedio de 1995 fueron de 938 U\$S la ha. y de 1.400 U\$S en 1996.

- La Zona de Cría de la Pampa Deprimida, del Centro, Este y Centro-Sur de la provincia (Laprida, La Madrid, Ayacucho, Gral. Belgrano, Chascomús, Las Flores, Azul, Olavarría, Alvear, Tapalqué, Dolores, Gral. Madariaga, etc.) para campos de cría, tiene precios promedio de 351 U\$S por ha. equivalentes a 609 kg. de ternero. Los precios de 1995 fueron de 312 U\$S la ha. y de 370 U\$S en 1996.

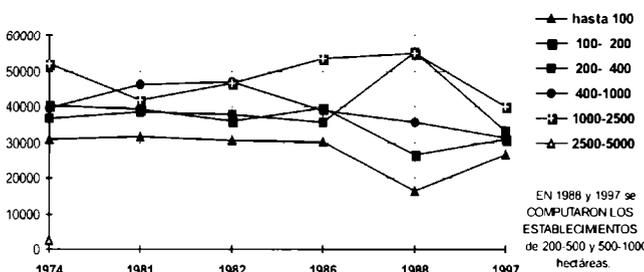
Como luego veremos en particular, muchos de los movimientos de cambio de productor en el uso de un campo, se producen por arrendamiento o alquiler, sin llegar a la venta, aunque en 1996 la renta por alquiler tiende marcadamente a la baja: 100 a 140 U\$A/ha. en la zona Mar y Sierras, 220 U\$A/ha. en la zona sojera y de rotación trigo-soja, etc.

El caso particular de Bragado:

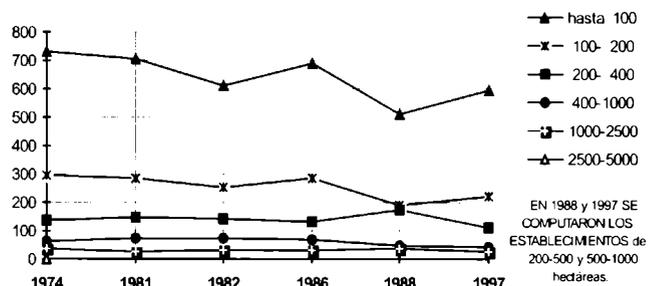
A pesar de la circunstancial importante demanda de campos, en los últimos años existió un escaso requerimiento de compra de tierras para usos agrícolas en el mercado regional, que en todo caso es selectiva de las mejores tierras para agricultura, de buena accesibilidad.

Los pocos movimientos encontraban su explicación en la baja rentabilidad del sector, sus cargas impositivas, y en particular en el tipo de campo buscado, con un costo no compensado por la rentabilidad de la actividad, lo que consolidó la tendencia al cambio de aquellos que aún mantenían una actividad ganadera exclusiva (más aún en los de cría), por otras o bien de "completamiento" intensivo del animal con cultivos de pasturas y alimentación suplementaria.

Evolución de la superficie de los establecimientos por tamaño (en has.)



Evolución de la cantidad de establecimientos por tamaño



tada, o bien, aunque en mucha menor medida, de agricultura extensiva o intensiva, con un complemento con avicultura, apicultura o con la cría de cerdos.

El caso de la actividad tambquera es un caso aparte, que es muy intensa en el partido y que depende, para ser competitiva, de tierras con garantía de accesibilidad constante, es decir con caminos pavimentados, o muy buen piso, y con energía eléctrica, lo que acota la oferta.

En términos generales, el valor de la tierra rural en el partido de Bragado oscila entre \$ 1.300 y \$ 4.000 la ha.<sup>6</sup> sin embargo pueden marcarse algunas diferencias:

1) CUARTEL VII (correspondiente a Olascoaga, al suroeste del partido): Este sector aledaño a las rutas 5 y 70, fue afectado por las inundaciones de comienzos de 1998, y declarado más tarde en situación de "Emergencia Agropecuaria", aquí los precios alcanzan los \$ 1.300 / ha.

2) CUARTEL VI (correspondiente a Comodoro Py, al sur del partido): Este sector ubicado entre la ruta 5 y el Ferrocarril General Belgrano, ha registrado una situación hidráulica similar a la descrita para Olascoaga, en este caso los precios se incrementan levemente hasta alcanzar los \$ 1.900 / ha.

3) CUARTEL IV y VIII y IX (correspondiente a La Limpia, Máximo Fernández y O'Brien, en el centro oeste del partido): Este sector, enmarcado entre las rutas 46 y 64 y los dos ramales del ferrocarril Domingo Faustino Sarmiento, registra valores promedio de \$ 2.200 / ha.

4) CUARTEL III y V (correspondiente a Mechita y Asamblea, en el ángulo sureste del partido): En este sector localizado entre las rutas 5 y 46 y las vías del Ferrocarril General Belgrano, los precios alcanzan los \$ 2.500 / ha.

5) CUARTEL XI (entre Irala y Warnes y el Río Salado, al noreste del partido): En este sector, caracterizado por el predominio de medianas y grandes explotaciones, el valor promedio de la tierra asciende a \$ 2.900 / ha.

6) CUARTEL X y XII (correspondiente a Warnes e Irala, al

norte y noreste del partido): Este sector, registra valores promedio del orden de los \$ 3.800 / ha.

7) CUARTEL II (correspondiente a Bragado, en el centro este del partido): En este sector se registra la máxima concentración de explotaciones de pequeña superficie, lo cual mantiene estrecha relación con factores de proximidad a la ciudad cabecera y de disponibilidad de vías de comunicación, más que a condiciones de aptitud edáfica. Los valores promedio ascienden aquí a los \$ 4.000 / ha.

### Régimen de tenencia de la tierra

La variación entre censos, de la superficie total agropecuaria, obliga a transformar en porcentaje sobre el total de cada año a la incidencia de cada tipo de tenencia, para poder entender con mayor precisión su evolución: Es así que la superficie ocupada por propietario era el 84% y quince años después era el 76,4% del total de la superficie agropecuaria, marcando un cambio importante en la tenencia y por tanto en el tipo de manejo de las explotaciones. Por su parte, en todos los cortes censales, la superficie ocupada por arrendatarios se mantiene relativamente constante sin embargo, mientras que la superficie ocupada por medieros, aparceros, tanteros y otras modalidades de tenencia se incrementa notablemente, ya que pasa del 3,6% en 1974 al 12,3% en 1988.

La última información oficial discriminada (Censo Nacional Agropecuario 1988) muestra que el 76,4% de la superficie agraria estaba ocupada por sus propietarios, el 11,3% estaba ocupada por arrendatarios estables, y el 12,3% restante se repartía entre contratos accidentales, medieros, ocupaciones de hecho o con permiso y otros.

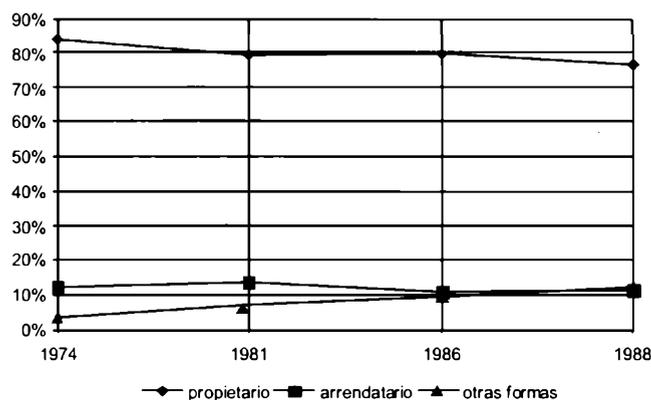
El 69% de los establecimientos estaba explotado exclusivamente por sus propietarios, los que ocupaban el 58,6% de la superficie total. El 14% de los establecimientos esta-

### Superficie de las explotaciones por régimen de tenencia de la tierra (en has.)

	1974	1981	1986	1988
Ocupada por propietario	169.972	156.120	156.616	153.781
Ocupada como arrendatario	25.012	26.284	21.627	22.814
O.c./medieroAparc. TanteroOtr. Formas	7.337	15.094	19.304	24.719
TOTAL	202.321	197.498	197.547	201.314

En 1988 se realizó el último Censo Nacional Agropecuario, no disponiéndose de datos oficiales posteriores. Se registran los datos a los efectos de un futuro completamiento y de la comprensión del escenario en las décadas precedentes.

### Distribución de la superficie. Régimen de tenencia de la tierra



ban explotados en arrendamiento o aparcería, ya sea en forma exclusiva (3,7%), o bien en combinación con propietarios (10,3%). El 3% estaba explotado por contratos accidentales exclusivos y el 8,4% por contratos accidentales combinados con propietarios. El 0,4% de la superficie total estaba en ocupación en forma exclusiva. El 5,0% restante realizaba otras combinaciones.

El 67,5% del total de las explotaciones están a cargo de personas físicas, en el 45,7% de la superficie total; el 26% lo realizan sociedades de hecho en el 30% de la superficie, otro 7% lo realizan instituciones privadas sin fines de lucro pero apenas en el 0,3% de la superficie, y el 0,5% lo realizan sociedades anónimas, sociedades de responsabi-

lidad limitada y sociedades comanditas por acciones en el 24% de la superficie agropecuaria.

Esto indica que los productores propietarios, y las sociedades entre los mismos (de hecho) en general predominan en los establecimientos medianos y chicos, mientras que las sociedades formales y otros tipos jurídicos se ubican en los establecimientos de mayor tamaño.

### Ocupación agropecuaria

En el país residen en establecimientos agropecuarios unas 1.447.365 personas (265.841 productores, 810.155 fami-

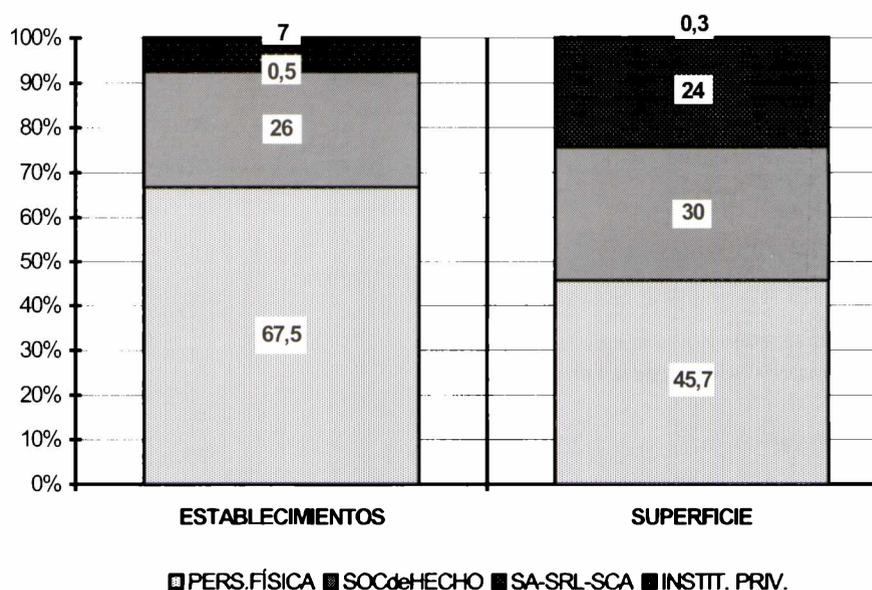
### Forma de explotación. Cantidad y superficie por tenencia de la tierra

Explotaciones con toda su tierra en:	Explotaciones	Superficie
PROPIEDAD	679	117 962,6 has.
ARRENDAMIENTO	31	7 396,0 has.
APARCERÍA	5	539,0 has.
CONTRATO ACCIDENTAL	31	2 701,0 has.
OCUPACIÓN	4	507,0 has.
OTROS	-	164,0 has.
Explotaciones que combinan tierra en propiedad con:		
ARRENDAMIENTO	86	25 852,8 has.
APARCERÍA	16	5 471,5 has.
CONTRATO ACCIDENTAL	83	22 255,8 has.
OCUPACIÓN	-	276,5 has.
OTRAS COMBINACIONES	36	15 512,5 has.
Otras combinaciones sin tierra en propiedad:	12	2 675,0 has.
<b>TOTAL</b>	<b>989</b>	<b>201.313,7 has.</b>

### Tipo jurídico del productor

Persona física	Soc. de hecho	SRL-SA-SCA	Instituciones privadas sin fines de lucro	TOTAL
669	257	?	70	989
92 259,8 has.	60 575,9 has.	48 417 has.	?	201 313,7 has.

### Régimen de tenencia de la tierra. Superficie de las explotaciones por régimen de tenencia de la tierra (en has.)



Censo Nacional Agropecuario 1988. Los valores porcentuales de la cantidad de explotaciones a cargo de SRL, SA y SCA; y de la superficie ocupada por Instituciones sin Fines de Lucro fueron estimados a partir de la ponderación de los ítems restantes.

liars y 371.369 no familiares, y trabajan en forma permanente en establecimientos agropecuarios unas 1.032.215 personas, de las cuales el 37% son productores, el 30% son familiares del productor (en conjunto, más de los dos tercios de las ocupaciones que genera el agro) y el 33% restante lo conforman empleados.

En la provincia de Buenos Aires trabajan en forma permanente en 75.479 establecimientos agropecuarios unas 181.679 personas, de las cuales el 38% son productores y el 15% son familiares del productor (en conjunto, más de la mitad de las ocupaciones que genera el agro); sólo el 47% restante lo conforman empleados permanentes o transitorios.

De las 5.123 personas estimadas como "población rural" de Bragado en 1998, una porción fue y será censada como población rural, aunque en realidad habita en la periferia dispersa de la ciudad, la población cuya forma de vida tiene relación con el campo, no superaría las 4.500 personas.

Sin embargo, y al sólo efecto de comprender la dimensión real de la comunidad rural asentada en el campo, vemos que de las 2.711 personas que trabajaban en el agro en 1986, año del último registro, (2.801 en 1981 y 2.757 en 1982), 1.936 vivirían en el campo (el resto o es personal transitorio o son productores que viven en la ciudad). Esto indica la escasa cantidad de familias residentes en la zona rural, donde la población económicamente activa es muy superior a la urbana ya que la familia, en muchos casos, viviría en la ciudad.

La ocupación agropecuaria contribuye en un 17,1% a dar respuesta a la demanda laboral del partido, que considerando la potencialidad de la actividad tambera, tan importante en Bragado, pero también la crisis que en general vive el campo y en particular la actividad ganadera vacuna, es importante prestarle atención, si pensamos que la media de ocupación agropecuaria de la provincia sin considerar al Gran Buenos Aires es del 12%, y es mayor que el total del país con el 7,5% o de la provincia considerada globalmente, que no supera el 4,5%. En definitiva, se perfila como un dato estratégico sobre el que es necesario trabajar en el marco de la temática ocupacional del partido.

Los puestos de trabajo que genera el agro mantienen una relativa estabilidad, donde los propietarios y sus familiares ocupan el 70,7% de los puestos de trabajo, generando empleo a otras personas por el 29,3% del total. En términos comparativos, la proporción de "empleo" rural, producto de establecimientos de importancia, es baja (en partidos con una mayor cantidad de establecimientos grandes y medianos, los productores y sus familiares promedian el 50% del total del trabajo generado por el campo).

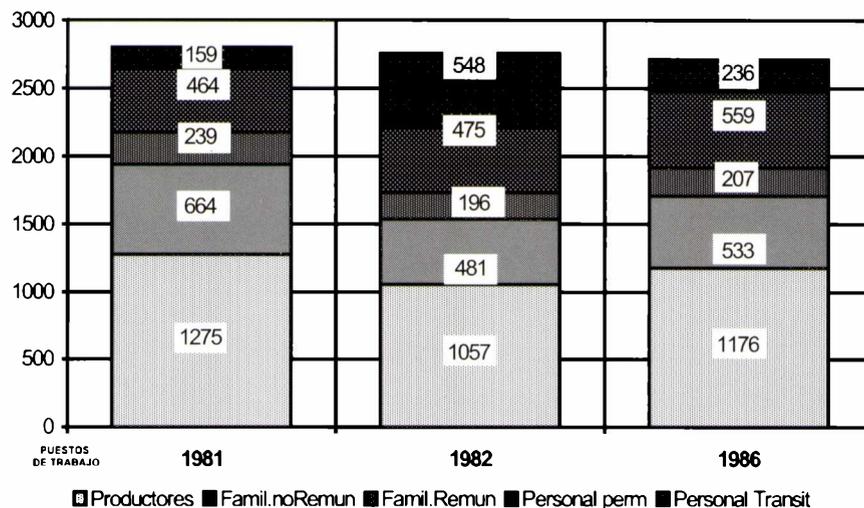
Sin embargo, la cantidad de productores que vive en la explotación, el 54,2%, es semejante a la de partidos de iguales características. El ítem PVE (productores que viven en la explotación) considera a los productores que viven en el campo. Muchos productores viven en las localidades urbanas cercanas, principalmente en la ciudad de Bragado, e incluso en el Conurbano y la Capital Federal, y en estos úl-

#### Evolución de la ocupación agropecuaria en Bragado

	1981	1982	1986
<b>PERSONAL OCUPADO</b>	<b>2.801</b>	<b>2.757</b>	<b>2.711</b>
Productores	1.275	1.057	1.176
Familiar no remunerado	664	481	533
Familiar remunerado	239	196	207
Personal permanente	464	475	559
Personal transitorio	159	548*	236
* incluye contratistas.			
Productor que vive en la explotación	PVE		637

En 1986 se realizó la última Encuesta Provincial Agropecuaria, no disponiéndose de datos oficiales posteriores. Se registran los datos a los efectos de un futuro completamiento y de la comprensión del escenario en las décadas precedentes.

#### Evolución de la ocupación agropecuaria



timos casos, atienden sus empresas rurales en forma "part-time" ya que desarrollan otras actividades económicas paralelas.

Si comparamos a Bragado con los municipios vecinos, con una alta subdivisión de la tierra y con una predominante actividad agrícola-ganadera, ganadera y tambera, observamos que Bragado es el promedio, y las proporciones en los indicadores de ocupación agropecuaria son variables, tanto en la cantidad de puestos de trabajo por establecimiento (entre 2,2 y 3,5 puestos de trabajo por establecimiento) como en la cantidad de hectáreas por puesto de

trabajo generado en el campo (entre 80 y 120 has.), condicionado por factores como la accesibilidad y la incidencia manufacturera. Lo mismo sucede comparado con partidos de otras regiones, no obstante, el crecimiento en la cantidad de has. por puesto de trabajo muestra una menor subdivisión de la tierra y el predominio de actividades extensivas; mientras que una mayor cantidad de puestos de trabajo por establecimiento puede significar desde una menor subdivisión de la tierra hasta una escasez de otras actividades secundarias y terciarias que obligan a un mayor protagonismo del campo como generador de trabajo.

**Partido de Bragado.**  
**Puestos de trabajo rural**

partido	Superficie	p. de trabajo	nº establec.	p. de t./est.	has./p. de t.
<b>BRAGADO</b>	<b>223.000</b>	<b>2.711</b>	<b>989</b>	<b>2,7</b>	<b>82</b>
SUIPACHA	95.000	838	369	2,3	113
MERCEDES	105.000	1.810	678	2,7	58
Gral. LAS HERAS	76.000	846	376	2,3	90
LOBOS	174.000	2.167	996	2,2	80
25 DE MAYO	479.500	4.013	1.145	3,5	119
CHIVILCOY	207.500	3.349	1.084	3,1	62
JUNÍN	226.000	2.284	1.094	2,1	99
SALADILLO	274.000	3.261	1.318	2,5	84
CAÑUELAS	120.000	1.471	520	2,8	82
CHASCOMÚS	422.000	2.667	1.009	2,6	160
LAPRIDA	344.000	1.413	434	3,2	240
OLAVARRÍA	771.500	3.487	1.149	3,0	221

**REFERENCIAS**

- 1.- Clasificación propuesta en: Elena Chiozza (Directora) "El País de los Argentinos" CEAL. Buenos Aires, 1978.
- 2.- Clasificación propuesta en: Osvaldo Barsky (Editor) "El Desarrollo Agropecuario Pampeano" GEL - INDEC / INTA / IICA, 1991.
- 3.- Relevamiento realizado por la Dirección de la Producción de la Municipalidad de Bragado con información proporcionada por FUNBRASA, Dirección de Rentas Municipal, y mediante la consulta a informantes calificados: acopiadores, productores, delegados, administradores agropecuarios, etc. Este relevamiento utiliza como unidad de análisis a la parcela rural y no al establecimiento, como en el caso del Censo.
- \* Esta categoría incluye la combinación de prácticas ganaderas: invernada, cría y tambo.
- 4.- Información suministrada por el EPRE (Ente Provincial de la Energía).
- 5.- Los datos suministrados por FUNBRASA para 1997 corresponden solamente a explotaciones y superficies con actividad ganadera. No se cuenta con información actualizada respecto al número de explotaciones con actividad agrícola excluyente.
- 6.- No obstante que los valores mencionados conforman el rango de precios promedio de mercado, en campos agrícolas de buena aptitud productiva se manejan valores que llegan a los 5.000/5.500 \$/ha.

# La ganadería

El sector ganadero hace pocos meses que ha vuelto a vislumbrar un futuro alentador - fundamentalmente sostenido por los excelentes precios y el arribo a la categoría de "país libre de aftosa con vacunación"-, ya que en los últimos años los bajos precios, las sequías y las inundaciones, el avance exitoso (e indiscriminado) de la agricultura y el "mal de la vaca loca", coadyuvaron a un proceso de estancamiento en las existencias ganaderas argentinas, al punto que la cantidad de bovinos actual es la misma que hace dos décadas. Como expresión y consecuencia de esta etapa, hoy el sector sufre una crisis, fundamentalmente la industria frigorífica exportadora, que ha llevado a la Argentina a importar hacienda en pie de países limítrofes, y carne de Australia.

Veamos entonces como se fue desarrollando este proceso y en particular, que significado tiene en Bragado.

De acuerdo con la Encuesta Nacional Agropecuaria 1997<sup>1</sup>, existen en el país 50.058.900 bovinos, (recordemos que su nivel máximo lo alcanzó en 1977 con 61 millones), 13.197.800 ovinos y 3.428.600 caprinos; si retomamos los datos de 1996, se observa que existían 50.861.000 bovinos, 14.308.000 ovinos y 3.374.600 caprinos, es decir que las variaciones 1997/1996 fueron de -1,58, -7,76 y -1,58, respectivamente.

En cuanto al territorio de la provincia de Buenos Aires, se observa que la población de bovinos fue de 17.659.400 en 1997 (un -3,09% de variación respecto del año anterior, con 18.221.700 cabezas), constituyendo el 35,2% del total nacional. La población de ovinos era de 1.897.400 (un -15,86% de variación respecto del año anterior, con

2.254.900 cabezas), colaborando con el 14,3% del total. A partir de los registros censales y otras fuentes oficiales disponibles para Bragado es posible observar la evolución de las existencias ganaderas (ver cuadro de Evolución de la ganadería).

Del cuadro se infiere que la cantidad de ganado bovino y ovino declina dramáticamente, evidenciando en el período 1974-1998 una disminución en las existencias del orden del 42,14% y 76,58% respectivamente. El ganado porcino, si bien oscila alrededor de las 40.000 cabezas en el período 1974-1988 (con un pico máximo en 1981 de 59.305 cabezas), en los últimos años también disminuye, alcanzando hacia fines de 1997 poco más de 20.000 cabezas. El ganado equino es el que, a la luz de los datos disponibles, ha registrado la disminución más importante del período, con una variación negativa del 85,6%, pasando de una población de 5.241 cabezas en 1974 a 750 en el año 1997. Bragado participaba en 1988, con el 0,76% de la existencia ganadera provincial<sup>2</sup>, destacándose en porcinos, con el 4,7%. En bovinos la participación fue del 0,73% y en equinos del 0,85%. En ovinos fue muy baja, con el 0,1%. En 1997 se registraron 108.336 cabezas de bovinos, es decir un 0,61% de la existencia provincial, que fue de 17.659.400 animales.

En el CNA 1988 también observamos, que tenían ganado bovino 752 establecimientos, 138 tenían lanar, 575 tenían caballos, 404 tenían cerdos y 5 tenían cabras. En cuanto a las existencias ganaderas del partido, el 71,7% del ganado era bovino, el 2,57% ovino, el 2,05% equino, el 23,61% porcino y el 0,017% era caprino.

## Partido de Bragado. Evolución de la ganadería por número de cabezas

	BOVINO	OVINO	PORCINO	EQUINO
*1974	187.257	8.714	40.815	5.241
*1981	148.572	3.274	59.305	4.135
*1982	147.891	3.055	41.774	3.664
*1986	128.368	3.555	48.879	2.576
*1988	124.155	4.455	40.861	3.552
1993	128.723	-	-	-
1994	122.478	-	-	-
1995	114.333	-	-	-
1996	100.230	-	-	-
◊1997	◊108.336	◊2.040	◊21.200	◊750
Prov.Bs.As.'97	**17.659.400	**1.897.400	***861.112	***414.996

\* Departamento Economía Agraria. Dirección de Economía, Planeamiento y Desarrollo Agropecuario. Ministerio de Asuntos Agrarios. \*\* Encuesta Nacional Agropecuaria 1997.

\*\*\* Censo Nacional Agropecuario 1988.

Y FUNBRASA.

En 1997 se registraron 996 establecimientos con ganado bovino, 620 con porcinos, 45 con ovinos y apenas 14 con equinos, datos que permiten observar el comportamiento incremental del número de establecimientos con ganado bovino y porcino, en contrapartida a la significativa disminución del número de establecimientos con ganado ovino y equino.

### Ganado vacuno

Estados Unidos encabeza la comunidad de países productores de carne vacuna, en tanto que la Argentina se ubica en el quinto lugar.

Según datos de la Secretaría de Política Económica<sup>3</sup>, la faena anual total de Argentina fue en 1993, de 11.894.938 cabezas, 11.880.322 cabezas en 1994, que levemente descendieron a 11.584.969 en 1995 y a 11.542.927 en 1996 (con una producción de 2.374.373 toneladas de carne), contra los 22 millones de la Unión Europea. En 1997, las cabezas faenadas disminuyeron levemente, llegando a las 11.161.572 cabezas.

Las cabezas faenadas para exportación fueron 1.327.647 en 1993, se incrementaron a 1.791.367 en 1994 y a 2.419.811 en 1995, el 23,9% de las cabezas faenadas.

La Argentina espera producir exportaciones de carne del orden de las 250.000 toneladas en 1998, es decir, un 40% menos que en 1997, año en que produjo exportaciones por 420.000 toneladas (un 10% menos que en 1996), por valor de 740 millones de dólares; en 1996 por 465.000 toneladas (un 9% menos que en 1995) por valor de 840 millones de dólares, y en 1995 por 510.869 toneladas (un 36% más que en 1994), con ingresos por 1.076.700.000 pesos. Si a esto le sumamos las exportaciones de cueros que fueron por 750 millones de pesos, entonces reunimos 1.800 millones, un 9% del total de las exportaciones. En 1994 se habían exportado por 376.187 toneladas con ingresos por 794 millones de pesos. En 1993 se habían exportado 280.000 toneladas de carne. La tendencia fue positiva desde 1993 a 1995, año a partir del cual empezó a declinar. El crecimiento de las exportaciones se debió fundamentalmente a tres factores: La puesta en marcha del Mercosur, la mayor cuota Hilton asignada al país por la Unión Europea

como consecuencia de los acuerdos del GATT y la reciente corriente comercial con naciones del sudeste asiático.

El decrecimiento final de las exportaciones, a pesar de la declaración de país libre de aftosa con vacunación, se debe a varios factores: las restricciones del mercado internacional a la comercialización del producto (debidas por ejemplo al efecto de la enfermedad de la "vacaca loca" o encefalopatía esponjiforme bovina), la firmeza en los precios internos de la hacienda en contraste con una baja de los precios internacionales que colocan en desventaja a la Argentina, debido al tipo de cambio fijo, con respecto a los mismos productos originados en Uruguay o Australia, la crisis asiática que necesitó de una devaluación de su moneda que nos aleja de sus posibilidades, además de la competencia ventajosa de Australia por precio y distancia; y el proceso de liquidación de vientres, acentuado en 1996/97, que impone un proceso de recuperación largo, con necesidades de una mayor productividad.

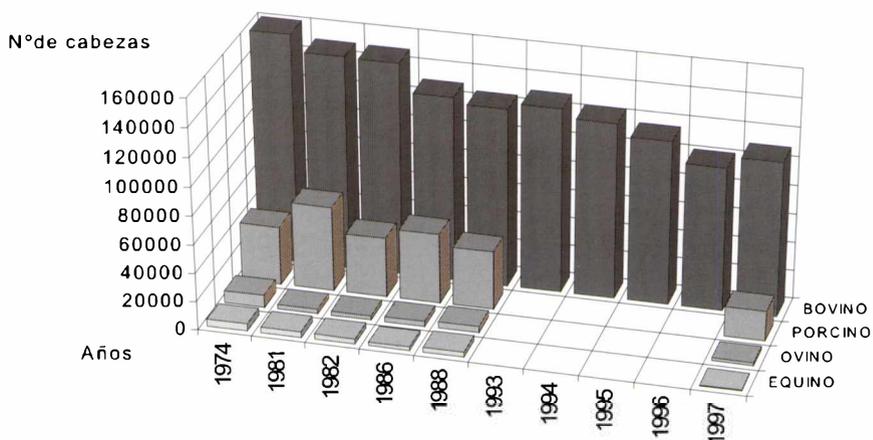
Como en el caso de la producción cerealera (maquinarias, fertilizantes y riego), se deberán realizar fuertes inversiones y contundentes cambios de criterio para revertir la tendencia: utilización de mejores tierras para optimizar las pasturas y el manejo de los rodeos, incorporación de tecnología genética y el uso de sofisticados productos veterinarios, además de una fuerte modernización de la industria frigorífica (que involucre los complejos procesos de aseguramiento de la calidad requerido por los mercados importadores) y de su capacidad de faenamamiento.

Los lugares de destino por ahora, siguen siendo Europa con un 42%, EE.UU. con un 23%, Chile con un 13%, Brasil con el 12%, Israel 3,7%, y el 6,3% restante distribuido en otros países (aparecen como mercados con marcado crecimiento, entre 135 y 500%, China, Hong Kong, Suiza y Japón y como potenciales mercados Sudáfrica, Corea, Taiwan, Malasia y Singapur).

Los países del Mercosur: Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, representan el 26% de las existencias mundiales de ganado bovino, el 18% de la faena, el 16% de la producción pero sólo el 10% de las exportaciones (Brasil concentra el 62% del consumo de la región pero el 61% de la producción).

En el caso de la Argentina, estas cifras contrastan con las 1.813.000 toneladas consumidas en el mercado interno en

### Evolución de la ganadería



1996, lo que muestra que se exporta el 20% de lo que se faena (2.278.000 ton. a 199 kg. por animal serían unos 11.450.000 de animales, el 21,7% - tasa de extracción relativamente baja- del total del rodeo nacional estimado en 52.648.600 animales), dato preocupante al comparar que en la década del '30 la Argentina participaba con el 53% de las ventas mundiales con más de 1.000.000 de toneladas y hoy no alcanza al 9% (en 1996 el mercado mundial de carnes mueve más de 5 millones de toneladas). Mientras que, por ejemplo, Nueva Zelanda, con una superficie similar a la de la provincia de Santa Cruz, triplica nuestras exportaciones y Australia las cuadruplica.

*El sesgo antiexportador de nuestra política económica de las últimas cuatro décadas, el proteccionismo mundial y la aftosa fueron las causas principales de esta debacle.*

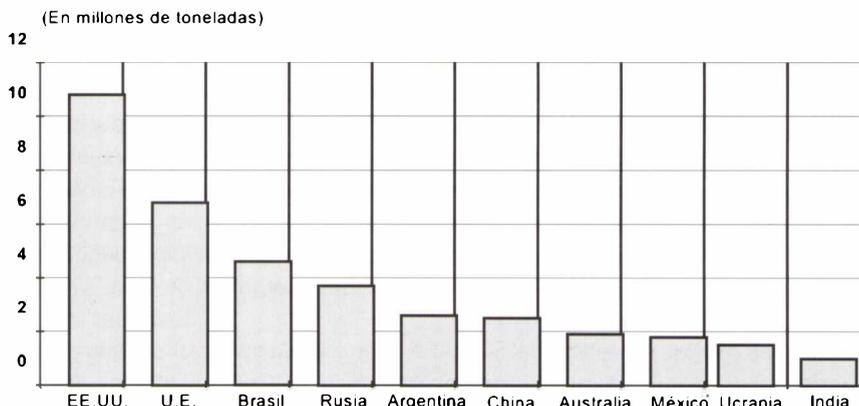
Argentina fue declarada país libre de aftosa con vacunación, en mayo de 1997, en París, durante la asamblea anual de la Organización Internacional de Epizootias (OIE). A partir del 1° de abril de 2000 se llega a la instancia crucial de dejar de vacunar para obtener la categoría sanitaria de "país libre de aftosa sin vacunación". Sin embargo este cambio de status sanitario argentino, abre las puertas para todo el comercio mundial, dado que hasta

ahora, las restricciones sanitarias aplicadas a los países declarados afectados por la aftosa, sólo nos permitía llegar a la mitad del mundo. Hoy podemos competir en un mercado de carnes caras.

La eliminación del flagelo aftósico fue el gran impedimento del despegue (o la recuperación) de esta actividad, independientemente de las 32.625 toneladas de la Cuota Hilton, que el país puede colocar en el mercado europeo, o las 20.000 toneladas anuales de carne fresca convenidas con EE UU, ya que la posibilidad de entrar en el circuito no aftósico permitirá pasar de los actuales 1.250 dólares por tonelada que obtiene el país, a los 2.600 dólares que obtiene, por ejemplo, Canadá.

Además, el comercio mundial de carne es equivalente a 3,5 millones de toneladas importadas de carne con hueso, de los que el circuito aftósico participa con 1,2 millones de toneladas, con 400.000 toneladas de la Unión Europea, con 300.000 toneladas de la ex URSS y 500.000 toneladas de otros países, reuniendo sólo el 34% del total. El 66% restante, 2,3 millones de toneladas, es ocupado mayoritariamente por EE.UU. que importa 1,1 millones de toneladas (aunque mucha carne es de bajo precio, empleada en la elaboración de hamburguesas y es necesario realizar una

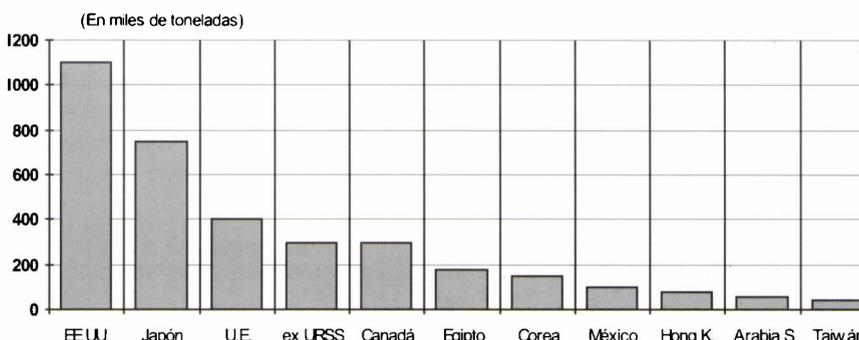
#### Producción mundial de carne



#### Datos ganaderos del Mercosur (Fuente; Prócar-Aacrea) 1995

	Argentina	Brasil	Paraguay	Uruguay
Existencias (millones de cabezas)	53,00	154,00	9,00	10,00
Producción (millones de toneladas)	2,60	4,35	0,25	0,33
Exportación (millones de toneladas)	0,51	0,32	0,02	0,13
Consumo (kg./hab./año)	62,00	23,00	45,00	67,00

#### Demanda mundial de carne vacuna



tarea de marketing para llegar con un producto de calidad), Japón que es el segundo importador mundial de carne con 700.000 toneladas y 500.000 toneladas de otros países.

A partir de lograr erradicar la fiebre aftosa (con la categoría "libre de aftosa con vacunación"), la Argentina logra acceder a importantes mercados como los de la Unión Europea o EE UU, que importan con políticas de riesgo mínimo de contagio. Sin embargo, el nicho más interesante del mercado mundial, es el que ofrecen los países que importan con riesgo cero y que sólo compran a países de la categoría "libre de aftosa sin vacunación"; éstos son los del área Asia-Pacífico (básicamente China, Corea, Filipinas, Hong Kong, Indonesia, Malasia, Singapur y Taiwan), donde el crecimiento económico produjo cambio en hábitos y gustos por los que el consumo de carne crecerá el 300% en los próximos 10 años, requiriendo crecer en las importaciones de la región de 1 a 2,9 millones de toneladas, y según estudios técnicos difundidos por la Fundación Okita, la Argentina estaría en condiciones de captar el 20% de esa demanda, lo que representa unas 385.000 toneladas anuales.

Le sigue Brasil (sin las exigencias mencionadas y por lo tanto hoy un mercado accesible), que tiene un déficit proyectado para el trienio 2003-2005 de 210.000 toneladas, y la Argentina estaría en condiciones de captar el 80% de esa demanda, es decir de triplicar las actuales exportaciones a nuestros vecinos. Por último, las importaciones del resto del mundo crecerían para el mismo período en un 30% y el país debería aumentar en igual proporción su oferta lo que representa unas 113.000 toneladas.

Si a esto le sumamos lo actualmente exportado a EE UU y Europa, nuestros compradores más importantes en la actualidad, en los inicios del siglo entrante podemos recuperar el millón de toneladas exportadas de la década del '30 (para lo cual el rodeo nacional debe crecer en un 20% o mejorar la tasa de extracción a por lo menos el 25%, con una mayor eficiencia en el manejo del rodeo y crece el rodeo en algo más del 10%).

Lo cierto es que los esfuerzos del SENASA (Servicio Nacional de Sanidad Animal), de sus referentes provincial COPROSA (Comisión Provincial de Sanidad Animal), local SELSA (Servicio de Lucha Sanitaria), de los productores que financiaron las campañas de vacunación y de los Entes Técnicos y Administrativos de los Planes en la lucha contra la aftosa, produjeron, de hecho, resultados positivos.

Para explicarlos repasemos la historia del proceso: La aftosa llegó al país hace más de 100 años. En 1960 el Estado, por una ley de vacunación obligatoria tomó las riendas de la lucha (sin embargo sólo se vendían vacunas para el 60% de los animales y algunos incluso las compraban para cumplir pero no las inyectaban). Luego de 30 años el SENASA lanzó el Plan de Control 89/92 y posteriormente el Plan de Erradicación 93/97 donde la cobertura alcanza casi al 100% de los animales.

El Plan consiguió, en 1997, declarar al país zona libre de fiebre aftosa con vacunación, lo que permitirá el acceso a los mercados más exigentes de la carne, y por consiguiente a precios notablemente mayores.

Aunque se aspira a que el país quede liberado como país libre de aftosa "sin vacunación", algunas zonas, como la Patagonia y la Mesopotamia están ya en condiciones de obtener esa posibilidad, que hoy sólo tienen algunos países como los de América del Norte y Central, Irlanda, Gran Bre-

taña y Dinamarca (únicos reconocidos como libres por EE.UU. en la Comunidad Europea), Japón, Nueva Zelanda y Australia.

Hoy es necesario un riguroso seguimiento epidemiológico y continuar con la vacunación para garantizar el objetivo planteado.

Bragado contó en 1997, con 108.336 cabezas de ganado bovino (SELSA Bragado); mientras que sólo un total de 28 partidos de la zona ganadero-agrícola y ganadera de la provincia, son los que superan las 300.000 cabezas de existencia ganadera y aportan con el 57% del total provincial: General Villegas -el mayor productor con 699.303 cabezas en 1996 y 562.418 en 1997- Rivadavia, Carlos Tejedor, Lincoln, Trenque Lauquen Pehuajó, Bolívar, 25 de Mayo, Chascomús (Magdalena y Tordillo, algo separados del resto), Olavarría -690.695 cabezas-, Tapalqué, Azul (504.510 cabezas en 1997), Rauch, Ayacucho (604.389 en 1997), Alsina, Puán, Saavedra, Coronel Suárez, General La Madrid, Laprida, Benito Juárez, Tandil, Balcarce, Coronel Pringles y Villarino.

El área de la Provincia de Buenos Aires donde el sistema de producción predominante es la ganadería, la componen 24 partidos de la Cuenca del Salado, área que registró una existencia de 6.029.752 cabezas en 1997, el 34% del total de la Provincia, y el 12% del país.

A partir de la década del '70 y hasta el comienzo de esta década puede observarse una leve, y casi constante merma en la cantidad de ganado vacuno de la provincia. El partido se visualiza con mayor claridad una sistemática disminución del número de animales.

En la clasificación por sexo y edad puede observarse en la provincia una tendencia general decreciente. En particular, se mantiene la cantidad de vacas (con una leve disminución en los dos últimos ciclos) y la tendencia decreciente en la cantidad de vaquillonas, novillitos, terneros y novillos; mientras que la cantidad de toros y bueyes se mantiene baja, sin grandes fluctuaciones.

En el partido, decrece la cantidad de vacas de manera casi continua desde 1974, pasando de 69.976 a 38.763 en 1997, es decir que a esta fecha la cantidad de vacas existentes había disminuido al 45% de la población de 1974. Las vaquillonas, los novillitos y los toros sufren una drástica retracción, ya que los porcentuales caen en un 52,7%, 53,5% y 59,5% respectivamente. También disminuyen los terneros/as un 25% y los novillos un 30,1%.

En cuanto a la composición por razas, en el partido puede verse, según datos oficiales de 1982, la preponderancia en la participación de la raza Aberdeen Angus (58%), le siguen Holando Argentina (15%), Cruzas (14,3%), y Hereford (7,8%). En la provincia la raza Aberdeen Angus es la más importante (61,7%), y la raza Hereford (13%) tiene el segundo lugar, seguida por la Holando, que igualmente incide en una proporción importante (10,2%), al igual que las cruzas (9,9%).

Por otro lado, de los 72 establecimientos dedicados exclusivamente a invernada en 1988, 60 no suplementan la alimentación y 12 sí, y de los 358 establecimientos dedicados exclusivamente a cría, sólo 1 estacionaron los servicios y diagnosticaron preñez e inseminaron artificialmente, 16 estacionaron los servicios y diagnosticaron preñez, 57 estacionaron los servicios, y 284 no realizaron ninguna de las prácticas consideradas.

En cuanto al tamaño de rodeos, de los 752 establecimien-

tos censados en 1988 con ganado bovino en el partido, y que juntos sumaban 124.155 cabezas, el 41% tiene rodeos de hasta 50 cabezas y concentra apenas el 6,4% de los animales. Los establecimientos con rodeos que se ubican entre las 50 y 200 cabezas suman 289 (38,3%) y concentran el 25,2% de los animales. En contraste, los rodeos más grandes -entre 200 y 2000 animales- se distribuyen en

apenas 155 establecimientos que concentran el 68,7% de los animales, lo cual habla de una fuerte concentración de las existencias ganaderas en el segmento de establecimientos con rodeos de mayor tamaño.

Si observamos el cuadro referente a la evolución del número de explotaciones según el tipo de actividad, puede reconocerse una significativa variación de las cifras, en particu-

### Evolución de la existencia de ganado vacuno por sexo y edad (en miles)

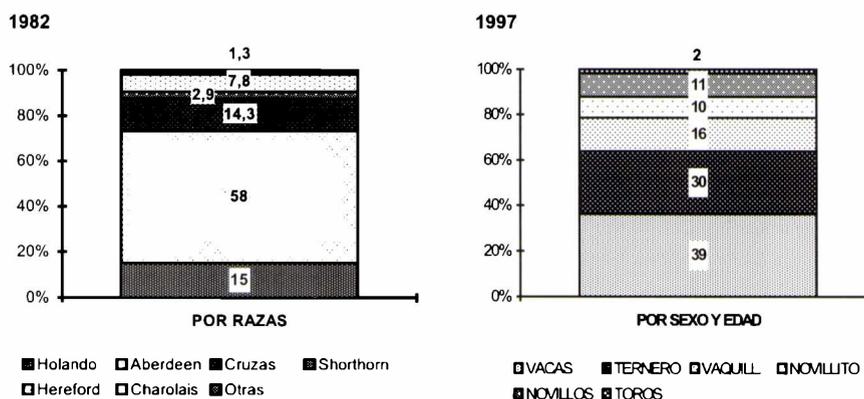
	1974		1981		1982		1986		1988	
	Prov.	Part.								
TOTAL	21455	187	18738	149	18742	148	18887	128	16838	124
Vacas	8301	70	6900	50	6938	49	6769	44	-	-
Vaquillonas	3899	34	2808	20	2856	21	2626	16	-	-
Ternero/a	4397	40	4565	35	4304	32	5068	35	-	-
Novillos	2673	16	2186	16	2150	23	3969	*30	-	-
Novillitos	1524	22	1788	24	2035	19			-	-
Toros/bueyes	657	5	488	3	458	3	452	3	-	-

\* Incluye novillitos

	1993		1994		1995		1996		1997	
	Prov.	Part.								
TOTAL	19.909	129	20.203	122	20.201	114	18.554	100	18.337	108
Vacas	7.447	44	7.651	44	7.643	41	7.107	35	7.023	39
Vaquillonas	2.784	22	2.716	20	2.657	18	2.434	16	2.386	16
Ternero/a	5.302	29	5.478	28	5.645	29	4.944	26	4.961	30
Novillos	2.058	18	2.071	15	2.060	13	2.059	10	1.959	11
Novillitos	1.903	14	1.864	12	1.790	11	1.625	10	1.631	10
Toros/bueyes	412	2	421	3	412	2	384	2	378	2

\*En junio de 1996 en el país el 40,6% eran vacas, el 21,1% terneras y terneros, el 20,7% novillos y novillitos, el 14,9% vaquillonas, el 2,4% toros y toritos y el 0,3 no está discriminado.

### Partido de Bragado. Composición del ganado vacuno



### Partido de Bragado. Composición del ganado vacuno por razas (en %)

Razas	Provincia	Bragado
Holando Argentina	10,2%	15,0%
Aberdeen Angus	61,7%	58,0%
Cruzadas	9,9%	14,3%
Shorthorn	3,3%	2,9%
Hereford	13,0%	7,8%
Otras razas	1,3%	1,3%
Charolais	0,7%	0,4%
TOTAL	100,0%	100,0%

lar en el último decenio. Cotejando los valores registrados por la Encuesta Nacional Agropecuaria de 1986 con las cifras correspondientes a 1997 (datos proporcionados por SELSA BRAGADO), se observa que la cantidad de explotaciones ganaderas disminuye un 17,5% (ya que pasa de 1.207 en 1986, a 996 en 1997). En estas explotaciones, las existencias ganaderas alcanzan un total de 108.336 cabezas en 162.062 hectáreas de superficie.

En cuanto al número de explotaciones se destacan la actividad de cría bovina con 427 explotaciones y las actividades mixtas (de cría e invernada y cría) con 389 explotaciones, evidenciando un incremento respecto de períodos precedentes; mientras que el número establecimientos de invernada experimenta el crecimiento más contundente (165), al tiempo que el número de explotaciones de tambo<sup>4</sup> registra un muy pronunciado descenso.

Según AACREA (Asociación Argentina de Consorcios Regionales de Experimentación Agrícola) a pesar de la recuperación de precios, un campo de 1.700 has. en la provincia de

Buenos Aires con buen nivel de producción (1.100 vientres con un 90% de preñez y el 85% de destete y con vaquillonas que se entoran a los 15 meses y con una producción de 120 kg. por ha. y por año, muy por encima del promedio local), pero con un precio de 0,82\$/kg., da una rentabilidad del 2,1% anual y un resultado final que permitiría un retiro de 1.700\$ mensuales si no existe endeudamiento contra la rentabilidad obtenida con los precios históricos (0,9\$/kg.) que sería del 3,2% con retiros mensuales posibles de 2.700\$.

Es interesante tener como referencia algunas experiencias de cría en zonas predominantemente ganaderas (por ejemplo Ayacucho o Saladillo), predominantemente agrícolas (por ejemplo Junín), y predominantemente mixtas (por ejemplo Balcarce), para manejar los parámetros más optimistas de la actividad en la provincia.

En Ayacucho, según experiencias difundidas por la UEEA (Unidad de Extensión y Experimentación Adaptativa) del INTA Balcarce, en un rodeo con un 4,5% de toros, con un porcentaje de destetes del 70%. Con un sustrato alimenticio de

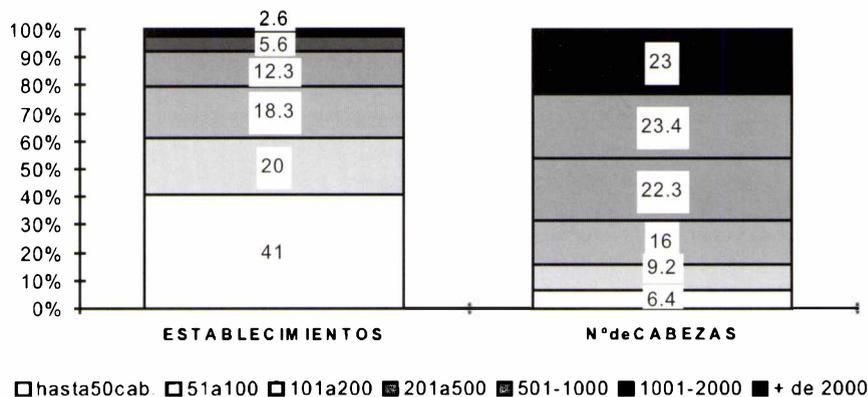
#### Partido de Bragado:

#### Número de cabezas según tamaño de rodeo

Tamaño Rodeos	total	Hasta 50	51-100	101-200	201-500	501-1000	1001-2000	+ de 2000
Nº de Establecimientos	752	308	151	138	93	42	20	--
%	100	41	20	18,3	12,3	5,6	2,6	--
Cantidad de cabezas	124.155	7.933	11.370	19.673	27.687	29.033	28.459	--
%	100	6,4	9,2	16	22,3	23,4	23	--

Fuente: CNA 1988.

#### Distribución por tamaño de rodeo



#### Evolución de la cantidad de explotaciones según tipo de actividad

	1974	1981	1986	1988	1997
Total de explotaciones	1.279	1.239	1.207	989	996
Agricultura exclusiva	417	411	159	240	---
Cría e invernada y cría	468	469	117	**615	*816
Agrícola-Ganadera	192	294	789 <sup>(1)</sup>		-
Invernada	-	2	38	72	165
Tambo	139	60	96 <sup>(2)</sup>	62	15
Otros	63	3	8	-	-

(1) Se consideró la sumatoria del sector "Agricultura con ganadería" de la ENA '86, de la siguiente manera: agricultura con cría (208) + agricultura con invernada (129) + agricultura con cría e invernada (100) -no se consideró agricultura con tambo, ni tampoco tambo con agricultura, los que se sumaron en (2)- y además, se sumó del sector "Ganadería con agricultura", cría con agricultura (93) y cría inv. c/agricultura (114).

(2) Este valor corresponde a tambo (42), tambo con agricultura(35) y agricultura con tambo (19).

\* No discrimina con/sin agricultura. \*\* 358 sólo cría y 257 con invernada y cría.

° En función de los datos proporcionados por SELSA BRAGADO y a los efectos de ajuste metodológico de este cuadro se suman la cría bovina (427 explotaciones) y las actividades ganaderas consignadas como "mixtas". (389 explotaciones).

pastizal natural (88%), pastura perenne degradada (10%) y rastrojo de maíz (2%), con un plan sanitario de antiaftosa (1 dosis), antiparasitario (1 dosis), brucelosis, mancha y gangrena y con una carga de 0,65 cabezas por ha., se consiguen terneros de destete de 170 kg. (95 kg./ha./ciclo anual) con muy buenas posibilidades en el mercado.

En Saladillo, según experiencias difundidas por AACREA del CREA Arroyo Las Flores, en rodeo con un 2 a 3% de toros, con 40 días de servicio para las vacas y 45 días para las vaquillonas, con un índice de preñez del 92%, con un 90% de pariciones y con un porcentaje de destetes del 89%. Con un sustrato alimenticio de pastizal natural (88%), pastura perenne degradada (10%) y rastrojo de maíz (2%), con un plan sanitario de vacunas contra aftosa y carbunco, de análisis de brucelosis, tuberculosis, leptospirosis y vibriosis y una revisión física de los toros. Con una carga de 330 kg. por ha., se consiguen terneros de destete de 150 kg. y una producción de carne de cría de 133 kg./ha./ciclo anual.

En Junín, según experiencias difundidas por la UEEA (Unidad de Extensión y Experimentación Adaptativa) del INTA Junín, en un rodeo de vacas raza cruza Brangus 3/8, con un 3% de toros, con un peso de servicio de 490 kg., una duración de 3 meses, y con una edad de servicio de 24 meses; con un porcentaje óptimo de preñez del 97%, con 95% de pariciones y 93% de destetes a los 7 meses. Con un sustrato alimenticio de campo natural complementado con rastrojos de maíz y soja y suplementado con rollos de rastrojo de soja en verano; con un pastoreo rotativo, con un plan sanitario de antiaftosa, antiparasitario, brucelosis, mancha y gangrena y con una carga de 0,68 cabezas por ha., se consiguen terneros de 214 kg. (146 kg./ha./ciclo anual) con excelentes posibilidades en el mercado.

En Balcarce, según experiencias difundidas por la UEEA (Unidad de Extensión y Experimentación Adaptativa) del INTA Balcarce, en un rodeo de vacas raza Aberdeen An-

gus y cruza A. Angus y Hereford, con un 2% de toros, con un peso de servicio de 260 kg.(15 meses) y 300 kg. (27 meses), una duración del servicio de 2 meses, y con una edad de primer servicio de 15 meses; con un porcentaje de preñez del 94%, con 92% de pariciones y 90% de destetes a los 6 meses. Con un sustrato alimenticio de pastura base agropiro alargado, festuca alta (+- 20 años); con un pastoreo rotativo suave con período de concentración, con un plan sanitario completo según EEA y con una carga de 1,6 cabezas por ha., se consiguen terneros de 160 a 180 kg. sin problemas en el mercado.

Según experiencias difundidas por la UEEA (Unidad de Extensión y Experimentación Adaptativa) del INTA Junín, con novillitos raza cruza Brangus 3/8, con un peso inicial de 214 kg., con un sustrato alimenticio de pasturas perennes de alfalfa, pasto ovillo y trébol blanco, suplementado con heno de moha (7 kg./an/día) de mayo a agosto y grano de maíz (2 kg./an/día) de mayo a diciembre, con un plan sanitario de antiaftosa (3d), antiparasitario (2d) y anticarbunclosa (1d) y con una carga de 3,7 cabezas por ha., se consigue una ganancia diaria de 0,733 kg./animal/día, produciendo en 240 días, novillos de 390 kg. (651 kg./ha./ciclo anual) con buenas posibilidades en el mercado, equiparables a la rentabilidad agrícola a precios promedio, con una mayor seguridad de producción.

En la zona de América, partido de Rivadavia, a los 12 a 14 meses, con una invernada corta de buenas pasturas y verdes, se le incorporan 220 kg. al ternero y se vende un novillo de 420 kg. La actividad se vuelve interesante y alternativa a la agricultura si se trabaja en forma intensiva, con mucha rotación, alambrados y parcelas, pasturas de alfalfas, festucas y cebadillas resistentes.

Es interesante contemplar estas cifras en el contexto de la actividad vacuna en 1997, análisis hecho según los datos suministrados por el SELSA de Bragado:

**Establecimientos, superficie y cantidad de ganado por tamaño de establecimiento -1997-**

	TOTAL	%
<b>ESTABLECIMIENTOS</b>		
hasta 50 has.	345	34,6
51 a 100	248	24,9
101 a 200	222	22,3
201 a 500	110	11
501 a 1 000	43	4,3
+ de 1.000	28	2,8
TOTAL	996	100,0
<b>SUPERFICIE</b>		
hasta 50 has.	8 065	5
51 a 100	18 454	11,4
101 a 200	30 969	19,1
201 a 500	33.176	20,5
501 a 1 000	31 382	19,4
+ de 1 000	40 016	25
TOTAL	162 062	100,0
<b>GANADO</b>		
hasta 50 has.	14 242	13,1
51 a 100	17 188	15,9
101 a 200	19.372	17,9
201 a 500	18.650	17,2
501 a 1.000	15.747	14,5
+ de 1.000	23.138	21,4
TOTAL	108.337	100

FUENTE: SELSA Bragado 1998

Analizando el cuadro precedente se puede establecer que del total de establecimientos dedicados a la ganadería vacuna, el 59,5% tiene menos de 100 hectáreas. Este segmento aporta el 16,4% de la superficie dedicada a la actividad y el 29% de la hacienda. Los establecimientos que poseen entre 100 y 500 hectáreas representan el 33,3% del total, aportan el 39,6% de la superficie y el 35,1% de la hacienda. Por último, el rango de establecimientos de mayor superficie, es decir mayores a las 500 hectáreas, representa el 7,1% del total y reúne el 21,9% de la superficie y el 35,9% de las existencias de ganado vacuno del Partido.

En cuanto al movimiento de egreso de ganado medido por SELSA, es posible inferir una caracterización con predominancia de invernada y cría, aunque con movimientos poco significativos, en comparación con las cifras provinciales. En 1997, el 44,7% del ganado vacuno fue directamente a faena, el 10,3% a ferias o mercados y el 24% a otros establecimientos, en general para invernada.

En cuanto al movimiento de ingreso de hacienda vacuna, de acuerdo a datos suministrados por la oficina de SELSA Bragado, se observa que en 1997 la entrada de bovinos se redujo en 10.115 cabezas (es decir en un 20,5%), debido fundamentalmente a las problemáticas hídricas que experimentan partidos vecinos.

En el mercado nacional sólo el 13% de la hacienda comercializada va a remates de feria y el 21% va a mercados concentradores como el de Liniers (14% en 1996), sumando el 34% de las ventas contra el 53% de 1991. El 66% son ventas directas en el campo o a través de consignata-

rios, mecanismo que se impone creciendo desde el 47% de 1991 mostrando la necesidad de eliminar comisiones, riesgos y gastos en el mercado concentrador ante la escasa rentabilidad.

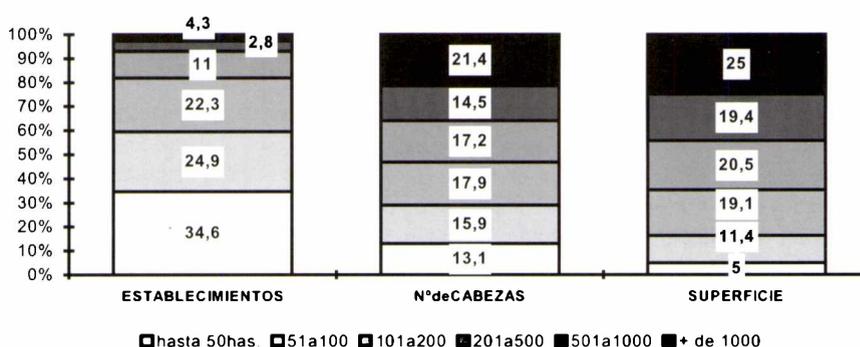
#### Factores que inciden en el nivel de producción, en la actividad de cría, recría e invernada vacuna:

Si bien el partido se caracteriza por un perfil de establecimientos mixtos agrícola-ganaderos, en los últimos años y como resultado de los márgenes de rentabilidad diferenciales de ambas actividades, se está experimentando un agresivo proceso de agriculturización -que puede visualizarse en el plano de usos agropecuarios 1997- y cuyo efecto directo es el repliegue de la ganadería de invernada y cría hacia los bajos salinos del partido, con el consiguiente perjuicio en la calidad de las pasturas y forrajes, ya que representan ámbitos de productividad marginal.

Por otra parte, sin hacer distinciones entre agricultura y ganadería, las inundaciones de comienzos de año (1998) produjeron ingentes pérdidas a los productores agropecuarios de gran parte de la Cuenca del Salado, lo cual obligó al gobierno provincial a decretar la Emergencia Agropecuaria a la que adhirieron un gran número de productores.

En Bragado, este fenómeno hídrico afectó vastas superficies en distintos sectores del partido, al punto que la Emergencia Agropecuaria declarada en el período Enero-Abril para Olascoaga y Comodoro Py, fue ampliada para todo el partido en mayo, con vigencia hasta el 31 de Octubre (con

#### Distribución por tamaño del establecimiento



#### Movimiento de ganado vacuno en el partido: Egresos

Año	Bovinos moviliz.	Inv. feria en el Part.	Inv. feria en otro Part.	a Feria del Part.	a Feria de otro Part.	Faena CEE	Frigorífico Matad.	Mercado Liniers
1995	48.444	5.440	2.769	12.703	2.225	1.957	15.113	8.227
1996	49.315	10.069	1.326	14.540	2.584	1.536	13.717	5.543
1997	39.200	4.785	2.763	11.997	1.654	1.077	14.689	2226

Fuente: SELSA

#### Movimiento de ganado vacuno en el partido: Ingresos

Año	Bovinos movilizados
1995	6.530
1996	7.830
1997	9.120

Fuente: SELSA

la adhesión de unos 300 productores), y prorrogada en Olascoaga, Comodoro Py, Asamblea y Máximo Fernández (hasta el momento con unos 30 productores adheridos). En este marco, y a pesar de la retracción internacional de los precios agrícolas, la inercia del proceso de agriculturización determina que a finales de 1998, se profundice la disminución de las existencias ganaderas en unas 20.000 cabezas, es decir un 18,5% menos respecto del año 1997<sup>5</sup>. Considerando los rangos de productividad en períodos normales, esto es si no se consideran las variaciones productivas de la coyuntura agropecuaria antes reseñada, el área se caracteriza por una productividad natural de carne por hectárea estimada en los 240 kg./ha/año para invernada. Este nivel de producción, es posible de ser incrementado considerablemente y estaría determinado por:

- a) Uso poco eficiente de los recursos productivos: incorrecto aprovechamiento del pastizal natural y erosión hídrica más pronunciada en la cuenca del río, arroyos y lagunas, con problemas de drenaje y con limitaciones en la implantación de pasturas perennes y exceso de fósforo en el suelo, lo que limita la producción de forraje, deficiente manejo nutricional y reproductivo, falta de reservas forrajeras en el período invernal y escasas opciones de especies forrajeras para suelos bajos salinos y/o alcalinos, pérdida de estructura y fertilidad de los suelos por agricultura continuada que ocasionan dificultades en la implantación de especies forrajeras y escasa organización del rodeo;
- b) Problemas sanitarios: incidencia de enfermedades que afectan a la reproducción y enfermedades parasitarias y
- c) Bajo nivel de reinversión.

Y como consecuencia de esto se registra: degradación y baja productividad del pastizal natural, déficit nutricional del rodeo, baja ganancia diaria en recría e invernada, alta proporción de animales improductivos, poca flexibilidad para intervenir en el mercado.

En definitiva este es el estado de situación:

- Algunos productores aplican prácticas aisladas de uso racional del pastizal.
- Son necesarias pautas validadas localmente para efectuar un manejo correcto del pastizal.
- Se dispone de escasa información sobre la productividad de las distintas comunidades de pastizal.
- Las empresas ganaderas en general no confeccionan reservas o lo hacen sin planificación.
- Los productores ganaderos de carne, sobre todo los de cría siembran una exigua superficie con pasturas permanentes.
- El porcentaje de destete, en general del 65-70% se ve afectado por la incidencia de enfermedades reproductivas.
- Las ganancias de peso se ven disminuidas por la incidencia de parásitos internos.
- Los productores de cría dependen de la producción y venta de terneros, lo cual limita el desenvolvimiento económico-financiero de las empresas.
- Los procesos de recría e invernada no observan planteos tecnológicos eficientes.

El análisis demuestra el incremento exponencial de las posibilidades del productor chico, medio y grande de integrarse al sistema productivo si eleva la productividad, medida en kilogramos de carne por hectárea, y para esto es necesario avanzar en las soluciones del diagnóstico traza-do, básicamente en tres objetivos básicos:

- La capacitación en el manejo de la empresa.
- El mejoramiento de la disponibilidad, calidad y manejo de los recursos forrajeros (es decir en el uso racional del pastizal).
- El mejoramiento de la genética, sanidad y manejo de los rodeos.

Y para esto es necesario contar por lo menos, con un sector organizado, con la información y el asesoramiento sobre las alternativas circunstancialmente más convenientes y con un adecuado y estricto control sanitario.

Tener un adecuado manejo del establecimiento y de su rodeo, que sólo se consigue con capacitación, asesoramiento e información, y esto incluye un calendario sanitario y de manejo que permita un diagnóstico permanente del estado del rodeo que minimice los esfuerzos improductivos que hoy son muchos en la actividad en general cría, recría, invernada e invernada y cría.

Por ejemplo, la falta de estacionamiento del servicio y fundamentalmente de tacto rectal como herramienta de ordenamiento del rodeo - esto significa un diagnóstico adelantado de preñez a la vaca - sumados a una evaluación de la aptitud física (revisación del estado general y de dientes, aplomos y genitales externos) y reproductiva (control de enfermedades venéreas e infecto-contagiosas como brucelosis, tuberculosis, trichomoniasis y vibriosis) de los toros le producen al productor que no realiza este trabajo preventivo, pérdidas promedio del 30% en la expectativa inicial de pariciones. La eficiencia de pariciones en la zona es del 70% de sus vacas y vaquillonas en condiciones de ser entoradas y es posible aspirar a una mayor eficiencia con un diagnóstico a tiempo de la capacidad reproductiva del rodeo: toros y vacas, que permita su reposición en tiempo.

Dicho de otra forma, la prevención, aún sin entrar en la faz curativa, permite poder identificar y vender a tiempo la "vaca vacía" como carne, y no cuando está avanzado el ciclo general, pasó la época de servicio, ocupó campo y consumió pastura en el momento que más escasea; y reponerla con otra con posibilidades de preñez que reduzcan el rodeo improductivo. Así como poder hacerse de toros aptos para una máxima eficiencia reproductiva a tiempo, o corregir las dificultades físicas y reproductivas; permite alimentar una expectativa de incremento de hasta un 40% en la cantidad de terneros.

Debemos agregarle en la evaluación positiva de estos posibles avances:

- La disminución del endeudamiento del sector, hoy con escasa rentabilidad:
- La normal cancelación de las obligaciones tributarias.
- El aumento regional en la demanda de bienes y servicios vinculados al sector: mano de obra no profesional, servicios técnicos y profesionales veterinarios en primera instancia y agrónomos y contadores en segunda, fletes, servicios relacionados a la comercialización, bienes de capital, etc.
- La consolidación de la oferta exportable de carne vacuna de un territorio que encarna las demandas de otros mercados y define la "MARCA" nacional.

Pero es evidente que es necesario evolucionar en la actividad ganadera en general, hacia una incorporación local de etapas del ciclo, que se producen en otro lado: es necesario producir el ciclo completo e incrementar la canti-

dad de cabezas con venta directa a frigorífico, es decir el valor y precio del kilo vendido por el productor local.

Para esto, es necesario instrumentar, como decimos, programas certeros de manejo, que mejoren la eficiencia productiva en el rodeo de cría, pero incorporando además, una invernada acelerada que se venda al año de un destete precoz, con animales terminados a corta edad y de bajo peso, óptimos para la demanda del mercado interno; produciendo también novillos de mayor peso y gordura para ciertos mercados externos.

También es posible, con mayor ambición y cuidado, avanzar en técnicas de engorde a corral (feed lot como actividad intensiva para las etapas finales del ciclo) que permitan "terminar" los animales produciendo un ciclo de cría y/o recría a pasto, y dando los kilos finales en el corral, con alimentación que puede ser a grano.

Experiencias actuales exitosas, incorporan el ternero con 160 kg. y lo venden con 280 kg. produciendo una oferta que además es muy difícil de brindar sólo con pasturas, y que es muy requerida por los frigoríficos, y también por los supermercados, hoy con participación creciente en el sistema interno de comercialización.

Es bueno recordar, por otra parte, que en el último año Bragado ingresó 9.120 bovinos para invernada (superando en un 14% el ingreso de animales del año 1996), fundamentalmente como consecuencia de situaciones ambientales difíciles que hoy experimentan algunos partidos vecinos, y en este sentido trazar una estrategia adecuada; ya que en realidad no es una característica distintiva de esta zona. Podría constituir una señal alentadora (aunque aún muy leve en una actividad ganadera que se ha ido reemplazando sistemáticamente por la agricultura).

Por otra parte, si ésta fuera una estrategia regional para la zona, entonces es posible aspirar a consolidar volúmenes de comercialización de importancia tal, que permitan negociar precios convenientes, a la vez de convocar a actividades industriales afines, hoy casi inexistentes: frigoríficos, empresas de elaboración y envasado, etc. que además los propios productores pueden encarar, o de las cuales pueden participar, compitiendo por manejar el ciclo completo, con las grandes concentraciones de frigoríficos del Conurbano, ayudados incluso por la distancia al "insumo", la calidad del contexto, la corta distancia a los servicios que ofrece la Capital y a los puertos.

### **Tambo y producción lechera**

La producción lechera argentina creció casi un 50% entre 1991 y 1996 (Australia +32%), Brasil (+27%), Nueva Zelanda (+23%), y casi un 25% entre 1993 y 1996 (con 7.002 millones de litros de leche en 1993, 7.777 millones de litros de leche en 1994, 8.528 millones de litros en 1995 y 8.720 millones de litros en 1996), de los que el 26% se destina al consumo (o fluida) y el resto a la industria (o a producto) y con un nivel de facturación de 2.800 millones de pesos y con una proyección de 10.000 millones de litros para el año 2.000 de la SAGPyA).

Este incremento productivo nacional (que hace diez años era de 5.000 millones de litros: 5.000 millones en el período 81-86 y 6.000 millones en el período 87-92) debe explicarse en el aumento de la producción individual y no en el

número de vacas en ordeño.

Una vaca lechera argentina produce unos 12 litros de leche por día, rendimiento todavía bajo en función de las posibilidades, pero muy alto si lo comparamos con la producción, por ejemplo, de las vacas de ordeño de Brasil (2,5 litros por día en promedio).

Indudablemente la clave del mejoramiento que se viene produciendo en el sector en los últimos años está fundado en tres aspectos: calidad genética en las vacas, equipamiento de última generación y mejora en el manejo forrajero.

El nivel nacional alcanzado excede las posibilidades de absorción del mercado interno (consume 7.000 millones de litros de los 8.700 producidos, el 81%) a pesar de que éste creció un 35% en los últimos cinco años y de que el crecimiento del consumo de leche (223 litros per cápita anual en 1996 contra los 85 litros de Brasil en 1990) es superior al del crecimiento poblacional, lo que abre una clara perspectiva exportadora: en 1993 se facturaron unos 75 millones de dólares por exportaciones (306 millones de litros), en 1994 se facturaron exportaciones por 128 millones de dólares (527 millones de litros), en 1995 ascendieron a 230 millones facturados y en 1996 la facturación fue de 290 millones y alrededor de 350 millones en 1997.

De los 103.856.000 kilos (litros) exportados en 1995, el 65,4% fue leche en polvo, el 12,2% fueron quesos, el 10,4% fue leche fluida, el 6,7% fue manteca, el 2,5% fue crema y el 2,8% fueron otros productos.

La demanda de lácteos en el mundo crece, mientras que la oferta de lácteos subsidiados de los países de la UE se reduce, producto de los acuerdos del GATT, ahora mantenidos en la Organización Mundial de Comercio.

En Estados Unidos y Europa se incrementa el consumo de queso y productos descremados, por lo que competidores como Nueva Zelanda exportan el 90% de lo que producen, contra sólo el 19% de la Argentina (13% a Brasil); o que el 11% de las exportaciones a Brasil en 1994 fue aportado por el sector lácteo (Brasil necesita importar entre 60 y 100 mil toneladas por año de leche en polvo y quesos aunque se estima que será autosuficiente en diez años, aunque por sus características climáticas, siempre será importador en el primer semestre y en algún momento será exportador en el segundo).

Brasil compró el 73% de lo que exportamos, Paraguay el 15% y Estados Unidos es el tercer comprador. Por su parte, importamos unos 391 millones de litros, el 44% de Uruguay, el 19% de Nueva Zelanda, el 5% de Polonia siguiendo Bélgica y Australia.

La Región Pampeana, integrada por las provincias de Buenos Aires, Córdoba, Entre Ríos, La Pampa, San Luis y Santa Fe, sintetiza la actividad nacional y reúne 3.491.268 bovinos de tambo (E.N.A. '94), con 1.186.999 en Santa Fe, 1.070.024 en Córdoba y 907.454 en Buenos Aires; tres provincias que aportan con el 91% de la región.

La cuenca lechera típica de la provincia de Buenos Aires la integran los 25 partidos con más de 10.000 cabezas destinadas a tambo, aporta el 70% de las cabezas destinadas a la actividad en la provincia y se subdivide en dos subregiones continuas entre sí y con el mismo tamaño productivo, más el caso aislado de Tandil (la lechería es un rubro de relevante importancia pues ocupa en forma directa unas 10.000 personas en el sector productivo y otras 20.000 en el industrial y comercial, estando vinculadas en-

tonces, ya sea directa o indirectamente, alrededor de 30.000 familias cuyos ingresos se originan en la producción láctea):

La Cuenca del Abasto, confundida en el sur con la zona lechera del norte del Área Deprimida del Salado, integrada centralmente por los partidos de Carmen de Areco, Chivilcoy, Suipacha, Mercedes, Luján, Navarro, Lobos, General Las Heras, Cañuelas, Monte, General Paz, Brandsen, Chascomús y Magdalena.

La Cuenca del Noroeste integrada por partidos de la denominada Pampa Arenosa y su transición con la Pampa Ondulada, como Chacabuco, Junín, Alem, Villegas, Ameghino, Pinto, Lincoln, 9 de Julio, Carlos Casares, Carlos Teodoro y Trenque Lauquen (Villegas y Pinto son los mayores productores de toda la región tambera).

La lechería argentina pasó de 30/35 kg. de grasa butirosa/ha./año en la década del setenta a 65/70 kg.GB/ha./año en la década del ochenta, a 100/110 kg.GB/ha./año en la década del noventa, esperando llegar a niveles de 140/150 kg.GB/ha./año de promedio en los próximos años. En la Argentina la media es de 3 a 4.000 litros por lactancia que con la evolución tecnológica y de las prácticas de manejo podrá incrementarse un 20% en los próximos 3 a 5 años (en Suecia, por ejemplo, el rinde promedio es de 6 a 7.000 litros por lactancia, experiencias en Chile de semipastoreo llegan a 10.000 litros anuales y otras de confinamiento absoluto alcanzan techos de 14.000 y 20.000 litros anuales por lactancia).

Algunos tambos modelos en el país, donde el alimento se distribuye entre un 35% de forraje conservado, otro 35% de concentrado (balanceado, granos, pellets) y un 30% de pastura, pueden exhibir lactancias de 25 litros por vaca y por día promedio del año. Otros una producción de 500 kg. GB/ha./año con silo de maíz que permitió elevar la carga de 1,58 a 2,05 cabezas por ha. Y otros tambos de punta, hasta 600 kg. GB/ha./año mediante prácticas que aumentan considerablemente la eficiencia del uso del pasto.

Estas cifras son muy superiores a los promedios de los tambos con ordeño mecánico que logra la región tambera del norte del Salado, aunque son cifras a las que habría que aspirar para el total.

La estadística promedio en una zona lechera de referencia, como la de Cañuelas, muestra que el tambo promedio es de 180 cabezas, con un 76,1% de vacas en ordeño y un 23,9% de vacas secas; con un total diario de 2.173 litros por tambo (es decir 12 litros por animal de promedio y casi 16 si sólo consideramos las vacas en ordeño), y 73 kg. diarios de grasa butirosa en el tambo promedio. Y con lactancias terminadas (302 días de lactancia) que rinden 5.223 litros de leche/animal/año y 184,5 kg. GB/animal/año con un 3,53% de grasa.

De los 752 establecimientos censados en Bragado en 1988 con ganado bovino, sólo 62 tenían actividad tambera, aunque algunas no exclusivamente, ya que complementan con agricultura, cría y/o invernada, sumando 6.882 cabezas.

De esos 62 establecimientos, 23 producían con ordeño

manual, con 606 cabezas, y 39 lo hacían con ordeño mecánico, con 6.276 cabezas; de los cuales 7 establecimientos con 738 cabezas realizaron sólo enfriamiento de leche, 6 con 673 cabezas realizaron sólo inseminación artificial, 9 establecimientos con 3.445 cabezas realizaron ambas prácticas con control de litros de leche, 6 establecimientos con 665 cabezas realizaron ambas prácticas sin control de litros de leche y 11 establecimientos con 755 cabezas no realizaron ninguna de las prácticas consideradas.

Si tenemos en cuenta que en 1974 existían 139 explotaciones tamberas con 15.512 vacas y vaquillonas de tambo, en 1981 existían 9.579 vacas y vaquillonas de tambo en 60 tambos, que producían 14.022.288 litros de leche, en 1982 existían 9.430 vacas y vaquillonas de tambo que producían 15.798.554 litros de leche; y en 1988 existían 6.882 cabezas en 62 establecimientos (23 de ordeño manual y 39 de ordeño mecánico); podemos inferir que existió una caída en la cantidad de animales y de establecimientos afectados a la actividad. Notándose además, un proceso de polarización y tecnificación acorde a las exigencias demandadas al sector, en un número escaso de establecimientos.

En 1998, la cantidad de establecimientos con actividad de tambo disminuye de manera ostensible, ya que apenas alcanza un número total de 13, con 3.153 animales en 17 tambos de ordeño mecánico, y una producción estimada de 49.689 litros/día.

Según un trabajo del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires<sup>6</sup>, Bragado se halla ubicado en la cuenca Abasto Norte, caracterizada con un nivel tecnológico medio a partir de los siguientes indicadores: tambos de ordeño manual (24%), establecimientos sin energía eléctrica (27%), cría ternero al pie, (26%) y con vaca ama (15%), toro a campo (47%), no suplementa granos (28%), no da heno (48%), no usa silaje (67%). Parámetros productivos altos (84 Kg. GB/Ha/Año), alta carga animal 0.74 VT/Ha tambo. Mínima producción otoño-invierno.

En agosto-septiembre de 1996, el mismo grupo de profesionales del MMA, realizó un relevamiento de la cantidad de establecimientos productores de leche en la provincia<sup>7</sup>, en el que se observa, en términos generales, que el número total de establecimientos productores de leche en la provincia disminuyó un 30% respecto de los datos del CNA 1988 y que todas las cuencas sufrieron, en valores absolutos una disminución, siendo la cuenca Oeste la que menos disminuyó en porcentaje.

Es decir que la actividad tambera local, acompañando el proceso de transformación en las cuencas consolidadas, modificó substancialmente el primitivo sistema de producción en la última década, y como consecuencia de ello, si bien todavía conviven en el área dos sistemas productivos bien diferenciados: el tambo de un ordeño, asociado al ordeño manual, y el tambo con doble ordeño, asociado generalmente a la mecanización, este último es el que prácticamente se desarrolla en la mayoría de los establecimientos. El tambo con ordeño manual, como en otros partidos de la

**Evolución de la cantidad de vacas y vaquillonas de tambo**

1974	1981	1982	1988	1998
15.512	9.579	9.430	6.882	4.414

cuenca, ya no caracteriza a los establecimientos locales, porque si bien el porcentaje de retribución al tambero por litro de leche es de hasta el 35%; el bajo porcentaje de pasturas permanentes y la escasa cantidad de días de lactancia (225) entre otras causas dan como resultado un rendimiento de 5 litros diarios por animal, y de 21 kg. de grasa butirosa por hectárea y por año, aportando con un muy bajo porcentaje del total de la producción de leche.

Por otra parte, la desaparición de los tambos chicos, y su contrapartida: el afianzamiento de los grandes, se debe en parte a su baja tecnificación, pero también a la poca vocación asociativa de algunos productores, que les impide afrontar un escenario de fuerte competencia y al crecimiento de las importaciones subsidiadas, además del bajo rinde comparativo en litros de leche por cabeza en esos tambos.

El tambo de doble ordeño ha sido el que ha incorporado más tecnología, con un enfoque empresarial de la explotación tambera: Desde el punto de vista técnico, además del ordeño mecánico se destacan prácticas como la crianza artificial del ternero, la implantación de pasturas permanentes, el uso de fertilizantes, la elaboración de reservas, el mejor manejo y utilización de pasturas y verdeos, y la mejor organización y manejo del rodeo. También se está progresando a través de la inseminación artificial y la compra de vientres y toros superiores.

En un contexto cuya tendencia (y condición sine-cuanon para la supervivencia) es la tecnificación, el tamaño del establecimiento en superficie ya no es un parámetro para medir su importancia. Hoy la producción lechera de las cuencas tamberas de la provincia, se encuentra concentrada en establecimientos medianos, de hasta 200 has., que suman el 80% del total, y ocupan el 60% de la superficie dedicada a esa producción, cuya propiedad es en un 90% del propio productor, pero que en realidad cumple una función gerencial, con dedicación superpuesta a otras actividades remuneradas, y donde el tambero y el contratista, entonces, adquieren una notable relevancia.

El tambo de ordeño mecánico, que en 1988 existía en 39 de los 62 establecimientos con esta actividad (63%), concentraba el 91,2% de los animales. En 1998 el tambo de ordeño mecánico es el común denominador de todos los establecimientos registrados (13), los mismos concentran al 3,6% de la población vacuna (4.414 cabezas) en tambos de diferente tamaño, a modo de ejemplo: el Establecimiento "Manantiales" posee 4 tambos con un total de 1.361 vacas adultas -y 544 vaquillonas de reposición- (el 43% de las exis-

tencias del partido), en tanto que el Establecimiento "Las Cuatro" posee 53 vacas adultas -y 21 vaquillonas de reposición- (el 1,7% de las existencias del partido).

Si bien el porcentaje de retribución por litro al tambero es más bajo, entre 13 y 25%; el porcentaje de pasturas permanentes, superior al 50% y la mayor cantidad de días de lactancia (260 a 300) pueden permitir un rendimiento diario de 18 litros por animal (12 litros por animal de promedio considerando el total de animales), pensando que para lograr una empresa moderna es necesaria una producción no inferior a los 3.000 litros.

De los 3.153 animales estimados como afectados a la actividad (sin incluir las vaquillonas de reposición), el 79% (2.491) serían vacas en ordeño, y el 21% (662) serían vacas secas, que producen unos 49.689 litros diarios, es decir 15,75 litros por animal.

En cuanto a la producción de grasa butirosa se registran buenos niveles, del orden de los 3,4 Kg./día, lo cual en líneas generales nos estaría hablando de un buen manejo de los planteles, a partir de la selección de los rodeos y controles de mastitis.

De los tambos que realizan control lechero en Bragado (el 76% del total), cinco lo hacen a través de la Cooperativa de Tamberos de Olascoaga, otros cinco a través de la Sociedad Rural de Chivilcoy, uno a través de la Sociedad Rural de 9 de Julio y dos a través de la Sociedad Rural de Junín. La producción láctea es colocada en dos de las mega-empresas del sector; una parte de los productores comercializan con SanCor enviando a la Planta de Pasteurización de leche fluida que esta empresa posee en Chivilcoy, y otros envían la leche a la planta de La Serenísima en la localidad de 9 de Julio.

### Factores que inciden en el nivel de producción lechera

La producción argentina, de base pastoril, es una de las de menores costos en el mundo y creció en forma considerable en los últimos años. Este sistema de gran flexibilidad, apoyado en el pastoreo directo, busca intensificar su producción a partir de la producción de forraje en el campo, el uso de forraje conservado (silajes, heno, silopaq, etc.) y de concentrados energéticos y subproductos de industrias de harinas, aceites y cervezas. Sin embargo, todavía muchos factores elementales siguen incidiendo en la producción: No obstante todas las ventajas comparativas de la tecnifi-

### Tambos con control y sin control lechero

TAMBOS CON CONTROL LECHERO							
	Vacas Totales*	% Vacas de Ordeño	% Vacas Secas	Litros/Vacas Tot.	Litros/Vacas Ord.	Kg G.B./día	Litros/día
Haras	341	73,61	26,39	8,83	11,99	108	3.011
Manantiales (4 tambos)	1.361	77,61	22,33	16,08	20,7	720	21887,31
La Marukena	118	73,72	26,27	12,71	17,24	45	1.500
Las Cuatro	53	85,25	14,75	13,26	15,6	21,09	703
Cortadera	63	79,94	20,06	10,91	13,79	22,78	687,75
Las Damitas	190	86,84	13,16	16,58	19,09	100,8	3.150
La Argentina (2 tamb.)	610	90	10	22,29	25,02	476	13.600
Marta Jáuregui	123	85,36	14,64	16,26	19,04	64	2.000
Héctor Lasa	94	65	35	11,17	17,21	34,65	1.050
<b>TOTALES</b>	<b>2.953</b>					<b>1.592,32</b>	<b>47.589,06</b>
TAMBOS SIN CONTROL LECHERO							
4 Tambos	200	70	30	10,5	15	90	2.100

\* Estos valores no incluyen las vaquillonas de reposición.

cación ya explicitadas, el incremento de los costos fijos que trae como consecuencia, muchas veces no permite la rentabilidad suficiente, y la falta de optimización en las prácticas de manejo y uso no alcanzan la eficiencia necesaria. Así es que se observan problemas, posibles de solucionar o mejorar, tales como: degradación de suelos por pérdida de fertilidad físico-química, degradación del tapiz herbáceo en pastizales naturales y baja producción de los mismos, baja producción y persistencia de las pasturas perennes por deficiente elección de las mezclas, de implantación, de protección y de utilización, desbalances nutricionales en los rodeos por desajustes entre la producción de los pastos, producción y utilización de reservas y uso de suplementos, deficiencia de planes sanitarios y de manejo, actualmente, se observa una mejora de los niveles cualitativos de producción, ayudada por la modalidad de pago implementada por las principales usinas lácteas con las que comercializan su producción los tambos.

Sin embargo, un problema a resolver es la baja participación del productor en la rentabilidad del producto, que no superó en 1996 el 25% del precio final de la leche ensachada en la góndola (de los 73 centavos de precio final, sólo 18 centavos le tocan al productor, o 20 centavos si entrega la leche fría), completado con el 17% del IVA y el 58% del resto de los costos, cuando en otros países la participación es de más del 70%; como Venezuela o al menos entre el 40 y 50% como en Francia, Alemania, España, Brasil, e inclusive Uruguay con el 38%.

Desde el punto de vista empresario, la inaccesibilidad del crédito tradicional fue obviada por las facilidades ofrecidas por las empresas lácteas y las fábricas de alimentos balanceados, capaces de ser afrontadas por un tambo con alguna modernidad.

Distinto es el caso del tambo manual, donde la restricción de capital y la falta de posibilidades de poder responder al crédito, encabezan una serie de factores desalentadores como la baja rentabilidad, la emigración de las nuevas generaciones, la poca adaptabilidad de las más antiguas, y que tienen un peso difícil de soportar individualmente y por separado, con la sola asistencia técnica de los organismos especializados, o con los créditos tradicionales.

Es interesante observar ciertas experiencias de programas municipales de fomento a la asociación y tecnificación de la actividad, para pequeños tambos de ordeño manual, en los que se incorporó una ordeñadora mecánica por grupo de micro-tambos cercanos, iniciativa que aspira a completarse con la puesta en funcionamiento de una pausteurizadora y ensachadora para varios grupos de micro-tambos y con la comercialización comenzando de la promoción de la leche local en los establecimientos comerciales de la ciudad.

Seguramente habrá que explorar formas posibles y aceptables de asociación en alguna o todas las etapas y/o particularidades del ciclo productivo o de comercialización (y quizás de industrialización), créditos dirigidos y a bajas tasas, o con plazos de gracia que permitan incorporar el productor al sistema, además de la mencionada asistencia técnica, y el conocimiento profundo del perfil socioeconómico y cultural sobre el que hay que operar.

El crecimiento de la producción lechera debiera plantearse metas competitivas alcanzables, tales como:

- Fijar un mecanismo institucionalizado de capacitación permanente, de todas las jerarquías de personal involucrado en la producción.
- Captar nuevos mercados, porque si bien, en 1996 la Argentina vendió a 27 países, el 85% de las ventas las llevó el Mercosur.
- Elevar el porcentaje de vacas en ordeño, alcanzando un promedio de 75-78%.
- Mejorar la eficiencia en el aprovechamiento del forraje producido.
- Mejorar la eficiencia de transformación en leche de cada kg. de materia seca, proponiéndose un promedio de 1,150 litro/kg.
- Mejorar la calidad de la leche, reduciendo sensiblemente las UFC, unidades formadoras de colonias, proponiéndose no más de 100.000 UFC/mililitro.
- Ampliar la ocupación del campo total, por el rodeo en ordeño y reducir en consecuencia la ocupación de la cría y recría.

Por último, hagamos una breve referencia a la industria láctea y a los sistemas de comercialización de la leche:

#### Problemas identificados en la producción lechera

PROBLEMA	ESTADO DE SITUACIÓN
Sub-utilización del pastural natural en los bajos.	Bajos utilizados en pastoreo de presencia continua con pérdida de superficie de valor y enmalezamiento.
Insuficiente superficie implantada con pasturas perennes.	El % de la superficie de tambo que está ocupada por pasturas cultivadas es bajo igual el que tiene alguna pastura perenne.
Aún baja proporción de tambos con doble ordeño.	El % de los tambos efectúa dos ordeños y crianza artificial es escaso.
Alta proporción de tambos con problemas de organización y del rodeo.	Rinde: 13 litros por vaca en ordeño, 72% de vacas en ordeño sobre las vacas del tambo, 260 días de lactancia, Vacas Tambo/ha 0,70, IEP:15 meses, 1°servicio:24 meses.
Alta incidencia de los suplementos en los costos de producción.	Consumo de suplemento en tambos de doble ordeño es de más de 500gr. de equivalencia grano por litro de leche.
Alta incidencia de mastitis clínica y sub-clínica.	Pérdidas por mastitis no menores al 25% de la producción anual.
Bajos niveles de productividad.	Rinde de 42 kg. de GB/ha/año.
Alta proporción de tambos chicos de baja producción y con escasas perspectivas de crecimiento.	Falta de trabajos que estudien la situación general de estas empresas.

La leche producida en el país, unos 7.600 millones de litros, se comercializa en un 27,4% como leche fluida y un 72,6% como industrializada, conformada por 49% de Quesos (23% de pasta blanda, 17% de pasta semidura y 9% de pasta dura), un 15% de leche en polvo, un 3% de dulce de leche y postres, un 3% de yoghurt y un 2,6% de otros productos.

Los mayores consumos "per cápita" de quesos se registran en Francia, Italia, Bélgica y Alemania y en América en Canadá, Estados Unidos, y Argentina en tercer lugar.

El consumo de quesos en la Argentina, tuvo un crecimiento del 53% en los últimos ocho años, y durante 1996 se comercializaron 387 mil toneladas en el mercado interno. El 41% lo producen 5 empresas, el 21% otras 18 empresas y el 38% restante, por un conjunto de 700 pequeñas empresas lácteas.

El 56% del consumo, es de quesos de pasta blanda, el 28% es de quesos de pasta semidura y el 16% restante, el de mayor crecimiento en la demanda, es de quesos de pasta dura.

La producción láctea en la Argentina, se realiza a través de tres tipos de empresas industriales: Las grandes usinas lácteas, líderes del mercado, procesadoras de leche fluida y productos elaborados y basadas en grandes economías de escala, las empresas medianas que en general ocupan nichos de productos en el nivel regional y las pequeñas explotaciones, procesadoras de productos elaborados exclusivamente, con escala y tecnología de tipo artesanal (debido a los bajos costos de entrada y salida de este tipo de emprendimientos, crecen o se reducen según el margen entre el precio de la leche cruda y el valor del producto final.

El primer grupo se caracteriza por nuclear empresas que han desarrollado un nivel tecnológico muy importante que les ha permitido incorporar al mercado una gama de productos muy variada. En este grupo se encuentran empresas como Sancor, La Serenísima, Nestlé, Milkaut, Williner (entre las cinco suman el 45% de la leche del país), y también Lactona, Gándara, Parmalat y la Cooperativa La Sui-pachense.

El segundo y tercer grupo lo constituyen medianas y pequeñas empresas de variado desarrollo tecnológico dedicadas a la fabricación de quesos, dulce de leche, mozzarella y otros subproductos.

Ahora bien, retomando la cuestión en el partido, Bragado ha perdido en los últimos veinte años su posición de productor lácteo, tanto por la disminución en el número de establecimientos (en los '60 Olascoaga contaba con unos 160 tambos, actualmente sólo quedan 3) como de animales (pasando de 15.512 vacas y vaquillonas de ordeño en 1974 a apenas 4.414 en 1998), lo cual define una situación de de-

terio de difícil reversión, de no mediar políticas de fomento o promoción diseñadas específicamente para el sector. A la profundización de esta crisis local ha contribuido sin dudas la tendencia manifiesta a la agriculturización, ya que ha permitido a los productores insertarse en una estructura de producción relativamente más flexible, con el aditamento de márgenes de rentabilidad superiores.

### Ganado lanar

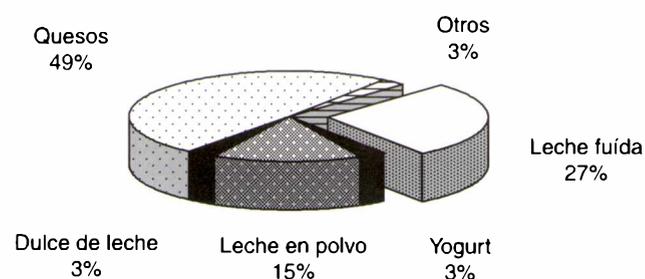
A principios de siglo nuestro país era el primer productor de ovinos de América del Sur y contaba con 70 millones de cabezas, el 80% de las cuales estaba concentrado en la provincia de Buenos Aires. En 1950, a mediados de siglo, el stock era de 50 millones de cabezas. En 1996, según la Encuesta Nacional Agropecuaria, el stock ovino se calculó en 14,3 millones de cabezas, aportando el 59,2% la Patagonia, con Chubut (28,3%), Santa Cruz (14,1%), Río Negro (11,6%), Tierra del Fuego (3,6%) y Neuquén (1,6%); un 15,8% la provincia de Buenos Aires, un 8,1% la provincia de Corrientes y el 16,9% restante las otras zonas del país. En 1996 los 14,3 millones de cabezas, contrastan con los más de 20 millones tanto de Uruguay como de Brasil.

La única cuenca lanera de la provincia de Buenos Aires la integran unos 16 partidos del centro y sur de la misma que reúnen o superan las 100.000 cabezas (Olavarría, Tapalqué, Azul, Rauch, Ayacucho, Coronel Suárez, General La Madrid, Benito Juárez, Tandil, Torquinst, Coronel Pringles -el mayor productor con más de 350.000 cabezas-, Gonzales Chaves, Coronel Dorrego, Laprida, Tres Arroyos y Patagones), aportando con el 61% de la producción provincial.

Tanto en la provincia como en el partido, la tendencia decreciente en la cantidad de ganado lanar es notable: en los últimos 23 años en la provincia se redujo a un 12% de la existencia original (un 2,6% se redujo en el último año) y en Bragado a un 23% de la cifra original. Además, en el período 1988-1997 la cantidad se redujo a un 41,9% en la provincia. Analizando su composición por sexo y edad (datos de 1982, MAA)<sup>8</sup> vemos que en Bragado el 58,8% son ovejas (contra el 63,5% en la provincia y el 57,3% en el país -datos de la E.N.A. '97), el 30% son corderos (provincia: 15,8%, país 9,7%), el 3,2% son borregas (provincia: 8,5%, país: 10,3%), el 2,2% son borregos (provincia: 4,4%, país 6,05%), el 1% son capones (provincia: 2,4%, país: 11,5%), y un 5,2% son carneros (provincia: 3,9%, país: 3,6%).

Por otra parte, si analizamos su composición por razas<sup>9</sup>, el 60,1% es Corriedale (provincia: 50%), el 13,5% es Romney Marsh (provincia: 10%), el 8,7% son Cabezas Negras (provincia: 0,6%), el 8,3% otras razas (provincia 1,4%), el

### Comercialización de la producción láctea nacional



7,1% es Lincoln (provincia: 32%) y el 2,3% la Merino Australiano (provincia: 6%).

De acuerdo al Censo Nacional Agropecuario 1988, las 4.455 cabezas de ganado lanar de Bragado se distribuyen en 138 establecimientos, de los cuales 115 (el 83,3%) tienen majadas de menos de 50 cabezas, y concentran 2.104 animales (el 47,2% del total), en tanto que en apenas 23 establecimientos (el 16,7% del total) se concentran 2351 animales (el 52,8% del total) en majadas mayores a las 50 cabezas.

La cantidad de animales esquilados en 1997 en el país fue de 11,4 millones, con una producción de 45.199.745 kg. La cantidad de animales esquilados en la Provincia de Buenos Aires fue de 1.648.500 con una producción de 6.761.054 kg. (tercera productora del país, después de Chubut y Santa Cruz, y seguida por Río Negro con 6.036.058 kg.).

Perspectivas para la producción ovina (lana, tambo, carne): El ovino es ponderado por su rusticidad, sobriedad y mansedumbre, tratándose de una actividad en la cual el costo de la mano de obra tiene un papel relevante (y al igual que lo que sucede con casi toda la producción agropecuaria, este costo es superior al que registran los principales países competidores).

El rinde estimado de la zona para el caso de vellón entero en la zafra de primavera, es de unos 3,000-3,300 kg. por zafra lanera (otro 1,300-1,000 kg. se suma en la zafra de otoño) contra los 4,200-4,400 kg. de la Patagonia en una zafra; y la cantidad de animales promedio por hectárea no supera los 4, con un máximo de 6, contra un animal cada 5 has. de la Patagonia. Además el precio de la lana oscila en los 1,4 \$/kg. de lana sucia, que asciende a 6-7\$ por kilo lavado y clasificado; sin embargo pueden obtenerse otros ingresos claramente diferenciados como corderos, cueros, lácteos, etc.

La contracción constante de la industria textil nacional, los costos crecientes de los insumos, servicios e impuestos (como la retención a las exportaciones que le produjeron al sector una quita en el precio de la lana sucia del 35% como promedio de los últimos 40 años), hicieron que

mientras la producción mundial de lanas creciera en los últimos 50 años de 1.700.000 toneladas a 3.000.000, la producción Argentina, que exporta más del 75% de lo que produce (la mayoría con valor agregado), se redujo en 50 años, de 226.000 a 150.000 ton. en 1983/84, a 138.000 toneladas en 1989/90, 125.000 ton. en 1990/91, 110.000 ton. en 1991/92, 103.000 ton. en 1992/93, 88.000 ton. en 1993/94, 80.000 ton. en 1994/95, 70.000 ton. en 1995/96, 68.000 ton. en 1996/97, previéndose, según cifras de la Federación Lanera Argentina, una reducción aún mayor para la zafra '97/'98 a 62.000 ton.. Recién se espera una recuperación en la temporada siguiente.

Nuestra participación en las exportaciones de lana, oscila desde 1991 entre los 35.000 tn. y 52.987 tn. (máxima cantidad exportada en la última década, en 1994) de lana sucia, entre 11.000 tn. y 14.600 tn. de limpia y entre 3.500 tn. y 4.100 tn. de desperdicios.

En 1993, según la Federación Lanera Argentina se exportó el 54% a la Unión Europea, el 14,4% al Sudeste de Asia, el 8,9% a América Latina, el 8,4% a la India, el 6,1% a China, el 4,3% a Japón y el 4,3% restante a compradores menores y en 1995 el 29,5% de las exportaciones fueron a la Unión Europea, el 25,9% a China, el 16% a América Latina, el 11,2% al SE Asiático, el 7,2% a la India, el 4,3% a Japón y el 5,8% a otros países.

En este achicamiento tuvieron que ver fenómenos climáticos en la Patagonia Continental como sequías, grandes nevadas o la erupción del volcán Hudson, y tuvo que ver también el comportamiento del mercado internacional, donde grandes compradores de antes como Rusia y China, o están ofreciendo bajísimos precios, o no participan como antes en el mercado, y los grandes exportadores y formadores de precios como Australia y Nueva Zelanda ahora están reduciendo sus imponentes stocks y recién en 1994 se impusieron cronogramas fijos para su liquidación. China, no obstante vuelve a generar un mayor requerimiento en 1996, junto a Europa Occidental y Japón.

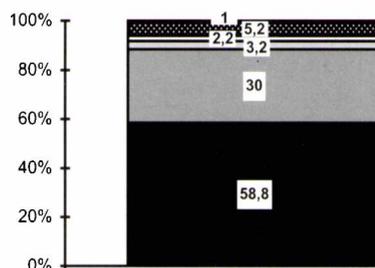
Por otro lado, la merma tiene causas también regionales que sumar, pues estos campos, de un costo alto por hectárea, tienen la posibilidad de alternar con otro tipo de ex-

#### Evolución de la existencia de ganado lanar (en miles)

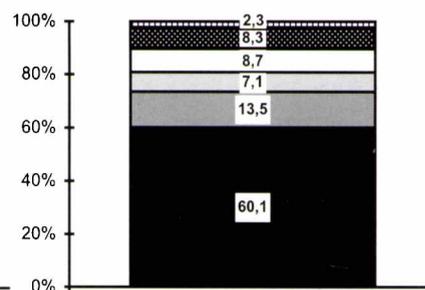
1974		1981		1982		1986		1988		1997	
prov.	part.	prov.	part.	prov.	part.	prov.	part.	prov.	part.	prov.	part.
10.846	8,7	7.418	3,2	6.356	3,0	5.459	3,6	4.527	4,5	1.897	2,0

#### Composición del ganado ovino

Por SEXO y EDAD



Por RAZAS



■ OVEJAS ■ CORDERO ■ BORREGA  
■ BORREGO ■ CARNERO ■ CAPONES

■ Corriedale ■ ROMMEY ■ LINCOLN  
■ CabezasN. ■ Otr.RAZAS ■ Merino

plotación, en contraste con el sur patagónico donde las fuertes restricciones del ambiente definen que la cría de ganado ovino sea la actividad agropecuaria predominante o casi exclusiva.

La paulatina merma en la cantidad de lanares se termina de explicar si consideramos que aún no existe la explotación cárnica, ni una promoción del hábito, ni una explotación tambera generalizada.

El tambo ovino en la provincia de Buenos Aires hoy no pasa de una decena de productores, pero vale la pena el análisis de la experiencia en la búsqueda de consolidar una cuenca lechera con una cantidad aceptable y calidad homogénea que pueda competir en el mercado. Para esto será necesario formar a los productores, conocer la producción vegetal de las distintas zonas de la región susceptibles de ser explotadas para determinar la carga animal óptima y las necesidades de suplementación, realizar el control productivo de los animales en ordeño para poder emprender un plan de mejora de las razas autóctonas o decidir el cruzamiento con razas productoras de leche capaces de adaptarse al ambiente, lograr un producto de calidad higiénico-sanitaria con garantía institucional y perfectamente diferenciable, conocer los canales posibles de comercialización e identificación de las preferencias de los consumidores.

No obstante, algunas comparaciones vuelven interesante el análisis: Una hectárea con buena pastura y óptimo manejo del rodeo puede alojar a 25 ovejas, y una oveja pura puede dar hasta 4 litros diarios de leche, mientras que una cruce, hasta 1 1/2 litro.

La raza utilizada es la Rommey Marsh para las ovejas (de buena aptitud lechera y condiciones maternas), con carneros de raza Milshschaf o frisona u ovejas y carneros frisones. Un tambo tipo considera 350 ovejas y 5 carneros, teniendo en cuenta que en la superficie que se alimenta una vaca Holando de 500-650 kg. que produce 30 litros de leche diarios, se pueden sostener entre 10 y 15 ovejas de 50 kg. que produzcan 3 litros de leche diarios (la edad del primer servicio para las borregas es a los siete meses, cuando tienen entre 30 y 35 kg.). Es necesario considerar un equipo de frío y de ordeño mecánico con cuatro bajadas, galpones y sala de ordeño. Para obtener un kilo de queso de oveja son necesarios unos 5 litros de leche (que se paga unos 8\$/kg. en el mercado mayorista), contra los 10 en el caso de la vaca.

Se pueden producir tres tipos de queso, según su textura y grado de maduración: Los de pasta blanda, con un período de maduración corto y de consumo fresco para los que se requieren 10 litros por kilo (petit suisse, crema, mozzarella o cuartirolo). Los de pasta semidura, con 220 días de maduración y cocción, para los que se requieren 7 litros por kilo (pategrás, holanda, fontina). Y los de pasta dura, con un largo período de maduración y para los que se requieren 8 litros de leche por kilo de queso (sbrinz, sardo, reggianito o provolone). Los quesos de oveja mundialmente célebres son roquefort francés, el manchego español, el feta griego y el pecorino italiano.

Los principales países productores son los ribereños del mar Negro y del Mediterráneo, Sudán, China y Somalia y en América es Bolivia, con el 80% de la producción regional. Y los principales importadores son los países de Medio Oriente con una demanda insatisfecha de un millón de kilos por año, Nueva Zelanda, Estados Unidos y Canadá.

Según estimaciones de la FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación), en el mundo se ordeñan unos 40 millones de ovejas que producen 9 millones de toneladas métricas de leche al año. Bragado tuvo hasta hace poco tiempo un tambo ovino de relativa importancia, que contaba con asesoramiento técnico de la Universidad de La Plata.

Por último es interesante considerar la producción de carne: hace 20 años se exportaban 60.000 toneladas de carne, y en 1995 no superamos las 7.000, aunque por ejemplo, el cupo anual de la Unión Europea para carne ovina argentina es de 23.000 toneladas por año. La U. E. compra el 55% de nuestras exportaciones de carne ovina y Brasil el 39%.

Hoy el 50% del flujo mundial de carne ovina es importado por la Unión Europea, EE UU importa el 15% del total y Sudáfrica el 10%. Además los países árabes, Oriente y Brasil en el MERCOSUR son demandantes.

Ya en 1989 la cantidad de cabezas faenadas para exportación había caído a 933.000 sobre un volumen total de cabezas faenadas de 5.277.777 por año; mientras que en 1993 la cantidad total de cabezas faenadas fue de 3.294.513, registrándose volúmenes exportados de 560.067 cabezas, en 1994 la cantidad total de cabezas faenadas fue de 1.059.263, en 1995 de 547.948 y en 1996 de 523.953.

Existe un aumento mundial en el consumo de carne ovina, sin embargo, para poder competir y ocupar esos nichos compradores, es necesario mejorar las cruces, faenar los animales en la edad ideal para no aumentar el volumen de grasa, ofrecer cortes con buen packaging y consolidar "marcas" regionales identificadas con la buena calidad. Un programa de la SAGPyA, interesante de analizar es el de "Carne Ovina Patagónica", definido como una estrategia conjunta del Estado, los frigoríficos y los productores, para transformar un commodity en un speciality con alto valor agregado, con aplicación de tecnología innovadora y respaldo a la promoción y a la comercialización, orientado al mercado exportador, pero también al mercado interno.

En el marco de los 82 kg. per cápita de carne en general, que se consumen en la Argentina (llegó a 113 en 1981), el consumo interno de carne ovina es ínfimo comparado con los 52 kg./hab./año de carne vacuna de 1996 (que en 1990 fue de 71 kg., de 86 kg. en 1980 y de 84 kg. en 1970) o contra los 23 kg. que hoy se consumen en Brasil, los crecientes 20,1 kg./hab./año de carne aviar de 1996 (12,6 kg. en 1986, 10,8 kg. en 1990, 17,5 kg. en 1992, 19,8 kg. en 1994) y hasta los 6,6 kg./hab./año de carne porcina (que aumentó un 14% en 1993 respecto de 1992); ya que en nuestro país el consumo per cápita de carne ovina está estancado en 3,3 kg. por año, mientras en Nueva Zelanda se consumen 40 kg./hab./año, en Australia 24 y en Uruguay 17.

### **Ganado porcino**

En 1996, la cantidad de animales en el país era de 2.200.000 contra los 3.000.000 de 1994 y los 5.000.000 que tenía en la década del '70 (Brasil tenía la misma cantidad y hoy tiene 20.000.000). La producción ha descendido en los últimos dos años un 50%, debido fundamentalmente a la competencia imposible (a precio dumping) con productos subsidiados de la Unión Europea y del Brasil,

donde el maíz, base alimentaria de los cerdos, tiene precios subsidiados por el Estado, contrastando con la suba de precio de ese producto en la Argentina.

Mientras que la cantidad total de animales faenados en el país fue, en 1996 de 1.910.000 -desde el exterior ingresa una cantidad similar- (además se faenaron en 1996 unos 202.595 lechones según SENASA), en 1980 la cantidad de animales faenados superaron los 3.000.000.

La producción de chacinados es de 313.000 toneladas anuales, con una facturación que ronda los 900 millones de dólares según CAICHA, la Cámara Argentina de la Industria del Chacinado. Sin embargo, según la Asociación Argentina de Criadores de Cerdo, la producción nacional de cerdos fue de 143.000 toneladas en 1996 (176.000 en 1995 y 183.000 en 1994). Esto muestra la notable influencia del cerdo importado en la industria local.

Durante 1996 se importaron 26.563 toneladas (equivalente a unas 38.000 toneladas de res con hueso en 1995 y en 1996 unas 61.000 toneladas), entre carnes (50%) y chacinados (50%), el 51% de Brasil, el 18% de Dinamarca, el 10% de Italia, el 9% de Chile, el 6% de España y el 6% de otros países. El 36% de los derivados del cerdo consumidos en el país, son importados. En 1995 se exportaron 11.369 toneladas y se consumieron 191.194 toneladas.

Gran parte de la materia prima, como vemos, se importa del Brasil, lo que indica que en el cerdo el MERCOSUR nos favorece, aunque el stock mínimo para el autoabastecimiento es de 5.000.000 de cabezas. Esto se debe a que en muchos casos, es más barato importar debido a los costos de producción, fundamentalmente del principal insumo que es el maíz que incide en más del 50% del total de los costos de producción.

La cuenca porcina por excelencia de la provincia de Buenos Aires la integran 12 partidos que superan las 20.000 cabezas (Pergamino, Colón, Rojas Salto, General Arenales, Junín Chacabuco, General Viamonte, 9 de Julio, Bragado, 25 de Mayo y Saladillo), cubriendo un arco continuo a una distancia de 200 a 400 Km. de la Capital Federal, con epicentro en la zona maicera (General Arenales es el mayor productor de cerdos con más de 50.000 cabezas y también de maíz), que en su conjunto reúnen el 48% de la existencia ganadera provincial.

En la provincia el proceso ha sido de disminución paulati-

na: hoy cuenta con un 72% de los animales con los que contaba hace veinte años y en Bragado, si bien la situación presentó más oscilaciones, se verifica de igual modo un importante decrecimiento en los últimos años, disminuyendo de 59.305 cabezas en 1981 a 31.730 en 1998.

Recordemos que el último censo arroja 40.861 animales en 404 establecimientos, y un total de 861.112 animales en 17.257 establecimientos en la provincia.

Si analizamos su composición por sexo y edad, en la provincia el 6% son hembras sin servicio, el 54% son lechones, el 3% son cerdos padres, el 18% son cerdas, y el otro 19% son capones. La raza predominante es la Duroc Jersey, sucediéndole la Hampshire y la Criolla. En Bragado las proporciones no varían considerablemente año tras año, observándose que para 1982 los lechones eran el 62% del total, las cerdas el 17%, los capones el 15,7%, las hembras sin servicio el 4% y los cerdos padres son el 1,8%.

Los 330 criaderos de cerdos registrados en el partido, presentan como patrón locacional su ubicación en chacras cercanas a centros urbanos, así puede observarse un grupo en la zona aledaña a la ciudad cabecera, otro en chacras aledañas a Warnes, otro en el sector noroeste entre Irala y O'Brien y otro grupo disperso en la zona de Olascoaga y Comodoro Py.

Esta relación entre localización de los establecimientos y mayor subdivisión de la tierra puede observarse claramente en el cuadro precedente, donde el número más importante de establecimientos corresponde a explotaciones marginales de pequeña superficie (280 establecimientos, con una superficie por explotación inferior a las 50 hectáreas), con un muy bajo stock que apenas supera el 10% del total; en tanto que es en los establecimientos de mayor superficie donde los niveles de producción adquieren relevancia, en apenas 9 establecimientos de más de 1.000 hectáreas las existencias ascienden a unos 15.100 cerdos (el 50% de las existencias totales).

Finalmente, es importante señalar que en la ciudad de Bragado funciona un peladero de cerdos (Martins) cuya faena en períodos de demanda estacional (como las fiestas de fin de año) alcanza los 600 lechones por semana. Este establecimiento no tiene producción propia, sino que brinda el servicio de faena a terceros (carnicerías, rotiserías, etc.), a un costo de \$5 por animal.

#### Evolución de la existencia de ganado porcino

1974		1981		1982		1986		1988		1997	
prov.	part.	prov.	part.	prov.	part.	prov.	Part.	prov.	part.	prov.	part.*
1.193.000	40.815	1.243.000	59.305	906.000	41.774	775.000	48.879	861.000	40.861	-	31.730

\* GELSA Bragado

#### Cantidad de establecimientos y stock de hacienda según estrato de superficie

	Invernada		Criad. Comerciales			Marginales		Cabañas		Totales	
	Est.	Porc.	Est.	Madres	Porc.	Est.	Porc.	Est.	Porc.	Est.	Porc.
Estratos en Has.											
Hasta 50 Has.	-	-	-	-	-	280	3.350	-	-	280	3.350
De 51 a 100 Has.	-	-	-	-	-	14	840	-	-	14	840
De 101 a 200 Has.	-	-	9	140	1.250	-	-	-	-	9	1.390
De 201 a 500 Has.	1	350	11	450	3.100	-	-	-	-	15	4.300
De 501 a 1.000 Has.	-	-	2	250	1.300	-	-	-	-	3	1.550
Más de 1.000 Has.	2	5.200	7	2.700	12.400	-	-	-	-	9	15.100
Totales	3	5.550	30	3.540	18.050	294	4.190	3	400	330	31.730

Fuente: GELSA, según datos de Nov./Dic. De 1996.

Perspectivas para la producción porcina:

Este es un sector interesante de considerar para la zona (que por ahora tiene un rinde promedio de 800 kg. por cerda madre por año), con mejoramiento genético para tener posibilidades de exportación, no sólo por la tradición local de producción, sino por el consumo nacional oscilante, en 1995 de 5,8 kg. per cápita -llegó a 9,5 kg./hab./año en 1984- (1 de cortes frescos y el resto de fiambres y embutidos); y el internacional creciente, con países europeos que superan los 40 kilos por habitante.

La producción moderna de carne porcina a nivel de los países desarrollados ha fijado nuevas metas y exigencias relacionadas con cada uno de los parámetros que hacen a la cría de ganado y a su calidad.

Paradójicamente, la Argentina es un país deficitario en la producción de proteínas de origen animal, hecho que, como dijimos, queda sustentado por las cifras de importación en el caso de la carne porcina, y su producción es una alternativa diversificadora viable, aún no instalada.

La producción de carne porcina no satisface la demanda del mercado local y la inserción de la Argentina en la comunidad económica del MERCOSUR ponen hoy al sector porcicultor en una situación de marcada desventaja competitiva, derivada básicamente de los escasos resultados productivos de la pira nacional.

Es necesario lograr carne magra que permita aspirar a la exportación, con animales hipermusculados con bajos espesores de grasas no sólo por las exigencias del mercado (la Comunidad Europea ha fijado para el año 2000 que el porcentaje de carne magra para sus piras sea del 60%, mientras que en la Argentina no superan el 40% promedio), sino porque las grasas son un indicador de economía-rentabilidad que deprecia el producto final y consume alimento para producirla: *Se debería pasar de 5 kg. de alimentos para producir 1 kg. de carne a 3 kg. de alimentos por kg. de carne producido.*

El consumidor y las nuevas formas de tipificación reclaman un producto magro, con mayor profundidad en el ojo de lomo y menor espesor de tocino y para alcanzar este objetivo son necesarias:

-La formación de criaderos nómades de alta productividad (con estructuras modulares a cielo abierto, de bajo costo y fácil instalación y traslado) que conformen unidades de cría de ciclo completo de alta eficiencia productiva.

-La capacitación a los productores en el conocimiento y manejo de las tecnologías y manejos apropiados que les permitan alcanzar los volúmenes y calidades exigidas.

-La optimización del sistema de comercialización, coordinando la producción de carne con los requerimientos de los frigoríficos habilitados en la región por el SENASA para el faenado, procesamiento y enfriamiento de carne porcina.

-Pero aunque se puede mejorar mucho manipulando el medio de desarrollo del animal, los límites los marca el techo genético, y es por eso que resulta indispensable trabajar con cerdos genéticamente preparados para obtener un alto porcentaje de carne magra (estos animales tienen ma-

yores requerimientos nutricionales, pero gracias a una mayor eficiencia de conversión llegan al mismo peso de res en menor tiempo, con menor cantidad de alimento consumido y con menor espesor de tocino).

Tanto el INTA Pergamino como grupos privados (Degesa en Salsipuedes- Córdoba) venden reproductores y cerdas híbridas prolíficas (tienen dos pariciones anuales de 11 lechones cada una) producto de un grupo genético integrado por las razas Landrace y Large White (Yorkshire) que con bajo consumo de alimentos (3 kg. de alimento por kg. de carne) proporciona carnes magras acordes con la demanda de los mercados.

En 1994 creció la demanda de productos empacados y trozados presentados en las góndolas de los supermercados en un 30% a partir de la difusión de las cualidades de la carne magra porcina, con menos generación de colesterol que la carne vacuna. Los hipermercados como Carrefour, Disco, Macro, etc. y los supermercados compran el 60% de esta producción con un 40% destinado al mercado minorista zonal.

Es decir que se identifican tres consumidores con demandas y gustos posibles de satisfacer: los mercados extra nacionales, los consumidores regionales y de la zona de influencia, y los hipermercados-supermercados.

Las posibilidades de sostener al actual productor, de inserción estratégica en la generación de puestos de trabajo y riqueza local dependerá de la positiva reacción del sector, de su organización, del aumento de los niveles productivos, de la aplicación de tecnología y de la organización de todo el proceso de comercialización, garantizando calidad, cantidad, uniformidad y continuidad.

## Ganado equino

La Argentina se ubica cómodamente como segundo exportador de carne equina con una participación del 20% , luego de los Estados Unidos (30%), y seguida por Canadá (11%) y por Brasil, Australia y Uruguay; siendo la Unión Europea que concentra el 90% del volumen exportado (en particular Holanda, 50%, seguida por Francia y Bélgica, 30% en conjunto) el principal comprador.

En el país está prohibido por ley el consumo de carne equina pese a que no existen razones higiénico sanitarias que desaconsejen su ingesta. Y por eso sólo se permite la faena con destino a su colocación en los mercados externos que la requieren para consumo directo y para industria (embutidos de mezcla con otras carnes para salchichas, salchichón, mortadela, etc.).

El volumen total de exportaciones mundiales alcanzó un techo de 280 mil toneladas en 1984 aunque en 1992 eran 143.227 toneladas con 27.213 exportadas por la Argentina creciendo más de un 10% hasta 1994.

La existencia ganadera provincial no llegaría a las 400.000 cabezas y si bien no existe una cuenca delimitada en la provincia de Buenos Aires, de los partidos que superan los

## Evolución de la existencia de ganado equino

1974		1981		1982		1986		1988	
prov.	part.								
550.000	5.241	501.000	4.135	465.000	3.664	370.000	2.576	415.000	3.552

7.000 animales, el núcleo de concentración lo conforman Ayacucho (el más importante con más de 13.000 animales), Olavarría, Azul, Benito Juárez, Tandil, Rauch y Tapalqué, con extensiones hacia el este en Balcarce, Mar Chiquita y General Madariaga; y hacia el noroeste con Bolívar, 25 de Mayo, 9 de Julio, Lincoln, General Pinto y General Villegas. Otra pequeña cuenca la conforman Magdalena y Chascomús. En su conjunto aportan con el 35% del total provincial.

Bragado sufre una disminución continua a lo largo de los años en la cantidad de ganado caballar, con unos 3.552 animales en 575 de los 989 establecimientos en 1988, es decir un 67,8% de la existencia de 1974. En la provincia el proceso también es de franca disminución, ya que se verifica una relación igual a la señalada para el partido (75%). Su composición por sexo y edad para el partido determina que el 47,6% son caballos (provincia: 45%), el 34% son yeguas (provincia: 34%), el 16% son potrancas y potros (provincia: 18,5%), y el 3% son padrillos (provincia: 2,5%).

### La cunicultura

La explotación cunícola, es una actividad pecuaria no tradicional menor, que ofrece una alternativa económica y laboral complementaria para la familia rural de nuestro país y de numerosos paridos de la provincia, a pesar de su relativamente baja cantidad de chacras. Posee ciertas características que la hacen por demás interesante para este sector de la sociedad, entre otras pueden mencionarse: La relativa escasa inversión inicial para abordar un emprendimiento de esta naturaleza, la existencia de ciclos rotativos cortos, de un mercado interno potenciado y fundamentalmente de un mercado externo en pleno desarrollo que presenta una relación oferta -demanda muy atractiva (el consumo per cápita en Europa es de 4 kg. per cápita/ año).

En los últimos años creció notablemente la faena de conejos en el país, pasando de 12.311 cabezas registradas en 1984 a 202.066 en 1995, descendiendo a 167.007 en 1996. La liebre sin embargo, tuvo una tendencia inversa, pasando de 7.233.115 cabezas en 1985 a 2.598.967 en 1996.

La cría de conejos es una actividad con escasa importancia en Bragado que experimenta las dificultades propias de la inserción del producto en el mercado. En 1988, apenas se contabilizan 35 conejos, y según datos provistos por la Municipalidad hoy existiría en el partido dos pequeñas explotaciones orientadas a la producción de carne, una de ellas (localizada entre las calles Urquiza y Corrientes) con 70 reproductores coloca la producción (envasado en escabeche) en los comercios minoristas locales. En cuanto a los partidos vecinos, sobresale Chacabuco como un productor cunícola, ya que, y también según el CNA de 1988, tenía el 10,2% de las cabezas de conejos de la provincia en 8 establecimientos.

Hay una creciente demanda nacional y mundial de la carne de conejo a pesar de la excesiva fragmentación y dispersión de la crianza con el consiguiente aumento en los costos y una intermitencia productiva que impide la expansión del consumo.

Lograr un volumen para exportar significa alcanzar las 550 toneladas por año, teniendo en cuenta que la producción mundial, a pesar de la imprecisión de los registros, se si-

túa entre 1 y 2 millones de toneladas anuales con producciones líderes de China, Rusia, Francia, Italia y España.

En los últimos años creció el número de criaderos (Bahía Blanca, Mar del Plata, Pilar, General Alvear, Magdalena Monte y Chacabuco en la provincia de Buenos Aires, además de Paraná, Córdoba y Salta).

Las razas competitivas son las de peso medio con tiempos de 3 a 4 meses para alcanzar el peso comercial de 2,5 a 3 kg. (Leonado Borgoña, Azul Viena, Plateada de Campaña, Neocelandesa Blanca, Californiana, Blanca de Viena, Chinchilla y Liebre Belga).

Según el INTA, el sistema de producción tradicional utiliza jaulas modulares construidas de cemento premoldeado con piso y puertas de alambre; el sistema de producción mejorado utiliza jaulas de metal bajo la producción de tinglados que permite un mejor manejo del medio ambiente. En ambas jaulas, desde el momento del destete a los 30 días hasta los dos meses de vida se aloja a los conejos en grupos de 6 o 7 animales por unidad y luego se colocan en jaulas individuales para su terminación.

Los diferentes manejos dentro de cada sistema permiten obtener a los 90-95 días un animal de 2,5 a 2,8 kg. de peso vivo que faenado produce una res de 1,5 a 1,7 kg. con un rendimiento aproximado del 65%. Las hembras entran en el primer servicio a los cuatro meses de vida, cuando alcanzan los 3 a 3,5 kg. Los machos en cambio, realizan el primer salto a la edad de 6 meses y su vida sexual útil es de 2 años y medio.

Su corto ciclo de producción permite obtener a partir de una reproductora entre 45 y 56 crías al año que comercializadas con 2 kg. de peso cada una, significan 112 kg. de carne anual.

Para que la actividad sea rentable hay que realizar un manejo intensivo, lo cual lleva a la conclusión de que la coneja debe dar 10 camadas de 5,5 a 6 gazapos por año. Esto se obtiene dándole servicio a la reproductora a partir del cuarto día de parición, realizado el destete de la camada a los 28 días, dejándole a la coneja un período de recuperación de siete días hasta la nueva parición. Los gazapos destetados pasan a una jaula de engorde hasta su terminación (o a jaulas individuales).

Manejando el conejar de esta forma se logra disminuir el consumo de alimento por no permitir que las conejas se alimenten en exceso y no produzcan. El hecho de disminuir el consumo de alimentos logra reducir, en gran medida, los costos que representan aproximadamente el 61,4 % de los egresos totales o, lo que es lo mismo, el 90% del costo de terminación del gazapo.

Es interesante destacar la conversión de alimento en carne que tienen los conejos: estos fijan en forma de carne comestible el 20% de las proteínas alimenticias que consumen, para el pollo son del 22 %, el cerdo entre el 16 % y el 18% y para los bovinos entre el 8 y el 12%.

Su alto contenido proteico, bajo contenido en grasas y colesterol, resaltan su aptitud carnicera.

Los trozos precocidos enlatados o "dressing" se utilizan para la elaboración de patés y embutidos y es un mercado aún no explotado a nivel mundial pero al que se deberá acceder con volumen y calidad homogénea acompañados de marca, buen empaque y certificación de calidad y origen.

El subproducto principal del conejo es el pelo, con unos 80-85 grs. por animal de descarte. También se emplean la ca-

beza, cuero y sangre para uso de la industria química y el estiércol para abono orgánico en la horticultura y floricultura. Una producción menos difundida, cuyo producto principal es la piel, es la chinchilla, con demanda creciente en el mercado internacional (Japón, China, Hong Kong, Corea del Sur y Rusia, además de Italia, Alemania, Estados Unidos y Francia).

Argentina es el cuarto productor mundial, con unos 1.000 productores y con el 65% de sus criaderos en la Provincia de Buenos Aires. La calidad de sus pieles está entre las tres primeras del mundo, con una producción anual de 20.000 pieles contra 250.000 pieles de producción mundial. Entre las ventajas de criar chinchillas hay que considerar el bajo costo de producción (una baja inversión permite armar un criadero de 40 hembras y 10 machos, donde cada hembra tiene 4 hijos por año en dos partos), el rápido ciclo biológico, la escasa mano de obra, la ausencia de enfermedades y la rápida amortización ya que hoy la demanda es cuatro veces superior a la oferta.

### La avicultura

En Bragado la producción avícola se restringe a sólo 1 establecimiento, orientado a la producción de gallinas ponedoras, el cual cuenta con unas 14.000 aves en cuatro galpones de 1.000 m<sup>2</sup>, donde se producen anualmente 3.500.000 huevos, que se comercializan en los supermercados de la región.

Es importante promover esta actividad, ya que es posible de incrementar como generación de divisas y trabajo en el partido, por el marcado incremento nacional del consumo per cápita de carne de ave (21 kg. per cápita por año) contra los menos de 10 kg. de hace una década.

La existencia avícola nacional de 1993 se mantiene invariable desde 1980 y es de 45.000.000 de aves entre gallinas, pollas, pollos, gallos (87% del total), y pavos, pavitas, patos y gansos (13% del total).

La producción de huevos creció de 333 millones de unidades en 1989 a 430 millones de docenas en 1996; y la producción de animales para consumo pasó de 225 millones de unidades por año a 290 millones en el mismo período ('80-'96), en 1990 se faenaron 149.210.000 animales y en 1996 se faenaron 281 millones de unidades, unas 650.000 toneladas métricas (con una tendencia francamente positiva en la última década, ya que en 1984 se faenaban 129 millones), con una participación del 85% de pollos parrilleros, un 11,5% de gallinas, gallos, pollos y pollas; y un 3,5% de pavos, pavitas patos y gansos.

Sin embargo, la presencia de Brasil, tercer productor mundial y la expectativa del MERCOSUR requieren de un análisis preciso de las posibilidades del sector, sobre todo en la relación costo-beneficio trabajando para un mercado interno que según el Centro de Empresas Procesadoras Avícolas, CEPA; se encuentra en equilibrio con no más de 42.000 toneladas anuales. Pensando en exportar, hoy la Unión Europea y Estados Unidos son demandantes de cortes de alta calidad.

El aumento de la producción avícola nacional de los últimos años, derivó en un decrecimiento de las importaciones y un incremento de las exportaciones. En 1993 y 1994, se importaban 50.000 ton., en 1995 fueron 19.000 ton. y

en 1996 fueron 28.400 ton. El 85% de las importaciones de 1996 fueron pollos enteros, el 11% pechugas frescas, el 4% fueron patas y muslos frescos. Además se importaron 14 millones de huevos fértiles y 2 millones de pollitos BB. Las exportaciones pasaron de 900 ton. en 1995 a 13.234 ton. en 1996. El 76% de las exportaciones fueron garras, compradas por China, la gallina hervida es un producto tradicionalmente comprado por Alemania.

No sólo la carne del pollo se aprovecha; con las plumas se hace harina para alimento balanceado, al igual que con las garras, aunque el sudeste asiático las compra para consumo humano al igual que las cabezas sin el pico ni cogote. Con las vísceras se hace harina para alimento balanceado o aceite para la industria cosmética, y con los menudos desde paté hasta alimento para mascotas.

Entre las experiencias no tradicionales, algunas de variedades autóctonas y salvajes, es interesante conocer alternativas como la codorniz, la perdiz colorada, el faisán, el pavo y el ñandú o Rhea Americana, que como en el caso de la nutria, la chinchilla y la iguana por sus pieles o cueros, pueden ser una alternativa de ingresos complementaria o total para la actividad agropecuaria.

En el caso de la codorniz, se constituye en una alternativa de interés por su alto índice reproductivo, su elevado ritmo de postura (a los 35 días la hembra puede empezar a poner y ponen 24 días al mes, con un año de vida útil eficaz), bajos costos operativos (un ave consume 25 grs. por día de alimento balanceado), manejo simple (los pichones son nidífugos, es decir que se alimentan solos), y un mercado en expansión. La cría se adapta a espacios reducidos y puede hacerse incluso en la ciudad (en 25 m<sup>2</sup> entran hasta 1.000 animales dispuestos en jaulas encimadas, unidad económica rentable de la actividad, con un porcentaje del 80% de puesta anual).

En el caso del pavo, ave nativa de América (llevada a Europa desde México en el siglo XVI y retornada con los primeros pobladores de EE.UU.) capaz de ser criada a campo, su carne, de bajo contenido graso, es apta para la industrialización, o de las pechugas como blanco de pavita ahumada, en escabeche o natural, o en general para la elaboración de hamburguesas, salchichas y jamón. Es interesante la formación de una red de pequeños productores que se provean de los pavitos y los terminen; avanzando incluso en la conformación de un núcleo genético que los provea.

En el caso del ñandú, las plumas, además de la fabricación de plumeros como requerimiento masivo (cada animal aporta por desplume en otoño, medio kilo de plumas a partir de los tres años) tienen demanda en la industria de la moda al igual que el cuero, cada vez más utilizado en la marroquinería (carteras, camperas, portafolios, guantes, zapatos, botas, cinturones, etc.) a 22 y 28 dólares el pie cuadrado, teniendo en cuenta que cada animal produce entre 2 y 5 pies. La carne, con 12 kg. por animal, con un bajo contenido de colesterol y de grasas tiene una demanda selectiva en mercados exigentes (entre Bélgica, Austria y Suiza consumen 50 toneladas anuales) y el aceite que se emplea en la elaboración de lociones, cremas y champúes. En Estados Unidos existen unos 5.000 ejemplares en cautiverio y las poblaciones silvestres de la provincia de Buenos Aires la coloca en inmejorables condiciones ante un mercado sin competencia (la existencia nacional se estima entre 60.000 a 100.000 ejemplares).

Las instalaciones necesarias deben estar relacionadas con las cuatro etapas que transita el animal: la reproducción, la incubación, el engorde y el desplume. Para la primera etapa se requieren corrales con alambrados que impidan ser superados (1,20m.) y deben ser lo suficientemente amplios para alojar un macho con tres hembras: deben asemejarse en su diseño a un círculo dividido en porciones triangulares (necesitan de espacios alargados para correr), en cuyo centro se localicen las instalaciones comunes: manga de desplume, techo para refugio, etc.; la segunda necesita de una incubadora, una nacedora y los corrales bajo cubierta para las crías; la tercera requiere de potreros amplios con verdeos y para el desplume son necesarias las mangas instaladas bajo techo.

La época de apareamiento de este animal se da entre fines de setiembre y principios de octubre y la relación macho-hembra es de 1 a 3. La madurez sexual se registra, en cautiverio, a los dos años y en libertad a los tres, con una vida del animal de 15 años. Tiene una o dos posturas al año -de 20 a 60 huevos por hembra- y la incubación lleva de 36 a 37 días. El consumo de alimento balanceado por día es cercano a los 550 gramos, complementado con pastoreo. La carga es de siete animales por hectárea. Un criadero con 30 reproductores (8 machos y 22 hembras) tendrá una producción mínima de 308 huevos y se obtendrán unos 200 a 240 charitos al año.

El ñandú es omnívoro, principalmente vegetariano y prefiere las llanuras abiertas con pastos altos y las serranías con alturas inferiores a los 2.000 metros. Son animales gregarios que viven en grupos de 15 a 40 ejemplares, tienen un peso de nacimiento de 600 gramos, al año 30 kg. y a los dos años 40 kg. El precio del kilo vivo oscila en los 7 a 8 dólares (Australia vende a Francia carne de emú, "primo" del ñandú y del avestruz, envasada al vacío a 30 dólares el kilo).

## La apicultura

La Argentina es el quinto productor mundial de miel, y el segundo exportador desde 1992, muy atrás de China, y muy cerca de Méjico que es tercero (y al que le siguen Alemania y Canadá). Entre los tres se reparten el 75% de la oferta mundial.

Sólo nueve países integran el 50% del mercado de la miel comercializada en el mundo: Alemania, Argentina, Australia, Brasil, Canadá, China, EE.UU., Japón y Méjico. La producción primaria suele ser variable en función de las condiciones climáticas, por lo cual la importancia relativa de estos países no es constante.

Sin embargo, teniendo en cuenta la tendencia creciente del sector en la Argentina, y las posibilidades ecológicas que indican que el potencial no explotado es mucho, es posible esperar la persistencia y el crecimiento del país en la conformación del mercado internacional, pues los principales competidores (China y Méjico), están encontrando serias limitaciones en la producción primaria, con baja calidad y alto precio en el caso de China, por lo que sus saldos exportables retrocedieron durante el último año (1994) y no se espera un cambio de tendencia en el futuro inmediato, muchos piensan que en el próximo siglo China dejará de ser un exportador. Además la ex URSS declinó su producción de 240.000 ton./ año a 50.000, produciendo

una abrupta caída del stock mundial. Otros exportadores clásicos que redujeron sus volúmenes son Canadá, Méjico, Nueva Zelanda y Australia.

Son once países los principales compradores de miel: Alemania y Japón, como primero y segundo seguidos por España, EE.UU., Singapur, Italia, Arabia Saudita, Países Bajos, Dinamarca, Portugal y Bélgica. La Argentina le vende a Alemania, EE.UU., Italia, España, el Reino Unido y Japón. En el país, con tres provincias líderes: Santa Fe, Buenos Aires y Entre Ríos (y desarrollo creciente en otras), según datos del Ministerio de la Producción de la Provincia, se estima existen unas 18.000 explotaciones que reúnen 1.800.000 colmenas, 1.500.000 en 1991 según el Departamento de Estado de Agricultura de los Estados Unidos y 966.000 colmenas según el Censo Nacional Agropecuario de 1988 (el 85% de los productores tiene menos de 350 colmenas), con una cosecha media que oscila entre 32 y 40 kg. un promedio semejante al de Navarro de 35 kg. por colmena y por año (y con un techo de 60 kg.).

Se produjeron en el país unas 54.000 toneladas en 1991, 61.000 toneladas en 1992, 48.000 toneladas en 1993, unas 70.000 toneladas en 1994, cifra que viene creciendo sistemáticamente mientras que la demanda de miel en el mundo crece a un ritmo del 3% anual, hecho auspicioso, teniendo en cuenta que la Argentina exporta el 95% de lo que produce.

En los años '60 y '70 las exportaciones tenían un promedio de 20.000 ton., en 1986 se exportaban 30.000 toneladas, en 1992 casi 55.000 toneladas, en 1993 54.000 ton., en 1994 61.300 ton., en 1995 61.800 ton., en 1996 53.500 ton. y en 1997 se espera un piso de 65.000 toneladas exportadas, que a USA 1.500-2.000/ton. a fines de 1996 (760 a fines de 1994), significaron unos 90 millones de dólares de exportación ese año y significarán 100 millones en 1997 (sin considerar los beneficios a cultivos como el girasol, alfalfa, trébol y otras forrajeras y a frutales como el manzano, el peral, el cerezo y el almendro, por polenización).

De la producción exportada, algo menos del 70% va a Europa (37,4% a Alemania, 7,8% a Italia, 7,4% a España, 4,7% a Inglaterra e Irlanda), algo más del 30% va a EE.UU., y un 4% va a Japón.

Los países que mencionamos como fuertes consumidores e importadores de miel (el consumo mundial de miel creció un 21% en la última década, debido precisamente a la mayor demanda en Alemania, EE.UU. y Rusia) reúnen las condiciones ideales para orientar a esos mercados la comercialización de las mieles argentinas (y por qué no, locales), pues como contrapartida, el consumo interno es muy bajo ya que el 80% de la población argentina o no consume, o su consumo no supera los 250 gramos per cápita por año (contra los 800 grs. per cápita de España, los 1000 de Australia, Alemania, Estados Unidos y Suiza y los 2000 de Austria), lo que indica que alrededor del 95% de la producción nacional se exporta.

En Bragado, existen aproximadamente unas 10.100 colmenas distribuidas en todo el partido (particularmente en Comodoro Py, Olascoaga y O'Brien), cuya espacialización es difícil dado el carácter móvil de gran parte de las mismas. La cantidad de miel producida en la temporada 1997/98 fue de 150.000 kg., un registro bajo si se considera la producción de otros períodos, pero perfectamente explicable a partir de la sucesión de eventos meteorológi-

cos adversos. En promedio, los colmenares tienen una producción de 27 kg./colmena/año.

En cuanto a la producción de polen se contabiliza un solo productor cuyo volumen de producción es del orden de los 300/400 kg./año.

Hoy tanto la producción nacional (el 97%) como local (por acopiadores), se exporta a granel (tanques de 1 ton., tambores de 300 kg. y envases de 30 kg.), y es poliflora no clasificada, utilizada básicamente en mezclas, lo que si bien abarca un espectro más amplio de compradores externos, hace que el 95% pierda identidad y la rentabilidad sea más baja que la posible, a pesar de la escasez de pesticidas y abonos en nuestros campos que significan un producto orgánico de buena homogeneidad y color, en un mercado dispuesto a pagar más (hasta U\$A 2.000/ton.) por volúmenes considerables y constantes, fraccionados en frascos de vidrio (buen packaging), con marca, y si es posible monoflora. Incluso asociándose con cooperativas de productores poderosas y organizadas, como en España, con intenciones de producir joint ventures de producción, fraccionamiento y comercialización. Hoy sólo el 3% de las exportaciones se realizan fraccionadas y envasadas en origen, y el principal comprador es Brasil.

La tipificación, como dijimos, es una técnica desarrollable y un factor que facilita la competencia e incrementa el beneficio. No es lo mismo, en un mercado exigente como el europeo, el precio de la miel milflores (mezcla de néctar y polen de unas veinte especies de plantas) que el de la miel de

eucalipto o la de azahar (con al menos el 45% de su origen en esas flores) o la de otras especies florales características de nuestro país como trébol, melilotus, alfalfa, algarrobo o cardo. Tampoco es lo mismo la calidad de la miel de la floración de otoño que la de primavera, más dulce y sabrosa, que siempre es mejor tipificar que mezclar y promediar.

El concepto de productor abarca hoy a quién puede identificar, clasificar y controlar el producto en todas las etapas económicas, desde su origen hasta la venta final.

Los aspectos básicos a contemplar son la sanidad, la genética y las prácticas de manejo apuntadas a mejorar la productividad. Además es necesario, que los productores estén organizados, que clasifiquen la miel, la fraccionen antes de exportarla y si es posible identifiquen la flora predominante (azahares, eucaliptos, alfalfa etc.) en la zona productiva, que existan controles y garantías de calidad y que los exportadores no realicen mezclas. Con estas medidas los consumidores identificarán la calidad de la Argentina (y eventualmente de las regiones que por sus variedades vegetales -cítricos, eucaliptos, etc.- consigan destacarse o ser identificadas) como país productor, no sólo de miel ( que además tiene múltiples presentaciones: natural, pasteurizada, homogeneizada, líquida, mezcla, crema, etc.), sino de propóleos, jalea real, cera, apitoxina, polen, etc.

A éste objetivo básico se le suman las estrategias para el incremento del mercado interno, por ahora ínfimo y el mejoramiento de la producción frutihortícola y semillera mediante la polinización que logran las abejas.

#### Producción de miel de los países más importantes (en toneladas)

Pais	1990	1991	1992	1993
Argentina	47.000	54.000	61.000	48.000
Canadá	32.115	31.606	29.624	31.000
China	193.000	206.000	204.000	202.000
Alemania	23.000	25.000	24.677	28.000
Japón	4.854	4.202	3.807	3.800
México	51.000	58.770	48.852	55.000
Rusia	236.000	240.000	47.000	50.000
Estados Unidos	89.717	99.840	100.245	90.000
TOTAL	676.905	719.418	519.205	507.800

#### REFERENCIAS

- 1.- Los datos se han tomado de la publicación realizada por la Dirección de Estadísticas del Sector Primario perteneciente a la Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio del INDEC, que constituye la primera entrega de la colección de la Encuesta Nacional Agropecuaria 1997, presentando los resultados generales ampliados desagregados por provincias para el total del país.
- 2.- Hemos señalado la relación entre las sumatorias de ganado bovino, porcino, equino y ovino, y no consideramos la existencia de ganado caprino en el partido por ser irrelevante (apenas 30 cabezas).
- 3.- Informe Económico Año 6 N°24.
- 4.- Al respecto no debe dejar de mencionarse que tanto en la ENA '86 como en el CNA '88, fueron registradas como explotaciones de tambo todas aquellas en las que se desarrollaran tareas de ordeño manual o mecánico, registrando de esta forma tanto a las explotaciones de carácter comercial como a las unidades de consumo doméstico.
- 5.- Información suministrada por la Dirección de la Producción. Municipalidad de Bragado.
- 6.- Caracterización de Establecimientos Productores de Leche en las Cuencas de la Provincia de Buenos Aires: Periodo 1994-1995, O. Cogorno et. al., Dirección de Desarrollo Agropecuario y Sanidad Animal del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires, 1996.
- 7.- Relevamiento del Número de Establecimientos Productores de Leche Bonaerenses, G. Ibargoyen, O. Cogorno, D. Fernández, Dirección de Desarrollo Agropecuario y Sanidad Animal del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires, 1996.
- 8.- Según datos de 1982, de la Dirección de Economía, Planeamiento y Desarrollo Agropecuario, Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires.
- 9.- Agrarios de la Provincia de Buenos Aires

# La agricultura

*"Si se nos pidiera señalar cuales son las actividades productivas más importantes para luchar contra la pobreza, mejorar la calidad de vida de la población y, en general, lograr el desarrollo sustentable en la Región (A.L. y el C.) no vacilaríamos en decir que en la actualidad una de ellas es la agricultura, siempre que se lleve a cabo racionalmente desde el punto de vista ecológico..."*

El 50% de los alimentos consumidos en el mundo son granos (la producción media oscila en 300 kg./año por persona), principalmente trigo, maíz y arroz.

La producción mundial de granos del ciclo 1996/97 fue de 1.839 millones de toneladas con un aumento del 7,1% respecto a 1995/96 cuando la producción fue de 1.701 millones, poniendo fin a tres años seguidos de reducción en la oferta de granos en el mundo.

El stock mundial mermó de año en año: en 1992 fue de 362 millones de toneladas, en 1993 de 313; en 1994 de 296,34 y en 1995 de 229,42.

La Argentina viene aportando en los últimos años alrededor del 2,5% a la producción mundial de granos y está lejos de alcanzar el potencial productivo de esta región del planeta. El país produjo en la cosecha 1995/96 unos 43,6 millones, con 9,2 millones de toneladas de trigo, 10,5 de maíz, 2,1 de sorgo, 12,4 de soja, 5,5 de girasol, 1,35 millones de algodón, 1,0 de arroz y 1,55 toneladas de otros cultivos.

En la cosecha 1996/97 se registraron 52,87 millones de toneladas, con 15,9 millones de toneladas de trigo, 14,7 de maíz, 2,49 de sorgo, 11,0 de soja, 5,05 de girasol, 1,03 de algodón, 1,2 de arroz y 1,5 toneladas de otros cultivos, según datos provistos por el Departamento de Estadísticas del Ministerio de Asuntos Agrarios de la Provincia de Buenos Aires. Los mismos difieren ligeramente con lo publicado en la ENA 1997, en la que puede observarse que para la misma campaña se registran 15,27 millones de toneladas de trigo, 14,15 de maíz y 1,45 de sorgo (este último dato con una diferencia notoria).

Según datos recientes de la SAGPyA<sup>2</sup>, ya se considera concluida la cosecha de soja y sorgo granífero de la campaña 1997/98. Para el primero de los cultivos el volumen recolectado asciende a 18,53 millones de toneladas, para el segundo a 3,87 millones de toneladas. La recolección

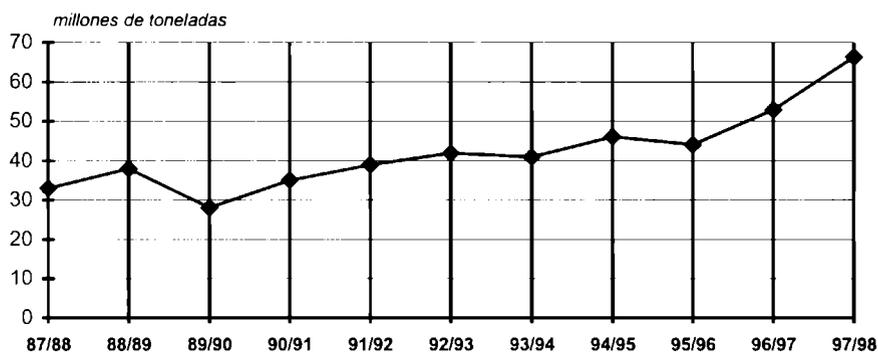
de maíz ya se realizó en un 98,5% del área total, con una producción estimada en los 19,43 millones de toneladas y la de girasol se ajustó este último mes en 5,24 millones de toneladas. En definitiva, con los ajustes efectuados para los granos gruesos, la producción total de granos y algodón ascendería a unos 66,26 millones de toneladas. Obviamente, el récord de producción del siglo.

En el cuadro y gráfico siguientes se observa la tendencia de "records productivos" de los últimos años. Una de las principales causas es el aumento de la superficie sembrada ya que la Argentina desde 1990 a 1997 incorporó aproximadamente un 20% más de tierras a sus áreas de cultivo.

A nivel país, en el año 1996 la superficie implantada destinada a cereales y oleaginosas fue de 20.986.000 ha y en 1997 de 24.817.600 ha, es decir que la variación 1997/96 fue de 18,2%; en el caso de los cereales la variación registrada fue de 29,3% (10.649.600 ha en 1996 y 13.770.600 ha en 1997) y para las oleaginosas la variación fue de 6,9% (10.336.400 ha en 1996 y 11.047.000 ha en 1997).

La Provincia de Buenos Aires tiene la más importante participación en la superficie cerealera y oleaginosa del país con el 41,6% en el total (repartido con una participación del 66% en la primera y un 34% en la segunda). Muestra también una tendencia al crecimiento constante de la superficie implantada, aunque mucho más significativo, obsérvese que desde 1988 a la campaña 1996/97 casi se duplica la superficie implantada por cereales y oleaginosas. La variación de la superficie implantada con cereales en la provincia desde 1988 a la campaña 96/97 es de 88,7% (contra el 79,03% de variación nacional), y del 92,4% para las oleaginosas (contra el 103,4% nacional). Esto verifica la importancia que tuvo la producción de oleaginosas, con su mayor pico en 1995, si bien luego disminuyó en 1996 y mantuvo esa tendencia en 1997.

**Evolución de la producción nacional de granos**



Y por otro lado, el récord de producción del trigo, donde por ejemplo en el período 1996/97 se visualiza una variación respecto de la campaña anterior del 25,5% y además, el sostenido crecimiento de la producción de maíz y de sorgo de las últimas campañas.

Existe una marcada predominancia del trigo y el maíz dentro de la producción de cereales de la provincia en la campaña 1996/97, con una participación del 52,3% y del 41,9%, respectivamente. En cuanto a las oleaginosas, la participación se concentra en el girasol (55,1% del total de oleaginosas producidas en la provincia) y en la soja, con el 44,26%. En esta campaña se implantaron, además, 1.609.100 ha de forrajeras anuales y 4.579.200 ha de forrajeras perennes. En cuanto al partido de Bragado, podemos retomar la caracterización general que realizamos con anterioridad y recordar que se ubica en la Pampa Norteña u Ondulada Baja, en el ámbito transicional hacia la Pampa Deprimida del Río Salado. Constituye un territorio caracterizado por sistemas de producción mixtos con un suelo con aptitud predominantemente agrícola-ganadero, pero con áreas bajas y también medanosas. Como podrá observarse a lo largo de estas páginas, tanto por su condición de partido de la pampa interior, como por sus potencialidades productivas, constituye un territorio manifiestamente agropecuario en todas las variables que lo significan.

## Soja

La producción mundial de soja llegó a 138 millones de toneladas en el período 1994/95 y a 126 millones en el período 1995/96.

Como indicador de la potencialidad de este cultivo, recordemos que en los ciclos 1995/96 y 1996/97 la producción

mundial de oleaginosas fue inferior al consumo. En nuestro país, la soja era un cultivo poco conocido a principio de los '70 y hoy constituye la oleaginosa más difundida en el territorio nacional, y con sus derivados, el principal producto de exportación argentino.

La causa más importante del crecimiento del área destinada a esta oleaginosa se debe a la elevada proporción de soja de segunda cultivada sobre rastrojo de trigo, con la consiguiente rentabilidad obtenida.

En 1970 las hectáreas comprometidas con el cultivo en el territorio nacional rondaban las 37.700, con una producción de 59.000 toneladas y un rendimiento de 1.624 kg./ha.; la superficie original creció ciento sesenta y siete veces, con 6.313.100 ha en la campaña 1996/97<sup>3</sup>. La producción se multiplicó por ciento sesenta, si bien en las últimas dos campañas se verifica una merma, del -7,0% en el período 1996/95 y del -19,1 en la campaña 1997/96; constituye indudablemente el cultivo de mayor crecimiento, sustituyendo a otros en extensión y producción.

En el ciclo 1996/97 la superficie sembrada llegó a ser récord, y la cosecha no batió su marca histórica debido a la fuerte sequía estival.

La soja origina más de la quinta parte de las exportaciones totales del país y la mitad de las exportaciones agrícolas con 150.000 productores dedicados a su implantación, evidenciando que las oleaginosas están menos subsidiadas en el exterior que otros cereales, y su demanda es creciente, tanto como harinas (80%), aceites (18%), y porotos naturales. El consumo interno no llega al 10%.

Esto dio al país el liderazgo mundial en aceites (30% del mercado), el segundo lugar en harinas (22% del mercado) y el tercer lugar en porotos (12% del mercado). Sin embargo, la baja de los precios internacionales, y los costos de explotación (sumados a una paulatina degradación del

### Evaluación de la superficie implantada con granos y oleaginosas (en miles de Ha.)

	Campaña	Cereales	Oleaginosas	TOTAL
<b>PAÍS</b>	1988	7.691,7	5.430,7	13.122,4
	1989/90	11.635,4	8.670,4	21.072,3
	1994/95	10.017,4	11.031,7	21.049,1
	1995/96	10.649,6	10.336,4	20.986,0
	1996/97	13.770,6	11.047,0	24.817,6
	<b>PROVINCIA</b>	1988	3.617,4	1.827,9
	1994/95	5.116,3	3.784,8	8.901,1
	1995/96	5.437,8	3.558,2	8.996,0
	1996/97	(*) 6.827,5	(**) 3.518,1	10.345,6

(\*) Alpiste, avena, cebada, centeno, maíz, mijo, sorgo, trigo (incluye trigo candeal) y otros.

(\*\*) Girasol, lino, soja y otras (incluye colza).

### Provincia de Buenos Aires. Producción de cereales para grano, por cultivo. 1997

Provincia	Total Miles De Tn	Alpiste	Arroz	Avena	Cebada Cervec.	Centeno	Maíz	Mijo	Sorgo Granif.	Trigo	Otros
Bs. As.	20.270,1	27,2	---	252,1	574,4	10,0	8.512,5	2,6	280,3	10608,2	2,8

### Provincia de Buenos Aires. Producción de oleaginosas, por cultivo. 1997

Provincia	Total Miles de Toneladas	girasol	lino	maní	soja	Otras(*)
Bs. As.	6.192,9	3.414,3	9,6	---	2.741,9	27,1

(\*) Incluye colza.

suelo, producto del monocultivo), podrían llevar a una paulatina merma y lentamente al éxodo de los pequeños y medianos productores.

Es importante remarcar el crecimiento del denominado complejo oleaginoso, donde plantas industriales (instaladas principalmente en Santa Fe), convierten los granos en aceites y harinas, exportándose un 90% de su producción, y colocando al país como primer exportador de aceite de soja y de girasol <sup>4</sup>.

El promedio del rinde nacional oscila en los 2.100/2.300 kg./ha. aunque productores de avanzada logran rindes de 3.000 Kg, parcelas experimentales del INTA logran rindes de 3.800 Kg y la potencialidad teórica llega a los 5.500 Kg produciéndose una brecha demasiado amplia entre la realidad y la potencialidad del cultivo.

El proceso de crecimiento se vio reflejado con creces en la provincia en la campaña 1996/97, que multiplicó casi por

1.000 las 1.400 has. sembradas de 1970, y por 1.500 su producción, aumentando su rendimiento en un 58,1%.

En Bragado la soja comienza a producirse a mediados de la década del '70. En la primera campaña de la cual se cuentan registros -1974/75- se implantaron 100 has. de esta oleaginosa. La superficie comprometida creció en forma vertiginosa en el período 1980/85, para ascender y mantenerse en cifras que oscilan las 50.000 has. implantadas por campaña. Los rindes en 1983/84 y 1985/86 fueron de 2.200 kg/ha., máximos relevados y decayeron en las últimas campañas. En el cuadro se observa que históricamente los rindes promedio del partido han sido levemente inferiores al promedio nacional y más bajos que el provincial.

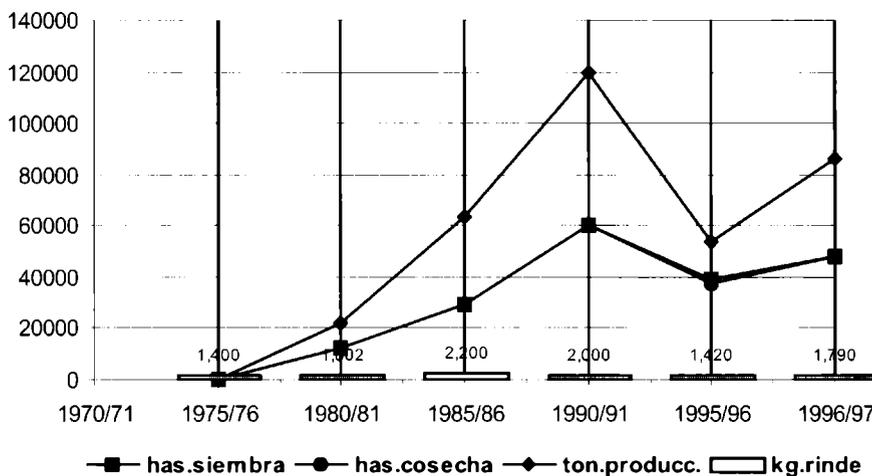
Según registros oficiales la superficie sembrada en la campaña 1995/96 fue de 39.000 has. y de 48.000 has. en la campaña 1996/97, con rindes de 1.420 kg./ha. y 1.790 kg./ha respectivamente.

**Soja: Siembra, cosecha, producción y rinde (oleaginosa gruesa cuyo período de siembra es de octubre a enero y en la zona es de noviembre a enero)**

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97
<b>PAÍS</b>							
has. sembradas	37.700	442.500	1.925.000	3.340.000	4.967.000	5.988.155	6.669.500
has. cosechadas	36.330	433.500	1.880.000	3.316.000	4.783.000	5.899.315	6.393.780
Producción en toneladas	59.000	695.000	3.770.000	7.100.000	10.905.000	12.433.490	11.004.89
rinde en kg	1.624	1.603	2.005	2.141	2.280	2.110	1.720
<b>PROVINCIA</b>							
has. sembradas	1.400	43.500	456.000	851.000	1.313.000	1.294.055	1.471.900
has. cosechadas	1.390	43.200	450.000	849.350	1.264.400	1.265.415	1.390.830
Producción en toneladas	1.600	62.300	900.000	1.988.000	2.799.000	2.365.190	2.531.800
rinde en kg.	1.151	1.442	2.000	2.350	2.213	1.870	1.820
<b>BRAGADO</b>							
has. sembradas	-	100	12.100	29.000	60.000	39.000	48.000
has. cosechadas	-	100	12.100	29.000	60.000	37.700	48.000
Producción en toneladas	-	140	21.800	63.800	120.000	53.500	86.000
rinde en kg.	-	1.400	1.802	2.200	2.000	1.420	1.790

FUENTE: SAPyAde la Nación

**Soja: siembra, cosecha, producción y rinde**



## Sorgo Granífero

En general, el sorgo se cultiva en zonas marginales de la llanura pampeana y en la zona norte del país (Chaco, norte de Santa Fe, Formosa y Santiago del Estero); utilizándose como grano forrajero para alimentación del ganado.

La cantidad de hectáreas sembradas en el país decrecieron en los últimos veintiséis años en un 74% y las cosechadas en un 70%, la producción en toneladas decreció un 46%, mientras que los rindes crecieron un 76%.

La provincia de Buenos Aires produce el 11,6% del sorgo en el país. Las hectáreas sembradas en la provincia decrecieron en los últimos veintiséis años en un 88%, y las cosechadas en un 85%, la producción en toneladas decreció un 68,5%, y el rinde creció un 60%.

La cantidad de hectáreas sembradas con sorgo en Bragado comenzó a decrecer a partir de 1980 (2.000 ha.), disminución que se acentúa hacia mediados de los '80 (700

has.), para alcanzar niveles poco significativos en la actualidad (apenas unas 300 has.).

Del mismo modo, la producción evidencia una notable disminución, del orden del 87,3%, ya que pasa de las 11.000 toneladas en la campaña 1980/81 a las 1.400 toneladas en la campaña 1996/97.

Por su parte, los rindes muestran fluctuaciones del orden de los 4.000/4.500 Kg./ha., lo cual ubica a Bragado levemente por encima de los rindes a nivel provincial y nacional.

## Avena

La producción mundial de granos forrajeros en su conjunto fue de 863 millones de toneladas en la campaña 1994/95 y de 812 millones en la campaña 1995/96.

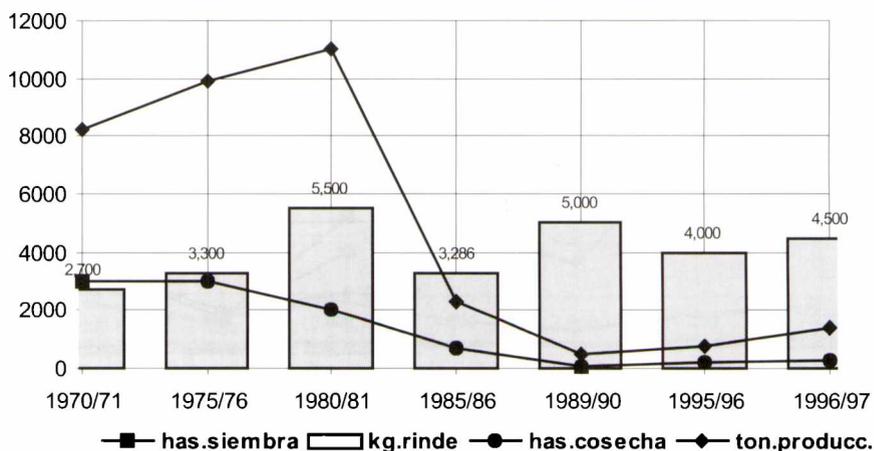
Las has. sembradas en el país se incrementaron un 82% en los últimos veintiséis años (con 1.870.180 has. en la

### Sorgo: Siembra, cosecha, producción y rinde

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97
<b>PAÍS</b>							
has sembradas	3.121.600	2.357.800	2.400.000	1.400.000	751.900	670.680	805.100
has cosechadas	2.234.600	1.834.400	2.100.000	1.280.000	676.000	552.280	679.700
Producción en toneladas	4.660.000	5.060.000	7.550.000	4.000.000	2.252.400	2.139.720	2.497.300
rinde en kg	2.085	2.758	3.595	3.125	3.330	3.870	3.670
<b>PROVINCIA</b>							
has sembradas	591.600	578.650	435.450	229.300	39.100	49.500	70.850
has cosechadas	435.600	433.250	400.100	201.800	37.400	44.200	65.750
Producción en toneladas	925.000	1.611.000	1.759.835	730.400	150.800	156.820	290.900
rinde en kg	2.758	3.718	4.398	3.619	4.030	3.550	4.420
<b>BRAGADO</b>							
has sembradas	3.000	3.000	2.000	700	100	200	300
has cosechadas	3.000	3.000	2.000	700	100	200	300
Producción en toneladas	8.200	9.900	11.000	2.300	500	800	1.400
rinde en kg	2.700	3.300	5.500	3.286	5.000	4.000	4.500

FUENTE: SAPyA de la Nación

### Sorgo: siembra, cosecha, producción y rinde



campaña 1996/97), aunque las hectáreas cosechadas decrecieron un 17,7% (afianzando su claro rol de pastura bovina). La producción en toneladas decreció un 14% y los rindes se han mantenido alrededor de 1.200 a 1.250 kg/ha. Las hectáreas sembradas en la provincia se redujeron en forma importante en los últimos veintiséis años (-19%), aunque las hectáreas cosechadas decrecieron más (-49%), así como su producción en toneladas, que decreció un 42,7%. Los rindes crecieron un 12,5%.

La provincia, que participaba con el 73% de la superficie sembrada en 1970, perdió incidencia en 1997, aportando con el 32% del total, lo mismo pasó con la producción que pasó de incidir en un 91% a un 62%.

En Bragado, a partir de la campaña 1970/71 el cultivo registra el inicio de un período de expansión que sólo se retrae a partir de las dos últimas campañas. La cantidad de hectáreas sembradas se incrementa notablemente a partir

de 1990/91 (10.000 has.) y se reduce en la campaña 1997/98 hasta alcanzar las 8.000 has. Precisamente en esta última campaña, y debido a los fenómenos climáticos que afectaron a gran parte la provincia, solo pudo levantarse la cosecha en apenas el 14% de la superficie sembrada (1.100 has.).

No obstante las dificultades antes mencionadas, se obtuvieron rindes -de 2.000 kg./ha.- que ubican a Bragado muy por encima de los valores a nivel nacional (1.260 kg./ha.) y provincial (1.410 kg./ha.).

### Cebada total

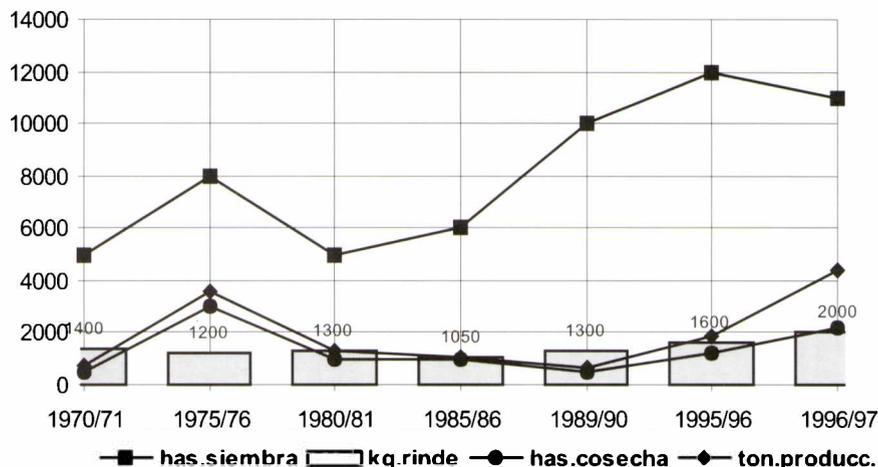
La producción de este cultivo se concentra principalmente en el sudoeste de la provincia de Buenos Aires y el norte de La Pampa, y en los últimos años volvió a tomar impul-

#### Avena: Siembra, cosecha, producción y rinde

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	89/90	95/96	96/97
<b>PAÍS</b>							
has. sembradas	1.025.700	1.341.500	1.718.000	1.572.000	2.100.000	1.840.100	1.870.180
has. cosechadas	299.700	337.750	349.600	333.000	427.900	213.800	246.480
Producción en ton.	360.000	432.000	433.000	400.000	620.000	260.329	309.512
rinde en kg	1.201	1.282	1.239	1.201	1.449	1.220	1.260
<b>PROVINCIA</b>							
has. sembradas	746.600	899.300	809.000	880.000	900.000	578.400	601.180
has. cosechadas	268.450	293.500	234.000	215.300	300.000	104.650	136.080
Producción en ton.	336.300	390.600	342.800	230.600	470.000	148.659	192.412
rinde en kg	1.253	1.331	1.465	1.071	1.566	1.420	1.410
<b>BRAGADO</b>							
has. sembradas	5.000	8.000	5.000	6.000	10.000	12.000	11.000
has. cosechadas	500	3.000	1.000	1.000	500	1.200	2.200
Producción en ton.	700	3.600	1.300	1.050	650	1.900	4.400
rinde en kg	1.400	1.200	1.300	1.050	1.300	1.600	2.000

FUENTE: SAPyA de la Nación

#### Avena: siembra, cosecha, producción y rinde



so (aunque lentamente) su siembra; debido a dos razones: por un lado, en función de las ventajas para la exportación de cebada en grano y malta a Brasil (Mercosur) y por el otro, por el incremento del consumo interno de cerveza, lo que promovió un proceso de expansión de la superficie cultivada con cebada.

En el cuadro puede observarse el punto de inflexión en los valores registrados en el ciclo 1985/86, para describir en adelante un proceso de crecimiento paulatino, tanto en la escala nacional como en la provincia de Buenos Aires, no comportándose del mismo modo en Bragado.

En términos generales, la cantidad de hectáreas sembradas en el país decreció un 67% en los últimos 26 años, registrándose en la campaña 1996/97 una superficie sembrada de 271.850 hectáreas. Por su parte, la cantidad de hectáreas cosechadas se redujo un 44%, y la producción creció un 21%, debido a un notable incremento de los rindes (116%).

La provincia, que participaba con el 59% de la superficie

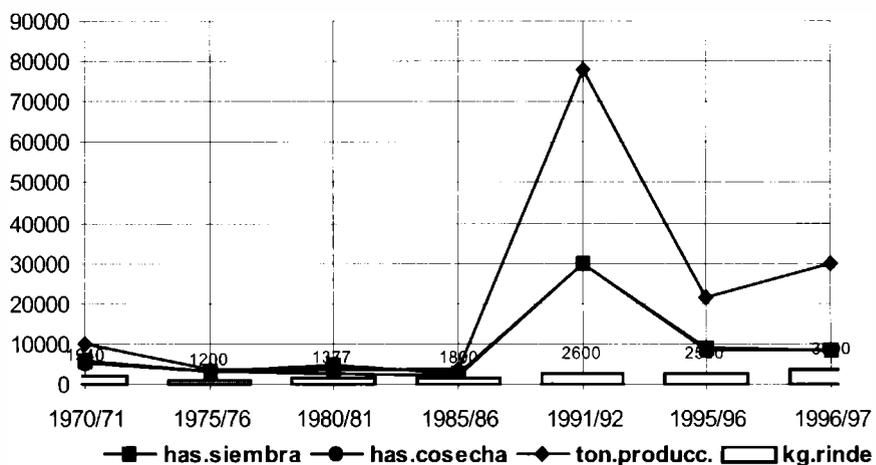
sembrada en 1970, mantuvo su liderazgo por sobre La Pampa, Córdoba y Santa Fe, aportando en 1996/97 con el 62% del total; la producción pasó de incidir en un 84% a un 74% del total nacional. En el ciclo 1996/97 la superficie sembrada (169.550 has.) decreció un 64% respecto de la sembrada 26 años atrás (474.900 has.), mientras que la superficie cosechada decreció un 54%. No obstante lo expresado por estos datos, la producción aumentó en un 7%, producto de un importante incremento en los rindes (134%). En Bragado este cultivo ha adquirido significativa importancia en las últimas décadas, al punto que en la campaña 1990/91 la producción total -del orden de las 78.000 toneladas- representó el 28% del total producido en la provincia. En esa campaña la superficie sembrada alcanzó un pico de 30.000 has. que ha disminuido en la campaña 1996/97 a unas 8.500 has, y en 1997/98 a unas 12.500 has. Los rindes obtenidos en la campaña 1996/97 (3.500 kg./ha.) posicionan a Bragado muy por encima de los promedios a nivel nacional (2.230 kg./ha.) y provincial (2.500 kg./ha.).

**Cebada: Siembra, cosecha, producción y rinde**

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97
<b>PAIS</b>							
has. sembradas	813.000	976.500	554.720	226.000	213.500	261.210	271.850
has. cosechadas	356.200	438.800	172.600	75.700	148.900	217.980	199.260
Producción en toneladas	367.000	522.700	217.000	118.000	326.600	384.948	444.539
rinde en kg.	1.030	1.191	1.257	1.559	1.662	1.766	2.230
<b>PROVINCIA</b>							
has. Sembradas	474.900	522.800	239.500	115.200	134.000	159.300	169.550
has. Cosechadas	290.500	335.910	120.660	54.000	118.500	146.700	132.730
Producción en toneladas	310.200	401.000	171.000	89.700	276.500	279.440	331.318
rinde en kg.	1.070	1.200	1.417	1.661	1.857	1.905	2.500
<b>BRAGADO</b>							
has. Sembradas	5.700	3.300	4.600	2.400	30.000	9.000	8.500
has. Cosechadas	5.050	2.900	2.600	2.000	30.000	8.500	8.500
Producción en toneladas	9.790	3.470	3.580	3.600	78.000	21.300	29.800
rinde en kg.	1.940	1.200	1.377	1.800	2.600	2.500	3.500

FUENTE: SAPyA de la Nación

**Cebada: siembra, cosecha, producción y rinde**



## Lino Oleaginoso

Se observa que en el país prácticamente se mantienen los rindes en los últimos 26 años; a pesar que la producción se redujo en un 89,4%, la cantidad de hectáreas sembradas en un 90,4%, y las hectáreas cosechadas en un 90%. El promedio del rinde nacional oscila en los 800 kg./ha. aunque productores de avanzada logran rindes de 1.500 Kg, parcelas experimentales del INTA logran rindes de 2.000 Kg y la potencialidad teórica llega a los 2.500 Kg.

En la provincia, el proceso de achicamiento de la producción fue más acentuado, con una reducción de la cantidad de hectáreas sembradas y cosechadas del 97,6%, respecto de las superficies correspondientes a la campaña 1970/71. En el mismo tenor de comportamiento, la producción cayó un 96,6%, mientras que los rindes aumentaron en un 33%.

En Bragado, el cultivo no ha tenido significado histórico, tal como lo demuestran los últimos datos disponibles corres-

pondientes a la campaña 1985/86, donde la superficie sembrada apenas alcanza las 50 has. A partir de dicha campaña no se registran datos de este cultivo.

## Síntesis

En la campaña 1996/97, en Bragado se cosecharon entre cereales para grano (trigo, cebada, avena y maíz) y oleaginosas (girasol y soja) unas 159.000 has. : un 63,8% de cosecha gruesa (maíz, soja y girasol) y un 36,2% de cosecha fina (trigo y avena).

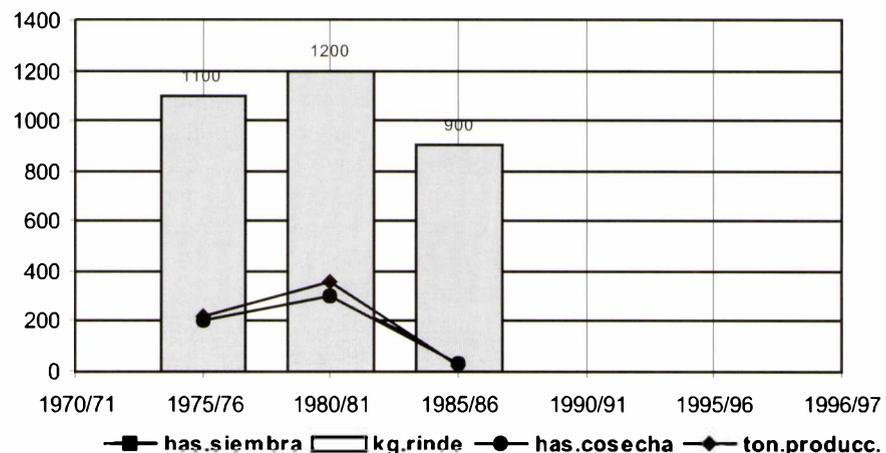
La siembra gruesa, la más importante, ocuparía 101.400 has., un 50,3% de la superficie total de las explotaciones agropecuarias del partido (de acuerdo al último CNA 1988 unas 201.313 has.) pero un 82% de la superficie total posiblemente implantada (123.939,5 has.) si descontamos las pasturas naturales en tierras poco aptas, los montes naturales o implantados, los caminos, parques y viviendas

### Lino oleaginoso: Siembra, cosecha, producción y rinde

Cosecha	70/71	75/76	80/81	85/86	90/91	95/96	96/97
<b>PAÍS</b>							
has. sembradas	973.000	471.400	780.000	750.000	589.500	183.580	93.530
has. cosechadas	884.000	446.400	726.000	688.000	572.600	180.450	88.740
Producción en toneladas	680.000	377.000	585.000	460.000	456.800	136.401	71.707
rinde en kg.	816	845	806	669	800	760	808
<b>PROVINCIA</b>							
has. Sembradas	524.200	214.200	257.600	197.000	185.300	22.970	11.230
has. Cosechadas	425.700	201.000	255.200	153.000	179.100	21.700	10.690
Producción en toneladas	321.000	173.500	212.700	99.970	185.300	21.266	10.717
Rinde en kg.	754	863	834	654	1.030	980	1002
<b>BRAGADO</b>							
has. Sembradas	-	200	300	50	-	-	-
has. Cosechadas	-	200	300	30	-	-	-
Producción En toneladas	-	220	360	27	-	-	-
rinde en kg.	-	1.100	1.200	900	-	-	-

FUENTE: SAPyA de la Nación

### Lino: siembra, cosecha, producción y rinde



y la superficie no apta, como las lagunas en propiedad privada. El resto de esa superficie implantada (más la superficie apta no utilizada), unas 37.288 has., estarían implantadas con forrajeras anuales (forrajeras consociadas y avena y algo de sorgo y moha) y forrajeras perennes (forrajeras consociadas y agropyro, y festuca, falaris, etc.), o como dijimos, no estarían utilizadas.

Los valores registrados en las campañas 1995/96 y 1996/97, expresan el posicionamiento de Bragado frente al proceso de expansión agrícola que comparte con la mayoría de los partidos de la Pampa Húmeda, lo cual se constata al comparar las series correspondientes a la producción de soja, girasol, trigo y maíz de dichas campañas con los registros del ciclo 1970/71. Mientras la superficie cosechada en la campaña 1970/71 fue de 73.700 has. en la campaña 1996/97 la superficie se duplica, puesto que alcanza unas 148.700 has.; pero mucho más contundente es la curva que expresa el comportamiento de la producción, ya que de 168.600 toneladas en la campaña 1970/71, pasa a unas 572.300 toneladas, es decir que experimenta un crecimiento que triplica los niveles de producción.

En particular, se identifica un incremento significativo en la soja (de 0 has. cosechadas en 1970/71 a 60.000 has. en 1990/91, y 48.000 has. 1996/97), del mismo modo en el trigo de 17.700 has. a 46.900 has. Se verifica, por otro lado, un decrecimiento marcado en el girasol de 17.000 has. cosechadas en la temporada 1970/71 a 13.800 en 1996/97 y un decaimiento significativo del sorgo, (de 3.000 has. en 1970/71 a 300 has. en 1996/97). Asimismo, y como sucede en otros partidos vecinos, desaparece la producción de lino del partido (los últimos registros corresponden a la campaña 1992/93).

De acuerdo a los últimos datos existentes para cada cultivo, y comparando a Bragado con los promedios nacionales y provinciales, los rindes son significativamente superiores en trigo, maíz y cebada; superiores en sorgo; semejantes en girasol y levemente inferiores en soja.

La superficie cosechada y los rendimientos promedio en las últimas cosechas de los cultivos más importantes, permiten deducir que el cultivo local más importante entre los cereales para grano y las oleaginosas, es de invierno y es el trigo, con unas 46.900 has. ; le siguen los tres clásicos de verano: la soja con 48.000 has., el maíz con 40.000 has. y el girasol, muy por debajo con unas 13.800 has. y la cebada con 8.500 has.; por su parte, la superficie afectada a la producción de sorgo ha caído notablemente desde su apogeo a comienzos de la década del '70, alcanzando apenas unas 300 has.

En definitiva, Bragado se está caracterizando en las últimas temporadas por la predominancia de sus tres cultivos líderes: trigo, soja y maíz (con un marcado crecimiento) y con una participación notoriamente menor del girasol y la cebada (con tendencia decreciente), es decir que se va definiendo la práctica de doble cultivo en un año, con una gran intensidad. Esto tiene aspectos positivos, es suficiente con observar el cuadro, donde se observa que la curva de la producción asciende notoriamente desde la campaña 1985/86 en adelante. Esto, sumado a los rindes récords en estos cultivos, como vimos con anterioridad, prefigura un futuro con la misma tendencia.

Esta dirección es acompañada por una serie de programas planteados desde el gobierno, con el objetivo de defi-

nir estándares específicos para distintas calidades de trigos (trigo forrajero, trigo plata argentino, trigo blando blanco argentino), a fin mejorar la calidad del cereal para también, diversificar la oferta de la producción triguera argentina. En lo referente a la harina de trigo, es preciso recordar que el 90 % del total de la producción nacional es demandada por el mercado interno, y que su exportación se ha multiplicado por diez en los últimos años, ubicando a la Argentina entre los diez primeros proveedores del producto a nivel mundial.

En cuanto a la soja, ya hemos descripto, la importancia relativa que tiene junto con el girasol, como materia prima para el complejo oleaginoso, principalmente la producción de aceite de girasol y soja; el alto valor agregado que esta producción genera y la perspectiva muy alentadora, si volvemos a destacar que la producción mundial del 97/96 no cubrió la demanda, sin mencionar el ritmo de crecimiento que han tenido en los últimos años en el país los establecimientos industriales de los subproductos de esta oleaginosa. Finalizando, podemos decir entonces, que Bragado participa con intensidad de la tendencia que se experimenta en términos generales en el país en los últimos años, donde se visualiza en general situaciones de récords constantes en la producción agrícola en el marco de un creciente proceso de avance de la agricultura.

El cambio se produjo dentro del proceso de liberalización de la agricultura argentina, de la desregulación de todas las actividades comerciales y de servicios relacionados con la agricultura, debido a la transformación de la economía nacional y, también, por el boom de los precios agrícolas acontecidos en los años 1995 y 1996.

Cabe por último reflexionar acerca de algunos aspectos que completan el esquema de producción, puesto que si bien se ha triplicado la capacidad de cosecha, entre el campo y los puertos hay bastantes puntos incompletos en cuanto a transporte, almacenaje y acondicionamiento. Al respecto no debe perderse de vista que en la campaña 1996/97 se produjeron 572.300 toneladas, y que la capacidad de acopio y de almacenamiento en silos chacra alcanza las 326.630 toneladas, probablemente este tema se resuelva a través del fortalecimiento del almacenaje de chacra.

## Otros cultivos

La mayoría de las explotaciones agrícolas y de los cultivos utilizados tienen características bien definidas; sin embargo, existen localizaciones, tamaños de la explotación y circunstancias que impiden o vuelven inconveniente para algunos productores acompañar a la tendencia general, es por eso que comentaremos algunas experiencias y variantes puntuales interesantes de analizar y eventualmente incursionar en variantes no exploradas y de buena rentabilidad. Con cultivos y productos novedosos, algunos productores pueden abrirse nuevos mercados:

## Cultivo de plantas aromáticas y medicinales

En Argentina ocupan una superficie implantada cercana a las 25.000 has.; las principales especies cultivadas son la manzanilla, el coriandro, el anís, el comino, las mentas y

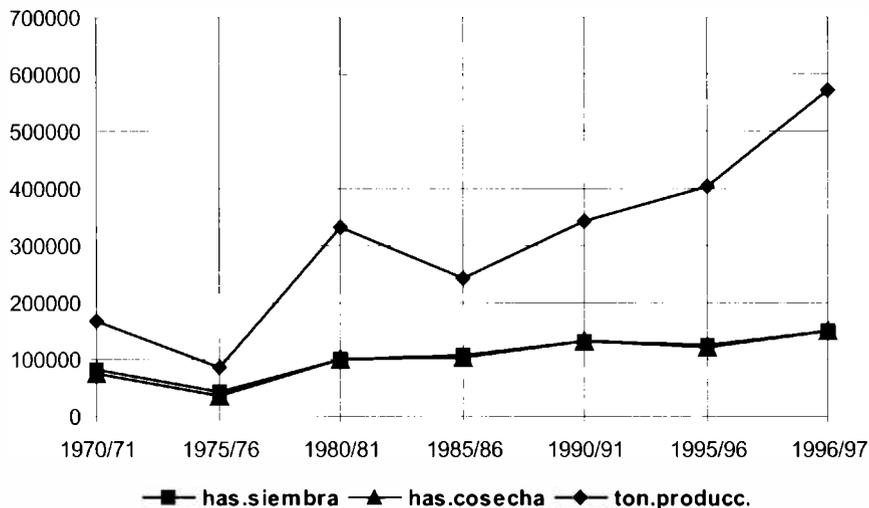
el pimiento para pimentón.

La especie más difundida es la manzanilla, con 15.000 has. cultivadas fundamentalmente en las provincias de Buenos Aires y Santa Fe. Argentina es el primer productor y exportador mundial, con Alemania e Italia como los principales demandantes.

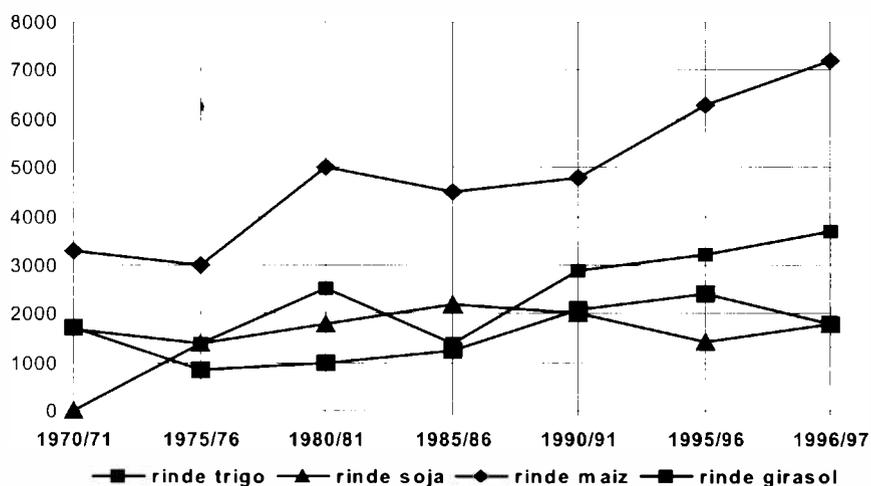
Le sigue el coriandro (implantado en Buenos Aires), con

2.500 has. cultivadas y una producción de 3.000 ton/año. Es un cultivo de invierno de óptimo rendimiento en climas templados y templado-fríos si se le presta atención a los excesos hídricos y las condiciones de acidez del suelo y donde las abejas aumentan su rendimiento produciendo además una miel de excelente calidad. Los rendimientos oscilan entre 1.200 y 1700 Kg por ha.

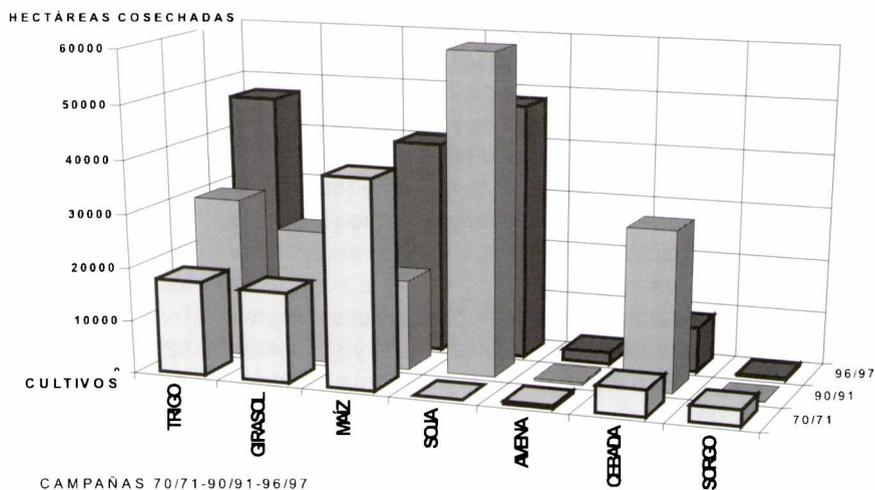
**Principales cultivos -trigo, soja, maíz y girasol-  
Siembra, cosecha y producción**



**Principales cultivos -trigo, soja, maíz y girasol-  
Rendimiento en Kg/Has.**



**Superficie cosechada: cereales para grano y oleaginosas**



## Productos orgánicos

Una consideración en particular es necesaria para los productos orgánicos, en los que nuestro país y nuestra región ofrece ventajas comparativas como la fertilidad de sus suelos, la escasa utilización de fertilizantes y plaguicidas de síntesis química, la tradición agrícola-ganadera, la diversidad climática y aptitud ecológica para distintos cultivos y la contraestación con relación a los principales centros de consumo. Las ventas de productos orgánicos superaron los 12.000 millones en el mundo en 1995 y constituyen el segmento de más rápido crecimiento de la industria con un ritmo del 20% anual, siendo la demanda de frutas y vegetales orgánicos superior a la oferta y equivalente al 1% del total de las ventas (esperándose que sea del 10 % dentro de 5 años).

Constituyen a nivel mundial, como ya se expresó, un sector en crecimiento, en realidad debido a que los consumidores cada día elevan sus exigencias en calidad y sanidad de los productos alimenticios.

Las causas de este fenómeno están imbricadas en dos aspectos: 1. un mayor nivel de concientización por parte de la población respecto de la problemática ambiental y consecuentemente ejerciendo una mayor presión sobre la necesidad de producir una agricultura sustentable, 2. Un efecto en cadena, como una cierta moda (felizmente).

Profundizando el primer punto señalado en el párrafo anterior, podemos afirmar que ya no es una utopía "... *bogar por una agricultura sustentable, partiendo de la convicción de que es indispensable resolver no sólo la satisfacción de las necesidades presentes, sino de no comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras...*". Siempre que esté enmarcada en los siguientes requisitos: 1. Que sea suficientemente productiva, 2. Que sea económicamente viable y financieramente posible, 3. Ecológicamente adecuada, 4. Culturalmente aceptable y socialmente justa y 5. Técnicamente posible.

Por otra parte, ante estos nuevos requerimientos de los consumidores ha surgido también, un nuevo concepto empresarial, ligado a la idea de la producción sustentable.

Es alentador verificar que la Argentina ya transita este proceso -que en Europa y en EE.UU. se desarrolla con intensidad desde principio de los '90-; y así en 1992, se instrumentó en nuestro país un sistema de certificación de productos ecológicos, calificando en esta categoría en ese año 627 has, es decir un 2800% menos que las certificadas en 1996 (18.413 has).

La Argentina, con 80.000 has. de pasturas ya certificadas para la producción orgánica y 12.000 has. certificadas para la producción de hortalizas, oleaginosas y cereales, sólo exporta por 5 millones de pesos al año pero la tendencia es marcadamente positiva pues produce aceites, miel, cereales, carnes, cítricos, yerba mate, vegetales y vinos.

Con cereales orgánicos como el trigo Dinkel, con alto contenido de gluten y con buen desarrollo en la Pampa Húmeda, se elaboran panes integrales y otros, tortas, fideos y masas. También se consideran como cultivos alternativos, los piñones pelados, muy usados en repostería, sésamo, cártamo, etc.

Los mercados demandantes son EE UU, Japón y Europa, encabezada por Alemania y Gran Bretaña.

## Horticultura

La producción nacional de hortalizas es de unos 4,7 millones de toneladas al año, con un consumo de productos fruti-hortícolas per cápita de 270 kg./año contra los 362 Kg per cápita/año de consumo europeo.

En el contexto global, la baja demanda se enmarca en una situación conformada por una cada vez más importante oferta efectiva y, entre otras cosas, un ineficiente sistema de comercialización, a los que se suman las malas condiciones climáticas de algunos años.

La oferta de hortalizas frescas a nivel nacional excede un deprimido consumo, cosa que unida a una escasa industrialización provocan una baja en los precios de comercialización de los productos hortícolas que por ende afectan entre otras cosas el resultado económico de los emprendimientos. Sin embargo, el negocio de las hortalizas sumado al frutícola mueve en el mercado interno nacional, unos 1.500 millones de dólares por año y algunos estudios de mercado sugieren que una parte importante de la demanda perdida en el circuito de la carne (25% en estos años) se ha volcado al consumo de frutas y hortalizas. A esto debe sumarse la baja oferta productiva local comparada con su propio consumo.

El negocio de los vegetales frescos utiliza más de cien materias primas de características, regiones y calendarios totalmente diferentes (el único denominador común es su condición de altamente perecederos).

Es interesante, entonces, dimensionar y promover el crecimiento de la producción hortícola para que sea capaz de abastecer al consumo local y en todo caso micro-regional, al menos en aquellos productos de demanda masiva.

La producción total de hortalizas en el país, se incrementó entre las campañas 1989/90 y 1995/96 en un 45%, registrándose en ese año una producción de 2,9 ton. También en ese lapso crecieron las exportaciones, incrementándose de 52.830 ton en 1990 a 346.446 ton en 1996, es decir que se observó una variación del 556%.

En particular, determinados productos como el ajo, la cebolla y la papa (y en menor medida el espárrago, el pimientito, el tomate y otras hortalizas frescas) que tienen grandes dificultades con retracción de la demanda y baja significativa en los precios en el mercado interno, han tenido un aumento en sus exportaciones o buscan su oportunidad:

La producción nacional de ajo en la campaña 1995/96 fue de 90.564 toneladas en 9.786 has. cosechadas. El ajo blanco argentino, con Francia como comprador junto a otros países de la Unión Europea y Brasil compite con el ajo chino y pasó de 27.557 toneladas exportadas en 1990 a 60.648 en 1996.

La producción nacional de cebolla en la campaña 1995/96 fue de 589.762 toneladas en 20.900 has. cosechadas. La cebolla (la variedad Valenciana 14 es prácticamente la única producida por la Argentina) tiene a Brasil como principal comprador con el 82% de las exportaciones y a la Unión Europea con el 17,5%, y si se avanzara en variedades que respondieran en color y gusto con la demanda europea, podrían multiplicarse los envíos que sin embargo, pasaron de 24.776 toneladas en 1990 a 90.000 toneladas en 1993, 140.000 en 1994, 220.000 toneladas en 1995 y 264.639 toneladas en 1996. Las dos regiones productoras hoy son el sur de Buenos Aires y Cuyo.

La producción nacional de papa en la campaña 1995/96 fue de 2.275.136 toneladas en 99.400 has. cosechadas. La papa, que tiene al Uruguay como comprador importante con el 97% de las exportaciones al Mercosur, pasó de menos de 1.000 toneladas exportadas en 1990 a 9.500 en 1993 con una marcada tendencia creciente en 1994. Sólo el 5% de la producción nacional se industrializa. Para capitalizar este panorama alentador sería necesario defender el producto en la etapa comercial (el productor nunca ha podido obtener más del 25% del precio final) y fomentar una incorporación de productores que los vuelva competitivos.

En la campaña 1994/95, la producción nacional de batata fue de 336.000 ton. en 20.000 has. cosechadas, la producción nacional de pimiento fue de 84.000 ton. en 8.200 has. cosechadas, la producción nacional de tomate fue de 920.000 ton. en 25.000 has. cosechadas, la producción nacional de zanahoria fue de 205.000 ton. en 8.300 has. cosechadas, y la producción nacional de zapallo fue de 415.000 ton. en 25.000 has. cosechadas.

Entre los cultivos no tradicionales, es interesante mencionar a *los champiñones*, Los champiñones tienen fibras, potasio, vitamina B12, proteínas y bajo contenido de sal, el consumo per cápita anual en el país es de 0,1 Kg mientras que en Alemania es de 3,2 Kg y la producción nacional es de unas 1.200 toneladas. *Los espárragos verdes*, con 1.545 toneladas exportadas en 1996 equivalentes a 5 millones de dólares.

### **Proyecciones posibles del sector hortícola en el partido de Bragado**

El partido de Bragado concentra un número de establecimientos hortícolas con una importante penetración en el mercado local, lo cual ya plantea expectativas favorables de desarrollo.

Se han relevado unos 10 establecimientos<sup>7</sup> de productores privados con experiencia en el mercado local, que producen: espárragos (100 toneladas), cebollas, puerro, brócoli, choclo, arvejas, chauchas, tomate, pimiento, rabanito, zapallo, zapallito, remolacha, ajo, y una amplia variedad de verduras de hoja, de los que no se disponen registros de producción.

Asimismo en un establecimiento se produce frutillas (3.500 kg./año) y sandías en dos establecimientos.

La superficie total afectada a la producción hortícola es de 58,8 has., lo cual habla de la significación que esta actividad adquiere en el partido. No obstante lo expresado, la superficie dedicada a horticultura varía anualmente, en función de las condiciones de comercialización; al igual que las especies de hortalizas.

Como se señalara, la producción se destina mayormente al ámbito local y se comercializa en mercados minoristas (verdulerías y supermercados); aunque una de las explotaciones localizadas en La Limpia (de 50 has., y precisamente la de mayor superficie), también comercializa parte de la producción en mercados concentradores. Es interesante señalar que en dos de los establecimientos, uno de ellos ubicado en el radio urbano de la ciudad de Bragado y el otro en Warnes, se realiza una parte de la actividad bajo cubierta, con una superficie total de 2.500 m<sup>2</sup> la primera (y técnicas de cultivo orgánicas), y de 1.000 m<sup>2</sup> la segunda.

Para encontrar una de las últimas campañas producción anterior registrada hay que remontarse a 1981/82 para la papa con 400 has. cosechadas, una producción de 5.200 toneladas y un rinde de 13.000 kg./ha., a 1977/78 para la arveja seca con 200 has. cosechadas, una producción de 160 toneladas y un rinde de 800 kg./ha., a 1982/83 para el zapallo con 300 has. cosechadas, una producción de 4.500 toneladas y un rinde de 15.000 kg./ha. Estos datos sirven para dimensionar la posibilidad de producción en función de antecedentes concretos, con rindes de muy buenos a aceptables, si se compara con los promedios provinciales y nacionales.

El desarrollo y crecimiento exitoso del sector hortícola, en particular bajo cobertura en regiones características como la cuenca conformada por La Plata, Berazategui y Florencio Varela, hoy con aproximadamente 700 has. techadas, demuestra que es posible para el productor local incursionar en esta "nueva" modalidad que aumenta la seguridad de la cosecha, acelera los ciclos de producción (sobre todo para hortalizas de hoja), prolonga el período productivo de especies estacionales, produciendo en todos los casos un aumento de rendimiento y calidad (aunque también un aumento en los costos, hoy peligroso sin un prolijo manejo, ante la baja alarmante de los precios en el mercado interno, y la falta de orientación hacia otros, nacionales o externos).

### **Conclusión**

Atento al tema de este documento, y como una forma de mirar los aspectos positivos sin desconocer las limitaciones que este proceso posee, podemos señalar que en materia de exportación, de captación de nuevos mercados internos, y de imposición en los que es posible competir, analizando los aspectos tanto económicos y tecnológicos como aquellos socio-culturales, ecológicos, etc.; la producción hortícola en el partido, como en otros de la región, puede participar de ciertos mercados, y ser ésta una de las alternativas o complemento de las actividades que hoy se desarrollan en Bragado. Sin embargo, estamos en una etapa del desarrollo del comercio internacional en la cual nuestro país no se puede fiar sólo de las ventajas comparativas naturales que posee, sino que debe apuntar a una mayor eficiencia y competitividad que sólo se podrá lograr a través de la adopción de modernas tecnologías, de un buen manejo gerencial y voluntad asociativa, de la incorporación de la marca y el envase como parte del producto, y sobre todo, de una estrategia local de desarrollo, donde todos los factores sociales, físicos y económicos de la estructura regional coadyuven al éxito.

Como comentario adicional podemos mencionar una serie de afirmaciones relacionadas con la potencialidad que el tema posee:

- El comercio internacional de hortalizas está creciendo a ritmo sostenido, mostrando una cierta potencialidad para nuevos productos en la región que se pueden desarrollar en la misma.
- El consumo de productos de huerta está aumentando en el mundo, y este aumento se nota principalmente en los países desarrollados donde el auge de la vida sana le da a estos productos vegetales una mayor incidencia en la

dieta de los consumidores (en EE.UU. aumenta a un 8% el consumo de frutas y hortalizas desde 1989 y el ritmo se mantiene).

- Los productos naturales o con un nivel adecuado en el uso de agroquímicos logran en los mercados un precio superior, y la Argentina está en condiciones de producir este tipo de productos.

- En el mercado internacional que es muy dinámico, se están produciendo desplazamientos, y Argentina tiene que aprovechar esta oportunidad. Por ejemplo, EE.UU. busca canales alternativos para su consumo de contraestación, y otro lado el desarrollo económico y poblacional de México logrará que ese país pase de ser un neto exportador de hortalizas a los EE.UU. a ser un importador en los próximos años. Esto nos puede dejar libre la entrada al mercado más importante y desarrollado del mundo.

Tendencias de consumo y pautas para la preselección de mercados, analicemos distintos aspectos relacionados a:

- La posibilidad de compra de ese mercado de hortalizas de contraestación, y las condiciones que exige el mercado.
- Los precios promedio pagados por los productos hortícolas frescos a nivel mayorista, que se definen como la oferta actual y futura (especies ecológicamente adaptadas o adaptables a la región).

- Las vías de penetración o canales de distribución que están a nuestra disposición y que permiten maximizar el retorno a nuestros productores.

- La existencia de acuerdos internacionales.

Por otro lado, la exportación de hortalizas al hemisferio norte, donde el consumo crece a ritmo sostenido, aprovechando la contraestación, como ya lo hacemos con ciertas frutas como la manzana, la pera, y los cítricos; nos puede permitir llegar a un mercado desabastecido, con precios altos y con aranceles de importación bajos para ciertos productos, que junto a la posible ventaja comparativa que pueden significar los bajos costos de mano de obra y tierra que poseemos (a pesar del costo de los insumos y las altas cargas impositivas), la convierten en una de las alternativas más importantes; y que otros países como Chile y Brasil promocionan intensamente.

Analizando de esta forma mercados como los europeos y norteamericanos (EE.UU. y Canadá), sólo por ser los más conocidos; se pueden observar ciertas tendencias:

- Substitución de productos frescos por preparados (sopas deshidratadas, puré instantáneo, platos congelados, precocidos, etc.)

- Aumento del consumo de frutas tropicales y hortalizas de contraestación al estado fresco que se siguen comercializando a través de los circuitos tradicionales.

Es en las ciudades donde se registra esta mayor demanda de contraestación, relacionado a un cambio de modo de vida y de los hábitos de consumo. Son éstos algunos ejemplos:

- Alto porcentaje de mujeres asalariadas.

- Envejecimiento general de la población.

- Crecimiento de las actividades de recreo con relación a las tareas caseras.

- Búsqueda de alimentos sanos, equilibrados, dietéticos, naturales y diversificados; y con algún paso en la elaboración ya resuelto.

- Curiosidad por productos nuevos y exóticos.

Como consecuencia de esta modificación del modo de vi-

da, el hábito de consumo se modificó de la siguiente manera:

- Número de personas reducido que viven en el mismo hogar: predominan los productos alimenticios que corresponden a una porción (250/300 gr)

- Deseo de encontrar platos fáciles y rápidos de preparar, que sean de buena calidad: la población de los países desarrollados dedica cada vez menos tiempos a la preparación de comidas. Por ejemplo, la sopa tradicional pasó de moda, siendo las hortalizas de fácil preparación y los productos de sustitución los que tienen ventaja.

- Necesidad por parte del comercio minorista y supermercados de presentar un surtido amplio de productos. Generalmente las compras se concentran los días sábado, se eligen hortalizas que puedan ser almacenadas por varios días en la heladera, y que estén envasadas adecuadamente.

- Desarrollo de las comidas fuera de casa en las metrópolis, dado que generalmente se vive lejos del lugar de trabajo.

- Segmentación de los consumidores:

- los tradicionales, de alimentación nutritiva y poco diversificada. Se da en el campo y aún en las ciudades como Bragado.

- los modernos, de alimentación rápida.

- los gurmets, de alimentación sofisticada, superflua y a veces costosa.

- los dietéticos, que consumen platos naturales, sanos y equilibrados.

- Aparición de una nueva demanda en los países del este. Surge como primer paso obvio para analizar la ventaja de incursionar en los mercados externos, examinar la magnitud de los ingresos que pueden obtenerse por la exportación para luego compararlas con el mercado interno.

La obtención de series de precios de los mercados más importantes es fundamental, sin embargo la obtención es dificultosa en función de la calidad de la misma o el nivel de detalle de la información íntegra.

La demanda aumenta en los mercados de alto poder adquisitivo y está relacionado con una mejor calidad de vida, además aumenta constantemente la exigencia en cuanto a calidad.

Por otro lado las frutas y hortalizas pasaron a ser artículos de importancia fundamental en los supermercados para atraer la clientela, los mismos cada vez le dedican mayor superficie en los negocios y la identidad de los productos hortícolas destaca cada vez más aquellas características deseadas por el consumidor: naturaleza, frescura, comodidad, confianza.

## La fruticultura

La producción nacional de frutas ronda los 3,5 millones de toneladas. Los cultivos más importantes produjeron en la campaña 95/96 unos 3,43 millones de toneladas, es decir un 20,8% más que en la campaña 1989/90.

La Provincia de Buenos Aires tiene unas 17.500 has. de frutales en particular duraznos (9.000 has.) y naranjos (5.000 has.) El partido que representa la fruticultura en la provincia de Buenos Aires es San Pedro con el 64% del total de la superficie afectada, 11.200 has. (el 85% de los na-

ranjos y el 67% de los duraznos, le sigue de lejos su vecino Baradero, con 1.500 has. de duraznos, naranjos y damascos.

De acuerdo a los últimos datos disponibles -no se dispone de registros actualizados sobre el sector en Bragado- actualmente existen explotaciones que realizan actividad frutícola a pequeña escala. Bragado tuvo una incipiente producción de duraznos (según los registros oficiales de la SAGPyA) en la campaña 1970/71 con 245 toneladas, que llegó a alcanzar un máximo de 520 toneladas en 1973/74. De manera similar, la producción de ciruelas pasa de 90 toneladas en 1970/71 a 69 toneladas en 1973/74.

La fruticultura es un segmento de la producción intensiva estrechamente ligado al sector hortícola, fundamentalmente porque debe responder a exigencias semejantes del mercado.

Brasil absorbe, por ejemplo, un 25% de la producción de peras y manzanas del valle de Río Negro y Neuquén y la tendencia fue de un incremento en las ventas cercano al 24% en 1995 con una suba en los precios cercano al 15% -los productos argentinos en San Pablo se suelen cotizar hasta un 100% más que en el mercado interno-.

Los cítricos aportan con el 34,3% del total de la producción nacional de frutas y con el 31,1% de la superficie cultivada, con 136.724 has. cultivadas. No tienen un gran desarrollo en la provincia, aunque buscan consolidarse y expandirse (San Pedro, el primer productor provincial pertenece a la Pampa Ondulada Alta), por ser menos perecederos que la mayoría de las frutas, por ser grandes generadores de empleo en el proceso de poda, cosecha, empaque e industrialización, donde el sector citricola ocupa unas 100.000 personas en unas 5.000 quintas en el país (además de unas 400 plantas de empaque y 21 plantas industriales), y por las ventas externas que en general se incrementan a pesar de que (como en el sector hortícola) la demanda interna se resiste a crecer.

Hoy los costos persiguen de cerca a los ingresos, por eso es necesario un cuidadoso control de la eficiencia empresarial y de la calidad constante del producto, la investigación de nuevas variedades, la solución de los problemas sanitarios, y un acompañamiento del Estado en el abaratamiento de los fletes y en el incremento de los reintegros a las exportaciones el incremento del IVA. la disminución de los reintegros y el incremento de los aportes patronales, castigan en general al agro pero en particular a un sector perecedero y de marcado equilibrio costo-ingreso.

En 1996 se exportaron 322.545 toneladas de cítricos, un 25% más que el año anterior, ubicando a la Argentina como 8º exportador mundial, detrás de Brasil, EE UU, China, Méjico, Italia, Egipto y Japón.

Los Países Bajos fueron los principales importadores con 105.000 toneladas, seguidos por Francia con 47.000 tone-

ladas, Inglaterra con 30.000 toneladas y Bélgica con 21.000 toneladas (entre estos 4 países reúnen el 85% de las exportaciones nacionales, el resto de los envíos se dirigieron a Canadá (8%), y los Emiratos Arabes (5%), lo que indica la necesidad de ampliar y diversificar los mercados). El *limón*, muy sensible a las heladas y con escasa representación en la provincia (330 has. con 236 has. en San Pedro) es el cítrico que más ha crecido en el país, con un incremento anual del 4% de la superficie cultivada, incluso en las exportaciones (la Argentina es dueña del 21% del total mundial de las exportaciones), con la producción de jugos concentrados congelados que absorben el 70% del limón obtenido, que constituyen a la Argentina en uno de los líderes mundiales -4º productor de limones después de EE.UU., España e Italia- y primer productor de jugos, con la producción creciente de aceites esenciales, cáscara deshidratada, pellets, etc.

El volumen molido por la industria representó en 1996 unas 450.000 toneladas, y el 36% de la producción de jugos congelados concentrados se consume en el mercado interno.

Su principal comprador, la Unión Europea (en particular Holanda, Francia y el Reino Unido), reúne el 91% de los embarques de limón fresco. EE.UU., que aplica aranceles del 35/45% al producto importado, para proteger a sus productores de California, Canadá, y Japón también son compradores importantes aunque recurren a medidas proteccionistas, hoy se incorporan como compradores otros países, como nuestros vecinos Brasil, Uruguay y Chile, los países árabes y el sudeste asiático).

Tucumán es el productor del 75% del limón nacional (70% en Tafí Viejo con 30.000 has. productoras), seguido por Salta y Jujuy (región de condiciones agroecológicas óptimas aunque no excluyente). Produjo 720.000 toneladas en 1996 en 7.700 has. , de las cuales sólo 51.000 toneladas se destinan al mercado interno.

En el caso del jugo de *naranja* es Brasil quien lidera el mercado mundial y es difícil competir con su escala productiva.

El 60% de la banana que se consume en el país es importada, el 40% restante se cultiva en el noroeste (Formosa, por ejemplo, tenía grandes plantaciones que fueron reemplazadas por el algodón) con variedades como la Cavendish robusta, de ciclo corto y más resistente a heladas.

La uva, además del mercado de la fruta que exporta 12.500 toneladas anuales, fundamentalmente a la UE y Brasil, ofrece algunas particularidades como el jugo o mosto de uva orgánico, de incipiente desarrollo en San Juan, indispensable para la conservación de alimentos por el ácido tartárico que contiene, y clave para la industria naturista.

La *uva* tiene su correlato en la industria vitivinícola, hoy representada por 824 bodegas, siendo la Argentina el cuar-

#### Exportaciones argentinas de cítricos (en toneladas)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Naranjas	88.797	87.037	61.472	61.299	74.000	84.262	89.318
Pomelos	45.881	41.619	45.230	28.403	26.000	36.106	34.301
Mandarinas	20.615	30.416	27.101	26.971	27.000	26.988	37.783
Limonos	44.176	58.882	71.535	34.120	94.000	109.621	161.143
TOTAL	199.469	217.954	205.338	150.793	221.000	256.977	322.545

## **Mercado externo actual y potencial para las maderas industrializadas y rollizas**

La demanda internacional de la mayor parte de los productos forestales se ha incrementado muy poco durante la última década. Un 1,9% en promedio total, producto de aserrío 2,9% y papeles y cartones 3,2 y 4,2% respectivamente.

De los productos primarios más importantes, el papel y los tableros de madera han indicado un crecimiento de aproximadamente el 2% anual, mientras que el consumo de maderas aserradas y maderas terciadas en realidad ha disminuido en los países en vías de desarrollo, el incremento general de la producción mundial ha resultado muy reducido. Hay dos nuevos mercados potenciales con los que la Argentina ha realizado por ahora muy poco tráfico: EE.UU. y los países asiáticos, donde esta tendencia se revierte en forma acelerada.

Los EE.UU. necesitan incorporar fibras cortas a sus papeles por nuevos requerimientos técnicos. Entre los países asiáticos importantes para el comercio de los productos forestales están: India, Taiwan, Corea, Japón, China y Hong Kong.

Estos mercados en la actualidad se están abasteciendo de Malasia, Indonesia, Chile, EE.UU., Canadá, Rusia y Brasil. Sin embargo el mercado de los países asiáticos genera demandas de tal magnitud que los valores permiten incursionar en ellos con margen de seguridad, ya que su déficit de abastecimiento los obliga a la búsqueda permanente de nuevas alternativas.

Como dato ilustrativo, Japón dentro de sus importaciones en 1992, concretó operaciones de madera en chapa por 200 m3 desde Argentina. Este mismo país, importó 27 mil m3 de maderas rollizas de Eucalipto y Pino (de Argentina el 4,5 de esa cifra) y 64 mil m3 de madera aserrada, el 2% de nuestro país.

Estos son sólo algunos de los valores orientativos de la potencialidad comercial de estos mercados y de las posibilidades de colocación de productos forestales, aunque no se trate de grandes volúmenes. Entre sus alternativas está la Argentina, pero hasta ahora nuestro inconveniente es el mayor costo por la distancia de flete y necesidad de medidas concretas de aliento a la exportación que nos equiparen con países competidores que subsidian sus ventas al exterior. Con el Mercosur se abre una puerta a Brasil como nuevo mercado para las maderas argentinas, ya que este país, atacando el tema de las asimetrías, se transforma en un potencial comprador para abastecer sus industrias del sur debido a la distribución de sus masas forestales propias a mayores distancias que las de nuestro noreste.

### *Papeles y cartones*

La producción mundial de papel es de casi 200 millones de toneladas al año, vendiéndose en gran escala el papel para diarios y el de impresión y escritura. La producción de la Argentina en 1995 fue de 902.000 toneladas de papel y cartón y 732.000 toneladas de pasta.

Hay ciertas oportunidades para exportar cantidades reducidas de diferentes tipo de papel de Argentina, con tal que los productos sean competitivos en términos de calidad y precio.

Exportaciones de mayor escala serían posibles principal-

mente de calidades cuya rentabilidad depende de costos bajos de madera y energía y producción en gran escala, es decir Kraftliner y papel para diarios. Se prevé que el crecimiento de la demanda de papel para diarios continuará, por la cual expansiones mayores de este tipo de papel resultan atractivas y con posibilidades de comercialización. El rubro pastas y papeles en general soporta actualmente la competencia del exterior, donde se produce una sobreoferta mundial motivada en la recesión que ocurre en EE.UU., y que ha provocado el cambio de producto en algunas fábricas y el cierre de otras. Este es un fenómeno cíclico de cuatro a seis años de duración que ya comienza a mostrar signos de reversión.

Se espera que los países de Europa Occidental, Japón, y ciertos países asiáticos continuarán importando volúmenes importantes del tipo Kraftliner en el futuro.

Japón tiene una gran demanda de madera pulpable de fibra corta, pero requiere su importación en forma de "chips" lo que agrega una dificultad adicional, porque se necesitan buques especiales para transportar mayor volumen en igual peso de madera sólida (casi 20-30% más) aumentando costos de flete aún cuando disminuya algo los de carga y descarga. Esta característica de Japón posiblemente se debe al poco espacio que disponen en sus puertos y alto costo de los mismos.

En el caso de papeles de impresión y escritura, las posibilidades de exportación dependerán mucho de las calidades producidas. Se espera que los países latinoamericanos serán los mercados potenciales más importantes.

### *Madera aserrada*

La producción mundial de madera aserrada de coníferas alcanza unos 330 millones de m3/año, de la que un 20% es vendido en los mercados internacionales. Excluyendo el comercio intrarregional, solo unos 22 millones de m3 quedan para el comercio entre las diferentes regiones. La Argentina produjo en 1995 1.514.000 m3 de madera aserrada.

Los principales exportadores son: Canadá, EE.UU. y Escandinavia. De los países latinoamericanos, Chile el exportador más importante de coníferas aserradas hoy en día con 700 mil - 800.000 m3/año.

Los mercados para maderas aserradas prevén que tengan una lenta pero continua expansión. Puede anticiparse que a largo plazo la Argentina podría competir con éxito con Chile y otros productores de madera a bajo costo.

En este caso podría captar una parte modesta de los mercados relevantes de exportación, sobre todo en América Latina, África del Norte y Oriente Medio.

En los años 1989 y 1990, favorecidos por el tipo de cambio se realizaron importantes experiencias de exportaciones en este rubro por parte de aserraderos provinciales. Los totales y destinos exportados fueron los siguientes. : Alemania 8.800 m3, Italia 19.560 m3, España 13.470 m3, Francia 520 m3, Holanda 120 m3, sumando en total 42.470 m3. Es importante para la Argentina que en 1994 produjo 1.068.000 m3 de madera aserrada, la aparición de nichos en países como los mencionados.

### *Tableros derivados de la madera*

Las oportunidades viables de exportación de todos los ta-

bleros derivados de la madera pueden considerarse muy reducidas. La producción de chapa y madera terciada en Argentina está limitada por la escasez de rollizos de calidad, y la tendencia al achicamiento de su producción es marcada.

Solo la producción de tableros de listones podría ser incrementada, pero sus mercados de exportación están disminuyendo por lo que sólo se podrían exportar volúmenes relativamente pequeños.

Se exportan actualmente tableros de fibra, en cantidades que corresponden al 8-10% del valor de las exportaciones de los productos madereros de Argentina, que los produjo en un volumen de 104.000 m<sup>3</sup> en 1995.

Hay buenas oportunidades técnicas de producir diferentes tipos de tableros de partículas en el país, pero los mercados de exportación solo pueden ser de interés marginal. La Argentina produjo 298.000 m<sup>3</sup> en 1995.

La mayor parte de los tableros de partículas se producen en los países de consumo, siendo solo de alrededor de 1 millón de m<sup>3</sup>/año de este producto vendido entre regiones. En estas circunstancias, la provincia deberá hacer un esfuerzo competitivo especial para incursionar con éxito en el mercado externo de estos productos, puesto que Argentina no tiene mayores ventajas comparativas para compensar los altos costos del flete.

#### *Maderas rollizas descortezadas*

Este comercio ha permitido valorizar internamente la producción forestal primaria, estimular a los productores e incursionar con productos elaborados en esos mismos destinos.

Las exportaciones de maderas rollizas se iniciaron en 1987, actualmente con valores caídos por el tipo de cambio argentino y la crisis del mercado mundial celulósico que como ya se dijo es cíclico y comienza a revertirse.

Consideramos que es previsible esperar un ritmo de exportación de este producto similar al del año 1991 que puede tomarse como valor representativo (aproximadamente 400.000 ton/año) que significa un aprovechamiento de unas 1.300 hectáreas por año con este destino.

#### *La promoción nacional de la forestación*

Es cierto que la forestación es una actividad a la que hay que esperar por lo menos unos siete años para empezar a comercializar; pero no es menos cierto que la demanda insatisfecha nacional la vuelve rentable, incluso con subsidios y promociones que la ayudan: subsidios licitados del ex IFONA que hoy administra la Secretaría de Agricultura, Pesca y Alimentación de la Nación por más de 20 millones de dólares anuales, donde se recupera cerca del 50% de la inversión a los 18 meses de efectuadas las plantaciones: los subsidios oscilan entre 340 y 700 \$/ha. implantada, dependiendo de la especie, y de los costos), la eliminación del impuesto inmobiliario rural a la tierra forestal, el Plan de Desarrollo Forestal, también de la SAGPyA, con un presupuesto de 13 millones de pesos y que subsidia el 50% de la inversión y a cuatro de cada cinco empleados temporarios tomados de acuerdo al programa oficial, etc. Hoy el costo de implantación incluyendo la tierra y el costo de mantenimiento hasta el tercer año es de 1.200\$ en

el Delta y de 1.500\$ en Misiones pero sin la tierra, el costo de la plantación de eucalipto, por ejemplo (considerando sólo plantines, control de malezas, hormigas y preparación del terreno), es de 700 \$/ha. y a los 18 meses se recupera más del 50% con el subsidio forestal.

Durante 1992 se forestaron en el país 19.059 has. bajo estos regímenes de promoción con subsidios otorgados por casi 10 millones de pesos, en 1993 se forestaron 23.714 has., y en 1994 se repitieron estas cifras apuntando por ahora a dar respuesta a la demanda insatisfecha de papel y construcción, de gravitación central en la economía nacional.

Tomando como referencia a 1993, los territorios que concentran las mayores superficies forestadas por este mecanismo de reintegros son Misiones 11.164 has. y el 47% del total, Corrientes con 4.174 has. y el 18% del total, Neuquén con 1.734 has. y el 7% del total, Buenos Aires con 1.392 has. y el 6% del total y el delta bonaerense con 1.197 has. y el 5% del total. Es decir que estas cuatro provincias reúnen el 83% de la iniciativa de forestación promovida en el país.

Además, las 23.700 has. forestadas en 1993 se repartieron en 1.074 emprendimientos, de los cuales 694, el 65%, son considerados grandes, ocupando 21.900 has. , con un tamaño medio de 31,5 has. y 380, el 35%, son considerados pequeños, ocupando 1.600 has. y con un tamaño medio de 4,2 has.

El 16% de la superficie forestada en los últimos años pertenece a micro-productores, con superficies de menos de 10 has.

En el caso de las salicáceas (sauce y álamo) las zonas de mayor fomento serían el Delta del Paraná y el valle de Río Negro, en el caso exclusivamente de las coníferas el bosque andino patagónico, y en el caso del eucalipto y las coníferas la Mesopotamia, Santa Fe Córdoba y la Provincia de Buenos Aires.

Nuestro país ofrece una fertilidad diferencial respecto a otros países tradicionalmente forestales: hoy el eucalipto, el sauce y el álamo rinden 300 toneladas por hectárea a los diez años, con un precio que oscila entre 8 y 15 dólares por tonelada en pie, y el pino rinde 500 toneladas por hectárea en ciclos de 25 años o 200 toneladas en ciclos de 18 años. Además, no necesariamente debe encararse como actividad única, ya que puede ser complementaria de las actuales producciones, con ventajas adicionales: sombra, protección a la degradación por el lavado de suelos, etc.

Las 96.163 has. forestadas de la provincia con el delta censadas en el último Censo Nacional significarían el 12% del total forestado nacional y la posicionan como tercera en importancia después de Misiones (21% del total forestado), Corrientes (18%) y antes que Entre Ríos (11%); y donde las salicáceas son las especies predominantes, con 46.219 has. seguido por el eucalipto con 34.183 has., por las coníferas con 6.809, quedando 8.950 has. para otras especies.

#### **Caracterización de la actividad en la región y el partido**

La actividad forestal es una actividad con un sistema nacional de promoción vigente, interesante de promocionar si se consigue un costo accesible de la tierra apta, con buenas vías de acceso.

En el CNA 1988 se registraron datos de la existencia de

explotaciones forestales en el partido por un total de 781 has. implantadas; en su mayoría eucalipto (551,5 has, con 190.895 plantas), seguidas por 48,5 has. de sauce -con 81.700 plantas-, 39 has. de álamo -con 28.100 plantas-, 3 has. de paraíso -con 850 plantas-, 2 has. de sauce -con 1.330 plantas-, y 137 has. de otras variedades -con 82.935 plantas -.

Promover la actividad en la región pareciera posible, dado la disponibilidad de tierras bajas, inundables, en contraste con lomadas aptas, y de poca o nula rentabilidad para otras actividades (poco rentables aún en buenas tierras), y que necesitan aumentar la eficiencia productiva y el valor de los suelos, justamente por inundables, salinos, erosionados, etc.

La cuenca forestal, por ahora con mayor definición en la provincia, la conforma los partidos del corredor fluvial del río Paraná, con las 20.219 has. de Campana, las 9.778 has. de San Fernando e incluso las 4.870 de Zárate seguidos por Ramallo con 2.027 has., Baradero con 993 has. y San Pedro con 652 has., sumando en conjunto unas 40.000 has., (el 42% de la existencia provincial).

Para la región, la forestación de variedades como el eucalipto blanco que se planta una vez y se puede cortar cuatro veces, apto para la fabricación de pulpa para papel (y con una demanda mensual de 90.000 toneladas), el "pino chileno" adecuado para la construcción de muebles, parquetes, techos y para la construcción en general, o de salicáceas tales como el sauce y el álamo, aptas para pasta celulósica, aglomerado, carbón, tabla, etc., pueden tener un valor estratégico fundamental:

No sólo porque un volumen considerable trae aparejado el crecimiento de las industrias afines y de nuevos asentamientos industriales (papeleras, aserraderos, y otras fábricas como de aglomerado, carbón, pulpa, etc.) con el consiguiente aumento de puestos de trabajo, de la riqueza local, y de otros sectores con mayores beneficios relativos (miel monofloral para la apicultura, mejores tierras para la horticultura, la agricultura y la ganadería), sino fundamentalmente, por la contribución de la forestación al control de las inundaciones que azotan casi anualmente las economías regionales vecinas y en menor medida propias. Investigaciones del CONICET impulsan esta propuesta, digna de analizar en profundidad.

Una simple cuenta muestra su importancia potencial, pero también la importancia de los recaudos a tomar para identificar las zonas adecuadas: Una planta de eucalipto evapotranspira en promedio, unos 500 litros por día; es decir que una hectárea, donde se plantan 1.000 ejemplares, a una distancia de 3 metros uno de otro, pierde 500.000 litros por día por evapotranspiración; y 10.000 hectáreas con 5.000 millones de litros por día; el equivalente a una gigantesca bomba, que chupa 60.000 litros por segundo de la cuenca de ríos tan conflictivos como el Salado y lo evapora.

Y éste es el volumen necesario para controlar inundaciones, mucho más efectivo y eficiente que cualquier obra de ingeniería planteada, mucho más controlable y mantenible, con talado y reforestado; muchísimo más rentable tanto en términos económicos como sociales; y por supuesto, mucho más racional y posible.

Su antecedente directo es el valle del Río Negro, recuperado al desierto y a los vientos, con la forestación intensiva del álamo, y su justificativo más reciente completa el de

las inundaciones, con los pronósticos de calentamiento de la atmósfera por el efecto invernadero, que de cumplirse, incrementará las lluvias, en particular en esta región.

#### *Objetivos:*

- Aumentar la superficie forestal de la región y consolidar a la forestación como actividad complementaria, en los bajos y campos improductivos, reduciendo costos fijos (no se cobra el impuesto inmobiliario rural al sector afectado).

- Generar un mecanismo natural de minimización del riesgo de inundaciones localizadas y de control ambiental.

- Reducir los efectos erosivos y de lavado de campos producidos por el viento y las propias inundaciones del Salado y sus afluentes.

- Producir ambientes aptos para la recuperación de actividades complementarias también importantes en la región como la apicultura, hoy encarecida y complicada por el traslado de colmenas a otros partidos y provincias.

- Ampliar el patrimonio forestal de la región, incorporando al pequeño y mediano productor a una nueva actividad complementaria.

#### **Cuadro de situación y factores que inciden en el sector agropecuario**

La síntesis del cuadro de situación nacional llevada a 1998 muestra una relativa estabilidad en el nivel de actividad. Sin embargo, el sector agrícola creció por sobre el ganadero, y unos 2,5 millones de has. de incremento en la superficie sembrada sería la responsable de una reducción de 3 millones de cabezas del inventario ganadero. Este proceso se acentuó en la Provincia de Buenos Aires, en particular en las zonas de engorde bovino, de buenas tierras, donde el crecimiento de la superficie agrícola llegó al 20-25%, con una reducción de más del 10% de la actividad ganadera. Proceso que se completó en las cuencas tamberas, por un crecimiento de esa actividad.

En el sector agrícola, los cereales, fundamentalmente el trigo y el maíz y en menor medida el arroz y las oleaginosas líderes como la soja y en menor medida el girasol, tuvieron un incremento que compensó el rendimiento negativo del resto de las actividades. Se observó un descenso en las frutas y hortalizas, en cultivos industriales como el tabaco y el té y ciertas oleaginosas como el lino y el maní. El leve incremento del sector pecuario se sustentó en la producción lechera (11%) y de granja (la faena de aves incrementó un 9% y la producción de huevos un 6%). Las cabezas faenadas de bovinos se redujeron entre 1996 y 1995 (últimos datos disponibles de un proceso, que confirman la tendencia) en un 2,3%, y las de ovinos en un 4,3%. Las de porcinos se incrementaron en un 3,4%.

La mayor actividad del conjunto fue la pesca, rama extractiva que creció en 1996, por sexto año consecutivo esta vez en un 8,6%.

La relación estrecha entre existencias y demanda mundial de determinados productos, como por ejemplo de granos y aceites, vuelve estacionales y circunstanciales las perspectivas de rentabilidad ventajosa de los mismos, una catástrofe climática en la geografía productiva de un mercado de importante consumo produce una demanda inesperada a precios ventajosos, y por el contrario, una recupe-

ración de su producción interna produce bajas en la demanda internacional.

Además, la mayoría de las actividades agropecuarias deben soportar una competencia producto de los subsidios al sector de los países industrializados imposible de superar definitivamente hasta el largo plazo de acuerdo al cierre en 1994 de las negociaciones de la Ronda Uruguay del acuerdo general de aranceles y comercio -GATT-, hoy denominada Organización Mundial del Comercio, si la política oficial no frena el ingreso de productos subsidiados, si no existen mecanismos compensatorios para la producción nacional, y si no se mejora el tipo de cambio real, que le permita competir en el mercado internacional con los mismos.

No obstante, los acuerdos del GATT, aunque insuficientes, frenaron la escalada de los subsidios agrícolas, poniendo un techo a la producción subsidiada y estableciendo una reducción gradual de los subsidios. Esto trajo como consecuencia, por ejemplo, una reducción del stocks de granos y un alza beneficiosa en los precios.

El sector agropecuario desempeña un papel muy importante en un proceso de consolidación del saldo positivo de la balanza comercial: Las exportaciones del sector primario y las Manufacturas de Origen Agropecuario -MOA- representan cerca del 60% del total, con un aporte del 19% de los residuos y desperdicios de la industria alimenticia, una fuerte participación del complejo agrícola (55%), comprometido con la economía local, y de los granos de cereales y oleaginosas dentro del mismo del 72%, conformando las frutas, legumbres y hortalizas, el tabaco y algodón, el café, yerba, especias, el azúcar y las bebidas alcohólicas, el 22% restante. Y una aún importante participación del complejo pecuario (26%) y del cárnico dentro del mismo del 63%, dejándole a las lanas, lácteos, miel, cueros y otros componentes el 37% restante.

Es decir que entre los granos (con la soja como líder) y las carnes (fundamentalmente bovinas, de pescados, fundamentalmente corvina y mariscos, fundamentalmente calamar) reúnen el 60% de las exportaciones agropecuarias y cerca del 31% del total de las exportaciones de 1996, unos 23.811 millones, lo que dimensiona la importancia estratégica de aumentar su productividad.

Los productos de origen en el campo generan divisas (1996) por 14.256 millones de dólares, el 60% de nuestras exportaciones. Las exportaciones de cereales, oleaginosas y subproductos de la campaña 1996, se ubican en algo más de 5.580 millones de dólares contra los 4.935 de la campaña anterior; el sector ganadero exportó en 1996, unos 1.141 millones de dólares, el sector pesquero y sus manufacturas, unos 1.004 millones de dólares, el sector frutihortícola unos 1.179 millones, los otros productos alimentarios (azúcar, miel, lácteos, yerba mate, té y bebidas) reúnen 734 millones, los productos no alimentarios (algodón, tabaco, cueros y lanas) otros 1.759 millones, los residuos y desperdicios de las industrias alimenticias, otros 2.367 millones y el resto de los productos del complejo, 493 millones de dólares.

### **Características de los factores negativos que incidirían en el sector**

1) Bajo nivel de organización empresarial de los productores, aunque institucionalmente el sector está representado

en Bragado por: Sociedad Rural de Bragado (CARBAP en la Provincia y Confederaciones Rurales Argentinas en el país), FUNBRASA (encargada de la vacunación contra brucelosis y aftosa), SENASA Bragado y grupos de Cambio Rural.

En el país existen 4 entidades de productores con un radio de acción geográfico y productivo nacional:

- *Confederaciones Rurales Argentinas -CRA, fundada en 1943, con 13 Confederaciones Regionales y 300 sociedades y asociaciones locales que nuclean unos 110.000 productores titulares de empresas medianas y mediano-grandes.*

- *Confederación Intercooperativa Agropecuaria -CONINAGRO, fundada en 1956, con 12 Cooperativas de 2º grado, 1.000 cooperativas de 1º grado que nuclean unos 150.000 productores, en general pequeños y medianos.*

- *Federación Agraria Argentina FAA, fundada en 1912, con 399 filiales, 165 Centros Juveniles, 175 entidades afiliadas, 36 entidades adheridas que nuclean unos 45.000 productores, en general pequeños y pequeños-medianos.*

- *Y la Sociedad Rural Argentina -SRA, fundada en 1866, que nuclea unos 8.799 productores titulares de empresas mediano-grandes y grandes.*

Si bien existen intenciones de aunar esfuerzos y agruparse en términos empresarios (la asociación entre productores permite aprovechar el tiempo sub-utilizado de los tractores y de la maquinaria agrícola, compartir gastos de servicios: asesoramiento, administración, etc., realizar compras de insumos a precios ventajosos por su volumen, permite en definitiva y por lo menos, reducir los costos fijos), el nivel organizativo del sector es cuanto menos insuficiente, caracterizándose por tener momentos o períodos de mayor y menor actividad. Siendo la escasa organización empresarial un factor ligado a la atomización, a las dificultades de comunicación y al individualismo que poseen los productores, mentalidad generalizada del sector, relacionada con la característica del trabajo, con el sistema comercial, prácticamente personal y por consiguiente, muy absorbente y con la fuerte competitividad. Sin embargo, como dijimos, en los últimos tiempos se observan señales que indican una mayor voluntad asociativa y gremial.

Para cada franja del sector, la organización la asociación y la participación gremial tiene objetivos diferentes. Para visualizarlos, el sector primario se puede agrupar en tres grandes grupos de productores: Minifundistas, Productor pequeño y mediano-chico, y Productor mediano a grande.

- Los minifundistas, unos 160.000, el 40% del total en el país y unos 157, más del 16% en Bragado, inciden débilmente en el PBA, en su mayoría sólo sobreviven, con escasos recursos y mano de obra familiar, con imposibilidad de capitalización y evolución; sin embargo, las implicancias sociales de su empobrecimiento, requieren de un apuntalamiento del Estado, pero básicamente de una voluntad asociativa, participativa y organizativa, que les permita acceder a una unidad económica básica.

- Los productores pequeños y medianos-chicos (teniendo en cuenta incluso la actividad tambera), y contratistas, que es la franja mayoritaria en Bragado, unos 715, el 73%, obtienen beneficios promedio inferiores a la media de la empresa agropecuaria, y a costa de una fuerte participación familiar, y requieren de una reorganización, intensa capacitación, asesoramiento, asistencia en la comercialización

y crédito. Esto significa compromiso del Estado pero fundamentalmente voluntad y disposición del productor. En un contexto de concentración, globalización y competitividad es necesario acompañar la velocidad de los cambios, darle valor a la información, y por supuesto equilibrar retiros con ingresos para poder capitalizarse.

- El productor mediano y mediano-grande, que en Bragado reúne a unos 88, el 9% (con más de 500 has.), tiene la posibilidad de obtener una rentabilidad que le permite un mayor ritmo de capitalización, si invierten en tecnología, reducen costos y aumentan la productividad. Es la franja con mejor acceso al crédito, lo puede devolver con mayor facilidad, y es el que debe analizar con mayor profundidad la posibilidad de integrarse a procesos con mayor valor agregado.

2) Instrumentación aún insuficiente de políticas para el sector: Es necesario prestarle especial atención local a las políticas nacionales y provinciales para el sector agropecuario por su potencial incidencia en el PBI y por la participación local del sector en la actividad laboral. De profundizar este factor se desprenden un par de consecuencias importantes:

a) Problemas en la comercialización interna: Si definimos a la comercialización como el proceso que media entre el productor y el consumidor, sea o no final, vemos a la instrumentación aún incompleta de la política de comercialización interna como causa importante de las dificultades del sector, a partir de:

- Falta de aplicación de las normas de tipificación y sanitarias.
- Insuficiente información oportuna o uso de la misma, sobre precios y volúmenes comercializados en el mercado.
- Insuficiente utilización de los mecanismos normalizados de pago en las operaciones de los mercados.
- Pérdida de espacio por parte de los productores en los mercados internos.

En otras determinaciones nacionales y provinciales, tendientes a la liberalización de servicios a la comercialización, en la búsqueda de la eficiencia del sistema, su evaluación como positiva o negativa para el sector local, depende de la calidad de su instrumentación y evolución, del comportamiento de las propias variables y de la posición relativa del sector de Bragado y la región en el sistema global, estos son: la desregulación provincial del transporte camionero, la privatización de los puertos, la privatización de los ferrocarriles, la privatización de la red vial principal y la privatización de la Junta Nacional de Granos y de los elevadores de campaña.

b) Insuficiente difusión de la investigación y experimentación adaptativa relacionada al sector: Los esfuerzos de las distintas instituciones ligadas al sector suelen ser exiguos ante la abrumadora demanda de información que necesita un sector tan complejo y diverso como éste. Como consecuencia se observan las siguientes características:

- Abuso e ineficiencia en la aplicación de agroquímicos: Ligado también a una falta de política nacional sobre el tema que ha permitido el uso y abuso de todos los agroquímicos existentes en el mundo, cosa que nos obliga a una reeducación en la aplicación de fertilizantes, herbicidas, fungicidas, insecticidas, acaricidas, nematocidas, antibióticos y hormonas. Otros problemas ligados a este punto son la no aplicación de la ley de agroquímicos y el desco-

nocimiento y falta de promoción de los plaguicidas ecológicos (en un mercado nacional de insecticidas de 10 millones de pesos anuales), con baja residualidad y toxicidad, acción específica y menor impacto ambiental. Además, el problema se agrava con el crecimiento de las ventas directas, "puenteando" al distribuidor, con la consiguiente falta de asistencia y asesoramiento técnico local, siempre emparentada a la venta (mientras que en 1991 se vendieron agroquímicos por 286 millones, en 1996 las ventas crecieron a 626 millones de dólares).

- Ineficiencia en prácticas de manejo para la ganadería y la agricultura, de cosecha, post-cosecha, acondicionamiento, empaque, transporte, etc.

- Insuficiente investigación y aplicación de la bio-tecnología.

- Insuficiente información.

- Manejo ineficiente o inexistencia del riego en producciones extensivas como el maíz que multiplicaría sus rindes, e intensivas como la horticultura.

3) Insuficiente productividad, precios y calidades en el mercado interno: Un mercado interno con bajo poder adquisitivo hizo que la exigencia aparente en cuanto a la calidad y presentación de los productos sea mínima. No obstante, las posibilidades de ser los elegidos en el momento de concretar las ventas, están en la diferenciación, por lo tanto, resulta necesario un desarrollo en el tema de la preparación, empaque y etiquetado de la mercadería con calidad de exportación.

4) Insuficiente infraestructura: La incidencia de la falta de caminos pavimentados, a pesar del buen mantenimiento de los caminos de tierra, es clave para frenar la emigración de las localidades más pequeñas y del campo a la ciudad y para sacar la producción en determinados sectores del partido, lo que incide fundamentalmente en la promoción y el desarrollo de actividades como el tambo, ya consolidado en la región, a la que se le suma la avicultura y ovicultura, la horticultura y en general en las micro-explotaciones y explotaciones intensivas. Por la misma razón, es necesario respaldar y continuar con la labor en la electrificación del campo, a pesar de la buena cobertura, para garantizar su tecnificación.

En el caso de los granos, un tema a resolver para la promoción de su multiplicación es el acopio para poder vender en el momento indicado. Por eso es imitable y marcado, aunque aún estemos lejos de resolver el problema, el aumento de silos en el campo (entre 1986 y 1991 el almacenaje en chacra aumentó un 114%) siendo la provincia de Buenos Aires líder con el 63,6% de su producción acopiada en chacra, seguida por Córdoba con el 13,2% y contra el 30% del país.

En la zona son pocas las plantas de silos-chacra que pueden acondicionar y almacenar la producción independizándose del acopio. Aunque lo que también condiciona la venta en el momento adecuado es el alto grado de endeudamiento de los productores.

De ser vendedores estacionales los productores podrían convertirse en reguladores de la oferta, y en cierta medida tendrían mayores posibilidades de contribuir a la regulación de los precios. Y por el contrario, es obvio que la falta de acopio propio disminuye la capacidad de negociación no sólo en el precio del producto sino también en el flete, gastos de comercialización, secadas, etc. y esto no significa que

cada productor deba tener una planta completa sino uno o más silos, incluso asociado para este acopio con otros productores, que puedan ser cargados con un chimango, con aireador y secador para mantener la mercadería.

Por ahora, la baja capacidad de la Argentina para retener sus cosechas la ubica en clara desventaja frente a sus competidores a la hora de la comercialización. Además, el productor tiene una baja participación en la propiedad del almacenaje.

5) Alta presión tributaria: La presión tributaria es alta en términos nominales y reales: los impuestos todavía equivalen al 60% del resultado operativo (considerando que el IVA es neutro, cosa que no es tan así porque incide en la rentabilidad real y la competitividad de un mercado interno con fuerte participación marginal productiva y de comercialización minorista; y sin considerar moratorias).

Si se tiene en cuenta que la zona se caracteriza por una marcada diversificación entre el tambo, la agricultura, la cría y el engorde vacuno, conformación que ofrecería rentabilidades dispares en términos comparativos, entonces es necesario evitar una presión impositiva excesiva que frene el progreso sectorial, con impuestos a los activos y a las ganancias altos, y con otros impuestos como el inmobiliario, sobre el patrimonio, la tasa vial, además de los que corresponden al resultado operativo.

6) Falta o insuficiencia de créditos: Está relacionado con el proceso de descapitalización que ha estado sufriendo el sector en los últimos años, ligado a la insuficiencia o inconveniencia de los créditos (relación tasa-rentabilidad) para la agricultura y otros mecanismos de refinanciación de los 8.000 millones de pesos de deudas que pesan sobre él, y de financiación de inversiones como las Cédulas Hipotecarias Rurales, o la pocas posibilidades de tomarlas.

Los bancos todavía son remisos a prestar dinero a los productores agropecuarios, por entender que se trata de préstamos de "alto riesgo", dado que la baja rentabilidad de la actividad atenta contra la posibilidad de recupero de dichos préstamos.

Es necesario consolidar un marco estratégico global, en donde los distintos sectores cumplan un rol (en este caso el financiero y el productivo), en una estructura común.

En nuestro país, todavía un endeudamiento del 10% sobre el capital de una empresa agropecuaria, aún cuando sea eficiente y de buena productividad, elimina la rentabilidad teórica e incluso genera pérdidas aumentando el endeudamiento. La acentuada descapitalización producida por tantos años desfavorables, el endeudamiento citado, la inseguridad o demora en el cobro de los productos, las contingencias climáticas (también vigentes en Bragado) y la necesidad de efectuar retiros para vivir influyen fuertemente y no siempre son tenidos en cuenta en los análisis del estado de situación y las perspectivas. Muchas veces muy buenos rindes físicos no se traducen en satisfactorios rindes económicos a pesar incluso, de hipotéticos altos precios agrícolas.

De los poco más de 380.000 explotaciones agropecuarias que hay en el país, un 78%, 294.000 son empresas unipersonales, un 69%, 260.000, tienen ingresos sólo de esta actividad y 90.000 forman parte de la cartera del Banco Nación de los cuales el 70% es activo, unos 60.000; el 15% del total de explotaciones agropecuarias. Esto parece mostrar dificultades de algunos productores para poder

calificar en un banco para acceder al crédito, a pesar de que los bancos oficiales, especialmente el Banco de la Provincia de Buenos Aires, refinancian permanentemente al sector.

Justamente estas dificultades hicieron crecer endeudamientos no bancarios, caros y de corto plazo, como los que el productor ha adquirido con su cooperativa, con acopiadores o proveedores de insumos los que debido al alto índice de morosidad los ha sumido en una grave crisis financiera.

*Los Warrant aparecen como una posibilidad de financiamiento que facilita el acceso al crédito, siendo un instrumento garantizado por un stock de mercaderías. Consta de dos certificados, uno de depósito y el certificado warrant que para emitirlo la empresa debe estar autorizada por la Secretaría de Industria y Comercio. La garantía real que ofrece el título permite acceder a tasas de interés algo menores. Sin embargo, su costo, que es del 1 a 2% sobre el valor asignado a la mercadería depositada cuando se constituye el warrant, más los gastos de traslado de la mercadería, almacenaje, custodia y seguros, deben sumarse al interés pactado en el crédito y los costos de su propia operatoria. Para obtener mayores beneficios de este mecanismo, debe promocionarse su uso complementado con operaciones de futuro y opciones.*

Respecto a este último punto, la todavía incipiente difusión de las operatorias que ofrece el mercado a término, futuros y opciones, y el bajo nivel de aceptación de las mismas por los productores, representan una importante limitación para su uso.

7) Maquinaria obsoleta: Es necesario consolidar la reinversión del productor, sobre todo en el rubro de maquinarias, en un momento en el que la demanda exige una adecuación de la ingeniería a sistemas electrónicos, neumáticos e hidráulicos. La recuperación en los precios de los granos y la buena cosecha de 1996 parecieran marcar un cambio en la perspectiva enunciada. No obstante, un segmento importante de Pymes agropecuarias aún tiene un acceso dificultoso al crédito, y por lo tanto a un mejor paquete tecnológico.

La incidencia económica de la maquinaria en los costos de producción (labranza, siembra, cosecha y defensa en el caso agrícola, mecanización, enrollado, cargado y ensilado de forraje en el caso ganadero, y tambero en particular, etc.) llegan al 40% del total, y su obsolescencia o ausencia ocasionó pérdidas por más de 200 millones de dólares anuales al país.

La venta de tractores fue de 5.637 en 1994, de 3.856 en 1995 (con un 33% de importados) pero de 7.380 en 1996, y estimaciones semejantes para 1997, aunque aún lejos de los 12.000 fijados como tasa mínima de reposición, lo que eleva la antigüedad media del parque a 15 años. Lo mismo sucede con otras maquinarias como las cosechadoras, cuya reposición anual fue de 662 en 1995, menos de la mitad de la necesaria, estimada en 1.500, pero fue de 1.555 en 1996 y semejante en 1997.

El sector sobre el que es necesario volcar el mayor apoyo es el de los pequeños y medianos productores, muchas veces imposibilitados de acceder al crédito y renovar su equipamiento o usufructuarlo en su verdadera potencialidad, prueba de ello es que más del 70% de las ventas de tractores es de unidades grandes, con una potencia promedio de 120 a 130 HP, vendidas también a productores

mediano-grandes y grandes que los requieren para encarar programas de reconversión y de ganancia de productividad que ampliarán la brecha con la mayoría de los pequeños y medianos productores agropecuarios.

Como quedó dicho, la potencia media del tractor pasó de 60 HP en la década del '70 a 120 HP, con un piso de 90 HP (con un crecimiento en la participación de la demanda de los doble tracción: 50%) y nuevas unidades de hasta 300 HP que son cada vez más demandadas, lo que ratifica que los que compran son los grandes productores o los contratistas y los arrendatarios de varios campos (el 50% de las compras se producen en la Pampa Húmeda), que por la extensión de tierra que manejan y la intensidad de las tareas que realizan justifican esa elección.

8) Pestes vegetales: Según el IASCAV (Instituto Argentino de Sanidad y Calidad Vegetal) algunas plagas como en otras zonas la cancrisis, la mosca de los frutos, el trips de las flores y el picudo del algodónero generan graves perjuicios al productor como el exceso de gastos en agroquímicos, el uso del producto en destinos de menor valor, el encarecimiento de los fletes por no tener acceso a determinados puertos, que es necesario contemplar en eventuales actividades que se encaren en la región.

9) Clima variable: aunque la zona de Bragado posee un clima definido lo que determina un riesgo relativo por daños causados por lluvias y heladas en épocas que teóricamente no tendrían que ocurrir con esa frecuencia o intensidad.

10) Calidad de la tierra, conservación y cansancio del suelo: La zona de Bragado está caracterizada por una relativa homogeneidad en cuanto a la capacidad agrícola de sus tierras, lo que determina una cierta uniformidad en la producción que de ellas se puede obtener. Además, la doble cosecha y la soja como cultivo permanente en el partido provoca el constante laboreo de la tierra y la falta de descanso y el mal uso puede llevar al agotamiento y producir una paulatina baja en los rendimientos.

En las denominadas lomas, generalmente imperceptibles ondulaciones en cuyas partes elevadas se encuentra la mejor tierra, muchas veces se somete al suelo a un exceso de laboreo y pastoreo, con el consabido deterioro de sus cualidades, sumado muchas veces al pisoteo de los animales en condiciones de saturación de su perfil, lo que hace que cuando se seca queda el piso compactado, y por lo tanto disminuido sensiblemente en su productividad.

La erosión hídrica y eólica, la compactación y salinización de los suelos, junto a la deforestación y sobre explotación, componen un proceso de marginación paulatina del proceso productivo de amplias superficies (el 70% de las zonas agrícolas del mundo están afectadas por un fuerte proceso de desertificación: unos 3.640 millones de hectáreas distribuidas en unos 100 países) y el 60% de la superficie de la Argentina está en proceso de degradación por alguna de estas causas (según datos del Informe Argentino sobre Desarrollo Humano, PNUD, el 11% de la superficie del país está afectada por la erosión hídrica y el 9,4% por la erosión eólica, mientras que en la provincia estas cifras son del 15,6% y 12,2% respectivamente).

La desertificación producto de la erosión eólica e hídrica, es un proceso que en alguna medida afecta unos 205 millones de has. en nuestro país, de las cuales 60 millones corresponden a zonas productivas, afectadas por la práctica incorrecta de la agricultura, el sobrepastoreo, las se-

quías, la salinización, el desmonte masivo o deforestación, que aceleran ese proceso.

En la Pampa Ondulada, 1.600.000 has. están degradadas por la acción del agua, lo que representa el 36% del área (río Arrecifes y arroyo del Medio), en la Pampa Deprimida, 3.000.000 has. están afectadas, y en la Pampa Arenosa, también está afectada una importante superficie. El viento afecta la Pampa Seca, en el sur de la provincia.

Las tierras más afectadas por procesos erosivos hídricos, en Bragado, aunque no son predominantes se pueden encontrar aledañas al río Salado, a los arroyos, cañadas, cubetas y lagunas (bajas, alcalinas y de muy baja aptitud ganadera, de drenaje imperfecto, encharcadas la mayor parte del año, con alto contenido de sodio y con una capa salitrosa que se presenta a muy pocos centímetros de la superficie y que no permite el normal drenaje del agua ni la penetración y el desarrollo radicular).

Para este tipo de tierras están siendo promovidas por el INTA, con experiencias exitosas en Pila métodos que se utilizan juntos o separados, son los de arada profunda (a 1 metro de profundidad para airear la tierra con un tractor de 250 HP y 10 toneladas, a un costo de \$ 150 por ha.), de subsolado (con un implemento que consta de tres barras con aletas a distinta altura para descompactar el subsuelo), el lavado catiónico (inundando el suelo con una solución de agua y cationes para lavarlos de sales que impiden la absorción de nutrientes) y el drenaje profundo (longitudinal y en dirección a la zona baja del campo).

En los últimos 30 años, se produce en el país un proceso marcado de agriculturización donde unos 5.000.000 de has. pasaron del uso ganadero a la agricultura, sin embargo la erosión hídrica en las zonas afectadas de la región pampeana produce una pérdida de entre 50 y 70 toneladas por ha. y por año, unos 4 a 6 mm. de espesor, con mermas en su rendimiento del 25% al 35% con respecto a idénticos suelos sin erosionar.

Por cada centímetro de suelo perdido el rendimiento del trigo disminuye 100 kg./ha. , el de la soja 70 kg./ha. y el del maíz 240 kg./ha.

Se estima que, debido a la erosión se pierden unos 4.200.000 toneladas de grano por año, unos 1.000 millones de dólares.

Además, debido a los procesos de degradación, los suelos de hoy tienen mucha menos agua que los de antes, y es por todas estas razones, que es fundamental elegir el sistema de labranza apropiado, que disminuya los procesos de degradación del suelo y permita un uso más eficiente del agua de lluvia.

El sistema de labranza convencional, basado en el uso del arado de rejas, se caracteriza por invertir el pan de tierra y pulverizar el suelo, mientras que los sistemas conservacionistas, invierten sólo parcialmente la capa arable, mantienen cierto grado de cobertura sobre la superficie y pulverizan menos.

Es interesante prestarle atención a la siembra directa (en la que el cultivo se siembra directamente sobre el rastrojo del cultivo anterior, entonces la remoción del suelo es mínima y la cobertura de la superficie es la mayor que se puede obtener) y a la siembra combinada entre directa y convencional -por ejemplo, en rotaciones trigo, soja o trigo, soja, maíz; convencional para el trigo y directa para el maíz y la soja- que pueden ser instrumentos para tierras

cansadas o expuestas (en el país, en las campañas 1975/78 no superaba las 5.000 has. pero en la campaña 1995/96 fue utilizado en casi 3 millones de hectáreas y en EE UU ya se implanta sin labranzas el 20% del maíz y el 35% de la soja) si se trabaja con capacitación previa, maquinaria adecuada, y cuidadoso manejo de agroquímicos y fertilizantes.

La labranza conservacionista como la siembra directa entre otras, la interseembra de cultivos, las rotaciones que incluyan algún ciclo de forrajeras, los abonos verdes, los cultivos en curvas de nivel, las franjas en contorno, el riego en contorno, el riego suplementario y la fertilización que incluye la fijación biológica de nitrógeno mediante el uso de plantas leguminosas, son prácticas que crecen a ritmo acelerado en el país y en particular en la región pampeana, pero debieran formar parte de una estrategia integral de conservación de suelos. Sólo el 1,5% de los productores está usando adecuadamente alguna de las técnicas de conservación de suelos.

Las alternativas a manejar para detener el proceso de erosión hídrica en las zonas agropecuarias, se resumen en:

-Sistema de labranza conservacionista, que posibilita mayor retención de agua, menor compactación de suelos, rendimientos iguales o superiores y menores costos de producción.

-Manejo de rastrojos, que protege al suelo del impacto de la gota de lluvia y reduce la evapotranspiración.

-Rotación de la soja con maíz y trigo, que permite un mayor control de la erosión, de malezas, plagas y enfermedades, y mayores rindes.

-Control integrado de malezas y plagas.

-Aplicación adecuada de fertilizantes.

-Sistematización, que comprende siembra perpendicular a la pendiente, y construcción de bordes de tierra que conducen los excedentes hídricos hacia los deságües empastados que impiden el arrastre del limo, sistema que disminuye la pérdida de suelo, incremento de la infiltración de agua y aumento de los rindes.

11) Escaso desarrollo de las agroindustrias zonales: Siendo ésta una de las alternativas del sector para diferenciarse, para agregarle valor al producto, para captar nuevos mercados internos y externos, para volver no perecederos en el corto plazo, productos que duran días, como los hortalizas, y deben aceptar los precios de un mercado en ciertos momentos sobreofertado que baja también los precios, o incluso una opción donde derivar toda la mercadería de segunda o sin calidad comercial.

Las últimas tendencias globales de producción agroindustrial, en particular de comestibles, incluyen maquinaria automática para envasar carne en trozo al vacío (tal como se la comercializa en el mundo), fermentos para la maduración de embutidos, empaquetadoras, lavadoras de verduras, deshidratadoras y trituradoras de frutas, hortalizas y huevos, etc.

Bragado todavía no desarrolló toda su potencialidad en este sentido; es todavía incipiente la presencia de agroindustrias relacionadas a la actividad agropecuaria en general, e inexistente, escasa o artesanal, en muchas de sus particularidades, con una participación en éstas de los productores posible de incrementar, lo que garantizaría un mayor valor agregado a la producción agrícola-ganadera con beneficios locales directos, es el caso de los lácteos y

quesos, de los embutidos y las hamburguesas, del faenado y la venta minorista, del aprovechamiento del hueso y del cuero bovino, de la lana, de la miel, de la verdura, de las aves, en un futuro de la madera, y de tantas otras alternativas de pequeños, medianos y grandes emprendimientos que suman la industria al agro, como los ya existentes.

12) Bajo nivel de capacitación de los recursos humanos: El nivel de capacitación de los recursos humanos vinculados al sector agropecuario no es suficiente para alcanzar los estándares de productividad necesarios en la actualidad; circunstancia que se verifica de forma más elocuente en la actividad ganadera que en agricultura. El alcance de este factor -de vital significación en el desarrollo de las fuerzas productivas- es igualmente importante tanto a nivel del empleado rural como del productor y su familia; y se expresa no sólo en los aspectos técnicos, sino también en los de manejo empresarial de la explotación agropecuaria<sup>8</sup>.

13) Inundaciones y falta de ordenamiento agrohidrológico: El problema se remonta a mediados de la década del '70, con reiteraciones periódicas en las décadas del '80 y '90. Este proceso es concurrente con el inicio de un ciclo húmedo en la región y con el ingreso de agua procedente de otras zonas. Las aguas provenientes desde el oeste de la provincia, ingresaron favorecidas por la construcción de canales perpendiculares a las formaciones medanosas, que antes oficiaban de barrera de contención. Por su parte, el agua de lluvia caída en el sistema de Ventania, con drenaje natural hacia los arroyos Vallimanca y Saladillo, incrementó el caudal del río Salado, afectando vastas zonas de los Cuarteles de Comodoro Py y Asamblea.

La falta de un ordenamiento agrohidrológico a escala regional, evidenciada a través de obras de canalización que no aportaron una solución para la cuenca en su conjunto, reclama una intervención integral y definitiva que permita revertir o atenuar sus efectos negativos: degradación física y química de los suelos, enmalezamiento, deterioro y pérdida de infraestructura y pasturas, mortandad de hacienda, aislamiento de núcleos poblacionales, pérdida de cosechas, etc.<sup>9</sup>

### **Características de los factores positivos que incidirían en el sector**

1) Tradición: Los productores de Bragado heredaron el oficio y la cultura generados en las antiguas explotaciones, pioneras en la agricultura, la cría y en menor medida la invernada bovina complementaria. Esto determina una cultura productiva muy importante y una experiencia que sería de suma importancia para el desarrollo de exportaciones.

2) Cercanía a los puertos y mercados: Esta es otra de las ventajas con las que cuenta la zona con respecto a otros centros de producción distribuidos en el territorio nacional: la cercanía al centro de consumo que conforma el Gran Buenos Aires, con 12.000.000 de personas a sólo 160 Km. y la inmediatez a su puerto y aeropuerto, y al puerto y Zona Franca de La Plata, a 280 Km., lo cual posiciona favorablemente a Bragado, en particular por su potencialidad como oferente de productos perecederos de alto consumo (hortalizas, lácteos y carnes).

Este factor incide notablemente tanto en el costo como en el tiempo de transporte, así también como en la calidad que presentan en el mercado estos productos, generalmente perecederos.

3) Bajo costo de los recursos naturales: Esta es una ventaja comparativa destacable, la cual tendría que dar a Bragado un empuje importante en el comienzo de las exportaciones atento a las posibilidades de obtener productos con costos de producción competitivos internacionalmente.

4) Tecnología, asistencia y capacitación disponible: Si bien existe tecnología con suficiente desarrollo a disposición de los productores para aplicar a la producción destinada a los mercados externos, por las causas ya expuestas no se han realizado los ajustes locales en relación con las condiciones productivas, industriales y comerciales de cada producto seleccionado.

*Entre los programas del sector público para reconversión o asistencia se encuentran:*

*Cambio Rural (SAGPyA), iniciado en 1993, que busca mejorar la competitividad de las empresas a partir de la conformación de grupos de productores asistidos por un técnico (en 1996 existen unos 1.650 grupos que reúnen 18.500 productores asistidos por 1.400 profesionales coordinados por 130 agentes del proyecto). Este programa a obtenido ciertos resultados en el fomento de la vocación asociativa y en el trabajo grupal de productores y técnico, pero a encontrado sus mayores dificultades en la falta de acceso al crédito y en la articulación del productor con el mercado, por la falta de organización del sector y por la falta de políticas de reconversión organizacional.*

*Promex (SAGPyA), destinado a impulsar la exportación de productos de base agrícola no tradicional, de alta calidad y valor agregado, mediante información de mercados y condiciones, cursos y seminarios y subsidios para gastos previos a la comercialización: viajes, muestras, etc.*

*PROMSA-PROSAP (SAGPyA), destinado al mejoramiento de los servicios que presta el sector público al sector agropecuario.*

*Programa Social Agropecuario (SAGPyA) consistente en subsidios, créditos blandos rotatorios y asistencia técnica, destinado a pequeños productores con residencia en la explotación y cuyos ingresos originados en la misma no superen los dos salarios del peón rural. En dos años benefició unos 18.000 productores.*

*Proyectos para Productores Minifundistas (MSyAS) implementados desde el INTA tiene como objetivo permitir la capitalización del productor minifundista, proveen maquinaria, semillas, y capacitación.*

*PRO-HUERTA, generado desde el INTA, es un proyecto asistencialista para población en riesgo social, destinado a la autoproducción de hortalizas en pequeña escala (actualmente se encuentran involucradas más de 1.000.000 de personas.*

*Fundación Exportar (MRECEyC), orientado a la identificación de oportunidades comerciales, perfiles de mercado y promoción de la oferta exportable.*

*Promecom y Microemprendimientos (CFI), destinado a promover la inversión de micro, pequeñas y medianas empresas.*

*Polos Productivos (Secretaría de Industria), impulsa la coordinación de acciones conjuntas de empresas industriales de características homogéneas de una misma re-*

*gión y su articulación con el sector público mediante capacitación, asistencia técnica y gestión ante el sector público. Programa de Dinamización Productiva Regional (MI), cuyo objetivo es propiciar la consolidación y el crecimiento de asentamientos poblacionales pequeños e intermedios y contribuir a mejorar la calidad de vida y el acceso al trabajo a través de la modernización y dinamización de la actividad productiva local. Destinado a productores y empresarios organizados en forma asociativa.*

*Entre los programas del sector privado para reconversión se encuentran:*

*Consortios Regionales de Experimentación Adaptativa (CREA), son 147 grupos con 1370 productores.*

*Grupos de Asistencia Integral Cooperativa (GAICO) son 80 grupos que nuclean 650 productores tamberos articulados comercial e industrialmente por Sancor.*

*Acción Cooperativa para la Extensión Rural son 100 grupos que nuclean 950 productores.*

En la zona, temas como la posibilidad de disponer de tecnología en cuanto a frío, empaque, comunicación, riego, maquinaria, etc., se solucionarían con una relativa facilidad.

Otra ventaja es la disponibilidad y cercanía de centros de investigación y desarrollo, tanto universitarios como superiores, donde la investigación bio-tecnológica aplicada es una oferta al alcance del productor que se transforma en una ventaja competitiva fundamental.

Para el año 2.000 se prevé en el mundo una producción derivada de la biotecnología del orden de los 50.000 millones de dólares de los cuales el 50% corresponderá al sector agropecuario y su conocimiento y aplicación formará parte de las reglas de la competencia exitosa.

Reproducir especies vegetales en forma masiva y acelerada, introducir genes de resistencia a las plagas para reducir el uso de agroquímicos (hoy el 50% de los consumidores internacionales incorporan consideraciones ecológicas en sus consideraciones de compra), mejorar los cruzamientos por ingeniería genética, adecuar los productos a las demandas del mercado por mutagénesis inducida o ampliar la variabilidad genética en productos de interés nutricional o agroindustrial son alternativas que sumados a la producción de insumos farmacéuticos y agroindustriales se transforman en ventaja con una relación fluida del productor con estos centros sumados al INTA.

##### 5) Perspectivas regionales:

La región de Bragado tiene un importante potencial relacionado con una serie de ventajas comparativas, fundadas principalmente en su amplia capacidad productiva, y en la flexibilidad de adaptación a las exigencias coyunturales del mercado demandante, sin por ello perder de vista los ejes genuinos de su propia estructura agropecuaria.

En todo caso sería útil re-entender la cultura de producción propia y defender la calidad de vida que caracteriza a la zona a partir de la inmediatez a un verdadero "corredor universitario" (Luján, La Matanza, Buenos Aires, La Plata) con su oferta de capacitación, investigación y consulta destinada a consolidar un polo nuevo de investigación y conocimiento, al que deben sumarse algunas sedes de los Institutos Universitarios Tecnológicos, experiencia de carreras cortas de 2 años complementados con pasantías en industrias, con título de Técnico Superior Universitario,

puesta en marcha en 11 municipios de la provincia por la Universidad Nacional de La Plata, el Gobierno de la Provincia y la Sociedad Francesa de Exportación de Recursos Educativos (SFERE), relacionadas con la gestión empresarial y pública, la informática, el transporte y otros aspectos de la logística, la industria y el comercio, en los que Bragado cuenta con la cercanía de la sede, establecimiento agropecuario propiedad de la U.N.L.P., de Inchausti, en el vecino partido de 25 de Mayo, con capacitación específica en industrias lácteas y cárnicas.

Por otra parte, hoy el sector agropecuario nacional genera, entre commodities (24%) y productos manufacturados (36%), casi el 60% de las exportaciones del país (en EE.UU. genera sólo el 14%).

### **El contexto: tendencias generales**

En 1996 la población del mundo fue de 5.800 millones de habitantes y la producción agrícola sumó 578 millones de toneladas de trigo, 53 millones de toneladas de carne y 460 millones de litros de leche.

Este es un interesante panorama si tenemos en cuenta algunos datos que exigirán al sector agropecuario la cuadruplicación de la producción de alimentos (fundamentalmente de proteína animal): 1º) Se prevé que el crecimiento mundial de la población, que aumenta a razón de 80 millones de habitantes por año, a un ritmo decreciente de 1,35% anual, se estabilice en unos 10.000 millones de habitantes para el año 2.050. 2º) Haciendo la salvedad de que un tercio de los habitantes del mundo están subalimentados, los casi 5.800 millones de habitantes que hoy se alimentan un 15% más, en términos per cápita que los 4.000 millones que existían hace 20 años. 3º) El crecimiento económico mundial, duplicó en ese período el ingreso per cápita.

Pareciera que existen dos formas estructurales de alcanzar ese objetivo, al menos desde el sector agrícola, o aumentando los rindes (con una apuesta fuerte a la evolución tecnológica) o aumentando la superficie cultivada, donde hoy son 3.200 millones de hectáreas las que tienen aptitud productiva y de éstas sólo 400 millones no tienen ninguna limitación.

En términos globales, el sector primario en general, transita un cambio de escenario necesario de entender y seguir, tanto desde el sector público (englobando las instituciones políticas, de la investigación y el conocimiento), como del sector privado local.

Antes se vendía lo que se producía, y ahora debe producirse lo que se puede vender; esas son las nuevas reglas, y para progresar es necesario manejar las variables en juego; no con una visión pesimista del futuro, pues existe en el mundo una creciente demanda alimentaria, acompañada por un mayor poder adquisitivo de grandes consumidores históricamente insolventes, como los países asiáticos; sino con una visión realista, y con sentido de la oportunidad para adecuarse a los mercados, y ser los elegidos. Los factores analizados que condicionan al sector se resumen en variables externas e internas claramente identificadas: Las principales variables externas que condicionan al sector son:

-La inestabilidad de los precios internacionales, aunque si

sigue la caída del stock mundial de granos, se mantienen los precios actuales de algunos cereales y oleaginosas, aumentarían los ingresos en esas exportaciones específicas, de incidencia potencial aunque hoy relativa en la economía de Bragado.

-Las políticas proteccionistas en los países desarrollados todavía vigentes.

-Y el incremento de status internacional en productos estratégicos (por ejemplo, que nuestro país haya conseguido ser declarado zona libre de aftosa con vacunación y que consiga ser declarado zona libre de aftosa sin vacunación para las carnes, permite aumentar y permitiría triplicar los precios, y acceder a los mercados más selectivos y esto también repercutirá en forma directa en la economía de Bragado).

Las principales variables internas que condicionan al sector son:

-Los altos costos fijos de estructura (fundamentalmente servicios y transporte, a pesar de ser una región dotada y cercana a los centros de consumo).

-La fuerte presión impositiva, considerada por los propios productores, y en particular por los más grandes, como su "mayor problema", sensación producto del crecimiento de su incidencia en los últimos tiempos, y por ser un "gasto sin retorno", incluso a futuro, vía retenciones (aproximadamente el 3,6% sobre el patrimonio, que significa el 38% del margen bruto promedio, y el 60% del resultado operativo).

-La insuficiencia de créditos acordes a la rentabilidad de ciertas producciones, tanto en tasa como en plazo, que debieran ser semejantes a los vigentes en los mercados internacionales.

-La alta evasión impositiva en los mercados de granos y carnes, que vuelven desleal y desigual la competencia. La evasión se incrementó en los últimos años, con el crecimiento de las operaciones directas llevadas adelante por los compradores "golondrina".

-La variación en los precios relativos de los servicios e insumos (gravísimo problema para los productores más chicos) y la disparidad de esos precios relativos, con la consiguiente pérdida de capacidad adquisitiva interna de los bienes primarios producidos por la economía regional: cría vacuna y porcina, cereales y oleaginosas, etc.; con relación a servicios médicos, educación, automotores, reparaciones, y consumo final de alimentos y bebidas, entre otros.

De esto se deduce en realidad, que los problemas de la mayoría de las producciones agropecuarias locales radica en que sus precios (tanto de costos como de beneficios), o bien se encuentran vinculados con el precio internacional de los productos (y de los insumos y servicios), que determina el valor unitario del bien en el mercado interno; es decir que se encuentran vinculados al dólar y a su paridad actual, y a los precios externos. O bien dependerían de una falta de planificación en el tiempo y cantidad de la oferta, en función de la demanda interna.

No se observan por ahora en el horizonte, ni intenciones de alterar la paridad cambiaria, ni catástrofes que varíen la actual oferta y demanda mundial de commodities (bienes primarios con poco o ningún nivel de procesamiento), y que puedan generar subas en las cotizaciones externas; ni una intención de orientar pormenorizadamente la producción en función del mercado interno.

## Alternativas y estrategias

La globalización mundial encontró a la estructura productiva argentina en general y la agropecuaria en particular fuertemente orientadas a la producción de bienes basados en recursos naturales (commodities), no diferenciados y comercializados en mercados competitivos. La necesidad de enfrentarse a estos nuevos escenarios, donde las condiciones sine-cuanon para estar incluido y poder permanecer en la actividad son la productividad y la competitividad, generó un intenso stress en el productor, que enfrenta la disyuntiva de adecuarse a las nuevas reglas o desaparecer.

Con este diagnóstico, por lo tanto, pareciera lógico pensar que cualquier estrategia local de desarrollo en el sector, debiera sustentarse en incrementar la rentabilidad sobre la base de un aumento significativo en la competitividad local, más que en los precios, que permita diferenciarse e imponerse en el mercado interno y externo.

El camino a emprender entonces, debería contemplar:

-Contar con un diagnóstico preciso del estado de situación y de las oportunidades para cada uno de los componentes del sector, y acertar con la estrategia a implementar una vez determinado éste:

-Contar con ámbitos donde se coordinen las estrategias de la cadena de producción y comercialización, y donde se diseñen acciones colectivas (de productores o de productores junto a otros agentes públicos y privados) para resolver problemas comunes (evaluación de prioridades, conocimiento del mercado general o particular de un producto, promoción del producto o del territorio, mejorar la calidad, capacitación, etc.).

-Buscar la diferenciación del producto: justamente por eso que decíamos "... hoy debe producirse lo que se puede vender", es que es indispensable ofrecer productos a la medida del consumidor, emplear marcas propias y de terceros, incluso de ciudades o regiones, y asegurar una política de abastecimiento, calidad y precios confiables. Esto exige el entendimiento de problemas que están de la producción hacia adelante.

- Y mejorar la eficiencia global:

- Garantizándole al campo la infraestructura territorial básica: telecomunicaciones, electrificación y caminos con transitabilidad permanente garantizada (es imposible la diversificación, la tecnificación, las producciones intensivas y el valor agregado en origen sin estos recursos elementales).
- Utilizando tecnología moderna y conocimiento científico.
- Generando y difundiendo información sobre mercados y nuevos mercados y productos, maquinarias e insumos, forma de acceder a ellos, implicancias de las condiciones contractuales, ventajas y riesgos contractuales con empresas agroindustriales o de comercialización.
- Invirtiendo en los insumos adecuados.
- Diversificando la producción, no como transformación drástica, sino como complemento de la producción tradicional; cambiando de actitud sin perder de vista las posibilidades y los límites de la aptitud acumulada en generaciones. Los cambios en la cultura productiva necesariamente deben producirse, pero deben ser paulatinos, sobre todo en este paisaje de actividades complejas, para los cuales muchos productores, en particular los pequeños y medianos, no están preparados, y donde un fracaso, no admite retorno.

• Aumentando la escala de producción, perfeccionando la experiencia de los fondos de inversión agraria, asociándose en Sociedades de Hecho, en Sociedades Regulares por Interés (Sociedades Colectivas y Sociedades en Comandita) por Cuotas (Sociedades de Responsabilidad Limitada) y de Capital (Sociedades Anónimas), en los tres casos inscriptas en el Registro Público de Comercio; o simplemente integrándose, trabajando en equipo, en "Agrupaciones de colaboración" o incluso en Uniones Transitorias de Empresas (UTE).

*La fuerte descapitalización del sector agrícola y la existencia de inversores interesados en invertir en agricultura sin comprar tierra, dieron origen a principios de la década del '80, a los fondos de inversión agrícola o pools de siembra; que en ese entonces abarcaban unas 2.000 has. en el país, comprometiendo hoy unas 500.000 has. (fundamentalmente en las provincias de Buenos Aires, Córdoba, La Pampa y Santa Fe) en cultivos de trigo, maíz, soja y girasol. En el Noroeste de la Provincia, el 25% de la superficie agrícola está en sus manos. Esta experiencia exitosa en agricultura, recién apunta a la ganadería y a la forestación. Esta modalidad de inversión de riesgo, no difundida aún en Bragado, dado el escaso tamaño de las explotaciones (aunque los campos requeridos son de 300 has. o más) y la posibilidad de no vender el campo, que permite una mayor escala productiva, arrendando el campo en contratos anuales, donde el productor recibe por adelantado entre el 9 y 11% del contrato, puede ser él el que proporcione la mano de obra, cobrando aparte por la arada, disqueada, siembra, etc. e incluso reinvertir en los fondos los ingresos por arrendamiento, diversificando riesgos.*

*Las Sociedades de Hecho son las no inscriptas en el RPC y su característica es la precariedad de su existencia, hasta el momento en que uno de sus socios decida separarse. Las desventajas de las sociedades de hecho son la imposibilidad de facturación por no tener clave única de identificación tributaria (CUIT), y por lo tanto la imposibilidad de descargar el impuesto al valor agregado (IVA); y la responsabilidad de los socios con la totalidad de su patrimonio en caso de accidente.*

*Las Sociedades Colectivas están constituidas por personas físicas que asumen responsabilidad subsidiaria, ilimitada y solidaria por las obligaciones sociales. Es utilizada en general para pequeños emprendimientos.*

*Las Sociedades en Comandita simple, proponen al socio comanditado, o administrador y al socio comandatario. El primero responde subsidiariamente, en forma ilimitada y solidaria. El comandatario tiene una situación semejante a un accionista, es decir que responde sólo con el capital aportado.*

*Las Sociedades de Responsabilidad Limitada tienen un capital representado por cuotas de igual valor y la responsabilidad de los socios es equivalente al aporte efectuado. Es posible, como en el resto de las sociedades regulares la facturación con CUIT y por consiguiente, con posibilidades de descargar el IVA; la responsabilidad patrimonial es de la sociedad y no de los socios en caso de accidente, etc.*

*Las Sociedades Anónimas son asociaciones de capitales donde los aportes están representados por acciones, materializados en títulos y donde el elemento personal pierde relevancia. Se constituyen por escritura pública y tienen personería jurídica que la otorga la Inspección General de Justicia.*

*Las UTE, Unión Transitoria de Empresas, son semejantes a las llamadas Asociaciones de Colaboración Empresarial y el objeto de su unión está limitado al emprendimiento o servicio a realizar. No son sociedades sino otro tipo de contrato (consorcios de dos o más empresas con un administrador común) también adecuados para instrumentar acuerdos entre productores y por lo tanto no tienen patrimonio, ganancias ni pérdidas como agrupación sino cada uno de sus miembros.*

Estas asociaciones descriptas, regulares o irregulares o integraciones de consorcios pueden encararse para ampliar el ciclo productivo (comercialización, industrialización, empaque, transporte, almacenado o acopio: enlatado, envasado, frío, etc.); o para compartir el ciclo completo (por ejemplo cría e internada); o para determinadas acciones o emprendimientos en un tramo o variable del ciclo como:

- Compartir maquinaria de mayor capacidad operativa y de alto costo, con ventajas claras como menor capital invertido, menor capital arriesgado, disponer de maquinarias modernas, posibilidad de mano de obra especializada, e incluso, posibilidad de trabajar como contratista una vez satisfechas las necesidades de los socios.

- Compartir capacidad de almacenaje

- Realizar compras conjuntas de insumos para conseguir precios más bajos por mayor volumen.

- Realizar ventas conjuntas de lo producido para acceder a mercados que exigen calidad y volumen, para lograr precios más convenientes. Por ejemplo, hoy los hiper y supermercados abastecen el 60% del consumo interno de muchos productos básicos en el país.

- Contar con una estructura común: escritorio, secretaria, etc.

- Reducir la incidencia de los honorarios profesionales como servicio: contadores, veterinarios, agrónomos, etc.

- Capacitando al agroempresario, entendiendo la capacitación no sólo como el acceso a la información oportuna, necesaria hasta lo indispensable, sino como el mejoramiento de las habilidades gerenciales, o de management (manejo integral de la agroempresa), y el cambio de actitudes que frenan el crecimiento propio o merman la competitividad: Seguir manejando la producción agropecuaria como hace dos décadas conducirá al empobrecimiento del sector, o a la sustitución hoy visible de los actuales productores, por estructuras mucho más competitivas, seguramente corporativas, y por un buen tiempo pseudo-monopólicas.

Ya dijimos y vemos que el escenario es otro, y entonces, a una buena gerencia productiva, es necesario agregarle conocimiento y manejo en comercialización, administración eficiente de los recursos financieros, planificación estratégica, recursos humanos, etc.

- Mejorando la logística comercial del productor, en donde su decisión de qué producir esté respaldada por agentes especializados en el análisis de mercados (como hoy lo están en los pool de siembra) y optimizando el funcionamiento de los mercados, garantizando su transparencia y difundiendo el uso de nuevos instrumentos de comercialización como los mercados de futuro (las telecomunicaciones rurales y la informatización cumplen un rol instrumental importante).

- Participando en otras etapas del ciclo económico, ya sea en la industrialización o en la comercialización (o en instancias complementarias como las mencionadas del flete, el acopio y almacenado, el envasado o empacado, etc.). El

aumento de la eficiencia en una actividad como es el campo, no se agota en una visión cuyo centro es exclusivamente la producción.

Un análisis sistemático del proceso, permite tener una visión estratégica, y hoy, a pesar de la segmentación estructural del sector, el complejo agroindustrial nacional, incluyendo su comercialización, es un sistema que representa en la última década un tercio del PBI del país, y más del 60% del valor de las exportaciones. Sólo el sector alimenticio ocupa el 12% de la población económicamente activa, y con el aporte de la cadena de comercialización y de los servicios que requiere, esta incidencia sube al 20%, constituyéndose en el sector de mayor valor estratégico (lejos) en la economía argentina. Y al que si se le suman otros componentes del complejo agroindustrial, del sector textil, del cuero, del papel, de la madera, los abonos y plaguicidas, los combustibles, tractores, camiones y camionetas, maquinarias y equipos agrícolas, etc., suman más de 1/3 de la población económicamente activa (PEA).

Es necesario integrar verticalmente el sistema, y si es posible, induciendo a la participación del productor en las diferentes etapas, como camino insoslayable para mejorar la eficiencia global: complejos como el lechero, el cárnico (bovino, porcino, ovino y aviar por citar a los tradicionales y el cunícola entre los innovadores), el cerealero, el de oleaginosas, el hortícola, el frutícola, el apícola, el piscícola, el florícola, el forestal, etc., comprenden la producción primaria, la industrialización y la comercialización, sumando los servicios en cada tramo, hoy excesivamente segmentados.

La integración vertical en las primeras etapas del procesamiento y la comercialización tienen antecedentes conocidos como el producido en el complejo lácteo entre tamberos y usinas lácteas, a partir de la obligatoriedad de la pausterización de la leche en la década del '60. En el complejo avícola donde el productor engordador se integra con la empresa faenadora que a su vez tiene las granjas de incubación de pollitos y las plantas de alimentos balanceados. En el complejo cervecero, donde el productor cada vez produce vínculos más firmes con la maltería. En el complejo vitivinícola, el caso es semejante. La última integración en marcha es la del productor con el hiper o supermercado. En la mayoría de estos y otros casos, la escasa organización del sector productivo, la inexistencia de regulaciones y la falta de difusión de posibles contratos produce fuertes asimetrías, fundamentalmente del pequeño y mediano productor con el sector industrial o comercial.

- Estableciendo pautas para singularizar productos, explotando las ventajas comparativas y acreditando el nombre del producto capaz de destacarse por sus cualidades da los beneficios propios de la diferenciación:

La industria alimentaria en particular, y la agroindustria en general, debe utilizar estrategias para garantizarse la lealtad de consumidor a través del desarrollo de marcas, de su promoción y publicidad y del control constante de su calidad.

Existen marcas mundialmente reconocidas como Denominación de Origen -DO- que identifican productos y los colocan a valores superiores como los vinos de Burdeos o los de Champagne, la mostaza de Francia, los turrone de Alicante, el queso de Parma o de Rochefort, el vinagre de Módena, los jamones de España, el bacalao Noruego, el

té de la India, los Habanos de Cuba, el Cognac, el Tequila, el Jerez o el Vodka. Y en el nivel nacional y macro regional también se reconocen calidades diferenciadas, asociadas con territorios, como el dulce de leche de Argentina, las frutillas de Coronda, los duraznos de San Pedro, las manzanas y peras de Río Negro, el vino torrontés de Chilecito, el chocolate de Bariloche, la trucha del Neuquén, los alfajores de Mar del Plata, el azúcar de Tucumán, el aceite de oliva de Cruz del Eje, los salames de Colonia Caroya, la centolla Fueguina o el pejerrey de Chascomús. Y hoy se intenta la consolidación de nuevas marcas, como la carne ovina Patagónica, o Mesopotámica, los calamares de los Mares del Sur, los limones de Tucumán y fundamentalmente el Novillo de las Pampas, ¿las conservas, los productos orgánicos, la carne porcina de Bragado?, cuya identificación y diferenciación significaría una ventaja competitiva de la región si se asegura una calidad de excepción debidamente promovida.

## El rol del Municipio

*Para insertar al municipio en una estrategia de desarrollo local es necesario formular su accionar dando los siguientes pasos: generar y manejar información, realizar el análisis de la misma, tener el conocimiento preciso de cada uno de los temas, identificar los problemas, las prioridades, las ventajas propias y las oportunidades, concertar las posiciones propias sobre los objetivos trazados, ampliamente fundamentadas en información y conocimiento, con los productores, sus entidades representativas, los agentes privados al servicio del agro y los organismos provinciales y nacionales políticos y técnicos comprometidos; y diseñar estrategias participativas de gestión, implementación y seguimiento.*

*A continuación se enuncian algunas acciones del municipio, muchas ya iniciadas, posibles de considerar en un territorio como el de Bragado:*

*- Identificar dentro de la región a los factores que fortalecen la oferta de Bragado, y consolidar vínculos con otros municipios.*

*Hoy más del 50% de los municipios de la provincia se agrupa en 12 consorcios como el Corredor Productivo Buenos Aires, COPROBA; el Consejo Productivo del Noroeste de Buenos Aires, COPRONOBA; el Consorcio de Desarrollo del Noroeste CODENOBA; el Consorcio Productivo del Noroeste COPRONE, el Consorcio Productivo de Desarrollo Regional, COPRODER; el Consorcio Productivo del Salado COPROSAL; los Municipios al Mercosur; la Zona de Crecimiento Común; el TOA, entre otros.*

*- Consolidar y difundir una "marca" local que identifique a Bragado con la oferta de la región, con su propia oferta o con lo que en realidad quiere ofrecer.*

*- Publicar y difundir las ventajas comparativas del partido y sus características ambientales, sociales y económicas.*

*- Generar y analizar permanentemente información que permita evaluar fortalezas y debilidades, oportunidades y riesgos de cada una de las actividades que componen el espectro productivo de Bragado, identificando aquellas con mayores ventajas circunstanciales o estructurales para generar un ambiente de progreso local.*

*- Promover, organizar y gestionar ante organismos técni-*

*cos y políticos nacionales y provinciales, cursos de capacitación productiva, empresaria y laboral para el productor, el familiar y el trabajador asalariado rural, acordes a la demanda insatisfecha y a las deficiencias visibles en el sector: marketing para la pequeña o mediana empresa agropecuaria, obligaciones impositivas o gestión bancaria, demanda de los mercados, y particularidades para el mejoramiento de la oferta para microempresarios rurales: horticultores, apicultores, porcicultores, avicultores y ovicultores, etc.; inseminación artificial u otros.*

*- Gestionar y poner a disposición del productor los programas nacionales anteriormente enunciados de créditos y subsidios (Microemprendimientos, Prohuerta del INTA, Exportar, Cambio Rural, PROMEX, PROMSA, PROMECOM, PSA, Programa de Dinamización Productiva Regional, Poles Productivos, etc.), y los programas provinciales vigentes (Programas de Capacitación del IPE, etc.).*

*- Gestionar y poner a disposición del productor información permanente sobre oportunidades comerciales, demandas y ofertas de productos en el país y el mundo y comportamiento de los mercados, investigaciones y registros científico-tecnológicos, demanda de empleo, etc. realizando vínculos informáticos con el Mercado Central, Ministerio de Asuntos Agrarios, SAGPyA, Acopiadores, Formadores de Precio y Fundación Exportar.*

*- Proveer el ámbito en ferias y eventos nacionales y hasta internacionales para que los productores puedan ofrecer sus productos.*

*- Contar con una ficha técnica de cada productor del partido (son algo más de 1.000): nombre, dirección donde se puede enviar información, tamaño del establecimiento, actividades que desarrolla, etc.*

*- Promover toda forma asociativa horizontal o vertical y organización de grupos en la producción primaria: promoción de grupos como los existentes de Cambio Rural, CREA, otros.*

*- Consolidar la centralización institucional, iniciada por el programa provincial Casa de Campo: Los servicios institucionales en Bragado deben funcionar concentrados, permitiendo no sólo agilizar trámites sino generar el ámbito de intercambio técnico y político necesario para tomar las mejores decisiones para la actividad, conteniendo la relación entre las instituciones y dependencias que brindan servicios al sector como: Dirección Municipal de la Producción, de Bromatología, Guías, marcas y señales de la Municipalidad; Descentralización tributaria; Servicio de Desarrollo y Asistencia Apícola y Delegación Zonal de Ganadería del Ministerio de Asuntos Agrarios, Sociedad Rural y su control lechero, ISSARA, que se sumen a los ya concentrados en la Casa de Campo: SELSA, INTA, Emergencia Agropecuaria, del Ministerio de Asuntos Agrarios: Coordinación General Regional de la Zona, Inspección Veterinaria, Sanidad Vegetal,.*

*- Dimensionar las necesidades alimentarias locales, sobre todo en alimentos perecederos, discriminadas por producto (relevamiento en verdulerías, carnicerías, etc.) y promover la producción local en función de las necesidades locales.*

*- Dentro de las compras de alimentos del municipio priorizar al productor local.*

*- Consolidar como apoyo al productor local al laboratorio de control bromatológico, acentuando el control de calidad y certificándola y sobre todo en las funciones que siempre*

cumplió, de orientar al productor sobre las características precisas de su propio producto.

- Los caminos rurales se mantienen en forma permanente, sin embargo, es importante diseñar el plan de trabajos de mantenimiento de los caminos rurales en función del tipo de actividad de los frentistas dando prioridad a las producciones perecederas (tamberos, horticultores, etc.) o a los tiempos de cosecha o traslado de hacienda.

- Concertar con los concesionarios de la explotación de la Ruta 5 ("Nuevas Rutas") un plan para la resolución hidráulica del área correspondiente a la traza de la ruta, evitando de esta forma el aislamiento al que se ha visto afectada por un largo período la localidad de Comodoro Py; y co-gestionar, de ser necesario, su financiación.

- Identificar las necesidades y prioridades de electrificación rural en función de las actividades y las posibles cuencas en formación, consolidando el trabajo de la Cooperativa Eléctrica de Bragado y de la Cooperativa de Olascoaga Limitada.

- Promover y gestionar el uso de las telecomunicaciones rurales desde sus formas más elementales como las redes de intercomunicación por radio con una central, o las más sofisticadas como la conexión satelital, que se encuentra en pleno crecimiento.

- Evaluar promociones por desgravación de la tasa vial, para micro, pequeños y medianos productores, coordinando acciones con colegios profesionales, organizaciones gremiales y organismos técnicos nacionales y provinciales que evalúen y certifiquen la mejora alcanzada por la iniciativa previo a la concesión del beneficio; en casos que inicien producciones para exportación, mejoramiento de la eficiencia reproductiva del rodeo, mejoramiento genético, tecnificación tampera, producciones para el consumo local substitutivas de actuales compras fuera del partido, como productos hortícolas, o lácteos si por ejemplo los tamberos se asocian para poner una ensachadora, u otros), comercialización de productos locales con valor agregado, incorporación de tecnología como riego, forestación con fines comerciales, u otras iniciativas que apunten al fortalecimiento local del sector.

- Promover la puesta en funcionamiento del Laboratorio Municipal para la Calidad de los Lácteos, o incorporarlo como programa al Laboratorio Municipal de Control Bro-

matológico, capacitado para dictaminar la calidad de la leche producida en los tambos (base fundamental para fijar el precio y las bonificaciones por calidad reconocida por las usinas lácteas al productor) y así apuntar a una "Denominación de Origen Certificada".

- Para la promoción de la microproducción intensiva, en particular hortícola, promover la implementación de programas piloto de incubación empresaria, con una mecánica permanente de interacción entre los microproductores locales y los Estados Municipal, Provincial y Nacional, donde el proceso comprometa la verticalización del ciclo. Un ejemplo puede ser un programa de cultivos a cielo abierto u otro de cultivos bajo cobertura (invernáculos), en el primero, los microproductores bajo programa deberían ser propietarios de su tierra en el partido de Bragado, dentro de un área a delimitar, en el segundo, el Programa debería prever la compra en bloque de la tierra adecuada, la que sería subdividida en parcelas de 2 has. o más, a los efectos de inducir una cuenca de explotación intensiva hortícola y de granja. En ambos los pasos comunes son: 1º el INTA evalúa cultivos y semillas con posibilidades y ventajas para la zona y el Ministerio de Asuntos Agrarios, en consulta con los Mercados Concentradores evalúa las demandas de los mercados y recomienda los cultivos con mayores oportunidades de demanda a buen precio para la producción de cada temporada.

2º La Unidad Ejecutora Provincial, dependiente del Ministerio de Economía de la Provincia, brinda la asistencia técnica para la formulación de la demanda de créditos ante la Provincia y la Nación (IPE, CFI, etc.), y la Municipalidad organiza la canalización de la asistencia crediticia, en particular para la organización de compras e inversiones conjuntas que racionalicen costos.

3º El Ministerio de A.A. brinda una fuerte asistencia técnica, con presencia constante de técnicos en los establecimientos y desarrolla cursos cortos, de fin de semana, de capacitación en Organización Empresaria, Manejo Contable, Marketing, etc.

4º El Municipio traslada la producción a granel desde los establecimientos al mercado de destino, organiza el servicio de clasificación, embalaje en envases precordados y gestiona un puesto de los Microproductores para la comercialización de productos hortícolas, apícolas y de granja.

## REFERENCIAS

- 1.- Tomado de "Nuestra Propia Agenda", pág. 56, Comisión de Desarrollo y Medio Ambiente de América Latina y El Caribe, BID-PNUD, 1989.
  - 2.-Fuente: "Conferencia de Prensa", SAGPyA. Página Web: <http://siiap.sagyp.mcon.ar/agricu/informes/confe.htm> del 19/08/98.
  - 3.- Según CNA 1997.
  - 4.- En 1992 Argentina exportó en grasas y aceites 1.109.000.000 U\$S, y en 1996 a 1.890.000.000 U\$S, participando así con un 22, 45% del rubro Manufacturas de Origen Agropecuario.
- Además, según datos del INDEC, con fecha de junio de 1998, los aceites y sus subproductos registran actualmente un gran crecimiento en las exportaciones, verificándose una variación en su producción de 3,6% respecto al mes anterior (mayo, 1998) y una variación del 25,9% respecto a igual mes del año anterior (junio, 1997). Por otro lado, en se observa en estos últimos meses, que el sector ha aumentado la capacidad de producción nacional, mediante ampliaciones de plantas tendientes a satisfacer las crecientes demandas del exterior.
- 5.- El sector productor de arroz logró en esta cosecha su récord histórico al obtener por primera vez una producción superior al millón de toneladas.
  - 6.- En esta campaña el sector algodónero superó por primera vez el millón de hectáreas sembradas.
  - 7.- Del total de establecimientos relevados 4 se localizan en las inmediaciones del casco urbano, 2 en La Limpia, 1 en Warnes, 1 en Comodoro Py, y 1 en Mechita.
  - 8.- Este y otros problemas relevantes del sector agropecuario de Bragado han sido identificados a través del estudio "Diagnóstico Productivo de Bragado" (1998), a cargo de un equipo interdisciplinario de la EEA INTA Pergamino.
  - 9.- Ibidem.

nuestra es aproximadamente 26 veces menor que la economía Estadounidense, es 14 veces menor que la Japonesa, 3 o 4 veces menor que la Italiana o la Francesa, casi 3 veces menor que la economía Brasileña, 1,5 veces menor que la Mexicana, en el orden de la Australiana, 4 veces mayor que la Chilena, 15 veces mayor que la uruguaya, 30 veces mayor que la Paraguaya y 43 veces mayor que la Boliviana.

Para América Latina el crecimiento en 1994 fue del 3% demorado por países como Haití, Cuba y en particular Brasil, y liderado por Méjico, antes de la crisis de abril de 1995 que redujo el crecimiento de la región en ese año a 0,8%, recuperándose en 1996 con 2,7% de crecimiento y un 4,5% en 1997. Favorecido por el tratado de libre comercio de América del Norte (NAFTA) Estados Unidos produjo ese mismo crecimiento del 3% para 1994, la Unión Europea un 2% en 1994, 2,5% en 1995 y un 2,1% para 1996 y 2,7% para 1997.

### El PBI Nacional Evolución del PBI en la Argentina

Según datos de la Secretaría de Política Económica del Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos, el PBI nacional de 1998 (con un crecimiento real del 3,9%), sería de 288.195 millones de pesos (a precios de 1993), unos 298.131 millones de pesos a precios corrientes, es decir a valores actuales.

En cuanto a la evolución en nuestro país, podemos observar en el cuadro respectivo, que más allá de las oscilaciones en los últimos años, ya que tuvo decrecimientos importantes respecto del año anterior en 1981 (-5,42%), 1985 (-6,95%) y 1989 (-7,01), y también periodos de marcado crecimiento, como en 1986 (+7,15%), 1991 (+8,90%), 1992 (+8,7%), 1993 (+6%) y 1997 (+8,6%); queda claro que existe un punto de inflexión en 1990 para continuar en los años siguientes con una curva ascendente continua con un solo valle en el 95' (-4,6%), y retomar el ascenso en el 1996 con un crecimiento del 4,3%.

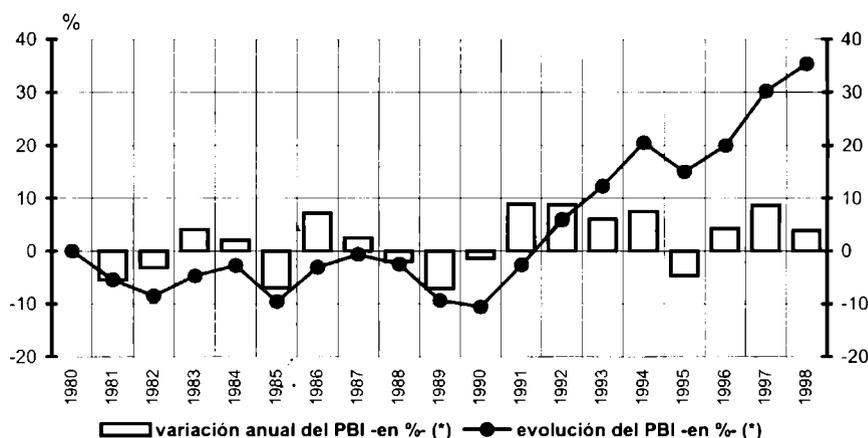
En resumen, podemos decir que como balance del período 1980/1998, la curva del PBI tuvo variaciones negativas y positivas intercaladas, y que en 1990 se produjo el punto de giro más significativo para tomar un ritmo positivo de ahí en adelante, con una sola retracción, como ya expresamos en 1995; con variaciones desde 1991 que promedian cerca del 5,8% interanual de crecimiento.

Sin embargo, según información preliminar del año 1999<sup>3</sup> comienza a configurarse en este período un fuerte desaceleramiento de la economía. La fase recesiva comienza desde mediados de 1998, las Cuentas Nacionales con base en el año 1993 recientemente publicadas registran una caída del PBI en precios constantes de 3%, respecto del mismo período del año anterior, mientras que la inversión interna bruta fija cayó 11.7% y las importaciones de bienes y servicios disminuyeron 12%.

Debido a las recurrentes crisis recesivas que afectan la economía argentina, en los últimos cincuenta años, causadas por deficiencias estructurales de origen endógeno, el nuevo fenómeno de la globalización hace cada vez más permeable a los países emergentes a los desequilibrios de origen externo. En la segunda mitad de 1997 la crisis con epicentro en el sudeste asiático afectó los mercados financieros internacionales con características más generalizadas que la desatada por la devaluación del peso mejicano, en 1995. En ese momento, sólo fueron afectados los mercados de valores y de bonos argentinos, sin consecuencias sobre la actividad real. Sin embargo, comenzó una etapa de desaceleración del crecimiento mundial lo que ocasionó una caída de la demanda internacional por los productos exportables argentinos ("commodities") y la disminución de la tasa de crecimiento del valor de nuestras exportaciones. Estas tendencias se acentuaron durante 1998 cuando Rusia desató una nueva situación crítica al anunciar un "default" parcial de su deuda en agosto.

La economía argentina que venía creciendo en la primera mitad del año 1998 a un ritmo de alrededor del 6.5% anual se estancó primero y entro en recesión luego. En el tercer trimestre se registró una disminución del ritmo de creci-

**País: Evolución del PBI**



PBI 1998: \$ 298.131 millones de pesos (a precios corrientes del año 1998).

Fuente: Informe Económico N° 29, Subsecretaría de Programación Macroeconómica, Secretaría de Programación Económica y Regional, Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.

(\*) Se consideraron las variaciones porcentuales de la Serie 1980/92 y de la nueva Serie 1993/98

miento (creció 3.3% interanual) y en el cuarto trimestre el PBI cayó un 0.6% respecto del mismo período del año anterior. Este valor negativo puso fin al período de diez trimestres de crecimiento ininterrumpido. A partir de la devaluación del real brasileño, en los primeros días de enero de 1999, con el consecuente correlato para los otros países miembros dentro del marco del Mercosur, explica la caída observada, aún sobre datos preliminares, en el primer trimestre de 1999.

En cuanto a la estructura del PBI, en 1998 estaba compuesto con un 7% de participación del sector primario (5,25% de agricultura, ganadería y pesca y 1,74% de explotación de minas y canteras), un 25,27% de participación del sector secundario, (17,15% de industria, 2,27% de electricidad, gas y agua y 5,85% de construcción) y un 62,17 % del sector terciario (14,03% de comercio mayorista, minorista y reparaciones, 2,57% restaurantes y hoteles, 8,06% de transporte, almacenamiento y comunicaciones, 5,86% de intermediación financiera, 14,11% de actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler, un 4,79% de Administración pública, defensa y actividades extraterritoriales, 7,36% de Enseñanza, Servicios Sociales y de Salud, y 5,37% de Serv. comunitarios, sociales, personales y servicios domésticos; y un 5,56% de la diferencia entre impuestos a la importación e IVA y Servicios de intermediación financiera medidos indirectamente (SIFMI).

El valor agregado de los sectores productores de bienes aumentó el 4,3% en 1998. Los sectores productores de servicios crecieron el 4,7%.

En la primera gran división, se observó un crecimiento durante 1998 con respecto al año anterior del 10,9% (según datos preliminares del valor agregado a precios de 1993). A lo largo del período se conformó este resultado muy influido por el crecimiento de los cultivos agrícolas, para los cuales se estimó un crecimiento del 17,8%; en cambio la cría de animales sólo creció un 1,2%.

El crecimiento del sector agrícola se funda en la importante expansión de la rama cultivo de cereales, oleaginosas y forrajeras, con un crecimiento del 39,6% en 1998, como consecuencia de la cosecha récord de granos de la campaña 1998/97.

En el sector pecuario, la rama cría de ganado bovino mostró una disminución del -2,1% en 1998 y la faena total estimada de vacunos decayó el -9,4%, proporción equivalente a más de 1,3 millones de cabezas. En ganado porcino y ovino se estimaron aumentos del 7,5% y del 1,1% respectivamente. La producción de leche registró un aumento del 4,7% con relación a 1997, mientras que la cría de aves de corral mostró un alza del 19,4%. La producción apícola se redujo el -9,9%.

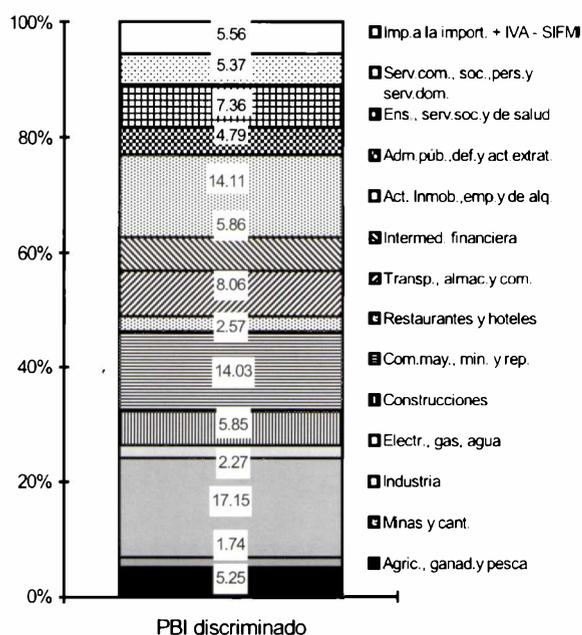
Resulta importante señalar que la estimación preliminar del valor agregado del sector agropecuario, medido a precios corrientes, arroja un resultado global diferente de la medición a precios constantes. Si bien se mantiene una variación positiva del nivel de actividad, se reduce a un 4,4%, observándose que el indicador más significativo lo constituye el leve aumento (según esta medición) del 0,4% observado en los cultivos agrícolas -que como se dijo, a precios constantes creció el 17,8%-, en función de la importante reducción que sufrieron las cotizaciones de la mayoría de los productos de esta rama.

El agregado de explotación de minas y canteras muestra un crecimiento del 2,3%.

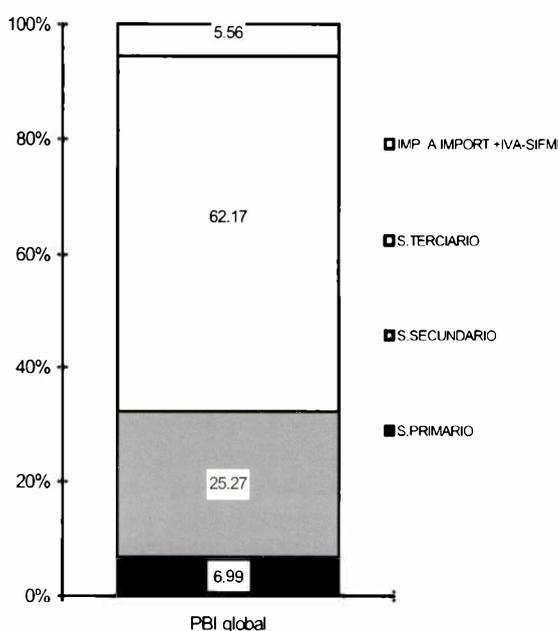
Las industrias manufactureras crecieron sólo el 1,6% (el año anterior habían registrado un aumento de más del 9%) y construcciones también tuvo un crecimiento mucho menor que en el período anterior (1997/96), registrando un incremento del 7,2%. El sector de electricidad, gas y agua registró un crecimiento del 6,4% en el período considerado (1998/97), un poco por debajo de lo registrado en el período precedente (7,2%).

Comercio mayorista y minorista y reparaciones creció un

**PBI País 1998. Composición por Sub-sectores Económicos. Valores a precios de 1993, en porcentajes.**



**PBI País 1998. Composición por Sectores Económicos. Valores a precios de 1993, en porcentajes.**



2,8%, restaurantes y hoteles verificó un aumento del 4,5%; Transporte, almacenamiento y comunicaciones presentó una suba del 8%. El sector Intermediación financiera creció un 17,8%, Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler experimentaron un alza del 3,4%. Los sectores Administración pública, defensa y organizaciones extraterritoriales presentaron una baja del 1,9%, Enseñanza servicios sociales y salud crecieron un 3,1% y finalmente los sectores que componen las otras actividades de servicios comunitarias, sociales, personales y el servicio doméstico registraron un crecimiento del 3,9%.

### El PBI provincial

El PBI provincial muestra un comportamiento similar al nacional, pero con sus particularidades, tuvo decrecimientos importantes en 1981, 82, 85, sobre todo en 1989 con el -7,04% y en 1995, y períodos de crecimiento marcado en 1983, 86, 87, 91, 92 93, 94 (el más importante del período con el 9,57%), 96 y 97. El crecimiento en el período 80-97 fue del 35,97%, prácticamente en el mismo orden que el PBI Nacional.

Según los datos oficiales de la Dirección de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires, de marzo de 1999 <sup>4</sup>, el PBI provincial sería de unos 111.785.996.049,8 pesos (a valores corrientes -en pesos-, según la serie 1980-1997 <sup>5</sup>); compuesto con un 4,5% del sector primario, un 37,4% del sector secundario y un 58,1% del sector terciario.

Participó entonces en 1997 con el 34,6% del PBI nacional (según la información de la Dirección de Estadísticas de la Provincia más actualizada, que no modificó la metodología de cálculo y que por lo tanto, verifica un PBI Nacional para 1997, de 323.386.000.000 pesos).

Si consideráramos en la escala nacional las cifras más actualizadas, es decir aquellas publicadas por la Subsecretaría de Programación Macroeconómica de la Secretaría de Programación Económica y Regional del MEyOSP; las cuales rezan (como ya se expreso en el apartado correspondiente) que a precios corrientes y con base 1993, el

PBI para 1997 fue de 292.858.877.000 pesos, estaríamos ante una participación mayor. En realidad estas diferencias responden precisamente a la aplicación de diferentes metodologías de construcción del PBI; que se subsanarán en la medida que el estado Nacional y los Estados provinciales coordinen rápidamente sus metodologías de cálculo. Asimismo, la Dirección de Estadísticas de la provincia de Buenos Aires tampoco modificó la división en sectores (manteniendo la tradicional desagregación en 9 Grandes Divisiones), por lo tanto de ese modo realizaremos el análisis particularizado para la escala provincial; sobre la base de la información a valores corrientes de 1996 o 1997 (de acuerdo con el último valor disponible), en pesos y según la Serie 1980-1997.

Se observa que el sector primario (compuesto de dos grandes sub-sectores o divisiones) participa, a valores corrientes, con un 4,4% de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (Gran División 1) y 0,1% de minas y canteras (Gran División 2); en 1997. Estos porcentajes se distribuyen respectivamente en un 5,7% y un 0,3% a valores constantes de 1986.

El primer sub-sector se distribuía en 1996 (\*) en 51,77% de agricultura y servicios agrícolas, 44,59% de ganadería, 3,54% de pesca y 0,08% de caza.

A su vez, agricultura y servicios agrícolas se distribuía en 1996 (\*) en 35,71% de cultivos industriales, 43,95% de cereales, 10,93% de horticultura, 2,3% de frutas, 4,03% de servicios agrícolas, 1,82% de silvicultura, 0,72% de flores y 0,51% de forrajes.

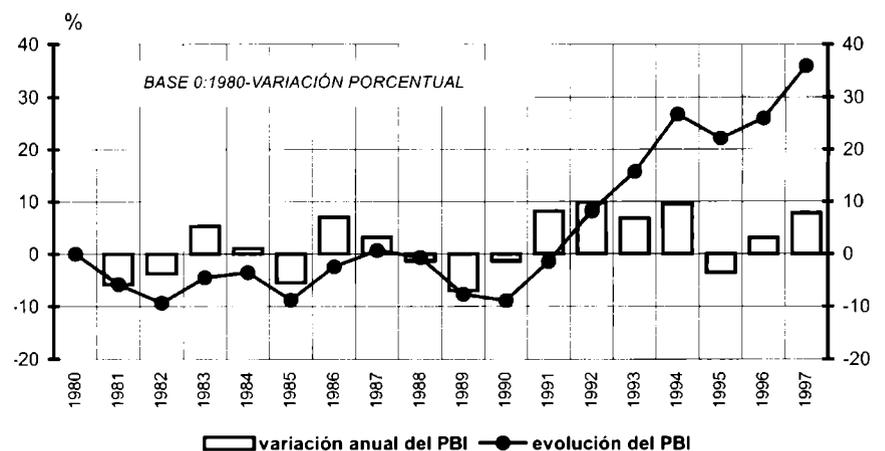
Ganadería se distribuía en 1996 (\*) en 62,67% de bovinos, 11,32% de granja, 20,95% de tambo, 2,25% de porcinos, 0,94% de lanas, 0,36% de ovinos y 1,47% de equinos.

Pesca se distribuía en 1996 (\*) en 0,11% de continental y 99,89% de marítima.

El segundo sub-sector o "Gran División 2" se distribuía en 1996 (\*), en 62,58% de rocas de aplicación y 37,42% de minerales no metalíferos.

El sector secundario se compone de tres grandes divisiones: participando del total del PBI de la siguiente manera: Industrias manufactureras (Gran División 3 -GD3-) con el

### Provincia de Buenos Aires: Evolución del PBI



PBI 1997: 111.785 millones de pesos (a valores corrientes del año 1997)

Fuente: Producto Bruto Geográfico, Estadística Bonaerense "Información para la toma de decisiones", Serie 1980/1997 (cifras provisionarias). Dirección provincial de Estadísticas y Planificación General de la provincia de Buenos Aires, 1999.

28,5%, electricidad, gas y agua (Gran División 4 -GD4-) con el 2,3% y construcciones (Gran División 5 -GD5-) con 6,6%. Estos porcentajes se distribuyen respectivamente en un 34%, un 2,2% y un 5,9% a valores constantes de 1986.

La "Gran División 3" se distribuía en 1996 (\*) en 26,89% de sustancias y productos químicos, 28,15% de productos metálicos, maquinarias y equipos, 22,81% de alimentos, bebidas y tabaco, 5,79% de textiles, prendas de vestir y cuero, 4,50% de industrias metálicas básicas, 5,63% de productos minerales no metálicos, 4,06% de productos de papel, imprentas y editoriales, 1,86% de madera y productos de la madera, y 0,28% de otras industrias manufactureras.

La "Gran División 4" se distribuía en 1996 (\*) en 66,37% de electricidad, 27,07% de gas y 6,56% de agua.

La "Gran División 5" se distribuía en 1996 (\*) en 86,36% de construcción privada y 13,64% de construcción pública.

El sector terciario se compone de cuatro Grandes Divisiones: comercio por mayor y menor, restaurantes y hoteles (o Gran División 6) con una participación respecto del total en 1997 del 15,9%, transporte, almacenamiento y comunicaciones (o Gran División 7) con el 7,5%, establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles (o Gran División 8) con el 16,6% y servicios comunales, sociales y personales (o Gran División 9) con el 18,1%. Estos porcentajes se distribuyen respectivamente en un 14,1%, 5,9%, 15,6% y un 16,3% a valores constantes de 1986.

La "Gran División 6" se distribuía en 1996 (\*) en 62,15% de comercio minorista, 23,09% de comercio mayorista y 14,75% de restaurantes y hoteles.

La "Gran División 7" se distribuía en 1996 (\*) en 47,84% de transporte (74,16% terrestre, 20,55% aéreo, 4,17% por agua y 1,11% conexos), 52% de comunicaciones y 0,15% de almacenamiento.

La "Gran División 8" se distribuía en 1996 (\*) en 43,04% de sector propietario de vivienda y sector inmobiliario, 14,34% de entidades financieras, 36,87% de servicios profesionales y 5,75% de seguros.

La "Gran División 9" se distribuía en 1996 (\*) en 34,99% de servicios personales y de los hogares, 20,12% de administración pública, 19,02% de servicios médicos y odontológi-

cos, 10,30% de diversión y esparcimiento, 14,04% de instrucción pública, 0,97% de servicios de saneamiento y similares y 0,54% de institutos de investigaciones científicas. La evolución en el comportamiento de los sectores que integran el PBI provincial en el período 1980/1997, según la Dirección Provincial de Estadística, muestra para el año 1997 una situación muy estable en cuanto a las participaciones relativas de los distintos sectores. A valores corrientes de 1997, se observa un leve decrecimiento en la participación del sector primario (pasando de 4,6% en 1996 a 4,5% en 1997), un leve aumento en la participación del sector secundario (pasando de 37,2% en 1996 a 37,4% en 1997), y una leve caída en la participación terciaria (pasando de 58,2% en 1996 a 58,1% en 1997). A valores constantes de 1986, se observa un muy leve crecimiento en la participación del sector primario (pasando de 5,5% en 1996 a 5,7% en 1997), un leve aumento en la participación del sector secundario (pasando de 41,8% en 1996 a 42,1% en 1997), y una leve caída en la participación terciaria (pasando de 52,4% en 1996 a 51,9% en 1997).

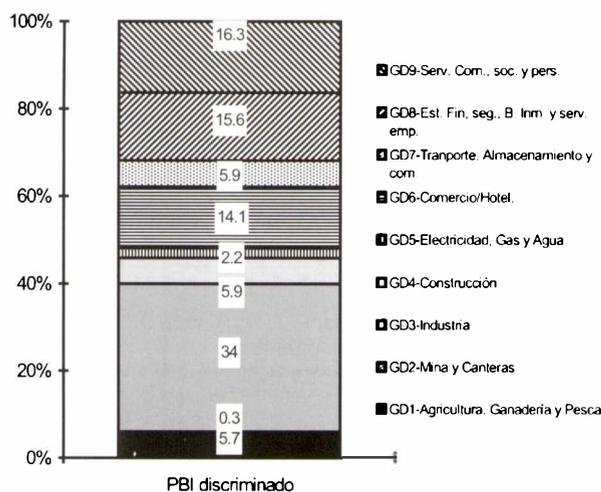
### El PBI del partido de Bragado, aproximaciones

Como se explicó al comienzo de este capítulo, lamentablemente existe un vacío informativo a nivel local y regional, ya que mientras las cifras oficiales más actualizadas son las que reflejan la escala nacional (información trimestral que se publica de manera sistemática y constante) y provincial (1997), los valores locales más actuales datan del año 1986 (nos referimos a la información -Serie 1970/1986- proporcionada por la Dirección de Estadísticas del Ministerio de Economía de la provincia de Buenos Aires).

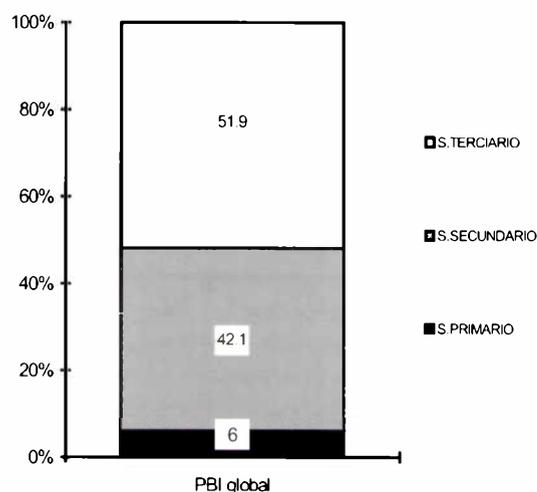
Esta serie nos permite analizar la evolución de los distintos sectores de la economía del Partido de Bragado a partir de la evolución de su Producto Bruto Interno a costo de factores en ese período (1970/1986).

En la actualidad esta dirección (DAM-UNLP) está llevando a cabo un estudio particularizado de PBI de los municipios de la provincia, a fin de construir una base de información

**PBI Total Provincial 1997. Composición por Sub-sectores Económicos. Valores constantes de 1986, en porcentajes. - Series 1980/97.-**



**PBI Total Provincial 1997. Composición por Sectores Económicos. Valores constantes de 1986, en porcentajes. - Series 1980/97.-**



distintos Sub-sectores, en los años registrados (1970/1986): es extraordinario el crecimiento del Sub-sector Industria (con su mayor pico en 1983 con casi el 1100% de crecimiento respecto de 1970) y el crecimiento de Electricidad, Gas y Agua (con evoluciones que superan el 500% y 600% entre los años 1979 y 1986); situación que patentiza en particular lo explicado antes, respecto del Sector Secundario.

Finalmente, y comparando la incidencia de los sectores en los territorios analizados, se observa que Bragado, como partido del Interior de la Provincia, mantiene las típicas características de estos, ya que en los mismos se evidencia, por lo general, una marcada diferencia del sector primario en la participación del total del PBI local. En Bragado se verifica esta situación, en donde el agro aporta con el 44,56% del PBI local, por encima del sector terciario (35,09%), donde además, su importante papel de apoyo al campo queda confirmado con la importancia comparativa de los servicios de transporte, almacenamiento y comunicaciones (con un 10,22% -cifra que supera a los promedios de provincia y país-).

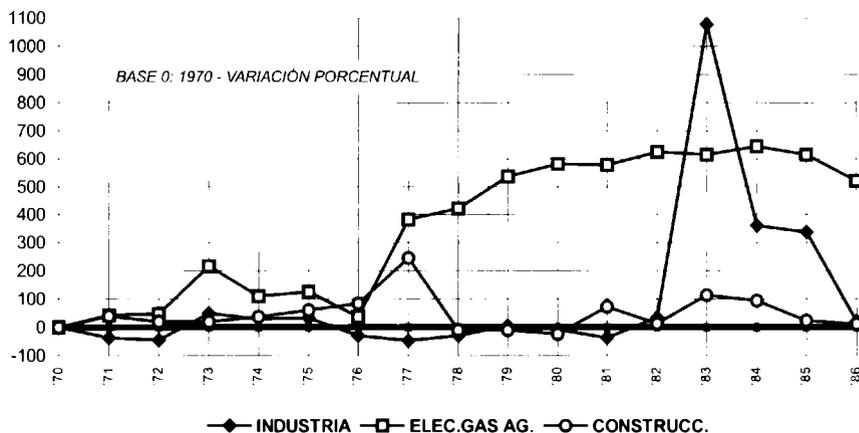
El sector secundario evidenció una importante participación, si lo comparamos además con el promedio del País; situación que sin embargo, a valores actuales debe haberse modificado sustancialmente (por el proceso ya analizado refe-

rido a la refracción de la "Acería Bragado" y el cierre de los talleres ferroviarios en Mechita). Este proceso traumático debiera utilizarse en un sentido potencializador; y constituirse en uno de los aspectos más interesantes a profundizar.

Si bien Bragado sufrió el desmoronamiento del Sector metalúrgico (junto a tantos otros municipios del país), fue escenario de un crecimiento que otros Estados Locales nunca experimentaron. En este contexto, así como el campo es uno de los pilares del futuro desarrollo Bragadense (y siempre lo fue); la industria ("Acerías Bragado") dejó una impronta que no sólo evidencia índices de crecimiento extraordinarios en la riqueza generada en el partido (como los que hemos detectado en el período 1983/85) sino que forma parte de la propia identidad de la población.

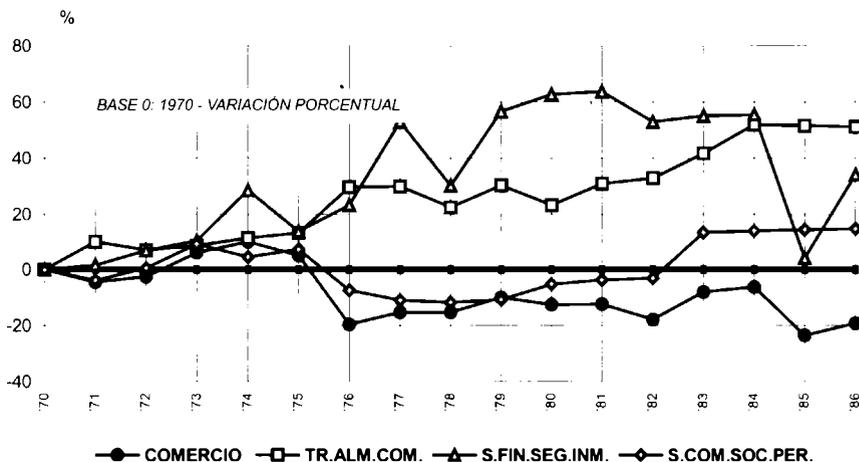
Asumir el revés experimentado en el Sector Industrial y reentenderlo como una potencialidad, poniendo en valor las ventajas comparativas específicas existentes (el hecho de que Bragado "fue protagonista" de ese crecimiento fabuloso, la infraestructura de servicios con la que se cuenta, las capacidades adquiridas, la propia experiencia, etc.); permitirá estudiar la posibilidad de una nueva inserción del Sector en el marco de la competencia global. Creemos que este tema, constituye uno de los desafíos prioritarios a debatir en el marco de un Plan de Desarrollo.

### Bragado: Evolución del PBI secundario



Fuente: Dirección Provincial de Estadísticas de la provincia de Buenos Aires.

### Bragado: Evolución del PBI terciario



Fuente: Dirección Provincial de Estadísticas de la provincia de Buenos Aires.

## El PBI per cápita

De lo expuesto hasta aquí se puede deducir que el análisis del PBI, recordando que su importancia radica en la cuantificación del valor agregado, y que por lo tanto no es necesariamente un indicador de bienestar, movilidad social, o mejora en la calidad de vida para la población.

Cabe recordar que dentro del proceso de generación de la riqueza se reconocen dos fases fundamentales, la de acumulación en primer término y luego la de distribución; y que por lo tanto no necesariamente el crecimiento de aquella tendrá su correlato sobre ésta. Los guarismos de la última década nos muestran crudamente la factibilidad de lo arriba expuesto. Modificar esta situación dependerá principalmente de una decisión política que adopte un modelo de desarrollo local y regional, que sume a la necesaria generación de riqueza, un concepto distributivo de la misma.

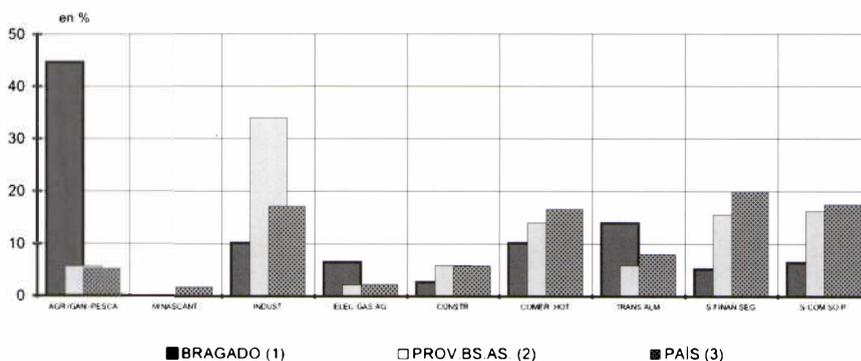
Como dato ilustrativo, la Organización de las Naciones Unidas analiza que un quinto de la población mundial

(20%) es dueña del 82,7% del PBI, domina el 81,2% del comercio mundial, utiliza el 94,6% de los préstamos comerciales, y tiene una capacidad de ahorro interno del 80,6%, a las otras cuatro quintas partes (80% de la población) le queda el resto. Dentro del proceso global de concentración económica se prevé además que la minoría rica se reduzca al 10% en los próximos años, y su participación en el total de la renta aumente del 80% al 90%.

De todos modos, este indicador nos sirve para entender cómo es nuestra estructura económica, y cuáles son sus factores más jerarquizados (a los que promoviendo u orientando puedan incidir más en la generación de su riqueza), cuáles son los "nichos" vacíos o incompletos posibles de ocupar por formar parte de una estructura existente y solidaria, cuáles son las acciones prioritarias para poder multiplicar las actividades, reducir los costos sociales, aumentar la competitividad y fundar la posibilidad de un crecimiento con equidad.

En definitiva, queda claro la importancia de que esta infor-

### Composición del PBI por Subsectores: comparación por territorios

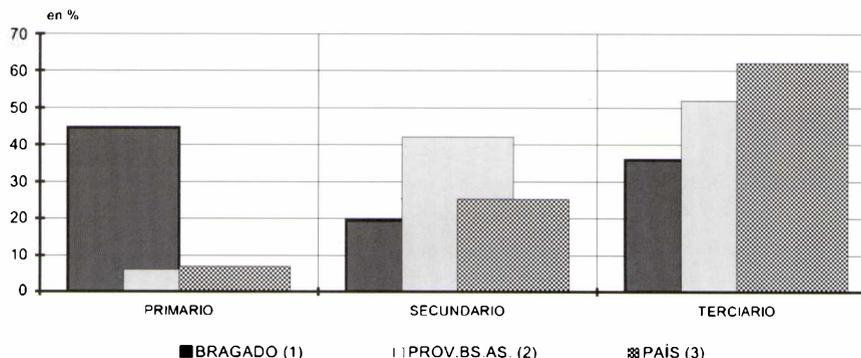


(1) Corte año 1997 del partido de Bragado. Comportamiento hipotético (indicativo) a partir de aplicar a los últimos valores históricos oficiales locales (1986), las respectivas participaciones sectoriales evolutivas de la escala Provincial en el periodo 1987/1997 (Serie 1980/97, a valores constantes de 1986).

(2) Datos provinciales año 1997. Composición porcentual por sectores. Serie 1980-1997 (a valores constantes de 1986), Dirección provincial de Estadísticas de la provincia de Buenos Aires.

(3) Datos nacionales año 1998. Composición porcentual por sectores. Serie 1993-1998 (a precios de 1993), Informe Económico No 29, 1999.

### Composición del PBI por Sectores: comparación por territorios



(1) Corte año 1997 del partido de Bragado. Comportamiento hipotético (indicativo) a partir de aplicar a los últimos valores históricos oficiales locales (1986), las respectivas participaciones sectoriales evolutivas de la escala Provincial en el periodo 1987/1997 (Serie 1980/97, a valores constantes de 1986).

(2) Datos provinciales año 1997. Composición porcentual por sectores. Serie 1980-1997 (a valores constantes de 1986), Dirección provincial de Estadísticas de la provincia de Buenos Aires.

(3) Datos nacionales año 1998. Composición porcentual por sectores. Serie 1993-1998 (a precios de 1993), Informe Económico No 29, 1999.

mación (que debiera estar permanentemente actualizada) se encuentre en manos de la Comunidad, sus Instituciones y representantes; ya que es imprescindible para tomar decisiones que permitan generar ocupación digna y desarrollo genuino, permitiendo de ésta forma a la población, alcanzar no sólo un ingreso suficiente sino también estable. Como complemento es interesante comparar el PBI per cápita (cociente entre el producto bruto generado y la cantidad de población) en los distintos territorios como especulación teórica de cuánto le correspondería a cada habitante si la renta producida se repartiera entre todos. Como dijimos, son los modelos de desarrollo implementados los que hacen que una sociedad se acerque o se aleje de esta hipótesis, e incluso en un municipio, una estrategia que promueva y priorice determinadas actividades económicas, de determinado tamaño, de determinado perfil empresario o asociativo, y con particulares calidades de trabajo y de capacitación; contribuye en este proceso. Disminuyendo así las inequidades propias del sistema como así también tender a garantizar la igualdad de oportunidades para todos sus habitantes, A la cabeza del PBI per cápita mundial se encuentran países como Canadá, Japón, Italia, Francia, Gran Bretaña, Austria, Dinamarca y Suecia, con más de 22.000 dólares per cápita/año, con un promedio en las naciones industrializadas de 15.000 dólares per cápita (con países como EE.UU. con 29.275 dólares per cápita en 1997, o como Japón con un PBI per cápita de 33.229 dólares en el mismo año); el otro extremo lo marcan países como Guinea con alrededor de 600 dólares per cápita, o como nuestro hermano Latinoamericano Bolivia, con 1.022 dólares per cápita en 1997. La Argentina está a distancia considerable de estos países con 8.253 dólares per cápita en 1998 (según la información oficial de 1999), a un nivel similar de, por ejemplo, Tailandia que tuvo en 1995 un PBI per cápita de 8.000 U\$/año, pero algo por encima del promedio de los

pueblos de desarrollo medio. Es importante tener presente que los países de América Latina y el Caribe tuvieron, en promedio, un PBI per cápita cercano a los 4.000 U\$A en 1998 y que el PBI per cápita promedio del Mercosur era de 5.668 U\$A en 1997. En este mismo año los países del Mercosur registraron los siguientes valores de PBI per cápita: Uruguay 6.052 U\$A/año p/c, Brasil 5.010 U\$A /año p/c y Paraguay 1.996 U\$A /año p/c.

La provincia de Buenos Aires tiene 7.984\$/año p/c en 1997 (111.786 millones divididos en 14.000.000 habitantes).

*Si para el caso particular de Bragado, tomáramos el PBI estimado de 469 millones de pesos y lo repartimos en partes iguales sólo entre los que perciben o deben percibir algún ingreso (en el caso particular el 43,6% de la población, es decir 18.002 personas en 1998), el promedio sería de 2.171\$ por mes.*

Sin embargo, esta hipótesis no se condice en la realidad de Bragado de 1998.

Si en cambio, se observa una situación en el campo de la ocupación similar a lo descrito a nivel nacional, como veremos en el próximo capítulo.

La conjugación de estos datos: el del ingreso promedio per cápita por mes, el del INDEC y la realidad de nuestro propio entorno, sirve para advertir lo alejada que está la mayoría de la sociedad del promedio per cápita de los ingresos por bienes y servicios generados, lo que reafirma, además, que un alto PBI o un eventual crecimiento del mismo, no significan necesariamente un incremento de fuentes de trabajo, ni un mayor bienestar generalizado.

No obstante, de todo lo expuesto puede deducirse la interesante cantidad de variables que propone el análisis, y las sugerencias de decisiones estratégicas locales que aparecen con la mera observación, permitiendo intuir rumbos y prioridades diferentes en los distintos sectores y decidir iniciativas para el desarrollo.

---

## REFERENCIAS

1.- A partir del año 1999 se comenzó a publicar la nueva serie del Sistema de Cuentas Nacionales de la Argentina con base en el año 1993. Esta serie reemplaza a la anterior con base en el año 1986; incorporando las siguientes modificaciones: 1) por el lado de la oferta, se presenta una mayor desagregación de los sectores de acuerdo a la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIIU, revisión 3); 2) por el lado de la demanda, se estima el consumo público en forma separada del consumo privado, y 3) se presentan valores nominales de la oferta y demanda agregadas.

La metodología de estimación y principales fuentes se publican en: "Sistema de Cuentas Nacionales Argentina Año Base 1993: Fuentes de información y métodos de estimación", y las series trimestrales y anuales a precios corrientes y constantes se publican en "Estimaciones trimestrales y anuales: años 1993-1997". Ambos documentos han sido elaborados en la Subsecretaría de Programación Macroeconómica de la Secretaría de Programación Económica y Regional del MEyOSP.

Resulta importante esta actualización en la escala nacional, ya que, según recomendaciones de Organismos Internacionales, la Serie con base 1986 se consideraría envejecida (una base con más de diez años no es útil a fin de establecer comparaciones, por la dinámica que acontece en cualquier estructura productiva). Por otro lado, lamentablemente no se ha coordinado una actualización similar en las provincias y menos aún en los municipios. Los datos oficiales de la provincia de Buenos Aires están actualizados a 1997, pero con base 1980; y los últimos datos locales o por partidos son del año 1986 con base 1970.

Esta falta de coordinación y actualización entre las diversas escalas territoriales es un escollo importante para desarrollar un análisis preciso a la hora de abordar la escala municipal. En el presente capítulo se realiza en función de la información disponible, un acercamiento que será útil para manejar en líneas generales el tema.

2.- Fuente: World Bank. World Development Indicators 1999 y FMI. Estadísticas financieras internacionales, Anuario 1998, INDEC.

3.- Informe económico N° 29, Subsecretaría de Programación Macroeconómica, Secretaría de Programación Económica y Regional, Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.

4.- Producto Bruto Geográfico, Estadística Bonaerense "Información para la toma de decisiones", Dirección Provincial de Estadísticas, provincia de Buenos Aires, marzo de 1999.

5.- Esta serie presenta a la fecha, cifras provisionales para los últimos años registrados (1995, 1996 y 1997).

(\*) Cifras provisionales y últimos valores publicados oficialmente por la Dirección Provincial de Estadísticas de la Provincia de Buenos Aires, en marzo de 1999.

# La situación ocupacional

## Generalidades

El presente capítulo analiza la situación de la actividad global (en la que se incluye la actividad laboral) en Bragado y le da un marco de referencia comparándola con la provincia, sus grandes subdivisiones, su capital y el país.

Para poder entender la estructura y el tamaño del problema es imprescindible asociar la cuestión ocupacional a:

- Los sectores que conforman y definen el Producto Bruto Interno del municipio, que nos indican la naturaleza de la ocupación dentro de las actividades productivas.

- La oferta educativa, el nivel de capacitación y los conocimientos de la comunidad, que definen la calidad del empleo u ocupación a la que es posible aspirar.

- Las tendencias de crecimiento poblacional, por encima del vegetativo de cada territorio, que se hallan en estrecha relación con las expectativas de prosperidad o calidad de vida. La conformación comparada del PBI ya fue analizada en el capítulo previo, y debiera servirnos de permanente consulta y relación para completar y comprender el presente capítulo.

## La capacitación

La oferta educativa y el nivel de enseñanza también fueron pormenorizadamente analizados en páginas anteriores, no obstante le damos ahora un enfoque específico.

Conocer el nivel de capacitación y conocimiento de cada comunidad constituye una información prioritaria para un adecuado análisis de la situación laboral, como referencia para entender la relación existente entre el conocimiento, las oportunidades de trabajo y la calidad del mismo.

Según cifras presentadas por el Ministerio de Educación de la Nación a la 43ª Conferencia Internacional de la UNESCO, considerando el período 91/92, de cada 100 chicos que comenzaban el nivel primario, 60 continuaban en el secundario. De ellos, 18 ingresaban a la universidad y sólo 2 se graduaban.

De acuerdo a información del Ministerio de Educación de la Provincia, en 1992 la deserción promedio en el Gran Buenos Aires para el nivel secundario alcanzaba al 70% en los colegios técnicos y al 50% en los restantes. Investigaciones llevada a cabo por municipios del interior bonaerense, no sólo confirman estos valores, sino que arrojan en algunos casos cifras más alarmantes.

La Encuesta Permanente de Hogares (EPH), realizada en mayo de 1998, por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, consigna la siguiente distribución en porcentajes para la condición de actividad de la población según el nivel de educación para el país: de la población ocupada, el

8,9% tenía el nivel primario incompleto, el 24,5% sólo el primario completo, el 21,2% el secundario incompleto, el 16,2% el secundario completo, el 13,8% terciario y universitario incompleto, el 14,7% terciario y universitario completo y el 0,6% no contaba con nivel de educación. De la población desocupada, el 11,2% tenía el nivel primario incompleto, el 25,2% el primario completo, el 27,3% el secundario incompleto, el 16,2% el secundario completo, el 13,8% terciario y universitario incompleto, el 5,5% terciario y universitario completo y el 0,8% no contaba con nivel de educación. De la población económicamente no activa (PENoA), el 31,4% tenía el nivel primario incompleto, el 15,3% el primario completo, el 20,4% el secundario incompleto, el 5,8% el secundario completo, el 6,5% terciario y universitario incompleto, el 1,8% terciario y universitario completo y el 18,8% no contaba con nivel de educación.' Según esta misma encuesta (EPH, INDEC, mayo 1998) la distribución en porcentajes según la calificación ocupacional, es decir la complejidad de las ocupaciones desarrolladas se distribuía de la siguiente forma: 9,5% para ocupaciones de calificación científica o profesional, el 18,2% para ocupaciones de calificación técnica; 43,8% para ocupaciones de calificación operativa y el 28,5% para ocupaciones no calificadas.

Estos datos se completan con el perfil actual del desocupado, donde en registros de varios municipios del interior de la provincia, sólo el 15% tiene instrucción secundaria completa, y según datos difundidos por organismos oficiales como el Instituto Provincial del Empleo de la Provincia de Buenos Aires, sólo el 43% cuenta con instrucción primaria completa, alrededor del 13% tiene instrucción secundaria completa y menos del 1% posee instrucción terciaria. Además, en el sector de los jóvenes que trabajan o buscan trabajo, la tasa de desocupación prácticamente triplica la tasa promedio.

Hoy con gran esfuerzo, podría ser posible encausar hacia una solución el problema laboral de ese 80-85% de personas desocupadas que ni siquiera cuentan con instrucción secundaria; capacitándolos, nucleándolos en asociaciones, consorcios o cooperativas, buscando minuciosamente los "nichos" que les permitan insertarse dignamente en un mercado laboral que en principio no sólo no los precisa, sino que los expulsa.

Alcanzar el escalón mínimo de capacitación para "poder hacer la cola de aspirantes" a algún trabajo con mejores remuneraciones, requiere (desde una primer visión muy general) por lo menos garantizar una instrucción mínima que incluya aquellos aprendizajes básicos, como computación e idiomas, que se configuran como requisitos elementales. Debiera propiciarse una capacitación adecuada a la deman-

da laboral, que comprenda a quienes tienen una formación deficiente, incluyendo al 15-20% de desocupados con estudios secundarios completos, que registran las estadísticas, y a aquéllos hoy considerados con el problema laboral resuelto. En los primeros se apuntará a reforzar su formación para aumentar sus posibilidades de inserción laboral y en los segundos a mejorar la calidad de su ocupación.

Ingresar en el mercado laboral requiere como nunca, de una cantidad y calidad sustancial de conocimientos y habilidades y la decisión y posibilidad de aprender continuamente. Según el documento: *Desarrollo Humano: Informe 1992*, publicación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); en América, Argentina y Brasil exhibían porcentajes similares de científicos y técnicos: 2,9 % de la población; lejos de Venezuela con el 9,5%. Los países del Norte tenían en ese período 9 veces más científicos y técnicos, una relación de matrícula escolar terciaria casi 5 veces superior, y 24 veces más inversión en investigación tecnológica. Poseían además, una infraestructura de comunicaciones más desarrollada, con 18 veces más conexiones telefónicas per cápita, 6 veces más radios y 8 veces más periódicos.

*Durante mucho tiempo, el capital, la abundancia de mano de obra y los recursos naturales fueron los determinantes básicos de la riqueza nacional, hoy ninguno es tan importante como el conocimiento.*

En los países desarrollados la extensión de la educación y el mejoramiento de su calidad impactan directamente en las tasas de crecimiento poblacional, la calidad de vida y el incremento de la productividad, favoreciendo la incorporación de tecnología de avanzada.

En América Latina, por el contrario, el sistema educativo con sus dificultades operativas y conceptuales (principalmente ligadas a las desigualdades en el acceso a la educación), operan como un factor que agudiza la inequidad social, aspecto que sumado a un sistema productivo en retroceso y con altos porcentajes de desocupación, se traduce en una lucha despiadada por el acceso a un puesto de trabajo.

Según el *"Informe sobre el Empleo en el Mundo 1998-1999"* de la Organización Internacional del Trabajo<sup>2</sup>, "... jamás ha sido tan alta la cifra de trabajadores desempleados y subempleados en todo el mundo...", "... unos 1.000 millones de trabajadores -aproximadamente un tercio de la población activa del mundo- están desempleados o subempleados..."; destaca a su vez que la formación profesional

*"... proporciona un medio efectivo para resolver este problema entre las mujeres desempleadas, los jóvenes, los trabajadores atrapados en el sector no estructurado y otros grupos vulnerables"*.

El aumento progresivo de la población desocupada constituye así un problema de escala mundial, pero es en los países con bajo nivel de desarrollo, donde asume dimensiones que lo configuran como una de las más serias problemáticas sociales.

En este contexto, si bien resulta indiscutible la importancia de desarrollar instancias de capacitación que permitan la inserción laboral, es fundamental entender también que dicho desarrollo no garantiza por sí mismo la resolución del problema. Necesariamente debe ir acompañado de una estrategia económico/social que lejos de promover la exclusión laboral genere nuevos puestos de empleo.

### Las tendencias de crecimiento poblacional

Para completar este panorama, previo al análisis particularizado de la ocupación en Bragado, resulta interesante retomar el análisis realizado en el capítulo correspondiente, y comparar las tendencias de crecimiento poblacional y los procesos migratorios, vinculándolos con las expectativas y posibilidades laborales que genera determinado lugar, tanto para sus propios habitantes como para los provenientes de otras zonas.

Al respecto, resulta necesario manejar algunos conceptos:

- El crecimiento global de la población se mide por la Tasa de Crecimiento Anual (TCA) o de incremento, que muestra la intensidad y el sentido del crecimiento de la población durante el término de un año. Dicho de otra manera, indica cuánto crece o decrece anualmente la población en un lugar determinado.

- El crecimiento vegetativo o natural se mide con la Tasa de Crecimiento Vegetativo Anual (TCVA), que consiste en establecer la diferencia entre el número de nacidos y el número de muertos en el término de un año y relacionarla con el total de la población en ese mismo año. Es la diferencia entre las tasas anuales de natalidad y de mortalidad general de un lugar determinado.

- El crecimiento migratorio se mide con la Tasa de Crecimiento Migratorio Anual (TCMA), que se obtiene calculando la diferencia entre la Tasa de Crecimiento y la Tasa de

**Cuadro general comparativo de crecimiento poblacional, para el período 1980/1991.**

Territorio	Población 1980	Población 1991	Tasa Crec. Media Anual 1980/1991 (por 100 h.)	Tasa Crec. Vegetativo Anual 1980/1991 (por 100 h.)	Tasa Crec. Migratorio* 1980/1991 (por 100 h.)
<b>Bragado</b>	<b>38.038</b>	<b>40.442</b>	<b>0,58</b>	<b>0,72</b>	<b>-0,14</b>
Gran Bs. As.	6.843.201	7.969.324	1,45	1,21	0,24
Resto Prov.	4.022.207	4.625.650	1,33	0,96	0,37
Provincia	10.865.408	12.594.974	1,41	1,14	0,27
País	27.947.466	32.615.528	1,47	1,45	0,02

Fuente: INDEC 1991, Dirección Provincial de Estadísticas año 1991. Proyecciones propias.

\* La Tasa de Crecimiento Migratorio fue calculada, estableciendo la diferencia entre la Tasa de Crecimiento Media Anual del período 1980/1991 y la Tasa de Crecimiento Vegetativo Anual del año 1991.

Crecimiento Vegetativo correspondientes a un año. Es decir, establece la diferencia entre el crecimiento global, que incluye los movimientos migratorios y el crecimiento poblacional natural, que resulta de la diferencia entre las personas que nacen y las que se mueren en un período y lugar determinado.

Si analizamos los indicadores mencionados en el cuadro, observamos que el promedio de la Tasa de Crecimiento Anual (TCA) de nuestro país en el período 1980/1991 alcanzó un valor de 1,47%, apenas superior al de la provincia de Buenos Aires (1,41%), al del Gran Buenos Aires (1,45%) y al del resto de la provincia, territorio que incluye a los municipios del interior (1,33%). La TCA nacional presenta valores muy superiores a los de Bragado, que en el período 80-91 alcanzó al 0,58%.

Comparando la tasa de crecimiento de nuestro país con las de los países de América Latina, observamos que es una de las que presenta valores más bajos. En este grupo de países el techo lo marcan Honduras con el 3,39% y Paraguay con el 3,07%. El piso lo conforman Cuba con el 0,92 % y Uruguay con el 0,60% de crecimiento anual.

Del análisis de la Tasa de Crecimiento Vegetativo Anual (TCVA) obtenida a partir de datos censales de 1991 se desprende que su valor en el orden nacional es del 1,45%, presentando valores superiores a los de la provincia de Buenos Aires (1,14%), el Gran Buenos Aires (1,21%), mientras que el resto de la provincia y Bragado registran valores por debajo del 1% (0,96% y 0,72% respectivamente).

Si consideramos la Tasa de Crecimiento Migratorio Anual (TCMA) Nacional, observamos que en el período 1980/1991, asume un valor del 0,02%. En el año 1991, según información de la Dirección Nacional de Población y Migraciones, se radicaron 16.451 personas extranjeras en el país, cifra sensiblemente inferior al promedio anual de los ingresos registrados en los once años del período intercensal (39.131 personas) afectado por la amnistía de 1984. En 1996, ingresaron legalmente al país, radicándose en él, más de 17.200 personas de origen extranjero, gran porcentaje de las cuales provenía de países limítrofes. A la luz de estas cifras y el impacto que representa la inclusión de estas personas en el sistema ocupacional formal e informal, resulta de importancia conocer en profundidad aspectos vinculados a su capacitación, conocimientos y habilidades laborales, como así también su nivel socio-económico.

El fenómeno de ingreso masivo de poblaciones provenientes de países limítrofes, se produce especialmente en las provincias vecinas a las fronteras, quienes en el período

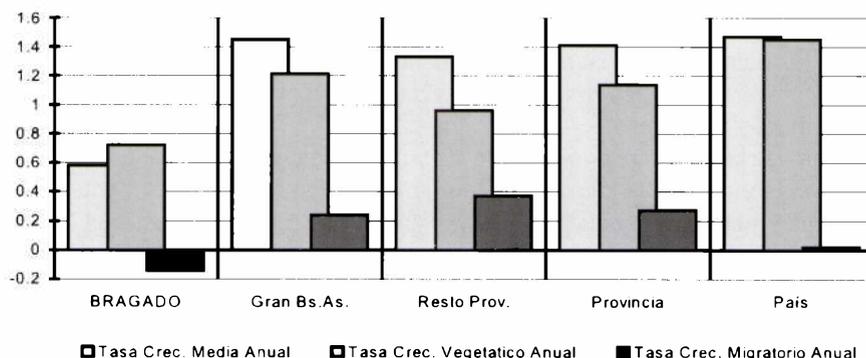
analizado recibieron un gran número de personas llegadas desde Chile, Bolivia y Paraguay. Por lo general estos migrantes, dadas sus características sociales constituyen mano de obra de baja o escasa capacitación, incluyéndose, las más de las veces, informalmente en los sectores rurales o de la construcción y ocupando un espacio importante en el espectro de la fuerza laboral local.

Otro fenómeno frecuente en el norte del país es el de las "poblaciones golondrina", que constituyen movimientos migratorios internos que se desplazan hacia las regiones donde la actividad productiva (especialmente agrícola) demanda mayor empleo de mano de obra. Es frecuente que estos trabajadores se movilicen con sus familias, constituyendo procesos de importancia social.

Centralizando la mirada en diferentes provincias, por ejemplo las provincias del sur, se observa, que en el período 1980/1991, Santa Cruz alcanzó un ritmo promedio de crecimiento del 3,2% con una tasa migratoria anual de 0,9%; Chubut presentó una TCA de 2,9% con una TCMA de 0,9% y Tierra del Fuego, una TCA de 8,5% con una TCMA del 5,7%. En la ciudad de Bariloche, la TCA fue superior al 6%, presentando un 2,7% en la provincia de Río Negro con una TCMA de 0,4. En la ciudad de Neuquén la TCA fue superior al 8%, presentando un 4,5% en la provincia de igual nombre, que tuvo una TCM de 2,0% (la más alta después de Tierra del Fuego). También las provincias limítrofes del NOA registraron un crecimiento por encima del promedio: Salta 2,6%, con una TCMA de 0,6%; Jujuy 2,1% con una TCMA de 0,4%; Catamarca 2,3% con una TCMA de 0,1% y La Rioja 2,8% con una TCMA de 0,5%. Las provincias que limitan con Paraguay como Formosa presentaron una TCA de 2,9% con una TCM de 0,1%. En particular Misiones, presentó una TCA de 2,8% con una TCMA de 0,5%. Estas son provincias con una fuerte participación de inmigrantes, los que alentados por una expectativa superadora de su calidad de vida, llegan a estas regiones y modifican la estructura poblacional (pocos ancianos en relación con el total de población), situación que, de no revertirse el fenómeno, mantendrá muy alta por décadas la Tasa de Crecimiento Vegetativo, si no se produce un proceso inverso de vaciamiento, donde sólo quedarán los más arraigados (y los más ancianos).

De las provincias que limitan con otros países, sólo Corrientes y Entre Ríos tuvieron tasas de crecimiento por debajo del promedio, incluso con emigraciones; tendencia generada seguramente por las mejores expectativas que ofrecieron en la década del '80, Brasil, Uruguay y algunos lugares de nuestro país.

**Tendencias de crecimiento poblacional (en %)**  
**Período 1980/1991**



De las provincias mediterráneas, salvo La Pampa, que presentó una TCA de 2,1% con una TCMA de 0,5% y San Luis, con una TCA de 2,8% y una TCMA de 0,7%, el resto creció por debajo de la tasa nacional (recordar el 1,4% de la provincia de Buenos Aires, o el 1,5% del país), algunas con movimientos migratorios negativos: Chaco -0,9%, Entre Ríos -0,7% y Tucumán -0,6%.

En la década del '90 se produce una inversión de este fenómeno en el sur y noroeste argentino, y en algunas ciudades donde la estabilización de las economías de algunos países vecinos, como Chile, frenan en parte el flujo de inmigrantes extranjeros, que empiezan a encontrar mejores posibilidades en su tierra (Chile tuvo una desocupación de sólo el 5,6% en 1995, mientras que en 1984 era del 30%, por el contrario, la Argentina registró una desocupación en mayo de 1995 del 18,4% mientras que en 1984 era del 5,9%).

Por otra parte, la recesión económica nacional, el achicamiento de la Administración Pública (teniendo en cuenta que en el interior, mucha gente depende de la misma), la privatización o cierre de empresas estatales, seguida por expulsiones masivas y la crisis en determinados sectores de la economía, determinan que ya no exista "la Meca" salvadora de desocupados y desilusionados.

Esto puede leerse también en la mayoría de los municipios del interior de la provincia de Buenos Aires (incluido Bragado), que sufren despoblamiento, emigraciones, éxodo de jóvenes (y de familias enteras del campo a la ciudad), como consecuencia, muchas veces, de la falta de perspectivas de progreso en su lugar.

En el Gran Buenos Aires, mientras que Vicente López, Avellaneda, Tres de Febrero y San Isidro (primer anillo de la Capital Federal), tuvieron una Tasa de Crecimiento Anual negativa o nula; Florencio Varela, Moreno y E. Echeverría (segundo anillo), tuvieron una TCA del 3,5%. Brandsen, Cañuelas y Chascomús (tercer anillo a 60-100 Kms. de la Capital Federal) también lograron Tasas de Crecimiento positivas, del 1,6 al 1,9%, superiores al promedio nacional; lo que marca una tendencia a la expansión de la "mancha de aceite" del llamado Conurbano Bonaerense, en la búsqueda de tierras urbanas más baratas, o tan siquiera posibles de ocupar, proceso que se acentúa en la última década; y se complejiza y diversifica por el nuevo y creciente fenómeno de instalación de conformaciones urbanas cerradas ("Clubes de campo" o "Barrios Cerrados"), que modifican sustancialmente el valor de la tierra y las estrategias de crecimiento urbano de numerosas ciudades.

La presente década se caracteriza tanto en el nivel nacional como provincial, por la consolidación y crecimiento de las capitales provinciales y cabeceras regionales (con fuerte participación de la población en el sector servicios). El Gran Buenos Aires, la concentración urbana más importante del país, extiende su área de influencia a nuevos territorios, trasladándoles su forma de vida, pero también sus grandes problemas.

Las provincias con menor desarrollo o más alejadas, y las pequeñas y medianas localidades, en general orientadas al sector primario (producción), soportan un despoblamiento progresivo, producto del pesimismo generado por la falta de perspectivas locales concretas. A nivel nacional, la inmigración extranjera no calificada disputa los escasos puestos de trabajo en las regiones más alejadas.

El movimiento migratorio desde el interior del país (en particular del campo) hacia las grandes ciudades, con el consiguiente despoblamiento de las áreas rurales y la superpoblación de las urbanas, pareciera mantenerse, aunque con algunas variaciones: la gente busca refugio y oportunidades otra vez en los centros urbanos, sobre todo en los más importantes, pero éstos ya no pueden albergarlos ni darles trabajo. Los recién llegados pasan a engrosar las filas de desocupados, subocupados y precarizados. Las características demográficas actuales (también a nivel mundial) son la concentración urbana y el consiguiente vaciamiento de vastos sectores rurales. En este contexto resulta necesario fijar las pautas y mecanismos para detener esta tendencia, resultando necesarias estrategias regionales de desarrollo.

La disminución de las tasas de natalidad y mortalidad aunadas tuvieron efectos envejecedores en la población del país (en el Censo de 1947, la población de más de 65 años era el 3,9% del total y hoy es el 10% y el promedio de hijos por mujer cayó en el mismo período de 3,2 a 2,4), variaciones que produjeron un achicamiento de la base de la pirámide poblacional y un ensanchamiento de su vértice.

En Bragado, el promedio de la Tasa de Crecimiento Anual en el período 1980-1991 fue de 0,58%, con una tasa de Crecimiento Vegetativo promedio de 0,72%, y por lo tanto una Tasa de Crecimiento Migratorio Anual (TCMA) de -0,14%; es decir que se produjo una expulsión poblacional de este orden, lo que evidencia (como se desarrolló en el capítulo respectivo) un comportamiento típico de muchas localidades del interior de la provincia: una población envejecida (con relación a los valores provinciales) que provoca una Tasa de Crecimiento Vegetativa baja, y por otro lado, una emigración de su población, fundamentalmente de los sectores de población joven. Situación que se agravó en el período '91-'98 (si bien con valores que aún no tan preocupantes), ya que la Tasa de Crecimiento Vegetativo Anual rondaría según los datos oficiales en 0,57% y la Tasa Media de Crecimiento Anual de la población fue de 0,24% (para el mismo período); por lo que la TCMA sería nuevamente emigratoria y en el orden de -0,33, para el período 1991/'98.

*Contra poner esta tendencia de despoblamiento (principalmente por el éxodo de jóvenes), generando actividades que garanticen la posibilidad de inserción y progreso de la población, es probablemente uno de los principales ejes de acción de la comunidad de Bragado.*

## **Distribución de las actividades de la población**

A los efectos de hacer un análisis de las actividades de la población, posible de ser comparado en el tiempo, utilizaremos parámetros estadísticos reconocidos local e internacionalmente.

De este modo, clasificaremos a la población en Población Económicamente no Activa (PENoA) y Población Económicamente Activa (PEA).

La PEnoA está compuesta por las personas que no forman parte del mercado laboral ni aspiran a ejercer una ocupación. Comprende a todas las personas mayores de 14 años no incluidas en la PEA: Jubilados y Pensionados, Estudiantes, Personas al Cuidado del Hogar (se refiere a amas de

casas, no incluyendo a trabajadores domésticos remunerados), y Personas en Otra Condición no Especificada, siempre que no reciban remuneración por su trabajo.

La PEA la constituyen todas las personas mayores de 14 años (edad mínima que fija la ley para permitir el trabajo) que se encuentran en condiciones de trabajar en una ocupación económica productiva. La PEA puede dividirse en dos categorías: Personas Ocupadas (realizan efectivamente un trabajo) y Desocupadas (se hallan involuntariamente ociosas por falta de oportunidad de empleo); también pueden considerarse las Subocupadas. La diferencia entre la PEnoA y la población desocupada es que la primera no aspira a alcanzar una ocupación (no compete en el mercado laboral) y la segunda sí lo hace.

Para conocer la relación entre la PEA y la población total (incluidos los menores de 14 años), calculamos la Tasa Bruta de Actividad, que determina el volumen de población con participación real o potencial en el mercado laboral.

La PEA puede clasificarse por categoría ocupacional: Empleado, Cuenta-propista, Patrón, Familiar no Remunerado, etc.; o por rama de actividad: Industria, Agro, Comercio y Servicios Comerciales, Servicios Públicos y Privados Formales (como los profesionales) e Informales (como la mayoría de los oficios).

Si analizamos la ocupación por categoría, entonces decimos que el patrón es aquél que explota su propia empresa o que ejerce por su cuenta una profesión u oficio, en forma individual o asociada y que emplea a uno o más trabajadores. El cuenta-propista es aquél que ejerce su profesión u oficio o explota su empresa sin emplear a nadie. El empleado u obrero es la persona que trabaja percibiendo un jornal o sueldo. El trabajador familiar sin remuneración fija es la persona que realiza tareas regulares de ayuda en la actividad de un familiar, sin recibir un sueldo fijo. Cuando hablábamos de la capacitación decíamos que el problema laboral no reside sólo en la desocupación, sino en la calidad de la ocupación; y el primer escalón de esta problemática lo constituye la subocupación, situación en que se considera a los que trabajan menos de 35 horas semanales y desean trabajar más. El segundo escalón, tan o más importante que el primero, lo conforma la ocupación precaria, en la que se ubican aquellos trabajadores, en gran medida cuenta-propistas del comercio informal y de los distintos oficios urbanos y de la construcción, servicio doméstico y un gran sector de los trabajadores rurales; que presentan inestabilidad laboral, ingresos fluctuantes y no cuentan con cobertura social y de salud, ni realizan aportes previsionales.

Estos tres sectores: los desocupados, los subocupados y los "precarizados" hoy conforman alrededor del 45% de la fuerza laboral argentina.

Si bien los ingresos de bolsillo de una pequeña parte de este grupo, en apariencia no son tan bajos (plomeros, gasistas, electricistas, pintores, albañiles, etc.), su trabajo "en negro" los pone en riesgo por carecer de todo tipo de cobertura social y previsional.

En los países que han alcanzado un alto grado de desarrollo, donde la desocupación es básicamente una de las consecuencias de la transición a una sociedad laboralmente más flexible, intensiva en conocimiento y con alta utilización de tecnología; existe una plataforma de seguridad económico-social que acompaña al individuo inde-

pendientemente de la pérdida de su empleo y que le garantiza la satisfacción de sus necesidades básicas.

La desocupación es un problema social, con serias repercusiones económicas y diferencias según el lugar de residencia de los desocupados. En los países con mayor grado de desarrollo, el Estado se hace cargo de garantizar un nivel de vida digno a aquellos que quedan excluidos del circuito laboral. *En nuestras sociedades el peso de la desocupación cae sobre las espaldas de los propios desocupados y sus familias quienes deben elaborar estrategias de supervivencia basadas fundamentalmente en principios solidarios.*

Es interesante comparar también la desocupación de nuestro país en el escenario mundial, con países con situaciones sociales similares, o más graves, o con otros países donde también es una preocupación, aunque en otro contexto: con mejor calidad del empleo, mayor cobertura de salud, educación, atención a la vejez, vivienda, y una protección integral al desocupado.

Según el *Informe sobre el Empleo en el Mundo 1998-1999* de la OIT (ya referido con anterioridad) sólo Estados Unidos y la Unión Europea han asistido a una reducción del desempleo y el subempleo en los últimos años. En los países desarrollados el crecimiento ha sido alentador, pero desigual: "... entre 1993 y 1997 el Canadá, los Estados Unidos, el Reino Unido y algunos otros países consiguieron resultados positivos, mientras que en Alemania, Italia y Francia el nivel de actividad disminuyó. Japón mantuvo un ritmo de crecimiento bajo. En la Unión Europea, si bien la tasa de desempleo bajó al 10,2%, comparada con el 10,7% del año anterior, "...existen más de 18 millones de trabajadores que en 1998 están sin empleo".

La situación en Asia, luego de décadas de crecimiento sostenido, se deterioró fuertemente en 1997: Indonesia registra una tasa de desempleo en 1998 entre el 9 y 12% de la PEA, comparada con el 4% de 1996; Tailandia se ubica en un 8% (comparado con el 1-2% de 1996), Corea dobló su tasa en un año alcanzando el 7% en 1998; en Hong Kong la tasa subió al 4,5%, frente al 2,9% de 1997; y en la China se calcula una tasa de desempleo del orden del 5-6%.

En la Federación Rusa el valor real de los salarios en 1998 no llega al 60% de su nivel de 1989. Polonia mantiene para este año un alto desempleo, con un 10,4%. El desempleo es del 5,4% en la República Checa, del 9,2% en Hungría y en Rumania, del 13% en Bulgaria y del 17,6% en Croacia.

En el África subsahariana se visualizó en varios países una pequeña mejoría en la situación del empleo para 1998; pero que resulta frágil como panorama porque pertenecen en general al sector no-estructurado.

En América Latina, según el mismo informe de la OIT de 1998-1999, se observa que en la última década "...han mejorado los indicadores de la producción, pero sin que esta circunstancia haya ido acompañada de una mejora en la situación del empleo...". Aunque el crecimiento global alcanzó el 5% en 1997, y se produjo un importante descenso de la inflación de sus altos registros anteriores y el aumento de los salarios reales en varios países, se señala que "...entre 1991 y 1996 el desempleo de la región aumentó, hasta alcanzar el 7,4% en 1997".

*La Argentina sirve de ejemplo, en este sentido: el progra-*

## Análisis de las actividades por territorio

Realizaremos de aquí en adelante, un análisis tratando de comparar las actividades en las distintas escalas territoriales (Nación, Provincia, Interior de la provincia de Buenos Aires, Gran Buenos Aires, partido de Bragado). Estas comparaciones son indicativas, ya que si bien en Bragado las cifras responden a datos primarios y actualizados (sólo con excepción de la ocupación en el Agro); en el resto de los territorios, no existe información actualizada oficial en la totalidad de las desagregaciones que se realizan, por lo que resulta dificultoso establecer conclusiones precisas; de todos modos servirá para comprender la situación de Bragado medianamente contextualizada.

**País-provincia:** Según el Censo de 1991, en el país, el 64,5% de los que trabajaban era empleado u obrero; mientras que en la provincia, en esa categoría se incluía el 66%, contra el 68% del Gran Buenos Aires, el 64,5% del resto de la Provincia y el 62,2% de Bragado. En el país el 23% eran cuenta-propistas, en la provincia el 22,5% contra el 23% del Gran Buenos Aires, el 22% del resto de la Provincia y el 21,7% de Bragado. En el país el 7% eran patrones, en la provincia el 7,2%, contra el 6,4% del Gran Buenos Aires, el 8,7% del resto de la Provincia y el 10,2% de Bragado. En el país el 5,4% eran familiares no remunerados (práctica común en el campo y en el pequeño comercio), en la provincia el 3,6%, contra el 2,8% del Gran Buenos Aires, el 5% del resto de la Provincia y el 5,9% de Bragado.

A continuación se compara la distribución de la población económicamente activa por territorio, según la actividad laboral que realizan, es decir aquéllos que se desempeñan en los distintos sectores productivos.

De la PEA a nivel país (y volviendo a realizar la salvedad que el análisis se realiza sobre la base de los últimos datos oficiales para cada caso), los sectores productivos suman el 15,5% de los puestos de trabajo, con el 8,1% para la industria, y el 7,4% para el agro, (a los que se les puede sumar del 4% para la construcción, con un alto componente informal y el 0,6% para Electricidad, Gas y Agua y Extracción de Petróleo y Gas). El comercio y los servicios comerciales superan en conjunto al sector mencionado, con el 23%, considerando los servicios de Comunicaciones, de Transporte, el Sector Financiero, las Obras Sociales y la Medicina Prepaga que suman un 2,8% al 20,2% del sector, lo que marca la cada vez menor incidencia del sector productivo en el total.

Los servicios públicos ocupan al 16,8% de la PEA (los agentes de las administraciones provinciales sumarían alrededor de 1.000.000, a los que deben sumarse los dependientes de los Municipios -unos 350.000 sin contar los temporarios-, la Capital Federal y la Nación, incluido el Ejército, la Policía, la Educación y la Salud -otros 700.000-; sólo en la Administración Pública Nacional trabajaban en 1995 222.542 agentes). Otros servicios formales se han estimado en un 2,6%.

Los otros servicios, en general informales (servicio doméstico 6,7%, la construcción), suman en conjunto el 16,1% del total (construcción 4%, servicio doméstico 6,7% y otros servicios informales 2,1%). Son pocos los ejemplos de incorporación al sector productivo, y esto marca una tendencia de transferencia del sector formal de los servicios, al informal (cifras oficiales ya en diciembre de 1995 indicaban que unos 5 millones de personas, un 36% de la PEA, no realizan aportes previsionales, esto incluye seguramente a los desocupados, a una gran parte de los subocupados, y a amplios sectores del servicio doméstico y de la construcción). La desocupación es según cifras de Octubre de 1998 del 12,4% de la PEA, y la subocupación, del 13,6%.

En el país, la desindustrialización y la reducción del empleo y de las remuneraciones en el sector público, trae aparejado un sostenido crecimiento de la proporción de trabajadores cuentapropistas en el sector servicios, los cuales obtienen en la mayoría de los casos escasos beneficios, y por la naturaleza de su trabajo, en general contribuyen en poco al incremento de la riqueza.

El aumento de la fuerza de trabajo empleada en tareas no productivas es consecuencia de dos tipos de evolución muy diferente de la sociedad: uno de ellos es el que corresponde a las economías maduras, donde la diversificación de los consumos y las transformaciones técnicas derivan en una mayor demanda de servicios para el apoyo a la producción. Otro es el caso de las economías en retroceso, o en procesos recesivos, donde no sólo no se generan los puestos de trabajo productivo o para-productivo acordes con el crecimiento de la población, sino que se reducen los ya existentes.

En el país, en octubre de 1998, la PEnoA era del 29,2% (sin incluir a los menores de 14 años, que representan el 28,7%), porcentaje global que ha ido cediendo terreno a la PEA, que era del 42,1%. Las cifras de la PEnoA a nivel nacional (transpoladas a partir del CNPV 1991) alcanzaban a 6,5% para los estudiantes; 8,8% para los jubilados y pen-

### Censo 1991:

#### Condición de la actividad económica por grupo de edad a partir de los 14 años (%)

Grupo de edad	Población total		P.E.A.		P.E.no A.	
	Prov.	País	Prov.	País	Prov.	País
14 a 19 años	13,2	15,0	8,5	9,0	16,5	22,7
20 a 29 años	21,3	20,4	24,7	25,4	14,4	14,0
30 a 39 años	18,9	18,7	22,9	24,3	13,6	11,2
40 a 49 años	15,8	15,7	22,7	20,2	12,0	9,8
50 a 59 años	14,2	12,3	13,7	13,4	14,2	10,7
60 a 69 años	9,5	10,1	6,5	6,1	15,6	15,5
70 y + años	7,1	7,8	1,0	1,6	13,7	16,1
	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda. 1991 INDEC.

**Cuadro General Comparativo de Población Económicamente Activa (en %)**

Territorio	PEA	Industria	Agro	Comercio y Servicios Comerciales	Serv. públ. y otros serv. formales	Servicios informales y otras activ. no identificadas	Subocupados	Desocupados
<b>BRAGADO</b>	<b>(*)43,6</b>	<b>7,5</b>	<b>15,05</b>	<b>20,05</b>	<b>19</b>	<b>(♦)23,05</b>		<b>15,1</b>
GRAN Bs. As.(****)	45,4	13,01	0,29	13,59	45,80		14,0	13,3
Resto PROV.	(**)38,3	7	12	19,6	21,2	17,7	(#) 10,7	(#)11,8
PROVINCIA	(***)43,1	8,9	4,5	15,7	18,6	24,4	(##) 13,9	(###) 14
PAIS(*****)	42,1	8,1	7,4	23	19,4	16,1	13,6	12,4

FUENTES: INDEC (EPH), Octubre de 1998. Censo Municipal de Bragado 1998 (realizado por el Municipio con coordinación de la DAM-UNLP). Encuesta Socio-Ocupacional de la Ciudad de Bragado (PNUD), año 1997. Censo de Población 1991. Censo Económico 1994. Proyecciones y estimaciones propias.

Nota: el análisis se realiza a fin de establecer una comparación entre diversas escalas territoriales (municipio, provincia, GBA, país, etc): Lamentablemente sólo en el caso local disponemos de información actualizada (y primaria); en el resto de los territorios se utilizan las últimas cifras oficiales disponibles, lo que en definitiva sólo constituye un acercamiento general, ya que estos últimos valores no en todos los casos son actuales.

(\*) El porcentaje de la PEA considerado para el partido de Bragado se asimila al valor consignado en la "Encuesta Socio-Ocupacional de la ciudad de Bragado" (en la que se estimó la PEA a través de un muestreo en un 43,6%), trabajo realizado por el PNUD en 1997. Se aplicó este porcentaje sobre la población total del partido de Bragado según el Censo Municipal para 1998 (41.291 personas), lo que arroja como resultado un total de 18.002 personas pertenecientes a la PEA. Se utilizó esta fuente de información (PEA de la ciudad, 1997) ya que es una fuente confiable y nos ofrece una desagregación de PEA lo más cercana a la escala del partido, con una buena aproximación temporal al Censo realizado en el Municipio en 1998.

El porcentaje de cada componente de la Población Económicamente Activa de Bragado se ha calculado sobre el total de la PEA (18.002 personas).

(♦) En el caso Bragado, el 23,05% de la PEA incluye a Servicios Informales, subocupados y Otras Actividades no identificadas.

(\*\*) El porcentaje de la PEA "Resto de la Provincia" se asimila al promedio de "27 aglomerados del interior", consignados en la EPH de oct/98.

(\*\*\*) El porcentaje de la PEA de la Provincia se estima dando 2/3 a "partidos del Conurbano" y 1/3 al piso provincial registrado (Gran Mar del Plata -41,6%-) consignados en la EPH de oct/98, de acuerdo a cifras estimadas sobre datos censales del INDEC.

(\*\*\*\*) Los valores porcentuales de cada actividad del GBA, han sido extractados de la onda octubre '98, EPH, INDEC.

(\*\*\*\*\*) Los porcentajes del País consideran a 28 aglomerados urbanos consignados en la EPH de oct/98.

(#) La desocupación/subocupación en el interior de la provincia se asimila a los pisos registrados en grandes aglomerados de la provincia: Región Capital 11,8% y 10,7% respectivamente.

(##) La subocupación en la provincia se estiman dando 2/3 a los Partidos del Conurbano y 1/3 al "piso" provincial registrado (Región Capital 10,7%)

(###) La desocupación en la provincia se estiman dando 2/3 a los Partidos del Conurbano y 1/3 al "piso" provincial registrado (Región Capital 11,8%).

**Cuadro General Comparativo de Población Económicamente no Activa y Menores de 14 años (en %).**

Territorio	Menores de 14 años	PENoA	Jubilados y Pensionados	Estudiantes	Cuidado del Hogar y otros
<b>BRAGADO</b>	<b>24,6</b>	<b>(*)31,8</b>	<b>12,7</b>	<b>4,5</b>	<b>14,6</b>
Gran Bs.As.	27,5	27,1	7,9	5,5	13,7
Resto Provincia	26,1	35,6	10,6	6,1	18,9
Provincia	27	29,9	9,2	5,9	14,8
País	28,7	29,2	8,8	6,5	13,9

FUENTE: INDEC (EPH), octubre de 1998. Encuesta Socio-Ocupacional de la Ciudad de Bragado -PNUD- año 1997. Censo Nacional 1991 y proyecciones y estimaciones propias.

(\*) El porcentaje de la PEnoA considerado para el partido de Bragado del 31,8%, se estimó a partir de los valores de la PEA consignada por la Encuesta Socio-Ocupacional de la Ciudad de Bragado -PNUD- año 1997, y considerando para los menores de 14 años, jubilados y pensionados y personas al cuidado del hogar y otros, los porcentajes del CNPV de 1991, los que se aplicaron a la población total relevada en el Censo Municipal de 1998 (41.291 personas). Los porcentajes de la PEnoA "Gran Buenos Aires", "Resto de Provincia", "Provincia" y País se estimaron a partir de las respectivas PEA calculadas según la metodología explicitada en el "Cuadro General Comparativo de Población Económicamente Activa (en %)" según datos de la EPH de octubre/98, considerando para los menores de 14 años, jubilados y pensionados y personas a cuidado del hogar y otros, los porcentajes del CNPV de 1991 y proyecciones propias.

sionados y 13,9 % para las personas encargadas del cuidado del hogar (amas de casa) y en otras condiciones.

La población de más de 60 años del país se estimó, para el año 1991, en 4.500.000 personas, de las cuales, el 86% contaba con cobertura social y el 9% (aproximadamente 350.000 personas) se encontraba en situación de riesgo social. Por otra parte, en 1995, el 63% de los jubilados de más de 60 años (unos 3,4 millones) cobraba entre 150 y 500 pesos mensuales, con un ingreso promedio de 284 pesos. Actualmente, con tan magros ingresos, que no se han incrementado sustancialmente en los últimos años, esta franja poblacional, difícilmente puede satisfacer las necesidades básicas. Se encuentra en una situación crítica, que muchas veces los obliga, a pesar de su elevada edad, a intentar incluirse nuevamente en el mercado laboral.

Con respecto a las personas que se dedican al cuidado del hogar sin percibir salario (13,9%), se observa que en la actualidad, se están desplazando hacia la PEA para incrementar los ingresos familiares. Situación que se repite con los estudiantes, cuyos padres cada vez encuentran más dificultades para solventar sus gastos educativos.

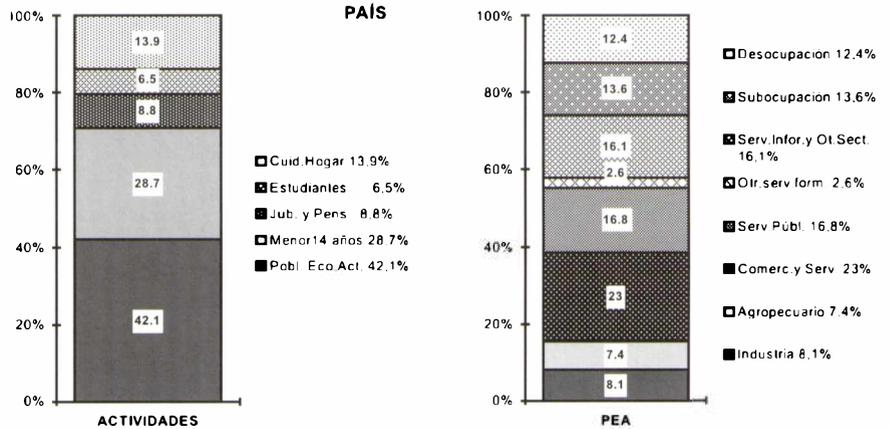
Se presentan dos gráficos, en el primero de ellos se muestra la distribución del total de la población del país de

acuerdo a su pertenencia a la PEA, PEnoA o al grupo de menores de 14 años. Sumando los porcentajes correspondientes a las personas al cuidado del hogar, estudiantes y jubilados y pensionados, se alcanza el total de la PEnoA (29,2%), que sumado a los menores de 14 años (28,7%) completa el 57,9%. Este porcentaje más el de la PEA (42,1%) totaliza el 100%. En el segundo gráfico se desgrega la PEA considerando la situación de ocupación, desocupación o subocupación y el tipo de actividad desarrollada por las personas empleadas.

En la provincia de Buenos Aires, según estimaciones realizadas en base al CNPV de 1991 y la EPH de Octubre de 1998, las cifras que dan cuenta de la situación laboral presentan pequeñas variaciones con respecto a las correspondientes al país. La Tasa de Desocupación (14%) es superior a la nacional (12,4%). También la Tasa de Subocupación que alcanza al 13,9% en la provincia y al 13,6% en el país. Probablemente ambas tasas provinciales se encuentren afectadas por los guarismos que arrojan los partidos del Conurbano (15,1% de desocupación y 15,6% de subocupación).

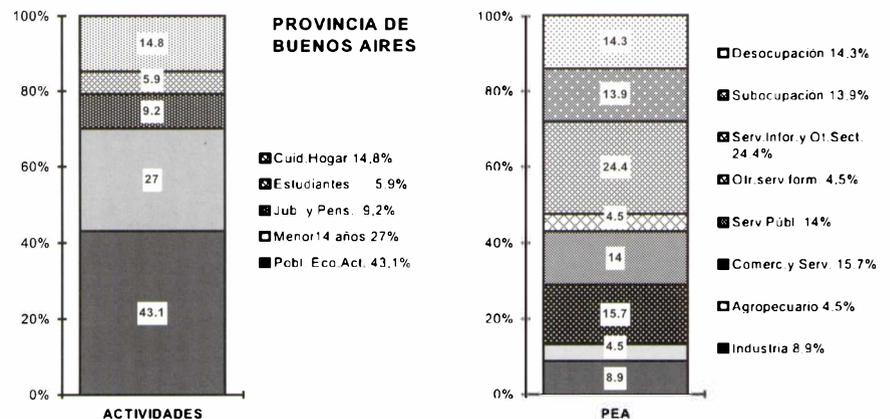
En cuanto a los diferentes sectores económicos, se observaría (con las limitaciones de no disponer información actualizada) un menor porcentaje de puestos de trabajo en el

### País



FUENTE: INDEC (EPH), octubre de 1998. Censo Nacional 1991. Censo Económico 1994. Proyecciones y estimaciones propias.

### Provincia de Buenos Aires



FUENTE: INDEC (EPH), octubre de 1998. Censo Nacional 1991. Censo Económico 1994. Proyecciones y estimaciones propias.

agro y en el sector del comercio y los servicios comerciales (4,5% y 15,7% respectivamente, contra 7,4% y 23% del nivel nacional). El porcentaje de la PEA que se desempeña en el sector industrial sería mayor (8,9% contra 8,1% del nivel nacional), y el empleo público en la provincia reuniría el 14,0% de la PEA (que se suma a un 4,6% de otros servicios formales).

Es de destacar que los otros servicios informales (servicio doméstico, construcción, etc.) y otras actividades no bien identificadas reunirían al 24,4% de la PEA. Quienes se desempeñan en actividades informales, excepcionalmente realizan aportes previsionales y cuentan con cobertura social.

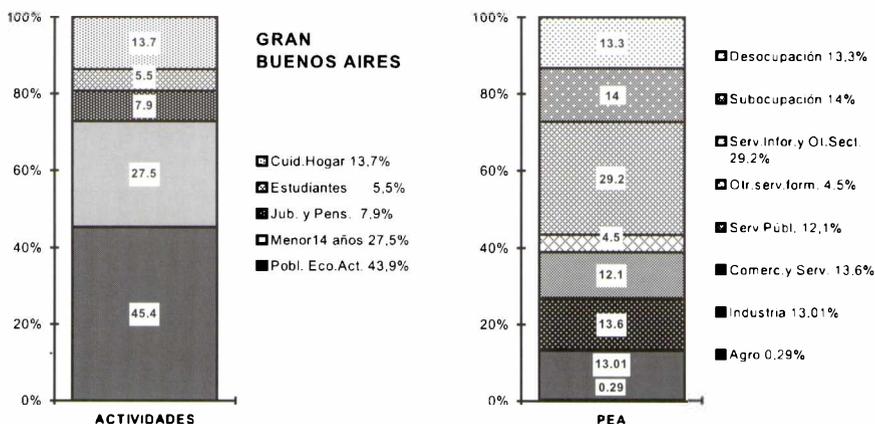
### Situación del Gran Buenos Aires e Interior de la Provincia

Es interesante remarcar las características tanto del Gran Buenos Aires como del interior de la provincia, justamente por ser "dos provincias" distintas: una del "interior", agraria y con poblaciones dispersas; y otra totalmente diferente, con el doble de tamaño poblacional concentrado en el 1% del territorio y un diferente contexto en el cual resolver los problemas.

En el Gran Buenos Aires la población es más joven, hay menos jubilados, más niños y más mujeres que trabajan. El Sector de servicios públicos, otros servicios formales y otros servicios informales convocaría mayoritariamente a los trabajadores (45,8%), mientras que el sector de comercios y servicios comerciales convocaría a un porcentaje menor de trabajadores (13,59%), quizás "porque rinde más" trabajar en servicios. Es de destacar la crítica situación del comercio minorista, entre otras causas por la masiva radicación de hipermercados. El Sector industrial convoca al 13,01% de la fuerza laboral. No obstante, en el Conurbano existe todavía un número significativo de empresas que concentran una gran parte de la oferta laboral. Proporcionalmente no existiría la ocupación agropecuaria (0,29%).

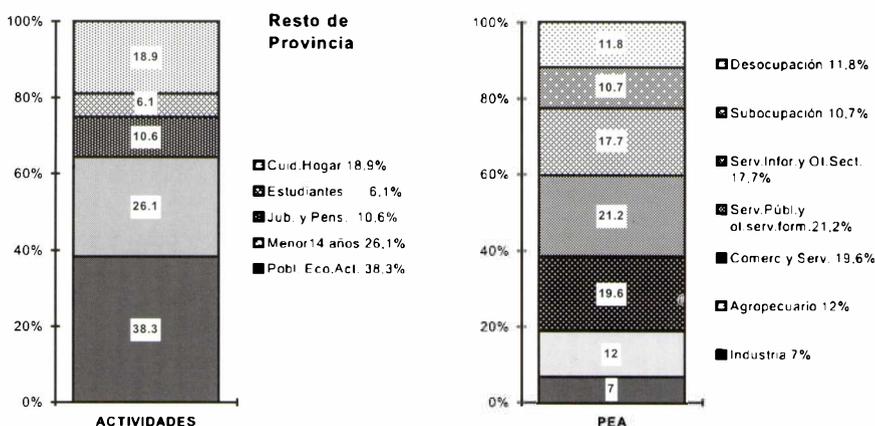
En el Gran Buenos Aires, las condiciones de vida son diferentes. En el segundo anillo que rodea a la Capital Federal, como así también el cordón productivo Bs.As.-Rosario, permiten que el empleo industrial conserve cierta importancia a pesar del cierre de numerosas fábricas. En dichas zonas, los puestos de trabajo productivo representan porcentajes superior al del país, la provincia y el Gran Buenos Aires. A la inversa, en el interior de la provincia, cuestiones vinculadas muchas veces al arraigo y a las dificultades de acep-

#### Gran Buenos Aires



FUENTE: INDEC (EPH), octubre de 1998. Censo Nacional 1991. Censo Económico 1994. Proyecciones y estimaciones propias.

#### Resto de la provincia



FUENTE: INDEC (EPH), octubre de 1998. Censo Nacional 1991. Censo Económico 1994. Proyecciones y estimaciones propias.

tación de las modalidades de vida de las grandes ciudades, fomentan la permanencia de la población mayor, situación que relacionada con el éxodo de los más jóvenes, produce que muchas localidades del interior presenten una población envejecida. En el interior de la provincia, los sectores comercial y agropecuario presentan un desarrollo importante.

En los gráficos respectivos se muestra la situación del Gran Buenos Aires: en el primero de ellos se puede observar la distribución del total de la población de acuerdo a su pertenencia a la PEA, PEnoA o al grupo de menores de 14 años (sumando los porcentajes correspondientes a las personas al cuidado del hogar, estudiantes y jubilados y pensionados, se alcanza el total de la PEnoA (27,1%). En el segundo cuadro se desagrega la PEA considerando la situación de ocupación, desocupación o subocupación y el tipo de actividad desarrollada por las personas empleadas. De igual manera se muestran dos gráficos respectivos para el interior de la provincia de Buenos Aires, donde el total de la PEnoA alcanza a 35,6%.

### La situación en Bragado

Recordemos que el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991 arrojó una población de 40.442 personas para el partido de Bragado, cifra que sería de 41.291 en 1998, según el censo municipal realizado en 1998.

Haciendo la salvedad que la precisión absoluta de las cifras es imposible dado la obvia dinámica propia de las actividades, a partir de la información surgida de distintos relevamientos y consultas efectuadas a empresas, instituciones y particulares; como así también de encuestas y censos económicos y poblacionales nacionales, provinciales y locales; intentaremos realizar una aproximación a algunos aspectos vinculados con la situación ocupacional del partido de Bragado. En particular consideraremos la Encuesta Socio-Ocupacional realizada en la ciudad de Bragado, por el Ministerio de Economía/ PNUD, en 1997, ya citado con anterioridad.

La Población Económicamente no Activa (31,8%, es decir unas 13.131 personas), presenta un porcentaje que se ubica por encima del registrado en la Provincia (29,9%), el País (29,2%) y del Gran Buenos Aires (27,1%), y bastante por debajo de Resto de Provincia (35,6%).

El porcentaje de los jubilados y pensionados, 12,7% (5.244 personas aproximadamente) es superior al de todos los territorios analizados; aspecto que remarca aún más lo señalado en el respectivo capítulo de "Población" respecto a que el partido posee una pirámide etárea envejecida.

Las personas que se dedican a estudiar, suman el 4,5% (unas 1.858 personas aproximadamente), valor inferior al de todos los territorios analizados (argumento que redundará en lo expresado en el párrafo anterior).

Las personas a cargo del cuidado del hogar, en general amas de casa, alcanzan al 14,6% (6.029 personas aproximadamente), porcentaje inferior al del Resto de la Provincia (18,9%), en el orden de la Provincia (14,8%) y levemente superior a los demás territorios analizados.

Para el cálculo de la Población Económicamente Activa del partido, se consideró el porcentaje que arrojará la Encuesta Socio-Ocupacional realizada en la ciudad de Bragado en 1997: 43,6%. Dicho porcentaje fue aplicado al total de población del partido estimado para 1998 (41.291 perso-

nas), resultando una PEA de 18.002 personas.

Del total de la PEA, en el agro, se encuentra el 15,05%, unas 2.711 personas (es importante destacar que ésta es la única cifra no actualizada del partido, ya que corresponde a la última información oficial registrada -Censo Nacional Agropecuario de 1986-).

La industria aporta a la PEA el 7,5% (1.350 personas), valor similar al del Resto de la Provincia (7%), inferior a Provincia (8,9%) y País (8,1%), y muy inferior al Gran Buenos Aires (13,01%).

Recordemos que la drástica merma en la actividad de "Aceros Bragado", a principios de la década de los '90 provocó una importantísima pérdida de puestos de trabajo en el sector siderúrgico, por lo que esta actividad es una de las más resentidas en los últimos años, tanto en su participación en la generación de riqueza como en el mantenimiento y generación de puestos de trabajo (situación descrita con anterioridad en distintos capítulos).

El comercio y los servicios comerciales aportan el 20,05% a la PEA (3.609 personas), valor inferior al del País (23%), similar al del Resto de la Provincia (19,6%) y superior al de Provincia (15,7%).

El sector de los servicios públicos y otros servicios formales, nuclea al 19% de la PEA (3.420 personas), cifra en el orden del valor registrado en la Provincia (18,6%) y en el País (19,4%), e inferior a Resto de Provincia (21,2%). Quienes trabajan en los servicios públicos municipales, provinciales y nacionales, incluyendo los privatizados, reúnen el 13,5% de este sector (2.431 personas); quienes brindan servicios privados (salud, educación, etc.) apenas alcanzan al 5,47% (985 personas).

Para Bragado, no contamos con información discriminada respecto de servicios informales y sub-ocupación. En el cuadro respectivo se consigna como sumatoria de estos sectores un valor único que asciende al 23,05%. Esto quiere decir que unas 4.149 personas se encuentran trabajando en servicios informales (construcción, servicio doméstico, etc.) y/o están subocupadas.

En los gráficos respectivos se muestra la distribución del total de la población de acuerdo a su pertenencia a la PEA, PEnoA y al grupo de menores de 14 años (sumando los porcentajes correspondientes a las personas dedicadas al cuidado del hogar, estudiantes y jubilados y pensionados, se alcanza el total de la PEnoA -31,8%-). En el segundo gráfico se desagrega la PEA considerando la situación de ocupación, desocupación y subocupación y el tipo de actividad desarrollada por las personas empleadas.

El Sector Agropecuario genera el 15,05% de los puestos de trabajo (2.711 personas) y participa supuestamente con el 44,56% del PBI. El sector industrial de baja incidencia, genera el 7,5% de los puestos (1.350 personas) y participa supuestamente con el 19,54% del PBI -incluyendo Industria (10,2%), Construcción (2,75%) y Electricidad, Gas y Agua (6,59%)-. El sector comercial y de servicios comerciales, por su parte genera el 20,05% (3.609 puestos de trabajo) y participa supuestamente con el 10,22% del PBI. El 19% (3.420 puestos de trabajo) corresponden al Sector Público y otros servicios formales y un 23,05% corresponden a otros servicios informales y/o no identificados y/o sub-ocupados; en relación a una participación del 35,9% del sector terciario.

El porcentaje de desocupación de la PEA alcanza (según

datos actuales levantados en el Censo Municipal de 1998) al 15,1% (2.718 personas). En particular, en Bragado la desocupación es superior a los valores registrados en los demás territorios analizados.

Estos valores resultan coherentes si los comparamos con las cifras obtenidas en la Encuesta Socio-económica realizada en 1997, que dice que un 12,8% de la PEA estaba desocupada y que un 26% estaba sub-ocupada.

Podríamos inferir que el 38,8% de desocupados (12,8%) y sub-ocupados (26%) de 1997, en 1998 se mantiene en ese nivel, con una leve disminución: 38,15%; distribuido en un 15,1% de desocupados y en un 23,05% correspondientes a otros servicios informales y/o no identificados y/o sub-ocupados. Es decir que se habría profundizado en algo más de dos puntos la desocupación y habría disminuido el rango de los sub-ocupados, ya que en este universo en 1998, además de haber caído en valores absolutos, seguramente existen trabajadores informales que no pudimos identificar con claridad.

Si analizamos en particular la ciudad de Bragado, la población económicamente activa asciende a 13.550 personas, cifra estimada a partir del valor de la PEA (43,6%) consiguado, como ya se expresó, en la encuesta Socio-Ocupacional, realizada en julio de 1997 (convenio entre el Ministerio de Economía y el PNUD), en la ciudad de Bragado. Dicho porcentaje fue aplicado sobre la población de todos los barrios de la ciudad estimada para el año 1998. Las personas desocupadas en la ciudad en este año alcanzan a 2.445 (18,0%).

En la ciudad de Bragado, los barrios que presentan porcentajes más altos de desocupación, son: Nuevo Horizonte (43,6%) y Feliz (41,9%). Le siguen en importancia, Fátima, FONAVI I, El Complejo y Banco Provincia, con una desocupación de entre el 30 y el 40%. El resto de los barrios presenta porcentajes inferiores a los citados, destacándose 25 de Mayo, Villa Cano, 30 de Junio, Coll, Estación de Trenes, Residencial Centro Sur, Escuela Comercial y Escuela Técnica y Ripari, con valores mayores al 5%, pero inferiores al 12%. El porcentaje de desocupación del barrio Centro es del 4,2%, el de La Unión es del 1% y el del barrio Barbero es del 0%.

Si se observa el plano de "Población desocupada por barrio"

se infiere rápidamente que la gran mayoría de los barrios se encuentran con valores que superan el 12,1% de desocupación, y que estos valores se agudizan en los barrios al Norte de la ciudad (Fátima, FONAVI I, El Complejo y Banco Provincia), al Oeste (Nuevo Horizonte) y al Sur (Feliz).

La PEA de las localidades del partido fue calculada de forma similar a la de la ciudad.

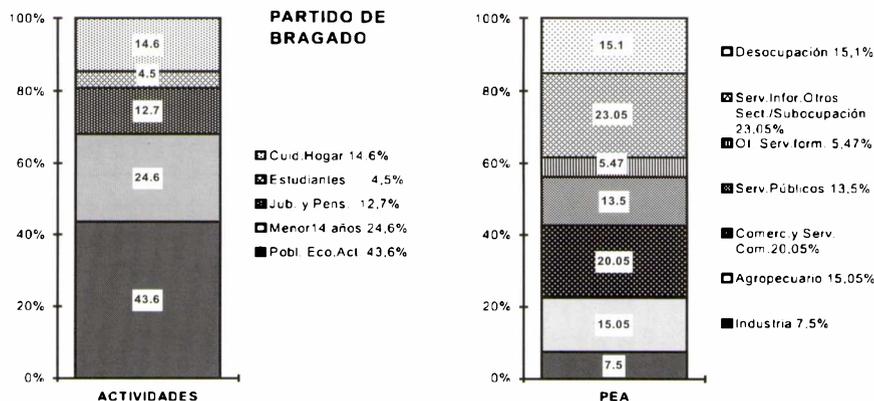
En las restantes localidades del partido, la población económicamente activa alcanza a 2.218 personas. Los desocupados representan el 12,6% de la PEA (279 personas), es decir que se registra un porcentaje inferior al de la ciudad. La localidad de Olascoaga presenta el mayor porcentaje de desocupados (24,6%). Las localidades de Mechita Oeste, O'Brien e Irala se ubican en un segundo orden con 15,8% y 13,2% las dos últimas. Máximo Fernández, Warnes y Comodoro Py tienen valores muy inferiores (5,6%; 6,1% y 7,0% de desocupados, respectivamente).

En síntesis, el partido de Bragado presenta un porcentaje de desocupación importante, del 15,1%, valor superior a todos los territorios analizados. Considerando sólo la población urbana del partido (ciudad y localidades), este valor alcanza al 17,3%, mientras que en la ciudad es del 18,0% y en las localidades del partido del 12,6%.

De acuerdo con la información consignada en la Encuesta Socio-Ocupacional realizada en 1997 por el Ministerio de Economía/PNUD en la ciudad de Bragado, la PEA alcanzaba en ese momento, al 43,6% del total de los habitantes de la ciudad (13.411 personas). La tasa de actividad para la población masculina era del 55,0%, descendiendo al 32,6% en el caso de la femenina. Para ambos sexos, la mayor actividad se ubicaba entre los 20 y 49 años, manteniéndose en niveles más altos en los varones de 50 a 64 años y descendiendo bruscamente en el caso de las mujeres a partir de los 50 años. Considerando a los jóvenes con edades entre 14 y 19 años, el 48,0% de los varones buscaba empleo o estaba ocupado y sólo el 14,3% de las mujeres, se hallaba en igual situación.

Según este mismo informe, la tasa de desocupación alcanzaba al 12,8% (1.717 personas). Del análisis de la situación de los jóvenes de 14 a 19 años, se desprende que el 33,3% estaba desocupado y el 31,1% tenía ocupación plena (Trabajaban más de 35 horas semanales).

### Partido de Bragado



FUENTE: "Censo Municipal de Bragado" (realizado por la Municipalidad de Bragado y la DAM-UNLP, 1998). "Encuesta Socio-Ocupacional, Análisis del Mercado de Trabajo, Bragado", Ministerio de Economía/PNUD, Programa ARG/97/013, 1997. CNPV 1991, CNE 1994. ENA 1986.

**Area urbana del partido de Bragado:  
Población Desocupada por barrio de  
la ciudad y de otras localidades  
(% sobre PEA).**

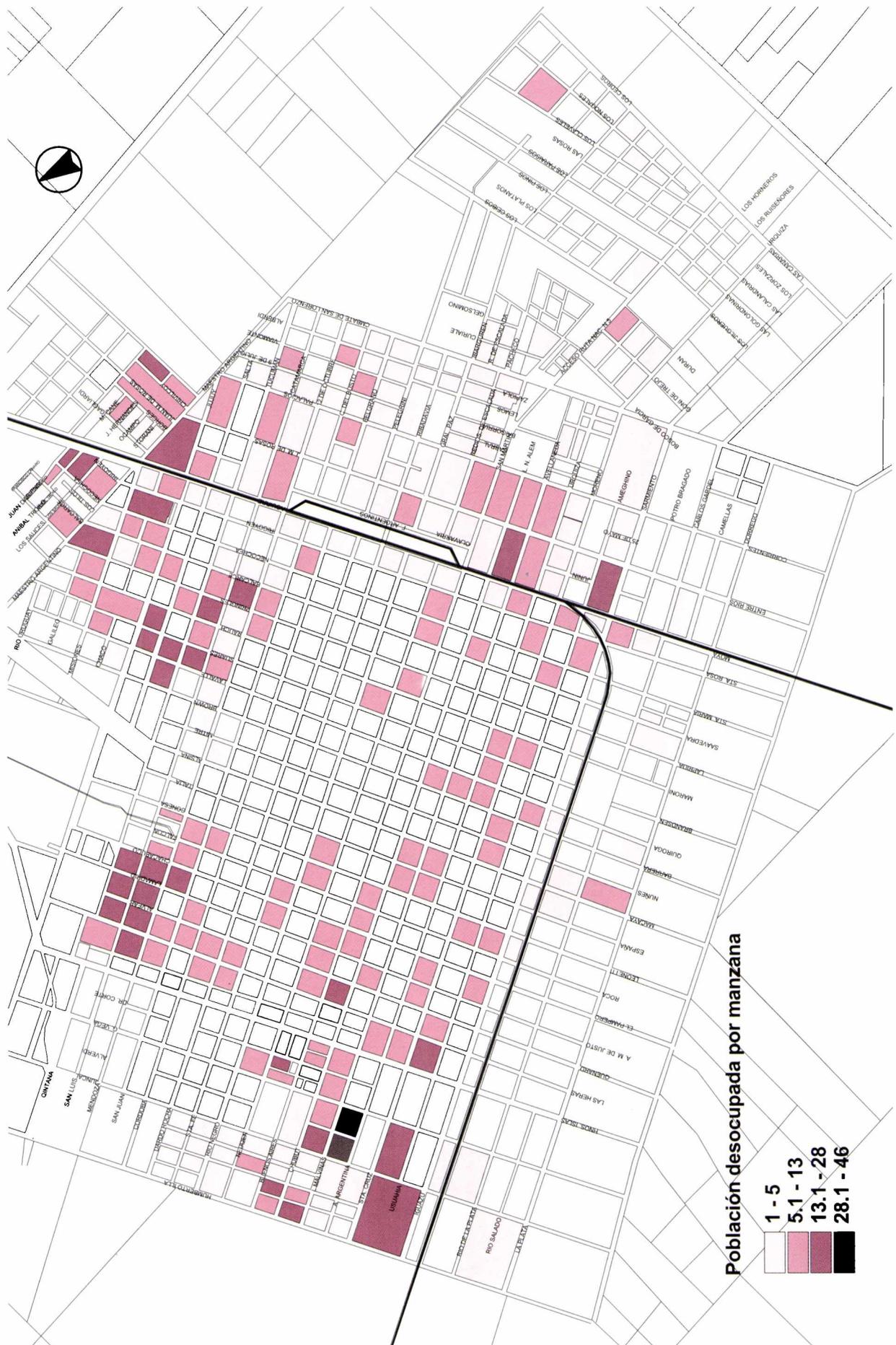
BARRIOS	Población	PEA (43,6%)	Desocupados	% sobre PEA
El Bajo	1.565	682	176	25,8
Michel	421	184	47	25,5
Entre Ríos Norte	882	385	59	15,3
Santa Marta	726	317	72	22,7
25 de Mayo	679	296	19	6,4
Obrero	132	58	12	20,7
El Progreso	992	433	95	21,9
La Curva	1.118	487	66	13,6
Hospital San Luis	1.767	770	150	19,5
Nuevo Horizonte	268	117	51	43,6
FONAVI II	738	322	90	27,9
Banco Provincia	329	143	43	30,1
FONAVI I	219	95	32	33,7
El Complejo	964	420	129	30,7
La Carlota	494	215	39	18,1
Fátima	1.224	534	210	39,3
Villa Cano	75	33	2	6,1
Ripari	104	45	5	12,5
30 de Junio	120	52	6	11,5
La Unión	209	91	1	1,0
Las Violetas	405	177	39	22,0
Barbero	58	25	0	0
Feliz	71	31	13	41,9
Pueblo Nuevo	1.062	463	65	14,0
Coll	123	54	5	9,3
Estación de trenes	1.477	644	65	10,1
Obras Sanitarias	174	76	18	23,7
Oeste	1.520	662	122	18,4
Centro	2.037	888	37	4,2
Residencial Centro Sur	2.414	1.052	95	9,0
Escuela Comercial	805	351	33	9,4
Escuela Técnica	771	336	32	9,5
Residencial Norte	1.238	540	139	25,7
Cementerio	664	289	48	16,6
Escuela Normal	1.582	690	113	16,4
Centro Sudoeste	921	401	63	15,7
Centro Noroeste	742	324	43	13,3
Corralón Municipal	261	114	22	19,3
Terminal	376	164	34	20,7
Villa Cora	668	291	67	23,0
Punta del Este	685	299	88	29,4
<b>Total Ciudad</b>	<b>31.080</b>	<b>13.550</b>	<b>2.445</b>	<b>18,0</b>

Resto de Localidades				
O'Brien	2.063	899	119	13,2
Mechita Oeste	1.244	543	86	15,8
Irala	399	174	23	13,2
Comodoro Py	751	327	23	7,0
Olascoaga	140	61	15	24,6
Máximo Fernández	41	18	1	5,6
Warnes	450	196	12	6,1
<b>Total Localidades</b>	<b>5.088</b>	<b>2.218</b>	<b>279</b>	<b>12,6</b>
<b>Total Area urbana</b>	<b>36.168</b>	<b>15.768</b>	<b>2.724</b>	<b>17,3</b>
<b>Total Area rural</b>	<b>5.123</b>	<b>2.234</b>	*	*
<b>Total Partido</b>	<b>41.291</b>	<b>18.002</b>	<b>2.724</b>	<b>15,1</b>

Fuentes: Censo Municipal 1998. Encuesta Socio-Ocupacional de la ciudad de Bragado (Ministerio de Economía - PNUD), año 1997.\* No se relevó la población desocupada del área rural.



# Ciudad de Bragado. Población desocupada por manzana (valores absolutos)

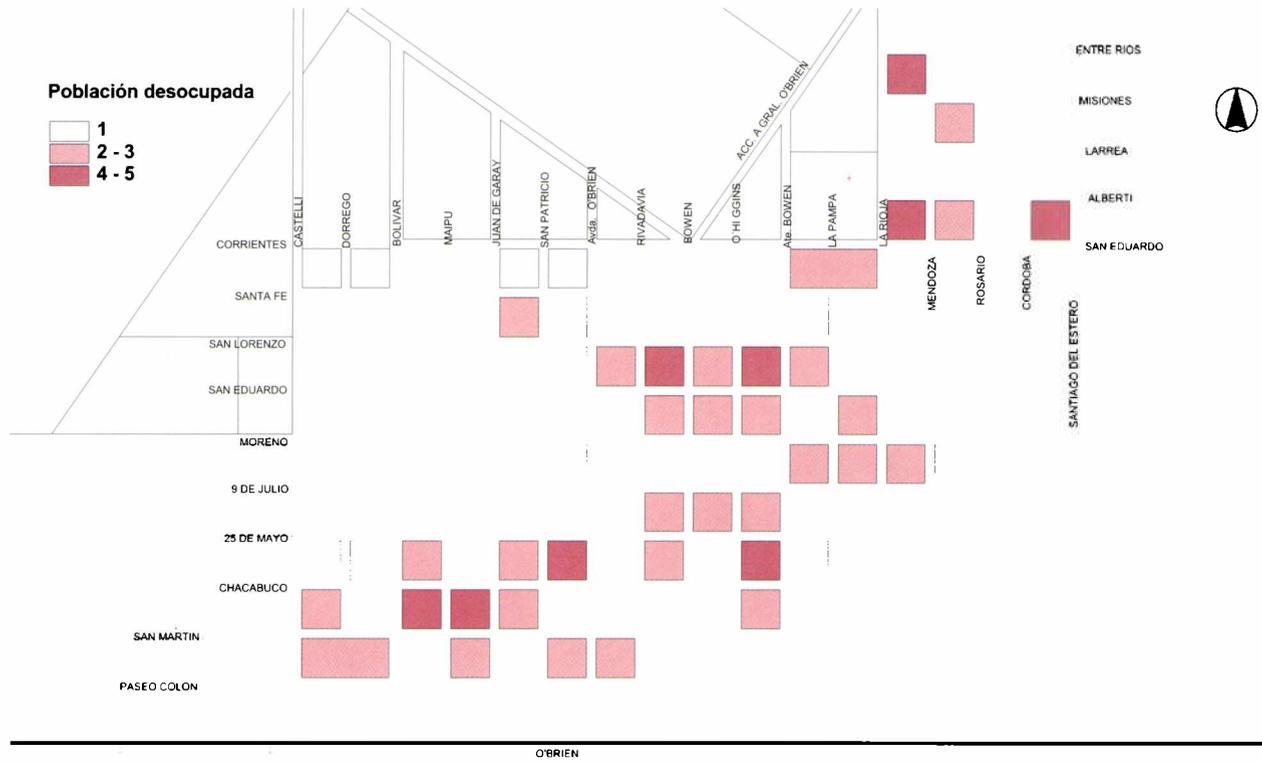


# Ciudad de Bragado. Población desocupada por parcela (valores absolutos)

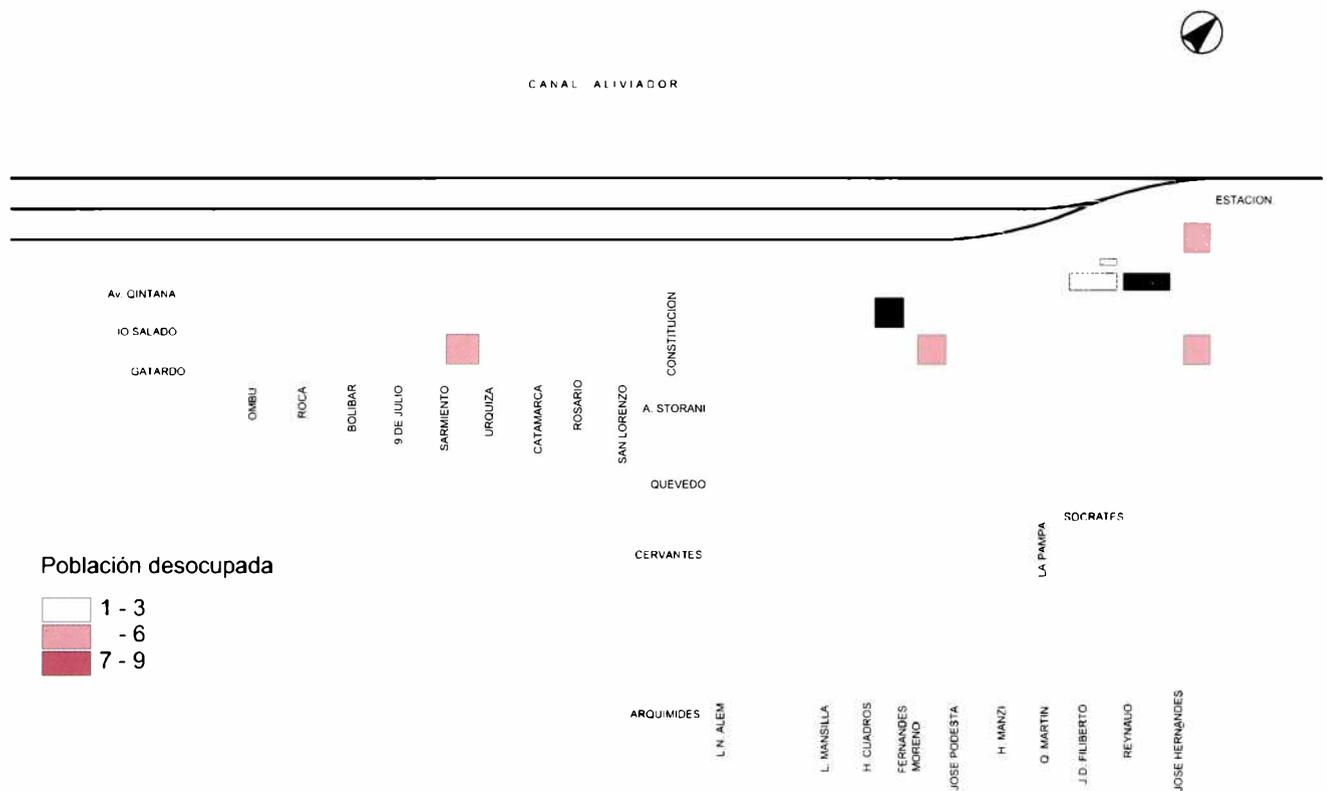


# Población desocupada

## O'Brien



## Mechita





A modo de conclusión podemos decir que los valores registrados en Bragado se encuentran por encima de la media de los territorios comparados (que ya muestran valores altos de desocupación); por lo que disminuirlos es uno de los mayores y más urgentes desafíos para esta comunidad. Además, en función de lo expuesto queda claro que el problema involucra no sólo a esta población de mediana escala de la pampa Argentina, sino que atañe a buena parte de la población mundial y que la perspectiva mediata no es alentadora; principalmente para la América Latina, y en particular para la Argentina, en función del modelo económico vigente.

De todas maneras si bien es necesario entender el problema en toda su magnitud y contextualizarlo para poder abordar soluciones reales, comprendiendo la multiplicidad de aristas que el desafío presenta; la primer gran decisión será sin duda posicionarlo precisamente en el primer lugar en el orden de prioridades a debatir, a la hora de comenzar a discutir el diseño de una estrategia de desarrollo local para Bragado.

### Evolución de la Población Económicamente Activa en el país, y su comparación con la desocupación, el Producto Bruto Interno, y el PBI per cápita.

Con el conocimiento general de los indicadores de uso corriente utilizados para medir las actividades y el crecimiento económico, podemos comprender, en un rápido análisis comparativo, la evolución de los mismos en la última década, y las relaciones de unos con otros.

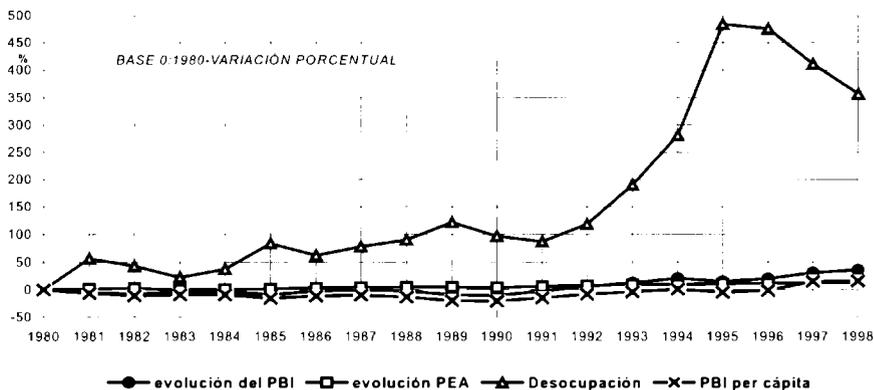
El primero de los gráficos de referencia, compara la evolución porcentual del PBI, PBI per cápita, PEA, y desocupación, tomando como base 0 al año 1980 (es decir refiriendo la evolución de cada indicador al año base). En tanto que el segundo gráfico, toma en el PBI, PBI per cápita, la PEA y la desocupación en sus variaciones respecto del año anterior.

De la lectura de ambos puede inferirse que el PBI estimado de 1998 (298.131 millones de pesos) creció por encima del 35% respecto al año 1980 y un 3,9% respecto del año anterior. Su tendencia, después de algunos vaivenes en el 85 (antes del Plan Austral) y en el 89-90 (antes del Plan de Convertibilidad) es ascendente (con altibajos en 1995 -efecto Tequila-).

Si afectamos este indicador al total de la población en 1998 (36.084.617 personas), incrementándola de acuerdo a la Tasa de Crecimiento Anual estimada por el INDEC, vemos que el PBI per cápita en realidad sería de 8.262 \$, más de un 15% por encima del año base. Como ya dijimos en el capítulo correspondiente, éste sería un buen indicador si muchos nos acercáramos al promedio, y no a los extremos de la riqueza (o pobreza).

La Población Económicamente Activa creció en 1998 alrededor de un 12% respecto de 1980, alcanzando el 42,1%. En los últimos años fue acercándose al promedio de los países "centrales" (43%), pero como también ya expresamos, esta transformación de los "económicamente no activos" en "activos" en nuestro país, es producto no de una mejora en la oferta laboral, sino como producto de una necesidad de incrementar los ingresos familiares para poder subsistir.

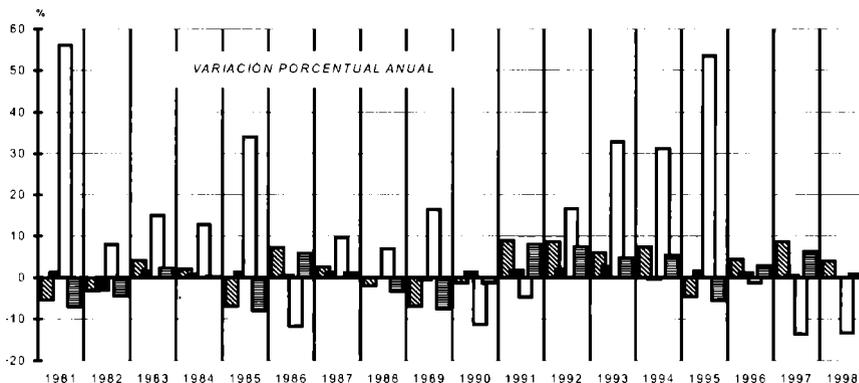
### País. Evolución del PBI, PBI per cápita, desocupación y tasa de actividad



Fuente: INDEC - Proyecciones propias.

PBI 1998: \$ 298.131.000.000. Desocupación: 12,4%. PBI per cápita: \$8.262,00. PEA: 42,1%.

### País. Variación anual del PBI, PBI per cápita, desocupación y tasa de actividad



Fuente: INDEC - Proyecciones propias. Desde 1981 indica la evolución respecto del año anterior.

La Desocupación se ubicó en 1998 por encima del 350% respecto del año base, aunque la diferencia es del -13,42% respecto del año anterior. Si bien se ha reducido en los últimos años (alcanzó en 1995 su máximo pico, llegando a ubicarse por encima del 480% respecto del año base, con un pico del 18,4% de desocupación en mayo de ese año) queda expresada en el nivel alcanzado por esta curva la gravedad de este problema, con valores que lamentablemente se mantienen en 1998.

Una lectura integral de los índices del comportamiento de los

indicadores desde el 1980 al 1998, denota que los vaivenes que nuestra sociedad soporta, necesitan de políticas dirigidas al mejoramiento generalizado de su calidad de vida.

Y esto no es posible sin generar y analizar información, poniendo el conocimiento al alcance de todos. Tampoco implementando planes cuyos trazos más gruesos puedan estar delineados desde "arriba", sin ser alimentados desde "abajo", con el conocimiento preciso de las realidades locales, de sus tendencias, y de sus verdaderas posibilidades.

---

#### REFERENCIAS

1.- Cuando se expresa que "...de la población ocupada, el 8,9% tenía el nivel primario incompleto, el 24,5% sólo el primario completo,..."; queda claro que si se requiere el total de cada nivel completo deben sumarse todos los valores que lo incluyen, por ejemplo: del total de población ocupada el 99,3% tiene el primario completo (cifra que resulta de sumar los respectivos porcentajes de primario completo + todos los niveles superiores -secundario completo e incompleto + terciario y universitario completo e incompleto).

2.- "Informe sobre el Empleo en el Mundo 1998-1999. Empleabilidad y mundialización: papel fundamental de la formación. Oficina Internacional del Trabajo, Ginebra, 1998; trabajo tomado de la revista TRABAJO No 27 de la OIT, diciembre de 1998.

3.- "Trabajo decente y protección para todos: Prioridad de las Américas", Memoria del Director General de la OIT Juan Somavía, Oficina de la OIT, Ginebra, 1999; tomado de TRABAJO No 31, revista de la OIT de septiembre/octubre de 1999.



# La necesidad de definir un rol para la región

## El marco conceptual del modelo

Una estrategia para el progreso local debiera apoyarse en un modelo de desarrollo regional que apunte al equilibrio territorial, al aprovechamiento pleno de los propios recursos, y al incremento del atractivo y la competitividad de la región.

Creemos, por lo tanto, que el fenómeno del desarrollo regional se basa en la competitividad económica, social y ambiental del territorio, como base política sobre la que se sustenta la inmensa pirámide nacional, pero como pieza que debe tener idénticas oportunidades en el esquema cada vez más horizontal y globalizante que propone el contexto económico mundial.

En esencia, es fundamentalmente con esta convicción, con la que debe buscarse el desarrollo local y regional, con eficiencia y eficacia en la asignación de los recursos públicos y privados, con equidad en la distribución de la riqueza generada y su reinversión, y en un marco de equilibrio medioambiental, como meta síntesis que le dé razón de ser a la búsqueda.

Las posibilidades de éxito en lograr un mayor desarrollo para Bragado se basan en la generación y sostenimiento de ventajas competitivas, lo que se logra con el esfuerzo co-responsable entre el sector público y el privado, orientados a optimizar la utilización del propio potencial del territorio, y sumando una participación de recursos e impulsos externos necesaria de ser condicionada por los intereses locales.

Las ventajas competitivas hoy no se cimentan sólo en recursos naturales y grandes obras, sino en aquellos recursos generados por una sociedad, como la organización, la identidad (porque lo irrepetible no tiene competencia), la información, la investigación, la capacitación, la calidad o la creatividad.

El conocimiento pasó a ser la fuente de ventajas competitivas sustentables más importante para el progreso. Para el propio Banco Mundial hay cuatro tipos de capitales del territorio: los activos naturales, los activos producidos, las instituciones que le permiten funcionar a la sociedad y el capital humano capacitado.

La evaluación y mantenimiento de las ventajas competitivas de Bragado demostrará la necesidad de llevar adelante un proceso de carácter sistémico, continuo y co-responsable entre los distintos sectores públicos y privados, poniendo de relieve la importancia de aplicar las técnicas de la planificación y gestión estratégica al sistema regional; entendiéndolo como una unidad estratégica integral de desarrollo.

Los gobernantes y las instituciones locales desempeñan un rol ineludible e indelegable y cada vez más importante

en el proceso de desarrollo regional y local. Por un lado, y como siempre, como receptores y responsables de la respuesta a las demandas y presiones por necesidades y expectativas insatisfechas de cada uno de los sectores de la Comunidad; y por otro, como impulsores, coordinadores, estimuladores y orientadores en la formación de una nueva cultura que comprenda y use a Bragado como un sistema del que forma parte y del que debe formar parte.

Es así que el municipio en la región, es el que debe ser capaz de ejercer un liderazgo estratégico que la oriente hacia un escenario competitivo, y a favorecer incluso la competencia dentro de la misma. Será la potencia que se le dé a esta decisión política de la conducción, la que garantice efectivamente este modelo. Esta actitud, debe tener un correlato en la organización del territorio, donde la necesaria búsqueda de flexibilidad, eficiencia y eficacia, tanto en la esfera pública como en la privada, debiera traducirse en una integración armónica y controlada de las actividades. La imagen a construir y consolidar es la de un Partido moderno, articulado en lo administrativo, social, espacial y productivo, con canales claros de participación "que potencien el crecimiento económico con equidad y sustentabilidad ambiental".

Bragado deberá identificar y potenciar los factores que debe mejorar y explotar para poder desarrollarse y ser competitivo; no obstante, a algunos será necesario promoverlos siempre, es el caso de los elementales como la salud de la población, su educación, su seguridad, su derecho a los servicios básicos, a la vivienda o al trabajo; o de los específicos, como la calidad de su estructura cultural, la excelencia del conocimiento que se genera en ella, la generación y mantenimiento de una fuerte rivalidad competitiva interna en la búsqueda de la excelencia, o la adecuada localización y concentración geográfica de las actividades que garanticen no sólo efectos complementarios y solidarios de crecimiento, sino una adecuada calidad ambiental del contexto.

Pero en los factores que dependen de un mayor esfuerzo privado, Bragado no podrá ser competitivo en un gran número de ellos, sino sólo en aquellos donde la dinámica propia es relativamente superior y para los que la región resulta más estimulante. Es por eso que su identificación adquiere prioridad estratégica.

El gobierno local debe proporcionar un contexto en el que cualquier sector pueda prosperar, si afronta su responsabilidad, si se capacita y se muestra innovador y consigue mejorar. Es decir que debe ofrecer aquello que hace más atractiva la ciudad para vivir e invertir (infraestructura de soporte de la actividad regional, equipamiento social y vivienda); la formación y acumulación de conocimientos tra-

dicionales e innovadores que valoricen los recursos humanos locales; una administración pública eficiente, un adecuado sistema financiero para los emprendimientos privados, pero también públicos y una gestión eficaz para el mejoramiento de la calidad ambiental.

Este escenario prospectivo deseado, debe ser el producto de haber identificado los factores favorables y adversos (oportunidades y riesgos), las fortalezas y debilidades, y fundamentalmente las prioridades en un necesario y permanente diagnóstico, debería contener el posicionamiento y la "especialización" querible y factible de Bragado y su región; la estructuración regional que le garantice poder desarrollarse y competir (o competir y desarrollarse), pero que le suministre el diseño del proceso evolutivo ideado para la mejora de la competitividad, y de las mejoras producto de la competitividad.

Esta última debiera leerse, por lo menos, en crecimiento del empleo y calidad del mismo (medida en términos de renta, cobertura social y continuidad); en niveles de reinversión local y captación de inversiones externas al medio, que reinviertan y empleen en el propio medio; en mejoramiento de la calidad ambiental (servicios de infraestructura, accesibilidad y comunicación, disminución de la contaminación y aumento de la higiene urbana y suburbana, etc.); y en el mejoramiento de los indicadores sociales con que se miden las grandes responsabilidades elementales del Estado (vivienda propia, educación, salud, seguridad, NBI, etc.).

Esto sugiere un planeamiento básico consistente en que aquellos factores que son significativos e irrenunciables para la solución del problema global se definan a priori, dejando el resto dentro del campo de la flexibilidad y la responsabilidad autónoma.

*Para esto es necesario preguntarse (y responderse), dónde estamos (diagnóstico); hacia dónde queremos ir (objetivos); cómo podemos llegar (estrategia) y qué hacemos para llegar (gestión, creatividad y participación corresponsable y consensuada).*

Responder a estas preguntas es la primera responsabilidad del gobierno (en realidad, en cualquiera de sus niveles), la siguiente es ayudar a la Comunidad a funcionar sobre la base y con el modelo propuesto, pero además, coordinando, impulsando, orientando, capacitando, y perfeccionando las variables.

El diseño de una estrategia de desarrollo local comprende no sólo al crecimiento económico (que siempre debe entenderse como una estrategia instrumental al servicio de la sociedad para mejorar su calidad de vida), sino y fundamentalmente al soporte ambiental y social sobre el que se asienta esa estructura económica, y que es la oferta básica del territorio.

Para alcanzar las metas propuestas y consolidarlas, es ne-

cesario tener un conocimiento preciso de la realidad físico-ambiental, social y económica del territorio y de la Comunidad de Bragado, analizarla e implementar los mecanismos para su actualización permanente, que permitan medir la evolución de las pautas de calidad de vida. A la sombra de la desinformación, el Estado muchas veces fue cómplice de privilegios políticos, sociales y económicos.

Debemos saber con precisión *cómo es hoy Bragado y su Comunidad* (habitantes, instituciones y empresas), y esta información, así como las mediciones de su evolución, deberá publicarse y difundirse, dándole a la Comunidad los elementos concretos sobre los que deberá fundamentar su aporte.

Sobre esta base es que debemos saber *qué quiere ser ese territorio y esa Comunidad*, por dos razones elementales, porque sin consenso, participación y concertación no es posible implementar una estrategia que involucra a toda la Comunidad y porque el objetivo no es construirle el bienestar a la gente, sino generar el ambiente que le dé la posibilidad para que ellos lo construyan.

Y para esto es necesario establecer una profusa participación e intercambio con cada uno de los sectores que conforman su estructura, atendiendo a la problemática local, los aportes e inquietudes de cada uno (desde las asociaciones de fomento a la comunidad educativa y desde las cámaras de comercio y producción a los colegios profesionales, proveedores de servicios a la industria, organismos o instituciones), pero mostrándoles, con el conocimiento y la información integral que permite el primer paso, las posibilidades de la realidad de su contexto y el rol que debieran cumplir para poder transformarlo. Este conocimiento sectorial se debe complementar con consultas generales a la población en las que cada familia pueda manifestar cuáles piensa que son las prioridades para su cuadra, barrio, ciudad y región. A su finalización sabremos cuál es realmente el punto de partida, cuáles son los objetivos que queremos alcanzar, qué dificultades debemos sortear y qué posibilidades concretas tenemos de alcanzarlos.

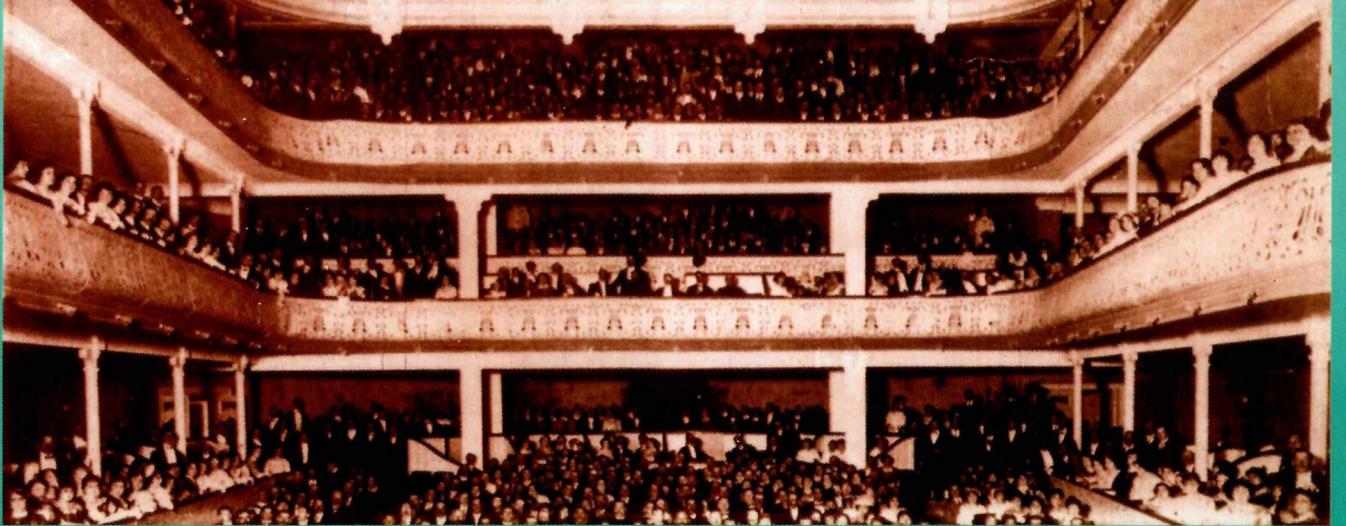
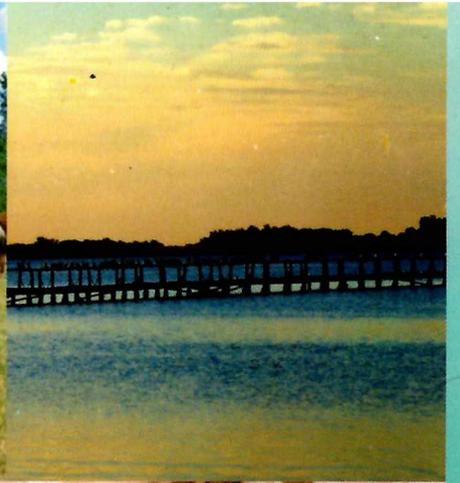
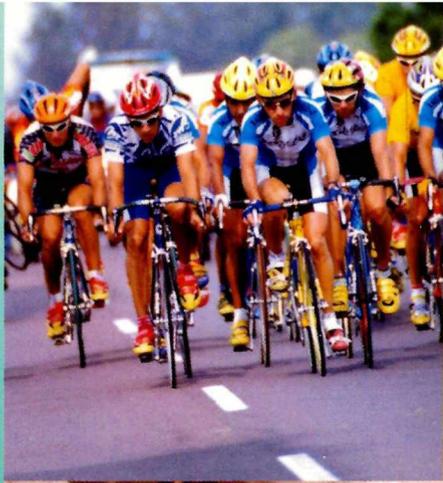
Es imprescindible contar con estos elementos para la planificación de estrategias que identifiquen el camino más corto que nos permita alcanzar los objetivos planteados. ***El diseño de la estrategia para conseguir el progreso aspirado debe fundarse en un conocimiento preciso de la realidad local y de las aspiraciones de la gente.***

En este trabajo inicial de recuperación y análisis de la información como elemento estratégico, y de primera identificación de prioridades y posibilidades, culmina la descripción del escenario actual que determina los factores favorables y adversos en el diagnóstico, y posiciona a la ciudad y al Partido de Bragado en el escenario prospectivo deseado, eternamente vulnerable a un contexto que no siempre juega con las mismas reglas.

**Arquitecto Fernando Tauber**







**DECLARADO DE INTERES LEGISLATIVO**  
Cámara de Diputados Provincia de Buenos Aires  
**MUNICIPALIDAD DE BRAGADO**



UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA  
Secretaría de Extensión Universitaria  
Dirección de Asuntos Municipales